

Informe 11/2002-E

**Institut Català de l'Acolliment
i de l'Adopció (ICAA)**

Exercicis 1999-2000



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

El secretari general

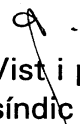
JOSEP RAMON DUESO i PARATGE, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el dia 9 d'abril de 2002, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major en funcions, Il.ltre. Sr. Xavier Vela i Parés, amb l'assistència dels síndics Srs. Jacint Ros i Hombravella, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Manuel Barrado i Palmer, i la síndica Sra. Montserrat de Vehí i Torra, actuant-hi com a secretari, el secretari general de la Sindicatura, Sr. Josep Ramon Dueso i Paratge, i com a ponent el síndic Sr. Manuel Barrado i Palmer, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 11/2002-E relatiu a l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció (ICAA), exercicis 1999-2000.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major en funcions.

Barcelona, 12 d'abril de 2002


Vist i plau
El síndic major (e.f.)



Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Telèfon 93 270 11 61
Fax 93 270 15 70

ÍNDIX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia i limitacions	7
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	8
1.2.1. Antecedents	8
1.2.2. Objecte i funcions.....	8
1.2.3. Organització i control intern	9
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	11
2.1. COMPTES ANUALS	12
2.1.1. Pressupost inicial i modificacions pressupostàries.....	12
2.1.2. Liquidació del pressupost de despeses	13
2.1.3. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	17
2.1.4. Resultat pressupostari de l'exercici	18
2.1.5. Estat demostratiu de l'evolució i situació dels valors a cobrar i les obligacions a pagar procedents d'exercicis anteriors	19
2.1.6. Compte d'operacions extrapressupostàries	20
2.1.7. Compte general de tresoreria	21
2.1.8. Estat del Romanent de tresoreria	22
2.1.9. Balanç de situació.....	22
2.1.10. Compte del resultat economicopatrimonial.....	24
2.1.11. Conciliació del resultat pressupostari i del patrimonial	24
2.1.12. Memòria.....	25
2.2. CONTRACTACIÓ	25
2.3. CONVENIS	26
2.3.1. Entitats col·laboradores d'integració familiar	26
2.3.2. Entitats col·laboradores d'adopció internacional	29
2.4. GESTIÓ	29
2.4.1. Evolució pressupostària	30
2.4.2. Objectius.....	30
3. CONCLUSIONS.....	40
3.1. OBSERVACIONS	40
3.2. RECOMANACIONS.....	46
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	48

ABREVIACIONS

DGAM	Direcció General d'Atenció al Menor
ECAI	Entitat col·laboradora d'adopció internacional
ECIF	Entitat col·laboradora d'integració familiar
ICAA	Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció
MPTA	Milions de pessetes
mPTA	Milers de pessetes
PGCPGC	Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Objecte i abast

L'objecte del present informe és la fiscalització de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció (ICAA), d'acord amb les funcions atribuïdes a la Sindicatura de Comptes pels articles 2 i 11 de la Llei 6/1984, de 5 de març, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol.

La fiscalització es refereix als aspectes següents:

- **Comptabilitat.** Revisar que els comptes retuts dels exercicis 1999 i 2000 s'hagin presentat i confeccionat d'acord amb la normativa comptable aplicable als organismes autònoms administratius de la Generalitat de Catalunya.
- **Legalitat.** Revisar que l'organisme hagi complert la normativa aplicable en el desenvolupament de la seva activitat durant els exercicis 1999 i 2000.
- **Gestió.** Avaluar l'eficàcia i l'eficiència de l'organisme en la gestió dels recursos assignats, mitjançant la revisió del compliment de les funcions encomanades, amb el pressupost de què es disposava en els exercicis 1999 i 2000.

1.1.2. Metodologia i limitacions

Per tal de dur a terme la fiscalització de l'ICAA s'ha verificat i analitzat tota la documentació sol·licitada per la Sindicatura, que ens ha estat facilitada, i s'han efectuat totes les proves que han estat necessàries per a l'elaboració del present informe, comprovant el compliment dels aspectes legals que li són d'aplicació i analitzant els aspectes comptables i la gestió.

No s'han trobat restriccions a l'abast del treball imposades per l'ens fiscalitzat, que ha col·laborat en el nostre treball, ni per les circumstàncies del seu desplegament.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

L'ICAA va ser creat, com a organisme autònom de caràcter administratiu, per la Llei 13/1997, de 19 de novembre, adscrit al Departament de Justícia, i assumia part de les funcions desenvolupades per la Direcció General d'Atenció a la Infància.

1.2.2. Objecte i funcions

1.2.2.1. Objecte

D'acord amb la Llei 13/1997 es crea l'ICAA amb la finalitat de contribuir a potenciar una política global d'acolliments simples en família aliena i d'adopcions, de separar la planificació de la gestió i d'agilitar els processos de valoració de la idoneïtat de les persones o les famílies que opten per l'acolliment simple en família aliena i per l'adopció, i també tramitar, quan correspongui, l'adopció internacional.

L'ICAA ha d'assumir la gestió de la tramitació dels acolliments simples en família aliena i de les adopcions nacionals que es produeixin a Catalunya.

Així mateix, l'Institut ha d'actuar com a organisme competent en la tramitació de les adopcions internacionals, atès que no existeix cap entitat col·laboradora en adopció internacional, i en aquesta matèria persegueix les mateixes finalitats que en l'adopció nacional, en el sentit de vetllar per l'adequada selecció de les persones adoptants i específicament perquè no es produeixin lucre en aquests processos.

1.2.2.2. Funcions

L'article 3 de l'esmentada Llei 13/1997 estableix que l'ICAA tindrà les funcions següents:

- a) Fomentar el dret dels infants a tenir una família i, per tant, promoure l'acolliment simple en família aliena i l'acolliment preadoptiu, com a mesures per a atendre adequadament les necessitats del menor, com a persona sotmesa a situacions de risc greu per al seu desenvolupament integral, procurar-ne l'atenció educativa i afavorir-ne el retorn dins la família natural.

- b) Gestionar, per mitjà dels equips tècnics competents, els processos de valoració psicosocial de les persones sol·licitants d'acolliment simple en família aliena, d'acolliment preadoptiu i d'adopció internacional.
- c) Vetllar perquè es doni la informació adequada als ciutadans i ciutadanes sobre els acolliments, les adopcions i els processos d'adopcions, rebre les al·legacions, els documents i els altres elements de judici en els expedients de sol·licitud i sotmetre'ls a vista, i també les propostes de resolució. Per a exercir aquesta funció d'informació, ha de comptar amb la col·laboració de pares i mares adoptius en les qüestions que els concerneixi.
- d) Fer el seguiment i donar el suport tècnic a les famílies acollidores.
- e) Fer el seguiment dels menors en situació d'acolliment simple, en família extensa i aliena, i d'acolliment preadoptiu.
- f) Tramitar, quan correspongui, els processos d'adopcions internacionals i fer-ne el seguiment posterior, si escau, i supervisar aquesta activitat quan sigui delegada a institucions o entitats col·laboradores.
- g) Formalitzar convenis de col·laboració amb altres administracions, institucions i entitats, en el marc del seu àmbit d'actuació, i d'acord amb les disposicions que les regulin.
- h) Fer el seguiment de les entitats col·laboradores en adopció internacional.
- i) Exercir les altres funcions que li assignin les lleis.

1.2.3. Organització i control intern

1.2.3.1. Òrgans de govern

D'acord amb l'article 4 de la Llei 13/1997 són òrgans de govern i d'administració de l'ICAA:

- a) La Presidència
- b) La Vicepresidència
- c) El Consell rector
- d) La Direcció

La Presidència de l'Institut correspon al conseller o consellera del Departament de Justícia i exerceix, entre altres funcions, l'alta representació de l'Institut. Pot delegar les seves funcions en la Vicepresidència. Durant els exercicis 1999 i

2000, la presidència ha estat exercida per la Hble. Sra. Núria de Gispert i Català.

La vicepresidència correspon al titular de la Direcció General d'Atenció a la infància i ha estat ocupada pel Sr. Ramon Buscallà i Coromines fins el 26 de gener del 2000 i per la Sra. Anna Solé i Ramos a partir d'aquesta data.

El Consell Rector és l'òrgan de direcció i control de l'activitat de l'Institut i al llarg dels exercicis 1999 i 2000 ha estat integrat per les persones següents:

- a) Presidenta:
Hble. Sra. Núria de Gispert i Català

- b) Vicepresident/a:
Sr. Ramon Buscallà i Coromines (fins al 26 de gener del 2000)
Sra. Anna Solé i Ramos (a partir del 26 de gener del 2000)

- c) Vocals:
Sr. Àngel Vicente i Sánchez
Sr. Alfons Thió i Ordís
Sra. Carme Alda i Elorza
Sra. Carme Alòs i Pinto
Sr. Josep Lluís Cleries i González
Sra. Victòria Perearnau i Regàs
Sr. Albert Boada i Ubach (fins al 13 d'abril del 2000)
Sr. Joan Vallvé i Ribera (a partir del 13 d'abril del 2000)

- d) Secretari:
Sr. Xavier Campà i Ferrer

La Direcció de l'Institut és exercida per la Sra. Victòria Perearnau en el període fiscalitzat.

De la revisió de les actes del Consell rector es desprèn que, en cap exercici, no ha establert el pla de l'activitat de l'Institut i que, per a l'any 2000, no ha aprovat l'avantprojecte de pressupost, funcions que li són atribuïdes per l'article 6 de la Llei 13/1997.

Respecte a l'aprovació dels convenis amb les Entitats col·laboradores d'integració familiar (ECIF), funció també atribuïda al Consell rector per la Llei abans esmentada, s'ha de dir que no aprova ni les pròrrogues ni els nous convenis signats cada any amb les ECIF que disposaven de conveni l'exercici anterior. Per tant, no aprova els increments de les aportacions econòmiques de l'ICAA a aquestes entitats respecte a l'any anterior.

L'Institut informa que quan el Consell tracta l'activitat de l'organisme, aprova si l'any següent es treballarà amb les ECIF actuals o amb altres; però que aquest fet no queda recollit en les actes.

El Consell rector es reuneix tres vegades l'any, la qual cosa implica una periodicitat inferior a l'establerta en l'article 8 de la Llei 13/1977, que fixa que es reunirà amb una periodicitat com a mínim trimestral.

1.2.3.2. Estructura organitzativa

L'ICAA s'estructura pel Decret 77/1998, de 17 de març, en els òrgans següents:

- a) Àrea juridicoadministrativa.
- b) Àrea d'acolliments familiars i d'adopcions.
- c) Unitat d'informació i programació.

Les dues àrees esmentades tenen nivell orgànic de servei i la unitat de secció.

1.2.3.3. Intervenció

L'ICAA, com a organisme autònom administratiu, disposa d'un Interventor Delegat de la Intervenció General del Departament d'Economia i Finances.

En els exercicis 1999 i 2000 no existeix cap reparament als comptes generals retuts a la Sindicatura per part de la Intervenció Delegada.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

Els comptes dels exercicis 1999 i 2000 s'han presentat d'acord amb l'Ordre de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat i d'acord, també, amb l'Ordre de 28 d'agost de 1996, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

Els apartats de l'informe es presenten seguint l'esmentada normativa. Els quadres presentats són d'elaboració pròpia a partir de les dades presentades per l'ICAA.

2.1. COMPTES ANUALS

2.1.1. Pressupost inicial i modificacions pressupostàries

Els pressupostos dels exercicis 1999 i 2000, amb les seves modificacions pressupostàries, es detallen a continuació:

Exercici 1999

Despeses

Cap.	Descripció	Pressupost inicial	Augments per transferència	Disminucions per transferència	Altres modificacions de crèdit	Crèdits definitius
1	Remuneracions al personal	245.182.095	3.775.000	1.315.000	-	247.642.095
2	Despeses de béns corrents i serveis	415.862.494	1.435.618	3.795.618	29.984.000	443.486.494
8	Actius financers	100.000	-	100.000	-	-
Total pressupost despeses		661.144.589	5.210.618	5.210.618	29.984.000	691.128.589

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999.

Ingressos

Capítol	Descripció	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu
3	Taxes i altres ingressos	1.000	-	1.000
4	Transferències corrents	658.743.589	-	658.743.589
5	Ingressos patrimonials	2.400.000	-	2.400.000
Total pressupost ingressos		661.144.589	-	661.144.589

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999.

Exercici 2000

Despeses

Cap.	Descripció	Pressupost inicial	Augments per transferència	Disminucions per transferència	Altres modificacions de crèdit	Crèdits definitius
1	Remuneracions al personal	259.097.100	-	-	-	259.097.100
2	Despeses de béns corrents i serveis	468.725.000	15.900.000	16.170.000	40.295.479	508.750.479
6	Inversions reals	500.000	370.000	-	-	870.000
8	Actius financers	100.000	-	100.000	-	-
Total pressupost despeses		728.422.100	16.270.000	16.270.000	40.295.479	768.717.579

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 2000.

Ingressos

Capítol	Descripció	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu
3	Taxes i altres ingressos	1.000	-	1.000
4	Transferències corrents	727.571.100	-	727.571.100
5	Ingressos patrimonials	350.000	-	350.000
7	Transferències de capital	500.000	-	500.000
Total pressupost ingressos		728.422.100	-	728.422.100

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 2000.

El pressupost inicial dels dos exercicis va ser aprovat adequadament per la Llei de pressupostos de la Generalitat.

En els exercicis fiscalitzats s'han efectuat modificacions pressupostàries pels dos conceptes següents:

Concepte modificació	1999	2000
Transferències de crèdit	5.210.618	16.270.000
Generacions de crèdit	29.984.000	40.295.479
Total modificacions	35.194.618	56.565.479

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

Les modificacions pressupostàries dels exercicis 1999 i 2000 han estat tramitades i aprovades adequadament, amb l'excepció esmentada a continuació:

En l'exercici 2000 s'han aprovat transferències augmentant crèdits prèviament disminuïts pels imports i en els conceptes detallats a continuació:

Concepte	Disminució	Augment
Data	07.07.2000	27.11.2000
Import concepte 226.05	2.000.000	700.000
Import concepte 261.04	3.450.000	900.000

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb les dades dels expedients de modificació de crèdits.

D'acord amb l'article 42 c) del Decret 9/1994, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, les transferències no poden augmentar crèdits que mitjançant altres transferències hagin estat reduïts.

2.1.2. Liquidació del pressupost de despeses

Les liquidacions del pressupost de despeses dels exercicis 1999 i 2000 es presenten a continuació per capítols pressupostaris.

Exercici 1999

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments fets	Reintegraments	Pagaments líquids	Obligacions pendents de pagament a 31.12.99
1	Remuneracions al personal	247.642.095	244.847.446	243.128.472	2.065.380	241.063.092	3.784.354
2	Despeses de béns corrents i serveis	443.486.494	442.367.594	442.267.185	18.575	442.248.610	118.984
8	Actius financers	-	-	-	-	-	-
Total pressupost despeses		691.128.589	687.215.040	685.395.657	2.083.955	683.311.702	3.903.338

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999.

Exercici 2000

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments fets	Reintegraments	Pagaments líquids	Obligacions pendents de pagament a 31.12.00
1	Remuneracions al personal	259.097.100	251.298.569	247.153.404	110.826	247.042.578	4.255.991
2	Despeses de béns corrents i serveis	508.750.479	502.669.205	488.103.151	52.600	488.050.551	14.618.654
6	Inversions reals	870.000	849.597	849.597	-	849.597	-
8	Actius financers	-	-	-	-	-	-
Total pressupost despeses		768.717.579	754.817.371	736.106.152	163.426	735.942.726	18.874.645

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 2000.

L'execució del pressupost de despeses ha estat d'un 99% en l'exercici 1999 i d'un 98% en l'exercici 2000.

En els apartats següents detallem els aspectes més significatius observats de l'anàlisi efectuada.

2.1.2.1. Remuneracions del personal

De la revisió de les remuneracions de personal destaquen els punts següents:

Referent als expedients de personal

Molts dels llocs de treball de funcionaris de l'ICAA estan ocupats per persones que es troben en comissió de serveis o que cobreixen una vacant mitjançant l'encàrrec de funcions.

- *Comissió de serveis:*

El personal que està en comissió de serveis es troba en dues situacions:

- a) Personal que està en comissió de serveis des del 31 de març de 1998. D'acord amb el Decret 123/1997, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, la comissió de serveis tindrà sempre caràcter temporal i restarà sense efecte pel transcurs del temps pel qual es va concedir que serà un màxim de dos anys.
- b) Personal que està en comissió de serveis des del 31 de març de 1998, però que cada dos anys se li ha anat renovant. La comissió de serveis ha de ser sempre temporal i per raons d'urgència. Anar-les renovant cada dos anys faria desaparèixer la temporalitat i el caràcter d'urgència.

- *Encàrrec de funcions:*

Els funcionaris que cobreixen una vacant mitjançant l'encàrrec de funcions ocupen aquest lloc de treball des del 31 de març de 1998. D'acord amb el decret esmentat anteriorment, transcorregut el termini màxim de sis mesos a comptar des de la data de la resolució per la qual s'efectua l'esmentat encàrrec, el nomenament en funcions restarà sense efectes.

Els funcionaris que es troben tant en comissió de serveis com en encàrrec de funcions, hauran de tornar al lloc d'origen que tenen reservat.

Referent a la Seguretat Social

L'ICAA comptabilitza en el pressupost de l'exercici 1999 la quota patronal de la Seguretat Social del mes de desembre de 1998, per 3.481.592 PTA.

2.1.2.2. *Despeses de béns corrents i serveis*

De la revisió efectuada d'aquest capítol pressupostari destaquen els punts següents:

- a) L'ICAA, durant l'any 1999 i part de l'any 2000, no satisfà, i consegüentment no comptabilitza, les despeses de manteniment de les seves dependències i de l'equip informàtic, les d'aigua, telèfon i neteja, les quals són pagades directament pel Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya.

- b) Durant l'exercici 1999, i fins al mes de maig del 2000, ha estat el Departament de Justícia qui ha satisfet la despesa de subministrament de llum de l'ICAA. A partir d'aquest mes, l'Institut paga el seu propi consum d'energia elèctrica, però algunes de les factures que justifiquen aquesta despesa estan a nom del Departament de Justícia, per un import de 340.842 PTA.
- c) L'any 2000 s'han pagat 185.502 PTA en concepte d'altres despeses diverses sense que es disposi del corresponent justificant de despesa.

L'ICAA informa que són despeses d'assistència, de la responsable de l'Entitat col·laboradora d'adopció internacional (ECAI) acreditada del Brasil, a la VI Trobada Nacional de Comissions d'Adopció Internacional.

- d) En una factura, per import global de 1.766.183 PTA, no s'especifica l'objecte que s'està facturant.
- e) L'import que perceben els treballadors de l'ICAA en concepte de dietes per despeses d'allotjament, és el realment gastat i justificat, amb independència que aquesta quantia excedeixi els imports màxims establerts pel Decret 153/1993, de 20 d'abril.
- f) L'ICAA, d'acord amb el que disposa la Llei 37/1991, de 30 de desembre, sobre mesures de protecció dels menors desemparats i d'adopció, atorga un ajut a les famílies que temporalment acullen menors desemparats i el comptabilitza com a despesa del capítol 2. Aquests ajuts es podrien considerar subvencions i, en aquest cas, s'haurien de comptabilitzar en el capítol 4.
- g) En la mostra efectuada s'han detectat dues factures del despatx d'advocats Gay-Vendrell, que no tenen la retenció d'IRPF. En una d'elles l'ICAA ha procedit a l'oportuna retenció de l'impost i l'altra s'ha pagat sense efectuar l'esmentada retenció.
- h) En aquest capítol es registra la despesa derivada de l'encàrrec de les funcions que són competència de l'Institut a les institucions col·laboradores d'integració familiar, la qual s'analitza en l'apartat dels convenis.

2.1.2.3. Inversions reals

L'any 1999 l'ICAA no té inversions i utilitza l'immobilitzat del Departament de Justícia.

Les inversions que realitza l'ICAA l'any 2000 corresponen a mobiliari i equips procés de dades.

2.1.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

La liquidació del pressupost d'ingressos de l'ICAA corresponent als exercicis 1999 i 2000 es detalla en els dos quadres següents:

Exercici 1999

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos	Drets pendents de cobrament a 31.12.99
3	Taxes i altres ingressos	1.000	-	-	-
4	Transferències corrents	658.743.589	691.749.321	691.749.321	-
5	Ingressos patrimonials	2.400.000	554.458	554.458	-
Total pressupost d'ingressos		661.144.589	692.303.779	692.303.779	-

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999.

Exercici 2000

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos	Drets pendents de cobrament a 31.12.00
3	Taxes i altres ingressos	1.000	3.100	3.100	-
4	Transferències corrents	727.571.100	767.865.579	767.865.579	-
5	Ingressos patrimonials	350.000	999.158	999.158	-
7	Transferències de capital	500.000	500.000	500.000	-
Total pressupost d'ingressos		728.422.100	769.367.837	769.367.837	-

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 2000.

L'execució del pressupost d'ingressos ha estat del 105% en 1999 i del 106% en 2000.

Les transferències corrents rebudes en els exercicis fiscalitzats provenen per una banda de la Generalitat, per a finançar l'activitat de l'organisme, i per altra banda de dues fundacions, per a col·laborar en el finançament de projectes d'acolliment, presentant el desglossament següent:

	1999	2000
Generalitat	661.765.321	727.570.100
Fundacions	29.984.000	40.295.479
Total	691.749.321	767.865.579

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la liquidació pressupostària de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999 i 2000.

S'han confirmat les transferències rebudes mitjançant circularització al Departament de Justícia.

En l'anàlisi efectuada s'ha observat que una transferència de 3 MPTA, aprovada en 1998 i cobrada en 1999, no ha estat comptabilitzada per l'Institut fins al seu cobrament efectiu, a l'exercici següent al de la seva concessió.

2.1.4. Resultat pressupostari de l'exercici

El resultat pressupostari dels exercicis 1999 i 2000 es presenta en el següent quadre:

	1999	2000
OPERACIONS CORRENTS		
Drets liquidats	692.303.779	768.867.837
Obligacions reconegudes	687.215.040	753.967.774
Resultat pressupostari en concepte d'operacions corrents	5.088.739	14.900.063
OPERACIONS DE CAPITAL		
Drets liquidats	-	500.000
Obligacions reconegudes	-	849.597
Resultat pressupostari en concepte d'operacions de capital	-	(349.597)
RESULTAT PRESSUPOSTARI EN CONCEPTE D'OPERACIONS REALS	5.088.739	14.550.466
ACTIUS FINANCERS		
Drets liquidats	-	-
Obligacions reconegudes	-	-
Resultat pressupostari en concepte d'actius financers	-	-
PASSIUS FINANCERS		
Drets liquidats	-	-
Obligacions reconegudes	-	-
Resultat pressupostari en concepte de passius financers	-	-
RESULTAT PRESSUPOSTARI EN CONCEPTE D'OPERACIONS FINANCERES	-	-
RESULTAT PRESSUPOSTARI TOTAL	5.088.739	14.550.466

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999 i 2000.

Els dos exercicis fiscalitzats han obtingut superàvit: 5 MPTA el 1999 i 15 MPTA el 2000. Aquest estalvi s'ha produït, entre altres causes, per l'alt grau de liquidació de les transferències corrents rebudes, donat que en els dos exercicis han superat el pressupost inicialment previst.

2.1.5. Estat demostratiu de l'evolució i situació dels valors a cobrar i les obligacions a pagar procedents d'exercicis anteriors

2.1.5.1. Obligacions a pagar

L'evolució durant els exercicis 1999 i 2000 de les obligacions a pagar procedents d'exercicis anteriors es presenta en els quadres següents:

Exercici 1999

Classificació econòmica	Obligacions pendents de pagament a 1.1.1999	Rectificacions i anul·lacions	Pagaments Fets	Obligacions pendents de pagament a 31.12.1999
	-	-	-	-
Total pressupostos tancats	-	-	-	-

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999 .

Exercici 2000

Classificació econòmica	Obligacions pendents de pagament a 1.1.2000	Rectificacions i anul·lacions	Pagaments fets	Obligacions pendents de pagament a 31.12.2000
1999				
Capítol 1	3.784.354	-	3.784.354	-
Capítol 2	118.984	-	118.984	-
Total pressupostos tancats	3.903.338	-	3.903.338	-

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 2000.

En l'exercici 1999 l'estat de despeses de pressupostos tancats no presenta cap saldo ni ha tingut cap moviment. Cal fer esment que la quota patronal de la seguretat social del mes de desembre de 1998, per import de 3.481.592 PTA s'ha comptabilitzat en el pressupost corrent de l'exercici 1999, quan pròpiament correspondria al pressupost de l'any 1998.

En l'exercici 2000 l'estat de despeses de pressupostos tancats inclou dins les obligacions pendents de pagament a 1 de gener del 2000 la quota patronal de la Seguretat Social de desembre de 1999 pagada el gener del 2000, així com subministraments i despeses socials d'imports menors.

2.1.5.2. Valors a cobrar

L'Estat d'ingressos de pressupostos tancats no ha presentat saldo en els dos exercicis fiscalitzats.

2.1.6. Compte d'operacions extrapressupostàries**2.1.6.1. Creditors**

En els quadres següents es presenten els creditors per operacions extrapressupostàries dels exercicis 1999 i 2000.

Exercici 1999

Concepte	Descripció	Saldo a 1.1.1999	Ingressos	Pagaments	Saldo final a 31.12.1999
2035	Embargaments i retencions judicials	-	11.689	11.689	-
2415	Impost sobre la renda de les persones físiques	-	33.594.976	23.558.254	10.036.722
2515	Quotes obreres de la Seguretat Social	922.258	9.942.998	9.955.658	909.598
Total		922.258	43.549.663	33.525.601	10.946.320

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999.

Exercici 2000

Concepte	Descripció	Saldo a 1.1.2000	Ingressos	Pagaments	Saldo final a 31.12.2000
2415	Impost sobre la renda de les persones físiques	10.036.722	34.952.805	34.319.965	10.669.562
2515	Quotes obreres de la Seguretat Social	909.598	10.123.288	10.103.650	929.236
Total		10.946.320	45.076.093	44.423.615	11.598.798

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 2000.

Els comptes extrapressupostaris han servit, en els exercicis fiscalitzats, per a gestionar les retencions efectuades corresponents a l'impost sobre la renda i a les quotes socials.

2.1.6.2. Deutors

Els quadres següents reflecteixen els deutors extrapressupostaris dels exercicis 1999 i 2000.

Exercici 1999

Concepte	Descripció	Saldo a 1.1.1999	Pagaments	Ingressos	Saldo final a 31.12.1999
1315	Fons de maniobra	-	850.000	850.000	-
Total		-	850.000	850.000	-

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999.

Exercici 2000

Concepte	Descripció	Saldo a 1.1.2000	Pagaments	Ingressos	Saldo final a 31.12.2000
1315	Fons de maniobra	-	3.287.551	3.287.551	-
Total		-	3.287.551	3.287.551	-

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 2000.

L'Estat de deutors extrapressupostaris correspon únicament al compte de fons de maniobra gestionat durant l'exercici i justificat a la data de tancament de l'exercici.

2.1.7. Compte general de tresoreria

El compte general de tresoreria de l'ICAA, dels exercicis 1999 i 2000, es reflecteix en el quadre següent:

	1999	2000
Existència a l'inici de l'exercici	2.180.330	21.196.469
<u>Cobraments</u>		
Pressupost corrent	692.303.779	769.367.837
Pressupostos tancats	-	-
Reintegrament de pagaments	2.083.955	163.426
Operacions de la Tresoreria	44.399.663	48.363.644
(I) Total d'ingressos	738.787.397	817.894.907
<u>Pagaments</u>		
Pressupost corrent	685.395.657	736.106.152
Pressupostos tancats	-	3.903.338
Devolució d'ingressos	-	-
Operacions de la Tresoreria	34.375.601	47.711.166
(II) Total de pagaments	719.771.258	787.720.656
(I-II) Variació neta de la tresoreria	19.016.139	30.174.251
Existència al final de l'exercici	21.196.469	51.370.720

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999 i 2000.

Els cobraments i pagaments coincideixen amb els presentats en els diferents estats pressupostaris en què s'ha realitzat la corresponent validació.

Els saldos bancaris han estat confirmats per l'entitat financera sense incidències significatives.

2.1.8. Estat del Romanent de tresoreria

L'Estat del Romanent de tresoreria de l'ICAA, dels exercicis 1999 i 2000, es detalla en el quadre següent:

Conceptes	1999	2000
1 (+) Drets pendents de cobrament	-	-
(+) Del pressupost corrent	-	-
(+) Dels pressupostos tancats	-	-
(+) De les operacions no pressupostàries	-	-
2 (-) Obligacions pendents de pagament	14.849.658	30.473.443
(+) Del pressupost corrent	3.903.338	18.874.645
(+) Dels pressupostos tancats	-	-
(+) De les operacions no pressupostàries	10.946.320	11.598.798
3 (+) Fons líquids	21.196.469	51.370.720
Romanent tresoreria total (1-2+3)	6.346.811	20.897.277

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999 i 2000.

El Romanent de tresoreria total presenta superàvit en els dos exercicis fiscalitzats, a causa de l'elevat saldo de fons líquids de què disposava l'Institut al tancament de cada exercici.

2.1.9. Balanç de situació

El Balanç de situació es presenta d'acord amb l'Ordre de 28 d'agost de 1996, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

Els balanços de situació a 31 de desembre de 1999 i 31 de desembre de 2000 presentats per l'Institut són els següents:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 11/2002-E

ACTIU			PASSIU		
	31.12.2000	31.12.1999		31.12.2000	31.12.1999
IMMOBILITZAT	796.015		FONS PROPIS	21.693.292	6.346.811
IMMOBILITZAT MATERIAL			PATRIMONI	500.000	
Utilatge i mobiliari	449.996		Patrimoni	500.000	
Altres immobilitzat material	399.601		RESULTATS EXERCICIS ANTERIORS	6.346.811	1.258.072
Amortitzacions	(53.582)		Resultats positiu anterior	6.346.811	1.258.072
			RESULTATS DE L'EXERCICI	14.846.481	5.088.739
CIRCULANT	51.370.720	21.196.469	CREDITORS A CURT TERMINI	30.473.443	14.849.658
TRESORERIA	51.370.720	21.196.469	CREDITORS	30.473.443	14.849.658
			Creditors pressupostaris	18.874.645	3.903.338
			Administracions públiques	11.598.798	10.946.320
TOTAL GENERAL	52.166.735	21.196.469	TOTAL GENERAL	52.166.735	21.196.469

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999 i 2000.

En la revisió efectuada del balanç de situació s'han observat els punts que es detallen en els apartats següents:

2.1.9.1. *Immobilitzat*

En el Balanç a 31 de desembre de 1999 no figura cap immobilitzat, atès que l'Institut va utilitzar, fins l'abril del 2000, les oficines situades al carrer Aragó 332, amb mobiliari i equips informàtics propietat del Departament de Justícia.

No ens consta que s'hagués formalitzat l'adscripció d'aquest immobilitzat a l'Institut, ni que s'hagués fet una valoració d'aquest patrimoni. Per tant, a 31 de desembre de 1999, no podem calcular en quina mesura l'immobilitzat i el patrimoni adscrit estan infravalorats.

En el mes d'abril del 2000, l'ICAA passa a ocupar la 5a planta de l'edifici del carrer Diputació, 303. Amb posterioritat a aquesta data, se signa un contracte d'arrendament d'aquest local entre la Direcció General de Patrimoni i el propietari. L'ICAA, l'any 2000 no satisfà el lloguer, però el paga a partir del mes de març del 2001.

L'Institut trasllada a l'edifici del carrer Diputació, 303 part del mobiliari i equip informàtic propietat del Departament de Justícia i adquireix a partir de l'abril del 2000 tot el que necessita per al seu funcionament. No ens consta que hi hagi cap acta d'adscripció de l'immobilitzat propietat del Departament i utilitzat per l'ICAA, així com tampoc que hi hagi cap valoració. Per tant, a 31 de desembre del 2000, no podem calcular en quina mesura l'immobilitzat i el patrimoni de l'ICAA estan infravalorats.

D'altra banda l'Institut no disposa d'un inventari de béns mobles que permeti identificar i controlar cadascun dels béns.

2.1.9.2. *Creditors*

La Declaració anual d'operacions amb tercers persones presenta un import inferior a la despesa reconeguda derivada d'alguns convenis amb les ECIF en 1.866.333 PTA l'any 1999 i en 16.274.749 PTA l'any 2000.

2.1.10. Compte del resultat economicopatrimonial

El Compte del resultat economicopatrimonial dels exercicis 1999 i 2000 es presenta a continuació:

DESPESES			INGRESSOS		
	2000	1999		2000	1999
DESPESES DE GESTIÓ, FUNC. SERVEIS, PRESTACIONS SOCIALS	754.021.356	687.215.040	ALTRES INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA	1.002.258	554.458
DESPESES PERSONAL	253.348.469	246.789.446	Reintegraments	3.100	–
Sous i salaris	204.911.665	200.752.680	Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	2.042	–
Càrregues socials	48.436.804	46.036.766	Interessos i altres ingressos assimilats	997.116	554.458
DOTACIONS PER AMORTITZACIONS	53.582	–			
Dotacions per amortitzacions	53.582	–	TRANSFERÈNCIES I SUBVENCIONS	767.865.579	691.749.321
ALTRES DESPESES DE GESTIÓ	500.619.305	440.425.594	Transferències corrents	767.865.579	691.749.321
Serveis exteriors	500.619.305	440.425.594			
RESULTAT DE L'EXERCICI (ESTALVI)	14.846.481	5.088.739			
TOTAL GENERAL	768.867.837	692.303.779	TOTAL GENERAL	768.867.837	692.303.779

Imports en pessetes.

Font: Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999 i 2000.

Tots els comptes corresponen a la liquidació pressupostària i han estat validades en l'Estat pressupostari corresponent, a excepció de la dotació per amortització analitzada en la revisió del Balanç.

2.1.11. Conciliació del resultat pressupostari i del patrimonial

La conciliació entre el resultat pressupostari i el corresponent al Compte de resultats és la següent:

	1999	2000
Resultat Pressupostari de l'exercici (dèficit)/Superàvit	5.088.739	14.550.466
Partides pressupostàries que no figuren en comptabilitat patrimonial		
Operacions de capital: Drets	-	500.000
Obligacions	-	849.597
Actius financers: Drets	-	-
Obligacions	-	-
Partides patrimonials que no figuren en la Liquidació pressupostària		
Dotació d'amortització	-	53.582
Beneficis i ingressos altres exercicis	-	-
Despeses i pèrdues altres exercicis	-	-
Resultat patrimonial de l'exercici segons Compte de resultats: Estalvi/(desestalvi)	5.088.739	14.846.481

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades del Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, 1999 i 2000.

2.1.12. Memòria

L'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció no ha confeccionat la memòria dels exercicis 1999 i 2000, integrada per la part descriptiva de l'organització i pel quadre de finançament, d'acord amb el que estableix l'Ordre de 28 d'agost de 1996 per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

2.2. CONTRACTACIÓ

Dins l'àmbit de la present fiscalització, s'ha revisat la majoria dels expedients dels contractes efectuats per l'Institut en el període de fiscalització, verificant l'adequació a la Llei 13/1995, de contractes de les administracions públiques.

En la revisió efectuada s'ha observat que el procediment d'adjudicació i la formalització dels contractes de l'Institut s'ha realitzat adequadament, d'acord amb la normativa vigent, però amb les excepcions que s'esmenten a continuació:

- En l'any 1999 i en el 2000, hi ha contractes menors que estan subjectes a la fiscalització prèvia de la Intervenció d'acord amb l'article 23 de la Llei 25/1998 de 31 de desembre de 1998 de mesures administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro de Catalunya i que es fiscalitzen un cop s'ha executat la despesa, o durant la seva execució.
- D'altra banda, l'any 1999, i d'acord amb l'article 23 de la Llei 25/1998, en l'expedient de tramitació dels anteriors contractes menors manca el certificat

d'existència de crèdit adequat i suficient, degudament validat pels serveis de la Intervenció.

- c) En alguns contractes menors de l'any 2000, es confecciona l'expedient de despesa amb posterioritat a l'inici de la seva execució.
- d) La majoria dels expedients dels contractes menors de l'any 2000, no incorporen la factura, tal com estableix l'article 23 de la Llei 25/1998.
- e) No figura la data en les resolucions de l'òrgan de contractació d'aprovació de la despesa derivada de contractes menors i d'adjudicació en l'any 2000.
- f) En algunes fiscalitzacions realitzades l'any 2000 per la intervenció delegada, de la despesa derivada de contractes menors no hi figura la data.
- g) L'article 56 del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, estableix que els contractes menors no podran tenir una durada superior a l'any, i no podran ser objecte de pròrroga ni de revisió de preus.

La majoria dels contractes menors realitzats per l'ICAA l'any 2000 es tornen a formalitzar l'any 2001 com a contractes menors amb les mateixes adjudicatàries de l'any anterior.

2.3. CONVENIS

2.3.1. Entitats col·laboradores d'integració familiar

Introducció

Mitjançant els convenis de col·laboració, previstos en l'article 8 del Decret 337/1995 de 28 de desembre sobre l'acreditació i el funcionament de les institucions col·laboradores d'integració familiar (ECIF) i de les entitats col·laboradores d'adopció internacional (ECAI), s'encomanen a les ECIF funcions que són competència de l'ICAA com a organisme autònom encarregat de la gestió i tramitació dels acolliments simples en família aliena, de les adopcions nacionals que es produeixen a Catalunya i de les adopcions internacionals.

La despesa derivada d'aquests convenis és quantitativament una de les més importants de l'Institut, juntament amb l'ajut a les famílies que temporalment acullen menors desemparats.

Una gran part dels convenis formalitzats van ser iniciats per la Direcció General d'Atenció al Menor (DGAM) i l'Institut els ha anat renovant en anys successius.

Degut a això, per la revisió dels convenis dels exercicis 1999 i 2000, hem hagut d'ampliar l'abast de la nostra fiscalització des de l'any 1997, últim any en què van ser gestionats per la DGAM.

Finalment, atesa la importància que tenen per l'activitat de l'Institut hem inclòs en la revisió efectuada dades referents a l'exercici 2001.

L'evolució de les contraprestacions establertes en els convenis al llarg dels exercicis és la següent:

Exercici	Import	% Variació
1997*	182.000.000	
1998	176.333.332	(3,1)
1999	186.989.000	6,04
2000	222.378.035	18,9
2001	253.918.375	14,2

*Contraprestacions gestionades per la DGAM.

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades facilitades per l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

Adjudicació

L'any 1997 els convenis de col·laboració van ser signats per la Direcció General d'Atenció a la Infància i cada any posterior l'ICAA els ha anat renovant. L'organisme informa que desconeix el criteri seguit pel Departament per a adjudicar aquestes funcions a unes determinades ECIF.

En les adjudicacions realitzades per l'ICAA en els anys posteriors, no s'ha fet ni publicitat ni concurrència.

Aquest encàrrec de funcions és en realitat un contracte administratiu de gestió de serveis públics, encara que en el Decret anterior s'anomenin convenis de col·laboració, i s'ha d'adjudicar mitjançant concurs respectant, sempre, els principis de publicitat, concurrència i igualtat entre les entitats col·laboradores d'integració familiar que es considerin acreditades.

Acreditació

Les ECIF són entitats sense finalitat de lucre, constituïdes legalment i que tenen com a objectiu la protecció de menors, reuneixen els requisits previstos i estan acreditades d'acord amb el Decret 337/1995.

Entre els requisits d'acreditació de les ECIF figura estar inscrites al Registre d'entitats, serveis i establiments socials del Departament de Benestar Social.

L'ICAA ha signat convenis els anys 1999, 2000 i 2001 amb algunes ECIF que no estaven incloses en el registre esmentat, algunes de les quals han obtingut la inscripció a posteriori i altres encara no estan inscrites a la data d'aquesta fiscalització.

L'ICAA informa que si les Entitats col·laboradores han presentat la sol·licitud al registre es considera complert el requisit d'acreditació, atès que a vegades l'Administració tarda molt de temps a inscriure l'Entitat en l'esmentat registre.

La normativa, però, estableix que la sol·licitud s'ha d'entendre desestimada si han transcorregut més de tres mesos des que es va presentar.

Parts dels convenis

Alguns convenis són signats pel Departament de Justícia, malgrat que després, és l'ICAA qui satisfà la contraprestació per les tasques encomanades a les ECIF.

Contingut i compliment dels convenis

En la revisió efectuada destaca el següent:

- a) Els convenis de col·laboració signats amb cinc ECIF no inclouen els següents compromisos i obligacions, establerts en el Decret 337/1995:
 - Remetre a l'ICAA una còpia dels balanços i pressupostos.
 - Trametre a l'Institut un informe sobre la disponibilitat de comptes corrents.
 - L'obligació d'informar a les autoritats competents sobre qualsevol irregularitat, abús o percepció econòmica indeguda.
- b) La resta de convenis amb les ECIF inclouen els compromisos i obligacions anteriors, però algunes entitats col·laboradores no els compleixen.
- c) Cap ECIF no ha concertat una pòlissa d'assegurances que cobreixi la responsabilitat de les famílies acollidores respecte al menor acollit, d'acord amb el que estableix el Decret 337/1995.

L'Institut manifesta que aquestes pòlisses no es concerten a conseqüència de l'ambigüïtat del seu objecte.

- d) Algunes ECIF no assoleixen el nombre de casos mínims de seguiment i de nous casos d'acolliment establerts en els convenis.

- e) No s'ha trobat cap família disposada a acollir menors immigrants magrebins, objecte de dos convenis signats l'any 2000, per imports de 21.335.000 PTA i 21.126.925 PTA, respectivament i finançats en la seva integritat per fundacions privades.

2.3.2. Entitats col·laboradores d'adopció internacional

La tramitació de l'expedient d'adopció internacional la pot dur a terme l'ICAA, les ECAI acreditades o els mateixos interessats, i les famílies o persones poden escollir entre les diferents opcions, excepte en aquells països d'origen de l'infant, en els quals el mateix país exigeixi tramitar-ho a través de l'ECAI acreditada.

L'ICAA ha atorgat l'acreditació de dues ECAI, la resta van ser atorgades per la DGAM. Hem revisat aquests dos expedients d'acreditació dels quals es desprèn el següent:

- a) En la concessió de les acreditacions d'entitats col·laboradores d'adopció internacional no es va fer ni publicitat ni concurrència.

L'ICAA informa que el Decret 337/1995 de 28 de desembre no recull aquest tràmit, que per altra banda sí que està contemplat en el Decret 97/2001, de 3 d'abril, que deroga la part del Decret 337/1995 que regulava les Entitats col·laboradores d'adopció internacional.

- b) En l'expedient d'acreditació d'una de les Entitats manca la resolució dels òrgans competents del país estranger autoritzant-la a actuar, i en l'expedient de l'altra manca la documentació acreditativa de la seva inscripció en el Registre d'Entitats, Serveis i Establiments Socials.

D'altra banda, s'ha de dir que algunes ECAI no trameten a l'ICAA el Balanç de situació, el pressupost, l'informe d'auditoria, l'informe sobre la disponibilitat dels comptes corrents i la situació contractual del personal; tots ells compromisos establerts pel Decret 337/1995.

2.4. GESTIÓ

Com a complement a la fiscalització portada a terme, hem avaluat la gestió realitzada per l'organisme en els exercicis 1999 i 2000 amb els recursos disposats i d'acord amb l'objecte establert en la llei de creació. No obstant això, per a obtenir una perspectiva més acurada de l'evolució de l'Institut, en alguns apartats hem ampliat l'abast temporal del treball i hem analitzat les dades

disponibles des de l'any 1997, últim any en què la DGAM es fa càrrec de l'activitat.

La revisió de la gestió de l'ICAA s'ha realitzat mitjançant l'anàlisi de l'evolució pressupostària i de l'acompliment dels objectius de l'organisme.

Cal esmentar prèviament que l'Institut no ha presentat la memòria justificativa de costos i rendiments dels serveis públics i de grau de compliment dels objectius de l'entitat, tal com estableix preceptivament l'article 24 j) de l'Ordre de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives.

2.4.1. Evolució pressupostària

Hem analitzat l'evolució del pressupost de despeses de l'organisme per tal d'observar la distribució dels fons disposats en els diferent exercicis des de la creació de l'Institut.

Evolutió del pressupost de despeses

	1998	1999	2000
Despeses de personal	114.111.000	244.847.446	251.298.569
Desp. de bens corrents	177.079.423	442.367.594	502.669.205
Inversions reals	-	-	849.597
Total	291.190.423	687.215.040	754.817.371

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades del Compte general de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció 1998, 1999 i 2000.

L'ICAA va iniciar la seva activitat el 1998 i ha incrementat considerablement el seu pressupost en cada exercici: 136% de 1998 a 1999 i 10% de 1999 a 2000.

Les despeses de béns corrents representen en tots els exercicis més del 60% del pressupost, essent les principals despeses els pagaments efectuats a les diferents entitats que col·laboren en els processos d'acolliment i d'adopció i els ajuts a les famílies que temporalment acullen menors desemparats.

2.4.2. Objectius

La Llei 13/1997 de creació de l'organisme estableix que es constitueix per les finalitats següents:

- Separar la planificació de la gestió
- Contribuir a potenciar una política global d'acolliments simples en família aliena i d'adopcions

- Agilitar els processos de valoració de la idoneïtat de les persones o les famílies que opten per l'acolliment simple en família aliena i per l'adopció
- Tramitar, quan correspongui, l'adopció internacional.

Hem analitzat cadascun dels objectius anteriors mitjançant la quantificació d'una sèrie d'indicadors i amb l'estudi de determinats procediments establerts per l'ICAA.

L'anàlisi ha pretès obtenir una informació objectiva que permeti interpretar i concloure sobre el grau d'assoliment dels objectius.

2.4.2.1. *Primer objectiu: Separar la planificació de la gestió*

El nombre de menors que es troben en situació de risc social i sota la protecció del departament de Justícia mitjançant la Direcció General d'Atenció al Menor o mitjançant l'Institut es poden trobar en les següents situacions:

a) *Menors atesos en pròpia família o extensa:*

En el cas que el menor sigui atès en pròpia família, la DGAM, que en pot haver assumit o no la tutela, fa un seguiment de l'evolució del menor i dona a la família suport psicosocial de caire personal o econòmic. En el cas que el menor sigui atès en família extensa, la DGAM en té la tutela, i la guarda es confia de manera temporal a una persona o família que hi té una relació de parentiu per consanguinitat o per afinitat.

b) *Menors en acolliment simple:*

S'utilitza en situacions de desemparament en les quals sembla possible el reintegrament futur a la família d'origen. L'acolliment simple pot tenir lloc per una persona o família o per una institució.

c) *Menors en acolliment preadoptiu:*

Mesura prèvia a l'adopció que s'aplica quan després de valorar les necessitats del menor i les circumstàncies de la família d'origen, es descarta la possibilitat del retorn del menor amb els pares biològics.

Correspon a la DGAM planificar quina de les situacions anteriors satisfà millor les necessitats del menor. L'execució d'aquesta mesura es realitza per la mateixa DGAM en el cas dels menors atesos en la pròpia família o extensa i dels que es troben en acolliment simple atesos en institucions i per l'ICAA en cas de menors atesos en acolliment simple per una persona o família i en acolliment preadoptiu.

Per tant, correspon a l'ICAA buscar i validar les famílies candidates per acollir menors prèviament determinats per la DGAM i fer-ne el seguiment posterior.

2.4.2.2. Segon objectiu: Contribuir a potenciar una política global d'acolliments simples en família aliena i d'adopcions

Aquest objectiu inclou tres subobjectius:

- A) Potenciar l'acolliment per una persona o família
- B) Agilitar els processos d'acolliment preadoptiu
- C) Potenciar l'adopció internacional

A continuació s'analitza en quina mesura s'han assolit aquests tres subobjectius.

A) Potenciar l'acolliment simple per una persona o família

L'Acolliment simple atorga la guarda d'un menor a una família durant un temps. Aquesta família n'ha de tenir cura, alimentar-lo, educar-lo i procurar-li una formació integral, temporalment, mentre no pugui ser atès adequadament per la seva família biològica.

L'anàlisi d'aquest subobjectiu es realitza per una banda, des del punt de vista del compliment de prioritats en les mesures de protecció establertes per la normativa i per una altra banda, des del punt de vista de l'indicador de l'evolució del nombre d'infants acollits al llarg dels exercicis.

• ***Compliment de les prioritats en les mesures de protecció establertes en la normativa***

La Llei 37/1991, de 30 de desembre, sobre mesures de protecció dels menors desemparats i de l'adopció, modificada per la Llei 8/1995, estableix unes prioritats en les mesures de protecció. Així, fixa que s'aplicarà aquella mesura que no comporti la separació del menor de la seva llar o de l'entorn familiar; en cas que no sigui possible, es buscarà una persona o família que aculli el menor, deixant l'acolliment en una institució només per aquells casos en els quals no ha estat possible o aconsellable l'acolliment per una persona o família.

L'acolliment preadoptiu, només es donarà en aquells menors en què, després de valorar les seves necessitats i les circumstàncies de la família d'origen, es descarta la possibilitat del retorn amb els pares biològics.

Les diferents mesures aplicades als infants que es troben sota la protecció del Departament de Justícia mitjançant la DGAM i l'ICAA són les reflectides en el quadre següent:

Situacions dels infants que es troben sota la protecció de la DGAM

	Nombre de menors					
	1998	%	1999	%	2000	%
Atesos en la pròpia família o extensa	4.105	59	3.842	58	3.951	59
Acolliment simple per una persona o família	335	5	352	5	336	5
Atesos en centres	1.983	29	1.927	29	1.883	28
Acolliment preadoptiu	491	7	522	8	514	8
Total menors en situació de risc	6.914	100	6.643	100	6.684	100

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Institut Català per a l'Acolliment i de l'Adopció.

Del quadre anterior destaca que un 59% dels menors són atesos per pròpia família o extensa, donant compliment al que disposa la Llei 37/1991, de no separar el menor de la seva llar i entorn familiar.

El 28% dels menors que estan sota la protecció de la DGAM es troben en un centre institucional i només un 5% es troben en acolliment simple per una persona o família, malgrat que la Llei estableix que només s'aplicarà l'acolliment institucional quan no ha estat possible o aconsellable l'acolliment simple per una persona o família.

L'ICAA manifesta que aquesta situació es dona per dues raons: la primera, perquè els pares del menor accepten molt més fàcilment la separació del menor si aquest va a un centre d'acolliment que si va a una família, i la segona perquè es difícil trobar famílies que es vulguin fer càrrec d'un menor de forma temporal.

- ***Evolució del nombre d'infants acollits al llarg dels exercicis***

L'evolució del nombre d'infants acollits a 31 de desembre dels anys 1997, 1998, 1999 i 2000 i fins el 31 d'octubre de 2001 és la següent:

Data	Menors	% Variació entre exercicis
31/12/97	278	
31/12/98	335	21
31/12/99	352	5
31/12/00	336	(5)
Octubre 2001	419	25

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

S'observa un increment significatiu del nombre de menors acollits en l'exercici 1998, moment que l'ICAA assumeix la gestió. L'any 1999 continua creixent el nombre d'infants acollits respecte de l'any anterior però amb menys proporció i l'any 2000 es produeix un decrement, clarament

compensat durant els deu primers mesos de l'any 2001, en què es produeix un increment del 25%.

L'ICAA informa que és molt difícil trobar famílies o persones disposades a acollir temporalment un menor a causa de la poca cultura d'acolliment que hi ha en la nostra societat. Així, es poden esmentar tres causes que expliquen les dificultats que les famílies troben per fer un acolliment:

- la temporalitat de la mesura
- la relació amb la família biològica
- la problemàtica que poden presentar els infants respecte de la seva edat i història personal.

B) Agilitar els processos d'acolliment preadoptiu

L'acolliment preadoptiu és el pas previ a l'adopció, durant el qual es desenvolupa la vinculació afectiva entre l'infant i els adoptants.

La disminució del nombre d'infants de Catalunya susceptibles de ser adoptats i l'elevat nombre de famílies pendents d'assignació d'un infant va portar que el Departament de Justícia publicés l'Ordre de 26 d'agost de 1997 de suspensió transitòria dels processos de valoració de les sol·licituds d'adopció de menors de Catalunya. A partir d'aquesta ordre s'accepten sol·licituds però no s'inicia el procés d'estudi.

El nombre de sol·licituds presentades per a adoptar un infant, a partir de l'Ordre de 26 d'agost de 1997 i fins al 12 de desembre de 2000 i que estan en arxiu per suspensió transitòria de la valoració és de 333.

El nombre de famílies o persones valorades idònies per a adoptar un infant i que a 31 d'octubre de 2001 es troben en llista d'espera és de 278, a les quals s'han d'afegir 164 famílies que provisionalment no es troben en llista d'espera, però que poden demanar ser-hi incloses.

El nombre d'infants que al llarg dels anys analitzats ha iniciat processos d'adopció ha estat el següent:

Any	Nombre d'infants	Nombre acumulat
1996	130	130
1997	119	249
1998	86	335
1999	150	485
2000	90	575
Octubre 2001	94	669

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

A octubre del 2001 hi ha 41 infants amb característiques especials (per raó de l'edat, problemes de salut, discapacitats o grups de germans) pendents de trobar família.

C) Potenciar l'adopció internacional

L'adopció internacional és, en aquests moments, la via per la qual han optat moltes famílies a conseqüència del dèficit de menors de Catalunya susceptibles de ser adoptats.

Les sol·licituds d'adopció presentades per exercicis són:

Any	Nombre de menors	% Variació entre exercicis
1997	822	
1998	1181	43,7
1999	1522	28,9
2000	1660	9,1
Octubre 2001	1541	

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Institut Català de l'Adopció i l'Acolliment.

Des de l'any 1997 i fins a l'any 2000 s'incrementa cada any el nombre de sol·licituds, destacant l'increment de l'any 1997 al 1998 d'un 43,7%, a conseqüència del tancament de l'adopció a Catalunya. L'any 2000 i durant els deu primers mesos del 2001 el creixement es produeix en menor proporció que en anys anteriors.

La distribució de les sol·licituds per països durant aquests darrers anys és la següent:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 11/2002-E

País	Nombre de certificats			
	2000	1999	1998	1997
Xina	513	266	114	39
Rússia	261	141	78	37
Ucraïna	213	180	25	4
Colòmbia	85	110	94	112
Bulgària	81	72	106	58
Índia	75	85	77	57
Romania	68	138	234	97
Guatemala	59	79	34	15
Mèxic	58	83	91	129
Nepal	41	65	55	17
Perú	38	38	20	24
Equador	34	41	13	13
Madagascar	20	7	4	8
Brasil	13	101	87	71
El Salvador	13	24	42	20
R. Dominicana	13	17	20	11
Nicaragua	8	6	5	32
Veneçuela	7	4	3	3
Bolívia	6	29	20	35
Marroc	6	1	1	2
Costa Rica	5	8	7	7
Hondures	5	7	7	2
Hongria	5	4	5	3
Costa D'Ivori	4	1		
Xile	4	1	11	5
Burkina Faso	3	1	2	1
Congo	3		1	
Camerun	2		1	
Haití	2		2	
Panamà	2	4	2	
Vietnam	2		1	
Benín	1	2		
Filipines	1			
Kènia	1			
Lituana	1			
Malí	1			
Moçambic	1			
Myanmar	1			
Senegal	1			
Tailàndia	1	1	1	1
Togo	1		2	
Uruguai	1		2	1
Paraguai		3	2	1
Birmània		1		
Palestina		1	2	
Polònia		1	3	
Argentina				2
Bielorússia			3	
Croàcia				1
Egipte				1
El Zaire				1
Etiòpia				1
Filipines				5
Iugoslàvia			1	
Japó				1
Líban			2	
Portugal				2
Sri Lanka			1	
Turquia				1
Txad				2
Total	1660	1522	1181	822

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

L'anàlisi dels països sol·licitats mostra que en l'any 2000 només nou països van concentrar el 85,1% de les demandes d'adopció. Aquests nou països concentren en els anys 1999, 1998 i 1997 el 75,8%, el 72,2% i el 66,6%, respectivament, de les demandes d'adopció. Xina, Rússia, Ucraïna, Colòmbia, Bulgària, Índia, Romania, Guatemala i Mèxic són els països que per ordre de preferència van ser escollits per la major part de sol·licitants d'adopció l'any 2000.

Per poder iniciar la tramitació de l'adopció en el país d'origen de l'infant, les famílies sol·licitants han d'obtenir el certificat d'idoneïtat, emès per l'ICAA, que comporta la validació del sol·licitant per adoptar un menor.

El nombre de certificats d'idoneïtat emesos ha estat el que s'indica a continuació:

Any	Nombre de certificats	% Variació entre exercicis
1997	483	
1998	958	98,3
1999	1.059	10,5
2000	1.190	12,4
Octubre 2001	877	

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

S'observa un augment significatiu del nombre de certificats emesos especialment dels anys 1997 a 1998 que s'incrementa gairebé en un 100%. En la resta d'anys l'increment es manté al voltant de l'11,5%.

El nombre d'infants adoptats al llarg dels exercicis són:

Any	Menors adoptats	% Variació entre exercicis
1997	119	
1998	297	150
1999	376	26,6
2000	558	48,4
Octubre 2001	858	

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

Nota: Aquest nombre pot ser superior, ja que hi ha famílies que poden tenir un infant adoptat i no ho han comunicat a l'ICAA. També pot ser perquè l'organisme competent del país no demana el seguiment postadoptiu.

Es produeixen moltes diferències entre el nombre de certificats d'idoneïtat emesos i el nombre d'infants adoptats. Segons ens informa l'ICAA això es degut al temps que tarda el país a tramitar l'expedient. Malgrat això, al mes d'octubre de l'any 2001 s'igualava per primera vegada el nombre de certificats emesos i el d'infants adoptats.

La distribució del nombre d'adopcions per anys i països és la següent:

País	2000	1999	1998
Xina	131	63	28
Rússia	103	50	10
Colòmbia	65	48	82
Romania	49	34	18
Índia	36	31	28
Ucraïna	34	8	2
Mèxic	26	35	16
Perú	7	11	27
Altres	107	96	86
Total	558	376	297

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

Alguns països demanen informes de seguiment postadoptiu que realitzen les ECIF i les ECAI. A 31 de desembre del 2000 hi ha 500 menors que es troben sota aquest seguiment.

2.4.2.3. Tercer objectiu: Agilitar els processos de valoració de la idoneïtat de les persones o les famílies que opten per l'acolliment simple en família aliena i per l'adopció

Totes les persones o famílies que sol·liciten l'acolliment simple, preadoptiu i l'adopció internacional estan subjectes a un procés de valoració psicosocial.

Entre els procediments del procés que s'apliquen destaca una anàlisi d'un dia i mig de durada que possibilita conèixer millor la motivació pel qual hom vol adoptar.

El nombre de persones i famílies valorades i considerades idònies o no es presenta a continuació:

Any	Idònies	% del total	No idònies	% del total	Total
1997	785	86	132	14	917
1998	841	93	60	7	901
1999	899	97	27	3	926
2000	1034	97	36	3	1070

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

El nombre de persones i famílies valorades s'incrementa del 1998 al 1999 en un 2,8% i del 1999 al 2000 en un 15,6%. D'altra banda, el percentatge de famílies considerades idònies s'incrementa, arribant a establitzar-se l'any 1999 i 2000 en un 97% de les famílies valorades.

L'ICAA compleix el termini mitjà de sis mesos, des de la presentació de la sol·licitud fins a l'obtenció de la resolució d'idoneïtat, d'acord amb el que estableix el Decret 127/1997, de 27 de maig, pel qual es modifica parcialment el Decret 2/1997, de 7 de gener, d'aprovació del Reglament de protecció dels menors desemparats i de l'adopció.

En finalitzar el procés de valoració es dona a les famílies un qüestionari perquè el contestin de forma anònima sobre el servei i la atenció rebuda de l'Entitat. El nombre de persones que han contestat al qüestionari i les valoracions queden reflectides en els quadres següents:

	Nombre de persones consultades	Òptima	Bona	Discreta	Mediocre	Baixa	No contesta
1998	1383	25,8%	65,3%	6,6%	1,5%	0,7%	0,1%
1999	1557	31,4%	62,8%	4,3%	1%	0,4%	0,1%
2000	--	--	--	--	--	--	--

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

De les dades dels anys 1998 i 1999 es desprèn que les famílies valoren positivament l'actuació realitzada per l'ICAA.

L'ICAA no ha facilitat les dades de l'any 2000.

2.4.2.4. Quart objectiu: tramitar, quan correspongui, l'adopció internacional

La tramitació de l'expedient d'adopció internacional la duu a terme l'ICAA, les ECAI acreditades o els mateixos interessats. Les famílies o persones poden escollir entre les diferents opcions, excepte en aquells països d'origen de l'infant en els quals el propi país exigeixi tramitar l'expedient a través de l'ECAI acreditada.

El certificat d'idoneïtat i els informes de valoració psicosocial de la família o persona candidata es trameten a l'organisme competent del país d'origen de l'infant o a la seva representació diplomàtica des de l'Institut o mitjançant l'ECAI acreditada.

El nombre d'expedients d'adopció tramesos als diferents països per l'ICAA o les ECAI al llarg dels exercicis és:

Any	Tramesos per l'ICAA	% del total	Tramesos per les ECAI	% del total	Total
1997	156	40	235	60	391
1998	223	29	534	71	757
1999	288	31	644	69	932
2000	654	59	459	41	1.113
Octubre 2001	462	64	260	36	722

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

De les dades anteriors s'observa que fins a l'any 1999 les ECAI tramitaven més de la meitat dels expedients anuals, tendència que queda interrompuda l'any 2000 en el qual l'ICAA passa a tramitar el 59% dels expedients, i que es manté a l'alça al llarg de l'exercici 2001.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

Hem realitzat la fiscalització de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, exercicis 1999 i 2000, en la forma que disposen els articles 2 i 11 de la Llei de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

El control de la legalitat, la verificació dels actes administratius de l'organisme i les observacions puntuals que hem considerat clarificadores en algunes incidències detectades, figuren en l'apartat 2 del present informe.

Del conjunt del nostre treball i com a síntesi, formulem les següents observacions:

Referent als òrgans de govern

La llei de creació de l'ICAA estableix que corresponen al Consell Rector, entre altres, les funcions d'establir el pla de l'activitat anual de l'Institut i aprovar els convenis que l'Institut emprengui amb altres entitats i l'avantprojecte de pressupost. No tenim constància que el consell hagi complert, en totes les ocasions, les funcions anteriors.

La llei de creació també estableix que el Consell Rector es reunirà com a mínim un cop cada trimestre, no obstant el Consell es reuneix trimestralment.

Referent als comptes presentats

Els comptes dels exercicis 1999 i 2000 s'han presentat d'acord amb l'Ordre del Departament d'Economia i Finances de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat i d'acord amb l'Ordre de 28 d'agost de 1996, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

Els comptes dels exercicis fiscalitzats no presenten cap reparament per part de la intervenció.

Referent a la liquidació pressupostària

Pressupost inicial i modificacions

El pressupost inicial dels dos exercicis va ser aprovat adequadament per la Llei de pressupostos de la Generalitat.

Els comptes presenten modificacions pressupostàries per 35 MPTA el 1999 i 57 MPTA el 2000, les quals presenten observacions menors detallades en l'apartat corresponent del present informe.

Pressupost de despeses de l'exercici

L'execució del pressupost de despeses en els exercicis fiscalitzats ha estat d'un 99% l'exercici 1999 i d'un 98% l'exercici 2000, i el resultat de la seva verificació ha estat correcte, amb les següents observacions:

- *Remuneracions de personal*

L'Institut té funcionaris que es troben en comissió de serveis i funcionaris que cobreixen una vacant mitjançant encàrrec de funcions per un període superior als dos anys i als sis mesos respectivament, que són els màxims establerts per la normativa.

També disposa de personal al qual se li va renovant la comissió de serveis cada dos anys, quan la normativa estableix que serà sempre de caràcter temporal i per raons d'urgència.

- *Despeses de béns corrents i serveis*

Els comptes presenten observacions menors detallades en l'apartat corresponent del present informe, entre les quals cal mencionar que l'Institut comptabilitza en el capítol II els ajuts a les famílies que temporalment acullen

menors. Aquests ajuts es podrien considerar subvencions i, en aquest cas s'haurien de comptabilitzar en el capítol IV "Transferències corrents".

Pressupost d'ingressos de l'exercici

L'execució del pressupost d'ingressos ha estat del 105% en 1999 i del 106% en 2000. Aquesta elevada execució és deguda principalment al fet que les transferències rebudes han superat el pressupost previst. El resultat de la seva validació ha estat correcte, i podem destacar les observacions següents:

- La principal font de finançament de l'organisme són les transferències corrents de la Generalitat, que representen el 95,6% i el 94,6% dels ingressos de l'ICAA en els anys 1999 i 2000, respectivament. De la seva anàlisi s'ha observat que una transferència atorgada l'any 1998 per import de 3 MPTA, no s'ha comptabilitzat fins al cobrament efectiu a l'exercici següent a la seva concessió.
- El segon ingrés en importància han estat les transferències atorgades per fundacions per col·laborar en el finançament de projectes d'acolliment.

Resultat pressupostari de l'exercici

El resultat pressupostari de l'exercici presenta un superàvit de 5 MPTA el 1999 i 15 MPTA el 2000 ocasionats, entre altres causes, perquè les transferències rebudes han superat els pressupostos previstos en imports significatius.

Referent a l'Estat demostratiu de l'evolució i situació dels valors a cobrar i les obligacions a pagar procedents d'exercicis anteriors

La quota patronal de la Seguretat Social de desembre de l'any 1998, per import de 3 MPTA, es va comptabilitzar l'any 1999, en el moment del pagament, per tant no es troba inclosa en l'estat demostratiu de les obligacions a pagar procedents de l'exercici 1999.

L'estat demostratiu de l'evolució i situació dels valors a cobrar procedents d'exercicis anteriors no ha presentat saldos ni moviments en els dos exercicis fiscalitzats.

Referent al compte d'operacions extrapressupostàries

Respecte als creditors, els comptes extrapressupostaris han gestionat les retencions efectuades.

Respecte l'estat dels deutors extrapressupostaris, aquest només inclou el compte de fons de maniobra justificat a la data de tancament.

Referent al Compte general de tresoreria

Les existències finals de tresoreria han estat confirmades per les entitats financeres sense incidències significatives.

Referent a l'Estat del romanent de tresoreria

El romanent de tresoreria presenta un superàvit en els dos exercicis fiscalitzats, a causa de l'elevat saldo de fons líquids de què disposava l'Institut al tancament de cada exercici.

Referent al Balanç de situació

La verificació del balanç de situació no presenta incidències, excepte les que s'esmenten a continuació:

- A 31 de desembre de 1999 l'Institut utilitzava com a seu l'edifici del carrer Aragó, 332 de Barcelona i el mobiliari i l'equip informàtic propietat de la Generalitat. No obstant això, no es va valorar ni formalitzar l'acta d'adscripció d'aquest immobilitzat.
- A 31 de desembre de l'any 2000, una part del mobiliari i de l'equip informàtic utilitzat per l'ICAA pertanyia al Departament de Justícia. Aquest immobilitzat tampoc no va ser valorat ni es va formalitzar la corresponent acta d'adscripció.
- L'Institut no disposa d'un inventari de béns mobles tal com estableix el Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, de patrimoni de la Generalitat.
- No coincideix l'import consignat en la Declaració anual d'operacions amb terceres persones amb les despeses reconegudes derivades de la signatura d'alguns convenis amb les ECIF.

Referent al Compte del resultat economicopatrimonial

Els comptes que integren el resultat economicopatrimonial han estat validats en els articles pressupostaris a què corresponen.

Referent a la memòria

L'Institut no ha retut la memòria dels exercicis fiscalitzats, la qual ha d'incloure el corresponent quadre de finançament, malgrat ser preceptiva per l'Ordre de 28 d'agost de 1996 per la qual s'aprova el PGCPGC.

Referent a la contractació

La contractació s'ha efectuat d'acord amb la Llei de contractes de les administracions públiques. No obstant això, s'observa, tal com es detalla en el cos de l'informe, que en certs contractes menors no s'han complert tots els requisits o no s'han inclòs en l'expedient tots els documents que requereix la normativa vigent.

Referent als convenis

Entitats col·laboradores d'integració familiar

De la revisió dels convenis entre l'ICAA i les ECIF es desprèn el següent:

- L'Institut utilitza la figura jurídica del conveni de col·laboració, prevista en l'article 8 del Decret 337/1995, per formalitzar l'encàrrec de les funcions que són competència de l'ICAA com a organisme encarregat de gestionar i tramitar els acolliments simples en família aliena i les adopcions nacionals i internacionals.

Aquest encàrrec de funcions és en realitat un contracte administratiu de gestió de serveis públics, encara que en el Decret anterior s'anomenin convenis de col·laboració i s'ha d'adjudicar mitjançant concurs respectant, en tot cas, els principis de publicitat, concurrència i igualtat entre les entitats col·laboradores d'Integració familiar que es considerin acreditades.

- L'ICAA ha signat convenis amb algunes entitats col·laboradores d'integració familiar sense que figurin inscrites en el Registre d'entitats, serveis i establiments socials del Departament de Benestar Social, requisit necessari per a acreditar-les com a institucions col·laboradores d'integració familiar.
- Algunes de les entitats col·laboradores d'integració familiar no compleixen la totalitat de les obligacions i compromisos establerts en el Decret 337/1995, ja sigui perquè el conveni no els recull o ja sigui perquè, malgrat estan inclosos en conveni, no es tramet la informació a l'ICAA.
- Algunes entitats no assoleixen el nombre de casos mínims de seguiment i de nous casos d'acolliment establerts en els convenis.

- No s'ha trobat cap família disposada a acollir a menors immigrants magrebins, objecte de dos convenis signats l'any 2000, per imports de 21 MPTA cadascun i finançats en la seva integritat per fundacions privades.

Entitats col·laboradores d'adopció internacional

De la revisió dels expedients de les ECAI es desprèn el següent:

- En la concessió de les acreditacions de les entitats col·laboradores d'adopció internacional no es va fer ni publicitat ni concurrència.
- Algunes d'aquestes entitats no trameten a l'ICAA el Balanç de situació, el pressupost, l'informe d'auditoria, l'informe sobre la disponibilitat dels comptes corrents i la situació contractual del personal; tots ells compromisos establerts pel Decret 337/1995.

Referent a la gestió

Com a resultat dels aspectes de gestió analitzats en aquest informe, cal concloure que l'Institut ha assolit de forma satisfactòria els objectius establerts en la seva llei de creació. S'han d'esmentar, però, els següents aspectes:

Acolliment simple

Un 28% dels menors que estan sota la protecció de la DGAM es troben en un centre institucional i només un 5% es troben en acolliment simple per una persona o família, malgrat que la Llei de protecció del menor estableix que només s'aplicarà l'acolliment institucional quan no hagi estat possible o aconsellable l'acolliment simple.

L'ICAA informa que és molt difícil trobar famílies o persones disposades a acollir temporalment un menor a causa de la temporalitat de la mesura, la relació amb la família biològica i la problemàtica que poden presentar els infants respecte la seva edat i història personal.

Adopció nacional

El Departament de Justícia mitjançant l'Ordre de 26 d'agost de 1997 va suspendre transitòriament el procés de valoració per l'adopció de menors de Catalunya, atès l'elevat nombre de famílies que volien adoptar un infant i la disminució constant de menors desemparats susceptibles d'adopció. El nombre de sol·licituds per adoptar un infant de Catalunya presentades amb posterioritat a aquesta Ordre i fins al 12 de desembre de 2000, i no valorades és de 333.

El nombre de famílies o persones valorades idònies per a adoptar un infant de Catalunya i que a 31 d'octubre de 2001 es troben en llista d'espera és de 278, a les quals s'ha d'afegir 164 famílies que provisionalment no es troben en llista d'espera, però que poden demanar ser-hi incloses. El nombre d'infants de Catalunya que van iniciar processos d'adopció durant els 10 primers mesos de l'any 2001 és de 94.

A octubre del 2001 hi ha 41 infants de Catalunya amb característiques especials pendents de trobar família. L'ICAA informa que és difícil trobar famílies que vulguin adoptar aquest menors.

Adopció internacional

Des de l'any 1997 i fins a l'any 2000 el nombre de certificats emesos, necessaris per a poder iniciar la tramitació de l'adopció internacional, és considerablement superior al nombre d'infants adoptats. L'ICAA informa que aquesta situació es produeix a causa dels retards en la tramitació dels expedients en els països d'origen de l'infant, i que aquesta tendència canvia a partir del 2001, en què d'acord amb les dades dels primers 10 mesos ambdues xifres s'apropen.

Per últim cal dir que l'Institut no elabora la memòria justificativa de costos i rendiments dels serveis públics que estableix la normativa aplicable.

3.2. RECOMANACIONS

Referent al òrgans de govern

Recomanem que el Consell Rector exerceixi la totalitat de les seves funcions i que es reuneixi com a mínim un cop cada trimestre.

Referent al personal

Recomanem que els llocs de treball ocupats en comissió de serveis per una mateixa persona per un període superior a dos anys es regularitzin d'acord amb la legislació vigent.

Recomanem també, que els càrrecs de comandament coberts mitjançant l'encàrrec de funcions i per un període superior a sis mesos, a comptar des de la data de la resolució per la qual s'efectua l'esmentat encàrrec, siguin convocats mitjançant concurs.

Finalment, recomanem que els funcionaris que ocupin llocs de treball en comissió de serveis per un període superior a dos anys i els que hagin estat nomenats en funcions i que transcorreguts sis mesos no s'hagi publicat el concurs retornin al lloc d'origen que tenen reservat.

Referent al Balanç

Recomanem que l'Institut formi i mantingui actualitzat un inventari convenientment valorat de béns mobles en el qual consti la descripció completa del bé, de manera que la seva identificació sigui fàcil.

D'igual forma recomanem que s'aclareixi la causa per la qual no coincideix l'import consignat en la Declaració anual d'operacions amb terceres persones amb les despeses reconegudes derivades de la signatura de convenis amb algunes ECIF, i es prenguin les mesures oportunes per a evitar les diferències.

Referent als convenis

Recomanem adjudicar mitjançant concurs a les ECIF, l'encàrrec de les funcions que són competència de l'ICAA, com a organisme encarregat de gestionar i tramitar els acolliments simples en família aliena i les adopcions nacionals i internacionals.

Recomanem una revisió de tots els convenis per tal que incloguin tots els requisits establerts en el Decret 337/1995 de 28 de desembre.

D'altra banda, també recomanem que es porti un control exhaustiu de la documentació que les entitats col·laboradores, tant les ECIF com les ECAI, han de trametre preceptivament a l'ICAA.

Referent a la gestió

Atès que l'Ordre de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives estableix la realització d'una memòria justificativa de costos i rendiments dels serveis públics i de grau de compliment dels objectius de l'entitat, recomanem que s'estableixin uns programes que quantifiquin adequadament els objectius de l'Institut amb indicadors adients per avaluar-los i que es validi periòdicament el compliment d'aquests objectius.

També recomanem que es calculin els costos de cadascuna de les activitats que realitza l'ICAA.

Referent als comptes presentats

Recomanem la confecció i presentació de la memòria anual, integrada per la part descriptiva de l'organització i pel quadre de finançament, amb la finalitat de donar compliment al que disposa l'Ordre de 28 d'agost de 1996, per la qual s'aprova el PGCPGC.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present informe de fiscalització fou tramès a l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció en data 6 de febrer de 2002, per evacuar al·legacions en el termini de 15 dies.

En el dia de finalització d'aquest termini la Sindicatura no disposa de cap al·legació al respecte.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: abril de 2002

Dipòsit legal: B-37983-2002