

Informe 33/97-E

**Escola de Policia
de Catalunya**

Exercicis 1994–1996



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**

A Barcelona, el dia 26 de maig de 1998, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdemongolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Manuel Barrado i Palmer, i Xavier Vela i Parés, actuant-hi com a secretària, la secretària general de la Sindicatura, Sra. M. Àngels Barbarà i Fondevila, i com a ponent el síndic Sr. Manuel Barrado i Palmer, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'informe de fiscalització 33/97-E relatiu a l'Escola de Policia de Catalunya, exercicis 1994-1996.

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ.....	9
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME.....	9
1.1.1. Objecte i abast	9
1.1.2. Metodologia i limitacions.....	9
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT.....	9
1.2.1. Antecedents.....	9
1.2.2. Informes previs de la Sindicatura de Comptes.....	10
1.2.3. Organització i control intern.....	10
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	11
2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	11
2.1.1. Pressupost inicial i modificacions pressupostàries	11
2.1.2. Liquidació del pressupost de despeses.....	13
2.1.3. Liquidació del pressupost d'ingressos	17
2.1.4. Resultat pressupostari de l'exercici.....	19
2.1.5. Estat de les operacions dels pressupostos tancats	20
2.1.6. Operacions de tresoreria	23
2.1.7. Compte general de tresoreria.....	27
2.1.8. Estat del Romanent de tresoreria.....	28
2.1.9. Compromisos de despesa a càrrec d'exercicis futurs	28
2.2. BALANÇ DE SITUACIÓ I COMPTE DE RESULTATS	29
2.2.1. Balanç de situació a 31 de desembre de 1995 i 1996	29
2.2.2. Compte de resultats dels exercicis 1995 i 1996	33
2.2.3. Conciliació resultat pressupostari i patrimonial.....	35
2.3. COMPLIMENT DE LES RECOMANACIONS DE L'INFORME 21/94-E.....	35
2.3.1. Referent a l'organització i el control intern	36
2.3.2. Referent al pressupost de l'exercici	37
2.3.3. Referent al patrimoni	38
2.3.4. Referent a la gestió	39
2.3.5. Referent a contractació.....	40
2.4. CONTRACTACIÓ	41
2.4.1. Contractes d'obres.....	41
2.4.2. Contractes de subministrament.....	43
2.4.3. Contractes d'assistència i consultoria	44
2.4.4. Designacions de professorat.....	45
2.4.5. Concessió de Serveis Públics.....	47
2.4.6. Contractes menors	48
2.4.7. Convenis.....	49
2.5. PATRIMONI	49
2.6. CONTENCIOSOS.....	51
2.7. INFORMÀTICA.....	52
2.7.1. Pla director de sistemes d'informació.....	52
2.7.2. Instal·lacions informàtiques	52
2.7.3. Organització i gestió de la funció informàtica.....	54
2.7.4. Seguretat	54

2.8. GESTIÓ	55
2.8.1. Evolució pressupostària i d'activitat.....	55
2.8.2. Cost dels cursos	58
2.8.3. Ingressos per curs	61
2.8.4. Compliment de la programació prevista dels cursos.....	62
3. CONCLUSIONS.....	63
3.1. OBSERVACIONS	63
3.2. RECOMANACIONS	71
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	71
5. ANNEXOS.....	73
5.1. RELACIÓ DE CONTRACTES D'OBRA ORDINARIS	73
5.2. RELACIÓ DE CONTRACTES DE SUBMINISTRAMENT	75
5.3. RELACIÓ DE CONTRACTES D'ASSISTÈNCIA I CONSULTORIA	77
5.4. CONCESSIÓ DE SERVEIS PÚBLICS	80
5.5. RELACIÓ DE CONTRACTES MENORS	82
5.6. RELACIÓ DE CONVENIS DE COL·LABORACIÓ ANYS 1995 I 1996.....	83
5.7. RESUM IMPORTS CONVALIDATS, MOSTRA DE CONTRACTES REVISATS	84
5.8. RESUM IMPORTS CONVALIDATS, MOSTRA DE CONTRACTES REVISATS ADJUDICATS L'ANY 1995	85
5.9. RECURSOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIUS PER RECLAMACIÓ D'INTERESSOS DE DEMORA	86

ABREVIATURES

AFCAP: Acord de Formació Continuada en les Administracions Públiques
COOB: Comitè Organitzador Olimpíades Barcelona'92
IRPF: Impost sobre la Renda de les Persones Físiques
LCAP: Llei de Contractes de les Administracions Públiques
MPTA: milions de pessetes
PTA: pessetes

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Objecte i abast

L'objecte del present informe és la fiscalització de l'Escola de Policia de Catalunya, d'acord amb les funcions atribuïdes a la Sindicatura de Comptes pels articles 2 i 11 de la Llei 6/1984, de 5 de març, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol.

La fiscalització es refereix als aspectes següents:

- Comptabilitat. Revisar que els comptes retuts dels exercicis 1994, 1995 i 1996 s'hagin presentat i confeccionat d'acord amb la normativa comptable aplicable als organismes autònoms administratius de la Generalitat de Catalunya.
- Legalitat. Revisar que l'organisme hagi complert, la normativa aplicable en el desenvolupament de la seva activitat durant els exercicis 1994 a 1996.
- Gestió. Avaluar l'eficàcia i l'eficiència de l'organisme en la gestió dels recursos assignats, mitjançant la revisió del compliment de les funcions encomanades amb el pressupost de què es disposava en els exercicis 1994 a 1996.

1.1.2. Metodologia i limitacions

Per tal de dur a terme la fiscalització de l'Escola de Policia de Catalunya, s'ha verificat i analitzat tota la documentació sol·licitada per la Sindicatura, que ens ha estat facilitada i s'han efectuat totes les proves que han estat necessàries per a l'elaboració del present informe, comprovant el compliment dels aspectes legals que li són d'aplicació i analitzant els aspectes comptables i la gestió.

No s'han trobat restriccions a l'abast del treball, imposades per l'ens fiscalitzat, que ha col·laborat en el nostre treball, ni per les circumstàncies del seu desplegament.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

L'Escola de Policia de Catalunya va ser creada, com a organisme autònom de caràcter administratiu adscrit al Departament de Governació, per la Llei 27/1985 de 27 de desembre, publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 634 de 10 de gener de 1986.

L'objecte de l'Escola de Policia de Catalunya és proporcionar una formació adequada a la Policia Autonòmica i a les Polícies Locals de Catalunya.

1.2.2. Informes previs de la Sindicatura de Comptes

El 21 de març de 1995 el Ple de la Sindicatura va aprovar l'informe de fiscalització núm. 21/1994-E, sobre els exercicis 1992 i 1993 de l'Escola de Policia de Catalunya. El Parlament de Catalunya, mitjançant la Resolució 61/V, d'11 d'abril de 1996, va encomanar a la Sindicatura de Comptes una auditoria complementària d'aquest informe de fiscalització, que va donar lloc a l'informe d'auditoria complementària núm. 27/1996-E, aprovat pel Ple de la Sindicatura el 25 de setembre de 1996.

El treball realitzat es va basar en l'informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes relatiu als exercicis 1992 i 1993 de l'Escola de Policia de Catalunya.

D'acord amb el mandat del Parlament de Catalunya, el treball sobre els anys 1994, 1995 i 1996 es va limitar als aspectes observats en l'informe sobre els exercicis 1992 i 1993 i, com a tals, no corresponien a una fiscalització completa.

La present fiscalització es realitza com a complement i conseqüència de l'esmentada auditoria complementària.

1.2.3. Organització i control intern

El Decret 294/1997, d'11 de novembre, estableix l'estructura orgànica de l'Escola. L'Escola s'organitza de següent forma:

- Direcció:
- Subdirecció general de formació:
 - Servei de coordinació docent
 - Servei de selecció, avaluació i seguiment
- Servei de gestió pressupostària i comptabilitat
- Servei de gestió administrativa i serveis

L'Escola, com a organisme autònom administratiu, disposa d'un Interventor Delegat de la Intervenció General del Departament d'Economia i Finances.

Els comptes dels exercicis 1994 i 1995 presenten un informe complementari realitzat per la Intervenció Delegada, a causa de les discrepàncies en el compte de tresoreria i en les operacions no pressupostàries.

Els comptes de l'exercici 1996 no presenten cap reparament per part de la Intervenció Delegada.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

El compte de liquidació de l'exercici 1994 s'ha presentat d'acord amb l'Ordre del Departament d'Economia i Finances, de 9 de novembre de 1984, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat.

Els comptes dels exercicis 1995 i 1996 s'han presentat d'acord amb l'Ordre de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat.

Els apartats de l'informe es presenten seguint l'esmentada normativa. Els quadres presentats són d'elaboració pròpia, a partir de les dades presentades per l'organisme.

2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

2.1.1. Pressupost inicial i modificacions pressupostàries

Els pressupostos dels exercicis 1994, 1995 i 1996, amb les seves modificacions pressupostàries, es detallen a continuació:

Exercici 1994

Despeses

Cap.	Descripció	Pressupost inicial	Augments per transferència	Disminucions per transferència	Altres modificacions de crèdit	Crèdits definitius
I	Remuneracions al personal	270.436.071	0	11.854.762	837.027	259.418.336
II	Despeses de béns corrents i serveis	334.432.000	81.997.847	50.343.085	23.498.342	389.585.104
IV	Transferències corrents	2.293.000	0	0	0	2.293.000
VI	Inversions reals	554.217.000	0	19.800.000	5.904.157	540.321.157
VIII	Actius financers	1.000.000	0	0	0	1.000.000
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		1.162.378.071	81.997.847	81.997.847	30.239.526	1.192.617.597

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola de Policia, 1994.

Ingressos

Capítol	Descripció	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu
III	Taxes i altres ingressos	40.000.000	17.568.652	57.568.652
IV	Transferències corrents	562.161.071	1.003.750	563.164.821
V	Ingressos patrimonials	5.000.000	0	5.000.000
VII	Transferències de capital	554.217.000	5.762.967	559.979.967
VIII	Actius financers	1.000.000	0	1.000.000
TOTAL PRESSUPOST INGRESSOS		1.162.378.071	24.335.369	1.186.713.440

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola de Policia, 1994.

Exercici 1995**Despeses**

Cap.	Descripció	Pressupost inicial	Augments per transferència	Disminucions per transferència	Altres modificacions de crèdit	Crèdits definitius
I	Remuneracions al personal	275.383.860	11.824.184	23.623.187	0	263.584.857
II	Despeses de béns corrents i serveis	386.170.000	72.231.003	45.000.000	60.834.288	474.235.291
IV	Transferències corrents	3.439.500	0	0	0	3.439.500
VI	Inversions reals	55.900.000	0	15.000.000	0	40.900.000
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		721.893.360	84.055.187	84.055.187	60.834.288	782.727.648

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola de Policia de Catalunya, 1995.

Ingressos

Capítol	Descripció	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu
III	Taxes i altres ingressos	48.000.000	60.834.288	108.834.288
IV	Transferències corrents	611.993.360	0	611.993.360
V	Ingressos patrimonials	5.000.000	0	5.000.000
VII	Transferències de capital	55.900.000	0	55.900.000
VIII	Actius financers	1.000.000	0	1.000.000
TOTAL PRESSUPOST INGRESSOS		721.893.360	60.834.288	782.727.648

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola de Policia de Catalunya, 1995.

Exercici 1996**Despeses**

Cap.	Descripció	Pressupost inicial	Augments per transferència	Disminucions per transferència	Altres modificacions de crèdit	Crèdits definitius
I	Remuneracions al personal	275.040.056	41.464	41.464	12.056.700	287.096.756
II	Despeses de béns corrents i serveis	654.635.028	44.249.556	46.898.803	0	651.985.781
IV	Transferències corrents	1.375.800	0	0	0	1.375.800
VI	Inversions reals	161.180.000	2.649.247	0	0	163.829.247
VIII	Actius financers	200.000	0	0	0	200.000
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		1.092.430.884	46.940.267	46.940.267	12.056.700	1.104.487.584

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola de Policia de Catalunya, 1996.

Ingressos

Capítol	Descripció	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu
III	Taxes i altres ingressos	48.004.000	0	48.004.000
IV	Transferències corrents	878.046.884	12.056.700	890.103.584
V	Ingressos patrimonials	5.000.000	0	5.000.000
VII	Transferències de capital	161.180.000	0	161.180.000
VIII	Actius financers	200.000	0	200.000
TOTAL PRESSUPOST INGRESSOS		1.092.430.884	12.056.700	1.104.487.584

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola de Policia de Catalunya, 1996.

Els pressupostos inicials dels tres exercicis van ser aprovats per la Llei de pressupostos de la Generalitat del respectiu exercici.

Les modificacions van ser aprovades per l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya.

Cal fer esment que, durant l'exercici 1994 i principalment durant l'exercici 1995, es van generar despeses sense consignació pressupostària per un import de 742.685.529 PTA; és a dir, l'Escola va comprometre obres per 420.312.391 PTA i despeses per 322.373.138 PTA sense disposar de pressupost suficient per a fer-ho. L'Acord de Govern de la Generalitat de 12 de juny de 1996 va convalidar aquestes operacions.

L'esmentat desequilibri s'ha produït per les causes següents:

- Contractes realitzats sense consignació pressupostària, malgrat que disposaven de Certificat de Reserva de Crèdit, no realitzada efectivament.
- Despeses que sobrepassen el pressupost aprovat, és a dir, despeses realitzades sense pressupost.

2.1.2. Liquidació del pressupost de despeses

Exercici 1994

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments	Obligacions pendents de pagament a 31/12/94
I	Remuneracions al personal	259.418.336	251.225.059	246.905.885	4.319.174
II	Despeses de béns corrents i serveis	389.585.104	388.424.493	353.471.275	34.953.218
IV	Transferències corrents	2.293.000	2.293.000	2.293.000	0
VI	Inversions reals	540.321.157	540.014.996	214.859.855	325.155.141
VIII	Actius financers	1.000.000	496.000	496.000	0
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		1.192.617.597	1.182.453.548	818.026.015	364.427.533

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola de Policia de Catalunya, 1994.

Exercici 1995

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments	Obligacions pendents de pagament a 31/12/95
I	Remuneracions al personal	263.584.857	245.587.486	240.798.096	4.789.390
II	Despeses de béns corrents i serveis	474.235.291	474.129.510	469.016.837	5.112.673
IV	Transferències corrents	3.439.500	3.439.500	3.439.500	0
VI	Inversions reals	40.900.000	40.776.775	29.427.080	11.349.695
VIII	Actius financers	568.000	568.000	568.000	0
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		782.727.648	764.501.271	743.249.513	21.251.758

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola de Policia de Catalunya, 1995.

Exercici 1996

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Obligacions pendents de pagament a 31/12/96
I	Remuneracions al personal	287.096.756	256.049.838	252.095.179	3.954.659
II	Despeses de béns corrents i serveis	651.985.781	644.828.504	434.304.813	210.523.691
IV	Transferències corrents	1.375.800	1.375.800	0	1.375.800
VI	Inversions reals	163.829.247	163.781.079	161.218.097	2.562.982
VIII	Actius financers	200.000	165.000	165.000	0
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		1.104.487.584	1.066.200.221	847.783.089	218.417.132

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola de Policia de Catalunya, 1996.

L'execució del pressupost de despeses ha estat d'un 99% en l'exercici 1994, d'un 98% en l'exercici 1995 i d'un 97% en l'exercici 1996.

De la verificació efectuada, destaquem a continuació els aspectes més significatius:

A) Remuneracions del personal**1) Complement de major responsabilitat**

Durant el període fiscalitzat cinc treballadors laborals de l'Escola han cobrat un complement de major responsabilitat, el qual no els correspondria d'acord amb la normativa vigent (no disposem de la quantificació global).

Amb efectes 1 de gener de 1997, s'han reconvertit tres places laborals per a subsanar la incidència anterior.

2) Coordinadors

La nòmina inclou dos coordinadors amb plaça aprovada, però no dotada pressupostàriament. Aquesta incidència ha estat subsanada el mes de novembre de 1996, amb efectes 1 de gener de 1997.

3) Personal funcionari

Dos funcionaris han percebut retribucions per sobre del seu nivell salarial fins al setembre de 1996, que s'ha regularitzat la situació.

4) Gratificacions extraordinàries

Les hores extraordinàries s'han reduït considerablement, de 6,4 MPTA el 1994 a 0,5 MPTA el 1996.

5) Serveis extraordinaris

En el període fiscalitzat s'han abonat gratificacions per serveis extraordinaris, no regulats per la normativa vigent, d'importos variables de fins a 500.000 PTA per persona a set treballadors el 1994, quatre el 1995 i un el 1996. Des del febrer de 1996, no s'han abonat més complements per serveis extraordinaris.

La Intervenció delegada va fer constar les incidències esmentades, en els informes que acompanyen a les nòmines des del mes de maig de 1996.

B) Despeses de béns corrents i serveis

Dinou documents comptables dels exercicis 1994 i 1995 no han pogut ser facilitats per l'Escola. Els documents sol·licitats de l'exercici 1996 s'han proporcionat en la seva totalitat. De la revisió d'aquests documents s'observen els punts següents:

1) Comptabilització de documents de l'exercici anterior,

De la mostra realitzada s'han comptabilitzat en 1994 documents de 1993 per 40 MPTA. De la mateixa manera, en 1995 s'han comptabilitzat documents de 1994 per 69 MPTA, aproximadament.

En l'exercici 1996 s'han comptabilitzat nombroses factures de l'any anterior, però han estat autoritzades per l'Acord de Govern.

2) Comptabilització d'inversions com a despesa corrent

Segons mostra, s'han comptabilitzat inversions com a despesa corrent per uns imports aproximats de 4 MPTA el 1994, de 3 MPTA el 1995 i de 7 MPTA el 1996.

3) Formalització de documents

Documents dels exercicis 1994 i 1995 presenten defectes en la seva formalització; per exemple, la confecció en folis, rectificacions de la fase pressupostària a mà sobre el document o signatures d'autorització incompletes.

Els documents dels exercicis 1996 s'han formalitzat adequadament.

4) Diferències entre liquidació pressupostària i comptes de major,

El llistat d'obligacions reconegudes de l'exercici 1994 presenta una diferència respecte a la liquidació pressupostària, de 847.110 PTA no aclarida per l'Escola.

5) Comptabilització en conceptes pressupostaris als quals no correspon la partida.

En els exercicis 1994 i 1995 s'han comptabilitzat factures en conceptes pressupostaris al qual no correspondria, però sempre dintre el mateix capítol pressupostari.

En 1996 s'ha comptabilitzat interessos de demora per la presentació fora de termini de l'IRPF de 1989 a 1991 per 3 MPTA, i que correspondria comptabilitzar en el capítol pressupostari d'interessos. També s'ha comptabilitzat una subvenció a l'Institut de Telemàtica per 4 MPTA que com a subvenció correspondria comptabilitzar en transferència corrent.

6) Dietes de locomoció i trasllat

En la documentació corresponent a dietes de locomoció i trasllat dels exercicis 1994 i 1995, en nombrosos casos no s'ha inclòs la documentació suport de la despesa o el motiu que justifica el viatge. En l'exercici 1996 les dietes s'han justificat correctament.

c) Transferències corrents

Correspon a les transferències a l'Ajuntament de Girona pel manteniment del Centre de l'Escola a Girona. En l'exercici 1997 s'han retornat a l'Ajuntament de Girona les instal·lacions del Centre.

d) Inversions reals

En l'exercici 1994 es van reconèixer 108 MPTA com a obligacions que no tenien cap suport i que corresponien únicament a reserves de crèdit, anul·lades l'exercici 1995 en la liquidació de pressupostos tancats i substituïdes per factures reals.

En els documents facilitats s'ha observat que, 56 MPTA comptabilitzats en 1994 corresponen a certificacions de 1993, i 1 MPTA comptabilitzat en 1995 correspon a l'exercici anterior.

Les inversions de l'exercici 1996 corresponen, en la seva gran majoria, a certificacions d'exercicis anteriors però comptabilitzades en 1996 per la convalidació de despeses.

2.1.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

Exercici 1994

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos	Drets pendents de cobrament a 31/12/94
III	Taxes i altres ingressos	57.568.652	43.564.948	43.564.948	0
IV	Transferències corrents	563.164.821	459.952.552	354.774.048	105.178.504
V	Ingressos patrimonials	5.000.000	1.336.684	1.336.684	0
VII	Transferències de capital	559.979.967	559.979.967	375.240.967	184.739.000
VIII	Actius financers	1.000.000	430.000	430.000	0
TOTAL PRESSUPOST D'INGRESSOS		1.186.713.440	1.065.264.151	775.346.647	289.917.504

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1994.

Exercici 1995

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos	Drets pendents de cobrament a 31/12/95
III	Taxes i altres ingressos	108.834.288	107.900.818	104.246.327	3.654.491
IV	Transferències corrents	611.993.360	611.993.352	484.494.737	127.498.615
V	Ingressos patrimonials	5.000.000	1.510.115	1.510.115	0
VII	Transferències de capital	55.900.000	55.899.996	37.266.664	18.633.332
VIII	Actius financers	1.000.000	425.000	425.000	0
TOTAL PRESSUPOST D'INGRESSOS		782.727.648	777.729.281	627.942.843	149.786.438

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1995.

Exercici 1996

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos	Drets pendents de cobrament a 31/12/96
III	Taxes i altres ingressos	48.004.000	99.633.385	79.000.021	20.633.364
IV	Transferències corrents	890.103.584	548.496.675	548.496.675	0
V	Ingressos patrimonials	5.000.000	2.443.707	2.443.707	0
VII	Transferències de capital	161.180.000	159.316.660	159.316.660	0
VIII	Actius financers	200.000	234.000	234.000	0
TOTAL PRESSUPOST D'INGRESSOS		1.104.487.584	810.124.427	789.491.063	20.633.364

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1996.

L'execució del pressupost d'ingressos ha estat d'un 90% el 1994, d'un 99% el 1995 i finalment d'un 73% el 1996.

De la verificació efectuada destaquen els següents aspectes:

A) Taxes i altres ingressos

Els drets per cursos no es comptabilitzen fins al moment de l'ingrés. Així en 1996 es liquiden drets d'exercicis anteriors per 6 MPTA. En la revisió posterior de l'exercici 1997, s'han observat drets de 1996 o anteriors per 7 MPTA.

L'Escola manifesta que durant l'exercici 1997 ja s'han comptabilitzat tots els drets pendents de cobrament.

Els preus dels cursos i d'allotjament s'han fixat pel Decret 375/1996, de 22 de desembre, pel qual es fixen els preus públics per la prestació de serveis docents i d'allotjament de l'Escola pel curs 1996/1997. No obstant, en els cursos anteriors no ens consta cap decret d'aprovació dels preus públics en el període fiscalitzat.

D'igual forma, no ens consta l'aprovació per Llei de les taxes referents als cursos d'obligada realització, en els exercicis fiscalitzats. No obstant això, cal fer esment que la Llei 15/1997, de 24 de desembre, aprova les taxes de l'Escola per a l'exercici 1998.

Els manaments d'ingrés dels exercicis 1994 i 1995 no presenten el document suport a què correspon l'ingrés, el que dificulta la seva validació. La documentació de l'exercici 1996 es presenta completa.

Els ingressos per telèfon i fotocòpies no presenten, en els exercicis 1994 i 1995, cap control que permeti validar la seva integritat en l'ingrés.

El saldo del compte bancari restringit d'ingressos al tancament de l'exercici no es comptabilitza fins l'exercici següent. Com a conseqüència, a l'inici de l'any 1994 es comptabilitzen ingressos per 0,5 MPTA del 1993; en 1995, 23 MPTA del 1994; en 1996, 7 MPTA del 1995, i finalment en 1997, 6 MPTA del 1996.

B) Transferències corrents i de capital.

D'acord amb les dades corresponents a les transferències corrents i de capital, facilitades pel Departament d'Economia i Finances, aquest va traspasar a l'exercici 1996, 102 MPTA de transferències corrents i 19 MPTA de capital, liquidades com a dret per l'Escola el 1995. En conseqüència, les transferències corrents de 1995 es troben sobrevalorades en 102 MPTA i les de capital en 19 MPTA i les de 1996 infravalorades en el mateix import. El resultat pressupostari es veu afectat d'igual forma.

2.1.4. Resultat pressupostari de l'exercici

	1994	1995	1996
OPERACIONS CORRENTS			
Drets liquidats	504.854.184	721.404.285	650.573.767
Obligacions reconegudes	(641.942.552)	(723.156.496)	(902.254.142)
Resultat pressupostari en concepte d'operacions corrents	(137.088.368)	(1.752.211)	(251.680.375)
OPERACIONS DE CAPITAL			
Drets liquidats	560.409.967	55.899.996	159.316.660
Obligacions reconegudes	(540.510.996)	(40.776.775)	(163.781.079)
Resultat pressupostari en concepte d'operacions de capital	19.898.971	15.123.221	(4.464.419)
RESULTAT PRESSUPOSTARI EN CONCEPTE D'OPERACIONS REALS	(117.189.397)	13.371.010	(256.144.794)
ACTIUS FINANCERS			
Drets liquidats	0	425.000	234.000
Obligacions reconegudes	0	(568.000)	(165.000)
Resultat pressupostari en concepte d'actius financers	0	(143.000)	69.000
PASSIUS FINANCERS			
Drets liquidats	0	0	0
Obligacions reconegudes	0	0	0
Resultat pressupostari en concepte de passius financers	0	0	0
RESULTAT PRESSUPOSTARI EN CONCEPTE D'OPERAC. FINANCERES	0	(143.000)	69.000
RESULTAT PRESSUPOSTARI TOTAL	(117.189.397)	13.228.010	(256.075.794)

Imports en pessetes.

Font: Liquidació pressupostària de l'Escola de Policia de Catalunya 1994, 1995 i 1996.

Nota: Les obligacions reconegudes de les operacions de capital de 1994 presenten una diferència de 3 PTA amb la corresponent liquidació.

El resultat pressupostari de l'exercici ha estat deficitari en els exercicis 1994 i 1996, i amb superàvit en l'exercici 1995. No obstant això, cal tenir en compte que durant l'exercici 1995 s'han realitzat despeses sense crèdit pressupostari i que no han pogut comptabilitzar-se pressupostàriament. L'efecte que hauria tingut la seva comptabilització com a obligacions reconegudes seria molt significatiu i hauria fet variar considerablement el resultat de 1995.

En l'exercici 1994 els actius financers s'han comptabilitzat en aquest estat com a operacions de capital i no com a actius financers.

El dèficit corresponent a l'exercici 1996 es deu, fonamentalment, al fet que les transferències corrents rebudes durant l'any han estat inferiors a les previstes en el pressupost, en 342 MPTA.

2.1.5. Estat de les operacions dels pressupostos tancats**2.1.5.1. Despeses****Exercici 1994**

Classificació econòmica	Obligacions pendents de pagament a 01/01/1994	Rectificacions i anul·lacions	Pagaments fets	Obligacions pendents de pagament a 31/12/1994
Any 1992	386.350.746	0	373.844.053	12.506.693
Any 1993				
Capítol I	12.825.647	0	12.825.647	0
Capítol II	60.682.057	0	60.461.686	220.371
Capítol IV	2.293.200	0	2.293.200	0
Capítol VI	376.424.067	0	327.046.278	49.377.789
Total Any 1993	452.224.971	0	402.626.811	49.598.160
TOTAL PRESSUP. TANCATS	838.575.717	0	776.470.864	62.104.853

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1994.

Exercici 1995

Classificació econòmica	Obligacions pendents de pagament a 01/01/1995	Rectificacions i anul·lacions	Pagaments fets	Obligacions pendents de pagament a 31/12/1995
Capítol I	4.319.174	0	4.319.174	0
Capítol II	46.386.408	11.613.066	29.088.594	5.684.748
Capítol VI	375.826.804	1.293.874	154.782.493	219.750.437
TOTAL PRESSUP. TANCATS	426.532.386	12.906.940	188.190.261	225.435.185

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1995.

Exercici 1996

Classificació econòmica	Obligacions pendents de pagament a 01/01/1996	Rectificacions i anul·lacions	Pagaments fets	Obligacions pendents de pagament a 31/12/1996
Any 1994	225.435.185	0	149.156.685	76.278.500
Any 1995				
Capítol I	4.789.390	0	4.789.390	0
Capítol II	5.112.673	0	4.696.708	415.965
Capítol VI	11.349.695	0	11.349.695	0
Any 1995	21.251.758	0	20.835.793	415.965
TOTAL	246.686.943	0	169.992.478	76.694.465

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1996.

Els punts a destacar, de la revisió efectuada del pressupostos tancats de despeses, es detallen a continuació:

- L'estat presentat a l'exercici 1995 no es desglossa per exercicis, tal com seria preceptiu.
- Els llistats d'obligacions referent a pressupostos tancats dels exercicis 1994 i 1995 presenten diferències amb l'estat de liquidació, que es detallen a continuació:

	1994	1995
Obligacions pendents de pagament	1,3	3
Pagaments efectuats	49	53

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

- En el pressupost tancat de 1995, es van anul·lar obligacions per 108 MPTA, que no figuren en l'estat de liquidació perquè es van substituir pel reconeixement d'obligacions noves amb els crèdits anul·lats, dins l'estat de pressupostos tancats. Addicionalment en no disposar de crèdit suficient, una obligació es va reconèixer parcialment, i l'import restant, de 10,4 MPTA, es va reconèixer el 1996.
- Durant l'exercici 1995 s'anul·len 13 MPTA d'obligacions duplicades, que ja havien estat liquidades per altres aplicacions.

2.1.5.2. Ingressos

Exercici 1994

Classificació econòmica	Drets pendents de cobrament a 01/01/1994	Rectificacions i anul·lacions	Cobraments	Drets pendents de cobrament a 31/12/1994
Capítol IV	296.200.004	0	296.200.004	0
Capítol V	2.000.000	0	0	2.000.000
Capítol VII	630.245.835	0	630.245.835	0
TOTAL PRESSUP. TANCATS	928.445.839	0	926.445.839	2.000.000

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1994.

Exercici 1995

Classificació econòmica	Drets pendents de cobrament a 01/01/1995	Rectificacions i anul·lacions	Cobraments	Drets pendents de cobrament a 31/12/1995
Capítol IV	105.178.504	1.003.750	104.174.754	0
Capítol V	2.000.000	2.000.000	0	0
Capítol VII	184.739.000	0	184.739.000	0
TOTAL PRESSUP. TANCATS	291.917.504	3.003.750	288.913.754	0

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1995.

Exercici 1996

Classificació econòmica	Drets pendents de cobrament a 01/01/1996	Rectificacions i anul·lacions	Total d'ingressos	Drets pendents de cobrament a 31/12/1996
Any 1995				
Capítol III	3.654.491	0	3.654.491	0
Capítol IV	127.498.615	0	127.498.615	0
Capítol VII	18.633.332	0	18.633.332	0
Total Any 1995	149.786.438	0	149.786.438	0
TOTAL PRESSUPOSTOS TANCATS	149.786.438	0	149.786.438	0

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1996.

De la revisió efectuada de pressupostos tancats d'ingressos es desprenen els punts següents:

- L'estat presentat en els exercicis 1994 i 1995 no es troba desglossat per exercicis.

Durant l'exercici 1995 s'anul·len 2 MPTA del capítol d'ingressos patrimonials, corresponents a 1993, pel cànon a cobrar pels serveis de menjador.

Aquest import es va compensar i comptabilitzar com a ingrés corrent de 1994 per 621.411 PTA contra una despesa no comptabilitzada de 1.378.589 PTA.

Les incidències d'aquesta operació han estat les següents:

- Comptabilitzar el 1993 l'ingrés del cànon com a ingrés patrimonial (capítol V) i no com a altres ingressos (capítol III).
 - Compensar el 1994 un ingrés amb una despesa.
 - Comptabilitzar el 1994 un ingrés que ja es trobava comptabilitzat en pressupostos tancats.
 - L'anul·lació de pressupostos tancats es va efectuar el 1995 i la compensació ja havia estat efectuada el 1994.
- Durant l'exercici 1995 s'anul·la 1 MPTA del capítol IV del pressupost, que segons el Departament d'Economia i Finances va ser pagat el 9 de gener de 1995, a causa que l'Escola va tornar a comptabilitzar-lo com ingrés corrent, duplicant l'efecte sobre el resultat corrent de 1995, que es troba sobrevalorat en aquest import.

2.1.6. Operacions de tresoreria**2.1.6.1. Creditors****Exercici 1994**

Concep.	Descripció	Saldo a 01/01/1994	Ingressos	Pagaments	Saldo final a 31/12/1994
-	Hisenda Pública	20.971.141	61.715.053	70.614.603	12.071.591
-	Seguretat Social	3.732.708	10.096.324	11.619.758	2.209.274
-	Fiances i dipòsits metàl·lic	4.262.068	6.080.960	2.778.000	7.565.028
-	Retencions	1.553.815	2.597.338	2.674.722	1.476.431
TOTAL		30.519.732	80.489.675	87.687.083	23.322.324

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1994.

Exercici 1995

Concep.	Descripció	Saldo a 01/01/1995	Ingressos	Pagaments	Saldo final a 31/12/1995
-	Retrocessions entitats financeres	1.476.431	2.885.162	2.201.317	2.160.276
2415	Impost sobre la Renda de les Persones Físiques	12.071.591	74.156.081	71.304.034	14.923.638
2515	Quotes obreres de la Seguretat Social	2.209.274	9.910.244	9.885.865	2.233.653
2825	Fiances definitives	7.565.028	8.762.902	7.315.960	9.011.970
TOTAL		23.322.324	95.714.389	90.707.176	28.329.537

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1995.

Exercici 1996

Concep.	Descripció	Saldo a 01/01/1996	Ingressos	Pagaments	Saldo final a 31/12/1996
2015	Ingressos duplicats o excessius	0	2.530.713	1.539.963	990.750
2025	Creditors varis	0	1	1	0
2035	Embargaments i Retencions Judicials	0	5.304.512	5.304.512	0
2055	Retrocessions d'entitats financeres	2.160.276	149.577	127.062	2.182.791
2115	Ingressos pendents d'aplicació	0	24.964.586	24.952.586	12.000
2125	Retencions pendents d'aplicació	0	4.710.341	4.710.341	0
2415	Impost sobre la Renda de les Persones Físiques	14.923.638	72.681.996	66.863.964	20.741.670
2515	Quotes obreres de la Seguretat Social	2.233.653	10.201.805	10.217.675	2.217.783
2815	Fiances provisionals	0	750.000	750.000	0
2825	Fiances definitives	9.011.970	0	6.378.348	2.633.622
2835	Dipòsits provisionals	0	4.855.000	175.000	4.680.000
TOTAL		28.329.537	126.148.531	121.019.452	33.458.616

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1996.

Els punts més significatius de la revisió efectuada es detallen a continuació:

1. Hisenda Pública: Aquest compte inclou les retencions per l'impost sobre la renda de les persones físiques. El compte presenta nombroses diferències amb la declaració oficial, pendents de regularitzar a la data de fiscalització, les quals detallem a continuació:

	31/12/1994	31/12/1995	31/12/1996
Diferències 1990 a 1992	(648.505)	(648.505)	(648.505)
Diferència 1993	13.912	13.912	13.912
Diferència 1994	(1.297.138)	(1.297.138)	(1.297.138)
Diferència 1995	0	4.177.865	4.177.865
Diferència 1996	0	0	(53.807)
TOTAL DIFERÈNCIES	(1.931.731)	2.246.134	2.192.327

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

Aquestes diferències entre el compte i les liquidacions presentades corresponen a pagaments erronis o incomplets, a la comptabilització en aquest compte d'un pagament de Seguretat Social o altres conceptes no aclarits.

De la revisió efectuada s'ha observat que nombroses declaracions dels anys 1994 i 1995 s'han presentat fora de termini. Les declaracions de 1996 s'han presentat dintre el termini oficial.

2. Seguretat Social. El compte inclou al tancament de l'any, les retencions de la Seguretat Social de la nòmina del mes de desembre. Els tres exercicis arrosseguen una diferència d'1,4 MPTA pendent de regularitzar a la data de fiscalització.

3. Retrocessions d'entitats financeres. Correspon a transferències errònies o devolucions de dipòsits per no assistència a cursos. El saldo a 31 de desembre de 1996 arrossega retrocessions pendents de regularitzar des de 1993, tal com mostra la composició de saldo següent:

	31/12/1996
Retrocessions de 1993	566.427
Retrocessions de 1994	282.727
Retrocessions de 1995	1.311.122
Retrocessions de 1996	22.515
Saldo a 31/12/1996	2.182.791

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

L'Escola manifesta que la major part del saldo ha estat regularitzat durant l'any 1997.

4. Fiances i dipòsits. En els exercicis 1994 i 1995 el compte inclou fiances definitives per a l'execució de contractes, i dipòsits dels alumnes a la residència de l'Escola. En l'exercici 1996 s'han separat els dipòsits dels alumnes en un compte denominat dipòsits provisionals.

En el compte de fiances s'arroseguen fins a la data de fiscalització errades incloses en el compte, com per exemple, un ingrés de la matrícula d'un curs o el cobrament de cànon de serveis com el menjador per un import global aproximat d'1 MPTA, i també fiances de 1990 a 1993 pendents de retornar per un import aproximat de 470.763 PTA.

5. Ingressos duplicats o excessius. Correspon a ingressos de cursos que després s'han anul·lat o ingressos duplicats i que l'Escola no ha retornat.

2.1.6.2. Deutors

Exercici 1994

Concep.	Descripció	Saldo a 01/01/1994	Pagaments	Ingressos	Saldo final a 31/12/1994
-	Operacions pendents d'aplicacions	3.000.230	27.599.923	199.264	30.400.889
-	Fons de Maniobra	0	11.011.775	1.870.646	9.141.129
TOTAL		3.000.230	38.611.698	2.069.910	39.542.018

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1994.

Exercici 1995

Concep.	Descripció	Saldo a 01/01/1995	Pagaments	Ingressos	Saldo final a 31/12/1995
1065	Deutors varis	30.400.889	15.459.012	27.678.968	18.180.933
1315	Fons de Maniobra	9.141.129	23.538.622	32.679.751	0
TOTAL		39.542.018	38.997.634	60.358.719	18.180.933

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1995.

Exercici 1996

Concep.	Descripció	Saldo a 01/01/1996	Pagaments	Ingressos	Saldo final a 31/12/1996
1065	Deutors varis	18.180.933	1	16.570.657	1.610.277
1315	Fons de Maniobra	0	3.621.809	2.867.449	754.360
TOTAL		18.180.933	3.621.810	19.438.106	2.364.637

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1996.

1. Deutors varis. Correspon a despeses realitzades sense pressupost que s'han aplicat provisionalment a comptes extrapressupostaris fins a la comptabilització en l'exercici següent en el pressupost. L'import d'aquest compte s'ha anat reduint progressivament, i el compte ha quedat cancel·lat en 1997.

2. Fons de maniobra. Aquest compte recull els fons de maniobra pendents de justificar a 31 de desembre així com el saldo en el compte bancari destinat a fons de maniobra al tancament de l'exercici.

El saldo presenta les diferències següents entre el compte bancari i el compte comptable:

	Saldo bancari	Saldo comptable	Diferència	Observacions
31/12/1994	2.091.183	9.141.129	(7.049.946)	Diferència no aclarida per l'Escola
31/12/1995	1.801.549	0	1.801.549	Diferència regularitzada en 1996
31/12/1996	1.034.622	754.360	280.262	Diferència regularitzada en 1997

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

2.1.6.3. Valors

Exercici 1994

Concep.	Nom	Saldo pendent a 01/01/1994	Ingressos	Pagaments	Saldo pendent de liquidar a 31/12/1994
-	Fiances i dipòsits de valors	81.593.421	23.092.859	30.603.789	74.082.491
TOTAL		81.593.421	23.092.859	30.603.789	74.082.491

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1994.

Exercici 1995

Concep.	Nom	Saldo pendent a 01/01/1995	Ingressos	Pagaments	Saldo pendent de liquidar a 31/12/1995
4035	Fiances definitives en valors	74.082.491	11.353.485	72.805.903	12.630.073
TOTAL		74.082.491	11.353.485	72.805.903	12.630.073

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1995.

Exercici 1996

Concep.	Nom	Saldo a 01/01/1996	Ingressos	Pagaments	Saldo final a 31/12/1996
4015	Fiances provisionals en valors	0	5.637.320	4.137.320	1.500.000
4035	Fiances definitives en valors	0	15.649.792	2.120.000	13.529.792
TOTAL		0	21.287.112	6.257.320	15.029.792

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1996.

Aquest estat inclou les fiances en valors per les obres i subministraments contractats per l'Escola. En l'exercici 1995 es va realitzar un nombrós retorn de fiances. El saldo al tancament de l'exercici 1996 correspon principalment a fiances de l'exercici 1995 i 1996.

En l'exercici 1996 s'ha considerat el saldo pendent a 31 de desembre de 1995 per 12,6 MPTA com a ingrés de l'exercici 1996 i no com a provinent de l'any anterior.

Aquest estat no inclou les fiances dipositades a la Caixa General de dipòsits, el que dificulta el seu control. L'Escola manifesta que a partir de 1997 ha iniciat aquesta comptabilització.

2.1.7. Compte general de tresoreria

	1994	1995	1996
Existència a inici de l'exercici	5.732.399	69.288.810	81.073.931
<u>Cobraments</u>			
Pressupost corrent	775.346.647	627.942.843	789.541.063
Pressupostos tancats	926.445.839	288.913.754	149.786.438
Reintegrament de pagaments	0	0	1.700.508
Operacions de la Tresoreria	82.559.585	156.073.108	145.586.637
(I) Total d'ingressos	1.784.352.071	1.072.929.705	1.086.614.646
<u>Pagaments</u>			
Pressupost corrent	818.026.015	743.249.513	849.483.597
Pressupostos tancats	776.470.864	188.190.261	169.992.478
Devolució d'ingressos	0	0	50.000
Operacions de la Tresoreria	126.298.781	129.704.810	124.641.262
(II) Total de pagaments	1.720.795.660	1.061.144.584	1.144.167.337
((I-II) Variació neta de la tresoreria)	63.556.411	11.785.121	(57.552.691)
Existència a final de l'exercici	69.288.810	81.073.931	23.521.240

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació de l'Escola de Policia de Catalunya, 1994, 1995 i 1996.

L'existència final de 1995 i 1996 de tots els comptes de l'Escola ha estat confirmada mitjançant circularització a l'entitat bancària realitzada per la Intervenció delegada i facilitada a la Sindicatura.

El Compte General de Tresoreria no inclou els comptes bancaris del fons de maniobra ni del restringit d'ingressos.

Els saldos bancaris dels tres comptes de l'Escola es detallen a continuació:

	31/12/1994	31/12/1995	31/12/1996
Compte bancari lliure disposició	69.288.810	81.147.534	23.521.240
Compte bancari restringit d'ingressos	23.449.316	6.959.216	5.827.693
Compte bancari de fons de maniobra	2.091.183	1.801.549	1.034.622
TOTAL SALDOS BANCARIS	94.829.309	89.908.299	30.383.555

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

El compte bancari de lliure disposició de l'Escola únicament presenta diferència de conciliació en 1995, sense incidència.

2.1.8. Estat del Romanent de tresoreria

Conceptes	Imports		
	1994	1995	1996
1 (+) Drets pendents de cobrament	331.459.522	167.967.371	22.998.001
(+) Del pressupost corrent	289.917.504	149.786.438	20.633.364
(+) Dels pressupostos tancats	2.000.000	0	0
(+) De les operacions no pressupostàries	39.542.018	18.180.933	2.364.637
2 (-) Obligacions pendents de pagament	449.854.710	275.016.480	328.570.213
(-) Del pressupost corrent	364.427.533	21.251.758	218.417.132
(-) Dels pressupostos tancats	62.104.853	225.435.185	76.694.465
(-) De les operacions no pressupostàries	23.322.324	28.329.537	33.458.616
3 (+) Fons líquids	69.288.810	81.073.931	23.521.240
Romanent de la tresoreria (1-2 + 3)	(49.106.378)	(25.975.178)	(282.050.972)

Imports en pessetes.

Font: Liquidació pressupostària de l'Escola de Policia de Catalunya, 1994, 1995 i 1996.

El romanent de tresoreria presenta dèficit en els tres exercicis fiscalitzats, però destaca especialment el de 1996, atès que resten pendents de pagament obligacions per 329 MPTA i únicament es disposen de 24 MPTA de tresoreria i deutors per 23 MPTA.

Durant l'exercici 1995, es van comprometre despeses sense pressupost que no han pogut comptabilitzar-se pressupostàriament. L'efecte que hauria tingut la seva comptabilització com a obligacions reconegudes suposaria un desequilibri de tresoreria de 769 MPTA en 1995 i de 709 MPTA en 1996.

2.1.9. Compromisos de despesa a càrrec d'exercicis futurs**Exercici 1996**

CAP.	CONCEPTES	EXERCICIS			TOTAL
		1997	1998	1999	
2	Despeses de béns corrents i serveis	165.642.235	0	0	165.642.235
6	Inversions reals	151.070.931	110.551.641	0	261.622.572
	TOTAL ORGANISME	316.713.166	110.551.641	0	427.264.807

Imports en pessetes.

Font: Liquidació pressupostària de l'Escola de Policia de Catalunya, 1996.

L'Acord de Govern de 12 de juny de 1996 va aprovar la plurianualitat detallada en el quadre anterior.

Cal fer esment que els imports convalidats no corresponen a compromisos de despesa pendents de realitzar sinó a despeses i inversions efectuades sense pressupost en 1995 i que es reconeixen en els pressupostos dels exercicis 1996, 1997 i 1998.

L'Escola durant l'exercici 1996 ha avançat pagaments corresponents a la plurianualitat de 1997 per 8,2 MPTA, per aprofitar els ròssecs pressupostaris i reduir el deute pendent.

2.2. BALANÇ DE SITUACIÓ I COMPTE DE RESULTATS

El balanç de situació es presenta des de l'exercici 1995, d'acord amb l'Ordre de 19 de maig de 1994, per aquesta raó no es disposa del balanç i compte de resultats de l'exercici 1994.

2.2.1. Balanç de situació a 31 de desembre de 1995 i 1996

Els balanços de situació a 31 de desembre de 1995 i 31 de desembre de 1996 són els següents:

ACTIU				PASSIU			
	1995	1996	DIFER.		1995	1996	DIFER.
IMMOBILITZAT	38.036.449	187.523.503	149.487.054	FONS PROPIS	(43.695.725)	(94.453.469)	(50.757.744)
<u>IMMOBILITZAT MATERIAL</u>	<u>38.036.449</u>	<u>187.523.503</u>	<u>149.487.054</u>	<u>PATRIMONI</u>	<u>(49.106.378)</u>	<u>166.110.278</u>	<u>215.216.656</u>
Edificis i altres construccions	25.887.848	125.867.507	99.979.659	Patrimoni	(49.106.378)	166.110.278	215.216.656
Utilatge i mobiliari	0	52.639.416	52.639.416				
Altres immobilitzat material	14.888.927	26.050.931	11.162.004	<u>RESULTAT EXERCICIS ANTERIORS</u>	<u>0</u>	<u>5.410.653</u>	<u>5.410.653</u>
Amortitzacions	(2.740.326)	(17.034.351)	(14.294.025)	Resultat positiu anterior	0	5.410.653	5.410.653
CIRCULANT	249.184.302	46.593.241	(202.591.061)	<u>RESULTAT DE L'EXERCICI</u>	5.410.653	(265.974.400)	(271.385.053)
<u>DEUTORS</u>	<u>167.967.371</u>	<u>22.998.001</u>	<u>(144.969.370)</u>	INGRESSOS A DISTRIBUIR	55.899.996	0	(55.899.996)
Deutors pressupostaris	149.786.438	20.633.364	(129.153.074)				
Deutors no pressupostaris	18.180.933	1.610.277	(16.570.656)	CREDITORS A CURT TERMINI	275.016.480	328.570.213	53.553.733
Altres deutors	0	754.360	754.360	<u>CREDITORS</u>	<u>275.016.480</u>	<u>328.570.213</u>	<u>53.553.733</u>
<u>INVERSIONS FINANCERES TEMPORALS</u>	<u>143.000</u>	<u>74.000</u>	<u>(69.000)</u>	Creditors pressupostaris	246.686.943	295.111.597	48.424.654
Altres inversions i crèdits a C/T	143.000	74.000	(69.000)	Creditors no pressupostaris	2.160.276	3.173.541	1.013.265
<u>TRESORERIA</u>	<u>81.073.931</u>	<u>23.521.240</u>	<u>(57.552.691)</u>	Administracions públiques	17.157.291	22.959.453	5.802.162
Caixa i Bancs	81.073.931	23.521.240	(57.552.691)	Altres creditors	0	12.000	12.000
				Fiances i dipòsits C/T	9.011.970	7.313.622	(1.698.348)
TOTAL GENERAL	287.220.751	234.116.744	(53.104.007)		287.220.751	234.116.744	(53.104.007)

Imports en pessetes.

Font: Balanços de situació de l'Escola de Policia, 1995 i 1996.

L'efecte de l'adequada comptabilització de les despeses compromeses sense crèdit seria, de forma aproximada, el següent:

Compte		Segons Escola de Policia	Segons Sindicatura
Immobilitzat brut:	1995	40.776.775	461.089.166
	1996	204.557.854	466.180.426
Fons propis del balanç:	1995	(43.695.725)	(366.068.863)
	1996	(94.453.469)	(268.331.153)
Creditors:	1995	275.016.480	1.017.702.009
	1996	328.570.213	764.070.469

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb els imports convalidats per l'Acord de Govern de 12 de juny de 1996.

Nota: No s'han tingut en compte l'avançament de pagaments respecte a l'Acord de Govern en el càlcul d'immobilitzat i creditors de 1996.

Els aspectes a destacar de la revisió del balanç són els següents:

A) Immobilitzat

El compte d'immobilitzat recull les inversions realitzades pressupostàriament en els exercicis 1995 i 1996. No obstant això, no inclou les inversions realitzades en 1995 sense pressupost i convalidades en 1996.

Les inversions pressupostàries realitzades en el capítol VI d'inversions reals entre els exercicis 1988 i 1994 tenen un import de 4.340 MPTA, no inclòs en el Compte d'immobilitzat.

L'Escola ha realitzat un inventari del seu immobilitzat, però aquest no ha estat valorat per la dificultat de valoració dels béns antics.

Com a conseqüència, el compte d'immobilitzat de balanç no recull la totalitat de l'immobilitzat de l'organisme sinó únicament les inversions pressupostàries de 1995 i 1996.

El compte d'Altres immobilitzat material recull en 1995 les inversions en mobiliari i equips informàtics i en 1996 únicament aquests últims. El mobiliari es recull des del 1996 en el compte Utilitatge i mobiliari.

B) Amortització d'immobilitzat

Per a l'amortització dels béns s'ha aplicat un coeficient del 2% per a edificis, 10% per a mobiliari, i finalment, 25 % per als equips de procés de dades.

Per al càlcul d'amortització s'ha considerat incorrectament com si les inversions de l'exercici es realitzessin a 1 de gener, i no en la data de posada en funcionament.

C) Deutors

El saldo de deutors pressupostaris recull el saldo pendent dels deutors pressupostaris de l'exercici corrent, atès que no hi ha saldo pendent dels exercicis tancats.

Els deutors no pressupostaris corresponen al compte de deutors varis de l'estat d'operacions de tresoreria.

Com a altres deutors es recull el saldo de fons de maniobra.

Les incidències detectades sobre aquests saldos s'han detallat en els estats pressupostaris corresponents.

D) Inversions financeres temporals

Aquest compte recull el saldo pendent de retornar de les bestretes del personal. El saldo es va calcular el 1995 per diferència entre el capítol VIII del pressupost d'ingressos i de despeses. El 1996 s'ha comptabilitzat el moviment pressupostari de l'exercici.

E) Tresoreria

El saldo és coincident amb l'estat del Compte general de tresoreria. Tal com s'ha esmentat en la validació d'aquest estat, no s'inclou l'import bancari dels comptes restringits ni del fons de maniobra.

F) Patrimoni i ingressos a distribuir

El Patrimoni de 1995 es va calcular per diferència entre la resta de comptes d'actiu i passiu. En 1996 s'han traspassat al compte de Patrimoni les subvencions de capital de 1995 i 1996.

Els ingressos a distribuir recullen en 1995 les transferències de capital de l'exercici. En 1996 es traspassen les transferències de capital del 1996 juntament amb el saldo de l'exercici anterior al compte de Patrimoni, per adaptar-se al nou Pla de Comptabilitat Pública de la Generalitat.

El moviment d'aquests comptes es detalla a continuació:

	Patrimoni	Ingressos a distribuir
Moviment exercici 1995:		
Saldo inicial a 1/1/1995	0	0
Transferències capital 1995	0	55.899.996
Càlcul patrimonial	(49.106.378)	0
Saldo 31/12/1995	(49.106.378)	55.899.996
Moviment exercici 1996:		
Transferències de capital 1996	0	159.316.660
Traspàs al compte de Patrimoni	215.216.656	(215.216.656)
Saldo 31/12/1996	166.110.278	0

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

G) Creditors

Els comptes de creditors recullen els saldos pendents de pagament dels diferents estats pressupostaris (pressupost corrent, pressupostos tancats i operacions de tresoreria) a excepció dels imports no recollits en el balanç.

El compte de creditors no recull les despeses i inversions realitzades sense pressupost el 1995 i convalidades en l'exercici següent. Si tenim en compte el deute que això representa, el saldo de creditors augmentaria en 743 MPTA el 1995 i en 427 MPTA el 1996.

En la circularització realitzada per la Intervenció delegada i revisada per la Sindicatura s'han observat factures no incloses en convalidació i reclamades per creditors per 4 MPTA. També s'han observat factures incloses en convalidació i no reconegudes pel creditor per 2 MPTA. En conseqüència, el saldo pendent es veuria augmentat en 2 MPTA.

H) Provisions i ajustos per periodificació

L'Escola no ha provisionat els interessos de demora que pot ocasionar el retard en el pagament de les obligacions incloses en convalidació, els quals es van generar principalment el 1995. A 31 de desembre de 1996 encara resten obligacions pendents per 427 MPTA, tal i com s'ha esmentat anteriorment, les quals no es pagaran fins al 1997 o 1998.

L'Escola no ha periodificat despeses ni ingressos meritats en l'exercici i no recollits en el pressupost.

2.2.2. Compte de resultats dels exercicis 1995 i 1996

El resultat del exercicis 1995 i 1996 es presenta a continuació:

DESPESES				INGRESSOS			
	1995	1996	DIFERENCIA		1995	1996	DIFERENCIA
DESPESES DE FUNCIONAMENT	722.457.322	915.172.367	192.715.045	VENDES I PRESTACIÓ DE SERVEIS	70.292.658	70.861.815	569.157
<u>DESPESES PERSONAL</u>	<u>529.584.777</u>	<u>256.049.838</u>	<u>(273.534.939)</u>	Vendes	0	1.206.422	1.206.422
Sous i salaris	194.455.449	202.986.416	8.530.967	Prestacions de serveis	70.292.658	69.655.393	(637.265)
Càrregues socials	335.129.328	53.063.422	(282.065.906)				
				INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA	0	16.315.347	16.315.347
<u>DOTACIÓ AMORTITZACIONS</u>	<u>2.740.326</u>	<u>14.294.025</u>	<u>11.553.699</u>	Taxes per prestacions i serveis	0	16.315.347	16.315.347
<u>ALTRES DESPESES DE GESTIÓ</u>	<u>190.132.219</u>	<u>644.828.504</u>	<u>454.696.285</u>	ALTRES INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA	39.118.275	14.899.930	(24.218.345)
Serveis exteriors	190.132.219	644.828.504	454.696.285	Reintegraments	4.953.331	5.669.761	716.430
				Ingressos accessoris i altres	32.654.829	6.786.462	(25.868.367)
				Interessos i altres ingressos assimilats	1.510.115	2.443.707	933.592
TRANSFERÈNCIES I SUBVENCIONS CORRENTS	3.439.500	1.375.800	(2.063.700)	TRANSFERÈNCIES I SUBVENCIONS	611.993.352	548.496.675	(63.496.677)
PÈRDUES I DESPESES EXTRAORDINÀRIES	3.003.750	0	(3.003.750)				
RESULTAT DE L'EXERCICI (ESTALVI)	5.410.653	0	(5.410.653)	BENEFICIS I INGRESSOS EXTRAORDINARIS	12.906.940	0	(12.906.940)
				RESULTAT DE L'EXERCICI (DÈFICIT)	0	265.974.400	265.974.400
TOTAL GENERAL	734.311.225	916.548.167	182.236.942		734.311.225	916.548.167	182.236.942

Imports en pessetes.

Font: Comptes dels resultats de l'Escola de Policia, 1995 i 1996.

Totes les partides corresponen a la liquidació pressupostària i han estat validades en l'estat pressupostari corresponent, a excepció de la dotació d'amortització, ja comentada en l'apartat referent al balanç.

Cal esmentar que en 1995 es van comptabilitzar les despeses de biblioteca i de professorat de l'Escola com a càrregues socials per un import de 284 MPTA, quan pròpiament correspondrien a l'apartat d'altres despeses de gestió.

En opinió nostra, el Compte de pèrdues i guanys no reflecteix el veritable resultat dels exercicis 1995 i 1996, no solament per la manca de comptabilització de despeses no autoritzades, sinó per no haver inclòs els interessos per pagaments ajornats, amortitzacions d'inversions no comptabilitzades, a més dels altres ajustaments que es comenten al llarg de l'informe.

Els imports no comptabilitzats corresponents a interessos de demora reclamats a l'organisme tenen un import superior a 100 MPTA. D'igual forma la dotació d'amortització per immobilitzat no comptabilitzat al balanç podria representar un import aproximat de 100 MPTA per exercici.

2.2.3. Conciliació resultat pressupostari i patrimonial

La conciliació entre el resultat pressupostari i el corresponent al compte de resultats és el següent:

	1995	1996
Resultat Pressupostari de l'exercici (dèficit)/Superàvit	13.228.010	(256.075.794)
Partides pressupostàries que no figuren en comptabilitat patrimonial	(14.980.221)	4.395.419
Operacions de capital: Drets	(55.899.996)	(159.316.660)
Obligacions	40.776.775	163.781.079
Actius financers: Drets	(425.000)	(234.000)
Obligacions	568.000	165.000
Partides patrimonials que no figuren en la liquidació pressupostària	7.162.864	(14.294.025)
Dotació d'amortització	(2.740.326)	(14.294.025)
Beneficis i ingressos altres exercicis	12.906.940	0
Despeses i pèrdues altres exercicis	(3.003.750)	0
Resultat patrimonial de l'exercici segons Compte de resultats: Estalvi/(dèficit)	5.410.653	(265.974.400)

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

2.3. COMPLIMENT DE LES RECOMANACIONS DE L'INFORME 21/94-E

L'informe de fiscalització 21/94-E sobre l'Escola de Policia de Catalunya es va publicar en el Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya núm. 15 de 9 de febrer de 1996. Com a conseqüència, l'Escola ha pogut aplicar les recomanacions que es proposaven, a partir de l'esmentada data.

Les recomanacions efectuades i el seu compliment, fins al mes de novembre de 1997, es descriuen a continuació:

2.3.1. Referent a l'organització i el control intern

2.3.1.1. Presentació dels comptes

Recomanem que es presentin els comptes amb tota la documentació requerida i formalitzada adequadament.

Els comptes de l'exercici 1996 s'han formalitzat adequadament amb la documentació requerida.

En els comptes referents als exercicis anteriors, manquen relacions de deutors i creditors i s'han comptabilitzat partides pressupostàries com a extrapressupostàries i a més no es disposa en algun cas de les llistes corresponents d'obligacions.

2.3.1.2. Intervenció de la documentació

Recomanem que la Intervenció revisi i intervingui adientment la documentació.

A partir de 1996 s'intervenien tots els documents comptables.

En els exercicis 1994 i 1995 manca l'informe d'intervenció de nombrosos documents.

2.3.1.3. Arxiu

S'ha d'organitzar l'arxiu de manera que permeti localitzar tota la documentació requerida.

A novembre de 1997 l'arxiu s'ha organitzat i es troba funcionant adequadament. No obstant això, part de la documentació de 1994 i 1995 no s'ha localitzat en la seva totalitat.

2.3.1.4. Estructura orgànica i funcional

Recomanem, també, que es defineixi l'estructura orgànica i funcional i que es realitzi d'acord amb l'estudi de les necessitats reals de cada servei de l'organisme.

El Decret 294/1997, d'11 de novembre, estableix l'estructura orgànica de l'Escola.

2.3.1.5. Control intern

Recomanem que s'estableixi un control intern que permeti la presentació de declaracions oficials dins del termini, eviti les duplicacions de pagaments, vigili l'ingrés dels drets liquidats i controli que no hi hagi diferències en els arqueigs de l'organisme.

En 1996 les declaracions oficials s'han presentat dins el termini fixat; no tenim constància de duplicacions ni d'errades en l'ingrés de drets, i els arquejos mensuals no presenten diferències.

En els exercicis 1994 i 1995 les declaracions d'IRPF s'han presentat a vegades fora de termini, l'arqueig a 31 de desembre de 1994 presenta una diferència, i part dels ingressos per cursos s'han contret en exercicis posteriors.

2.3.2. Referent al pressupost de l'exercici

2.3.2.1. Pressupost adaptat a les necessitats

Recomanem que el pressupost de cada exercici s'adapti a les necessitats reals de l'organisme, tenint en compte la variació en el nombre d'alumnes previstos per a cada any, als efectes d'una utilització més eficient dels recursos administrats.

El pressupost de l'exercici 1996 recull les necessitats de recursos en les àrees de formació i manteniment, que són les més afectades per la variació del nombre d'alumnes.

Els pressupostos de l'exercici 1994, i especialment el de 1995, no van tenir en compte l'important increment d'alumnes fet que va provocar un important dèficit no recollit en el pressupost, per import de 743 MPTA, i que va haver de ser resolt per convalidació.

2.3.2.2. Programa d'activitats

Creiem també necessària l'elaboració d'un programa d'activitats quantificable, que permeti avaluar l'eficàcia en el seu compliment.

L'Escola ha elaborat per primera vegada, per al curs 1996, un Pla d'Acció que recull els objectius a assumir, els projectes a desenvolupar i el calendari de la seva execució. No obstant això, no s'ha avaluat ni quantificat el seu compliment.

En l'exercici 1997 s'ha començat a fer un seguiment del compliment del programa, informant periòdicament el Consell de Direcció.

2.3.3. Referent al patrimoni

2.3.3.1. *Inventari*

Recomanem que es realitzi un inventari de tot el patrimoni de l'organisme, per tal de posar de manifest la seva composició i situació en l'actualitat, d'acord amb l'article 4 e) de l'Ordre de 9 de novembre de 1984.

En l'actualitat es disposa d'un inventari de tots els béns de l'Escola, però cal fer esment que l'inventari no ha estat valorat econòmicament i per tant no pot utilitzar-se per a la valoració de l'immobilitzat de l'Escola.

2.3.3.2. *Inscripció registral*

Als efectes de poder inscriure en el Registre de la Propietat els edificis de l'Escola, es recomana posar al dia els seus títols de propietat.

S'ha regularitzat la titularitat dels terrenys de l'Escola i s'està treballant per a la regularització de les obres efectuades pel COOB.

Per a poder inscriure els edificis de l'Escola, en 1996 es van iniciar els expedients de declaració d'obra nova. Per a tal efecte, el Secretari General del Departament de Governació va emetre els corresponents certificats, donant constància de les diferents construccions, descrivint les obres i explicitant la seva antiguitat. La regularització registral de les edificacions construïdes dins el recinte de l'Escola, queda condicionada fins al moment que es produeixin les corresponents declaracions d'obra nova.

Respecte a les instal·lacions olímpiques, que van ser les obres efectuades pel COOB, en no existir cap document relatiu a la transmissió del títol de propietat i tenint en compte que la societat que configurava el Comitè Organitzador va ser dissolta, no es podia inscriure en el registre la seva titularitat.

2.3.3.3. *Instal·lacions olímpiques*

Es recomana que s'estudiï el possible aprofitament de les instal·lacions olímpiques i cas de considerar-se necessari es reorganitzin els polígons de tir per permetre un cost menor de manteniment i un major ús dels equipaments.

L'Escola ha promociat l'ús de les instal·lacions olímpiques, per una banda, mitjançant la signatura d'un conveni amb la Federació Catalana de Tir Olímpic i, per una altra banda, incentivant la realització de pràctiques de tir per a les policies locals i els mossos d'esquadra.

No obstant això, les instal·lacions olímpiques es troben sobredimensionades per aquests usos, i per tant, es encara necessari estudiar la seva possible reutilització amb la finalitat d'evitar-ne el deteriorament.

L'Escola, amb la finalitat d'obtenir un rendiment més ampli de les instal·lacions, a finals de 1997 ha iniciat la instal·lació de simulacions de pisos, dintre el polígon de tir, per a la realització de pràctiques policials.

2.3.3.4. Assegurances

Cal assegurar adientment, per als casos de sinistre, tant els immobles i instal·lacions pròpies com la responsabilitat civil de l'activitat de l'Escola. S'ha de tenir present que de traspasar la titularitat dels immobles al Departament de Governació, aquests quedarien inclosos dins d'una assegurança global de tots els immobles de la Generalitat, i s'estalviaria el cost de la pòlissa en el pressupost de l'organisme.

El 3 d'octubre de 1994 es va contractar una pòlissa de responsabilitat civil per a cobrir els possibles riscos de l'organisme.

El contingut i continent dels immobles de l'Escola es troba cobert actualment per la pòlissa global de la Generalitat, segons el certificat de 23 de maig de 1996 signat per la Sra. Glòria Riera i Alemany, Directora general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

2.3.4. Referent a la gestió

Recomanem l'establiment d'una comptabilitat de costos que permeti conèixer amb precisió el cost de cada curs i, en conseqüència, el cost de la formació de cada policia.

Durant la present fiscalització s'ha iniciat la confecció d'una comptabilitat de costos que permet conèixer el cost per curs, d'una forma aproximada en aquesta primera fase i que es té previst de millorar en el futur. Les dades més significatives de la comptabilitat de costos del curs 1996/1997 elaborada per l'Escola s'han inclòs en l'apartat de gestió del present informe.

2.3.5. Referent a contractació

2.3.5.1. *Coordinació Àrea de Gestió Econòmica i Servei de Contractació Administrativa*

Es recomana que s'estableixi una perfecta coordinació entre l'Àrea de Gestió Econòmica i el Servei encarregat de la contractació administrativa.

En els exercicis 1994 i 1995 no es van produir canvis.

A partir de 1996, i a causa de la reestructuració interna de les diferents àrees administratives, existeix una correcta coordinació. La reestructuració esmentada, ha quedat recollida pel Decret d'estructuració orgànica de l'Escola aprovat l'11 de novembre de 1997.

2.3.5.2. *Planificació d'inversions i adjudicació pel procediment d'urgència*

Es recomana una correcta planificació de les inversions, evitant les reiterades adjudicacions pel procediment d'urgència.

No s'ha efectuat encara una memòria on es planifiquin les inversions a realitzar. Durant els exercicis 1994, 1995 i 1996 no s'ha utilitzat el procediment d'urgència, ja que no s'han efectuat inversions dintre el pressupost.

2.3.5.3. *Aplicació pressupostària dels contractes de subministraments*

Es recomana una correcta aplicació pressupostària en els supòsits de contractes de subministraments per adquisició de béns.

A partir de l'any 1996, els béns de caràcter fungible s'han aplicat correctament en el capítol II, i les adquisicions d'immobilitzat material s'han aplicat com a inversions en el capítol VI.

Durant els anys 1994 i 1995, a excepció d'algun supòsit d'adquisició de material fungible aplicat incorrectament en el capítol VI, en general s'han realitzat correctament les aplicacions pressupostàries.

2.3.5.4. *Principis de concurrència i publicitat en els contractes amb professionals*

En els contractes amb professionals, cal respectar els principis de concurrència i publicitat i aconseguir que aquests contractes s'efectuïn, únicament en el cas en què l'Escola no disposi de personal propi qualificat.

Els contractes formalitzats amb professionals durant els anys 1994 i 1995, que fonamentalment corresponen a contractes de Direcció d'obres i elaboració de projectes, continuen adjudicant-se als mateixos professionals sense existir concurrència ni publicitat.

Durant l'any 1996 els contractes d'aquest tipus van ser fonamentalment designacions de professorat, ajustant-se a l'article 201 de la LCAP.

2.3.5.5. Unificació dels expedients contractuals

Es recomana que en els expedients contractuals, consti tota la documentació administrativa, formant un cos únic. Es considera convenient la confecció d'un índex amb el detall dels documents que conté l'expedient.

Els expedients administratius dels contractes relatius als exercicis 1994, 1995 i 1996 s'han unificat en un únic cos i s'acompanyen d'un índex amb el detall dels documents que conté l'expedient.

2.4. CONTRACTACIÓ

S'ha efectuat una revisió dels diferents tipus de contractes formalitzats per l'Escola de Policia durant els exercicis 1994, 1995 i 1996, tenint en compte dos períodes: un primer període en el qual s'ha aplicat la normativa anterior a la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractació de les administracions públiques i un segon període, a partir del mes de juny de 1995, en què és d'aplicació l'esmentada nova normativa.

2.4.1. Contractes d'obres

Les inversions realitzades per l'Escola de Policia durant els exercicis fiscalitzats corresponen principalment a obres complementàries de les inversions iniciades en exercicis anteriors per a millorar les instal·lacions de l'Escola, als efectes d'adequar-les a les seves necessitats.

2.4.1.1. Abast de la revisió

S'ha efectuat una revisió de contractes d'obres adjudicats durant els exercicis 1994 i 1995, ja que durant l'exercici 1996 no es van adjudicar obres. Durant l'exercici 1994 es van adjudicar obres per un import total de 263 MPTA.

El detall dels contractes revisats es presenta en els Annexos del present informe.

Del resultat de la verificació efectuada corresponent a l'exercici 1994 es desprèn el següent:

Tots els contractes, formalitzats durant l'exercici 1994 han estat adjudicats pel procediment de contractació directa, sense existir consignació pressupostària. No obstant això, en l'informe de fiscalització previ, signat per la Intervenció Delegada, consta l'existència de crèdit suficient.

A final de l'exercici tots els contractes verificats restaven pendents de pagament. L'import pendent de tres d'aquests contractes va passar a pressupostos tancats, pagant-se durant els exercicis 1996 i 1997, respectivament.

L'import pendent de 49 MPTA corresponent a un altre contracte va ser convalidat, sent l'any 1997 l'anualitat prevista per al seu pagament.

Durant l'exercici 1995 l'organisme va adjudicar obres per un import total de 191 MPTA. La majoria d'aquests contractes pertanyen a inversions de reforma en les instal·lacions de l'Escola.

El detall de la mostra efectuada es presenta en l'Annex 5.1. del present informe.

De la verificació efectuada corresponent a l'exercici 1995, s'observa el següent:

Tots els contractes revisats han estat adjudicats pel procediment de contractació directa sense existir consignació pressupostària. En tots ells consta el preceptiu informe de fiscalització previ, fent constar l'existència de crèdit.

Al final d'any totes les obres havien estat rebudes provisionalment, i restaven pendents de pagament. Una part significativa dels imports pendents va ser convalidada.

L'evolució dels pagaments pendents va ser la següent:

Durant l'exercici 1996, d'un contracte amb un import pendent de 47 MPTA, es va autoritzar fer efectius 34 MPTA, essent convalidats els 13 MPTA restants. D'un altre contracte, amb un import pendent de 7 MPTA, es va autoritzar fer efectius 3 MPTA, essent convalidats els altres 4 MPTA pendents.

En compliment de l'Acord de Govern de convalidació, en l'exercici 1997 es van fer efectius imports pendents de dos contractes per valor de 27 MPTA i 21 MPTA, respectivament.

En l'exercici 1998, en compliment de l'Acord de convalidació, es farà efectiu un import pendent de 33 MPTA, relatiu a un altre dels contractes adjudicats durant l'any 1995.

Per últim, cal esmentar que el retard en el pagament de les certificacions d'obres va motivar que alguns adjudicataris sol·licitessin interessos de demora. Aquesta contingència no ha estat contemplada en la convalidació dels deutes pendents.

En l'exercici 1996 no es van adjudicar contractes d'obra.

2.4.2. Contractes de subministrament

L'any 1994 l'Escola va formalitzar contractes de subministrament per un import total de 47 MPTA; l'any 1995 per un import total de 112 MPTA i durant l'any 1996 per un import total d'11 MPTA.

El detall dels contractes revisats s'adjunten en l'Annex 5.2. del present informe.

Del resultat de la verificació efectuada es desprèn el següent:

En l'exercici 1994 tots els contractes revisats han estat correctament formalitzats a excepció d'un d'ells, que es va adjudicar directament a un únic licitador sense haver-se sol·licitat altres ofertes, i sense haver-se justificat aquest fet per l'òrgan competent.

En l'exercici 1995 els tres contractes revisats es van adjudicar pel procediment de contractació directa sense existir crèdit suficient, constant en els expedients el preceptiu informe de fiscalització previ, conforme existia consignació pressupostària suficient.

A final de l'exercici només un dels contractes estava parcialment pagat i restaven pendents de pagament els altres. Es van convalidar 9 MPTA que restaven pendents d'un contracte i el deute pendent per la totalitat de dos contractes, per import de 14 MPTA i 8 MPTA, respectivament.

Les anualitats previstes per a fer efectius els imports pendents van ser l'exercici 1996 i 1997. En dos d'aquests contractes es van sol·licitar interessos de demora que, per Resolució del Director de l'Escola, es va reconèixer el dret al seu abonament, no havent estat previst el pagament d'aquests en l'Acord de convalidació.

En l'exercici 1996 el contracte de subministrament revisat va ser adjudicat pel procediment de concurs obert, adaptant-se al procediment i normativa establerta a la LCAP.

2.4.3. Contractes d'assistència i consultoria

En 1994 l'Escola va formalitzar contractes d'assistència i consultoria per un import total de 60 MPTA, l'any 1995 per un import total de 119 MPTA i l'any 1996 per un import total de 134 MPTA.

El detall dels contractes revisats s'adjunten en l'Annex 5.3. del present informe.

Dels resultats de la verificació efectuada es desprèn el següent:

En l'any 1994, els contractes adjudicats pel procediment de contractació directa no es van respectar els principis de concurrència i publicitat, i l'únic contracte que es va licitar per concurs es va declarar desert, adjudicant-se directament a l'únic licitador que hi va concórrer.

Al final de l'exercici, tots els contractes verificats estaven pagats i constava la conformitat del treball o servei encarregat.

S'ha observat un possible fraccionament del pressupost, en el cas de dos contractes adjudicats pel mateix import al mateix adjudicatari, per a la realització de projectes complementaris d'obres de l'Escola. En cap d'aquests contractes no es van respectar els principis de concurrència i publicitat.

En l'exercici 1995 tots els contractes revisats es van adjudicar sense consignació pressupostària suficient. No obstant això, existeix informe de fiscalització previ, conforme existia crèdit suficient. Al final de l'exercici els contractes estaven parcialment pagats i els imports pendents de pagament van ser convalidats. Les anualitats previstes per a fer efectius els imports pendents, van ser les següents:

Durant l'exercici 1996, d'un contracte parcialment pagat es va convalidar la totalitat del pendent per un import de 20 MPTA, fixant-se que 5 MPTA es farien efectius durant l'exercici 1996, i els 15 MPTA restants, durant l'exercici 1997.

Un altre contracte, adjudicat per 12 MPTA i parcialment pagat a 31 de desembre de 1995, va ser convalidat l'import pendent per valor de 7 MPTA, fixant-se que es faria efectiu durant l'exercici 1997.

Per últim, d'un contracte adjudicat per 23 MPTA dels quals restava pendent de pagament un import de 17 MPTA, es van fer efectius 15 MPTA durant l'exercici 1996 i els 2 MPTA restants durant l'exercici 1997. L'adjudicatari d'aquest contracte va sol·licitar interessos de demora, essent reconegut el dret al seu abonament per Resolució del director de l'Escola.

Durant l'exercici 1996 els contractes d'assistència i consultoria, objecte de revisió, van ser adjudicats pel procediment de concurs obert, segons la LCAP. Un d'ells va ser declarat desert per manca de pressupost, constant l'oportú reparament de la Intervenció Delegada. En un altre dels contractes el retard en el pagament de les factures va motivar la sol·licitud d'interessos de demora per part de l'adjudicatari. No obstant això, tots ells s'han adaptat a la normativa i procediment adient.

Cal esmentar que, malgrat s'ha reconegut el dret a l'abonament d'interessos de demora respecte als relatius a l'exercici 1995, no s'han contemplat en l'Acord de Govern de convalidació i, respecte als relatius a l'exercici 1996, no s'ha previst que es facin efectius.

2.4.4. Designacions de professorat

2.4.4.1. *Antecedents*

La Llei 32/1991, de 24 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat per a l'any 1992, en el seu article 15 sobre Activitats docents, estableix que:

"Les disposicions sobre preparació, adjudicació i formalització dels contractes de treballs específics i concrets no habituals regulats pel Decret 90/1985 d'1 d'abril no són aplicables quan el treball a efectuar consisteixi en activitats docents en centres del sector públic desenvolupades en forma de cursos de formació o perfeccionament del personal al servei de l'Administració, seminaris, col·loquis, simposis, taules rodones, conferències, col·laboracions o qualsevol altre de tipus similar. És suficient per acreditar l'existència d'aquests contractes, la designació o el nomenament per l'autoritat competent".

La vigència d'aquesta normativa es va mantenir fins a l'exercici 1994. És a partir de l'entrada en vigor de la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, quan es regulen per primera vegada els contractes de treballs específics i concrets no habituals.

L'article 201 de la LCAP, en els seus apartats 4 i 5 fixa que "les disposicions d'aquesta llei no seran d'aplicació a la preparació i formalització dels contractes per a la realització de treballs específics i concrets no habituals, quan el treball a realitzar consisteixi en activitats docents en centres del sector públic desenvolupades en forma de cursos de formació o perfeccionament del personal al servei de l'Administració. Igualment quedaran exclosos els seminaris, col·loquis, taules rodones, conferències, col·laboracions o qualsevol altres tipus d'activitat similar. Per acreditar l'existència d'aquests contractes és suficient la designació o nomenament per l'autoritat competent".

Un cop exposat el marc jurídic que afecta les designacions de professorat que imparteix la seva activitat docent a l'Escola de Policia, passem a detallar el resultat de la verificació efectuada, que comprèn els exercicis 1994, 1995 i 1996.

S'ha observat que l'Escola de Policia va iniciar la contractació del seu professorat amb la modalitat de designació el curs 1990-1991 i únicament per als professors del Curs de Formació Bàsica no formalitzant-se designacions pels altres cursos que es van impartir. És a partir de l'any 1996 quan s'han començat a fer designacions no sols pels cursos de Formació Bàsica, sinó també per als professors de qualsevol curs que imparteixen classes a l'Escola.

Del resultat de la mostra verificada es desprèn el següent:

Designacions any 1994

Referent a aquest exercici s'ha fet la revisió de deu designacions per a professors que van percebre imports superiors a 1 MPTA, observant-se que totes les designacions són únicament per al curs 1993-1994 de Formació Bàsica. En les designacions no s'especifica el número d'hores lectives que cada professor té l'obligació d'impartir.

Tots els professors designats tenen la condició de professionals lliures, i han acreditat els requisits necessaris per a poder ser contractats per l'Administració. Únicament un d'ells, tenint la condició d'empleat públic, no tenia regularitzada la seva declaració de compatibilitat. L'import total que van percebre aquests professors durant l'exercici 1994 va ser de 23 MPTA. Aquest import es relatiu únicament als cursos de Formació Bàsica.

Designacions any 1995

Referent a les designacions de professorat relatives a l'exercici 1995, també s'ha efectuat una revisió de deu expedients de professors, que van impartir el curs de Formació Bàsica 1994-1995, observant-se que per als altres cursos que es van realitzar no es va formalitzar cap designació.

Els professors designats que han estat objecte de revisió no tenen la condició d'empleats públics, i han acreditat els requisits necessaris per a ser contractats, a excepció d'un d'ells que, tenint la condició d'empleat públic, no consta la declaració de compatibilitat. En les designacions formalitzades no es fixa el número d'hores de classe que tenen obligació d'impartir. L'import total que van percebre aquests professors durant l'exercici 1995 va ser de 24 MPTA.

S'ha observat que altres sis professors que van impartir cursos que no eren de Formació Bàsica, van percebre per aquest concepte un import total de 9 MPTA, sense que s'hagués formalitzat cap designació.

Designacions any 1996

En l'exercici 1996 es van formalitzar designacions no sols per als cursos de Formació Bàsica, sinó també per als altres cursos que es van impartir. De la revisió d'onze expedients formalitzats durant aquell període es desprèn que les designacions formalitzades corresponen, no sols a cursos de Formació Bàsica, sinó també a altres cursos. En totes les designacions consta el número d'hores que corresponen a cadascun d'ells.

Tots els professors són professionals lliberals que han acreditat els requisits necessaris per ser contractats. Únicament un professor tenia la condició d'empleat públic, ja que era professor pertanyent al Departament d'Ensenyament i, per Resolució del Secretari General d'Ensenyament de 21.07.97 se li va denegar la compatibilitat. Anteriorment, aquest professor havia estat impartint cursos sense tenir regularitzada la seva declaració de compatibilitat.

Durant l'exercici 1996 els professors objecte de revisió van percebre, en concepte de cursos de Formació Bàsica i altres cursos que van impartir, un total de 25 MPTA.

2.4.5. Concessió de Serveis Públics

Essent necessària la concessió del servei intern de la cafeteria-menjador de l'Escola de Policia, aquesta va formalitzar, en els exercicis fiscalitzats, els corresponents contractes administratius de serveis.

El detall de les concessions de serveis públics revisades, s'adjunten com a Annex 5.4. del present Informe.

Del resultat de la verificació efectuada es desprèn el següent:

La concessió corresponent a l'any 1994 es va adjudicar per concurs públic, acordant-se que l'Escola assumiria les despeses de subministrament d'aigua, llum i gas que generés la prestació del servei, així com el pagament dels menús consumits pel personal de l'Escola, quedant el concessionari obligat a satisfer un cànon.

S'ha observat que l'Escola va adjudicar el servei sense existir crèdit suficient. Segons ens ha estat manifestat aquest fet es va donar per la dificultat de preveure les despeses que es generen, atesa la seva variabilitat al llarg de l'any i, fonamentalment, perquè el nombre d'alumnes i usuaris que utilitzen els serveis és difícilment quantificable. En data 9 d'octubre de 1995 es va reconèixer un deute per import de 5 MPTA. A més a més es va convalidar un import pendent de 1,76 MPTA, fixant-se que se satisfaria l'exercici 1997.

L'any 1995 la concessió del servei intern de cafeteria-menjador també es va adjudicar per concurs públic, fixant-se les mateixes condicions esmentades anteriorment, a excepció dels preus dels menús que es regularitzen cada any.

L'adjudicació corresponent a l'exercici 1995 també es va efectuar sense existir crèdit suficient per a atendre les obligacions pactades a càrrec de l'Escola. També en aquest cas, segons ens ha estat manifestat, la causa era per les mateixes raons que s'han esmentat anteriorment fent referència a la dificultat de quantificar les despeses; per Resolució del Director de l'organisme, de 15 de febrer de 1996, es va autoritzar compensar un deute pendent per import d'1,76 MPTA, amb l'import dels cànon corresponents als mesos de març, abril i setembre de 1995, compensant-se un import total d'1,69 MPTA, i resultant una diferència a favor de l'empresa concessionària de 0,07 MPTA.

La concessió corresponent a l'exercici 1996 es va adjudicar pel procediment de concurs obert, regulat a la LCAP. Les condicions pactades, a excepció dels preus dels menús consumits, van ser les mateixes que en exercicis anteriors.

S'ha observat que per Resolució de 24 de juliol de 1996, el Director de l'Escola va autoritzar compensar les factures mensuals emeses per la concessionària, amb l'import dels cànon corresponents a cadascun dels períodes, abonant en el seu cas les diferències existents. Efectuada la compensació va resultar una diferència a favor de l'empresa concessionària d'import 1,56 MPTA.

2.4.6. Contractes menors

Durant l'exercici 1996 l'Escola de Policia va formalitzar contractes menors per un import total de 3 MPTA.

El detall dels contractes revisats es presenta en l'Annex 5.5. del present Informe.

Del resultat de la verificació efectuada es desprèn el següent:

Durant l'exercici 1996 l'Escola va formalitzar un total de tres contractes menors per un import total de 3 MPTA, per a l'adquisició de diferent material d'ús, necessari per al seu funcionament.

S'han revisat dos d'aquests contractes, que s'ajusten al que estableix l'article 57 de la LCAP, ja que són de pressupost inferior a 2 MPTA. Per a la tramitació de l'expedient, s'ha aprovat la despesa, existeix crèdit suficient i s'han incorporat les corresponents factures degudament conformades.

2.4.7. Convenis

Els convenis de col·laboració formalitzats per l'Escola durant l'any 1996 van ser un total de tres. Els que han estat objecte de verificació es detallen en l'Annex 5.6. del present Informe, observant-se que han estat correctament formalitzats.

S'ha verificat un conveni corresponent a l'exercici 1995, també detallat en l'Annex 5.6. del present informe i, que com els anteriorment esmentats s'ha formalitzat adientment.

2.5. PATRIMONI

S'ha verificat el compliment de l'article 48 del Reglament de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, sobre la inscripció dels béns adscrits o adquirits per l'Escola de Policia, en el Registre de la Propietat, així com el compliment de l'article 4b) de l'Ordre de 19 de maig de 1994, relatiu al fet que els organismes autònoms administratius hauran d'establir la comptabilitat adequada, als efectes de reflectir les variacions, composició i situació del seu patrimoni.

S'ha efectuat una verificació de la situació, a 31 de desembre de 1996, de totes les inversions realitzades dins el recinte de l'Escola, així com la dels terrenys on es troba ubicada, essent el resultat el que es detalla a continuació:

Les inversions en edificis i construccions realitzades a l'Escola pertanyen al període 1988 a 1993. Totes són de nova construcció i fonamentalment, a excepció de les obres relatives a les instal·lacions de Tir Olímpic, es van edificar sobre terrenys cedits pel Departament de Justícia.

De l'examen i comprovació efectuats, als efectes de verificar les variacions i situació del patrimoni, es desprèn el següent:

a) Terrenys cedits pel Departament de Justícia

Les inversions en edificis i noves construccions efectuades per l'Escola durant el període 1988 i 1993, es van edificar sobre els terrenys cedits pel Departament de Justícia. Aquests terrenys van ser assignats al Departament de Governació mitjançant una mutació demanial; és a dir, aquest últim va passar a tenir les competències demanials dels terrenys assignats, tenint l'obligació de conservar-los i utilitzar-los.

Ja que la mutació demanial no comporta transmissió de domini ni canvi de titularitat registral, i atesa la necessitat legal que els terrenys assignats esdevinguessin de caràcter patrimonial, per a la seva adscripció a l'Escola de Policia, per Resolució del conseller d'Economia i Finances de 26 de març de 1997 els terrenys es van desafectar del domini públic i es van incorporar al domini privat

de la Generalitat, adscrivint-los a l'Escola de Policia, i per tant ja eren susceptibles d'inscripció registral.

Respecte a l'observació assenyalada per la Sindicatura de Comptes, en l'Informe 27/96-E d'auditoria complementària exercicis 1992-1993, que no es disposava de la relació de béns ubicats a la finca cedida pel Departament de Justícia al de Governació, s'ha observat que la Direcció General de Patrimoni, en data 12 de juliol de 1997, va trametre al Departament de Governació la relació de béns mobles situats a l'esmentada finca i que actualment pertanyen al Departament de Governació.

b) Declaració d'obra nova i inscripció registral de les inversions en edificis de nova construcció, període (1988-1993)

Tal com es va observar en els informes anteriors realitzats per aquesta Sindicatura, no s'havia efectuat la declaració d'obra nova en cap de les inversions en edificis i noves construccions realitzades per l'Escola de Policia, i per tant no era possible la seva inscripció registral. En la present fiscalització s'ha observat que es va regularitzar aquesta situació, havent-se iniciat l'any 1996 els expedients de declaració d'obra nova de totes les inversions realitzades al Recinte de l'Escola.

El detall de totes les obres pendents d'inscripció registral, fins que s'efectuï la declaració d'obra nova és el següent:

INVERSIÓ	IMPORT	DATA FINALITZACIÓ OBRA
Edifici d'aules	434	Novembre 1995
Poliesportiu i piscina	906	Setembre 1995
Edifici C	321	Juliol 1995
Edifici D	441	Juliol 1995
Edifici F	351	Juliol 1995
Pista d'atletisme i jocs	292	Abril 1993
Dipòsit d'aigua	60	Octubre 1994
Casetes de vigilància	49	Octubre 1993
Camp de futbol-herba natural	49	Octubre 1994
Estacions transformadores	97	Octubre 1994
Edifici Administratiu	202	Octubre 1994
TOTAL	3.202	

Imports en milions de pessetes.

c) Instal·lacions del Tir Olímpic

Les instal·lacions olímpiques de tir es van edificar sobre terrenys adquirits per l'Escola de Policia a aquests efectes. Aquestes obres van ser finançades pel COOB amb l'obligació de cedir-les a l'Escola un cop finalitzades les Olimpíades, tal com es va establir en el conveni formalitzat entre el Comitè Organitzador Olímpic

(Barcelona 92 SA) i l'Escola de Policia. Aquest conveni no va ser signat per l'anterior Director de l'Escola de Policia.

En la present fiscalització s'ha observat que no existeix cap document de transmissió de la propietat d'aquestes instal·lacions, no era possible per tal motiu la seva inscripció registral.

Això no obstant, l'any 1996 es va iniciar el corresponent expedient de declaració d'obra nova i d'alliberament parcial de condicionaments imposats per raó del títol.

Finalment, l'Escola de Policia ha regularitzat les situacions jurídiques anòmales del seu patrimoni.

2.6. CONTENCIOSOS

En resposta a l'escrit tramès pel director de l'Escola de Policia, a instància de la Sindicatura de Comptes, el Gabinet Jurídic Central ens ha facilitat les reclamacions en via contenciosa que afecten l'Escola de Policia, i que actualment estan en tràmit.

El detall de tots aquests recursos contenciosos administratius es presenten en l'Annex 5.9. del present informe.

S'observa que tots els recursos pendents que afecten l'Escola de Policia són Recursos contenciosos administratius, interposats en reclamació contra la presumpta desestimació de la petició d'abonament d'interessos de demora meritats per la liquidació provisional d'una obra, o bé contra la presumpta desestimació de la sol·licitud d'abonament d'interessos de demora pel retard en el pagament de certificacions d'obra i reclamació d'importos pendents de pagament.

En tres recursos les quantitats reclamades a l'Escola per import de 36 MPTA i 21 MPTA i, en un altre cas, pendent de determinar, no inclouen els interessos de demora, ja que es reclama el pagament del principal i, fins que no es conegui la data del seu pagament, no es poden determinar els interessos. En un altre recurs l'import reclamat no inclou els interessos legals sobre els interessos que també es reclamen.

El Tribunal Superior de Justícia de Catalunya va considerar que la Generalitat havia comparegut en quatre recursos. En uns altres dos recursos, la Generalitat va lliurar escrit de compareixença i en uns altres cinc recursos la Generalitat va presentar escrit de contestació a la demanda. Per últim es va presentar escrit de conclusions en un dels recursos. La situació de tots els recursos interposats és la de pendent de Sentència.

La quantitat total reclamada a l'Escola de Policia és de 254 MPTA, dels quals un import aproximat de 100 MPTA correspon a interessos de demora i la resta a reclamacions d'imports pendents de pagament.

2.7. INFORMÀTICA

Com a complement de la fiscalització hem realitzat una revisió del sistema informàtic i del seu funcionament, amb l'objectiu de detectar els possibles punts a millorar en aquesta àrea. Per a la revisió s'han tingut en compte els aspectes destacats en l'informe de la Sindicatura 21/94-E referent als exercicis 1992 i 1993.

Els àmbits d'actuació han estat els següents:

- Pla director de sistemes d'informació
- Instal·lacions informàtiques
- Organització i gestió de la funció informàtica
- Seguretat informàtica.

2.7.1. Pla director de sistemes d'informació

La Direcció General de Seguretat Ciutadana va encarregar al Centre Informàtic de la Generalitat, l'elaboració d'un pla director de sistemes d'informació de l'Escola, el qual va ser elaborat l'any 1997.

El Pla director és de difícil implantació per l'organisme per manca de recursos econòmics i personals. No obstant això, el Pla indica les accions aconsellables per a l'Escola en l'àrea informàtica, algunes de les quals ja van ser recollides en l'anterior revisió feta per la Sindicatura.

2.7.2. Instal·lacions informàtiques

L'Escola disposa, fins a la data de la fiscalització, de les instal·lacions informàtiques següents:

1) IBM AS400 per donar suport al programa de comptabilitat i connectar-se amb el Centre Informàtic de la Generalitat per a la Gestió Integrada de Personal i la connexió informàtica al DOGC. Actualment es troba integrat a l'àrea local, que permet treure-li més rendiment.

2) Ordinadors personals (PC). Durant l'exercici 1995 es van instal·lar 20 PC per cadascuna de les quatre aules d'informàtica. Actualment es disposa únicament de dues aules informàtiques atès que la resta d'ordinadors s'han hagut de destinar a les necessitats dels serveis de l'Escola.

3) Macintosh. L'Escola disposava, en la revisió anterior, de 56 Macintosh per a l'ús de processadors de textos, fulls de càlcul, bases de dades i correu electrònic. Actualment s'han substituït, en gran part, per PC, amb els problemes de compatibilitat que això suposa.

4) Gestió de biblioteques. S'ha actualitzat el maquinari del PC que conté el programa. Els llocs de treball actuals són aquest PC i dues pantalles connectades a ell via sèrie. El programari utilitzat continua essent el SABINE.

5) Xarxa local. L'organisme disposa de la següent estructura de xarxa local:

- Xarxa local Novell 4.1 a l'edifici d'aules (edifici F).
- Xarxa local Ethernet amb servidor Novell 4.11. a l'edifici A.
- Xarxa local Ethernet amb servidor Windows NT a l'edifici B. S'utilitza per a l'aplicació de gestió acadèmica de l'Escola, desenvolupada en la primera fase, pel Centre de Càlcul de Sabadell.
- Connexió dels edificis A i B, per a connectar els ordinadors dels dos edificis.
- Xarxa local Apple Talk als edificis A i B per als Macintosh que queden.

L'edifici D dels instructors no disposa de connexió.

6) Connexions externes. Es disposa d'una línia RDSI per a la connexió a Internet, i una línia digital punt per punt per a la connexió al Centre Informàtic de la Generalitat.

De l'anàlisi de la situació s'observen els punts següents:

- CDROM de biblioteca. La biblioteca disposa d'un sol lector de CDROM. Per tal de promoure la utilització de les bases de dades en CDROM a què està subscrita l'Escola, seria interessant substituir el CDROM d'un sol lector per una torre de CDROM, connectant-la a la xarxa local per tal que tots els possibles usuaris hi tinguessin fàcil accés.

- Programa de biblioteca. Seria recomanable actualitzar el programa de gestió de biblioteca per tal de permetre fer les consultes, mitjançant la xarxa local, des de la resta d'ordinadors de l'Escola.

- Paquets integrats d'informàtica. Actualment s'utilitzen dos paquets informàtics; se n'hauria d'escollir i utilitzar un de sol, formant el personal en el paquet informàtic escollit. Per a l'elecció, cal tenir present que l'aplicació de gestió acadèmica de l'Escola s'ha desenvolupat en l'entorn de Microsoft.

- Equipament obsolet. Es disposa de nombrosos ordinadors obsolets. Es recomana aplicar el procediment establert per la normativa vigent, per a donar de baixa aquests béns.

- Substitució de l'AS400. Aquest ordinador presenta mancances que requereixen una actualització. Es recomana la planificació acurada de la seva substitució tenint en compte les seves aplicacions (comptabilitat, gestió de personal, registre i connexió al DOGC).
- Integració d'aplicacions. L'aplicació de gestió acadèmica i la de comptabilitat no es troben integrades, provocant duplicacions en la introducció de dades.

Les esmentades millores han de considerar-se sempre dins la limitació pressupostària dels recursos de l'Escola.

2.7.3. Organització i gestió de la funció informàtica

La funció informàtica de l'Escola està a càrrec d'una persona que té cura del manteniment. Un analista extern desenvolupa l'aplicació de gestió acadèmica. Aquests recursos personals són escassos per la complexitat dels mitjans informàtics de l'Escola.

Es disposa d'un contracte de manteniment per a l'ordinador AS400, atès que les reparacions d'aquest ordinador són molt cares i l'aturada de l'ordinador paralitzaria les operacions.

La contractació de nous equips es realitza en funció de les necessitats però la seva planificació ha estat deficient, com mostra el fet que en l'exercici 1995 es compresin 80 PC per a les aules informàtiques i que en els exercicis 1996 i 1997 s'haguessin de destinar a altres usos. Cal esmentar també que, si en la revisió anterior la majoria d'ordinadors eren Macintosh, actualment ja s'han deixat pràcticament de banda causant problemes de compatibilitat amb els actuals PC, amb el cost que això suposa. Es recomana que es faci la correcta planificació a mitjà termini, tenint en compte el Pla director i respectant les prioritats d'inversió, segons aquesta planificació, dins el pressupost de l'exercici.

La formació informàtica per al personal és reduïda. Seria recomanable aprofitar les aules informàtiques de l'Escola (en èpoques que no s'utilitzin, com per exemple, a l'estiu) per formar al seu personal, quan es decideixi el paquet informàtic que l'organisme utilitzarà.

2.7.4. Seguretat

La protecció física de l'ordinador AS400 té les mesures adients. L'accés al sistema es realitza per paraules clau (password) que són responsabilitat de cada usuari.

Les còpies de seguretat del AS400 es fan cada quinze dies i seria recomanable realitzar-les si més no setmanalment (considerant les limitacions de les eines de

maquinari de què es disposa per a realitzar aquesta tasca). També s'haurien de realitzar més freqüentment còpies de seguretat en les xarxes locals.

La ubicació dels servidors de xarxa no és adient i seria recomanable donar prioritat a aquest aspecte.

La sala de l'AS400 s'utilitza com a magatzem de maquinari obsolet, per al qual s'hauria de buscar una ubicació més adient.

2.8. GESTIÓ

Com a complement a la fiscalització realitzada hem procurat avaluar la gestió realitzada en els exercicis 1994, 1995 i 1996 amb els recursos disposats i d'acord amb l'objecte establert per a l'Escola de Policia en la seva llei de creació.

L'objecte principal de l'organisme, establert per la seva llei de creació, és proporcionar una formació adequada a la Policia Autonòmica i a les Polícies locals de Catalunya. Atès que no es pot avaluar la qualitat de l'ensenyament, hem dirigit el nostre treball a la revisió dels cursos realitzats i dels costos que han suposat.

Per a l'avaluació de la gestió hem analitzat l'evolució pressupostària en relació amb l'activitat de la Escola i el cost dels cursos impartits. Per tal de poder observar l'evolució, l'àmbit de l'anàlisi ha estat de 1992 fins a 1996.

L'Escola ha començat per al curs 1996/1997 l'elaboració de costos, els quals hem adjuntat i revisat com a complement a l'anàlisi realitzada, i per a l'exercici 1997 el compliment de cursos previstos.

2.8.1. Evolució pressupostària i d'activitat

2.8.1.1. *Evolució pressupostària*

L'evolució del pressupost de l'Escola comparada amb l'evolució dels alumnes i cursos impartits es detalla a continuació:

	1992	1993	1994	1995	1996
Cost corrent (Total pressupost de despeses a excepció del capítol VI)	735.556.633	863.985.911	642.438.552	723.724.496	902.419.142
Inversió (capítol VI)	1.236.159.466	512.731.125	540.014.996	40.776.775	163.781.079
Total pressupost	1.971.716.099	1.376.717.036	1.182.453.548	764.501.271	1.066.200.221

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació pressupostària.

Nota: Els Actius financers s'han considerat cost corrent per a simplificar, per la immaterialitat del seu import.

El pressupost total ha anat disminuint en tots els exercicis fins a 1996, en què augmenta un 39%.

El pressupost d'inversió disminueix molt considerablement el 1993, passat l'efecte de les obres de preparació de l'olimpíada. Però és a priori, en 1995, quan la reducció percentual entre exercicis és més significativa. Això no obstant, tal com es descriu a continuació, és en 1996 quan la disminució real d'inversió és més important.

Si considerem dintre del pressupost de 1995 la despesa efectuada sense pressupost i convalidada el 1996, en l'exercici 1995 la despesa corrent augmenta un 63% i la total un 27% respecte a l'exercici anterior, i en l'exercici 1996 disminueix un 41% la despesa corrent i un 101% el total del pressupost respecte a 1995, tal com es mostra en el quadre següent:

	1995	1996
Cost corrent (Total despeses a excepció del capítol VI, amb la convalidació inclosa)	1.046.097.634	744.091.416
Inversió (capítol VI amb convalidació inclosa)	461.089.166	5.091.260
Total pressupost (amb convalidació inclosa)	1.507.186.800	749.182.676

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia. S'ha sumat al 1995 l'import total de la convalidació aprovada per l'Acord de Govern de 12/6/96, i s'ha restat al 1996 l'import reconegut durant aquell exercici.

S'observa el gran efecte distorsionador com a conseqüència de les despeses realitzades sense pressupost, fonamentalment el 1995, sobre qualsevol anàlisi dels costos de l'Escola.

2.8.1.2. *Cursos realitzats*

Els cursos realitzats juntament amb el nombre d'alumnes i les hores impartides, segons les memòries de l'organisme per als exercicis 1992 a 1996 es detallen a continuació:

Cursos	1992	1993	1994	1995	1996
Formació bàsica	1	1	1	1	1
Especialització	15	5	5	13	12
Comandament	4	6	7	4	8
Altres cursos	6	4	7	9	6
TOTAL	26	16	20	27	27

Font: Memòries de l'Escola de Policia de Catalunya.

Alumnes	1992	1993	1994	1995	1996
Formació bàsica	650	459	426	566	828
Especialització	427	152	130	394	330
Comandament	118	366	395	210	296
Altres cursos	194	111	83	240	139
TOTAL	1.389	1.088	1.034	1.410	1.593

Font: Memòries de l'Escola de Policia de Catalunya.

Hores impartides	1992	1993	1994	1995	1996
Formació bàsica	20.286	31.152	20.736	26.000	54.600
Especialització	1.333	440	758	1.706	440
Comandament	2.157	2.800	2.719	2.439	3.485
Altres cursos	838	610	506	838	610
TOTAL	24.614	35.002	24.719	30.983	59.135

Font: Elaboració pròpia.

Cal fer constar que el curs bàsic es realitza d'octubre a juny i, per tant, l'organisme ha considerat les dades d'un exercici com el curs d'octubre a juny de l'exercici següent.

Segons les dades dels quadres anteriors, s'observa que als exercicis 1993 i 1994 hi ha un retrocés important de l'activitat, en alumnes, hores impartides i nombre de cursos, que es recupera i supera a partir de 1995 i, fonamentalment el 1996 en què les hores impartides dupliquen les de 1994.

2.8.1.3. Comparació pressupost/cursos

Si utilitzem com a indicadors de l'activitat de l'Escola els cursos realitzats, les hores impartides i el nombre d'alumnes, i els comparem amb el cost corrent (sense tenir en compte l'amortització de les inversions) ens dona els costos mitjans següents:

	1992	1993	1994	1995	1996
Cost mitjà per curs	28.290.640	53.999.119	32.121.928	28.804.611	33.422.931
Cost mitjà per alumne	529.558	794.105	621.314	513.280	566.490
Cost mitjà per hora impartida	29.884	24.684	25.990	23.359	15.260

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

Els imports detallats anteriorment s'han d'utilitzar únicament com una aproximació al cost mitjà per curs, alumne i hora i serveixen per a observar la seva evolució entre exercicis, però en import absolut s'han de tenir en compte els supòsits simplificadors que s'han fet per al seu càlcul.

En 1993 augmenta molt considerablement el cost mitjà per curs i alumne, a causa de l'augment de costos i de la disminució d'alumnes. Aquest cost disminueix, a priori, fins a 1995, exercici de millor cost mitjà per curs i alumne. Però és en 1996 quan es dona el cost més baix per hora impartida.

Com en els apartats anteriors, la convalidació de despesa aprovada fa variar considerablement el càlcul, tal com es presenta en el quadre següent:

Costos amb convalidació inclosa	1995	1996
Cost mitjà per curs	38.744.357	27.558.941
Cost mitjà per alumne	741.913	467.101
Cost mitjà per hora impartida	33.764	12.583

Imports en pessetes

Font: Elaboració pròpia.

Del quadre anterior s'observa que en 1995 es produeix el cost per hora més elevat dels cinc anys analitzats i, després de 1993, el cost mitjà per curs i alumne més elevat. En 1996, en canvi, es dona el cost mitjà per curs, alumne i hora més reduït de tots els anys analitzats.

2.8.2. Cost dels cursos

2.8.2.1. Cost dels cursos de 1992 a 1996

L'Escola de Policia no va disposar fins al 1997 d'un sistema comptable que permetés conèixer el cost que representava cadascun dels cursos, malgrat que els drets de matrícula haurien d'haver estat en relació amb aquests costos.

Hem realitzat una aproximació del cost per alumne que representa cada curs, imputant segons les hores realitzades la part proporcional dels costos corrents, és a dir, del total del pressupost de despeses a excepció del capítol VI d'"Inversions reals". No obstant això, aquest càlcul és únicament orientatiu i té les limitacions següents:

1. El curs de formació bàsica comença a l'octubre d'un exercici i acaba al juny del següent. Hem considerat tot un curs en un sol exercici sota el supòsit que les possibles diferències es compensen entre exercicis.

2. Els costos directes de professorat i material són diferents entre cada tipus de curs. Hem aplicat de forma directa els localitzats per l'organisme i hem repartit la resta proporcionalment entre el nombre d'hores, amb la limitació que això comporta.

3. No hem considerat les inversions reals ni la seva amortització dins dels costos, ja que corresponen a estructura, però sí el cost de manteniment atès que té una relació directa amb l'ús de les inversions.

El resultat del càlcul dels costos per curs i alumne és el següent:

Cost mitjà per especialitat

Curs	1992	1993	1994	1995	1996
Formació bàsica	606.220.113	768.952.891	538.921.713	607.327.789	833.213.582
Especialització	39.834.931	10.860.917	19.700.167	39.850.046	6.714.542
Comandament	64.459.074	69.114.923	70.665.902	56.972.018	53.182.222
Altres cursos	25.042.515	15.057.180	13.150.771	19.574.642	9.308.796
Total	735.556.633	863.985.911	642.438.553	723.724.495	902.419.142

Curs	1995 Convalidat	1996 Convalidat
Formació bàsica	877.853.613	687.027.840
Especialització	57.600.702	5.536.488
Comandament	82.349.422	43.851.502
Altres cursos	28.293.897	7.675.586
Total	1.046.097.634	744.091.416

Imports en pessetes.
Font: Elaboració pròpia.

Els costos anteriors són aproximatius, segons les hores impartides per curs, el nombre d'alumnes i el nombre de cursos de cada exercici i, per tant, els resultats han de ser considerats amb aquesta limitació.

El curs de formació bàsica és el principal cost de l'organisme, i en aquest moment de desplegament de la policia autonòmica, una de les seves principals funcions.

El cost manté una relació directa amb les hores totals invertides, excepte en 1993 en què augmenta malgrat la disminució del nombre d'alumnes. No obstant això, si tenim en compte la convalidació, en l'exercici 1995 el cost augmenta per sobre de les hores, i en l'exercici 1996 disminueix considerablement per sota de les hores invertides.

Cost mitjà per curs per alumne

Curs	1992	1993	1994	1995	1996
Formació bàsica	932.646	1.675.279	1.265.074	1.073.017	1.006.297
Especialització	93.290	71.453	151.540	101.142	20.347
Comandament	546.263	188.839	178.901	271.295	179.670
Altres cursos	129.085	135.650	158.443	81.561	66.970
Cost mitjà per alumne	529.558	794.105	621.314	513.280	566.490

Curs	1995 Convalidat	1996 Convalidat
Formació bàsica	1.550.978	829.744
Especialització	146.195	16.777
Comandament	392.140	148.147
Altres cursos	117.891	55.220
Cost mitjà per alumne	741.913	467.101

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

En l'exercici 1993 es dóna el curs de formació bàsica de cost més elevat, per la disminució d'alumnes i per l'augment de la despesa, i si tenim en compte la convalidació, el 1996 es dóna el curs de formació bàsica de menor import, per l'augment d'alumnes i, per la restricció pressupostària.

La resta de cursos varien considerablement entre exercicis, perquè el tipus de curs realitzat varia en nombrosos casos entre anys i, en conseqüència, també els alumnes assistents i les hores impartides.

A partir de les dades anteriors es pot concloure que l'exercici 1996 ha estat el més eficient dels cinc analitzats, en ser el de major nombre d'alumnes i el de cost més baix, per curs, alumne i hora impartida, si descomptem del càlcul l'efecte de la convalidació de la despesa d'exercicis anteriors.

En canvi, si imputem la despesa realitzada sense pressupost, l'exercici 1995, ha estat el de major cost per curs i alumne des del 1993 i el de cost per hora més elevat dels anys analitzats, i per tant s'ha de considerar ineficient en la gestió dels recursos disposats.

2.8.2.2. Costos del curs 1996/1997

D'acord amb la recomanació de la Sindicatura de Comptes, l'Escola ha realitzat pel curs 1996/1997 un càlcul del cost de cadascun dels cursos impartits i una comparació amb els ingressos rebuts per curs.

La metodologia seguida ha estat imputar les despeses directes a cada curs i repartir les indirectes en funció de les hores impartides.

Cal fer esment que el càlcul s'ha realitzat basant-se en el curs acadèmic 1996/1997, i per tant no coincideix amb l'any natural, ja que abasta de setembre de 1996 a agost de 1997. Com que part d'aquest període no s'inclou dintre de l'abast de la present fiscalització, les dades econòmiques no han pogut ser validades per la Sindicatura. No obstant això, cal esmentar que l'Escola ha facilitat tota la informació i documentació que ha estat requerida al respecte, dels càlculs realitzats.

El resultat global es detalla a continuació:

	Alumnes	Hores impartides	Cost directe (1)	Cost indirecte (2)	Cost total (1 + 2)	Cost total per alumne	Cost total per hora
Form. bàsica	839	54.600	210.032.132	422.962.789	632.994.921	754.464	11.593
Continuada	529	2.216	16.344.429	15.300.045	31.644.474	59.819	14.280
Especialització	308	1.703	12.769.944	13.192.411	25.962.355	84.293	15.245
Promoció	264	3.030	20.894.632	23.472.111	44.366.743	168.056	14.642
Seminaris	0	182	3.503.849	1.409.876	4.913.725	0	26.998

Imports en pessetes.

Font: Escola de Policia de Catalunya. Curs acadèmic 1996/1997.

Del quadre anterior es poden fer les mateixes observacions que les realitzades anteriorment. El curs de formació bàsica és el principal cost de l'organisme, però amb les restriccions pressupostàries i la política actual d'estalvi de l'Escola es continua la tendència de disminuir el cost mitjà per alumne.

De l'anàlisi del cost per hora s'observa que el curs bàsic és el de menor import, fonamentalment, per ser inferior el cost del professorat. Els seminaris són els de major cost/hora per la retribució d'alguns dels ponents i per les despeses associades (protocolàries i de desplaçament) que comporten.

2.8.3. Ingressos per curs

Hem revisat els ingressos per a cada curs del període fiscalitzat, amb la limitació que suposa que fins a 1997 no es disposa d'una comptabilitat de costos i ingressos per a cadascun dels cursos.

De l'anàlisi efectuada, amb la limitació esmentada, es desprèn que els cursos no cobreixen els costos totals, ni els directes de la seva realització. Això és a causa, per una banda que únicament es reben ingressos dels alumnes de la policia local, amb l'excepció del curs bàsic exempt per a tothom; i per una altra banda que les matrícules no es calculen a partir del cost que representa el curs.

L'Escola ha realitzat, per recomanació de la Sindicatura, una comparació dels costos i ingressos del curs acadèmic 1996/1997. Cal esmentar de nou, que l'abast del càlcul surt del període fiscalitzat i per tant, la documentació suport no ha estat revisada en el present informe.

El resum per especialitat es detalla a continuació:

	Alumnes (1)	Alumnes exempts (2)	Alumnes deutors (1-2)	Ingressos totals (3)	Cost total (4)	Ingrés - cost (3 -4)	Ingrés/Cost %
Form. bàsica	839	839	0	0	632.994.921	(632.994.921)	0
Continuada	529	161	368	15.001.350	31.644.474	(16.643.125)	47.4 %
Especialització	308	260	48	1.254.000	25.962.355	(24.708.355)	4.8 %
Promoció	264	179	85	11.478.500	44.366.743	(32.888.243)	25.9 %
Seminaris	0	0	0	941.500	4.913.725	(3.972.225)	19.1 %

Imports en pessetes.

Font: Escola de Policia. Curs 1996/1997.

En l'anàlisi del quadre anterior s'observen els punts següents:

- En cap especialitat els ingressos no cobreixen els costos, ni tan sols els directes.
- En la formació continuada la cobertura de l'ingrés sobre el cost arriba al 47%. No obstant això, els alumnes que paguen matrícula arriben al 70% i per la proporció es dedueix que si la totalitat dels alumnes pagués tampoc no es cobririen els costos.

2.8.4. Compliment de la programació prevista dels cursos

L'Escola no disposa fins a l'exercici 1997 de programació dels cursos a realitzar, amb indicadors del seu compliment.

En l'exercici 1997 s'elabora un Programa de formació, i periòdicament s'informa el Consell de direcció del seu compliment.

L'exercici 1997 no s'inclou en l'abast de la present fiscalització, però presentem el compliment del programa fins al mes de novembre, com a complement de l'anàlisi de la gestió de l'Escola.

Activitats de formació 1997

	Previstes	Suspeses	Realitzades		
			Previstes	No previstes	Total
Form. bàsica	1	0	1	0	1
Promoció	7	2	5	0	5
Continuada	17	1	15	7	22
AFCAP (*)	0	0	0	5	5
Especialització	9	6	3	1	4
Total cursos	34	9	24	13	37
Seminaris	12	5	7	10	17
TOTAL	46	14	31	23	54

Font: Escola de Policia de Catalunya. Activitats de formació 1997.

(*) AFCAP. Correspon a tres cursos i dos seminaris finançats per l'Acord de formació continua per a les administracions públiques.

D'acord amb el quadre anterior, durant el 1997 s'han realitzat el 70% dels cursos previstos. Els cursos i seminaris suspesos han estat substituïts per altres i en conjunt, gràcies als cursos i seminaris de l'AFCAP, no previstos inicialment, el nombre de cursos i seminaris ha superat els que es preveia en el programa inicial.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

Hem realitzat la fiscalització de l'Escola de Policia de Catalunya durant els exercicis 1994, 1995, i 1996 en la forma que disposen els articles 2 i 11 de la Llei de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

El control de la legalitat, la verificació dels actes administratius de l'organisme i les observacions puntuals que hem considerat clarificadores en algunes evidències detectades, figuren a l'apartat 2 del present informe.

De la present fiscalització destaquen dues etapes: una fins a l'exercici 1995, i una segona des de 1996, malgrat que els efectes de la primera s'arrossegueu en la segona.

En opinió nostra, a causa dels efectes de les despeses compromeses sense crèdit i no comptabilitzades, per un import global de 743 MPTA, els balanços de situació a 31 de desembre de 1995 i 1996 i el compte de resultats de 1995 no reflecteixen raonablement la situació financero-patrimonial de l'Escola ni el resultat de les operacions realitzades en les dates esmentades.

L'efecte de la comptabilització adequada de les despeses compromeses sense crèdit seria, amb independència d'altres observacions que també afecten les xifres dels exercicis fiscalitzats, el següent:

Estat		Segons Escola de Policia	Segons Sindicatura
Fons propis del balanç:	1995	(43.695.725)	(366.068.863)
	1996	(94.453.469)	(268.331.153)
Resultat de l'exercici 1995		5.410.653	(316.962.485)

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

Les despeses compromeses sense crèdit no han pogut ser legalment comptabilitzades pressupostàriament, però l'efecte que hauria tingut la seva comptabilització seria el següent:

Estat	Segons Escola de Policia	Segons Sindicatura
Resultat pressupostari 1995	13.228.010	(729.457.519)
Romanent de tresoreria: 1995	(25.975.178)	(768.660.707)
1996	(282.050.972)	(709.315.779)

Imports en pessetes.
Font: Elaboració pròpia.

L'endarreriment en el pagament de les obligacions generades en l'exercici 1995, convalidades podrien generar interessos de demora.

No hem trobat cap expedient relatiu a les responsabilitats que es detallen en el capítol VIII del Decret legislatiu núm. 9/1994, de 13 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

Del conjunt del nostre treball i com a síntesi, formulem les següents observacions:

· **Referent als comptes presentats**

Els comptes de l'exercici 1994 s'han presentat d'acord amb l'Ordre del Departament d'Economia i Finances de 9 de novembre de 1984.

Els comptes de l'exercici 1995 i 1996 s'han realitzat d'acord amb l'Ordre del Departament d'Economia i Finances de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat.

· **Referent a la liquidació pressupostària**

Pressupost inicial i modificacions de crèdit

El pressupost inicial i les seves modificacions van ser aprovades i notificades adequadament.

No obstant això, durant l'exercici 1995 s'han generat despeses sense consignació pressupostària per un import de 743 MPTA. L'Acord de Govern convalida aquests deutes destinant crèdit pressupostari dels exercicis 1996, 1997 i 1998.

Liquidació del pressupost de despeses

S'han observat incidències en la formalització de la nòmina de nou treballadors. Cinc cobraven complements que no els corresponien, dos ocupaven plaça no dotada pressupostàriament i dos percebien retribucions per sobre del seu nivell de funcionari. Addicionalment, s'han abonat en el període fiscalitzat gratificacions per serveis extraordinaris no regulats per la normativa vigent. En 1997 s'han regularitzat aquestes situacions.

En els anys fiscalitzats s'han comptabilitzat nombroses obligacions corresponents als exercicis anteriors.

En 1994 i 1995 es van confeccionar documents amb defectes de formalització i aprovació.

En 1994 es van reconèixer obligacions per 108 MPTA que no tenien cap suport, i que corresponien únicament a reserves de crèdit.

Liquidació del pressupost d'ingressos

En el període fiscalitzat no ens consta fins al desembre de 1996 cap decret d'aprovació dels preus públics de l'Escola ni llei d'aprovació de les taxes referents als cursos d'obligada realització.

Els drets dels cursos no es comptabilitzen fins al moment de l'ingrés. Així, en els exercicis fiscalitzats es comptabilitzen drets d'exercicis anteriors.

El 1995 l'Escola va liquidar transferències corrents per 102 MPTA i de capital per 19 MPTA, que el Departament d'Economia i Finances va anul·lar i traspasar a l'exercici següent. En conseqüència, el resultat pressupostari de 1995 i de 1996 es veuria afectat en aquests imports.

· Referent al resultat pressupostari

El resultat pressupostari presenta un superàvit de 13 MPTA el 1995 i un dèficit de 117 MPTA en 1994 i de 256 MPTA en 1996, sense tenir en compte les despeses realitzades sense pressupost en 1995 per 743 MPTA, i que per tant no van poder ser comptabilitzades pressupostàriament.

· Referent als pressupostos tancats

Les llistes d'obligacions d'exercicis tancats de 1994 i 1995 presenten diferències amb l'estat de liquidació.

En el pressupost tancat de despeses de 1995 es van anul·lar 108 MPTA comptabilitzades el 1994 com reserves de crèdit i es van reconèixer obligacions, dintre de pressupostos tancats, per l'import esmentat. En no disposar de crèdit suficient, una obligació es va reconèixer parcialment, i la part sobrant, de 10 MPTA es va comptabilitzar el 1996.

· Referent a les operacions de tresoreria

Creditors

Les declaracions oficials presenten diferències amb els saldos pendents provinents d'exercicis anteriors.

En 1994 i 1995 es van presentar fora de termini les declaracions d'IRPF.

El compte de fiances i el de retrocessions d'entitats financeres inclouen errades d'exercicis anteriors pendents de regularitzar. L'Escola manifesta que s'ha procedit a la seva regularització el 1997.

Deutors

El compte de deutors varis inclou despeses pressupostàries realitzades sense pressupost.

El compte de fons de maniobra presenta diferències entre el saldo comptable i el bancari, regularitzades el 1997.

Valors

El saldo de fiances al tancament de 1995 s'ha considerat en 1996 com a ingrés de l'exercici i no com a provinent de l'any anterior.

Aquest estat no inclou les fiances dipositades a la Caixa General de Dipòsits, el que dificulta el seu control.

· Referent al Compte general de tresoreria

El Compte general de tresoreria no inclou els comptes de fons de maniobra ni restringits d'ingressos per uns imports globals de 25 MPTA el 1994, 9 MPTA el 1995 i 7 MPTA el 1996.

· Referent al Romanent de tresoreria

El romanent de tresoreria és deficitari en 49 MPTA el 1994, 26 MPTA el 1995 i 282 MPTA el 1996.

Si tenim en compte els compromisos realitzats sense pressupost el 1995, i que no han pogut ser comptabilitzats pressupostàriament, el romanent de tresoreria seria deficitari en 769 MPTA el 1995 i en 709 MPTA el 1996.

· Referent als compromisos de despesa a càrrec d'exercicis futurs

La plurianualitat presentada el 1996 va ser aprovada per l'Acord de Govern.

Cal fer esment que la plurianualitat no correspon a compromisos de despesa pendents de realitzar, sinó a despeses efectuades sense pressupost el 1995 i a reconèixer pressupostàriament en 1996, 1997 i 1998.

· **Referent al balanç de situació i al compte de resultats**

Balanç de situació

L'Escola presenta el balanç de situació per primera vegada l'exercici 1995, d'acord amb la normativa aplicable.

No es disposa d'un inventari valorat que reculli la totalitat de l'immobilitzat de l'Escola. El compte d'immobilitzat del balanç recull únicament les inversions pressupostàries de 1995 i 1996.

Les transferències de capital de 1995 s'han comptabilitzat com a ingressos a distribuir. En 1996 s'han traspassat les transferències de capital al compte de patrimoni.

El compte de creditors no inclou les despeses realitzades el 1995 sense pressupost. Si es tinguessin en compte, el saldo de creditors augmentaria en 743 MPTA el 1995 i en 427 MPTA el 1996.

El balanç no inclou cap provisió pels interessos de demora en el pagament de les seves obligacions.

Compte de resultats

En 1995 es va comptabilitzar les despeses de professorat i biblioteca per 284 MPTA com a despeses de personal i no com a altres despeses de gestió.

Tal com s'ha fet constar en comentar el balanç, tampoc no s'han imputat els interessos de demora en el Compte de resultats.

· **Referent al compliment de les recomanacions de l'informe 21/94-E**

Les recomanacions efectuades a l'informe 21/94-E s'han portat a terme o es troben actualment en fase de realització en la seva pràctica totalitat.

· **Referent a la contractació**

En el present informe s'han fet constar les corresponents observacions com a conseqüència de les evidències detectades. No obstant això, s'ha considerat oportú assenyalar el següent:

Contractes d'obres

Els contractes d'obres adjudicats durant els exercicis 1994 i 1995 no tenien consignació pressupostària. No obstant això, consta el preceptiu informe de fiscalització prèvia, signat per la Intervenció Delegada, fent constar l'existència de

crèdit suficient. Aquest fet no va permetre imputar les obligacions derivades dels esmentats contractes a l'exercici que els corresponia, passant en alguns supòsits a pressupostos tancats, i en la majoria dels casos el deute pendent va ser convalidat per ser efectiu en diferents anualitats posteriors al reconeixement de les obligacions.

Les obres complementàries del Poliesportiu i Piscina es van adjudicar durant l'exercici 1994, sense existir crèdit suficient. No obstant aquest fet, les obres van ser finalitzades i rebudes definitivament, i el seu pagament ha estat regularitzat durant els exercicis 1996 i 1997.

El retard en el pagament de les certificacions d'obra va motivar que alguns adjudicataris sol·licitessin interessos de demora. Els imports corresponents a aquest concepte no es van contemplar en l'Acord de convalidació de Govern.

Contractes de subministrament

Tots els contractes de subministrament adjudicats durant l'exercici 1995, ho van ser sense consignació pressupostària. Malgrat existir el corresponent informe de fiscalització previ i certificat d'existència de crèdit, tots els expedients van ser regularitzats als efectes de subsanar aquest fet.

Durant l'exercici 1996 es va aplicar correctament la normativa i el procediment establert a la nova Llei de Contractes per a les Administracions Públiques.

Contractes d'assistència i consultoria

En els exercicis 1994 i 1995 els contractes d'aquest tipus relatius a professionals es van adjudicar sense respectar els principis de concurrència i publicitat. Aquest fet ha estat subsanat a partir de l'exercici 1996.

Durant l'exercici 1995 els contractes es van adjudicar sense consignació pressupostària, essent necessari per a la regularització d'aquest fet l'Acord esmentat anteriorment.

En algun cas l'adjudicatari va sol·licitar interessos de demora pel retard dels pagaments, existint Resolució expressa del Director de l'Escola reconeixent el dret al seu abonament.

En l'exercici 1996 aquests contractes van ser adjudicats segons la normativa i el procediment previst en la Llei de Contractes per a les Administracions Públiques, havent estat correctament formalitzats.

Per últim, cal esmentar que els imports corresponents als interessos de demora sol·licitats pels adjudicataris en alguns casos no han estat contemplats en l'Acord de convalidació.

Concessió de Serveis Públics

Referent a les concessions adjudicades per l'Escola, corresponen al seu servei intern de cafeteria-menjador. El procediment d'adjudicació utilitzat durant els exercicis fiscalitzats ha estat, en els anys 1994 i 1995, el de concurs públic i en l'exercici 1996 el de concurs obert.

Les adjudicacions d'aquest servei en els anys 1994 i 1995 es van efectuar sense existir crèdit suficient, segons ens ha estat manifestat, a causa de la dificultat de quantificar les despeses generades al llarg de l'any. El deute pendent corresponent a l'exercici 1994 es va convalidar fixant-se que se satisfaria l'any 1997.

El deute pendent corresponent a l'exercici 1995 va ser regularitzat per Resolució del Director de l'Escola de data 15 de febrer de 1996 autoritzant compensar el referit import amb l'import de cànon mensuals, establerts a càrrec del concessionari.

Durant l'exercici 1996, també el Director de l'Escola, mitjançant Resolució de data 24 de juliol de 1996, va autoritzar compensar factures mensuals a càrrec de l'Escola, amb els imports mensuals dels cànon a càrrec de l'empresa concessionària. No obstant això, cal esmentar que en aquell exercici l'adjudicació es va produir amb suficient crèdit.

Designacions de professorat

L'Escola de Policia durant els exercicis 1994 i 1995, va contractar el seu professorat en la modalitat de designació, únicament pels professors que impartien cursos de Formació Bàsica, no existint cap designació per als professors que impartien qualsevol altre curs. En les designacions relatives a aquell període no es feia constar el número d'hores lectives que, cada professor havia d'impartir.

A partir de l'exercici 1996, les designacions del professorat són per a tot tipus de cursos que s'imparteixen, i en totes elles consta la denominació del curs i número d'hores lectives que està obligat a impartir cadascun dels professors designats.

· Referent al patrimoni

Inscripció registral i canvi de titularitat

La finca cedida pel Departament de Justícia, on estan ubicats els edificis i noves construccions de l'Escola, va ser desafectada del domini públic en virtut de Resolució del Conseller d'Economia i Finances de data 26 de març de 1997,

passant a ser domini privat de la Generalitat i, adscrivint-se a l'Escola de Policia. En el moment actual la seva inscripció registral està en tràmit.

Respecte a l'observació assenyalada per aquesta Sindicatura en l'informe 27/96-E segons la qual mancava la relació de béns ubicats en la finca cedida, s'ha observat que la Direcció General de Patrimoni en data 12 de juliol de 1997, va trametre al Departament de Governació la relació dels esmentats béns mobles.

Declaració d'obra nova i inscripció registral

Durant l'exercici 1996 es van iniciar els expedients de declaració d'obra nova de totes les inversions realitzades a l'Escola, als efectes de poder inscriure en el Registre de la Propietat tots els edificis i noves construccions realitzades per l'Escola de Policia.

Un cop s'hagi efectuat la declaració d'obra nova de totes les inversions, s'inscriurà en el Registre de la Propietat.

Cessió de les obres Olímpiques

Referent a les instal·lacions olímpiques construïdes pel COOB en terrenys de l'Escola i que havien de ser cedides en finalitzar les Olimpíades, s'ha observat que no existeix cap document de transmissió de la propietat d'aquestes instal·lacions a l'Escola, no essent possible la regularització d'aquesta situació perquè, entre altres motius, el Comitè Organitzador Olímpic (Barcelona 92 SA) ha estat dissolt.

No obstant això, l'any 1996 es va iniciar el corresponent expedient de declaració d'obra nova d'aquestes instal·lacions i d'alliberament parcial de condicionaments imposats per raó de títol.

· Referent als recursos

Tots els recursos pendents que afecten l'Escola de Policia són recursos contenciosos administratius interposats en reclamació d'interessos de demora pel retard de pagament de certificacions d'obra, i en reclamació d'imports pendents de pagament. La quantitat total reclamada per aquest concepte a l'Escola és de 254 MPTA. D'aquest import 100 MPTA corresponen a interessos de demora i la resta a la reclamació del pagament de certificacions d'obra.

· Referent a la gestió

Per a l'anàlisi de la gestió de l'Escola s'ha revisat la seva activitat des del 1992 fins al 1996, observant-se el següent:

En els exercicis 1993 i 1994 hi ha un retrocés important de l'activitat, en alumnes, hores impartides i nombre de cursos, la qual es recupera i supera a partir de 1995 i, fonamentalment el 1996 en què les hores impartides dupliquen les de 1994.

L'exercici 1996 ha estat el més eficient dels cinc analitzats, al ser el de major nombre d'alumnes i el de cost més baix, per curs, alumne i hora impartida, si descomptem del càlcul l'efecte de la convalidació de la despesa d'exercicis anteriors.

Els ingressos no cobreixen els costos directes de la realització dels cursos.

Fins a l'exercici 1997 no es disposa d'una programació completa dels cursos a realitzar amb un seguiment del seu compliment.

3.2. RECOMANACIONS

· Referent al pressupost

Recomanem que el pressupost s'adapti a les necessitats reals de l'Escola, evitant despeses sense pressupost i l'acumulació de dèficits de romanent de tresoreria com el que arrossega l'organisme actualment.

· Referent a l'inventari

Recomanem la valoració adequada de l'inventari de l'immobilitzat de l'Escola i que aquest es comptabilitzi adequadament en el balanç de l'organisme, juntament amb l'amortització que correspongui.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present informe de fiscalització fou tramès a l'Escola de Policia de Catalunya en data 27 de març de 1998.

La resposta de l'Escola, una vegada conegut l'informe, ha estat la que es reproduïx a continuació:



Generalitat de Catalunya
Escola de Policia de Catalunya

El Director

Sr. Manuel Barrado Palmer
Sindicatura de Comptes
Pça. Catalunya, 20
08002 Barcelona

Registris's i passi
AL SÍNDIC SR BARRADO
28/04/98
núm. interior 38

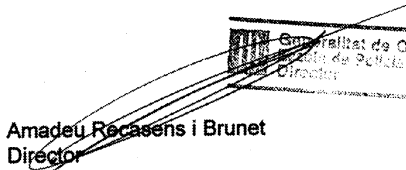
SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA REGISTRE	
28.04.98	
ENTRADA	SORTIDA
Núm. 351	Núm.

002049 27.04.98 13:08

Benvolgut senyor,

En relació al projecte d'informe de fiscalització 33/1997-E de l'Escola de Policia de Catalunya, corresponent als exercicis 1994, 1995 i 1996, considerem que s'ha donat compliment a l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, i en aquest sentit no es formula cap al·legació a les consultes que l'esmentat projecte d'informe recull.

Us saluda atentament,


Generalitat de Catalunya
Escola de Policia de Catalunya
Director

Amadeu Recasens i Brunet
Director

Barcelona, 24 d'abril de 1998

5. ANNEXOS

5.1. RELACIÓ DE CONTRACTES D'OBRA ORDINARIS

Any 1994

Objecte	Procediment d'adjudicació	Adjudicatari	Pressupost adjudicació	Data de formalització	Situació a 31/12/94	Observacions
Obres complementàries d'estructura de l'edifici poliesportiu i piscina	Contractació directa	Dragados i Construcciones	49,22	22-2-94	Rebudes provisionalment, pendent de pagament	Les obres van ser adjudicades sense consignació pressupostària, van ser rebudes definitivament el 23-11-95, el pendent va passar a pressupostos tancats, essent liquidat el 2-2-96
Obres complementàries de l'edifici, poliesportiu i piscina	Contractació directa	Cae Industrial SA	48,84	23-2-94	"	Les obres van ser adjudicades sense consignació pressupostària, van ser rebudes definitivament el 23-11-95. L'import total pendent de pagament va ser convalidat per Acord de Govern, de 12-6-96, l'anualitat prevista per al seu pagament va ser el 1997
Obres complementàries col·locació focus piscina i distribució planta baixa	Contractació directa	FOCSA	31,89	25-3-94	Pendent de recepció, pendent de pagament	Les obres van ser adjudicades sense consignació pressupostària, van ser rebudes definitivament el 26-2-96. L'import pendent va passar a pressupostos tancats, essent definitivament liquidades el 27-12-96
Urbanització del camí perimetral de l'Escola de Policia	Contractació directa	FOCSA	36,07	19-7-94	Pendent de recepció i pendent de pagament	Les obres van ser adjudicades sense consignació pressupostària, van ser rebudes definitivament el 2-2-96, el pendent va passar a pressupostos tancats, i van ser pagades el 8-7-97
TOTAL			166,02			

Imports en milions de pessetes.

Any 1995

Objecte	Procediment d'adjudicació	Adjudicatari	Pressupost adjudicació	Data de formalització	Situació a 31/12/95	Observacions
Reforma planta primera Edifici C Escola de Policia Fase Oest	Contractació directa	C. Praba, SL	46,63	2-6-95	Rebudes provisionalment, pendent de pagament	Adjudicades sense consignació pressupostària el mes d'abril de 1996, es van pagar 34 MPTA. Per Acord de Govern de 12 de juny es van convalidar els 13 MPTA restants
Reforma planta primera Edifici C Escola de Policia Fase Est.	Contractació directa	C. Praba, SL	33,46	2-6-95	"	Adjudicades sense consignació pressupostària, l'import pendent va ser convalidat per Acord de Govern de 12-6-96. Es pagarà l'exercici 1998
Reforma de l'Edifici de TIR (Menjador)	Contractació directa	C. Praba, SL	27,37	30-5-95	"	Adjudicades sense consignació pressupostària, l'import pendent va ser també convalidat per Acord de Govern de 12-6-96; l'import pendent es va fer efectiu l'exercici 1997
Urbanització del camí perimetral 2a. fase	Contractació directa	FOCSA	21,44	2-5-95	"	Adjudicades sense consignació pressupostària, la totalitat del deute pendent va ser convalidat per Acord de Govern de 12-6-96; va fer-se efectiu l'exercici 1997
Reforma planta baixa edifici D de l'Escola de Policia	Contractació directa	C. Praba, SL	7,20	29-5-95	"	Adjudicades sense consignació pressupostària. Amb caràcter excepcional el mes d'abril de 1996 es va autoritzar pagar una certificació de 3,90 MPTA, l'altra certificació pendent de 3,30 MPTA va ser convalidada per Acord de Govern de 12-6-96
TOTAL			136,10			

Imports en milions de pessetes

L'any 1996 no es formalitzen contractes d'obra.

5.2. RELACIÓ DE CONTRACTES DE SUBMINISTRAMENT

Any 1994

Objecte	Procediment d'adjudicació	Adjudicatari	Pressupost adjudicació	Data de formalització	Situació a 31/12/94	Observacions
Adquisició de 900 parells de sabatilles d'esport anys 1994/1995	Contractació directa	AMERICAN NIKE, SA	4,88	16-11-94	Factura conformada i pagada	No es van sol·licitar altres ofertes, adjudicant-se directament a un únic licitador, sense existir la corresponent justificació de l'Òrgan competent
Adquisició de mobiliari per a les instal·lacions de l'Escola de Policia	Contractació directa	Comercial Prous, SA	4,87	19-5-94	Factura conformada i pagada	L'expedient ha estat correctament formalitzat havent-se respectat la concurrència i publicitat
Adquisició d'un tractor per als treballs de manteniment	Contractació directa	Maquinària Bosch, SA	5	29-4-94	Factura conformada. Subministrament rebut i pagat	"
TOTAL			14,75			

Imports en milions de pessetes.

Any 1995

Objecte	Procediment d'adjudicació	Adjudicatari	Pressupost adjudicació	Data de formalització	Situació a 31/12/95	Observacions
Subministrament del material modular estàndard, obert i compatible, per a l'equipament del laboratori d'idiomes	Contractació directa	Edicions i Subministre Escolars Domenech, SA	12	15-5-95	Subministrament parcialment pagat	Es va adjudicar sense crèdit suficient, per Acord de Govern de 12-6-96 es va convalidar el pendent fixant-se pagar l'any 1996, 2,02 MPTA i l'any 1997, 7,01 MPTA. El mes d'abril de 1996 es van sol·licitar interessos de demora sobre un pendent d'import de 9 MPTA. Per Resolució del Director de l'Escola de 9-4-96 se'ls va reconèixer el dret d'abonament d'interessos de demora
Adquisició de 25 ordinadors de tecnologia avançada	Contractació directa	Ogic Informàtica SL	14,54	16-5-95	Subministrament rebut pendent de pagament	Es va adjudicar sense consignació pressupostària, per Acord de Govern es va convalidar la totalitat del deute pendent, fixant-se pagar l'any 1996, 6,32 MPTA i l'any 1997, 8,22 MPTA. Es van sol·licitar interessos de demora sobre la totalitat del pendent, essent reconegut per Resolució de 9-4-96 el dret al seu abonament
Subministrament mobiliari per a les Aules de l'Escola (Edifici C)	Contractació directa	Constr. Praba, SL	8,53	25-5-95	Rebut el subministrament pendent de pagament	Es va adjudicar sense consignació pressupostària, els 8,53 MPTA van ser convalidats per fer-los efectius l'any 1996 en virtut de l'Acord de Govern de 12 de juny de 1996
TOTAL			35,07			

Imports en milions de pessetes.

Any 1996

Objecte	Procediment d'adjudicació	Adjudicatari	Pressupost adjudicació	Data de formalització	Situació a 31/12/96	Observacions
Subministrament vestuari per alumnes de formació bàsica any 1996/1997	Concurs obert (LCAP)	El Corte Inglés	7,50	27-9-96	Rebut el subministrament, factures conformades i totalment pagat.	Subministrament adjudicat de conformitat amb la LCAP. Retornades les fiances provisional i definitiva, l'expedient ha estat correctament formalitzat
TOTAL			7,50			

Imports en milions de pessetes

5.3. RELACIÓ DE CONTRACTES D'ASSISTÈNCIA I CONSULTORIA

Any 1994

Objecte	Procediment d'adjudicació	Adjudicatari	Pressupost adjudicació	Data de formalització	Situació a 31/12/94	Observacions
Serveis de neteja Escola	Concurs	Protección a Industria, SL	22,9	30-1-94	Servei conformat i totalment pagat	El concurs es va declarar desert i es va adjudicar a l'únic licitador que es va presentar; consta el retorn de la fiança
Redacció de Projectes executius pista d'atletisme, murs i vestuari	Contractació directa	Esteve Terrades (Arquitecte)	15,05	7-1-94	Treball conformat i totalment pagat	Adjudicació sense concurrència i publicitat; consta la justificació de la necessitat de contractar per manca de mitjans personals
Realització de projectes complementaris de diverses obres	"	Robert Terrades	2,92	11-2-94	Minutes conformades, treball totalment pagat	Adjudicació sense concurrència i publicitat; s'observa un fraccionament del pressupost
"	"	"	2,92	11-2-94	"	Adjudicació sense concurrència i publicitat; s'ha produït un fraccionament del pressupost, havent-se formalitzat dos contractes
Realització de diversos projectes d'obres de l'Escola de Policia	"	Emili Pou	2,25	6-7-94	"	Adjudicació sense concurrència i publicitat
TOTAL			46			

Imports en milions de pessetes.

Any 1995

Objecte	Procediment d'adjudicació	Adjudicatari	Pressupost adjudicació	Data de formalització	Situació a 31/12/95	Observacions
Serveis de neteja periòdica, extraordinària i de reforç de l'Escola de Policia any 1995	Concurs	SELMARSA	28	16-1-95	Parcialment pagat, servei conformat	Es va adjudicar sense consignació pressupostària suficient. L'import de 19,83 MPTA pendent de pagament va ser convalidat per Acord de Govern de 12-6-96, fixant-se que 5,23 MPTA es pagarien l'any 1996 i 14,60 MPTA es pagarien l'any 1997
Servei de jardineria de l'Escola de Policia	Concurs	Jardinería y Riegos Ahar	11,69	16-1-95	Servei conformat, parcialment pagat	Es va adjudicar sense suficient consignació pressupostària. Per Acord de Govern de 12-6-96 es va convalidar l'import de 6,81 MPTA que restava pendent per a ser pagat l'exercici 1997
Implementació informàtica, Sistema de Gestió docent per als cursos de l'Escola de Policia	Contractació directa	Centre de càlcul de Sabadell	23,52	30-1-95	Parcialment pagat	Servei adjudicat sense suficient consignació pressupostària, per Acord de Govern de 12-6-96 es van convalidar els imports pendents, any 1996, 14,93 MPTA. Any 1997, 2,20 MPTA. Es van sol·licitar interessos de demora sobre un deute principal de 5 MPTA, consta Resolució de 9-4-96 del Director de l'Escola reconeixent el dret a l'abonament dels interessos sol·licitats
TOTAL			63,21			

Imports en milions de pessetes.

Any 1996

Objecte	Procediment d'adjudicació	Adjudicatari	Pressupost adjudicació	Data de formalització	Situació a 31/12/96	Observacions
Serveis de neteja de l'Escola any 1996	Concurs obert (LCAP)	SELMARSA	29,40	26-3-96	Factures conformades, serveis prestats totalment pagats	Contracte adjudicat segons la nova Llei de contractes per a les Administracions públiques, formalització correcta. El contracte es va prorrogar per a l'exercici 1997
Prevenió zoonosi instal·lacions de l'Escola de Policia Any 1996	Concurs obert (LCAP)	Declarat desert	0	-----	-----	Es van presentar dos licitadors, però es va acordar declarar desert el concurs per manca de pressupost; consta informe desfavorable de 29-1-96 de la Intervenció Delegada fent constar que no existeix crèdit
Servei de jardineria a les instal·lacions de l'Escola de Policia	Concurs obert (LCAP) "	CESPA	13	5-2-96	Factures conformades, servei totalment pagat	Contracte adjudicat, segons la nova Llei de Contractes per a les Administracions Públiques, formalització correcta, el servei per a l'any 1997 es va prorrogar amb el mateix adjudicatari
Servei de manteniment integral de les instal·lacions de l'Escola de Policia	Concurs obert (LCAP)	Servicios Operativos Internos, SA	20,50	1-2-96	Factures conformades. A 31/12 restava pendent de pagar la factura corresponent a desembre de 1996	El servei es va prestar des del dia 16 de gener de 1995 fins al 31 de gener de 1996. El retard en el pagament de les factures va motivar la sol·licitud d'interessos de demora. El contracte es va prorrogar per a l'any 1997
TOTAL			62,90			

Imports en milions de pessetes.

5.4. CONCESSIÓ DE SERVEIS PÚBLICS**Any 1994**

Objecte	Sistema d'adjudicació	Adjudicatari	Import del cànon	Formalització	Vigència de la concessió	Observacions
Concessió del Servei Intern de la Cafeteria - Menjador de l'Escola de Policia	Concurs Públic	Eurest Colectividades SA	25 PTA per menjar consumit correspon al menú valorat en 550 PTA	18-1-94	D'1 de gener a 31 de desembre de 1994	L'Escola de Policia assumeix les despeses de subministrament d'aigua, llum i gas que es generin, i assumeix el pagament dels menús que consumeixi el personal de l'Escola, l'adjudicació es va efectuar sense existir crèdit suficient, el 9/10/95 es va reconèixer un deute per import de 5,08 MPTA. Per Acord del Govern de 12-6-96 es va acordar convalidar un import pendent d'1,75 MPTA, fixant-se que es pagaria l'any 1997.

Any 1995

Objecte	Sistema d'adjudicació	Adjudicatari	Import del cànon	Formalització	Vigència de la concessió	Observacions
Concessió del Servei Intern de la Cafeteria - Menjador de l'Escola de Policia	Concurs Públic	Delta Catering, SA	65 PTA per menjar consumit correspon al menú valorat en 600 PTA	16-1-95	15 de gener de 1995 a 31 de desembre de 1995	L'Escola de Policia assumeix les despeses de subministrament de llum que es generin, i assumeix el pagament dels menús que consumeixi el personal de l'Escola, l'adjudicació es va efectuar sense existir crèdit suficient. Per Resolució de 15-2-96 del Director de l'Escola, va autoritzar compensar un deute pendent per import de 1,76 MPTA, amb l'import dels cànonns corresponents als mesos de març, abril i setembre de 1995 a favor de l'Escola per un import total de 1,69 MPTA amb una diferència a favor de la concessionària de 0,07 MPTA

Any 1996

Objecte	Sistema d'adjudicació	Adjudicatari	Import del cànon	Formalització	Vigència de la concessió	Observacions
Concessió del Servei Intern de la Cafeteria - Menjador de l'Escola de Policia	Concurs Obert (LCAP)	Astria Star SL	65 PTA per menjar consumit correspon al menú valorat en 600 PTA. Així mateix l'adjudicatari satisfarà un cànon del 15% sobre els preus dels productes de cafeteria	1-2-96	1 de febrer de 1996 a 31 de desembre de 1996	L'Escola de Policia assumeix les despeses de subministrament d'aigua i llum que es generin, i assumirà el pagament dels menús que consumeixi el personal de l'Escola. Per Resolució de 24-7-1996 del Director de l'Escola es va autoritzar compensar factures mensuals emeses per la concessionària amb l'import dels cànon corresponents a cadascun dels períodes, amb l'abonament de les diferències existents en el seu cas a favor de la concessionària. Efectuada la compensació, la diferència a favor de l'empresa va ser de 1,56 MPTA.

5.5. RELACIÓ DE CONTRACTES MENORS**Any 1996**

Objecte	Pressupost	Adjudicatari	Resolució aprovació	Data document comptable OP	Data pagament	Observacions
Adquisició de 500 caixes de paper blanc	0,93	RANK XEROX	3-10-96	2-12-96	25-3-97	Contracte menor formalitzat d'acord amb l'art. 57 (LCAP) correctament formalitzat
Adquisició de 830 llibres "Quaderns de normativa bàsica"	1,11	Exclusivas Escolares, SA	3-10-96	2-12-96	"	Contracte menor formalitzat d'acord amb l'art. 57 (LCAP) correctament formalitzat
TOTAL	2,04					

Imports en milions de pessetes.

5.6. RELACIÓ DE CONVENIS DE COL·LABORACIÓ ANYS 1995 I 1996

OBJECTE DEL CONVENI	PARTS	DATA CONVENI	VIGÈNCIA	CONTINGUT ECONÒMIC	IMPORT	OBSERVACIONS
Autorització al personal i alumnes de l'Escola de Bombers de Catalunya a rebre els Serveis de la Cafeteria - Menjador de l'Escola	Director General de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvaments de Catalunya i Director de l'Escola de Policia	11-11-96	Any 96 (Vigent des del 1995)	La Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvaments pagarà al concessionari del servei un import màxim anual de 2,28 MPTA	600 PTA per menú i a raó de 375 PTA per menú per al personal de l'Escola de Bombers	Aquest conveni de col·laboració és vigent des del 1995 i actualitzat cada any, ajustant-se els preus als vigents per a cada any
Regulació dels vincles de cooperació en aplicació de l'Acord de formació continuada en les Administracions Públiques (AFCAP)	Director de l'Escola d'Administració Pública i Director de l'Escola de Policia	9-7-96	Durada dels cursos (Total 7 cursos)	Finançament dels plans formatius per augmentar l'oferta formativa adreçada als empleats públics mitjançant subvencions rebudes del Departament de Governació a l'Escola de Policia	Subvenció d'1,86 MPTA	L'Escola d'Administració Pública també satisfarà el pagament de les despeses produïdes per la impartició dels cursos
Realització de cursos de llengua francesa a l'Escola de Policia	Director de l'Institut Francès de Barcelona i Director de l'Escola de Policia	2-1-95	Durada dels cursos	Pagament mensual prèvia presentació de factures conformades	5,45 MPTA	Consta el pagament de les factures conformades, el 31-12-95 restava un saldo pendent a favor de l'Institut Francès, de 0,24 MPTA

5.7. RESUM IMPORTS CONVALIDATS, MOSTRA DE CONTRACTES REVISATS , ANY 1994

TIPUS	PRESSUPOST ADJUDICACIÓ	IMPORT PAGAT ANY 1994	IMPORT PENDENT A 31-12-94	IMPORT CONVALIDAT A 12-6-96	ANUALITAT DEL PAGAMENT CONVALIDAT
Obres	48,84	0	48,84	48,84	97/48,84
TOTAL	48,84		48,84	48,84	48,84

Imports en milions de pessetes.

TIPUS	TOTAL FACTURACIÓ PENDENT	CÀNONS PENDENTS D'ABONAR	DESPESES MANTEN. PENDENTS	TOTAL DEUTE DE L'ESCOLA A 9- 10-95	IMPORT NO COMPENSAT CONVALIDAT A 12-6-96	ANUALITAT DEL PAGAMENT CONVALIDAT
Concessió serveis públics. Any 1994	6,67	(1,28)	(0,32)	5,07	1,75	97/1,75
TOTAL	6,67	(1,28)	(0,32)	5,07	1,75	1,75

Imports en milions de pessetes.

5.8. RESUM IMPORTS CONVALIDATS, MOSTRA DE CONTRACTES REVISATS ADJUDICATS L'ANY 1995

TIPUS	PRESSUPOST ADJUDICACIÓ	IMPORT PAGAT ANY 1995	IMPORT PENDENT A 31-12-95	IMPORT CONVALIDAT A 12-6-96	ANUALITATS DELS PAGAMENTS CONVALIDATS
Obres	7,20	0	7,20	3,30	96/ 3,30
"	46,63	0	46,63	13	96/13
"	33,46	0	33,46	33,46	98/33,46
"	27,37	0	27,37	27,37	97/27,37
"	21,44	0	21,44	21,44	97/21,44
TOTAL	136,10		136,10	98,57	98,57
Subministrament	12	2,95	9,03	9,03	96/ 2,02 97/ 7,01
"	14,54	0	14,54	14,54	96/ 6,32 97/ 8,22
"	8,53	0	8,53	8,53	96/ 8,53
TOTAL	35,07	2,95	32,10	32,10	32,10
Assistència i cons.	28	8,17	19,83	19,83	96/ 5,23 97/14,60
"	11,69	4,19	7,50	6,81	97/ 6,81
"	23,52	6,39	17,13	17,13	96/14,93 97/ 2,20
TOTAL	63,21	18,75	44,46	43,77	43,77
TOTAL CONVALIDAT			174,44		

Imports en milions de pessetes.

5.9. RECURSOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIUS PER RECLAMACIÓ D'INTERESSOS DE DEMORA

Núm. de Recurs	Demandant	Objecte demanda	Demandat	Import reclamat (MPTA)	Evolució	Situació actual
1219/95	Fomento de Construcciones y Contratas, SA (FOCSA)	Reclamació, contra desestimació presumpta, de les peticions de liquidació d'abonament d'interessos de demora en el pagament de diversos certificats d'obra, a les instal·lacions de l'Escola de Policia	Departament de Governació (Escola de Policia)	5,26	-----	Pendent de Sentència
1262/95	FOCSA	"	"	11,52	-----	Pendent de Sentència
1263/95	FOCSA	"	"	0,84	16-7-97 presentat escrit de conclusions	Pendent de Sentència
1264/95	FOCSA	"	"	5,48	L'import reclamat no inclou els interessos legals sobre els interessos que també es reclamen	Pendent de Sentència
1265/95	FOCSA	"	"	5,76	-----	Pendent de Sentència
1266/95	FOCSA	"	"	Sense determinar	4-3-97, es va presentar escrit de contestació de la demanda	Pendent de Sentència
832/96	FOCSA	"	"	5,70	27-1-97, es va presentar escrit de contestació a la demanda	Pendent de Sentència
833/96	FOCSA	"	"	14,88	13-1-97 es va presentar escrit de contestació a la demanda	Pendent de Sentència
1652/96	FOCSA	Reclamació, contra denegació presumpta de la sol·licitud d'abonament d'interessos de demora pel retard en el pagament d'una certificació d'obra	"	5,75	3-4-97 es va presentar escrit de contestació a la demanda	Pendent de Sentència

RECURSOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIVOS PER RECLAMACIÓ D'INTERESSOS DE DEMORA

Núm. de Recurs	Demandant	Objecte demanda	Demandat	Import reclamat (MPTA)	Evolució	Situació actual
1863/96	FOCSA	Reclamació contra la desestimació presumpta de la petició d'abonament d'interessos de demora meritats per la liquidació provisional d'una obra a les instal·lacions de l'Escola de Policia	Departament de Governació (Escola de Policia)	8,30	11-4-97, es va presentar escrit de contestació a la demanda	Pendent de Sentència
2226/96	FOCSA	Reclamació contra denegació presumpta de la sol·licitud d'abonament d'interessos pel retard en el pagament d'una certificació d'obra i abonament del principal	"	36,07	L'import reclamat no inclou els interessos de demora, ja que no es poden determinar fins que no es conegui la data del pagament de la certificació reclamada	Pendent de Sentència
1829/97	Dragados y Construcciones	Reclamació contra desestimació presumpta de la sol·licitud d'abonament de factures i els seus interessos corresponents a obres i subministraments	"	Sense determinar	L'1-9-97 la Generalitat va lliurar escrit de compareixença	Pendent de Sentència
4111/96	"	Reclamació contra la desestimació presumpta de la sol·licitud d'abonament de certificacions d'obra i dels seus interessos	"	15,05	L'import inclou 1,85 MPTA en concepte d'interessos de demora, calculats el 17-12-96. El 3-3-97 es va lliurar escrit de compareixença	Pendent de Sentència

RECURSOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIVOS PER RECLAMACIÓ D'INTERESSOS DE DEMORA

Núm. de Recurs	Demandant	Objecte demanda	Demandat	Import reclamat (MPTA)	Evolució	Situació actual
322/97	FOCSA	Reclamació contra desestimació presumpta de sol·licitud d'abonament d'una certificació d'obra i dels corresponents interessos de demora	Departament de Governació (Escola de Policia)	21,44	L'import reclamat no inclou l'import dels interessos de demora que també es reclamen. El 17-3-97 el TSJC va considerar que la Generalitat havia comparegut	Pendent de Sentència
1611/97	Dragados y Construcciones	Reclamació contra desestimació presumpta de les peticions d'abonament d'interessos de demora meritats per l'endarreriment en el pagament de certificacions de diverses obres i l'abonament del principal d'una certificació	"	46,15	L'import reclamat inclou els interessos de demora, pendants de determinar. Amb data 17-7-97 el TSJC va considerar que la Generalitat havia comparegut	Pendent de Sentència
1612/97	Control y montajes industriales	Reclamació contra desestimació presumpta de certificacions d'abonament d'interessos per retard en el pagament de certificacions d'obra	"	55	L'import reclamat inclou el principal d'una certificació per import 48,85 MPTA més els interessos i 6,14 MPTA per liquidació provisional d'interessos d'altres certificacions. El 17-7-97 el TSJC dóna la Generalitat per compareguda	Pendent de Sentència
1614/97	Modul design SA	Reclamació contra desestimació presumpta de les peticions d'abonament d'interessos de demora per retard en el pagament de certificacions d'obra	"	17,12	El 17-7-97 el TSJC dóna la Generalitat per compareguda	Pendent de Sentència
IMPORT TOTAL RECLAMAT A L'ESCOLA DE POLICIA				254,32		



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

La secretària general

M. ÀNGELS BARBARÀ i FONDEVILA, Secretària General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el present informe de fiscalització 33/97-E, relatiu a l'Escola de Policia de Catalunya, exercicis 1994-1996, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 26 de maig de 1998.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 9 de juny de 1998

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR



Plaça de Catalunya, 20
08002 Barcelona
Telèfon (93) 270 11 61
Fax (93) 270 15 70

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+ 34) 93 270 11 61
Fax (+ 34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: juliol de 2003

Dipòsit legal: B-35700-2003