

Informe 5/2001-SM

**Eleccions al Parlament
de Catalunya celebrades
el 17 d'octubre de 1999**

Subvencions electorals

Ampliació de l'informe 30/1999-SM



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

El secretari general

JOSEP RAMON DUESO i PARATGE, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el dia 17 d'abril de 2001, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major en funcions, Il·ltre. Sr. Xavier Vela i Parés, amb l'assistència dels síndics Srs. Jacint Ros i Hombravella, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Manuel Barrado i Palmer i la síndica Sra. Montserrat de Vehí i Torra actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Josep Ramon Dueso i Paratge, i com a ponent el síndic major en funcions Sr. Xavier Vela i Parés, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 5/2001-SM relatiu a l'ampliació de l'informe 30/1999-SM, Eleccions al Parlament de Catalunya celebrades el 17 d'octubre de 1999, subvencions electorals.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 4 de maig de 2001

Vist i plau
El síndic major (e.f.)



Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Telèfon 93 270 11 61
Fax 93 270 15 70

ÍNDEX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
2. OBJECTIUS.....	8
3. FISCALITZACIÓ REALITZADA	9
3.1. INFORMACIÓ DE LES ENTITATS FINANCERES	9
3.2. INFORMACIÓ DE LES EMPRESES SUBMINISTRADORES DE BÉNS I SERVEIS.....	9
3.3. LÍMITS DE DESPESES ELECTORALS.....	10
4. CONCLUSIONS.....	12

ABREVIACIONS

CiU	Convergència i Unió
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
ERC	Esquerra Republicana de Catalunya
EUiA	Esquerra Unida i Alternativa
EV/CEC	Els Verds/Confederació Ecologista de Catalunya
IC/V	Iniciativa per Catalunya/Verds
LOREG	Llei orgànica del règim electoral general
MPTA	Milions de pessetes
PP	Partit Popular
PSC-CC	Partit dels Socialistes de Catalunya-Ciutadans pel canvi
PSC-CC-IC/V	Partit dels Socialistes de Catalunya-Ciutadans pel canvi- Iniciativa per Catalunya/Verds

1. INTRODUCCIÓ

D'acord amb les competències que la Llei 6/1984, de 5 de març, atribueix a la Sindicatura de Comptes, a aquest organisme li correspon la tasca de fiscalitzar les subvencions atorgades per la Generalitat; aquest és el cas de les subvencions previstes en el Decret 232/1999, de 24 d'agost, pel qual es regula l'adjudicació de subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya del 17 d'octubre de 1999; això, sens perjudici de les competències del Tribunal de Comptes, pel que fa a la comptabilitat electoral, establertes en els articles 133 i 134 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG).

Aquesta Sindicatura va emetre l'informe 30/1999-SM corresponent a les esmentades eleccions¹ i el va trametre al Parlament de Catalunya.

Entre les conclusions de l'informe figuraven les següents:

"Totes les entitats financeres que han concedit crèdits afectats a les subvencions a les diferents formacions polítiques, han informat a la Sindicatura de Comptes, llevat de la Caixa d'Estalvis i Pensions de Barcelona, que no ha notificat la pòlissa de crèdit amb límit màxim de 128 MPTA concedida a Iniciativa per Catalunya/Verds.

El nombre d'empreses subministradores de béns i serveis amb facturacions superiors al milió de pessetes ha estat de 149, per un volum de 1.611 MPTA; d'aquestes han informat a la Sindicatura de Comptes 46 (29%), per un import de 707 MPTA (44%)."

El Parlament de Catalunya, un cop tramitat l'informe, va adoptar la següent Resolució²:

"El Parlament de Catalunya ha conegut l'Informe de fiscalització 30/1999-SM sobre les eleccions al Parlament de Catalunya del 17 d'octubre de 1999, i insta la Sindicatura de Comptes a:

Primer. Ampliar el contingut de l'Informe amb:

- a) El que resulti de requerir les entitats financeres que no ho hagin fet a notificar a la Sindicatura les pòlisses de crèdit que van concedir, amb motiu

¹ Publicat al BOPC núm. 105 de 31.10.2000.

² Resolució 355/VI, de 28 de novembre de 2000. DOGC núm. 3337 de 28.2.2001.

de la campanya electoral, a les formacions polítiques que van concórrer a les eleccions al Parlament del 17 d'octubre de 1999.

- b) El que resulti de requerir les empreses subministradores de béns i serveis que haguessin facturat més d'un milió de pessetes per despeses electorals a les formacions polítiques que van concórrer a les eleccions al Parlament del 17 d'octubre de 1999, i que no ho hagin fet, a remetre a la Sindicatura la informació que estableix la legislació electoral.

Segon. Completar l'Informe fent constar, de conformitat amb les competències que li atribueixen la Llei 6/1984, de 5 de març de 1984, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, i el Decret 232/1999, de 24 d'agost, pel qual es regulen l'adjudicació de subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya del 17 d'octubre de 1999, les infraccions, els abusos o les pràctiques irregulars observades en la comptabilitat electoral presentada per les formacions polítiques que van concórrer a les dites eleccions al Parlament del 17 d'octubre de 1999, i en funció d'aquestes o de la superació de límits que en matèria d'ingressos i despeses electorals estableix la legislació electoral, la proposta de reducció o de devolució de la subvenció rebuda per les forces polítiques de què es tracti."

2. OBJECTIUS

El present informe té com a objectiu el compliment de la Resolució del Parlament de Catalunya esmentada, és a dir:

- 1) Requerir a les entitats financeres que no hagin notificat a la Sindicatura les pòlisses de crèdit que van concedir amb motiu de la campanya electoral, que ho facin.
- 2) Requerir a les empreses subministradores de béns i serveis que haguessin facturat més d'un milió de pessetes per despeses electorals a les formacions polítiques que van concórrer a les eleccions al Parlament, i que no ho hagin fet, a trametre a la Sindicatura la informació que estableix la legislació electoral.
- 3) Fer constar les infraccions, abusos o les pràctiques irregulars observades en la comptabilitat electoral presentada per les formacions polítiques que van concórrer a les dites eleccions al Parlament, i en funció d'aquestes o de la superació de límits que en matèria d'ingressos i despeses electorals estableix la legislació electoral.

3. FISCALITZACIÓ REALITZADA

3.1. INFORMACIÓ DE LES ENTITATS FINANCERES

La Sindicatura ha requerit a la Caixa d'Estalvis i Pensions de Barcelona la notificació de la pòlissa de crèdit concedida a la formació política Iniciativa per Catalunya/Verds. L'esmentada entitat financera ens ha tramés una còpia de la pòlissa.

3.2. INFORMACIÓ DE LES EMPRESES SUBMINISTRADORES DE BÉNS I SERVEIS

La Sindicatura ha requerit a les empreses que van facturar més d'un milió de pessetes i que no ho van fer, a trametre la informació corresponent. La identificació d'aquestes empreses s'ha fet a partir de les comptabilitats electorals que ens van retre les formacions polítiques concurrents a les eleccions. Els resultats obtinguts els resumim en el quadre següent:

Concepte	Nombre	%	Import	%
1 Empreses amb facturació > 1 milió	149	100,0	1.611.487.284	100
2 Empreses que han enviat informació sense requeriment	46		706.904.956	
3 Empreses que han enviat informació amb requeriment	74		540.264.411	
4 = 2 + 3 Total empreses que han informat	120	80,5	1.247.169.367	77,4
5 = 1 - 4 Empreses que no han informat	29	19,5	364.317.917	22,6

Imports en pessetes.

La informació rebuda ha estat contrastada amb la informació continguda en les comptabilitats electorals retudes a aquesta Sindicatura, sense cap incidència material.

Les empreses que han incomplert l'obligació d'enviar informació, establerta en la legislació electoral, han estat el 19,5% del total, és a dir, 29 empreses. Aquestes empreses són les següents:

Empreses que no han enviat informació	Import
Acceso, SA	4.147.000
Autocars Ravigo, SL	2.918.079
Banco Vitalicio de Seguros, CA de Seguros i Reaseguros	1.112.133
Barcelona Promoció, SA	3.277.000
Bilateral FRBB Comunicació	22.118.112
Carlos Belmonte Rios, SRL	2.915.660
Central Autocars Catalans, SL	2.638.420
Curbet Comunicació Gràfica, SL	1.774.491
Davinci	4.413.981
Demoscòpia, SA	6.960.000
Ediciones Polígrafa, SA	2.552.000
Ediciones Primera Plana, SA	2.261.304
Euro RSCG Barcelona, SA	95.374.780
Gràfiques Cuscó, SA	13.804.783
Guia Exprés	1.478.882
Imagina Comunicació, SA	5.800.000
Industrias Gráficas Gironés	1.812.118
Iniciativas Gráficas	2.022.692
Lineas de Comunicación Integral, SA	18.861.306
Material d'Edició, SL	1.423.088
Media Estrategia	101.542.941
Ofset Color, SL d'Arts Gràfiques	4.000.000
Promo-Mail	7.274.397
Punto Centro Comunicación-Imagen	23.953.670
S.A. De Litografía Impresión	2.583.024
Sebastian Gaona Andrés	2.320.000
Sono Tecnologia Audivisual, SA	3.882.810
Sotos Arts Gràfiques i Publicitat	1.615.535
Taller de Medios, SA	19.479.711
Total	364.317.917

Imports en pessetes.

3.3. LÍMITS DE DESPESES ELECTORALS

L'article 134.2 de la LOREG disposa que el Tribunal de Comptes en l'exercici de la seva fiscalització sobre la regularitat de les comptabilitats electorals, en el cas que detecti irregularitats o violacions de les restriccions establertes en matèria d'ingressos i despeses electorals, pot proposar la no adjudicació o reducció de la subvenció a la formació política de què es tracti.

La Sindicatura de Comptes no té una competència expressa per a fiscalitzar les comptabilitats electorals ni per a proposar la no adjudicació o reducció de les subvencions electorals com la tenen el Tribunal de Comptes i altres òrgans de

control extern³. No obstant això, la Llei 5/1984 de 5 de març i els successius decrets de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya, contemplem com a supletòria la normativa electoral general. En concret, el Decret 228/1999, de 23 d'agost, de dissolució del Parlament de Catalunya i convocatòria d'eleccions estableix el següent:

“Les eleccions convocades mitjançant aquest Decret es regiran per la disposició transitòria quarta de l'Estatut d'autonomia de Catalunya⁴, per les normes corresponents de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG), així com per les altres disposicions legals d'aplicació al present procés electoral”.

Respecte a la proposta de no adjudicació o reducció de la subvenció, la LOREG no estableix els criteris per a formular-la. El Tribunal de Comptes, en un dels seus darrers informes sobre eleccions, recomana “l'establiment legal d'un adequat règim sancionador amb la consegüent atribució de competències a l'òrgan que sigui designat, davant els incompliments i infraccions de la LOREG, tant de les formacions polítiques, en el que fa referència a despeses i ingressos electorals, com de les entitats obligades a trametre informació a l'esmentat Tribunal en relació amb les campanyes electorals”.

La Sindicatura de Comptes atén el mandat del Parlament de Catalunya fent constar les infraccions, els abusos o les pràctiques irregulars observades en la comptabilitat electoral presentada per les diverses formacions polítiques i detallant l'excés de despesa tant en valors absoluts com en percentatge.

³ Els òrgans de control extern de Canàries, Euskadi, Galícia, Navarra i València tenen competència expressa, reconeguda en les respectives lleis electorals.

⁴ La disposició transitòria quarta de l'Estatut d'Autonomia no contempla res sobre comptabilitats electorals ni subvencions, i en el seu apartat cinquè estableix que “en tot allò no previst en la present Disposició, seran d'aplicació les normes vigents per a les eleccions legislatives al Congrés dels Diputats de les Corts Generals”.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 5/2001-SM

Formació política (1)	Despeses (2)	Límit (3)	Despeses reals (4)	Excés	
				(5) = (4) – (3)	(%)
					(6) = (5)/(3)x100
CiU	Ordinàries	307.380.500	307.387.194	6.694	0,00
	Public. premsa ràdio	61.476.100	61.483.770	7.670	0,01
	TOTAL	368.856.600	368.870.964	14.364	0,00
PSC-CC	Ordinàries	233.313.550	413.811.915	180.498.365	77,36
	Publicitat exterior	58.328.387	131.073.969	72.745.582	124,72
	Public. premsa ràdio	46.662.710	141.269.378	94.606.668	202,75
	TOTAL	338.304.647	686.155.262	347.850.615	102,82
PSC-CC-ICV	Public. premsa ràdio	14.813.390	15.733.448	920.058	6,21

Imports en pessetes.

4. CONCLUSIONS

Totes les entitats financeres que han concedit crèdits afectats a les subvencions, a les diferents formacions polítiques, n'han enviat informació a aquesta Sindicatura.

S'han identificat 29 empreses subministradores de béns i serveis amb facturacions superiors al milió de pessetes, que no han enviat informació a la Sindicatura de Comptes.

El quadre següent mostra els ròssecs de les subvencions que les formacions polítiques tenen pendent de percebre o de retornar, a la data de l'emissió d'aquest informe.

Formació política (1)	Subvenció definitiva (2)	Bestreta 30% (3)	Bestreta 90% (4)	Pendent de pagament(+) o retorn(-) (5) = (2) – (3) – (4)
CiU	377.099.060	105.696.594	235.522.958	35.879.508
PSC-CC	277.320.011	75.943.949	173.644.061	27.732.001
PSC-CC-IC/V	92.466.571		83.219.914	9.246.657
PP	189.333.101	55.249.499	115.197.379	18.886.223
ERC	186.958.864	49.723.963	118.539.015	18.695.886
IC/EV	115.582.238	35.394.205	68.629.809	11.558.224
EUiA		3.932.689		(3.932.689)
TOTAL	1.238.759.845	325.940.899	794.753.136	118.065.810

Imports en pessetes.

Nota: La formació política EV/CEC en l'informe 30/1999-SM figurava com que tenia pendent de retornar 3.932.689 PTA. A la data d'emissió del present informe ja han estat retornades.