

## **NOTA RESUM**

### **Nota resum de l'informe 22/2018, relatiu al Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona, exercicis 2012-2015**

*Barcelona, 28 de novembre de 2018*

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 22/2018, relatiu al Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona (CMPS), exercicis 2012-2015, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic major, Jaume Amat, com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 9 d'octubre del 2018.

La fiscalització de regularitat ha inclòs la revisió dels comptes anuals del CMPS de l'exercici 2015. Dels exercicis 2012, 2013 i 2014 s'han analitzat els comptes i s'han fiscalitzat els aspectes més rellevants. Pel que fa a la fiscalització de legalitat, s'han comprovat els principals preceptes comptables, pressupostaris, de contractació i en matèria de personal aplicables al CMPS.

El Consorci, creat per Acord de Govern de la Generalitat del 26 de gener del 2010, està participat per l'Administració de la Generalitat i per l'Ajuntament de Barcelona i té la seu social a l'Hospital del Mar. L'any 2015 disposava de 1.036 llits i 3.137 empleats, amb una població de referència de 333.774 habitants.

Els balanços del CMPS al tancament dels exercicis 2012, 2014, 2014 i 2015 presentaven un volum d'actiu i de passiu de 360,44 M€, 333,41 M€, 341,97 M€ i 317,93 M€, respectivament. Els pressupostos inicials del CMPS presentaven un volum d'ingressos i de despeses de 300,85 M€ els exercicis 2012 i 2013, de 294,26 M€, l'exercici 2014 i de 294,56 M€, l'exercici 2015.

L'opinió de la Sindicatura és que, excepte pels fets descrits en les observacions 1, 2, 5, 6, 7 i 8, els comptes anuals expressen, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera del CMPS el 31 de desembre del 2015, i també dels resultats, dels fluxos d'efectiu i de la liquidació pressupostària de l'exercici anual finalitzat en aquella data.

En l'apartat de conclusions de l'informe es detallen les observacions derivades del treball de fiscalització realitzat, que es resumeixen a continuació:

- El valor de l'immobilitzat material a 31 de desembre del 2015 està sobrevalorat per l'import de les cessions gratuïtes d'ús d'espais de l'edifici docent al Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona, a la Universitat Pompeu Fabra i a la Universitat Autònoma de

Barcelona que es van formalitzar els anys 2007 i 2008. El Consorci hauria d'haver comptabilitzat la cessió dels espais donant de baixa el seu valor net comptable en l'immobilitzat material amb contrapartida a Patrimoni net.

- L'any 2015 es van revertir els espais adscrits a CRC-Mar, SA que el CMPS va activar pel valor comptable dels béns en el moment de l'adscripció, per 564.882 €, mentre que, d'acord amb la normativa comptable, la reversió de l'adscripció s'hauria d'haver valorat pel seu valor raonable en el moment de la reversió.
- El Consorci manté en l'actiu del Balanç un saldo a cobrar del Servei Català de la Salut (CatSalut) de 20,40 M€ a 31 de desembre del 2015, corresponent al deute històric. Tot i el conveni signat l'any 2012 i modificat el 2015 entre el Departament de Salut, el CatSalut i el CMPS per tal d'eixugar aquest deute, l'aportació del CatSalut encara no tenia el caràcter de no reintegrable, perquè en els pressupostos d'aquesta entitat no consta com a obligacions reconegudes el 31 de desembre del 2015. Per tant, aquests actius s'haurien d'haver donat de baixa del Balanç amb càrrec a l'epígraf Reserves, del Patrimoni net del Balanç.
- El Consorci va enregistrar els béns mobles que li van ser adscrits per la Generalitat amb el traspàs dels serveis assistencials CAEMIL –Centres Assistencials Dr. Emili Mira López–, per 5,40 M€, en l'immobilitzat material contra l'epígraf Subvencions, donacions i llegats rebuts. Tanmateix, d'acord amb la normativa comptable, el Consorci hauria d'haver comptabilitzat la contrapartida en l'epígraf de Patrimoni.
- La Sindicatura considera que no queda motivat el fet pel qual el CatSalut va cedir al CMPS el dret de superfície sobre el terreny de les Casernes de Sant Andreu, ni tampoc que el Consorci assumís la formalització de l'arrendament amb compromís d'execució d'obra amb el Consorci de la Zona Franca, atès que el CMPS no presta cap servei en els dispositius de les Casernes de Sant Andreu, sinó que és el CatSalut qui autoritza la utilització dels espais i contracta les activitats sanitàries que s'hi presten i qui finalment acaba pagant l'arrendament de l'immoble mitjançant una subvenció al CMPS.
- Durant els exercicis 2013 i 2014 el CMPS no va complir els requisits de l'article 68 de la Llei 7/2011 per gaudir de l'autonomia de gestió, ja que en cap dels dos exercicis va assolir els objectius pressupostaris establerts. Aquest fet suposava que, durant els anys 2014 i 2015, l'entitat hauria d'haver quedat subjecta preceptivament a la normativa de la Generalitat en matèria de personal i al que disposava per a cada exercici la Llei de pressupostos de la Generalitat.
- Pel que fa a la contractació, en l'informe es detallen un seguit d'incidències en les fases de preparació, licitació i adjudicació dels contractes de la mostra, entre les quals destaquen l'ús del procediment negociat sense publicitat per contractar anualment serveis recurrents al llarg del temps, l'aplicació de fórmules matemàtiques que afeblen el principi de l'oferta econòmica més avantatjosa i el principi d'igualtat, i la manca de la documentació preceptiva en alguns expedients. Destaca també que l'any 2015 almenys

nou proveïdors van facturar al Consorci imports superiors a les despeses que els havien estat adjudicades mitjançant procediments de contractació, per un import global de 6,06 M€.

- El CMPS va adjudicar l'any 2013 el servei de facturació i gestió del cobrament de l'assistència sanitària prestada a estrangers sense cobertura pública a l'empresa Gestitursa Catalunya, SL, actualment International Care Patient Assistance, SL (ICPA).

El preu del contracte subscrit entre ICPA i el CMPS no té relació causal amb el conjunt de serveis prestats per l'adjudicatari, en contra del que estableix la normativa de contractació. L'adjudicatari factura als pacients els serveis prestats pel CMPS, mentre que hauria de ser el Consorci el que facturés els serveis assistencials amb el seu nom i les seves dades fiscals i amb els preus públics aprovats pel seu òrgan rector.

Els preus que els pacients paguen per l'assistència rebuda del CMPS i que els factura ICPA van ser fixats per l'empresa licitadora i adjuntats a l'oferta, però no van ser aprovats pel Consorci. El sistema tarifari que apliquen el CMPS i ICPA presenta importants diferències, sempre a favor d'aquesta última.

En l'anàlisi dels plecs de licitació d'aquest contracte, la Sindicatura ha detectat una excessiva discrecionalitat i manca de concreció en els criteris d'adjudicació, l'establiment de criteris d'adjudicació que en realitat són criteris de solvència, la inexistència de normes relatives al procediment d'aplicació dels criteris i l'excessiu pes dels criteris subjectes a judici de valor tenint en compte l'objecte del contracte.

- Pel que fa a l'àrea de personal, l'any 2012 el CMPS va satisfer al seu personal el 91,65% d'una mensualitat, per 5,52 M€, per evitar l'efecte acumulatiu de la supressió de la paga extraordinària del desembre del 2012 i la pèrdua de drets i condicions laborals que va consolidar el Conveni col·lectiu. No obstant això, no tots els drets i condicions laborals modificats van ocasionar una reducció de les retribucions salarials.
- Dos acomiadaments inicialment tramitats com a objectius van ser recorreguts pels treballadors afectats. Posteriorment, els treballadors van arribar a un acord amb el CMPS per a tramitar els acomiadaments com a improcedents. Mitjançant actes de conciliació, van obtenir una indemnització per un import que va duplicar el que els hauria correspost per acomiadament per causes objectives.

<p>Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a <a href="http://www.sindicatura.cat">www.sindicatura.cat</a>.</p>
---