

INFORME 22/2010

CAMBRA
OFICIAL
DE COMERC
I INDÚSTRIA
DE TERRASSA
EXERCICI 2007



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 22/2010

CAMBRA OFICIAL DE COMERCÇ I INDÚSTRIA DE TERRASSA EXERCICI 2007

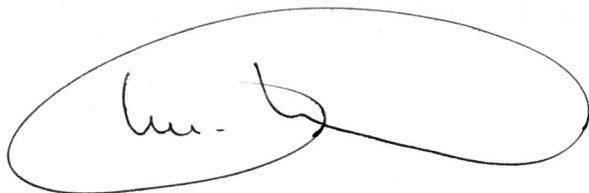
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 14 de setembre de 2010, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Jordi Pons i Novell, Sr. Jaume Amat i Reyero, Sr. Agustí Colom i Cabau, i Sr. Ernest Sena i Calabuig, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic major Sr. Joan Colom i Naval, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 22/2010, relatiu a la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa, exercici 2007, amb el vot particular del síndic Sr. Ernest Sena i Calabuig, el qual consta al final de l'informe.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 29 de setembre del 2010



Vist i plau
El síndic major

Joan Colom i Naval

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME.....	9
1.1.1. Origen, objecte i finalitat.....	9
1.1.2. Abast material i temporal.....	9
1.1.3. Metodologia.....	10
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	10
1.2.1. Naturalesa	10
1.2.2. Funcions	10
1.2.3. Organització	11
1.3. NORMATIVA I RÈGIM JURÍDIC	13
1.4. ÒRGANS SUPERIORS.....	13
1.4.1. Consell Superior de Cambres	13
1.4.2. Consell General de les Cambres.....	13
1.4.3. Òrgan tutelar.....	14
1.5. RÈGIM ECONÒMIC.....	14
1.5.1. Finançament.....	14
1.5.2. Comptes anuals i liquidació del pressupost	15
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	20
2.1. DISTRIBUCIÓ I AFECTACIÓ DEL RECURS CAMERAL PERMANENT	20
2.1.1. Ingressos per Recurs cameral permanent.....	20
2.1.2. Cobraments del Recurs cameral permanent	21
2.1.3. Atribucions del Recurs cameral permanent.....	22
2.1.4. Afectació del Recurs cameral permanent.....	27
2.1.5. Finançament de la Cambra amb càrrec al Recurs cameral permanent	30
2.2. LIQUIDACIÓ DELS PLANS CAMERALS	30
2.2.1. Plans camerals	30
2.2.2. Liquidació del pressupost ordinari de despeses	33
2.2.3. Fiscalització de les despeses.....	34
2.3. FUNCIÓ DE TUTELA I ALTRES ASPECTES LEGALS.....	39
2.3.1. Funció de tutela	39
2.3.2. Aspectes legals	41
3. CONCLUSIONS	42
3.1. CONCLUSIONS REFERENTS A LA DISTRIBUCIÓ I AFECTACIÓ DEL RECURS CAMERAL PERMANENT	42

3.2.	CONCLUSIONS REFERENTS A LA FISCALITZACIÓ DE LA LIQUIDACIÓ DELS PLANS CAMERALS	43
3.3.	SUMARI D'AJUSTOS.....	44
3.4.	ALTRES OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL I SOBRE L'EXERCICI DE LA FUNCIÓ DE TUTELA	45
4.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	46
4.1.	AL·LEGACIONS REBUDES.....	47
5.	COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS	58
6.	VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC SR. ERNEST SENA I CALABUIG.....	58

ABREVIACIONS

COPCA	Consorci de Promoció Comercial de Catalunya
IAE	Impost sobre activitats econòmiques
IRPF	Impost sobre la renda de les persones físiques
IS	Impost sobre societats
IVA	Impost sobre el valor afegit

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Origen, objecte i finalitat

De conformitat amb la normativa vigent, aquesta Sindicatura emet el present informe de fiscalització de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa (també, la Cambra o la Cambra de Terrassa), que ha tingut el seu origen en el Programa anual d'activitats de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, exercici 2010.

L'objecte d'aquest informe és la fiscalització de la destinació de les quantitats percebudes com a rendiments del Recurs cameral permanent, així com la fiscalització de les liquidacions dels pressupostos relatives al Pla cameral d'internacionalització i al Pla cameral de desenvolupament empresarial, d'acord amb la Llei 14/2002, del 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres. De conformitat amb la normativa que regula la Sindicatura de Comptes, també forma part de l'objecte d'aquest informe la fiscalització de l'exercici de la funció de tutela que sobre les cambres exerceix el departament de la Generalitat que té atribuïda aquesta competència.

La finalitat de l'informe ha estat obtenir una evidència raonable que la liquidació dels plans camerals, que forma part dels comptes anuals, el destí donat als rendiments del Recurs cameral permanent, i l'exercici de la funció de tutela s'ajusten a la normativa que els és aplicable.

1.1.2. Abast material i temporal

D'acord amb l'objecte descrit en l'apartat anterior, l'abast del present informe no és la fiscalització dels comptes anuals de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa, sinó una revisió limitada a les següents àrees:

- Fiscalització de la distribució i afectació del Recurs cameral permanent, d'acord amb determinats preceptes de la normativa aplicable, així com del seu registre comptable.
- Fiscalització de regularitat de les liquidacions dels pressupostos del Pla cameral d'internacionalització i del Pla cameral de desenvolupament empresarial.

Addicionalment, també forma part d'aquest informe la fiscalització de l'exercici de la funció de tutela que sobre les cambres exerceix la Generalitat mitjançant el Departament d'Innovació, Universitats i Empresa, que té atribuïda aquesta competència

L'abast temporal d'aquest informe ha estat l'exercici econòmic 2007.

El treball de camp es va finalitzar el 27 de març del 2009.

1.1.3. Metodologia

El treball de fiscalització ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per poder manifestar les conclusions d'aquest informe, dins el marc normatiu d'aplicació a la Sindicatura de Comptes i a les cambres oficials de comerç, indústria i navegació.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Naturalesa

Les cambres oficials de comerç, indústria i navegació són corporacions de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins i per a l'exercici de les competències i les funcions que tenen atribuïdes legalment. Són òrgans consultius i col·laboradors de les administracions públiques. La seva estructura i el funcionament intern han de ser democràtics.

La Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa es va constituir el 29 de juny del 1886, un cop es van aprovar els estatuts i es va acordar la seva demarcació.

La demarcació territorial de la Cambra de Terrassa comprèn els municipis de Castellbisbal, Gallifa, Matadepera, Olesa de Montserrat, Rellinars, Rubí, Sant Cugat del Vallès, Sant Llorenç Savall, Terrassa, Ullastrell, Vacarisses i Viladecavalls.

Durant l'exercici 2007 la Cambra de Terrassa tenia, a més de la seu principal, dos punts de servei i informació: a Rubí i a Sant Cugat del Vallès, inaugurats l'any 2000 i l'any 2003, respectivament.

L'any 2008 va ser inaugurada la delegació de la Cambra a Sant Cugat del Vallès, la qual va substituir el Punt de servei i informació en aquest municipi.

1.2.2. Funcions

D'acord amb la Llei 14/2002, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, correspon a les cambres:

- L'exercici de les competències de caràcter públic que tenen atribuïdes legalment.
- L'exercici de les altres competències que els deleguin o encomanin les administracions públiques.
- La representació, el foment i la defensa dels interessos generals del comerç, la indústria i la navegació, sens perjudici de la llibertat sindical i d'associació empresarial i de les actuacions d'altres organitzacions socials que es constitueixin legalment.
- La prestació de serveis a les empreses.

1.2.3. Organització

D'acord amb el Reglament de règim interior i amb la normativa aplicable, els òrgans de govern de la Cambra de Terrassa són el Ple, el Comitè Executiu i el president o presidenta.

El Ple

El Ple és l'òrgan suprem de govern i representació de la Cambra i està format pels trenta-sis membres següents:

- Els vocals que, en nombre de trenta-dos, siguin elegits mitjançant sufragi lliure, igual, directe i secret entre tots els electors¹ de la Cambra.
- Els vocals que en nombre de quatre, equivalent al 12,5% dels membres de l'apartat anterior, siguin elegits per aquells membres del Ple entre persones de reconegut prestigi en la vida econòmica de l'àmbit territorial de la Cambra, d'una llista proposada per les organitzacions empresarials, alhora intersectorials i territorials, que tinguin la condició legal de més representatives.

El Comitè Executiu

El Comitè Executiu és l'òrgan permanent de gestió, administració i proposta de la Cambra. Està integrat per dotze membres: el president o presidenta, tres vicepresidents, el tesorero o tesorera i set vocals.

La composició del Comitè Executiu a 31 de desembre de 2007 era la següent:

Càrrec	Nom de la persona
President	Marià Galí i Segués
Vicepresident 1r	Francesc Flotats i Crispí
Vicepresident 2n	Faust San José i Torras
Vicepresident 3r	Ignasi Mier i Méndez
Tresorer	Miquel Font i Roca
Vocals	Jordi Amat i Sala
	Ramon Capella i Galí
	David Chaler i Corbella
	Josep Daví i Casas
	Josep Porta i Mascarill
	Carles Vilarrubias i Alarcón
	Rafael Villegas i Sánchez

Font: Memòria d'activitats de la Cambra de Terrassa 2007.

1. Segons l'article 16.1 de la Llei 14/2002 "Són electors de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació les persones naturals i jurídiques, amb independència de llur nacionalitat, que exerceixen una activitat comercial, industrial o naviliera en el territori espanyol, en els termes establerts per l'article 6 de la Llei de l'Estat 3/1993, i que tenen establiments, delegacions o agències en l'àmbit territorial de la cambra respectiva, quan per l'activitat corresponent estiguin subjectes a l'impost sobre activitats econòmiques o a l'impost que el substitueixi."

El president o presidenta

El president o presidenta és l'òrgan de govern unipersonal de la corporació. Representa la Cambra i presideix tots els seus òrgans de govern col·legiats. És responsable de l'execució dels acords que aquests adopten. L'elegeix el Ple entre els vocals i és reelegible fins a un màxim de tres mandats consecutius. Durant el 2007 el president de la Cambra va ser el Sr. Marià Galí i Segués.

Altres òrgans

A més dels òrgans de govern esmentats, el president o presidenta pot comptar amb un grup d'assessors, anomenat Consell de Presidència, constituït per un màxim de cinc membres del Comitè Executiu. Té com a finalitat actuar com a òrgan consultor per recolzar, impulsar i afavorir la presa de decisions del president.

D'acord amb el Reglament de règim interior, la Cambra de Terrassa pot nomenar fins a un màxim de vuit vocals consultors elegits pel Ple, a proposta del Comitè Executiu, entre els electors de la Cambra que no siguin membres del Ple, o bé entre els presidents, representants o alts càrrecs d'entitats públiques o privades d'importància econòmica o social rellevant en la demarcació territorial de la Cambra o entre persones de reconegut prestigi en l'àmbit del comerç i la indústria. Els vocals consultors poden ser cridats a coadjuvar en les tasques corporatives i participar en alguna de les comissions consultives o grups de treball, així com assistir a les sessions del Ple, amb veu però sense vot.

També es constitueix un Consell Assessor que estarà format per un màxim de deu persones. Integraran el Consell Assessor les persones designades pel Ple, a proposta del president o presidenta o del Comitè Executiu, entre aquelles que posseeixin notables coneixements o experiència en les matèries en les quals la Cambra és competent. El Consell Assessor ha d'assessorar els òrgans de govern de la Cambra sempre que aquests ho considerin necessari.

Les comissions consultives i els grups de treball són òrgans d'assessorament del Ple, del Comitè Executiu i de la Presidència. Els seus informes no són vinculants per als òrgans de govern de la Cambra. Són creats pel Ple, a proposta del Comitè Executiu.

La Cambra també ha de tenir un secretari o secretària general, llicenciat en Dret, d'acord amb el Reglament de règim interior vigent en l'exercici 2007. El seu nomenament correspon al Ple de la corporació mitjançant convocatòria pública, les bases de la qual han de ser aprovades per l'òrgan tutelar. El secretari o secretària general ha d'assistir a les sessions dels òrgans de govern amb veu però sense vot.

La Cambra tindrà un director o directora gerent, que serà nomenat i cessat pel Ple a proposta del Comitè Executiu i que ha d'assistir a les sessions dels òrgans de govern amb veu però sense vot.

1.3. NORMATIVA I RÈGIM JURÍDIC

La normativa específica aplicable a la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa és la següent:

- Llei 3/1993, del 22 de març, de cambres oficials de comerç, indústria i navegació.
- Decret 1291/1974, del 2 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació.
- Llei 14/2002, del 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres.
- Ordre del 15 de desembre del 2000, per la qual s'aproven les normes de gestió econòmica i financera per a les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya.
- Reglament de règim interior de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa aprovat per resolució del director general de Comerç del Departament de Comerç, Turisme i Consum en data 6 de març del 2003 i les seves modificacions posteriors.

1.4. ÒRGANS SUPERIORS

1.4.1. Consell Superior de Cambres

El Consell Superior de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació (en endavant Consell Superior de Cambres) és l'òrgan que representa i coordina el conjunt de cambres a nivell de tot l'Estat. Es regeix pel que preveu la Llei 3/1993 i, d'acord amb aquesta, és una corporació de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves finalitats.

Entre altres funcions, li correspon coordinar les actuacions incloses en el Pla cameral de Promoció de les Exportacions que han de dur a terme les cambres i executar les actuacions d'interès general que se li atribueixin. També li correspon elevar el Pla, per a la seva aprovació, al Ministeri d'Indústria, Comerç i Turisme i controlar, en la mesura que es determini, l'execució i desenvolupament del Pla en el seu conjunt.

1.4.2. Consell General de les Cambres

El Consell General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya (en endavant Consell General de les Cambres) es crea per la Llei 14/2002, del 27 de juny, i

es configura com a òrgan consultiu i de col·laboració amb la Generalitat i amb la resta d'institucions autonòmiques.

Al Consell General de les Cambres li correspon, entre altres funcions, coordinar les actuacions i les propostes de les cambres relatives al Pla cameral d'internacionalització de les empreses catalanes i sotmetre'l a l'aprovació de l'òrgan tutelar.

1.4.3. Òrgan tutelar

La tutela sobre les cambres i sobre el Consell General de les Cambres és competència del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa.

La funció de tutela consisteix en el control de la legalitat de les actuacions de les cambres i del Consell General de les Cambres, i comprèn l'exercici de les potestats administratives d'aprovació, fiscalització, resolució de recursos, creació, suspensió, dissolució, fusió i integració de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya, i també la suspensió i la dissolució dels seus òrgans de govern a què fa referència la Llei de cambres.

1.5. RÈGIM ECONÒMIC

1.5.1. Finançament

Per al finançament de les seves activitats les cambres disposen dels recursos següents:

- a) El rendiment dels conceptes integrats en el Recurs cameral permanent que regula la legislació vigent.
- b) Els ingressos ordinaris i extraordinaris derivats dels serveis que prestin i, en general, els obtinguts de les seves activitats.
- c) Els productes, les rendes i els increments del seu patrimoni.
- d) Les donacions i les adquisicions per causa de mort acceptades per les cambres i les subvencions que puguin rebre.
- e) Les aportacions voluntàries dels electors acceptades per les cambres.
- f) Els rendiments procedents d'operacions de crèdit.
- g) Qualsevol altre que els sigui atribuït per llei, conveni o altre procediment, de conformitat amb l'ordenament jurídic.

La composició del Recurs cameral permanent es regula en la Llei 3/1993, del 22 de març, i és la següent:

- Una exacció del 2%, que s'exigirà als obligats al pagament del Recurs cameral permanent que hi estiguin subjectes i no exempts de l'Impost sobre activitats econòmiques (IAE) i que es girarà sobre cada una de les quotes municipals, provincials o nacionals de l'IAE que hagin de satisfer.
- Una exacció de l'1,5% sobre els rendiments íntegres derivats de les activitats empresarials o professionals subjectes a la llei reguladora de l'Impost sobre la renda de les persones físiques (IRPF), que s'indiquen en l'article 6 de la Llei 3/1993.²
- Una exacció entre el 0,01% i el 0,75%, sobre la quota líquida de l'Impost sobre societats (IS), en funció de l'import d'aquesta.

Els obligats al pagament del Recurs cameral permanent són les persones físiques o jurídiques, així com les entitats previstes en l'article 35.4 de la Llei 58/2003, del 18 de desembre, general tributària,³ que durant la totalitat o part de l'exercici econòmic hagin exercit les activitats de comerç, indústria o navegació que s'indiquen en l'article 6 de la Llei 3/1993² i, en aquest concepte, hagin quedat subjectes a l'IAE.

1.5.2. Comptes anuals i liquidació del pressupost

La Cambra de Terrassa presenta els seus estats comptables d'acord amb el Pla sectorial de comptabilitat aprovat per l'Ordre del 15 de desembre del 2000.

Els comptes anuals comprenen el Balanç de situació, el Compte de pèrdues i guanys i la Memòria. Així mateix, les cambres han d'elaborar anualment pressupostos ordinaris d'ingressos, de despeses i d'inversions i, si escau, pressupostos extraordinaris.

A continuació es presenten, a títol informatiu, els comptes anuals de la Cambra de Terrassa corresponents a l'exercici 2007.

2. Les exercides per compte propi, en comissió o agència, en el sector extractiu, industrial, de la construcció comercial, dels serveis, singularment d'hostaleria, transport, comunicacions, estalvi, financers, assegurances, lloguers, espectacles, jocs, activitats artístiques, així com els relatius a gestoria, intermediació, representació o consignació en el comerç, taxacions i liquidacions de totes classes, i els corresponents a agències immobiliàries, de la propietat industrial, de valors negociables, d'assegurances i de crèdits. N'estaran excloses les activitats agrícoles, ramaderes i de pesca de caràcter primari i els serveis d'agents i corredors d'assegurances que siguin persones físiques, així com els corresponents a professions lliberals no incloses expressament en el paràgraf anterior.

3. Les herències jacents, les comunitats de béns i altres entitats mancades de personalitat jurídica que constitueixin una unitat econòmica o un patrimoni separat susceptibles d'imposició.

El Balanç de situació a 31 de desembre de 2007 és el següent:

ACTIU	Import	PASSIU	Import
IMMOBILITZAT	2.997.083,97	FONS PROPIS	6.033.654,89
Immobilitzat immaterial	0,00	Patrimoni	2.426.503,83
Propietat industrial	6.168,87	Fons patrimonial	2.426.503,83
Amortització acumulada	(6.168,87)		
Immobilitzat material	2.158.479,74	Resultats d'exercicis anteriors	3.017.866,64
Terrenys	102.294,65	Romanents acumulats d'exercicis anteriors	3.017.866,64
Edificis	2.565.309,95		
Mobiliari	483.297,53		
Equips per a procés d'informació	299.339,54	Resultats de l'exercici	589.284,42
Altres immobilitzat	14.045,50	Resultats de l'exercici	589.284,42
Immobilitzat material en curs i acomptes	343.421,70		
Amortització acumulada	(1.649.229,13)		
Béns del patrimoni artístic	0,00	CREDITORS A LLARG TERMINI	300,51
		Fiances rebudes a llarg termini	300,51
Immobilitzat financer	838.604,23		
Cartera valors a llarg termini	854.543,22	CREDITORS A CURT TERMINI	1.565.290,09
Fiances i dipòsits constituïts a ll/t	139,01		
Provisió depreciaió d'inversions financeres a llarg termini	(16.078,00)	Creditors per RCP*	778.071,07
		Cambres creditores per quotes	640.647,49
		Consell creditor per quotes	137.423,58
ACTIU CIRCULANT	4.602.161,52		
Deutors per RCP*	316.844,30	Altres creditors a curt termini	776.915,93
Rebuts al cobrament de la Llei 3/93	2.613.844,98	Proveïdors	542.730,32
Provisió per insolvències de rebuts	(2.603.541,89)	Creditors diversos	120.999,61
Recàrrecs	42.926,29	Entitats públiques creditores	83.654,25
Provisió per insolvències de recàrrecs	(42.926,29)	Dipòsits rebuts a curt termini: quaderns ATA	29.531,75
Cambres deutors per quotes del RCP	306.541,21		
Deutors diversos	807.777,25	Provisions per operacions de tràfic	10.303,09
Clients	289.975,26	Provisions per cobraments en litigi	10.303,09
Altres deutors	485.423,93		
Hisenda pública	46.149,23		
Provisions per insolvències de tràfic	(13.771,17)		
Inversions financeres a curt termini	1.500.360,61		
Altres crèdits	1.500.000,00		
Dipòsits i fiances constituïdes a curt termini	360,61		
Tresoreria	1.977.179,36		
Caixa	3.384,69		
Bancs	1.973.794,67		
TOTAL ACTIU	7.599.245,49	TOTAL PASSIU	7.599.245,49

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

* RCP: Recurs cameral permanent.

El Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2007 és el següent:

Ingressos	Import
Recursos permanents	2.780.912,94
RCP (a) de l'exercici	2.356.988,00
RCP d'exercicis anteriors	511.814,91
Recàrrecs	14.566,87
Quotes per RCP a rebre d'altres cambres	890.638,80
Despeses de recaptació	(59.398,35)
Quotes per RCP a distribuir a altres cambres	(802.710,33)
Quota al Consell Superior de Cambres	(130.986,96)
Recursos no permanents	1.469.006,94
Per serveis prestats	1.142.453,73
Per publicacions	20.756,69
Altres ingressos	43.058,66
Per arrendaments	2.249,90
Subvencions	178.693,18
Patrocinis	81.794,78
Ingressos extraordinaris	0,00
Ingressos financers	171.000,35
Total ingressos	4.420.920,23
Despeses	Import
Despeses de personal	1.363.306,89
Sous i salaris	(b) 1.023.731,89
Indemnitzacions	15.000,00
Previsió social	252.401,08
Altres despeses de personal	72.173,92
Altres despeses d'explotació	2.340.912,02
Subvencions i premis	96.660,12
Viatges, estades i dietes	88.697,88
Serveis exteriors	1.831.578,27
Tributs	252.519,45
Publicacions i subscripcions	71.456,30
Dotacions amortitzacions immobilitzat	118.963,90
Dotació amortització de l'immobilitzat material i immaterial	118.963,90
Variacions de les provisions	1.975,00
Provisió per insolvències de tràfic	1.975,00
Despeses extraordinàries	0,00
Despeses financeres	6.478,00
Variació provisions d'inversions	6.478,00
Total despeses	3.831.635,81
Resultat d'explotació	589.284,42

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

Notes:

(a) RCP: Recurs cameral permanent.

(b) El total de les despeses del Compte de pèrdues i guanys presenta una diferència de 90,00 € respecte de la Liquidació del pressupost ordinari de despeses. Aquesta diferència s'origina per la despesa de Sous i salaris dins l'epígraf Despeses de personal.

La liquidació del pressupost ordinari d'ingressos de l'exercici 2007 és la següent:

Concepte	Pressupost inicial	Realitzat	Desviació %
Ingressos per RCP*	2.538.637,00	2.780.912,94	9,5
Previsions de l'exercici	2.368.637,00	2.356.988,00	(0,5)
Impost de societats	1.812.482,00	1.850.480,12	2,1
Impost sobre la renda de les persones físiques	202.725,00	134.585,64	(33,6)
Impost d'activitats econòmiques	353.430,00	371.922,24	5,2
Pendent d'exercicis anteriors	400.000,00	511.814,91	28,0
Recàrrecs	30.000,00	14.566,87	(51,4)
Quotes per RCP a rebre d'altres cambres	636.000,00	890.638,80	40,0
Variacions provisions cobraments en litigi	0,00	0,00	0,0
Despeses de recaptació	(60.000,00)	(59.398,35)	(1,0)
Quotes RCP a distribuir a altres cambres	(686.000,00)	(802.710,33)	17,0
Quota al Consell Superior de Cambres	(150.000,00)	(130.986,96)	(12,7)
Ingressos de l'activitat	1.356.578,00	1.469.006,94	8,3
Per serveis prestats	1.021.450,00	1.142.453,73	11,8
Per publicacions	27.500,00	20.756,69	(24,5)
Altres ingressos	20.020,00	43.058,66	115,1
Per arrendaments	2.075,00	2.249,90	8,4
Subvencions	189.387,00	178.693,18	(5,6)
Patrocinis	96.146,00	81.794,78	(14,9)
Total ingressos d'explotació	3.895.215,00	4.249.919,88	9,1
Ingressos financers	127.500,00	171.000,35	34,1
Ingressos extraordinaris	0,00	0,00	0,0
Total ingressos de l'exercici	4.022.715,00	4.420.920,23	9,9

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

* RCP: Recurs cameral permanent.

La liquidació del pressupost ordinari de despeses de l'exercici 2007 és la següent:

Concepte	Pressupost inicial	Realitzat (a)	Desviació %
Despeses de personal	1.488.250,00	1.363.396,89	(8,4)
Sous i salaris	1.137.150,00	(b) 1.023.821,89	(10,0)
Indemnitzacions	0,00	15.000,00	0,0
Previsió social	295.000,00	252.401,08	(14,4)
Altres despeses de personal	56.100,00	72.173,92	28,7
Altres despeses d'explotació	2.394.465,00	2.340.912,03	(2,2)
Subvencions i premis	108.300,00	96.660,12	(10,7)
Viatges, estades i dietes	63.780,00	88.697,88	39,1
Serveis exteriors	2.012.685,00	1.831.578,27	(9,0)
Tributs	121.000,00	252.519,46	108,7
Publicacions i subscripcions	88.700,00	71.456,30	(19,4)
Dotacions amortitzacions immobilitzat	140.000,00	118.963,89	(15,0)
Variació de les provisions de tràfic	0,00	1.975,00	100,0
Pèrdues procedents de l'immobilitzat i despeses extraordinàries	0,00	0,00	0,0
Despeses financeres	0,00	6.478,00	100,0
Variació provisió inversions	0,00	6.478,00	0,0
Total despeses	4.022.715,00	3.831.725,81	(4,7)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

Notes:

- (a) La distribució de les despeses per plans camerals es presenta en l'apartat 2.2.2, Liquidació del pressupost ordinari de despeses.
- (b) El total de les despeses del Compte de pèrdues i guanys presenta una diferència de 90,00 € respecte de la Liquidació del pressupost ordinari de despeses. Aquesta diferència s'origina per la despesa de Sous i salaris dins l'epígraf Despeses de personal.

I finalment, la liquidació del pressupost d'inversions de l'exercici 2007 és la següent:

Concepte	Pressupost inicial	Realitzat	Desviació %
Immobilitzat immaterial	0,00	0,00	0,0
Propietat industrial	0,00	0,00	0,0
Immobilitzat material	172.000,00	136.922,95	(20,4)
Instal·lacions	75.000,00	56.868,42	(24,2)
Mobiliari	60.000,00	74.969,53	24,9
Equips per a procés d'informació	37.000,00	5.085,00	(86,3)
Béns del patrimoni històric	0,00	0,00	0,0
Total inversions	172.000,00	136.922,95	(20,4)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

Tal com s'ha comentat en la introducció d'aquest informe, la fiscalització realitzada s'ha centrat en el següent:

- La distribució i afectació del Recurs cameral permanent, d'acord amb determinats preceptes de la normativa aplicable, així com el seu registre comptable.
- La liquidació del pressupost de la Cambra i, en concret, de les liquidacions dels pressupostos relatives al Pla cameral d'internacionalització i al Pla cameral de desenvolupament empresarial.
- La funció de tutela de la Generalitat de Catalunya.

2.1. DISTRIBUCIÓ I AFECTACIÓ DEL RECURS CAMERAL PERMANENT

2.1.1. Ingressos per Recurs cameral permanent

A continuació es presenta l'Estat d'ingressos per Recurs cameral permanent de l'exercici 2007 que forma part de la Memòria dels comptes anuals de la Cambra de Terrassa.

Concepte		IS	IRPF	IAE	Total
Emissió neta de l'any	+	2.399.975,83	301.980,69	481.673,47	3.183.629,99
Devolucions de l'any	-	-	(111,10)	(202,98)	(314,08)
Dotació provisió insolvències de l'exercici	-	(549.495,71)	(167.283,95)	(109.548,25)	(826.327,91)
Aplicació provisió insolvències d'anys anteriors	+	363.019,08	61.168,91	116.075,92	540.263,91
Dotació provisió insolvències d'anys anteriors	-	-	-	-	-
Dotació provisió rebuts en litigi	-	-	-	-	-
Aplicació provisió rebuts en litigi	+	-	-	-	-
Anul·lacions, baixes i devolucions pel RCP* d'anys anteriors	-	(20.906,13)	(1.372,92)	(6.169,95)	(28.449,00)
RCP anys anteriors (Llei 1911)	+	-	-	-	-
Despeses de recaptació	-	(44.777,38)	(5.634,18)	(8.986,79)	(59.398,35)
Recàrrecs	+	7.007,94	2.710,00	4.848,93	14.566,87
Subtotal		2.154.823,63	191.457,45	477.690,35	2.823.971,43
Quotes per RCP a distribuir a altres cambres	-	(408.363,31)	(12.577,37)	(381.769,65)	(802.710,33)
Quotes per RCP a rebre d'altres cambres	+	545.368,09	13.519,51	331.751,20	890.638,80
Quota al Consell Superior de Cambres	-	(118.552,27)	(10.571,02)	(1.863,67)	(130.986,96)
Altres	±	-	-	-	-
Total ingressos nets per RCP		2.173.276,14	181.828,57	425.808,23	2.780.912,94

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

* RCP: Recurs cameral permanent.

L'import total dels rebuts emesos en l'exercici 2007 va ser de 3.183.629,99 €, d'acord amb l'emissió aprovada pel Comitè Executiu el 18 de juny del 2007. Les anul·lacions, baixes i

devolucions d'anys anteriors, que ascendeixen a 28.449,00 €, així com les devolucions de l'any de 314,08 €, estan degudament suportades i comptabilitzades.

Les despeses de recaptació de l'exercici van ser de 59.398,35 €. La seva imputació als diferents impostos s'ha realitzat a partir del percentatge de participació de l'emissió neta en cada un d'ells, que és del 75,4% en l'IS, del 9,5% en l'IRPF i del 15,1% en l'IAE.

Pel que fa als recàrrecs, l'import de 14.566,87 € correspon a l'emissió neta de recàrrecs un cop descomptades les anul·lacions i baixes que siguin procedents.

En els apartats següents es comenta amb més detall el cobrament del recurs, les diferents atribucions que corresponen a altres ens, l'afectació legal de les despeses derivades dels plans camerals i les limitacions legals al finançament de la Cambra amb càrrec a aquest recurs.

2.1.2. Cobraments del Recurs cameral permanent

La base d'informació per a l'edició dels rebuts de la Cambra de Terrassa la dona l'Agència Estatal d'Administració Tributària. La informació rebuda de l'Agència es processa mitjançant l'aplicació informàtica Plataforma Nexcam, llogada a la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell, i s'emeten els rebuts del Recurs cameral permanent. Les liquidacions del Recurs cameral permanent de l'any 2007 s'emeten sobre les quotes tributàries de l'IAE de l'exercici fiscal 2006, els rendiments de l'IRPF de l'exercici fiscal 2005 i la quota líquida de l'IS de l'exercici fiscal 2005.

La Cambra notifica individualment les liquidacions del Recurs cameral permanent el setembre o l'octubre. El Comitè Executiu aprova l'import de l'emissió dels rebuts i també les anul·lacions i devolucions. La Cambra gestiona el cobrament dels rebuts en voluntària. El cobrament dels rebuts en executiva el realitza l'Agència Estatal d'Administració Tributària d'acord amb el conveni subscrit entre aquesta i el Consell Superior de Cambres.

Els cobraments del Recurs cameral permanent durant l'exercici 2007 van ser els següents:

Concepte	IS	IRPF	IAE	Total
Recaptació neta de l'emissió de l'any	1.850.480,12	134.696,74	372.125,22	2.357.302,08
Recaptació neta de l'emissió d'anys anteriors	363.019,08	61.168,91	116.075,92	540.263,91
Total recaptat	2.213.499,20	195.865,65	488.201,14	2.897.565,99

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

L'import pendent de cobrament de l'emissió de l'any a 31 de desembre de 2007 va ser de 826.327,91 €. La Cambra va dotar una provisió per insolvències de rebuts per aquest mateix import.

El Pla sectorial de comptabilitat preveu, en la seva cinquena part, Normes de valoració, que l'import de la provisió corresponent a l'any d'emissió el determinarà cada cambra, en concordança amb la pròpia experiència d'anys anteriors. El Pla recomana tenir en compte els resultats dels tres últims anys, com a mínim. La provisió es calcula per diferència entre l'import de l'emissió neta i l'import que sigui més gran entre els cobraments previstos i els cobraments reals. La provisió corresponent als rebuts pendents d'anys anteriors es dotarà al 100%.

D'acord amb això, per tal de calcular els cobraments previstos, a partir de les dades dels comptes anuals dels exercicis 2004, 2005 i 2006 s'ha analitzat el grau de cobrament mitjà l'any següent al de l'emissió, amb el següent resultat:

	% mitjà de cobrament dels tres últims anys*	Emissió neta de l'exercici 2007	Cobraments previstos 2007	Cobraments reals 2007	Provisió per insolvències proposada	Provisió per insolvències a 31.12.2007	Diferència
IS	94	2.399.975,83	2.255.977,28	1.850.480,12	143.998,55	549.495,71	405.497,16
IRPF	57	301.980,69	172.128,99	134.696,74	129.851,70	167.283,95	37.432,25
IAE	87	481.673,47	419.055,92	372.125,22	62.617,55	109.548,25	46.930,70
Total		3.183.629,99	2.847.162,19	2.357.302,08	336.467,80	826.327,91	489.860,11

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

* Grau de cobrament mitjà presentat per les emissions dels anys 2004, 2005 i 2006 a 31 de desembre de 2005, de 2006 i de 2007, respectivament.

Segons aquests càlculs, atès que els imports dels cobraments previstos són superiors als reals, el càlcul de la provisió fet per la Cambra resulta excessiu segons el procediment establert comptablement en un import de 489.860,11 €. Així mateix, caldria que aquesta provisió es calculés de manera individualitzada per a cada una de les exaccions.

D'acord amb els càlculs realitzats, si la Cambra hagués adoptat aquest criteri durant l'exercici 2006, l'excés de la provisió per insolvències a finals d'aquell exercici hauria estat de 440.234,69 €. Per tant, l'efecte imputable a l'exercici 2007 és de 49.625,42 € (vegeu l'ajust proposat en l'apartat 3.3, Sumari d'ajustos).

2.1.3. Atribucions del Recurs cameral permanent

D'acord amb la Llei 3/1993, el rendiment del Recurs cameral permanent s'ha de distribuir segons les següents atribucions:

- Consell Superior de Cambres: li correspon el 6% del rendiment líquid global, un cop deduïdes les despeses de recaptació.
- Distribució entre cambres de l'exacció sobre l'IS i sobre l'IRPF de les persones físiques: la porció restant de les quotes referents a l'IS i a l'IRPF ha de ser distribuïda entre les cambres en la demarcació de les quals existeixin establiments, delegacions o agències de la persona física o jurídica, d'acord amb els criteris que s'estableixin. La porció

corresponent a la cambra del domicili social o individual no pot ser inferior al 30% de la quota total del concepte del Recurs cameral permanent de què es tracti.

- Fons intercameral de l'exacció sobre l'IAE: el producte de l'exacció cameral girada sobre les quotes de l'IAE s'ha d'ingressar en un fons intercameral que funcionarà d'acord amb les normes aprovades pel Ple del Consell Superior de Cambres.

A més a més, per al finançament del Consell General de les Cambres, la Llei 14/2002 preveu el següent:

- Consell General de les Cambres: els ingressos permanents del Consell General de les Cambres estan constituïts per les aportacions de les cambres en la quantia que fixa anualment el Ple del Consell General en aprovar els pressupostos. L'aportació de cada cambra per a despeses ordinàries o corrents del Consell General de les Cambres no ha de ser inferior al 3% ni superior al 6% del rendiment líquid del Recurs cameral permanent que resulti de l'última liquidació pressupostària aprovada, una vegada deduïdes les despeses de recaptació. Aquest percentatge el fixa el Ple del Consell General de les Cambres en aprovar els pressupostos i ha de ser el mateix per a totes les cambres.

En els apartats següents es recull el treball realitzat per la Sindicatura sobre el càlcul i la comptabilització de cada un dels imports distribuïts.

2.1.3.1. Atribució al Consell Superior de Cambres

Al Consell Superior de Cambres li correspon el 6% del rendiment líquid global del Recurs cameral permanent, un cop deduïdes les despeses de recaptació.

Els imports que consten en la comptabilitat de l'exercici 2007 en concepte de quotes al Consell Superior de Cambres són els següents:

Concepte	Import
Quota al Consell Superior de la recaptació en voluntària	125.206,67
Quota al Consell Superior de la recaptació en executiva	5.780,29
Total quota al Consell Superior	130.986,96

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

Tot i que les quotes al Consell Superior de Cambres meritades durant l'exercici 2007 han estat liquidades pels imports que corresponen d'acord amb la recaptació efectiva, en relació a la seva comptabilització cal destacar que manca registrar l'import de 4.170,80€ de quota al Consell Superior derivada de la recaptació en voluntària del Recurs cameral sobre l'IAE dels exercicis 2003 a 2006, que està registrada com més import de l'atribució al Fons intercameral, tal com s'explica a l'apartat 2.1.3.3, Atribució al Fons intercameral.

2.1.3.2. Distribució entre cambres de l'exacció sobre l'Impost sobre societats i sobre l'Impost sobre la renda de les persones físiques

D'acord amb la Llei 3/1993, l'exacció sobre l'IS i sobre l'IRPF ha de ser distribuïda entre les cambres de la demarcació de les quals existeixin establiments, delegacions o agències de la persona física o jurídica, d'acord amb els criteris que s'estableixin.

Els imports registrats per la Cambra de Terrassa corresponents a la distribució entre cambres de les exaccions sobre l'IS i sobre l'IRPF són els següents:

Concepte	Import
Impost sobre societats	(408.363,31)
Impost sobre la renda de les persones físiques	(12.577,37)
Quotes per RCP* a distribuir a altres cambres	(420.940,68)
Impost sobre societats	545.368,09
Impost sobre la renda de les persones físiques	13.519,51
Quotes per RCP a rebre d'altres cambres	558.887,60

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

* RCP: Recurs cameral permanent.

L'import de les quotes a distribuir a altres cambres, 420.940,68 €, correspon a la recapitació durant l'exercici 2007 del Recurs cameral sobre l'IS i sobre l'IRPF. L'import corresponent a cada cambra s'ha comunicat mitjançant carta el mes d'abril de 2008.

Pel que fa a les quotes a rebre d'altres cambres, 558.887,60 €, l'import registrat correspon a les comunicacions rebudes durant l'any de les altres cambres.

A 31 de desembre de 2007 resten pendents de pagament la totalitat de les quotes a distribuir a altres cambres, 420.940,68 €, i resten pendents de cobrament 303.675,68 € de les quotes a rebre.

2.1.3.3. Atribució al Fons intercameral

D'acord amb la Llei 3/1993, el producte de l'exacció cameral girada sobre les quotes de l'IAE s'ha d'ingressar, en el termini màxim d'un mes des que són recaptades, en el Fons intercameral, que funciona d'acord amb les normes aprovades pel Ple del Consell Superior de Cambres.

Aquest és l'organisme responsable de calcular l'atribució a cada una de les cambres en funció del percentatge que representen el nombre de persones, naturals i jurídiques, que realitzen activitats comercials, industrials o navals i que tenen el seu domicili fiscal en cada una de les circumscripcions territorials de cada cambra respecte al total de les persones

que fan aquesta activitat. Com a resultat d'aquesta atribució cada cambra ha de tenir un saldo aportador o receptor del fons.

El Consell Superior de Cambres presenta la liquidació anual a partir de l'import d'emissió de l'exacció sobre l'IAE que li comunica cada cambra.

D'acord amb la liquidació practicada pel Consell Superior de Cambres, la Cambra de Terrassa participa en un 0,9772% en el Fons Intercameral de l'exercici 2007.

Segons la liquidació de 17 de desembre del 2007, la Cambra té un saldo net receptor de 9.704,04€; no obstant això, aquesta liquidació conté un error en l'import d'emissió de la Cambra de Terrassa. D'acord amb la liquidació practicada pel mateix Consell Superior el 8 de gener del 2009, amb l'import d'emissió corregit i actualitzat a aquesta data, la Cambra de Terrassa participa en el fons intercameral de l'exercici 2007 amb un saldo aportador de 37.366,12€ sobre el total de rebuts emesos en aquest exercici, segons el següent detall:

Concepte	Emissió de rebuts	Participació en el Fons intercameral	Saldo aportador net
Rebuts emesos	476.193,80	*432.025,81	
Despeses recaptació (10%)	(47.619,38)	(43.202,58)	
Emissió neta	428.574,42	388.823,23	
Quota al Consell Superior de Cambres (6%)	(25.714,47)	(23.329,39)	
Total a liquidar	402.859,95	365.493,84	37.366,12

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la Cambra.

* Resultat d'aplicar el percentatge de participació de la Cambra de Terrassa, 0,9772%, sobre el total de rebuts emesos pel conjunt de totes les cambres, 44.210.582,19 €.

No obstant això, el Fons intercameral es liquida en funció de la recaptació efectiva dels rebuts emesos en el mateix exercici i dels rebuts emesos en exercicis anteriors. D'acord amb la recaptació efectiva de l'exercici 2007, l'aportació al Fons intercameral de la Cambra de Terrassa va ser de 45.847,65€.

Pel que fa a aquesta aportació, atès que el pla sectorial de comptabilitat de les cambres no preveu el tractament comptable del Fons intercameral, la Cambra de Terrassa el comptabilitza com una distribució entre cambres i apareix en el quadre Estat d'ingressos per recurs cameral permanent segons el detall següent:

Concepte	Impost sobre activitats econòmiques
Quotes per RCP* a distribuir a altres cambres	(381.769,65)
Quotes per RCP a rebre d'altres cambres	331.751,20
Saldo net	50.018,45

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

* RCP: Recurs cameral permanent.

Aquesta Sindicatura té constància que l'adaptació al Pla comptable aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, vigent a partir de l'exercici 2008, incorpora un tractament comptable específic i similar per a aquestes quotes.

L'import de les quotes a distribuir a altres cambres correspon a les transferències realitzades al fons durant l'exercici. L'import de les quotes a rebre correspon a les transferències rebudes del fons, un cop fetes les deduccions i correccions corresponents.

La diferència de 4.170,80 € entre el saldo net resultat dels imports registrats per la Cambra (50.018,45 €) i el saldo net aportador de l'exercici 2007 comentat anteriorment (45.847,65 €), correspon a la quota al Consell Superior de Cambres que, tot i que està liquidada correctament, no s'ha registrat com a tal a la comptabilitat de la Cambra, tal com ja s'ha comentat a l'apartat 2.1.3.1, Atribució al Consell Superior de Cambres.

2.1.3.4. Atribució al Consell General de les Cambres

Els ingressos permanents del Consell General de les Cambres estan constituïts per les aportacions de les cambres en la quantia que fixa anualment el Ple del Consell General en aprovar els pressupostos. El Ple del Consell General del 27 de novembre del 2006 va aprovar el projecte de pressupost ordinari i les aportacions de les cambres. D'acord amb això, la participació de la Cambra de Terrassa en el pressupost de despeses del Consell és la següent:

Cambra	Percentatge aportació	Despeses ordinàries	Despeses programes	Total a pagar
Cambra de Terrassa	6,2	63.853,94	28.789,72	92.643,66
Recursos permanents del Consell	100,0	1.039.106,15	468.500,00	1.507.606,15

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la Cambra de Terrassa.

L'aportació de la Cambra està comptabilitzada en el compte 629 del pressupost de despeses mentre que la quota al Consell Superior es comptabilitza com un menys ingrés al compte 706. Atesa la seva naturalesa coincident, caldria que el pla de comptabilitat donés el mateix tractament a ambdues quotes. Aquesta Sindicatura té constància que l'adaptació al Pla comptable aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, vigent a partir de l'exercici 2008, ja incorpora aquest tractament similar.

2.1.4. Afectació del Recurs cameral permanent

Els ingressos de les cambres procedents del Recurs cameral permanent estan destinats al compliment de les finalitats pròpies d'aquestes. No obstant aquesta destinació general, la part corresponent al rendiment de les exaccions sobre les quotes de l'IS està afectat de la manera següent:

- Com a màxim, dues terceres parts al finançament del Pla cameral d'internacionalització de les empreses catalanes i a les accions d'interès general del Pla cameral de Promoció de les Exportacions que estableix l'article 3 de la Llei 3/1993.
- Com a mínim, una tercera part al finançament del Pla cameral de desenvolupament empresarial.

El càlcul de l'afectació de l'exacció sobre l'IS de l'exercici 2007 presentat per la Cambra de Terrassa, és el següent:

Concepte	Total	Pla cameral d'internacio-nalització	%	Pla cameral de desenvolupa-ment empresarial	%
Ingressos per IS net de l'exercici	2.154.823,63				
+ (620) Despeses de recaptació	44.777,38				
= Subtotal	2.199.601,01				
- Despeses de recaptació directes i indirectes (màxim 10% subtotal anterior)	219.960,10				
- Quotes RCP* a distribuir a altres cambres	408.363,31				
+ Quotes RCP a rebre d'altres cambres	545.368,09				
- Quota al Consell Superior de Cambres	118.552,27				
= IS de l'exercici a aplicar a plans camerals	1.998.093,42	1.332.062,28	66,7	666.031,14	33,3
+ Altres ingressos afectats (subvencions finalistes)		80.135,25		11.230,00	
= Total a aplicar l'any en curs		1.412.197,53		677.261,14	
Total aplicat l'any en curs		1.467.178,68		823.100,11	

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels Comptes anuals de l'exercici 2007.

* RCP: Recurs cameral permanent.

Tal com s'observa en el quadre anterior, es compleix l'afectació legal atès que l'import aplicat a cada un dels plans camerals que es desprèn de la liquidació del pressupost de l'exercici 2007 és superior a l'import mínim afectat a cada un dels plans camerals.

Per tal d'analitzar el total de 91.365,25€ dels Altres ingressos afectats de subvencions finalistes que estan finançant els plans camerals, a continuació es presenta el detall de totes les subvencions rebudes per la Cambra de Terrassa, classificades per tipus d'activitat i amb el detall de la part imputada als plans camerals.

Concepte / Òrgan atorgant	Import total subvencions rebudes	Import aplicat als plans camerals
Activitats de promoció		
Consell General de les Cambres	37.750,30	0,00
COPCA	753,47	753,47
Ministeri d'Educació	17.867,52	11.867,52
Total Activitats de promoció	56.371,29	12.620,99
Internacionalització		
COPCA	55.156,55	55.156,55
Instituto Español de Comercio Exterior (ICEX)	1.840,00	1.840,00
Total Internacionalització	56.996,55	56.996,55
Altres subvencions		
COPCA – Liquidació	(1.863,42)	0,00
COPCA	10.517,71	10.517,71
Departament de Treball	33.364,85	0,00
Departament d'Innovació, Universitats i Empresa	12.076,20	0,00
Total Altres subvencions	54.095,34	10.517,71
Formació		
COPCA	8.211,72	8.211,72
Direcció General d'Ocupació	750,00	750,00
Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo	2.268,28	2.268,28
Total Formació	11.230,00	11.230,00
Total	178.693,18	91.365,25

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En la revisió efectuada sobre les subvencions s'ha verificat la naturalesa dels ingressos registrats i l'aplicació a la finalitat de les subvencions rebudes així com la seva justificació. També s'ha verificat la correcta imputació a cada un dels plans camerals.

D'acord amb la revisió efectuada, els imports d'Altres ingressos afectats, que correspon a subvencions finalistes rebudes per la Cambra imputats als plans camerals, estan sobrevalorats segons el detall següent:

Concepte	Pla cameral d'internacio-nalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial
Altres ingressos afectats (subvencions finalistes)	80.135,25	11.230,00
Subvencions finalistes que estan finançant despeses d'altres exercicis:		
Activitats de promoció - Ministeri d'Educació	(843,30)	
Internacionalització – COPCA	(13.474,00)	
Formació – COPCA		(5.230,21)
Ingressos per subvencions que corresponen a un contracte de prestació de serveis:		
Formació – Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo		(2.268,28)
Altres ingressos afectats (subvencions finalistes)	65.817,95	3.731,51

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

D'una banda, hi ha determinades subvencions finalistes que financen despeses ja realitzades en exercicis anteriors, com les provinents del Ministeri d'Educació per activitats de promoció, 843,30 €, i les provinents del COPCA per internacionalització, 13.474,00 €, i per formació, 5.230,21 €.

D'altra banda, l'ingrés provinent de la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo per a accions de formació, de 2.268,28 €, per la seva naturalesa, no correspon a una subvenció sinó a una prestació de serveis d'execució d'accions formatives d'acord amb el contracte signat entre la Cambra i la Federació Minerometal·lúrgica de Catalunya de Comissions Obreres. Aquesta Federació és receptora de subvencions a la formació ocupacional gestionades per la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo i subcontracta l'execució de les accions formatives a la Cambra de Terrassa. L'import de 2.268,28 € correspon al net entre el total a cobrar de la Federació esmentada de 3.456,00 € pels serveis i el descompte de 1.187,72 € per a la constitució d'una fiança prevista en el contracte signat i que s'ha de mantenir fins a la liquidació del contracte.

D'acord amb això, l'ingrés cal registrar-lo com a Ingressos per prestació de serveis i la fiança constituïda hauria de constar a l'actiu del balanç de situació fins a la seva cancel·lació. Així mateix, aquest import no hauria d'estar afectat als plans camerals atès que no es tracta d'una subvenció i el creditor és la federació i no la fundació esmentades.

Tot i aquestes incidències, la Cambra segueix complint amb l'afectació legal dels ingressos per Recurs cameral permanent provinents de l'IS.

2.1.5. Finançament de la Cambra amb càrrec al Recurs cameral permanent

D'acord amb la Llei 3/1993, els ingressos de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació procedents del Recurs cameral permanent, un cop deduïts els afectats a una finalitat concreta, no poden excedir el 60% dels ingressos totals de cada corporació, sense tenir en compte els ingressos procedents de l'endeutament.

Segons aquesta norma i d'acord amb el Pla sectorial de comptabilitat, el càlcul del percentatge màxim de finançament amb càrrec al Recurs cameral permanent de la Cambra de Terrassa en l'exercici 2007 és el següent:

Concepte		Import	Percentatge
Ingressos per RCP*	+	2.780.912,94	
Ingressos afectats al Pla cameral d'internacionalització	-	(1.448.850,76)	
Ingressos afectats al Pla cameral de desenvolupament empresarial	-	(724.425,38)	
Ingressos per RCP no afectats		607.636,80	29,3
Ingressos de la gestió ordinària	+	1.469.006,94	
Ingressos procedents de l'endeutament	-	-	
Ingressos de la gestió ordinària no afectats		1.469.006,94	70,7
Total ingressos no afectats		2.076.643,74	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

* RCP: Recurs cameral permanent.

Tal com es pot observar en el quadre anterior, la Cambra de Terrassa compleix les limitacions legals pel que fa al finançament amb càrrec al Recurs cameral permanent.

2.2. LIQUIDACIÓ DELS PLANS CAMERALS

2.2.1. Plans camerals

2.2.1.1. *Contingut del Pla cameral d'internacionalització*

El Pla cameral d'internacionalització comprèn les accions de promoció comercial i turística per afavorir la internacionalització de les empreses.

Les activitats enquadrades en el Pla cameral d'internacionalització poden ser d'interès general i d'interès específic. Les accions d'interès general, previstes en la Llei 3/1993, són les d'interès per al conjunt de les cambres o aquelles l'execució de les quals correspon al Consell Superior de Cambres. Són accions que donen suport als serveis que presten les cambres a les empreses del seu àmbit territorial, amb les quals s'aconsegueixen economies d'escala i sinergies en les actuacions col·lectives que superen la limitació de cada cambra en particular.

Les accions d'interès específic són aquelles susceptibles d'integrar-se en el Pla cameral i que no responen als criteris de les accions d'interès general.

2.2.1.2. *Contingut del Pla cameral de desenvolupament empresarial*

El Pla cameral de desenvolupament empresarial comprèn les actuacions emmarcades dins les següents funcions atribuïdes a les cambres:

- Col·laborar amb les administracions educatives en la gestió de la formació pràctica en centres de treball i empreses.
- Col·laborar en els programes de formació permanent establerts per les empreses.
- Col·laborar amb l'administració competent participant en la realització d'estudis, treballs i accions sobre l'ordenació del territori, els transports i les comunicacions, i sobre la localització industrial, comercial i turística, i també en l'estudi de les necessitats de tècnics de formació professional que té el món empresarial.
- Prestar serveis d'informació i assessorament empresarial.
- Dur a terme funcions d'arbitratge, mediació i conciliació mercantils.
- Promoure, organitzar i dur a terme actuacions de promoció comercial de productes, béns i serveis, i de dinamització comercial. Promoure la difusió de la innovació i del disseny a les empreses, el desenvolupament del sector serveis i totes aquelles actuacions que ajudin a millorar la competitivitat de les empreses catalanes.
- Fomentar la recerca aplicada a la millora i la competitivitat dels productes industrials, al desplegament de sistemes de distribució innovadors i al desenvolupament del sector de serveis.

2.2.1.3. *Coordinació i aprovació dels plans camerals*

Correspon al Consell Superior coordinar les actuacions incloses en el Pla cameral de promoció de les exportacions que han de dur a terme les cambres i executar les actuacions d'interès general que se li atribueixin. Així mateix, correspon al Consell General de les Cambres la coordinació de les actuacions i les propostes de les cambres relatives al Pla cameral d'internacionalització de les empreses catalanes.

El Pla cameral d'internacionalització i el Pla cameral de desenvolupament empresarial han de ser presentats a l'òrgan tutelar perquè els autoritzi.

2.2.1.4. Pressupost i liquidació dels plans camerals

Segons el pressupost aprovat per la Cambra de Terrassa per a l'exercici 2007 i la seva liquidació, els imports pressupostats i liquidats per a cada un dels plans camerals són els següents:

Pla cameral	Pressupost aprovat	Liquidació del pressupost	Percentatge de realització
Internacionalització	1.416.139,79	1.467.178,68	103,6
Desenvolupament empresarial	794.296,65	823.100,11	103,6

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

D'acord amb la Memòria resum anual del pressupost ordinari d'ingressos i despeses el Pla cameral d'internacionalització comprèn, a més de les activitats d'interès general previstes en la Llei 3/1993, la participació en els següents programes:

- Accions de promoció de la internacionalització: programa Nex-Pipe per a nous exportadors, programa de missions comercials, suport a les accions del Pla cameral d'exportacions.
- Activitat d'assessoria d'internacionalització: programa d'assessorament a l'exportador, sessions informatives, altres serveis d'assessorament i informació.
- Programa de formació en internacionalització.

Pel que fa al Pla cameral de desenvolupament empresarial, les actuacions previstes en la Memòria explicativa del pressupost ordinari d'ingressos i despeses són les següents:

- Serveis de formació empresarial: formació de directius, formació de postgrau i formació continuada, i altres accions en el camp de la formació empresarial i professional.
- Pla de promoció del comerç: accions de suport col·lectiu i individual, accions d'informació, accions de promoció del comerç tradicional, accions de professionalització del sector comercial, suport a les fires de la demarcació, accions de representació del comerç.
- Servei a nous emprenedors.
- Estudis de conjuntura econòmica de la demarcació.
- Accions institucionals: premis Cambra, Cambractiva, etc.

El Pla cameral d'internacionalització es liquida davant el Consell Superior de Cambres, d'acord amb les normes de liquidació del Pla cameral de promoció de les exportacions incloses en el Marc general del dissetè pla per a l'exercici 2007. Les normes d'aquest pla preveuen uns percentatges a complir pel que fa a les accions d'interès general, així com per a la imputació de despeses indirectes i el format de liquidació del Pla.

2.2.2. Liquidació del pressupost ordinari de despeses

A continuació es presenta el detall de la liquidació del pressupost ordinari de despeses de l'exercici 2007 aprovat per la Cambra, d'acord amb l'estructura fixada en les normes de gestió pressupostària aprovades per l'Ordre de 15 de desembre del 2000.

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Despeses d'estructura	Total
Despeses de personal					
Sous i salaris	319.023,52	227.014,25	477.784,12	0,00	1.023.821,89
Indemnitzacions	0,00	0,00	15.000,00	0,00	15.000,00
Previsió social	85.294,12	55.749,63	111.357,33	0,00	252.401,08
Altres despeses de personal	25.255,25	11.338,00	35.580,67	0,00	72.173,92
Altres despeses d'explotació					
Subvencions i premis	61.144,00	26.000,00	9.516,12	0,00	96.660,12
Viatges, estades i dietes	80.796,04	2.488,43	5.413,41	0,00	88.697,88
Serveis exteriors	743.804,57	409.886,66	677.887,04	0,00	1.831.578,27
Tributs	84.173,15	42.086,58	126.259,73	0,00	252.519,46
Publicacions i subscripcions	28.033,40	28.709,25	14.713,65	0,00	71.456,30
Dotacions amortitzacions immobilitzat	39.654,63	19.827,31	59.481,95	0,00	118.963,89
Variació de les provisions de tràfic	0,00	0,00	1.975,00	0,00	1.975,00
Pèrdues procedents de l'immobilitzat i despeses extraordinàries	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Despeses financeres					
Despeses financeres	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Variació provisió inversions	0,00	0,00	6.478,00	0,00	6.478,00
Total despeses	1.467.178,68	823.100,11	1.541.447,02	0,00	3.831.725,81

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

Per a la imputació de les despeses entre els diferents plans la Cambra aplica els criteris següents:

- a) Les despeses directes, aquelles que són conseqüència directa de les diverses activitats, s'imputen al pla corresponent o, si escau, a altres activitats.

b) Les despeses que no són directament imputables a una d'aquestes activitats, s'imputen segons la distribució percentual següent, d'acord amb l'experiència de la Cambra:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Despeses d'estructura	Total
Despeses indirectes	33,3	16,7	50,0	0,0	100,0

Imports en percentatges

Font: Elaboració pròpia d'acord amb la informació facilitada per la Cambra de Terrassa.

La Cambra no imputa cap despesa a Despeses d'estructura.

2.2.3. Fiscalització de les despeses

Per a la fiscalització de les despeses imputades als plans camerals i la fiscalització superior de la destinació de les quantitats percebudes com a rendiments del Recurs cameral permanent s'ha realitzat una anàlisi i revisió de les despeses de la Cambra, que ha inclòs despeses de tot tipus.

2.2.3.1. Despeses de personal

El detall de la despesa de personal de la Cambra s'exposa en el següent quadre:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Despeses d'estructura	Total
Sous i salaris	319.023,52	227.014,25	477.784,12	0,00	1.023.821,89
Indemnitzacions	0,00	0,00	15.000,00	0,00	15.000,00
Previsió social	85.294,12	55.749,63	111.357,33	0,00	252.401,08
Altres despeses de personal	25.255,25	11.338,00	35.580,67	0,00	72.173,92
Total despeses de personal	429.572,89	294.101,88	639.722,12	0,00	1.363.396,89

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

En l'exercici 2007 la plantilla de la Cambra estava integrada per trenta-set persones. El personal de la Cambra està subjecte al dret laboral i al conveni d'oficines i despatxos.

La revisió efectuada s'ha centrat en la raonabilitat del cost de personal i de la Seguretat Social així com de les retencions practicades per l'IRPF. S'ha comprovat que les retribucions s'adapten a les taules salarials del conveni d'oficines i despatxos.

Pel que fa a les pagues extraordinàries, la Cambra les registra segons el criteri de caixa coincidint amb el moment del seu pagament. D'acord amb al principi de meritació cal que la Cambra registri l'import de les pagues extraordinàries meritades fins a 31 de desembre,

tot i que es facin efectives durant l'exercici següent. Aquesta diferència de criteri té un efecte no significatiu de 240,05€ en les despeses de personal del Compte de pèrdues i guanys. No obstant això, en l'exercici en què es fa l'ajust, s'incrementa la despesa d'exercicis anteriors en 31.525,07€.

2.2.3.2. Subvencions i premis

El contingut del compte de Subvencions i premis liquidat per la Cambra de Terrassa en l'exercici 2007 és el següent:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Despeses d'estructura	Total
Subvencions internacionalització	55.144,00	0,00	354,00	0,00	55.498,00
Subvenció Consorci Fira de Terrassa	0,00	3.000,00	0,00	0,00	3.000,00
Aportació Consorci Fira de Terrassa	0,00	21.000,00	0,00	0,00	21.000,00
Patrocinis	6.000,00	2.000,00	862,07	0,00	8.862,07
Donatius	0,00	0,00	8.300,05	0,00	8.300,05
Total Subvencions i premis	61.144,00	26.000,00	9.516,12	0,00	96.660,12

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

En relació amb les subvencions a la internacionalització, per un import total de 55.498,00€, s'ha verificat que s'han elaborat unes bases reguladores i s'han fet públiques mitjançant el web de la Cambra. El procediment de concessió ha estat la concurrència no competitiva, s'han atorgat subvencions segons es presentaven les sol·licituds fins a esgotar el crèdit destinat, i no s'ha donat publicitat als imports concedits. S'ha pogut verificar la seva justificació adequada.

Pel que fa a la subvenció de 3.000,00€ al Consorci Fira de Terrassa, del qual forma part la mateixa Cambra, s'ha comprovat que s'ha atorgat de forma directa. No hi ha bases reguladores, ni publicitat de la convocatòria ni de la subvenció atorgada.

Tot i que les cambres oficials de comerç, indústria i navegació són corporacions de dret públic que participen de la naturalesa de les administracions públiques exercint certes potestats administratives, no estan explícitament incloses en l'àmbit subjectiu establert per l'article 3 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions (vegeu apartat 2.3.2, Aspectes legals). En qualsevol cas, l'atorgament de subvencions per part de les cambres és una activitat de foment que es fa amb càrrec a fons públics i, per tant, caldria establir una regulació legal comuna referent a la gestió de subvencions que, de forma explícita, obligués a respectar els principis de publicitat i concurrència.

Pel que fa a la resta de despeses incloses en aquest apartat en concepte d'aportacions, patrocinis i donatius de 38.162,12€, cal manifestar que no responen a la naturalesa de subvencions ni de premis:

- L'aportació al Consorci Fira de Terrassa per 21.000,00€ respon a l'aportació de la Cambra al finançament del pressupost del Consorci per a l'exercici 2007 d'acord amb els seus estatuts i d'acord amb el pressupost del Consorci per a l'exercici 2007. La Cambra de Terrassa forma part d'aquest Consorci juntament amb l'Ajuntament de Terrassa i la Diputació de Barcelona.
- Els patrocinis s'han comptabilitzat en el compte Subvencions i premis perquè la Cambra considera que és una acció de foment d'iniciatives empresarials en el seu àmbit territorial.
- Els donatius són a fundacions i associacions.

El Pla comptable no preveu un compte específic per a aquest tipus de despesa que respon a les funcions que la llei assigna a les cambres, com ara la de foment i promoció del comerç i la indústria, així com la col·laboració amb les administracions públiques, entre d'altres.

Finalment, s'ha verificat que no s'ha ultrapassat el límit establert per l'article 44.6 de la Llei 14/2002, segons el qual les subvencions no previstes en els plans camerals que es fan a càrrec dels ingressos provinents del Recurs cameral permanent requereixen l'autorització expressa de l'òrgan tutelar si excedeixen el 10% dels ingressos nets per aquest recurs, un cop restats els afectats als plans camerals.

2.2.3.3. *Viatges, estades i dietes*

El contingut del compte Viatges, estades i dietes liquidat per la Cambra de Terrassa en l'exercici 2007 és el següent:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Despeses d'estructura	Total
Viatges nacionals	7.028,72	2.488,43	5.413,41	0,00	14.930,56
Missions empresarials	57.291,16	0,00	0,00	0,00	57.291,16
Viatges internacionals	16.476,16	0,00	0,00	0,00	16.476,16
Total	80.796,04	2.488,43	5.413,41	0,00	88.697,88

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

En la revisió efectuada s'ha verificat que les despeses corresponen a serveis efectivament rebuts, degudament acreditats en justificants, que estan correctament registrades i que la imputació de les despeses directes als plans camerals és raonable.

2.2.3.4. Serveis exteriors

El contingut del compte Serveis exteriors liquidat per la Cambra de Terrassa en l'exercici 2007 és el següent:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Despeses d'estructura	Total
Arrendaments i cànons	5.689,01	2.844,51	8.533,52	0,00	17.067,04
Reparacions i conservació	26.465,79	13.232,89	39.698,68	0,00	79.397,36
Publicitat, propaganda relacions públiques	72.207,95	49.275,95	84.330,81	0,00	205.814,71
Serveis de professionals independents	23.448,02	11.724,01	35.172,04	0,00	70.344,07
Primes d'assegurances	1.926,37	963,18	2.889,55	0,00	5.779,10
Serveis bancaris i similars	219,98	65,70	541,35	0,00	827,03
Subministraments	19.744,69	9.872,35	29.617,04	0,00	59.234,08
Altres serveis	594.102,76	321.908,07	477.104,05	0,00	1.393.114,88
Material d'oficina	23.704,05	38.584,48	28.882,80	0,00	91.171,33
Correus i repart. de correspondència	33.850,82	15.295,64	42.627,40	0,00	91.773,86
Quota Consell Cambres Catalunya	30.881,22	15.440,61	46.321,83	0,00	92.643,66
Servei de patents i marques	0,00	0,00	28.237,07	0,00	28.237,07
Servei de traduccions	62.300,15	0,00	0,00	0,00	62.300,15
Servei missions empresarials	97.099,41	0,00	0,00	0,00	97.099,41
Formació	167.704,73	235.603,64	0,00	0,00	403.308,37
Activitats de promoció	24.802,46	0,00	120.406,44	0,00	145.208,90
Premis Cambra	98.252,96	0,00	0,00	0,00	98.252,96
Altres	55.506,96	16.983,70	210.628,51	0,00	283.119,17
Total Serveis exteriors	743.804,57	409.886,66	677.887,04	0,00	1.831.578,27

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

En la revisió efectuada s'ha verificat que les despeses corresponen a serveis efectivament rebuts, degudament acreditats en justificants, que estan correctament registrades i que la imputació de les despeses directes als plans camerals és raonable.

2.2.3.5. Tributs

El contingut del compte Tributs liquidat per la Cambra de Terrassa en l'exercici 2007 és el següent:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Despeses d'estructura	Total
Impost sobre béns immobles	3.598,53	1.799,26	5.397,79	0,00	10.795,58
Impost sobre el valor afegit	80.574,63	40.287,31	120.861,94	0,00	241.723,88
Total Tributs	84.173,16	42.086,57	126.259,73	0,00	252.519,46

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

Pel que fa a la tributació de l'Impost sobre el valor afegit, el 2007 la Cambra de Terrassa va aplicar la regla de la prorrata general. Per al seu càlcul, 14% en aquell exercici, la Cambra va incloure els ingressos per subvencions rebudes.

Segons la Sentència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees del 6 d'octubre del 2005 les subvencions no vinculades al preu s'exclouen del càlcul de la prorrata. Així, la Llei 3/2006, del 29 de març, de modificació de la Llei 37/1992, del 28 de desembre, de l'IVA, d'aplicació des del dia 1 de gener de 2006, va establir que les subvencions no vinculades al preu no s'havien de tenir en compte a efectes del càlcul de la prorrata.

La Cambra ha de tenir present aquest precepte legal en el càlcul de la prorrata dels propers exercicis, tot i que s'ha estimat que el càlcul de la prorrata per a l'exercici 2007, excloent-ne les subvencions, també és del 14%.

2.2.3.6. Publicacions i subscripcions

El contingut del compte Publicacions i subscripcions liquidat per la Cambra de Terrassa en l'exercici 2007 és el següent:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Despeses d'estructura	Total
Memòria d'activitats	3.897,33	1.948,67	5.846,00	0,00	11.692,00
Revistes	18.217,50	18.217,50	0,00	0,00	36.435,00
Enquesta conjuntura demarcació	0,00	5.712,20	0,00	0,00	5.712,20
Col·laboració amb publicacions	0,00	0,00	631,80	0,00	631,80
Prensa	4.638,33	2.319,16	6.957,49	0,00	13.914,98
Subscripcions	1.280,24	511,72	1.278,36	0,00	3.070,32
Total publicacions i subscripcions	28.033,40	28.709,25	14.713,65	0,00	71.456,30

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

En la revisió efectuada s'ha verificat que les despeses corresponen a serveis efectivament rebuts, degudament acreditats en justificants, que estan correctament registrades i que la imputació de les despeses directes als plans camerals és raonable.

2.2.3.7. Dotacions a les amortitzacions de l'immobilitzat

El contingut del compte de Dotacions a les amortitzacions de l'immobilitzat liquidat per la Cambra de Terrassa en l'exercici 2007 és el següent:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Despeses d'estructura	Total
Dotac. amort. immob. material	39.654,63	19.827,31	59.481,95	0,00	118.963,89
Dotac. amort. immob. immaterial	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total Dotacions amortitzacions	39.654,63	19.827,31	59.481,95	0,00	118.963,89

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

Les dotacions a les amortitzacions de l'immobilitzat es calculen linealment en funció de la vida útil per a cada element, amb percentatges que es troben dins dels límits acceptats fiscalment i que es detallen en la Memòria dels comptes anuals.

La Cambra de Terrassa no amortitza els béns de l'immobilitzat material fins a l'exercici següent al de la seva incorporació. S'ha calculat que per l'exercici 2007, la infravaloració de la despesa per dotació a l'amortització no és un import significatiu.

2.3. FUNCIO DE TUTELA I ALTRES ASPECTES LEGALS

2.3.1. Funció de tutela

La Generalitat de Catalunya exerceix la tutela sobre les cambres i el Consell General de les Cambres a través del departament competent en aquesta matèria, el Departament d'Innovació, Universitats i Empresa.

La funció de tutela consisteix en el control de la legalitat de les actuacions de les cambres i comprèn l'exercici de les potestats administratives d'aprovació, fiscalització, resolució de recursos, creació, dissolució, fusió i integració de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i també la suspensió i la dissolució dels seus òrgans de govern. Així mateix, les cambres han de sotmetre els pressupostos, ordinaris i extraordinaris, les liquidacions i els comptes anuals a l'aprovació de l'òrgan tutelar.

Pel que fa a l'aprovació de l'òrgan tutelar dels pressupostos, liquidacions i comptes anuals, la Resolució del secretari general del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa del 21 de maig del 2008 va autoritzar la liquidació del pressupost ordinari d'ingressos i despeses i d'inversions de l'exercici 2007 de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa.

Així mateix, durant l'any 2007 la Cambra tenia oberts diversos pressupostos extraordinaris. D'acord amb el Pla sectorial de comptabilitat, s'han de formular pressupostos extraordinaris quan es tracti de finançar activitats i/o inversions de caràcter no periòdic en el context d'elaboració del pressupost ordinari, i/o que siguin de quantia econòmica significativa en relació amb els ingressos ordinaris de la corporació.

Aquests pressupostos tenen una vigència que supera l'exercici econòmic i, d'igual manera que els pressupostos ordinaris, tant en la fase de pressupost com en la de liquidació estan sotmesos a l'aprovació de l'òrgan tutelar.

A continuació es presenten els pressupostos extraordinaris vigents⁴ durant l'exercici 2007:

Descripció	Pressupost		Liquidació del pressupost	
	Data aprovació per l'òrgan tutelar	Import	Data aprovació per l'òrgan tutelar	Import
Obres de remodelació de l'edifici institucional de la Cambra	1.12.2004	752.000,00	-	-
Obres de modificació-ampliació de l'edifici institucional de la Cambra	11.7.2007	408.000,00	-	-
Participació en el finançament de la campanya de publicitat i comunicació institucional promoguda des del Consell Superior de Cambres	20.4.2006	9.816,60	12.2.2007	9.816,60
Concórrer a l'ampliació de capital de la societat AC Camerfirma, SA, adquirint un total de 174 accions de 8 euros de valor nominal	6.11.2006	1.392,00	15.2.2007	1.392,00
Adquisició de 130 accions de la societat Mina Pública d'Aigües de Terrassa, SA	19.1.2007	4.700,00	11.6.2007	4.636,41
Concórrer a l'ampliació de capital de la societat AC Camerfirma, SA., adquirint un total de 2.625 accions de 2 euros de valor nominal	18.7.2007	5.251,00	-	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

A més de la funció de tutela de la Generalitat de Catalunya, els comptes anuals s'han de sotmetre a un informe d'auditoria externa que s'ha d'ajustar al que estableix la Llei 19/1988, del 12 de juliol, d'auditoria de comptes.

D'acord amb això, els comptes anuals de la Cambra de Terrassa corresponents a l'exercici 2007 han estat auditats pel Despatx d'Auditoria Martínez Ribas, SL, i l'informe d'auditoria emès presenta una opinió favorable. Addicionalment, l'informe de l'auditor també expressa una opinió favorable respecte al compliment dels requisits d'autofinançament i d'afectació dels recursos previstos en la Llei 14/2002, del 27 de juny i en la Llei 3/993, del 22 de juny i manifesta que l'Entitat dóna compliment a les recomanacions recollides en les resolucions de l'òrgan tutelar.

4. Aquesta relació no inclou el pressupost extraordinari per a l'Adquisició i adequació d'un immoble per a la futura delegació de Sant Cugat del Vallès, atès que encara que el pressupost va ser aprovat per la Cambra l'octubre de 2007, però no va ser aprovat per l'òrgan tutelar fins al 6 de febrer de 2008.

2.3.2. Aspectes legals

La Llei 3/1993, del 22 de març, de cambres oficials de comerç, indústria i navegació, té caràcter bàsic excepte per allò que disposen els articles que s'indiquen en la disposició final primera.

La Sentència del Tribunal Constitucional 206/2001, del 22 d'octubre, va declarar no aplicables a Catalunya l'article 16.2, incís dos i l'apartat 2 de la disposició final segona de la Llei 3/1993, i va destacar altres articles que només són aplicables a Catalunya en els termes i sentit expressats en els fonaments jurídics d'aquesta sentència.

Pel que fa a la contractació, la Llei 14/2002, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, preveu que la contractació i el règim patrimonial de les cambres es regeixin pel dret privat.

No obstant això, d'acord amb la Directiva comunitària 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministraments i de serveis, i també d'acord amb la interpretació que el Tribunal de Justícia de la Comunitat Europea ha fet d'aquesta Directiva, les cambres de comerç són poders adjudicadors i, com a tals, han de quedar subjectes a la normativa de contractació pública.

Atès que les directives comunitàries són d'obligat compliment quan els imports del contracte estiguin per damunt dels llindars comunitaris, la Cambra de Comerç de Terrassa ha d'ajustar la seva activitat contractual a la Directiva comunitària 2004/18/CE quan els imports del contracte superin els llindars comunitaris, i al dret privat quan l'import dels contractes no superi aquests llindars.

En la realització del treball sobre l'exercici 2007 s'ha verificat la inexistència de contractes que superessin els llindars comunitaris.

En relació amb l'atorgament de subvencions, cal determinar si d'acord amb l'article 3 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions, les disposicions dineràries atorgades pels organismes i altres entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades a l'Administració pública o que en depenguin, en la mesura en què les subvencions siguin conseqüència de l'exercici de potestats administratives, han de subjectar-se al que disposa la llei.

En aquest sentit, tot i que les cambres oficials de comerç, indústria i navegació són corporacions de dret públic que participen de la naturalesa de les administracions públiques exercint certes potestats administratives, no estan explícitament incloses en l'àmbit subjectiu establert per l'article 3 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions.

A les cambres els és d'aplicació, amb caràcter supletori, la legislació referent a l'estructura i funcionament de les administracions públiques, en allò que és conforme amb la seva naturalesa i finalitats. En els supòsits d'exercici de competències pròpies que impliquen l'ús de potestats públiques i en els d'exercici de competències delegades per altres ens administratius, a les cambres els és aplicable, supletòriament, la legislació sobre procediment i règim jurídic de les administracions públiques.

3. CONCLUSIONS

3.1. CONCLUSIONS REFERENTS A LA DISTRIBUCIÓ I AFECTACIÓ DEL RECURS CAMERAL PERMANENT

D'acord amb els objectius i la metodologia indicats en el principi d'aquest informe, a continuació s'exposen les observacions i les recomanacions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu de la realització del treball.

1. La Cambra ha dotat una provisió per insolvències de rebuts emesos durant el mateix exercici per la totalitat de l'import pendent de cobrament a 31 de desembre del 2007. D'acord amb les especificacions del Pla de comptabilitat de les cambres, que preveu que aquesta provisió es determinarà en concordança amb l'experiència d'anys anteriors i recomana fer el càlcul segons el grau de cobrament observat per als rebuts emesos en els tres exercicis anteriors, la provisió està sobrevalorada en 489.860,11 €. D'acord amb els càlculs realitzats, si la Cambra hagués adoptat aquest criteri durant l'exercici 2006, l'excés de la provisió per insolvències a finals d'aquell exercici hauria estat de 440.234,69 €. Per tant, l'efecte imputable a l'exercici 2007 és de 49.625,42 € (vegeu l'ajust proposat en l'apartat 3.3, Sumari d'ajustos).
2. La quota al Consell Superior de Cambres derivada de la recaptació en voluntària del Recurs cameral sobre l'IAE dels exercicis de 2003 a 2006, es registra com més import de l'atribució al Fons intercameral.

Es recomana a la Cambra de Terrassa que registri aquesta quota a l'epígraf Quota al Consell Superior de Cambres del Compte de pèrdues i guanys.

3. L'import de les subvencions aplicades als plans camerals que la Cambra fa constar en el càlcul de l'afectació del Recurs cameral permanent està sobrevalorat en 14.317,30 € pel que fa a l'import aplicat al Pla cameral d'internacionalització i en 7.498,49 € pel que fa a l'import aplicat al Pla cameral de desenvolupament empresarial.

Tot i aquesta correcció, la Cambra segueix complint amb l'afectació legal dels ingressos per Recurs cameral permanent sobre l'IS.

3.2. CONCLUSIONS REFERENTS A LA FISCALITZACIÓ DE LA LIQUIDACIÓ DELS PLANS CAMERALS

D'acord amb els objectius i la metodologia indicats en el principi d'aquest informe, a continuació s'exposen les observacions i les recomanacions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu de la realització del treball.

1. De la revisió efectuada sobre la despesa de personal es desprèn que la Cambra registra les pagues extraordinàries segons el criteri de caixa, coincidint amb el moment del seu pagament.

D'acord amb el principi de meritació, es recomana a la Cambra de Terrassa que registri l'import de les pagues extraordinàries meritades fins a 31 de desembre, tot i que es facin efectives durant l'exercici següent. Aquesta diferència de criteri té un efecte no significatiu de 240,05 € en les despeses de personal del Compte de pèrdues i guanys. No obstant això, en l'exercici en què es fa l'ajust, s'incrementa la despesa d'exercicis anteriors en 31.525,07 € (vegeu l'ajust proposat a l'apartat 3.3, Sumari d'ajustos).

2. S'ha comptabilitzat en concepte de subvenció l'aportació al Consorci Fira de Terrassa de 21.000,00 €. La Cambra de Terrassa forma part d'aquest Consorci juntament amb l'Ajuntament de Terrassa i la Diputació de Barcelona. Aquesta despesa respon a l'aportació de la Cambra al finançament del pressupost del Consorci per a l'exercici 2007 d'acord amb els seus estatuts i d'acord amb el pressupost del Consorci per a l'exercici 2007.

Per tal de poder realitzar una comptabilització més acurada d'aquesta despesa, d'acord amb la seva naturalesa, es recomana la creació d'un compte separat, aprofitant la flexibilitat que possibilita el mateix pla de comptabilitat (vegeu l'ajust proposat en l'apartat 3.3, Sumari d'ajustos).

3. També s'han comptabilitzat en concepte de subvencions altres despeses que no responen a la naturalesa ni de subvencions ni de premis, com, per exemple, les següents:
 - Els patrocinis, que la Cambra considera que corresponen a una acció de foment d'iniciatives empresarials en el seu àmbit territorial.
 - Els donatius a fundacions i associacions.

El Pla comptable no preveu un compte específic per aquest tipus de despesa que respon a les funcions que la llei assigna a les cambres com ara la de foment i promoció del comerç i la indústria, així com la col·laboració amb les administracions públiques, entre d'altres.

Per tal de poder realitzar una comptabilització més acurada d'aquestes despeses, es recomana la creació de comptes separats, aprofitant la flexibilitat que possibilita el mateix pla de comptabilitat.

4. Pel que fa a la tributació de l'IVA, la Cambra de Terrassa aplica la regla de la prorrata general. Per al seu càlcul, que per a l'exercici 2007 va ser del 14%, inclou els ingressos per subvencions rebudes.

Segons la Sentència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees del 6 d'octubre del 2005 les subvencions no vinculades al preu s'exclouen del càlcul de la prorrata. Així, la Llei 3/2006, del 29 de març, de modificació de la Llei 37/1992, del 28 de desembre, de l'IVA, d'aplicació des del dia 1 de gener de 2006, va establir que les subvencions no vinculades al preu no s'han de tenir en compte a efectes del càlcul de la prorrata.

Cal que la Cambra tingui present aquest precepte legal en el càlcul de la prorrata dels propers exercicis, tot i que per a l'exercici 2007 la diferència de tractament no implica un resultat diferent.

5. La Cambra de Terrassa no comença a amortitzar els béns incorporats al seu immobilitzat fins a l'exercici següent al de la seva incorporació, tot i que l'import calculat, per a aquest exercici, de la infravaloració de la despesa per la dotació a l'amortització, no és un import significatiu.

Es recomana a la Cambra que amortitzi els seus béns des del moment que els incorpora en l'immobilitzat i es posen en funcionament.

3.3. SUMARI D'AJUSTOS

D'acord amb les observacions en relació amb els Ingressos per Recurs cameral permanent i amb la Liquidació del pressupost ordinari de despeses, es proposen els següents ajustos i reclassificacions al resultat de l'exercici:

Apartat de l'informe	Concepte	Saldo presentat	Ajustos*	Saldo ajustat
	Pressupost d'ingressos			
2.1.1	Dotació a la provisió d'insolvències de l'exercici	826.327,91	(49.625,42)	776.702,49
2.1.1	Ingressos extraordinaris d'exercicis anteriors	0,00	(440.234,69)	(440.234,69)
	Pressupost de despeses			
2.2.3.1	Sous i salaris	1.023.821,89	240,05	1.024.061,94
2.2.3.1	Despeses i pèrdues d'exercicis anteriors	0,00	31.525,07	31.525,07
2.2.3.2	Subvencions i premis	96.660,12	(21.000,00)	75.660,12
2.2.3.2	Aportacions a consorcis	108.298,25	21.000,00	129.298,25
	Total ajustos		(458.094,99)	
	Resultat de l'exercici presentat		589.284,42	
	Resultat de l'exercici ajustat		1.047.379,41	

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* Els imports positius dels ajustos representen càrrecs i els imports negatius representen abonaments.

Tot i tenir presents els ajustos proposats anteriorment en els ingressos per Recurs cameral permanent i en la liquidació de les despeses, la Cambra de Terrassa segueix complint amb l'afectació de l'exacció sobre l'IS als Plans camerals, comentat en l'apartat 2.1.4, Afectació del Recurs cameral permanent, i amb el percentatge màxim de finançament amb càrrec al Recurs cameral permanent, comentat en l'apartat 2.1.5, Finançament de la Cambra amb càrrec al Recurs cameral.

3.4. ALTRES OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL I SOBRE L'EXERCICI DE LA FUNCIÓ DE TUTELA

1. Per tal de millorar algunes deficiències detectades, que s'han posat de manifest al llarg d'aquest informe, i atesa a la naturalesa de les cambres com a corporacions de dret públic que participen de la naturalesa de les administracions públiques, en relació amb les normes de gestió pressupostària encara vigents contingudes en l'annex II de l'Ordre del 15 de desembre de 2000, es proposa el següent:

- *L'elaboració d'un pressupost únic que inclogui els ingressos i les despeses ordinaris, d'inversió i també els pressupostos extraordinaris que actualment s'aproven i es liquiden separadament.*
- *La inclusió dels ingressos relacionats amb el pressupost d'inversions, que actualment es liquiden en el pressupost ordinari, ja que el pressupost d'inversions recull únicament les despeses.*
- *Un control més eficient dels ingressos afectats a despeses com són el Recurs cameral permanent, les subvencions finalistes i l'endeutament que permeti fer un seguiment acurat dels efectes en els resultats.*
- *La implantació d'un registre públic, dependent de l'òrgan tutelar, per tal de poder-hi dipositar els comptes anuals de les cambres i del Consell General i facilitar així l'accés a aquesta informació de forma general.*

2. Les competències atribuïdes a l'òrgan tutelar el doten de la capacitat d'adoptar mesures coercitives en cas d'incompliment de l'ordenament jurídic per part de les cambres, amb la finalitat d'esmenar les conductes fora de la norma. No obstant això, no està clarament definit l'abast de les actuacions de tutela sobre les entitats instrumentals de les cambres.

Caldria aprovar el reglament previst en la Llei 14/2002, del 27 de juny, per tal de desplegar i desenvolupar la funció de tutela de les cambres, incloent-hi les societats i altres ens instrumentals en què aquestes participin.

3. Pel que fa a la contractació, la Llei 14/2002, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, preveu que la contractació i el règim patrimonial de les cambres es regeixin pel dret privat. Tanmateix,

d'acord amb la Directiva comunitària 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministraments i de serveis, que reitera el que es va establir en directives anteriors i també d'acord amb la consolidada jurisprudència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees, les cambres de comerç són poders adjudicadors i, com a tals, han de quedar subjectes a la normativa de contractació pública.

En el mateix sentit es va manifestar la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya en l'informe 10/2008, del 27 de novembre, sobre el règim de contractació aplicable a les cambres, emès tenint en consideració la nova regulació establerta per la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

Atès que les directives comunitàries són d'obligat compliment quan els imports dels contractes estiguin per damunt dels llindars comunitaris, la Cambra de Comerç de Terrassa ha d'ajustar la seva activitat contractual a la Directiva comunitària 2004/18/CE quan els imports del contracte superin els llindars comunitaris, i al dret privat quan l'import dels contractes no superi aquests llindars.

4. En relació amb l'atorgament de subvencions, tot i que les cambres oficials de comerç, indústria i navegació són corporacions de dret públic que participen de la naturalesa de les administracions públiques exercint certes potestats administratives, no estan explícitament incloses en l'àmbit subjectiu establert per l'article 3 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions.

Tenint present que l'atorgament de subvencions per part de les cambres és una activitat de foment que es realitza amb càrrec a fons públics i davant les interpretacions que es poden donar del concepte "entitat de dret públic" de l'article 3.2 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions, caldria establir una regulació legal comuna que, de forma explícita, determinés que totes les subvencions atorgades per les cambres de comerç, indústria i navegació han de respectar els principis de publicitat i concurrència.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, del 5 de març de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per la Llei 15/1991, del 4 de juliol, la Llei 7/2002, del 25 d'abril, la Llei 7/2004, del 16 de juliol i la Llei 26/2009, del 23 de desembre, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès en data 26 de maig de 2010 als destinataris següents:

- Al conseller d'Innovació, Universitats i Empresa.
- Al president de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa.

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

Les respostes rebudes, una vegada conegut l'informe, són les que es reproduïxen tot seguit:

Al·legacions rebudes del conseller d'Innovació, Universitats i Empresa

Generalitat de Catalunya
El conseller d'Innovació, Universitats i Empresa

Il·lustre Sr. Joan Colom i Naval
Síndic Major
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Il·lustre Senyor,

Com a administració tutelar de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya i en relació al vostre escrit de 26 de maig proppassat, amb què vàreu trametre el projecte d'informe referent a la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa, exercici 2007, us trameto –adjunt– un document, elaborat per l'Àrea de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Secretaria General del Departament que presideixo, que conté comentaris a l'esmentat informe.

A banda del temes que es tracten al document adjunt, us informo que des del Departament es prendran les mesures adequades per a millorar l'eficiència en la gestió de la tutela de les cambres, d'acord amb les observacions del vostre projecte d'informe.

Cordialment,

[Signatura electrònica]

Josep Huguet i Biosca
Barcelona, 14 de juny de 2010

Generalitat de Catalunya
Departament d'Innovació,
Universitats i Empresa
Secretaria General
Àrea de les Cambres Oficials de Comerç
Indústria i Navegació de Catalunya

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE LA SINDICATURA DE COMPTES, RELATIU A LA CAMBRA OFICIAL DE COMERÇ I INDÚSTRIA DE TERRASSA, EXERCICI 2007.

Al·legacions de l'Òrgan Tutelar als efectes previstos a l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

1. Ajustos comptables

L'òrgan tutelar no es pronuncia envers els ajustos comptables que la Sindicatura de Comptes proposa a la cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa tenint present que, segons el propi informe, un cop realitzats se segueixen complint els requeriments legals relatius a l'afectació de l'exacció sobre l'impost de societats als plans camerals i amb el percentatge màxim de finançament amb càrrec al recurs cameral permanent.

2. Requeriments normatius que afecten al règim de tutela

En relació amb els requeriments normatius que afecten la tutela de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació i el Consell General de les Cambres:

1. L'Òrgan Tutelar ha iniciat els treballs per a procedir al desenvolupament reglamentari de la Llei 14/2002, de 27 de juny, en especial en els seus aspectes econòmics:
 - a) D'una banda, en compliment del que estableix l'article 44.2 de la Llei 14/2002, s'ha implementat, per a la presentació dels comptes anuals posteriors al 2007, el nou pla de comptabilitat de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació i del Consell General de les Cambres, adaptat al Pla Comptable aprovat pel Reial Decret 1514/2007, de 16 de novembre, mitjançant la Instrucció de 28 de novembre de 2008 del secretari general del Departament.

La qual cosa comporta que part de les observacions de la Sindicatura estiguin subsanades des del punt de vista normatiu, tal com es fa constar en el seu informe.

Això no obstant, es fa constar que la recomanació relativa a la comptabilització de les subvencions que la cambra atorga, inclosa en les Conclusions referents a la fiscalització de la liquidació dels plans camerals, pot comportar implicacions importants en l'exercici de la tutela que es porta a terme per aquest Òrgan Tutelar. El motiu és que, en cas de què es creïn comptes de despesa diferenciats del de subvencions, es pot distorsionar el càlcul de verificació de la legalitat corresponents a l'article 44, apartat 6 de la Llei 14/2002, relatiu al Règim pressupostari i comptes anuals, i també el nivell

de requeriment d'informació que es preveu en el nou pla comptable a incloure en els Comptes Anuals. Per tot això, caldria que la Sindicatura aclarís aquest punt del seu informe en el sentit de concretar si aquestes "despeses" tenen la consideració de subvencions o no i l'abast de la tutela.

- b) Respecte a l'exercici de la tutela i en relació amb l'atorgament de subvencions per part de les cambres s'ha d'informar que l'òrgan tutelar, en aplicació dels criteris de la Sindicatura de Comptes de Catalunya continguts al seu informe núm. 22/2009, ha recomanat en les resolució d'aprovació dels pressupostos ordinaris d'ingressos i despeses i d'inversions de l'exercici 2010 a cadascuna de les cambres que, mentre no s'estableixi una regulació legal explícita al respecte, l'atorgament de subvencions per part d'aquestes es facin respectant els principis de publicitat i concurrència.
- c) D'altra banda i, tal com es va manifestar en les al·legacions a l'informe de fiscalització de la cambra de Manresa i Lleida, pel que fa a la gestió pressupostària, es manté l'Ordre de 15 de desembre de 2000 en tot allò que no s'oposi al nou pla comptable, mentre es continua treballant, amb el suport de la Intervenció General, en el projecte relatiu la implementació d'un model de pressupost adaptat a les peculiaritats de les cambres. En aquest aspecte del reglament es tindran en consideració, si escau, les observacions fetes per la Sindicatura.
- d) Pel que fa al règim de contractació, tal com es va manifestar en les al·legacions a l'informe de fiscalització de la cambra de Manresa i Lleida, amb motiu de la publicació de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, l'òrgan tutelar va sol·licitar, a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, un informe relatiu a la possible aplicació, o no, a les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya i al seu Consell General, del règim contractual previst a l'esmentada Llei. En data 15 de desembre de 2008, es va rebre l'informe 10/2008, de 27 de novembre, aprovat per la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, relatiu al "Règim de contractació de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General...", en el qual es conclou que les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i el Consell General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya tenen la consideració de poders adjudicadors a efectes de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, en els termes exposats en les consideracions jurídiques d'aquest informe.

Una còpia de l'esmentat informe es va trametre en data 13 de gener de 2009 a totes les cambres i al Consell General per a que prenguin les mesures adequades per a garantir el seu acompliment i l'adequació dels acords de la cambra a la legalitat vigent. L'informe 10/2008 també es pot consultar a web de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa. Aquest aspecte serà tingut en compte, també, en el desenvolupament de la Llei 14/2002.

2. En relació amb l'atorgament de subvencions, sens perjudici del que s'informa en el punt 1.b d'aquestes al·legacions i, d'acord amb les conclusions de l'informe de l'Assessoria Jurídica d'aquest Departament, emès en data 2 de juny de 2010, a instància d'aquesta Àrea, per tal d'encabir les cambres de

comerç dins la regulació actual sobre l'atorgament de subvencions i per tal que la Generalitat de Catalunya ho pugui regular, s'ha de produir prèviament una modificació de la legislació bàsica estatal, bé de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions o bé de la Llei 3/1993, de 22 de març, bàsica de les cambres oficials de comerç, indústria i Navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres.

3. En relació amb els aspectes que superen el rang de decret de desenvolupament de la Llei 14/2002, caldria promoure la modificació de l'esmentada llei, tema que per la seva transcendència i major complexitat s'hauria de planificar, si s'escau, en un futur, prèvia una avaluació general del contingut de la llei i la seva actual adequació o no a les finalitats que ha de perseguir.

Barcelona, 14 de juny de 2010

Vist i plau

[Signatura, il·legible]

[Signatura, il·legible]

Rosa M. Garcia-Delgado i Segués
Cap de l'Àrea de les cambres oficials de
Comerç, Indústria i Navegació

Enric Aloy i Bosch
Secretari General

Al·legacions rebudes del president de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa

Il·lm. Sr. Joan Colom i Naval
Síndic Major Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 – BARCELONA

Senyor,

Em plau fer-vos tramesa de les al·legacions formulades per aquesta Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa, en relació al projecte d'informe, exercici 2007, tramès en el vostre atent escrit de 26 de maig i rebut en data 31 de maig passat. Als efectes demanats, sol·licitem tingueu per presentades les al·legacions d'aquesta Cambra, que adjuntem a la present.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Sr. Marià Galí i Segués
President

Terrassa, 7 de juliol de 2010

En Marià Galí i Segués, President de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa, amb seu a Terrassa, carrer Blasco de Garay, 29-49 i C.I.F. núm. Q-0873004-F, en nom i representació de l'entitat, comparec i,

EXPOSO:

Que havent rebut en data 31 de maig de 2010 el projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes, i dintre del termini atorgat, manifesto:

Primer.- Que l'abast de fiscalització del Projecte d'informe s'ha concretat a l'exercici 2007 en els aspectes:

- (i) La distribució i afectació del Recurs Cameral Permanent, d'acord amb determinats preceptes de la normativa aplicable, així com el seu registre comptable.
- (ii) La liquidació del pressupost de la Cambra i, en concret, de les liquidacions dels pressupostos relatives al Pla cameral d'internacionalització i al Pla cameral de desenvolupament empresarial.

I que addicionalment també s'ha fiscalitzat un àmbit no subjecte a la Cambra, com és la funció de tutela de la Generalitat de Catalunya.

Segon.- Que vist el Projecte d'informe **la Cambra compleix amb tots dos àmbits fiscalitzats:** (i) la distribució i afectació del Recurs Cameral Permanent, i (ii) la liquidació del pressupost de la Cambra, i, en concret, de les liquidacions dels pressupostos relatives al Pla cameral d'internacionalització i al Pla cameral de desenvolupament empresarial.

Tercer.- Que vistes les Conclusions del Projecte d'Informe, la Cambra formula les següents,

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE LA SINDICATURA DE COMPTES RELATIU A LA CAMBRA DE COMERÇ I INDÚSTRIA DE TERRASSA (EXERCICI 2007).

Primera. En relació a la Conclusió 3.1.1.

En la Conclusió 3.1.1. del Projecte d'Informe (pàg. 42), la Sindicatura de Comptes assenyala *que la “Cambra ha dotat una Provisió per insolvències de rebuts emesos durant el mateix exercici per la totalitat de l'import pendent de cobrament a 31 de desembre de 2007”*

En aquest sentit, la Cambra al·lega que tant el Pla General de Comptabilitat, aprovat per Reial Decret 1643/1990, de 20 de desembre, pel qual s'aprova el Pla General de Comptabilitat, com l'Ordre de 15 de desembre de 2000, que aprova el Pla Sectorial de comptabilitat per les cambres, estableixen el principi de prudència amb caràcter preferent sobre la resta de principis, assenyalant que “es comptabilitzaran únicament els beneficis realitzats en la data de tancament de l'exercici.”

En el cas concret de l'Ordre, a la cinquena part, normes de valoració, assenyala que “la provisió corresponent als rebuts pendents d'anys anteriors es dotarà al 100%, en aplicació del principi de prudència valorativa.”

I afegeix el mateix Pla en relació a l'import de la provisió corresponent a l'any d'emissió, que serà cada Cambra qui el determinarà "en concordança amb la seva pròpia experiència d'anys anteriors". La Cambra, seguint el criteri de prudència que inspira totes les seves actuacions, segueix el criteri de provisionar el 100% dels rebuts pendents de cobrament, tant dels anys anteriors com de l'any en curs que no han estat cobrats en període voluntari dins de l'any d'emissió.

D'aquesta forma no només es contempla una perspectiva històrica de cobraments, sinó que permet mostrar una imatge fidel davant de canvis en la conjuntura econòmica que puguin truncar l'històric com és la situació de crisi actual.

La Cambra ha vingut aplicant aquest criteri de forma uniforme i d'acord amb el requisit de claredat, també exigit en el Pla, que han de complir els estats comptables, havent informat la Cambra d'aquest criteri a la memòria dels comptes anuals.

I en qualsevol cas, el cobrament en anys posteriors dels rebuts provisionats que s'hagin pogut cobrar es reflecteixen com un ingrés en l'exercici en què es produeix realment el cobrament, com una aplicació de la provisió.

Amb l'aplicació d'aquest criteri de prudència la Cambra continua complint amb l'afectació de l'exacció sobre l'impost de societats als Plans Camerals, tal i com reflecteix el Projecte d'informe.

En relació a aquest extrem cal assenyalar que, com hem dit, la Cambra donava compliment a la normativa d'aplicació en l'exercici fiscalitzat, l'Ordre de 15 de desembre de 2000, per la qual s'aproven les normes de gestió econòmica i financera per a les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya, i de conformitat amb les premisses establertes en la Instrucció del Secretari General del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa, de data 28 de novembre de 2008, sobre la posada en marxa, amb caràcter experimental, del nou Pla comptable aprovat pel Reial Decret 1514/2007, de 16 de novembre, adaptat a les especificitats de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya i el Consell General de Cambres, aquesta corporació incorporarà els principis i criteris continguts en la mateixa, entre els quals continua trobant-se el principi de prudència però sense el caràcter preferent sobre la resta de principis que el Pla aprovat per Reial Decret 1643/1990, de 20 de desembre, li atorgava.

En relació a aquest extrem cal comentar que la Cambra ha emprat sempre un criteri de prudència, sostingut en el temps, mostrant una fiabilitat del balanç i complint amb l'establert en la normativa.

I finalment, per tot l'exposat, al·leguem que no procedeix l'ajust proposat al projecte d'informe sobre la hipotètica aplicació del criteri per al càlcul de la dotació a la provisió que es recull com a ingrés extraordinari d'exercicis anteriors, amb un efecte imputable a l'exercici 2007 de 49.625,42, motivat en dues raons:

La primera, és el fet de no aplicar criteris comptables diferents durant un mateix exercici, és a dir, aquesta corporació va donar preeminència al principi de prudència, de conformitat amb la normativa vigent en el moment de l'exercici comptable fiscalitzat, i el criteris comptables dimanants del mateix. Per tant, amb l'aplicació de l'ajust proposat s'estaria modificant i donant un gir a la comptabilitat que de forma sostinguda i pública efectuava l'entitat. Acceptar aquesta quantia comportaria trencar

el principi d'uniformitat i introduir criteris comptables incompatibles, en tant que la imatge del projecte d'informe es refereix únicament a l'exercici fiscal 2007, i no té en consideració l'evolució i el principi d'empresa en funcionament.

I la segona, perquè no compleix les condicions que estableix el Pla General de Comptabilitat pels ingressos extraordinaris, i que en concret són:

- (i) Situar-se fora de les activitats ordinàries i típiques de l'empresa i
- (ii) Que raonablement, hom no espera que succeeixin sovint.

Respecte a l'ajust proposat en l'apartat 3.3 del Sumari d'ajustos cal tenir en consideració que durant l'exercici 2007 s'han realitzat cobraments i anul·lacions corresponents a rebuts emesos durant el 2006, en la quantia de 440.234,69 €. Seguint el mateix criteri de provisió, s'havien provisionat en la seva totalitat l'any anterior i ja han significat una aplicació de la provisió (comptes comptables 79500/79501/79502) en l'exercici 2007 i per tant no procedeix la consideració d'Ingressos extraordinaris d'exercicis anteriors.

Com ja s'ha esmentat anteriorment, el cobrament i la comptabilització del Recurs Cameral Permanent s'ha realitzat mantenint el criteri de forma continuada i sostinguda en el temps tal com estableix el principi comptable d'uniformitat.

Segona.- En relació a la Conclusió 3.1.2.

En la Conclusió 3.1.2. del Projecte d'Informe (pàgs. 42) relativa a la quota al Consell Superior de Cambres derivada de la recaptació en voluntària del Recurs cameral sobre l'IAE dels exercicis 2003-2006, la Sindicatura de Comptes expressa que: "La quota al Consell Superior de Cambres derivada de la recaptació en voluntària del Recurs cameral (...) es registra com més import de l'atribució al Fons Intercameral. Es recomana a la Cambra de Terrassa que registri aquesta quota a l'epígraf Quota al Consell superior de Cambres del Compte de pèrdues i guanys".

L'Ordre de 15 de desembre de 2000, que aprova el Pla Sectorial de comptabilitat per les cambres, no preveu, ni fa cap tractament del Fons Intercameral, i per tant, davant la flexibilitat que ofereix el Pla, aquesta Corporació registrava l'aportació al Fons Intercameral com una distribució entre Cambres.

I sota aquesta mateixa comptabilització es recull a l'adaptació al Pla comptable aprovat pel Reial decret 1514/2007, de 16 de novembre, adaptat a les especificitats de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya i el Consell General de Cambres, i per tant es comptabilitzava de forma correcta.

En relació al registre de la quota al Consell Superior de Cambres es procedirà, seguint la recomanació de la Sindicatura.

Tercera. En relació a la Conclusió 3.2.1.

En la Conclusió 3.2.1. del Projecte d'Informe (pàg. 42-43), la Sindicatura de Comptes recomana a la Cambra que *"d'acord amb el principi de meritament, es recomana a la Cambra que registri l'import de les pagues extraordinàries meritades fins a 3 de desembre, tot i que es facin efectives durant l'exercici següent. Aquesta diferència de criteri té un efecte no significatiu de 240,05€ en el compte de resultats ordinariis."*

Atenent les recomanacions de la Sindicatura s'inclouran les pagues extraordinàries en la forma expressada.

Quarta. En relació a la Conclusió 3.2.2.

En la Conclusió 3.2.2. del Projecte d'Informe (pàg. 43) relativa a les subvencions aplicades als plans camerals, la Sindicatura de Comptes recomana a la Cambra que *“Per tal de poder realitzar una comptabilització més acurada d'aquesta despesa d'acord amb la seva naturalesa, es recomana la creació d'un compte separat, aprofitant la flexibilitat que possibilita el mateix pla de comptabilitat.(...)”*

Atenent les recomanacions de la Sindicatura, i la flexibilitat que preveu el mateix pla de comptabilitat, es crearà un nou compte separat per aquest concepte.

Cinquena. En relació a la Conclusió 3.2.3

En la Conclusió 3.2.3 s'ha comptabilitzat en concepte de subvencions altres despeses que no responen a la naturalesa ni de subvencions ni de premis la Sindicatura de Comptes recomana que *“Per tal de poder realitzar una comptabilització més acurada d'aquesta despesa d'acord amb la seva naturalesa, es recomana la creació d'un compte separat, aprofitant la flexibilitat que possibilita el mateix pla de comptabilitat.(...)”*

Donat que el Pla comptable no preveu un compte específic per aquest tipus de despesa, i atenent les recomanacions de la Sindicatura, i la flexibilitat que preveu el mateix pla de comptabilitat, es crearan nous comptes separats per aquests conceptes.

Sisena. En relació a la Conclusió 3.2.4

En la Conclusió 3.2.4 s'assenyala que “pel que fa a la tributació de l'impost sobre el valor afegit, la Cambra de Terrassa aplica la regla de prorrata general. Per al seu càlcul, que per l'exercici 2007 va ser del 14%, inclou els ingressos per subvencions rebudes.”

En aquests sentit assenyala que “segons la Sentència del Tribunal del Justícia de les Comunitats Europees de 6 d'octubre de 2005, les subvencions no vinculades al preu s'exclouen del càlcul de la prorrata”.

I indica que la Cambra “tingui present aquest precepte legal en el càlcul de la prorrata dels propers exercicis, tot i que per a l'exercici 2007 la diferència de tractament no implica un resultat diferent”.

En aquest sentit traslladar que la Cambra a partir de l'exercici 2008 ja efectua els càlculs de la prorrata de l'IVA de conformitat amb la Sentència del Tribunal de Justícia esmentada en la Conclusió, així com la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit, modificada en aquest apartat per la Llei 3/2006, de 29 de març, i per tant compleix no tan sols en el contingut dels càlculs, que ja eren correctes, sinó també en la fórmula per calcular-los.

Setena. En relació a la Conclusió 3.2.5

En la Conclusió es recomana a la Cambra "que amortitzi els seus béns des del moment que els incorpora en el seu immobilitzat i es posen en funcionament".

Atenent a la recomanació de la Sindicatura la Cambra efectuarà les amortitzacions futures dels béns incorporats al seu immobilitzat des del mateix moment en què es posin en funcionament.

Tanmateix, i tal i com s'assenyala en el projecte d'informe, la diferència de la dotació a l'amortització no és un import significatiu.

Vuitena. En relació a la Conclusió 3.4. Altres observacions de caràcter general i sobre l'exercici de la funció de tutela

En la Conclusió 3.4 s'assenyalen tot un conjunt d'aspectes que afecten no a la Cambra sinó a l'exercici de la tutela, que de conformitat amb el projecte d'informe, en el seu apartat segon, s'assenyalava que la fiscalització també es centrava en la funció de tutela de la Generalitat de Catalunya.

No obstant, atenent les observacions de caràcter general efectuades, i sentint-se aquesta corporació part interessada en les mateixes, presenta les manifestacions següents en relació a les diferents conclusions:

I.- Conclusió 3.4.1

En aquest apartat volem fer referència a la conclusió a), en la que s'assenyala:

L'elaboració d'un pressupost únic que inclogui els ingressos i les despeses ordinaris, d'inversió i també els pressupostos extraordinaris que actualment s'aproven i es liquiden separadament.

La Llei 3/93, Bàsica de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya estableix al seu article 3 que el règim patrimonial es regirà, en tot cas, pel dret privat, base que és recollida per l'article 6 de la Llei 14/2002, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, i que es desenvolupa en l'article 44 amb el règim pressupostari i comptes anuals de la mateixa Llei.

Assenyala aquest article 44 que els comptes anuals formulats per les cambres s'hauran d'ajustar al Pla general de comptabilitat per a l'empresa, i per tant, aquesta norma amb rang de Llei, determina la necessitat de tenir la comptabilitat de la corporació ajustada a la creació d'un pressupost d'ingressos i despeses de caràcter ordinari, i un altre d'inversions, de la mateixa forma que l'empresa pot utilitzar en la gestió eficient dels seus recursos altres instruments comptables dissenyats amb funcionalitats diferents.

Aquesta corporació vol deixar constància de la naturalesa i l'abast tant diferent dels conceptes que han de quedar recollits en un pressupost ordinari, un pressupost d'inversions o un pressupost extraordinari, que es fa inaplicable l'elaboració d'un document únic per tots els àmbits com els proposats en el projecte d'informe.

Per aquest motiu atendrem a les característiques dels diferents pressupostos de conformitat amb l'Ordre de 15 de desembre de 2000, que aprova el Pla Sectorial de comptabilitat per les cambres,

- *Pressupost ordinari: document que recull d'una manera valorada la previsió de les despeses pressupostàries de la corporació per al període considerat i els ingressos pressupostaris amb els que s'espera comptar per a fer front les esmenades despeses, amb l'objectiu de planificar les activitats, informar sobre la suficiència dels ingressos de l'exercici en relació a les despeses i possibilitar el control, mitjançant l'execució pressupostaria, de la consecució dels objectius de la corporació.*

Per altra banda, els Pressupostos extraordinaris: s'elaboraran quan es tracti de finançar activitats i/o inversions de caràcter no periòdic en el context de l'elaboració del pressupost ordinari, i/o que siguin de quantia econòmica significativa en relació amb els ingressos ordinaris de la corporació.

- I pel que fa al Pressupost d'inversions: integra totes les adquisicions d'immobilitzat tant material com immaterial, la finalitat de les quals sigui majoritàriament reposició d'elements amortitzats, i/o siguin necessàries per dur adequadament a terme l'activitat ordinària pressupostada per a l'exercici

Per tant, per la pròpia peculiaritat de cadascun dels pressupostos, considerem que no seria factible la creació d'un únic document que suportés ingressos i despeses i inversions de naturaleses tant diferenciades.

II.- Conclusió 3.4.2

S'assenyala en aquesta conclusió que les competències atribuïdes a l'òrgan tutelar el doten de la capacitat d'adoptar mesures coercitives en cas d'incompliment de l'ordenament jurídic per part de les cambres, amb la finalitat d'esmenar les conductes de fora de la norma. No obstant això, no està clarament definit l'abast de les actuacions de tutela sobre les entitats instrumentals de les cambres.

Caldria aprovar el reglament previst en la Llei 14/2002, del 27 de juny, per tal de desplegar i desenvolupar la funció de tutela de les cambres, incloent-hi les societats i altres ens instrumentals en què aquestes participin.

Sense analitzar les competències fiscalitzadores de la sindicatura per entrar a fer aquestes valoracions, i que en definitiva tenen els límits que s'estableixen a l'article 2 de la Llei 6/1984, norma vigent en el moment d'efectuar el projecte d'informe, i que recull les funcions de la Sindicatura de Comptes, no s'infereix del projecte d'informe d'aquesta Corporació cap element que pugui comportar una conclusió com l'abans transcrita, en tant, que aquesta corporació compleix amb tots els elements fiscalitzats.

Per altra banda, el control de la tutela es circumscriu a un control de legalitat i per tant, a declarar ajustada a Dret o no les actuacions dels tutelats.

Dintre de l'ordenament jurídic hi ha les normes i lleis aplicables per aquelles situacions que comportin mesures coercitives per l'incompliment de la legalitat, i per tant, sembla reiteratiu sol·licitar la creació de noves normes ja aplicables dintre de l'ordenament.

III.- Conclusió 3.4.3

La Sindicatura assenyala que les cambres de comerç són poders adjudicadors i, com a tals, han de quedar subjectes a la normativa de contractació pública. El Projecte d'informe continua dient que: *“Atès que les directives comunitàries són d’obligat compliment quan els imports dels contractes estiguin per damunt dels llindars comunitaris, la Cambra de Comerç de Terrassa ha d’ajustar la seva activitat contractual a la Directiva comunitària 2004/18/CE quan els imports del contracte superin els llindars comunitaris, i al dret privat quan l’import dels contractes no superi aquests llindars.”*

En conseqüència, el Ple de la Cambra va aprovar en data 24 de novembre de 2008 les instruccions internes de contractació per les quals es regeixen totes les adjudicacions de contractes i els procediments de contractació de l'entitat, garantint els principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació que assenyala la Llei 30/2007. Les instruccions de contractació de la Cambra són d'accés públic, trobant-se a la pàgina web de l'entitat, al perfil del contractant: <http://www.cambraterrassa.es/ct/infocorporativa:Cos/perfilcontractant>.

IV.- Conclusió 3.4.4

I finalment, en relació amb l'atorgament de subvencions a la Conclusió 3.4.4, es manifesta a l'òrgan tutelar que *“caldrà establir una regulació legal comuna que, de forma explícita, determinés que totes les subvencions atorgades per les cambres de comerç, indústria i navegació han de respectar els principis de publicitat i concurrència”*.

En aquest sentit, i com bé s'assenyala a l'informe, les cambres oficials de comerç, indústria i navegació són corporacions de dret públic que participen de la naturalesa de les administracions públiques, exercint certes potestats administratives, i no estan explícitament incloses en l'àmbit subjectiu establert per l'article 3 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions.

Per d'altra banda, la Cambra utilitza tots els seus mitjans de difusió i compleix amb els principis de publicitat i concurrència en els casos en què s'ha lliurat una subvenció a una empresa, complint així amb Llei 38/2003, sense ser subjecte passiu de la mateixa.

Per tot l'exposat,

SOL·LICITO: Que tingueu per presentat aquest escrit en temps i forma i per formulades les anteriors al·legacions i observacions al Projecte d'Informe de la “Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa– Exercici 2007”, als efectes legals pertinents.

[Signatura, il·legible]

President
Sr. Marià Galí i Segués

Terrassa, 7 de juliol de 2010

5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades al projecte d'informe de fiscalització han estat degudament analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Tant les al·legacions rebudes del conseller d'Innovació, Universitats i Empresa com les rebudes del president de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa no han suposat cap modificació del text inicial del projecte d'informe per entendre que aquestes al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita o perquè no es comparteixen els judicis exposats.

6. VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC SR. ERNEST SENA I CALABUIG

Respecte a l'aprovació del present informe pel Ple de la Sindicatura el 14 de setembre de 2010, el síndic en funcions Sr. Ernest Sena i Calabuig, d'acord amb el que preveu l'article 12, apartats 2 i 3, de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, va emetre el vot particular que figura a continuació.

Vot particular del síndic en funcions Ernest Sena i Calabuig en relació al Projecte d'informe 03/2009-G referent a la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa, exercici 2007

El síndic en funcions Ernest Sena i Calabuig, d'acord amb l'article 12.3 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya i en relació al Projecte d'informe 03/2009-G relatiu a la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa, exercici 2007, emet aquest vot particular:

Només per mera congruència amb Informes anteriors (vegeu l'Informe 22/2009 relatiu a la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Manresa, exercici 2006, i l'Informe 5/2010 relatiu a la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Lleida, exercici 2007), el síndic en funcions Ernest Sena i Calabuig es veu obligat a manifestar novament la seua disconformitat amb el tractament donat, també en aquest nou informe, a l'aplicació de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions.

Cal recordar, una vegada més i per si fos el cas que algú no se n'hagués adonat, la inconsistent aplicació de l'esmentada Llei i de la Directiva comunitària 2004/18/CE en tots els informes sobre cambres de comerç aprovats fins ara pel Ple de la Sindicatura. Potser el següent resoldrà aquesta contradicció metodològica. Així ho desitja i demana el síndic en funcions sotasignant.

Barcelona, 7 d'octubre del 2010

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: octubre de 2010

Dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: B-38752-2010