

Informe 15/2004

Ajuntament de Bigues i Riells

Exercici 2001



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la
Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 21 de juliol de 2004, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Il·ltre. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sra. Montserrat de Vehí i Torra, Sr. Agustí Colom Cabau, Sr. Jacint Ros i Hombravella, Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Enric Genescà i Garrigosa i Sr. Alfons Ortuño i Salazar, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 15/2004, relatiu a l'Ajuntament de Bigues i Riells. Exercici 2001.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 10 de setembre de 2004

Vist i plau
El síndic major

Joan Colom i Naval



ÍNDEX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1. Origen, objecte i finalitat	7
1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast	8
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	9
1.2.1. Antecedents	9
1.2.2. Organització i control intern	9
1.2.3. Informació objecte d'examen	10
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	12
2.1. ROMANENT DE TRESORERIA	12
2.1.1. Deutors pendents de cobrament	12
2.1.2. Creditors pendents de pagament	25
2.1.3. Fons líquids en la Tresoreria	33
2.1.4. Romanent de tresoreria afectat	36
2.1.5. Romanent de tresoreria per a despeses generals.....	36
2.2. ENDEUTAMENT	42
2.2.1. Endeutament a llarg termini	42
2.2.2. Endeutament a curt termini.....	46
2.2.3. Tutela financera	46
2.3. URBANISME	47
2.3.1. Organització de l'Àrea d'Urbanisme, Obres i Serveis	48
2.3.2. Planejament urbanístic general	49
2.3.3. Modificacions de les Normes subsidiàries de planejament	55
2.3.4. Plans especials	58
2.3.5. Plans parcials d'ordenació.....	61
2.3.6. Estudis de detall	64
2.3.7. Projectes d'urbanització.....	66
2.3.8. Gestió urbanística.....	70
2.3.9. Disciplina urbanística	75
2.3.10. Inventari de béns i Patrimoni municipal del sòl.....	78
2.3.11. Eficàcia de la gestió urbanística.....	79
3. CONCLUSIONS.....	81
3.1. OBSERVACIONS	81
3.2. RECOMANACIONS.....	90
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	93

ABREVIACIONS

ACA	Agència Catalana de l'Aigua
BCL	Banco de Crédito Local
CEC	Caixa d'Estalvis de Catalunya
CEPB	Caixa d'Estalvis i Pensions de Barcelona
CUB	Comissió d'Urbanisme de Barcelona
EXCOSA	Excavaciones Osona, SA
FEDER	Fons europeu de desenvolupament regional
IAE	Impost sobre activitats econòmiques
IBI	Impost sobre els béns immobles
ICAL	Instrucció de comptabilitat per a l'Administració local, aprovada mitjançant l'Ordre (Ministeri d'Economia i Hisenda) de 17 de juliol de 1990
ICIO	Impost sobre construccions, instal·lacions i obres
IGAE	Intervenció General de l'Administració de l'Estat
IIVT	Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana
IVA	Impost sobre el valor afegit
IVTM	Impost sobre els vehicles de tracció mecànica
MPTA	Milions de pessetes
NSP	Normes subsidiàries de planejament
PEI	Pla especial d'execució d'infraestructures
PERI	Pla especial de reforma interior
PESA	Pla especial de sanejament de poblacions
PPO	Pla parcial d'ordenació
PUOSC	Pla únic d'obres i serveis de Catalunya
RD	Reial decret 2187/1978, de 23 de juny, de disciplina urbanística per al desenvolupament i aplicació de la llei sobre règim del sòl i ordenació urbana
RG	Reial decret 3288/1978, de 25 d'agost, de gestió urbanística per al desenvolupament i aplicació de la llei sobre règim del sòl i ordenació urbana
SOREA	Sociedad Regional de Abastecimiento de Aguas, SA
TRUC	Decret legislatiu 1/1990, de 12 de juliol, pel qual s'aprova la refosa dels textos legals vigents a Catalunya en matèria urbanística
UA	Unitat d'actuació
UAU	Unitat d'actuació urbanística

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Origen, objecte i finalitat

De conformitat amb la normativa vigent, aquesta Sindicatura de Comptes emet el present informe de fiscalització relatiu a l'Ajuntament de Bigues i Riells.

La fiscalització practicada ha tingut el seu origen en la iniciativa de la Sindicatura de Comptes, d'acord amb l'article 2.1 de les seves Normes de Règim Interior, i en l'execució del Pla anual de treball de l'exercici 2002, tot considerant les resolucions del Parlament de Catalunya mitjançant les quals s'insta aquesta Sindicatura a tenir en compte, en el moment de formular el programa de treball, les corporacions locals que no rendeixen correctament els comptes.

L'objecte del treball ha estat la fiscalització de l'activitat economicofinancera de l'Ajuntament de Bigues i Riells corresponent a l'exercici 2001 i limitada als aspectes següents:

- a l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001,
- a l'endeutament, tant a curt termini com a llarg termini, i
- a l'urbanisme, en aquest cas referit al període comprès entre l'any 1995 i el 2001, ambdós inclosos.

La finalitat d'aquest treball s'ha adreçat a obtenir una raonable seguretat sobre els punts següents:

- que la informació financera que reflecteix l'Estat del romanent de tresoreria de l'Ajuntament a 31 de desembre de 2001 es presenta conforme als principis comptables que li són d'aplicació;
- que en la gestió economicofinancera efectuada amb relació a l'endeutament s'ha actuat d'acord amb la normativa vigent, conforme als principis comptables que són d'aplicació a l'Ajuntament i que s'han emprat uns procediments de gestió adequats, i
- que en el desenvolupament de l'activitat urbanística (planejament, gestió i disciplina) s'ha actuat d'acord amb la normativa vigent, que s'han utilitzat uns procediments de gestió adequats i que els resultats obtinguts han estat pertinents, d'acord amb els principis d'eficàcia, eficiència i economia.

En les conclusions del treball es fan constar tant les observacions per les infraccions i anomalies detectades en les àrees que han estat objecte de fiscalització com les

recomanacions i mesures a emprendre per tal de millorar la gestió econòmica, financera i comptable.

1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast

El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb els principis i normes d'auditoria de l'Organització Internacional de les Entitats Fiscalitzadores Supremes (INTOSAI) i ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per poder expressar les conclusions d'aquest informe.

Cal fer constar la col·laboració prestada tant per l'equip de govern municipal com per l'equip tècnic corresponent a Secretaria-Intervenció i a l'Àrea d'Urbanisme.

En relació amb els imports modificats per la Sindicatura en els diferents epígrafs de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001 (vegeu 2.1.5) s'ha seguit la metodologia següent:

- en cas que la corporació local hagi aprovat uns criteris i aplicat, consegüentment, una determinada quantia en concepte de saldos deutors de dubtosa cobrabilitat, i aquesta quantia s'estimi insuficient i no justificada de forma raonada i satisfactòria, s'apliquen els estàndards establerts per la Sindicatura a aquests efectes;
- en cas que la corporació local no hagi dut el seguiment de les despeses amb finançament afectat o, si l'ha dut, no hagi efectuat el càlcul de les desviacions de finançament o el càlcul sigui incorrecte, s'ha practicat el càlcul corresponent en tots els casos en què s'hagi disposat de la informació necessària per a fer-ho;
- no s'ha tingut en consideració l'exigència de no ultrapassar els crèdits pressupostaris existents en l'exercici en el qual s'ha considerat imputable la despesa en qüestió;
- no s'ha considerat el requisit de l'existència formal de l'acte administratiu previ de reconeixement del dret o de l'obligació.

Les modificacions proposades en aquest Estat, per tant, tenen únicament la finalitat de plasmar l'efecte quantitatiu d'aquells fets que haurien d'haver-se enregistrat, pressupostàriament o en comptes no pressupostaris, en el moment en què es van produir, si s'hagués realitzat prèviament tot el procediment legal establert per tal de possibilitar el seu reconeixement i d'aquells ajustaments comptables que hauria calgut reflectir obligatòriament a l'efecte del càlcul del romanent de tresoreria.

El treball de camp de la fiscalització relativa a l'Estat del romanent de tresoreria i a l'àrea d'endeutament, ambdues referides a 31 de desembre de 2001, va finalitzar en el mes de juliol de 2003; en canvi, el treball de camp corresponent a l'Àrea d'Urbanisme, que abastava el període comprès entre l'any 1995 i el 2001 i per al qual es va comptar amb la col·laboració d'una empresa externa, va finalitzar el 12 de febrer de 2003.

Aquest treball de fiscalització s'ha vist limitat per determinats fets els quals s'indiquen en l'apartat 2.1.5, pel que fa a l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001, i en l'apartat 2.3, pel que fa a l'Àrea d'Urbanisme.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El municipi de Bigues i Riells està situat a la comarca del Vallès Oriental. El seu territori és de 28,67 km² i la seva població de 5.703 habitants (segons el padró municipal de l'any 2001, referit a 1 de gener).

1.2.2. Organització i control intern

Durant el període analitzat l'Ajuntament només tenia constituïts els òrgans legalment establerts (alcalde, tinent d'alcalde, Ple, Comissió de govern i Comissió especial de comptes).

Pel que fa a l'atribució de les funcions al lloc de treball de la Intervenció, cal assenyalar que la legislació vigent assigna a aquest lloc, a més de les funcions de control intern, la responsabilitat administrativa de la funció de comptabilitat, tant pressupostària com financera.

Per tant, en el marc global d'un sistema de control intern, la legislació vigent no considera un dels aspectes més importants per a la seva eficàcia, com és el d'una adient segregació de funcions.

D'acord amb l'article 2 del Reial decret 1732/1994, de 29 de juliol, sobre provisió de llocs de treball reservats a funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter estatal, el lloc de treball de la Intervenció ha d'estar classificat de segona classe i, per tant, ha d'estar ocupat per un funcionari d'administració local amb habilitació de caràcter estatal, subescala d'intervenció-tresoreria, categoria d'entrada.

Degut al fet que a l'Ajuntament de Bigues i Riells el lloc de treball de la Secretaria està indegudament classificat de tercera classe, no està creat el lloc

de la Intervenció, la qual cosa comporta que les funcions relatives al control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària hagin de ser assumides per la Secretaria i les funcions relatives a tresoreria i recaptació s'atribueixin a un membre de la Corporació.

Des de l'1 de desembre de 1981 la plaça de Secretaria està ocupada per un funcionari d'administració local amb habilitació de caràcter estatal, subescala de secretaria-intervenció.

En la fiscalització realitzada s'han posat de manifest mancances en els procediments de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, tal com es desprèn del contingut del present informe.

1.2.3. Informació objecte d'examen

La informació objecte d'examen ha estat l'Estat del romanent de tresoreria de l'Ajuntament a 31 de desembre de 2001, el qual s'ha d'integrar dins el Compte general de l'Ajuntament corresponent a l'exercici 2001.

Aquesta informació s'ha complementat amb aquells altres comptes, estats, annexos i documentació complementària que componen el Compte general de l'Ajuntament i que afecten, a més de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001, les dues àrees objecte de fiscalització esmentades en l'apartat 1.1.1.

Malgrat que el termini legalment establert per a l'aprovació del Compte general de l'Ajuntament referit a l'exercici 2001 va finalitzar l'1 d'octubre de 2002, a la data de redacció d'aquest informe (febrer de 2004) encara restaven pendents d'efectuar el tràmit d'exposició pública del Compte, conjuntament amb l'informe de la Comissió especial de comptes, i els tràmits següents (vegeu apartat 3.1. Observacions).

En els quadres següents es mostra, només a efectes informatius, un resum d'alguns dels comptes i estats més representatius inclosos en el Compte general corresponent a l'exercici 2001.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 15/2004

Ajuntament de Bigues i Riells
Codi: 080235

EXERCICI: 2001
Població: 5.703

LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA (importos en milers de pta.)

	PREVISIÓ				EXECUCIÓ					
	Inicial	Modificació	(a)	Definitiva	Liquidació	(b)	(c)	Cobrat	(d)	Pendent cob.
1. Capítols ingressos										
1.Impostos directes	310.000	0	0,0	310.000	322.019	27,4	103,8	280.770	87,1	41.249
2.Impostos indirectes	40.000	0	0,0	40.000	45.308	3,8	113,2	40.437	89,2	4.871
3.Taxes i altres ingressos	142.583	17.466	12,2	160.050	182.686	15,5	114,1	171.135	93,6	11.551
4.Transferències corrents	129.978	12.049	9,2	142.027	133.509	11,3	94,0	133.509	100,0	0
5.Ingressos patrimonials .	1.722	0	0,0	1.722	1.382	0,1	80,2	752	54,4	629
6.Alienació invers. reals	112.754	0	0,0	112.754	216.284	18,4	191,8	0	0,0	216.284
7.Transferències capital .	124.359	10.492	8,4	134.851	115.764	9,8	85,8	853	0,7	114.910
8.Variac. actius financers	1	109.635	***,*	109.636	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9.Variac. passius financ.	415.000	0	0,0	415.000	155.000	13,2	37,3	155.000	100,0	0
Total ingressos	1.276.396	149.642	11,7	1.426.038	1.171.952	100,0	82,1	782.457	66,7	389.495
2. Capítols despeses										
1.Remuneració personal ...	213.310	29.030	13,6	242.340	234.955	19,5	96,9	234.955	100,0	0
2.Compres béns i serveis .	264.498	63.548	24,0	328.046	288.271	23,9	87,8	282.679	98,0	5.592
3.Interessos	13.024	2.272	17,4	15.295	10.499	0,8	68,6	10.499	100,0	0
4.Transferències corrents	32.904	9.455	28,7	42.359	33.918	2,8	80,0	33.918	100,0	0
6.Inversions reals	670.752	41.363	6,1	712.115	551.697	45,8	77,4	73.808	13,3	477.889
7.Transferències capital .	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
8.Variac. actius financ...	1	0	0,0	1	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9.Variac. passius financ.	81.908	3.975	4,8	85.883	84.502	7,0	98,3	84.502	100,0	0
Total despeses	1.276.396	149.642	11,7	1.426.038	1.203.840	100,0	84,4	720.359	59,8	483.482
3.Situació econòmica										
Total ingressos	1.276.396	149.642	11,7	1.426.038	1.171.952		82,1	782.457	66,7	389.495
Total despeses	1.276.396	149.642	11,7	1.426.038	1.203.840		84,4	720.359	59,8	483.482
Diferències	0	0	0	0	-31.888			62.099		-93.987

Percentatges: (a) Índex de modificació; (b) Estructura de la liquidació; (c) Grau d'execució del pressupost; (d) Grau de realització del cobrat/pagat

RESULTAT PRESSUPOSTARI (importos en milers de pta.)

1.Drets reconeguts nets	1.171.952
2.Obligacions reconegudes netes	1.203.840
3.Resultat pressupostari	-31.888
4.Desviacions positives de finançament	0
5.Desviacions negatives de finançament	0
6.Despeses finançades amb romanent de tresoreria	109.635
7.Resultat d'operacions comercials	0
8.Altres	0
Resultat pressupostari ajustat (3-4+5+6+7+8)	77.746

ESTAT ROMANENT DE TRESORERIA (importos en milers de pta.)

1.Deutors pendents de cobrament .	664.042
. del pressupost corrent	389.495
. de pressupostos tancats	268.759
. d'operacions comercials	0
. de recursos d'altres ens púb.	0
. d'operacions no pressupost. .	5.789
(-) saldos de dubts cobrament	0
(-) cob. pendents aplic. def. .	0
2.Creditors pendents de pagament	724.693
. del pressupost corrent	483.482
. de pressupostos tancats	79.967
. del pressupost d'ingressos ..	0
. d'operacions comercials	0
. de recursos d'altres ens púb.	0
. d'operacions no pressupost. .	161.244
(-) pag. pendents aplic. def. .	0
3.Fons líquids en la tresoreria .	64.549
4.Altres	0
5.Romanent de tresoreria afectat a despeses amb finançament afectat	0
6.Romanent de tresoreria per a despeses generals (1-2+3+4-5) ..	3.898
7. Romanent de tresoreria total (1-2+3+4-5+6)	3.898

LIQUIDACIÓ DE PRESSUPOSTOS TANCATS (importos en milers de pta.)

INGRESSOS		Pendent de cobrament			Cobraments realitzats	Pendent de cobrament a 31.12.2001
Exerc.	Saldo inic. a 1.1.2001	Rectific. i altres	Saldo total			
2000	78.928	-1.617	77.312	49.572	27.739	
1999	222.120	-8.887	213.233	58.496	154.738	
1998	35.753	-1.245	34.509	2.158	32.350	
1997	61.338	-717	60.620	31.589	29.031	
1996 i anter.	35.459	-6.942	28.517	3.616	24.900	
Total	433.598	-19.408	414.190	145.432	268.759	
DESPESES		Pendent de pagament			Pagaments realitzats	Pendent de pagament a 31.12.2001
Exerc.	Saldo inic. a 1.1.2001	Rectific. i altres	Saldo total			
2000	39.365	-13.134	26.230	16.777	9.454	
1999	239.342	-7.563	231.779	161.265	70.514	
1998	1.989	-467	1.522	1.522	0	
1997	41.391	6.664	48.056	48.056	0	
1996 i anter.	0	0	0	0	0	
Total	322.087	-14.500	307.586	227.619	79.967	

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Compte general de l'ens local.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 15/2004

ESTAT DE TRESORERIA (importos en milers de pta.)

PAGAMENTS		COBRAMENTS	
1. Pressupostaris		1. Pressupostaris	
. 410,417 Pressup. desp. pres. corrent	790.537	. 430 Pressup. ing. pres. corrent	784.750
. 411 Pressup. desp. pres. tancats	251.937	. 431 Pressup. ing. pres. tancats	154.601
. 420 Devol. ingressos pressup ..	2.292	. 417 Reintegr. despeses pressup.	70.179
2. Recursos d'altres ens		2. Recursos d'altres ens	
. 421 Devol. recursos altres ens .	0	. 460 Cobraments rec. altr. ens .	0
. 463 Pagam. recursos altres ens .	0	. 463 Reintegra. rec. altr. ens .	0
. 466 Pagaments c/c efectiu	0	. 466 Cobraments c/c efectiu ...	0
3. D'operacions comercials		3. D'operacions comercials	
. 450 D'operacions comercials ...	0	. 455 D'operacions comercials ..	0
4. D'operacions no pressup. de tresoreria		4. D'operacions no pressup. de tresoreria	
. 475,477,479 Creditors	267.257	. 475,477,479 Creditors	247.807
51		51	
. 472,474,56 Deutors	4.154	. 472,474,56 Deutors	30.504
. 550,554,555 Partides pendents aplicació.	0	. 550,554,555 Partides pendents aplicació	0
. 588 Moviments interns tresoreria	0	. 588 Moviments interns tresorer.	0
5. Impost sobre el valor afegit		5. Impost sobre el valor afegit	
. 473 IVA suportat	0	. 473 IVA suportat	0
. 478 IVA repercutit	2	. 478 IVA repercutit	4.132
6. Altres	9.169	6. Altres	24.318
Total pagaments	1.325.349	Total cobraments	1.316.290
Existències finals	64.549	Existències inicials	73.607
Total deure	1.389.897	Total haver	1.389.897

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Compte general de l'ens local.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. ROMANENT DE TRESORERIA

Les observacions i comentaris que es desprenen de la informació que consta en els diferents epígrafs de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001 de l'Ajuntament de Bigues i Riells es fan en els apartats del 2.1.1 al 2.1.4 següents.

En l'apartat 2.1.5 s'exposa l'efecte quantitatiu d'aquelles observacions esmentades en els apartats anteriors que afecten les dades i xifres de l'Estat del romanent de tresoreria.

2.1.1. Deutors pendents de cobrament

La composició dels deutors pendents de cobrament reflectits en l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001 és la següent:

Naturalesa del saldo deutor	Pendent de cobrament a 31.12.01
Del pressupost corrent	389.495
De pressupostos tancats	268.758
D'operacions no pressupostàries	5.789
Total	664.042

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 15/2004

En el quadre següent es mostra el detall, per conceptes pressupostaris, i l'antiguitat dels deutors pendents de cobrament de naturalesa pressupostària a 31 de desembre de 2001:

Concepte	Exercici 1997 i anteriors	Exercici 1998	Exercici 1999	Exercici 2000	Total exercicis tancats	Exercici 2001	Total
Impostos directes:	24.984	6.567	11.261	13.363	56.175	41.249	97.424
IBI (1), de naturalesa urbana	6.549	1.674	3.060	4.784	16.067	13.785	29.852
IBI, de naturalesa rústica	1.003	249	77	300	1.629	422	2.051
IVTM (2)	3.569	1.109	1.541	2.616	8.835	5.484	14.319
IIVT (3)	4.388	976	2.948	2.330	10.642	8.722	19.364
IAE (4)	9.475	2.559	3.635	3.333	19.002	12.836	31.838
Impostos indirectes:	0	0	0	0	0	4.872	4.872
ICIO (5)	0	0	0	0	0	4.872	4.872
Taxes i altres ingressos:	1.651	466	130.008	1.580	133.705	11.551	145.256
Servei de recollida d'escombraries	1.630	435	649	1.398	4.112	6.986	11.098
Servei de deixalleria i recollida selectiva	0	30	70	176	276	774	1.050
Servei de clavegueram	9	1	2	6	18	97	115
Expedició de documents	0	0	0	0	0	157	157
Llicències urbanístiques	0	0	0	0	0	2.451	2.451
Llicències d'obertura d'establiments	0	0	0	0	0	1.086	1.086
Contribucions especials	0	0	129.287	0	129.287	0	129.287
Altres	12	0	0	0	12	0	12
Transferències corrents:	0	0	0	640	640	0	640
Generalitat (Plans d'ocupació)	0	0	0	640	640	0	640
Ingressos patrimonials:	0	0	0	0	0	629	629
Airtel Movil, SA	0	0	0	0	0	629	629
Alienació d'inversions reals:	0	0	0	0	0	216.284	216.284
Venda de parcel·les	0	0	0	0	0	216.284	216.284
Transferències de capital:	27.296	25.317	13.469	12.156	78.238	114.910	193.148
Generalitat	4.724	6.817	8.845	10.600	30.986	76.000	106.986
Agència Catalana de l'Aigua	0	0	0	0	0	29.271	29.271
Diputació	0	16.000	4.624	1.556	22.180	0	22.180
Aportacions de veïns	22.572	2.500	0	0	25.072	9.639	34.711
Total	53.931	32.350	154.738	27.739	268.758	389.495	658.253

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Notes:

- (1) Impost sobre els béns immobles.
- (2) Impost sobre els vehicles de tracció mecànica.
- (3) Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana.
- (4) Impost sobre activitats econòmiques.
- (5) Impost sobre construccions, instal·lacions i obres.

Pel que fa a l'import dels deutors pendents de cobrament a 31 de desembre de 2001 provinent d'operacions no pressupostàries, de 5,79 MPTA, cal indicar que correspon únicament al saldo del compte 474 *Hisenda Pública deutora per IVA*.

De l'anàlisi realitzada en aquesta àrea cal fer les observacions següents:

a) Servei d'assessorament i de col·laboració amb el servei de recaptació municipal

El 14 de maig de 1996 l'Ajuntament va formalitzar amb la societat J. Renom, SL un contracte per a la prestació del servei d'assessorament i de col·laboració amb el servei de recaptació municipal, el qual havia estat adjudicat mitjançant un concurs.

La vigència d'aquest contracte es va establir per a un període de quatre anys, prorrogable per un període màxim de dos anys. Així, doncs, el contracte va ser objecte de dues pròrrogues d'un any cadascuna, amb venciment final el 14 de maig de 2002.

Posteriorment, per qüestions pràctiques, en el Ple del 20 de maig de 2002, es va acordar prorrogar el contracte fins al 31 de desembre de 2002, data en què l'Ajuntament va fer efectiva la delegació de la gestió i recaptació dels seus tributs a favor de l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona.

Les tasques específiques objecte del contracte signat amb J. Renom, SL eren, de manera resumida, les següents:

- Confecció i manteniment dels padrons i confecció dels rebuts corresponents a la totalitat dels tributs i preus públics que li fossin encomanats.
- Col·laboració en la recaptació, tant en període voluntari com en executiu, dels tributs i preus públics que li fossin encomanats.
- Informació a la Tresoreria sobre els errors observats, incloent-hi les propostes de baixes i d'altres que calguessin i aprovades totes elles per la Comissió corresponent.
- Confecció de les providències de constrenyiment, que seran lliurades a la Tresoreria per a la seva comprovació i signatura.
- Formalització dels expedients de fallits.
- Servei d'atenció al públic.

La contraprestació pel servei es va fixar en un premi d'un 2% de l'import de la recaptació efectuada en període voluntari i d'un 75% de l'import del recàrrec de constrenyiment recaptat en període executiu, a més de l'IVA corresponent, i la forma de pagament es va establir mitjançant la seva compensació amb les

quantitats recaptades, les quals, un cop deduït el premi, s'ingressarien diàriament en un compte obert en una entitat financera.

En el quadre següent es mostren els saldos pendents de cobrament a 31 de desembre de 2001 la recaptació dels quals estava a càrrec del recaptador:

Concepte	D'exercicis tancats	De l'exercici corrent	Total pendent a 31.12.01
IBI urbana	(1) 16.067	(1) 13.785	29.852
IVTM	(1) 8.835	(1) 5.484	14.319
IIVT	(1) 10.642	(1) 8.722	19.364
IAE	(1) 19.002	(1) 12.836	31.838
Servei de recollida d'escombraries	(1) 4.112	(1) 6.986	11.098
Servei de deixalleria i recollida selectiva	(1) 276	(1) 774	1.050
Servei de clavegueram	(1) 18	(1) 97	115
Llicències d'obertura d'establiments	(1) 0	(1) 1.086	1.086
Altres	(1) 12	(1) 0	12
	58.964	49.770	108.734
<u>Quotes urbanístiques (2):</u>			
Urbanització carrer Doctor Zamenhoff (part no inclosa a la UAU-2 Boscos de Riells)	0	758	758
<u>Quotes de conservació (3):</u>			
UAU Boscos de Riells	0	267	267
UAU Can Barri	485	0	485
UAU Can Fabrera	224	0	224
UAU Font del Bou	421	0	421
UAU Font Granada	75	0	75
UAU Pineda de Bigues	23	55	78
UAU Saulons d'En Deu	1.705	0	1.705
	2.933	322	3.255
Total	61.897	50.850	112.747

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades del Compte de gestió recaptatòria de l'exercici 2001 lliurat pel recaptador a l'entitat local.

Notes:

- (1) Aquests imports coincideixen amb els saldos pendents de cobrament que consten en la Liquidació del pressupost a 31 de desembre de 2001.
- (2) L'import pendent de cobrament a 31 de desembre de 2001 que consta en els registres comptables de l'Ajuntament per aquest concepte és de 9,64 MPTA (vegeu observació b) d'aquest apartat).
- (3) Aquests imports no consten en els saldos pendents de cobrament de l'Ajuntament. Es tracta de quotes de conservació impagades pels propietaris, que les Entitats de conservació lliuren a l'Ajuntament perquè les recapti en via executiva (vegeu observació e) de 2.1.2).

De l'anàlisi del contracte i de la gestió efectuada per l'empresa J. Renom, SL s'ha observat el següent:

- Tot i que en el plec de condicions que va regir el concurs per a l'adjudicació del servei es va establir un premi de recaptació que, inclòs l'IVA, en cap cas podia excedir d'un 3% de la recaptació en període voluntari i d'un 50% del recàrrec de constrenyiment recaptat en executiva, els percentatges fixats en el contracte van ser d'un 2% i d'un 75%, respectivament. Per tant, sense

cap motiu que ho justifiqui, es va establir un premi per a la recaptació en executiva superior al fixat en el plec de condicions.

- En el contracte es va fixar que, diàriament, l'empresa havia d'ingressar en un compte obert en una entitat financera, les quantitats recaptades, un cop deduït el premi de recaptació corresponent.

Aquest sistema de pagament del premi, mitjançant la seva deducció de les quantitats ingressades, no s'adequa a la normativa, atès que el pagament es produeix abans de fer les comprovacions i els tràmits pressupostaris preceptius corresponents a l'autorització i l'aprovació de la despesa i a l'ordenació del seu pagament.

- Al final de cada mes l'empresa presenta a l'Ajuntament unes liquidacions on consten els conceptes i les quantitats recaptades, els imports retinguts corresponents al premi de recaptació i a l'IVA i les quantitats ingressades al compte corrent restringit de recaptació. Així mateix, al tancament de l'exercici lliura sengles Comptes de gestió recaptatòria, per valors en rebut i per valors en certificacions, on consten, per exercicis i per conceptes d'ingrés, els moviments d'altres i de baixes produïts, així com els saldos pendents de cobrament.

Durant l'exercici, l'Ajuntament comptabilitza els drets cobrats i les despeses pel premi de recaptació d'acord amb les liquidacions mensuals presentades i al tancament de l'exercici fa uns assentaments de regularització per a deixar els drets pendents de cobrament d'acord amb les quantitats que consten en els Comptes de gestió recaptatòria.

Cal fer constar que l'Ajuntament no efectua un acte formal d'aprovació dels Comptes de gestió recaptatòria, ni tampoc realitza una conciliació entre els moviments d'altres i de baixes reflectits en aquests Comptes pels diferents conceptes d'ingrés i els que consten a la Liquidació del pressupost.

Així mateix, l'Ajuntament no fa recomptes periòdics dels títols acreditatius dels imports pendents de cobrament en poder de l'empresa.

- Finalment, cal indicar que, quan es va delegar la gestió i la recaptació dels tributs a favor de l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació, aquesta entitat va fer una anàlisi dels imports a recaptar i va detectar que hi havia un import pendent de cobrament a 31 de desembre de 2002 d'aproximadament 6,50 MPTA que no estava suportat amb els rebuts corresponents i que, segons se'ns va manifestar, aquesta quantitat es regularitzarà quan es faci el tancament de l'exercici 2003.

Tot i això, el 5 de març de 2003 l'Ajuntament va tornar a J. Renom, SL la garantia, d'1,00 MPTA, constituïda l'any 1996 mitjançant un aval bancari.

b) Saldos pendents de cobrament en concepte de contribucions especials

A 31 de desembre de 2001 constava un saldo pendent de cobrament en l'article 36 *Contribucions especials* de 129,29 MPTA, si bé, el concepte a què feia referència era el de quotes urbanístiques per l'obra d'urbanització del PEI-8 El Turó, executada per l'Ajuntament mitjançant el sistema de cooperació.

Cal indicar que l'Ajuntament ha seguit un criteri indegut respecte a la comptabilització de les quotes urbanístiques, tant pel que fa als comptes utilitzats com pel que fa al moment del reconeixement dels drets i al seu import.

Així, a 31 de desembre de 2001 constaven també uns saldos pendents de cobrament per quotes urbanístiques en l'article 78 *Transferències de capital de famílies i institucions sense finalitat de lucre*, per uns imports de 16,89 MPTA i de 9,64 MPTA, referits a les obres d'urbanització d'uns carrers al Sector Llevant de Riells del Fai i al carrer Doctor Zamenhoff (part no inclosa a la UAU-2 Boscos de Riells), respectivament.

El resum dels saldos pendents de cobrament per quotes urbanístiques reflectits en els comptes de l'Ajuntament a 31 de desembre de 2001 es mostra en el quadre següent:

Article		Exercici de procedència	Saldo pendent de cobrament a 31.12.01
36	Contribucions especials: • Urbanització PEI-8 El Turó	1999	129.287
78	Transferències de capital de famílies i institucions sense finalitat de lucre: • Urbanització carrers Sector Llevant de Riells el Fai	1997	16.893
	• Urbanització carrer Doctor Zamenhoff (part no inclosa a la UAU-2 Boscos de Riells)	2001	9.639
Total			155.819

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Tanmateix, els saldos que haurien de constar al tancament de l'exercici 2001 d'acord amb les liquidacions realitzades i degudament notificades, són els següents:

Pressupost procedent	Obra d'urbanització	Quotes pendents de cobrament a 31.12.01	Saldo pendent pressupostari (quota) (2)	Saldo pendent no pressupostari (IVA repercutit)
Ex. tancats	PEI-8 El Turó	26.859	23.154	3.705
Ex. tancats	Carrers Sector Llevant de Riells el Fai	6.339	5.465	874
Ex. corrent	Carrer Doctor Zamenhoff (part no inclosa a la UAU-2 Boscos de Riells)	(1) 758	654	104
Total		33.956	29.273	4.683

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

Notes:

- (1) Quantitat que a 31 de desembre de 2001 estava en poder del recaptador per a la seva recaptació en via executiva.
- (2) Saldo que hauria de reflectir-se en el concepte pressupostari 396 *Quotes d'urbanització*, dins l'article 39 *Altres ingressos*, d'acord amb la resposta de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE) a la consulta 1/1993.

La sobrevaloració existent a 31 de desembre de 2001 en els saldos pendents de cobrament per quotes urbanístiques, quantificada en un total de 121,86 MPTA (inclòs l'IVA repercutit), està causada pels motius següents:

- De l'excés del saldo per quotes del PEI-8 El Turó, de 102,43 MPTA, un import de 99,17 MPTA es va originar pel fet que l'Ajuntament va reconèixer indegudament en l'any 1999 uns drets per una quantitat equivalent a un 90% del pressupost d'execució de l'obra aprovat inicialment, amb independència dels imports notificats.

La resta de l'excés, de 3,26 MPTA, que correspon a una quantitat que es va deduir de la quota a pagar d'un dels propietaris per a repartir-la entre la resta dels propietaris, no era exigible a 31 de desembre de 2001, atès que la seva exacció encara no havia estat notificada.

- Pel que fa als saldos pendents de cobrament per quotes d'urbanització de carrers al Sector Llevant de Riells el Fai i del carrer Doctor Zamenhoff, no s'ha pogut explicar la causa de l'import en excés, que conjuntament era de 19,43 MPTA, atesa l'antiguitat d'un dels saldos i el fet que durant l'exercici es van produir múltiples errors d'imputació i duplicitats en la comptabilització dels cobraments els quals han dificultat la seva anàlisi (vegeu observacions de l'apartat 2.1.3).

El que s'ha exposat implica que els saldos dels epígrafs de *Deutors pendents de cobrament del pressupost corrent* i de *Deutors pendents de cobrament de pressupostos tancats*, de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001 presentat per l'Ajuntament, s'han de disminuir en uns imports de 8,98 MPTA i de 117,56 MPTA, respectivament.

Així mateix, els saldos dels epígrafs de *Deutors pendents de cobrament d'operacions no pressupostàries* i de *Creditors pendents de pagament d'operacions no pressupostàries* s'han d'augmentar en una mateixa quantitat, de 4,68 MPTA, corresponent a l'IVA repercutit de les quotes pendents de cobrament i a l'IVA repercutit pendent de liquidar a l'Administració d'Hisenda, respectivament (vegeu apartat 2.1.5).

Respecte a les desviacions produïdes pel finançament afectat d'aquestes obres, cal assenyalar que no s'ha pogut calcular l'import que podria afectar l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001, si bé, aquest import no pot ser significatiu, atès que es tracta d'obres gairebé concloses, en què a aquesta data ja s'havia reconegut pràcticament la totalitat de les despeses i dels ingressos afectats.

D'altra banda, pel que fa a la determinació de l'import de les quotes i a la seva recaptació, cal indicar el següent:

- La normativa urbanística disposa que les despeses d'urbanització han de ser íntegrament a càrrec dels propietaris i només podran reduir-se o ser objecte d'una compensació econòmica a càrrec de l'Administració quan l'actuació urbanística no sigui presumiblement rendible i sigui autoritzada pel Govern de la Generalitat, a instància de l'Ajuntament i previ dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

Malgrat el que s'ha exposat, en diversos casos, sense tenir en compte els requisits exigits, l'Ajuntament va acordar amb els propietaris de les parcel·les assumir determinats costos de la urbanització i/o fer aportacions complementàries, a més de les quotes urbanístiques que li pertocuen com a propietari de parcel·les. Això, amb independència que les obres siguin executades pel sistema de compensació o pel de cooperació.

Així, per exemple, en el cas de les obres d'urbanització del PEI-8 El Turó, executades pel sistema de cooperació, l'Ajuntament va pactar amb els propietaris que, sobre un cost estimat de l'obra de 222,78 MPTA, assumiria despeses per un import de 61,14 MPTA, que representa un 27,44% respecte del cost estimat i que correspon al cost de determinats conceptes d'obra (instal·lació del subministrament d'aigua i sistemes de sanejament, adequació de tanques, etc.), a més d'un 10% del pressupost del projecte un cop deduït el cost dels conceptes anteriors.

Posteriorment, en adjudicar l'obra per 161,90 MPTA (amb una baixa d'adjudicació d'un 25,46%) es van reduir les aportacions al finançament dels propietaris, però, mantenint fix l'import del cost a càrrec de l'Ajuntament, de 61,14 MPTA.

Finalment, un cop executada l'obra en l'any 2002, les despeses per certificacions van excedir al preu d'adjudicació en 8,83 MPTA, si bé, aquest excés no es va repercutir als propietaris mitjançant una liquidació addicional de quotes urbanístiques.

En definitiva, del cost total d'execució de l'obra, de 170,73 MPTA, només 100,76 MPTA es van finançar mitjançant quotes urbanístiques. La resta, de 69,97 MPTA, juntament amb un cost estimat d'aproximadament 5,50 MPTA per la redacció del projecte i altres despeses de gestió, va anar a càrrec de l'Ajuntament, quan per la seva participació en la propietat dels terrenys només li hauria correspost finançar un 10% del cost total.

- L'Ajuntament fa liquidacions provisionals de quotes urbanístiques per l'import total estimat que pertoca a cada propietari, calculat d'acord amb l'import adjudicat de l'obra i de la quantitat que, segons s'ha explicat, anirà a càrrec seu.

Malgrat que en aquestes liquidacions s'estableixen quatre terminis de pagament amb venciment trimestral, l'Ajuntament accepta, tàcitament i sense exigir els requisits establerts a la normativa de recaptació, qualsevol fraccionament i/o ajornament del pagament sol·licitat. Així mateix, en general, no es fa cap actuació per a la reclamació en via executiva dels imports no atesos al seu venciment.

c) Saldos pendents de cobrament per Transferències corrents

En general, l'Ajuntament ha seguit el criteri de reconèixer els drets en concepte de Transferències corrents d'acord amb el seu cobrament, independentment que abans d'aquesta data ja fossin exigibles.

A causa d'aquest fet, a 31 de desembre de 2001 no constaven uns saldos pendents de cobrament per un total de 7,32 MPTA. En el quadre següent es mostren els conceptes i imports que es trobaven en aquesta situació:

Concepte	Import
Fons de Cooperació Local de Catalunya (segon 50% de la participació de 2001)	3.046
Conveni Llars d'infants municipals (exercici 2001, Departament d'Ensenyament)	3.280
Conveni per a la prestació assistencial mitjançant consultori municipal (2n i 3r trimestres de 2001)	510
Despeses de funcionament del Jutjat de Pau (exercici 2001, Departament de Justícia)	481
Total	7.317

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Consegüentment, el saldo de l'epígraf de *Deutors pendents de cobrament del pressupost corrent* de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de

2001 presentat per l'Ajuntament, es troba infravalorat en una quantitat de 7,32 MPTA (vegeu apartat 2.1.5).

d) Saldo pendent de cobrament per Alienació d'inversions reals

El saldo pendent de cobrament a 31 de desembre de 2001 del capítol 6 d'ingressos *Alienació d'inversions reals*, de 216,28 MPTA, fa referència als drets generats per l'adjudicació de diverses parcel·les provinents de l'aprofitament mitjà de diferents urbanitzacions.

Cal assenyalar que l'acord d'adjudicació de les parcel·les per part de l'òrgan competent no es va produir fins a l'any 2002 i, per tant, és en aquest exercici quan haurien d'haver-se reconegut els drets corresponents. Per tant, el saldo de l'epígraf de *Deutors pendents de cobrament del pressupost corrent*, de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001, es trobava excedit en un import de 216,28 MPTA (vegeu apartat 2.1.5).

e) Saldos pendents de cobrament per Transferències de capital

En general, l'Ajuntament ha seguit el criteri de reconèixer els drets per transferències de capital en l'exercici en què li és notificada la seva concessió i per l'import inicialment atorgat, amb independència de l'execució de la despesa afectada corresponent i de la seva justificació davant l'ens atorgant, segons siguin les condicions particulars de cada subvenció.

A causa de la utilització d'aquest criteri, a 31 de desembre de 2001 constava un import global pendent de cobrament per transferències de capital, de 133,05 MPTA, que no era exigible a aquella data. El detall d'aquest import es mostra en el quadre següent:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 15/2004

Inversió finançada	Exercici en què es reconeix	Saldo pendent de cobrament a 31.12.01	Situació a 31.12.01 respecte a la seva justificació o execució	Imports no exigibles a 31.12.01
<u>Generalitat de Catalunya:</u>				
Arranjament Av. Prat de la Riba	1997	4.724	Justificada	0
Col·lector Zona Nord (Junta Sanejament)	1998	6.817	(1) -	6.817
Inst. rep. remod. hidrants	1999	4.062	(2) -	4.062
Urb. carrers Sector Llevant de Riells (PUOSC 1999)	1999	3.500	Justificada	0
Parc Urbà Can Badell 1a fase (Dep. Govern. FEDER)	1999	1.283	(3) Justif. al 2002	1.283
Ampliació cementiri munic. 2a fase (PUOSC 2000)	2000	5.600	(3) No justificada	5.600
Ruta Turística (Dip.: Xarxa Barcelona Munic. de qualitat.)	2000	5.000	(3) Justif. al 2002	5.000
Ruta Turística (Dip.: Xarxa Barcelona Munic. de qualitat.)	2001	5.000	(3) Justif. al 2002	(10) 5.000
Millora sanej. Sector Saulons d'en Deu (PUOSC 2001)	2001	3.834	(4) No executada	(10) 3.834
Urbanització Plaça Viaplana, 1a fase (PUOSC 2001)	2001	10.166	(4) No executada	(10) 10.166
Parc Urbà de Can Badell 2a fase (Dep. Gov. FEDER)	2001	15.000	(4) No executada	15.000
Urbanitz. Avinguda Francesc Maspons (PUOSC 2002)	2001	30.000	(5) No procedent	30.000
Col·lector c/ Mossèn Jaume al de Riells (PUOSC 2003)	2001	6.000	(6) No procedent	6.000
Col·lector Zona Can Oliveras (PUOSC 2003)	2001	6.000	(4) No executada	6.000
<u>Agència Catalana de l'Aigua:</u>				
Transport d'aigua amb cubes	2001	17.681	(1) -	12.545
Col·lector c/ Mossèn Jaume al general de Riells	2001	4.277	(3) Justif. al 2002	(11) 4.277
Col·lector Zona Can Oliveras	2001	3.587	(4) No executada	(11) 3.587
Millora sanejament al sector Saulons d'en Deu	2001	3.726	(4) No executada	(11) 3.726
<u>Diputació de Barcelona:</u>				
Tram Xarxa viària Diamant (PCAL 1998-1999)	1998	16.000	Justificada	0
Proj. accés a la Urb. Can Barri des de la c/ BP 1432	1999	4.624	(1) -	415
Conveni medi ambient estalvi d'energia	2000	1.556	(7) -	1.556
<u>Aportacions de veïns:</u>				
PERI-3 Can Traver Vell (projecte d'enllumenat públic)	1990	3.474	(7) -	3.474
Junta de Compensació Font Granada	1993	2.205	(7) -	2.205
Urbanització carrers Sector Llevant de Riells el Fai	1997	16.893	(8) -	-
Entitat de conservació Diamant (xarxa viària)	1998	2.500	(9) Cobrada	2.500
Urbanització carrer Doctor Zamenhoff	2001	9.639	(8) -	-
Total		193.148		133.047

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Notes:

- (1) Import reconegut en excés respecte de la despesa justificada.
- (2) Segons ens va ser manifestat, es va perdre el dret a la subvenció per no haver-se justificat en el seu moment.
- (3) Obra executada abans del 31 de desembre de 2001, però, justificada posteriorment o pendent de justificació a la data d'execució del treball de fiscalització. En alguns casos, l'import de la subvenció que va resultar d'acord amb la justificació va ser inferior al saldo pendent de cobrament que constava a 31 de desembre de 2001.
- (4) Obra que a 31 de desembre de 2001 encara no s'havia iniciat l'execució o no s'havia adjudicat.
- (5) La despesa realitzada fins al 31 de desembre de 2001 per l'obra afectada va ser de 47,31 MPTA, malgrat això, a aquella data no es podia haver justificat ni reconegut cap dret, atès que l'import atorgat era per a l'annualitat del PUOSC 2002.
- (6) Obra executada abans del 31 de desembre de 2001, si bé, a aquella data no es podia haver justificat ni reconegut cap dret, atès que l'import atorgat era per a l'annualitat del PUOSC 2003.
- (7) L'Ajuntament no disposa de suport documental d'aquest import pendent de cobrament.
- (8) El concepte fa referència a quotes urbanístiques. Els saldos pendents de cobrament a 31 de desembre de 2001 s'han analitzat en el punt b) d'aquest apartat.
- (9) Import que ja es va cobrar en l'any 1998. Es va duplicar el reconeixement del dret.
- (10) Es va reconèixer un import global de 19 MPTA sota el concepte de Ruta turística, tot i que posteriorment es va produir un canvi de finançament, d'acord amb les obres i els imports reflectits en el quadre.
- (11) Es va reconèixer un import global de 11,59 MPTA sota el concepte de Projectes Col·lectors.

El que s'ha exposat implica que els saldos dels epígrafs de *Deutors pendents de cobrament del pressupost corrent* i de *Deutors pendents de cobrament de pressupostos tancats*, de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001 presentat per l'Ajuntament, s'han de disminuir en uns imports de 100,14 MPTA i de 32,91 MPTA, respectivament (vegeu apartat 2.1.5).

Respecte a les desviacions de finançament, s'estima que a 31 de desembre de 2001 s'haurien produït unes desviacions de finançament acumulades de caràcter negatiu per diverses obres, tot considerant els saldos pendents de cobrament ajustats. Si bé, en tractar-se de desviacions de signe negatiu no afecten l'Estat del romanent de tresoreria.

f) Saldo pendent de cobrament del compte *Hisenda Pública deutora per IVA*

L'Ajuntament repercuteix IVA principalment pel servei de subministrament d'aigua (fins que va adjudicar la concessió d'aquest servei a la Sociedad Regional de Abastecimiento de Aguas, SA (SOREA) en el mes de juliol de 2001), per les quotes d'urbanització liquidades i també, si escau, per les alienacions d'inversions.

Tot i això, l'Ajuntament no ha seguit de manera sistemàtica el que estableix la Instrucció de comptabilitat per a l'Administració local (ICAL) respecte a la comptabilització de l'IVA (tant pel que fa al repercutit, com pel que fa al suportat i deduïble) i és per aquest motiu que amb data 31 de desembre de 2001 va comptabilitzar una sèrie d'assentaments de regularització, a fi i efecte de deixar a zero el saldo de tots els comptes relatius a l'IVA, llevat del del compte 474 *Hisenda pública deutora per IVA*, que el va deixar amb un saldo, de 5,79 MPTA, equivalent a la quantitat neta a favor de l'Ajuntament que resulta de la declaració d'IVA del quart trimestre de 2001 (i del saldo del compte 518 *Creditors per IVA*, de 0,78 MPTA).

Cal indicar, però, que no s'ha pogut verificar la idoneïtat d'aquest saldo deutor, de 5,79 MPTA, atès que des de l'any 2000 l'Ajuntament no porta el preceptiu llibre registre de factures emeses a efectes d'IVA i que tampoc no efectua cap conciliació entre els imports declarats a l'Administració d'Hisenda i els que consten en els registres comptables.

g) Saldos deutors de dubtosa cobrabilitat

A 31 de desembre de 2001 l'Ajuntament no havia reflectit cap saldo en l'epígraf de *Saldos de dubtós cobrament* de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001.

Tot i que és l'Ajuntament qui ha de fer aquesta valoració, la Sindicatura ha efectuat l'estimació dels saldos de dubtosa cobrabilitat a 31 de desembre de 2001 prenent com a dades per al càlcul només els saldos pendents de deutors pressupostaris per ingressos tributaris i altres (capítols 1, 2 i 3).

Aquest sistema es basa en l'aplicació del mètode habitual emprat en els informes municipals efectuats per aquesta Sindicatura, en què l'estimació es realitza mitjançant la fixació d'uns percentatges a un tant alçat depenent de l'antiguitat del deute, excepte per als saldos pendents de cobrament en concepte de multes, per als quals s'aplica un percentatge del 90%, independentment de l'exercici d'origen del deute.

Tanmateix, abans d'aplicar els percentatges cal deduir dels saldos pendents de cobrament provinents dels capítols 1, 2 i 3, aquells imports que, d'acord amb les observacions fetes, no eren drets exigibles a 31 de desembre de 2001. Els imports a modificar, desglossats per exercicis, es presenten en el quadre següent:

Exercici	Saldos a 31.12.01 segons l'Ajuntament	Imports a modificar segons la Sindicatura		Saldos a 31.12.01 modificats (base de càlcul)
		(1) Reclassificacions	(2) Rectificacions	
1997 i anteriors	26.635	16.893	(11.428)	32.100
1998	7.033	0	0	7.033
1999	141.269	0	(106.133)	35.136
2000	14.943	0	0	14.943
2001	57.672	9.639	(8.985)	58.326
Total	247.552	26.532	(126.546)	147.538

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels comptes i estats anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Notes:

(1) Saldos per Quotes urbanístiques incorrectament imputats al capítol 7 *Transferències de capital* els quals haurien d'haver-se reconegut al capítol 3 *Taxes i altres ingressos* (vegeu observació b) d'aquest apartat).

(2) Imports reconeguts en excés per Quotes urbanístiques (vegeu observació b) d'aquest apartat).

L'estimació, calculada a partir dels saldos, modificats, pendents de cobrament per tributs i altres ingressos, és la següent:

Exercici d'origen	Pendent de cobrament dels capítols 1, 2 i 3	% aplicat	Import de l'estimació segons la Sindicatura
1997 i anteriors	32.100	100	32.100
1998	7.033	80	5.626
1999	35.136	40	14.054
2000	14.943	15	2.242
2001	58.326	5	2.916
Subtotal	147.538		56.938
Saldos per multes de circulació	0	90	0
Total estimació dels saldos de dubtós cobrament			56.938

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels comptes i estats anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Així, l'estimació realitzada per la Sindicatura per als saldos de dubtosa cobrabilitat a 31 de desembre de 2001 és de 56,94 MPTA i, per tant, l'epígraf de *Saldos de dubtós cobrament*, de l'Estat del romanent de tresoreria a aquesta data, es trobava infravalorat en una quantitat equivalent (vegeu 2.1.5).

2.1.2. Creditors pendents de pagament

Els creditors pendents de pagament segons l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001 sumen 724,69 MPTA, d'acord amb el detall següent:

Naturalesa del saldo creditor	Pendent de pagament 31.12.01
Del pressupost corrent	483.482
De pressupostos tancats	79.967
D'operacions no pressupostàries	161.244
Total	724.693

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

En el quadre següent es mostren els saldos dels creditors pendents de pagament de naturalesa pressupostària, per capítols i per antiguitat:

Capítols de despeses	Exercici 1999	Exercici 2000	Total exercicis tancats	Exercici 2001	Pendent de pagament a 31.12.01
Béns corrents i serveis	0	0	0	5.593	5.593
Inversions reals	70.514	9.453	79.967	477.889	557.856
Total	70.514	9.453	79.967	483.482	563.449

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Així mateix, el desglossament, per creditors, d'aquests saldos pendents a 31 de desembre de 2001 era el següent:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 15/2004

Creditor	Saldo a 31.12.01
Construccions Curto, SA	239.631
Excavaciones Osona, SA (EXCOSA)	197.457
Junta de Compensació de la UAU-2 Boscos de Riells	34.722
Contreras Obras y Servicios, SA	21.524
Hidrocanal, SL	13.098
Etra Catalunya, SA	4.964
Construccions Mas Codines, SA	3.105
Drenatges Urbans del Besòs, SL	3.003
J.C. Instal·lacions i Serveis, SL	1.759
Altres creditors pressupostaris: saldos inferiors a 250 milers de pessetes	414
Altres: imports reconeguts no exigibles (no nominatius)	43.772
Total	563.449

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

La composició dels creditors pendents de pagament d'operacions no pressupostàries a 31 de desembre de 2001 era la següent:

Compte	Concepte	Pendent de pagament a 31.12.01
475	Hisenda pública, creditora per retencions d'IRPF (1)	7.803
477	Seguretat Social creditora	5.343
510	Dipòsits rebuts	(2) 1.147
511	Bestretes i préstecs rebuts (recàrrec d'IAE)	16.401
513	Entitats públiques creditores per recaptació de recursos	35.780
518	Creditors per IVA	780
519	Altres creditors no pressupostaris	1.671
520	Fiances a curt termini	92.319
Total		161.244

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Notes:

(1) Impost sobre la renda de les persones físiques.

(2) Inclou un import de 0,84 MPTA que correspon al saldo existent a 31 de desembre de 2001 en dos comptes corrents oberts en la Caixa d'Estalvis de Catalunya (vegeu observació a) de l'apartat 2.1.3).

De la fiscalització realitzada en l'àrea de creditors pendents de pagament cal fer les observacions següents:

a) Criteri de reconeixement d'obligacions per la compra de béns corrents i serveis i per inversions

L'Ajuntament no segueix un criteri definit i uniforme per al reconeixement de les obligacions generades per la compra de béns corrents i serveis i per inversions; així, en general, reconeix les obligacions amb un retard d'uns tres o quatre mesos respecte a la data de la seva aprovació per part de l'òrgan competent, si bé, al tancament de l'exercici i en el cas d'algunes inversions d'import significatiu,

comptabilitza obligacions per una quantitat equivalent a l'import total adjudicat, amb independència dels imports executats i certificats fins a aquell moment.

Aquesta pràctica comptable afecta els saldos pressupostaris pendents de pagament en sentits oposats, de manera que es produeix una infravaloració, pels imports facturats i no reconeguts, i una sobrevaloració, pels imports reconeguts no exigibles; alhora que provoca incorreccions en la classificació dels saldos entre els diferents exercicis, així com entre els diferents creditors.

L'efecte net sobre els saldos pressupostaris pendents de pagament a 31 de desembre de 2001 provocat per l'ús d'aquesta pràctica s'ha quantificat en una sobrevaloració global de 289,12 MPTA. En el quadre següent es mostra l'efecte sobre els saldos provinents de l'exercici corrent i d'exercicis tancats:

	Infravaloració / (sobrevaloració) del saldo pendent de pagament a 31.12.01		
	D'exercicis tancats	De l'exercici corrent	Total
Obligacions exigibles no reconegudes	0	212.689	212.689
Obligacions no exigibles reconegudes	(79.967)	(421.842)	(501.809)
Total	(79.967)	(209.153)	(289.120)

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Considerades les modificacions exposades en el quadre anterior, el desglossament, per creditors, dels saldos pendents de pagament a 31 de desembre de 2001 era el següent:

Creditor	Saldo a 31.12.01
EXCOSA	95.640
Junta de Compensació de la UAU-2 Boscos de Riells	(*) 34.722
Construccions Curto, SA	24.846
Contreras Obras y Servicios, SA	21.524
Transcalet	14.505
Drenatges Urbans del Besòs, SL	10.909
Serveis Instal·lacions i Muntatges, SA	9.756
Mancomunitat de la Vall de Tenes	7.767
J.C. Instal·lacions i Serveis, SL	6.843
Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Oriental	6.142
Joan Ferrer	5.285
Joan Jordana	4.965
Señalizaciones Viales de Cataluña, SA	3.715
Altres creditors pressupostaris (saldos inferiors a 3 MPTA)	27.710
Total	274.329

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

(*) Aquest saldo inclou una quantitat de 31,30 MPTA en concepte d'aportació municipal voluntària per al finançament de l'obra UAU-2 Boscos de Riells, executada pel sistema de compensació (en relació amb aquestes aportacions voluntàries vegeu observació b) de l'apartat 2.1.1).

L'efecte net del que s'ha exposat sobre els imports dels epígrafs de *Creditors pendents de pagament del pressupost corrent* i de *Creditors pendents de pagament de pressupostos tancats*, de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001, és el de sengles excessos de 209,15 MPTA i de 79,97 MPTA, respectivament (vegeu apartat 2.1.5).

D'altra banda, cal fer constar que, malgrat haver fet reiterades reclamacions, va haver-hi diversos creditors que no van contestar a la nostra sol·licitud d'informació en relació amb el saldo pendent a 31 de desembre de 2001, entre altres aspectes.

D'aquests creditors que no van contestar, cal destacar els següents: EXCOSA, pel fet d'haver mantingut en l'exercici un volum d'operacions i un saldo pendent al tancament significatiu, i Assessoria Martori, SA, pel fet que, des de l'any 1998, aquesta empresa presta un servei regular de suport tècnic per a la realització de tasques comptables.

b) Saldo pendent de pagament del compte *Seguretat Social creditora*

L'Ajuntament no segueix el què estableix la ICAL respecte a la comptabilització de les despeses per Seguretat Social, sinó que, a l'efecte de traspasar al compte no pressupostari 477 *Seguretat Social creditora* la totalitat dels crèdits pressupostaris existents en concepte de quota patronal de la Seguretat Social, al començament de l'exercici reconeix pressupostàriament una obligació i un pagament en formalització per la totalitat dels import pressupostats, import que s'abona al compte no pressupostari indicat, i durant l'any comptabilitza els pagaments efectuats (que inclouen la quota patronal i la del treballador) amb càrrec a aquest compte no pressupostari.

Al tancament de l'exercici l'Ajuntament realitza un assentament de regularització (que afecta tant la liquidació del pressupost com el compte no pressupostari) per tal de reconèixer les obligacions per Seguretat Social pels imports reals declarats durant l'any, i deixar el saldo pendent de pagament del compte no pressupostari esmentat per un import equivalent a la quota, patronal i obrera, del mes de desembre de 2001.

El saldo que constava a 31 de desembre de 2001 en el compte no pressupostari 477 *Seguretat Social creditora*, de 5,34 MPTA, correspon a la cotització del mes de desembre dels col·lectius referits al personal laboral i al personal funcionari de nou ingrés. Si bé, de l'anàlisi realitzada sobre aquest import s'ha observat que no inclou una quantitat de 0,95 MPTA, corresponent a la cotització de desembre del col·lectiu dels funcionaris integrats i a la d'un regidor, així com a les quotes per l'Assistència Sanitària concertada del quart trimestre de 2001.

Tanmateix, del saldo total pendent de pagament que hauria de constar a 31 de desembre de 2001 en concepte de Seguretat Social, de 6,29 MPTA, la part corresponen a la quota patronal, de 5,31 MPTA, hauria d'estar enregistrada com un saldo pendent pressupostari, i en el compte no pressupostari només hauria de reflectir-se la part referida a la quota obrera, de 0,98 MPTA.

El que s'ha exposat implica que l'epígraf de *Creditors pendents de pagament del pressupost corrent*, de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001, presentava un defecte de 5,31 MPTA i l'epígraf de *Creditors pendents de pagament d'operacions no pressupostàries* es trobava excedit en 4,36 MPTA (vegeu apartat 2.1.5).

c) Saldo pendent de pagament del compte *Bestretes i préstecs rebuts*

El saldo que constava a 31 de desembre de 2001 en el compte no pressupostari 511 *Bestretes i préstecs rebuts*, de 16,40 MPTA, correspon a l'import a pagar a la Diputació de Barcelona pel recàrrec provincial de l'IAE recaptat.

Atesa la naturalesa d'aquest recàrrec, que es gestiona i recapta per compte de la Diputació, la seva comptabilització s'hauria d'efectuar mitjançant els comptes no pressupostaris del subgrup 46 *Deutors i creditors per administració de recursos d'altres ens públics*, tant pel que fa a les liquidacions dels drets com pel que fa al seu cobrament i posterior pagament a la Diputació (vegeu la resposta de la IGAE a la consulta número 2/93).

D'altra banda, d'acord amb la documentació lliurada per la mateixa Diputació, l'import pendent de pagament a 31 de desembre de 2001 en concepte de recàrrec provincial de l'IAE era de 27,53 MPTA i, per tant, el saldo pendent de pagament en aquella data es trobava infravalorat en una quantitat d'11,13 MPTA.

El que s'ha exposat afecta els diferents epígrafs que componen l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001 de la manera següent: el saldo de *Creditors pendents de pagament d'operacions no pressupostàries* es trobava excedit en 16,40 MPTA i l'epígraf de *Creditors pendents de pagament de recursos d'altres ens* ha d'incloure un saldo de 27,57 MPTA (vegeu 2.1.5).

d) Saldo pendent de pagament del compte *Entitats públiques creditores per recaptació de recursos*

El saldo que constava a 31 de desembre de 2001 en el compte no pressupostari 513 *Entitats públiques creditores per recaptació de recursos*, de 35,78 MPTA, correspon a l'import a pagar a l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) pels conceptes i imports que es mostren en el quadre següent:

Concepte	Pendent de pagament a 31.12.01	
Cànon de l'aigua	(1)	33.450
Increment de tarifa de sanejament (ITS)	(2)	2.140
Cànon d'infraestructura hidràulica (CIH)	(2)	190
Total		35.780

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Notes:

(1) Correspon al cànon pels consums d'aigua produïts des de l'inici de la vigència del cànon, l'1 d'abril de 2000, fins al 30 de juny de 2001, atès que a partir del segon semestre de 2001 SOREA es va fer càrrec del servei de subministrament d'aigua potable.

(2) Tribut vigent per als consums d'aigua efectuats fins al 30 de març de 2000.

Igual que en el cas anterior, la comptabilització d'aquests tributs hauria d'efectuar-se mitjançant els comptes no pressupostaris del subgrup 46 *Deutors i creditors per administració de recursos d'altres ens públics* (vegeu la resposta de la IGAE a la consulta número 7/93) i, per tant, l'epígraf de *Creditors pendents de pagament d'operacions no pressupostàries*, de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001, incloïa un saldo de 35,78 MPTA que hauria d'haver-se inclòs en l'epígraf de *Creditors pendents de pagament de recursos d'altres ens* (vegeu 2.1.5).

Per altra part, cal assenyalar que l'Ajuntament no ha presentat a l'ACA les declaracions i autoliquidacions d'aquests tributs corresponents a la facturació dels consums d'aigua del període que va des de l'1 de gener de 2000 fins al 30 de juny de 2001 (a partir d'aquesta data SOREA està obligada a presentar-les).

e) Saldo pendent de pagament del compte *Altres creditors no pressupostaris*

El saldo que constava a 31 de desembre de 2001 en el compte no pressupostari 519 *Altres creditors no pressupostaris*, d'1,67 MPTA, fa referència a les quotes de conservació recaptades per l'Ajuntament en via executiva, per compte de les Entitats de conservació de diverses urbanitzacions, i pendents d'ingressar a les respectives Entitats.

Periòdicament, les Entitats de conservació sol·liciten a l'Ajuntament que es faci càrrec de la recaptació en executiva d'aquelles quotes de conservació que han estat impagades pels propietaris de les parcel·les; sol·licituds que són acceptades mitjançant acords de la Comissió de govern. Posteriorment, l'Ajuntament lliura els rebuts corresponents al recaptador, el qual realitza la gestió de recaptació conjuntament amb la resta dels tributs de titularitat municipal.

Malgrat això, aquests moviments de rebuts no tenen cap reflex comptable i no s'efectua cap assentament fins que el recaptador liquida a l'Ajuntament els imports dels rebuts un cop han estat cobrats, els quals s'abonen al compte 519 esmentat.

D'acord amb la informació que consta en el Compte de gestió recaptatòria de l'exercici 2001, lliurat pel recaptador a l'Ajuntament, l'import total dels rebuts per quotes de conservació que a 31 de desembre de 2001 es trobaven a càrrec de l'Ajuntament, pendents de cobrament en executiva, era de 3,26 MPTA (vegeu observació a) de l'apartat 2.1.1).

Cal indicar que, tot i que en la resposta de la IGAE a la consulta número 7/93 (esmentada en l'observació anterior) no es fa un referència explícita a aquests recursos aliens, de la seva interpretació es pot desprendre que, igual que en els casos anteriors, la comptabilització d'aquests rebuts hauria d'efectuar-se mitjançant els comptes no pressupostaris del subgrup 46 *Deutors i creditors per administració de recursos d'altres ens públics*.

Consegüentment, l'epígraf de *Creditors pendents de pagament d'operacions no pressupostàries*, de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001, incloïa un saldo d'1,67 MPTA que hauria d'haver-se inclòs en l'epígraf de *Creditors pendents de pagament de recursos d'altres ens* (vegeu 2.1.5).

f) Saldo pendent de pagament del compte *Fiances a curt termini*

El saldo a 31 de desembre de 2001 del compte 520 *Fiances a curt termini*, de 92,32 MPTA, correspon bàsicament als imports rebuts en metàl·lic com a garantia per a cobrir els possibles desperfectes que es puguin causar a la via pública o als elements urbanístics existents que afectin el vol, el sòl o el subsòl, per l'execució d'obres majors d'edificació.

L'import d'aquestes fiances es fixa mitjançant un informe del tècnic municipal, d'acord amb els elements que caldrà conservar o reposar, entre altres, i es retorna a l'interessat, un cop transcorreguts tres mesos des de la data d'obtenció de la cèdula d'habitabilitat, previ informe tècnic favorable, així com la presentació del document acreditatiu d'haver obtingut el certificat final d'obres i d'haver-se efectuat l'alta en el cadastre immobiliari d'IBI.

Cal indicar que l'Ajuntament no dóna un tractament pressupostari a les fiances, i que el saldo del compte 520 *Fiances a curt termini*, de 92,32 MPTA, estava inclòs indegudament en el total dels Creditors d'operacions no pressupostàries de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001, quan, d'acord amb el què estableix la ICAL, les fiances han de tenir un tractament de naturalesa pressupostària; essent el compte esmentat 520 el que recull el saldo pendent de pagament per les fiances rebudes i no vençudes, el qual no ha d'incloure's en l'Estat del romanent de tresoreria.

A causa del que s'ha exposat, l'epígraf de *Creditors pendents de pagament d'operacions no pressupostàries*, de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de

desembre de 2001, incloïa un saldo de 92,32 MPTA que era improcedent (vegeu 2.1.5).

Tanmateix, cal assenyalar que l'Ajuntament no disposa d'una anàlisi detallada de la composició nominativa d'aquest saldo, ni tampoc de la situació de cada fiança envers la seva possible devolució o no, tot tenint en compte la seva antiguitat i, si escau, els desperfectes ocasionats, a fi i efecte de determinar aquells imports que no seran reclamats i que, per tant, un cop realitzada la tramitació necessària, s'han d'aplicar al pressupost d'ingressos, així com de l'import de les fiances vençudes pendents de devolució, el qual ha de formar part dels Creditors pressupostaris pendents de pagament i, consegüentment, ha de minorar l'import del Romanent de tresoreria.

g) Saldo pendent de pagament en concepte d'operacions de tresoreria

El detall de les operacions de tresoreria vigents a 31 de desembre de 2001, així com dels imports de què efectivament s'ha disposat, i els disponibles a aquesta data es mostra en el quadre següent:

Entitat financera	Data de formalit.	Data de venciment	Tipus d'interès	Import límit concedit	Disposat a 31.12.01	Disponible a 31.12.01
Caixa d'Estalvis de Catalunya (CEC)	21.2.2001	20.2.2002	Euribor+0,15	25.000	0	25.000
Banco de Crédito Local (BCL)	6.3.2001	5.3.2002	Euribor+0,15	30.000	8.948	21.052
Total				55.000	8.948	46.052

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local i de la informació facilitada per les entitats financeres.

Tot i que, com s'observa en el quadre anterior, l'import de què s'ha disposat pendent de devolució a 31 de desembre de 2001 del crèdit formalitzat amb el BCL era de 8,95 MPTA, a aquesta data no constava cap saldo pendent de pagament en el compte no pressupostari 515 *Operacions de tresoreria*.

La causa d'aquest fet és que l'Ajuntament va comptabilitzar, indegudament, amb data 31 de desembre de 2001 una transferència de fons, de 8,95 MPTA, d'un compte corrent obert a la CEC al compte de crèdit del BCL, quan en realitat l'ordre de transferència no es va produir fins al 8 de gener de 2002.

Consegüentment, tant l'epígraf de *Creditors pendents de pagament d'operacions no pressupostàries* com el de *Fons líquids en la Tresoreria*, de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001 presentat per l'Ajuntament, es trobaven infravalorats en la mateixa quantitat de 8,95 MPTA (vegeu 2.1.5).

D'altra banda, cal indicar que, a més d'utilitzar el compte no pressupostari 515 *Operacions de tresoreria*, l'Ajuntament va reconèixer indegudament en el capítol 9 *Variacions de passius financers* del pressupost d'ingressos i del de despeses,

uns drets cobrats i unes obligacions pagades, respectivament, per un total de 55 MPTA, corresponent a la suma de l'import límit concedit de les dues operacions de tresoreria formalitzades en l'exercici, fet que desvirtua les dades reflectides en la liquidació del pressupost.

2.1.3. Fons líquids en la Tresoreria

Els Fons líquids en la Tresoreria a 31 de desembre de 2001 presentaven el detall següent:

Concepte	Saldo a 31.12.01
Caixa de la Corporació	142
Bancs i institucions de crèdit. Comptes operatius:	
• Caixa d'Estalvis de Catalunya (CEC)	43.168
• Banco de Crédito Local (BCL)	9.788
• Caixa de Manlleu	3.345
• Caixa d'Estalvis i Pensions de Barcelona (CEPB)	2.335
	58.636
Bancs i institucions de crèdit. Comptes restringits de recaptació:	
• CEC (Recaptació)	0
• CEC (Aigua)	1.611
• Caixa de Manlleu (Aigua)	0
	1.611
Bancs i institucions de crèdit. Comptes financers:	
• Caixa de Manlleu	4.160
Total	64.549

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

De la fiscalització realitzada en l'àrea de tresoreria cal fer les observacions següents:

a) Comptes corrents de titularitat municipal

En l'exercici 2001 l'Ajuntament era titular de quinze comptes corrents oberts en entitats financeres, si bé, només deu d'aquests comptes estaven reflectits en codis comptables diferenciats. Els cinc comptes restants feien referència al següent:

- Un compte corrent obert a la CEPB, amb un saldo a 31 de desembre de 2001 de 6,80 MPTA, utilitzat per recollir els cobraments de les quotes urbanístiques relatives a la Urbanització PEI-8 El Turó, així com els pagaments efectuats a EXCOSA per algunes certificacions d'obra relatives a l'obra esmentada.

Cal indicar que, tot i tractar-se d'un compte corrent obert a la CEPB, a efectes comptables l'Ajuntament enregistra els moviments de cobrament i de pagament esmentats en el compte comptable que fa referència al compte corrent operatiu de la CEC associat a l'operació de tresoreria, si bé, el registre

d'aquests moviments no és individualitzat, sinó que s'efectua de manera agrupada i sense una periodicitat establerta.

No s'ha pogut confirmar que a 31 de desembre de 2001 tots els moviments produïts en l'exercici en aquest compte corrent s'hagin reflectit comptablement.

- Dos comptes corrents oberts a la CEC, amb uns saldos a 31 de desembre de 2001 de 0,64 MPTA i de 0,20 MPTA, els quals, segons se'ns va manifestar, es van obrir amb la finalitat de recollir unes aportacions de veïns de la Urbanització PERI-3 Can Traver Vell.

Tot i que els saldos d'aquests comptes provenen d'anys anteriors, no es van integrar a la comptabilitat de l'Ajuntament fins al tancament de l'exercici 2001. Aquesta integració es va fer mitjançant un assentament de càrrec al compte corrent operatiu de la CEC associat a l'operació de tresoreria, per un total de 0,84 MPTA, amb abonament al compte no pressupostari de caràcter creditor 510 *Dipòsits rebuts*.

- Dos comptes corrents oberts a la Caixa de Manlleu, un d'ells amb un saldo a 31 de desembre de 2001 de 0,64 MPTA, a favor de l'Ajuntament, i l'altre amb un saldo de 0,18 MPTA, en contra.

Atès que l'Ajuntament no ha facilitat cap informació sobre aquests comptes, no s'ha pogut determinar si els moviments de fons i els seus saldos estan integrats a la seva comptabilitat a 31 de desembre de 2001.

Aquests fets, a més de no adequar-se a allò que estableix la ICAL, dificulta greument l'anàlisi dels moviments i dels saldos relatius a tresoreria.

b) Registres auxiliars de tresoreria

Per a sis dels deu comptes corrents que tenen un codi comptable diferenciat, l'Ajuntament utilitza uns registres auxiliars de tresoreria on s'enregistren els cobraments i els pagaments realitzats, amb indicació de la data efectiva de l'operació i la identitat del tercer afectat.

Al tancament de l'exercici els saldos reflectits en aquests registres auxiliars coincidien amb els reflectits en la comptabilitat, llevat del saldo del compte corrent operatiu de la CEC associat a l'operació de tresoreria, que és el compte on s'efectua el major nombre de moviments de fons.

Malgrat que el saldo comptable d'aquest compte a 31 de desembre de 2001 era de 42,87 MPTA i el reflectit a la mateixa data en el registre auxiliar era de

39,42 MPTA, l'Ajuntament no va efectuar cap conciliació per identificar i corregir, si esqueia, els fets causants de la diferència, de 3,35 MPTA.

D'altra banda, s'ha posat de manifest que, en alguns casos, l'Ajuntament enregistra en el registre auxiliar uns ingressos, per imposició d'efectiu o per traspàs de fons del compte de recaptació, amb una data anterior a la data efectiva de l'operació.

Així, per exemple, l'Ajuntament havia enregistrat amb data 31 de desembre de 2001 en el registre auxiliar relatiu al compte corrent de la CEC associat a l'operació de tresoreria, un cobrament per traspàs de fons de 34,52 MPTA i un altre per ingrés en metàl·lic de 0,75 MPTA, quan la data efectiva d'aquestes operacions havia estat el 8 i l'11 de gener de 2002, respectivament.

Aquest fet provoca que el registre auxiliar deixi de complir una de les seves funcions, com és la d'informar sobre el saldo actualitzat del compte, d'acord amb la gestió pròpia efectuada.

c) Conciliacions bancàries

L'Ajuntament només efectua conciliacions bancàries entre els saldos que figuren en els extractes bancaris i els reflectits en els registres auxiliars de tresoreria. Per tant, no es concilien ni els saldos d'aquells comptes corrents per als quals no s'utilitza un registre auxiliar, ni tampoc aquells en què, com ja s'ha esmentat, el saldo comptable difereix del del registre auxiliar (per l'import de la diferència).

Entre el total dels saldos reflectits a 31 de desembre de 2001 en els comptes relatius a *Bancs i institucions de crèdit*, de 64,41 MPTA, i els que constaven en els extractes bancaris a la mateixa data, per un total de 71,65 MPTA, hi havia una diferència global neta en conciliació de 7,25 MPTA, si bé, a causa del que s'ha exposat, no s'han pogut identificar les partides corresponents a un import global net en conciliació de 4,86 MPTA.

d) Assentaments realitzats al tancament de l'exercici en els comptes relatius a tresoreria

Al tancament de l'exercici l'Ajuntament va realitzar una sèrie d'assentaments de transferències de fons entre els diferents comptes relatius a *Bancs i institucions de crèdit* i de rectificació d'assentaments anteriors, així com uns altres assentaments de cobrament i de pagament als quals es va assignar una data anterior a 31 de desembre de 2001 (alguns amb data 31 de juliol de 2001).

Aquest assentaments, a més de dificultar enormement l'anàlisi dels comptes, en general no estaven justificats amb cap suport documental amb l'explicació del motiu que els va provocar.

e) Gestió de tresoreria

Pel que fa a la gestió de tresoreria, s'assenyala el següent:

- Pla previsional de tresoreria

L'Ajuntament no realitza cap pla previsional de tresoreria, planificació que és preceptiva d'acord amb la normativa vigent.

- Retribució dels comptes corrents

En alguns casos, la retribució dels comptes corrents mantinguts amb entitats financeres durant l'exercici 2001 va ser relativament baixa en relació amb el seu saldo mitjà.

En aquest sentit cal destacar el compte corrent restringit de recaptació obert a la CEC, retribuint amb un 0,10%, quan el saldo mitjà de l'exercici va ser de 14,22 MPTA.

2.1.4. Romanent de tresoreria afectat

L'Ajuntament no realitza el seguiment de les despeses amb finançament afectat, en contra del que disposa la ICAL i, per tant, mai no ha consignat cap import en l'epígraf de *Romanent de tresoreria afectat a despeses amb finançament afectat* de l'Estat del romanent de tresoreria.

Tot i que a 31 de desembre de 2001 l'Ajuntament havia reconegut tant drets com obligacions susceptibles de generar desviacions de finançament, atès que no es disposa de la informació que és necessària per a poder-les calcular, no s'ha pogut quantificar l'import que hauria de constar en l'epígraf esmentat de l'Estat de romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001.

2.1.5. Romanent de tresoreria per a despeses generals

De les observacions fetes en els apartats anteriors d'aquest informe es desprenen unes noves quantitats per als diferents epígrafs d'aquest estat, de les quals resultaria el Romanent de tresoreria per a despeses generals estimat per la Sindicatura.

Les modificacions a incorporar en els diferents epígrafs de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001 presentat per l'Ajuntament són les següents:

a) Deutors pendents de cobrament

El saldo de l'epígraf de *Deutors pendents de cobrament del pressupost corrent* es modificaria en les quantitats que es resumeixen en el quadre següent:

Apartat de l'informe	Deutors pendents de cobrament del pressupost corrent	Import
	Import segons l'Estat del romanent de tresoreria presentat per l'Ajuntament	389.495
	Modificacions:	
2.1.1.b)	Imports pendents de cobrament per quotes urbanístiques no exigibles	(8.985)
2.1.1.c)	Drets per diverses transferències corrents que haurien d'haver-se reconegut en l'exercici 2001	7.317
2.1.1.d)	Import pendent de cobrament per l'alienació d'unes parcel·les que hauria d'haver-se reconegut en l'exercici 2002	(216.284)
2.1.1.e)	Imports pendents de cobrament per transferències de capital no exigibles	(100.135)
	Total modificacions	(318.087)
	Import segons la Sindicatura	71.408

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

L'import de l'epígraf de *Deutors pendents de cobrament de pressupostos tancats* es modificaria segons el següent detall:

Apartat de l'informe	Deutors pendents de cobrament de pressupostos tancats	Import
	Import segons l'Estat del romanent de tresoreria presentat per l'Ajuntament	268.758
	Modificacions:	
2.1.1.b)	Imports pendents de cobrament per quotes urbanístiques no exigibles	(117.561)
2.1.1.e)	Imports pendents de cobrament per transferències de capital no exigibles	(32.912)
	Total modificacions	(150.473)
	Import segons la Sindicatura	118.285

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

El saldo de l'epígraf de *Deutors pendents de cobrament d'operacions no pressupostàries* es modificaria segons el següent:

Apartat de l'informe	Deutors pendents de cobrament d'operacions no pressupostàries	Import
	Import segons l'Estat del romanent de tresoreria presentat per l'Ajuntament	5.789
	Modificacions:	
2.1.1.b)	IVA repercutit de les quotes urbanístiques pendents de cobrament	4.683
	Import segons la Sindicatura	10.472

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Finalment, el saldo de l'epígraf de *Saldos de dubtós cobrament* es modificaria en l'import següent:

Apartat de l'informe	Saldos de dubtós cobrament	Import
	Import segons l'Estat del romanent de tresoreria presentat per l'Ajuntament	0
2.1.1.g)	Modificacions:	
	Estimació dels saldos de dubtós cobrament efectuada per la Sindicatura	56.938
	Import segons la Sindicatura	56.938

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

b) Creditors pendents de pagament

El saldo de l'epígraf de *Creditors pendents de pagament del pressupost corrent* es modificaria en els imports que es resumeixen en el quadre següent:

Apartat de l'informe	Creditors pendents de pagament del pressupost corrent	Import
	Import segons l'Estat del romanent de tresoreria presentat per l'Ajuntament	483.482
2.1.2.a) 2.1.2.b)	Modificacions:	
	Imports pendents de pagament no exigibles a 31.12.01 (efecte global net)	(209.153)
	Saldo pendent per la quota patronal de la Seguretat Social (efecte net: infravaloració i classificació incorrecta en un compte no pressupostari)	5.308
	Total modificacions	(203.845)
	Import segons la Sindicatura	279.637

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

El saldo de l'epígraf de *Creditors pendents de pagament de pressupostos tancats* es modificaria pels imports següents:

Apartat de l'informe	Creditors pendents de pagament de pressupostos tancats	Import
	Import segons l'Estat del romanent de tresoreria presentat per l'Ajuntament	79.967
2.1.2.a)	Modificacions:	
	Imports pendents de pagament no exigibles a 31.12.01 (efecte global net)	(79.967)
	Import segons la Sindicatura	0

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Així mateix, l'epígraf de *Creditors pendents de pagament de recursos d'altres ens públics* hauria d'incloure els imports corresponents als següents conceptes:

Apartat de l'informe	Creditors pendents de pagament de recursos d'altres ens públics	Import
	Import segons l'Estat del romanent de tresoreria presentat per l'Ajuntament	0
	Modificacions:	
2.1.2.c)	Saldo pendent de pagament a la Diputació pel recàrrec provincial d'IAE (efecte net: infravaloració i classificació incorrecta en un compte no pressupostari)	27.573
2.1.2.d)	Saldo pendent de pagament a l'ACA (classificació incorrecta en un compte no pressupostari)	35.780
2.1.2.e)	Saldo pendent de pagament a les Entitats de conservació per quotes de conservació cobrades (classificació incorrecta en un compte no pressupostari)	1.671
	Total modificacions	65.024
	Import segons la Sindicatura	65.024

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Finalment el saldo de l'epígraf de *Creditors pendents de pagament d'operacions no pressupostàries* es modificaria segons el següent detall:

Apartat de l'informe	Creditors pendents de pagament d'operacions no pressupostàries	Import
	Import segons l'Estat del romanent de tresoreria presentat per l'Ajuntament	161.244
	Modificacions:	
2.1.1.b)	IVA repercutit de les quotes urbanístiques pendent de liquidar a l'Administració d'Hisenda	4.683
2.1.2.b)	Seguretat Social (efecte net: infravaloració i classificació incorrecta de la quota patronal)	(4.363)
2.1.2.c)	Classificació incorrecta del saldo pendent de pagament a la Diputació pel recàrrec provincial d'IAE recaptat	(16.401)
2.1.2.d)	Classificació incorrecta del saldo pendent de pagament a l'ACA	(35.780)
2.1.2.e)	Classificació incorrecta del saldo pendent de pagament a les Entitats de conservació per quotes de conservació cobrades	(1.671)
2.1.2.f)	Comptabilització incorrecta de les fiances rebudes	(92.319)
2.1.2.g)	Comptabilització incorrecta de l'import disposat i pendent de devolució a 31.12.01 d'una operació de tresoreria	8.948
	Total modificacions	(136.903)
	Import segons la Sindicatura	24.341

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

c) Fons líquids en la Tresoreria

El saldo de l'epígraf de *Fons líquids en la Tresoreria* es modificaria en els imports que es mostren en el quadre següent:

Apartat de l'informe	Fons líquids en la Tresoreria	Import
2.1.2.g)	Import segons l'Estat del romanent de tresoreria presentat per l'Ajuntament	64.549
	Modificacions:	
	Comptabilització incorrecta de l'import disposat i pendent de devolució a 31.12.01 d'una operació de tresoreria	8.948
	Import segons la Sindicatura	73.497

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

El nou Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001, elaborat a partir de les dades modificades per la Sindicatura de Comptes d'acord amb les observacions que han sorgit del treball de fiscalització, es presenta en el quadre següent:

Estat del romanent de tresoreria a 31.12.01	Segons l'Ajuntament		Segons la Sindicatura	
1. Deutors pendents de cobrament		664.042		143.227
• del pressupost corrent	389.495		71.408	
• de pressupostos tancats	268.758		118.285	
• d'operacions comercials	0		0	
• de recursos d'altres ens públics	0		0	
• d'operacions no pressupostàries	5.789		10.472	
(-) saldos de dubtós cobrament	0		56.938	
(-) cobraments pendents d'aplicació definitiva	0		0	
2. Creditors pendents de pagament		724.693		369.002
• del pressupost corrent	483.482		279.637	
• de pressupostos tancats	79.967		0	
• del pressupost d'ingressos	0		0	
• d'operacions comercials	0		0	
• de recursos d'altres ens públics	0		65.024	
• d'operacions no pressupostàries	161.244		24.341	
(-) pagaments pendents d'aplicació definitiva	0		0	
3. Fons líquids en la tresoreria		64.549		73.497
4. Romanent de tresoreria afectat a despeses amb finançament afectat		0		0
5. Romanent de tresoreria per a despeses generals (1-2 + 3-4)		3.898		(152.278)
Romanent de tresoreria total (1-2 + 3) = (4 + 5)		3.898		(152.278)

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels comptes i estats anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

Es produeix, per tant, una disminució de 156,18 MPTA entre el Romanent de tresoreria per a despeses generals calculat per l'Ajuntament, de 3,90 MPTA, positiu, i el calculat per la Sindicatura de Comptes, de 152,28 MPTA, negatiu.

Cal assenyalar, però, que el treball de fiscalització s'ha vist limitat per determinades mancances del control intern que, si no s'haguessin donat, l'import del Romanent de tresoreria per a despeses generals calculat per la Sindicatura hauria estat diferent.

Les mancances més significatives a què es fa referència són les següents:

- No es fan conciliacions entre els moviments d'altres i de baixes reflectits en els Comptes anuals de gestió recaptatòria lliurats per l'empresa J. Renom, SL i els que consten a la Liquidació del pressupost (vegeu 2.1.1.a).
- Malgrat haver fet reiterades reclamacions, va haver-hi diversos creditors que no van contestar a la nostra sol·licitud d'informació en relació amb el saldo pendent a 31 de desembre de 2001, entre altres aspectes, dels quals cal destacar EXCOSA, pel fet d'haver mantingut en l'exercici un volum d'operacions i un saldo pendent al tancament significatiu, i Assessoria Martori, SA, pel fet que, des de l'any 1998, aquesta empresa presta un servei regular de suport tècnic per a la realització de tasques comptables (vegeu 2.1.2.a).
- No es disposa d'una anàlisi detallada de la composició dels saldos dels comptes no pressupostaris de caràcter creditor relatius a fiances a curt termini, així com de la situació de cada fiança a 31 de desembre de 2001 envers el seu venciment i la seva possible devolució o no, d'acord amb la naturalesa del concepte pel qual es van constituir i la seva antiguitat. Per tant, no s'ha pogut determinar la part que hauria de minorar el Romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001 (vegeu 2.1.2.f).
- Els procediments utilitzats en l'àrea de tresoreria, tant de control intern com comptables, no són els adients per a enregistrar correctament els moviments de cobrament i de pagament realitzats durant l'exercici (vegeu 2.1.3).
- No es disposa de la informació que és necessària per poder calcular les desviacions de finançament existents a 31 de desembre de 2001, atès que l'Ajuntament mai no ha realitzat el seguiment de les despeses amb finançament afectat.

A més a més, es produeixen les incerteses següents que podrien fer variar l'import calculat:

- Des de l'any 2000 l'Ajuntament no porta el preceptiu llibre registre de factures emeses a efectes d'IVA i tampoc no efectua cap conciliació entre els

importats declarats a l'Administració d'Hisenda i els que consten en els seus registres comptables, la qual cosa suposa una incertesa per contingència fiscal d'import no determinat (vegeu 2.1.1.f).

- Finalment, es produeix una incertesa pels interessos de demora meritats per les certificacions d'obra o pels documents que acrediten la realització parcial o total dels contractes que no s'hagin satisfet en el període dels dos mesos següents a la data de la seva expedició, i que, d'acord amb la normativa vigent, cal que es reconeguin d'ofici.

2.2. ENDEUTAMENT

L'endeutament financer de l'Ajuntament de Bigues i Riells a 31 de desembre de 2001, considerant les observacions realitzades en els apartats anteriors d'aquest informe, se situava en un import de 215,39 MPTA, que es desglossa en 206,44 MPTA a llarg termini i 8,95 MPTA a curt termini.

2.2.1. Endeutament a llarg termini

La situació dels préstecs a llarg termini vigents a l'inici i al final de l'exercici 2001, així com l'import de les amortitzacions del principal i els interessos vençuts i liquidats en l'exercici, es mostren en el quadre següent:

Endeutament a llarg termini

Entitat	Data de formalització	Import nominal	Tipus d'interès (%)		Data de venciment primera amortització	Data de venciment darrera amortització	Capital pendent de vèncer a 31.12.00	Disposicions de l'exercici 2001	Quotes liquidades en l'exercici 2001			Capital pendent de vèncer a 31.12.01
			Formalitzat	Vigent a 31.12.01					Amortització de capital	Interès	Anualitat total	
Diputació de Barcelona	16.10.1997	15.000	0	0	1999	2008	12.666	0	1.583	0	1.583	11.083
Banco de Crèdit Local	23.4.1987	5.075	10,75	-	(1)	30.6.2001	357	0	357	15	372	0
Banco de Crèdit Local	18.1.1990	3.461	10,90	-	(1)	31.3.2001	139	0	139	4	143	0
Banco de Crèdit Local	15.12.1993	45.000	12,75	12,75	31.3.1995	31.12.2003	20.860	0	6.101	2.376	8.477	14.759
Banco de Crèdit Local	26.5.1995	51.916	Euribor+0,30	(2) 4,75	26.8.1996	(2) 26.8.2003	22.373	0	7.676	1.021	8.697	14.697
Caixa d'Estalvis de Catalunya	15.6.1995	50.000	Euribor+0,15	3,80	(1)	1.4.2005	24.695	0	5.488	1.121	(3) 6.609	19.207
Caixa d'Estalvis de Catalunya	30.9.1998	60.696	Euribor+0,10	3,75	(1)	2.1.2009	53.137	0	6.441	2.483	(3) 8.924	46.696
Caixa d'Estalvis de Catalunya	12.12.2001	100.000	Euribor+0,10	3,50	31.3.2003	2.1.2012	0	100.000	0	0	0	100.000
Total							134.227	100.000	27.785	7.020	34.805	(4) 206.442

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local i les entitats creditors.

Notes:

- (1) Informació no disponible.
- (2) Interès referit a l'última liquidació trimestral de l'exercici 2001, amb venciment el 26 de novembre. La data de venciment de la darrera amortització s'ha calculat d'acord amb l'interès del 4,75%, atès que es tracta d'un préstec de quota constant.
- (3) Inclou les quotes corresponents a l'últim trimestre de 2000 i els tres primers trimestres de 2001, atès que l'entitat creditora liquida les quotes trimestrals al dia següent del final del trimestre natural.
- (4) El saldo que consta en el Balanç de situació a 31 de desembre de 2001 en concepte de Préstecs a llarg termini és de 144,91 MPTA. Amb la informació disponible, no s'ha pogut identificar a què correspon la diferència, de 61,53 MPTA.

D'acord amb la normativa vigent en l'exercici 2001, per a concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini per al finançament d'inversions o per a concedir avals a operacions de crèdit, així com per a substituir les operacions preexistents o modificar les seves condicions, les ràtios legals a tenir present són la de l'estalvi net i la del deute viu.

El signe, negatiu, de la ràtio legal de l'estalvi net determina l'obligatorietat de demanar l'autorització prèvia al Departament d'Economia i Finances, juntament amb la presentació d'un pla de sanejament financer, no superior a tres anys, a l'efecte d'ajustar l'estalvi net a un valor igual o superior a zero, llevat que es tracti d'una operació de refinançament, que no precisarà de la presentació d'aquest pla.

Així mateix, el valor, superior al 110%, de la ràtio legal del deute viu per operacions formalitzades o avalades a curt i a llarg termini respecte dels ingressos corrents liquidats, ambdues magnituds calculades en termes consolidats, determina també la necessitat de demanar l'autorització prèvia al Departament esmentat, o bé de presentar-li un compromís ferm de reducció del deute, aprovat pel Ple, que permeti assolir a 31 de desembre de 2003 el percentatge del 110%.

Tanmateix, amb independència del resultat de les ràtios esmentades, estan subjectes a autorització prèvia totes aquelles operacions d'endeutament a formalitzar en el segon semestre de l'exercici, sempre i quan no s'hagi aprovat la Liquidació del pressupost de l'exercici anterior.

D'altra banda, tot i que l'índex de càrrega financera ja no és un referent per a determinar la necessitat de l'autorització preceptiva, és una magnitud que ha de calcular-se a l'efecte de permetre que les operacions de crèdit puguin, excepcionalment, considerar-se com a un recurs efectivament disponible per a finançar aquelles noves o majors despeses corrents que siguin declarades expressament necessàries i urgents.

Així, en aquest cas, un dels requisits que estableix la normativa és que la càrrega financera total de l'Entitat, inclosa la derivada de l'operació projectada, no sigui superior a un 25% dels recursos per operacions corrents del pressupost.

A 31 de desembre de 2001, amb les dades de la Liquidació del pressupost de l'exercici, la ràtio d'estalvi net se situava en un 12,13%, positiva, quantificada de la manera següent:

Concepte	Import	%
Ingressos corrents liquidats (capítols 1 al 5)	684.904	100,00
Despeses corrents liquidades excloses les despeses financeres (capítols 1,2 i 4)	(557.144)	81,35
Anualitats teòriques d'amortització i interessos (en termes constants)	(*) (44.683)	6,52
Estalvi net	83.077	12,13

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local.

(*) Fa referència només a operacions de préstec, atès que a 31 de desembre de 2001 l'Ajuntament no tenia formalitzat cap aval concedit per a operacions de préstec o crèdit.

Pel que fa a la ràtio del deute viu, a 31 de desembre de 2001 aquesta ràtio se situava en un 31,45%, calculada a partir de les dades del capital pendent de vèncer a aquella data per operacions de préstec a llarg termini (no hi havia formalitzat cap aval concedit per a operacions d'endeutament) i del saldo disposat de les operacions de tresoreria, de 206,44 MPTA i de 8,95 MPTA, respectivament, així com dels ingressos corrents liquidats en l'exercici, de 684,90 MPTA.

Respecte a l'índex de càrrega financera global, el percentatge calculat a 31 de desembre de 2001 era d'un 5,08%, d'acord amb les quotes liquidades per les entitats creditors en l'exercici, en concepte d'amortitzacions i d'interessos dels préstecs a llarg termini, de 27,79 MPTA i de 7,02 MPTA, respectivament, i també dels ingressos corrents liquidats en l'exercici.

Tot i això, en relació amb les ràtios mostrades de l'estalvi net i del deute viu (d'un 12,13% i d'un 31,45%, respectivament) i amb l'índex de càrrega financera (d'un 5,08%), cal aclarir que han estat calculades només a l'efecte de l'elaboració d'aquest informe, atès que:

- No es poden confondre amb les ràtios previstes en la normativa legal, i això és així per diverses raons:
 - No es calculen els indicadors davant d'una nova operació projectada de crèdit, préstec o aval concedit a operacions de préstec o crèdit a llarg termini.
 - En el càlcul d'indicadors no es prenen els ingressos de la darrera liquidació aprovada, sinó que es considera la liquidació tancada corresponent a l'exercici en curs.
 - No s'inclouen, dins les operacions financeres de préstec o crèdit, les operacions d'aval prestades pels ens dependents.
 - Els indicadors no inclouen, en el cas que escaigui, les operacions d'organismes autònoms, ni les d'empreses amb participació local i, per tant, no es treballa amb informació d'estats consolidats.

- Els indicadors mostrats es veurien modificats si es calculessin amb xifres ajustades en lloc de fer-ho amb les liquidades. En la majoria dels casos els ingressos s'ajusten a la baixa i les despeses a l'alça, i això implica un empitjorament dels indicadors.

2.2.2. Endeutament a curt termini

A 31 de desembre de 2001 l'Ajuntament tenia vigents dues operacions de tresoreria formalitzades amb la CEC i el BCL, amb un import límit global concedit de 55 MPTA i un import total disposat a 31 de desembre de 2001 de 8,95 MPTA (vegeu les condicions d'aquestes operacions en l'observació g) de l'apartat 2.1.2).

La quantitat límit global contractada, de 55 MPTA, suposava un 8,03% dels ingressos corrents liquidats en l'exercici 2001 i, per tant, es trobava per sota del 30%, límit màxim d'aplicació en l'exercici.

En aquest cas, cal tenir en compte també el que s'ha esmentat respecte als indicadors relatius a l'endeutament a llarg termini, en el sentit que:

- No es pot confondre amb la ràtio prevista en la normativa legal, atès que aquesta ràtio s'ha calculat al tancament de l'exercici, quan el que preveu la normativa és que en cap moment de l'exercici es pugui ultrapassar el límit del 30%. A més, en el càlcul no s'han pres els ingressos de la darrera liquidació aprovada, sinó els de la liquidació tancada corresponent a l'exercici en curs.
- La ràtio obtinguda es veuria modificada si s'hagués calculat amb les xifres ajustades en lloc de les liquidades. Atès que en la majoria dels casos els ingressos s'ajusten a la baixa, el percentatge resultant seria superior.

2.2.3. Tutela financera

En relació amb la normativa sobre tutela financera atribuïda a la Generalitat de Catalunya, cal indicar que, de les operacions vigents a 31 de desembre de 2001, l'Ajuntament no va comunicar en el seu moment el Departament competent en la matèria, i si s'esqueia demanar autorització, sobre la formalització de les operacions següents:

Entitat	Data de formalització	Tipus d'operació	Capital pendent de vèncer a 31.12.01 / Import límit concedit
Diputació de Barcelona	16.10.1997	Crèdit a llarg termini	11.083
Caixa d'Estalvis de Catalunya	12.12.2001	Crèdit a llarg termini	100.000
Caixa d'Estalvis de Catalunya	21.2.2001	Operació de tresoreria	25.000
Banco de Crédito Local	6.3.2001	Operació de tresoreria	30.000

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels estats i comptes anuals de l'exercici 2001 facilitats per l'entitat local i de la informació facilitada pel Departament d'Economia i finances.

Així mateix, cal indicar que, pel préstec a llarg termini de 100 MPTA, formalitzat en l'exercici 2001, l'Ajuntament no va fer els càlculs i l'informe d'intervenció corresponent, a l'efecte de comprovar si, d'acord amb les ràtios de l'estalvi net i del deute viu, era necessària l'autorització prèvia del Departament d'Economia i Finances.

2.3. URBANISME

El terme municipal de Bigues i Riells es troba integrat per dos nuclis urbans principals, el de Bigues i el de Riells del Fai, i per vint urbanitzacions residencials.

L'elevat nombre d'urbanitzacions residencials, les quals es van desenvolupar durant les dècades de 1960 i 1970 al marge de la legalitat urbanística vigent en aquell període, ha donat lloc a una baixa densitat demogràfica en el sòl urbà (menys de 10 habitatges per 10.000 m²), alhora que ha determinat i condicionat de manera molt significativa el planejament, la gestió i la situació urbanística del municipi.

El treball de fiscalització realitzat sobre l'Àrea d'Urbanisme s'ha vist limitat per la falta de determinada informació, bé perquè no ha estat facilitada o bé perquè se'ns va lliurar després de la data de finalització del treball de camp (12 de febrer de 2003), la qual cosa ha comportat que no s'hagi pogut concloure el treball amb relació a determinats aspectes.

La informació i/o els suports documentals que no s'han pogut analitzar i les conseqüències d'aquesta mancança han estat bàsicament les següents:

- Inventari de béns i desglossament detallat dels moviments efectuats durant el període 1995-2001. Per tant, no s'ha pogut verificar la seva integritat mitjançant la comprovació de les operacions efectuades en el període analitzat (adquisicions de terrenys per les cessions obligatòries i gratuïtes i pels aprofitaments, i altres adquisicions i alienacions), així com la correcta aplicació dels recursos financers procedents de l'alienació de sòl.

- Dades sobre la tipologia, el nombre de centres i els usuaris, relatius als equips públics (centres escolars, sanitaris, culturals, socials, religiosos, instal·lacions esportives, mercats, escorxadors i edificis de servei administratiu). Amb la qual cosa no s'ha pogut avaluar el grau d'eficàcia del planejament, tot comparant els objectius fixats en les Normes subsidiàries de planejament amb els realment assolits

2.3.1. Organització de l'Àrea d'Urbanisme, Obres i Serveis

L'Àrea d'Urbanisme, Obres i Serveis de l'Ajuntament de Bigues i Riells està integrada pels llocs de treball següents:

Denominació	Grup	Nivell	Règim jurídic	Dedicació
Arquitecte	A	26	Funcionari	17 hores setmanals
Enginyer	A	22	Laboral	15 hores setmanals
Aparellador	B	20	Laboral	Completa
Aparellador	B	20	Laboral	Completa
Administratiu	C	16	Laboral	Completa
Auxiliar	D	12	Laboral	Completa
Auxiliar	D	12	Laboral	Completa

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

Les tasques que es duen a terme en aquesta àrea són les relatives al planejament, la gestió i la disciplina urbanística, així com les corresponents a obres públiques i de manteniment, bé siguin realitzades per la brigada municipal d'obres, o bé siguin objecte de contractació.

La formulació dels instruments de planejament d'iniciativa municipal és realitzada, en general, pels tècnics municipals, si bé, gran part dels treballs de redacció dels projectes d'ordenació i/o d'obra, dels estudis de seguretat i salut, així com la direcció tècnica d'algunes obres s'encarreguen, directament sense seguir cap procediment, als mateixos tècnics municipals (arquitecte, enginyer i aparelladors), els quals desenvolupen aquestes tasques fora de l'horari laboral i facturen a l'Ajuntament uns honoraris professionals per aquests serveis.

Cal fer constar que aquest fet vulnera la normativa, atès que, a més de no seguir el procediment fixat per a la contractació d'aquests serveis, es dona una incompatibilitat entre la condició de personal al servei de l'Ajuntament i la prestació d'uns serveis professionals, al mateix Ajuntament, directament relacionats amb el lloc de treball ocupat.

2.3.2. Planejament urbanístic general

L'Ajuntament no disposa d'un pla general d'ordenació urbana, sinó que l'instrument de planejament urbanístic general vigent són les Normes subsidiàries de planejament (NSP), aprovades definitivament per la Comissió d'Urbanisme de Barcelona (CUB) el 23 de maig de 1984.

No obstant això, en els àmbits de les unitats d'actuació urbanística (UAU) delimitades en sòl urbà, l'executivitat de l'acte d'aprovació definitiva d'aquestes Normes va quedar supeditat a la formalització de les respectives cessions obligatòries i gratuïtes a favor de l'Ajuntament (terrenys destinats als sistemes locals i aprofitament mitjà) com també, en alguns casos, a la presentació de les garanties corresponents per tal de finalitzar les obres d'urbanització pendents.

Aquestes Normes, que tenen rang reglamentari, es van formular i aprovar sota la vigència de les disposicions següents:

- Llei 9/1981, de 18 de novembre, de protecció de la legalitat urbanística.
- Llei 3/1984, de 9 de gener, de mesures d'adequació de l'ordenament urbanístic de Catalunya.
- Reial decret 2159/1978, de 23 de juny, de planejament per al desenvolupament i aplicació de la Llei sobre règim del sòl i ordenació urbana.
- Reial decret 2187/1978, de 23 de juny, de disciplina urbanística per al desenvolupament i aplicació de la Llei sobre règim del sòl i ordenació urbana (RD).
- Reial decret 3288/1978, de 25 d'agost, de gestió urbanística per al desenvolupament i aplicació de la Llei sobre règim del sòl i ordenació urbana (RG).

Amb posterioritat a l'aprovació de les NSP, el Decret legislatiu 1/1990, de 12 de juliol, va aprovar la refosa dels textos legals vigents a Catalunya en matèria urbanística (TRUC).

Així mateix, els reglaments estatals de desenvolupament mantenen la seva vigència a Catalunya amb caràcter de normativa d'aplicació supletòria.

Les NSP són normes de tipus B i, per tant, classifiquen el sòl del terme municipal de Bigues i Riells en les tres categories que s'exposen en el quadre resum següent:

Categoria del sòl	Superfície (m ²)	Superfície total per categoria (m ²)	Percentatge
Sòl urbà:		6.134.000	21,40%
• Vials	913.500		
• Parcs i jardins	727.800		
• Equipaments públics	214.100		
• Serveis tècnics d'infraestructura	63.100		
• Sòl d'ús privat	4.041.400		
• Cessions de l'aprofitament mitjà	174.100		
Sòl urbanitzable (apte per urbanitzar)		290.200	1,01%
Sòl no urbanitzable		22.245.800	77,59%
Total		28.670.000	100,00%

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

Pel que fa als criteris bàsics, les NSP despleguen una ordenació urbanística amb unes intensitats d'edificabilitat calculades d'acord amb el següent potencial màxim de població del terme municipal:

Categoria del sòl	Població potencial (habitants)		
	Fixa	Temporal	Total
Sòl urbà	8.050	13.500	21.550
Sòl urbanitzable (apte per urbanitzar)	1.960	0	1.960
Sòl no urbanitzable	400	0	400
Total	10.410	13.500	23.910

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

Així, d'acord amb el potencial màxim de població calculat, les NSP han de preveure les necessitats mínimes a cobrir d'equipaments públics i d'espais lliures, calculades segons una relació directa entre habitant/superfície (en m²).

En el quadre següent es mostren les necessitats mínimes d'equipaments públics i d'espais lliures a cobrir necessàriament segons uns estàndards urbanístics, comparades amb les dotacions efectivament planejades:

	Necessitats potencials segons estàndards	Previsions segons les NSP	
	Superfície (m ²)	Superfície (m ²)	m ² de sòl/habitant
Equipaments públics:			
• Escolar	72.700		
• Esportiu	35.865		
• Sanitari	4.400		
• Sociocultural	4.782		
• Casal d'avis	1.196		
• Llar d'infants	2.390		
• Religió	4.782		
• Administratiu	9.564		
Total equipaments públics	135.679	(*) 235.120	9,83
Total parcs i jardins (espais lliures)	119.550	727.800	30,44

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

(*) Inclou 214.100 (m²) de superfície per a equipaments públics ubicats en sòl urbanitzable i 21.020 (m²) ubicats en sòl no urbanitzable.

D'altra banda, pel que fa a les àrees de segona residència (urbanitzacions) existents, cal indicar que, paral·lelament a la culminació dels treballs de redacció de les NSP, l'Ajuntament va assolir sengles acords amb la majoria dels promotors i propietaris d'aquestes urbanitzacions, a fi i efecte de possibilitar la seva legalització, tot classificant-les com sòl urbà, de manera que cada una d'elles va ser configurada com una UAU en el marc del nou planejament general.

L'expedient de les NSP incorpora els compromisos notariais signats pels promotors i els propietaris de les urbanitzacions, relatius a les cessions gratuïtes de sòl afectat a sistemes locals i en concepte d'aprofitament mitjà, així com d'implantació o acabament d'obres d'urbanització previstes en el planejament.

2.3.2.1. *Delimitació i tractament del sòl urbà*

Dins les àrees classificades com sòl urbà, les NSP distingeixen tres tipus de sectors (Nuclis urbans, Unitats d'actuació urbanística i Plans especials), d'acord amb el detall que es mostra a continuació.

a) Quatre Nuclis urbans existents l'any 1984:

- Vallblanca
- Parròquia de Riells
- El Rieral de Bigues
- Parròquia de Bigues–El Turó

b) Vint-i-sis UAU, d'acord amb el desglossament següent:

- Catorze urbanitzacions amb compromisos notarials subscrits amb els promotors originaris, les quals es van classificar com sòl urbà en l'aprovació inicial, en la provisional i en la definitiva de les NSP.
 - UAU-1 Font de la Pedra
 - UAU-2 Boscos de Riells
 - UAU-3 Can Castanyer
 - UAU-4 Reco del Bosc
 - UAU-5 Saulons d'en Déu
 - UAU-6 Can Regasol
 - UAU-7 La Pineda de Bigues
 - UAU-8 Can Carreras
 - UAU-9 Els Manantials
 - UAU-10 C. Rodríguez
 - UAU-11 Font del Bou
 - UAU-12 Can Badell–Mont Paradís
 - UAU-13 Parròquia de Bigues
 - UAU-14 Can Barri

- Sis urbanitzacions classificades com a sòl urbanitzable en l'aprovació inicial, i com a sòl urbà en l'aprovació provisional i en la definitiva, atenent les propostes subscrites pels promotors originaris i els acords municipals d'acceptació de les mateixes.
 - UAU-15 Bigues–Castell Montbui
 - UAU-16 Can Traver-Bernaguera
 - UAU-17 Font Granada
 - UAU-18 Can Fabrera
 - UAU-19 Diamant del Vallès
 - UAU-24 Vinya de Can Pruna

- Sis sectors qualificats com a sòl urbà a proposta dels promotors en l'aprovació provisional i en la definitiva de les NSP.
 - UAU-20 Can Barri Industrial
 - UAU-21 Camí de la Pineda
 - UAU-22 Carrer Enamorats
 - UAU-23 Carrer Zamenhoff
 - UAU-25 El Rieral–Vinya de Can Pruna
 - UAU-26 Quintana de Can Badell

Per a cadascuna d'aquestes vint-i-sis UAU, les NSP formulen les determinacions següents:

- 1r. Les característiques i usos del sòl i la quantificació i localització de les cessions gratuïtes i obligatòries, d'acord amb el desglossament següent: vials, serveis tècnics, parcs i jardins, equipaments públics, equipaments privats, aprofitament mitjà i sòl privat.
- 2n. L'obligació de l'Ajuntament de redactar i d'aprovar, en el termini màxim de dos anys, un Estudi de detall de la UAU, amb l'objecte de procedir al canvi d'escala sobre bases topogràfiques reals i de reajustar les alineacions definitives en el plànol d'ordenació corresponent (per a les urbanitzacions de la UAU-1 a la UAU-19).
- 3r. El compromís per part dels promotors originaris de realitzar les obres d'urbanització pendents, prèvia redacció i aprovació del Projecte d'urbanització corresponent.

Per a les deu UAU següents, l'obligació d'executar les obres s'imputa als propietaris sota la modalitat de compensació, essent els costos d'urbanització íntegrament a càrrec dels mateixos.

- UAU-1 Font de la Pedra
- UAU-2 Boscos de Riells
- UAU-13 Parròquia de Bigues, Sector 2
- UAU-15 Bigues-Castell Montbui
- UAU-17 Font Granada
- UAU-19 Diamant del Vallès
- UAU-20 Can Barri Industrial
- UAU-21 Camí de la Pineda
- UAU-25 El Rieral-Vinya de Can Pruna
- UAU-26 Quintana de Can Badell

- 4t. Llevat de la UAU-26 Quintana de Can Badell, l'obligació dels propietaris de constituir-se en una Entitat de conservació (si s'escau, per transformació de la Junta de compensació), la qual tindrà al seu càrrec la conservació de les obres d'urbanització i de les dotacions i instal·lacions dels serveis públics, per un període mínim i prorrogable de vuit anys.

- c) Tretze Plans especials, dels quals, onze són Plans especials de reforma interior (PERI) i dos són Plans especials d'execució d'infraestructures (PEI). El seu detall es mostra a continuació:

- PERI-1 Vallblanca
- PEI-2 Riells
- PERI-3 Can Traver Vell
- PERI-4 Can Yáñez
- PERI-5 La Fusteria

- PERI-6 Can Gaietà
- PERI-7 Avinguda Catalunya
- PEI-8 El Turó
- PERI-9 Can Masgrau–El Turó
- PERI-10 Passeig Mossèn Jaume
- PERI-11 Carrer Nou de Riells
- PERI-12 La Pinassa
- PERI-13 Ca la Maria

Cal indicar que, llevat del PERI-1 Vallblanca, tots els sectors inclosos a l'àmbit territorial de Riells del Fai (PEI-2, PERI-10, PERI-11, PERI-12, PERI-13, UAU-21, UAU-22, UAU-23) es van integrar posteriorment en un únic pla denominat Pla especial de reforma interior de Riells del Fai (PERI-Riells), el qual va ser aprovat definitivament per la CUB el 22 de juliol de 1992.

Aquest PERI-Riells es va configurar per les onze Unitats d'actuació següents, on les sis primeres corresponen a sectors ja delimitats per les NSP i les cinc restants es delimiten de bell nou pel mateix PERI:

- UA Carrer Nou
- UA Passeig Mossèn Jaume
- UA Camí de la Pineda
- UA La Pinassa
- UA Ca la Maria
- UA Carrer Zamenhoff
- UA Font dels Enamorats
- UA La Sagrera
- UA Can Boneto
- UA Santiago Rossinyol
- UA Can Guerri

Les característiques, els sistemes d'actuació i els objectius d'aquestes unitats d'actuació es recullen en la normativa del mateix PERI-Riells.

2.3.2.2. *Delimitació i tractament del sòl urbanitzable (apte per urbanitzar)*

Els Plans parcials d'ordenació (PPO) que les NSP incorporen com a sòl urbanitzable són els següents:

- PPO-1 Can Margarit (d'ús industrial)
- PPO-2 La Calsina (d'ús residencial)
- PPO-3 El Rieral, Sector 1 (d'ús residencial) i Sector 2 (d'ús industrial)

2.3.2.3. Delimitació i tractament del sòl no urbanitzable

Les NSP classifiquen el sòl no urbanitzable en diferents zones, d'acord amb la tipologia següent:

- Zones de reserva integral (Cingles del Bertí)
- Zones de protecció forestal i paisatgística
- Zones de protecció vegetal i de lleres
- Zones de protecció agrícola
- Nuclis rurals

Tanmateix, s'estableix la possibilitat de formular Plans especials en els casos següents: per a la protecció i ordenació dels camins rurals i per a la ubicació de serveis tècnics d'infraestructura municipal.

2.3.3. Modificacions de les Normes subsidiàries de planejament

Els canvis en les determinacions de les NSP es qualifiquen com a modificacions sempre i quan no impliquin l'adopció de nous criteris respecte a l'estructura general del territori o a la classificació del sòl; en altre cas, es qualifiquen com a revisions de les NSP.

El procediment administratiu requerit per a l'aprovació de modificacions de les NSP es resumeix en l'esquema següent:

Tràmit	Competència	Termini
Entrada de l'expedient	Ajuntament / Particular	-
Aprovació inicial	Ajuntament	No previst
Publicació	DOGC, BOP, Diari	No previst
Informació pública	-	Mínim d'un mes a partir de l'última data de publicació
Aprovació provisional	Ajuntament	No previst
Tramesa a la CUB per a la seva aprovació definitiva	Ajuntament	No previst
Aprovació definitiva	CUB	Màxim de sis mesos a partir de la seva recepció. Transcorregut aquest termini sense comunicar la resolució, s'entendrà aprovat per silenci administratiu

Font: Elaboració pròpia.

A l'Ajuntament, les NSP de 1984 no han estat objecte de cap revisió global que afecti l'estructura o la classificació del sòl, sinó que s'han produït diferents modificacions puntuals, enteses com a variacions concretes en àmbits determinats de les Normes.

Durant el període fiscalitzat (1995-2001), es va iniciar i/o culminar la tramitació d'onze expedients de modificació de les NSP, essent els tipus de modificacions els següents:

- Modificació dels usos del sòl en àmbits o parcel·les concretes
- Modificació del sistema d'actuació per a la urbanització
- Modificació puntual de la qualificació del sòl

D'aquests onze expedients de modificació, han estat seleccionats per a la seva fiscalització els cinc que es detallen a continuació:

Denominació tècnica	Descripció de la modificació	Situació respecte a la seva aprovació	Data en què es produeix
UAU-13 Parròquia de Bigues, Sector 1	Modificació del sistema d'actuació, passa de compensació a cooperació	No aprovada	-
UAU-14 Can Barri	Modificació dels usos en les zones d'equipament privat d'us comercial per a instal·lar-hi residències de la tercera edat	Inicial	11.5.1995
UAU-26 Quintana de Can Badell	Modificació puntual per a permetre la tipologia d'edificació plurifamiliar	Definitiva	11.10.1995
PERI-Riells en el Passeig Mossèn Jaume	Modificació per a la reducció de la separació mínima entre una edificació industrial i la zona verda	Definitiva	7.10.1998
PPO-4 Can Coromines	Modificació puntual per a reconèixer la classificació del sector Can Coromines com a sòl urbanitzable	Inicial	17.6.2002

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

Els objectius, la iniciativa i la situació a la data de finalització del treball de camp (12 de febrer de 2003), quant a la tramitació d'aquests cinc expedients de modificació, s'exposa tot seguit:

1. UAU-13 Parròquia de Bigues, Sector 1

- **Objectius:** Substituir el sistema d'actuació per portar a terme les obres d'urbanització; es passa del sistema de compensació al de cooperació, mitjançant iniciativa pública.
- **Iniciativa:** Municipal. El 29 de novembre de 2001 el Ple va acordar iniciar el tràmit per modificar el sistema d'actuació.
- **Situació:** El procediment es trobava paralitzat degut a l'oposició dels propietaris a finançar les obres íntegrament a càrrec seu.

2. UAU-14 Can Barri

- **Objectius:** Modificació puntual de l'article 45 de les NSP, mitjançant la qual s'admet la implantació de residències de la tercera edat en les zones

d'equipament privat d'ús comercial de cinc unitats d'actuació (UAU-4 Recó del Bosc; UAU-6 Can Regasol; UAU-8 Can Carreras; UAU-12 Can Badell–Mont Paradís; UAU-14 Can Barri).

- Iniciativa: Municipal. L'11 de maig de 1995 el Ple va acordar l'aprovació inicial de la modificació de l'ús.
- Situació: El procediment ha culminat únicament per a la modificació corresponent a la UAU-6 Can Regasol. Per a la resta de les Unitats el procediment està aturat des de l'aprovació inicial i es continuarà tan bon punt es presenti una iniciativa particular d'execució de l'ús per a residència de la tercera edat previst.

3. UAU-26 Quintana de Can Badell

- Objectius: Modificació puntual de l'article 42 de les NSP, mitjançant la qual es permet la tipologia de plurifamiliar en les edificacions, però sense modificar ni el nombre d'habitatges, ni la densitat d'edificació, ni l'aspecte urbà.
- Iniciativa: Privada.
- Situació: Aprovada definitivament per la CUB l'11 d'octubre de 1995.

4. PERI-Riells en el Passeig Mossèn Jaume

- Objectius: Modificació puntual per a la relocalització d'una indústria existent al nucli urbà, la qual precisa d'una longitud mínima de l'edificació per necessitats del procés productiu, reduint a un metre la separació mínima entre la futura edificació industrial i la zona de parcs i jardins.
- Iniciativa: Privada, presentada el 2 de juny de 1997.
- Situació: Aprovada definitivament per la CUB el 7 d'octubre de 1998.

5. PPO-4 Can Coromines (aquesta modificació de les NSP es tramita conjuntament amb el Pla parcial d'ordenació, vegeu punt 4 de l'apartat 2.3.5)

- Objectius: Modificació de la qualificació del sòl del sector de Can Coromines, classificant-lo com a sòl urbanitzable, d'acord amb la sentència del Tribunal Suprem, de 5 de desembre de 1990, en la que es declara la classificació d'aquest sector com a sòl apte per a urbanitzar (urbanitzable).
- Iniciativa: Privada, presentada el 22 de novembre de 2000.

- Situació: L'Ajuntament va aprovar inicialment aquesta modificació el 17 de juny de 2002. A la data de la revisió de l'expedient restava pendent l'aprovació provisional, encara que ja havia finalitzat el període d'exposició pública i ja s'havien resolt les al·legacions presentades.

2.3.4. Plans especials

Els Plans especials són plans derivats que es formulen per a qualsevol classe de sòl, establint una regulació d'aspectes concrets i específics de l'ordenació territorial.

La seva tipologia es variada, si bé, destaquen els quatre tipus següents:

- Plans especials de reforma interior (PERI), que tenen per objecte la realització en sòl urbà d'operacions de descongestió, de creació de dotacions urbanístiques i equipaments comunitaris, de sanejament de barris insalubres, de resolució de problemes de circulació, d'estètica, la millora del medi ambient, etc.
- Plans especials per l'execució d'obres d'infraestructura (PEI)
- Plans especials d'equipaments comercials públics
- Plans especials de sanejament de poblacions (PESA)

Per a la seva tramitació, els Plans especials han de contenir, com a mínim, la documentació següent:

- Memòria descriptiva i justificativa de la conveniència i oportunitat del Pla especial
- Estudis complementaris
- Plànols d'informació i d'ordenació a escala adequada
- Estudi economicofinancer
- Informes dels serveis tècnics, jurídics i dels organismes públics afectats pel Pla especial
- Ordenances (quan es tracti de PERI)
- Normes mínimes a les que han d'ajustar-se els projectes tècnics (quan es tracti de PEI o de PESA)

- Estudi justificatiu de la conveniència, coherència i incidència sobre les NSP (quan es tracti de PERI no previst a les citades normes)

Pel que fa al procediment administratiu requerit per a l'aprovació dels Plans especials, aquest es resumeix en l'esquema següent:

Tràmit	Competència	Termini
Entrada de l'expedient	Ajuntament / Particular	-
Aprovació inicial	Ajuntament	Seixanta dies a partir de la data d'entrada i quaranta-cinc dies quan la iniciativa es pública
Tramesa per a publicació	Ajuntament	Deu dies a partir de l'aprovació inicial
Tramesa als organismes públics afectats	Ajuntament	Deu dies a partir de l'aprovació inicial
Publicació	DOGC, BOP, Diari	No previst
Informació pública	-	Mínim d'un mes a partir de l'última data de publicació
Aprovació provisional	Ajuntament	Tres mesos a partir de l'última data de publicació i un any a partir de l'aprovació inicial si és un PEI
Tramesa a la CUB	Ajuntament	Un mes a partir de l'aprovació provisional
Aprovació definitiva	CUB	Tres mesos a partir de la data de recepció a la CUB. Transcorregut aquest termini sense comunicar la resolució, s'entendrà aprovat per silenci administratiu

Font: Elaboració pròpia.

La situació a la data de finalització del treball de camp (12 de febrer de 2003) dels tretze Plans especials previstos a NSP es detalla en el quadre resum següent:

Denominació tècnica	Iniciativa	Situació
PERI-1 Vallblanca	No redactat	Manca d'iniciativa privada
PEI-2 Riells	-	Integrat al nou PERI-Riells (*)
PERI-3 Can Traver Vell	Ajuntament	Aprovat definitivament el 20.6.2001 però aturat, ja que els propietaris no volen fer-se càrrec del cost
PERI-4 Can Yáñez	No redactat	Manca d'iniciativa privada
PERI-5 La Fusteria	Ajuntament	Aprovat definitivament l'any 1994 i executat
PERI-6 Can Gaietà	Ajuntament	Aprovat inicialment, però aturat per oposició dels propietaris
PERI-7 Avinguda Catalunya	No redactat	Cessions fetes per avançat i redacció en curs
PEI-8 El Turó	Ajuntament	Aprovat definitivament el 28.4.1999 i executat
PERI-9 Can Masgrau- El Turó	No redactat	Amb la redacció del PEI-8, es va urbanitzar un carrer del sector
PERI-10 Passeig Mossèn Jaume	-	Integrat al nou PERI-Riells (*)
PERI-11 Carrer Nou de Riells	-	Integrat al nou PERI-Riells (*)
PERI-12 La Pinassa	-	Integrat al nou PERI-Riells (*)
PERI-13 Ca la Maria	-	Integrat al nou PERI-Riells (*)

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

(*) Vegeu explicació del PERI-Riells en 2.3.2.1.

Els Plans especials formalitzats i aprovats durant el període fiscalitzat (1995-2001) es resumeixen en el quadre següent:

Denominació	Iniciativa	Situació	Planejament que desenvolupa
Pla especial d'ordenació volumètrica d'un solar al Passeig Mossèn Jaume de Riells (modificació puntual del PERI-Riells) (*)	Privada	Aprovació definitiva 16.9.1998	PERI-Riells 1992
Formulació del PERI-3 Can Traver Vell (precisar i completar les determinacions genèriques) (*)	Ajuntament	Aprovació definitiva 20.6.2001	NSP
Pla especial de modificació puntual d'una parcel·la dins el PERI-5 La Fusteria	Privada	Aprovació definitiva 30.5.2000	PERI-5 La Fusteria 1994
Formulació del PEI-8 El Turó (completar les determinacions de la xarxa viària i definir les infraestructures) (*)	Ajuntament	Aprovació definitiva 28.4.1999	NSP
Pla especial per a la implantació d'una residència de la tercera edat a la UAU-6 Can Regasol	Privada	Aprovació definitiva 13.3.2002	NSP
Pla especial per a la instal·lació de dipòsits de gas propà a l'Avinguda Catalunya (*)	Privada (comunitat de propietaris)	Aprovació definitiva 22.3.2000	NSP

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

(*) Plans especials seleccionats per a la seva fiscalització.

De l'anàlisi realitzada sobre els expedients tècnics i administratius dels Plans especials seleccionats es pot concloure que, en general, la formalització dels actes preparatoris, el procediment, les competències i els terminis s'ajusten al que disposa la normativa, si bé, en alguns casos s'han observat les incidències següents:

a) No incorporació de documentació preceptiva a l'expedient

Encara que tots els Plans especials analitzats estaven definitivament aprovats per la CUB, en els casos següents no consta a l'expedient administratiu determinada documentació que és preceptiva:

- Estudi econòmic financer (Pla especial d'ordenació volumètrica d'un solar al Passeig Mossèn Jaume de Riells i Pla especial a l'Avinguda Catalunya)
- Informe jurídic (Pla especial a l'Avinguda Catalunya)
- Certificació de la data d'entrada de l'expedient (Pla especial d'ordenació volumètrica d'un solar al Passeig Mossèn Jaume de Riells i PEI-8 El Turó)

b) Incompliment dels terminis establerts a la normativa

La tramesa de l'edecte per a la publicació de l'aprovació inicial del Pla Especial per a la instal·lació de dipòsits de gas propà a l'Avinguda Catalunya va ultrapassar en 29 dies el termini fixat.

Així mateix, en dos casos es va superar el termini d'aprovació provisional del Pla respecte del permès segons la normativa (PERI-3 Can Traver Vell, data d'aprovació provisional excedida en vuit mesos, i PEI-8 El Turó, data excedida en cinc mesos).

2.3.5. Plans parcials d'ordenació

Els Plans parcials d'ordenació (PPO) són instruments de planejament que tenen per objecte desenvolupar les determinacions de les NSP mitjançant l'ordenació detallada i exhaustiva en un sector de sòl urbanitzable. Poden ser d'iniciativa pública o d'iniciativa privada.

Els expedients dels PPO han de contenir, com a mínim, la documentació següent:

- Memòria justificativa de l'ordenació i les seves determinacions
- Plànols d'informació
- Plànols de projecte
- Ordenances reguladores de l'ús del sòl i de l'edificació
- Pla d'etapes per a l'execució de les obres d'urbanització
- Estudi economicofinancer

En el quadre següent es resumeix el procediment administratiu requerit per a la seva aprovació:

Tràmit	Competència	Termini
Entrada de l'expedient	Ajuntament / Particular	-
Aprovació inicial	Ajuntament	Seixanta dies a partir de la data d'entrada i quaranta-cinc dies quan la iniciativa es pública
Tramesa per a publicació	Ajuntament	Deu dies a partir de l'aprovació inicial
Tramesa als organismes públics afectats	Ajuntament	Deu dies a partir de l'aprovació inicial
Publicació	DOGC, BOP, Diari	No previst
Informació pública	-	Mínim d'un mes a partir de l'última data de publicació
Aprovació provisional	Ajuntament	Tres mesos a partir de l'última data de publicació i un any a partir de l'aprovació inicial si és un PEI
Tramesa a la CUB	Ajuntament	Un mes a partir de l'aprovació provisional
Aprovació definitiva	CUB	Tres mesos a partir de la data de recepció a la CUB. Transcorregut aquest termini sense comunicar la resolució, s'entendrà aprovat per silenci administratiu

Font: Elaboració pròpia.

Els PPO previstos en les NSP i els incorporats amb posterioritat es mostren en el quadre següent:

Denominació tècnica	Sector	Ús	Superfície total (m ²)
PPO-1 Can Margarit	Únic	Industrial	90.000
PPO-2 La Calsina	Únic	Residencial	82.400
PPO-3 El Rieral	Sector 1	Residencial	79.300
	Sector 2	Industrial	38.500
PPO-4 Can Corominas (*)	Únic	Residencial	96.152

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

(*) PPO seleccionat per a la seva fiscalització.

La situació a la data de finalització del treball de camp (12 de febrer de 2003) respecte a la tramitació d'aquests PPO es descriu a continuació:

1. PPO-1 Can Margarit

Per a aquest sector es van presentar dues propostes de Pla parcial, les quals van ser objecte de resolució inicial negativa per part de l'Ajuntament. En l'actualitat, el propietari ha interposat un recurs contenciós administratiu en reclamació d'una indemnització per danys i perjudicis.

Per la seva part, la CUB recomana la compra del sòl per part de l'Ajuntament (expropiació) per a destinar-lo a equipaments, i acceptar la requalificació d'edificable, d'un altre sòl destinat a equipaments.

2. PPO-2 La Calsina

Respecte a aquest PPO previst a les NSP a la data de l'anàlisi no s'havia produït cap actuació.

3. PPO-3 El Rieral

A la data de l'anàlisi encara no s'havia redactat el PPO del Sector 1, si bé, s'havia produït la cessió anticipada del sòl per a equipaments, en el qual s'està construint un Centre cívic cultural.

Pel que fa al PPO del Sector 2, tampoc no s'havia redactat i l'Ajuntament resta a l'espera de la nova ordenació que formulí una propera revisió de les NSP.

4. PPO-4 Can Corominas

Aquest PPO s'empara jurídicament en la tramitació paral·lela de la modificació puntual de les NSP relativa al sector de Can Corominas (vegeu punt 5 de l'apartat 2.3.3).

Aprovat inicialment el 17 de juny de 2002, a la data de finalització del treball de camp de la fiscalització aquest PPO es trobava pendent d'aprovació provisional.

En el quadre següent s'especifiquen els diferents usos del sòl previstos en aquest PPO:

Ús del sòl	Superfície (m ²)
Superfície destinada a sistemes:	
• Xarxa viària rodada	8.042
• Xarxa vianants	310
• Equipament públic	4.350
• Parcs i jardins urbans	43.680
• Protecció vegetal i lleres	1.250
Total sistemes	57.632
Superfície destinada a zones (àrees d'aprofitament privat):	
• Habitatge aïllat unifamiliar (48 parcel·les)	36.640
• Equipament privat	1.880
Total zones	38.520
Total	96.152

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

En la revisió realitzada sobre el PPO-4 Can Coromines no s'han detectat incidències significatives, si bé, s'han produït determinades circumstàncies que han provocat endarreriments en la seva tramitació.

Així, tot i que la data d'inici de l'expedient és del 22 de novembre de 2000, degut al fet d'haver sol·licitat a la CUB un dictamen previ, no preceptiu, l'aprovació inicial del PPO no es va produir fins al 17 de juny de 2002 (572 dies després de la data d'inici).

Tanmateix, també va retardar la tramitació el fet d'haver sol·licitat determinats informes tècnics preceptius als organismes públics següents: la Diputació de Barcelona (informe sobre la incidència a la carretera BP-1432), l'ACA (informe sobre la incidència fluvial i l'avaluació del pla de sanejament) i el Departament d'Indústria, Comerç i Turisme de la Generalitat (informe sobre la incidència en la línia elèctrica de mitja tensió).

Cal indicar que, a la data de l'anàlisi (febrer de 2003) l'Ajuntament encara no havia acordat l'aprovació provisional del PPO, a l'espera de rebre l'informe de l'ACA i el del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme, malgrat que, en haver vençut el termini fixat a la seva emissió (el 10 d'octubre de 2002), l'Ajuntament hauria d'haver continuat amb el procediment.

2.3.6. Estudis de detall

Els Estudis de detall són uns instruments de planejament derivat, no necessaris, que es poden formular amb la finalitat de completar o d'adaptar les determinacions de les NSP en sòl urbà i dels Plans parcials en sòl apte per urbanitzar, quan no hagin estat definides amb precisió. Fan referència a l'assenyalament d'alineacions i rasants i a l'ordenació de volums d'edificacions.

Cal indicar que a Catalunya, la Llei 2/2002, de 14 de març, d'Urbanisme, va suprimir els Estudis de detall, de manera que el seu contingut es pot desplegar tan en la fase de planejament com en la fase d'execució urbanística.

Els expedients dels Estudis de detall han d'incorporar la documentació següent:

- Memòria justificativa
- Estudi comparatiu, en el supòsit de modificació de volums
- Plànols a escala adequada

El procediment administratiu requerit per a la l'aprovació dels Estudis de detall es resumeix en el quadre següent:

Tràmit	Competència	Termini
Entrada de l'expedient	Ajuntament / Particular	-
Aprovació inicial	Ajuntament	Trenta dies a partir de la data d'entrada
Tramesa per a publicació	Ajuntament	Deu dies a partir de l'aprovació inicial
Publicació	DOGC, BOP, Diari	No previst
Informació pública	-	Mínim de quinze dies a partir de l'última data de publicació
Aprovació definitiva	Ajuntament	Tres mesos a partir de l'última data de publicació. Transcorregut aquest termini sense comunicar la resolució, s'entendrà aprovat per silenci administratiu
Tramesa a la CUB	Ajuntament	Deu dies a partir de l'aprovació definitiva
Comunicació de la CUB	CUB	No previst

Font: Elaboració pròpia.

Tal com s'ha exposat en el punt b) de l'apartat 2.3.2.1, les NSP determinen l'obligació de l'Ajuntament de redactar i d'aprovar, en el termini màxim de dos anys, un Estudi de detall per a dinou de les vint-i-sis UAU (les que van de la UAU-1 a la UAU-19), amb l'objecte de procedir al canvi d'escala sobre bases topogràfiques reals i de reajustar les alineacions definitives en el plànol d'ordenació corresponent.

D'aquestes dinou urbanitzacions, els Estudis de detall formalitzats fins a la data de finalització del treball de camp (12 de febrer de 2003) són els cinc següents:

- UAU-2 Boscós de Riells
- UAU-11 Font del Bou. Sector 2
- UAU-12 Can Badell–Mont Paradís
- UAU-13 Parròquia de Bigues
- UAU-16 Can Traver-Bernaguera

Per a les catorze UAU restants aquest Estudi de detall no s'ha formalitzat, tot i que, en la majoria dels casos, l'obra d'urbanització (serveis i infraestructures) ja existia originàriament.

Durant el període analitzat (1995-2001) s'han formalitzat dotze expedients d'Estudi de detall, dels quals, per a la seva fiscalització, s'han seleccionat els sis següents:

Denominació tècnica	Objectiu	Iniciativa	Data de la iniciativa	Situació respecte a l'aprovació	Data de l'aprovació
UAU-2 Boscós de Riells	Implantació dels serveis i infraestructures en els vials de la UA	Ajuntament	24.9.1998 (*)	Definitiva	30.3.2000
UAU-13 Parròquia de Bigues	Aprovació inicial de l'Estudi de detall	Junta de Compensació	No consta	Definitiva	Silenci administratiu (8.2.2002)
UAU-16 Can Traver-Bernaguera	Aprovació inicial de l'Estudi de detall	Ajuntament	18.12.1997 (*)	Definitiva	30.3.2000
UAU-25 El Rieral–Vinya de Can Pruna	Modificació de l'Estudi de detall	Privada	6.6.1996	Definitiva	Silenci administratiu (19.2.1997)
PERI Z1-1 de UAU-20 Can Barri Industrial	Modificació i ampliació del PERI Z1-1 Can Barri Industrial	Privada	No consta	Definitiva	31.7.1995
Passatge Sagrera de Riells	Modificació d'alineació	Privada	12.1.2001	Definitiva	10.10.2001

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

(*) Data de l'acord del Ple en el què s'encarrega la redacció de l'Estudi de detall als serveis tècnics.

En la revisió realitzada sobre aquests Estudis de detall s'han detectat les incidències que s'exposen tot seguit:

a) Procediments de formalització i d'aprovació

La documentació preceptiva incorporada als expedients fiscalitzats s'ajusta, en general, a la prevista en la normativa reguladora; no obstant això, en els casos següents s'han posat de manifest les mancances següents:

- No constatació de la data de lliurament de l'Estudi de detall d'iniciativa privada o del redactat pels serveis tècnics municipals, data que és necessària

per al còmput de terminis (UAU-2 Boscos de Riells, UAU-13 Parròquia de Bigues, UAU-16 Can Traver-Bernaguera i PERI ZI-1 Can Barri Industrial).

- Manca de notificació a la CUB de l'aprovació definitiva per silenci administratiu (UAU-13 Parròquia de Bigues i UAU-25 El Rieral-Vinya de Can Pruna).

b) Incompliment dels terminis establerts a la normativa

No es van complir les previsions establertes a les NSP respecte al termini de dos anys fixat per a la formalització d'un Estudi de detall de dinou de les urbanitzacions (de la UAU-1 a la UAU-19).

Així mateix, es van produir les demores en els terminis de tramitació següents:

- Per a la urbanització UAU-2 Boscos de Riells i la UAU-25 El Rieral-Vinya de Can Pruna, es va ultrapassar en trenta-sis i en setze dies, respectivament, el termini fixat per a la tramesa de l'edecte per a la publicació de l'aprovació inicial de l'Estudi de detall. Tanmateix, per a la UAU-13 Parròquia de Bigues, no consta la data en què es va fer aquesta tramesa.
- La data de l'acord d'aprovació definitiva de l'Estudi de detall de la UAU-2 Boscos de Riells va excedir en dos mesos i mig la data límit establerta a la normativa. Així mateix, la tramesa de l'expedient a la CUB es va demorar onze mesos respecte del termini legal fixat.
- Atès que es va exhaurir el termini establert per a la seva aprovació definitiva, els Estudis de detall de la UAU-13 Parròquia de Bigues i de la UAU-25 El Rieral-Vinya de Can Pruna, van ser aprovats definitivament per silenci administratiu.

2.3.7. Projectes d'urbanització

Els Projectes d'urbanització són els instruments que detallen i programen les obres d'urbanització necessàries per a l'execució de les determinacions de les NSP, dels Plans especials, dels Plans parcials i dels Estudis de detall (xarxa viària, xarxes de distribució d'aigua potable, clavegueram, energia elèctrica, enllumenat públic, parcs i jardins, etc.).

No són instruments d'ordenació urbanística i, per tant, no poden contenir determinacions sobre el règim del sòl o sobre l'edificació, ni tampoc poden modificar les previsions del pla que desenvolupen.

Els Projectes d'urbanització han d'incloure els documents següents:

- Memòria descriptiva de les obres
- Plànols d'informació i de situació en relació amb el conjunt urbà
- Plànols de projecte i de detall
- Atermenaments
- Quadres de preus desglossats
- Pressupost
- Plecs de condicions tècniques i economicoadministratives de les obres i dels serveis

En el quadre següent es resumeix el procediment administratiu requerit per a la seva aprovació:

Tràmit	Competència	Termini
Entrada de l'expedient	Ajuntament / Particular	-
Aprovació inicial	Ajuntament	Trenta dies a partir de la data d'entrada
Tramesa per a publicació	Ajuntament	Deu dies a partir de l'aprovació inicial
Publicació	DOGC, BOP, Diari	No previst
Informació pública	-	Mínim de quinze dies a partir de l'última data de publicació
Aprovació definitiva	Ajuntament	Tres mesos a partir de l'última data de publicació. Transcorregut aquest termini sense comunicar la resolució, s'entendrà aprovat per silenci administratiu
Tramesa a la CUB	Ajuntament	Deu dies a partir de l'aprovació definitiva
Comunicació de la CUB	CUB	No previst

Font: Elaboració pròpia.

Durant el període analitzat (1995-2001) es van tramitar quinze Projectes d'urbanització. En el quadre següent es mostren les dades més representatives, fins a la data de finalització del treball de camp (12 de febrer de 2003), referents als set Projectes d'urbanització seleccionats per al seu anàlisi:

Denominació tècnica	Iniciativa	Data de la iniciativa	Situació respecte a l'aprovació	Data de l'aprovació	Sistema d'execució	Situació de les obres
UAU-2 Boscos de Riells	Ajuntament	24.9.1998 (1)	Definitiva	27.9.2001	Compensació	En curs
UAU-26 Quintana de Can Badell	Privada	8.2.1995	Definitiva	14.5.1996	Compensació	Executades i pendents de rebre
PERI-Riells, diversos carrers del Sector de Llevant	Ajuntament	18.10.1993 (1)	Definitiva	27.11.1997	Cooperació	Executades i rebudes
PERI-5 La Fusteria	Privada	12.12.1996	Definitiva	Silenci administratiu (19.3.1998)	Cooperació	Executades i pendents de rebre
PEI-8 El Turó	Ajuntament	Maig de 1999	Definitiva	19.6.2000	Cooperació	Executades i rebudes
Condicionament de l'Avinguda Prat de la Riba, 1a. Fase (un tram de la carretera BP-1432)	Ajuntament	21.12.1995	Definitiva (Diputació) (2)	30.4.1997 (Diputació) (2)	Conveni amb Diputació de 13.3.1997 (2)	Executades i rebudes (2)
Condicionament de l'Avinguda Prat de la Riba, 2a. Fase (dos trams no continus de la carretera BP-1432)	Ajuntament	18.12.1997	Definitiva (Diputació) (3)	Agost de 2002 (Diputació) (3)	Conveni amb Diputació de 18.9.2002 (3)	No iniciades (3)

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

Notes:

- (1) Data de l'acord del Ple en el què s'encarrega la redacció del Projecte d'urbanització als serveis tècnics.
- (2) Aquest tram de la carretera BP-1432, de titularitat de la Diputació, té la consideració de Sistema viari a les NSP de l'Ajuntament i constitueix façana de zones classificades de sòl urbà. La tramitació de l'expedient i la contractació de l'obra d'urbanització va ser efectuada per la Diputació de Barcelona i el finançament va ser d'un 58,57% del cost a càrrec de l'Ajuntament i d'un 41,43% a càrrec de la Diputació.
- (3) La tramitació de l'expedient del Projecte d'urbanització va ser realitzada també per la Diputació de Barcelona, però, en aquest cas, la contractació va ser efectuada per l'Ajuntament. D'acord amb el conveni, el finançament serà mitjançant l'aportació d'una quantitat fixa per part de la Diputació i la resta del cost a càrrec de l'Ajuntament.

En l'anàlisi realitzada sobre aquests projectes s'han detectat les incidències següents:

a) Procediments de formalització i d'aprovació

En general, la documentació incorporada als expedients fiscalitzats s'ajusta a la prevista a la normativa, si bé, en alguns casos s'ha observat el següent:

- No constatació de la data de lliurament del Projecte d'urbanització redactat pels serveis tècnics municipals, data necessària per al còmput de terminis (UAU-2 Boscos de Riells, PERI-Riells, diversos carrers del Sector de Llevant).
- Manca de notificació de l'aprovació definitiva a la CUB (UAU-2 Boscos de Riells, PERI-5 La Fusteria i PEI-8 El Turó).

b) Incompliment dels terminis establerts a la normativa

En els casos que s'indiquen a continuació es van produir les demores en els terminis de tramitació següents:

- Per al projecte d'urbanització del PEI-8 El Turó, l'acord d'aprovació inicial es va excedir en gairebé cinc mesos respecte del termini màxim fixat a la normativa.
- En quatre casos es va ultrapassar el termini d'aprovació definitiva del projecte d'urbanització respecte del fixat a la normativa (UAU-2 Boscos de Riells, excedit en un mes, UAU-26 Quintana de Can Badell, excedit en set mesos i mig, PERI-Riells, diversos carrers del Sector de Llevant, tres mesos i mig, i PEI-8 El Turó, tres mesos).
- Per al projecte d'urbanització del PERI-Riells, diversos carrers del Sector de Llevant, la tramesa de l'expedient a la CUB es va demorar trenta-nou dies respecte del límit legal, i en el de la UAU-26 Quintana de Can Badell no consta la data en què es va trametre.
- Atès que es va exhaurir el termini establert per a la seva aprovació definitiva, el projecte d'urbanització del PERI-5 La Fusteria va ser aprovat definitivament per silenci administratiu.

c) Aportacions municipals al finançament de les obres

Tal com s'ha esmentat en l'observació b) de l'apartat 2.2.1, l'Ajuntament acorda amb els propietaris de les parcel·les assumir determinats costos d'urbanització i/o fer aportacions complementàries, en contra del què preveu la normativa urbanística.

Dels set projectes analitzats aquest fet s'ha produït en els casos següents:

- Projecte d'urbanització de la UAU-2 Boscos de Riells (executat pel sistema de compensació): en l'aprovació inicial del Projecte, amb un pressupost de 297,00 MPTA, es va acordar una aportació voluntària de 31,30 MPTA, corresponent a un 10% del pressupost del projecte un cop deduït el cost de la instal·lació del subministrament d'aigua, més el cost d'adequació de les tanques i dels murs afectats. Aquest import restava pendent de pagament a 31 de desembre de 2001 (vegeu saldos pendents en l'observació a) de l'apartat 2.1.2).
- Projecte d'urbanització del PEI-8 El Turó (executat pel sistema de cooperació): en l'aprovació definitiva del Projecte, amb un cost total pressupostat de 222,78 MPTA, es va acordar una aportació voluntària de l'Ajuntament de 61,14 MPTA, corresponent al cost de determinats conceptes (vegeu major explicació en l'observació b) de l'apartat 2.2.1).

2.3.8. Gestió urbanística

Com ja s'ha exposat anteriorment, l'article 7.3 de les NSP delimita les UAU en sòl urbà als efectes de la cessió obligatòria i gratuïta dels terrenys destinats als sistemes locals (vials, serveis tècnics, parcs i jardins, equipament públic) i a l'aprofitament mitjà, així com de l'obligació, per part de l'Ajuntament, de formalitzar el planejament derivat pendent (Estudis de detall), i també del compromís, per part dels promotors i/o dels propietaris, d'executar les obres d'urbanització pendents i de constituir-se en Entitats de conservació.

La gestió realitzada per l'Ajuntament i els promotors i propietaris fins a la data de finalització del treball de camp (12 de febrer de 2003), en relació amb les qüestions esmentades en el paràgraf anterior, es descriu en els subapartats que segueixen a continuació.

2.3.8.1. Cessions obligatòries

Tal com s'ha esmentat en l'apartat 2.3.2, l'acord d'aprovació definitiva de les NSP supeditava la seva executivitat a la formalització, per a cada una de les vint-i-sis UAU, de les cessions dels respectius sistemes locals i, en determinats casos, de l'aprofitament mitjà.

En el quadre següent es detallen les superfícies de les cessions obligatòries de terrenys segons les determinacions de les NSP i la data en què aquestes cessions es van formalitzar:

Distribució de les superfícies segons les NSP (en m²)

Unitat d'actuació urbanística	Superfície total	Vials (1)	Serveis tècnics (1)	Parcs i jardins (1)	Equipament públic (1)	Aprofitament mitjà (1)	Equipament privat	Sòl privat	Altres (2)	Data de l'escriptura de cessió	Data d'inscripció en el Registre de la Propietat
UAU 1 Font de la Pedra	32.159	4.895	-	3.738	(3)	-	1.837	21.689	-	28.10.86	15.7.87
UAU 2 Boscos de Riells	130.325	17.390	-	16.133	3.000	2.647	-	90.691	464	20.3.84	20.11.84
UAU 3 Can Castanyer	175.730	16.614	750	23.544	1.480	6.450	5.828	121.064	-	8.11.84	21.6.85
UAU 4 Reco del Bosc	42.188	6.804	-	4.304	1.000	3.851	1.420	24.809	-	31.10.85	5.1.88
UAU 5 Saulons d'en Déu	447.874	69.624	-	42.003	8.304	26.338	4.944	291.964	4.697	8.5.84	14.9.84
UAU 6 Can Regasol	679.522	83.179	-	78.508	28.416	39.720	28.779	420.920	-	20.2.84	10.7.84
UAU 7 La Pineda	120.020	10.371	-	15.062	6.530	8.839	-	78.736	482	26.7.84	20.8.85
UAU 8 Can Carreras	194.430	27.048	-	17.818	5.535	7.665	1.820	133.859	685	4.4.84 i 20.2.84	26.7.84 i 17.6.85
UAU 9 Els Manantials	120.247	19.100	-	13.063	1.430	(4)	4.240	80.745	1.669	19.1.84	1.10.85
UAU 10 C. Rodríguez	18.240	1.800	-	1.840	-	(5)	-	14.600	-	17.12.84	23.4.85
UAU 11 Font del Bou	334.383	54.562	-	35.542	6.000	5.983	-	232.296	-	3.4.84 i 29.3.84	4.1.88
UAU 12 Can Badell-Mont Paradís	178.600	26.580	992	20.216	12.697	-	2.133	115.982	-	4.2.81 i 2.5.85	4.6.81 i 6.9.86
UAU 13 Parròquia de Bigues	176.603	28.350	-	26.228	1.500	6.831	-	111.134	2.560	20.11.84	24.4.85
UAU 14 Can Barri	937.723	148.182	-	148.608	27.352	37.473	39.994	534.064	2.050	4.4.84	6.9.84
UAU 15 Bigues-Castell Montbui	611.955	92.127	-	68.860	7.920	22.526	6.784	347.989	65.749	7.3.86 i 18.4.86	27.5.87 i 6.9.86
UAU 16 Can Traver-Bernaguera	69.254	10.743	-	8.924	-	-	-	49.587	-	Parcial (6) 12.4.84	Parcial (6) 13.7.84
UAU 17 Font Granada	272.147	44.158	-	32.173	9.410	3.344	1.508	181.554	-	31.10.85	28.1.88
UAU 18 Can Fabrer	146.319	23.952	-	21.506	1.630	1.722	-	97.086	423	3.4.84	13.6.86
UAU 19 Diamant del Vallès	80.712	17.264	-	10.550	1.912	650	-	50.336	-	3.4.84	2.10.85
UAU 20 Can Barri Industrial	280.191	15.070	-	39.227	11.999	(7)	-	187.329	26.566	5.4.84 i 16.7.87	7.8.84 / (8)
UAU 21 Camí de la Pineda	48.312	6.675	-	1.916	5.878	-	-	33.843	-	No efectuada	No efectuada
UAU 22 Carrer Enamorats	8.456	160	-	3.944	-	-	-	4.104	248	29.11.84	12.6.85
UAU 23 Carrer Zamenhoff	19.251	1.582	-	7.863	-	-	-	9.446	360	29.11.84	12.6.85
UAU 24 Vinya de Can Pruna	22.976	4.328	472	1.248	-	-	-	16.928	-	15.11.84	Pendent
UAU 25 El Rieral-Vinya Can Pruna	23.957	3.371	-	2.935	5.467	-	-	12.184	-	(8)	(8)
UAU 26 Quintana de Can Badell	27.125	10.524	-	1.748	3.164	-	-	10.312	1.377	4.2.81 i 2.5.85	4.6.81 i 6.9.86
Total	5.198.699	744.453	2.214	647.501	150.624	174.039	99.287	3.273.251	107.330		

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

Notes:

(1) Superfícies de cessió obligatòria i gratuïta a favor de l'Ajuntament.

(2) Superfícies, destinades a sistemes locals, excloses dels terrenys de cessió obligatòria (en alguns casos es preveu la seva obtenció pel sistema d'expropiació).

(3) Terreny de les instal·lacions i tractament d'aigua de Riells. A les NSP no consten els m² corresponents a aquest terreny.

(4) Compensació econòmica de 2,02 MPTA.

(5) Compensació econòmica de 0,10 MPTA.

(6) Falta la cessió dels parcs i jardins.

(7) Terrenys equivalents a un 10% del sostre edificable permès, quantificat en 18.733 m² de superfície.

(8) Informació que no ha estat facilitada.

A la data de finalització del treball de camp s'havien formalitzat totes les cessions obligatòries a favor de l'Ajuntament fixades a les NSP, llevat de les següents:

- UAU-16 Can Traver-Bernaguera: no es van completar les cessions corresponents a parcs i jardins.
- UAU-21 Camí de la Pineda (identificada en el PERI-Riells com a UA Camí de la Pineda): les cessions encara no s'han formalitzat degut al fet que es tracta d'una unitat d'actuació d'iniciativa privada a gestionar i desenvolupar mitjançant el sistema de compensació.
- UAU-24 Vinya de Can Pruna: les cessions es van escripturar en l'any 1984, però, encara no s'han inscrit en el Registre de la Propietat.

Conseqüentment, per a aquestes tres UAU, l'aprovació definitiva de les NSP encara no és executiva i, per tant, cal que s'enduguin els tràmits administratius pertinents per formalitzar les cessions corresponents.

2.3.8.2. Obres d'urbanització

Les NSP van determinar les obres d'urbanització que estaven pendents d'implantació i/o d'acabament a cadascuna de les vint-i-sis UAU.

En relació amb aquest aspecte, en el quadre següent es resumeix la gestió efectuada pels promotors i/o propietaris fins a la data de finalització del treball de camp (12 de febrer de 2003):

Unitat d'actuació urbanística	Responsable de la urbanització	Tipus d'obra prevista	Sistema d'actuació previst a les NSP	Data de constitució de la Junta de compensació	Situació de les obres d'urbanització
UAU 1 Font de la Pedra	Propietaris	Implantació	Compensació	No constituïda	No executades
UAU 2 Boscos de Riells	Propietaris	Implantació	Compensació	12.12.1995	En curs
UAU 3 Can Castanyer	Promotor	Acabament	(1)	(2)	No executades
UAU 4 Reco del Bosc	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Executades
UAU 5 Saulons d'en Déu	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Executades
UAU 6 Can Regasol	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Executades
UAU 7 La Pineda	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Executades
UAU 8 Can Carreras	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Executades
UAU 9 Els Manantials	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Executades
UAU 10 C. Rodríguez	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Executades
UAU 11 Font del Bou	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Executades
UAU 12 Can Badell-Mont Paradís	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Executades
UAU 13 Parròquia de Bigues:					
• Sector 1	Promotor	Acabament	(1)	(2)	No executades
• Sector 2	Propietaris	Implantació	Compensació	24.2.2000	En curs
UAU 14 Can Barri	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Executades
UAU 15 Bigues-Castell Montbui	Propietaris	Implantació	Compensació	23.4.1996	No executades
UAU 16 Can Traver-Bernaguera	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Executades
UAU 17 Font Granada	Propietaris	Implantació	Compensació	15.7.1986	Parcialm. exec.
UAU 18 Can Fabrera	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Parcialm. exec.
UAU 19 Diamant del Vallès	Propietaris	Implantació	Compensació	(3) 13.5.1988	Parcialm. exec.
UAU 20 Can Barri Industrial	Propietaris	Implantació	Compensació	(4)	No executades
UAU 21 Camí de la Pineda	Propietaris	Implantació	(5)	(5)	(5)
UAU 22 Carrer Enamorats	Promotor	Acabament	(5)	(5)	(5)
UAU 23 Carrer Zamenhoff	Promotor	Acabament	(5)	(5)	(5)
UAU 24 Vinya de Can Pruna	Promotor	Acabament	(1)	(2)	Executades
UAU 25 El Rieral-Vinya Can Pruna	Propietaris	Implantació	Compensació	(6)	Executades
UAU 26 Quintana de Can Badell	Propietaris	Implantació	Compensació	(6)	Executades

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'entitat local.

Notes:

- (1) A executar pel promotor originari, a tal efecte havia de constituir una garantia equivalent a un 25% del cost de les obres pendents d'execució.
- (2) No necessària la constitució de Junta de compensació.
- (3) Data referida a la inscripció en el Registre d'Entitats urbanístiques col·laboradores de la Direcció General d'Urbanisme.
- (4) Informació no facilitada.
- (5) UAU integrades en el PERI-Riells, la urbanització del qual es trobava en curs a la data de finalització del treball de camp.
- (6) No es va constituir Junta de Compensació, atès que els respectius propietaris/promotors, únics, van executar directament les obres d'urbanització en tots els seus àmbits.

Per a algunes de les UAU, l'acord d'aprovació definitiva de les NSP supeditava l'executivitat de l'acte d'aprovació de la classificació de sòl urbà a l'obligació, per part dels promotors originaris, de presentar la garantia corresponent a l'efecte de finalitzar les obres d'urbanització pendents.

A la data de finalització del treball de camp no s'havia aixecat la suspensió de les NSP per a la UAU 3 Can Castanyer, atès que el promotor originari no havia complert amb l'objectiu fixat pel planejament marc d'acabar les obres d'urbanització del Sector 1, ni tampoc no havia constituït la garantia establerta a les NSP.

2.3.8.3. Entitats de conservació

L'article 7.3 de les NSP, en desenvolupar els objectius de les UAU, estableix que els propietaris dels terrenys hauran de constituir-se obligatòriament en una Entitat de conservació, la qual tindrà al seu càrrec la conservació de les obres d'urbanització i les dotacions i instal·lacions dels serveis públics, per un període mínim i prorrogable de vuit anys, i es remet a allò que es disposa en els articles 68, 69 i 70 del RG.

Pel que fa a la conservació i manteniment de les obres, dotacions i instal·lacions, el RG estableix el següent:

- La Junta de compensació efectuarà la cessió, a favor de l'administració actuant, de les obres d'urbanització i de les dotacions i instal·lacions de serveis públics, dins d'un termini no superior a tres mesos, a comptar des de la recepció definitiva per part de la Junta. Aquestes cessions es formalitzaran en actes que subscriuran l'administració actuant i la Junta de compensació (art. 180).
- Un cop s'hagi efectuat la cessió, la conservació de les obres i el manteniment de les dotacions i les instal·lacions serà a càrrec de l'administració actuant, llevat que, per imposició del Pla d'ordenació o de les bases d'un Programa d'actuació urbanística, o així resultés expressament de disposicions legals, els propietaris restin obligats a realitzar la conservació i el manteniment. En aquest cas els propietaris s'hauran d'integrar en una Entitat de conservació (art. 67 i 68).

La participació dels propietaris en el cost de conservació i de manteniment es fixarà d'acord amb la participació fixada en la Junta de compensació o en el Projecte de reparcel·lació, o bé, si s'escau, en la que s'hagués fixat en l'Entitat de conservació (art. 69).

Les quotes de conservació són exigibles per via de constrenyiment (art. 70).

A sol·licitud de l'equip auditor, en el mes de febrer de 2003 els serveis tècnics municipals van emetre un informe sobre la gestió efectuada per les respectives Entitats de conservació. L'esmentat informe constitueix l'evidència documental que dona suport a la descripció que s'exposa a continuació així com la que s'efectua en l'apartat 2.3.11, referent a l'eficàcia de la gestió urbanística.

Un cop acabades les obres d'urbanització previstes en les NSP, les Entitats de conservació que es van constituir (majoritàriament entre els anys 1986 i 1988), són les corresponents a les dotze UAU següents:

- UAU-4 Reco del Bosc
- UAU-5 Saulons d'en Déu
- UAU-6 Can Regasol
- UAU-7 La Pineda de Bigues
- UAU-8 Can Carreras
- UAU-9 Els Manantials
- UAU-10 C. Rodríguez
- UAU-11 Font del Bou
- UAU-14 Can Barri
- UAU-17 Font Granada
- UAU-18 Can Fabrera
- UAU-19 Diamant del Vallès

Cal indicar que la durada i eventual pròrroga d'aquestes Entitats no s'ha ajustat a les disposicions de les NSP, atès que, un cop transcorregut el termini de vuit anys, l'Ajuntament no ha procedit a instar la seva dissolució o bé a prorrogar formalment la seva vigència.

Així mateix, cal assenyalar que, segons es posa de manifest en l'informe elaborat pels serveis tècnics municipals, hi ha tres Entitats de conservació que no realitzen cap tasca de manteniment i, per tant, no liquiden quotes de conservació als seus membres. Aquestes Entitats són les corresponents a les UAU següents: UAU-6 Can Regasol, UAU-10 C. Rodríguez i UAU-17 Font Granada

Tanmateix, en la major part de les UAU l'Ajuntament executa directament feines de reparació d'infraestructures, de manera que complementa en diferent grau les feines de manteniment i de conservació realitzades per les respectives Entitats, que, de fet, actuen com a comunitats de veïns, amb freqüents divisions internes i divergències de criteri respecte al de l'Ajuntament.

2.3.9. Disciplina urbanística

A l'Ajuntament de Bigues i Riells els actes subjectes a llicència d'obres són els següents:

- Establerts pel TRUC:
 - Moviments de terra
 - Obres de nova planta
 - Modificació de l'estructura o de l'aspecte exterior
 - Enderrocament de construccions

- Establerts pel RD:
 - Obres d'ampliació d'edificis o d'instal·lacions
 - Obres que modifiquin la distribució interior dels edificis
 - Obres d'instal·lació de serveis públics
 - Parcel·lacions urbanístiques

- Establerts per les pròpies NSP:
 - Obertura de camins
 - Realització de tallafocs
 - Extracció d'àrids
 - Altres que afectin a les característiques naturals del terreny

La distinció entre obres majors i obres menors, a l'efecte del tipus de llicència, s'efectua d'acord amb els criteris fixats en l'acord del Ple de 30 d'agost de 1984, i la competència per al seu atorgament correspon a la Comissió de govern o a l'alcalde, segons es tracti d'obres majors o menors, respectivament.

Les llicències disposen d'un termini màxim d'un any per iniciar les obres i de tres anys per acabar-les, a comptar des de la data de notificació al promotor, així mateix, prèvia sol·licitud, es poden concedir pròrrogues d'un any i mig per a cada termini, si bé, per prorrogar el d'acabament s'exigeix haver executat la coberta d'aigües.

L'Ajuntament segueix el procediment establert a la normativa referent a l'atorgament de llicències, i la documentació requerida per a cada classe de llicència es troba recollida en un imprès normalitzat que es lliura a l'interessat en el moment de la sol·licitud. El termini mitjà per a l'obtenció d'una llicència és d'aproximadament dos mesos.

Durant el període fiscalitzat (1995-2001) es van concedir un total de 2.900 llicències d'obres, de les quals 756 feien referència a obres majors i 2.144 a obres menors.

D'altra banda, pel que fa a la inspecció urbanística, l'àrea d'Urbanisme, obres i serveis de l'Ajuntament disposa d'una persona que és la responsable d'efectuar totes les inspeccions d'obra.

Per a les obres majors de nova planta, d'ampliació o de reforma i amb la finalitat de fer una sèrie d'inspeccions en les diferents fases de l'execució, l'Ajuntament té establert un sistema de tres targetes per a inspecció que es lliuren al promotor, juntament amb la llicència, i mitjançant les quals, aquest ha de comunicar a l'Ajuntament la finalització de les fases de l'obra següents: aixecament de parets, cobertura d'aigües i finalització de l'obra.

Efectuada la inspecció de cada fase pel tècnic municipal, l'Ajuntament lliura un acta al promotor en la que informa sobre l'adequació o no de les obres a la llicència concedida.

La presentació de la 3a. targeta, corresponent a la fase de finalització de l'obra, s'ha d'acompanyar amb el certificat final d'obra signat pel tècnic corresponent i visat pel Col·legi que pertoqui. L'acta d'inspecció d'aquesta última fase es fa servir per a la concessió de la llicència d'ocupació, en el supòsit de resultar conforme la citada inspecció.

Cal afegir que, a banda de les inspeccions efectuades pel personal de l'àrea d'Urbanisme, la policia local també fa una supervisió a partir de les plaques identificatives (on s'indica l'obra, la ubicació, el número d'expedient, la data de caducitat, etc.). Aquestes plaques són facilitades per l'Ajuntament i han de col·locar-se obligatòriament en cada una de les obres.

Respecte als expedients sancionadors, aquests s'inicien a partir de la denúncia dels veïns o de la detecció no programada d'obres il·legals per part dels mateixos serveis municipals i comporten l'aturada de l'obra.

En l'anàlisi realitzada sobre l'actuació de l'Ajuntament en relació amb la disciplina urbanística s'ha observat el següent:

a) Documentació inclosa als expedients de concessió de llicències d'obres

D'una mostra analitzada d'expedients de concessió de llicència d'obres, s'han posat de manifest les mancances de documentació següents:

- En el cas d'una llicència d'obra major per a la construcció d'una casa amb tanca i piscina (exp. 223/1997), obra ja finalitzada, tot i que consta a l'expedient l'informe de l'inspector, de 15 de maig de 1999, en què es dona conformitat a la finalització de l'obra i es proposa la devolució de la garantia dipositada, no consten les tres targetes per a inspecció ni tampoc la diligència d'acabament de l'obra i d'execució d'acord amb les condicions establertes a la llicència, signada pel promotor i pel tècnic director de l'obra.
- En el cas d'una llicència d'obra major per a la construcció de tres habitatges unifamiliars aïllats (exp. 168/2000), no consta a l'expedient que s'hagi dipositat la garantia urbanística corresponent.

b) Procediments d'inspecció

Els serveis tècnics municipals realitzen la inspecció de les obres un cop han estat finalitzades i, si és detecten incompliments, es concreten en un acta de

requeriment d'esmena. Cal indicar que, quan es tracta d'obres majors que no requereixin llicència d'ocupació, no es fa de manera sistemàtica una segona inspecció a l'efecte de comprovar que les deficiències observades han estat corregides.

Així mateix, en el cas de les llicències d'obres menors, l'Ajuntament no té establert cap procediment per supervisar la correcta execució de les obres, d'acord amb la llicència obtinguda.

Pel que fa a la detecció d'obres realitzades sense llicència, cal indicar que l'Ajuntament no segueix un programa d'actuació inspectora.

c) Procediment sancionador

Encara que la detecció d'una obra en procés d'execució o executada sense llicència comporta l'aturada de l'obra fins que l'interessat tramet la llicència corresponent (en el cas d'irregularitats per obres susceptibles de legalització), o bé l'enderrocament, en general, no es procedeix a la imposició de sancions.

d) Conciliacions entre dades

L'Ajuntament no té establert un procediment sistemàtic de conciliació entre la data de finalització de l'obra fixada a les llicències d'obra atorgades i les inspeccions de finalització d'obra realitzades, amb la qual cosa s'identificarien les obres vençudes i no finalitzades o no executades.

2.3.10. Inventari de béns i Patrimoni municipal del sòl

L'Ajuntament no disposa d'un sistema d'inventari permanent dels béns que integren el seu patrimoni, en contra del que preveu la normativa vigent al respecte.

L'inventari de béns és un registre administratiu indispensable per al control, la conservació i la protecció i defensa dels béns, i ha de mantenir-se actualitzat d'acord amb les rectificacions anuals realitzades, aprovades pel Ple.

Així mateix, aquest inventari ha de ser objecte de comprovació cada cop que es produeix una renovació de la Corporació.

Cal indicar que amb posterioritat a la data de finalització del treball de camp d'aquesta àrea, la Secretaria va formular els inventaris de béns immobles referits a 31 de desembre de 2001 i a 31 de desembre de 2002, ambdós pendents d'aprovació per part del Ple. L'anterior inventari formalitzat és de l'any 1992 i consta d'una llista dels béns immobles de titularitat municipal.

D'altra banda, pel que fa al Patrimoni municipal del sòl, l'Ajuntament de Bigues i Riells no l'ha constituït voluntàriament, atès que, en no disposar de planejament general, no es troba obligat a constituir-lo.

Les operacions patrimonials relatives a les alienacions de sòl procedent de cessions de l'aprofitament mitjà no han estat objecte de fiscalització, atès que els expedients administratius corresponents van ser lliurats amb quatre mesos de retard respecte de la data en què es van sol·licitar i, per tant, fora del termini fixat per a l'execució del treball de camp.

2.3.11. Eficàcia de la gestió urbanística

El resum del grau d'execució de les obres d'urbanització previstes en el planejament general és el següent:

a) Unitats d'actuació urbanística

- Dos sectors, la urbanització dels quals ha estat executada íntegrament i es troba en un bon estat de conservació:
 - UAU-25 El Rieral–Vinya de Can Pruna
 - UAU-26 Quintana de Can Badell
- Tres sectors on, en el seu moment, es van executar obres d'adequació dels serveis existents o de reurbanització integral d'alguns carrers:
 - UAU-17 Font Granada
 - UAU-18 Can Fabrera
 - UAU-19 Diamant del Vallès
- Dotze sectors, la urbanització dels quals va ser executada pels promotors originaris i l'estat de conservació o d'idoneïtat tècnica constructiva no és l'adequada:
 - UAU-4 Recó del Bosc
 - UAU-5 Saulons d'en Déu
 - UAU-6 Can Regasol
 - UAU-7 La Pineda de Bigues
 - UAU-8 Can Carreras
 - UAU-9 Els Manantials
 - UAU-10 C. Rodríguez
 - UAU-11 Font del Bou
 - UAU-12 Can Badell–Mont Paradís
 - UAU-14 Can Barri

- UAU-16 Can Traver-Bernaguera
- UAU-24 Vinya de Can Pruna
- Set sectors, la urbanització dels quals palesen dèficits de primera implantació:
 - UAU-1 Font de la Pedra
 - UAU-3 Can Castanyer
 - UAU-15 Bigues-Castell de Montbui
 - UAU-20 Can Barri Industrial
 - UAU-21 Camí de la Pineda
 - UAU-22 Carrer Enamorats
 - UAU-23 Carrer Zamenhoff
- Dos sectors on, a la data de finalització del treball de camp (12 de febrer de 2003), s'estaven executant obres de reurbanització:
 - UAU-2 Boscos de Riells
 - UAU-13 Parròquia de Bigues

b) Plans especials

- Dos sectors que han estat objecte d'urbanització:
 - PERI-5 La Fusteria
 - PERI-8 El Turó
- Dos sectors, la urbanització dels quals fins a la data de finalització del treball de camp ha estat parcial:
 - PERI-9 Can Masgrau–El Turó
 - PERI-Riells (executats diversos carrers del Sector de Llevant)
- Cinc sectors, la urbanització dels quals no s'havia iniciat:
 - PERI-1 Vallblanca
 - PERI-3 Can Traver Vell
 - PERI-4 Can Yáñez
 - PERI-6 Can Gaietà
 - PERI-7 Avinguda Catalunya

c) Plans parcials d'ordenació

A la data de finalització del treball de camp no s'havia iniciat l'execució urbanística de cap dels sectors previstos inicialment a les NSP: (PPO-1 Can

Margarit, PPO-2 La Calsina i PPO-3 El Rieral, Sector 1 i Sector 2). Així mateix, el PPO-4 Can Coromines es trobava en tràmit d'aprovació provisional.

Cal assenyalar que la lentitud en l'execució de les obres d'urbanització, o en molts casos la inactivitat, és conseqüència de l'aplicació del sistema de compensació, així com la falta d'iniciativa privada.

En l'informe elaborat pels serveis tècnics municipals en el mes de febrer de 2003, esmentat en l'apartat 2.3.8, es posa de manifest que en la major part dels sectors caldrà executar obres d'adequació dels serveis i de les infraestructures existents, i/o obres de reurbanització integral, i es proposa instrumentar aquestes actuacions mitjançant sengles Plans de millora urbana.

3. CONCLUSIONS

Un cop examinat, d'acord amb els objectius previstos, la informació financera reflectida en l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001 de l'Ajuntament de Bigues i Riells, així com els imports pendents relatius a l'endeutament financer, tant a curt termini com a llarg termini, es considera que, a causa de l'aplicació de determinats criteris comptables, l'Ajuntament va presentar una situació financera més favorable que la que realment existia a aquesta data. Tanmateix, aquest extrem no s'ha pogut confirmar, degut al fet que el treball de fiscalització s'ha vist limitat per les mancances d'informació i de control intern així com per les incerteses exposades en l'apartat 2.1.5.

Pel que fa a la gestió urbanística duta a terme durant el període 1995-2001, s'estima que, en general, s'ha ajustat a la normativa aplicable, tot considerant les peculiaritats del municipi, si bé, s'han posat de manifest algunes qüestions relatives al compliment de la legalitat, i al grau d'eficàcia en la planificació, la gestió i la disciplina urbanística, les quals es detallen més endavant.

3.1. OBSERVACIONS

Caldria que l'Ajuntament tingués present i esmenés les indicacions que tot seguit s'assenyalen.

Romanent de tresoreria

1) Aprovació i retiment de comptes

Malgrat que el termini legalment establert per a l'aprovació del Compte general de l'Ajuntament referit a l'exercici 2001 va finalitzar l'1 d'octubre de 2002, fins al moment en què es redacta aquest informe, febrer de 2004, els únics tràmits realitzats envers la seva aprovació han estat els següents:

- Un decret d'Alcaldia, de 24 d'octubre de 2002, mitjançant el qual es posa de manifest que l'Alcalde formula el Compte general esmentat, degudament preparat i redactat per la Intervenció; que es procedeix a la formació de l'expedient, i que se sotmet a l'examen de la Comissió especial de comptes.
- L'informe de la Comissió especial de comptes, també de 24 d'octubre de 2002, en el que es posa de manifest que s'ha procedit a l'examen del Compte citat.

Per tant, en relació amb el Compte general de l'exercici 2001, encara resten pendents d'efectuar el tràmit d'exposició pública del Compte, conjuntament amb l'informe de la Comissió especial de comptes, així com la resta dels tràmits establerts fins a l'aprovació definitiva per part del Ple, tal com s'ha esmentat en l'apartat 1.2.3.

Així mateix, pel que fa als tràmits ja realitzats, cal indicar que no s'han seguit les pautes fixades a la normativa respecte al seu contingut i a la data límit prevista per a cada pas.

Cal fer constar que en els últims anys aquest retard i/o omisió de la tramitació per a l'aprovació dels comptes ha estat sistemàtic. Així, atès que no es té constància de tots els tràmits realitzats per a l'aprovació definitiva del Compte general dels exercicis 1995, 1996, 1999 i 2000, només es poden donar per aprovats definitivament el Compte general relatiu a l'exercici 1997 i el de 1998, els quals van ser aprovats pel Ple, conjuntament, en la sessió del 28 de setembre de 2000.

Respecte al retiment dels comptes a aquesta Sindicatura, cal assenyalar que els Comptes dels exercicis de 1995 a 2000 es van rebre durant l'any 2002, un cop l'Ajuntament ja tenia coneixement que seria objecte d'una fiscalització per part d'aquesta Sindicatura, i el de l'exercici 2001 es va rebre el 7 de febrer de 2003. Per tant, en tots els casos, amb una demora considerable respecte de la data límit establerta a la normativa.

2) Lloc de treball de la Intervenció

D'acord amb la normativa sobre provisió de llocs de treball reservats a funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter estatal, a l'Ajuntament de Bigues i Riells li corresponen dos llocs de treball independents, el de la Secretaria i el de la Intervenció, amb unes funcions pròpies reservades per a cadascun d'aquests llocs, i amb una titulació i una habilitació específica per al seu desenvolupament (en aquest cas funcionaris pertanyents a la Subescala de Secretaria, categoria d'entrada, i a la Subescala d'Intervenció-Tresoreria, categoria d'entrada, respectivament).

No obstant això, tal com s'ha indicat en l'apartat 1.2.2, degut a que a l'Ajuntament hi ha un error en la classificació del lloc de la Secretaria, no està creat el lloc de la Intervenció, la qual cosa comporta que les funcions relatives al control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària siguin assumides per la Secretaria i les funcions relatives a tresoreria i recaptació s'atribueixin a un membre de la Corporació. En ambdós casos amb una habilitació i/o una titulació exigida que no es correspon amb la que pertocaria si el lloc de la Secretaria hagués estat classificat correctament.

Cal indicar que, durant l'exercici analitzat, l'exercici de la funció de control intern de la gestió economicofinancera i pressupostària de l'Ajuntament ha estat, en general, deficient.

3) Servei de recaptació

Des del mes de maig de 1996 i fins al 31 de desembre de 2002 l'Ajuntament va gestionar i recaptar els seus tributs mitjançant la col·laboració d'una societat privada.

Respecte a la relació contractual existent entre l'Ajuntament i aquesta societat s'ha observat el següent (vegeu més explicació en 2.1.1.a):

- Sense cap motiu que ho justifiqués, en el contracte es va establir un premi per a la recaptació dels tributs en executiva superior al fixat en el plec de condicions que va regir el concurs per a l'adjudicació del servei.
- En el contracte es va fixar un sistema de pagament del premi de recaptació, mitjançant la seva deducció de les quantitats ingressades, el qual no s'adequa a la normativa.
- L'Ajuntament no va efectuar cap acte formal d'aprovació dels Comptes de gestió recaptatòria retuts per la societat, ni tampoc va realitzar cap conciliació entre els moviments d'altres i de baixes reflectits en aquests Comptes pels

diferents conceptes d'ingrés i els que consten a la Liquidació del pressupost. Així mateix, mai no es van fer recomptes dels títols acreditatius dels imports pendents de cobrament en poder de l'empresa.

Si bé, a partir de l'1 de gener de 2003 l'Ajuntament va esmenar aquesta situació irregular mitjançant la delegació de la gestió i recaptació dels seus tributs a favor de l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona, de l'anàlisi efectuada per aquest Organisme sobre els imports pendents de cobrament a 31 de desembre de 2002, es desprèn que una quantitat d'aproximadament 6,50 MPTA no estava suportada amb els rebuts corresponents; quantitat que, segons se'ns va manifestar, es regularitzarà quan es faci el tancament de l'exercici 2003.

Tot i això, el 5 de març de 2003 l'Ajuntament va tornar a l'esmentada societat la garantia, d'1,00 MPTA, constituïda en l'any 1996 mitjançant un aval bancari.

4) Aportacions voluntàries de l'Ajuntament a les despeses d'urbanització

Malgrat que la normativa disposa que, llevat d'algunes excepcions, les despeses d'urbanització han de ser íntegrament a càrrec dels propietaris, en diversos casos l'Ajuntament va acordar assumir determinats costos de la urbanització i/o fer aportacions complementàries, al marge de les quotes que li pertocquen com a propietari de parcel·les.

Aquest fet s'ha produït, al menys, en els casos següents:

- Projecte d'urbanització del PEI-8 El Turó (executat pel sistema de cooperació): en què en l'aprovació definitiva del Projecte, amb un cost total pressupostat de 222,78 MPTA, es va acordar una aportació voluntària de l'Ajuntament de 61,14 MPTA. Si bé, un cop finalitzada l'obra en l'any 2002, del cost total d'execució, de 170,73 MPTA, l'Ajuntament va assumir una quantitat de 69,97 MPTA, juntament amb un altre import d'aproximadament 5,50 MPTA per la redacció del projecte i altres despeses de gestió (vegeu major explicació en l'observació b) de l'apartat 2.2.1)
- Projecte d'urbanització de la UAU-2 Boscos de Riells (executat pel sistema de compensació): en què en l'aprovació inicial del Projecte, amb un pressupost de 297,00 MPTA, es va acordar una aportació voluntària de l'Ajuntament de 31,30 MPTA.

5) Fraccionament i/o ajornament del pagament de quotes urbanístiques

L'Ajuntament accepta, tàcitament i sense exigir els requisits establerts a la normativa de recaptació, qualsevol fraccionament i/o ajornament sol·licitat per al

pagament de quotes urbanístiques. Així mateix, en general, no es fa cap actuació per reclamar en via executiva els imports no atesos al seu venciment (vegeu 2.1.1.b).

6) Procediments de control intern i comptables en l'àrea de tresoreria

L'Ajuntament utilitza uns procediments en l'àrea de tresoreria, tant de control intern com comptables, els quals no són els adients per enregistrar correctament els moviments de fons realitzats durant l'exercici i no permeten que els errors comesos siguin fàcilment detectables, amb la qual cosa es corre el risc que els saldos reflectits en concepte de Fons líquids de tresoreria no siguin els reals.

Les deficiències més significatives es resumeixen a continuació:

- Comptes corrents de titularitat municipal (vegeu major explicació en 2.1.3.a)

En l'exercici 2001 l'Ajuntament era titular de quinze comptes corrents oberts en entitats financeres, si bé, només deu d'aquests comptes estaven reflectits en codis comptables diferenciats.

No s'ha pogut determinar si la integritat dels moviments de fons produïts fins al 31 de desembre de 2001 en els cinc comptes restants van tenir el corresponent reflex comptable.

- Registres auxiliars de tresoreria (vegeu major explicació 2.1.3.b)

Per a alguns comptes corrents l'Ajuntament utilitza uns registres auxiliars de tresoreria el saldo dels quals a 31 de desembre de 2001 coincidia amb el comptable, llevat del compte corrent on l'Ajuntament efectua el major volum d'operacions, en què es produïa una diferència de 3,35 MPTA. L'Ajuntament no va efectuar cap conciliació per identificar i corregir, si s'esqueia, els fets causants d'aquesta diferència.

D'altra banda, en alguns casos, l'Ajuntament enregistra en el registre auxiliar uns ingressos, per imposició d'efectiu o per traspàs de fons, amb una data anterior a la data efectiva de l'operació, amb la qual cosa aquest registre deixa d'informar sobre el saldo actualitzat del compte, d'acord amb la gestió pròpia efectuada.

- Conciliacions bancàries (vegeu major explicació 2.1.3.c)

L'Ajuntament només efectua conciliacions bancàries entre els saldos que figuren als extractes bancaris i els reflectits als registres auxiliars de tresoreria

i, per tant, no es fan conciliacions per a aquells comptes corrents en què no s'utilitza un registre auxiliar.

A causa del que s'ha exposat, no s'han pogut identificar les partides corresponents a un import global net en conciliació a 31 de desembre de 2001 de 4,86 MPTA.

- Assentaments realitzats al tancament de l'exercici en els comptes relatius a tresoreria (vegeu major explicació 2.1.3.d)

Al tancament de l'exercici l'Ajuntament va realitzar una sèrie d'assentaments de transferències de fons entre comptes; de rectificació, i de cobrament o pagament amb una data anterior, els quals, a més de dificultar enormement l'anàlisi, en general no estaven justificats amb cap suport documental que els expliqués.

- Pla previsional de tresoreria

L'Ajuntament no realitza cap pla previsional de tresoreria, planificació que és preceptiva d'acord amb la normativa vigent.

- Retribució dels comptes corrents

En alguns casos, la retribució dels comptes corrents mantinguts amb entitats financeres durant l'exercici 2001 va ser relativament baixa en relació amb el seu saldo mitjà. Cal destacar el compte corrent restringit de recaptació obert a la CEC, retribuint amb un 0,10%, quan el saldo mitjà de l'exercici va ser de 14,22 MPTA.

El que s'ha exposat en aquesta observació posa de manifest que no hi ha un mecanisme de control adequat per assegurar que tots els moviments de tresoreria hagin estat correctament comptabilitzats, si bé, no hi ha evidència que l'efecte net de tots els fets esmentats sigui quantitativament significatiu respecte el saldo de l'epígraf de *Fons líquids en la tresoreria* a 31 de desembre de 2001, de 64,55 MPTA, fet pel qual no s'ha proposat cap modificació en l'apartat 2.1.5.

7) Romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001

En l'apartat 2.1.5 s'ha mostrat l'efecte quantitatiu de les modificacions proposades a conseqüència del treball de fiscalització realitzat, sobre els imports presentats per l'Ajuntament en els diferents epígrafs de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001.

El resultat d'aquestes modificacions ha suposat una disminució de 156,18 MPTA entre el Romanent de tresoreria per a despeses generals calculat per l'Ajuntament, de 3,90 MPTA, positiu, i el calculat per la Sindicatura de Comptes, de 152,28 MPTA, negatiu.

No obstant això, cal tenir present que aquest resultat és parcial i plasma únicament l'efecte d'aquells fets que s'han pogut quantificar perquè s'ha disposat de la informació necessària per a fer-ho.

Endeutament

8) Endeutament financer a 31 de desembre de 2001

D'acord amb l'anàlisi realitzada, l'endeutament financer de l'Ajuntament a 31 de desembre de 2001 se situava en un import de 215,39 MPTA, 206,44 MPTA a llarg termini i 8,95 MPTA a curt termini (vegeu el detall en l'apartat 2.2.1 i en l'observació g) de l'apartat 2.1.2, respectivament); si bé, els saldos que constaven en els registres comptables de l'Ajuntament a la mateixa data eren de 144,91 MPTA, per al llarg termini, i de cap import pendent per al curt.

Respecte a les xifres mostrades en el paràgraf anterior relatives al llarg termini, cal indicar que no s'ha pogut identificar a què correspon la diferència, de 61,53 MPTA.

9) Tutela financera

De les operacions vigents a 31 de desembre de 2001, l'Ajuntament no va comunicar, en el seu moment, el Departament de la Generalitat competent en matèria de tutela financera, i si s'esqueia demanar autorització, sobre la formalització de quatre operacions d'endeutament financer, entre les que s'inclouen totes les contractades en l'exercici 2001 (vegeu 2.2.3).

Urbanisme

10) Llibre registre d'acords en matèria d'urbanisme

L'Ajuntament no formalitza el preceptiu Llibre registre d'acords en matèria d'urbanisme, en el qual s'han d'inscriure tots els acords d'aprovació definitiva dels Plans generals, Plans parcials, Plans especials, Programes d'actuació urbanística, Estudis de detall, Normes complementàries i subsidiàries del planejament, Projectes d'urbanització, de delimitació del sòl urbà, de delimitació de polígons i d'unitats d'actuació, de reparcel·lació i de compensació, així com

els acords de revisió i/o de modificació dels mateixos. Com també les resolucions administratives i sentències que afectin aquests instruments.

A l'Ajuntament de Bigues i Riells els acords esmentats consten formalitzats i enregistrats com la resta dels acords adoptats pels diferents òrgans de govern.

11) Contractació de serveis a tècnics municipals

Gran part dels treballs de redacció dels projectes d'ordenació i/o d'obra, dels estudis de seguretat i salut, així com la direcció tècnica d'algunes obres s'encarreguen, directament sense seguir cap procediment, als mateixos tècnics municipals, els quals desenvolupen aquestes tasques fora de l'horari laboral i facturen a l'Ajuntament uns honoraris professionals per aquests serveis. Aquest fet està en contra del que preveu la normativa vigent (vegeu 2.3.1).

12) Procediment i documentació incorporada als expedients d'urbanisme

En l'anàlisi realitzada sobre els diferents instruments de planejament i altres aspectes de l'activitat urbanística s'ha constatat que, en general, el procediment i la documentació incorporada als expedients administratius corresponents s'ajusten a la normativa aplicable, si bé, en alguns casos s'han detectat certes mancances (vegeu observacions a) dels apartats 2.3.4, 2.3.6, 2.3.7 i 2.3.9).

Així mateix, en determinats casos s'ha ultrapassat el termini màxim fixat per a la realització dels diferents tràmits (vegeu observacions b) dels apartats 2.3.4, 2.3.6 i 2.3.7 i apartat 2.3.5).

13) Estudis de detall

Les NSP van disposar l'obligació de l'Ajuntament de redactar i d'aprovar, en un termini màxim de dos anys (finalitzat l'any 1986), un Estudi de detall per a dinou urbanitzacions, amb l'objecte de procedir al canvi d'escala sobre bases topogràfiques reals i de reajustar les alineacions definitives en el plànol d'ordenació corresponent.

Malgrat això, d'aquestes dinou urbanitzacions només es van formalitzar cinc Estudis de detall; per a les catorze restants no s'ha redactat aquest Estudi, tot i que, en la majoria dels casos, l'obra d'urbanització (serveis i infraestructures) ja existia originàriament (vegeu 2.3.6).

14) Entitats de conservació

Les NSP disposen que els propietaris dels terrenys de les UAU hauran de constituir-se obligatòriament en una Entitat de conservació, la qual tindrà al seu càrrec la conservació de les obres d'urbanització i de les dotacions i instal·lacions dels serveis públics, per un període mínim i prorrogable de vuit anys.

Cal indicar que, un cop transcorregut aquest termini, l'Ajuntament no ha procedit a instar la dissolució de les dotze Entitats que es van constituir, o bé a prorrogar formalment la seva vigència (vegeu 2.3.8.3).

D'altra banda, segons se'ns va manifestar, hi ha tres Entitats de conservació que no realitzen cap tasca de manteniment i, per tant, no liquiden quotes de conservació als seus membres. Així mateix, en la major part de les UAU l'Ajuntament executa directament feines de reparació d'infraestructures, de manera que complementa en diferent grau les feines de manteniment i de conservació realitzades per les respectives Entitats.

15) Disciplina urbanística

La detecció d'una obra en procés d'execució o executada sense llicència comporta l'aturada de l'obra fins que l'interessat trameta la llicència corresponent (en el cas d'irregularitats per obres susceptibles de legalització), o bé l'enderrocament, sense procedir, en la major part dels casos, a la imposició de la sanció corresponent (vegeu observació c) de l'apartat 2.3.9).

16) Inventari de béns

L'Ajuntament no porta el preceptiu inventari dels béns que integren el seu patrimoni, el qual ha d'integrar tots els epígrafs previstos i ha d'actualitzar-se d'acord amb les rectificacions anuals realitzades i aprovades pel Ple. Tanmateix, aquest inventari ha de ser objecte de comprovació cada cop que es produeix una renovació de la Corporació (vegeu 2.3.10).

17) Grau d'execució del planejament

La situació a la data de finalització del treball de camp, 12 de febrer de 2003, respecte a l'execució de les obres d'urbanització de les vint-i-sis UAU delimitades en sòl urbà, era la següent (vegeu 2.3.11):

- En dos sectors les obres es trobaven executades i en un bon estat de conservació.
- En tres sectors es van executar, en el seu moment, obres d'adequació dels serveis o de reurbanització integral d'alguns carrers.
- En dotze sectors les obres, que van ser executades pels promotors originaris, presenten problemes de conservació i de idoneïtat tècnica.
- En set sectors s'hi constaten dèficits de primera implantació.
- En dos sectors s'estaven executant obres de reurbanització.

Pel que fa als nou Plans especials previstos a les NSP, el grau d'execució dels objectius del planejament es resumeix de la manera següent:

- En dos dels sectors la urbanització prevista havia estat executada.
- En dos sectors les obres s'havien executat parcialment.
- En els cinc sectors restants l'execució encara no s'havia iniciat.

Finalment, pel que fa als PPO delimitats en sòl urbanitzable, cal assenyalar que encara no s'ha iniciat l'execució de cap dels tres sectors previstos inicialment, i que només el PPO-4 Can Coromines, incorporat amb posterioritat, es trobava en fase d'aprovació provisional.

A la vista del que s'ha exposat, es pot concloure que el grau d'execució del planejament previst es trobava, a febrer de 2003, estancat o en lenta progressió.

La causa d'aquest fet, segons manifestacions del mateix Ajuntament, és la manca d'iniciativa privada per a l'execució de les obres d'urbanització en la modalitat de compensació, prevista en les NSP, així com l'oposició dels veïns a les iniciatives municipals de canvi d'aquest sistema pel de cooperació.

3.2. RECOMANACIONS

Caldria que l'Ajuntament apliqués, en la mesura que no hagin estat ja implantades, aquelles recomanacions que es considerin més adients per tal de millorar la gestió i el control intern de l'entitat, les quals s'exposen tot seguit.

1) Procediments administratius i control intern

En el decurs del treball s'han observat diversos aspectes de la gestió pressupostària i comptable realitzada per l'Ajuntament, així com del control intern establert, que presenten deficiències o que són susceptibles de millora.

Caldria, per tant, fer una revisió a fons de la situació existent respecte dels procediments administratius i dels criteris comptables aplicats, tant des del punt

de vista de l'adequació a la normativa com de la correcta gestió de la informació comptable, així com dels mecanismes de control intern establerts. Per tant, en aquest sentit, i a títol d'exemple, convindria prendre les mesures següents:

- Donar les instruccions necessàries al personal involucrat directament o indirectament en les tasques comptables per tal d'establir els criteris, procediments, registres, etc. que, d'acord amb la ICAL, han de regir la comptabilitat municipal, així com de mantenir-la actualitzada.
- Definir, establir i mantenir actualitzats alguns registres informatitzats que, encara que no siguin preceptius, contribuirien a sistematitzar la gestió (registre de les subvencions sol·licitades, de les subvencions atorgades, de les fiances rebudes i pendents de retornar, d'informes d'avertiment de legalitat; etc.).
- Instaurar una pràctica sistemàtica i periòdica d'anàlisi dels comptes i estats i de conciliació de saldos amb entitats financeres, amb creditors o amb altres fonts externes a la comptabilitat.
- En el cas dels expedients d'urbanisme, dissenyar i establir els circuits i les normes d'indexació i de referenciació dels documents incorporats als mateixos, tant els tècnics com els administratius, de manera que sigui ràpida la seva localització.

Cal assenyalar, però, que per poder realitzar aquest procés de canvi, a més de fer la tramitació necessària per tal de dotar i cobrir els llocs de treball de la Intervenció i de la Tresoreria, convindria donar suport als serveis tècnics relacionats amb aquests llocs, en la mesura que la plantilla actual o les disponibilitats pressupostàries de la Corporació ho permetessin.

En aquest sentit convindria reconsiderar la conveniència de continuar amb el servei de suport tècnic per a la realització de tasques comptables, prestat per una societat contractada a l'efecte en l'any 1998.

Tanmateix, atesa la dimensió i la problemàtica del municipi, convindria millorar la dotació dels recursos humans aplicats al desenvolupament de la gestió urbanística, atès que la dedicació dels dos tècnics superiors, arquitecte i enginyer, és insuficient (dos dies a la setmana), tot i que es complementa amb els serveis professionals prestats fora de l'horari laboral.

2) Mesures de sanejament financer

Tot i que de la fiscalització realitzada no s'ha pogut arribar a una conclusió determinant, cal tenir present que davant un Romanent de tresoreria per a despeses generals negatiu, en aplicació de la legislació vigent en matèria

economicofinancera dels ens locals, l'Ajuntament ha d'observar els preceptes previstos en l'article 174 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals i, segons quines siguin les circumstàncies, adoptar qualsevol altra mesura de sanejament que contempli la normativa vigent.

3) Procediments d'inspecció urbanística

Tal com s'ha explicat en l'observació b) de l'apartat 2.3.9, quan es tracta d'obres majors que no requereixen una llicència d'ocupació, no es fa de manera sistemàtica una segona inspecció a l'efecte de comprovar si les deficiències observades en la inspecció de final d'obra han estat corregides. Així mateix, en el cas de les llicències d'obres menors, no s'ha establert cap procediment per supervisar la correcta execució de les obres.

Respecte a la detecció d'obres realitzades sense llicència, cal indicar, a més, que l'Ajuntament no segueix un programa d'actuació inspectora.

Es recomana, per tant, intensificar el servei d'inspecció tant pel que fa a la comprovació de la correcció de les irregularitats constructives com pel que fa a la programació de l'actuació inspectora relativa a la localització d'obres sense llicència.

D'altra banda, seria convenient instaurar un procediment sistemàtic de conciliació entre la data de finalització de l'obra fixada a les llicències d'obra atorgades i les inspeccions de finalització d'obra realitzades, amb la qual cosa s'identificarien les obres vençudes i no finalitzades o no executades.

4) Executivitat de les NSP

Cal que es realitzin les actuacions administratives i gestions necessàries encaminades a aixecar la suspensió de l'executivitat de les actuals NSP en aquelles UAU en què es dona aquesta circumstància: UAU-3 Can Castanyer, UAU-16 Can Traver-Bernaguera i UAU-24 Vinya de Can Pruna (aquesta recomanació no s'estén a la UAU-21 Camí de la Pineda, degut al fet que és d'iniciativa privada).

5) Revisió de les NSP

Es recomana portar a terme les propostes incloses en l'informe elaborat pels serveis tècnics municipals en el mes de febrer de 2003, amb relació a la revisió de les vigents NSP mitjançant la redacció d'un Pla d'ordenació urbanística municipal ajustat a la Llei 2/2002, d'Urbanisme.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificades per les Llei 15/1991, de 4 de juliol i la Llei 7/2002, de 25 d'abril, el present Informe de fiscalització fou tramès a l'Ajuntament de Bigues i Riells.

El termini establert per a presentar al·legacions finalitzava el 19 de març de 2004. Un cop transcorregut el període d'al·legacions sense que l'Ajuntament de Bigues i Riells n'hagi presentat, la Sindicatura entén que l'Ajuntament està d'acord.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: març de 2005

Dipòsit legal: B-5045-2005