

Informe 14/96-D

**Sistema d'Emergències
Mèdiques, SA (SEMSA)**

Exercicis 1993, 1994 i 1995



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**

A Barcelona, el dia 20 de desembre de 1996, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardena i Coma, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, i Xavier Vela i Parès, actuant-hi com a secretari, el secretari general de la Sindicatura, Sr. Ramon Planas i Font, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Petit Fontserè, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'informe de fiscalització 14/96-D relatiu al Sistema d'Emergències Mèdiques, SA (SEMSA), exercicis 1993, 1994 i 1995.

ÍNDIX

ABREVIATURES	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1. Objecte i abast material	7
1.1.2. Abast temporal i metodologia	7
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	8
1.2.1. Antecedents	8
1.2.2. Creació, naturalesa jurídica i capital social	9
1.2.3. Objecte social, durada i domicili	10
1.2.4. Òrgans de govern i administració	10
1.2.5. Activitat i funcions	11
1.2.6. Normativa aplicable	13
2. FISCALITZACIÓ	14
2.1. DELS ESTATS FINANCERS	14
2.1.1. Balanç	15
2.1.2. Compte d'exploració:	22
2.2. DE LES LIQUIDACIONS PRESSUPOSTÀRIES	28
2.2.1. Exercici 1993	28
2.2.2. Exercici 1994	31
2.2.3. Exercici 1995	32
2.3. DE LA CONTRACTACIÓ	35
2.3.1. Procediments emprats per la societat	35
2.3.2. Revisió efectuada	36
2.4. PROGRAMA D'ACTUACIÓ, D'INVERSIONS I DE FINANÇAMENT	38
3. FISCALITZACIÓ DE LA GESTIÓ	39
3.1. CONVENIS	40
3.2. ANÀLISI ECONÒMICA DELS CONVENIS	48
3.2.1. Ingressos	48
3.2.2. Despeses	49
4. CONCLUSIONS	53
4.1. DELS ESTATS FINANCERS	53
4.2. DE LES LIQUIDACIONS PRESSUPOSTÀRIES	54
4.3. DE LA LEGALITAT	54
4.4. DE LA GESTIÓ	55
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	55

ABREVIATURES:

ACMAT:	Associació Catalana de Mútues d'Accidents de Treball
DRP:	Dispositius de Risc Previsible
EEPC:	Estatut de l'Empresa Pública Catalana
ISC:	Institut Català de la Salut
JGA:	Junta General d'Accionistes
MPTA:	Milions de pessetes
PAIF:	Programa d'Actuació, d'Inversions i de Finançament
PTA:	Pessetes
SCS:	Servei Català de la Salut
SEMSA:	Sistema d'Emergències Mèdiques, SA
SAP:	Servei d'Assistència Primària d'Emergències
TAI:	Servei de Trasllat Assistit Interhospitalari
UCEAC:	Unió Catalana d'Entitats Asseguradores i Reasseguradores
UCI:	Unitat de Cures Intensives
VAM:	Vehicle d'Assistència Medicalitzada
XHUP:	Xarxa d'Hospitals d'Utilització Pública

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Objecte i abast material

D'acord amb la normativa vigent, aquesta Sindicatura de Comptes emet el present Informe de Fiscalització relatiu a l'empresa de la Generalitat de Catalunya "Sistema d'Emergències Mèdiques, SA", (en endavant SEMSA).

Així, han estat objecte de la nostra fiscalització els següents aspectes:

- a) La revisió dels comptes anuals de la Societat, per tal de verificar que representen fidelment la veritable situació financeropatrimonial i els resultats de les operacions efectuades durant els exercicis fiscalitzats.
- b) La verificació del compliment de la legalitat, tant des del punt de vista societari com des del pressupostari i del contractual.
- c) L'avaluació de l'activitat portada a terme per la Societat en relació a l'establert en el seu objecte fundacional.

1.1.2. Abast temporal i metodologia

La fiscalització, en els termes especificats en l'epígraf anterior, es refereix als exercicis 1993 (des del 12 de febrer, data de constitució de la Societat), 1994 i 1995.

Les proves realitzades, d'acompliment i substantives, han estat aquelles que, de forma selectiva, s'han considerat necessàries per tal d'obtenir evidència suficient i adient, amb l'objectiu d'aconseguir una base raonable que permeti manifestar les conclusions que es desprenen del treball realitzat sobre la informació econòmicofinancera i els preceptes legals que li són d'aplicació, d'acord amb les normes d'auditoria pública generalment acceptades.

Cal assenyalar que els estats financers tancats a 31 de desembre de 1993, a 31 de desembre de 1994 i a 31 de desembre de 1995, han estat objecte d'auditoria financera per part de la Intervenció General del Departament d'Economia i Finances (1994 i 1995 per la Intervenció Adjunta per a la Seguretat Social). Així mateix, els exercicis 1994 i 1995 han estat objecte d'auditoria privada externa.

L'opinió manifestada en els informes d'auditoria esmentats, per als tres exercicis, és "neta" assenyalant-se que els comptes anuals expressen, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera de Sistema d'Emergències Mèdiques, SA a 31 de desembre, i els resultats de les seves

operacions i dels recursos obtinguts i aplicats durant l'exercici i contenen la informació necessària i suficient per a la seva adequada interpretació i comprensió, de conformitat amb els principis i les normes generalment acceptades.

Aquesta opinió és assumida per aquesta Sindicatura de Comptes.

Tot i això, s'han realitzat proves en els comptes que hem considerat més significatius: clients, proveïdors, ingressos i despeses.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

Mitjançant l'Ordre de 15 de gener de 1990 (publicada al DOGC el 2 de febrer de 1990) es van crear el "Programa d'Emergències Mèdiques" (el "Programa") i el "Centre Coordinador d'Emergències Mèdiques" (el "Centre Coordinador") a l'Institut Català de la Salut (ICS).

L'objectiu del "Programa" era la planificació, la programació i l'ordenació de les actuacions portades a terme en aquest àmbit pel Departament de Sanitat i Seguretat Social i els organismes que té adscrits. Al "Centre Coordinador" li corresponia la canalització i la racionalització de la demanda de les urgències d'alt risc per a la vida.

Segons establia la pròpia Ordre, el Programa tenia un període de vigència de 3 anys i preveia, a més, que transcorregut aquest termini, els òrgans competents del Departament de Sanitat i Seguretat Social havien d'assumir les funcions derivades de la seva actuació.

Per Acord adoptat en la sessió de 14 de desembre de 1992, al qual va donar publicitat la Resolució del conseller de Sanitat i Seguretat Social de 21 de desembre de 1992, el Govern de la Generalitat va autoritzar al Servei Català de la Salut per a crear l'empresa pública Sistema d'Emergències Mèdiques, SA (SEMSA), la qual, de conformitat amb el que preveuen els seus Estatuts, desenvolupa les funcions de gestió de recursos que pertocaven al Programa i al Centre Coordinador.

En concordància amb l'esmentat, l'Ordre de 22 de març de 1993 suprimeix el Programa i el Centre Coordinador a l'ICS i fixa com data d'entrada en vigor d'aquesta disposició l'1 d'abril de 1993.

A més, mitjançant aquesta Ordre, s'assignen les funcions del Programa i del Centre suprimit a l'àrea sanitària del Servei Català de la Salut en el marc de les funcions que té atribuïdes per l'article 8è del Decret 26/1991, de 18 de febrer, pel qual s'estableix el règim jurídic i es despleguen l'estructura i l'organització central del SCS.

1.2.2. Creació, naturalesa jurídica i capital social

L'article 7.2.4 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, permet al Servei Català de la Salut crear qualsevol entitat admesa en dret quan convingui a la gestió i l'execució dels serveis o les actuacions sanitàries.

Dins d'aquest marc legal, el Govern, mitjançant l'Acord de 14 de desembre de 1992, va autoritzar al Servei Català de la Salut per a crear l'empresa pública Sistema d'Emergències Mèdiques, SA. En l'Acord s'estableix que aquesta societat tindrà per objecte l'atenció de les emergències mèdiques mitjançant la realització d'actuacions de tota mena, consistents en la gestió i el control dels recursos personals, dels materials i dels econòmics disponibles per tal de garantir, en tot moment, l'atenció prehospitalària, el transport assistit i l'ingrés en el centre adequat, en cada cas, de malalts crítics.

El 12 de febrer de 1993, amb la compareixença del director del Servei Català de la Salut, es va constituir, mitjançant escriptura pública davant el notari Sr. Joaquín Borruec Otín, la societat anònima Sistema d'Emergències Mèdiques. En aquesta escriptura s'eleven a públics els estatuts socials de la societat.

El Consell d'Administració, que va ser nomenat en l'acte de constitució de la Societat, va acordar la subrogació de l'empresa en la posició jurídica que ostentaven el Departament de Sanitat i Seguretat Social i els organismes que en depenen, en relació amb el personal que prestava els seus serveis en el Programa i el Centre coordinador d'emergències mèdiques, en els termes previstos en els contractes de treball respectius.

Aquesta subrogació es produirà en el moment de l'efectiva extinció del Programa i del Centre, que es produí per Ordre de 22 de març de 1993 amb entrada en vigor de l'1 d'abril de 1993.

El Consell d'Administració va acordar també la subrogació de l'empresa en la posició jurídica del Departament de Sanitat i Seguretat Social en relació als contractes, als convenis i als concerts establerts amb qualssevol persones físiques o jurídiques per a la prestació dels serveis i per al desenvolupament de les funcions pròpies del Programa i del Centre, abans esmentats.

Igualment, aquesta subrogació es produirà en el moment de l'efectiva extinció del Programa i del Centre, que va ser l'1 d'abril de 1993.

El capital fundacional va ser de 10.000.000 PTA, representat en mil accions ordinàries i nominatives de 10.000 PTA cadascuna, totalment subscrietes i desemborsades pel Servei Català de la Salut.

Al 1993, al 1994 i al 1995 hi ha hagut diverses ampliacions de capital (es tracten a l'epígraf de l'Informe corresponent al passiu), essent el capital a 31 de desembre

de 1995 de 66.550.000 PTA, subscrit i desemborsat íntegrament pel Servei Català de la Salut.

1.2.3. Objecte social, durada i domicili

L'article 3 dels estatuts socials és el que regula l'objecte social de la societat que és el previst en l'Acord de Govern d'autorització, és a dir, "l'atenció de les emergències mèdiques mitjançant la realització d'actuacions de tota mena ordenades a la gestió i al control dels recursos personals, dels materials i dels econòmics disponibles per tal de garantir en tot moment l'atenció prehospitalària, el transport assistit i l'ingrés en el centre adequat, en cada cas, de malalts crítics".

La societat es constitueix per temps indefinit.

El primer domicili de la societat i el que consta a l'escriptura de constitució, és el de la Travessera de les Corts 131-159, que era l'adreça del Servei Català de la Salut. L'any 1994 es trasllada el domicili social a l'avinguda Diagonal, 652-656, mitjançant escriptura pública de data 19 d'octubre de 1994, inscrita al registre mercantil el 16 de gener de 1995.

S'ha d'assenyalar que amb anterioritat al trasllat a les oficines de Diagonal, part del personal es va instal·lar a unes oficines a la Plaça Nova, s/núm. (no es va traslladar el Centre Coordinador), amb la intenció que fossin les oficines definitives. Aquest canvi no es va documentar en escriptura pública. Posteriorment, l'interès de Presidència en utilitzar aquestes oficines (veure epígraf 2.1. Immobilitzat) va propiciar el canvi definitiu a les oficines de la Diagonal.

1.2.4. Òrgans de govern i administració

L'article 11 del estatuts socials estableix que els òrgans de govern de la societat són la Junta General d'Accionistes i el Consell d'Administració.

La Junta General d'Accionistes és l'òrgan suprem de decisió i de govern de la societat i es regeix pel que estableix la normativa reguladora de les societats anònimes, sense més peculiaritats que les que es derivin de ser una empresa pública.

En l'article 13 dels estatuts es fixen les seves funcions.

El Consell d'Administració és l'òrgan de gestió i d'administració de la societat i ha d'estar compost per un mínim de 3 i un màxim de 15 consellers, un dels quals ha d'ésser elegit president. Els consellers són nomenats i cessats per la Junta General.

Les seves funcions es regulen en l'article 18 dels estatuts. El Consell

d'Administració pot delegar les seves funcions en el conseller delegat.

A 31 de desembre de 1995, els membres del Consell d'Administració eren els següents:

President i conseller delegat: Sr. Joaquim Tosas i Mir

Vocals: Sr. Miquel Argenté i Giralt
Sr. Josep Lluís Pedragosa i Raduà
Sr. Josep Bernis i Calatayud
Sr. Santiago Ferràndiz i Santiveri
Sr. Josep Lluís Lafarga i Traver
Sra. Helena Ris i Romeu
Sr. Joan G. Sintes i Pascual
Sr. Alfons Ortí i Guardia
Sr. Jaume Vilalta i Vilella

1.2.5. Activitat i funcions

SEMSA porta a terme, d'acord amb l'establert al seu objecte social, dos tipus d'activitats:

- una, la principal, fonamentalment de tipus assistencial
- altra, secundària, de caràcter docent i de formació

L'activitat definida com a principal consisteix a la vegada en dos tipus d'actuacions que suposen la responsabilitat, coordinació i control de:

- Els trasllats medicalitzats interhospitalaris: són aquells que per criteri mèdic requereixen el transport en una unitat mòbil de cures intensives des d'un centre hospitalari a un altre. Aquesta activitat és l'anomenada trasllat assistit interhospitalari de malalts crítics. Aquests serveis també es denominen secundaris.
També es pot produir aquesta actuació després de rebre l'atenció assistencial primària d'emergència, que s'explica a continuació.
- L'auxili als accidentats i als malalts crítics en el mateix lloc on es produeix l'accident o on es declara la malaltia. Aquesta activitat s'anomena assistència primària d'emergència (o serveis primaris), i es va iniciar al 1992 (a finals del mes de juliol), quan era Programa de l'ICS, amb l'obertura de dues bases assistencials, l'una ubicada a l'Hospital de Bellvitge i l'altra a l'Hospital Sant Jaume de Calella.

Per a l'acompliment dels seus objectius i funcions, SEMSA està dotada de la següent estructura organitzativa:

- Serveis centrals: es porta a terme la direcció operativa del sistema d'emergències mèdiques, la direcció administrativa i el control de gestió.
- Centre coordinador: està en funcionament les 24 hores del dia i està compost per equips de metges i infermers, presents físicament, que atenen personalment les demandes, coordinen els recursos sanitaris disponibles i activen els mitjans mòbils per a la realització del servei.
- Bases assistencials: estan ubicades en centres hospitalaris de la Xarxa d'Utilització Pública (excepte una: Gestió i Prestació de Serveis de Salut, de Tarragona) i distribuïdes en diferents punts estratègics de la geografia de Catalunya segons la demanda assistencial de la zona. Aquestes bases han d'estar dotades dels recursos humans i materials necessaris per a donar resposta a les demandes que es produeixin amb els requeriments de qualitat i agilitat adequats.

A 31 de desembre de 1995, la societat disposa de les següents bases assistencials, (s'indica la regió sanitària a la què pertanyen i quin tipus d'actuació sanitària realitzen):

A) TRASLLAT INTERHOSPITALARI DE MALALTS CRÍTICS:

a) Bases pròpies

Hospital Doctor Trueta. Girona
Hospital Arnau de Vilanova. Lleida
Hospital Verge de la Cinta. Tortosa
Hospital de Bellvitge. Costa de Ponent
Hospital Sant Joan de Reus. Tarragona
Consorci Hospitalari del Parc Taulí. Centre

a') Bases col·laboradores

Hospital Sant Pau i Santa Tecla. Tarragona
Hospital Sant Jaume d'Olot. Girona
Hospital de Palamós. Girona (1)
Hospital de Puigcerdà. Centre
Hospital Sant Jaume de Calella. Barcelonès Nord i Maresme (1)
Helisuperfície AVISER. Centre
(1) Només operen a l'estiu

a") Neonatal

Hospital maternoinfantil de la Vall d'Hebron
Hospital Sant Joan de Déu
Hospital Casa de Maternitat
Helisuperfície AVISER

B) SERVEIS ASSISTENCIALS PRIMARIS D'EMERGÈNCIA

Gestió i Prestació de Serveis de Salut. Tarragona
Hospital Germans Trias i Pujol. Barcelonès Nord i Maresme
Hospital Sant Jaume de Calella. Barcelonès Nord i Maresme
Centre hospitalari i cardiològic de Manresa. Centre
Consorti Hospitalari de Vic. Centre
Hospital de Bellvitge. Costa de Ponent

La funció d'aquestes bases, el seu funcionament i la seva organització es tracten amb detall al capítol 3.1. dedicat a l'avaluació de l'activitat de SEMSA.

L'altra activitat, de caràcter docent i de formació, es materialitza en diversos cursos de formació monogràfics i interdisciplinaris dirigits al personal d'entitats relacionades amb tasques vinculades a les emergències mèdiques; aquests cursos són impartits per personal de SEMSA.

1.2.6. Normativa aplicable

- Llei de creació
- Estatuts socials
- Real decreto legislativo 1564/1989, de 22 de diciembre, Text Refós de la Llei de Societats Anònimes
- La Llei 4/1984, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana
- L'Ordre de 25 d'abril de 1986 (DOGC de 7 de maig de 1986), d'Assistència sanitària concertada
- Decret 182/1990, de 3 de juliol, de regulació del transport sanitari a Catalunya (de condicions mínimes i requisits tècnics de les ambulàncies per ésser autoritzades com a serveis assistencials).
- Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'Ordenació sanitària.
- Decret 40/1994, de 8 de febrer, d'ambulàncies, que modifica parcialment el Decret anterior (modificació de la norma reguladora per a optimitzar la qualitat assistencial de les ambulàncies).
- Decret 157/1994, de 24 de juny, d'Ordenació dels serveis d'atenció continuada i d'urgències en l'àmbit d'atenció primària de salut a la ciutat de Barcelona.
- Ordre de 14 de setembre de 1995, per la qual es fixen per a l'any 1995 les tarifes corresponents als serveis que presta l'empresa pública Sistema d'Emergències Mèdiques, SA.
- Lleis de pressupostos de la Generalitat dels exercicis corresponents
- Normativa fiscal general

2. FISCALITZACIÓ

2.1. DELS ESTATS FINANCERS

A continuació es presenten els balanços de situació i els comptes de pèrdues i guanys corresponents als exercicis tancats a 31 de desembre de 1993, a 31 de desembre de 1994 i a 31 de desembre de 1995. Cal recordar que l'exercici 1993 és de durada inferior a l'any natural, ja que la societat es constitueix el 12 de febrer de 1993, i la subrogació efectiva en l'activitat es produeix l'1 d'abril de 1993, com ja s'explica a l'epígraf 1.2.2. d'aquest Informe.

Balanç de situació a 31.12.93, a 31.12.94 i a 31.12.95

ACTIU	1993	1994	1995	PASSIU	1993	1994	1995
IMMOBILITZAT				FONS PROPIS			
DESPESES D'ESTABLIMENT	251	501	872	Capital subscrit	10.000	50.480	66.550
IMMOBILITZACIONS IMMATERIALS				Aport. a cte. futures ampl. de capital	20.489	7.578	4.038
Marques	198	222	193	Romanent d'explotació	-	-	-
Aplicacions informàtiques	366	4.477	14.062	TOTAL FONS PROPIS	30.489	58.058	70.588
Amortitzacions	(51)	(273)	(2.656)	PROVISIÓ RISCOS I DESPESES	27	-	-
TOTAL IMMOBILITZAT IMMATERIAL	513	4.426	11.599	CREDITORS A CURT TERMINI			
IMMOBILITZATS MATERIALS				Convenis	102.659	54.477	87.494
Instal·lacions	12.343	13.514	13.973	Previsió convenis	-	-	12.979
Mobiliari	4.837	6.166	6.457	Altres creditors	14.269	14.348	17.319
Eq. per a proc. informàtics	1.898	4.978	5.011	TOTAL CREDIT. A CURT TERMINI	116.928	68.825	117.792
Elements de transport	-	-	2.784	ALTRES DEUTES			
Amortitzacions	(1.317)	(2.915)	(6.687)	Administracions públiques	20.475	22.899	26.358
TOTAL IMMOBILITZAT MATERIAL	17.761	21.743	21.538	Remuneracions pendents de pagament	761	263	15.387
TOTAL IMMOBILITZAT	18.525	26.670	34.009	TOTAL ALTRES DEUTES	21.236	23.162	41.745
ACTIU CIRCULANT							
DEUTORS							
Deutors	1.970	14.730	71.169				
Subvencions	62.292	-	-				
H.P. retencions a compte	1.745	2.783	2.848				
SCS	-	-	55.600				
Provisió per insolvències	-	-	(2.572)				
Inversions financeres	-	-	452				
TOTAL DEUTORS	66.007	17.513	127.497				
AJUSTOS PER PERIODIFICACIÓ	312	257	336				
TRESORERIA	83.836	105.605	68.283				
TOTAL ACTIU CIRCULANT	150.155	123.375	196.116				
TOTAL ACTIU	168.680	150.045	230.125	TOTAL PASSIU	168.680	150.045	230.125

Nota: Els imports són en milers de pessetes

Font: Comptes anuals de SEMSA

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA - INFORME 14/96 - D

Compte de pèrdues i guanys a 31.12.93, a 31.12.94 i a 31.12.95

DEURE	1993	1994	1995	HAVER	1993	1994	1995
DESPESES				INGRESSOS			
Altres aprovisionaments	11.970	6.161	11.043	Subvencions	540.136	-	-
Convenis	276.332	374.568	501.901	Contracte programa	-	714.832	791.969
TOTAL	288.302	380.729	512.944	Ingressos serv. a tercers	1.713	42.898	134.651
DESPESES DE PERSONAL				INGRESSOS FINANCERS	7.451	4.151	6.609
Sous i salaris	189.830	269.204	290.399	BENEFICI VDA. IMMOBILITZAT	-	-	3
Càrregues socials	54.040	74.845	78.117				
Despeses socials	-	3.656	3.898				
Dietes	4.900	3.300	3.420				
TOTAL	248.770	351.005	375.834				
DOTACIONS AMORT. IMMOBILITZAT	1.413	2.531	6.351				
DOTACIÓ PROVISIÓ INSOLVÈNCIES	-	-	2.571				
ALTRES DESPESES D'EXPLOTACIÓ	10.815	26.979	35.532				
PÈRDUES PROC. IMMOB. MATERIAL	-	637	-				
SALDO CREDITOR	-	-	-				
TOTAL	549.300	761.881	933.232	TOTAL	549.300	761.881	933.232

Nota: Els imports són en milers de pessetes
Font: Comptes anuals de SEMSA

A continuació es comenten els comptes més significatius:

2.1.1. Balanç

A) ACTIU

1. Immobilitzat

L'immobilitzat net s'ha incrementat exercici a exercici en els següents percentatges: un 43,97% al 1994 respecte del 1993 i un 27,52% al 1995 respecte del 1994.

a) Despeses d'establiment:

Es registren les despeses originades per la constitució de la societat així com les derivades de les successives ampliacions de capital que s'han portat a terme als exercicis 1994 i 1995.

Correctament aquestes despeses s'amortitzen al 20% i apareixen comptabilitzades pel net, tal com assenyala el Pla General de Comptabilitat.

b) Immobilitzat immaterial:

En aquest compte es registren la propietat industrial i les aplicacions informàtiques.

L'increment més significatiu s'observa a les aplicacions informàtiques, que ha passat d'un saldo al 1993 de 0,36 MPTA a 4,48 MPTA al 1994 i a 14,06 MPTA al 1995.

La propietat industrial es correspon amb les despeses i els honoraris per a la tramitació de la sol·licitud de la marca pròpia "SEMSA" a la "Oficina Española de Patentes y Marcas".

Les marques s'amortitzen en 5 anys i les aplicacions informàtiques en 4 anys.

c) Immobilitzat material:

Els saldos anuals d'aquest compte des de la constitució de la societat són els següents:

	31.12.93	31.12.94	31.12.95
Instal·lacions	12.343	13.514	13.973
Mobiliari	4.837	6.166	6.457
Equips procés d'informació	1.898	4.978	5.011
Elements de transport	-	-	2.783
TOTAL	19.078	24.658	28.224

Nota: Els imports són en milers de pessetes

S'ha d'assenyalar que a l'exercici 1994 es produeix el trasllat de les oficines (dependències) de la Plaça Nova, 2-3, 3r a l'avinguda Diagonal 652-656, 2n 2a.

Com a conseqüència d'aquest trasllat, van restar a les antigues oficines part de les instal·lacions (inversions dutes a terme per SEMSA) que no podien ser objecte de trasllat. El Departament de Presidència, interessat en ocupar aquestes oficines, va pagar a SEMSA 9,00 MPTA en base a un Conveni signat entre ambdues parts el 15 d'abril de 1994. Donat que el valor comptable d'aquestes instal·lacions era de 9.637.479 PTA aquesta operació ha suposat una pèrdua extraordinària de 0,63 MPTA a l'exercici 1994.

L'increment net d'immobilitzat al 1994 respecte de l'any 1993 és de 5,58 MPTA (altes de 15,98 MPTA i baixes de 10,40 MPTA). Les baixes són conseqüència del canvi de domicili, ja que com ja s'ha esmentat, no s'han pogut incorporar al nou domicili la totalitat dels condicionaments realitzats a l'antic emplaçament de la Plaça Nova.

L'increment produït l'any 1995 és degut bàsicament al compte d'elements de

transport; es correspon amb la compra d'un vehicle d'empresa.

Els percentatges d'amortització aplicats són correctes i són els següents: instal·lacions al 12%, mobiliari al 10%, equips informàtics al 25% i elements de transport al 16%.

2. Actiu Circulant

a) Deutors:

La composició dels saldos a 31 de desembre dels 3 exercicis fiscalitzats és la següent:

	1993	1994	1995
Deutors	1.970	14.730	71.169
Subvenció (SCS)	62.292	-	55.600
HP retencions a compte	1.745	2.783	2.848
Inversions financ. temporals	-	-	452
Provisió insolvències	-	-	(2.572)
TOTAL	66.007	17.513	127.497

Nota: Els imports són en milers de pessetes

Deutors:

Aquest compte està format pels saldos pendents de cobrament de clients i per acomptes de remuneracions.

L'increment l'exercici 1994 i molt més significatiu (383%) al 1995 respecte de 1994 té la seva justificació en el següent fet:

El 18 de febrer de 1994 SEMSA subscriu un conveni amb la Unió Catalana d'Entitats Asseguradores i Reasseguradores (UCEAC). Per aquest conveni l'associació es compromet a notificar i a recomanar la signatura d'aquest conveni a les entitats asseguradores, a les quals SEMSA facturarà l'import dels serveis prestats als accidentats, segons disposa l'article 83 de la Llei 4/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat.

Al llarg de l'exercici s'han anat adherint a aquest Conveni companyies asseguradores associades a la UCEAC a les quals se'ls ha facturat els serveis corresponents.

En el 1995, una vegada transcorregut un any des de la signatura del Conveni, s'han facturat també els serveis prestats al 1994 a les companyies no adherides al Conveni.

Cal destacar l'increment considerable en el nombre de clients produït a l'exercici 1995 (60) respecte del 1994 (32).

L'exercici 1995 és el primer en què la societat efectua la dotació per a insolvències; el criteri seguit ha estat el fiscal establert en la Llei de l'Impost sobre Societats, el que és correcte. (En concret, s'han dotat les factures amb antiguitat superior a 6 mesos).

Subvenció:

El saldo a 31 de desembre de 1993 correspon a la part de subvenció pendent de cobrament del total previst a la Llei de pressupostos per al 1993. Aquest saldo pendent es va cobrar el 26 de gener de 1994.

A 31 de desembre de 1994 no restava pendent de cobrament cap import i a 31 de desembre de 1995 l'import pendent de cobrament del Servei Català de la Salut de la quantitat estipulada era de 55,60 MPTA. Hem comprovat el seu cobrament a l'exercici 1996.

HP retencions a compte:

Correspon a les retencions de capital mobiliari (25%) pels interessos abonats per les entitats financeres en els corresponents exercicis.

Aquests imports s'acrediten a l'Impost sobre Societats de cada exercici.

Inversions financeres temporals:

En aquest compte es registren els interessos a cobrar corresponents al mes de desembre de 1995, que encara no han estat liquidats. S'ha comprovat la seva liquidació al mes de gener de 1996.

b) Tresoreria:

Aquest saldo representa cada any un percentatge important del total actiu de la societat: el 49,7% al 1993, el 70,12% al 1994 i el 29,7% al 1995.

El desglossament d'aquest compte en els 3 exercicis és el següent:

	1993	1994	1995
Caixa	16	9	24
Bancs	83.820	105.213	68.258
Interessos crèdits curt termini	-	383	-
TOTAL	83.836	105.605	68.282

Nota: Els imports són en milers de pessetes

El saldo comptable de bancs està compost pels dipòsits en 2 entitats: "La Caixa" i Barclays Bank.

A 31 de desembre de 1995 només es manté el compte obert amb "La Caixa" ja que a final de l'exercici 1994 es cancel·la el compte mantingut amb el Barclays Bank.

La societat realitza les conciliacions bancàries i els arqueigs de caixa amb una periodicitat mensual. Les conciliacions les realitza la cap d'administració i no són revisades; els arqueigs els realitza igualment la cap d'administració essent revisat pel gerent de l'entitat el de fi d'any.

Els saldos tan elevats obeeixen al fet que SEMSA reb del SCS les quantitats corresponents per Conveni mensualment i, en canvi, paga als creditors per convenis en diferents períodes establerts en els propis convenis i en concret a l'ICS semestralment o un cop a l'any; és per aixó, que es produeixen puntes de tresoreria. Ja l'any 1995 s'han començat a adequar els pagaments que es fan a l'ICS i els cobraments que es reben del SCS de manera que no es produeixen aquestes puntes i mantenir sempre un saldo mínim en tresoreria per a fer front als pagaments habituals, en especial, les nòmines.

B) PASSIU

1. Fons propis

Els fons propis el componen el capital subscrit i les aportacions a compte de futures ampliacions de capital.

a) Capital subscrit:

Com ja s'ha assenyalat, el capital fundacional va ser de 10,00 MPTA. Les ampliacions de capital que s'han portat a terme des de la constitució han estat les següents:

- Increment del capital social en 12,00 MPTA, acordat per la Junta General d'Accionistes (en endavant JGA), el 28 de desembre de 1993 amb l'emissió de 1.200 accions nominatives de 10.000 PTA de valor nominal i subscrites i desemborsades íntegrament pel Servei Català de la Salut. Aquest acord s'eleva a públic mitjançant escriptura de 10 de gener de 1994. L'ampliació es fa a càrrec de la partida "Aportacions a compte de futures ampliacions de capital".
- Increment del capital social en 8,48 MPTA, acordat per la JGA en les sessions dels dies 27 i 30 de setembre de 1994 amb l'emissió de 848 accions nominatives de 10.000 PTA cadascuna i totalment subscrites i desemborsades pel Servei Català de la Salut. Aquest acord s'eleva a públic mitjançant escriptura de 19 d'octubre

de 1994.

L'increment es fa a càrrec de la partida "Aportacions a compte de futures ampliacions de capital".

- Increment del capital social en 20,00 MPTA, acordat per la JGA en sessió del dia 14 de desembre de 1994, amb l'emissió de 2.000 accions nominatives de 10.000 PTA, totalment subscrites i desemborsades pel Servei Català de la Salut. Aquest acord es va elevar a públic mitjançant escriptura de 13 de gener de 1995. L'increment es fa a càrrec de la partida pressupostària corresponent, transferència del SCS, previst a la Llei de pressupostos per al 1994.
- Increment del capital social en 16,07 MPTA, acordat en JGA el 27 de juliol de 1995, amb l'emissió de 1.607 accions nominatives de 10.000 PTA de valor nominal, totalment subscrites i desemborsades pel Servei Català de la Salut. Aquest acord s'eleva a públic el 25 de novembre de 1995, mitjançant la corresponent escriptura pública.

Per aquesta ampliació es desemborsen efectivament 8,50 MPTA, import previst al pressupost de capital de l'exercici 1995, i la resta (7,57 MPTA) es fa a càrrec del compte "Aportacions a compte de futures ampliacions de capital".

Totes les escriptures d'ampliació estan inscrites al registre mercantil.

Amb aquestes ampliacions, el capital de SEMSA a 31 de desembre de 1995 se situa en 66,55 MPTA, subscrit íntegrament pel Servei Català de la Salut.

b) Aportacions a compte de futures ampliacions de capital:

El moviment d'aquest compte ha estat el següent:

	<u>31.12.93</u>	<u>31.12.94</u>	<u>31.12.95</u>
	(1)	(2)	(3)
Aportacions a compte futures ampliacions de capital	20.489	7.578	4.038

(1) Correspon a la part de subvenció d'explotació rebuda del Departament de Sanitat i Seguretat Social per al 1993, no aplicada al compte d'explotació, d'acord amb el que estableix l'article 8.4 de la Llei de Pressupostos de la Generalitat per al 1993.

(2) Correspon al romanent d'explotació de l'exercici 1994 (7.568 mPTA) i el ròssec que es produeix després de les diferents ampliacions realitzades (10 mPTA).

(3) Correspon al romanent d'explotació de l'exercici 1995

Revisades les aplicacions d'aquest compte, el saldo a 31 de desembre de 1995 és correcte.

2. Creditors a curt termini

La societat comptabilitza separatament els saldos dels proveïdors relacionats directament amb l'explotació de l'empresa (convenis) i els creditors per prestació d'altres serveis i d'immobilitzat (altres creditors).

Com es pot observar en el balanç, el saldo més important és el corresponent a convenis; aquests saldos representen en cadascun dels exercicis fiscalitzats el 87,8% al 1993, el 79,2% al 1994 i el 82,3% al 1995, del total de creditors a curt termini.

a) Convenis:

SEMSA té subscrits diversos contractes de prestació de serveis amb proveïdors (bàsicament hospitals) que li proporcionen els recursos humans i materials necessaris per a du a terme les seves activitats, és a dir, el trasllat interhospitalari i els serveis assistencials primaris d'emergència.

Els saldos pendents de pagament a 31 de desembre dels exercicis fiscalitzats són els següents:

1993: 102,66 MPTA

1994: 54,48 MPTA

1995: 100,47 MPTA

i representen, respectivament, el 60,86%, el 36,31% i el 43,66% del passiu de la Societat.

En el capítol 3. referit a l'avaluació de l'activitat es relacionen tots els convenis subscrits amb les condicions pactades, així com el treball realitzat per a la seva revisió per aquesta Sindicatura de Comptes.

b) Altres creditors: Es registren els saldos pendents de pagament per subministrament de serveis i d'adquisicions d'immobilitzat.

3. Altres deutes

El saldo l'integra el deute amb les administracions públiques i les remuneracions pendents de pagament.

a) Administracions públiques:

El desglossament per als 3 exercicis és el següent:

Administracions Públiques	1993	1994	1995
HP Creditora conceptes fiscals	12.997	15.013	15.534
HP Pública IVA repercutit	257	33	-
Organismes de la SS	7.221	7.853	7.412
TOTAL	20.475	22.899	22.946

Nota: Els imports són en milers de pessetes

SEMSA està exempta d'IVA per la prestació dels serveis sanitaris d'acord amb el que estableix la normativa de l'Impost. L'IVA repercutit és el corresponent a la facturació dels cursos de formació.

El passiu registrat per l'IRPF, IVA i Seguretat Social és correcte; a més, les declaracions pels diferents impostos i els TC de Seguritat Social s'han presentat en els terminis legalment establerts.

b) Remuneracions pendents de pagament:

Es comptabilitza una provisió per l'increment de sous previst per a l'exercici 1995 com a conseqüència dels pactes d'empresa aprovats el gener de 1996, i la part corresponent a les assegurances socials. S'ha verificat el seu pagament al gener de 1996.

2.1.2. Compte d'exploració:

A) DESPESES

1. Despeses

En aquest epígraf es registren els consums d'exploració, és a dir, els aprovisionaments i les despeses pels serveis contractats i documentats com a convenis.

La seva composició i saldo per a cadascun dels exercicis fiscalitzats és la següent:

	1993	1994	1995
Aprovisionaments	11.971	6.161	11.043
Convenis	276.332	374.568	501.901

Nota: Els imports són en milers de pessetes

a) Aprovisionaments:

Els aprovisionaments es corresponen bàsicament amb la compra de material fungible i uniformes.

Al 1993 la compra de peces de vestuari (armilles, pantalons, etc.) es va fer a l'empresa SASATEX per un import d'11,42 MPTA. Aquesta adquisició es va formalitzar en un contracte de subministrament el 2 desembre de 1993, a proposta del Consell d'Administració i posterior aprovació en la sessió de 25 de gener de 1994. L'elecció d'aquest proveïdor va ser el resultat de les converses entre el gerent de SEMSA i el subdirector general de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvaments de Catalunya (SASATEX és el seu proveïdor oficial) ratificades en un escrit on constava l'informe tècnic favorable sobre la idoneïtat del material. Per tant, no es va realitzar cap concurs públic, incomplint-se els principis de publicitat i concurrència.

Amb posterioritat, el mes de desembre de 1995 (veure epígraf 2.3. referit a la contractació) si es va portar a terme concurs públic a l'hora de renovar el vestuari.

En els exercicis 1994 i 1995 la part més important de les despeses d'aprovisionament continuen sent les d'adquisició d'uniformes i altre vestuari, ja sigui per renovar l'existent o per al nou personal de les noves bases assistencials.

b) Convenis:

El detall dels convenis que originen aquesta despesa es relacionen al capítol d'anàlisi de l'activitat (veure epígraf 3.1).

L'increment de les despeses per convenis es produeix en els exercicis 1994 i 1995 per la signatura de nous convenis amb hospitals amb les noves bases assistencials.

2. Despeses de personal

A continuació es presenta el detall del saldo de despeses de personal per conceptes per als 3 exercicis:

	1993	1994	1995
Sous i salaris	189.830	269.204	290.399
Càrregues socials	54.040	74.844	78.117
Despeses socials	-	3.656	3.898
Dietes Consell d'Admministació	4.900	3.300	3.420
	248.770	351.004	375.834

Nota: els imports són en milers de pessetes

El número d'empleats a 31 de desembre de 1993 era de 82, a 31 de desembre de 1994 era de 85 i a 31 de desembre de 1995 era de 84.

La distribució per categories a 31 de desembre de 1995 és la següent:

		Núm.
I Grup assistencial	• Titulars grau superior	39
	• Titulars grau mig	32
II Grup no assistencial	• Titulars grau superior	5
	• Titulats grau mig	2
	• Titulats formació professional o sense formació	6
		84

L'increment de les despeses de personal al 1994 respecte del 1993 (41,09% pel que fa a les despeses totals de personal i 41,8% en la partida de sous i salaris) es deu bàsicament a:

- L'exercici 1993 contempla només 9 mesos d'activitat
- La contractació de 3 persones
- L'augment a diferent personal per la regularització de contractes

Respecte aquesta última justificació cal dir que SEMSA l'1 d'abril de 1993 es va subrogar en els contractes de personal sanitari de diversa procedència i, per tant, de diferent nivell retributiu. Per aquest motiu la societat va portar a terme una política d'homologació salarial d'aquest personal assistencial per tal que hi hagués una correcta relació entre el servei prestat i la remuneració.

Aquesta política d'homologació va suposar a l'exercici 1994, els següents increments:

1,53% per als ATS
1,46% per als metges

L'increment de les despeses a l'exercici 1995 respecte de l'exercici 1994 (7,07% pel que fa a les despeses totals de personal i 7,87% pel que fa a sous i salaris) es justifica per:

- A l'exercici 1995 es va aplicar un increment salarial d'un 3,5% sobre la massa salarial de 1994, en termes d'homogeneïtat. L'esmentat increment va ser informat favorablement per la Direcció de la Funció Pública i la Direcció General de Pressupostos i Tresor del Departament d'Economia i Finances.
- A més, la base de Bellvitge, a partir d'abril de 1994, passa a funcionar amb personal propi de SEMSA.

Pel que fa a les dietes al Consell d'Administració aquestes es retribueixen de la següent manera:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA - INFORME 14/96 - D

	1993	1994	1995
Dietes d'assistència al Consell d'Administració	25.000	25.000	25.000
Dietes d'assistència a les Comissions del Consell d'Administració	20.000	-	-
Total	45.000	25.000	25.000

Nota: Els imports són en pessetes

El saldo de dietes al Consell d'Administració disminueix a l'exercici 1994 respecte al 1993 ja que s'eliminen els pagaments en concepte d'assistència a les comissions delegades del Consell d'Administració, per supressió de les pròpies Comissions.

L'import de les dietes està dintre dels límits de l'Acord de Govern de 21 de gener de 1994.

L'import retribuït al secretari del Consell d'Administració sobrepassa el màxim permès pel mencionat Acord, malgrat que aquesta retribució incorpora diversos serveis d'assessorament jurídic a l'empresa.

S'ha d'assenyalar que malgrat les observacions fetes als informes d'Intervenció dels exercicis 1993 i 1994, el Sr. Santiago Ferràndiz (membre del Consell d'Administració i alhora assessor mèdic de SEMSA) a 31 de desembre de 1995 continuava sense existir cap document que justifiqui la percepció de les retribucions que li abona SEMSA.

Cal esmentar però, que amb data 13 de març de 1996 s'ha formalitzat el contracte de relació laboral corresponent, amb efectes retroactius a 1 de gener de 1994.

3. Dotació a la provisió per a insolvències

L'exercici 1995 és el primer exercici en què la societat provisiona saldos de deutors; el criteri seguit ha estat el fiscal, és a dir, l'establert en la normativa de l'Impost sobre Societats, el que és correcte.

4. Altres despeses d'exploració

Es registren les despeses per serveis exteriors i que són bàsicament les següents: arrendaments, serveis professionals, reparacions, publicitat i propaganda, subministraments, material d'oficina, missatgeria, etc.

Cal destacar, al 1994, l'increment en el compte d'arrendaments, com a conseqüència del trasllat de les oficines a l'avinguda Diagonal.

B) INGRESSOS

Els ingressos obtinguts per la societat en concepte de prestació dels serveis objecte de la seva activitat han estat els següents:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA - INFORME 14/96 - D

	1993	1994	1995
Contracte Programa (1)	540.136	714.832	791.969
Ingressos Serveis a tercers	1.713	42.898	134.651
TOTAL	541.849	757.730	926.620

Nota: els imports són en milers de pessetes

(1) A l'exercici 1993 el compte es denomina "subvenció". El contracte programa no es signa fins al 1994.

L'increment entre exercicis ha estat del 39,84% al 1994 respecte de l'exercici 1993 i del 22,29% al 1995 respecte del 1994.

a) Contracte Programa

El 20 de juny de 1994, el director del Servei Català de la Salut i el gerent de SEMSA signen un contracte (d'ara endavant Contracte Programa) per tal de regular la col·laboració de SEMSA en la prestació dels serveis d'assistència sanitària de cobertura pública. Aquest contracte es signa a l'empara de l'article 6. 1è de la Llei d'Ordenació Sanitària de Catalunya, pel qual el SCS, quan així convingui a l'exercici de les seves funcions, pot establir convenis amb d'altres entitats.

En concret, l'objecte del contracte és, per una banda, la prestació per part de SEMSA de l'assistència in situ a aquells pacients que requereixen atenció en cas d'emergència (es realitza una definició del que s'entèn per emergència) i del trasllat tècnic i tecnològic adequat per pacients crítics tributaris d'atenció en una UCI o Unitat de Neonatologia; per altra banda, la determinació d'un marc estable entre el SCS i SEMSA, per tal de coordinar i desenvolupar els aspectes relacionats amb la informació sanitària i econòmica, amb la finalitat que aquesta sigui un bon instrument per a la presa de decisions que coadjuvin en l'assoliment dels objectius del SCS, en termes d'eficiència i de qualitat assistencial.

Les clàusules més rellevants del Contracte Programa signat són les següents:

- SEMSA ha de garantir una assistència i tracte idèntic tant per a la població atesa per compte del SCS com per a altres clients; i SEMSA no pot percebre dels malalts atesos pel SCS cap quantitat per la prestació dels serveis sanitaris previstos en el contracte.
- Les activitats objecte de la contractació s'adrecen a la població atesa per compte del SCS en l'àmbit territorial de Catalunya i són les següents:
 - Servei assistencial primari
 - Transport assistit interhospitalari

és a dir, els serveis previstos en l'objecte social.

- La sol·licitud del servei es canalitza:
 - el servei assistencial primari: directament per la base assistencial corresponent
 - el transport assistit interhospitalari: mitjançant el centre coordinador de SEMSA
- El sistema de pagament dels serveis contractats i la seva facturació ha d'ésser aprovada pel Consell de Direcció del SCS.

Per al 1994 i per al 1995 s'estableix que la facturació màxima de les prestacions sanitàries serà de 903,00 MPTA:

- Part fixa: 812,70 MPTA anuals en pagaments mensuals de 67,72 MPTA
- Part variable: 90,30 MPTA en 2 pagaments semestrals de 45,15 MPTA

El pagament d'aquestes quantitats variables restarà subjecte a l'informe que, per a cadascun dels semestres, realitzaran els Serveis Tècnics del SCS en base a uns paràmetres que es fixen en el propi Contracte Programa.

Finalment s'estableix que en el supòsit que l'empresa pública obtingui un resultat d'explotació superior al previst (en el pressupost de l'exercici corresponent), el SCS pot, informant al Consell d'Administració de SEMSA, descomptar de l'aportació fixada els recursos excedentaris previsionals.

Al 1994 l'import de 714,83 MPTA correspon a la facturació fixa des de gener a octubre de 1994, més la factura de la part variable del primer semestre de l'exercici.

Segons la clàusula addicional 1a del Contracte, el SCS va resoldre, amb data 31 de desembre de 1994, minorar en 180,60 MPTA l'aportació estipulada, ja que el resultat d'explotació per a l'exercici 1994 va ser superior al previst. La diferència fins als 903,00 MPTA (7,57 MPTA) va anar a aportacions a compte de futures ampliacions de capital.

Al 1995, l'import és de 791,97 MPTA. L'aportació es va minorar en 107,00 MPTA, també en aplicació de la clàusula addicional 1a del Contracte Programa (la diferència: 4,03 MPTA es va comptabilitzar en el compte d'"Aportacions a compte de futures ampliacions de capital").

b) Ingressos serveis a tercers:

Al 1993 (1,73 MPTA), els ingressos corresponen exclusivament als cursos d'assistència sanitària realitzats pel personal de SEMSA.

Al 1994 i al 1995 el desglossament d'aquests ingressos per conceptes és el següent:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA - INFORME 14/96 - D

	1994	1995
Conveni UCEAC	41.790	96.307
Entitats asseguradores no UCEAC	-	16.503
A mútues d'accidents laborals i altres	-	20.268
Cursos	1.099	1.573
Excés provisions riscos i despeses	9	-
	42.898	134.651

Nota: Els imports són en milers de pessetes

En el 1994 SEMSA ha facturat a les entitats asseguradores, que han acceptat durant l'exercici 1994 el conveni signat per UCEAC, els serveis assistencials prestats als seus assegurats. La quantitat facturada, establerta en el Conveni, ha estat de 105.000 PTA aplicable a cada vehicle implicat en cada accident amb lesionats (i d'acord amb uns criteris que s'estableixen al Conveni). Al 1995 el preu unitari per vehicle implicat és de 96.000 PTA.

En aquest exercici 1995 també s'ha iniciat la facturació a les entitats no adherides al Conveni, transcorregut un any des de la seva signatura.

A més, el 22 de maig de 1995 es va signar un Conveni amb l'Associació Catalana de Mútues d'Accidents de Treball (ACMAT). Es tracta d'un acord de col·laboració per a la prestació per part de SEMSA de serveis assistencials primaris d'emergència "in situ" en cas d'accident de treball i de serveis de trasllat interhospitalari de malalts crítics ingressats com a conseqüència d'un accident de treball. És per aquest motiu que al 1995 s'obtenen ingressos per aquest concepte.

2.2. DE LES LIQUIDACIONS PRESSUPOSTÀRIES

2.2.1. Exercici 1993:

Donat que SEMSA es va constituir a principis de 1993, el pressupost corresponent a aquest exercici no apareix publicat en la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 1993.

Per aquest exercici l'entitat presenta una liquidació de pressupost única, integrant tant els recursos i les dotacions d'explotació com els de capital.

Els recursos inicials globals i la seva aplicació a dotacions van ser de 576,02 MPTA.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA - INFORME 14/96 - D

El grau de compliment va ser el següent:

	Aprovat	Liquidat	%
Recursos	576.025	579.790	100,64
Dotacions	576.025	567.825	98,58
Saldo pressupostari	-0-	11.965	

Nota: els imports són en milers de pessetes

Per tant, es produeix un romanent positiu d'11,96 MPTA.

Durant l'exercici 1993 es va produir una modificació pressupostària, no reflectida en la liquidació de l'entitat, per un import de 12,00 MPTA. En concret es va traspasar de la partida de recursos "subvenció d'explotació" a la partida de capital "aportacions a compte de futures ampliacions de capital", per tal de portar a terme una ampliació de capital. Aquesta modificació va ser acordada pel Consell d'Administració de SEMSA en sessió de 30 de setembre de 1993.

El detall de la liquidació pressupostària presentada per l'entitat és la que segueix:

Liquidació del pressupost d'explotació i de capital de l'exercici 1993

RECURSOS	Pressupost	Drets liquidats	Ajustaments	Realitzat	Saldo Pressupostari
Subvencions SCS	548.625	540.136		540.136	8.489
Ingressos serveis diversos		1.713		1.713	(1.713)
Interessos Financers	5.400	7.451		7.451	(2.051)
Capital social	10.000	10.000		10.000	0
Aport.a comp.fut.ampl.capital	12.000	20.489		20.489	(8.489)
TOTAL	576.025	579.789	0	579.789	(3.764)

DOTACIONS	Pressupost	Drets liquidats	Ajustaments	Realitzat	Saldo Pressupostari
Compres i Aprovisionaments	304.175	288.302		288.302	15.873
Despeses de personal	240.975	248.770		248.770	(7.795)
Treballs, subm. i serveis ext.	7.775	9.622		9.622	(1.847)
Tributs	200	188		188	12
Despeses diverses	500	1.005		1.005	(505)
Dotacions per amortitzacions	400	-	1.413	1.413	400
Inversió en informàtica	2.200	2.263		2.263	(63)
Altres inversions	19.800	17.674		17.674	2.126
	576.025	567.824	1.413	569.237	8.201

Nota: els imports són en milers de pessetes

Font: Liquidació del pressupost presentada per la societat

Com ja hem dit, no es deixa constància de la modificació pressupostària: la subvenció prevista en el pressupost inicial de recursos era de 560,62 MPTA.

Quant al compliment cal assenyalar:

a) Pel que fa als recursos:

- La desviació en la partida de subvencions en 8,49 MPTA obeeix a la seva aplicació a aportacions a compte de futures ampliacions de capital.

Si realitzem exclusivament la liquidació del que seria el pressupost d'exploració obtenim:

Recursos:	
Subvencions	540.136
Ingressos serveis a tercers	1.713
Ingressos financers	7.451
	549.300
 Dotacions:	
Compres i aprovisionaments	288.302
Despeses de personal	248.770
TSSE	9.622
Tributs	188
Despeses diverses	1.005
Amortitzacions	1.413
	549.300

Nota: els imports són en milers de pessetes

Per tant, l'excés de subvenció, tal com estableix l'article 8.4 de la Llei de Pressupostos de la Generalitat per al 1993, té la consideració de lliurament a compte de futures ampliacions de capital.

b) Pel que fa a les dotacions:

- Cal destacar la disminució en compres i aprovisionaments en 15,87 MPTA i l'increment en les despeses de personal en 7,79 MPTA.

Pel que fa a la conciliació del resultat pressupostari amb el compte de pèrdues i guanys, és la que segueix:

Romanent pressupostari	11.965
Capital social	(10.000)
Aport. a compte fut. ampliacions de capital	(20.489)
Dotacions amortització	(1.413)
Inversions	19.937
Total	0

Nota: Els imports són en milers de pessetes

2.2.2. Exercici 1994:

La Llei de Pressupostos de la Generalitat per l'exercici 1994 (Llei 16/1993, de 28 de desembre) aprovà els pressupostos d'explotació i de capital de SEMSA corresponents a l'exercici 1994.

En concret, el pressupost d'explotació aprovat contemplava un total de recursos i de dotacions per import de 933,00 MPTA. El de capital ascendia a 27,00 MPTA.

L'entitat, de la mateixa manera que al 1993, presenta una única liquidació pressupostària integrant tant les partides d'explotació com les de capital.

La liquidació a 31 de desembre de 1994 presentada va ser la següent:

RECURSOS	Pressupost	Drets liquidats	Ajustaments	Realitzat	Saldo pressupostari
Contracte Programa	903.000	714.832	-	714.832	(188.168)
Prestació de serveis a tercers	30.000	42.898	-	42.898	12.898
Interessos financers	-	4.152	-	4.152	4.152
Rec. generats per les operac.	7.000	3.900	(3.900)	-	(3.100)
Aport. a comp. fut. amp.cap.	20.000	27.568	(27.568)	-	7.568
Cessió per inversions	-	9.000	(9.000)	-	9.000
Total	960.000	802.350	(40.468)	761.882	(157.650)

DOTACIONS	Pressupost	Obligacions concretes	Ajustaments	Realitzat	Saldo Pressupostari
Compres i aprovisionaments	553.107	380.729	-	380.729	(172.378)
Despeses personal	348.512	351.005	-	351.005	2.493
TSSE	25.689	26.689	-	26.689	1.000
Tributs	276	285	-	285	9
Despeses financeres	12	6	-	6	(6)
Dotacions amortització	5.404	2.531	-	2.531	(2.873)
Pèrdues proced. immobilitzat	-	637	-	637	637
Despeses d'establ. i ampliacion cap.	-	343	(343)	-	343
Marques i patents	-	24	(24)	-	24
Aplicacions informàtiques	2.000	4.112	(4.112)	-	2.112
Instal·lacions i utilitatge	18.000	11.352	(11.352)	-	(6.648)
Mobiliari	2.000	1.487	(1.487)	-	(513)
Equips informàtics	5.000	3.080	(3.080)	-	(1.920)
Total	960.000	782.280	(20.398)	761.882	(177.720)

Nota: Els imports són en milers de pessetes

Font: Liquidació del pressupost presentada per la societat

El romanent pressupostari és positiu per un import de 20,07 MPTA.

Quant al grau de compliment cal destacar el següent:

a) Pel que fa als recursos:

- Els drets liquidats han estat inferiors als pressupostats en 157,65 MPTA, degut principalment a la minoració de l'aportació del SCS en 188,17 MPTA (180,60 MPTA, d'acord amb el que estableix la clàusula addicional 1a del Contracte Programa i 7,57 MPTA per traspàs a aportacions a compte de capital).
- Destaca l'increment en els recursos obtinguts per la prestació de serveis a tercers en un import sobre el previst de 12,90 MPTA (un 43% més).
- De la mateixa manera, cal assenyalar que s'han obtingut recursos addicionals per ingressos financers i per la cessió de les inversions de les oficines de l'antic domicili, que no estaven pressupostats.

b) Pel que fa a les dotacions:

- Destaca la disminució en les despeses i inversions globals en 177,72 MPTA, que explica la disminució de l'aportació del SCS a què es fa referència en la lletra anterior.

Pel que fa a les despeses, la disminució més significativa es produeix a la partida de compres i aprovisionaments en un import de 172,38 MPTA (31,17% menys).

Pel que fa a les inversions que estaven previstes per un global de 27,00 MPTA, s'han portat a terme per 20,03 MPTA, el que suposa un grau de compliment d'un 74,18%.

Com a observació, s'ha d'assenyalar que es considera com a partida pressupostària la dotació a l'amortització, el que és incorrecte. Només es pot considerar l'amortització com a partida pressupostària quan l'entitat s'autofinança.

2.2.3. Exercici 1995:

Els pressupostos de SEMSA per al 1995 van ser aprovats per la Llei 12/1994, de 28 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

El pressupost d'explotació ascendia a 965,65 MPTA i el de capital a 20,00 MPTA.

En aquest exercici l'entitat ja presenta de manera separada les liquidacions pressupostàries corresponents a l'explotació i al capital.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA - INFORME 14/96 - D

Aquestes liquidacions són les següents:

PRESSUPOST D'EXPLOTACIÓ 1995

RECURSOS	Pressupost	Drets liquidats	Ajustaments	Realitzat	Saldo pressupostari
Contracte Programa	903.000	791.969	-	791.969	(111.031)
Prestació de serveis a tercers	62.649	134.651	-	134.651	72.002
Interessos financers	-	6.609	-	6609	6.609
Beneficis en alienació d'immob.		3	-	3	3
Total	965.649	933.232	-	933.232	(32.417)

DOTACIONS	Pressupost	Obligacions concretes	Ajustaments	Compte P/G	Saldo Pressupostari
Compres i aprovisionaments	518.442	512.944	-	512.944	(5.498)
Despeses personal	405.998	375.834	-	375.834	(30.164)
Treball, subminist. i Serveis ext.	32.952	35.261	-	35.261	2.309
Tributs	416	265	-	265	(151)
Despeses financeres	9	6	-	6	(3)
Dotacions per amortització	7.832	6.351	-	6.351	(1.481)
Dotacions per provisions		2.571	-	2.571	2.571
Total	965.649	933.232	-	933.232	(32.417)

Nota: els imports són en milers de pessetes

Font: Liquidació del pressupost presentada per la societat

PRESSUPOST DE CAPITAL 1995

RECURSOS	Pressupost	Drets liquidats	Ajustaments	Realitzat	Saldo pressupostari
Aport. a compte fut. ampl.cap	8.500	8.500	(8.500)		0
Rec. gen. operacions anys ant.	3.668	3.188	(3.188)		(480)
Rec. gen. operacions any actual	7.832	6.351	(6.351)		(1.481)
Ap. a compte fut.amp.cap.rom.		4.031	(4.031)		4.031
Total	20.000	22.070	(22.070)		2.070

DOTACIONS	Pressupost	Obligacions concretes	Ajustaments	Balanz de situació	Saldo Pressupostari
Despeses estab. i ampl. capital		320	(320)		320
Immobilitzat immaterial	1.000	9.557	(9.557)		8.557
Maq., inst. i utillatge	16.000	459	(459)		(15.541)
Mobiliari i estris	2.000	291	(291)		(1.709)
Equips de procés de dades	1.000	33	(33)		(967)
Elements de transport	-	2.783	(2.783)		2.783
Total	20.000	13.443	(13.443)	-	(6.557)

Nota: Els imports són en milers de pessetes

Font: Liquidació de pressupost presentada per la societat

Quant al compliment pressupostari:

Pressupost d'explotació

a) Recursos: els drets liquidats totals han estat el 96,64% dels pressupostats.

Per partides, cal fer els següents comentaris:

- Contracte Programa: el grau de compliment ha estat del 87,70%. La desviació negativa de 111,03 MPTA obeeix a la minoració de l'aportació del SCS en aplicació d'allò que disposa la clàusula 1a del Contracte Programa.
- Prestació de serveis: el compliment ha estat del 214,93%.
- Interessos financers: s'han obtingut 6,60 MPTA no pressupostats.
- Benefici en alienació d'immobilitzat: s'han obtingut 0,29 MPTA que tampoc havien estat pressupostats.

b) Quant a les aplicacions:

- Es produeix una disminució significativa de la despesa pel que fa a les despeses de personal en 30,16 MPTA el que suposa un 7,43%. La raó principal rau en què estava previst inicialment que el servei d'atenció neonatal es portés a terme amb personal propi i, finalment, es va fer mitjançant contractes amb hospitals d'atenció neonatal; això va suposar una despesa inferior i una garantia qualitativa superior.
- L'altra disminució significativa es produeix a compres i aprovisionaments en 5,50 MPTA (1,06%).
- Es dota la provisió per a insolvències per 2,57 MPTA que no estava prevista en el pressupost inicial aprovat.
- S'ha considerat com a partides pressupostàries les dotacions a l'amortització i altres provisions (insolvències), el que és incorrecte. Com hem dit, només es poden considerar aquests conceptes com a partides pressupostàries quan la societat s'autofinança.

Pressupost de capital:

- El grau de compliment pel que fa als recursos ha estat del 110,35%; pel que fa a les inversions, aquestes s'han materialitzat en un 67,21%.

Destacar, quant a la materialització de les inversions, el baix grau de compliment en maquinària i instal·lacions, mobiliari i equips de procés de dades; en canvi,

l'immobilitzat immaterial previst en 1,00 MPTA s'ha realitzat en 9,55 MPTA i en elements de transport 2,78 MPTA quan no s'havia pressupostat cap adquisició.

2.3. DE LA CONTRACTACIÓ

2.3.1. Procediments emprats per la societat

Per a portar a terme la contractació, SEMSA, com a societat anònima, només ha de garantir el compliment dels principis de publicitat i de concurrència d'ofertes, tant amb la normativa anterior com amb l'entrada en vigor de la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques.

Al marge d'aquest marc d'actuació, l'article 18.2.f) dels Estatuts Socials de la Societat estableix com a funció del Consell d'Administració: "aprovar els contractes d'obres, de serveis i de subministraments" però també, que pot delegar-se aquesta funció en el conseller-delegat" quan la quantia no sigui superior als límits establerts per la legislació estatal per a la contractació directa, malgrat que es tracti de contractació privada".

Per escriptura pública de 23 de novembre de 1996, el Consell d'Administració faculta al gerent de l'empresa per tal que "atorgui en nom de la societat i en els termes, pactes i condicions que tingui per convenients, els contractes d'obres, de subministraments i de serveis -inclosos dins d'aquests darrers, els de treballs específics i concrets no habituals- que no superin els límits que, per raó de la quantia, estableix per a la contractació directa la normativa sobre contractes de les Administracions Públiques, de conformitat amb el que estableix l'article 18.3.f) dels Estatuts Socials.

(...)

Si en un futur es modifiquen els límits quantitius establerts en els articles esmentats de la Llei 13/1995, de 18 de maig, s'entendran automàticament d'aplicació a aquest apoderament".

A més, amb anterioritat, a la nova Llei de Contractes de les Administracions Públiques, SEMSA tenia en compte l'article 10 de la Llei 3/1992, de 28 de desembre de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 1993 que regula els expedients simplificats, article que ha estat vigent en les lleis de pressupostos posteriors:

- Obres i subministraments de pressupost inferior a 6 MPTA.
- Assistència tècnica i treballs específics i concrets no habituals amb pressupost inferior a 3 MPTA.

cal només la consulta a 3 empreses.

Aquesta normativa ha quedat desplaçada amb la nova Llei 13/1995.

2.3.2. Revisió efectuada

Els dos contractes més importants adjudicats per SEMSA als exercicis 1994 i 1995 han estat els relatius a l'adquisició del vestuari per al personal sanitari i a la contractació dels serveis d'ambulàncies.

a) Subministrament de vestuari (exercici 1995):

El contracte objecte d'adjudicació consistia en el subministrament del vestuari del personal sanitari que presta els serveis a SEMSA. Als efectes de l'adjudicació la contractació es va dividir en 6 lots: camises, pantalons, jerseis tipus xandall, armilles, jerseis grisos i calçat.

El sistema d'adjudicació va ser el del concurs: correctament la convocatòria es va publicar al DOGC i a dos diaris el 4 de desembre de 1995 i l'import total de licitació va ser de 8,60 MPTA, desglossat en els 6 lots esmentats.

Es van presentar 2 empreses: El Corte Inglés i SASATEX.

Els imports de licitació per lots, els imports d'adjudicació i les empreses adjudicatàries van ser les següents:

Lots	Import de licitació	Import d'adjudicació	Empresa adjudicatària
Lot 1: 336 camises	1.111	994	SASATEX
Lot 2: 238 pantalons	1.063	1.042	El Corte Inglés
Lot 3: 125 jerseis xandall	326	326	SASATEX
Lot 4: 235 armilles	4.500	4.483	El Corte Inglés
Lot 5: 113 jerseis grisos	1.091	1.020	El Corte Inglés
Lot 6: 111 parells de calçat	509	-	Desert

Nota: Els imports són en milers de pessetes

El lot número 6 va quedar desert ja que l'oferta del Corte Inglés excedia l'import de licitació i l'oferta de SASATEX no complia amb tots els requisits de protecció i seguretat exigits.

Per aquest lot de calçat es va decidir demanar, ja directament, 3 ofertes; 2 a les mateixes empreses i 1 altra a una nova: Comercial Trullás, SA (era el proveïdor de calçat en els exercicis anteriors).

El contracte per al subministrament de calçat es va adjudicar a Comercial Trullás, SA per un import de 0,48 MPTA: era la segona millor oferta des d'un punt de vista econòmic i la millor des d'un punt de vista qualitatiu.

Revisat tot l'expedient de contractació relatiu al subministrament de vestuari entenem que el procediment ha estat correcte: s'han garantit els principis de

publicitat i concurrència i formalment tota la documentació és correcta.

b) Contractació del servei d'ambulàncies (exercici 1994):

La contractació del servei d'ambulàncies consta de 3 expedients i, per tant, es van fer 3 concursos:

- Expedient 001/94: per serveis de trasllat interhospitalari de malalts crítics prestats amb ambulàncies del tipus IV, UCI mòbil.
- Expedient 002/94: per serveis de trasllat interhospitalari de malalts crítics prestats amb helicòpter medicalitzat.
- Expedient 003/94: per serveis assistencials primaris d'emergència prestats amb un vehicle d'assistència medicalitzada (VAM).

Per l'expedient 001/94 en realitat es van fer 6 concursos, ja que la prestació del servei era per a les 6 regions sanitàries. Es van presentar 12 licitadors.

Per l'expedient 002/94 es va presentar només un licitador (es requerien empreses amb helicòpter però també amb personal mèdic).

Per a l'expedient 003/94 es van presentar 4 licitadors.

El resultat de les adjudicacions va ser el següent:

Expedient 001/94 (UCI MÒBIL)				
Regió Sanitària	Import de licitació	Empresa adjudicatària	Import d'adjudicació	Data del contracte
Centre	23.000	Grupo Lafuente, SL	21.931	05.01.1995
Costa Ponent	20.700	Grup Vilà i Crisol, SL	20.200	19.12.1995
Girona	20.600	Ambulàncies Caballero, SL	20.600	05.01.1995
Lleida	19.600	Ambulàncies Sanjuan, SA	19.600	05.01.1995
Tarragona	19.600	Ambulàncies Reus, SA	19.600	05.01.1995
Tortosa	17.300	Ambulàncies Baix Ebre, SCCL	17.300	05.01.1995

Nota: Els imports són en milers de pessetes

El contracte de Costa Ponent es signa més tard perquè va haver-hi un problema mecànic amb el vehicle UCI, que no va detectar-se en el moment de l'adjudicació, donat que aquests aspectes no es recullen en el plec de condicions tècniques. No es va signar el contracte fins que es van solucionar completament els problemes amb el vehicle.

Revisats els expedients podem concloure sobre la correcció en el procediment seguit així com dels contractes formalitzats.

Expedient 002/94: el licitador que es va presentar, RACC-AVISER, va resultar ser l'adjudicatari.

Es van presentar més empreses a recollir el plec de condicions però, finalment, es va presentar una única empresa.

Les condicions d'aquest contracte són les següents:

- Data contracte: 2 de febrer de 1995
- Àmbit: Catalunya
- Pressupost: 37,90 MPTA (va ser el de licitació)

Revisat l'expedient de contractació podem concloure que és formalment correcte i complert.

Expedient 003/94: Es van presentar 4 ofertes, essent l'adjudicatària el grup Vilà i Crisol, SL per un import de 17,30 MPTA. Es va adjudicar a la proposta més econòmica d'entre les 3 empreses que van resultar admeses (el pressupost de licitació era de 17,90 MPTA).

L'àmbit de prestació del servei és la regió sanitària de Costa Ponent.

Una empresa no va ser admesa per incomplir els vehicles les condicions tècniques exigides.

De la revisió de l'expedient podem concloure sobre la seva correcció formal complint-se tots els requeriments previstos per a l'adjudicació mitjançant concurs.

2.4. PROGRAMA D'ACTUACIÓ, D'INVERSIONS I DE FINANÇAMENT

Els articles 28 i 29 de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, estableixen l'obligatorietat de l'elaboració del PAIF i, de manera específica, la informació que ha de recollir, així com els seus terminis de realització, tramesa i altres condicions. De manera similar s'expressa el Decret legislatiu 9/1994, de 13 de juliol, que actualitza i refon la Llei 10/1982, de 12 de juliol de Finances Públiques de Catalunya, en els articles 54, 55 i 56.

L'article 18.2b) dels Estatuts Socials de SEMSA atorga al Consell d'Administració la funció d'aprovar el PAIF.

Aquestes disposicions fan del PAIF el document base que ha de quantificar i explicar a priori, exercici a exercici, al Departament al qual l'empresa està adscrita i al Departament d'Economia i Finances, quins són els objectius (quant a imports i concepte individualitzats per programes d'activitat o d'inversió) a assolir per la Societat. Aquests objectius i els mitjans necessaris per assolir-los, degudament

quantificats, han de ser la base sobre la que l'empresa dissenyi els pressupostos d'explotació i de capital. El PAIF, a més, ha de ser aprovat pel Consell Executiu, a proposta del conseller d'Economia i Finances i publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

SEMSA no elabora aquest document i, per tant, en el futur hauria de preparar-lo, tant per donar compliment al previst legalment com per utilitzar-lo com a eina bàsica de pressupostació i de gestió.

3. FISCALITZACIÓ DE LA GESTIÓ

Com ja s'ha dit a la Introducció d'aquest Informe, el SCS va crear l'empresa pública SEMSA, en el marc de l'article 6.1. de la Llei d'Ordenació Sanitària de Catalunya, per a la prestació de determinats serveis sanitaris de cobertura pública: assistència primària d'emergència (primaris) i trasllat interhospitalari medicalitzat (secundaris).

Als efectes de concretar aquest servei i la seva adequada prestació se signa el 20 de juny de 1994 un conveni entre ambdues parts (veure epígraf 2.1.4. Ingressos d'aquest Informe). Cal destacar que aquests serveis són adreçats a la població atesa per compte del SCS en l'àmbit territorial de Catalunya.

Com a contraprestació a la realització d'aquests serveis SEMSA rep unes aportacions del SCS, també fixades al conveni.

SEMSA per a dur a terme els serveis assistencials que se li encomanen concerta aquests serveis amb diferents hospitals de la xarxa d'utilització pública de Catalunya, on situa les seves bases assistencials d'atenció hospitalària. En alguns casos són bases pròpies (hospitals que posen a disposició de SEMSA un local on es pugui encabir el vehicle UCI o VAM i el personal sanitari necessari per prestar el servei); per tant, en una base pròpia el personal sanitari pertany a SEMSA i els vehicles els contracta SEMSA. En altres casos, són bases col·laboradores (hospitals que posen a disposició de SEMSA tant els recursos materials com els humans: personal sanitari i vehicles, per a la prestació dels serveis).

Els serveis a prestar (primaris o secundaris), les condicions econòmiques, les condicions tècniques i sanitàries i altres aspectes de les relacions es plasmen en convenis específics (amb els diferents hospitals) i en contractes (contractació de vehicles per part de SEMSA).

En tot cas, el Centre Coordinador s'ubica a SEMSA i el seu personal (equips de metges i d'infermers) até personalment les demandes dels serveis, coordina els recursos sanitaris disponibles i activa els mitjans mòbils per a la realització del servei.

S'ha d'assenyalar, finalment, que SEMSA ha signat uns convenis amb la Unió Catalana d'Entitats Asseguradores de Catalunya (UCEAC) i l'Associació Catalana de Mútues Asseguradores de Treball (ACMAT) per tal de poder facturar els serveis a dites entitats quan es realitzen els serveis assistencials primaris d'emergència com a conseqüència d'accidents de trànsit o per raó del treball i l'assistit pertany a una mútua/entitat asseguradora i també el trasllat interhospitalari en el cas del Conveni ACMAT.

En aquest epígraf es realitza una anàlisi dels convenis que regulen les relacions entre SEMSA i el SCS per una banda i SEMSA i els diferents hospitals de la XHUP per l'altra, ja que en definitiva, l'operativa de la Societat es conforma d'acord a les clàusules previstes en els convenis esmentats.

3.1. CONVENIS

Tota l'actuació que s'ha descrit a l'apartat anterior ve regulada per diferents convenis.

Aquests convenis, als efectes de la seva revisió, els dividim en convenis d'ingrés i convenis de despesa.

a) Convenis d'ingrés:

- De fet, hi ha un únic conveni : el signat amb el SCS
- Com ja s'ha esmentat, el SCS encomana a SEMSA la prestació d'uns determinats serveis i aquesta empresa rep unes aportacions del SCS com a contraprestació.

Addicionalment, hi ha el Conveni UCEAC i el Conveni ACMAT que com hem dit, són una via d'ingressos addicional pels quals SEMSA factura a les entitats asseguradores quan l'assistit en pertany a alguna.

b) Convenis de despesa:

- Són aquells signats amb els hospitals de la Xarxa Pública per la ubicació de les bases assistencials així com els contractes d'adquisició de vehicles mèdics (UCI, VAM, helicòpter).

El detall del Conveni amb el SCS ja s'ha explicat a l'epígraf 2.1.4.a) "Contracte-Programa".

Els Convenis amb els diferents hospitals de la xarxa pública, amb detall de la seva data de signatura, compensació econòmica i altres aspectes es relacionen a continuació:

CONTRACTES AMB LES BASES ASSISTENCIALS DE SEMSA a 31.12.95

SERVEIS ASSISTENCIALS PRIMARIS D'EMERGÈNCIA

BASES DE SERVEIS PRIMARIS	DATA CONTRACTE	VIGÈNCIA INICI - FINAL	CONDICIONS ECONÒM. SEGONS CONTRACTE		COMPTABIL.
			DISTRIBUCIÓ	TOTAL	
. Gestió i Prestació de Serveis de Salut	18/04/95	01/04/95 31/12/96	Q. Fixa: 3.323 * 9 mesos = 29.908 Q. Var. Qualitativa: 787 * 2 pagam. = 1.574	31.482	31.482
. Hospital Germans Trias i Pujol	240/4/95	02/05/95 31/12/96	Q. Fixa: 6.865 + 20.597 = 27.462 Q. Var. Qualitativa: 2 pagaments = 3.051	30.513	30.513
. Hospital Sant Jaume de Calella (1)	27/12/95	01/01/95 31/12/96	Q. Fixa: 4.461 * 12 mesos = 53.530 Q. Var. Qualitativa: 2 pagaments = 5.948	59.478	59.478
. Centre Hosp. i Cardiològic de Manresa	01/03/95	01/03/95 31/12/96	Q. Fixa: 2.500 * 10 mesos = 25.000 Q. Var. Qualitativa: 2 pagaments = 2.722	27.722	27.722
. Consorci Hospitalari de Vic (1)	14/11/95	01/01/95 31/12/96	Q. Fixa: 2.812 * 12 mesos = 33.750 Q. Var. Qualitativa: 2 pagaments = 3.750	37.500	37.500
. Hospital de Bellvitge (2)
TOTAL				186.695	186.695

VEHICLES BASES DE SERVEIS PRIMARIS	DATA CONTRACTE	VIGÈNCIA INICI - FINAL	CONDICIONS ECON. SEGONS CONTRACTE				COMPTABIL. (II)	DIFERÈNC. (II-I) (4)
			FIXA	VARIABLE	QUALITATIVA	TOTAL (I)		
. UCI Mòvil Grupo Vila y Crisol, SL (3) Hospital de Bellvitge	05/01/95	01/01/95 31/12/96	13.840	2.595	865	17.300	17.699	399
TOTAL			13.840	2.595	865	17.300	17.699	399

Nota: Les quantitats són en milers de pessetes

NOTES GENERALS AL QUADRE DE BASES DE SERVEIS PRIMARIS

Els pagaments variables estan subjectes als informes que efectuïn els departaments tècnics i d'Administració de SEMSA, prenent com a base una sèrie de criteris fixats en els contractes. Els hospitals aporten els recursos humans (un equip format per un metge, un infermer i un auxiliar sanitari conductor) i materials (un vehicle medicalitzat). En el cas de l'Hospital de Bellvitge, el personal és de SEMSA i el vehicle l'ha contractat directament mitjançant oferta pública. Els imports de la columna de comptabilitat no inclouen les incidències, és a dir, les penalitzacions per estar fora de servei durant un cert temps. El total d'incidències comptabilitzades produïdes en els serveis primaris és de 344 milers de pta. Les condicions econòmiques estan fixades per a l'any 1995.

NOTES PARTICULARS:

(1) Els contractes amb l'Hospital Sant Jaume de Calella i amb el Consorci Hospitalari de Vic ja existien l'any 1994. Fins a la signatura dels contractes que han de regir l'exercici 1995, s'aplicaven els preus fixats en els contractes del 1994 i, a final del 1995, es va procedir a la regularització.

(2) Aquest hospital està inclòs en el contracte amb l'ICS, que està explicat dins l'apartat de Bases Pròpies de trasllat interhospitalari.

(3) La part variable està en funció dels serveis fixats com a activitat màxima prevista pel 1995, a l'annex de les condicions econòmiques del Plec de Condicions que regeix l'oferta pública per la qual es van adjudicar aquests contractes de vehicles. És a dir, correspon a una quantitat fixa per servei realitzat.

. Si no s'arriba al nombre de serveis previstos, SEMSA només abonarà els efectivament realitzats.

. Si es sobrepassen els serveis previstos per a l'any 1995, el preu d'aquests serveis addicionals serà de 68 pta/km recorregut.

(4) La diferència que es produeix entre l'import total segons contracte i l'import comptabilitzat és conseqüència d'una variació en el nombre de serveis realitzats respecte del nombre de serveis previstos.

TRASLLAT INTERHOSPITALARI DE MALALTS CRÍTICS

BASES PRÒPIES	DATA CONTRACTE	VIGÈNCIA INICI - FINAL	CONTRAPRESTACIÓ ECONÒM. SEGONS CONTRACTE			COMPTABIL. (II)	DIFERÈNCIA (II-I) (4)
			REC. HUMANS	REC. MATERIALS	TOTAL (I)		
. Hospital Dr Trueta (2)	Conveni ICS 11/10/95	01/01/95 31/12/95	17.246	No hi ha detall. En total, pels quatre: 15.525	67.997	69.361	1.364
. Hospital Arnau de Vilanova (2)			17.246				
. Hospital Verge de la Cinta (3)			17.980				
. Hospital de Bellvitge (1)			0				
. Hospital Sant Joan de Reus (1)	03/11/95	01/01/95 31/12/96	0	3.408	3.408	3.408	0
. Consorci Hospitalari del Parc Taulí (1)	No hi ha contracte. SEMSA únicament paga les despeses que realitza en farmàcia.			0	0	0	
Nota: Els imports són en milers de pessetes			TOTAL		71.405	72.769	1.364

NOTES AL QUADRE DE BASES PRÒPIES:

(1) El personal sanitari és personal de SEMSA.

(2) El personal mèdic és personal de SEMSA. El personal d'infermeria no ho és.

(3) Tant el personal mèdic com el personal d'infermeria és de l'Hospital.

(4) La diferència que hi ha entre l'import fixat en contracte i l'import comptabilitzat com a provisió, és de 1.364 milers de pta. En el contracte es contempla la seva actualització, tant bon punt es signi el conveni col·lectiu del personal de SEMSA, per l'import que calgui repercutir en concepte d'increment total dels complements retributius mitjançant la regularització dels costos reals a finals de l'exercici de 1995.

TRASLLAT INTERHOSPITALARI DE MALALTS CRÍTIKS

VEHICLES BASES PRÒPIES	DATA CONTRACTE	VIGÈNCIA INICI - FINAL	CONDICIONS ECONÒM. SEGONS CONTRACTE				COMPTABIL. (II) (1)	DIFERÈNCIA (II-I) (3)
			FIXA	VARIABLE (2)	QUALITATIVA	TOTAL (II)		
. Ambulàncies Caballero, SL Hospital Dr Trueta	05/01/95	01/01/95 31/12/96	14.100	5.470	1.030	20.600	20.573	(27)
. Ambulàncies Sanjuan, SA Hospital Arnau de Vilanova	05/01/95	01/01/95 31/2/96	15.000	3.620	980	19.600	20.556	956
. Ambulàncies Baix Ebre, SCCL Hospital Verge de la Cinta	05/01/95	01/01/95 31/12/96	14.400	2.035	865	17.300	18.315	1.015
. UCI Mòvil Grupo Vila y Crisol, SL Hospital de Bellvitge	19/12/95	01/01/95 31/12/96	14.140	5.050	1.010	20.200	21.174	974
. Ambulàncies Reus, SA Hospital Sant Joan de Reus	05/01/95	01/01/95 31/12/96	15.000	3.620	980	19.600	20.392	792
. Grupo Lafuente, SL Consorci Hosp. del Parc Taulí	05/01/95	01/01/95 31/12/96	14.500	6.334	1.096	21.930	21.887	(43)
TOTAL			87.140	26.129	5.961	119.230	122.897	3.667

Nota: Les quantitats són en milers de pessetes

NOTES AL QUADRE DE VEHICLES DE BASES PRÒPIES

(1) La columna de Comptabilitat indica la despesa realitzada durant l'exercici 1995 per cada proveïdor. Aquesta columna no inclou les incidències que s'han produït, és a dir, les penalitzacions als proveïdors per estar fora de servei durant un cert temps. Aquesta clàusula de penalització es contempla al contracte. El total d'incidències comptabilitzades i produïdes en les bases pròpies és de 389 milers de pessetes.

(2) La part variable està en funció dels serveis fixats com a activitat màxima prevista pel 1995, a l'annex de les condicions econòmiques del Plec de Condicions que regeix l'oferta pública per la qual es van adjudicar aquests contractes de vehicles. És a dir, correspon a una quantitat fixa per servei realitzat.

. Si no s'arriba al nombre de serveis previstos, SEMSA només abonarà els efectivament realitzats.

. Si es sobrepassen els serveis previstos per a l'any 1995, el preu d'aquests serveis addicionals serà de 68 pts/qm recorregut.

(3) Les diferències que es produeixen entre l'import total segons contracte i l'import comptabilitzat són conseqüència d'una variació en el nombre de serveis realitzats respecte del nombre de serveis previstos.

NOTES GENERALS:

Les condicions econòmiques estan fixades per a l'any 1995.

Els pagaments de la quantitat variable qualitativa estan subjectes als informes que efectuïn els departaments tècnics i d'Administració de SEMSA, prenent com a base una sèrie de criteris fixats en els propis convenis.

TRASLLAT INTERHOSPITALARI DE MALALTS CRÍTIQS

BASES COL.LABORADORES	DATA CONTRACTE	VIGÈNCIA INICI - FINAL	CONDICIONS ECONÒM. SEGONS CONTRACTE		COMPTABIL.	OBSERVAC.
			DISTRIBUCIÓ	FACT.MÍNIM.		
. Hospital Sant Pau i Santa Tecla	27/07/95	01/07/95 30/09/95	Q.Fixa per cada servei: 26, 44, 68 Q. Var.: 10% de la facturació del període		5.570	El personal sanitari que presta el servei i els vehicles UCI-Mòbil són dels hospitals respectius
	14/11/95	01/10/95 31/12/95	Q.Fixa per cada servei: 26, 44, 68 Q. Var.: 10% de la facturació del període			
. Hospital Sant Jaume d'Olot (3)	03/07/95	01/01/95 31/12/95	Q.Fixa per cada servei: 44, 68 Q. Var.: 10% de la facturació del 95	-	7.034	
. Hospital de Palamós (2) (4)	03/07/95	19/06/95 17/09/95	Q.Fixa per cada servei: 44, 68 Q. Var.: 10% de la facturació del 95	-	4.462	
. Hospital de Puigcerdà (3) (1)	22/12/95	01/01/95 31/12/95	Q.Fixa per cada servei: 92 Q. Var.: 10% de la facturació del 95	8.816	8.816	
. Hospital Sant Jaume de Calella (4) (1)	30/06/95	24/06/95 24/09/95	Q.Fixa per cada servei: 68 Q. Var.: 10% de la facturació del 95	13.254	13.254	
TOTAL					39.136	

BASES COL.LABORADORES	DATA CONTRACTE	VIGÈNCIA INICI - FINAL	CONDICIONS ECONÒM. SEGONS CONTRACTE				COMPTABIL. (II)	DIFERÈNC. (II-I)
			FIXA	VARIABLE	QUALITAT.	TOTAL (I)		
. Helisuperfície AVISER (adults) (5)	02/02/95	01/01/95 31/12/96	18.000	18.005	1.895	37.900	40.061	2.161
TOTAL			18.00	18.005	1.895	37.900	40.061	

Nota: Les quantitats són en milers de pessetes

NOTES GENERALS AL QUADRE DE BASES COL.LABORADORES:

Els pagaments variables estan subjectes als informes que efectuïn els departaments tècnics i d'Administració de SEMSA, prenent com a base una sèrie de criteris fixats en els convenis. Les condicions econòmiques estan fixades per a l'any 1995. La quantitat fixa per cada servei està en funció de la localització de l'hospital receptor.

NOTES PARTICULARS AL QUADRE DE BASES COL·LABORADORES:

(1) En els contractes amb els hospitals de Puigcerdà i de Sant Jaume de Calella es contempla el supòsit que la facturació total al final de l'exercici 1995 fos inferior al total de facturació presentada l'exercici 1994 (columna de Facturació Mínima). En tal cas, SEMSA es compromet a abonar la diferència mitjançant regularització en la darrera factura del període contractat.

(2) El contracte amb l'Hospital de Palamós acaba el 17/9/95, però es contempla la possibilitat que, excepcionalment, pugui prestar els serveis fins a 31/12/95.

(3) Els contractes amb els hospitals Sant Jaume d'Olot i de Puigcerdà ja existien en el 94. Fins a la signatura dels nous contractes es venien aplicant els preus vigents en el 94, i a final de l'exercici 95 es procedeix a la regularització de preus.

(4) Els hospitals de Palamós i de Sant Jaume de Calella només funcionen a l'estiu.

(5) La part variable fixada en el contracte amb AVISER, està en funció dels serveis fixats com a activitat màxima prevista pel 1995, a l'annex de les condicions econòmiques del Plec de Condicions que regeix l'oferta pública per la qual es van adjudicar aquests contractes de vehicles. És a dir, correspon a una quantitat fixa per servei realitzat.

. Si no s'arriba al nombre de serveis previstos, SEMSA només abonarà els efectivament realitzats.

. Si es sobrepassen els serveis previstos per a l'any 1995 (125 serveis), el preu d'aquests serveis addicionals serà de 150.000 pts per servei.

La diferència que es produeix entre l'import total segons contracte i l'import comptabilitzat és conseqüència d'una variació en el nombre de serveis realitzats respecte del nombre de serveis previstos.

TRASLLAT INTERHOSPITALARI DE MALALTS CRÍTIKS

BASES DE NEONATAL	DATA CONTRACTE	VIGÈNCIA INICI - FINAL	CONDICIONS ECONÒM. SEGONS CONTRACTE		COMPTAB.	OBSERVAC.
			DISTRIBUCIÓ	FACT. MÍN.		
. Hospital Materno-Infantil de la Vall d'Hebron	27/11/95	06/06/95	Q. Fixa per cada servei: 10, 19, 38, 57		8.167	(4) (8)
		31/12/95	Q. Var. Qualitativa: 817 en un sol pagament			
. Hospital Sant Joan de Déu	03/07/95	06/06/95	Q. Fixa per cada servei: 28,8; 48,6; 74,7; 100,8		0	(2) (4)
		31/12/96	Q. Var. Qualitativa: 10% de la facturació anual			
. Consorci de Gestió , Coop. Sanitària (Hospital Casa Maternitat)	03/07/95	06/06/95	Q. Fixa per cada servei: 28,8; 48,6; 74,7; 100,8		0	(4)
		31/06/96	Q. Var. Qualitativa: 10% de la facturació anual			
TOTAL						(2) (5)

VEHICLES BASES NEONATAL	DATA CONTRACTE	VIGÈNCIA INICI - FINAL	CONDICIONS ECONÒM. SEGONS CONTRACTE		COMPTAB.	OBSERVAC.
			DISTRIBUCIÓ	FACT. MÍN.		
. Helisuperfície AVISER (neonatal) (6)	14/12/95	01/10/95	Q. Fixa: 150 per mes natural		-	El personal és d'AVISER
		31/12/96	Q. Fixa per cada servei: 158			
. Grup VL Serveis Sanitaris H. Materno-Inf. Vall d'Hebron	01/06/95	06/06/95	Q. Fixa per cada servei: 22, 35, 45 i 55		5.479	(4)
		31/12/96	Q. Var. Qualit.: 288 equivalent 5% factur. anual Serv. addicionals als previstos: 68 pts/qm			
TOTAL					8.236	(5) (7)

Nota: Les quantitats són en milers de pessetes

NOTES:

- (1) El personal sanitari, format per un metge especialista en pediatria o neonatologia i un infermer, pertanyen a l'Hospital.
- (2) L'Hospital aporta els recursos humans (un metge, un infermer i un auxiliar sanitari conductor) i els materials (vehicle UCI Mòbil).
- (3) El contracte amb l'Hospital Sant Joan de Déu estableix com a condició específica que:
" Mentre estigui vigent el contracte establert amb data 23 de juliol de 1990 entre el Servei Català de la Salut i l'entitat Hospital Sant Joan de Déu d'Esplugues, el qual fixa l'activitat a realitzar i el sistema de pagament relatiu a les prestacions relacionades amb el Programa de coordinació de l'atenció neonatal i de lactants, els serveis objecte d'aquest conveni que siguin prestats per l'entitat Hospital es facturaran sense càrrec"
- (4) La quantitat fixa per cada servei està en funció de l'àmbit territorial on s'hagi originat el servei.
- (5) El pagament de la quantitat variable qualitativa es fa a final de l'exercici i restarà subjecte als informes que efectuïn els departaments tècnics i d'Administració de SEMSA, en base a uns criteris especificats al contracte.
- (6) L'helicòpter que presta el servei de neonatal és el mateix que l'utilitzat pels serveis d'adults, atès l'increment del cost de prestació del servei que suposaria contractar una unitat addicional específica. Quan ha de prestar un servei de neonatal, se li acopla una incubadora i el material específic necessari.
- (7) Els serveis que hagin estat anul·lats abans d'arribar al centre emissor es facturaran al 50% de l'import fix per servei.
- (8) En el contracte amb l'Hospital Materno-Infantil de la Vall d'Hebron es contempla el supòsit que la facturació total al final de l'exercici 1995 fos inferior a 8.167 milers de pta (columna de Facturació Mínima). En tal cas, SEMSA es compromet a abonar la diferència mitjançant regularització al final de l'exercici.

3.2. ANÀLISI ECONÒMICA DELS CONVENIS

3.2.1. Ingressos

SEMSA, per la prestació dels seus serveis, obté els següents ingressos:

a) Del SCS: segons el Conveni signat, SEMSA rep del SCS la quantitat de 903 MPTA a l'exercici 1994 i també el 1995.

Aquesta quantitat ha d'ésser facturada per SEMSA al SCS. Els 903 MPTA són facturació màxima.

Aquesta quantitat es desglossa de la següent manera:

Part fixa:

812,70 MPTA anuals en pagaments mensuals de 67,72 MPTA. Per facturar aquestes quantitats SEMSA ha de presentar, juntament amb la factura, la següent informació expressada en nombre de casos i percentatge i per tipus de servei:

- Demandes de servei
- Demandes ateses
- Relació de motius de les demandes no ateses
- Nombre de TAI's coordinats pel Centre Coordinador però no realitzats per SEMSA
- Transports assistits interhospitalaris amb destí a centres hospitalaris no pertanyents a la XHUP.

Part variable:

SEMSA podrà facturar al SCS 90,30 MPTA en 2 pagaments semestrals de 45,15 MPTA. La facturació restarà subjecte a l'informe que, per a cadascun dels semestres, realitzaran els serveis tècnics del SCS; aquest informe es basarà en els continguts i la qualitat de determinada informació aportada per la societat i que es relaciona en el Conveni.

Finalment s'estableix que, en el supòsit que l'empresa pública obtingui un resultat d'explotació superior al previst per a l'exercici corresponent, el SCS podrà, informant al Consell d'Administració de SEMSA, descomptar de l'aportació fixada els recursos excedentaris previsionals.

La facturació al SCS hauria de ser pels serveis efectuats, segons les tarifes aprovades pel Departament de Sanitat i Seguretat Social.

De la revisió del Conveni i de totes les factures corresponents al 1995, s'extreuen les següents conclusions:

- Les factures no detallen el número de serveis prestats ni les tarifes a aplicar; la factura conté únicament l'import mensual a facturar com a quantitat fixa.
- Tant a l'exercici 1994 com al 1995 el SCS ha descomptat una quantitat de l'aportació prèviament fixada (180,60 MPTA al 1994 i 107,00 MPTA al 1995) en obtenir SEMSA altres ingressos addicionals.
- El nombre de serveis realitzats no té incidència real en la facturació.
- Els imports rebuts del SCS no poden entendre's com a resultat d'una facturació real per serveis, sinó que tenen el caràcter de subvenció d'explotació. De fet, en el pressupost aprovat en els Pressupostos de la Generalitat, les quantitats aportades pel SCS es reflecteixen en el capítol IV de subvencions corrents.
- SEMSA cobra independentment dels serveis realitzats i segons el resultat del seu compte d'explotació.

b) D'entitats asseguradores (UCEAC, ACMAT)

Només en els supòsits d'assistència primària d'emergència in situ, com a conseqüència d'accidents de trànsit o per raó de treball, SEMSA ha establert uns convenis amb les entitats asseguradores per facturar el servei prestat quan l'assistit pertany a alguna entitat asseguradora o mútua de treball.

El conveni amb UCEAC es va signar el 18 de febrer de 1994 i el conveni amb ACMAT el 22 de maig de 1995.

SEMSA factura els serveis d'acord amb les tarifes aprovades pel Departament de Sanitat i Seguretat Social.

L'obligació de pagament només és dóna en el cas que l'entitat asseguradora estigui adherida al conveni; això no obsta per a que SEMSA pugui reclamar convencionalment a les entitats no adherides.

S'ha revisat la facturació a les mútues mitjançant una mostra del 15% de les factures del total facturat, comprovant que són correctes i que les tarifes aplicades són les aprovades pel Departament de Sanitat i Seguretat Social. El resultat de la revisió ha estat sense excepcions.

3.2.2. Despeses

Com ja s'ha esmentat, SEMSA, per donar compliment als serveis que se li encomanen, concerta amb diferents hospitals de la XHUP i contracta quan li falta els mitjans mòbils.

En l'apartat 3.1. s'ha presentat de forma resumida tots els convenis signats, diferenciant si es tracta de serveis assistencials primaris d'emergència o trasllat interhospitalari medicalitzat, i en aquest cas, si es tracta de bases pròpies o bases col·laboradores.

En aquest apartat fem una breu referència a les condicions econòmiques pactades a les que ha de fer front la societat.

A) Serveis assistencials primaris d'emergència

Per a la prestació d'aquests serveis, les bases ubicades als hospitals situats en diverses zones sanitàries de Catalunya són sempre col·laboradores.

En tots els casos, per tant, el personal sanitari i els vehicles són de l'Hospital amb l'excepció de l'Hospital de Bellvitge en què el personal és de SEMSA i el vehicle ha estat contractat també per SEMSA.

En aquest casos, a excepció de l'Hospital de Bellvitge, SEMSA paga una quantitat fixa a l'Hospital per la prestació del servei. Amb aquesta quantitat s'està pagant el fet de destinar un personal determinat i un vehicle en exclusiva les 24 hores del dia per atendre les demandes de SEMSA (a través del Centre Coordinador). Per tant, aquestes quantitats fixes es paguen independentment dels serveis que hagi de prestar l'Hospital i els imports varien segons la zona sanitària que hagin d'atendre. A més, SEMSA ha de pagar una quantitat variable (màxim 10% de la facturació total fixa) segons diferents condicionants (qualitat del servei, manteniment del vehicle, etc.).

Els hospitals quan facturen a SEMSA han d'assenyalar diverses dades referents als serveis prestats.

Hem revisat tota la facturació corresponent a l'exercici 1995 referida a l'Hospital Sant Jaume de Calella.

De la revisió efectuada es pot concloure:

- Les factures emeses per l'Hospital per a l'any 1995 s'adequen quant als imports i la seva formalització a les clàusules previstes pel Conveni.
- S'han realitzat 1.041 serveis dels quals 58 han estat nuls (es produeixen quan el Centre Coordinador dóna sortida a un vehicle i el mateix Centre després l'anul·la).
- S'han facturat 59,48 MPTA que corresponen a la part fixa i a la variable.

B) Trasllat interhospitalari

En la prestació d'aquest servei si que hi ha distinció entre bases col·laboradores i bases pròpies.

Com s'ha dit, en els hospitals amb bases pròpies el personal és de SEMSA i els vehicles que porten a terme el servei són contractats per SEMSA. En els hospitals amb bases col·laboradores el personal sanitari i els vehicles són de l'Hospital corresponent.

Per tant, en la prestació d'aquests serveis la compensació econòmica varia segons es tracti d'una base pròpia o d'una base col·laboradora.

1) Bases pròpies

S'ubiquen a 6 hospitals, dels quals 4 pertanyen a l'ICS i el conveni està signat per aquest. Amb els altres 2 hospitals hi ha un Conveni específic.

En aquests casos, els hospitals facturen una quantitat fixa, independentment del nombre de serveis.

Quan hi ha necessitat de contractar vehicles perquè l'Hospital no en disposa, les empreses d'ambulàncies facturen a SEMSA per servei realitzat i d'acord amb els imports fixats en els contractes respectius.

2) Bases col·laboradores

La compensació econòmica consisteix en una quantitat fixa per trasllat que varia en funció de si es porta el servei en la zona sanitària corresponent o bé es porta en un altra zona sanitària, quan es necessari.

A més, una quantitat variable (màxim 10% de la facturació del període) segons les diferents variables de qualitat, etc.

En 3 dels casos (Hospital de Puigcerdà, Hospital Sant Jaume de Calella i Hospital Materno Infantil de la Vall d'Hebrón) s'estableix una facturació mínima; si no s'arriba a aquesta xifra SEMSA ha de pagar igualment l'import mínim pactat.

S'han revisat els següents convenis i les corresponents despeses facturades:

Bases pròpies:

- Conveni ICS

Bases col·laboradores:

- Hospital Sant Jaume d'Olot
- Hospital Materno Infantil de la Vall d'Hebrón

Vehicles:

- Ambulàncies Caballero, SL
- Helicòpter AVISER

El resultat de la revisió ha estat el següent:

a) ICS (4 hospitals):

- Com ja s'ha esmentat, es tracta d'un pagament fix establert en Conveni, independentment dels serveis que es presten per part de les bases. L'import establert en Conveni i pagat per SEMSA ha estat de 67,99 MPTA.

b) Hospital Sant Jaume d'Olot:

- La revisió de les factures ha resultat satisfactòria
- La facturació per al 1995 ha estat de 7,03 MPTA per a 134 serveis
- L'import facturat per servei és de 44.000 PTA o de 68.000 PTA en funció del destí del trasllat. S'ha comprovat la correcta facturació per servei.

c) Hospital Materno-Infantil de la Vall d'Hebrón

- La revisió de les factures ha resultat correcta. S'han comprovat els imports facturats per servei que varien en funció de la regió sanitària on s'origina el servei.
- La facturació ha estat de 123 serveis per un import de 3,30 MPTA (45% de la prevista). El Conveni establí com a facturació mínima 7,35 MPTA amb l'obligació de SEMSA d'abonar la diferència si no s'arribava a dit import; per tant, SEMSA va haver d'abonar 4,05 MPTA.
- Les 2 factures emeses per l'Hospital han estat rebudes fora de termini (s'havien d'enviar abans del 5 desembre de 1995 i es van enviar el primer d'abril de 1996).

d) Ambulàncies Caballero, SL:

- S'han revisat totes les factures amb resultat satisfactori
- S'han facturat 607 serveis i s'han recorregut 87.895 km
- L'import facturat ha estat de 20,57 MPTA

e) Helicòpter AVISER (adults i neonatal):

- La revisió de les factures ha resultat satisfactòria i s'ha verificat que s'han aplicat les tarifes previstes en el Conveni.
- S'han prestat 152 serveis, dels quals 12 corresponen a neonatal
- S'han facturat 42,53 MPTA
- Pel que fa a adults estava previst 125 serveis; els serveis realitzats de més s'havien de facturar per un import més elevat (5.960 PTA més). S'han realitzat 15 serveis addicionals que s'han facturat al mateix preu, el que ha suposat una menys despesa de 89.000 PTA

De la revisió efectuada es desprèn el següent:

- La diversitat en la forma de contraprestacions pactades:
 - Quantitat fixa independentment del número i del tipus de serveis prestats, en el supòsit de bases pròpies.
 - La facturació d'un import fix per servei prestat en els supòsits d'empreses d'ambulàncies.
 - L'obligació de pagar l'import fixat al conveni, independentment que estigui establert un import per servei, si no s'arriba a la facturació mínima fixada.

Tot això posa de manifest la dificultat d'assenyalar el cost dels serveis prestats en cada cas; de fet, en molts casos SEMSA paga el cost de tenir un personal i vehicles a la seva disposició les 24 hores del dia al marge que hi hagi o no demandes de servei, degut a la peculiaritat del servei d'emergències.

4. CONCLUSIONS

Hem revisat els comptes anuals de SEMSA corresponents als exercicis tancats a 31 de desembre de 1993, de 1994 i de 1995.

A més, s'han examinat les liquidacions pressupostàries dels 3 exercicis esmentats i els procediments seguits en la contractació de serveis i subministraments.

Finalment, s'han avaluat els mecanismes d'actuació de la Societat per a portar els serveis que conformen el seu objecte social.

De la fiscalització efectuada podem concloure el següent:

4.1. DELS ESTATS FINANCERS

Els comptes anuals de SEMSA a 31 de desembre de 1993, a 31 de desembre de 1994 i a 31 de desembre de 1995 expressen, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera i dels resultats de les seves operacions, dels recursos obtinguts i aplicats durant els exercicis anuals finalitzats en les dates esmentades, i contenen la informació necessària i suficient per a la seva adequada interpretació i comprensió, de conformitat amb els principis i les normes comptables generalment acceptats.

4.2. DE LES LIQUIDACIONS PRESSUPOSTÀRIES

- Els pressupostos van ser liquidats incorrectament, des d'un punt de vista formal, en els exercicis 1993 i 1994, en ser liquidats de manera conjunta els recursos i les dotacions d'explotació i de capital.

A l'exercici 1995 és corregeix aquesta irregularitat en liquidar ja, separadament, el pressupost d'explotació i el de capital.

- D'altra banda, no s'han d'incorporar al pressupost les partides corresponents a amortitzacions i a dotacions a provisions donat que, de fet, s'estan rebent transferències de la Generalitat (SCS) i només es poden contemplar pressupostàriament aquestes partides quan l'entitat es finança amb la seva totalitat amb ingressos propis de l'activitat per facturació real a tercers.

Entenem que les aportacions del SCS, tal com es formalitzen en l'actualitat, són subvencions d'explotació i no obeeixen a una facturació real pels serveis prestats. A més, pressupostàriament, aquestes aportacions vénen pel capítol IV de subvencions corrents.

- La Societat hauria de pressupostar inicialment com a recursos els ingressos financers, donat que en tenir de forma recurrent saldos elevats en tresoreria, per les raons ja explicades, aquests tipus d'ingressos poden ésser previstos.

4.3. DE LA LEGALITAT

- Els procediments emprats per la Societat en la contractació de serveis i subministraments, en el 1994 i en el 1995, són correctes i garanteixen el compliment dels principis de publicitat i de concurrència d'ofertes. No va ser així per a l'exercici 1993.
- Les retribucions pagades a l'assessor mèdic no estan justificades en cap document contractual des de l'exercici 1993.

S'ha d'assenyalar que amb data 13 de març de 1996 s'ha formalitzat el corresponent contracte laboral amb efectes retroactius a 1 de gener de 1994.

- En el 1994 l'import de dietes d'assistència al Consell d'Administració pagat al secretari excedia el límit permès per l'Acord de Govern de l'1 de gener de 1994, malgrat que aquesta retribució incorpora diversos serveis d'assessorament jurídic a l'empresa.
- La Societat ha d'elaborar el Programa d'Actuació, d'Inversions i de Finançament (PAIF) d'acord amb les prescripcions legals.

4.4. DE LA GESTIÓ

- Els convenis signats amb els diferents hospitals que constitueixen la XHUP de Catalunya que són base de la prestació del servei estan degudament formalitzats i hem verificat el compliment de les clàusules establertes pel que fa a les contraprestacions econòmiques i a la formalització de les factures. S'han observat però, en alguns casos, retards en la recepció de les factures respecte les dates establertes en els convenis.
- Pel que fa a la revisió efectuada dels contractes amb empreses d'ambulàncies, en què s'ha seguit la mateixa metodologia que per als convenis, es pot concloure sobre la seva adequada formalització i compliment de les clàusules econòmiques previstes.
- El sistema de contraprestació econòmica establert en el conveni entre el SCS i SEMSA als efectes de regular els serveis a prestar per SEMSA en l'àmbit de l'assistència sanitària pública, en la pràctica no obeeix a una facturació real pels serveis prestats sinó que té el caràcter de subvenció d'explotació:
 - no es detallen en la factura els serveis prestats.
 - el SCS pot descomptar de l'aportació pactada l'import que excedeixi del necessari per a equilibrar el compte de pèrdues i guanys.
 - el SCS paga la quantitat necessària, independentment dels serveis realitzats. Per tant, no té incidència el nombre de serveis realitzats ni el cost real dels mateixos.
- En aconseguir la signatura dels convenis amb UCEAC i ACMAT, la Societat ha realitzat una bona gestió en la mesura que es rescabala dels costos incorreguts al facturar al sector privat quan els assistits pertanyen a una mútua o entitat asseguradora.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present Informe de Fiscalització fou tramès a l'empresa Sistema d'Emergències Mèdiques, SA (SEMSA).

La resposta de Sistema d'Emergències Mèdiques, SA (SEMSA), una vegada conegut l'Informe, és la que és reproduïx tot seguit:



Avinguda Diagonal, 652-656, Esc 'B', 2n. 2º.
08034 Barcelona
Telèfon 205 11 16 - Fax 205 04 69



Ref. 26-11-96
E. 11/96
Sòcia n.º. 50225002312/1996

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA	
REGISTRE	
29.11.96	
ENTRADA	SORTIDA
N.º. 3046	N.º. _____

Sr. Jordi Pettit Fontserè
Síndic Responsable de les Empreses de la
Generalitat de Catalunya
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Plaça de Catalunya, 20
08002-BARCELONA

Registria's i passi
AL SINDIC SR. PETIT
29 / 11 / 96
n.º. interior 24

Benvolgut senyor,

Mitjançant aquest escrit acuso recepció en nom de Sistema d'Emergències Mèdiques, SA de l'Informe de fiscalització S.C.C. 14/96-D que, referent als exercicis dels anys 1993, 1994 i 1995 van dur a terme en aquesta empresa pública.

Així mateix i una vegada vist l'Informe II manifesto que no tenim al·legacions a fer-hi.

Atentament,

M. Olivé
Gerent

Barcelona, 26 de novembre de 1996



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

El Secretari General

RAMON PLANAS I FONT, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el present informe de fiscalització 14/96-D, relatiu al Sistema d'Emergències Mèdiques, SA (SEMSA), exercicis 1993, 1994 i 1995, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 20 de desembre de 1996.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 15 de gener de 1997

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: octubre de 2004

Dipòsit legal: B-39487-2004