

**Eleccions al Consell General
d'Aran celebrades el 28/5/95**

Informe 43/95-SM



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

A Barcelona, el dia 16 de gener de 1996, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del Síndic Major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels Síndics Sr. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè i Eudald Travé i Montserrat, actuant-hi com a Secretari, el Secretari General de la Sindicatura, Sr. Ramon Planas i Font, i com a ponent el Síndic Major Sr. Ferran Termes i Anglès, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'Informe 43/95-SM referent a Eleccions al Consell General d'Aran celebrades el 28/5/95.

I N D E X

1. INTRODUCCIÓ	7
2. OBJECTIUS	7
3. ABAST	7
4. LIMITACIONS	7
5. NORMES REGULADORES	8
6. FISCALITZACIÓ REALITZADA	8
6.1. Criteris de verificació	8
6.2. Resultats electorals	10
6.3. Subvencions electorals	10
6.3.1. Import màxim de la subvenció	10
6.3.2. Bestretes de subvencions	11
6.4. Regularitat de les comptabilitats electorals	11
6.4.1. Unitat d'Aran-Partit Nacionalista Aranès	12
6.5. Despeses electorals	12
6.6. Ingressos	13
6.7. Tresoreria	14
7. CONCLUSIONS	14
7.1 Observacions	14
7.2. Recomanacions	14
7.3. Acord	14

ABREVIATURES

CDA-PNA.	Convergència Democràtica Aranese - Partit Nacionalista Aranès
DOGC.	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
LOREG	Llei Orgànica del Règim Electoral General
UA-PNA.	Unitat d'Aran - Partit Nacionalista Aranès
UDA.	Unió Democràtica Aranese

1. INTRODUCCIÓ

Correspon a la Sindicatura de Comptes de Catalunya, d'acord amb les competències que li atorga la Llei 6/1984, de 5 de març, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, i a l'empara del què disposen els articles 133 i 134 de la Llei Orgànica de Règim Electoral General, la fiscalització de les comptabilitats electorals dels partits, federacions, coalicions i agrupacions que compleixin els requisits exigits per percebre les subvencions de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb la normativa esmentada, són competències d'aquesta Sindicatura:

A) Pronunciar-se, en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora, sobre la regularitat de les comptabilitats electorals, i en cas que s'haguessin apreciat irregularitats en l'esmentada comptabilitat, proposar la no adjudicació o la reducció de la subvenció al partit, federació, coalició o agrupació que quedés afectat per la irregularitat.

B) Remetre al Parlament i al Govern, el resultat de la seva fiscalització mitjançant un informe raonat, que abasti la declaració de l'import de les despeses regulars justificades per cada partit, federació, coalició, associació o agrupació d'electors.

2. OBJECTIUS

El present informe es refereix a les eleccions al Consell General d'Aran celebrades el 28 de maig de 1995, i té com a objectiu la verificació de la regularitat dels ingressos i despeses electorals i la proposta, si escau, de la no adjudicació o denegació de la subvenció.

3. ABAST

L'abast del treball realitzat es concreta, d'acord amb la normativa vigent recollida bàsicament en l'apartat 5 d'aquest informe, a una revisió formal de les comptabilitats electorals presentades.

4. LIMITACIONS

Una revisió completa de despeses i ingressos electorals exigiria per part de la Sindicatura de Comptes una fiscalització de tota l'activitat econòmico-financera de les formacions polítiques, la qual cosa no està contemplada en la legislació.

5. NORMES REGULADORES

Les normes reguladores bàsiques són les següents:

- Llei 6/1984, de 5 de març, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.
- Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General, modificada per la Llei Orgànica 1/1987, de 2 d'abril, per la Llei Orgànica 8/1991 de 13 de març, per la Llei Orgànica 6/1992, de 2 de novembre, per la Llei Orgànica 13/1994, de 30 de març i per la Llei Orgànica 3/1995, de 23 de març.
- Llei 16/1990, sobre el Règim Especial d'Era Val d'Aran.
- Decret 99/1995 de 3 d'abril, de Convocatòria d'eleccions al Consell General d'Aran.
- Decret 105/1995 de 3 d'abril, sobre normes complementàries per a les eleccions al Consell General d'Aran.
- Ordre de 7 d'abril de 1995, per la qual s'estableixen les instruccions necessàries per a la participació dels treballadors en les eleccions locals i en les eleccions al Consell General d'Aran del dia 28 de maig de 1995.
- Decret 122/1995 de 18 d'abril, pel qual es regulen el finançament i el control de la comptabilitat electoral i l'adjudicació de subvencions per a les eleccions al Consell General d'Aran.
- Edicte de 14 de juny de 1995, pel qual es dóna publicitat a l'acta de proclamació dels membres del Consell General d'Aran.

6. FISCALITZACIÓ REALITZADA

6.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ

Els criteris de verificació aplicats per aquesta Sindicatura de Comptes s'han extret dels preceptes més rellevants de la normativa aplicable, bàsicament dels continguts en la Llei Orgànica del Règim Electoral General. Aquests criteris són els següents:

- a) Totes les candidatures han de tenir un Administrador Electoral responsable de tots els ingressos i despeses de la candidatura, així com de la seva comptabilitat.
- b) La comptabilitat s'ha d'ajustar als principis generals continguts en el Pla General de Comptabilitat.

c) Els Administradors han de comunicar a la Junta Electoral els comptes oberts per a la recaptació de fons. Tots els fons destinats a sufragar despeses electorals, sigui quina sigui la procedència, s'han d'ingressar en aquests comptes i totes les despeses s'han de pagar al seu càrrec. Un cop acabada la campanya electoral només es pot disposar dels saldos d'aquests comptes per pagar, en els 90 dies següents al de la votació, les despeses electorals contraetes prèviament. Cal identificar els titulars de les aportacions dels fons.

d) No poden haver-hi aportacions de fons provinents d'ens públics, ni d'empreses vinculades al sector públic ni persones estrangeres.

e) Cap persona, física o jurídica, pot aportar més d'un milió de pessetes.

f) Les despeses electorals han d'haver estat realitzades des del dia de la convocatòria de les eleccions fins al de proclamació dels electes i han d'estar incloses entre els conceptes següents:

1. Confecció de sobres i paperetes electorals
2. Propaganda i publicitat directament o indirectament adreçada a promoure el vot a les seves candidatures, sigui quina sigui la forma i el mitjà que s'utilitzi.
3. Lloguer de locals per a la realització d'actes electorals.
4. Remuneracions o gratificacions al personal no permanent que presta els seus serveis a les candidatures.
5. Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents dels partits, associacions, federacions i coalicions i del personal als serveis de la candidatura.
6. Correspondència i franqueig.
7. Interessos dels crèdits rebuts per la campanya electoral acreditats fins la data de la subvenció corresponent.
8. Els que siguin necessaris per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis precisos per a les eleccions.

g) Han d'informar a la Sindicatura de Comptes les empreses que hagin facturat despeses electorals de més d'un milió de pessetes.

h) Les entitats financeres tenen l'obligació de comunicar a la Sindicatura de Comptes la concessió de préstecs destinats a despeses electorals.

i) Les despeses declarades com a electorals han d'estar convenientment justificades.

j) S'ha respectat el límit màxim de despeses electorals a realitzar per les formacions polítiques concurrents.

6.2. RESULTATS ELECTORALS

Els resultats electorals de les eleccions al Consell General d'Aran celebrades el 28 de maig de 1995, han estat:

Quadre no. 1

CANDIDATURA	VOTS	ESCONS
CONVERGÈNCIA DEMOCRÀTICA ARANESA-PARTIT NACIONALISTA ARANÈS (CDA-PNA)	1496	7
UNITAT D'ARAN-PARTIT NACIONALISTA ARANÈS (UA-PNA)	1305	4
UNIÓ DEMOCRÀTICA ARANESA (UDA)	811	2
PARTIT POPULAR	458	0
GENT D'ARAN	154	0

Font: Edicte Junes Electorals

6.3. SUBVENCIONS ELECTORALS

6.3.1. Import màxim de la subvenció

El Decret 122/1995 de 18 d'abril, estableix les regles per a determinar la subvenció corresponent a les despeses electorals:

a) Trenta mil set-centes pessetes per cada conseller electe

b) Seixanta-una pessetes per cada un dels vots obtinguts per cada candidatura que, com a mínim, hagi assolit la proclamació com a conseller d'un dels seus membres.

c) Vint-i-cinc pessetes per cada elector d'una circumscripció electoral per les despeses originades per la tramesa directa i personal als electors dels sobres i les paperetes electorals, o de propaganda i publicitat electoral ("mailing"), sempre que la candidatura obtingui un escó en aquesta circumscripció i hagi presentat llistes en tots els municipis d'Era Val d'Aran.

Aplicant aquestes regles els imports màxims de les subvencions són:

Quadre no. 2

FORMACIÓ POLÍTICA	1.PER ESCONS	2.PER VOTS	3.PER ELECTORS "MAILING"	4= 1+ 2+ 3 TOTAL
CDA-PNA	214.900	91.256	135.575	441.731
UA-PNA	122.800	79.605	107.500	309.905
UDA	61.400	49.471	63.300	174.171
TOTAL	399.100	220.332	306.375	925.807

Imports en PTA.

6.3.2. Bestretes de subvencions

El Decret 122/1995 estableix que el Departament de Governació podrà instrumentar la concessió de bestretes als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions com a avançament de les subvencions que els corresponguin per les despeses electorals ocasionades.

L'import d'aquestes bestretes no podrà ser superior al 30% de la subvenció percebuda pel mateix partit, federació, coalició o agrupació a les eleccions al Consell General d'Aran de 1991.

El Departament de Governació ens ha comunicat que cap partit polític, federació, coalició o agrupació ha sol·licitat la concessió d'aquestes bestretes, tal i com es disposa en l'article 127 de la LOREG, i que per aquest motiu no s'ha concedit cap bestreta.

L'esmentat Decret també diu que el Departament de Governació abonarà l'import de les subvencions a les candidatures que les hagin de percebre i els concedirà una bestreta del 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin, d'acord amb els resultats generals dels presents comicis publicats al DOGC, dins del termini de 30 dies posteriors a la presentació de la seva comptabilitat davant la Sindicatura de Comptes.

Aquesta segona bestreta de fins al 90% de la subvenció tampoc s'ha fet efectiva, atès que dels tres partits polítics o coalicions amb dret a percebre-la, dos d'ells no han presentat la seva comptabilitat electoral davant d'aquesta Sindicatura i l'altre partit l'ha presentada incompleta.

6.4. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS

Les formacions polítiques que han assolit algun escó en les eleccions (vg. quadre núm. 1) tenen l'obligació de presentar davant la Sindicatura de Comptes la seva comptabilitat electoral; en data 10 de juliol de 1995, aquesta Sindicatura va

requerir a aquelles l'esmentada comptabilitat.

Esgotat el termini el 30 de setembre passat, de les formacions polítiques obligades a fer-ho, només el partit Unitat d'Aran - Partit Nacionalista Aranès, ha presentat la seva comptabilitat electoral.

6.4.1. Unitat d'Aran-Partit Nacionalista Aranès

La comptabilitat presentada és una comptabilitat informatitzada que separa les despeses electorals "generals" de les del "mailing". Això dona lloc a què hagin presentat dos comptes de resultats però, en canvi, no han presentat cap Balanç de Situació.

A partir de la documentació rebuda d'Unitat d'Aran aquesta Sindicatura ha elaborat l'estat financer que es reflecteix a continuació:

Quadre no. 3

COMPTE DE RESULTATS*	
1.INGRESSOS	320.000
Subvenció Electoral	320.000
2.DESPESES	1.705.541
Treballs realitzats per altres empreses	25.022
Altres lloguers	17.400
Reparacions i conservació	16.443
Publicitat Exterior	430.657
Paperetes Mailing	28.536
Distribució/Manipulat	637.884
Producció	407.267
Impremta	142.332
3.= 1 - 2 RESULTAT	-1.385.541

Imports en PTA

* Aquest compte de resultats és la suma de les dues classes de despeses electorals: generals i "mailing"

6.5. DESPESES ELECTORALS

El Decret 122/1995, estableix per a les presents eleccions, que cap partit, federació, coalició o agrupació, no pot superar en concepte de despeses electorals, el límit que resulti de multiplicar per 13 pessetes el nombre d'habitants de població de dret de les circumscripcions electorals on presentin candidatures. La quantitat

resultant de l'operació anterior podrà incrementar-se en raó de dues-centes mil pessetes per cada circumscripció on aquelles presentin candidatures.

La quantitat subvencionada corresponent a les despeses originades per la tramesa directa i personal als electors dels sobres i les paperetes electorals ("mailing") no s'inclourà dins aquest límit. No obstant això, s'haurà de justificar la realització efectiva de l'activitat per la qual s'atorga la subvenció.

D'acord amb aquesta normativa, atès que tots 3 partits presenten candidatures en totes les circumscripcions, el límit de les despeses electorals és per a tots el mateix.

Quadre no. 4

1. POBLACIÓ DE DRET	2. PTA HABITANT	3. (1x2) TOTAL	CIRCUMSCRIPCIONS			7. (3+6) TOTAL
			4. No. TOTAL	5. PTA/UNITAT	6. (4x5) TOTAL	
6.284	13	81.692	6	200.000	1.200.000	1.281.692

Imports en PTA.

Al quadre anterior s'ha d'afegir el "mailing" (vg. quadre no. 2) per a obtenir el límit total.

Quadre no. 5

FORMACIÓ POLÍTICA	1. LÍMIT	2. "MAILING" COMPUTABLE	3. = 1 + 2 LÍMIT TOTAL
CDA-PNA	1.281.692	135.575	1.417.267
UA-PNA	1.281.692	107.500	1.389.192
UDA	1.281.692	63.300	1.344.992

Imports en PTA.

Totes les despeses electorals presentades pel partit UA-PNA estan convenientment justificades, encara que han superat el límit màxim establert en 316.349,- PTA., és a dir el 22,77%

Límit màxim de despeses (quadre no.5):	1.389.192 pta.
Despeses segons comptabilitat (quadre no.3)	1.705.541 pta.
DIFERÈNCIA	<u>316.349 pta.</u>

6.6. INGRESSOS

Com a únic ingrés del partit UA-PNA figura la previsió de la subvenció electoral per un import de 320.000 pessetes.

6.7. TRESORERIA

El partit UA-PNA no ha obert cap compte específic on registrar totes les operacions referents a la campanya electoral, sinó que ha utilitzat el seu compte ordinari per efectuar els pagaments electorals.

7. CONCLUSIONS

7.1 OBSERVACIONS

Els partits Convergència Democràtica Aranese-Partit Nacionalista Aranès i Unió Democràtica Aranese no han presentat la comptabilitat electoral a aquesta Sindicatura; el partit Unitat d'Aran-Partit Nacionalista Aranès la ha presentada incompleta.

El partit Unitat d'Aran-Partit Nacionalista Aranès no ha obert el compte corrent establert per efectuar els ingressos i pagaments electorals. Els pagaments figuren en el compte bancari ordinari de la coalició; no s'ha detectat cap ingrés electoral en metàl·lic.

Cap entitat financera, ni cap empresa, no ha comunicat a la Sindicatura la concessió de préstecs electorals a cap formació política i facturació de despeses electorals de més d'un milió de PA. respectivament

El partit UA-PNA s'ha excedit en 316.349 PTA., del límit màxim establert de despeses electorals.

7.2. RECOMANACIONS

Amb l'objectiu de millorar el control de regularitat dels ingressos i despeses electorals recomanem:

- La segregació comptable de les activitats de la campanya electoral de les activitats del funcionament corrent de les formacions polítiques, amb independència de la integració en la comptabilitat d'aquestes dels resultats econòmics d'aquelles.
- Que es determini la naturalesa de la informació comptable que les formacions polítiques han de retre a aquesta Sindicatura.

7.3. ACORD

La Sindicatura de Comptes eleva el present informe al Parlament de Catalunya i al Govern, en compliment de l'article 134.3 de la Llei Orgànica del Règim Electoral

General i de l'article 4 del Decret 122/1995 de 18 d'abril, sobre regulació del finançament i el control de la comptabilitat electoral i l'adjudicació de subvencions per a les eleccions al Consell General d'Aran de 1995.

A la vista de tots els antecedents i observacions exposats en aquest informe, la Sindicatura de Comptes en ponderar totes les circumstàncies, resol:

1) Proposar la reducció de la subvenció que pertoca al partit Unitat d'Aran-Partit Nacionalista Aranès en la meitat del percentatge en què s'ha excedit del límit màxim de despeses, percentatge que s'esmenta en l'apartat 6.5. En conseqüència la quantitat a percebre per l'esmentat partit seria de

$$309.905 \text{ PTA.} - (309.905 \times \frac{0,2277}{2}) = 274.623 \text{ PTA.}$$

2) Proposar la no adjudicació de la subvenció a les formacions polítiques Convergència Democràtica Aranes-Partit Nacionalista Aranés i Unió Democràtica Aranesa per l'incompliment del seu deure de presentació de la comptabilitat electoral.



Sindicatura de Comptes
de Catalunya
El Secretari General

RAMON PLANAS I FONT, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el present informe 43/95-SM, referent a Eleccions al Consell General d'Aran celebrades el 28/5/95, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 16 de gener de 1996.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vist-i-plau del Síndic Major.

Barcelona, 19 de gener de 1996

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR