

Informe 3/2004-IP

Ajuntament d'Alcanar

Exercici 2002



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

El secretari general

RAFAEL MORALES i ROSALES, secretari general en funcions de la
Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O :

Que a Barcelona, el dia 24 de març de 2004, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Il·ltre. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sra. Montserrat de Vehí i Torra, Sr. Agustí Colom Cabau, Sr. Jacint Ros i Hombravella, Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, i Sr. Enric Genescà i Garrigosa, actuant-hi com a secretari el secretari general en funcions de la Sindicatura, Sr. Rafael Morales i Rosales, amb deliberació prèvia s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 3/2004-IP, relatiu a l'Ajuntament d'Alcanar, exercici 2002, del qual era ponent el síndic Sr. Josep M. Carreras i Puigdengolas.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 3 de maig de 2004

Vist i plau
El síndic major

Joan Colom i Naval



ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.2. OBJECTE I ABAST	7
1.3. METODOLOGIA I LIMITACIONS	7
2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	7
3. FISCALITZACIÓ REALITZADA	8
3.1. CÀRRECS A LA TARGETA VISA	8
3.2. IMPORT PAGAT A LA FUNDACIÓ PRIVADA CATALANA PEL PROGRÉS DEL MÓN RURAL	10
3.3. FETS POSTERIORS	11
4. CONCLUSIONS.....	11
4.1. OBSERVACIONS	11
4.2. RECOMANACIONS.....	12
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	12

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

De conformitat amb l'article 2 de la Llei 6/1984, de 6 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per les lleis 15/1991, de 4 de juliol, i 7/2002, de 25 d'abril, aquesta Sindicatura emet l'informe relatiu a l'Ajuntament d'Alcanar.

1.2. OBJECTE I ABAST

L'objectiu d'aquest informe es refereix a la fiscalització únicament dels següents aspectes:

- Examen de la relació de pagaments efectuats amb càrrec a la targeta Visa número 4273 0363 4001 3206 de l'Ajuntament d'Alcanar referents als exercicis 1999, 2000 i 2001.
- Examen de l'import pagat a la Fundació Privada pel Progrés del Món Rural per import de 1.990.000 PTA, perquè dugués a terme l'estudi de la promoció del turisme a Alcanar.

1.3. METODOLOGIA I LIMITACIONS

Aquesta fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb les normes de fiscalització del sector públic, i inclou totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per a poder expressar les conclusions d'aquest informe d'acord amb el seu objectiu.

No s'han pogut examinar els justificants corresponents als càrrecs de la targeta Visa, entre els mesos de setembre de l'any 1999 i juny del 2001, la qual cosa ha representat una limitació a l'abast de les proves de fiscalització

2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

L'Ajuntament d'Alcanar és un ens que pertany a l'Administració local. Té personalitat jurídica plena d'acord amb els articles 138 i 140 de la Constitució espanyola, i gaudeix d'autonomia per a la gestió dels seus interessos.

3. FISCALITZACIÓ REALITZADA

3.1. CÀRRECS A LA TARGETA VISA

S'han examinats els càrrecs a la targeta de crèdit Visa Mastercard número 4273 0363 4001 3206, emesa per l'entitat financera Banco Central Hispanoamericano, SA, actualment Banco Santander Central, SA, en data 4 d'agost de 1999, corresponents als exercicis 1999, 2000 i 2001. L'únic usuari de la targeta Visa era l'Alcalde d'Alcanar Sr. Joan Bautista Beltran i Queralt.

Per mitjà de l'Ajuntament d'Alcanar ha estat facilitada a aquesta Sindicatura còpia de la informació mensual de la targeta de crèdit del període examinat que abasta del 31 d'agost de 1999 al 13 de desembre de 2001, última data de moviment de la targeta esmentada.

Els càrrecs a la targeta Visa, per anys i per conceptes són els següents:

Conceptes de càrrec			
Any	Restaurants i cafeteries	Autopistes, benzines i aparcaments	Total exercici
1999	169.193	27.875	197.068
2000	416.612	194.596	611.208
2001	621.290	86.063	707.353
Total	1.207.095	308.534	1.515.629

Imports en pessetes.

La Comissió Especial de Comptes de l'Ajuntament d'Alcanar en data 25 de juny de 2001 va acordar que la Intervenció Municipal consultés als Serveis Jurídics del Servei d'Ajut Municipal (SAM) de la Diputació de Tarragona si els extractes de la targeta Visa es poden considerar justificant de pagament de les despeses efectuades per l'Alcalde per a pagar certes despeses originades en l'exercici del càrrec que ostenta.

En data 18 de juliol de 2001, el cap dels Serveis Jurídics del SAM de la Diputació de Tarragona, va emetre un informe, les conclusions del qual van ser les següents:

“Els apunts dels càrrecs que figuren en els extractes bancaris, no són documents justificatius de les despeses efectuades per un membre de la Corporació que estigui autoritzat a pagar mitjançant una tarja de crèdit.

D'acord amb els usos comercials, l'autoritat municipal que efectuï pagaments amb tarja de crèdit ha d'aportar la factura, tiquet, bitllet del servei utilitzat, junt amb el justificant del càrrec de la tarja.

En els casos excepcionals en els quals no hagi estat possible actuar tal com s'ha exposat és aconsellable que l'autoritat local justifiqui les despeses amb una declaració.

Tarragona 18 de juliol de 2001

El Cap dels Serveis Jurídics

Pere Joan Torrent i Ribert"

L'interventor de l'Ajuntament d'Alcanar, amb el vistiplau de l'alcalde, emet informe en data 30 d'Agost de 2001, en el qual reproduïx les conclusions de l'informe del SAM de la Diputació de Tarragona, abans esmentat, i afegeix:

"Per tant és imprescindible que per justificar correctament les despeses aquesta Alcaldia haurà de presentar a la Tresoreria Municipal els documents que justifiquin els càrrecs a la Tarja de Crèdit, ja que el seu incompliment comportarà la nul·litat del pagament efectuat."

El 3 de setembre de 2001 l'alcalde de l'Ajuntament d'Alcanar va fer una declaració en la qual i respecte a les despeses efectuades anteriorment manifesta "que totes han estat en exercici de les meves atribucions com alcalde president de l'Ajuntament d'Alcanar".

A parer d'aquesta Sindicatura en relació amb els documents justificatius de les despeses realitzades per l'alcalde de l'Ajuntament d'Alcanar, es plantegen dues qüestions: en primer terme, la manca de documentació, que per ella mateixa pot donar lloc a la nul·litat, i, en segon terme, que caldria examinar si les despeses realitzades tenen una relació directa amb el servei públic que està desenvolupant l'alcalde.

En conseqüència al que s'esmenta en el paràgraf anterior, no és únicament l'existència formal del document el que justificarà la despesa, sinó que aquesta esdevindrà justificada materialment per la seva relació directa amb l'exercici de representació com a alcalde .

En el cas de manca de justificants no és possible examinar si existeix aquesta relació entre despesa i servei públic.

3.2. IMPORT PAGAT A LA FUNDACIÓ PRIVADA CATALANA PEL PROGRÉS DEL MÓN RURAL

La Comissió de Govern de l'Ajuntament d'Alcanar de 4 d'octubre de 2001 va acordar el següent:

“Subvenció per a la realització d'un estudi per a la promoció del turisme local:

El Departament de Treball ha comunicat la resolució RE 3002/24.09.01 per la qual ens han atorgat una subvenció per import de 1.393.000 PTA per a la realització d'un estudi per a la promoció del turisme local, el pressupost del qual és de 1.990.000 PTA.

La Comissió de Govern per unanimitat acorda;

Primer: Acceptar la subvenció per import d'1.393.000 PTA atorgada pel Departament de Treball per a la realització d'un estudi per a la promoció del turisme local, la qual s'haurà de justificar abans del 31 de desembre de 2001.

Segon: Encarregar a la Fundació Privada Catalana pel Progrés del Món Rural, l'estudi per la promoció del turisme d'Alcanar, el pressupost del qual és de 1.990.000 PTA.

Tercer: Comunicar aquests acords al Departament de Treball de la Generalitat de Catalunya i donar-ne compte als departament d'Intervenció de Fons i Tresoreria municipals.”

La Fundació Catalana per al Progrés del Món Rural estava presidida per l'alcalde de l'Ajuntament d'Alcanar, Sr. Joan Bautista Beltran i Queralt.

L'Ajuntament d'Alcanar no ens ha facilitat les bases reguladores de la concessió de les subvencions en les quals hi hagi inclosos aspectes com l'objecte de la subvenció, requisits dels beneficiaris, termini i justificació del seu compliment etc.

No obstant això, l'Ajuntament d'Alcanar ens ha tramès l'estudi que correspon a la subvenció atorgada. Aquest estudi consta de dos toms que tenen per títol: “Itineraris Turístics per Alcanar” i “Disseny i promoció del model turístic”. El seu contingut és descriptiu en forma d'inventari de recursos turístics d'Alcanar entre altres qüestions.

3.3. FETS POSTERIORS

L'Ajuntament d'Alcanar, en el seu escrit d'al·legacions, apartat 5, manifesta entre d'altres qüestions que la despesa de 1.990.000 PTA no correspon a una subvenció, sinó a un contracte de serveis menor, regulat en els articles 56 i 201 de la Llei de contractes de les administracions públiques, Reial decret legislatiu 2/2000 de 16 de juny.

La documentació facilitada per l'Ajuntament d'Alcanar no va incloure en el seu moment la factura d'honoraris, de data 27 de desembre de 2001, de la Fundació Privada Catalana pel Progrés del Món Rural, en concepte de realització de l'estudi sobre disseny i promoció del model turístic d'Alcanar.

Pel que fa a altres qüestions de l'escrit d'al·legacions afirmant que l'estudi esmentat va ser elaborat presumptament per dos treballadors municipals, sense l'autorització de compatibilitat del Ple municipal, així com que l'adjudicació del contracte a favor de la Fundació Privada Catalana pel Progrés del Món Rural, presidida per l'alcalde anterior Joan Batista Beltran Queralt, podria ser nul·la o anul·lable, hauria de ser el propi Ajuntament, si així ho creu, el que iniciés el procés jurídic corresponent.

4. CONCLUSIONS

En aquest apartat exposem aquelles observacions i recomanacions derivades de la fiscalització realitzada.

4.1. OBSERVACIONS

A parer de la Sindicatura de Comptes, els càrrecs a la targeta Visa durant els exercicis 1999, 2000 i 2001 podrien constituir un incompliment de les normes reguladores del règim pressupostari i comptable; en especial els articles 153 i 154 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, així com els articles 24, 25 i 26 del Reial decret 500/1990 de 20 d'abril, i en conseqüència estaríem davant d'un incompliment normatiu que podria donar lloc a la nul·litat o anul·labilitat dels actes administratius corresponents, així com d'un supòsit de responsabilitat comptable.

Quant a l'import pagat a la Fundació Catalana pel Progrés del Món Rural, la Sindicatura de Comptes entén que es va fer sense respectar els principis de publicitat i concurrència tal com preveu l'article 11.1 de la Llei de contractes de les Administracions públiques, Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, així

com els articles 124 i 125 del Decret 179/1995, de 13 de juny, Reglament d'obres i activitats i serveis dels ens locals.

A parer de la Sindicatura de Comptes, i sense entrar a valorar la idoneïtat de l'informe facilitat per l'Ajuntament com a mitjà per al desenvolupament turístic d'Alcanar, no s'han respectat els principis de publicitat i concurrència. En conseqüència s'hauria produït un incompliment normatiu que podria donar lloc a la nul·litat o anul·labilitat de l'acte administratiu de l'adjudicació del contracte, així com representar un supòsit de responsabilitat comptable.

4.2. RECOMANACIONS

En el cas de la utilització d'una targeta Visa de titularitat municipal, la Sindicatura de Comptes recomana que l'Ajuntament elabori unes instruccions, en les quals es determini tant la persona o persones autoritzades a usar-la com els pressupòsits per a la seva utilització, i els límits quantitius, si escau.

També caldrà conservar en tots els casos els documents justificatius de la despesa realitzada amb càrrec a la targeta.

Per altra banda s'han de respectar els principis de publicitat i concurrència establerts en la legislació corresponent, de forma que tots els interessats en el procediments de contractació pública tinguin la possibilitat d'accedir-hi en igualtat de condicions.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, i per la Llei 7/2002, de 25 d'abril, el present informe de fiscalització fou tramès a l'Ajuntament de l'Alcanar.

A continuació es transcriu l'escrit enviat per l'Ajuntament de l'Alcanar amb registre de sortida número 335, de data 16.01.2004, i amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes núm. 63/2004, de data 20.01.2004:

“AJUNTAMENT DE LA FIDELÍSSIMA CIUTAT D’ALCANAR

Montsià (Tarragona)

Codi Postal 43530 - C.I.F. - P 4300400 A – Registre Entitats 01430043

**SINDICATURA DE COMPTES
DE CATALUNYA**

(A l’at. del Síndic Sr. Josep M. Carreras)

C/ Jaume I, núm. 2-4

08002 BARCELONA

Senyor,

M’adreço a vós d’acord amb el vostre escrit de data 11 de desembre de 2003 (Reg. Sortida núm. 4006), per tal de presentar les al·legacions en relació al projecte d’informe 27/2002-IP Ajuntament d’Alcanar (ens 430043008) de la Sindicatura de Comptes de Catalunya i que s’adjunten amb el present escrit.

Tanmateix també us fem tramesa de la documentació que a continuació es detalla:

1.- Certificat de l’acord adoptat per la Comissió de Govern de data 4/10/2001, sobre l’aprovació de la despesa per a la realització d’un estudi per a la promoció del model turístic d’Alcanar:

2.- Factura pels honoraris per a la realització de l’estudi de disseny i promoció del model turístic d’Alcanar.

3.- Certificat de la secretària General d’aquest Ajuntament acreditatiu de què a l’expedient de secretaria 134/2001, hi figura un exemplar de l’estudi per a la promoció del turisme local.

4.- Certificat de l’interventor de l’Ajuntament d’Alcanar referent a l’existència d’una única tarja de crèdit Visa MasterCard, emesa pel Banco Central Hispanoamericano SA, amb el número 4273 0363 4001 3206, i que consta com a únic usuari de la mateixa el senyor Joan Bta. Beltran i Queralt, l’anterior alcalde de l’Ajuntament d’Alcanar.

5.- Extracte de les últimes operacions efectuades amb la tarja de crèdit.

6.- Pressupost de l’estudi.

7.- Nota simple del registre de Fundacions de la Generalitat.

Agraint la vostra col·laboració , us saluda.

Atentament.

L'ALCALDE

[Signatura, il·legible]

Sgnt: Ricard Bort i Fibla
Alcanar, 16 de gener de 2004"

“RICARD BORT I FIBLA, com alcalde-president de l’Ajuntament d’Alcanar,

EXPOSO

Que en relació al projecte d’informe elaborat per la Sindicatura de Comptes, 27/2002-IP, presento les següents al·legacions fent meu l’informe d’intervenció 2/2004:

“Informe d’Al·legacions a presentar a la Sindicatura de Comptes. Núm. 2/2004

En Relació al tema: Fundació Privada pel Progrés del Món Rural.

- 1. Que l’Ajuntament no va concedir cap subvenció a la Fundació Catalana per al progrés del món rural, sinó que va encomanar-li un contracte menor per raó de la quantia, d’acord amb la Llei de Contractes aprovada per Real Decret Legislatiu 2/2000 art 56 “En los contratos menores definidos por razón de su cuantía, la tramitación del expediente sólo exigirá la aprobación de gasto y la incorporación al mismo de la factura correspondiente”; és a dir acord de setze d’octubre 2001 (document 1) i factura 1E de 27 de desembre 2001 (document 2).*
- 2. Aquest tipus de contracte és suficient la simple presentació de la factura, perquè a Alcanar no hi ha cap més regulació en les bases d’execució del pressupost, essent aquesta una exempció legal en relació als supòsits de publicitat i licitació; en relació a aquest punt veure informes de la Junta consultiva de contractació administrativa, per exemple 13/96 entre altres.*
- 3. Aquest contracte es va pagar de la partida 322-227.06, del pressupost de l’any 2001 (Fases ADO pressupost 2001 i P i pagament material al 2002) la qual cosa concorda amb el fet que d’acord amb la ICAL, instrucció de comptabilitat local es tracta d’una partida de despesa corrent i serveis prestats per altres empreses.*
- 4. Si bé el finançament va ser en part amb recursos ordinaris i en part amb la subvenció rebuda per part del Departament de Treball.*
- 5. Respecte del contingut, la seva rellevància o importància i la necessitat per a Alcanar, si bé és una decisió de gestió política, i és part del criteri o gust de qui el va encomanar.*
- 6. Per això és impossible trametre cap base reguladora de la concessió de la subvenció per ésser un contracte.*
- 7. A banda d’això, la possible incompatibilitat de l’Alcalde, d’acord amb la Llei d’Incompatibilitats 12/95, la qual cosa resta damunt d’ell,*

perquè només ell era coneixedor de la seua pertinença, o presidència, ja que essent un contracte menor, a diferència dels procediments licitatoris com ara procediment negociat sense publicitat no es demana cap altra documentació, com hagués estat l'escriptura de constitució i estatuts, poder bastantejat, etc.

- 8. Per tal d'evitar supòsits de nul·litat, hagués estat ell mateix qui hauria d'haver-se abtingut o sortir de la sala, en lloc d'haver estat adoptat per unanimitat."*

A l'expedient hi consta com a proposta de despesa o pressupost (document 3), on es relaciona el contingut de l'informe que es pretenia realitzar, la qual cosa no es recull en l'informe definitiu, que només és un recull d'itineraris turístics i recursos històrics i culturals, essent la major part de la informació, extreta de les fitxes de patrimoni del model turístic d'Alcanar que era l'objecte de la subvenció del Departament de Treball.

Que l'estudi va ésser encomanat per la susdita Fundació a dos treballadors municipals, Patricia Roman Queralt i Josep Saumell, ambdós sense comptabilitat concedida pel ple, fet que va fer possible el seu accés a aquestes fitxes de patrimoni.

Com a membre del grup polític socialista en l'anterior legislatura, he d'afegir que vam demanar nota simple al Registre de Fundacions del Departament de Justícia de la Generalitat, de l'esmentada fundació (document 4) i en aquesta apareix com a president, Batiste Beltran, el domicili social no existeix al poble, i no desenvolupa cap altra activitat d'interès general.

"En relació als càrrecs a la Targeta Visa

- 1. Que Batiste Beltran i Queralt no va rebre cap autorització per part de cap òrgan municipal per obtenir o fer ús de la targeta de crèdit.*
- 2. Que d'acord amb l'informe de l'interventor precedent, només feia ús de la targeta en Batiste Beltran, si bé aquesta anava a nom de l'Ajuntament.*
- 3. Que en Joan Bta. Beltran Queralt només va començar a guardar alguns justificants de despesa arran de l'informe del SAM i el del mateix Interventor de l'Ajuntament si bé continuen mancants en la seua majoria i no hi ha cap justificant dels càrrecs bancaris a Intervenció amb anterioritat.*
- 4. Que la targeta de crèdit, estava associada a un compte bancari o compte operatiu d'ingressos i despeses, sense cap restricció.*

5. *Que la que signa va prendre possessió com a interventora el dia 8 d'abril de 2002, tot cobrint la plaça que abans estava ocupada interinament. Que tan aviat com vaig tenir coneixement dels fets vaig deixar sense efecte la targeta si bé els últims càrrecs van ésser del dia 5 d'abril de 2002, (document 5). Que es va trigar uns dies a tallar la targeta perquè els càrrecs no eren fiscalitzats ni aprovats per cap acord administratiu, sinó tan sols registrats en la comptabilitat; tan aviat com va tenir coneixement de la seva existència per comentaris del personal d'Intervenció va aturar el seu funcionament, parlant amb el director de l'entitat financera i procedint a tallar-la, el qual fet es va produir els dies 17 i 18 del mateix mes d'abril."*

A banda dels fets reflectits a l'informe de la interventora voldria fer constar el dubtós interès públic en certes despeses realitzades en cap de setmana així com les despeses en gasolina, per exemple, càrrecs subratllats.

Alcanar, 16 de gener de 2003.

L'Alcalde,

[Signatura, il·legible]

Ricard Bort i Fibla."

Les al·legacions trameses per l'Ajuntament de l'Alcanar duien un annex amb set documents:

1. Certificat d'aprovació d'una subvenció per a la realització d'un estudi per a la promoció del turisme local.
2. Factura de la Fundació Privada Catalana pel Progrés del Món Rural.
3. Certificat de l'Ajuntament d'Alcanar de 25 de març de 2002.
4. Certificat de l'Ajuntament d'Alcanar de 22 d'octubre de 2001.
5. Diversos extractes d'operacions bancàries.
6. Costos de la realització de l'estudi: Disseny i promoció del model turístic d'Alcanar.
7. Nota simple sobre la Fundació Privada Catalana pel Progrés del Món Rural elaborada per la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques, del Departament de Justícia, de la Generalitat de Catalunya.

A causa del seu volum, aquest annex no ha estat incorporat com a al·legacions a l'informe i queda dipositat a la Secretaria General de la Sindicatura a disposició de qualsevol persona que hi tingui un interès legítim.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: maig de 2004

Dipòsit legal: B-28903-2004