

Informe 47/1998-B

**Incompliments en la tramesa
de la documentació del Compte
general per part dels ajuntaments**

Exercicis 1988–1996



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

La secretària general

M. ÀNGELS BARBARÀ i FONDEVILA, Secretària General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el dia 9 de febrer de 1999, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del Síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdemongas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, i Manuel Barrado i Palmer, actuant-hi com a secretària, la secretària general de la Sindicatura, Sra. M. Àngels Barbarà i Fondevila, i com a ponent el síndic Sr. Josep M. Carreras i Puigdemongas, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 47/1998-B relatiu als incompliments en la tramesa de la documentació del Compte general per part dels ajuntaments, exercicis 1988 - 1996.

Atès que els fets que posa de manifest l'informe podrien donar lloc a responsabilitats comptables el Ple acorda trametre una còpia al Tribunal de Cuentas.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del Síndic major.

Barcelona, 24 de febrer de 1999

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR



Plaça de Catalunya, 20
08002 Barcelona
Telèfon (93) 270 11 61
Fax (93) 270 15 70

ÍNDIX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. OBJECTE I ABAST	7
1.2. METODOLOGIA	8
1.3. LEGISLACIÓ APLICABLE.....	8
1.4. ELS INFORMES ANUALS DEL COMPTE GENERAL DE LES CORPORACIONS LOCALS	10
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	11
2.1. ACTUACIÓ I SITUACIÓ PRÈVIA DELS AJUNTAMENTS OBJECTE D'EXAMEN	11
2.2. SITUACIÓ OBSERVADA EN CADA MUNICIPI.....	12
2.2.1. Ajuntament d'Argençola	12
2.2.2. Ajuntament d'Aspa	14
2.2.3. Ajuntament de Calonge de Segarra.....	16
2.2.4. Ajuntament de Montclar.....	18
2.2.5. Ajuntament de Montmajor	19
2.2.6. Ajuntament de Montmaneu	21
2.2.7. Ajuntament de Pujalt	23
2.2.8. Ajuntament de Rupit i Pruit.....	25
2.2.9. Ajuntament de Sant Esteve de la Sarga	27
2.2.10. Ajuntament de Sant Ramon	28
2.3. QÜESTIONS GENERALS DE TOTS ELS AJUNTAMENTS	30
3. CONCLUSIONS.....	31
3.1. OBSERVACIONS	32
3.2. RECOMANACIONS.....	35
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	39

ABREVIACIONS

BOP:	Butlletí Oficial de la Província
CiU:	Convergència i Unió
DGAL:	Direcció General d'Administració local del Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya
ERC:	Esquerra Republicana de Catalunya
ICAL:	Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració local, aprovada mitjançant l'Ordre (Ministeri d'Economia i Hisenda) de 17 de juliol de 1990
IPMO:	Independents pel Progrés Municipal de l'Osona
LRHL:	Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les hisendes Locals
LSC:	Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol.
PSC:	Partit dels Socialistes de Catalunya PSC (PSC-PSOE)
SAT:	Servei d'Assistència Tècnica

1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, com a òrgan extern de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe arran de les funcions que li són encomanades en l'article 2 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1994, de 4 de juliol (LSC).

El sector públic de Catalunya, en aquest cas, se circumscriu a l'àmbit local i concretament als ajuntaments com a corporacions locals compreses dins l'article 5 de la LSC.

La fiscalització practicada ha tingut el seu origen en la iniciativa de la Sindicatura de Comptes, d'acord amb l'article 2.1 de les seves Normes de règim interior, i en l'execució del Pla anual de treball de l'exercici 1998 i com a continuació dels informes precedents fets en aquest sentit¹.

1.1. OBJECTE I ABAST

L'objecte del treball ha estat analitzar i explicar els motius i les possibles causes de l'incompliment reiterat de la tramesa dels comptes anuals a la Sindicatura de Comptes per part d'un reduït nombre d'ajuntaments.

El retiment dels comptes anuals per part de tots els ajuntaments és preceptiu i necessari per tal de poder formar i unir el Compte general de les corporacions locals, el qual ha de ser elaborat per la Sindicatura i conegut pel Parlament.

Per tant, no es tracta de la fiscalització dels comptes anuals d'aquests ajuntaments, sinó d'analitzar per què s'han produït els incompliments i quines són les previsions futures.

El treball d'aquest informe de fiscalització ha de permetre formular les observacions que es desprenen de les irregularitats i anomalies detectades, així com les recomanacions i mesures a emprendre per tal de millorar la gestió econòmica, financera i comptable, i també la corresponent a la prestació dels serveis, d'acord amb el que estableixen els articles 2 i 7 de la LSC.

1. Informe B08/1992-F sobre la tramesa dels comptes generals dels pressupostos municipals a la Sindicatura. Període 1988-1990, Informe 09/94-B sobre la tramesa dels comptes municipals a la Sindicatura. Període 1988-1992 i Informe 16/96-B sobre la tramesa dels comptes municipals a la Sindicatura. Període 1992-1994.

L'abast subjectiu del treball el formen aquells ajuntaments que a la data de l'inici no havien tramès cap compte anual a la Sindicatura durant el període comprès entre l'exercici 1988, primer exercici en què era preceptiu de fer-ho, i l'exercici 1996, ambdós inclosos.

Aquest incompliment s'ha produït tot i les cartes recordatori de preparació i aprovació dels comptes, que la Sindicatura envia cada any, i de les reclamacions efectuades, també anualment, un cop vençut el termini per al lliurament dels comptes generals.

Malgrat haver-se reclamat tots els comptes i estats anuals, per aquest treball, només s'han exigit els dels exercicis 1992, primer exercici en què era obligatori l'aplicació de l'actual sistema comptable, fins als del 1996.

1.2. METODOLOGIA

Per tal d'elaborar aquest informe, el dia 9 de juny de 1998 la Sindicatura va adreçar un escrit als onze alcaldes dels ajuntaments de Catalunya els quals no havien complert l'obligació de trametre els comptes a la Sindicatura en cap dels exercicis esmentats, convocant-los a una de les dues reunions informatives sobre què comportava aquesta actuació de la Sindicatura, previstes per als dies 19 i 25 de juny de 1998.

Un dels ajuntaments convocats va presentar en aquelles dates el conjunt d'estats i comptes anuals dels cinc exercicis reclamats, de 1992 a 1996. Per tant, a l'efecte d'actuacions posteriors l'abast subjectiu es va reduir a un grup de deu ajuntaments.

Posteriorment, durant el mes de juliol de 1998 personal de la Sindicatura es va desplaçar als deu ajuntaments que encara no havien retut cap documentació, per conèixer amb exactitud la situació administrativa i comptable de tots ells.

Per tal de fer constar en aquest informe les possibles regularitzacions de la situació anòmala en què es trobaven aquests ajuntaments, es va concedir com a termini fins al 31 d'octubre de 1998 per poder retre els comptes reclamats, sense que això suposi, per aquells casos en què no els presentessin dins aquell termini, que la Sindicatura desisteixi d'exigir el seu retiment.

1.3. LEGISLACIÓ APLICABLE

L'article 9.1 de la LSC estableix que les corporacions locals han de retre els

comptes de cada exercici, directament a la Sindicatura de Comptes abans del 15 d'octubre de l'any següent al del tancament de l'exercici.

A partir de l'exercici de 1992 és d'aplicació la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals (LRHL). L'article 204 d'aquesta llei estableix, en els mateixos termes anteriors, l'obligatorietat de retre els comptes als òrgans de control extern.

Per altra banda, la secció segona del capítol III de la LRHL determina el contingut dels comptes i estats anuals. Aquest articulat va ser modificat per la Llei 13/1996, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i d'ordre social, però per al període de l'abast temporal d'aquest informe regia en els termes en què es va publicar l'any 1988.

L'article 190.1 de la LRHL establí que el Compte general de les entitats locals havia d'estar integrat per:

- el de la mateixa Entitat
- els dels organismes autònoms
- els de les societats mercantils de capital íntegrament propietat de l'Entitat.

Els comptes i estats que han de formar els diferents comptes generals estan detallats en el punt 2 de l'article 190, pel que fa als de la mateixa entitat i als dels organismes autònoms, i en el punt 3, pel que fa a les societats mercantils.

L'article 191 estableix que l'estructura i contingut dels comptes i estats anuals anteriors, així com els annexos que els hagin d'acompanyar, serien establerts pel Ministeri d'Economia i Hisenda.

En aquest sentit, l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 17 de juliol de 1990 va aprovar la Instrucció de comptabilitat per a l'Administració local (ICAL) i la Instrucció de comptabilitat del tractament especial simplificat per a entitats locals d'àmbit territorial amb una població inferior a 5.000 habitants (ICALS).

Amb anterioritat a aquest marc normatiu estava vigent la Instrucció de Comptabilitat de les corporacions locals, aprovada mitjançant el Decret de 4 d'agost de 1952 i el Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprovava el text refós de les disposicions vigents en matèria de Règim local (TRRL).

Encara que en l'elaboració del Compte general de les Corporacions locals per part de la Sindicatura de Comptes les entitats locals que reten els comptes en el format antic no es considera que ho hagin fet en forma deguda, pel que fa a aquest Informe sí que s'ha tingut en compte aquesta informació.

En darrer terme cal fer constar que l'incompliment, per part del comptedants del sector públic, de l'obligació de retre els comptes a la Sindicatura està tipificat com a delictes en l'article 502.2 del Codi penal vigent.

1.4. ELS INFORMES ANUALS DEL COMPTE GENERAL DE LES CORPORACIONS LOCALS

La implantació del nou sistema d'informació comptable per a l'Administració local l'any 1992 va incidir negativament en el nivell de compliment assolit, pel que fa al nombre d'ajuntaments, trencant la tendència creixent que existia fins a aquell exercici. Tanmateix, en els anys posteriors s'ha anat consolidant una participació cada cop més alta, fruit, en part, de la utilització de mitjans informàtics per a dur a terme la comptabilitat dels ens locals i per a retre els comptes i estats anuals a la Sindicatura.

El nivell de resposta assolit en la tramesa de liquidacions pressupostàries dels ajuntaments a la Sindicatura de Comptes en el moment de tancar els respectius informes anuals del Compte general de les corporacions locals dels exercicis 1992 al 1996, mesurat en percentatges respecte al nombre total d'ajuntaments i de població de Catalunya, es mostra en el quadre següent:

Exercici	Nombre (%)	Població (%)
1992	62	94
1993	73	96
1994	75	95
1995	79	97
1996	82	98

Els resultats assolits en cadascun d'aquests darrers anys es veuen afectats pel fet que la data de tancament de la recepció dels comptes establerta per la Sindicatura, sempre posterior al termini legal fixat, ha estat variable però, en qualsevol cas, amb una clara tendència a la reducció del termini, la qual cosa fa encara més rellevant la millora obtinguda.

Amb posterioritat a les respectives dates de tancament de recepció dels comptes per incloure'ls en el Compte general de les corporacions locals, una gran part d'ajuntaments, que fins a aquelles dates no ho havien fet, han retut els comptes i estats anuals a la Sindicatura de Comptes. Això fa que, a la data de realització d'aquest informe de fiscalització, els percentatges del quadre anterior se situïn al voltant d'un 90% pel que fa al nombre d'ajuntaments que han retut els comptes i prop d'un 99% pel que fa a la població dels municipis inclosos.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. ACTUACIÓ I SITUACIÓ PRÈVIA DELS AJUNTAMENTS OBJECTE D'EXAMEN

El conjunt d'ajuntaments que fins a l'inici del treball d'aquest informe de fiscalització no havien retut cap dels comptes i estats anuals a la Sindicatura durant els exercicis compresos en el període de 1988 a 1996 són els següents:

Codi	Nom	Població 1.05.96	Comarca
080082	Argençola	163	Anoia
250365	Aspa	251	Segrià
080364	Calonge de Segarra	185	Anoia
080575	Castell de l'Areny	52	Berguedà
081304	Montclar	128	Berguedà
081326	Montmajor	499	Berguedà
081332	Montmaneu	217	Anoia
081764	Pujalt	179	Anoia
089019	Rupit i Pruit	357	Osona
251961	Sant Esteve de la Sarga	116	Pallars Jussà
251945	Sant Ramon	560	Segarra

Font: Institut d'Estadística de Catalunya. Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) núm. 2663 de 18 de juny.

Aquests onze ajuntaments representen l'1,2% dels municipis de Catalunya i el 0,04% de la població de Catalunya, segons els diferents padrons municipals de l'any 1996.

Com es pot observar, el municipi més gran és el de Sant Ramon, amb 560 habitants, mentre que el més petit, amb només 52 persones, és el de Castell de l'Areny. Geogràficament estan concentrats, principalment, en les comarques de l'Anoia i del Berguedà, no donant-se cap cas ni en les comarques gironines ni en les tarragonines.

La Sindicatura de Comptes va convocar els alcaldes d'aquests municipis a una de les dues reunions efectuades per posar-los al corrent de l'execució de la fiscalització. L'assistència en una o altra reunió es va deixar a la voluntat dels ajuntaments convocats.

Sis ajuntaments van assistir a la convocatòria i, d'aquests, només en quatre casos es va presentar l'alcalde com a màxim responsable de l'administració de l'ajuntament. Aquests ajuntament són els següents: Argençola, Aspa, Castell de l'Areny i Pujalt. Pel que fa als altres dos casos, la persona assistent va ser el secretari-interventor de l'ajuntament. Aquests altres dos municipis són: Montmaneu i Rupit i Pruit.

Per tant, els municipis que no varen presentar-se a la convocatòria foren els següents: Calonge de Segarra, Montclar, Montmajor, Sant Esteve de la Sarga i Sant Ramon.

Amb data 22 de juny de 1998 l'Ajuntament de Castell de l'Areny va retre a la Sindicatura els comptes i estats anuals dels exercicis 1992, 1993, 1994, 1995 i 1996. Per tant, el dia 25 de juny, data en què l'alcalde es va presentar a la Sindicatura, se li va reconèixer l'interès a redreçar la situació anòmala anterior. Consegüentment es va considerar que no calia fer, en aquest cas, cap altra actuació.

2.2. SITUACIÓ OBSERVADA EN CADA MUNICIPI

En els apartats següents s'analitza, cas per cas, la situació administrativa i comptable dels deu ajuntaments restants. També es fa constar la resposta de les entitats locals a la sol·licitud de documentació feta per la Sindicatura arran del treball d'aquest informe.

2.2.1. Ajuntament d'Argençola

2.2.1.1. Antecedents

El municipi d'Argençola està situat a l'oest de la comarca de l'Anoia, amb una superfície de 47,1 km². El municipi està format pels nuclis de població següents: Argençola, Carbasí, Clariana, Plans de Ferran-Rocamora-Contrast i Porquerisses-Albarells. El nombre d'habitants, segons el padró municipal de l'any 1996, és de 163 persones.

L'índex de població ocupada l'any 1991 era d'un 44,7%. L'ocupada en el sector primari era d'un 72,9%. En el sector dels serveis hi treballava el 16,9% de la població ocupada, mentre que el 10,2% treballava en el sector industrial.

Des de l'any 1987 l'Ajuntament està governat per la coalició Convergència i Unió (CiU). Aquest grup municipal va obtenir en les tres convocatòries electorals la totalitat dels escons de regidor de l'Ajuntament. L'alcaldesa actual és membre de la Corporació només des de la darrera convocatòria electoral, l'any 1995.

En cap dels exercicis del període comprès entre els anys 1988 i 1995 l'Ajuntament no va disposar de pressupost formalment aprovat. El 26 d'octubre de 1996 es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província (BOP) l'aprovació inicial del pressupost de l'exercici de 1996, l'import del qual era d'11 MPTA.

Acompanyant el pressupost de l'exercici 1996, es va publicar l'annex de personal en què es feia constar la relació de llocs de treball, que es componia de la plaça de secretaria-intervenció i de la dotació d'una plaça nova d'auxiliar administratiu per a la realització de les tasques pròpies i quotidianes de l'administració de l'Ajuntament.

Durant el període analitzat la plaça de secretaria-intervenció de l'Ajuntament va estar ocupada per un funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal. D'altra banda, a finals de 1996 es va cobrir la plaça d'auxiliar administratiu.

L'Ajuntament d'Argençola estava constituït en agrupació de municipis amb l'Ajuntament de Montmaneu per tal de mantenir en comú el lloc de secretaria-intervenció. Fins a l'any 1991 la persona que ocupava aquesta plaça tenia acumulada, a més, la plaça de secretaria-intervenció de l'agrupació de municipis de Calonge de Segarra, Castellfollit de Riubregós i Pujalt.

Aquesta plaça de secretaria-intervenció va estar ocupada per la mateixa persona, membre del cos de funcionaris amb habilitació de caràcter estatal de tercera categoria, des de l'any 1974 fins al mes de febrer de 1997.

L'alcaldeessa actual de l'Ajuntament va sol·licitar a la Direcció General d'Administració local del Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya (DGAL) la dissolució de l'agrupació amb Montmaneu. Per la seva part, l'Ajuntament de Montmaneu va emetre un informe en contra de la dissolució.

La Resolució del conseller de Governació de 13 de novembre de 1997 va determinar la dissolució de l'agrupació i va declarar l'Ajuntament d'Argençola exempt de l'obligació de mantenir el lloc de treball de secretaria-intervenció. De fet, a partir d'aquella data les tasques de secretaria-intervenció les realitza el Servei d'Assistència Tècnica (SAT) del Consell comarcal de l'Anoia.

En cap dels exercicis en què la plaça de secretaria-intervenció va estar ocupada es van enregistrar comptablement els moviments per drets i obligacions i per cobraments i pagaments que feia l'Ajuntament. Consegüentment, no es va liquidar cap exercici comptable ni mai no es va elaborar cap estat comptable.

La documentació administrativa de tot aquell període és insuficient per poder confeccionar en l'actualitat qualsevol estat comptable. Per una part, la documentació que existeix es troba desordenada i és deficient i, per altra part, sembla haver-se extraviat part de la que podia existir.

2.2.1.2. *Situació actual*

Actualment les funcions de secretaria-intervenció les té encomanades, segons el conveni signat entre l'Ajuntament i el Consell comarcal l'1 de març de 1998, el SAT del Consell comarcal de l'Anoia.

En aquest sentit, a l'hora de fer aquest informe (el mes de setembre de 1998) l'Ajuntament i el SAT han determinat com a prioritats l'elaboració i aprovació d'un pressupost per a l'exercici de 1998, per després entrar tota la comptabilitat de l'exercici i poder liquidar-lo correctament en temps i forma.

També està previst elaborar conjuntament el pressupost de l'exercici següent per tal d'aprovar-lo abans de començar l'any 1999.

Per altra part, l'Ajuntament, amb l'ajuda dels serveis d'arxivística de la Generalitat de Catalunya, està constituint un inventari de la documentació administrativa municipal.

2.2.1.3. *Previsions*

Atesos els condicionants anteriors referents a la documentació suport per a preparar els comptes i estats anuals dels exercicis reclamats per la Sindicatura, l'alcalde i el SAT ens han comunicat que, un cop finalitzades les feines anteriorment comentades, intentaran, a partir del pressupost de l'exercici 1996 i considerant-lo prorrogat per a l'exercici 1997, elaborar la comptabilitat i el tancament d'aquest dos exercicis. Tanmateix, això es preveu fer dins l'any 1999.

2.2.2. Ajuntament d'Aspa

2.2.2.1. *Antecedents*

El municipi d'Aspa està situat a l'est de la comarca del Segrià, amb una superfície de 10,1 km². El nombre d'habitants, segons el padró municipal de l'any 1996, és de 251 persones.

L'índex de població ocupada, segons les dades del cens de l'any 1996, era d'un 65,4%. La població ocupada en el sector agrari és dominant, el 64,7%, mentre que els serveis ocupaven el 22,5% de la població i la resta es distribuïa entre la indústria de productes alimentaris, 6,9%, i la construcció, 5,9%.

Durant el període analitzat l'equip de govern ha estat sempre el mateix. En la legislatura del 1987 l'alcalde actual constava com a regidor havent-se presentat

com a independent. En les dues legislatures posteriors, les de 1991 i 1995, el conjunt de regidors de l'Ajuntament pertanyien al Partit Socialista de Catalunya PSC(PSC-PSOE) (PSC), tot i que la majoria dels regidors constaven en la llista electoral com a independents.

Durant el període de 1988 fins a 1996 l'Ajuntament d'Aspa va disposar de pressupost anual aprovat, si bé els dels dos darrers exercicis no es van publicar en el BOP. L'import del pressupost inicial dels darrers exercicis puja al voltant del 25 MPTA.

Tal com estableix la legislació vigent, el pressupost anual es va acompanyar amb l'annex de personal on es feia constar la relació de llocs de treball. La plantilla municipal estava formada per una administrativa, un agutzil i, durant la temporada d'estiu, per un socorrista per a la piscina municipal.

Per Resolució de la Direcció General de la Funció Pública del Ministeri per a les Administracions Públiques de 16 de març de 1989, l'Ajuntament va quedar eximit de la creació del lloc de treball de secretaria. D'acord amb la Resolució, les funcions de secretaria-intervenció havien de ser realitzades per funcionaris d'habilitació estatal adscrits al servei d'assistència de la Diputació, tot i que mai no s'ha complert així.

2.2.2.2. *Situació actual*

L'Ajuntament disposa de tota la documentació necessària per a l'elaboració dels comptes i estats anuals dels exercicis fiscalitzats. La manca d'elaboració dels comptes anuals i l'incompliment en el seu retiment a la Sindicatura de Comptes fins a la actualitat és degut, segons l'Ajuntament, a una manca de mitjans tècnics i humans per a desenvolupar la funció interventora; fet que s'ha corregit amb la sol·licitud de col·laboració feta per l'Ajuntament al SAT del Consell comarcal.

El 15 de juliol de 1998 el Consell comarcal del Segrià ens va comunicar per escrit que l'alcalde d'Aspa els va sol·licitar suport tècnic per tal de portar a cap la comptabilitat i les funcions de secretaria-intervenció de l'Ajuntament. Per la seva part, el Consell comarcal va acceptar la sol·licitud, i estava previst, a la data de l'escrit, formalitzar l'acord amb el SAT del Consell comarcal.

2.2.2.3. *Previsions*

L'alcalde ens ha manifestat la voluntat de confeccionar tots els comptes anuals des de l'exercici de 1988 fins al de 1997, i a la vegada mantenir la comptabilitat de l'exercici 1998 al dia per tal de poder-la tancar en finalitzar l'exercici.

2.2.3. Ajuntament de Calonge de Segarra

2.2.3.1. Antecedents

El municipi de Calonge de Segarra està situat al nord-oest de la comarca de l'Anoia, amb una superfície de 37,3 km². El municipi està format pels nuclis de població següents: Aleny, Calonge de Segarra, Dusfort, El Soler, Mirambell i Sant Pere de l'Arç. El nombre d'habitants, segons el padró municipal de l'any 1996, és de 185 persones.

L'índex d'ocupació del municipi l'any 1991 era d'un 51,9%. La distribució de la població ocupada era la següent: el 48,6% al sector agrari, el 32,9% a la indústria, el 14,2% al sector serveis i el 4,3% a la construcció.

L'equip de govern durant el període analitzat ha estat sempre el mateix, excepte pel fet que a partir de la convocatòria de l'any 1991 el nombre de membres de la Corporació s'incrementa en un regidor. L'any 1987 l'equip municipal es va presentar a la convocatòria electoral amb una llista d'independents. En les dues convocatòries posteriors el conjunt de regidors es va presentar en una llista de CiU, si bé la majoria de regidors consten dins la llista com a independents.

L'Ajuntament de Calonge de Segarra pertany a l'agrupació de municipis formada amb els ajuntaments de Castellfollit de Riubregós i Pujalt per al manteniment en comú del lloc de treball de secretaria-intervenció.

Fins a l'any 1991 aquesta plaça estava ocupada, per acumulació, pel secretari-interventor de l'agrupació de municipis d'Argençola i Montmaneu. L'any 1991 la plaça es va cobrir amb un funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal, subescala de secretaria-intervenció, categoria tercera. Per Resolució del director general d'Administració local de 6 de setembre de 1994 es va acumular aquella plaça a la de secretaria-intervenció del SAT del Consell comarcal de l'Anoia.

Mitjançant la Resolució del director general d'Administració local d'1 de març de 1996 la persona que ocupava la plaça de secretaria-intervenció va ser destinada en comissió de serveis a l'Ajuntament de Viladecans per ocupar la plaça de vicesecretaria i van quedar vacants les places de secretaria-intervenció de l'agrupació de municipis i del SAT del Consell comarcal.

Posteriorment, els tres consistoris que formen l'agrupació de municipis van sol·licitar la dissolució de l'agrupació, però per Resolució del conseller de Governació de 28 d'agost de 1998 es va desestimar la seva petició, atès que el reduït nombre d'habitants i la manca de recursos econòmics d'aquests ajuntaments —motius que varen donar lloc a la constitució de l'agrupació— continuaven existint.

Tot i tenir la plaça de secretaria-intervenció ocupada, l'Ajuntament no va disposar d'un pressupost municipal formalitzat i aprovat fins a l'exercici de l'any 1995.

Durant el període analitzat l'Ajuntament va disposar d'una plaça ocupada d'auxiliar administratiu per realitzar les tasques burocràtiques. En 1996, tal com s'esmenta en les al·legacions presentades per l'Ajuntament, es va contractar una nova persona a temps parcial amb categoria d'administrativa.

2.2.3.2. Situació actual

Mitjançant el conveni d'1 de gener de 1995, l'Ajuntament va delegar les funcions de comptabilitat i intervenció al Consell comarcal de l'Anoia. Per la seva banda, el SAT del Consell comarcal va contractar una empresa externa perquè realitzés totes les tasques de la comptabilitat dels municipis de la comarca que deleguessin a aquell servei.

En els darrers exercicis i per voluntat de l'alcalde el personal administratiu de l'Ajuntament s'ha dedicat a ordenar els justificants de cobraments i pagaments i a conciliar-los amb els extractes bancaris dels anys 1992, 1993 i 1994.

Per altra part, a la data de realització d'aquest informe, l'Ajuntament està tramitant l'aprovació del Compte general de l'exercici 1995. Aquests comptes i estats anuals de l'exercici 1995, sense els tràmits per a la seva aprovació, han estat retuts a la Sindicatura el dia 16 de setembre de 1998.

En la visita del personal de la Sindicatura a la seu de l'Ajuntament, l'alcalde ens va manifestar la intenció d'elaborar la comptabilitat dels exercicis 1996 i 1997 a partir del mes d'agost de 1998.

Així, el 19 d'octubre de 1998, l'Ajuntament també va retre els comptes i estats anuals, sense els tràmits per a la seva aprovació, de l'exercici 1996.

2.2.3.3. Previsions

D'acord amb les manifestacions de l'alcalde, un cop obtinguts els comptes i estats anuals de l'exercici 1997, seran tramesos a la Sindicatura. Per altra part, d'acord amb els escrits de tramesa dels comptes i estats anuals dels exercicis 1995 i 1996, un cop finalitzats els tràmits d'aprovació dels comptes generals també ens seran tramesos a la Sindicatura.

Pel que fa als exercicis anteriors al 1995, l'Ajuntament no creu oportú esmerçar esforços atès que els costaria molt de temps obtenir i ordenar tota la documentació necessària per a introduir les dades.

2.2.4. Ajuntament de Montclar

2.2.4.1. Antecedents

El municipi de Montclar està situat al sud de la comarca del Berguedà, amb una superfície de 22,08 km². El municipi està format pels nuclis de població de Caso, Montclar i Torregasa. El nombre d'habitants, segons el padró municipal de l'any 1996, és de 128 persones.

D'aquest municipi destaca la forta reducció de població experimentada en els darrers anys; en el cens de població de l'any 1991 constava una població de 255 persones. És a dir, en un període de cinc anys, la població ha disminuït a la meitat.

Segons el cens de l'any 1991, l'índex d'ocupació era d'un 40%. El 81,5% de la població ocupada ho estava en el sector primari, el 9,2% en el sector serveis, el 5,6% en la construcció i el 3,7% en la indústria.

La totalitat dels regidors del consistori elegits en les convocatòries electorals dels anys 1987 i 1991 pertanyien a la candidatura presentada per CiU. En la darrera convocatòria electoral, l'any 1995, van ser elegits cinc regidors de la llista de CiU i dos regidors de la llista del PSC. L'Alcaldia, en els tres períodes electorals va estar ocupada pel mateix alcalde.

Per Resolució del Ministeri d'Administracions Públiques, l'any 1977 es va habilitar per a les tasques de secretaria-intervenció la persona que portava l'administració de l'Ajuntament. No obstant això, aquesta persona no consta donada d'alta al règim de la Seguretat Social, no es practica cap retenció en concepte d'IRPF en les seves retribucions, ni aquestes consten en cap declaració anual de pagaments a tercers.

Aquesta mateixa persona treballa també com a administrativa a l'Ajuntament del municipi de Montmajor que és limítrof al municipi de Montclar. De fet, la documentació i l'administració del municipi de Montclar es troben ubicades a la seu de l'Ajuntament de Montmajor. Els veïns del municipi ho prefereixen així per ser Montclar un municipi de cases disseminades i perquè setmanalment, els dimecres, els veïns de Montclar es desplacen a Montmajor per anar al mercat.

Fins a finals de l'any 1996 l'Ajuntament de Montclar no va disposar d'una seu al municipi. A l'hora de redactar aquest informe encara no disposaven de mobles.

Està previst traslladar properament tota la documentació municipal des de Montmajor a la nova seu.

Tanmateix, a finals de l'any 1997 l'Ajuntament de Montmajor va estrenar nova seu municipal i tots els arxius, a hores d'ara, encara estan desordenats a la seu antiga. Per tant, fins que no s'endegui una tasca de classificació i ordenació de la documentació existent no es podrà fer correctament el trasllat.

Segons ens ha manifestat per escrit la secretària habilitada de l'Ajuntament, durant tots els anys dels quals la Sindicatura ha reclamant els comptes el municipi disposava de pressupost aprovat en cada un dels exercicis. No obstant això, no se'ns ha facilitat cap còpia d'aquests pressupostos ni tenim constància que hagin estat publicats en cap diari oficial.

En darrer terme cal posar de manifest que l'alcalde d'aquest Ajuntament no es va presentar a les reunions convocades per la Sindicatura a la seu d'aquesta institució, ni va ser present en la visita, prèviament anunciada, que el personal de la Sindicatura va efectuar a la seu municipal.

2.2.4.2. *Situació actual*

Segons manifestacions per escrit de la secretària habilitada, a finals de 1995 i de 1996 es van liquidar els respectius pressupostos i estaven en tràmit d'aprovar els corresponents comptes generals.

2.2.4.3. *Previsions*

Malgrat que la secretària es va comprometre a trametre les Liquidacions dels pressupostos dels exercicis 1995 i 1996 durant els mesos de l'estiu, a finals dels mes d'octubre la Sindicatura encara no havia rebut cap documentació.

Un cop fet això, la intenció de la secretària era elaborar els comptes i estats dels exercicis 1992, 1993 i 1994, per enviar-nos-els posteriorment.

2.2.5. Ajuntament de Montmajor

2.2.5.1. *Antecedents*

El municipi de Montmajor està situat al sud de la comarca del Berguedà, amb una superfície de 75,8 km². El municipi està format pels nuclis de població següents: Correà, El Pujol de Planès, Gargallà, Montmajor, Sant Feliu de Lluelles

i Sorba. El nombre d'habitants, segons el padró municipal de l'any 1996, era de 499 persones.

L'índex de població ocupada, segons el cens de l'any 1991, era del 53%. En el sector primari hi treballava el 54,7% de la població ocupada, el 28,3% en els serveis, el 9,4% a la construcció i el 7,6% a la indústria.

La totalitat dels regidors del consistori elegits a les convocatòries electorals dels anys 1987, 1991 i 1995 pertanyien a la candidatura presentada per CiU, si bé, la majoria dels electes hi consten com a independents. L'Alcaldia, en els tres períodes electorals, va estar ocupada pel mateix alcalde.

Segons se'ns va manifestar verbalment a la seu de l'Ajuntament, l'entitat està exempta de mantenir el lloc de treball de secretaria-intervenció. En el registre sobre l'ocupació de places dels cossos de funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal, que manté la DGAL, consta aquesta plaça vacant però no exempta.

Tot i això, des de l'any 1990 consta com a secretari-interventor habilitat el funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal que ocupa la plaça de secretari-interventor a l'Ajuntament de Navarcles².

Les tasques administratives de l'Ajuntament les realitza una persona que ocupa una plaça d'auxiliar i que, a més a més, porta l'administració i ocupa la plaça de secretària-interventora habilitada de l'Ajuntament de Montclar.

De manera semblant a l'Ajuntament anterior, aquesta persona no consta donada d'alta al règim de la Seguretat Social, no es practica cap retenció en concepte d'IRPF en les seves retribucions, ni aquestes es fan constar en cap declaració anual de pagaments a tercers. Aquesta situació també es produeix en el cas del secretari-interventor habilitat.

Pel que respecta a la seu de l'Ajuntament, el Consistori i l'administració municipal es van traslladar a un nou edifici a finals de l'any 1997. Tanmateix, bona part dels arxius municipals resten encara a la seu antiga pendent de ser ordenats i traslladats.

En darrer terme, cal posar de manifest que l'alcalde d'aquest Ajuntament no es va presentar a les reunions convocades per la Sindicatura a la seu d'aquesta institució, ni va ser present en la visita, prèviament anunciada, que el personal de la Sindicatura va efectuar a la seu municipal.

2. Aquest Ajuntament ha retut els comptes municipals de tots els exercicis tancats.

2.2.5.2. *Situació actual*

Segons les manifestacions per escrit de l'auxiliar administrativa durant tot el període analitzat l'Ajuntament ha aprovat anualment el pressupost municipal. Així i tot, no tenim constància que la seva aprovació s'hagi fet pública mitjançant cap diari oficial.

També, segons manifestacions escrites per part de la mateixa auxiliar de l'Ajuntament, de cada un dels exercicis del període comprès entre el 1988 i el 1996 es va fer la Liquidació del corresponent pressupost, encara que en el format de l'antiga instrucció de comptabilitat.

Aquesta documentació es trobava, segons manifestacions verbals de l'auxiliar administrativa, arxivada en carpetes, de forma desordenada, a l'antiga seu de l'Ajuntament i calia dedicar-hi temps per buscar-la.

Tanmateix, no se'ns ha donat cap explicació del fet que aquests comptes, els quals diuen que es van elaborar i aprovar, no s'haguessin retut a la Sindicatura.

2.2.5.3. *Previsions*

Atès que tota la documentació d'aquests exercicis tancats es trobava a l'arxiu de l'antiga seu municipal, el personal de l'Ajuntament ens va manifestar la intenció de buscar i trametre'ns, abans de finalitzar el mes de setembre, les Liquidacions dels pressupostos de tots aquests exercicis. Tanmateix, un cop finalitzat el mes d'octubre, la Sindicatura encara no havia rebut cap documentació.

Per altra part, l'Ajuntament té la intenció de retre els comptes de l'exercici 1997, en format antic, abans de finalitzar l'any 1998. Els comptes i estats de l'exercici 1998 es volen obtenir ja d'acord amb l'estructura comptable vigents a partir de la ICAL.

2.2.6. Ajuntament de Montmaneu

2.2.6.1. *Antecedents*

El municipi de Montmaneu està situat a l'extrem occidental de la comarca de l'Anoia, amb una superfície de 13,6 km². Està format per dos nuclis de població, La Panadella i Montmaneu. El nombre d'habitants, segons el padró municipal de l'any 1996, és de 217 persones.

L'índex de població ocupada, segons dades de l'any 1991, és d'un 76%. La distribució de la població ocupada, l'any 1991, era la següent: el 69,3% treballava en el sector serveis, el 16,1% en el sector agrari i el 14,6% en la indústria. La forta incidència del sector serveis és fruit del complex restaurador i hotel·ler de La Panadella.

Durant els tres períodes electorals analitzats l'equip de govern ha estat format pels membres de la candidatura presentada per CiU. L'alcalde ha estat la mateixa persona en les tres legislatures.

Tal com ja s'ha comentat en l'apartat 2.2.1.1, fins al mes de novembre de 1997 l'Ajuntament de Montmaneu estava agrupat amb el d'Argençola per al manteniment en comú del lloc de treball de secretaria-intervenció.

Posteriorment, quan l'agrupació va ser dissolta per la Resolució del director general d'Administració local de 2 de desembre de 1997, el lloc de treball de secretaria de l'Ajuntament de Montmaneu va ser classificat de classe tercera, subescala de secretaria-intervenció, i es va mantenir en el lloc de treball al funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal que ocupava en propietat, des de l'any 1974, la plaça de l'agrupació dissolta.

Per tant, durant tot el període analitzat la plaça de secretaria-intervenció va ser ocupada per la mateixa persona.

2.2.6.2. *Situació actual*

Tot i tenir la plaça de secretaria-intervenció coberta, l'Ajuntament no va aprovar formalment el pressupost anual en cap dels exercicis analitzats. El darrer pressupost aprovat és de l'any 1987.

Tampoc no es va elaborar la comptabilitat de cap d'aquest exercicis. Durant aquell període només es portava un control dels cobraments i pagaments a partir dels extractes bancaris.

2.2.6.3. *Previsions*

En la visita feta a l'Ajuntament el dia 8 de juliol de 1998, l'alcalde i el secretari-interventor es van comprometre a tramitar totes les Liquidacions dels pressupostos des de l'exercici 1992 en endavant. Conforme anessin elaborant i aprovant per Decret d'alcaldia els pressupostos els anirien retent a la Sindicatura.

Amb data 25 de setembre de 1998 van entrar al Registre de la Sindicatura els comptes generals dels exercicis 1992 i 1993, tot i que no ens consta que s'haguessin aprovat els corresponents pressupostos. Posteriorment, el dia 30 d'octubre de 1998, va entrar al Registre el Compte general de l'exercici 1994. Aquests comptes, en format segons l'antiga instrucció de comptabilitat, estan aprovats pel Ple de la Corporació però encara no s'havien exposat al públic.

En l'escrit de la primera tramesa es menciona que en un període breu trametran la resta d'exercicis.

2.2.7. Ajuntament de Pujalt

2.2.7.1. Antecedents

El municipi de Pujalt està situat al nord-oest de la comarca de l'Anoia, amb una superfície de 31,2 km². El municipi està format pels nuclis de població de Conill, L'Astor, La Guàrdia Pilosa i Pujalt. El nombre d'habitants, segons el padró municipal de l'any 1996, és de 179 persones.

L'índex d'ocupació, segons dades del cens de l'any 1991, era d'un 57%. El 64,9% de la població ocupada treballava en el sector agrari, el 19,3% en els serveis, el 12,3% en la indústria i el 3,5% en la construcció.

En tres períodes consistorials, des de l'any 1987 fins a les eleccions de 1995, l'Ajuntament ha estat format pels mateixos regidors, excepte en el primer període en què hi havia un regidor que posteriorment va canviar. L'alcalde dels tres períodes va ser la mateixa persona. No obstant això, en les convocatòries electorals de 1987 i 1991 la candidatura presentada era d'independents, mentre que en la darrera, l'any 1995, la candidatura presentada era de CiU, si bé la totalitat dels regidors, excepte l'alcalde, hi constaven com a independents.

L'Ajuntament pertany a l'agrupació de municipis de Calonge de Segarra, Castellfollit de Riubregós i Pujalt per al manteniment en comú del lloc de treball de secretaria-intervenció.

Fins a l'any 1991 la plaça de secretaria-intervenció estava ocupada per acumulació pel secretari-interventor de l'agrupació de municipis d'Argençola i Montmaneu, que pertanyia al cos de funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal. L'any 1991, i fins a l'1 de març de 1996, la plaça de secretaria-intervenció es va cobrir amb un nou funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal, subescala secretaria-intervenció, categoria tercera. Des del 6 de setembre de 1994 tenia la seva plaça acumulada a la de secretaria-intervenció del SAT del Consell comarcal.

Des del mes de gener de 1997 les tasques administratives de l'Ajuntament les realitza una administrativa, mentre que consta com secretari-interventor habilitat la persona que ocupa el lloc de treball de Secretaria del Consell comarcal com a funcionari interí nomenat.

El primer pressupost del període examinat tramitat formalment és el de l'exercici 1995. Aquest pressupost va ser aprovat inicialment pel Ple de la Corporació del dia 11 de novembre de 1995. Anteriorment l'Ajuntament no disposava d'aquest document.

El dia 29 de maig de 1996 l'alcalde va trametre un escrit a la Sindicatura excusant-se del fet de no haver tramés la documentació que els havíem sol·licitat durant els diferents exercicis pel fet que durant el darrer període s'havien produït diferents canvis en la plaça de secretaria. Al mateix temps, l'alcalde es comprometia a tramitar, en un termini curt, el conjunt de liquidacions dels pressupostos pendents.

2.2.7.2. Situació actual

Mitjançant el conveni d'1 de gener de 1995, l'Ajuntament va delegar les funcions de comptabilitat i intervenció al Consell comarcal de l'Anoia. Per la seva banda, el SAT del Consell comarcal va contractar una empresa externa perquè realitzés totes les tasques de la comptabilitat dels municipis de la comarca que deleguessin a aquell servei.

A l'hora de redactar aquest informe s'està tramitant l'expedient d'aprovació del Compte general de l'exercici 1995. Mentrestant l'Ajuntament ens ha tramès tots els comptes i estats anuals que formen el Compte general d'aquell exercici.

En la visita del personal de la Sindicatura a la seu de l'Ajuntament, l'alcalde ens va manifestar la intenció d'elaborar la comptabilitat dels exercicis 1996 i 1997 en un període curt de temps.

Així, el 22 d'octubre de 1998, l'Ajuntament també va retre a la Sindicatura els comptes i estats anuals de l'exercici 1996, sense els tràmits de la seva aprovació.

Tota la documentació dels exercicis anteriors al de 1995 està en poder de l'empresa contractada pel SAT, pendent de determinar la feina que s'ha de fer.

2.2.7.3. Previsions

Un cop rebuda la documentació dels comptes i estats dels exercicis 1995 i 1996 l'Ajuntament té previst trametre a la Sindicatura, en un període curt de temps, el Compte general de l'exercici 1997 així com els expedients d'aprovació dels comptes generals dels exercicis 1995 i 1996, un cop hagin estat tramitats.

Pel que fa als comptes anteriors als de l'exercici 1995, en cas de tenir temps i recursos humans disponibles, l'Ajuntament els trametrà conforme els vagi elaborant.

2.2.8. Ajuntament de Rupit i Pruit

2.2.8.1. Antecedents

El municipi de Rupit i Pruit està situat a l'extrem nord-est de la comarca de l'Osona, amb una extensió de 47,8 km². El municipi el formen el dos pobles que consten en el seu topònim. El nombre d'habitants, segons el padró municipal de l'any 1996, és de 357 persones.

L'índex d'ocupació, segons dades del cens de població de l'any 1991, és del 62,2% de la població en edat de treballar. El 37% de la població ocupada treballa en el sector dels serveis, el 27,4% en el sector primari, el 26,7% en la construcció i el 8,9% en la indústria.

El Consistori sorgit de les eleccions de l'any 1987 estava format per cinc regidors de CiU i dos d'Esquerra Republicana de Catalunya (ERC). En les eleccions de l'any 1991 la candidatura que va aconseguir tres regidors, un d'ells el nou alcalde, fou la dels Independents pel Progrés Municipal de l'Osona (IPMO), CiU aconseguí dues regidories, ERC una i el Grup Independent Municipal (GIM) una. En la darrera convocatòria electoral, de l'any 1995, la candidatura d'IPMO va obtenir quatre regidors, ocupant de nou l'Alcaldia la mateixa persona, CiU va obtenir dos regidors i l'Entesa d'Independents d'Osona (EIO) un regidor.

La plaça de secretaria-intervenció està ocupada des de fa més de vint anys per un funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal. Aquesta persona treballa també a l'Ajuntament de La Vall d'en Bas.

L'Ajuntament té, a més a més, dos treballadors en plantilla que formen la brigada d'obres i que realitzen la conservació i el manteniment del paviment dels carrers i de l'enllumenat públic, així com les petites obres en el municipi o en locals de l'Ajuntament.

En tots els exercicis del període analitzat en aquest informe l'Ajuntament va disposar de pressupost municipal formalment aprovat.

2.2.8.2. *Situació actual*

L'Ajuntament no disposava de cap compte ni estat anual per poder liquidar algun dels exercicis reclamats, atès que, fins a la data de la nostra visita a l'Ajuntament, no s'havia realitzat cap apunt comptable.

Tot i això, el secretari-interventor va portar durant tot aquell període de temps uns estats mensuals de cobraments i pagaments. Aquestes relacions es van arxivar conjuntament amb tots els justificants i els extractes bancaris corresponents, després que fossin aprovades mensualment pel Ple de la Corporació juntament amb l'acta d'arqueig de l'últim dia del mes.

2.2.8.3. *Previsions*

En la visita realitzada per personal de la Sindicatura a l'Ajuntament, el secretari-interventor es va comprometre a realitzar i tramitar les liquidacions dels pressupostos dels exercicis 1992 en endavant, dins l'any 1998.

A finals del mes d'octubre de 1998 l'Ajuntament ha retut a la Sindicatura la Liquidació del pressupost de l'exercici 1992 d'acord amb el format anterior a la ICAL.

En el lliurament d'aquesta documentació el secretari-interventor va renovar el seu compromís de retre en el menor temps possible la resta de liquidacions dels pressupostos dels exercicis corresponents als anys 1993 fins a l'any 1996 en el format de l'anterior instrucció de comptabilitat.

Per tal de poder retre la Liquidació del pressupost dels exercicis 1997 i posteriors en el format establert per la ICAL, el secretari-interventor es va posar en contacte amb l'empresa subministradora del programa informàtic de comptabilitat perquè l'implementés i així poder entrar les dades. Per part de l'Ajuntament es voldria retre la Liquidació del pressupost de l'exercici 1997 en el nou format abans de finalitzar l'any 1998.

2.2.9. Ajuntament de Sant Esteve de la Sarga

2.2.9.1. Antecedents

El municipi de Sant Esteve de la Sarga està situat a l'extrem sud-oest de la comarca del Pallars Jussà, amb una superfície de 92 km². El municipi està format pels nuclis de població següents: Alsamora, Beniure, Castellnou de Montsec, Estorm, L'Agustina, L'Alzina, La Clua, La Torre d'Amargós, Moror i Sant Esteve de la Sarga. El nombre d'habitants, segons el padró municipal de l'any 1996, era de 116 persones.

L'índex de població ocupada, segons dades del cens de l'any 1991, era d'un 69,5%. La distribució per sectors d'activitat era la següent: el 56,1% en el sector agrari, el 26,8% en els serveis, el 9,8% en la construcció i el 7,3% en la indústria.

Els Consistoris sorgits de les convocatòries electorals de 1987, 1991 i 1995 es van formar pels electes d'una sola candidatura. En la convocatòria de 1987 la candidatura presentada a les eleccions era d'independents, mentre que en les successives van participar-hi com a CiU. L'alcalde dels dos darrers períodes consistorials darrers havia estat regidor en el primer període.

L'Ajuntament, per Resolució del Ministeri d'Administracions Públiques del mes de setembre de 1989, va quedar eximit de mantenir el lloc de treball de secretaria-intervenció.

No obstant això, tota l'administració municipal es gestiona des de fa divuit anys des del despatx particular d'un graduat social de Tremp que consta, en la documentació presentada, com a secretari-interventor de l'Ajuntament. Encara que està donat d'alta al règim general de la Seguretat Social com a treballador de l'Ajuntament, no ens consta que existeixi cap habilitació ni nomenament per la qual aquesta persona pugui desenvolupar les funcions de secretari-interventor.

Segons manifestacions verbals d'aquesta persona, l'Ajuntament ha disposat de pressupost aprovat formalment en tots els exercicis de l'abast temporal d'aquest informe. No ens consta que l'aprovació s'hagi publicat en cap diari oficial.

En darrer terme cal posar de manifest que l'alcalde d'aquest Ajuntament no es va presentar a les reunions convocades per la Sindicatura a la seu d'aquesta institució, ni va ser present en la visita, prèviament anunciada, que el personal de la Sindicatura va fer al despatx de Tremp.

2.2.9.2. Situació actual

En la visita efectuada es va observar que les Liquidacions dels pressupostos dels exercicis 1992 al 1996 s'havien realitzat dins els terminis legals per a fer-ho, encara que s'havien formalitzat en el model de l'antiga instrucció de comptabilitat. Però, segons manifestacions de la persona que de fet ha exercit les funcions de secretari-interventor, no s'hauria considerat necessari el retiment de comptes a la Sindicatura.

Part de la documentació d'aquelles liquidacions dels pressupostos es va lliurar en aquell moment al personal de la Sindicatura. Posteriorment, se'ns va trametre per correu la documentació que mancava per completar les liquidacions dels pressupostos.

2.2.9.3. Previsions

La persona que exerceix les funcions de secretari-interventor ens va manifestar que preveien implantar la comptabilitat en el format establert per la ICAL a partir de l'exercici 1999, ja que la Diputació de Lleida els facilitarà els programes informàtics.

2.2.10. Ajuntament de Sant Ramon

2.2.10.1. Antecedents

El municipi de Sant Ramon està situat a l'est de la comarca de la Segarra, amb una superfície de 19 km². Està format pels nuclis de població de Gospí, Portell, Sant Ramon i Viver de Segarra. El nombre d'habitants, segons el padró municipal de l'any 1996, és de 560 persones.

L'índex de població ocupada, segons les dades del cens de l'any 1991, era d'un 57,6%. La distribució de la població ocupada entre els sectors d'activitat era la següent: el 42,2% en el sector agrari, el 31,8% en els serveis, el 19,6% en la indústria i el 6,4% a la construcció.

El consistori sorgit de les eleccions de l'any 1987 i el sorgit de les de l'any 1995 van estar formats exclusivament pels set membres de la candidatura presentada per CiU. En les eleccions de 1991 la candidatura de CiU va obtenir cinc regidors i la del Partit Popular (PP) dos regidors que constaven com a independents. Durant tot el període analitzat va exercir d'alcalde la mateixa persona.

Tot i que la plaça de secretaria-intervenció restava vacant per no haver-se cobert per un funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter

estatal, des de l'any 1984, el lloc de secretari-interventor està ocupat per una persona habilitada per l'Ajuntament.

L'Ajuntament no ha disposat en cap dels exercicis analitzats de pressupost municipal formalment aprovat.

En darrer terme, cal posar de manifest que l'alcalde d'aquest Ajuntament no es va presentar a les reunions convocades per la Sindicatura a la seu d'aquesta institució, ni va ser present en la visita, prèviament anunciada, que el personal de la Sindicatura va fer a la seu municipal.

2.2.10.2. *Situació actual*

En la conversa mantinguda en la visita efectuada a la seu de l'Ajuntament, el secretari-interventor ens va manifestar que els comptes anuals no s'han format per manca de temps per a fer-los.

Cada mes el secretari-interventor fa una relació amb els cobraments i els pagaments desglossats entre els que tenen caràcter pressupostari i els que el tenen no pressupostari. Al mateix temps es comproven els saldos finals amb les existències en caixa i bancs.

Aquestes relacions mensuals, juntament amb els justificants, es presenten també mensualment al Ple de la Corporació.

2.2.10.3. *Previsions*

El secretari-interventor ens va manifestar que l'Ajuntament havia signat un conveni d'adhesió al Pla informàtic comarcal amb el Consell comarcal de la Segarra i que esperaven que el personal del Consell comarcal els instal·lés l'ordinador i el programari necessari per poder, entre altres feines pendents, elaborar la comptabilitat de tots els exercicis a partir de 1992.

La intenció de l'Ajuntament era que un cop el Consell comarcal implementés tot el sistema informàtic, amb col·laboració del personal del mateix Consell, entrar tota la informació comptable de tots els exercicis a partir del 1992 i trametre els comptes anuals, conforme els anessin aprovant, a la Sindicatura.

Tanmateix, a la data de redacció d'aquest informe l'Ajuntament encara no ha retut cap compte a la Sindicatura.

2.3. QÜESTIONS GENERALS DE TOTS ELS AJUNTAMENTS

La tipificació del conjunt de municipis de l'abast d'aquest informe, des de la perspectiva de les seves característiques físiques, es fa difícil.

Tanmateix, cal esmentar, com ja s'ha mencionat, el seu reduït nombre de població atès que tots els municipis estan per sota dels 600 habitants i, a més a més, la majoria d'ells tenen aquesta població distribuïda en diferents nuclis urbans.

Per altra banda, una part dels municipis contemplats estan agrupats en dues zones geogràfiques. Per un costat hi ha els municipis d'Argençola, Calonge de Segarra, Montmaneu i Pujalt, tots ells situats a l'extrem occidental de la comarca de l'Anoia. Per altra banda, en menor importància quantitativa, hi ha els municipis de Montclar i Montmajor que estan localitzats un al costat de l'altre a la comarca del Berguedà.

La causa d'aquesta localització conjunta dels dos grups de municipis pot estar en el fet que en tots o en part dels exercicis analitzats el corresponent lloc de secretaria-intervenció va estar ocupat per la mateixa persona, ja fos per agrupació dels municipis per al sosteniment de la plaça o per l'acumulació de places en la persona que les ocupava.

També cal posar de manifest altres aspectes, coincidents en tots o en part dels ajuntaments examinats, que poden ser la causa de l'incompliment de l'obligació de retre els comptes a la Sindicatura.

Per una part, es va produir una desatenció de les competències pròpies dels alcaldes, atès que són els màxims i darrers responsables de l'administració de l'Ajuntament i, com a tals, haurien de vetllar pel seu bon funcionament, incloent el compliment de la legislació vigent.

Aquesta relaxació es fa més palesa quan el càrrec d'alcalde ha estat ocupat durant tot el període examinat per la mateixa persona, o bé, quan l'Ajuntament ha desenvolupat la seva activitat sense aprovar cap pressupost i/o sense portar cap tipus de control sobre els ingressos i les despeses ni donar compte al Ple de la Corporació de la situació econòmicofinancera de l'entitat.

Aquesta manca d'interès per l'aspecte econòmicofinancer de l'Ajuntament i de retiment de comptes de certs alcaldes també es va posar de manifest quan, tot i ser convocats per escrit, no es van presentar a cap de les dues reunions efectuades a la Sindicatura, ni van ser presents en les visites que, prèviament anunciades, va fer el personal de la Sindicatura a les seus dels ajuntaments.

L'altre aspecte important és el que fa referència a la plaça de secretaria-intervenció i a la seva cobertura, del qual cal distingir dues situacions diferents.

Per una part, hi ha un reduït grup d'ajuntaments en els quals la plaça de secretaria-intervenció no ha estat ocupada oficialment durant tot el període examinat; una persona amb categoria d'auxiliar administrativa o administrativa era la responsable de l'administració de l'ajuntament. Aquestes persones no tenien els coneixements suficients per realitzar les tasques pròpies del lloc de treball, ni probablement per part dels ajuntaments no se'ls ha facilitat la formació necessària per implementar la comptabilitat segons el nou format de la ICAL.

Pel que fa a la resta d'entitats, la plaça de secretaria-intervenció ha estat coberta durant tot o part del període analitzat per funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal o bé per funcionaris de l'ajuntament habilitats. Es dona la coincidència que són persones d'edat avançada, a punt de jubilar-se, que no s'han adaptat al nou sistema comptable de la ICAL i als quals ha representat un gran esforç adaptar-se a la informàtica. Tanmateix, aquestes entitats tampoc no varen retre els comptes en el format anterior a la ICAL.

3. CONCLUSIONS

A continuació s'assenyalen les conclusions que es desprenen del treball realitzat amb relació als diferents ajuntaments que, fins a la data d'inici del present informe, no havien retut cap compte anual a la Sindicatura.

En l'apartat d'observacions es fa un resum dels aspectes més significatius posats de relleu en el treball de fiscalització. Aquestes observacions poden fer referència a un, a diversos o, de forma genèrica, al conjunt d'ajuntaments de l'abast de l'informe.

En la part de les recomanacions s'esmenten aquelles que es consideren adequades, ja sigui per al conjunt de municipis de Catalunya, o per a un nombre més reduït d'entitats, per tal que el retiment dels comptes anuals el porti a terme el major nombre possible de municipis de Catalunya, de la forma més completa que es pugui i, com a màxim, el dia 15 d'octubre de l'exercici immediatament després, en la forma establerta per la ICAL.

3.1. OBSERVACIONS

1. Incompliment en el retiment dels comptes anuals

Les corporacions locals de Catalunya estan obligades per la LSC a retre els comptes anuals a la Sindicatura. Aquesta obligació s'ha d'entendre efectiva a partir dels comptes de l'exercici 1988, any en el qual es va dictar la sentència del Tribunal Constitucional 187/1988, de 17 d'octubre, sobre determinats aspectes de la LSC.

Tot i això, a inicis del mes de juny de 1998, hi havia onze ajuntaments de Catalunya que no havien retut mai cap compte de cap dels exercicis ja tancats. La relació, per ordre alfabètic, d'aquests onze municipis és la següent: Argençola, Aspa, Calonge de Segarra, Castell de l'Areny, Montclar, Montmajor, Montmaneu, Pujalt, Rupit i Pruit, Sant Esteve de la Sarga i Sant Ramon.

Aquest incompliment s'ha estat produint tot i les cartes recordatori de preparació i aprovació dels comptes que la Sindicatura, de forma reiterada, envia cada any i de les reclamacions efectuades un cop vençut el termini per al lliurament dels respectius comptes generals.

2. Retiment de comptes en el format anterior a la ICAL

Una part dels ajuntaments que com a conseqüència del treball de fiscalització per a la realització d'aquest informe han retut una part o la totalitat dels comptes exigits ho han fet en el format anterior a la ICAL.

Amb la promulgació de la LRHL i el seu desenvolupament posterior, pel que fa a la comptabilitat local, mitjançant la ICAL es va introduir la comptabilitat patrimonial en l'esfera de l'Administració local, mantenint, amb certs canvis, la comptabilitat pressupostària, que cal seguir portant de forma simultània a la patrimonial.

Per aquest motiu, les entitats locals que han retut comptes en el format anterior no s'ha considerat a l'efecte de ser computats com a lliurats en forma deguda.

3. Situació actual

A partir del treball de fiscalització efectuat per elaborar aquest informe una part dels onze municipis anteriors han retut part dels comptes anuals dels exercicis reclamats per la Sindicatura.

La relació dels ajuntaments que abasta aquest informe, amb indicació dels que durant el treball realitzat han rendit algun compte del període comprès entre els

exercicis 1992 i 1996, i si ho han fet amb el format anterior a la ICAL o amb el nou format, es presenten en el quadre següent:

Ajuntament	1992	1993	1994	1995	1996
Argençola	N	N	N	N	N
Aspa	N	N	N	N	N
Calonge de Segarra	N	N	N	S	S
Castell de l'Areny	S	S	S	S	S
Montclar	N	N	N	N	N
Montmajor	N	N	N	N	N
Montmaneu	N*	N*	N*	N	N
Pujalt	N	N	N	S	S
Rupit i Pruit	N*	N	N	N	N
Sant Esteve de la Sarga	N*	N*	N*	N*	N*
Sant Ramon	N	N	N	N	N

(S): Compte lliurat en el format de la ICAL.

(N): Compte no lliurat en la data de l'acabament de la redacció de l'informe (30.10.98).

(N*): Compte lliurat en sistema anterior a la ICAL.

Per tant, l'únic Ajuntament que ha complert l'obligació de retre els comptes a partir de l'exercici 1992 i de fer-ho amb el format actual de la ICAL és el de Castell de l'Areny, que ho va fer a l'inici dels treballs d'aquest informe de fiscalització.

Els ajuntaments de Calonge de Segarra, Montmaneu, Pujalt, Rupit i Pruit i Sant Esteve de la Sarga ja han tramès alguna documentació a la Sindicatura.

Per altra banda, Argençola, Aspa, Montclar, Montmajor i Sant Ramon no han lliurat cap compte i, en els cas dels tres darrers, no tenim coneixement que hagin portat a terme les actuacions que ens van comunicar que farien per tal de formalitzar la situació.

4. Persones responsables dels comptes anuals

Els ajuntaments estan legalment obligats per la LSC a retre els comptes anuals a la Sindicatura de Comptes. El deure de retre comptes recau en la persona de l'alcalde atès que és el màxim responsable de l'administració de l'ajuntament. La manca de retiment dels comptes a la Sindicatura pot originar responsabilitats administratives, penals i comptables.

En l'informe es posa de manifest l'existència d'algun interventor que no ha complert durant molts anys i en diferents municipis la tasca que la llei li encomana en els aspectes de control intern, direcció de la comptabilitat i formació del Compte general, sense que aquest capteniment hagués suscitat cap actuació per part dels corresponents alcaldes.

Les responsabilitats administratives de caràcter disciplinari haurien d'haver estat exigides als interventors, tenint en compte la regulació legal establerta específicament per a aquestes situacions, en cas que fossin ells la causa per la qual no s'han presentat els comptes. En aquests supòsits, els procediments per a l'exigència de responsabilitats els haurien d'haver portat a terme les mateixes corporacions locals.

Atesos els anys transcorreguts i la manca d'exigència de responsabilitats disciplinàries, la Sindicatura de Comptes entén que la principal responsabilitat recau sobre els alcaldes, ja sigui per no retre els comptes a la mateixa Corporació i/o a la Sindicatura.

5. Agrupació o acumulació de les tasques de secretaria-intervenció

Atès el baix nombre d'habitants i l'escàs volum dels pressupostos gestionats pels municipis inclosos en aquest informe, diversos ajuntaments tractats tenen la plaça de secretaria-intervenció coberta mitjançant l'agrupació amb altres municipis per al manteniment en comú del lloc de treball.

En altres casos, el lloc de treball està ocupat per una persona que també ocupa altres places de secretaria-intervenció en altres ajuntaments segons el sistema d'acumulació.

En el primer cas, l'agrupació de municipis, es troben els ajuntaments de Calonge de Segarra i Pujalt, agrupats amb l'Ajuntament de Castellfollit de Riubregós que no està inclòs en l'abast subjectiu d'aquest informe. També es trobaven agrupats, fins a l'any 1997, els ajuntaments d'Argençola i de Montmaneu. Fins a l'exercici 1991, la plaça de secretaria-intervenció d'ambdues agrupacions de municipis va estar ocupada per la mateixa persona per acumulació.

Pel que fa a les places ocupades per acumulació, a més a més de la descrita per l'acumulació de les dues agrupacions de municipis, la plaça de secretaria-intervenció de l'Ajuntament de Montmajor està ocupada per un funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal, que ocupa la plaça de l'Ajuntament de Navarcles, tot i que, segons la documentació de la DGAL, la plaça de l'Ajuntament de Montmajor està vacant.

En tot cas, l'Ajuntament de Navarcles ha retut anualment a la Sindicatura de Comptes el Comptes general.

6. Externalització de l'administració municipal

En certs casos, atesa la manca de personal especialitzat d'alguns ajuntaments, una part important de les tasques administratives de l'ajuntament, en especial

les que fan referència als llocs de treball de secretaria i d'intervenció, es realitzen per entitats o persones alienes als ajuntaments.

En la majoria d'aquests casos, l'externalització d'aquestes tasques es produeix, d'acord amb la normativa vigent, per delegació a un ens supramunicipal, al SAT del Consell comarcal o de la Diputació, atès que, per Resolució dels òrgans competents, l'Ajuntament ha obtingut l'exempció de mantenir el lloc de treball pertinent.

Tanmateix, en altres casos, ja sigui per l'exempció de la plaça o per no cobrir les places vacants, les tasques de secretaria i d'intervenció es realitzen per persones alienes a l'Ajuntament i a qualsevol organisme de l'administració local, com, per exemple, gestories, assessories o altres despatxos de professionals, cosa no prevista per la normativa vigent.

Aquest fet afebleix l'exigibilitat de responsabilitats i, en especial, la dificulta en el cas de les de caràcter administratiu.

3.2. RECOMANACIONS

1. Cobertura de les places de secretaria-intervenció

Les especificitats de l'Administració local comporten que els llocs de secretaria i d'intervenció s'hagin definit com a necessaris en tots els ens locals amb una especialització major o menor depenent del nombre d'habitants i del pressupost gestionat.

Aquests llocs de treball han d'estar ocupats per funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal o per funcionaris habilitats, però en aquest darrer cas, amb la preparació i els coneixements equivalents als dels anteriors.

D'altra banda, aquests llocs es poden cobrir mitjançant convocatòria de concurs pel mateix Ajuntament o de forma unitària per la DGAL; per acumulació amb personal d'habilitació estatal destinats a altres entitats; per habilitació per part de la Corporació, de personal funcionari de la mateixa entitat; per nomenament de funcionari interí habilitat per la DGAL per al desenvolupament de les tasques del lloc de treball o, en determinades circumstàncies, per l'agrupació de municipis per al manteniment del lloc de treball en comú, declarat explícitament per la DGAL.

En certs casos d'insuficiència de recursos i de pressupostos de quantia migrada, la DGAL pot declarar l'exempció de mantenir el lloc de treball, però obliga que les tasques pròpies de la secretaria i de la intervenció es desenvolupin pel

personal del SAT del Consell comarcal o de la Diputació provincial o per funcionaris d'habilitació estatal d'altres municipis mitjançant l'acumulació de la plaça, no estant contemplada cap altra possibilitat.

Així, doncs, hi ha tot un seguit de possibilitats per cobrir aquests llocs de treball i, per tant, no hi ha cap raó que justifiqui que hi hagi llocs de treball sense cobrir durant tant de temps o coberts indegudament i que les tasques pròpies del lloc de treball siguin realitzades per persones alienes a les entitats.

Convindria, doncs, que els ajuntaments no exempts de mantenir els llocs de treball de secretaria i d'intervenció i que tenen les places vacants les cobressin per qualsevol dels sistemes indicats més amunt, per tal que les funcions i competències pròpies d'aquests llocs de treball es facin correctament en el temps i en la forma.

2. Tramesa dels documents pressupostaris anuals a la DGAL

La legislació vigent obliga les corporacions locals a trametre diversa informació a la DGAL. Pel que fa als aspectes comptables, el Decret 94/1995, de 21 de febrer, d'assignació de funcions en matèria d'hisendes locals als departaments de Governació i d'Economia i Finances, assigna al Departament de Governació la competència de la recepció i custòdia de la diferent documentació comptable establerta per la legislació en matèria d'hisendes locals.

Per una part, l'article 150.4 de la LRHL estableix l'obligatorietat de trametre una còpia del pressupost definitivament aprovat a l'administració de la Comunitat autònoma. Per altra part, l'article 17.5 de la mencionada LRHL regula la remissió d'una còpia de la liquidació del pressupost també a l'administració de la Comunitat autònoma.

Les incorreccions administratives posades de manifest en aquest informe han comportat, durant molts anys consecutius, l'incompliment de la tramesa a la DGAL del pressupost municipal i, consegüentment, també de la corresponent liquidació del pressupost.

Seria convenient que en el futur, per tal de corregir el màxim possible aquestes situacions anòmales, la DGAL establís actuacions per motivar les corporacions locals al compliment de les seves obligacions.

Una d'aquestes possibles actuacions podria ser condicionar el pagament de les subvencions concedides per la Generalitat de Catalunya a haver rebut la totalitat de la documentació de tramesa obligatòria a la DGAL.

3. *Agrupacions de municipis*

La legislació vigent permet que els municipis amb una població inferior a 500 habitants i amb els recursos ordinaris inferiors a 20 MPTA puguin, prèvia autorització de la DGAL, agrupar-se per mantenir en comú el lloc de secretaria-intervenció.

La iniciativa pot sorgir d'ofici per part de la DGAL o de tots o part dels municipis afectats. És condició necessària que tots els ajuntaments afectats prenguin l'acord de constitució de l'agrupació per majoria qualificada.

Ateses les característiques dels municipis inclosos en aquest informe es considera adient que, en aquells casos en què els recursos ordinaris siguin insuficients i no s'hagi promogut la prestació del servei per part del SAT del Consell comarcal o de la Diputació, se sol·liciti l'agrupació amb algun municipi proper, de característiques semblants per al manteniment en comú d'aquestes places, per tal que les funcions inherents al lloc de treball de secretaria-intervenció es prestin correctament per persones amb preparació suficient.

4. *Exempcions per al manteniment de places de funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal*

La DGAL, a petició dels ens locals i sota determinades característiques dels municipis sol·licitants, pot concedir l'exempció del lloc de treball de secretaria-intervenció a l'ens sol·licitant, sempre i quan les tasques i competències pròpies d'aquests llocs de treball puguin portar-se a terme pels SAT dels ens supramunicipals, ja sigui del Consell comarcal al qual pertany el municipi o de la Diputació provincial.

Cal, doncs, que les resolucions que concedeixen les exempcions determinin clarament l'entitat que s'ha de fer càrrec de les tasques del lloc exempt i que, a més a més, s'obtingui prèviament l'acord d'acceptació per part de l'ens supramunicipal que se n'ha de fer càrrec.

Si dins les previsions legals s'opta perquè les tasques de secretaria-intervenció, en lloc de ser delegades a una altra entitat local, s'assignin en acumulació a un secretari-interventor d'una altra corporació, caldria assegurar-se que en aquesta corporació es compleixen les normes més elementals corresponents a aquest lloc de treball entre les quals cal indicar l'elaboració i aprovació del pressupost i el retiment dels comptes anuals als destinataris legalment previstos.

5. *Serveis d'assistència tècnica prestats per entitats supramunicipals*

L'article 33 de la Llei 6/1987, de 4 d'abril, sobre l'organització comarcal de Catalunya, determina que, sens perjudici de les competències que en aquest

àmbit corresponen també a les diputacions provincials, en cada comarca hi pot haver un servei de cooperació i d'assistència municipals encarregat de l'assessorament als municipis que ho sol·licitin, en matèria juridicoadministrativa, econòmica i financera i d'obres i serveis.

El punt 2 del mencionat article estableix que en qualsevol cas, la comarca ha de garantir subsidiàriament en les corporacions municipals l'exercici de les funcions públiques de secretaria i de control i fiscalització reservades als funcionaris amb habilitació de caràcter estatal.

Per la seva part, el Reial decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter estatal, determina que les diputacions provincials podran tenir llocs de treball per a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal per al servei d'assistència als ajuntaments als quals s'hagi concedit l'exempció de la plaça de secretaria-intervenció.

Convé, doncs, que les entitats supramunicipals dotin i cobreixin les places dels serveis d'assistència tècnica per tal que els ajuntaments als quals s'hagi concedit l'exempció de la plaça de secretaria-intervenció puguin adreçar-se a aquelles entitats per a les tasques pròpies d'aquests llocs de treball.

D'aquesta manera, per altra part, quan per resolució de la DGAL es concedeixi l'exempció de mantenir aquest lloc de treball a qualsevol ajuntament i s'encarreguin les funcions i competències de secretaria-intervenció a una entitat supramunicipal, es tindrà la certesa que seran exercides per funcionaris amb habilitació de caràcter estatal.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A continuació es transcriuen les al·legacions enviades pels ajuntaments de Montmaneu, Calonge de Segarra, Castell de l'Areny i Aspa.

Es transcriu carta enviada per l'ajuntament de Montmaneu a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada de la Sindicatura núm. 2748 i data 7.12.98:

"Ilmo. Sr. Josep M. Carreras i Puigdemongas
Síndic de Comptes
Plaça de Catalunya, 20
08002 BARCELONA

Ilmo. Sr.,

Por el presente acusamos recibo del proyecto de Informe 47/98-B, referente al incumplimiento de la remisión de la Cuenta general, período 1988-1996.

Asimismo, se remiten:

- Informe de secretaría sobre responsabilidad Alcalde.
- Escrito de secretaría de responsabilidad secretario-interventor.
- Informe de la Alcaldía referente al formato de contabilidad; y
- Fotocopias de los escritos de envío de las cuentas de los años 1995 y 1996, así como del BOP de publicación de las cuentas de 1992, 1993, 1994 y 1995 y de escrito de solicitud de publicación de las de los años 1996 y 1997.

Atentamente,

[segell de l'ajuntament de Montmaneu]

[signatura]

Josep Soler Casanovas
Alcalde del Ayuntamiento de
Montmaneu

Montmaneu, 3 de diciembre de 1998."

“INFORME SECRETARIA SOBRE RESPONSABILIDAD ALCALDE

Amilcar Rodríguez Coira, secretario-interventor del Ayuntamiento de Montmaneu,

I N F O R M A

Que la responsabilidad de los Alcaldes por la no rendición de cuentas a la Corporación, señalada en el último párrafo, núm. 4, del apartado 3.1 de Observaciones, no sería exigible al de este Ayuntamiento, ya que en todo momento ha dado cuenta a la Corporación y ésta aprobado la disposición de gastos y ordenación de pagos efectuados en los distintos ejercicios económicos, con indicación de la situación económico-financiera con periodicidad mensual y detalle pormenorizado de los programas de inversiones a corto y medio plazo, habiendo existido siempre unanimidad entre todos los miembros de la Corporación en la aprobación de la gestión económica.

Por lo tanto, se entienden debidamente cumplidas las atribuciones señaladas en los artículos 21, apartado f) y 51, apartado g) de las Leyes 7/1985, de 2 de abril, regulado de las bases de régimen local y 8/1987, de 15 de abril, municipal y de régimen local de Cataluña, respectivamente.

Del exhaustivo control de esta gestión se ha derivado una situación económico-financiera muy saneada a través de los distintos ejercicios económicos, procurando, a la vez, unos servicios que se han ido mejorando con la ampliación de infraestructuras hasta conseguir unas prestaciones óptimas.

Montmaneu, 3 de diciembre de 1998.”

[segell de l'ajuntament de Montmaneu]

[signatura]

“En relación con el párrafo 2º. del núm. 4, apartado 3.1 de las Observaciones y para determinar objetivamente las posibles responsabilidades de los interventores en la formación de la Cuenta general, sería necesario considerar las circunstancias que determinan estas actuaciones, lo cual demostraría, en algunos casos, que no existe responsabilidad moralmente exigible.

Desde el año 1974 al 1991 el secretario-interventor era el único funcionario en las Agrupaciones de Castellfullit de Riubregós, Pujalt y Calonge de Segarra y Montmaneu y Argensola.

Esta situación se produjo por concurso de traslado del funcionario de la Agrupación de Castellfullit, Pujalt y Calonge de Segarra a la de Montmaneu y

Argensola en el año 1974 y a la solicitud de acumulación formulada por la Agrupación de Castellfullit de Riubregós, Pujalt y Calonge de Segarra. Tal circunstancia no puede ser imputable al funcionario, por cuanto la solicitud de prestación de servicios de forma transitoria fue solicitada por las Corporaciones.

El que un sólo funcionario haya de realizar de forma completa en todas sus partes la gestión administrativa de cinco municipios, es atípico e imposible. Probablemente una situación única.

Esta gestión supone, entre otros, trabajos tan diversos como registro y contestación de correspondencia, atención al público, estadísticas generales, informes, certificaciones, contratación de obras (una media de diez obras anuales), archivo municipal, padrones de exacciones, contabilidad, reclutamiento, sesiones y libros de actas, elecciones, Registro Civil, asuntos judiciales...

Se observa en el proyecto del Informe que tres municipios, con unos seis funcionarios entre los tres, no han remitido aún las cuentas anuales de los ejercicios 1992, 1993 y 1994.

La mención de este dato no tiene otra finalidad que la de intentar explicar de forma comparativa distintas situaciones, las cuales requieren un análisis matizado en lo referente a exigencia de responsabilidades.

No es lo mismo un funcionario para cinco municipios que seis funcionarios para tres municipios.

Interesaría que en posteriores informes se tuvieran en cuenta estas circunstancias.

Montmaneu, 3 de diciembre de 1998.

El secretario-interventor.

[segell de l'ajuntament de Montmaneu]

[signatura]"

“INFORME DE LA ALCALDIA REFERENTE AL FORMATO DE CONTABILIDAD.

En cuanto al sistema de contabilidad que actualmente se lleva a cabo en este Ayuntamiento –el formato anterior a la ICAL- se participa que debido a la edad del funcionario responsable y a la dificultad de adaptarse al nuevo sistema de la ICAL, es por lo que se utiliza el anterior formato.

Es voluntad de la Corporación adoptar el nuevo sistema contable de la ICAL y lo hará a la brevedad posible.

Es previsible que en el año 2001 se adopte este sistema.

Montmaneu, 3 de diciembre de 1998.

El Alcalde,

[signatura]

[segell de l'ajuntament de Montmaneu]”

Es transcriu una còpia de la carta enviada per l'ajuntament de Montmaneu a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada a la Sindicatura núm. 2351 i data 13.11.98:

“Sindicatura de Comptes de Catalunya
Sr. Oriol Torrent i Tort
P. de Catalunya, 20, 9è.
08002 BARCELONA

De acuerdo con lo interesado en su escrito, registro de salida, núm. 2181, de fecha 9 de junio último, referente al envío de las Cuentas anuales de este Ayuntamiento, se remite la correspondiente al año 1995.

Atentamente,

[segell de l'ajuntament de Montmaneu]

[signatura]

Alcalde

Montmaneu, 9 de noviembre de 1998.”

Es transcriu una còpia de la carta enviada per l'ajuntament de Montmaneu a la Sindicatura de Comptes amb registre d'entrada a la Sindicatura núm. 2603 i data 27.11.98.

"Sindicatura de Comptes de Catalunya
Sr. Oriol Torrent y Tort
P. de Catalunya, 20, 9è.
08002 BARCELONA

De acuerdo con lo interesado en su escrito, registro de salida, núm. 2181, de fecha 9 de junio último, referente al envío de las Cuentas anuales de este Ayuntamiento, se remite la correspondiente al año 1996.

Atentamente,

[signatura]

Alcalde

Montmaneu, 26 de noviembre de 1998."

Es transcriu l'edicta publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* núm. 240/Pàg. 33 de data 7.10.1998.

"Montmaneu

EDICTO

Formuladas y rendidas las ceuntas de los presupuestos ordinarios de esta localidad correspondientes a los ejercicios de 1992 y 1993, se hace público que las mismas, con los documentos que las justifican, se hallarán de manifiesto en la Secretaría de este Ayuntamiento, por espacio de quince días a contar del siguiente al de la publicación de este edicto en el BUTLLETÍ OFICIAL DE LA PROVÍNCIA, al objeto de que cualquier habitante del término municipal pueda examinarlas y formular por escrito los reparos y observaciones que estime pertinentes durante el período de exposición y los ocho días siguientes, de conformidad con lo dispuesto en las disposiciones vigentes (Art. 790 de la Ley de Régimen Local y Regla 81 de Instrucción de Contabilidad), en la inteligencia de que transcurrido que sea el plazo señalado, no se admitirá reclamación alguna.

Montmaneu, 24 de septiembre de 1998.
El Alcalde (firma ilegible)."

Es transcriu l'edecte publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* núm. 269/Pàg.56 de data 10.11.1998

"Montmaneu

EDICTO

Formuladas y rendidas las cuentas de los Presupuestos ordinarios de esta localidad correspondiente a los ejercicios 1994 y 1995, se hace público que las mismas con los documentos que las justifican, se hallarán de manifiesto en la Secretaría de este Ayuntamiento, por espacio de quince días a contar del siguiente al de la publicación de este edicto en el BUTLLETÍ OFICIAL DE LA PROVÍNCIA, al objeto de que cualquier habitante del término municipal pueda examinarlas y formular por escrito los reparos y observaciones que estime pertinentes durante el período de exposición y los ocho días siguientes, de conformidad con lo dispuesto en las disposiciones vigentes (artículo 790 de la Ley de Régimen Local y regla 81 de Instrucción de Contabilidad), en la inteligencia de que transcurrido que sea el plazo señalado, no se admitirá reclamación alguna.

Montmaneu, 28 de octubre de 1998.
El Alcalde, Josep Soler Casanovas."

Es transcriu la carta enviada per l'ajuntament de Montmaneu a la Delegació del Govern amb registre de sortida de data 26.11.98

"Delegación del Gobierno
C/. Marqués de Argentera, 2
08003 Barcelona

Se remiten Edictos de aprobación de las Cuentas del Presupuesto ordinario de los años 1996 y 1997 y de prórroga del Presupuesto de esta Entidad para el año 1999, para su publicación en el Boletín Oficial de la provincia.
Atentamente,

[segell de l'ajuntament de Montmaneu]

[signatura]

Alcalde

Montmaneu, 26 de noviembre de 1998."

Es transcriu una carta que l'ajuntament de Calonge de Segarra ha enviat a la Sindicatura, amb registre d'entrada a la Sindicatura núm. 2782, de data 09.12.98:

"Ramon Maria Fitó Besora, Alcalde de l'Ajuntament de Calonge de Segarra (Anoia)

EXPOSO

Que en data 23 de novembre de 1998 l'Ajuntament ha rebut el projecte d'informe ref.47/98-B, emès per la Sindicatura de Comptes en compliment de l'article 6.1 de la Llei de la Sindicatura, relatiu a l'incompliment de la tramesa del compte general període 1988-1996.

Que examinat l'esmentat projecte en la part que ateny a l'Ajuntament de Calonge de Segarra l'Alcaldia ha emes un informe en relació al que es manifesta en aquest.

Per tot l'exposat

SOL.LICITO

Que sigui admès l'esmentat informe amb les manifestacions que s'hi expressen com a al·legacions a al projecte d'informe realitzat per la Sindicatura previ a l'aprovació i examen pel Ple de la Sindicatura.

Calonge de Segarra, 30 de novembre de 1998

Signat, Ramon Maria Fitó Besora

[signatura]

[segell de l'ajuntament de Calonge de Segarra]

**SR, JOSEP MARIA CARRERAS PUIGDENGOLES
SÍNDIC DE COMPTES"**

"INFORME DE L'ALCALDIA

Identificació de l'expedient

Projecte d'informe referència 47/98-B, redactat per la Sindicatura de Comptes relatiu a l'incompliment de la tramesa del compte general, període 1998-1996.

Antecedents de fet

La Sindicatura de Comptes en els mesos de juny va convocar als Alcaldes afectats a dues reunions informatives sobre el que comportava l'actuació de la Sindicatura en relació als Ajuntaments que no havien tramés els comptes a la Sindicatura.

Atès que les reunions es van dur a l'estiu per qüestions laborals no va ser possible assistir a cap d'elles, per la qual cosa en el mes de juliol de 1998 l'Ajuntament de Calonge de Segarra va rebre la visita d'un representant de la Sindicatura de comptes.

A partir de les converses d'aquesta vista s'ha redactat l'informe esmentat anteriorment per part de la Sindicatura.

A la vista i lectura d'aquest en quan a l'Ajuntament de Calonge de Segarra, l'Alcaldia emet el següent

INFORME

En el paràgraf novè dels antecedents és erroni ja que en cap moment s'ha dit que la persona que es va contractar ocupés la plaça de secretari-intervenció.

En 1995 es va contractar una administrativa a través del servei del SAT del Consell Comarcal, per a dur a terme les tasques de recopilació i classificació de la documentació relativa a la comptabilitat de l'Ajuntament des de l'any 1992, any en que de secretaria fou ocupada per Adrià Blanco. Les tasques que es van realitzar van ser: localització de documents comptables, ordenació i classificació i a partir del punteig de moviments bancaris.

Fins el moment actual la documentació relativa als anys comptables des de 1992 fins ara està controlada i classificada.

Des del mes de gener de 1997 les tasques administratives de l'Ajuntament són realitzades per dos administratius a temps parcial, mentre que consta com a secretari interventor habilitat la persona que ocupa el lloc de treball de secretaria del Consell Comarcal de l'Anoia com a funcionari interí.

En quan a la situació actual, atès que l'Ajuntament de Calonge de Segarra i Pujalt tenen la mateixa problemàtica i han seguit el mateix procés, en resulta

que per mitjà d'un conveni de data 1 de gener de 1995, l'Ajuntament va delegar les funcions de comptabilitat i intervenció al Consell Comarcal de l'Anoia. Per la seva banda el SAT del Consell Comarcal va contractar una empresa externa per realitzar totes les tasques de comptabilitat dels municipis de la comarca que deleguin aquell servei.

En quan a les previsions volem dir que els anys anteriors a 1995, l'Ajuntament disposa de tota la documentació , la liquidació d'aquests suposa per l'Ajuntament una despesa en esforços i econòmica.

Conclusió

Per tot l'exposat es sol·licitarà a la Sindicatura que sobre el projecte de l'informe es considerin les manifestacions que engloba l'informe de l'Alcaldia i sigui rectificat el projecte.

Calonge de Segarra, 30 de novembre de 1998.
[signatura]

Ramon Maria Fitó Besora
Alcalde

[segell de l'ajuntament de Calonge de Segarra]"

A continuació es transcriu la carta enviada per l'ajuntament de Castell de l'Areny, amb registre de Sortida de l'Ajuntament, núm. 81, data 30.11.98 i amb registre d'Entrada a la Sindicatura, núm. 2840, data 15.12.98:

"ILTRE. SR.

Pel present em plau acusar rebut del vostre informe 47/98-B que fa referencia a la falta de complimentació en la remesa del Compte General dels Pressupostos liquidats dels exercicis econòmics que es diuen.

Rés a objectar al mateix, ja que, com bé sabeu, vaig cuidar-me personalment del tema cosa que ja es reflexa en aquell.

En dies propers es continuarà a les vostres oficines el corresponent al any de 1.997 amb cert retràs que espero dispenseu.

Us saluda ben atentament.

CASTELL DE L'ARENY 27 de Novembre de 1.998

L'ALCALDE,

[segell de l'ajuntament de Castell de l'Areny]

[signatura]

Signat: Pere Massana.

ILTRE. SR. SINDIC GENERAL DE COMPTES
GENERALITAT DE CATALUNYA

BARCELONA. -"

A continuació es transcriu l'escrit enviat per l'Ajuntament d'Aspa amb registre de sortida núm. 274, de data 15.12.98 i amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes, núm. 2984, de data 30.12.98:

" Il.ltre Sr. Josep M^a Carrera i Puigdemolas
Síndic de Comptes
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Barcelona

.....
.....

Il.lustre Senyor,

En relació amb el vostre escrit de data 19 de novembre passat, amb el que adjunteu el projecte de l'Informe 47/98-B, relatiu a la tramesa del Compte General, periode 1988-1996; acusem recepció de l'esmentada documentació.

L'informe reflecteix exactament la situació real, pel que fa al cas concret d'aquest Ajuntament. No obstant això, caldria afegir a l'apartat de la "situació actual" que la manca de temps és un altre dels obstacles , junt amb la manca de mitjans tècnics i humans que s'assenyalen, que impedeix de retre els comptes de l'Ajuntament en els termini legalment establert; per la pluralitat de funcions i serveis que aquest Ajuntament vol presentar als seus veïns.

Referent al suport tècnic per part del Consell Comarcal del Segrià; enguany s'ha limitat, en les quatre visites fetes a l'Ajuntament, a l'elaboració i preparació conjunta del pressupost municipal de 1998, en fer el projecte de pressupost municipal per a 1999, i algunes consultes de temes concrets. Entenem, també, que fent les funcions, alhora, de Secretaria del Consell Comarcal del Segrià és fa difícil que pugui portar a cap la comptabilitat i les funcions de secretaria-intervenció de l'Ajuntament.

Així, les previsions són que l'administrativa de l'Ajuntament elabori els comptes fins l'any 1991 (fins a la data del 10 de gener de 1999), i de l'any 1992 fins al 1998 contractar els serveis d'una empresa externa per a realitzar la comptabilitat (la data fixada com a límit és la de 30 de juny de 1999). Si això, en un principi, no fos viable per part de l'empresa, es començaran a fer les tasques de comptabilitat de l'any 1998, i, a continuació, treballar ja l'any 1999. Fet això, s'aniran fent els anys endarrerits (fixant la data límit del 30 de juny de 1999).

Potser, per part d'aquest Ajuntament es va ser poc realista a l'hora de preveure la distribució i confecció de les tasques de comptabilitat durant el

que quedava d'any, i no s'ha pogut acomplir el que es va manifestar en la reunió mantinguda en aqueixa Sindicatura de Comptes el passat 25 de juny.

Estem d'acord amb les recomanacions que s'esmenten en el vostre informe, i tant de bó que sigués una realitat, per a dur a terme la comptabilitat municipal; sobretot amb el punt 5, que es refereix a un servei d'assistència tècnica prestat per entitats supramunicipals; la qual cosa faria que el propi Ajuntament estigués més ben assessorat en matèria jurídic-administrativa, econòmica i financera i d'obres, servei del qual, ara, no se'n disposa, i de vegades suposa una considerable pèrdua de temps per la dispersió de matèries de l'Administració Local i pels desconeixements tècnics del personal d'Ajuntaments de les nostres característiques.

Ara, us trametem la liquidació i el Compte General del pressupost de l'any 1988, i tan aviat com estigui acabada la liquidació de l'exercici de 1989, també us l'enviarem.

Atentament,

L'ALCALDE:

[signatura]

[segell de l'Ajuntament d'Aspa]

Sgt.: Gaietà Arán i Setó

Aspa, 14 de desembre de 1998"