

Informe 9/2005

**Eleccions a cambres agràries
celebrades l'1 de desembre
de 2002**

Subvencions per a despeses
electorals



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la
Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 10 d'abril de 2005, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Il·ltre. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sra. Montserrat de Vehí i Torra, Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Jacint Ros i Hombravella, Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, i Sr. Ernest Sena i Calabuig, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic major, Sr. Joan Colom i Naval, amb deliberació prèvia s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 9/2005, relatiu a les Eleccions a cambres agràries celebrades l'1 de desembre de 2002, subvencions per a despeses electorals.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 26 de maig de 2005

Vist i plau
El síndic major

Joan Colom i Naval



ÍNDIX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. ORIGEN, OBJECTIUS I FINALITAT	7
1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST	7
1.3. NORMES REGULADORES.....	7
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	8
2.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ	8
2.2. RESULTATS ELECTORALS	10
2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS	10
2.3.1. Import màxim de la subvenció	10
2.3.2. Bestretes de subvencions	10
2.4. DESPESES ELECTORALS	12
2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS	12
2.5.1. Unió de Pagesos.....	13
2.5.2. Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya.....	14
2.5.3. Asociación Agraria de Jóvenes Agricultores–Associació d'Empresaris Agraris de Lleida.....	15
2.5.4. Quadre resum	16
3. CONCLUSIONS.....	17
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	19
5. ANNEX: ESCRIT DEL DEPARTAMENT D'AGRICULTURA, RAMADERIA I PESCA	20

ABREVIACIONS

AEALL	Associació d'Empresaris Agraris de Lleida
ASAJA	Asociación Agraria Jóvenes Agricultores
DARP	Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
JARC	Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya
UP	Unió de Pagesos

1. INTRODUCCIÓ

1.1. ORIGEN, OBJECTIUS I FINALITAT

La Sindicatura de Comptes, d'acord amb les competències que li atorga la Llei de la Sindicatura de Comptes i seguint el Pla de treball aprovat pel Ple, emet aquest informe sobre la fiscalització de regularitat de les subvencions atorgades per la Generalitat de Catalunya, segons les seves normes reguladores, amb motiu de la realització de despeses electorals per les eleccions a cambres agràries de 2002.

Aquest informe s'emet per decisió del Ple de la Sindicatura de realitzar el treball d'ofici.

1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST

El treball de fiscalització de regularitat de les subvencions atorgades ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per poder manifestar les conclusions d'aquest informe, dintre del marc normatiu d'aplicació a la Sindicatura de Comptes i a aquest procés electoral (vegeu l'apartat 1.3). En l'apartat 2.1 es mostren detalladament els procediments i criteris de fiscalització considerats en la revisió formal de la comptabilitat electoral.

Cal destacar, com a limitacions a l'abast del treball realitzat, que una revisió completa de les despeses i dels ingressos electorals de les diferents organitzacions o coalicions objecte del treball exigiria una fiscalització de tota l'activitat economicofinancera ordinària d'aquestes, fet que no estava contemplat entre les competències legalment assignades a la Sindicatura de Comptes. Tampoc no formen part de les competències legals de la Sindicatura proposar sancions per infraccions de la normativa electoral o proposar la revocació total o parcial de les subvencions atorgades.

1.3. NORMES REGULADORES

Les normes reguladores bàsiques de les eleccions a cambres agràries de 2002 i de la Sindicatura de Comptes de Catalunya són les següents:

- Llei 17/1993, de 28 de desembre, de cambres agràries.
- Decret 242/1994, de 13 de setembre, pel qual es regula el règim electoral general de les cambres agràries, modificat pel Decret 258/1998, de 6 d'octubre.

- Decret 280/1994, de 4 de novembre, pel qual es regulen les despeses electorals en les eleccions a cambres agràries, modificat pel Decret 289/1998, de 3 de novembre.
- Decret 234/2002, de 25 de setembre, pel qual es convoquen les eleccions a cambres agràries.
- Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per les lleis 15/1991, de 4 de juliol; 7/2002, de 25 d'abril i 7/2004, de 16 de juliol.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ

Els criteris de verificació aplicats per aquesta Sindicatura de Comptes s'han extret dels preceptes més rellevants de la normativa aplicable, bàsicament dels continguts en el Decret 280/1994, de 4 de novembre. Aquests criteris són els següents:

- Les organitzacions o coalicions que hagin assolit els requisits per a percebre subvencions o que hagin sol·licitat bestretes a càrrec d'aquestes, han de presentar davant la Sindicatura de Comptes una comptabilitat detallada i documentada dels seus respectius ingressos i despeses electorals, entre els 125 i 200 dies posteriors a les eleccions.
- Els administradors de les candidatures que es presenten a les eleccions han d'obrir comptes corrents bancaris per efectuar els cobraments i els pagaments electorals.
- Els imports amb què el Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (DARP) subvenciona les despeses ocasionades per les organitzacions o coalicions concurrents a les eleccions són els següents:

601,01 € per membre de la cambra elegit 0,36 € per vot obtingut
--

- Les bestretes inicials concedides pel DARP a compte de les subvencions, hauran de ser retornades després de les eleccions en la quantia en què superin l'import de la subvenció que finalment correspongui a cada organització o coalició.

- Cap organització o coalició concurrent no podrà realitzar despeses electorals, excloent la subvenció del DARP, que superin el límit resultant de multiplicar el nombre de la població amb dret a vot per 0,24 €. En cap cas la subvenció no podrà superar la xifra de despeses electorals justificades davant la Sindicatura de Comptes.
- Es consideren despeses electorals aquelles que realitzin les organitzacions o coalicions participants en les eleccions, des del dia de la convocatòria fins la celebració de les eleccions, pels conceptes següents:
 - Confecció de sobres i paperetes electorals.
 - Propaganda i publicitat dirigida a promoure el vot a les seves candidatures.
 - Lloguer de locals per a la celebració d'actes de campanya electoral.
 - Remuneracions al personal no permanent que presti els seus serveis a les candidatures.
 - Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents de les organitzacions i coalicions i del personal al servei de la candidatura.
 - Correspondència i franqueig.
 - Interessos de crèdits rebuts per a la campanya electoral.
 - Aquelles altres que calguin per a l'organització i el funcionament de les oficines i serveis necessaris per a les eleccions.
- El DARP, en el termini de 30 dies des de la presentació de la comptabilitat electoral davant la Sindicatura de Comptes i en concepte de bestreta mentre no s'hagin conclòs les actuacions de la Sindicatura de Comptes, ha de lliurar als administradors electorals el 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin, descomptades, si escau, les bestretes a les quals es refereix el punt 4 d'aquest apartat. Les organitzacions i coalicions hauran de presentar, per poder rebre aquesta bestreta, aval bancari pel 10% de la subvenció percebuda.
- Amb excepció de les subvencions a què fan referència els apartats anteriors, resta prohibida l'aportació als comptes electorals de fons provinents d'ens públics i d'empreses vinculades al sector públic.
- Cap persona física o jurídica no pot aportar fons electorals superiors a 6.010,12 €.
- Les entitats financeres que hagin concedit crèdits a les organitzacions o coalicions concurrents a les eleccions n'han d'enviar informació detallada a la Sindicatura de Comptes.

2.2. RESULTATS ELECTORALS

Els resultats de les eleccions a cambres agràries celebrades l'1 de desembre de 2002 han estat els següents:

Quadre 1

Organització o coalició	Població amb dret a vot	Vots	Membres
Unió de Pagesos (UP)		14.092	69
Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC)		4.180	20
Asociación Agraria Jóvenes Agricultores–Associació d'Empresaris Agraris de Lleida (ASAJA-AEALL) (*)		2.691	11
Total	37.503	20.963	100

Font: Resolució ARP/258/2003 de la Junta Electoral Nacional i elaboració pròpia.

(*) La coalició ASAJA-AEALL no va tenir candidatura a Girona.

2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS

2.3.1. Import màxim de la subvenció

El Decret 280/1994, de 4 de novembre, estableix les següents regles per a determinar la subvenció corresponent a les despeses electorals:

601,01 € per membre de la cambra elegit
0,36 € per vot obtingut

Aplicant aquestes regles els imports màxims de les subvencions són els següents:

Quadre 2

Organització o coalició	Per membre (1)	Per vots (2)	Subvenció (3 = 1 + 2)
UP	41.469,69	5.073,12	46.542,81
JARC	12.020,20	1.504,80	13.525,00
ASAJA-AEALL	6.611,11	968,76	7.579,87
Total	60.101,00	7.546,68	67.647,68

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.3.2. Bestretes de subvencions

El Decret 280/1994, de 4 de novembre, estableix que el DARP podrà concedir bestretes com avançament de les subvencions per despeses electorals a les organitzacions o coalicions que les sol·licitin i que haguessin obtingut representants en les darreres eleccions a cambres agràries, sense especificar com és determinen els imports d'aquestes bestretes ni el termini per sol·licitar-les.

L'esmentat Decret també estableix que el DARP concedirà, a les organitzacions o coalicions, una altra bestreta del 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin d'acord amb els resultats electorals publicats en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC), descomptades, si escau, les bestretes referides en el punt anterior. El DARP abonarà aquestes bestretes dins el termini de 30 dies posteriors a la presentació de la comptabilitat electoral davant la Sindicatura de Comptes. En aquest acte, les organitzacions i coalicions hauran de presentar, per poder rebre aquesta bestreta, aval bancari pel 10% de la subvenció percebuda.

En el moment d'emetre aquest informe, l'estat de la liquidació de bestretes concedides pel DARP a les diferents organitzacions o coalicions és el següent:

Quadre 3

Organització o coalició	Bestreta inicial (1)	Bestreta fins 90% (2)	Total avançat (3 = 1 + 2)
UP	15.128,23	26.697,58	41.825,81
JARC	5.333,96	6.820,36	12.154,32
ASAJA-AEALL	0,00	6.811,85	6.811,85
Total	20.462,19	40.329,79	60.791,98

Imports en euros.

Font: DARP i elaboració pròpia.

L'organització UP ha percebut una bestreta inicial del 30% de l'import de la subvenció rebuda en les anteriors eleccions a cambres agràries de 1998. D'altra banda, l'organització JARC, que es va presentar en coalició amb ASAJA al 1998, ha rebut ara com a bestreta inicial la corresponent al 30% de la subvenció que va percebre la coalició en aquelles eleccions.

El termini de 30 dies per lliurar la bestreta del 90% de la subvenció no ha estat respectat i els pagaments s'han realitzat amb terminis d'entre dos i tres mesos. D'altra banda, per rebre aquesta bestreta les organitzacions o coalicions han d'aportar aval bancari pel 10% de la subvenció a percebre. No consta que s'hagin presentat els esmentats avals.

D'altra banda, el DARP ha calculat erròniament les subvencions a liquidar per membre elegit, atès que ha considerat que les 100.000 pessetes per cada un, que estableix el Decret 280/1994, de 4 de novembre, són equivalents a 600 €. D'acord amb el Reglament (CE) número 2866/98, del Consell de 31 de desembre de 1998, sobre els tipus de conversió entre l'euro i les monedes dels Estats membres que adopten l'euro i altra normativa concordant, el tipus establert va ser de 166,386 pessetes per euro i, per tant, la subvenció hauria de ser de 601,01 € per membre elegit.

2.4. DESPESES ELECTORALS

El Decret 280/1994, de 4 de novembre, estableix que cap organització o coalició concorrent a les eleccions no pot realitzar despeses electorals, excloent la subvenció del DARP, que superin el límit de multiplicar el nombre de la població amb dret a vot per 0,24 €. En cap cas, la subvenció corresponent no pot superar la xifra de despeses electorals declarades justificades per la Sindicatura de Comptes. Tanmateix, aquesta normativa no estableix cap sanció o forma d'ajustar la subvenció a les despeses efectivament justificades.

D'acord amb aquesta normativa, el límit de despeses electorals calculat per cada organització o coalició és el següent:

Quadre 4

Organització o coalició	Per dret a vot (1)	Subvenció màxima (2)	Límit despeses (3 = 1 + 2)
UP	9.000,72	46.542,81	55.543,53
JARC	9.000,72	13.525,00	22.525,72
ASAJA-AEALL	9.000,72	7.579,87	16.580,59
Total	27.002,16	67.647,68	94.649,84

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS

D'acord amb allò que estableix el Decret 280/1994, de 4 de novembre, esmentat anteriorment, les organitzacions o coalicions que hagin assolit els requisits exigits per rebre subvencions electorals o que hagin sol·licitat bestretes a càrrec d'aquestes, han de presentar davant la Sindicatura de Comptes una comptabilitat detallada i documentada dels seus respectius ingressos i despeses electorals, entre els 100 i els 125 dies posteriors a les eleccions.

En aquest sentit, cal comentar que les organitzacions UP, JARC i la coalició ASAJA-AEALL no han presentat llurs comptabilitats electorals davant la Sindicatura de Comptes sinó que les han presentades davant el DARP i aquest les ha tramès posteriorment a la Sindicatura de Comptes.

D'altra banda, el mateix Decret 280/1994, de 4 de novembre, atorga a la Junta Electoral Nacional i a les Juntes territorials la funció de vetllar pel compliment de les normes establertes en el mateix Decret, i també estableix que aquestes juntes electorals informaran la Sindicatura de Comptes dels resultats de la seva activitat fiscalitzadora. Segons manifestacions del DARP, a la pràctica, aquestes juntes electorals no realitzen les funcions de control i fiscalització que tenen encomanades.

2.5.1. Unió de Pagesos

L'organització UP ha presentat una comptabilitat informatitzada dels seus ingressos i despeses electorals que inclou el Balanç de situació, el Compte de pèrdues i guanys, el llibre diari i els majors dels comptes per als exercicis 2002 i 2003. A continuació es reproduïx el Balanç de situació al tancament de l'exercici 2003 i el Compte de pèrdues i guanys agregat dels exercicis 2002 i 2003:

Quadre 5

Concepte	Balanç de situació		Compte de pèrdues i guanys	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Deutors	(3.268,23)			
Tresoreria	2.084,95			
Pèrdues i guanys		(1.183,28)		
Subvencions oficials				46.473,12
Serveis bancaris			11,11	
Publicitat i propaganda			24.896,53	
Impresos i fulls informatius			13.837,64	
Altres despeses publicitat			8.907,46	
Ingressos financers				0,05
Despeses financeres			3,71	
Resultat (Dèficit)				1.183,28
Total	(1.183,28)	(1.183,28)	47.656,45	47.656,45

Imports en euros.

Font: Unió de Pagesos i elaboració pròpia.

El saldo creditor de Deutors del Balanç de situació inclou els conceptes següents:

- Import deutor per Subvenció DARP pendent de cobrament, 31.344,89 €
- Import creditor per Aportacions d'UP pendent de retornar, 34.613,12 €

L'import deutor de la Subvenció DARP pendent de cobrament correspon a l'import total de la subvenció calculat per l'organització per 46.473,12 €, menys l'import de la primera bestreta, 15.128,23 €. L'import considerat com a subvenció total ha estat calculat erròniament a 600 € per membre elegit, en lloc dels 601,01 € que corresponen exactament (vegeu quadres 2 i 3).

L'import creditor de les Aportacions d'UP pendents de retornar, recull el total de les aportacions realitzades per l'organització, tant per transferències rebudes en el compte bancari electoral com per pagaments de factures de despeses electorals des de la tresoreria ordinària de l'organització i que figuren com a pendent de retornar al tancament. El saldo que figura en el major d'aquest compte presenta una diferència amb el del Balanç de situació de 887,92 € de més.

L'organització UP ha efectuat ingressos i pagaments electorals des d'un compte bancari corrent obert específicament a l'efecte, però també ha realitzat pagaments de factures per despeses electorals des dels seus comptes bancaris ordinaris per 23.533,61 €. Així mateix, ha efectuat pagaments des del compte electoral per un total de 920,49 € com a retorn d'aportacions a l'organització.

Els ingressos per Subvencions oficials corresponen a la subvenció màxima a rebre del DARP, calculada arrodonint, a 600 € l'import a rebre per membre elegit, comentat anteriorment.

No s'han detectat ingressos aportats per persones físiques o jurídiques ni d'ens públics o empreses que prestin serveis als esmenats ens públics.

Les despeses electorals declarades han estat 47.656,45 €. En la realització de les proves de revisió de les despeses declarades, únicament s'ha detectat l'existència d'una factura de 4.796,65 € amb data anterior a la convocatòria de les eleccions. En conseqüència, les despeses finalment justificades han estat 42.859,80 €. Per tant, es desprèn que l'organització UP, tot i no haver superat el límit de despeses de 55.543,53 € (vegeu quadre 4), l'import de les despeses justificades és inferior a la xifra de subvenció màxima 46.542,81 € (vegeu quadre 2). Aquest fet s'haurà de tenir present en el moment de liquidar les subvencions.

En dues de les factures analitzades, per un total de 13.837,64 €, no s'ha complert la normativa fiscal vigent, atès que, malgrat ser serveis prestats per un professional, no s'ha practicat cap retenció d'IRPF.

2.5.2. Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya

L'organització JARC ha presentat el detall dels ingressos electorals i una relació de les factures que componen les despeses electorals realitzades, sense classificar per conceptes. Els imports totals declarats han estat els següents:

Quadre 6

Concepte	Despeses	Ingressos
Subvenció DARP		13.504,80
Despeses electorals	24.873,10	
Resultat (Dèficit)		11.368,30
Total	24.873,10	24.873,10

Imports en euros.

Font: JARC i elaboració pròpia.

Entre la informació facilitada no consta cap documentació referent als comptes bancaris electorals.

Els ingressos declarats per Subvenció DARP corresponen a la Subvenció màxima calculada a raó de 600 € per membre elegit, en lloc dels preceptius 601,01 € (vegeu quadres 2 i 3).

No s'han detectat ingressos aportats per persones físiques o jurídiques ni d'ens públics o empreses que prestin serveis als esmenats ens públics.

Les despeses electorals declarades han estat 24.873,10 €. Les dues incidències detectades en la revisió d'aquestes despeses electorals han estat les següents:

- Menys import de despeses d'una factura per publicar un anunci amb posterioritat al dia de les eleccions, 523,16 €.
- Més import de despeses per la retenció d'IRPF, no registrada com a despesa d'una factura d'un professional, 495 €.

L'efecte total d'aquestes incidències és una disminució neta de 28,16 €. En conseqüència, les despeses finalment justificades han estat 24.844,94 €. Aquest import supera el límit de despeses en 2.319,22 € (vegeu quadre 4).

En dues de les factures analitzades, per un total de 192,42 €, no s'ha complert la normativa fiscal vigent, atès que, malgrat ser serveis prestats per un professional, no s'ha practicat cap retenció d'IRPF.

2.5.3. Asociación Agraria de Jóvenes Agricultores–Associació d'Empresaris Agraris de Lleida

La coalició ASAJA-AEALL ha presentat el detall dels ingressos i despeses electorals en forma de redactat, sense classificar per conceptes. Els import totals són els següents:

Quadre 7

Concepte	Despeses	Ingressos
Aportació ASAJA		56.806,79
Ingressos financers		1,77
Despeses electorals	56.786,79	
Despeses financeres	2,63	
Resultat (Benefici)	19,14	
Total	56.808,56	56.808,56

Imports en euros.

Font: ASAJA-AEALL i elaboració pròpia.

La coalició ASAJA-AEALL ha declarat com a ingressos les aportacions d'ASAJA, de les quals 6.000 € han estat realitzades mitjançant pagaments de factures

directament des dels seus comptes ordinaris i la resta com a ingressos en el compte corrent electoral.

No s'han detectat ingressos aportats per persones físiques o jurídiques ni d'ens públics o empreses que prestin serveis als esmenats ens públics.

Les despeses electorals declarades han estat 56.789,42 €. L'única incidència detectada en la revisió d'aquestes despeses electorals ha estat la no justificació documental d'un import registrat per serveis prestats de 4.728 €. En conseqüència, les despeses finalment justificades han estat 52.061,42 €. Aquest import supera el límit de despeses en 35.480,83 € (vegeu quadre 4).

2.5.4. Quadre resum

En el següent quadre resum reproduïm les principals magnituds de despeses declarades i justificades, límits de despeses i subvencions màximes, per a cada una de les organitzacions:

Quadre 8

Organització o coalició	Despeses declarades (1)	Imports ajustats (2)	Despeses justificades (3 = 1 + 2)	Límit despeses	Subvenció màxima
UP	47.656,45	(4.796,65)	42.859,80	55.543,53	46.542,81
JARC	24.873,10	(28,16)	24.844,94	22.525,72	13.525,00
ASAJA-AEALL	56.789,42	(4.728,00)	52.061,42	16.580,59	7.579,87
Total	129.318,97	(9.552,81)	119.766,16	94.649,84	67.647,68

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Aquest quadre posa de manifest, d'una banda, que l'organització JARC i la coalició ASAJA-AEALL han justificat despeses per sobre del límit en 2.319,22 € i en 35.480,83 €, respectivament.

D'altra banda, l'organització UP, tot i no superar el límit, ha justificat despeses per un import inferior a la subvenció màxima de 3.683,01 €.

Aquests fets s'hauran de tenir presents per fixar els imports definitius de les subvencions.

3. CONCLUSIONS

D'acord amb els objectius i la metodologia indicats al principi d'aquest informe, a continuació s'exposen les observacions i les recomanacions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu de la realització del treball:

- 1) Actualment, no hi ha una normativa detallada sobre el tractament comptable de les diverses operacions financeres que comporta aquest procés electoral; per aquesta raó, hi ha operacions similars que són tractades de forma diferent per les diverses organitzacions o coalicions electorals. Exemples d'aquest problema són les aportacions de les organitzacions a la campanya electoral o el registre de les subvencions a rebre per la campanya.

Cal establir reglamentàriament una normativa més concreta de registre de les diverses operacions per tal de normalitzar el seu tractament comptable.

- 2) També cal definir clarament els estats comptables que s'han de retre (Balanç, Compte de resultats, Estats de despeses i ingressos electorals, etc.) i el seu format a efectes de simplificar la gestió administrativa i de control de les entitats implicades a tots els nivells.
- 3) És de vital importància que la normativa d'aplicació que regula l'atorgament de les subvencions electorals i el pagament de bestretes relacionades faci referència -entre altres, però de manera molt particular- a la revocació parcial o total de la subvenció electoral, així com a l'establiment de possibles sancions, la forma de calcular-les i la potestat per imposar-les.
- 4) Aquesta normativa ha de tenir el rang suficient i necessari, atès que en el cas d'afectar les competències de la Sindicatura, reconegudes en la seva Llei, resulta inapropiat, establir competències o obligacions de fiscalització mitjançant un Decret, com en el cas del Decret 280/1994, de 4 de novembre, pel qual es regulen les despeses electorals en les eleccions a cambres agràries, modificat pel Decret 289/1998, de 3 de novembre.
- 5) Atès que en l'actualitat no s'exerceixen, s'haurien d'adoptar els mecanismes necessaris, per part del DARP i de les juntes electorals, per portar a terme les funcions de control i fiscalització que el Decret 280/1994, de 4 de novembre, atorga a la Junta Electoral Nacional i a les Juntes territorials amb la finalitat de vetllar pel compliment de les normes establertes en el propi Decret.
- 6) L'esmentat Decret, també regula la concessió de bestretes a les organitzacions o coalicions com a avançament de les subvencions corresponents a les despeses electorals. En el cas de la bestreta inicial que el DARP pot concedir

a aquelles organitzacions o coalicions que haguessin obtingut representants en les darreres eleccions a cambres agràries, no queda clarament fixat el mètode per calcular els imports d'aquestes bestretes ni el termini que disposen els administradors electorals per presentar les sol·licituds corresponents. Així mateix, el DARP ha lliurat la bestreta del 90% de la subvenció que els correspon d'acord amb els resultats de les eleccions, en un termini superior al que fixa la normativa i sense exigir la constitució dels corresponents avals pel 10% de la subvenció percebuda.

- 7) Les despeses justificades per l'organització JARC i la coalició ASAJA-AEALL superen el límit establert segons el Decret 280/1994, de 4 de novembre, en un 10,3% (2.319,22 €) i un 214% (35.480,83 €), respectivament. D'altra banda, l'organització UP, tot i no haver superat el límit, ha justificat un import de despeses inferior a la subvenció màxima en 3.683,01 €. Atès que s'han de liquidar a les organitzacions o coalicions els imports pendents de les subvencions a rebre, hom recomana a l'òrgan competent que tingui presents aquests fets per fixar els imports definitius d'aquestes subvencions.
- 8) El DARP ha calculat erròniament les subvencions a liquidar per membre elegit, atès que ha considerat que les 100.000 pessetes per cada un, que estableix el Decret 280/1994, de 4 de novembre, són equivalents a 600 €, quan la conversió correcta és 601,01 €, ja que el tipus establert pel Reglament (CE) número 2866/98, del Consell de 31 de desembre de 1998, sobre els tipus de conversió entre l'euro i les monedes dels Estats membres que adopten l'euro va ser 166,386 pessetes per euro.
- 9) D'acord amb el Decret 280/1994, de 4 de novembre, les organitzacions o coalicions obligades a presentar les seves comptabilitats electorals ho han de fer davant la Sindicatura de Comptes. A la pràctica, les organitzacions no han respectat aquesta obligació i han presentat la documentació davant el DARP i posteriorment aquest Departament les ha tramès a la Sindicatura de Comptes.
- 10) L'organització UP i la coalició ASAJA-AEALL han obert comptes bancaris específics per recollir els moviments financers de les operacions electorals. No obstant això, segons la documentació aportada, aquestes organitzacions també han fet pagaments de despeses des de les seves tresoreries ordinàries. D'altra banda, l'organització JARC no ha aportat documentació referent a cap compte bancari electoral. Cal recordar aquí que la normativa estableix que tots els recursos destinats a finançar les despeses electorals hauran de ser ingressats en comptes bancaris oberts específicament per les eleccions i totes les despeses hauran de ser pagades amb càrrec a aquests comptes.

11) S'han detectat diverses irregularitats en la justificació de despeses electorals, com ara la no suficient justificació documental o la realització temporal d'una despesa fora del període electoral, per la qual cosa s'han ajustat les despeses declarades per les organitzacions, minorant o augmentant el seu import. Concretament, s'han ajustat les despeses en 4.796,65 € en el cas de l'organització UP; en 28,16 € en el cas de JARC i en 4.728 € en el cas de la coalició ASAJA-AEALL. Aquest tres ajustaments han disminuït els imports de les despeses declarades.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, i per la Llei 7/2002, de 25 d'abril, el present informe de fiscalització va ser tramès al secretari general del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca.

Un cop transcorregut el període establert sense que s'hagin presentat al·legacions, s'eleva a definitives les conclusions.

5. ANNEX: ESCRIT DEL DEPARTAMENT D'AGRICULTURA, RAMADERIA I PESCA

Posteriorment a la finalització del termini per a al·legacions, la Sindicatura va rebre l'escrit que es reproduïx a continuació.

 Generalitat de Catalunya
**Departament d'Agricultura,
Ramaderia i Pesca**

 Generalitat de Catalunya
**Departament d'Agricultura,
Ramaderia i Pesca**
Núm. 0065 S- 22811/2005
Data 31/5/05
Registre de Sortida


Joan Colom i Naval
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Número: 1208
Data: 09.05.2005 Hora: 10:16
registre d'entrada
Passi a: Dpt. Seg. G Núm. int. 145
Data: 09.05.2005
C

Senyor,

En relació amb l'informe provisional F37/2004-G, referent a les Eleccions a cambres agràries celebrades l'1 de desembre de 2002, als efectes previstos per l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, us comuniquem que el trobem conforme per la qual cosa no presentem al·legacions.

Atentament i agraint la vostra col·laboració ,


Josep Pau i Pernau
Secretari General d'Agricultura, Ramaderia
i Pesca

Barcelona, 25 d'abril de 2005

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: juny de 2005

Dipòsit legal: B-30702-2005