

INFORME 20/2022

DEPARTAMENT
D'INTERIOR
DESPESES DE
PERSONAL
DEL COS
DE BOMBERS,
EXERCICI 2018

INFORME 20/2022

**DEPARTAMENT
D'INTERIOR**
DESPESES DE
PERSONAL
DEL COS
DE BOMBERS,
EXERCICI 2018

Edició: desembre de 2022

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME.....	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. COS DE BOMBERS	10
1.2.1. Regulació i funcions	10
1.2.2. Organització.....	11
1.2.3. Treballs de control.....	14
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	14
2.1. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	15
2.2. RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL I PLANTILLA	16
2.2.1. Relació de llocs de treball	16
2.2.2. Plantilla pressupostària i nombre d'efectius	18
2.3. ACCÉS A LA FUNCIÓ PÚBLICA I CARRERA PROFESSIONAL.....	20
2.3.1. Ofertes públiques d'ocupació i processos selectius	21
2.3.2. Promoció interna	25
2.3.3. Sistemes de provisió	26
2.3.4. Altres.....	31
2.4. CONSOLIDACIÓ DE GRAU PERSONAL.....	32
2.5. RETRIBUCIONS	34
2.5.1. Complement específic de major grau de dedicació.....	35
2.5.2. Recuperació de la paga extraordinària del 2012	36
2.5.3. Hores extraordinàries	38
2.5.4. Increments retributius.....	40
2.5.5. Seguretat Social	41
2.5.6. Despeses derivades de l'execució de sentències	43
2.5.7. Mostra de nòmines.....	44
2.6. ALTRES DESPESES DEL PERSONAL	45
2.6.1. Indemnitzacions per raó del servei	45
2.6.2. Bestretes	47

2.7.	ALTRES ASPECTES	48
2.7.1.	Segona activitat.....	48
2.7.2.	Situacions administratives diferents del servei actiu	49
2.7.3.	Control horari.....	50
2.7.4.	Transparència	51
3.	CONCLUSIONS	51
3.1.	OBSERVACIONS.....	52
3.2.	RECOMANACIONS	55
4.	ANNEXOS	58
4.1.	MOSTRA DE LLOCS DE TREBALL OCUPATS	58
4.2.	CONCEPTES APLICATS EN NÒMINA.....	60
5.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	62
5.1.	AL·LEGACIONS REBUDES	62
5.2.	TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	74
	APROVACIÓ DE L'INFORME	75

ABREVIACIONS

DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
EBEP	Text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre
GIP	Gestió integrada de personal
M€	Milions d'euros
OPO	Oferta pública d'ocupació
RLT	Relació de llocs de treball

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Les xifres que es presenten en alguns dels quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització limitada de les despeses de personal del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya, corresponent a l'exercici 2018.

El treball d'aquesta fiscalització limitada ha consistit en la revisió dels aspectes legals i econòmics relacionats amb les despeses de personal del Cos de Bombers recollides en el capítol 1 del pressupost del Departament d'Interior, les bestretes recollides en el capítol 8 i les indemnitzacions per raó del servei recollides al capítol 2 referides al Cos de Bombers en els apartats pressupostaris corresponents.

Queden fora de l'abast de la fiscalització les despeses corresponents als col·lectius següents:

- Alts càrrecs, atès que el Cos de Bombers no inclou aquesta figura.
- Personal laboral, atès que aquest col·lectiu no forma part del Cos de Bombers.
- Bombers voluntaris, atès que, d'acord amb la normativa aplicable, els bombers voluntaris formen part dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, però no del Cos de Bombers.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2018, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

L'abast de la revisió efectuada té un caràcter limitat, raó per la qual les conclusions no poden utilitzar-se fora d'aquest context ni extrapolar-se a la resta de l'activitat desenvolupada pel Cos de Bombers durant el període examinat.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades pel Departament d'Interior en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball en relació amb el Cos de Bombers.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de

compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

El treball realitzat presenta limitacions en la fiscalització de les quotes socials, atès que no s'han pogut conciliar els imports reconeguts en l'article 16 del pressupost, que inclou tant les despeses corresponents al Cos de Bombers com les corresponents al personal laboral de la campanya forestal, que no és objecte de la fiscalització (vegeu l'apartat 2.5.5).

1.2. COS DE BOMBERS

1.2.1. Regulació i funcions

El Cos de Bombers està regulat en el títol segon de la Llei 5/1994, del 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya (Llei 5/1994), en què s'estableix la naturalesa, l'àmbit d'actuació, les funcions, l'organització i l'estructura funcional i territorial, es fixa la forma d'accés a les diferents escales i categories i es defineix el règim estatutari aplicable a aquest cos.

El Cos de Bombers de la Generalitat desenvolupa les tasques de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments corresponents a la Generalitat. Actua, en el territori de Catalunya, en col·laboració, si s'escau, amb altres serveis de bombers allà on n'hi hagi i siguin requerits. Pot actuar fora del territori de Catalunya, en supòsits excepcionals o d'emergència, si la naturalesa del servei a prestar ho requereix, a petició de l'autoritat competent.

D'acord amb la Llei 5/1994, el Cos de Bombers de la Generalitat té assignades les funcions següents:

- Extingir incendis i, en supòsits d'ocurrència de qualsevol sinistre o situació d'emergència, actuar amb la finalitat de minimitzar els danys, tant personals com materials, dins l'àmbit territorial de la seva competència.
- Fer activitats de prevenció tendents a evitar o disminuir el risc d'incendis i d'accidents, en el marc de la normativa específica per a cada àmbit. Entre aquestes activitats, li correspon, en els municipis mancats de serveis municipals de prevenció i extinció d'incendis, d'emetre informe, en la forma que sigui determinada per reglament, abans de l'autorització de l'autoritat competent, sobre els projectes de nova construcció, de reforma i d'activitats, i també d'inspeccionar els establiments i els locals públics amb la finalitat de determinar el compliment de la normativa de prevenció d'incendis.
- Estudiar i investigar les tècniques, les instal·lacions i els sistemes per a la protecció contra incendis en relació amb la normativa específica en aquesta matèria.

- Intervenir en operacions de protecció civil, d'acord amb les previsions dels plans territorials i dels plans especials corresponents i elaborar els plans d'actuació respectius dels serveis d'extinció d'incendis.
- Intervenir en les operacions de salvament marítim, a requeriment de les autoritats competents.
- Intervenir en el salvament fluvial i en el rescat i el salvament de muntanya.
- Investigar i analitzar els sinistres en els quals intervingui per raó de la seva competència, per tal d'informar sobre les causes i les conseqüències del sinistre i sobre els danys produïts.
- Portar a terme activitats informatives i formatives per a la població en general que cerquin de limitar les causes i les conseqüències dels incendis i dels accidents i d'augmentar l'autoprotecció de la ciutadania.
- Actuar en serveis d'interès públic, per raó de la capacitat específica dels seus membres i de l'adequació dels mitjans materials disponibles.
- Totes les altres que li corresponguin o li puguin correspondre d'acord amb la legislació vigent.

1.2.2. Organització

Corresponen al Departament d'Interior les funcions de direcció, coordinació i inspecció del Cos de Bombers de la Generalitat, dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments i de les instal·lacions corresponents.

El comandament i la direcció superior del Cos de Bombers de la Generalitat són exercits per la persona titular d'aquest Departament.

Pel que fa a les funcions encomanades al titular del Departament:

- En l'exercici 2018, fins a l'aixecament de l'aplicació de l'article 155 de la Constitució espanyola, el dia 2 de juny de 2018, i d'acord amb el Reial decret 944/2017, els ministres, com a titulars dels seus departaments, estaven habilitats per exercir les funcions i per adoptar els acords, les resolucions i les disposicions que correspongessin als consellers, d'acord amb la legislació autonòmica d'aplicació. El ministre d'Interior era Juan Ignacio Zoido Álvarez.
- Mitjançant el Decret 3/2018, del 29 de maig, pel qual es nomenen el vicepresident del Govern i els consellers dels departaments de la Generalitat de Catalunya, publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC) l'1 de juny del 2018, es va nomenar

Miquel Buch i Moya, conseller del Departament d'Interior, que va prendre possessió el 3 de juny.

Pel que fa a les funcions encomanades al secretari general:

- D'acord amb l'article 4 del Decret 320/2011, del 19 d'abril, de reestructuració del Departament d'Interior, el secretari general exerceix les funcions que li atribueix la Llei 13/1989, del 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, les altres que li assigni la resta de normativa vigent i les encomanades per delegació del conseller.

L'article 13 de la llei esmentada estableix, entre altres aspectes, que el secretari general és el cap superior de tot el personal del Departament i resol els assumptes que afecten aquest personal, llevat que pertocin al conseller; és l'encarregat de contractar el personal laboral i nomenar els funcionaris interins del Departament; elabora, conjuntament amb els directors generals, l'avantprojecte de pressupost del Departament per sotmetre'l al conseller, tramita el dels organismes i les entitats adscrits al Departament, i dirigeix i controla la gestió del pressupost del Departament; supervisa l'adquisició de subministraments, béns i serveis, i també els expedients de contractació de qualsevol tipus; autoritza les despeses dins els límits que s'estableixin per reglament i fa informe de les propostes de les despeses que excedeixin aquests límits; elabora els programes de necessitats del Departament i exerceix les altres funcions que la legislació vigent li atribueixi.

En el 2018 les persones que van actuar com a secretari general van ser les següents:

- Mitjançant Reial decret 965/2017, del 3 de novembre, es va designar al secretari general tècnic del Ministeri d'Interior, Juan Antonio Puigserver Martínez, per exercir les funcions de la Secretaria General del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya.
- Mitjançant Decret 14/2018, del 2 de juny, es va nomenar Brauli Duart i Llinares, secretari general del Departament d'Interior.

Estructura organitzativa

Segons l'article 24 de la Llei 5/1994, el Cos de Bombers de la Generalitat s'organitza territorialment en parcs, zones i brigades:

- El Parc és el conjunt de mitjans personals i materials, amb organització pròpia, situat en un municipi i amb un àmbit territorial d'intervenció funcional concret. El 2018 hi havia 74 parcs.
- La Zona és un conjunt de parcs amb unitat de coordinació i àmbit comarcal. Excepcionalment, hi poden haver zones d'àmbit intercomarcal. D'acord amb el Decret 243/2007, del 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals

i Participació, l'estructura organitzativa del Cos de Bombers de la Generalitat (Decret 243/2007), les àrees regionals s'assimilen a les zones. L'any 2018 hi havia 13 àrees regionals.

- La Brigada és una unitat territorial d'àmbit superior que agrupa diverses zones i vetlla per llur coordinació, operativa i funcional. D'acord amb el Decret 243/2007, la regió d'emergències s'assimila a la brigada. El 2018 hi havia 7 regions d'emergències.

D'acord amb l'article 75 del Decret 243/2007, l'estructura organitzativa del Cos de Bombers de la Generalitat es concreta en els nivells estructurals següents en funció del seu caràcter central o territorial:

Quadre 1. Estructura organitzativa: òrgans centrals i territorials

Òrgans centrals	Òrgans territorials	Descripció
Divisió	Regió	La Divisió i la Regió són òrgans que, de manera ordinària, s'adscriuen a la Subdirecció General Operativa, a les quals correspon la direcció estratègica d'àmbits concrets de l'activitat del Cos de Bombers de la Generalitat.
Àrea central	Àrea regional	Les àrees són òrgans que, de manera ordinària, s'adscriuen a una Divisió o Regió, a les quals correspon la direcció tàctica d'àmbits concrets de l'activitat dels bombers.
Unitat central	Unitat regional	La Unitat és un òrgan que, de manera ordinària, s'adscriu a una Àrea central o regional o a una Divisió o Regió, a la qual correspon la direcció operativa dels bombers.
Grup	Parc	El Grup és l'òrgan que, de manera ordinària, s'adscriu a una Unitat, les responsabilitats del qual són, amb caràcter general, les relatives a la supervisió i execució directa de les tasques dels bombers. El Parc és el conjunt de mitjans personals i materials, amb organització pròpia, situat en un municipi i amb un àmbit territorial d'intervenció funcional concret. La creació, modificació o supressió dels grups i parcs es fa per ordre del conseller competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.

Font: Elaboració pròpia a partir del Decret 243/2007, del 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació.

Organització del personal del cos de Bombers

El personal professional dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de la Generalitat té la condició de funcionari i integra el Cos de Bombers de la Generalitat, d'acord amb el que disposa el títol segon de la Llei 5/1994.

El Cos de Bombers s'estructura en una línia jeràrquica, segons les escales i les categories següents:

- Escala superior, que comprèn la categoria d'inspector.
- Escala executiva, que comprèn la categoria de sotsinspector.

- Escala tècnica, que comprèn les categories d'oficial, de sergent, de caporal i de bomber de primera.
- Escala bàsica, que comprèn la categoria de bomber.

A part del Cos de Bombers, integren els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya el personal que es detalla a continuació que no són objecte de fiscalització: el personal pertanyent als serveis de prevenció i extinció d'incendis de les entitats locals, els bombers voluntaris, els bombers d'empresa i el personal tècnic especialitzat, destinat a acomplir tasques de suport i ajut al Cos de Bombers, el qual personal té caràcter de laboral.

1.2.3. Treballs de control

Tots els actes de contingut econòmic relatius a despeses de personal del Cos de Bombers estan sotmesos a fiscalització prèvia per part de la Intervenció Delegada, amb excepció de les despeses corresponents a dietes, assistències i indemnitzacions, en què la Intervenció General fa un control *a posteriori* de determinades despeses.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

En l'exercici 2018, del total de les obligacions reconegudes al pressupost del Departament d'Interior per 1.245 M€, 147 M€ corresponien a despeses del servei IT08, Despeses de personal bombers (Cos de Bombers i personal laboral de la campanya forestal), el que representa un 11,79%.

També s'han analitzat les bestretes i les indemnitzacions per raó del servei corresponents al Cos de Bombers recollides en el servei IT01, Gabinet i SG d'Interior, i al servei IT03, DG Prevenció, Extinció Incendis i Salvaments, respectivament.

Els imports d'aquestes partides són les que figuren al quadre següent:

Quadre 2. Pressupost del Departament d'Interior

Codi/Servei	Obligacions reconegudes Exercici 2017	Obligacions reconegudes Exercici 2018	Percentatge sobre el total 2018 (%)	Variació 2017-2018 (%)
IT01 Gabinet i SG d'Interior	141.872.758	141.540.696	11,37	(0,23)
IT03 DG Prevenció, Extinció Incendis i Salvaments	38.578.468	31.935.067	2,56	(17,22)
IT04 DG de la Policia	83.011.590	87.142.308	7,00	4,98
IT06 DG de Protecció Civil	663.603	502.218	0,04	(24,32)
IT08 Despeses de personal bombers	147.260.027	146.772.974	11,79	(0,33)
IT09 Despeses de personal mossos	839.317.240	837.187.489	67,24	(0,25)
IT10 DG d'Administració de Seguretat	302.768	71.482	0,01	(76,39)
Total	1.251.006.454	1.245.152.235	100,00	(0,47)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de la Generalitat de Catalunya dels exercicis 2017 i 2018.

2.1. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

A continuació es mostra el pressupost de l'exercici 2018 del servei IT08, Despeses de personal bombers, per contextualitzar els imports:

Quadre 3. Liquidació del pressupost de l'exercici 2018. Despeses de personal bombers

Apliació/ Article	Descripció	Crèdits pressupostaris				Obligacions reconegudes	Grau d'execució (%)
		Crèdits inicials	Modificacions		Crèdits definitius		
			Augments per transferència	Minoracions per transferència			
12	Personal funcionari (Cos de Bombers)	106.234.786	1.443.136	(4.023.797)	103.654.124	101.044.607	97,48
13 (a)	Personal laboral	3.960.208	650.530	0	4.610.738	4.630.190	100,42
15	Incentius al rendiment i activitats extraordinàries	2.310.313	6.000.000	0	8.310.313	7.051.153	84,85
16 (b)	Assegurances i cotitzacions socials	37.266.820	620.500	(2.599.379)	35.287.940	34.047.024	96,48
Total capítol 1		149.772.126	8.714.166	(6.623.176)	151.863.115	146.772.974	96,65

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) Partida fora de l'abast de la fiscalització perquè correspon a personal laboral.

(b) L'article 16 recull les despeses de Seguretat Social del personal del Cos de Bombers i del personal laboral de la campanya forestal. La fiscalització realitzada es limita a la part corresponent al Cos de Bombers.

En l'exercici 2018 no es van aprovar els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, sinó que es van prorrogar els de l'exercici anterior. La Instrucció 1/2017, del 12 de desembre, conjunta de la Direcció General de Pressupostos i la Intervenció General, va establir els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, mentre no entressin en vigor els del 2018.

Totes les modificacions de crèdit de l'exercici corresponen a transferències de crèdit i, d'acord amb la mostra fiscalitzada, es van tramitar adequadament d'acord amb la normativa.

Les obligacions reconegudes en el capítol 1 a 31 de desembre dels exercicis 2017 i 2018 van ser les següents:

Quadre 4. Variació de les obligacions reconegudes. Despeses de personal bombers

Article	Concepte	Obligacions reconegudes 2017	Obligacions reconegudes 2018	Variació (%)
12	Personal funcionari (Cos de Bombers)	100.102.502	101.044.607	0,94
13	Personal laboral	4.271.154	4.630.190	8,41
15	Incentius al rendiment i activitats extraordinàries	8.543.931	7.051.153	(17,47)
16	Assegurances i cotitzacions socials	34.342.440	34.047.024	(0,86)
Total		147.260.027	146.772.974	(0,33)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En l'exercici 2018 les obligacions reconegudes corresponents al Cos de Bombers no van tenir pràcticament cap variació respecte les de l'exercici 2017.

D'acord amb la informació del Banc de dades d'ocupació pública, el personal inscrit al Registre General de Personal de la Generalitat de Catalunya del mes de desembre del 2017 i 2018 eren de 2.421 i de 2.337, respectivament, i per tant el nombre de treballadors es va reduir en 84.

2.2. RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL I PLANTILLA

2.2.1. Relació de llocs de treball

La relació de llocs de treball (RLT) és l'instrument tècnic que permet l'ordenació del personal d'acord amb les necessitats dels serveis i que estableix els requisits necessaris per desenvolupar un determinat lloc de treball. Inclou tots els llocs de treball –ocupats i vacants– del personal funcionari, laboral i eventual de l'Administració de la Generalitat i segons estableix la normativa ha de ser objecte de publicació.

En el quadre següent es mostra un resum del nombre de llocs de treball del Cos de Bombers segons l'RLT publicada, i el nombre d'efectius reals a 31 de desembre del 2018, als efectes comparatius:

Quadre 5. Relació de llocs de treball per clau d'especificació de cossos i forma de provisió del Cos de Bombers

Escala	Especificació de cossos		Forma de provisió				Nivells	Efectius a 31.12.2018
	Clau	Especificació	Concurs específic	Concurs general	Lliure designació	Total		
Superior	A96	Inspector/a	1	7	15	23	20, 22, 24, 27, 28, 30	12
	A96 B97	Inspector/a-sotsinspector/a	3	-	84	87	22, 24, 25, 26	50
Executiva	B97 A96	Sotsinspector/a-inspector/a	-	-	1	1	24	1
	B97	Sotsinspector/a	-	38	8	46	20, 22	17
Tècnica	C97	Sergent/a	36	159	74	269	18, 20	139
	C96	Oficial/a	1	1	-	2	20, 22	0
	C94	Bomber/a de primera	141	1.936	1	2.078	14, 16	1.604
	C93	Caporal/a	67	386	-	453	16, 18	302
Bàsica	D88	Caporal/a	-	3	-	3	16	1
	D60	Cos de Bombers	-	208	-	208	14	196
Total			249	2.738	183	3.170		2.322

Font: Elaboració pròpia amb dades facilitades pel Departament d'Interior i derivades de la Resolució PDA/744/2019, del 22 de març, per la qual es dona publicitat a la refosa de la Relació de llocs de treball del personal funcionari dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

L'article 7 del Decret 328/1993, del 28 de desembre, sobre les relacions de llocs de treball del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (Decret 328/1993), estableix que les modificacions de les relacions de llocs de treball que aprovi el Govern o l'òrgan que ho tingui delegat s'han de publicar trimestralment en la pàgina web corresponent de la Generalitat de Catalunya i que anualment s'ha de publicar en el DOGC la relació íntegra de llocs de treball actualitzada amb les modificacions que s'hagin produït durant l'any immediatament anterior.

Pel que fa a la publicació anual al DOGC, s'ha constatat que mitjançant Resolució PDA/744/2019, del 22 de març, es va donar publicitat a la relació íntegra de l'RLT que incloïa les variacions que s'havien aprovat fins al 20 de desembre del 2018 i que havien estat acordades en les sessions de la Comissió Tècnica de la Funció Pública celebrades entre el 24 de gener i 20 de desembre del 2018. Aquesta resolució va ser publicada en el DOGC 7841, del 27 de març del 2019.

En aquesta refosa de l'RLT constaven 3.170 llocs de treball corresponents al Cos de Bombers. S'ha constatat que l'RLT comprèn la informació a què es refereix l'article 74 del Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP) i l'article 29 del Decret legislatiu 1/1997, del 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública (Decret legislatiu 1/1997).

Dels treballs de fiscalització realitzats es desprenen les observacions següents:

- Incidències en l'RLT: En la refosa de l'RLT hi figuraven tres llocs amb l'especificació Cos de Bombers / escala bàsica-caporal, dos dels quals el 31 de desembre del 2018 eren llocs no ocupats que s'haurien d'haver amortitzat i no constar en la refosa, d'acord amb la disposició addicional novena de la Llei 5/1994, del 4 de maig, que preveu el següent:
 - Els caporals del Cos de Bombers de la Generalitat que pertanyen al grup D poden accedir a la categoria de caporals del grup C per promoció interna, havent superat prèviament un curs específic de formació impartit per l'Escola de Bombers i Seguretat Civil de Catalunya i amb la superació posterior d'un concurs oposició entre els membres del Cos que tinguin una antiguitat de tres anys de servei actiu en la categoria de caporal del grup D i que tinguin la titulació adequada, o de deu anys en l'escala bàsica del Cos, o de cinc anys en l'esmentada escala i la superació d'un curs de formació. Aquest últim curs de formació pot constituir una ampliació del curs específic de formació exigible en tots els casos.
 - Els caporals a què es refereix aquesta disposició que no superin el procés selectiu a què fa referència l'apartat 1 han de continuar com a caporals del grup D en llocs de treball a extingir.

- Modificació de l'RLT: En la sessió de la Comissió Tècnica de la Funció Pública del 2 d'octubre del 2018 es va aprovar la modificació de quatre llocs de treball de sotsinspector/a amb l'amortització de quatre places que estaven incloses en l'oferta pública d'ocupació aprovada per l'Acord GOV/142/2016, del 2 de novembre, contràriament al que disposa l'article 6 del Decret 328/1993, que estableix que les propostes de modificació de les relacions de llocs de treball no poden incloure l'amortització de llocs de treball que estiguin inclosos en l'oferta d'ocupació pública vigent.
- Publicitat de les modificacions: No es va donar compliment a la publicitat de les modificacions de l'RLT amb la periodicitat trimestral establerta pel Decret 328/1993. En concret, durant l'any 2018, les publicacions al web del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública van ser les que s'indiquen a continuació:
 - El mes de gener del 2018 es van publicar les modificacions aprovades entre el 26 de juny del 2017 i el 31 de desembre del 2017.
 - El mes de setembre del 2018 es van publicar les modificacions aprovades entre l'1 de gener del 2018 i el 14 de setembre del 2018.
 - Les modificacions aprovades el quart trimestre del 2018 es van incloure en la refosa de l'RLT publicada en el DOGC mitjançant la Resolució PDA/744/2019, del 22 de març, per la qual es va donar publicitat a la refosa de la relació de llocs de treball del personal funcionari dels departaments de la Generalitat de Catalunya.
- Llocs catalogats en l'RLT com de lliure designació sense justificació: D'una mostra realitzada a criteri de l'auditor de quinze places que figuraven en l'RLT com de lliure designació, d'un total de cent vuitanta-tres, no constava en cap dels casos la justificació prèvia relativa al sistema de lliure designació assignat per a la provisió, i, per tant, es vulnerava la legislació bàsica estatal i la normativa catalana.

Cal remarcar que és reiterada la jurisprudència del Tribunal Suprem segons la qual el sistema de provisió de llocs per lliure designació té un caràcter excepcional, i, per aquest motiu, l'adopció d'aquest sistema només és ajustat a dret quan està degudament justificada en atenció a les característiques de les funcions assignades al lloc de treball, i en la descripció de les circumstàncies que fan valorar la concurrència del caràcter directiu, de la confiança o de l'especial responsabilitat.

2.2.2. Plantilla pressupostària i nombre d'efectius

A continuació es mostra la plantilla pressupostària segons l'annex de personal que figura en els pressupostos prorrogats i la comparació respecte dels efectius a 31 de desembre del 2018:

Quadre 6. Plantilla i nombre d'efectius del Cos de Bombers per grup a 31 de desembre del 2018

Grup	Plantilla pressupostària	Efectius a 31.12.2018	Diferències
A	40	27	13
B	50	53	(3)
C	2.361	2.045	316
D	157	197	(40)
Total	2.608	2.322	286

Font: Elaboració pròpia.

D'acord amb l'annex de personal del pressupost de la Generalitat de Catalunya per al 2017, prorrogats per a l'exercici 2018, la plantilla pressupostària del Cos de Bombers era de 2.608 efectius.

La distribució dels efectius a 31 de desembre del 2018 era la següent:

Quadre 7. Nombre d'efectius del Cos de Bombers per vinculació i sexe a 31 de desembre del 2018

Tipus de personal	31.12.2018
Funcionari	2.316
Dona	42
Home	2.274
Interí	6
Dona	0
Home	6
Total	2.322

Font: Elaboració pròpia a partir de dades facilitades per la Direcció de Serveis del Departament d'Interior.

El 31 de desembre del 2018, les places de la plantilla que estaven cobertes es componia de 2.322 treballadors dels quals 42 eren dones i 2.280 homes, amb unes ràtios de dones sobre el total d'efectius d'un 1,81% i d'homes d'un 98,18%.

Per grups, la Sindicatura ha observat que el nombre de places de la plantilla que estaven cobertes dels grups B i D era superior, respecte al que figurava en l'annex de personal, en tres i quaranta efectius, respectivament.

D'acord amb la classificació presentada pel Departament d'Interior en els resums de nòmines, el nombre d'efectius a 31 de desembre del 2018 era el següent:

Quadre 8. Nombre d'efectius a 31 de desembre del 2018 del Cos de Bombers

Situació administrativa (i codi descriptiu)	Nombre d'efectius	Percentatge
Funcionari de carrera		
Ocupació definitiva (ON)	1.737	74,81
Ocupació provisional (OP)	281	12,10
Comissió de serveis (CS)	201	8,66
Encàrrec de funcions (EF)	97	4,18
Funcionari interí		
Interí (IT)	6	0,26
Total	2.322	100,00

Font: Elaboració pròpia a partir del resum de nòmines del desembre del 2018.

Pel que fa el nombre d'efectius s'observa que un 75% del total del personal del Cos de Bombers ocupava el seu lloc en adscripció definitiva, mentre que la resta ho feia sota altres formes d'ocupació. Destaca un 12% dels efectius, que estaven en adscripció provisional (vegeu l'apartat 2.3.3).

En relació als interins a 31 de desembre del 2018 s'ha observat que els nomenaments es van realitzar entre els anys 2000, 2001 i 2002. El personal interí, per la seva naturalesa hauria de tenir caràcter temporal i no mantenir-se com en aquests casos entre setze i divuit anys.

En els resum de nòmines del Cos de Bombers facilitats pel Departament d'Interior hi figura la descripció dels codis basant-se en criteris que inclouen tant les classes de personal (funcionari i interí) establertes en l'article 10 del Decret legislatiu 1/1997 com les formes de provisió de llocs de treball que consten en el Decret 123/1997, del 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció de la Generalitat de Catalunya (Decret 123/1997).

2.3. ACCÉS A LA FUNCIÓ PÚBLICA I CARRERA PROFESSIONAL

El capítol III del títol II de la Llei 5/1994 regula l'accés a les diferents categories del Cos de Bombers, tant en convocatòria lliure com per promoció interna.

En aquest apartat es presenten els resultats de la fiscalització de l'accés al Cos de Bombers, que ha consistit en la revisió de l'oferta pública d'ocupació i dels processos selectius i també d'una mostra¹ dels llocs ocupats pels treballadors en l'exercici 2018 (vegeu l'annex 4.1).

1. Mostra no estadística de seixanta-dos registres, realitzada a criteri de l'auditor a partir d'una anàlisi prèvia sobre totes les places ocupades pels diferents treballadors en algun període del 2018 (annex 4.1).

2.3.1. Ofertes públiques d'ocupació i processos selectius

A continuació es mostra un detall de les ofertes públiques d'ocupació i les convocatòries de selecció que estaven en tramitació en l'exercici 2018:

Quadre 9. Ofertes públiques d'ocupació i processos selectius amb efectes en l'exercici 2018

Oferta pública d'ocupació			Convocatòria			
Data de publicació	Descripció	Places ofertes	Descripció (i número identificatiu)	Sol·licituds admeses	Destinacions assignades	Situació del procés a 31.12.2018
DOGC 7240, del 4.11.2016	Oferta parcial d'ocupació pública de les categories d'inspector/a i sotsinspector/a del Cos de Bombers i de les categories d'inspector/a, intendent/a i comissari/ària del Cos de Mossos d'Esquadra de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2016	18	Concurs oposició per a l'accés a la categoria de sotsinspector/a de l'escala executiva del Cos de Bombers de la Generalitat (86/17)	313	14	Resolució de nomenament: DOGC 7726, del 15.10.2018
	Oferta parcial d'ocupació pública de les categories d'inspector/a i sotsinspector/a del Cos de Bombers i de les categories d'inspector/a, intendent/a i comissari/ària del Cos de Mossos d'Esquadra de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2016	7	Concurs oposició per a l'accés a la categoria d'inspector/a de l'escala superior del Cos de Bombers de la Generalitat (87/17)	126	7	Resolució de nomenament: DOGC 7642, del 14.6.2018
DOGC 7353, del 20.4.2017	Oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per l'any 2017	150	Concurs oposició per a l'accés a la categoria de bomber/a de l'escala bàsica del Cos de Bombers de la Generalitat (81/18)	3.072	149	En curs a 31.12.2018, en fase d'oposició (Resolució de nomenament: DOGC 8144, del 29.5.2020)
DOGC 7776, del 28.12.2018	Oferta parcial pública de les categories de mossos/a, inspector/a, intendent/a, comissari/ària i facultatiu/iva del Cos de Mossos d'Esquadra de la Generalitat de Catalunya, i de les categories de bomber/a i sotsinspector/a del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya, per a l'any 2018	250 bombers de l'escala bàsica i 25 sotsinspector/a de l'escala executiva	No efectuada la convocatòria durant el 2018			

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria del Departament d'Interior i altra informació proporcionada pel mateix departament.

Nota: No s'ha inclòs en aquest quadre la convocatòria de procés selectiu per a l'accés a la categoria de bomber/a de l'escala bàsica (grup C, subgrup C2) del Cos de Bombers de la Generalitat (núm. de registre de la convocatòria 81/16) que restava obert a tancament del 2018 per la interposició l'any 2017 de recursos contenciosos administratius sobre la prova d'avaluació psicològica de la convocatòria 81/16. A 1 de març del 2022 un recurs havia estat estimat i quatre recursos havien estat estimats parcialment i com a conseqüència un aspirant havia estat nomenat funcionari i quatre més estaven en el curs selectiu d'accés.

Durant l'exercici 2018 per a la selecció de personal del Cos de Bombers es van tramitar tres convocatòries: 86/17, 87/17 i 81/18.

Per a la seva fiscalització es va seleccionar la convocatòria 81/18 de procés selectiu per a l'accés a la categoria de bomber/a de l'escala bàsica del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya, publicada en el DOGC del 12 d'abril del 2018, atès que afectava un nombre elevat d'efectius –cent cinquanta places de bomber de l'escala bàsica– i es va analitzar també l'oferta pública d'ocupació (OPO) publicada per l'Acord de Govern GOV/48/2017, del 18 d'abril, pel qual s'aprova l'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017 (GOV/48/2017).

En aquest procés selectiu es van convocar les places incorporades a l'oferta aprovada per l'Acord de Govern GOV/48/2017,² amb l'informe favorable de la Comissió de retribucions i despeses de personal.

De la fiscalització efectuada es desprenen les observacions següents:

Observacions generals

Informe d'intervenció

No es va emetre l'informe d'intervenció, la qual cosa és preceptiva d'acord amb l'article 63 del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la Llei de finances de Catalunya, atès que d'ambdós actes administratius (OPO i convocatòria) se'n deriven obligacions econòmiques.

Llocs ocupats per interins

La Sindicatura també ha observat que en l'oferta i en la convocatòria no s'hi van incloure cap dels set llocs durant l'exercici 2018 (sis a 31 de desembre del 2018) de la categoria de bomber/a de l'escala bàsica grup D, nivell 14, ocupats per interins, amb data d'inici dels efectes dels nomenaments els anys 2000, 2001 i 2002, contràriament al que preveu l'article 10.4 de l'EBEP. Les places esmentades no estaven dins l'àmbit d'aplicació de la disposició transitòria novena de la Llei 5/1994, en base a la qual el Departament d'Interior va justificar la no inclusió en la convocatòria.

Oferta parcial d'ocupació pública

El 27 de desembre del 2016, el Govern de la Generalitat va aprovar un acord que fixava en un total de 3.500 efectius les necessitats de personal amb assignació pressupostària que

2. L'acord va ser modificat parcialment per l'Acord GOV/88/2017, del 4 de juliol. Mitjançant aquest acord es va modificar el nombre de places de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017 en 7.266 places, incloses les corresponents al 10% addicional, distribuïdes en els cossos i escales de funcionaris i en places en règim de personal laboral fix, conforme a l'annex d'aquest acord.

s'havien de proveir mitjançant la incorporació de nou personal, de conformitat amb les limitacions relatives a la taxa de reposició d'efectius establertes a la normativa bàsica estatal per a l'exercici 2016. Aquest acord no consta que s'hagi publicat a cap diari oficial.

L'acord esmentat també establia, entre altres aspectes, que, com a mesura de planificació dels recursos humans, i un cop aprovada la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, les ofertes d'ocupació pública corresponents podien acumular les places resultants d'aquesta taxa de reposició d'efectius als àmbits, els sectors, els cossos, les escales, les categories professionals o les especialitats la cobertura dels quals es considerés prioritària o que afectessin el funcionament dels serveis públics essencials, respectant, en qualsevol cas, les disponibilitats pressupostàries del capítol 1 dels pressupostos de despeses.

El 28 de març de 2017, el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 4/2017, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, i el 18 d'abril del 2017, el Govern, mitjançant l'Acord GOV/48/2017, va aprovar l'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017, que incloïa 7.721 places de l'Administració de la Generalitat de Catalunya incloses les corresponents al 10% addicional, distribuïdes en els cossos i escales de funcionaris i en places en règim de personal laboral fix, detallades en el seu annex.

L'OPO aprovada mitjançant l'Acord de Govern GOV/48/2017, del 18 d'abril de 2017, per 7.721 places, incloïa:

- Un total de 4.221 places, de conformitat amb la Llei 3/2017, del 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017, que habilitava amb caràcter bàsic una taxa de reposició d'un màxim del 100% per al personal dels serveis de prevenció i extinció d'incendis, entre altres. Així mateix, es donava compliment a l'apartat sis de l'article 19 de la mateixa llei i a l'article 31 de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, ambdós relatius a la possibilitat d'acumulació de la taxa de reposició entre un o diversos sectors.
- Un total de 3.500 places, recollides en l'Acord de Govern del 27 de desembre del 2016. S'observa que aquest Acord de Govern no era un instrument jurídic adequat per substituir el requisit d'aprovació i publicació d'una oferta pública d'ocupació exigida per l'article 20 de la Llei 48/2015, del 29 d'octubre, de pressupostos generals de l'Estat per al 2016, i consegüentment, la incorporació de les 3.500 places a l'oferta parcial d'ocupació per a l'any 2017, basada jurídicament en aquest acord, no s'ajustava a dret.

Per Decret llei 8/2018, de 20 de desembre, es va autoritzar la creació de 250 places del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya de la categoria de bomber de l'escala bàsica.

La Sindicatura ha observat que l'oferta d'ocupació pública de 7.721 places aprovada mitjançant l'Acord GOV/48/2017 per a l'any 2017, pel que fa a la incorporació de 3.500 places

recollides en l'Acord de Govern del 27 de desembre del 2016, no s'ajustava a la taxa de reposició establerta en la Llei 3/2017, del 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per al 2017, que habilitava amb caràcter bàsic una taxa de reposició d'un màxim del 100% per al personal dels serveis de prevenció i extinció d'incendis, entre altres, atès que en relació amb aquestes places no s'havia aprovat la corresponent OPO, requisit exigít per a l'acumulació de les places d'un exercici en un altre, tal com es descriu a continuació.

L'efectivitat de la taxa de reposició d'efectius de la Generalitat corresponent a l'exercici 2016 estava sotmesa al compliment de les següents condicions, que no es van complir:

- Aprovació formal d'una OPO que contingués les places autoritzades en virtut de la taxa de reposició establerta per l'article 20 de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per al 2016, abans que acabés l'any 2016.
- Publicació de l'OPO en el DOGC abans que acabés l'any 2016.

Convocatòria 81/18

A continuació es presenten les observacions resultants de la fiscalització efectuada de la convocatòria seleccionada:

- Publicació: La data de publicació de la convocatòria en el DOGC es va fer el 12 d'abril del 2018; per tant, no es va complir amb el termini previst per a la publicació de la convocatòria durant el primer trimestre de l'any com estableix el Decret 28/1986, del 30 de gener, de Reglament de selecció de personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Adscripcions dels funcionaris de nou accés:

La forma de provisió que s'assignava als funcionaris que accedien a la seva primera plaça un cop superat el procés selectiu era l'adscripció provisional. Aquesta situació es perllongava fins que el treballador participava en un concurs de mèrits i capacitats, moment a partir del qual tenia l'adscripció definitiva (vegeu l'apartat 2.3.3).

Les bases de la convocatòria 81/18 no regulaven les adscripcions del funcionaris de carrera pendents del seu primer destí, un cop acabat tot el procés de selecció, tal com estableix l'apartat 2 de l'article 135 del Decret 123/1997. Dites bases únicament regulaven les adscripcions per dur a terme el període de pràctiques i no establien el sistema d'assignació de la primera destinació, com regulen els articles 135 a 138 del capítol XXI del Decret 123/1997 en relació amb els funcionaris de nou ingrés.

L'assignació de places en règim d'adscripció provisional està prevista pel Decret 123/1997, que també estableix –en l'article 6– que és un sistema excepcional. Als funcionaris de

nou ingrés se'ls poden assignar places mitjançant diversos procediments recollits en l'article 135 del referit decret, però tenint present el règim jurídic de cadascun d'aquests procediments establert en la mateixa normativa. Per tant, l'adscripció provisional no es pot convertir en el sistema habitual d'assignació de places per als nous funcionaris.

- Perspectiva de gènere: La presència de dones en la convocatòria 81/18 va ser molt baixa, tal com es mostra en el quadre següent:

Quadre 10. Convocatòria 81/18 per sexes

Sexe	Sol·licituds presentades	Percentatge	Nomenaments	Percentatge
Dones	192	6,07	4	2,68
Homes	2.970	93,93	145	97,32
Total	3.162	100,00	149	100,00

Font: Departament d'Interior.

2.3.2. Promoció interna

El processos selectius de promoció interna del personal del Cos de Bombers resultats l'exercici 2018 es detallen a continuació:

Quadre 11. Promoció interna de personal funcionari amb efectes en el 2018

Data de publicació de la convocatòria	Descripció (i número identificatiu)	Places ofertes	Sol·licituds admeses	Destinacions assignades	Situació del procés a 31.12.2018
DOGC 7207, del 16.9.2016	Convocatòria de procés selectiu, mitjançant promoció interna, per cobrir 57 places de la categoria de caporal/a de l'escala tècnica del Cos de Bombers de la Generalitat (83/16)	57	316	57	Resolució de nomenament: DOGC 7598, del 13.4.2018
DOGC 7207, del 16.9.2016	Convocatòria de procés selectiu, mitjançant promoció interna, per cobrir 22 places de la categoria de sergent/a de l'escala tècnica del Cos de Bombers de la Generalitat (84/16)	22	109	22	Resolució de nomenament: DOGC 7598, del 13.4.2018
DOGC 7505, del 27.11.2017	Convocatòria de procés selectiu, mitjançant promoció interna, per cobrir 2 places de la categoria de caporal/a de l'escala tècnica del Cos de Bombers de la Generalitat (83/17)	2	2	2	Resolució de nomenament: DOGC 7653, del 29.6.2018

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria del Departament d'Interior i d'informació publicada al seu web.

En el treball efectuat sobre les resolucions de nomenament relatives a promocions internes analitzades (vegeu la mostra en l'annex 4.1) no s'han observat incidències significatives.

2.3.3. Sistemes de provisió

La provisió de llocs de treball és un procediment administratiu que té per finalitat específica cobrir, mitjançant mecanismes dissenyats prèviament, els llocs de treball vacants. Els sistemes de provisió poden ser ordinaris o extraordinaris. Dins del ordinaris hi ha el concurs de mèrits i capacitats i la lliure designació i dins dels extraordinaris, la comissió de serveis, l'encàrrec de funcions, l'acumulació de tasques, la redistribució d'efectius el trasllat interdepartamental com a conseqüència d'una sanció disciplinària, la reassignació d'efectius, la mobilitat per trasllat del lloc de treball, l'adscripció provisional i la permuta.

A continuació es presenten els resultats de la fiscalització de la mostra detallada a l'annex 4.1,³ i les incidències detectades.

Concursos de mèrits i capacitats

En el 2018 van finalitzar els concursos de mèrits i capacitats següents:

- Concurs general de mèrits i capacitats per a la provisió de llocs de treball de bomber/a 1a de l'escala tècnica (DGPEIS 12/2017).
- Concurs general de mèrits i capacitats per a la provisió de llocs de treball de caporal/a de l'escala tècnica (DGPEIS 13/2017).
- Concurs general de mèrits i capacitats per a la provisió de llocs de treball de sergent/a de l'escala tècnica (DGPEIS 14/2017).
- Concurs general de mèrits i capacitats per a la provisió de llocs de treball de bomber/a de l'escala bàsica (DGPEIS 15/2017).

En concret, s'han revisat dos registres corresponents al concurs general de mèrits i capacitats per a la provisió de llocs de treball de bomber/a 1a de l'escala tècnica (DGPEIS 12/2017) i un registre corresponent al concurs general de mèrits i capacitats per a la provisió de llocs de treball de sergent/a de l'escala tècnica (DGPEIS 14/2017). En el treball efectuat sobre les resolucions dels concursos analitzades (vegeu la mostra en l'annex 4.1) no s'han observat incidències.

Adscripció provisional

El sistema d'adscripció provisional comporta l'ocupació d'un lloc de treball transitòriament. En el 2018 l'adscripció provisional dels llocs ocupats durant l'exercici representava el 16,1%.

3. La prova sobre els registres que ja eren vigents abans del 2018 ha consistit a verificar que existia la resolució corresponent, i el compliment de terminis, mentre que pels registres que van tenir moviment durant el 2018 s'ha analitzat també el procediment (publicitat, mèrit i capacitat).

En la fiscalització realitzada s'ha observat que de forma generalitzada el Departament d'Interior assignava una adscripció provisional als funcionaris que accedien a la seva primera plaça un cop superat el procés selectiu, sense que aquesta forma de provisió estigués prevista en les bases de les convocatòries. A més, l'assignació de les places en règim d'adscripció provisional hauria de ser un sistema excepcional. Aquest mateix fet s'ha explicat en l'anàlisi de la convocatòria 81/18 (vegeu l'apartat 2.3.1).

Lliure designació

La lliure designació, com a sistema extraordinari per a la provisió de places, requereix de la convocatòria pública, mitjançant una resolució del titular del departament on estigui adscrita la plaça, d'acord amb l'article 94 del Decret 123/1997. Aquesta convocatòria ha de contenir, d'acord amb l'RLT, la denominació, el nivell de destinació i el complement específic, la localització del lloc i els requisits que s'exigeixen per al desenvolupament de les tasques. També s'ha d'especificar la descripció i contingut del lloc de referència.

En la fiscalització efectuada s'ha observat que per a les lliures designacions efectuades durant el 2018, en cap dels set casos analitzats amb efectes del nomenament en l'exercici 2018 es va fer convocatòria pública, contràriament a l'article 94 del Decret 123/1997 (vegeu les referències 11, 17, 19, 23, 24, 35 i 36 de l'annex 4.1).

Encàrrec de funcions i acumulació de tasques

Les provisions de llocs de treball mitjançant encàrrec de funcions i acumulacions de tasques estan regulades en els articles 105 a 107 del Decret 123/1997.

En relació amb els onze expedients analitzats d'encàrrec de funcions i amb els quatre expedients analitzats d'acumulació de tasques (vegeu l'annex 4.1), la Sindicatura ha observat el següent:

- Publicitat: En el 2018, en els quatre casos analitzats de la mostra d'encàrrec de funcions amb efectes de nomenament en l'exercici 2018 (vegeu les referències 11, 24, 35 i 36 de l'annex 4.1) i a una d'acumulacions de tasques amb efectes de nomenament en exercici 2018 (vegeu la referència 23 de l'annex 4.1), no es van publicar contràriament al que estableix l'article 78.1 de l'EBEP, l'article 2.4 del Decret 123/1997 i la jurisprudència⁴.

En relació amb les referències 23 i 24, el Departament d'Interior va justificar el fet de dictar una nova resolució de nomenament sense la corresponent publicitat al·legant que es

4. La Sentència del Tribunal Constitucional 131/2017, del 13 de novembre, va determinar que l'article 23.2 de la Constitució espanyola és d'aplicació no únicament en el moment d'accés a la funció pública sinó també durant la vigència de la relació funcional i, per tant, és plenament aplicable als actes relatius a la provisió de llocs de treball.

tractava d'una regularització massiva dels encàrrecs de funcions i les acumulacions de tasques dels sergents que havien guanyat una plaça definitiva en un concurs de mèrits i capacitats i, com a conseqüència, aquests treballadors van canviar la seva destinació definitiva però operativament, per no deixar sense comandaments els parc de bombers, era necessari que continuessin ocupant els llocs a què estaven adscrits prèviament a la resolució del concurs de mèrits i capacitats. El mateix succeeix amb la referència 35, corresponent a un treballador que era funcionari del grup B sotsinspector que ocupava un lloc classificat en l'RLT com a grup A/B, quan va ser nomenat funcionari del grup A de la categoria d'inspector/a.

La Sindicatura considera que hi va haver una concatenació de resolucions d'encàrrec de funcions per a un mateix codi de lloc i mateixa persona que conjuntament superaven el termini màxim de sis mesos –a comptar des de la data de la primera resolució per la qual s'efectuava l'encàrrec esmentat– establert en l'article 106 del Decret 123/1997, i que, per tant, s'hauria d'haver dut a terme la convocatòria de concurs corresponent (vegeu les referències 23, 24 i 36 de l'annex 4.1). Un fet similar succeïa amb la referència 11, però en aquest cas la concatenació d'encàrrec de funcions es va fer a treballadors diferents, que superaven també el termini de sis mesos des de la primera resolució, establert en l'article 107 del mateix Decret.

- Justificació de les necessitats urgents: En deu dels onze casos de la mostra d'encàrrecs de funcions (vegeu les referències 4, 16, 18, 20, 24, 32, 35, 36, 40, i 42 de l'annex 4.1) i en cap dels quatre casos d'encàrrec de funcions amb acumulació de tasques (vegeu les referències 5, 21, 23 i 41 de l'annex 4.1), no constava la concurrència de la necessitat urgent que es produïa per a la cobertura de la plaça amb caràcter provisional mitjançant l'encàrrec de funcions, prevista en l'article 105.1 del Decret 123/1997.
- Llocs proveïts mitjançant encàrrec de funcions sense que figuri en l'RLT la forma de provisió mitjançant concurs específic: En tots els casos de la mostra analitzada es van ocupar mitjançant encàrrec de funcions llocs de treball definits de lliure designació en l'RLT, contràriament al que estableix l'article 105.2 del Decret 123/1997, del 13 de maig, segons el qual haurien de constar amb la forma de provisió de concurs específic.

En onze casos de la mostra revisada (vegeu les referències 4, 11, 16, 18, 20, 24, 32, 35, 36, 40 i 42 de l'annex 4.1) els llocs de treball van ser proveïts mitjançant un encàrrec de funcions i en quatre més (vegeu les referències 5, 21, 23 i 41 de l'annex 4.1) van ser proveïts mitjançant encàrrecs de funcions amb acumulació de tasques. La forma de provisió de tots aquests llocs de treball, segons l'RLT aleshores vigent, era pel sistema de lliure designació i no pel sistema de concurs específic tal com exigeix la normativa. La Sindicatura ha observat també que els llocs corresponents a les referències 5, 21, 23 i 41 eren ocupats per funcionaris que, simultàniament, tenien un altre encàrrec de funcions (per tant tenien dos nomenaments: una resolució d'encàrrec de funcions i una altra resolució d'encàrrec de funcions amb acumulació de tasques).

- Termini màxim de sis mesos: En set casos de la mostra d'encàrrec de funcions (vegeu les referències 4, 16, 18, 20, 24, 40 i 42 de l'annex 4.1) i en tres d'acumulació de tasques dels quatre analitzats (vegeu les referències 5, 23 i 41 de l'annex 4.1) es va superar el termini de sis mesos, sense que es donés cap de les circumstàncies que permetien allargar-lo, establert en l'article 106.1 del Decret 123/1997 que determina que transcorregut aquest termini màxim des de la data de la resolució per la qual s'efectua l'encàrrec, s'ha de fer la corresponent convocatòria de concurs, llevat que el lloc de treball estigui reservat a un funcionari per algun dels motius establerts en la normativa vigent.

D'acord amb l'article 106.3 del mateix decret, els encàrrecs de funcions i les acumulacions de tasques haurien d'haver quedat automàticament sense efecte si, esgotat el termini de sis mesos no s'havia publicat el concurs esmentat. En conseqüència, el funcionari hauria d'haver tornat al lloc d'origen que tenia reservat, i no podria haver continuat desenvolupant les funcions del lloc de treball que se li havien encarregat, ni percebre les retribucions d'aquest lloc de treball.

- Concatenació de resolucions: En set casos de la mostra d'encàrrec de funcions (vegeu les referències 11, 16, 20, 24, 32, 35 i 36 de l'annex 4.1) i en dos d'acumulació de tasques (vegeu les referències 21 i 23 de l'annex 4.1) es va donar una concatenació de resolucions d'encàrrec de funcions. Un encàrrec acabava un dia i l'endemà s'emetia una nova resolució d'encàrrec de funcions, en algun cas al mateix funcionari.

Comissió de servei

D'acord amb els articles 101 a 104 del Decret 123/1997, es poden atorgar comissions de servei per raons d'urgència i motivades per necessitats del servei, per al desenvolupament de determinades funcions i per a la cobertura de llocs de treball vacants o que estan reservats a altres funcionaris.

Les comissions de serveis han de tenir sempre caràcter temporal i han de quedar sense efecte si és necessari per raó del servei, perquè es proveeixi el lloc pel procediment ordinari o pel transcurs del temps pel qual es va concedir, que ha de ser d'un màxim de dos anys.

El lloc ocupat en comissió de serveis que sigui necessari cobrir amb caràcter definitiu s'haurà d'incloure en les convocatòries de provisió de llocs de treball que s'efectuïn amb posterioritat a la concessió de la comissió, i pel sistema que correspongui segons el que determinen les relacions de llocs de treball.

En relació amb els catorze expedients analitzats, la Sindicatura ha observat el següent:

- Manca de motivació de les necessitats: En deu casos de la mostra (vegeu les referències 6, 25, 27, 37, 39, 51, 53, 55, 57 i 62 de l'annex 4.1), no constava la motivació de les

necessitats urgents que hi havia, previst com a requisit en l'article 101.1 del Decret 123/1997, del 13 de maig.

- Termini establert en les resolucions: En cap dels catorze casos de la mostra (vegeu les referències 3, 6, 17, 25, 27, 37, 39, 51, 53, 54, 55, 57, 61 i 62 de l'annex 4.1) la resolució no establia per quin termini es van atorgar les comissions de servei.
- Temporalitat de les comissions de servei: En cinc casos de la mostra (vegeu les referències 6, 25, 37, 51 i 62 de l'annex 4.1) es va superar el termini màxim de dos anys que estableix l'article 104 del Decret 123/1997 per a les comissions de servei.

També es van cobrir places per aquesta via mitjançant diverses resolucions en la mateixa persona o en altres persones per un període total que superava el termini màxim de dos anys, sense efectuar la corresponent cobertura reglamentària (vegeu les referències 25, 27 i 57 de l'annex 4.1).

- Comissió de servei: En un cas de la mostra (vegeu la referència 62 de l'annex 4.1), el Departament va dictar una comissió de serveis a un treballador sobre la plaça que ocupava un altre treballador al qual també se li va donar una comissió de servei sobre la plaça que ocupava el primer, és a dir, es van intercanviar les places en contra del que estableix l'article 101 del Decret 123/1997, atès que les úniques raons per les quals es pot designar una comissió de servei són les d'urgència i motivades en necessitats dels serveis, per al desenvolupament de determinades funcions o per a la cobertura de llocs de treball vacants o que estan reservats a altres funcionaris.

No es podien atorgar les comissions de servei sobre places ocupades i s'hauria d'haver articulat la mobilitat mitjançant concurs de trasllats o una permuta, únicament en el cas que es complissin els requisits legalment establerts per a la figura de la permuta.

- Emissió de resolucions dictades per delegació de competències i signatura de resolucions a l'empara d'autorització de signatura: En tres casos de la mostra de comissions de servei (vegeu les referències 39, 53 i 57 de l'annex 4.1) les tres resolucions dictades el 16 d'abril del 2018 no complien totes les formalitats establertes per la Llei 26/2010, del 3 d'agost, del règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, pel que fa als actes signats per autorització i delegació.

Els actes administratius que s'adopten per delegació es consideren dictats per l'òrgan delegant, i han d'incloure abans de la signatura les paraules «per delegació» i indicar la data de la resolució o acord de delegació i la de la publicació en el diari o butlletí oficial. La Sindicatura ha observat que aquesta informació no constava en la signatura. No obstant això, en l'apartat consideracions jurídiques sí que hi figurava la resolució de delegació.

Els actes signats per autorització de signatura han d'incloure, al davant d'aquesta, les paraules "per autorització" i la identificació de la persona titular de l'òrgan que l'aprova; a continuació, la denominació de l'òrgan autoritzat, i, finalment, la data de la resolució. La Sindicatura ha observat que hi constava la referència "P.a.", la denominació de l'òrgan autoritzat, però hi mancava la identificació del titular de l'òrgan que l'autoritzava.

2.3.4. Altres

A més a més de les observacions que es detallen en cada un dels apartats anteriors es fan constar els següents, relatives a diferents aspectes:

- Resolucions dictades amb efectes retroactius: En tres casos de la mostra (vegeu les referències 4, 43 i 44 de l'annex 4.1) es van dictar resolucions amb efectes retroactius. Aquest tipus de resolucions haurien de produir efectes des de l'endemà de la notificació d'acord amb el que estableixen els articles 39 i 40 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i en cap cas poden dictar-se amb efectes retroactius.
- Intervenció posterior a la resolució: En sis casos de la mostra la conformitat de la intervenció delegada va ser posterior a la data de la resolució de nomenament (vegeu les referències 24, 27, 39, 53, 57 i 24 de l'annex 4.1).
- Publicitat: En el 2018, en relació amb la referència 19 de l'annex 4.1 no es va publicar cap procés selectiu, contràriament al que estableixen l'article 78.1 de l'EBEP i l'article 2.4 del Decret 123/1997.
- Presa de possessió de funcionaris: En dos casos de la mostra (vegeu les referències 52 i 56 de l'annex 4.1), en l'expedient no queda acreditada la presa de possessió per part del funcionari com estableix l'article 62 de l'EBEP.
- Informació incorrecta en l'eina Gestió integrada de personal (GIP): En un cas de la mostra (vegeu la referència 1 de l'annex 4.1), el codi de lloc va ser incorrectament incorporat al GIP i estava pendent que el Departament enviés a Funció Pública un informe perquè s'esmenés l'error.
- Resolució de nomenament d'interí: En un cas de la mostra (vegeu la referència 45 de l'annex 4.1) en l'expedient aportat pel Departament no hi consta la documentació relativa a la resolució de nomenament d'un funcionari interí.
- No inclusió d'un lloc ocupat per un interí a les OPO: En un cas de la mostra (vegeu la referència 47 de l'annex 4.1) no es va incloure en les OPO corresponents un lloc de treball ocupat interinament i no cobert de forma definitiva, contràriament al que estableix l'article 10.4 de l'EBEP.

Era un interinatge iniciat el febrer del 2002 i vigent fins al febrer del 2018. Durant aquest període es van efectuar quatre convocatòries i en cap d'elles es va incloure aquest codi lloc en les corresponents OPO; per tant, es va incomplir l'obligació d'incloure-hi totes les places vacants de funcionaris.

2.4. CONSOLIDACIÓ DE GRAU PERSONAL

D'acord amb els articles 80 a 82 del Decret legislatiu 1/1997, tot funcionari posseeix un grau personal corresponent a algun dels nivells en què es classifiquen els llocs de treball. El grau personal s'adquireix normalment pel fet d'haver ocupat durant dos anys consecutius o durant tres anys amb interrupció un o més llocs del nivell corresponent. No obstant això, els funcionaris que obtinguin un lloc de treball superior en més de dos nivells al corresponent al seu grau personal consoliden cada dos anys de serveis continuats el grau superior en dos nivells al que posseeixen, sense que en cap cas puguin superar l'assignat al seu lloc de treball ni, si s'escau, el màxim del grup al qual pertanyen.

A més d'aquesta norma, el grau personal i la seva consolidació estan regulats en el Decret 65/1987, del 15 de gener, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball, de promoció professional, i de promoció interna dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i en l'article 3 del Decret 124/1988, del 24 de maig, sobre normes complementàries als catàlegs de llocs de treball de l'Administració de la Generalitat.

Malgrat la normativa aplicable, la determinació del grau personal, que és un dels pilars de l'actual carrera administrativa dels funcionaris, sovint presenta una certa complexitat, per la qual cosa, per recollir els criteris jurídics interpretatius de la Direcció General de Funció Pública i donar-los publicitat, la Secretaria d'Administració i Funció Pública va dictar la Instrucció 3/2019, del 2 d'abril, sobre els criteris interpretatius i el procediment per al reconeixement del grau personal dels funcionaris al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Durant l'exercici 2018 el Departament d'Interior no va emetre cap resolució de consolidació de grau. La Sindicatura ha seleccionat una mostra de tretze registres de consolidació del grau, a criteri de l'auditor, d'entre els reconeguts en exercicis anteriors, per verificar si complien la normativa corresponent.

En la fiscalització realitzada la Sindicatura ha observat que en alguns casos el grau que consta consolidat en els registres del Departament no es correspon amb el que seria correcte a causa de les incidències següents:

- En sis registres el grau consolidat l'any 2018 és inferior al que correspondria, ja que fins que no es van clarificar els criteris interpretatius, en la primera ocupació temporal no es consolidava grau. A partir de l'emissió de la Instrucció 3/2019, del 2 d'abril, sobre els

critèris interpretatius i el procediment per al reconeixement del grau personal dels funcionaris al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, esmentada anteriorment, aquest criteri s'aplica correctament.

- En tres registres el Departament comptava, com a nivells intermedis, únicament amb els previstos en l'RLT. D'acord amb l'article 71 del Decret 65/1987, del 15 de gener, dins l'Administració de la Generalitat, els graus que poden consolidar els funcionaris són els corresponents als nivells inclosos en els intervals següents, segons els grups de cossos i d'escala a què pertanyin:

Quadre 12. Grau consolidable per grups

Grup	Interval
A	11-30
B	9-26
C	8-22
D	6-18
E	1-14

Això, també, ho clarifica la Instrucció 3/2019, segons la qual els nivells intermedis són tots els nivells de destinació consecutius dins de l'interval entre el nivell mínim del cos o escala i el nivell màxim del grup o subgrup de titulació amb independència que els nivells constin en la Relació de llocs de treball.

- En dos dels casos analitzats els funcionaris tenien un nivell consolidat de complement de destí inferior al de la plaça que tenien reservada i al de la que ocupaven en funcions.

Conseqüentment, en el moment que haguessin transcorregut dos anys des de l'anterior consolidació, tindrien dret a la consolidació dels nous nivells, però no es van emetre les corresponents resolucions dins de termini i amb els efectes adequats. D'acord amb l'article 82 del Decret legislatiu 1/1997, la consolidació de grau s'obté cada dos anys de serveis continuats o després de tres anys amb interrupció. Això, també, ho clarifica la Instrucció 3/2019, segons la qual els funcionaris que ocupin un lloc de treball en comissió de serveis o encàrrec de funcions consolidaran el grau corresponent al nivell del lloc de treball que tenen reservat, d'acord amb les normes generals de consolidació del grau personal.

- En quatre referències el Departament ha justificat la data de consolidació del grau reconegut perquè el treballador ja ocupava una plaça de bomber anteriorment a la data dels registres de personal de què disposa, però no ha facilitat documentació justificativa d'aquest fet a la Sindicatura.

S'ha constatat que el Departament no realitzava periòdicament i de manera sistemàtica resolucions de consolidació de grau per la qual cosa es recomana regularitzar aquesta situació.

2.5. RETRIBUCIONS

El detall de les retribucions del personal funcionari del Cos de Bombers segons els resums anuals de nòmines a l'exercici 2018 és el següent:

Quadre 13. Retribucions segons les nòmines del Cos de Bombers

Codi	Aplicació	Concepte	Funcionaris	Aspirants/ pràctiques	Total	Percentatge sobre el total
001	120.0001	Sou	20.938.814	88.850	21.027.663	19,45
002	120.0001	Triennis	4.230.719	5.834	4.236.553	3,92
002I	120.0001	Triennis informats	6.899	137	7.036	0,01
003	120.0001	Paga extraordinària	5.251.285	17.033	5.268.318	4,87
003S	120.0001	Recuperació de paga extraordinària 12/2012	553.006	2.946	555.952	0,51
004	121.0001	Complement de destinació	9.545.837	38.003	9.583.839	8,87
005	121.0001	Complement específic	46.756.642	143.940	46.900.582	43,39
005F	121.0001	Complement específic major grau dedicació	3.453.142	5.329	3.458.471	3,20
005W	121.0001	Component singular complement específic	138.331	169	138.500	0,13
007	121.0001	Complement de diferència de nivell	20.384	0	20.384	0,02
009	121.0001	Encàrrec de funcions	78.022	0	78.022	0,07
010	121.0001	Diferència complement específic	5.161	0	5.161	0,00
011	121.0001	Complement diferència maternitat	1.868	0	1.868	0,00
060C	151.0001	Hores extres programables	7.051.153	0	7.051.153	6,52
081	120.0001	Liquidació de vacances	2.194	1.293	3.487	0,00
081A	121.0001	Liquidació de vacances	5.994	728	6.723	0,01
081B	120.0001	Liquidació de vacances en situació IT	4.405	0	4.405	0,00
083	120.0001	Endarreriments per sentència (> 2 anys)	169.805	0	169.805	0,16
083A	121.0001	Endarreriments per sentència (> 2 anys)	179.252	0	179.252	0,17
085	121.0001	Complement addicional específic	8.439.514	25.017	8.464.532	7,83
085S	121.0001	Recuperació de complement addicional específic 12/2012	883.645	4.454	888.099	0,82
304	121.0001	Complement personal transitori	836	0	836	0,00
410	121.0001	Complement diferència IT	25.636	0	25.636	0,02
414	121.0001	Regularització d'havers IT	13.480	0	13.480	0,01
Total imports bruts			107.756.024	333.734	108.089.758	100,00

Font: Elaboració pròpia a partir del resum anual de nòmines de funcionaris i del personal aspirant i en pràctiques.

Les obligacions reconegudes en el pressupost superen en 6.002,04 € l'import que figura en la nòmina per la despesa corresponent a la devolució de la paga extraordinària del 2012 als hereus de treballadors que ja no constaven en nòmina.

En l'exercici 2018 l'estructura salarial general del Cos de Bombers constava dels conceptes següents:

- Sou
- Triennis

- Paga extraordinària
- Complement de destinació
- Complement específic
- Complement específic de major grau de dedicació

L'import de sou, triennis i complement de destinació de les taules de bombers coincidien amb els de les taules retributives del personal funcionari de l'Administració la Generalitat, mentre que el del complement específic era diferent.

D'acord amb l'article 28 de la Llei 5/1994, els membres del Cos de Bombers de la Generalitat tenen dret a una remuneració justa en què es valorin les condicions de perillositat, penositat i dificultat tècnica del lloc de treball, el grau de dedicació, la incompatibilitat i la responsabilitat. Les retribucions bàsiques (sou i triennis) tenen la mateixa estructura i una quantia idèntica que les establertes per a la resta del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat, mentre que per a l'establiment de les retribucions complementàries, i pel que fa al complement específic, s'han de tenir en compte les condicions exposades anteriorment.

En el 2018, el Cos de Bombers també rebia un altre complement, anomenat complement específic de major grau de dedicació, que adaptava les retribucions del Cos de Bombers a la nova jornada establerta en el Decret 74/2014, del 27 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal del Cos de Bombers de la Generalitat (Decret 74/2014) descrit en l'apartat següent.

En l'annex 4.2 s'expliquen els conceptes aplicats en nòmina que no són generalitzats i que estan exposats al quadre anterior.

A continuació es presenta el detall dels conceptes que per la seva especificitat o per les incidències detectades requereixen una major explicació.

2.5.1. Complement específic de major grau de dedicació

El Decret 74/2014 estableix una jornada ordinària de 1.688 hores, en còmput anual, per al personal que no realitza tasques operatives d'intervenció directa en sinistres, i una jornada ordinària de 1.790 hores, en còmput anual, per al personal que realitza tasques operatives. Aquesta jornada comportava un increment nominal de la jornada en 102 hores anuals respecte de la jornada establerta fins aleshores.

En compliment de la disposició addicional primera d'aquest decret, que habilitava el Govern a revisar mitjançant acord les retribucions del personal operatiu del Cos de Bombers de nivell inferior a 26 per adaptar-les a la nova jornada establerta, el 27 de maig del 2014 el

Govern va aprovar l'Acord pel qual es van revisar les retribucions del personal operatiu del Cos de Bombers, per adaptar-les a la nova jornada. Aquest acord va incrementar el complement específic brut anual dels llocs de treball del personal del Cos de Bombers de nivell inferior a 26, que realitzava tasques operatives, afegint-hi un component amb motiu del major grau de dedicació que comportava l'increment de jornada en 102 hores.⁵

Mitjançant l'Acord de Govern del 2 de desembre del 2014 es van establir els imports de la retribució de les guàrdies de 24 hores a què fa referència l'article 3.4 del Decret 74/2014, del 27 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal del Cos de Bombers de la Generalitat, i la seva deducció en nòmina. La no realització d'una o dues guàrdies de 24 hores en els termes establerts a l'article 3.4 del Decret 74/2014 havia de comportar la reducció en nòmina dels imports corresponents al nombre de guàrdies no realitzades. Aquesta deducció s'havia d'efectuar, preferentment, dins dels sis mesos següents a la manca de realització de la guàrdia.

En el 2018 el Departament d'Interior va optar per aplicar el descompte en nòmina per les guàrdies no realitzades de forma prorratejada en dotze mesos, en lloc de fer-ho dins dels sis mesos esmentats.

2.5.2. Recuperació de la paga extraordinària del 2012

El Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat presupostària i de foment de la competitivitat va disposar, amb caràcter bàsic per a totes les administracions públiques, la reducció de les retribucions del personal funcionari i laboral de tot el sector públic en les quanties que corresponia percebre el mes de desembre de 2012 com a conseqüència de la supressió tant de la paga extraordinària com de la paga addicional de complement específic o pagues addicionals equivalents del mes esmentat.

Mitjançant l'Acord GOV/33/2015, del 10 de març, sobre la recuperació d'una part de la paga extraordinària i addicional del mes de desembre de 2012 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, es va disposar abonar, en l'exercici 2015, les quantitats equivalents a la part proporcional corresponent als primers 44 dies de la paga extraordinària, la paga addicional del complement específic o les pagues addicionals equivalents, objecte de supressió el mes de desembre del 2012.

En aplicació del Decret llei 4/2016, del 21 de juny, de recuperació parcial de la paga extraordinària i addicional del mes de desembre del 2012 del personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya i altres mesures urgents en matèria de personal, i de l'Acord

5. Text suprimit arran de les al·legacions rebudes del Departament d'Interior.

GOV/40/2017, del 4 d'abril, sobre la recuperació d'una part de la paga extraordinària i addicional del mes de desembre del 2012 del personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, es va abonar, en els exercicis 2016 i 2017, la quantitat que corresponia a 38 i 63 dies, respectivament, pel mateix concepte.

La disposició addicional divuitena de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per al 2017 que establia que les administracions i la resta d'entitats que integraven el sector públic que no haguessin abonat la totalitat de les quantitats efectivament deixades de percebre com a conseqüència de la supressió de la paga extraordinària, així com de la paga addicional de complement específic o pagues addicionals equivalents, corresponents al mes de desembre de 2012, per aplicació del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, podien aprovar aquesta devolució, tenint en compte la seva situació economico-financera.

En l'exercici 2018, mitjançant el Decret llei 2/2018, del 9 de març, de recuperació d'una part de la paga extraordinària i addicional del mes de desembre de 2012 del personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, es va disposar que el personal funcionari, estatutari, eventual i laboral al servei de l'Administració de la Generalitat inclòs en l'àmbit d'aplicació de l'Acord GOV/33/2015, del 10 de març, sobre la recuperació d'una part de la paga extraordinària i addicional del mes de desembre de 2012 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, amb exclusió del personal funcionari i interí dels cossos de l'Administració de justícia a Catalunya, percebria la quantitat restant, equivalent al 20,77% de l'import que es va deixar de percebre i que correspon a 38 dies de la paga extraordinària, la paga addicional del complement específic o les pagues addicionals equivalents del mes de desembre de 2012. Per tant, en l'exercici 2018 es va completar la recuperació de la totalitat de la paga suprimida l'any 2012.

Els imports abonats en la nòmina del Cos de Bombers del mes d'abril del 2018 van ser els següents:

Quadre 14. Quanties abonades segons la tipologia i el concepte de nòmina

Tipologia de nòmina	Partides pressupostàries	Recuperació de la paga extra de desembre 2012	Recuperació del complement addicional específic de desembre 2012	Total
Funcionaris	IT08/120.0001.00/2231	553.006	883.645	1.436.651
Aspirants i pràctiques	IT08/121.0001.00/2231	2.946	4.454	7.400
Total		555.952	888.099	1.444.051

Font: Elaboració pròpia.

Dels treballs de fiscalització realitzats no es desprenen observacions significatives.

2.5.3. Hores extraordinàries

La Llei 5/1994 estableix que els membres del Cos de Bombers tenen el deure de complir la jornada i l'horari establerts i, en situacions de risc o d'emergència, el Departament d'Interior pot exigir l'execució de tasques fora de l'horari ordinari.

El Decret 74/2014 autoritzava la persona titular de la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat de Catalunya a efectuar la planificació anual necessària, dins el seu àmbit de competències, per a l'aplicació i concreció del que establia aquest decret en relació amb la determinació de les guàrdies, la prestació de serveis, la realització de les jornades a què feia referència l'article 4 i el gaudiment del període de vacances. En aquest sentit, el 22 de desembre del 2017 el director general de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvaments va aprovar la Circular sobre jornada, horari i condicions de treball del personal del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya, en què, entre altres aspectes, es recollia que les hores extraordinàries del Cos de Bombers podien ser previsibles o imprevisibles (força major), d'acord amb els criteris establerts per la Inspecció de Treball i Seguretat Social, en la Resolució del 24 de juliol del 2013. En el 2018 totes les hores meritades van ser previsibles.

Així mateix, en compliment de l'acord sobre gratificacions per serveis extraordinaris aprovat en el Consell Executiu dels dies 22 i 26 de maig de 1986, d'aplicació al Cos de Bombers, la quantia màxima d'hores extraordinàries que es podien realitzar per any era de 350 hores, i aquest límit només es podia superar per autorització expressa del secretari general de cada departament. El secretari general del Departament d'Interior va dictar una resolució, el 3 de desembre del 2018, per la qual s'autoritzava, de forma excepcional, que el personal del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya pogués realitzar hores extraordinàries per sobre del límit de les 350 anuals durant l'any 2018.

Els imports aplicats a les hores extraordinàries meritades durant l'exercici 2018, a manca de cap altra regulació, van ser els imports actualitzats que preveia la Resolució TRI/4220/2006, del 27 de novembre, per la qual es publicava l'Acord de la Mesa sectorial de negociació del personal d'administració i tècnic regulador de les condicions de treball dels funcionaris del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya per al període 2006-2008, que s'havia anat prorrogant tàcitament per períodes anuals fins a la seva denúncia, el 9 d'octubre del 2013. Posteriorment, la Resolució TSF/2587/2019, del 7 d'octubre, per la qual es disposava la inscripció i la publicació de l'acord entre el Departament d'Interior i les organitzacions sindicals representatives del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya per al període 2019-2022, va tornar a establir el preu de les hores extraordinàries.

Pel que fa a l'execució pressupostària de les hores extraordinàries, en l'exercici 2018 es van reconèixer obligacions per 7,05 M€, mentre que l'any 2017 se'n van reconèixer 8,54 M€.

La Sindicatura ha observat que el fitxer auxiliar aportat pel Departament d'Interior corresponent a les hores extres reconegudes per un total de 7.003.546,57 €, presentava una diferència de 47.606,63 €, que no ha estat conciliada, respecte de l'import de les obligacions reconegudes en el pressupost per 7.051.153,20 €, fet pel qual no s'ha pogut constatar la integritat i l'exactitud de les obligacions reconegudes en el pressupost.

Les hores extraordinàries del 2018 incloses en el fitxer auxiliar d'hores extres reconegudes esmentat anteriorment corresponien a hores meritades durant els exercicis 2015, 2016, 2017 i 2018, segons el següent detall:

Quadre 15. Hores extraordinàries reconegudes en el 2018 per any de realització

Any realització	Import	Percentatge
2018	5.367.504	76,64
2017	1.570.737	22,43
2016	63.806	0,91
2015	1.500	0,02
Total	7.003.547	100,00

Font: Elaboració pròpia a partir dels fitxers aportats pel Departament d'Interior.

La Sindicatura també va sol·licitar una relació detallada de les hores extraordinàries realitzades en el 2018 de les quals va realitzar una mostra de trenta registres. En el treball de fiscalització de la mostra efectuada s'ha observat el següent:

- Elevat nombre d'hores extraordinàries realitzades en el 2018 i manca d'efectius: En el 2018 es va realitzar un nombre molt elevat d'hores extres, en concret 338.331,75 hores, fet que apunta a una manca significativa en el nombre d'efectius. El seu valor monetari va ser de 6.236.651,44 €, dels quals 5.367.483,86 € (25.432 registres) van ser inclosos en nòmines de l'exercici 2018 i 869.167,58 € (4.328 registres) en nòmines del 2019.

Atès l'elevat nombre d'hores extres realitzades en el 2018 (338.331,75 hores), i tenint en compte que el còmput anual d'hores d'un bomber que realitzava tasques operatives era de 1.790 hores, les hores extres realitzades en el 2018 equivaldrien a una jornada ordinària anual de 189 efectius, que representa el 8,1% dels 2.322 efectius que tenia el Cos de Bombers a 31 de desembre del 2018.

- Treballadors que superaven el nombre màxim de 350 hores anuals: En el 2018, 109 treballadors van superar les 350 hores anuals previstes en l'Acord de Govern dels dies 22 i 26 de maig de 1986. En valors agregats es va realitzar un total de 3.187,50 hores per sobre de les 350 hores anuals.

El secretari general, en compliment de l'acord esmentat, pot autoritzar de forma excepcional la realització d'hores extraordinàries per sobre del límit establert. No obstant això, en la mostra fiscalitzada es va observar que en sis casos les hores extraordinàries es van autoritzar amb posterioritat a la seva realització.

- Hores extres abonades en nòmina sense la signatura del cap de regió o amb signatura posterior a l'abonament: En vuit elements de la mostra d'hores extres del 2018 l'autorització del cap de regió es va fer en l'exercici 2020 i en onze casos no constava la signatura del cap de regió, establert en el procediment d'autorització facilitat pel Departament. Malgrat aquests fets, van seguir el procediment i van ser abonades en l'exercici 2018.
- Diferències en hores que autoritzava la directora de Serveis: Mensualment s'elaborava un llistat d'hores extraordinàries realitzades que autoritzava la directora de Serveis. En molts mesos del 2018 el llistat presentava diferències amb la relació d'hores contingudes en el fitxer auxiliar d'hores extres reconegudes. En còmput anual hi havia una diferència de 5.461,39 hores, de manera que figuraven més hores en el fitxer auxiliar d'hores reconegudes que en els documents d'autorització que va signar la directora de Serveis.

2.5.4. Incrementos retributius

En l'exercici 2018 es van aplicar tres increments retributius, els quals es detallen en el quadre següent:

Quadre 16. Incrementos retributius de l'any 2018

Norma o acord	Increment aprovat	Efectes	Endarreriments liquidats	
			Període	Data d'aplicació
Decret Llei 5/2018, del 16.10.2018	1,50% respecte al 2017	01.01.2018	01.01.2018-30.06.2018 01.07.2018-30.09.2018	Novembre 2018 Octubre 2018
Decret Llei 5/2018, del 16.10.2018	0,25% adicional respecte al 2017	01.07.2018	01.07.2018-30.09.2018	Octubre 2018
Acord del Govern del 4.12.2018	0,20% de la massa salarial	01.01.2018	01.01.2018-31.12.2018	Desembre 2018

Font: Elaboració pròpia.

En compliment de la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per al 2018, i mitjançant el Decret Llei 5/2018, del 16 d'octubre, sobre l'increment retributiu per al 2018 i el règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal aplicable al personal del sector públic, es va aprovar un increment de l'1,5% en cadascun dels conceptes retributius, amb efectes de l'1 de gener del 2018, i un 0,25% adicional amb efectes de l'1 de juliol del 2018, respecte als vigents per al 2017.

Així mateix, el Decret llei autoritzava un increment retributiu addicional del 0,2% de la massa salarial, la destinació del qual s'havia de concretar en els àmbits de negociació respectius. Mitjançant Acord de Govern del 4 de desembre del 2018 es van ratificar els acords amb les representacions sindicals i es va aprovar la proposta sobre la concreció de la destinació de l'increment retributiu addicional de 0,2% de la massa salarial. En concret, pel que fa al Cos analitzat aquest acord va aprovar la proposta del Departament d'Interior sobre la concreció de la destinació de l'increment retributiu addicional del 0,2% de la massa salarial.

L'aplicació a la Generalitat de Catalunya de l'increment retributiu màxim de l'1,95%, d'acord amb el Decret llei 5/2018 va ser la següent:

- En la nòmina del mes d'octubre es va percebre l'increment salarial fix de l'1,50% i l'increment variable del 0,25%, i els endarreriments des de l'1 de juliol del 2018.
- En la nòmina del mes novembre es van incloure els endarreriments corresponents a l'increment salarial fix de l'1,50% corresponent al període comprès entre l'1 de gener del 2018 i el 30 de juny del 2018.
- En la nòmina del mes de desembre es va percebre l'increment addicional del 0,2% de la massa salarial, amb els endarreriments des de l'1 de gener del 2018, per un total anual de 70,56 € per persona.

Dels treballs de fiscalització realitzats es desprèn que el Departament d'Interior va aplicar correctament els increments.

2.5.5. Seguretat Social

L'article 106 de la Llei 3/2017, del 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per al 2017, disposa els límits màxims i mínims de les bases de cotització al règim general de la Seguretat Social per a aquell any. El pressupost de l'exercici 2017 va ser prorrogat per a l'exercici 2018 fins a l'aprovació de la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per al 2018.

Abans de l'aprovació dels pressupostos per al 2018, l'article 30.3 de l'Ordre ESS/55/2018, del 26 de gener, per la qual es van desplegar les normes legals de cotització a la Seguretat Social, atur, protecció per cessament d'activitat, Fons de Garantia Salarial i formació professional per a l'exercici 2018, va establir que era procedent aplicar un tipus de cotització addicional del 9,90%, del qual el 8,26% era a càrrec de l'empresa i l'1,64%, a càrrec del treballador, en relació amb els bombers a què es refereix el Reial decret 383/2008, del 14 de març, pel qual s'estableix el coeficient reductor de l'edat de jubilació a favor dels bombers al servei de les administracions i els organismes públics.

Posteriorment, aquests coeficients van ser actualitzats mitjançant l'article 130 de la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per al 2018, i els tipus de cotització addicional van quedar en el 10,60%, del qual el 8,84% era a càrrec de l'empresa i l'1,76%, a càrrec del treballador.

Per altra banda, al Cos de Bombers li és d'aplicació, en matèria d'accidents de treball i malalties professionals, la tarifa de primes que estableix la disposició addicional quarta de la Llei 42/2006, del 28 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2007, corresponents al codi CNAE-2009 i títol de l'activitat econòmica 842, Prestació de serveis a la comunitat en general, les primes resultants de les quals van a càrrec exclusiu de l'empresa. Aquesta tarifa era del 3,60%, del qual l'1,40% corresponia a contingències per incapacitat temporal i el 2,20% a invalidesa, mort i supervivència.

En relació amb els tipus de cotització aplicats en les hores extraordinàries, la determinació del caràcter d'hores extraordinàries previsibles o imprevisibles per força major del Cos de Bombers s'establia d'acord amb els criteris establerts per la Inspecció de Treball i Seguretat Social en la Resolució del 24 de juliol del 2013. En el 2018, totes les hores extraordinàries realitzades van tenir la consideració de previsibles.

El pagament de les quotes de la Seguretat Social s'efectua mensualment, conforme al conveni signat amb la Tresoreria General de la Seguretat Social. En virtut del conveni esmentat, es va ampliar a tres mesos el termini per presentar la documentació recaptatòria de la Seguretat Social.

El treball realitzat ha consistit a realitzar una mostra de divuit nòmines (incloent-hi nòmines de funcionaris, de personal aspirant i en pràctiques) per verificar si els tipus de cotització aplicats corresponien als legalment establerts.

Tal com s'ha comentat en l'apartat 1.1.2, la fiscalització s'ha vist limitada perquè l'article 16 del servei IT08 del pressupost de despeses no incloïa només els imports corresponents al Cos de Bombers, sinó que recollia també la despesa associada al personal laboral de la Campanya forestal. La Sindicatura ha disposat de la informació relativa al Cos de Bombers, objecte de la fiscalització, i no la del col·lectiu corresponent al personal laboral de la Campanya forestal, per la qual cosa els imports no s'han pogut quadrar amb els imports reconeguts en l'article 16 del pressupost.

De la fiscalització realitzada la Sindicatura fa les observacions següents:

- Regularització de la cotització del mes de gener: L'Ordre ESS/55/2018, del 26 de gener, esmentada anteriorment, va establir els tipus de cotització. Atès que va ser publicada a finals del mes de gener del 2018, els nous tipus no van ser aplicats en la nòmina del mes de gener. Aquesta diferència de la quota del treballador, d'import immaterial als efectes de fiscalització, no es va regularitzar en cap nòmina, i el Departament va assumir el

pagament de la diferència de la quota del treballador quan, el mes d'abril del 2018, va liquidar la cotització del mes de gener del 2018.

- Cotització en concepte d'atur del personal aspirant i en pràctiques: Pel que fa a les nòmines corresponents a personal aspirant i en pràctiques, el Departament d'Interior no va aplicar la cotització en concepte d'atur, atès que, d'acord amb les característiques dels llocs d'aspirants i en pràctiques, considerava que havien de ser ocupats per funcionaris, i des de l'inici s'enquadraven en el col·lectiu funcionari que no cotitzava per atur.

Les persones que estan efectuant cursos selectius i períodes de pràctiques no estan incloses en cap règim especial i no tenen cap normativa específica que reguli les seves contingències; per tant, és raonable concloure que aquestes persones estan sotmeses als principis i a la normativa aplicable al règim general de la Seguretat Social i han de cotitzar per atur.

No obstant això, a causa de la poca claredat de la normativa, de la diferent praxi de les administracions públiques, i també de la manca d'una jurisprudència clara sobre el tema, si s'opta per no cotitzar pel concepte d'atur en aquests casos, és aconsellable fer la consulta corresponent a la Tresoreria General de la Seguretat Social per evitar futures reclamacions de la mateixa Tresoreria.

- Altres incidències:
 - En el cas d'un treballador no es va cotitzar per la quota obrera de les hores extres incloses en nòmina. Segons va informar el Departament d'Interior, aquest error era extrapolable a totes les hores extraordinàries que es van cobrar en la nòmina del mes de gener.
 - En l'anàlisi de les situacions administratives analitzades a l'apartat 2.7.2 del present informe, pel que fa als serveis especials, s'ha detectat que un treballador va cobrar en concepte de triennis informats (Complement 0021), sense que se li hagués aplicat la corresponent cotització en els triennis abonats que establia la normativa d'aplicació.

2.5.6. Despeses derivades de l'execució de sentències

Durant el 2018 es va fer front a despeses derivades de l'execució de sentències per un total de 349.057 € (vegeu els conceptes amb codi 083 i 083A del quadre 12), com a conseqüència de recursos interposats contra actes de processos selectius. De la mostra revisada s'han analitzat un total de 338.393 €, el detall dels quals és el següent:

- Un import de 160.379 € abonats d'acord amb la resolució del 6 de març del 2018 relativa a l'execució, pel que fa a les conseqüències econòmiques, de la Sentència 939/2006, del 12 de desembre, dictada per la secció quarta de la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el recurs 1012/2003. El recurs va ser interposat contra la qualificació de no apte a la prova mèdica en el marc de la convocatòria del concurs oposició per a l'accés a la categoria de bomber de l'escala bàsica del Cos de Bombers de la Generalitat (número de registre de la convocatòria 59/02).
- Un import de 178.014 € abonats d'acord amb la resolució del 28 de març del 2018, relativa a la Sentència 583/2016, del 20 de setembre, dictada per la secció quarta de la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el recurs d'apel·lació 46/2016 interposat contra la Sentència 201/2015, del 22 de juliol, dictada pel Jutjat contenciós administratiu 15 de Barcelona. El recurs contenciós administratiu presentat va ser interposat contra la no admissió en el procés per raó d'edat, d'acord amb la base 2.1.b de la Resolució INT/1495/2005, del 25 d'abril, de la convocatòria de concurs oposició per a l'accés a la categoria de bomber/a de l'escala bàsica del Cos de Bombers de la Generalitat (número de registre de la convocatòria 65/05).

2.5.7. Mostra de nòmines

La fiscalització de les retribucions del Cos de Bombers s'ha efectuat a partir dels resums de nòmines mensuals del 2018 aportats pel Departament d'Interior corresponents a funcionaris i a personal aspirant i en pràctiques.

En relació amb les nòmines de funcionaris s'ha verificat que el 70% de la despesa corresponia a imports consignats en les taules retributives i pel 30% restant s'ha realitzat una mostra aleatòria de 101 registres corresponents a diferents conceptes retributius. S'ha analitzat si els conceptes retributius complien els requeriments i límits establerts en la normativa aplicable a cada cas i la seva correcta aplicació a la nòmina. Quan s'ha considerat necessari s'ha verificat també el compliment de la legalitat del actes administratius dictats, relatius als elements de la mostra.

Pel que fa a les nòmines del personal aspirant i en pràctiques s'ha realitzat una mostra de tots els conceptes de quinze nòmines corresponents a deu treballadors, i s'ha verificat l'aplicació de cadascun dels diferents conceptes retributius consignats en les nòmines, d'acord amb la normativa vigent.

Dels treballs de fiscalització es desprenen les observacions següents:

- Risc de retard en la introducció al GIP (Gestió integrada de personal) de fets que tenen afectació en nòmina i manipulació manual per a la seva regularització: El Departament

d'Interior utilitzava per la gestió operativa i de personal aplicacions pròpies que no interaccionaven entre elles ni amb el GIP, mitjançant el qual s'elabora la nòmina. La falta d'interfícies automàtiques provocava que, en algunes ocasions, es comunicuessin amb retard fets amb afectacions en nòmina, que es regularitzaven en nòmines posteriors mitjançant la manipulació manual, amb els risc d'errades que això implica.

- Complement específic de major grau de dedicació no abonat d'acord amb el grup del funcionari: En relació amb el complement específic de major grau de dedicació (005F), s'ha detectat que alguns treballadors no van cobrar l'import corresponent al grup a què pertanyien, segons taules retributives.

Aquest fet es produïa en aquells casos en què un treballador passava a ocupar un lloc classificat en l'RLT com a grup A/B; si el nou ocupant pertanyia a un grup diferent al de l'anterior persona que ocupava el lloc, el Departament havia de fer una sol·licitud a la Direcció General de la Funció Pública de canvi de grup i els efectes administratius i econòmics d'aquesta modificació s'aplicaven a partir del primer dia hàbil del mes següent a la seva aprovació. El Departament d'Interior hauria d'haver esperat a poder aplicar els efectes administratius i econòmics derivats de la modificació del lloc de treball, aprovada pel Govern, abans de l'ocupació efectiva per part del treballador.⁶

2.6. ALTRES DESPESES DEL PERSONAL

2.6.1. Indemnitzacions per raó del servei

Les despeses de dietes, locomoció i indemnitzacions relatives al Cos de Bombers de l'exercici 2018 es presenten en el quadre següent:

Quadre 17. Obligacions reconegudes d'indemnitzacions per raó del servei, exercici 2018

Codi	Posició pressupostària	Concepte	Obligacions reconegudes
IT03	D/230000100/2230/0000	Dietes, locomoció i trasllats	128.545
IT03	D/230000111/2231/0000	Dietes Projecte Cooperem - Poctefa	129
IT03	D/230000112/2231/0000	Dietes, locomoció i trasllats Projecte FIRE-IN	6.093
IT03	D/230000113/2231/0000	Dietes, locomoció i trasllats Projecte HEIMDALL	10.195
IT03	D/231000101/2231/0000	Indemnitzacions per assistència a tribunals	31.567
Total			176.529

Imports en euros.

Font: Dades corresponents a la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvaments aportades pel Departament d'Interior.

6. Text modificat arran de les al·legacions rebudes del Departament d'Interior.

El Departament imputava les despeses de dietes i locomocions corresponents al Cos de Bombers al servei IT03, que recollia les despeses de tot el personal de la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvaments i no únicament les del Cos de Bombers.

El treball de fiscalització realitzat per la Sindicatura de les indemnitzacions per raó del servei reconegudes en el pressupost presenta una limitació, ja que no s'ha pogut verificar la integritat de les obligacions reconegudes en la liquidació del pressupost del 2018 corresponents al Cos de Bombers, atès el següent:

- El Departament no va proporcionar un fitxer auxiliar amb el detall de les dietes i indemnitzacions per raó del servei i per assistència a tribunals diferenciant despeses vinculades al col·lectiu del Cos de Bombers de la resta de personal que permetés verificar que l'import de les obligacions reconegudes en el pressupost fos íntegre i correcte.
- No s'ha pogut verificar la integritat i fiabilitat dels fitxers auxiliars aportats pel Departament que suporten les obligacions reconegudes en el 2018 (fitxer aportat corresponent a l'aplicació 230000100 per 31.693,62 € i a l'aplicació 231000101 per 38.181,67 €), atès que la informació proporcionada únicament corresponia als efectius del Cos de Bombers, i en el pressupost (vegeu el quadre 16) s'inclouïen les despeses de tot el Departament.

A més, el fitxer d'obligacions reconegudes de l'aplicació 230000100 presentava incoherències respecte de la informació continguda al fitxer de dietes meritades en l'exercici 2018, aportat també pel Departament (74.567,96 €, dels quals 31.560,51 € es van pagar en el 2018 i 73.007,45 € en el 2019). També s'han detectat alguns registres duplicats en els fitxers auxiliars d'obligacions reconegudes de l'aplicació 230000100 i 231000101, i finalment l'import del fitxer auxiliar aportat pel Departament corresponent a l'aplicació 231000101 superava l'import de les obligacions reconegudes en el pressupost (s'ha detectat que incloïa dietes abonades en lots del 2018 i del 2019 i per això no es correspon amb la informació sol·licitada d'obligacions reconegudes). Malgrat s'han demanat aclariments sobre aquestes divergències la resposta aportada pel Departament d'Interior no les justifica.

Tenint en consideració la limitació descrita anteriorment, s'ha realitzat una mostra de vint-i-un registres a partir del fitxer de dietes meritades en el 2018 aportat pel Departament. Dels treballs de fiscalització realitzats es desprèn que les indemnitzacions per raó de servei del Cos de Bombers han estat abonades d'acord amb el Decret 138/2008, del 8 de juliol, d'indemnitzacions per raó del servei (Decret 138/2008) amb les observacions següents:

- Manca de referència a la no disponibilitat de mitjans propis: En dos expedients analitzats no constava cap referència a la no disponibilitat de mitjans propis de la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvaments que justificués el desplaçament en un vehicle particular. Seria recomanable que en l'expedient hi constés una referència a la no disponibilitat de cap vehicle de suport, l'ús del quals, segons va indicar el Departament, estava regulat a la Circular 09/98 de la Direcció General d'Emergències i Seguretat Civil relativa a la utilització dels vehicles de suport de la Direcció General.
- Dictar l'aprovació de despesa en ús de competències delegades sense expressar que es fa per delegació: En més del 50% dels elements de la mostra analitzats (tretze casos de vint-i-un) el director de la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior va aprovar la despesa sense indicar que ho feia per delegació, contràriament al que preveia l'article 8.8 de la Llei 26/2010. Així mateix, en tres elements de la mostra, la subdirectora general d'Administració i Recursos Humans de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments va signar el full de liquidació de dietes a l'empara d'autorització de signatura, sense indicar la data de la resolució de l'autorització, contràriament al que estableix l'article 11.5 de la Llei 26/2010.
- Gestió i tramitació ineficient: Pel que fa al procediment de gestió i tramitació de les dietes i locomocions s'ha observat una duplicitat en la gestió atès que es tramitaven inicialment mitjançant el portal per a la gestió laboral de tots els empleats de la Generalitat de Catalunya denominat ATRI, però les corresponents autoritzacions per part del cap es feien per duplicat: per l'ATRI i paral·lelament també en paper. Aquest fet suposava una ineficiència en la gestió.

2.6.2. Bestretes

Durant l'exercici 2018 es van concedir al personal del Cos de Bombers sis bestretes per 7.657,78 €, totes analitzades per la Sindicatura, que representaven el 12,68% del total d'obligacions reconegudes en l'article 83, del servei amb codi IT01, Gabinet i SG d'Interior, per 60.358,55 €. Les bestretes reconegudes en el servei esmentat incloïen també les d'altres col·lectius diferents del Cos de Bombers.

La Sindicatura no ha detectat incidències significatives relatives a les bestretes, si bé s'han posat de manifest demores en el termini que transcorre entre la sol·licitud i la concessió i el pagament (en quatre casos van transcórrer més de seixanta dies, i en tres d'ells es van superar els cent dies).

2.7. ALTRES ASPECTES

2.7.1. Segona activitat

La situació de segona activitat del personal al servei del Cos de Bombers de la Generalitat es recull en la Llei 5/1994; el Decret 241/2001, del 12 de setembre, pel qual es regula la situació de segona activitat del personal al servei del Cos de Bombers de la Generalitat (Decret 241/2001), i en la Instrucció de l'1 d'octubre del 2012 de la Secretaria General del Departament d'Interior. Els bombers que, segons un dictamen mèdic, tinguin disminuïda la seva capacitat per complir el servei ordinari poden ser rellevats de les funcions operatives i passar a la situació de segona activitat, excepte en el supòsit que del dictamen mèdic es desprenguin situacions d'invalidesa absoluta o de gran invalidesa.

La segona activitat és una situació administrativa especial que té com a objecte fonamental garantir una adequada aptitud psicofísica del personal del Cos de Bombers de la Generalitat mentre romanguin en actiu i assegurar així l'eficàcia en el servei.

A continuació es mostra el nombre de llocs de treball recollits en l'RLT corresponents a situacions administratives de segona activitat i el nombre de treballadors que constaven en aquesta situació a 31 de desembre del 2018:

Quadre 18. Nombre de llocs de segona activitat

Nom del lloc de 2a activitat	Nivell	Grup	Nombre de llocs de segona activitat segons RLT*	Nombre de llocs de segona activitat a 31.12.2018	Nombre d'homes en segona activitat a 31.12.2018	Nombre de dones en segona activitat a 31.12.2018
Oficial/a de 2a activitat	20	C	1	-	-	-
Sergent/a de 2a activitat	18	C	8	5	5	-
Caporal/a de 2a activitat	16	C	23	18	18	-
Bomber/a de primera de 2a activitat	14	C	119	75	73	2
Caporal/a de 2a activitat	16	D	1	1	1	-
Bomber/a de 2a activitat	14	D	7	4	4	-
Total			159	103	101	2

Font: Elaboració pròpia.

* Resolució PDA/744/2019, del 22 de març, per la qual es dona publicitat a la refosa de la Relació de llocs de treball del personal funcionari dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

S'ha verificat que tots els treballadors que constaven en segona activitat a 31 de desembre del 2018 segons el resum de nòmines mensual del mes desembre ocupaven un lloc de treball recollit com a segona activitat en l'RLT.

En els treballs de fiscalització realitzats, la Sindicatura ha observat el següent:

- Les adscripcions de segona activitat són només provisionals: L'article 7.4 del Decret 241/2001 preveu la possibilitat d'adscripció definitiva d'aquests llocs mitjançant els sistemes previstos pel Decret 123/1997.
- En l'anàlisi d'una mostra de deu resolucions de segona activitat corresponents a totes les declaracions de segones activitats que van iniciar els seus efectes en el 2018, s'ha detectat el següent:
 - Aplicació en nòmina incorrecta: En un cas, en el mes de març es va cobrar indegudament el complement específic major grau dedicació (005F), que era un complement que no havien de cobrar els treballadors en segona activitat. La supressió en la nòmina del referit complement s'hauria d'haver practicat en el mes de març i no es va fer fins al mes d'abril, sense que s'hagi constatat la pràctica de la deducció del complement cobrat indegudament.
 - Fiscalització extemporània: En quatre casos de la mostra el document on consta la intervenció i el conforme de la Intervenció delegada va ser posterior a la data de la resolució.
 - Emissió de resolucions dictades per delegació de competències: En cinc casos de la mostra els actes adoptats per delegació no inclouen abans de la signatura les paraules "per delegació" ni la data de la publicació al Diari oficial de la delegació tal com estableix l'article 8 de la Llei 26/2010.

2.7.2. Situacions administratives diferents del servei actiu

Les situacions administratives diferents del servei actiu, d'acord amb l'article 84 del Decret legislatiu 1/1997 són les següents:

- Excedència voluntària
- Serveis especials
- Serveis en altres administracions
- Suspensió d'ocupació
- Expectativa de destinació
- Excedència voluntària incentivada
- Excedència forçosa

Cal tenir en compte que la Llei 8/2006, del 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Cata-

lunya, recull les situacions administratives vinculades a la conciliació de la vida familiar. Aquestes situacions administratives són les següents:

- Excedència voluntària per a tenir cura d'un fill o filla
- Excedència voluntària per a tenir cura de familiars
- Excedència voluntària per al manteniment de la convivència
- Excedència voluntària per violència de gènere

En el treball realitzat a partir d'una mostra de quinze registres corresponents a situacions administratives diferents del servei actiu, la Sindicatura ha observat el següent:

- Resolucions dictades amb efectes retroactius: En dos casos de la mostra, corresponents a una resolució de regularització de pas a la situació administrativa d'excedència voluntària per incompatibilitat de la categoria de bomber/a primera i a una resolució de reingrés excedència voluntària per interès particular, es van dictar les resolucions amb efectes retroactius. Per seguretat jurídica, el Departament hauria d'haver dictat les resolucions en temps adequat i no amb efectes retroactius.
- Serveis especials: En cap de les cinc resolucions de serveis especials de la mostra analitzada, no s'establia el període pel qual es concedia aquesta situació. A més, per aquells treballadors que perceïen triennis a càrrec de la Generalitat, el Departament hauria d'haver fet comprovacions periòdiques per verificar que els treballadors efectivament continuaven en serveis especials.

2.7.3. Control horari

Al Cos de Bombers li són d'aplicació els capítols 6 i 7 del Decret 56/2012, del 29 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal funcionari al servei de l'Administració de la Generalitat. Per altra banda, l'article 38.1.d de la Llei 5/1994, estableix que els membres del Cos de Bombers de la Generalitat tenen el deure, en especial, de complir la jornada i l'horari que siguin establerts d'acord amb la legislació vigent. En situacions de risc o d'emergència, el Departament d'Interior pot exigir l'execució de tasques fora de l'horari ordinari.

El Cos de Bombers és un col·lectiu que, per la seva naturalesa, realitza habitualment, actuacions fora del seu centre de treball, actuacions que per norma general tenen com a punt de partida i final el mateix parc.

S'ha constatat que el Cos de Bombers disposava de diferents aplicacions i procediments per a la seva gestió operativa, per verificar si els treballadors previstos en les guàrdies finalment havien anat a treballar.

2.7.4. Transparència

D'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern s'ha de garantir la transparència de l'activitat pública (Llei 19/2014). Per verificar-ne el compliment, la Sindicatura ha analitzat el contingut de la web de transparència de la Generalitat en relació a la informació relativa al Cos de Bombers; les observacions són les següents:

- Convenis, acords i pactes: Durant el treball de fiscalització no constava publicada la informació relativa a convenis, acords i pactes de naturalesa funcional, laboral i sindical. Posteriorment, arran de la fiscalització efectuada per la Sindicatura, es va publicar l'acord de condicions laborals del període 2019-2022 però mancaven tots els acords i pactes anteriors.
- Directives, instruccions, circulars i respostes anonimitzades: No constava publicada cap informació en relació amb directives, instruccions, circulars i respostes anonimitzades a consultes plantejades que tinguessin una incidència especial sobre la interpretació i l'aplicació de les normes.

La Generalitat indicava en el seu web de transparència que l'activitat del Cos de Bombers de la Generalitat es regulava mitjançant disposicions internes que no es feien públiques per raó de seguretat. No obstant això, la Sindicatura observa que d'acord amb l'article 22 de la Llei 19/2014 no és correcte donar compliment a la publicitat activa amb una frase general al·ludint raons de seguretat; s'ha de mirar cada cas i no publicar únicament allò que pugui perjudicar la seguretat pública, però publicar tota la resta.

- Indemnitzacions i dietes: No constava publicada la informació general sobre les indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupades en funció dels nivells i els cossos.
- Hores extraordinàries: L'import de les hores extraordinàries no constava en les taules retributives del 2018 publicades per la Generalitat.

3. CONCLUSIONS

La Sindicatura ha efectuat una fiscalització limitada dels aspectes legals i econòmics relacionats amb les despeses de personal del Cos de Bombers en l'exercici 2018.

El treball efectuat ha consistit en una revisió legal i pressupostària dels procediments de gestió i control intern de les despeses de personal aplicats en la nòmina, les dietes i les bestretes del personal del Cos de Bombers.

En l'exercici 2018 el Cos de Bombers disposava de 2.322 efectius, dels quals 42 eren dones i 2.280 homes, amb unes obligacions reconegudes de 146 M€ al servei IT08, Despeses de personal bombers.

En aquestes conclusions s'inclouen les observacions més destacables i els incompliments normatius detectats, i també les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades pel Cos de Bombers que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que poden fer-se del treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes de les despeses de personal del Cos de Bombers corresponents a l'exercici 2018 que, si escau, caldria esmenar.

1. En relació a l'RLT (vegeu l'apartat 2.2):

- La publicitat de l'RLT no va complir amb la periodicitat trimestral de les modificacions que estableix el Decret 328/1993.
- Es van amortitzar quatre llocs de l'RLT que havien estat inclosos en l'oferta pública d'ocupació aprovada per l'Acord GOV/142/2016, del 2 de novembre, contràriament al que establia l'article 6 del Decret 328/1993, que preveu que les propostes de modificació de les relacions de llocs de treball no poden incloure l'amortització de llocs de treball que estiguin inclosos en l'oferta d'ocupació pública vigent.
- D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, la provisió de llocs per lliure designació té un caràcter excepcional i per aquest motiu l'adopció d'aquest sistema només és ajustat a dret quan està degudament justificat per les característiques de les funcions assignades al lloc de treball, i en la descripció de les circumstàncies que fan valorar la concurrència del caràcter directiu, de la confiança o de l'especial responsabilitat. En la creació de les places del Cos de Bombers que tenen com a sistema de provisió la lliure designació, en els de la mostra analitzada no es va justificar que s'utilitzés aquesta forma de provisió del lloc de treball per la naturalesa de les funcions assignades per assegurar que es tractava de llocs de caràcter directiu, d'especial responsabilitat o confiança.

2. De l'OPO aprovada per l'Acord GOV/48/2017 i a la convocatòria 81/18 no es va emetre informe preceptiu d'intervenció ni es van incloure cap dels llocs ocupats per interins (vegeu l'apartat 2.3.1).

3. L'oferta d'ocupació pública de 7.721 places aprovada mitjançant l'Acord GOV/48/2017 per a l'any 2017, pel que fa a la incorporació de 3.500 places recollides en l'Acord de Govern del 27 de desembre del 2016, no s'ajustava a la taxa de reposició establerta amb caràcter bàsic en la Llei 3/2017, del 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per al 2017, que habilitava amb caràcter bàsic una taxa de reposició d'un màxim del 100% per al personal dels serveis de prevenció i extinció d'incendis, entre altres, perquè no s'havia aprovat la corresponent OPO en relació amb aquestes places, requisit exigít per a l'acumulació de les places d'un exercici en un altre (vegeu l'apartat 2.3.1).
4. La convocatòria 81/18 no es va publicar durant el primer trimestre de l'any (vegeu l'apartat 2.3.1).

Les bases de la convocatòria 81/18 no regulaven les adscripcions un cop acabat tot el procés de selecció dels funcionaris de carrera pendents del seu primer destí, tal com estableix l'apartat 2 de l'article 135 del Decret 123/1997; únicament regulaven les adscripcions per dur a terme el període de pràctiques (vegeu l'apartat 2.3.1).

L'assignació de places en règim d'adscripció provisional està prevista pel Decret 123/1997 i l'article 6 del mateix decret també estableix que és un sistema excepcional. Als funcionaris de nou ingrés se'ls poden assignar places mitjançant diversos procediments recollits en l'article 135 del referit decret, però tenint present el règim jurídic de cadascun d'aquests procediments establert en la mateixa normativa. Per tant, l'adscripció provisional no es pot convertir en el sistema habitual d'assignació de places per als nous funcionaris (vegeu els apartats 2.3.1 i 2.3.3).

5. En el 2018 es van assignar places de lliure designació sense haver fet convocatòria pública, contràriament al que estableix l'article 94 del Decret 123/1997 (vegeu l'apartat 2.3.3).
6. S'ha detectat que hi va haver provisió de places sota la forma d'encàrrec de funcions i acumulació de tasques sense que l'RLT establís per a aquells llocs el sistema de concurs específic exigít per l'article 105.2 del Decret 123/1997 (vegeu l'apartat 2.3.3).
7. Les comissions de servei, les acumulacions de tasques i els encàrrecs de funcions de la mostra efectuada superaven en molts casos la duració màxima establerta per la normativa vigent (vegeu l'apartat 2.3.3).

També es van cobrir places per aquestes vies mitjançant diverses resolucions en la mateixa persona o en altres persones per un període total que superava el termini màxim legalment establert, sense efectuar la corresponent cobertura reglamentària.

8. S'han detectat concatenacions de resolucions i assignacions directes en els sistemes de provisió (vegeu l'apartat 2.3.3).
9. En alguns dels expedients revisats corresponents a comissions de serveis, encàrrecs de funcions i acumulacions de tasques hi mancava la motivació de la necessitat urgent per a la cobertura dels llocs de treball a través d'aquestes formes de provisió (vegeu l'apartat 2.3.3).
10. S'han detectat casos en què la fiscalització prèvia de la intervenció es va realitzar amb posterioritat als actes de resolució (vegeu els apartats 2.3.4 i 2.7.1). També s'han trobat dictades amb efectes retroactius (vegeu els apartats 2.3.4 i 2.7.2).
11. En alguns dels expedients revisats la signatura que figura en les resolucions no compleix els requisits establerts per la Llei 26/2010 pel que fa a delegació de competències i signatura per autorització (vegeu els apartats 2.3.3, 2.6.1 i 2.7.1).
12. En relació amb la consolidació de grau dels funcionaris del Cos de Bombers en alguns casos el grau i/o la data que constava consolidat en els registres del Departament no es corresponien amb el que seria correcte segons la normativa aplicada (vegeu l'apartat 2.4).
13. [...] ⁷
14. Pel que fa a les hores extraordinàries, s'ha observat el següent (vegeu l'apartat 2.5.3):
 - L'elevat nombre d'hores extraordinàries posa de manifest l'existència d'actuacions de caràcter extraordinari i també possibles mancances de plantilla per atendre els serveis.
 - L'existència de casos de realització d'hores extraordinàries per sobre de les 350 hores anuals realitzades abans que el secretari general hagués dictat la resolució d'excepcionalitat.
 - Una manca de control intern en el procés d'autorització de les hores extraordinàries, atès que hi ha hores que van ser abonades sense la signatura del cap de regió o amb una signatura posterior a l'abonament. També s'han observat diferències entre els

7. Observació suprimida arran de les al·legacions rebudes del Departament d'Interior.

serveis extraordinaris autoritzats per la directora de Serveis i el nombre d'hores contingudes en el fitxer auxiliar d'hores extres reconegudes.

15. Alguns treballadors que ocupaven places que en l'RLT constaven com a A/B no van cobrar l'import del complement específic de major grau de dedicació d'acord amb el grup a què pertanyien (vegeu l'apartat 2.5.7).
16. La Sindicatura no ha pogut verificar amb els fitxers aportats pel Departament la integritat de les obligacions corresponents a dietes reconegudes en el pressupost (vegeu l'apartat 2.6.1).
17. Les d'adscripcions de segona activitat eren totes en adscripció provisional, mentre que la normativa preveu la possibilitat d'adscripció definitiva d'aquests llocs mitjançant els sistemes previstos pel Decret 123/1997 (vegeu l'apartat 2.7.1).
18. S'han observat mancances en la publicitat activa d'informació relativa a l'àrea de personal del Cos de Bombers, com són manca de publicació de convenis, acords, instruccions, imports de les hores extraordinàries, etc. (vegeu l'apartat 2.7.4).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat en relació amb les despeses de personal del Cos de Bombers corresponents a l'exercici 2018.

1. En el 2018 la presència de dones en el Cos de Bombers era molt baixa (1,81%). Es recomana que el Departament d'Interior revisi l'efectivitat de les mesures implementades, i que n'implementi de noves per afavorir la incorporació de dones al Cos de Bombers, d'acord amb els principis que preveu Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes (vegeu els apartats 2.2.2 i 2.3.1).
2. El Departament d'Interior hauria de revisar la forma de provisió dels llocs de comandament de l'RLT –que actualment tenen assignada la lliure designació com a forma de provisió–, per a aquells llocs que es vulguin cobrir mitjançant encàrrec de funcions i acumulació de tasques. En aquests casos en l'RLT hi hauria de figurar el sistema de concurs específic com a forma de provisió (vegeu l'apartat 2.3.3).
3. El Departament no realitzava periòdicament i de manera sistemàtica resolucions de

consolidació de grau per la qual cosa es recomana regularitzar aquesta situació (vegeu l'apartat 2.4).

4. En relació amb les hores extraordinàries (vegeu l'apartat 2.5.3):
 - El Departament d'Interior hauria de revisar el procediment de gestió i aprovació de les hores extraordinàries, crear un únic model estandarditzat per a la seva aprovació, d'ús obligatori per tots els parcs, que es tramiti mitjançant sistemes informàtics que assegurin la conformitat i l'autorització de la realització de les hores extraordinàries i el seu pagament.
 - El Departament hauria de millorar el seu sistema de gestió i agilitzar el tràmit d'abonament de les hores extres establint uns terminis raonables de pagament.
 - Es recomana que el Departament d'Interior revisi la planificació dels serveis que té encomanat el Cos de Bombers i el dimensionament de les plantilles, donant compliment a l'establert en el Consell Executiu dels dies 22 i 26 de maig de 1986 que estableix que la prestació de serveis extraordinaris fora de la jornada laboral hauria de ser un sistema excepcional que sols pot obeir a raons d'urgència i necessitat que exigeixi la seva execució.
5. Atès que el Departament d'Interior no va aplicar cotització en concepte d'atur a les nòmines corresponents a persones que estaven efectuant el curs selectiu o en pràctiques, seria aconsellable fer la consulta corresponent a la Tresoreria General de la Seguretat Social, sobre quina ha de ser la cotització d'aquests treballadors, per evitar futures reclamacions de la mateixa Tresoreria (vegeu l'apartat 2.5.5).
6. En relació amb les despeses de dietes i locomocions i assistència a tribunals corresponents al Cos de Bombers (vegeu l'apartat 2.6.1):
 - Pel que fa a la tramitació de les indemnitzacions per raó del servei, quan no sigui possible la utilització dels vehicles de suport de la Direcció General, a més d'acreditar en l'expedient que no hi ha mitjans que pertanyin a la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvaments, seria recomanable que també hi constés que no hi ha mitjans regulars i col·lectius de transport o que aquests són inadequats per poder autoritzar la utilització de vehicles particulars que s'indemnitzaran d'acord amb les quanties expressades a l'annex 3 del Decret 138/2008.
 - Seria recomanable que la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salva-

ments regulés la utilització dels vehicles públics i privats, i no únicament els desplaçaments per a la formació.

- Es recomana que en un entorn d'administració electrònica es reformulin els procediments interns i que el procediment de tramitació i d'aprovació de les dietes i locomocions es faci únicament mitjançant el portal ATRI, abandonant el format paper i evitant duplicacions innecessàries.
7. En relació amb les bestretes, seria recomanable que el Departament d'Interior prengués les mesures necessàries per disminuir el temps que transcorre entre la sol·licitud del treballador i la data en que s'abona en nòmina la bestreta, i que s'establís un protocol de concessió que recollís, entre altres aspectes, el termini de concessió de les bestretes, el circuit de comunicacions entre les diferents unitats que intervenen en el procés de concessió, i que automatitzés en el sistema les deduccions en nòmina de les bestretes simultàniament a la seva concessió (vegeu l'apartat 2.6.2).
 8. Pel que fa als treballadors en situació administrativa de serveis especials que perceben triennis a càrrec del Departament, caldria que la Generalitat realitzés comprovacions periòdiques per verificar que els treballadors efectivament continuen en serveis especials (vegeu l'apartat 2.7.2).
 9. Seria recomanable que el Departament d'Interior revisés els diferents procediments i el règim de funcionament i implementació de les tecnologies utilitzades per la gestió de personal del Cos de Bombers i desenvolupés o adaptés les eines existents perquè interactuessin i permetessin una tramitació en format electrònic àgil, eficient i eficaç. Caldria, doncs, incorporar les dades necessàries de cada tipus de sol·licitud des de l'inici d'una tramitació fins a la seva aprovació pel responsable o responsables, establint els fluxos de validació necessaris per a cada procés; així s'abandonaria el format paper i s'evitarien duplicitats en la gestió.

Mentre no s'implanti una integració total entre les diferents interfícies i aplicacions utilitzades pel Cos de Bombers, es recomana establir un protocol intern que reguli els terminis i la documentació a aportar entre les diferents unitats per tal que qualsevol fet que tingui una afectació en nòmina s'introdueixi amb celeritat al GIP i pugui ser aplicat en el període que correspongui (vegeu els apartats 2.5.7 i 2.7.3).

10. Per a una millor gestió, control i seguiment de la publicitat activa seria recomanable que la informació relativa al Cos de Bombers constés publicada en portal de transparència com a un col·lectiu a part tal com consta, per exemple, per als cossos de Mossos d'Esquadra, agents rurals, veterinària, etc. (vegeu l'apartat 2.7.4).

4. ANNEXOS

4.1. MOSTRA DE LLOCS DE TREBALL OCUPATS

La mostra analitzada de llocs ocupats pels treballadors del Cos de Bombers en l'exercici 2018 és la següent:

Quadre 19. Mostra de llocs de treball ocupats

Ref.	Víncle	Data d'inici	Data de finalització	Categoria	Codi del lloc	Forma d'ocupació	Grup/Nivell	Forma de provisió (segons l'RLT publicada mitjançant Resolució PDA/744/2019)
1	F	01.02.2016	15.04.2018	ET-Bomber	53922	ON	C/14	CG
2	F	16.04.2018	14.06.2018	ET-Bomber	436354	ON	C/14	CG
3	F	15.06.2018		ET-Bomber	46922	CS	C/14	CE
4	F	01.09.2009		ET-Sergent	10355	EF	C/20	LD
5	F	19.11.2014		ET-Sergent	10346	AL	C/20	LD
6	F	01.07.2014		EX-Sotsinspector	56599	CS	B/22	LD
7	I	15.03.2010	20.02.2018	EX-Sotsinspector	50714	IT	B/20	CG
8	AC	21.02.2018	31.05.2018	ES-Inspector	18222	CU	A/--	No consta
9	I	01.06.2018	14.06.2018	EX-Sotsinspector	50714	IT	B/20	CG
10	F	15.06.2018	31.08.2018	ES-Inspector	87477	OP	A/20	CG
11	F	01.09.2018		ES-Inspector	51127	EF	A/27	LD
12	F	16.10.2018	16.10.2018	EX-Sotsinspector	94792	DE	B/20	CG
13	F	16.11.2017	30.04.2018	EB-Bomber	91642	OP	D/14	CG
14	F	01.05.2018		EB-Bomber	91642	OP	D/14	CG
15	F	01.11.2000	21.02.2018	ET-Bomber	429350	ON	C/14	No consta
16	F	26.04.2011	31.08.2018	ES-Inspector	51127	EF	A/27	LD
17	F	01.09.2018		ES-Inspector	94095	CS	A/26	LD
18	F	01.03.2012		ET-Sergent	2933	EF	C/20	LD
19	F	01.09.2018	30.10.2019	ET-Sergent	2936	SL	C/20	LD
20	F	01.08.2017	15.04.2018	ET-Sergent	10037	EF	C/20	LD
21	F	01.12.2017	15.04.2018	ET-Sergent	10433	AL	C/20	LD
22	F	16.04.2018	16.04.2018	ET-Sergent	70505	OX	C/18	CG
23	F	16.04.2018	30.04.2019	ET-Sergent	10433	AL	C/20	LD
24	F	16.04.2018		ET-Sergent	10037	EF	C/20	LD
25	F	01.08.2008	15.04.2018	ET-Bomber	47632	CS	C/14	CE
26	F	16.04.2018	16.04.2018	ET-Bomber	24016	OX	C/14	CG
27	F	16.04.2018		ET-Bomber	47632	CS	C/14	CE
28	AC	21.02.2018	31.05.2018	EX-Sotsinspector	47802	CU	B/--	No consta
29	AP	18.06.2018	20.09.2018	EX-Sotsinspector	93323	PV	B/20	No consta
30	I	21.09.2018	15.10.2018	EX-Sotsinspector	87465	IT	B/20	CG
31	F	16.10.2018	30.04.2019	EX-Sotsinspector	9111	ON	B/20	CG

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 20/2022

Ref.	Vincle	Data d'inici	Data de finalització	Categoria	Codi del lloc	Forma d'ocupació	Grup/ Nivell	Forma de provisió (segons l'RLT publicada mitjançant Resolució PDA/744/2019)
32	F	01.01.2012	14.06.2018	EX-Sotsinspector	51244	EF	B/24	LD
33	AC	26.02.2018	21.05.2018	ES-Inspector	92499	CU	A/--	No consta
34	F	15.06.2018	15.06.2018	ES-Inspector	87479	OX	A/20	CG
35	F	15.06.2018	14.07.2018	ES-Inspector	51244	EF	A/24	LD
36	F	15.07.2018		ES-Inspector	23847	EF	A/27	LD
37	F	01.10.2011	15.04.2018	ET-Bomber	62101	CS	C/16	CE
38	F	16.04.2018	16.04.2018	ET-Caporal	289230	OX	C/16	CG
39	F	16.04.2018	31.01.2019	ET-Caporal	62097	CS	C/18	CE
40	F	01.05.2003	31.12.2019	ET-Sergent	10234	EF	C/20	LD
41	F	01.08.2015	31.12.2019	ET-Sergent	9836	AL	C/20	LD
42	F	01.11.2006		ET-Sergent	6842	EF	C/20	LD
43	F	21.04.2006		ET-Bomber	39464	OP	C/14	CG
44	F	21.11.2006		ET-Sergent	45638	OP	C/18	CG
45	I	01.11.2000		EB-Bomber	437945	IT	D/14	CG
46	I	01.02.2002	20.02.2018	EX-Sotsinspector	434965	IT	B/20	CG
47	I	01.02.2002	20.02.2018	EX-Sotsinspector	434965	IT	B/18	CG
48	AC	21.02.2018	31.05.2018	EX-Sotsinspector	92508	CU	B/--	No consta
49	I	01.06.2018	15.10.2018	EX-Sotsinspector	434965	IT	B/20	CG
50	F	16.10.2018	31.03.2019	EX-Sotsinspector	434965	ON	B/20	CG
51	F	01.07.2007	15.04.2018	ET-Bomber	47037	CS	C/14	CE
52	F	16.04.2018	16.04.2018	ET-Caporal	18261	OX	C/16	CG
53	F	16.04.2018		ET-Caporal	47003	CS	C/16	CE
54	F	05.07.2017	28.02.2018	ET-Bomber	46939	CS	C/14	CE
55	F	01.03.2018	15.04.2018	ET-Bomber	46927	CS	C/14	CE
56	F	16.04.2018	16.04.2018	ET-Caporal	89648	OX	C/16	CG
57	F	16.04.2018		ET-Caporal	46998	CS	C/16	CE
58	F	16.04.2018	16.04.2018	ET-Bomber	70840	DS	C/14	CG
59	F	01.01.2014	15.04.2018	ET-Caporal	287710	ON	C/16	CG
60	F	16.04.2018	31.10.2018	ET-Sergent	92833	OP	C/18	CG
61	F	01.11.2018		ET-Sergent	62089	CS	C/20	CE
62	F	01.11.2006		ET-Bomber	38157	CS	C/14	CG

Font: Departament d'Interior.

Clau:

Vincle: AC: Aspirant a funcionari en curs selectiu. AP: Aspirant a funcionari en període de pràctiques. F: Funcionari. I: Interí.

Forma d'ocupació: AL: Acumulació de tasques. CS: Comissió de serveis. CU: En curs selectiu. DE: Assignació als efectes d'excedència voluntària. DS: Assignació a efectes de serveis especials o excedència forçosa. EF: Encàrrec de funcions. IT: Interí/temporal. ON: Ocupació definitiva. OP: Ocupació provisional. OX: Definitiu (a efectes de presa de possessió). PV: Període de prova/pràctiques. SL: Substitució amb acumulació de tasques.

Forma de provisió: CE: Concurs específic. CG: Concurs general. LD: Lliure designació.

Categoria (escales): EB: Escala bàsica. ES: Escala superior. ET: Escala tècnica. EX: Escala executiva.

4.2. CONCEPTES APLICATS EN NÒMINA

D'acord amb el codi i la denominació específica que figura en les nòmines, la descripció dels conceptes aplicats en nòmina que no són generalitzats és la següent (vegeu l'apartat 2.5):

- 002I Triennis informats: Són els triennis reconeguts que cobren els treballadors que estan en la situació administrativa de serveis especials i que en el lloc en què estan destinats no els paguen cap retribució en concepte d'antiguitat.
- 005F Complement específic major grau dedicació: Retribueix l'increment nominal de la jornada en 102 hores anuals respecte de la jornada establerta fins a l'entrada en vigor del Decret 74/2014.
- 005W Component singular complement específic: Concepte creat el desembre del 2018 per al pagament de la distribució del 0,2% de la massa salarial de l'any 2018 (mesos de gener a desembre).
- 007 Complement diferència de nivell: Retribueix la diferència econòmica existent entre el complement de destinació corresponent al lloc ocupat i el complement de destinació corresponent al grau consolidat pels treballadors.
- 009 Encàrrec de funcions: Retribueix el treballador al qual se li ha efectuat un encàrrec de funcions consistent en una acumulació de tasques pròpies d'un lloc de comandament en un funcionari que ocupi un altre càrrec de la mateixa categoria. En aquest cas, el funcionari al qual es fa l'encàrrec de l'acumulació ha de percebre per aquest motiu, a part de les retribucions del seu lloc, el 50% del sou base del grup de titulació respectiu i del complement de destinació que correspongui al nivell del lloc acumulat.
- 010 Diferència complement específic: El personal funcionari que ocupi un lloc amb destinació definitiva que hagi estat remogut, s'hagi acordat el seu cessament, o que el lloc de treball sigui objecte de supressió, i que no obtingui un altre lloc pels sistemes de concurs o lliure designació té dret a percebre les retribucions bàsiques i el complement de destinació equivalent al grau personal que tingui consolidat i el complement específic del lloc que passi a ocupar o, si és superior, el corresponent al complement específic mínim de dos nivells per sota del grau personal consolidat, amb exclusió dels factors de penositat, perillositat, incompatibilitat i dedicació superior a la normal.

Els funcionaris respecte dels quals s'hagi acordat el seu cessament en el cas de nomenaments de lliure designació poden optar per percebre el complement específic esmentat anteriorment o, en substitució del complement específic del lloc que passin a ocupar, un

complement personal variable equivalent al 70% del complement específic mínim atribuït a llocs de treball del nivell corresponent al grau personal que acreditin.

Aquest complement retribueix la diferència entre el complement específic que correspongui a les garanties retributives especificades en els paràgrafs anteriors i el complement específic assignat al lloc de treball que passi a ocupar el funcionari.

- 011 Complement diferència maternitat: Correspon a la diferència o garantia salarial per arribar al 100% de les retribucions de treballadors inclosos en el Règim general de la Seguretat Social, en situació de maternitat o paternitat.
- 060C Hores extres programables: Retribueix les hores extres catalogades com a previsibles.
- 081/081A Liquidació vacances: Concepte que retribueix les vacances que no han pogut ser gaudides.
- 081B Liquidació vacances en situació IT: Abona les vacances durant tot el període de la IT, una vegada s'extingeix la relació funcional.
- 083/083A Endarreriments sentència (>2 anys): Abonament d'importos corresponents a execució o compliment de sentències judicials.
- 085 Complement addicional específic: S'abona els mesos de juny i desembre, al mateix temps que la paga extra. L'import teòric que es paga per aquest concepte és el mateix que l'import mensual del complement específic (inclou el 0,2% de la massa salarial).
- 085S Recuperació complement addicional específic 12/2012: Devolució de la paga extraordinària no cobrada el 2012.
- 304 Complement personal transitori: Complement que cobrava una persona que va ser transferida d'una altra administració i que el 31 de desembre del 2018 no formava part del Cos de Bombers perquè s'havia jubilat.
- 410 Complement diferència IT: Complementa els importos de les baixes per incapacitat temporal.
- 414 regularització havers IT: Concepte que es feia servir quan s'havien de fer regularitzacions de cobraments de treballadors que estaven en situació d'incapacitat temporal i que no havien cobrat correctament per haver introduït la informació fora de termini o un cop la nòmina estava tancada.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Departament d'Interior el 23 de setembre del 2022 per complir el tràmit d'al·legacions.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Departament d'Interior a la Sindicatura de Comptes es reproduïx a continuació.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe

Cos de la tramesa:

En relació al projecte d'informe de fiscalització núm. 3/2018-A, us trametem adjunt l'informe d'al·legacions pertinents.

Data de la signatura: 10:09:12 10/10/2022

Signant: Montserrat Bru Mengual – DNI [...]



Il·ltre. Sra. Llum Rodríguez Rodríguez
Síndica
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona

Distingida senyora,

En relació amb la vostra comunicació de 22 de setembre de 2022, per la qual ens fèieu tramesa del projecte d'informe de fiscalització núm. 3/2018-A, corresponent al

Departament d'Interior – Despeses de personal del Cos de Bombers, exercici 2018 –, revisat pel Ple de la Sindicatura, perquè, si ho estimàvem oportú, hi presentéssim les al·legacions pertinents, em plau adjuntar-vos un escrit en què es formulen diverses consideracions al contingut de l'esmentat informe.

No obstant això, restem a la vostra disposició per a qualsevol qüestió relacionada amb aquest assumpte.

Atentament,

El conseller d'Interior

[Document signat digitalment per:
Joan Ignasi Elena Garcia (10/10/2022 08:54 CEST)]



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior

Al·legacions al projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes (ref. 03/2018-A) relatiu a les despeses de personal del cos de Bombers del Departament d'Interior corresponents a l'exercici 2018

Per a una millor comprensió de les al·legacions que es formulen, en cada cas es transcriu en cursiva i negreta la redacció de la conclusió del projecte d'informe i, a continuació, es formula l'al·legació pertinent.

El projecte d'informe té un apartat, el tercer, titulat *Conclusions*, que conté les observacions més destacables i els incompliments normatius detectats, i també les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades pel Cos de Bombers que s'han posat de manifest durant la realització del treball. Aquest apartat està subdividit en dos subapartats:

3.1 – Observacions

On es fan constar les observacions més significatives sobre determinats aspectes de les despeses de personal del Cos de Bombers corresponents a l'exercici 2018 que, si escau, caldria esmenar.

3.2 – Recomanacions

On es fan constar les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat en relació amb les despeses de personal del Cos de Bombers corresponents a l'exercici 2018.

Apartat 3.1 - Observacions

1. En relació a l'RLT (vegeu l'apartat 2.2)

- *La publicitat de l'RLT no va complir amb la periodicitat trimestral de les modificacions que estableix el Decret 328/1993.*

La publicitat trimestral de la relació de llocs de treball no és competència del Departament d'Interior, tal es desprèn de l'article 7.2 del Decret 328/1993, del 28 de desembre, sobre les relacions de llocs de treball del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que l'atribueix al departament competent en matèria de funció pública.

- *Es van amortitzar quatre llocs de l'RLT que havien estat inclosos en l'oferta pública d'ocupació aprovada per l'Acord GOV/142/2016, del 2 de novembre, contràriament al que establí l'article 6 del Decret 328/1993, que preveu que les propostes de modificació de les relacions de llocs de treball no poden incloure l'amortització de llocs de treball que estiguin inclosos en l'oferta d'ocupació pública vigent.*

Els llocs que es van amortitzar no estaven marcats conforme estaven inclosos a l'oferta d'ocupació pública, i per aquest motiu es van poder amortitzar. La durada de les convocatòries del cos de Bombers, que inclouen curs selectiu i fase de pràctiques, fa que les necessitats operatives siguin molt diferents pel que fa a localitat entre el moment en què s'aprova l'oferta pública i la proposta de nomenament. Per això, en aquell moment es van amortitzar 4 places sense marcar, per crear-ne 4 de la mateixa categoria a diferents localitats.

- *D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, la provisió de llocs per lliure designació té un caràcter excepcional i per aquest motiu l'adopció d'aquest sistema només és ajustat a dret quan està degudament justificat per les característiques de les funcions assignades al lloc de treball, i en la descripció de les circumstàncies que fan valorar la concurrència del caràcter directiu, de la confiança o de l'especial responsabilitat. En la creació de les places del Cos de Bombers que tenen com a sistema de provisió la lliure designació, en els de la mostra analitzada no es va justificar que s'utilitzés aquesta forma de provisió del lloc de treball per la naturalesa de les funcions assignades per assegurar que es tractava de llocs de caràcter directiu, d'especial responsabilitat o confiança.*

Molts dels llocs de treball del cos de Bombers es van crear amb la forma de provisió de lliure designació atenent a la naturalesa de les seves funcions i l'especial responsabilitat.

En el desenvolupament de les seves funcions i per la naturalesa de les mateixes han de seguir les directrius i línies estratègiques establertes per la direcció, motiu pel qual es manté la necessitat de mantenir aquest sistema de provisió.

- 2. De l'OPO aprovada per l'Acord GOV/48/2017 i a la convocatòria 81/18 no es va emetre informe preceptiu d'intervenció ni es van incloure cap dels llocs ocupats per interins (vegeu l'apartat 2.3.1).*

L'Acord GOV/48/2017, de 18 d'abril, pel qual s'aprova l'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017, publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOG) el 20 d'abril de 2017, va ser aprovat a proposta de les persones titulars dels departaments de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, d'Ensenyament, de Salut, i d'Interior.

Atès el caràcter interdepartamental de l'Acord, la tramitació del procediment per a la seva aprovació no va ser realitzada pel Departament d'Interior, que es va limitar a traslladar les necessitats de personal que havien de ser objecte d'oferta d'ocupació pública en relació amb els col·lectius que gestionava, sinó pel Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge. Es desconeix, per tant, la tramitació concreta que va seguir aquest Acord.

- 3. L'oferta d'ocupació pública de 7.721 places aprovada mitjançant l'Acord GOV/48/2017 per a l'any 2017, pel que fa a la incorporació de 3.500 places recollides en l'Acord de Govern del 27 de desembre del 2016, no s'ajustava a la taxa de reposició establerta amb caràcter bàsic en la Llei 3/2017, del 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per al 2017, que habilitava amb caràcter bàsic una taxa de reposició d'un màxim del 100% per al personal dels serveis de prevenció i extinció d'incendis, entre altres, perquè no s'havia aprovat la corresponent OPO en relació amb aquestes places, requisit exigít per a l'acumulació de les places d'un exercici en un altre (vegeu l'apartat 2.3.1).*

L'observació efectuada per la Sindicatura respecte de la incorporació a l'oferta d'ocupació pública de 3.500 places addicionals, es refereix a una decisió del Govern completament aliena al Departament d'Interior.

Sens perjudici d'això, s'ha d'indicar que l'oferta d'ocupació pública per a l'any 2017 va ser objecte de revisió per part de l'Administració General de l'Estat, fet que va donar lloc a l'Acord GOV/88/2017, de 4 de juliol, pel qual es modifica l'Acord GOV/48/2017, de 18 d'abril, pel qual s'aprova l'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017.

Aquest Acord, publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya el 5 de juliol de 2017, va modificar l'Acord GOV/48/2017, de 18 d'abril, en l'únic sentit de reduir el nombre de places ofertades vinculades al cos de Mossos d'Esquadra.

Es constata, per tant, que de la revisió i verificació efectuada pels òrgans estatals no es va derivar cap qüestionament de l'oferta d'ocupació pública per al 2017

relativa al cos de Bombers. No existeixen, doncs, elements que puguin posar-ne en dubte la legalitat.

4. *La convocatòria 81/18 no es va publicar durant el primer trimestre de l'any (vegeu l'apartat 2.3.1).*

La Resolució INT/676/2018, de 4 d'abril, de convocatòria de procés selectiu per a l'accés a la categoria de bomber/a de l'escala bàsica (grup C, subgrup C2) del cos de Bombers de la Generalitat (núm. de registre de la convocatòria 81/18), es va publicar al diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (i al Butlletí Oficial de l'Estat, per raó de les mesures autoritzades amb data 27 d'octubre de 2017 pel Ple del Senat en relació amb la Generalitat de Catalunya en aplicació de l'article 155 de la Constitució) el 12 d'abril de 2018, és a dir, només dotze dies després de finalitzar el termini reglamentari. En un context de notable complexitat institucional i organitzativa, la demora de només dotze dies en el compliment d'un termini que, en tot cas, no afecta la validesa de l'acte, es considera que no és significativa.

Les bases de la convocatòria 81/18 no regulaven les adscripcions un cop acabat tot el procés de selecció dels funcionaris de carrera pendents del seu primer destí, tal com estableix l'apartat 2 de l'article 135 del Decret 123/1997; únicament regulaven les adscripcions per dur a terme el període de pràctiques (vegeu l'apartat 2.3.1).

L'assignació de places en règim d'adscripció provisional està prevista pel Decret 123/1997 i l'article 6 del mateix decret també estableix que és un sistema excepcional. Als funcionaris de nou ingrés se'ls poden assignar places mitjançant diversos procediments recollits en l'article 135 del referit decret, però tenint present el règim jurídic de cadascun d'aquests procediments establert en la mateixa normativa. Per tant, l'adscripció provisional no es pot convertir en el sistema habitual d'assignació de places per als nous funcionaris (vegeu els apartats 2.3.1 i 2.3.3).

Com bé indica la Sindicatura, l'adscripció provisional és un sistema permès per la normativa aplicable, de manera que pot ser utilitzat de conformitat amb el règim que el regula quan les necessitats així ho requereixen, com és el cas, per exemple, que sigui necessari per poder oferir les places assignades provisionalment en processos d'accés al cos de Bombers, a les persones funcionàries de carrera de la categoria corresponent, si no s'ha pogut fer prèviament.

6. *S'ha detectat que hi va haver provisió de places sota la forma d'encàrrec de funcions i acumulació de tasques sense que l'RLT establís per a aquells llocs el sistema de concurs específic exigint per l'article 105.2 del Decret 123/1997 (vegeu l'apartat 2.3.3).*

D'acord amb el Decret 123/1997, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els llocs de comandament es poden proveir per lliure designació o per concurs específic.

L'article 105.1 disposa que el titular del departament al qual estigui adscrit un càrrec de comandament vacant, quan es produeixin necessitats urgents, podrà

cobrir-lo amb caràcter provisional, mitjançant l'encàrrec de les funcions d'aquest lloc a un funcionari que s'adeqüi al perfil o a les característiques de l'esmentat lloc de comandament i compleixi els requisits exigits per exercir-lo.

Aquest precepte, de caràcter genèric, s'ha d'entendre referit a tots els llocs de comandament, tant si s'han de proveir per lliure designació com a través del sistema de concurs.

En canvi, l'apartat segon d'aquest article, al qual es refereix l'observació de la Sindicatura, indica el procediment per cobrir a través de l'encàrrec de funcions llocs de comandament que s'hagin de proveir ordinàriament a través del sistema de concurs específic.

Aquesta regulació no exclou ni impedeix la utilització de l'encàrrec de funcions per a cobrir llocs de lliure designació. Altrament, no seria possible cobrir provisionalment llocs d'aquesta naturalesa, cosa que no és compatible amb la necessitat organitzativa de proveir temporalment llocs de comandament i d'especial responsabilitat que hagin pogut quedar vacants. Això és particularment remarcable en un context jurisprudencial cada vegada més garantista i que apropa, quant als requeriments procedimentals, la lliure designació al sistema de concurs i que, en canvi, l'allunya de nomenaments vinculats estrictament a la confiança, com el personal eventual.

Sigui com sigui, la regulació de l'article 105, també es pot aplicar per analogia, donat que ofereix un sistema de cobertura provisional perfectament aplicable als llocs de treball de lliure designació.

Finalment, s'ha d'indicar que la cobertura provisional a través d'encàrrec de funcions de llocs de treball de lliure designació és un sistema d'utilització general en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya i respecte del qual no ens consten pronunciaments judicials específics referits a llocs de treball del cos de Bombers en el sentit indicat per la Sindicatura.

8. *S'han detectat concatenacions de resolucions i assignacions directes en els sistemes de provisió (vegeu l'apartat 2.3.3).*

L'observació de la Sindicatura es refereix al cas de funcionaris que havien superat un procés de provisió provisional –a través del qual ocupaven els llocs obtinguts en comissió de serveis o encàrrec de funcions– i que, posteriorment, havien participat en un concurs de trasllats. Com a conseqüència del concurs, aquestes persones obtenien llocs amb destinació definitiva. No obstant això, aquestes persones eren adscrites novament –en comissió de serveis o encàrrecs de funcions– als llocs de treball que ocupaven abans del concurs, per necessitats organitzatives i operatives.

Aquests nomenaments s'efectuaven directament atès que les persones afectades ja havien superat el procés per a la cobertura provisional d'aquests llocs de treball.

12. *En relació amb la consolidació de grau dels funcionaris del Cos de Bombers en alguns casos el grau i/o la data que constava consolidat en els registres del Departament no es corresponien amb el que seria correcte segons la normativa aplicada (vegeu l'apartat 2.4).*

Com bé indica el projecte d'informe al punt 2.4, malgrat la normativa aplicable, la determinació del grau personal sovint presenta una certa complexitat. És per això que la Secretaria d'Administració i Funció Pública va emetre la Instrucció 3/2019, de 2 d'abril, sobre els criteris interpretatius i el procediment per al reconeixement del grau personal dels funcionaris al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que recollia i donava publicitat als criteris jurídics interpretatius sobre aquesta matèria.

Els casos de consolidació de grau que ha analitzat la Sindicatura són anteriors a aquesta Instrucció. Per això, les resolucions corresponents es van elaborar de conformitat amb la interpretació de la normativa aplicable que es considerava més ajustada a Dret.

Entenent que moltes vegades la normativa aplicable permet diverses solucions interpretatives, la consideració, a posteriori, que algunes consolidacions de grau podrien no adir-se amb criteris establerts amb posterioritat, no pot portar a la conclusió que les resolucions de consolidació de grau analitzades no fossin correctes.

13. *El Cos de Bombers disposava d'un complement específic de major grau de dedicació, mentre que, d'acord amb la normativa vigent, únicament podia disposar d'un sol complement específic que recollís els diferents components (vegeu l'apartat 2.5.1).*

A diferència del que afirma la Sindicatura, el cos de Bombers en cap moment ha tingut dos complements específics.

El Decret 74/2014, de 27 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal del cos de Bombers de la Generalitat, va establir una jornada ordinària de 1.688 hores, en còmput anual, per al personal que no realitzava tasques operatives d'intervenció directa en sinistres, i una jornada ordinària de 1.790 hores, en còmput anual, per al personal que realitzava tasques operatives. Aquesta darrera jornada comportava un increment nominal de la jornada en 102 hores anuals respecte de la jornada establerta fins aleshores.

Com bé exposa l'informe de la Sindicatura, en compliment de la disposició addicional primera d'aquest decret, que habilitava el Govern a revisar mitjançant acord les retribucions del personal operatiu del Cos de Bombers de nivell inferior a 26 per adaptar-les a la nova jornada establerta, el 27 de maig del 2014 el Govern va aprovar l'Acord pel qual es van revisar les retribucions del personal operatiu del Cos de Bombers, per adaptar-les a la nova jornada. Aquest acord va incrementar el complement específic brut anual dels llocs de treball del personal del Cos de Bombers de nivell inferior a 26, que realitzava tasques operatives, afegint-hi un

component amb motiu del major grau de dedicació que comportava l'increment de jornada en 102 hores.

Es constata, per tant, que aquest Acord no va establir un segon complement específic, sinó un component del complement específic que permetia retribuir la jornada incrementada, la qual és una expressió d'una major dedicació, disponibilitat, etc. per part dels funcionaris del cos de Bombers.

L'article 28 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, estableix que el complement específic dels membres del Cos de Bombers de la Generalitat ha de tenir en compte, per si sols o acumulativament, les condicions de perillositat, penositat i dificultat tècnica del lloc de treball, el grau de dedicació, la incompatibilitat i la responsabilitat.

És evident que la jornada incrementada amb la inclusió de factors com la incompatibilitat, la major dedicació, etc., requerien l'adaptació del complement específic aplicable per poder retribuir aquests factors. Per a fer-ho, es va optar, tècnicament, per a incloure un component vinculat a aquesta jornada. De fet, si s'analitza amb detall el complement, es podrà constatar que la seva codificació es correspon amb el codi 005F, que és un subapartat del codi 005 que es refereix al complement específic ordinari i comú.

No s'aprecia, per tant, que els funcionaris del cos de Bombers percebessin o tinguessin assignats dos complements específics, sinó que, simplement, aquells que realitzaven la jornada incrementada percebien el component del complement específic que només s'activava i podia percebre's amb ocasió de la realització d'aquesta jornada.

14. Pel que fa a les hores extraordinàries s'ha observat el següent (vegeu l'apartat 2.5.3):

- *L'elevat nombre d'hores extraordinàries posa de manifest l'existència d'actuacions de caràcter extraordinari i també possibles mancances de plantilla per atendre els serveis.*
- *L'existència de casos de realització d'hores extraordinàries per sobre de les 350 hores anuals realitzades abans que el secretari general hagués dictat la resolució d'excepcionalitat.*
- *Una manca de control intern en el procés d'autorització de les hores extraordinàries, atès que hi ha hores que van ser abonades sense la signatura del cap de regió o amb una signatura posterior a l'abonament. També s'han observat diferències entre els serveis extraordinaris autoritzats per la directora de Serveis i el nombre d'hores contingudes en el fitxer auxiliar d'hores extres reconegudes.*

El cos de Bombers, per raó de la dinàmica pròpia de l'exercici de la professió de bomber (baixes mèdiques, segona activitat, incapacitats permanents, jubilacions), ha patit més que altres col·lectius les prohibicions i limitacions estatals d'ofertes d'ocupació pública.

Aquest fet ha donat lloc a un dèficit estructural del cos de Bombers del qual no n'és responsable el Departament d'Interior, atès que la prohibició, primer, i la limitació supeditada a taxes de reposició, més endavant, de cobrir les vacants produïdes i, eventualment, dimensionar adequadament els efectius, estava determinada per normativa bàsica estatal ineludible.

El dèficit de plantilla esmentat va donar lloc a la necessitat de realitzar un elevat nombre d'hores extraordinàries de caràcter estructural.

Tan aviat com van aixecar-se les restriccions assenyalades, el Departament va impulsar ofertes d'ocupació públiques anuals i successives per a redimensionar adequadament el cos.

15. Alguns treballadors que ocupaven places que en l'RLT constaven com a A/B no van cobrar l'import del complement específic de major grau de dedicació d'acord amb el grup a què pertanyien (vegeu l'apartat 2.5.7).

A l'apartat 2.5.7. el projecte d'informe indica que "Aquest fet es produïa en aquells casos en què un treballador passava a ocupar un lloc classificat en l'RLT com a grup A/B; si el nou ocupant pertanyia a un grup diferent al de l'anterior persona que ocupava el lloc, el Departament havia de fer una sol·licitud a la Direcció General de la Funció Pública de canvi de grup i els efectes administratius i econòmics d'aquesta modificació s'aplicaven a partir del primer dia hàbil del mes següent a la seva aprovació, sense que el Departament fes la regularització amb efectes retroactius d'acord amb el grup a què pertanyia el funcionari que ocupava el lloc."

Els llocs del cos de Bombers que l'any 2018 eren de doble grup A/B, es corresponien a llocs de caps de Regió d'Emergències, llocs que per la seva responsabilitat havien d'estar sempre ocupats i no podien quedar mai vacants, ja fos ocupat per un sotsinspector ja ho fos per un inspector. Per tant, si el lloc l'ocupava inicialment un sotsinspector i després el passava a ocupar un inspector, es procedia a iniciar un expedient de modificació de la relació de llocs de treball per tal de modificar el complement de major grau de dedicació. Per això, fins que modificació del lloc de treball a la relació de llocs de treball no es feia efectiva, la persona percebia el complement de l'altra categoria.

En relació amb aquesta qüestió, cal tenir en compte que el Decret 328/1993, de 28 de desembre, sobre les relacions de llocs de treball del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, disposa a l'article 7.1 que les modificacions de les relacions de llocs de treball tindran validesa i produiran efectes administratius i econòmics a partir del primer dia hàbil del mes següent a la seva aprovació pel Govern, llevat que l'acord corresponent disposi altra cosa.

Per aquest motiu, llevat que concorrin causes realment excepcionals que justifiquin l'establiment d'una altra data, les modificacions de les relacions dels llocs de treball sempre tenen efectes a partir del primer dia hàbil del mes següent a la seva aprovació.

En els casos assenyalats per la Sindicatura es donava la tramitació legal ordinària a les modificacions dels llocs de treball afectats. En tot cas, s'ha de posar en relleu que les diferències retributives que eventualment s'haguessin pogut generar mentre no es feia efectiva la modificació del lloc de treball eren, com a màxim, de 7,84 euros bruts mensuals (retribucions de 2014).

Altres consideracions en relació amb les observacions efectuades per la Sindicatura

Hi ha diverses observacions que fan referència a circumstàncies que ja havien estat advertides i que, per tant, o bé ja han estat resoltes o bé s'han establert o s'estan establint els mecanismes per a resoldre-les.

És el cas de les observacions efectuades als punts 7, 9, 10 o 18.

Apartat 3.2 - Recomanacions

- 1. En el 2018 la presència de dones en el Cos de Bombers era molt baixa (1,81%). Es recomana que el Departament d'Interior revisi l'efectivitat de les mesures implementades, i que n'implementi de noves per afavorir la incorporació de dones al Cos de Bombers, d'acord amb els principis que preveu Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes (vegeu els apartats 2.2.2 i 2.3.1).*

L'article 50.1 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, ha afegit la Disposició addicional Desena a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, per implementar mesures d'acció positiva per a l'accés de la dona al cos de Bombers. Aquesta disposició preveu que "Les convocatòries per a accedir a les diferents categories de les escales bàsica, tècnica, executiva i superior del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya aprovades a partir de l'1 de gener de 2022 poden determinar el nombre de places reservades per a dones per a complir l'objectiu d'equilibrar la presència de dones i homes en les diferents categories" i que "El nombre de places reservades per a dones ha d'ésser proporcional als objectius perseguits i no pot ésser inferior al 25% ni superior al 40% de les places convocades".

En l'actualitat, un dels criteris de desempat en cas d'empat en la puntuació global, és el gènere:

"6.2.4 Criteris de resolució d'empats.

(...) En cas d'empat en la puntuació global, s'aplicaran els criteris de desempat següents: - En primer lloc, la persona del gènere menys representat en el col·lectiu professional objecte d'aquest procés selectiu, que en aquest cas és el gènere femení." (Resolució INT/2726/2021, de 7 de setembre, de convocatòria del procés de selecció, mitjançant concurs oposició, per proveir 250 places de la categoria de bomber/a de l'escala bàsica (grup C, subgrup C2) del cos de Bombers de la Generalitat (núm. de registre de la convocatòria 81/21), publicada al Diari oficial de la generalitat de Catalunya el 13 de setembre de 2021).

2. *El Departament d'Interior hauria de revisar la forma de provisió dels llocs de comandament de l'RLT –que actualment tenen assignada la lliure designació com a forma de provisió–, per a aquells llocs que es vulguin cobrir mitjançant encàrrec de funcions i acumulació de tasques. En aquests casos en l'RLT hi hauria de figurar el sistema de concurs específic com a forma de provisió (vegeu l'apartat 2.3.3).*

En relació amb aquesta recomanació, es fa remissió al que s'ha exposat en relació amb aquesta qüestió respecte de l'observació núm. 6 del projecte d'informe.

3. *El Departament no realitzava periòdicament i de manera sistemàtica resolucions de consolidació de grau per la qual cosa es recomana regularitzar aquesta situació (vegeu l'apartat 2.4).*

Es pren nota d'aquesta recomanació.

4. *En relació amb les hores extraordinàries (vegeu l'apartat 2.5.3):*

- *El Departament d'Interior hauria de revisar el procediment de gestió i aprovació de les hores extraordinàries, crear un únic model estandarditzat per a la seva aprovació, d'ús obligatori per tots els parcs, que es tramiti mitjançant sistemes informàtics que assegurin la conformitat i l'autorització de la realització de les hores extraordinàries i el seu pagament.*

En relació amb aquesta recomanació, escau assenyalar que s'ha estat treballant en una nova aplicació del programa de personal del cos de Bombers per tal que la gestió pugui ser més eficaç i eficient, la documentació traçable i el tràmit sigui íntegrament informàtic.

- *El Departament hauria de millorar el seu sistema de gestió i agilitzar el tràmit d'abonament de les hores extres establint uns terminis raonables de pagament.*

Coneixedors de la necessitat d'agilitar el tràmit d'autorització i pagament de les hores extraordinàries, s'ha comunicat a les diferents unitats que intervenen en el procediment corresponent que les hores extraordinàries s'han de tramitar per al seu abonament en el termini màxim de 2 mesos.

- *Es recomana que el Departament d'Interior revisi la planificació dels serveis que té encomanat el Cos de Bombers i el dimensionament de les plantilles, donant compliment a l'establert en el Consell Executiu dels dies 22 i 26 de maig de 1986 que estableix que la prestació de serveis extraordinaris fora de la jornada laboral hauria de ser un sistema excepcional que sols pot obeir a raons d'urgència i necessitat que exigeixi la seva execució.*

Com s'ha exposat amb anterioritat, des del moment en què va ser legalment possible, el Departament d'Interior ha promogut l'aprovació d'ofertes d'ocupació públiques anuals i successives de 250 places per tal de reduir la mancança de personal que hi ha al cos de Bombers i arribar a 2025 a la xifra de 3.200 bombers, de conformitat amb allò establert al Pla de Govern de la legislatura actual.

5. *Atès que el Departament d'Interior no va aplicar cotització en concepte d'atur a les nòmines corresponents a persones que estaven efectuant el curs selectiu o en pràctiques, seria aconsellable fer la consulta corresponent a la Tresoreria General de la Seguretat Social, sobre quina ha de ser la cotització d'aquests treballadors, per evitar futures reclamacions de la mateixa Tresoreria.*

Tot i que fins a l'actualitat no consta que s'hagi rebut cap reclamació de la Tresoreria General de la Seguretat Social sobre aquesta qüestió, el Departament d'Interior pren nota de la recomanació de la Sindicatura als efectes d'analitzar i revisar, si escau, la cotització de les persones que realitzen cursos selectius o duen a terme el període de pràctiques en el marc de les convocatòries d'accés al cos de Bombers.

6. *En relació amb les despeses de dietes i locomocions i assistència a tribunals corresponents al Cos de Bombers (vegeu l'apartat 2.6.1):*

- *Pel que fa a la tramitació de les indemnitzacions per raó del servei, quan no sigui possible la utilització dels vehicles de suport de la Direcció General, a més d'acreditar en l'expedient que no hi ha mitjans que pertanyin a la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvaments, seria recomanable que també hi constés que no hi ha mitjans regulars i col·lectius de transport o que aquests són inadequats per poder autoritzar la utilització de vehicles particulars que s'indemnitzaran d'acord amb les quanties expressades a l'annex 3 del Decret 138/2008.*
- *Seria recomanable que la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvaments regulés la utilització dels vehicles públics i privats, i no únicament els desplaçaments per a la formació.*

Es pren nota d'aquesta recomanació.

- *Es recomana que en un entorn d'administració electrònica es reformulin els procediments interns i que el procediment de tramitació i d'aprovació de les dietes i locomocions es faci únicament mitjançant el portal ATRI, abandonant el format paper i evitant duplicacions innecessàries.*

En l'actualitat ja s'utilitzen majoritàriament procediment i tramitació telemàtica.

7. *En relació amb les bestretes, seria recomanable que el Departament d'Interior prengués les mesures necessàries per disminuir el temps que transcorre entre la sol·licitud del treballador i la data en que s'abona en nòmina la bestreta, i que s'establís un protocol de concessió que recollís, entre altres aspectes, el termini de concessió de les bestretes, el circuit de comunicacions entre les diferents unitats que intervenen en el procés de concessió, i que automatitzés en el sistema les deduccions en nòmina de les bestretes simultàniament a la seva concessió (vegeu l'apartat 2.6.2).*

Es pren nota d'aquesta recomanació, tot i que l'automatisme que es suggereix aplicar en nòmina té un abast que excedeix la competència del Departament d'Interior.

8. *Pel que fa als treballadors en situació administrativa de serveis especials que perceben triennis a càrrec del Departament, caldria que la Generalitat realitzés comprovacions periòdiques per verificar que els treballadors efectivament continuen en serveis especials (vegeu l'apartat 2.7.2).*

Es pren nota d'aquesta recomanació.

9. *Seria recomanable que el Departament d'Interior revisés els diferents procediments i el règim de funcionament i implementació de les tecnologies utilitzades per la gestió de personal del Cos de Bombers i desenvolupés o adaptés les eines existents perquè interactuessin i permetessin una tramitació en format electrònic àgil, eficient i eficaç. Caldria, doncs, incorporar les dades necessàries de cada tipus de sol·licitud des de l'inici d'una tramitació fins a la seva aprovació pel responsable o responsables, establint els fluxos de validació necessaris per a cada procés; així s'abandonaria el format paper i s'evitarien duplicitats en la gestió.*

La recomanació de la Sindicatura va en la línia de desenvolupar l'administració cap a un entorn essencialment digital i electrònic. És en aquest context que en l'actualitat ja s'estan implementant processos electrònics a fi d'utilitzar cada vegada menys el format paper.

Mentre no s'implanti una integració total entre les diferents interfícies i aplicacions utilitzades pel Cos de Bombers, es recomana establir un protocol intern que reguli els terminis i la documentació a aportar entre les diferents unitats per tal que qual-sevol fet que tingui una afectació en nòmina s'introdueixi amb celeritat al GIP i pugui ser aplicat en el període que correspongui (vegeu els apartats 2.5.7 i 2.7.3)

Es pren nota d'aquesta recomanació.

10. *Per a una millor gestió, control i seguiment de la publicitat activa seria recomanable que la informació relativa al Cos de Bombers constés publicada en portal de transparència com a un col·lectiu a part tal com consta, per exemple, per als cossos de Mossos d'Esquadra, agents rurals, veterinària, etc. (vegeu l'apartat 2.7.4).*

Es pren nota d'aquesta recomanació.

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes.

Com a conseqüència de les al·legacions rebudes s'ha modificat el text dels apartats 2.5.1 i 2.5.7 i s'ha suprimit el text de l'observació 13 del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de les pàgines corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 27 d'octubre del 2022, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent la síndica Llum Rodríguez Rodríguez, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 20/2022, relatiu al Departament d'Interior, despeses de personal del Cos de Bombers, exercici 2018.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

the 1990s, the number of firms in the sample has increased from 10 to 15, and the number of observations has increased from 10 to 150. The number of firms in the sample is still small, but the number of observations is large enough to allow for a more detailed analysis of the data.

The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements.

The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements.

The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements.

The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements.

The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements.

The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements. The data are collected from a variety of sources, including company websites, annual reports, and financial statements.