

# Subvencions de Capital del Departament d'Indústria i Energia

Exercici 1994  
Informe 13/95-C



Sindicatura de Comptes  
de Catalunya

A Barcelona, el dia 5 de desembre de 1995, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del Síndic Major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels Síndics Sr. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros i Jordi Petit Fontserè, actuant-hi com a Secretari, el Secretari General de la Sindicatura, Sr. Ramon Planas i Font, i com a ponent el Síndic Sr. Marià Nicolàs i Ros, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'Informe 13/95-C referent a Subvencions de Capital del Departament d'Indústria i Energia, exercici 1994.

## ÍNDIX

1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia i limitacions	7
1.2. INTRODUCCIÓ A LES ACTUACIONS FISCALITZADES	8
1.2.1. Funcions del Departament d'Indústria i Energia	8
1.2.2. Normativa reguladora	8
2. DESPESES PER TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	9
2.1. CRÈDITS INICIALS I LES SEVES MODIFICACIONS	9
2.2. OBLIGACIONS RECONEGUDES. EXERCICI 1994	10
2.2.1. Anàlisi per òrgan gestor	10
2.2.2. Anàlisi de subvencions atorgades	11
2.2.3. Obligacions anul·lades	16
3. DESCRIPCIÓ I AVALUACIÓ DEL SISTEMA DE GESTIÓ ESTABLERT	17
4. CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS	19
5. AL·LEGACIONS	21

**ABREVIATURES I SIGLES:**

- CIDEM: Centre d'Informació i Desenvolupament Empresarial.
- COPCA: Consorci de Promoció Comercial de Catalunya.
- DOGC: Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.
- EPLICSA: Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, SA.
- ESCI: Consorci Escola Superior de Comerç Internacional.
- FEDER: Fons Europeu de Desenvolupament Regional.
- ICF: Institut Català de Finances
- ICAEN: Institut Català d'Energia.
- IDIADA: Institut d'Investigació Aplicada de l'Automòbil.
- LGAI: Laboratori General d'Assaigs i Investigacions.
- LP94: Llei 16/1993, de 28 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat per a 1994.
- MPTA: Milions de pessetes.
- ZUR: Zona d'Urgent Reindustrialització.

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME**

#### **1.1.1. Objecte i abast**

D'acord amb la normativa vigent, aquesta Sindicatura de Comptes emet el present informe recollint el resultat del treball de fiscalització dut a terme sobre el conjunt de les subvencions de capital atorgades pel Departament d'Indústria i Energia durant l'exercici 1994 i recollides al capítol VII del pressupost de despeses, Transferències de capital.

El nostre treball ha estat orientat, bàsicament, cap a l'aconsegüiment dels objectius següents:

- Anàlisi dels imports atorgats.
- Avaluació dels sistemes de gestió establerts per a l'atorgament de subvencions de capital i del compliment de la normativa vigent aplicable.

#### **1.1.2. Metodologia i limitacions**

La nostra revisió s'ha fonamentat en l'estudi previ dels sistemes de gestió establerts i la verificació posterior del funcionament general d'aquests sistemes, mitjançant el seguiment en detall d'una mostra d'expedients seleccionats.

Hem limitat la nostra actuació als expedients que són gestionats directament per les Direccions Generals, sense analitzar aquells que gestionen les empreses públiques i altres organismes dependents del Departament.

No hem sofert cap limitació quant a l'abast i aplicació dels procediments que hem cregut adients en la realització del nostre treball de camp. En tot moment l'ens fiscalitzat ha mostrat una actitud positiva de col·laboració plena.

El treball de camp s'ha dut a terme en les dependències de la Secretaria General del Departament d'Indústria i Energia.

En l'apartat 2 es mostren els diferents detalls de les aplicacions de despeses per transferències de capital realitzades durant 1994.

L'apartat 3 inclou la descripció i l'avaluació del sistema de gestió establert per aquest tipus d'ajuts.

Finalment, com a conclusió del treball realitzat, l'apartat 4 recull una sèrie d'observacions i recomanacions que s'han posat de manifest amb motiu de la nostra revisió.

## **1.2. INTRODUCCIÓ A LES ACTUACIONS FISCALITZADES**

### **1.2.1. Funcions del Departament d'Indústria i Energia**

A continuació resumim les funcions generals que tenen assignades els diferents òrgans que formen part de l'estructura del Departament.

Correspon a la Direcció General d'Indústria la planificació i la direcció de les funcions relacionades amb les accions de foment industrial de caràcter horitzontal, sectorial i territorial, i també l'ordenació i la promoció de l'artesania, i concedeix ajuts per fomentar la inversió en comarques en regressió demogràfica, en accions de producció industrial i en millora tecnològica.

La Direcció General d'Energia té com a objectiu que els usuaris disposin de l'energia en les millors condicions de qualitat i de servei, i subvenciona les inversions que es realitzin destinades tant a l'estalvi energètic com a la renovació energètica i millora de la infraestructura.

La Direcció General de Seguretat Industrial és l'òrgan que exerceix les funcions de direcció, execució i coordinació relatives a la seguretat dels establiments i instal·lacions industrials, als vehicles a motor, dels aparells i productes industrials, i concedeix ajuts per fomentar la inversió destinada a la millora d'aquesta seguretat industrial.

La Direcció General de Promoció Comercial té com a objectiu dissenyar la política d'internacionalització i elaborar un conjunt d'actuacions, a Catalunya i a l'exterior, que impulsin i estimulin la presència activa de les empreses catalanes en els mercats internacionals, i dóna ajuts per a l'organització i instal·lació de fires i altres promocions comercials.

### **1.2.2. Normativa reguladora**

Les principals disposicions normatives aplicables que regulen la concessió dels ajuts analitzats, a banda de les de caràcter general, específicament són la Llei 16/1993, de 28 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per al 1994, articles 9 i 10, i les diverses Ordres sobre l'aprovació de les bases per a la concessió d'ajuts per a diverses activitats de foment i promoció.

## 2. DESPESES PER TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL

### 2.1. CRÈDITS INICIALS I LES SEVES MODIFICACIONS

L'evolució de les dades pressupostàries globals del Departament d'Indústria i Energia referits al Capítol VII, Transferències de capital, pels exercicis de 1993 i 1994 ha estat la següent:

	1994	1993
Crèdit inicial	9.479	8.006
Modificacions de crèdit:		
Transferències netes	(395)	839
Romanents incorporats	3.391	3.639
Crèdits ampliables	157	156
Generats per ingressos	351	95
Total Modificacions	3.504	4.729
Crèdits Definitius	12.983	12.735

Imports en milions de pessetes

Font: Intervenció General

El moviment net d'altres i baixes per transferències de crèdit al 1994 ha estat de 395 MPTA de disminució final dels crèdits. Aquest efecte net correspon al moviment següent en funció del subjecte receptor de l'ajut.

Entitats Receptores	Import
Organismes Autònoms	128
Empreses Públiques	166
Corporacions Locals	(34)
Empreses Privades	(493)
Famílies i Institucions sense Finalitat de Lucre	(162)
TOTAL	(395)

Import en milions de pessetes

Font: Intervenció General

Entre aquestes partides s'inclouen els augments de les transferències corresponents al CIDEM des de les partides inicialment destinades a la millora de la seguretat industrial per 145 MPTA i les transferències a l'ICF per 83 MPTA.

La part més significativa de les modificacions de crèdit està constituïda per les incorporacions de romanent que corresponen a les despeses que havien estat objecte de disposició en l'exercici anterior, però que, d'acord amb el que

s'especifica a l'apartat 2.2.3 d'aquest informe, no es van reconèixer com obligacions en aquell exercici.

Els crèdits ampliables són els destinats a subvencions de les empreses acollides a la ZUR del cinturó industrial de Barcelona d'acord amb l'article 6 de la LP94.

Els crèdits generats per ingressos corresponen a aquells no previstos en l'elaboració del pressupost inicial i pels quals s'han rebut ingressos finalistes. Els 351 MPTA provenen del FEDER per les iniciatives comunitàries sobre la capacitat regional d'investigació, tecnologia i innovació (STRIDE) i sobre les regions fortament dependents del sector tèxtil-confecció (RETEX).

El detall dels crèdits pressupostaris i les seves modificacions corresponents a l'exercici 1994, per serveis, és el següent:

Servei	Crèdit Inicial	Crèdit Modificat	Crèdit Definitiu	%
Gab. del Conseller i Secr. Gral.	1.599	441	2.040	16
D.G. d'Indústria	6.017	2.549	8.566	66
D.G. d'Energia	749	552	1.301	10
D.G. de Seguretat Industrial	293	(129)	164	1
D.G. de Promoció Comercial	821	91	912	7
<b>TOTAL</b>	<b>9.479</b>	<b>3.504</b>	<b>12.983</b>	<b>100</b>

Imports en milions de pessetes

Font: Intervenció General

## 2.2. OBLIGACIONS RECONEGUDES. EXERCICI 1994

### 2.2.1. Anàlisi per òrgan gestor

L'evolució dels crèdits definitius i les obligacions reconegudes pressupostàriament en els dos últims exercicis, resumida per òrgan gestor, es presenta en aquest quadre:

Òrgan gestor	1994		1993	
	Crèdit Definitiu	Obligacions Reconegudes	Crèdit Definitiu	Obligacions Reconegudes
Gabinet del Conseller i Secr. Gral.	2.040	2.040	1.630	1.569
D.G. d'Indústria	8.566	3.938	8.805	6.187
D.G. d'Energia	1.301	118	1.015	406
D.G. de Seguretat Industrial	164	79	235	84
D.G. de Promoció Comercial	912	546	1.050	483
<b>TOTAL</b>	<b>12.983</b>	<b>6.721</b>	<b>12.735</b>	<b>8.729</b>

Imports en milions de pessetes

Font: Intervenció General



La Direcció General d'Indústria és l'òrgan gestor que presenta un pressupost definitiu i unes obligacions reconegudes més important del Departament, 66% i 58,6% del total, respectivament. Per conceptes, la transferència més important és la realitzada a l'empresa pública EPLICSA per import de 1.798 MPTA que representa el 46% de les fetes per aquest òrgan.

El Gabinet del Conseller i la Secretaria General és el segon òrgan en importància amb un 15,7% del pressupost definitiu i un 30,4% de les obligacions reconegudes. Les transferències al COPCA per import de 1.670 MPTA han representat el 82% de les registrades per aquest òrgan.

### 2.2.2. Anàlisi de subvencions atorgades

El resum de les subvencions registrades pressupostàriament durant l'exercici 1994, classificat per receptors és el següent:

Receptors	1994	
	Crèdit Definitiu	Obligacions Reconegudes
Organismes Autònoms	908,7	261,4
Empreses Públiques	4.407,2	4.038,4
Corporacions Locals	2.584,4	447,3
<b>Total Sector Públic</b>	<b>7.900,3</b>	<b>4.747,1</b>
Empreses Privades	3.773,2	1.367,6
Famílies i Institucions sense Finalitat de Lucre	1.309,3	605,9
<b>Total Sector Privat</b>	<b>5.082,5</b>	<b>1.973,5</b>
<b>TOTAL</b>	<b>12.982,8</b>	<b>6.720,6</b>

Imports en milions de pessetes

Font: Intervenció General

El detall per conceptes de les subvencions al sector privat és el següent:

Concepte	Import
Accions de promoció industrial	900
Subvencions a empreses ZUR	157
Foment d'inversions en comarques en regressió demogràfica	97
Foment d'inversions en artesania	78
A centres tecnològics	210
A la millora de la infraestructura tecnològica	55
Pla d'Electrificació Rural de Catalunya	76
Foment d'inversions per a la millora de la seguretat industrial	79
Organització i promoció de fires comercials	277
Inversió i millora de recintes firals	22
Altres	23
<b>Total</b>	<b>1.974</b>

Imports en milions de pessetes

Font: Elaboració pròpia

L'import total de les obligacions reconegudes per transferències als Organismes Autònoms correspon als 143,4 MPTA de l'Institut Català del Sòl i als 118 MPTA de l'Institut Català de Finances. El crèdit anul·lat per 647 MPTA correspon, bàsicament, a dotacions inicials per a l'Institut Català de Finances que no s'han transferit finalment.

El grup d'Empreses Públiques i d'altres Ens Públics és el més important, amb un 34% del crèdit final i un 60% del total de les obligacions reconegudes. Aquest grup ha reconegut obligacions pel 91% del crèdit definitiu disponible al 1994.

Les empreses públiques i ens dependents d'aquest departament que han rebut fons són:

- EPLICSA que realitza funcions d'assessorament i suport financer a empreses de diversos sectors, especialment a empreses d'importància estratègica en crisi, mitjançant la participació en el seu capital i en el seu finançament.
- El COPCA, que facilita a les empreses catalanes la seva internacionalització, mitjançant informació i assessorament, formació i recerca de suport en diferents sectors econòmics.
- El LGAI, dedicat a l'assistència tècnica i prestació de serveis, recerca aplicada, metrologia legal i calibratge industrial, dictàmens per a homologacions i normes d'obligat compliment.
- L'ESCI amb l'objectiu de formar empresaris, executius i gerents en l'àmbit del

comerç internacional.

- El CIDEM, dedicat al foment i protecció de les empreses i a proveir-les d'informació i serveis.

Dins d'aquest grup, el detall d'obligacions reconegudes al 1994 és:

Empreses Públiques i d'altres Ens Públics	Import
EPLICSA	1.798,0
COPCA	1.670,0
LGAI	313,2
ESCI	200,0
CIDEM	57,2
<b>TOTAL</b>	<b>4.038,4</b>

Imports en milions de pessetes

Font: Intervenció General

El detall per conceptes d'obligacions reconegudes per transferències a les Corporacions Locals al 1994 és el següent:

Corporacions Locals	Import
Foment d'inversió en comarques en regressió demogràfica	124,3
Ajuntament de la Selva del Camp	183,0
Ajuntament de la Jonquera	40,0
Ajuntament de Sant Quirze de Besora	24,0
Pla d'Electrificació Rural de Catalunya	30,2
Organització i promoció de fires locals	26,0
Construcció, ampliació i millora d'instal·lacions firals	12,7
Estalvi d'energia i energies renovables	7,2
<b>TOTAL</b>	<b>447,4</b>

Imports en milions de pessetes

Font: Intervenció General

El detall de les subvencions més importants reconegudes al 1994 dins del grup d'Empreses privades és el següent:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 13/95-C

Empreses Privades	Import
Componentes Mecánicos, SA	270,0
Nippodenso Manufacturing, SA	200,0
Hitachi Air Conditioning Products Europe, SA	200,0
Unidad Hermética, SA	150,0
Subvencions Empreses ZUR	157,5
Bayer Hispania Industrial, SA	51,5
Procter & Gamble España, SA	50,0
Manufacturas Max-Plastic, SA	38,2
Gates Vulca, SA	30,0
Altres	220,4
<b>TOTAL</b>	<b>1.367,6</b>

Imports en milions de pessetes

Font: Intervenció General

D'aquest total el 62%, 845,7 MPTA, correspon a **subvencions directes** que han estat concedides excepcionalment per Resolució del Conseller d'acord amb allò que estableixen les Lleis de Pressupostos, perquè no és possible promoure concurrència pública per l'especificitat de les característiques que ha de complir l'entitat, l'empresa, la persona o l'activitat destinatària de la subvenció. La concessió d'aquest tipus de subvencions s'han de fer públic. Per a l'any 1994 la relació publicada al DOGC de les subvencions concedides sota aquesta fórmula han estat les següents:

Institucions o Empreses	Import
Nissan Motor Ibérica, SA	975,0
Componentes Mecánicos, SA	270,0
Procter & Gamble España, SA	180,0
Unidad Hermética, SA	150,0
Universitat Autònoma de Barcelona	102,5
Fuerzas Eléctricas de Catalunya, SA	95,3
Universitat Politècnica de Catalunya	32,7
Fira de Reus	16,0
ConSORCI Fira Terrassa	6,0
Patronat Municipal de Turisme i Activitats Econòmiques d'Olot	3,7
<b>TOTAL</b>	<b>1.831,2</b>

Imports en milions de pessetes

Font: DOGC

De les subvencions de capital atorgades durant 1994, únicament s'han reconegut obligacions pressupostàriament per un import de 445,7 MPTA, corresponents als beneficiaris Componentes Mecánicos, SA; Unidad Hermética, SA; Fira de Reus; Consorci Fira Terrassa i Patronat Municipal de Turisme i Activitats Econòmiques d'Olot.

Per a la resta de les subvencions de capital atorgades durant 1994, per un import de 1.385,5 MPTA, no s'ha registrat cap import com a obligacions reconegudes del pressupost de 1994. Aquesta pràctica està suportada per l'article 10 de la LP94.

Per contra, entre les obligacions reconegudes al pressupost de 1994 per subvencions de capital, trobem els casos de Nippodensio Manufacturing, SA i Hitachi Air Conditioning Products Europe, SA, amb un total de 200 MPTA cada una d'elles, que corresponen a subvencions que van ser atorgades directament per resolució del Conseller al 1993.

Dintre de les subvencions a empreses l'11,5% del total, correspon a subvencions a empreses acollides a la **ZUR** del cinturó industrial de Barcelona, en funció de les necessitats provinents de l'aplicació de la Llei de l'Estat 27/1984 del 26 de juliol, sobre reconversió i reindustrialització. Les subvencions més importants reconegudes per aquest concepte han estat les següents:

Empreses Privades	Import
Sharp Electrónica España, SA	32,7
Zambón, SA	28,2
Laboratorios Almirall, SA	20,5
Patri, SA	17,5
Culligan España, SA	10,6
Euromed, SA	8,4
Arto Ibérica, SA	7,6
Industrial Bolsera, SA	7,5
Altres	24,5
<b>TOTAL</b>	<b>157,5</b>

Imports en milions de pessetes

Font: Intervenció General

A 1994, el detall per concepte de les obligacions registrades per les subvencions a Famílies i Institucions sense Finalitat de Lucre, per un total de 605,9 MPTA correspon a:

Famílies i Institucions sense Finalitat de Lucre	Import
Organització i promoció de fires i altres actuacions comercials	276,9
Centres tecnològics	210,0
A la millora de la infraestructura tecnològica	55,8
Pla d'Electrificació Rural de Catalunya	23,9
Inversió i millora de recintes firals	22,0
Institut de Física d'Altes Energies	10,0
Cursos de formació en comerç exterior	7,3
<b>TOTAL</b>	<b>605,9</b>

Imports en milions de pessetes

Font: Intervenció General

### 2.2.3. Obligacions anul·lades

En el pressupost de 1994 s'han cancel·lat 2.254,8 MPTA d'obligacions que havien estat reconegudes inicialment i que es trobaven pendents d'ordenar el pagament. Aquest import representa un 25% del total de les obligacions reconegudes finalment. Aquestes anul·lacions s'han realitzat en virtut de l'Acord de Govern de 25 de gener de 1995, sobre reconeixement d'obligacions del capítol VII del pressupost per a 1994 i d'acord amb l'article 10 de la LP94. Per motius similars, al 1993 es varen cancel·lar un total de 1.579,3 MPTA, que va representar el 15% de les obligacions reconegudes finalment aquell exercici.

El resum d'aquestes obligacions cancel·lades en els pressupostos de 1994 i 1993 del Departament d'Indústria i Energia, classificades per Direccions Generals, és el següent:

Direcció General	1994	1993
Indústria	1.130,7	1.037,6
Energia	929,9	436,9
Seguretat Industrial	43,8	-
Promoció Comercial	150,4	104,8
<b>TOTAL</b>	<b>2.254,8</b>	<b>1.579,3</b>

Import en milions de pessetes

Font: Intervenció General

El 73,3% del total de les obligacions cancel·lades al 1994, 1.652,9 MPTA, corresponen a crèdits de despeses provinents d'incorporacions de romanent d'exercicis anteriors. Segons l'article 37.2 de la Llei de Finances Públiques, aquests crèdits no podran incorporar-se a l'exercici següent i, per tant, les possibles obligacions s'hauran de registrar amb càrrec als crèdits de l'exercici de 1995.

El resum de les obligacions anul·lades per tipus de receptor es presenta en el següent quadre:

Receptors	1994	1993
Organismes Autònoms	10,0	79,5
Empreses Públiques	96,0	-
Corporacions Locals	952,7	491,9
Empreses Privades	854,1	700,0
Famílies i Institucions sense Finalitat de Lucre	342,0	307,9
<b>TOTAL</b>	<b>2.254,8</b>	<b>1.579,3</b>

Imports en milions de pessetes

Font: Intervenció General

Els més afectats han estat les Corporacions Locals i les Empreses Privades, en els dos casos les partides pressupostàries corresponen bàsicament als programes de Foment d'inversions en comarques en regressió demogràfica. Per aquest concepte, en un principi s'havien reconegut obligacions per un import de 874 MPTA i

posteriorment s'han anul·lat 653 MPTA, un 75% del total reconegut prèviament. Cal, però, tenir en compte que les obligacions anul·lades durant aquest exercici, s'han incorporat als exercicis següents.

### **3. DESCRIPCIÓ I AVALUACIÓ DEL SISTEMA DE GESTIÓ ESTABLERT**

Els procediments seguits per a l'atorgament i gestió, en general, d'aquests tipus d'ajuts es poden classificar en tres fases:

1. Publicitat prèvia de les actuacions.
2. Recepció, estudi i avaluació de sol·licituds i concessió d'ajuts.
3. Justificació del compliment de les condicions establertes, pagament efectiu de l'ajut i control de destinació dels ajuts.

La nostra tasca ha consistit en l'estudi previ d'aquest conjunt de procediments establerts i, seguidament, la posterior revisió del seu funcionament mitjançant el seguiment d'una mostra d'expedients d'ajuts seleccionats a partir del detall d'aplicacions pressupostàries, amb la finalitat d'analitzar els procediments de gestió, el control intern i el compliment de la normativa aplicable, tant en el seu disseny com en el seu funcionament efectiu.

#### **1. Publicitat prèvia de les actuacions**

Hem comprovat que la normativa que aprova les bases per a la concessió dels ajuts, establint les condicions que han de complir les persones físiques o jurídiques per poder optar a rebre ajuts corresponents a les diferents línies d'actuacions endegades, ha estat publicada en el DOGC, mitjançant ordres, per aquelles que no tenen caràcter nominatiu en el pressupost i que afecten a un col·lectiu de beneficiaris potencial, general o indeterminat. Aquesta mena d'ajuts s'han de concedir d'acord amb criteris de publicitat, concurrència i objectivitat.

Excepcionalment, d'acord amb l'article 9.4 de la LP94, poden ésser concedides directament, per Resolució del Conseller, les subvencions innominades o genèriques en què no és possible de promoure la concurrència pública per l'especificitat de les característiques que ha de complir l'entitat, l'empresa o l'activitat destinatària de la subvenció.

La documentació demanada per tal d'obtenir ajuts acostuma a ser la mateixa per a totes les ordres de convocatòria. Aquesta documentació comuna és:

- Fotocòpia del DNI o NIF, segons es tracti d'una persona física o jurídica.
- Documentació acreditativa de la representació amb què actua el sol·licitant.

- Escritures i estatuts de la societat.
- Inscripcions registrals.
- Manifestació de no tenir contret cap deute amb la Generalitat, quan l'ajut sol·licitat sigui superior al milió de pessetes.
- Manifestació de si s'han demanat altres ajuts pel mateix projecte.
- Acreditació d'estar al corrent de les obligacions tributàries i de les cotitzacions a la Seguretat Social.
- Balanç de Situació i Compte de Pèrdues i Guanys dels dos darrers anys.
- Memòria explicativa del projecte subvencionat.
- Pressupost del projecte.

## **2. Recepció, estudi i avaluació de sol·licituds i concessió d'ajuts**

Hem verificat que, en general, en els expedients d'ajuts, que es guarden a les diferents Direccions Generals, es troba la documentació requerida per la normativa aplicable en cada cas.

El circuit administratiu seguit s'inicia a les Direccions Generals o als Serveis Territorials del Departament, on es reben les sol·licituds d'ajuts. Algunes Direccions Generals, aquelles que tenen aplicacions informàtiques desenvolupades al respecte, introdueixen les sol·licituds a una base de dades, que facilita la seva gestió.

Un cop rebuda la sol·licitud es comprova que la documentació és completa i correcta; si no ho és, es comunica al sol·licitant que, segons la Llei de Procediment Administratiu, disposa de 10 dies per esmenar les mancances, en cas de no reparar la mancança, la sol·licitud és anul·lada.

Se'ns informa que les sol·licituds són avaluades, normalment per una comissió integrada pel Cap de Servei corresponent i tècnics de la direcció general, en funció de criteris prefixats.

Seguidament, el Director General o el Cap de Servei corresponent, segons la línia d'ajuts de què es tracti, emet la proposta de concessió de subvenció que, una vegada el Cap del Negociat de Comptabilitat certifica amb l'existència de crèdit disponible en la partida d'aplicació, es trameta amb la resta de l'expedient a l'Interventor Delegat per ser intervingut prèviament.

Si es tracta de subvencions atorgades d'acord amb l'article 9.4 de la LP 94, així com en el cas del compromisos plurianuals de despeses, abans de l'atorgament és preceptiu, segons regulen les diferents Lleis de Pressupostos, un Acord del Govern autoritzant la concessió de la subvenció.

A continuació, el Conseller, o la persona en qui delegui, emet la Resolució de concessió que, d'acord amb la normativa, contempla entre d'altres temes l'objecte de la subvenció, partida pressupostària de despeses de càrrec, import subvencionat, tipus i volum de la inversió a realitzar, termini establert per a realitzar



i justificar la inversió, i obligació dels beneficiaris de facilitar tota mena d'informació.

### **3. Justificació del compliment de les condicions establertes, pagament efectiu i control de destinació dels ajuts**

La documentació aportada pel beneficiaris dels ajuts com a justificants de les actuacions compromeses a realitzar es rep a les diferents Direccions Generals.

Una vegada revisada aquesta documentació pels serveis de la Direcció General que correspongui, bé el Director General, bé el Cap de Servei emet una certificació conforme l'actuació ha estat realitzada. En ocasions a més, s'efectua una visita a l'entitat subvencionada per comprovar la realització de l'actuació físicament. En d'altres casos, depèn de la disponibilitat del personal, amb la justificació documental es considera suficient.

Una vegada justificada la realització de la inversió, l'expedient passa a la Intervenció Delegada per a la seva fiscalització prèvia a l'ordenació del pagament.

El control del compliment de la destinació dels ajuts i de les subvencions pels beneficiaris de conformitat amb el que disposa l'article 75 de la Llei de Finances Públiques de Catalunya, seran objecte de control financer mitjançant la forma de l'auditoria sota la direcció de la Intervenció General.

Hem comprovat que, normalment, tots aquells expedients, el termini dels quals per a la justificació documental havia finalitzat, han estat justificats o cancel·lats.

## **4. CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS**

Els procediments establerts per a la gestió, en línies generals, ens han semblat efectius, malgrat tot, en base al treball realitzat, a continuació exposem una sèrie d'observacions i les corresponents recomanacions amb la intenció de contribuir en la millora de la gestió dels fons públics objecte del nostre treball.

**Núm. 1** - El Departament d'Indústria i Energia pressuposta inicialment les seves actuacions agrupant-les en programes, establint imports i objectius al presentar el projecte de pressupost i exposa els criteris per a la concessió de subvencions.

*El treball iniciat en pressupostar les actuacions per programes s'ha de concloure realitzant les memòries recopilatives i avaluant les actuacions. D'aquesta manera s'aconseguiria el màxim profit d'aquesta tècnica de gestió pressupostària.*

**Núm. 2** - A finals de 1994, s'havien reconegut inicialment obligacions per 8.975,4 MPTA, de les que s'han cancel·lat posteriorment 2.254,8 MPTA, en virtut

de l'Acord de Govern del 25 de gener de 1995, deixant definitivament les obligacions reconegudes al final de l'exercici en un import de 6.720,6 MPTA.

D'aquests 2.254,8 MPTA d'obligacions cancel·lades, 1.652,9 MPTA corresponen a obligacions que estaven finançades amb crèdits que provenien d'incorporacions de romanent de l'exercici anterior i que, per tant, no podran incorporar-se al pressupost de l'any següent. Aquestes obligacions reconegudes i posteriorment cancel·lades s'hauran d'imputar comptablement amb càrrec als crèdits de l'exercici 1995.

*Aquesta pràctica de gestió pressupostària per controlar el volum de despeses liquidades en l'exercici corrent, encara que està d'acord amb la llei, traspasa les obligacions als exercicis posteriors, amb la qual cosa el pressupost liquidat no recull totes les subvencions atorgades durant l'exercici.*

**Núm. 3** - El Departament no disposa de forma àgil d'informació agregada sobre el nombre i imports de sol·licituds rebudes, acceptades o denegades, total de inversions subvencionades, percentatge de participació dels beneficiaris en les inversions i imports per línies d'actuació o indicadors de situació de realització de les accions.

*Creiem que seria un instrument molt útil i facilitaria les tasques de gestió en totes les seves vessants (anàlisi i avaluació de subvencions sol·licitades, concedides, etc.) si es desenvolupés una aplicació informàtica comuna a tot el Departament que permetés el tractament de les dades per a la totalitat de les sol·licituds i el seguiment posterior dels expedients.*

**Núm. 4** - L'article 18 del Reglament de la Funció Interventora estableix la necessitat de portar un registre de subvencions concedides i satisfetes subjectes a justificació posterior. Aquest registre ha estat creat durant 1994, però únicament per aquelles subvencions per a les quals es lliuren bestretes, no per a la resta d'ajuts, que són la majoria.

*Entenem que el Reglament no fa cap distinció entre els ajuts amb bestreta i la resta, per la qual cosa aquest registre pensem s'hauria d'extendre a la totalitat de subvencions concedides. A més, considerem que, des d'un punt de vista estrictament de gestió, aquesta mena de registre és una eina indispensable per obtenir informació centralitzada referent als ajuts concedits de tot el Departament i controlar el compliment dels terminis establerts per justificar les inversions.*

**Núm. 5** - Hem trobat alguns expedients de la Direcció General d'Energia en els que no s'han complert els terminis establerts tant de finalització d'obres com de justificació de la inversió, i en els que no s'havien demanat formalment les preceptives prorroques. Malgrat no haver-se produït cap pagament, en aquests casos, segons les bases que regulen la concessió dels ajuts, si les actuacions no es duen a terme dins el període prefixat per causes suficientment justificades,

segons criteri del Departament, aquest podrà decidir la pròrroga que tindrà caràcter excepcional i el seu límit màxim serà el dia 30 de juny de l'exercici següent.

*Atès que el compliment dels terminis fixats de finalització d'obres i justificació d'inversions són molt importants i el seu incompliment pot determinar l'anul·lació de les concessions, cal controlar adequadament el seu compliment i l'atorgament de les pròrroques en els casos que es determinin.*

**Núm. 6** - En alguns expedients revisats no hem trobat declaracions de que es revisin i inspeccionin físicament les actuacions, encara que sempre abans del pagament efectiu dels ajuts, les inversions són justificades documentalment.

*Considerem important que hi hagi constància en tots els expedients de les inspeccions realitzades i que d'acord amb l'article 75 de la Llei de Finances Públiques de Catalunya, la Intervenció General ho tingui present en el moment de confeccionar el Pla anual d'Auditories.*

## **5. AL·LEGACIONS**

Donant compliment a allò que s'estableix en l'article 6.1. de la Llei 6/1984, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, a continuació transcrivim les al·legacions que ens han estat presentades pel Departament d'Indústria i Energia.

- "- Les dades econòmiques que consten en el projecte d'informe ens és difícil cotrastar-les donat que la font d'on provenen ho dona classificat de manera diferent a la que disposem nosaltres.
- El fet que en alguns expedients de la Direcció General d'Energia, sobre tot els referents al Pla d'Electrificació Rural, no s'hagin fet correctament les corresponents pròrroques de termini és degut a que moltes vegades per tal de poder realitzar l'obra el beneficiari necessita rebre subvencions d'altres Administracions i fins que no les té concedides no pot dur a terme l'obra."



Sindicatura de Comptes  
de Catalunya

El Secretari General

**RAMON PLANAS I FONT, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,**

**C E R T I F I C O:**

Que el present informe 13/95-C, referent a Subvencions de Capital del Departament d'Indústria i Energia, exercici 1994, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 5 de desembre de 1995.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vist-i-plau del Síndic Major.

Barcelona, 12 de desembre de 1995

Vist i plau  
EL SÍNDIC MAJOR