
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 15/2025, relatiu a l'Anàlisi del personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del sector públic dependent, exercicis 2019-2023

Barcelona, 19 de novembre de 2025

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 15/2025, relatiu a l'Anàlisi del personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del sector públic dependent, exercicis 2019-2023, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic major, Miquel Salazar, com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 15 d'octubre del 2025.

El treball ha inclòs la fiscalització de seguretat limitada economicofinancera i de compliment de la legalitat de les despeses de personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (AGC) i del seu sector públic, i també la fiscalització dels sistemes d'informació de gestió del personal.

El treball ha consistit en l'anàlisi de l'evolució del personal de l'AGC i del sector públic dependent i les seves despeses pressupostàries en el període 2019-2023, i en la fiscalització dels aspectes econòmics, financers i de legalitat de les despeses del personal del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea de l'exercici 2023. Respecte a la fiscalització dels sistemes d'informació de gestió del personal de l'AGC, s'han revisat els controls bàsics de ciberseguretat relatius a l'ús controlat de privilegis administratius i de compliment de legalitat.

A l'apartat de conclusions es recullen les observacions més significatives de la fiscalització realitzada, que es resumeixen tot seguit:

- El 2023 l'AGC i el sector públic dependent disposaven de 299.336 efectius, dels quals el 86,69% eren estructurals i el 13,31%, conjunturals, amb un increment des del 2019 de 39.809 persones, un 15,34%. El 2023 la despesa de personal va ser de 14.645,26 M€, amb un augment del 32,17% respecte de l'exercici 2019 per l'increment del nombre d'efectius i dels diferents conceptes retributius.
- La majoria del personal, el 54,89%, treballava als departaments de l'AGC; el 24,13%, en entitats de dret públic, i el 13,20%, en consorcis.

- Les funcions principals que desenvolupava el personal de l'AGC i del seu sector públic el 2023 eren les relatives a sanitat (37,65%) i a educació (36,42%), seguides de les d'administració i serveis (12,32%), seguretat (8,36%) i justícia (5,25%).
- El personal funcionari de carrera i interí, i el personal laboral fix i temporal representaven el 61,65% i el 24,70%, respectivament, del total d'efectius de l'exercici 2023.
- En l'exercici 2023 la majoria del personal de l'AGC i del seu sector públic eren dones (representaven un 67,38% del personal estructural i un 69,63% del personal conjuntural), les quals predominaven en totes les funcions llevat de la de seguretat. Pel que fa a l'edat, el 47,66% del personal tenia entre 45 i 59 anys, seguit de la franja de 30 a 44 anys, amb un 35,93%.
- En el període 2019-2023 el nombre d'efectius estructurals va augmentar un 20,27%, 43.741 efectius, mentre que el nombre d'efectius conjunturals va disminuir en 3.932, un 8,98%.
- El major increment de personal en el període analitzat va ser el del personal conjuntural entre els exercicis 2019 i 2020, amb un increment del 34,05% a causa de les necessitats sobrevingudes derivades de la covid.
- En el període analitzat hi va haver un lleuger increment de la mitjana d'edat del personal, i va augmentar la previsió de jubilació en un termini de 5 anys, del 7,13% el 2019 al 9,10% el 2023.
- El col·lectiu de docents, el més nombrós, va augmentar en 12.390 persones, un 14,62% en el període 2019-2023, mentre que el de sanitaris i el de personal d'administració i serveis van augmentar respectivament en 13.046 efectius, un 18,87%, i en 12.034 efectius, un 17,53%, en el mateix període.
- La temporalitat del personal estructural de l'AGC i del seu sector públic dependent, calculada en funció del nombre d'efectius funcionaris interins i de personal laboral temporal respecte al total d'efectius estructurals que consten al Banc de dades d'ocupació pública, estava al voltant del 35% en el període 2019-2021. Va augmentar fins al 38,21% el 2022 i va baixar fins al 31% el 2023. És a dir, en el període analitzat aproximadament un terç del nombre d'efectius estructurals estava en una situació temporal.
- La temporalitat del personal estructural funcionari i laboral es va reduir en totes les funcions en el període 2019-2023, excepte en la funció de sanitat, ja que no havien finalitzat els processos selectius d'estabilització d'aquesta funció. La disminució de la temporalitat va anar des de 2,23 punts percentuals en la funció de seguretat fins a 11,02 punts percentuals en la funció d'educació.
- Alguns llocs de treball del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea ocupats mitjançant nomenaments d'encàrrec de funcions i mitjançant comissió de serveis excedien els terminis legalment establerts per a aquestes situacions administratives.

- Pel que fa la fiscalització dels sistemes d'informació, el nivell assolit dels controls de ciberseguretat revisats mostra una efectivitat insuficient en el control número 8, relatiu al compliment de legalitat, nivell de maduresa N2, i un compliment suficient en el control número 4, relatiu a l'ús controlat de privilegis administratius, nivell de maduresa N3.

Finalment, a l'informe s'inclouen 4 recomanacions relatives a la necessitat de continuar reduint la temporalitat de l'AGC, garantir l'objectiu de paritat en tots els nivells i funcions desenvolupades, planificar la renovació generacional del personal i millorar les eines de registre i informació del personal al servei de les administracions públiques.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.