

INFORME 33/2012

FUNDACIÓ  
PRIVADA  
HOSPITAL DE  
LA SANTA CREU  
I SANT PAU  
EXERCICI 2009

INFORME 33/2012

FUNDACIÓ  
PRIVADA  
HOSPITAL DE  
LA SANTA CREU  
I SANT PAU  
EXERCICI 2009

---

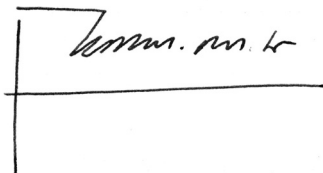
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:


Que a Barcelona, el dia 20 de novembre del 2012, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Andreu Morillas Antolín, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 33/2012, relatiu a la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, exercici 2009.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 13 de desembre de 2012



Vist i plau  
El síndic major



Jaume Amat i Reyeró

**ÍNDEX**

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. OBJECTE I ABAST .....	7
1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS .....	7
1.3. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT .....	8
1.3.1. Creació i objecte.....	8
1.3.2. Estructura organitzativa.....	9
1.3.3. Control extern .....	9
1.3.4. Normativa .....	10
1.3.5. Informació objecte d'examen .....	10
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA .....	10
2.1. BALANÇ DE SITUACIÓ .....	11
2.1.1. Actiu.....	12
2.1.2. Passiu .....	20
2.2. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS .....	27
2.2.1. Ingressos per les activitats .....	28
2.2.2. Ajuts concedits i altres despeses.....	29
2.2.3. Despeses de personal.....	29
2.2.4. Altres despeses d'explotació .....	30
2.2.5. Amortització de l'immobilitzat.....	31
2.2.6. Subvencions, donacions i llegats traspassats al resultat.....	31
2.2.7. Altres resultats .....	31
2.2.8. Resultat financer.....	33
2.3. ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET .....	33
2.4. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU .....	35
2.5. CONTRACTACIÓ .....	36
2.5.1. Subministraments .....	37
2.5.2. Contractes vinculats amb finques externes .....	39
2.5.3. Construcció i equipament del nou hospital de la Santa Creu i Sant Pau.....	41
3. CONCLUSIONS .....	56
3.1. OBSERVACIONS .....	56
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	63
5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS .....	95

## **ABREVIACIONS**

CatSalut	Servei Català de la Salut
FEDER	Fons Europeu de Desenvolupament Regional
FGS	Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
ICF	Institut Català de Finances
IMPUIQV	Institut Municipal del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida
IVA	Impost sobre el valor afegit
LCAP	Llei de contractes de les administracions públiques
LCSP	Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic
MIA	Molt Il·lustre Administració
TRLCAP	Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000
UTE	Unió Temporal d'Empreses

## **1. INTRODUCCIÓ**

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe arran de les funcions que li són encomanades en la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes.

Aquesta fiscalització ha tingut el seu origen en la iniciativa de la Sindicatura de Comptes, i en l'execució del Programa anual d'activitats. En paral·lel a aquest informe, i en compliment de l'esmentat programa, la Sindicatura fiscalitza la Fundació Privada de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, exercici 2009. Així mateix en el Programa anual d'activitats de l'exercici 2013, la Sindicatura inclourà un informe relatiu als exercicis 2010 i 2011 de l'esmentada Fundació Privada de Gestió Sanitària.

### **1.1. OBJECTE I ABAST**

L'objecte d'aquest informe és la fiscalització de l'activitat economicofinancera de la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant la Fundació), corresponent a l'exercici 2009.

En aquest sentit, el treball realitzat ha consistit en la fiscalització de regularitat de l'activitat desenvolupada per la Fundació, de manera que els objectius fixats s'han adreçat a avaluar els procediments de control intern establerts per a la salvaguarda i control dels actius i a obtenir una raonable seguretat que la informació economicofinancera es presenta conforme als principis comptables que són d'aplicació a l'entitat i que el desenvolupament de la seva activitat s'ha realitzat d'acord amb la legalitat vigent.

Quant a l'àmbit temporal, l'informe es refereix a l'exercici 2009, encara que quan ha estat necessari, per tal de facilitar-ne la comprensió, s'ha inclòs informació posterior. També s'han revisat alguns aspectes d'exercicis anteriors necessaris per a la fiscalització.

En l'informe es fan constar les observacions que es desprenen del treball realitzat.

### **1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS**

El treball de fiscalització s'ha desenvolupat d'acord amb els principis i normes d'auditoria aplicables al sector públic, mitjançant la realització de totes aquelles proves i procediments d'auditoria que s'han considerat necessaris per tal d'obtenir evidència adequada i suficient que permeti suportar les conclusions d'aquest informe.

La Fundació, per a la presentació dels estats financers de l'exercici 2009, ha aplicat el Decret 259/2008, del 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fun-

dacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya. Aquest pla va entrar en vigor l'1 de gener del 2009. La Fundació, d'acord amb el Pla no ha presentat els comptes comparats amb els de l'exercici anterior.

El treball de fiscalització realitzat s'ha vist limitat pel fet que la Sindicatura no ha tingut accés a tota la documentació sol·licitada per avaluar les xifres dels epígrafs Inversions immobiliàries, Béns de patrimoni cultural i Deutes a llarg termini del Balanç.

### **1.3. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT**

#### **1.3.1. Creació i objecte**

La Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, d'acord amb els seus Estatuts, té com a finalitats, d'una banda, admetre i atendre els malats que no puguin respondre econòmicament a la seva assistència com a pacients de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau i de l'altra el manteniment i millora del recinte històric de l'Hospital, així com la construcció, millora i manteniment d'instal·lacions i edificis destinats a l'assistència sanitària, activitats accessòries, complementàries, cíviques i culturals i poder cedir-los a altres entitats.

La Fundació està governada per un Patronat anomenat Molt Il·lustre Administració (MIA) (apartat 1.3.2), i té el seu domicili a l'Avinguda Sant Antoni Maria Claret, 167 de Barcelona.

En data 27 de juliol de 1990 es va signar el conveni d'incorporació de la Generalitat de Catalunya al Patronat de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau. En el conveni es regulen les obligacions mútues amb les altres entitats representades en aquest òrgan: l'Ajuntament de Barcelona i el Capítol Cardenalici. La Generalitat va assumir el compromís formal d'aportar, com a dotació patrimonial a favor de la Fundació, els fons necessaris per a la construcció, instal·lació i posada en funcionament del nou Hospital.

La Fundació gestiona, doncs, el conjunt històric de l'antic Hospital de la Santa Creu i Sant Pau i amb el finançament de la Generalitat va construir el nou centre hospitalari, que va ser inaugurat l'any 2009, situat en l'extrem nord-est del conjunt modernista. El trasllat de l'activitat hospitalària va permetre la rehabilitació dels pavellons modernistes per a destinar-los a nous projectes per a la ciutat. A finals de l'exercici 2009 la Fundació també tenia en el seu haver un conjunt de nou-cents tretze immobles fruit de donacions i llegats, en la seva majoria arrendats a terceres persones i, mitjançant els quals, obtenia uns recursos que havia de destinar a les finalitats de la Fundació.

L'article 7 dels seus Estatuts estableix que la Fundació pot delegar les funcions de gestió i administració dels serveis sanitaris a una altra entitat amb personalitat jurídica i econòmica pròpia, en la qual participaran les entitats signants amb els percentatges que s'acordin.

Així, el 18 de maig de 1991, la Fundació creà la Fundació Privada de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau amb l'objectiu de prestar els serveis mèdics i sanitaris en l'àmbit de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.

L'hospital també desenvolupa una destacada tasca de recerca a través de l'Institut de Recerca de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, fundació creada l'any 1992 i integrada per la MIA, la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (FGS), el Consorci Sanitari de Barcelona i l'Acadèmia de Ciències Mèdiques de Catalunya i Balears.

### **1.3.2. Estructura organitzativa**

El Patronat de la Fundació, és elegit pels estaments següents: Reverendíssim Arquebisbe i Capítol Catedralici de Barcelona, Ajuntament de Barcelona i Generalitat de Catalunya. Cadascun d'aquests tres estaments nomena dos patrons.

La composició del Patronat durant l'exercici 2009 era la següent:

Josep Ramon Pérez i Sánchez (en representació de l'Arquebisbat de Barcelona)  
Joan Benito i Tolsau (en representació de l'Arquebisbat de Barcelona)  
Carles Martí i Jofresa (en representació de l'Ajuntament de Barcelona)  
Eduard Vicente i Gómez (en representació de l'Ajuntament de Barcelona)  
José Ignacio Cuervo Argudín (en representació de la Generalitat de Catalunya)  
Marta Segura Bonet (en representació de la Generalitat de Catalunya)

El 31 de desembre del 2009, el president del Patronat era Josep Ramon Pérez i Sánchez. Aquest càrrec és rotatori amb una periodicitat bimensual.

El secretari del Patronat era Joaquim Jornet i Porta.

Durant l'exercici fiscalitzat el càrrec de director gerent l'ocupava Jordi Bachs Ferrer.

### **1.3.3. Control extern**

El 22 d'abril del 2010 Deloitte, SL va emetre un informe d'auditoria de la Fundació de l'exercici 2009. L'opinió d'auditoria va ser amb una limitació a l'abast relacionada amb la documentació suport de les valoracions de les donacions, herències i llegats, i de les obres de millora realitzades en aquests actius, i dels béns del patrimoni cultural, i per tres excepcions: una per la comptabilització dels imports no cobrats de la subvenció de la Generalitat per al finançament de la construcció del nou hospital dins l'epígraf Subven-



cions, donacions i llegats rebuts; una segona excepció per la comptabilització de part de deute amb la Seguretat Social dins del Patrimoni net de la Fundació, i una tercera excepció per la manca de provisió, a 31 de desembre del 2009, de la valoració dels contractes d'instruments financers derivats.

#### **1.3.4. Normativa**

La normativa d'aplicació a la Fundació, és, entre altra, la següent:

- Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny.
- Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Reial decret 1098/2001, del 12 d'octubre, que aprova el reglament de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Llei 4/2008, del 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques.
- Decret 259/2008, del 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya.

#### **1.3.5. Informació objecte d'examen**

La informació objecte d'examen ha estat el Balanç de situació, el Compte del resultat economicopatrimonial, la Memòria, l'Estat de canvis en el patrimoni net i l'Estat de fluxos d'efectiu de la Fundació, tots ells referits a l'exercici 2009. També s'ha analitzat la documentació referent a la construcció i equipament del nou hospital i dels espais col·laterals.

## **2. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

D'acord amb l'objecte i l'abast del present informe, expressats en l'apartat 1.1, el treball de fiscalització es presenta a continuació en cinc apartats, que responen a la fiscalització del Balanç de situació (apartat 2.1), del Compte de pèrdues i guanys (apartat 2.2) i de la contractació (apartat 2.5) així com a la presentació de l'Estat de canvis en el patrimoni net (apartat 2.3) i a l'Estat de fluxos d'efectiu (apartat 2.4).

**2.1. BALANÇ DE SITUACIÓ**

El Balanç de situació de la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, corresponent a 31 de desembre del 2009 presentava un volum d'actiu i de passiu de 814.946.862,04 € (vegeu el quadre 1).

**Quadre 1. Balanç de situació**

ACTIU	31.12.2009	Estructura patrimonial a 31.12.2009 %
<b>Actiu no corrent</b>	<b>749.957.112,15</b>	<b>92,0</b>
Inversions immobiliàries	246.299.790,21	30,2
Béns de patrimoni cultural	11.913.010,29	1,5
Inversions financeres a llarg termini	491.744.311,65	60,3
<b>Actiu corrent</b>	<b>64.989.749,89</b>	<b>8,0</b>
Usuaris, patrocinadors i deutors de les activitats i altres comptes a cobrar i altres deutors de les activitats	18.056.494,23	2,2
Inversions en entitats del grup i associades a curt termini	9.148,50	0,0
Inversions financeres a curt termini	24.398.674,71	3,0
Efectiu i altres actius líquids equivalents	22.525.432,45	2,8
<b>Total Actiu</b>	<b>814.946.862,04</b>	<b>100,0</b>
PASSIU	31.12.2009	Estructura patrimonial a 31.12.2009 %
<b>Patrimoni net</b>	<b>457.960.562,19</b>	<b>56,2</b>
Fons propis	32.549.121,78	4,0
<i>Fons dotacional</i>	<i>33.262.805,95</i>	<i>4,1</i>
<i>Reserves</i>	<i>100.433.040,19</i>	<i>12,3</i>
<i>Resultats negatius d'exercicis anteriors</i>	<i>(103.045.247,12)</i>	<i>(12,6)</i>
<i>Excedent de l'exercici</i>	<i>1.898.522,76</i>	<i>0,2</i>
Subvencions, donacions i llegats rebuts	425.167.789,40	52,2
Ajustaments per canvi de valor	243.651,01	0,0
<b>Passiu no corrent</b>	<b>326.579.409,13</b>	<b>40,1</b>
Deutes a llarg termini	310.608.632,11	38,1
Periodificacions a llarg termini	15.970.777,02	2,0
<b>Passiu corrent</b>	<b>30.406.890,72</b>	<b>3,7</b>
Provisions a curt termini	1.975,86	0,0
Deutes a curt termini	23.983.830,46	2,9
Deutes amb empreses del grup a curt termini	82.332,87	0,0
Creditors per activitats i altres comptes a pagar	2.925.365,70	0,4
Periodificacions a curt termini	3.413.385,83	0,4
<b>Total Passiu</b>	<b>814.946.862,04</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de l'exercici 2009 de la Fundació.

Al tancament de l'exercici 2009 l'actiu no corrent representava el 92,0% de l'estructura econòmica del balanç. Dintre de l'actiu no corrent la partida més significativa era Inversions financeres a llarg termini, que representava un 60,3% del total de l'actiu.

El patrimoni net suposava el 56,2% de l'estructura financera del Balanç i el passiu no corrent de l'entitat el 40,1%.

### 2.1.1. Actiu

En els apartats següents es presenten els diferents epígrafs de la composició de l'actiu del Balanç de situació al tancament de l'exercici 2009 i les observacions fetes en la fiscalització efectuada en aquesta àrea.

#### 2.1.1.1. Inversions immobiliàries

A 31 de desembre del 2009, l'epígraf Inversions immobiliàries de la Fundació presentava un saldo net de 246.299.790,21 €, d'acord amb el desglossament següent:

**Quadre 2. Inversions immobiliàries**

Epígrafs	31.12.2009	Altes	Baixes	Traspassos	31.12.2008
Terrenys i béns naturals	17.782.745,43	376,83	(42.673,31)	-	17.825.041,88
Construccions	194.285.234,26	28.208.193,29	(70.164,59)	33.826.112,84	132.321.092,72
Instal·lacions	53.536.408,89	906.863,18	(340.456,35)	22.366.398,92	30.603.603,14
Aparells mèdics	33.592,85	4.773.234,99	(5.321.754,41)	569.919,42	12.192,85
Utilitatge i mobiliari	320.141,03	4.044.530,77	(4.581.621,21)	690.481,72	166.749,75
Equips per a processos informàtics	171.578,32	1.411.637,83	(1.332.555,17)	-	92.495,66
Elements de transport	3.870.339,99	169.108,27	(108.022,66)	1.935.006,00	1.874.248,38
Altres immobilitzats	2.306.182,56	23.160,76	(4.225,59)	23.294,55	2.263.952,84
Immobilitzat en curs	29.761.262,71	16.196.571,66	-	(59.411.213,45)	72.975.904,50
<b>Inversions immobiliàries</b>	<b>302.067.486,04</b>	<b>55.733.677,61</b>	<b>(11.801.473,29)</b>	-	<b>258.135.281,72</b>
Amortització acumulada	(55.767.695,83)	(7.981.591,16)	8.093,70	-	(47.794.198,37)
<b>Import net</b>	<b>246.299.790,21</b>	<b>47.752.086,45</b>	<b>(11.793.379,59)</b>	-	<b>210.341.083,35</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de l'exercici 2009 de la Fundació.

Administrativament, la Fundació gestiona aquests béns immobilitzats en quatre divisions: la del nou hospital, la del recinte històric, la del projecte de rehabilitació i la de finques externes (vegeu el quadre 3).

**Quadre 3. Inversions immobiliàries per divisions**

Divisió	Concepte	Import
Nou hospital	Aparells mèdics	33.592,85
	Edificis i altres construccions	134.951.453,78
	Elements de transport	3.870.339,99
	Equips per processos informàtics	69.645,39
	Immobilitzat en curs	21.865.422,28
	Instal·lacions	52.660.710,67
	Utilatge i mobiliari	205.785,33
	Altres immobilitzat	2.305.671,30
	<b>Total</b>	<b>215.962.621,59</b>
Recinte històric	Edificis i altres construccions	30.583.084,03
	Equips per processos informàtics	3.012,64
	Immobilitzat en curs	407.450,26
	Instal·lacions	544.286,65
	Terrenys i béns naturals	8.381.909,32
	Utilatge i mobiliari	4.762,07
	<b>Total</b>	<b>51.837.515,26</b>
Projecte de rehabilitació	Immobilitzat en curs	6.479.805,54
	<b>Total</b>	<b>6.479.805,54</b>
Finques externes	Altres immobilitzat	511,26
	Edificis i altres construccions	28.750.696,45
	Equips per processos informàtics	98.920,29
	Immobilitzat en curs	1.008.584,63
	Instal·lacions	331.411,57
	Terrenys i béns naturals	9.400.836,11
	Utilatge i mobiliari	109.593,63
	<b>Total</b>	<b>39.700.553,94</b>
<b>Total de les divisions sense amortització</b>		<b>302.067.486,04</b>

Imports en euros.

Font: Documentació corresponent a l'exercici 2009 facilitada per la Fundació.

L'import de 215.962.621,59€, comptabilitzat dins l'epígraf Nou hospital, correspon al cost dels treballs de construcció i de l'equipament del nou centre hospitalari, que es va considerar finalitzat l'exercici 2009 (per al seguiment de la contractació i execució de les obres, vegeu l'apartat 2.5).

De les baixes de l'immobilitzat comptabilitzades durant l'exercici, d'11.701.548,66 € correspon a la venda d'equipaments i instal·lacions del nou hospital a la Fundació de Gestió de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau. La venda es realitzà mitjançant factura i s'hi aplicà l'Impost sobre el valor afegit (IVA) que corresponia en cada cas. Tanmateix, la Fundació compensà aquesta venda a la FGS amb la concessió d'una subvenció per l'import de la

factura, atès que la Generalitat subvencionà amb anterioritat la compra del material (vegeu l'apartat 2.2.2). Un cop realitzada la venda d'immobilitzat a la FGS, la Fundació va comptabilitzar un càrrec al compte Subvencions, donacions i llegats rebuts, del passiu del Balanç per una quantitat igual a l'import de la venda, per abonar-lo al Compte de pèrdues i guanys de l'exercici.

En l'import comptabilitzat en l'epígraf Immobilitzat en curs, hi havia 5.465.575,49€ que corresponien a les obres del projecte de rehabilitació de l'antic hospital, realitzades per l'Ajuntament de Barcelona i finançades amb el Fons Estatal d'Inversió Local (vegeu l'apartat 2.1.2.2).

L'import comptabilitzat en la divisió de finques externes al 31 de desembre del 2009 de 39.700.553,94€ corresponia al valor dels béns immobles que provenien d'herències i llegats rebuts. Es tracta d'edificis i habitatges, de locals comercials i de places d'aparcament, amb un valor net comptable de 30.997.987,52€. La Fundació arrendava aquestes propietats a tercers.

La Sindicatura ha realitzat una revisió relativa a la titularitat de les finques així com als imports dels lloguers per tal de comprovar-ne la correcta comptabilització. També ha comprovat les despeses que suposa el seu manteniment.

Atesa l'antiguitat de les diferents herències, la seva valoració en el balanç de la Fundació és, en certs casos, pel valor cadastral, i en d'altres per valoracions realitzades en el moment de la seva recepció, en alguns casos sense suficient documentació de suport. Al llarg del 2011, la Fundació estava fent la valoració d'aquests immobles mitjançant experts independents.

#### **2.1.1.2. Béns del patrimoni cultural**

Els béns comptabilitzats en l'epígraf Béns de patrimoni cultural, per 11.913.010,29€, corresponen als edificis de l'antic hospital considerats patrimoni artístic. La seva valoració es va efectuar l'any 1979 mitjançant un estudi independent. Aquests edificis no s'amortitzen. La contrapartida comptable està enregistrada en l'epígraf Fons social patrimoni artístic (vegeu l'apartat 2.1.2.1).

El recinte històric de l'antic hospital té una superfície de 13,5 ha, i va ser declarat Patrimoni Mundial per la UNESCO l'any 1997.

El recinte històric està sent totalment remodelat per donar cabuda a tot un seguit d'institucions i activitats diferenciades de l'activitat hospitalària. Aquestes obres de remodelació estan previstes, en una primera fase per a un període comprès entre l'any 2007 i el 2013, i una segona fase que encara no té programació temporal.

La primera fase està valorada en 128.000.000,00 € i està finançada pel programa operatiu Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de Catalunya, i per aportacions de l'Estat, de la Generalitat i de la mateixa Fundació. Aquesta fase comprèn la rehabilitació dels tretze edificis de més valor patrimonial, i pretén recuperar els volums originals i incorporar les mesures necessàries per obtenir la màxima sostenibilitat i eficiència energètica.

### 2.1.1.3. *Inversions financeres a llarg termini*

A 31 de desembre del 2009, l'epígraf Inversions financeres a llarg termini de la Fundació presentava un saldo de 491.744.311,65 €, que suposava un 60,3% del total de l'actiu.

**Quadre 4. Inversions financeres a llarg termini**

Epígrafs	Import a 31.12.2009
Subvenció a llarg termini construcció nou hospital i equipament	473.915.795,00
Deutors per subvencions	11.721.960,00
Altres actius financers	5.814.906,81
Fiances	291.649,84
<b>Total</b>	<b>491.744.311,65</b>

Imports en euros.

Font: Documentació facilitada per la Fundació i comptabilitat de la Fundació.

Mitjançant l'Acord de Govern del 8 de juliol del 2003 la Generalitat es va comprometre a finançar la construcció i posada en funcionament del nou Hospital de la Santa Creu i Sant Pau amb un import màxim de 216.400.000,00 € i va autoritzar l'Institut Català de Finances (ICF) a encapçalar una operació de préstec sindicada amb altres entitats financeres fins a l'import màxim esmentat i amb garantia hipotecària. El 8 d'octubre del 2003 la Generalitat va adoptar un acord complementari pel qual s'autoritzava el Departament de Salut que imputés en els seus pressupostos qualsevol quantitat derivada del pagament de les obligacions del préstec a favor de la Fundació fins a una quantitat estimada en 360.444.278,00 €. Aquest préstec es va formalitzar amb data 13 de novembre del 2003 i hi van participar la Caixa d'Estalvis i Pensions de Barcelona, el Banc de Bilbao Vizcaya Argentaria, la Caixa d'Estalvis de Catalunya, el Banc de Sabadell a més de l'ICF.

En data 1 de març del 2008 el Departament de Salut i el Servei Català de la Salut (CatSalut), en aplicació d'un acord de Govern de la Generalitat del 19 de febrer del 2008, van renovar el seu compromís de finançament de la construcció i posada en funcionament del nou hospital per un total de 267.231.821,00 €.

Per al finançament immediat de les obres, el 13 d'octubre del 2008 la Fundació va signar un contracte de préstec sindicat amb garantia hipotecària per 267.400.000,00 € a amortitzar en vint-i-dos anys, una part del qual, es va destinar a amortitzar l'anterior préstec del novembre del 2003. En els contractes amb les diverses entitats financeres es feia constar

que la Generalitat de Catalunya i el CatSalut havien signat un conveni de col·laboració amb la Fundació en què s'establia que es consignava amb càrrec als pressupostos del CatSalut el crèdit suficient per fer front al préstec que necessitaria la Fundació per a la construcció del nou hospital (vegeu l'apartat 2.1.2.3).

Per fer l'estimació de les aportacions per part de la Generalitat es va agafar com a hipòtesi un euríbor del 4,6% més un diferencial del 0,417%. Atès que la vigència de l'operació del préstec era per al període comprès entre els anys 2003 i 2032, el càlcul de l'operació amb aquell tipus d'interès suposava un cost total de 513.317.949,00 €, constituïts per un principal de 267.231.821,00 € i uns interessos de 246.086.128,00 €.

Des de l'inici del conveni, l'any 2004, fins al 31 de desembre del 2009 el CatSalut havia transferit 27.070.598,00 € per al finançament del nou hospital.

Al 31 de desembre del 2009, l'epígraf Subvenció a llarg termini construcció nou hospital i equipaments (vegeu el quadre 4) tenia enregistrat 473.915.795,00 €, que corresponien a la part de les subvencions del CatSalut a rebre en els propers anys per aquest concepte. Així mateix, en l'epígraf Deutors per donacions i subvencions, de l'Actiu corrent (vegeu els quadres 6 i 7) hi havia comptabilitzats 12.332.556,00 €, corresponents a les aportacions pel mateix concepte de l'exercici 2010 (vegeu l'apartat 2.1.1.4).

D'altra banda, dins l'epígraf Deutors per subvencions hi ha comptabilitzada una subvenció FEDER concedida per a la recuperació del patrimoni modernista de l'antic hospital, del programa operatiu 2007-2013, per 10.938.626,00 €. El cobrament d'aquest import està condicionat a la realització i justificació de les obres. La comptabilització de la contrapartida es troba a l'epígraf del passiu Periodificacions a llarg termini (vegeu l'apartat 2.1.2.4).

Dins de l'epígraf Deutors per subvencions hi ha comptabilitzats 500.000,00 €, corresponents al conveni de col·laboració signat el 15 de juliol del 2009 entre l'Institut Municipal del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida (IMPUIQV) i la Fundació per a la rehabilitació del recinte històric i la creació del centre de modernisme. L'IMPUIQV es va comprometre a participar en el finançament de la recuperació del recinte històric amb una aportació inicial de 750.000,00 €, a satisfer en tres exercicis a raó de 250.000,00 € cadascun i que s'havia d'iniciar l'any 2010. L'import comptabilitzat en aquest epígraf correspon a les aportacions a satisfer en els exercicis 2011 i 2012 mentre que l'aportació de l'exercici 2010 està comptabilitzada en l'Actiu corrent. La comptabilització de la contrapartida es troba en l'epígraf del passiu Periodificacions a llarg termini (vegeu l'apartat 2.1.2.4) i en l'epígraf Periodificacions a curt termini (vegeu l'apartat 2.1.2.8).

Dins el mateix epígraf de Deutors per subvencions hi ha comptabilitzat un import de 283.334,00 €, que correspon a les aportacions a fer en l'exercici 2011 per les entitats signants d'un conveni de col·laboració del 3 d'abril del 2009: l'Ajuntament de Barcelona, el Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació, la Diputació de Barcelona i la mateixa

Fundació, que té per objecte la col·laboració d'aquestes entitats en el finançament de la rehabilitació del recinte històric de l'Hospital. El cobrament queda condicionat a la realització i justificació de les obres. L'import total del conveni és de 1.700.000,00 €, dels quals cada entitat n'havia d'aportar 425.000,00. En l'epígraf Deutors per donacions i subvencions, de l'actiu corrent (vegeu el quadre 7) hi ha comptabilitzats 991.666,00 €, que corresponen a les aportacions dels exercicis 2009 i 2010. La contrapartida de totes aquestes aportacions està comptabilitzada en l'epígraf del passiu no corrent Periodificacions a llarg termini (vegeu l'apartat 2.1.2.4), i en l'epígraf del passiu corrent Periodificacions a curt termini (vegeu l'apartat 2.1.2.8).

Pel que fa a l'epígraf Altres actius financers, la composició del saldo a 31 de desembre del 2009, de 5.814.906,81 €, era la següent:

**Quadre 5. Altres actius financers**

Concepte	Import a 31.12.2009
Accions	892.031,92
Bons i obligacions	82.383,89
Cèdules hipotecàries	5.000.000,00
Provisió	(159.509,00)
<b>Total</b>	<b>5.814.906,81</b>

Imports en euros.

Font: Documentació facilitada per la Fundació.

En l'epígraf Fiances, l'import de 291.649,84 € correspon a la fiança constituïda per la FGS per l'arrendament de la finca situada al carrer Mas Casanovas, 90, que forma part del nou hospital.

De la fiscalització d'aquesta àrea es desprèn l'observació següent:

### **Comptabilització en l'epígraf Inversions financeres a llarg termini dels acords de Govern i dels convenis per subvencions**

La Fundació ha adoptat el criteri d'enregistrar com a immobilitzat financer de l'actiu no corrent del Balanç les aportacions de capital del CatSalut i d'altres administracions, compromeses en el marc d'acords de Govern i de convenis formalitzats per al finançament de la construcció del nou hospital i la reforma del recinte històric, amb contrapartida a comptes del Patrimoni net i del passiu no corrent del Balanç.

Les normes de valoració del Pla general de comptabilitat determinen que les aportacions de capital s'han de valorar per l'import concedit quan tinguin caràcter de no reintegrable; això és, quan s'hagin complert les condicions establertes per a la seva concessió. En aquest sentit, en l'àmbit de les administracions públiques, un dels condicionants per a la seva concessió és la dotació del crèdit suficient en els pressupostos de cada exercici de



l'entitat concedent. D'altra banda, pel que fa a les aportacions per a la reforma del recinte històric, cal haver realitzat les obres i haver-les justificat.

Així, doncs, en l'actiu no corrent hi ha comptabilitzats 485.637.755,00 € per operacions que no tenen caràcter de no reintegrable, atès que corresponen a compromisos d'aportació de capital amb venciment posterior a l'exercici 2010, els pressupostos dels quals encara no han estat dotats. És per això que el criteri utilitzat és incorrecte i aquestes operacions no haurien de constar en el Balanç, sinó que hauria de constar una nota en la Memòria dels comptes anuals que informés sobre els acords de concessió d'aquestes subvencions (vegeu el quadre 33).

#### **2.1.1.4. Usuaris, patrocinadors i deutors de les activitats i altres comptes a cobrar i altres deutors de les activitats**

A 31 de desembre del 2009 el saldo de l'epígraf Usuaris, patrocinadors i deutors de les activitats i altres comptes a cobrar i altres deutors de les activitats, de la Fundació ascendia a 18.056.494,23 € (vegeu el quadre 6).

**Quadre 6. Usuaris, patrocinadors i deutors de les activitats i altres comptes a cobrar i altres deutors de les activitats**

Epígrafs	Import a 31.12.2009	Import a 31.12.2008	Variació %
Usuaris i deutors de cobrament dubtós	1.834.747,21	1.800.799,92	1,9
Deutors diversos	791.556,78	231.741,84	241,6
Deutors per donacions i subvencions	15.665.264,50	264.880,93	5.814,0
Deutors entitats vinculades	881.690,24	2.022.219,57	(56,4)
Bestretes de personal	32.301,88	1.015,34	3.081,4
Hisenda pública deutora per devolució d'IVA	685.680,83	6.454.769,76	(89,4)
Provisions per insolvències	(1.834.747,21)	(1.800.799,92)	1,9
<b>Total</b>	<b>18.056.494,23</b>	<b>14.943.395,44</b>	<b>20,8</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de l'exercici 2009 de la Fundació.

L'import comptabilitzat en l'epígraf Usuaris i deutors de cobrament dubtós, de 1.834.747,21 €, correspon, principalment, a deutes anteriors a l'any 1990 que la Fundació considera incobrables, si bé els manté en el balanç. Durant l'exercici 2009 es van incorporar a aquest epígraf 33.947,29 € corresponents a lloguers no cobrats i a despeses de desnonaments.

Dins l'epígraf Deutors diversos hi ha comptabilitzats 343.534,77 €, corresponents a diversos rebuts de lloguers, la majoria de desembre del 2009, de les finques de la Fundació, així com 303.000,00 € corresponents a la part justificada però pendent de cobrament de la subvenció del programa operatiu FEDER 2007-2013 (vegeu l'apartat 2.1.1.3).

La composició de l'epígraf Deutors per donacions i subvencions, de 15.665.264,50 €, és la següent:

**Quadre 7. Deutors per donacions i subvencions**

Epígrafs	Import a 31.12.2009
Aportació de la Generalitat per al finançament del nou hospital. Aportació exercici 2010	12.332.556,00
Conveni de col·laboració Ajuntament de Barcelona, Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació, Diputació de Barcelona i la Fundació	991.666,00
Subvenció FEDER per a l'exercici 2008	28.500,00
Subvenció a curt termini Ajuntament de Barcelona	324.122,50
Subvenció concedida pel Ministeri de Foment façana sud-oest i sud-est i pavelló Administració	953.995,00
Subvenció Ministeri de Foment per a la rehabilitació del pavelló Sant Jordi	784.425,00
Subvenció Institut Municipal del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida (IMPUIQV)	250.000,00
<b>Total</b>	<b>15.665.264,50</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de l'exercici 2009 de la Fundació.

Els imports comptabilitzats com a aportació de la Generalitat per al finançament del nou hospital de l'aportació del Conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona, el Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació, la Diputació de Barcelona i la Fundació, i de la subvenció de l'IMPUIQV, corresponen a la part d'aquestes aportacions a meritjar durant l'exercici 2010 (vegeu l'apartat 2.1.1.3).

L'import comptabilitzat dins l'epígraf Subvenció concedida pel Ministeri de Foment façana sud-oest i sud-est i pavelló Administració, de 953.995,00 €, correspon al Conveni de col·laboració entre el Ministeri de Foment i l'Ajuntament de Barcelona signat el 22 de setembre del 2009 per al finançament de les obres de remodelació d'aquests espais. La contrapartida d'aquesta imputació és en l'epígraf Periodificacions a curt termini, del passiu corrent (vegeu l'apartat 2.1.2.8).

L'import comptabilitzat dins l'epígraf Subvenció Ministeri de Foment per a la rehabilitació del pavelló Sant Jordi, de 784.425,00 €, correspon al conveni de col·laboració entre el Ministeri i la Fundació, del 22 de desembre del 2009, per al finançament de les obres de rehabilitació d'aquest pavelló. La contrapartida d'aquesta imputació està en l'epígraf del passiu corrent Periodificacions a curt termini (vegeu l'apartat 2.1.2.8).

Pel que fa a l'import de 881.690,24 € comptabilitzat en l'epígraf Deutors entitats vinculades (vegeu el quadre 6), correspon a dos deutes de la FGS amb la Fundació. D'aquest import, 869.096,59 € corresponen a la diferència entre l'IVA per l'arrendament de l'edifici del nou hospital a la FGS durant el període 2004-2007 de 2.540.301,32 €, que, prèviament, la Fundació havia condonat a la FGS, i l'import del lloguer de l'exercici 2008, d'1.671.204,73 €.

**2.1.1.5. Inversions financeres a curt termini**

A 31 de desembre del 2009 el saldo del compte Inversions financeres a curt termini era de 24.398.674,71 €.

El desembre del 2009 la Fundació va contractar amb Caixa d'Estalvis i Pensions de Barcelona una operació d'estalvi a termini, amb venciment 23 de març del 2010, per import de 23.000.000,00 €.

Igualment la Fundació ha comptabilitzat 1.000.000,00 € corresponents a l'aval per garantir el pagaré de la finca de Can Masdeu (vegeu l'apartat 2.2.7).

**2.1.1.6. Efectiu i altres actius líquids equivalents**

A 31 de desembre del 2009 el saldo de l'epígraf Efectiu i altres líquids equivalents era de 22.525.432,45 €. La pràctica totalitat d'aquest saldo estava format pels comptes corrents que manté la Fundació amb diverses entitats financeres.

**2.1.2. Passiu****2.1.2.1. Fons propis**

Al tancament de l'exercici 2009 els Fons propis de la Fundació sumaven 32.549.121,78 €, d'acord amb el desglossament del quadre següent:

**Quadre 8. Fons propis**

Epígrafs	Import a 31.12.2009	Altes	Baixes	Canvis de criteri	Import a 31.12.2008
Fons social	21.349.795,66	-	-	-	21.349.795,66
Fons social patrimoni artístic	11.913.010,29	-	-	-	11.913.010,29
Aportació Generalitat s/conveni	-	-	-	(508.034.219,00)	508.034.219,00
Reserves revalorització	4.310.687,31	-	-	-	4.310.687,31
Altres reserves	96.122.352,88	-	-	64.092.022,46	32.030.330,42
Excedents d'exercicis anteriors	(103.045.247,12)	(27.895.466,87)	-	-	(75.149.780,25)
Excedent de l'exercici	1.898.522,76	1.898.522,76	27.895.466,87	-	(27.895.466,87)
<b>Total</b>	<b>32.549.121,78</b>	<b>(25.996.944,11)</b>	<b>27.895.466,87</b>	<b>(443.942.196,54)</b>	<b>474.592.795,56</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de l'exercici 2009 de la Fundació i composició extracomptable.

El Fons social, sense moviment des del desembre de 1992, era de 21.349.795,56 €.

L'import del Fons social patrimoni artístic, d'11.913.010,29 €, correspon als edificis considerats patrimoni històric, i ha estat comptabilitzat en l'epígraf Béns del Patrimoni Cultural de l'immobilitzat de la Fundació.

Com a conseqüència de l'adaptació al nou Pla general de comptabilitat i en aplicació de les instruccions conjuntes de la Intervenció General, la Direcció General de Pressupostos i la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya del 15 de juliol del 2009, l'import comptabilitzat en l'epígraf Aportació de la Generalitat segons conveni, es va traspasar als epígrafs Altres reserves, 64.092.022,46 €, i de Subvencions, donacions i llegats rebuts, 443.942.196,54 €. Aquests imports corresponen, respectivament, a les aportacions realitzades i a les aportacions a realitzar en els exercicis futurs per la Generalitat de Catalunya per al finançament de la construcció i equipament del nou hospital (vegeu l'observació de l'apartat 2.1.2.2).

Pel que fa al saldo traspasat a l'epígraf Altres reserves, una part correspon al valor de l'amortització de l'obra dels exercicis del 2004 al 2008, de 19.738.842,60 €; una altra part, al valor de l'equipament que la Fundació va traspasar a la FGS des de l'exercici 2004 fins a l'exercici 2008, de 28.089.568,57 €, i un tercer import, de 15.817.100,00 €, correspon als interessos meritats pel préstec sindicat formalitzat per la Fundació per al finançament del cost de les obres. La resta, 446.511,29 €, corresponen a aportacions de la Generalitat dels exercicis 2003 i 2004.

El saldo a l'inici d'exercici de l'epígraf Altres reserves, correspon fonamentalment a la part del deute amb la Seguretat Social que la Fundació va anul·lar per considerar que havia prescrit (vegeu l'apartat 2.1.2.3).

### 2.1.2.2. Subvencions, donacions i llegats rebuts

A 31 de desembre del 2009 l'epígraf Subvencions, donacions i llegats rebuts, presentava un import de 425.167.789,40 € (vegeu el quadre 9).

**Quadre 9. Subvencions, donacions i llegats rebuts**

Epígrafs	Import a 31.12.2009	Altes	Baixes/resultats	Canvis de criteri	Import a 31.12.2008
Subvenció Generalitat préstec sindicat	416.140.870,46	-	(28.271.642,53)	443.942.196,54	470.316,45
Subvencions Generalitat	262.888,85	247.482,89	(661,00)	-	16.066,96
Subvencions Fons Estatal d'Inversió Local	5.465.575,49	5.465.575,49	-	-	-
Subvenció Ministeri de Foment	236.380,93	-	-	-	236.380,93
Subvencions concedides per particulars	54.734,62	572.171,70	(596.390,45)	-	78.953,37
Llegats privats no amortitzables	3.007.339,05	-	-	-	3.007.339,05
<b>Total</b>	<b>425.167.789,40</b>	<b>6.285.230,08</b>	<b>(28.868.693,98)</b>	<b>443.942.196,54</b>	<b>3.809.056,76</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de l'exercici 2009 de la Fundació i composició extracomptable.

L'import de 443.942.196,54 € comptabilitzat en l'epígraf Subvenció Generalitat préstec sindicat, correspon a la part de l'aportació de la Generalitat per al finançament de la cons-

trucció del nou hospital pendent de meritjar l'exercici 2010. Els traspàs al Compte de Resultats de l'exercici 2009 va ser de 28.271.642,53 €. La imputació a resultats d'aquest import és per finançar les despeses financeres del préstec sindicat, de 8.041.977,04 €; (vegeu l'apartat 2.2.8); el valor dels béns que es van traspassar a la FGS, amb el corresponent IVA, de 12.916.546,20 € (vegeu l'apartat 2.2.2); l'import de l'amortització de l'edifici, de 7.289.314,13 € (vegeu l'apartat 2.2.5), i 23.805,16 € per diversos conceptes relacionats amb el préstec sindicat. L'impacte en el Compte de pèrdues i guanys dels tres primers conceptes descrits, per valor de 28.247.837,37 €, és d'un efecte nul.

L'import comptabilitzat dins l'epígraf Subvencions del Fons Estatal d'Inversió Local, de 5.465.575,49 €, correspon a la contrapartida de les obres realitzades en el recinte històric per l'Ajuntament de Barcelona (vegeu l'apartat 2.1.1.1).

De la fiscalització d'aquesta àrea es desprèn l'observació següent:

### **Comptabilització dels acords de Govern en Subvencions, donacions i llegats rebuts a llarg termini**

Atesa l'observació feta en l'apartat 2.1.1.3 referent a la incorrecció de la comptabilització en l'epígraf Inversions financeres a llarg termini, de les aportacions concedides per la Generalitat mitjançant acord de Govern per al finançament del nou hospital, la comptabilització de la part de la contrapartida d'aquestes aportacions en Subvencions, aportacions i llegats rebuts, de 416.140.870,46 €, és igualment incorrecta i, per tant, aquest import no hauria de constar en el Balanç. Els restants 57.774.924,54 €, fins als 473.915.795,00 €, que corresponen a l'import de l'anul·lació de l'epígraf de l'actiu, s'hauria de fer contra el saldo de l'epígraf Reserves, ja que corresponen a imports ja aplicats en exercicis anteriors al Compte de pèrdues i guanys (vegeu el quadre 33).

#### **2.1.2.3. Deutes a llarg termini**

L'epígraf Deutes a llarg termini a 31 de desembre del 2009 presentava un saldo de 310.608.632,11 € (vegeu el quadre 10):

**Quadre 10. Deutes a llarg termini**

Epígraf	Import a 31.12.2009	Altes	Baixes	Import a 31.12.2008
Deute principal préstec sindicat	258.700.000,00	48.700.000,00	-	211.175.221,77
Interessos constitució de préstec sindicat	419.104,29	-	(72.374,80)	491.479,09
Deute aval de la Generalitat	1.175.221,77	-	-	1.175.221,77
Deute amb la Seguretat Social	51.152.514,63	-	-	51.152.541,63
<b>Total</b>	<b>310.608.632,11</b>	<b>48.700.000,00</b>	<b>(72.374,80)</b>	<b>261.836.257,31</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de l'exercici 2009 de la Fundació.

L'import comptabilitzat dins l'epígraf Deute principal préstec sindicat, de 258.700.000,00 €, al principal, amb venciment posterior a l'exercici 2010, del préstec sindicat signat el 13 d'octubre del 2008 per 267.400.000,00 € amb vuit entitats financeres.<sup>1</sup>

L'amortització del préstec es va establir en vint-i-dos pagaments anuals consecutius, el primer dels quals va ser el 31 de desembre del 2011.

En el contracte s'estableix l'obligació que la Fundació subscrigui amb les entitats creditors, en prorrata amb l'import que prestaven, els derivats financers de cobertura del risc de variació del tipus d'interès per cobrir, com a mínim, el 50% del total del préstec, per un període inicial de cinc anys que hauria de prorrogar-se obligatòriament fins la data de venciment del préstec.

Per cobrir el risc de tipus d'interès, l'exercici 2009, la Fundació va signar quatre contractes de derivats financers amb sengles entitats financeres per un import total de cobertura de 187.000.000,00 €, que corresponia al 70% de l'import prestat i amb efecte des del 31 de desembre del 2009 (vegeu el quadre 11).

**Quadre 11. Detall dels contractes de derivats financers de cobertura de risc**

Entitat financera	Import contractat	Data del contracte
Caixa d'Estalvis i Pensions de Barcelona	132.350.000,00	05.02.2009
Caixa Catalunya	21.000.000,00	06.02.2009
Dexia Sabadell, SA	21.000.000,00	05.02.2009
Banco de Sabadell, SA	12.650.000,00	30.01.2009
<b>Total contractat i tipus mitjà aplicable</b>	<b>187.000.000,00</b>	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la Fundació.

El cost financer de l'exercici 2010 del préstec sindicat va ser 10.095.996,68 €, dels quals 5.617.710,69 € corresponien als derivats financers.

L'import comptabilitzat en l'epígraf Deute aval de la Generalitat, d'1.175.221,77 €, correspon al principal i als interessos d'un deute amb venciment el desembre de 1984 avalat per la Generalitat. L'aval fou pagat per la Generalitat.

L'import comptabilitzat en l'epígraf Deute amb la Seguretat Social, de 51.152.514,63 €, correspon al deute històric de la Fundació amb la Seguretat Social. Mitjançant Resolució del 4 d'agost del 2004, la Tresoreria General de la Seguretat Social va concedir una mora-

1. Les entitats financeres que van signar el préstec sindicat i l'import de l'operació de cadascuna d'elles són: Institut Català de Finances, 77.400.000,00 €; Caixa d'Estalvis i Pensions, 70.000.000,00 €, que actuava com a agent de l'operació; Banco de Santander, SA, 25.000.000,00 €; Caixa de Catalunya, 25.000.000,00 €; Dexia Sabadell, SA, 25.000.000,00 €; Instituto de Crédito Oficial, 20.000.000,00 €; Banc de Sabadell, SA, 15.000.000,00 € i Crèdit Agricole, 10.000.000,00 €.

tòria del pagament del principal del deute, que segons aquesta entitat va ser de 83.546.968,61 €. Segons la Fundació, la diferència entre l'import comptabilitzat i el que reconeix com a pendent de cobrament la Tresoreria General de la Seguretat Social es va traspasar a reserves.

De la fiscalització d'aquest epígraf es poden fer les observacions següents:

#### **a) Deute per un aval de la Generalitat**

La Fundació no ha facilitat cap documentació referent a la naturalesa del deute amb la Generalitat per l'execució d'un aval ni a la seva correcta comptabilització.

#### **b) Deute amb la Tresoreria General de la Seguretat Social**

L'import del deute històric amb la Seguretat Social que reconeix com a pendent de cobrament la Tresoreria General de la Seguretat Social al tancament de l'exercici 2009 és de 83.542.904,66 €.

Per tant la Fundació, mentre no justifiqui una altra quantitat i la concreti amb la Tresoreria General de la Seguretat Social, hauria de disminuir els seus fons propis en 32.390.390,03 € i incrementar l'epígraf del passiu Deutors a llarg termini per la mateixa quantitat.

#### **2.1.2.4. Periodificacions a llarg termini**

A 31 de desembre del 2009 l'epígraf Periodificacions a llarg termini presentava un saldo de 15.970.777,02 € (vegeu el quadre 12):

**Quadre 12. Periodificacions a llarg termini**

Epígraf	Import a 31.12.2009
Subvenció FEDER	10.938.626,00
Subvenció IMPUIQV	500.000,00
Subvenció Diputació de Barcelona	283.334,00
Cànon Pàrking SABA	4.248.817,02
<b>Total</b>	<b>15.970.777,02</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la Fundació.

Els imports enregistrats en els epígrafs de periodificacions a llarg termini de subvencions del FEDER, l'IMPUIQV i la Diputació de Barcelona corresponen a la part amb venciment posterior al 2010 dels imports concedits per aquestes institucions per a la remodelació del recinte històric. La seva contrapartida està enregistrada en l'actiu no corrent (vegeu l'apartat 2.1.1.3).

L'import comptabilitzat dins l'epígraf Cànon Pàrquing SABA, de 4.248.817,02 €, correspon a l'import pendent d'aplicar a resultats del valor que en el seu dia es va donar a la construcció de l'aparcament. L'import enregistrat en aquest epígraf es periodifica com a ingrés en el Compte de pèrdues i guanys d'acord amb els cinquanta anys de vida del contracte de concessió. Amb càrrec a aquest compte, durant l'exercici 2009, s'han aplicat a Periodificacions a curt termini, 109.177,32 € (vegeu l'apartat 2.1.2.8).

El 23 d'abril de 1997, la Fundació va adjudicar, juntament amb les obres de la primera fase de construcció del nou hospital, la primera fase de construcció de l'aparcament a una unió temporal d'empreses que posteriorment s'anomenaria Sant Pau UTE. El contracte establí que les obres s'executarien a risc i ventura del contractista, i que el cost de les obres i del projecte es rescabalaria mitjançant la concessió de l'explotació de l'aparcament durant cinquanta anys, comptats a partir de la recepció provisional de les obres de construcció.

El març de 1999, Sant Pau UTE va cedir tots els drets i les obligacions derivades de l'explotació de la primera fase de l'aparcament a la Sociedad de Aparcamientos de Barcelona, SA (SABA).

La Fundació i SABA varen signar un nou contracte l'1 de febrer del 2007 motivat pel canvi tarifari a minuts. En aquest nou contracte s'establí una renda variable en funció dels ingressos per rotació que s'obtinguessin de l'explotació de l'aparcament durant un any. Aquests imports es revisaven anualment d'acord amb les tarifes horàries. L'import cobrat per aquest concepte l'exercici 2009 va ser de 222.197,39 € (vegeu l'apartat 2.2.1).

De la fiscalització d'aquest epígraf es desprèn la següent observació.

### **Periodificació de les subvencions concedides a llarg termini**

Una part de la contrapartida de l'import comptabilitzat en l'epígraf Inversions financeres a llarg termini, de l'actiu no corrent, es troba enregistrada en l'epígraf Periodificacions a llarg termini.

Atesa l'observació feta en l'apartat 2.1.1.3 referent a la incorrecció de la comptabilització en el Balanç de la part a llarg termini de les subvencions concedides per diverses entitats per al finançament de la remodelació del recinte històric de l'hospital, per 11.721.960,00 €, la contrapartida d'aquestes subvencions comptabilitzades en aquest epígraf és igualment incorrecta i no hauria de constar en el Balanç (vegeu el quadre 33).

### **2.1.2.5. Deutes a curt termini**

A 31 de desembre del 2009 l'epígraf Deutes a curt termini presentava un saldo de 23.983.830,46 €. La totalitat del saldo es correspon amb els deutes amb tercers, la majoria d'ells relacionats amb certificacions d'obra o compres d'equipaments vinculades a la construcció del nou hospital.



**2.1.2.6. Deutes amb empreses del grup a curt termini**

A 31 de desembre del 2009 l'epígraf Deutes amb empreses del grup a curt termini presentava un saldo de 82.332,87 €, que es correspon, en la pràctica totalitat, amb un deute amb la Fundació Privada Institut de Recerca en relació amb la convocatòria d'ajuts de la Fundació per a l'exercici 2009.

**2.1.2.7. Creditors per activitats i altres comptes a pagar**

A 31 de desembre del 2009 l'epígraf Creditors per activitats i altres comptes a pagar presentava un saldo de 2.925.365,70 €, d'acord amb el desglossament del quadre següent:

**Quadre 13. Creditors per activitats i altres comptes a pagar**

Epígraf	Import a 31.12.2009
Proveïdors	2.184.531,48
Personal	120.606,05
Administracions públiques	140.928,96
Bestretes	479.299,21
<b>Total</b>	<b>2.925.365,70</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de la Fundació al 31 de desembre del 2009.

**2.1.2.8. Periodificacions a curt termini**

A 31 de desembre del 2009 l'epígraf Periodificacions a curt termini presentava un saldo de 3.413.385,83 € (vegeu el quadre 14).

**Quadre 14. Periodificacions a curt termini**

Epígraf	Import a 31.12.2009
Subvenció d'acord amb el conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona, el Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació, la Diputació de Barcelona i la Fundació	991.666,00
Subvenció a curt termini Ajuntament de Barcelona	324.122,51
Subvenció concedida pel Ministeri de Foment façana sud-oest i sud-est pavelló Administració	953.995,00
Subvenció concedida pel Ministeri de Foment per a la rehabilitació del pavelló Sant Jordi	784.425,00
Subvenció Institut Municipal del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida (IMPUIQV)	250.000,00
Cànon pàrquing SABA	109.177,32
<b>Total</b>	<b>3.413.385,83</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de la Fundació al 31 de desembre del 2009.

Els imports enregistrats en aquest epígraf corresponen als imports a meritjar a curt termini de les diverses subvencions i del cànon per la concessió de l'aparcament a SABA.

**2.2. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS**

Al tancament de l'exercici 2009 el Compte de pèrdues i guanys de la Fundació presentava un excedent d'1.898.522,76 € (vegeu el quadre 15).

**Quadre 15. Compte de pèrdues i guanys**

Concepte	Import a 31.12.2009
<b>Ingressos per les activitats</b>	<b>8.448.693,77</b>
Vendes	48,57
Prestacions de serveis	7.876.473,50
Altres subvencions, donacions i llegats incorporats al resultat de l'exercici	572.171,70
<b>Ajuts concedits i altres despeses</b>	<b>(14.516.378,51)</b>
<b>Treballs realitzats per l'entitat per al seu actiu</b>	<b>267.780,77</b>
<b>Aprovisionaments</b>	<b>(333.573,22)</b>
Consums	(8.459,31)
Treballs realitzats per altres entitats	(325.113,91)
<b>Altres ingressos de les activitats</b>	<b>244.580,08</b>
Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	244.580,08
<b>Despeses de personal</b>	<b>(1.833.128,49)</b>
Sous, salaris i assimilats	(1.500.440,25)
Càrregues socials	(332.688,24)
<b>Altres despeses d'explotació</b>	<b>(1.647.061,94)</b>
Serveis exteriors	(1.553.988,21)
Tributs	(59.126,44)
Pèrdues deteriorament i variació de provisions per operacions comercials	(33.947,29)
<b>Amortització de l'immobilitzat</b>	<b>(7.981.591,16)</b>
<b>Subvencions, donacions i llegats traspassats al resultat</b>	<b>20.254.544,27</b>
<b>Deteriorament i resultat per alienacions de l'immobilitzat</b>	<b>(104.146,79)</b>
<b>Altres resultats</b>	<b>(2.049.317,05)</b>
<b>RESULTAT D'EXPLOTACIÓ</b>	<b>750.401,73</b>
<b>Ingressos financers</b>	<b>9.296.832,80</b>
<b>Despeses financeres</b>	<b>(8.148.711,77)</b>
<b>RESULTAT FINANCER</b>	<b>1.148.121,03</b>
<b>RESULTAT ABANS D'IMPOSTOS</b>	<b>1.898.522,76</b>
Impostos sobre beneficis	-
<b>RESULTAT DE L'EXERCICI</b>	<b>1.898.522,76</b>

Imports en euros.

Font: Compte d'explotació de l'exercici 2009 de la Fundació.

En els apartats següents es presenten els fets més destacables que es desprenen del treball de fiscalització, referits a cadascuna de les àrees del Compte de pèrdues i guanys.

### 2.2.1. Ingressos per les activitats

L'import d'Ingressos per les activitats de l'any 2009 era de 8.448.693,77 €, un 21,9% del total dels ingressos de l'exercici (vegeu el quadre 16).

**Quadre 16. Ingressos per les activitats**

Epígraf	Import
Ingressos per arrendaments d'edificis i construccions del recinte històric	417.190,19
Ingressos per arrendaments d'edificis i construccions	5.004.079,38
Ingressos per arrendament del nou hospital	2.344.604,61
Ingressos per arrendaments altres clients	1.422,00
Cànon pàrking SABA	109.177,32
Vendes	48,57
Subvencions, donacions i llegats a l'explotació	572.171,70
<b>Total</b>	<b>8.448.693,77</b>

Imports en euros.

Font: Compte d'explotació de l'exercici 2009 de la Fundació.

La composició dels ingressos per arrendaments del recinte històric es detalla a continuació.

**Quadre 17. Ingressos per arrendaments del recinte històric**

Client	Edifici	Import
Serveis Funeraris HBCN, SA	Pavelló Sant Leopold	9.315,12
Serveis Funeraris Barcelona, SA	Pavelló Sant Leopold	9.315,12
Banc de Sang i Teixits	Pavelló Sant Manel	95.214,60
Fundació Puigvert	Pavelló de l'Assumpció	32.169,72
Fundació Universitat Autònoma de Barcelona	Pavelló Casa de Convalescència	32.383,20
Consorci de l'Institut Català de Ciències Cardiovasculars	-	16.595,04
SABA Aparcaments, SA	-	222.197,39
<b>Total</b>	-	<b>417.190,19</b>

Imports en euros.

Font: Compte d'explotació de l'exercici 2009 de la Fundació.

L'import comptabilitzat dins de l'epígraf Ingressos per arrendament d'edificis i construccions, de 5.004.079,38 €, es correspon amb els ingressos per lloguers de la cartera d'immobles de què disposa la Fundació per donacions, herències i llegats.

L'import comptabilitzat dins l'epígraf Ingressos per arrendament del nou hospital, de 2.344.604,61 €, correspon al lloguer facturat a la FGS que a la vegada es compensa amb una subvenció (vegeu l'apartat 2.2.2).

L'import comptabilitzat dins l'epígraf SABA Aparcaments, SA, de 222.197,39 €, correspon a la renda de l'exercici pels ingressos de rotació de l'aparcament (vegeu l'apartat 2.1.2.4).

## 2.2.2. Ajuts concedits i altres despeses

L'import d'Ajuts concedits i altres despeses de l'exercici 2009 era de 14.516.378,51 €, d'acord amb el desglossament del quadre següent:

**Quadre 18. Ajuts concedits i altres despeses**

Epígraf	Import
Donacions a la FGS per al lloguer de l'edifici i equipaments del nou hospital	14.392.054,22
Donacions al Pla d'Acció Social	82.324,29
Altres aportacions	42.000,00
<b>Total</b>	<b>14.516.378,51</b>

Imports en euros.

Font: Compte d'explotació de l'exercici 2009 de la Fundació.

L'import comptabilitzat dins l'epígraf Donacions a la FGS pel lloguer de l'edifici i equipaments del nou hospital, correspon, d'una banda, a la subvenció pel valor amb IVA dels equipaments del nou hospital traspassats de la Fundació a la FGS durant l'exercici 2009, de 12.916.546,20 €, i, d'altra banda, a l'import de la subvenció a la FGS pel lloguer del nou hospital, de 2.344.604,61 €, menys l'import de l'IVA pel lloguer del període 2004-2007, de 869.096,59 €, que la Generalitat, d'acord amb el contracte programa, aporta a la FGS, (vegeu l'apartat 2.1.1.4). Els imports d'aquestes subvencions provenen de la Generalitat.

## 2.2.3. Despeses de personal

L'exercici 2009 es van enregistrar 1.833.128,49 € en l'epígraf Despeses de personal, d'acord amb el desglossament del quadre següent:

**Quadre 19. Despeses de personal**

Epígraf	Import
<b>Sous, salaris i assimilats</b>	<b>1.500.440,25</b>
Sous i salaris	1.500.440,25
<b>Càrregues socials</b>	<b>332.688,24</b>
Seguretat Social a càrrec de l'empresa	321.357,47
Altres despeses socials	11.330,77
<b>Total</b>	<b>1.833.128,49</b>

Imports en euros.

Font: Compte d'exploració de l'exercici 2009 de la Fundació.

Per a l'exercici 2009 la plantilla mitjana de la Fundació era de 29 persones.

**2.2.4. Altres despeses d'exploració**

Durant l'exercici 2009 la Fundació Privada va comptabilitzar 1.647.061,94 € en concepte d'altres despeses d'exploració, d'acord amb el desglossament següent:

**Quadre 20. Altres despeses d'exploració**

Epígraf	Import
<b>Serveis exteriors</b>	<b>1.553.988,21</b>
Despeses en recerca i desenvolupament de l'exercici	36.788,55
Arrendaments i cànon	41.685,59
Reparacions i conservació	397.198,28
Serveis de professionals independents	452.492,22
Primes d'assegurances	132.695,14
Serveis bancaris i similars	10.672,77
Publicitat, propaganda i relacions públiques	113.161,84
Subministraments	77.031,58
Altres serveis	292.262,24
<b>Tributs</b>	<b>59.126,44</b>
<b>Pèrdues per deteriorament i variació de provisions per operacions comercials</b>	<b>33.947,29</b>
<b>Total</b>	<b>1.647.061,94</b>

Imports en euros.

Font: Compte d'exploració de l'exercici 2009 de la Fundació.

Dins de l'epígraf de Reparacions i conservació hi ha comptabilitzats 184.409,44 € que corresponen a les despeses de manteniment dels immobles propietat de la Fundació i destinats a ser arrendats a tercers i 162.024,31 € destinats a la reparació de les instal·lacions d'aquests immobles.

Dins de l'epígraf Serveis de professionals independents, hi ha comptabilitzats 161.316,81 € que corresponen a les despeses d'assessors jurídics fiscals i laborals i 202.977,64 € que corresponen a assessors tècnics.

Dins del compte Altres serveis hi ha comptabilitzats 118.898,65 € que corresponen a despeses de manteniment dels immobles la propietat dels quals és compartida amb tercers.

### **2.2.5. Amortització de l'immobilitzat**

L'import comptabilitzat durant l'exercici 2009 com a Amortització de l'immobilitzat va ser de 7.981.591,16 €, dels quals 7.289.314,13 € corresponen a l'amortització del nou hospital.

### **2.2.6. Subvencions, donacions i llegats traspassats al resultat**

L'import de Subvencions, donacions i llegats traspassats al resultat de l'exercici 2009 va ser de 20.254.544,27 €. D'aquest import, 12.916.546,20 € corresponen a l'ingrés per la venda de l'immobilitzat de la Fundació a la FGS. Dins d'aquest epígraf també hi ha comptabilitzat, per 7.289.314,13 €, el traspàs a resultats de l'exercici de la part de l'aportació de la Generalitat per al finançament del nou hospital, que correspon a l'import de l'amortització d'aquest edifici durant l'exercici 2009 (vegeu l'apartat 2.1.2.2).

### **2.2.7. Altres resultats**

L'import comptabilitzat l'exercici 2009 en l'epígraf Altres resultats és de 2.049.317,05 €, dels quals 2.000.000,00 € corresponen a la despesa per resoldre el contracte de compravenda de la finca de Can Masdeu.

El juliol del 2000, l'empresa adjudicatària de les obres de construcció del nou hospital va oferir un pla de finançament complementari que incloïa la possibilitat de comprar la finca de Can Masdeu, situada a la falda de la serra de Collserola, propietat de la Fundació.

En el contracte de compravenda de la finca entre la Fundació i la UTE adjudicatària s'acordaven, entre d'altres, els pactes següents:

- La finalitat de la compra era construir una zona d'equipaments socio sanitari, geriàtric o residencial.
- El preu de la finca s'establí entre 6.911.639,20 € i 8.113.663,41 € en funció de l'edificabilitat.

- La Fundació havia de promoure el Pla especial Urbanístic, que havia de presentar a l'Ajuntament de Barcelona en el termini màxim de set mesos a comptar des de la data de signatura del contracte.
- L'adjudicatària disposava de sis mesos per elaborar i redactar el Projecte d'Urbanització que entregaria a la Fundació perquè fos presentat a l'Ajuntament de Barcelona
- Si transcorria el termini i no s'havia presentat el Projecte d'Urbanització a la Fundació, la venda quedaria perfeta al preu de 6.911.639,20 €.
- La no aprovació del Pla Especial i del Projecte d'Urbanització per causes no imputables a la contractista serien causa de resolució de la compravenda.

L'adjudicatària no va presentar en el període establert el Projecte d'Urbanització, però la Fundació tampoc no va formalitzar la compravenda.

Transcorregut el temps sense que cap dels implicats efectués cap actuació, la Fundació va considerar que la venda no s'havia formalitzat i que el contracte quedava extingit. Tanmateix, com a conseqüència d'aquesta decisió, l'empresa afectada va presentar una demanda contra la Fundació. El 3 de desembre del 2007 l'Audiència Provincial de Barcelona va dictar sentència en la qual manifestava que el contracte continuava vigent.

L'1 de setembre del 2009 la societat holding GMC va comunicar a la Fundació que se subrogava en tots els drets i obligacions en el contracte de Can Masdeu. El 20 de novembre del 2009, la Fundació i GMC SAU van signar un acord on s'establia que la Fundació abonaria a aquesta societat 2.000.000,00 € en concepte d'indemnització a tant alçat pel desistiment de la compravenda i per la reparació pels danys i perjudicis causats per la resolució i extinció del contracte.

L'acord establia fer el pagament en dues fases d'1.000.000,00 € cadascuna. Per a la garantia d'un dels dos pagaments la Fundació va constituir un aval bancari. La totalitat de la despesa es va reconèixer l'exercici 2009 dins l'epígraf Altres resultats de l'exercici,

De la fiscalització d'aquesta àrea es desprèn l'observació següent:

### **Documentació suport de la quantificació de l'import acordat per liquidar el contracte**

La Fundació no ha facilitat a la Sindicatura de Comptes la documentació justificativa del càlcul de l'import abonat a GMC, per resoldre i extingir el contracte de la compravenda de la finca de Can Masdeu.

**2.2.8. Resultat financer**

L'import del Resultat financer de l'exercici 2009 va ser d'1.148.121,03€, d'acord amb el detall següent:

**Quadre 21. Resultat financer**

Epígraf	Import
<b>Ingressos financers</b>	<b>9.296.832,80</b>
Subvenció interessos préstec sindicat (apartat 2.1.2.2)	8.041.977,04
Interessos per imposicions a termini	1.264.608,92
Retrocessions i altres conceptes	(9.753,16)
<b>Despeses financeres</b>	<b>(8.148.711,77)</b>
Interessos per préstec sindicat (apartat 2.1.2.2)	(8.041.977,04)
Despeses financeres per diversos conceptes	(106.734,73)
<b>Total</b>	<b>1.148.121,03</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de la Fundació de l'exercici 2009.

Els ingressos financers inclouen l'aplicació al resultat de l'exercici de la subvenció per al finançament dels interessos del préstec sindicat.

De la revisió d'aquest apartat cal fer l'observació següent:

**Presentació de les subvencions dels interessos**

La Fundació presenta la subvenció traspasada al resultat i vinculada al finançament dels interessos del préstec sindicat en l'apartat Resultat financer del Compte de resultats. Tanmateix, d'acord amb el Pla general de comptabilitat de les fundacions, les subvencions traspasades al resultat de l'exercici, excepte les destinades a finançar les activitats, s'han de presentar en l'epígraf Subvencions, donacions i llegats rebuts traspasats al resultat, del Resultat d'exploració.

**2.3. ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET**

El saldo final del patrimoni net de l'exercici 2009 va ser de 457.960.562,19€, d'acord amb el desglossament del quadre 22 a la pàgina següent.

D'acord amb l'observació de l'apartat 2.1.2.2, els imports que consten en Ajustaments de fons d'aquest quadre 22, que afecten el Fons dotacional, Reserves i Subvencions, donacions i llegats rebuts, estan mal comptabilitzats i, per aquest motiu, tampoc haurien de constar en aquest Estat de canvis en el patrimoni net.



**Quadre 22. Estat de canvis en el patrimoni net**

	Fons dotacional	Reserves	Excedents d'exercicis anteriors	Excedents de l'exercici	Subvencions, donacions i llegats rebuts	Ajustaments per canvi de valor	Total
Saldo, final de l'any 2008	541.297.024,95	36.341.017,73	(75.149.780,25)	(27.895.466,87)	-	-	474.592.795,56
Ajustaments de fons	(508.034.219,00)	64.092.022,46	-	-	443.942.196,54	-	-
Ajustaments per aplicació del nou PGC	-	-	-	-	3.809.056,76	-	3.809.056,76
Saldo ajustat inici de l'any 2009	33.262.805,95	100.433.040,19	(75.149.780,25)	(27.895.466,87)	447.751.253,30	-	478.401.852,32
Distribució resultat exercici 2008	-	-	(27.895.466,87)	27.895.466,87	-	-	-
Total ingressos i despeses reconeguts en el patrimoni	-	-	-	1.898.522,76	(22.583.463,90)	243.651,01	(20.441.290,13)
Saldo, final de l'any 2009	33.262.805,95	100.433.040,19	(103.045.247,12)	1.898.522,76	425.167.789,40	243.651,01	457.960.562,19

Imports en euros.

Font: Estat de canvis en el patrimoni net de la Fundació.

**2.4. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU**

L'estat de fluxos d'efectiu de la Fundació de l'exercici 2009 dona un augment net en l'efectiu de la Fundació de 22.525.432,45 € (vegeu el quadre 23).

**Quadre 23. Estat de fluxos d'efectiu**

Concepte	Imports
<b>FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'EXPLOTACIÓ</b>	<b>13.973.124,95</b>
Resultat de l'exercici abans d'impostos	1.898.522,76
<b>Ajustaments del resultat</b>	<b>(2.153.603,10)</b>
Amortització de l'immobilitzat	7.981.591,16
Variació de provisions	33.947,29
Subvencions traspassades	(28.868.693,01)
Deteriorament i resultats per alienacions d'immobilitzat	104.146,79
Ajust per venda i compensació d'actius	11.701.548,66
Despeses financeres	8.148.711,77
Ingressos financers	(1.254.855,76)
<b>Canvis en el capital corrent</b>	<b>21.122.061,30</b>
Deutors i altres comptes per cobrar	(2.859.638,39)
Altres actius corrents	610.596,00
Creditors i altres comptes per pagar	5.582.268,61
Altres passius no corrents	11.503.605,00
Altes en subvencions, donacions i llegats	6.285.230,08
<b>Altres fluxos d'efectiu de les activitats d'explotació</b>	<b>(6.893.856,01)</b>
Cobraments d'interessos	1.254.855,76
Pagaments d'interessos	(8.148.711,77)
<b>FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'INVERSIÓ</b>	<b>(51.383.236,45)</b>
<b>Pagaments per inversions</b>	<b>(56.039.566,45)</b>
Immobilitzat intangible	(14.239,00)
Inversions immobiliàries	(55.733.677,61)
Altres actius financers	(291.649,84)
<b>Cobraments per desinversions</b>	<b>4.656.330,00</b>
Immobilitzat intangible	14.239,00
Inversions immobiliàries	10.509,00
<b>FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS DE FINANÇAMENT</b>	<b>48.772.374,80</b>
<b>Cobraments i pagaments per instruments de passiu financer</b>	<b>48.772.374,80</b>
Deutes amb entitats de crèdit	48.772.374,80
<b>AUGMENT NET DE L'EFECTIU O EQUIVALENT</b>	<b>11.362.263,30</b>
Efectiu o equivalents a l'inici de l'exercici	11.163.169,15
Efectiu o equivalents al final de l'exercici	22.525.432,45

Imports en euros.

Font: Memòria i majors de l'exercici 2009 de la Fundació.

## 2.5. CONTRACTACIÓ

D'ençà de l'Acord de Govern del 8 de juliol del 2003, en el qual la Generalitat es va comprometre a finançar la construcció i posada en funcionament del nou Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, l'activitat de la Fundació es finança majoritàriament amb ingressos procedents de les administracions públiques. Aquest fet determina que la Fundació hagi estat subjecta a la normativa reguladora de la contractació pública des d'aquell moment, amb diferents nivells d'aplicació en funció de la data de la licitació dels concursos.

En aquest sentit, d'acord amb la Directiva 2004/18/CEE, del Parlament Europeu i del Consell, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, subministraments i serveis i la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea que interpreta aquesta norma, la Fundació és poder adjudicador. Per tant, per damunt dels llistats comunitaris, a partir de l'1 de gener del 2004 la Fundació s'havia de subjectar, en matèria de contractació, al que disposa la dita Directiva i l'article 2.1 del text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny (TRLCAP). És a dir, havia d'aplicar les prescripcions del TRLCAP relatives a la capacitat de les empreses, publicitat, procediments de licitació i formes d'adjudicació.

Per sota dels llistats comunitaris, la Fundació quedava subjecta, durant el període comprès entre el 15 de març del 2005 i l'entrada en vigor de la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP), el 30 d'abril del 2008, a la disposició addicional sisena del TRLCAP, fet que implicava que en la contractació havia de respectar els principis de publicitat i concurrència.

Amb l'entrada en vigor de la LCSP, les fundacions del sector públic, seguint el criteri anterior, van ser considerades per la doctrina poders adjudicadors no administració pública. Tanmateix, posteriorment, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya va argumentar, a partir de superar les diferències terminològiques entre el nom d'una determinada forma jurídica (fundació, entitat, ens, organisme, etc.) i la veritable naturalesa de l'ens d'acord amb la jurisprudència europea interpretativa de les Directives Comunitàries en matèria de contractació, que les fundacions podien reunir els requisits esmentats en l'article 3.2.e de la LCSP i que, per tant, podien ser considerades poders adjudicadors administració pública.

En aquest sentit, la Sindicatura considera que la Fundació és poder adjudicador administració pública. No obstant això, atesos els arguments anteriors la Sindicatura també considera que, pel que fa a la contractació, durant l'exercici 2009 la Fundació Privada

Hospital de la Santa Creu i Sant Pau va actuar amb la convicció fonamentada d'actuar amb ajust a dret, atesa la interpretació majoritària per part de la doctrina jurídica. Per tant, la fiscalització de la contractació administrativa i les observacions que se'n deriven estan fetes amb el criteri de considerar la Fundació poder administrador no administració pública.

El 20 d'octubre del 2009 la Fundació va aprovar les instruccions internes en matèria de contractació. Així, doncs, des de l'entrada en vigor de la LCSP i fins a aquella data la Fundació havia d'aplicar el règim transitori establert en la disposició transitòria sexta pels contractes no subjectes a regulació harmonitzada. D'altra banda, a la data de la present fiscalització, l'entitat no havia aprovat uns plecs de clàusules administratives generals tipus que regulessin els procediments de contractació.

Durant l'exercici fiscalitzat la Fundació es trobava immersa en diversos procediments contractuals vinculats a la conservació i el manteniment dels immobles procedents de les donacions i llegats rebuts, a la finalització de l'obra i a l'equipament del nou hospital i a la rehabilitació del recinte històric. El treball de fiscalització en l'àrea de contractació s'ha centrat en l'anàlisi de les operacions vinculades als immobles procedents de donacions i llegats i a l'obra i equipament del nou hospital.

D'altra banda, l'exercici 2008 la Fundació va posar en marxa un procés de reorganització administrativa amb el qual es va crear el servei centralitzat de contractació. Durant l'exercici 2009 aquest nou servei ha estat protocol·laritzat les actuacions de la Fundació vinculades a l'activitat contractual. Tanmateix, en aquell exercici ni la Fundació disposava d'una relació de totes les licitacions efectuades relatives als projectes d'obra, ni totes les adquisicions o prestacions de serveis per tercers susceptibles de ser contractats mitjançant contractació administrativa es van efectuar d'acord amb la LCSP.

### **2.5.1. Subministraments**

Els subministraments de la Fundació que es van tramitar durant l'exercici 2009 mitjançant procediments de contractació, d'acord amb la documentació facilitada per la Fundació, ascendeixen a 3.304.207,41 €. La relació de les licitacions de subministraments fiscalitzades, que representen el 89,5% de l'import licitat en l'exercici, es presenta en el quadre següent:

**Quadre 24. Procediments de contractació de subministraments fiscalitzats, exercici 2009**

Exp.	Procediment	Concepte	Import licitació (IVA inclòs)	Import adjudicació (IVA inclòs)	Data adjudicació definitiva	Adjudicatari	Realitzat exercici 2009
a	Concurs	Mobiliari clínic i assistencial, fase 2	533.520,16	328.623,99	26.06.2009	Air Liquid, Alvarasa, Desan, Masia Ind, Medilab, Nedella, Ortojag, Palex, Scan Modul	285.331,11
b	Concurs	Portàtils i monitors TFT	639.999,84	459.405,67	20.05.2009	Abast Systems, SA	396.039,37
c	Procediment negociat	Llits convertibles	84.000,00	84.000,00	20.03.2009	Hill-Rom	78.504,65
d	Concurs	Equip radioteràpia	310.000,00	-	-	-	-
e	Concurs	Mobiliari per als laboratoris	726.368,27	694.568,97	14.09.2009	Lot 1: ET Systems; Lot 2: Kötterman	-
f	Concurs	Equips per al servei de pediatria	269.753,36	240.643,00	25.06.2009	GE Healthcare Clinical Systems, SL	195.100,00
g	Procediment negociat	Mobiliari pel vestíbul principal	89.539,61	89.539,59	26.06.2009	Alravasa, SA	53.932,54
h	Procediment negociat	Mobiliari vestíbul planta 1 Nou Hospital	80.176,89	80.176,87	26.06.2009	Alravasa, SA	69.118,02
i	Concurs	24 desfibril·ladors	135.000,00	134.820,00	09.07.2009	Dextro Medica	126.000,00
j	Procediment negociat	Ampliació de memòria (san)	90.000,00	85.123,12	19.03.2010	Datalab, SA	85.123,12
	<b>Total</b>		<b>2.958.358,13</b>				<b>1.289.148,81</b>

Imports en euros.

Font: Documentació facilitada per la Fundació referida a l'exercici 2009.

L'expedient *d* no va arribar a adjudicar-se atès que el director gerent va deixar sense efectes la licitació pel fet que s'havien derivat els pacients a l'Hospital del Mar i ja no necessitaven els equips.

De la fiscalització d'aquesta àrea se'n desprenen les observacions següents:

#### **a) Procediment negociat**

Els expedients *g* i *h* es van tramitar el mateix dia i pel mateix concepte de mobiliari mitjançant dos procediments negociats amb el mateix proveïdor. Atès que l'import conjunt dels dos subministraments és superior als 100.000,00 € i que l'objecte del contracte i la data són els mateixos, s'hauria d'haver utilitzat el procediment obert mitjançant la convocatòria d'una sola licitació, per tal de garantir els principis de publicitat i concurrència.

### **b) Terminis de presentació d'ofertes**

Els contractes *a*, *b*, *e* i *f* es van tramitar amb uns terminis de presentació d'ofertes inferiors als previstos amb caràcter general en la normativa, sense que en l'expedient hi consti la preceptiva justificació per poder-los reduir, en contra del que preveu l'article 143 de la LCSP.

### **c) Valoració tècnica de les propostes**

En els expedients *a*, *b*, *c*, *e*, *f* i *i* els informes de valoració tècnica de les propostes presentades pels licitadors o bé no respecten els barems de puntuació establerts en els plecs de clàusules, o bé es van fer les valoracions d'acord amb un detall que no estava previst en els plecs.

### **d) Obligacions tributàries dels adjudicataris**

En les adjudicacions dels contractes *a*, *b* i *c* no es va requerir l'acreditació de les obligacions tributàries amb la Generalitat i la Seguretat Social que exigeix l'article 135 de la LCSP i el plec de clàusules de les corresponents licitacions, mentre que en el cas del contracte *i*, algun dels certificats acreditats es trobava caducat.<sup>2</sup>

### **e) Constitució de les garanties definitives**

En els expedients *a* i *f* no hi ha constància de la constitució de la garantia definitiva exigida en els plecs ni el seu requeriment per part de la Fundació, ni de l'exempció concedida per l'entitat.

### **f) Formalització dels contractes**

En quatre dels deu contractes fiscalitzats hi manca la formalització del contracte, en contra del que exigeixen els plecs de condicions del procediment (expedients *b*, *e*, *f* i *i*). En aquests casos, existeix un full de comanda dels subministraments.<sup>3</sup>

## **2.5.2. Contractes vinculats amb finques externes**

Atès que la Fundació no disposava d'una relació dels contractes d'obra licitats durant l'exercici, la selecció dels contractes fiscalitzats es va fer a partir d'una relació de projectes

---

2. Paràgraf modificat arran de la documentació facilitada per la Fundació en el tràmit d'al·legacions, d'acord amb l'al·legació 2.5.1.d.

3. Paràgraf modificat arran de l'al·legació 2.5.1.e presentada per la Fundació.

d'inversió provinent de les altes de l'immobilitzat de l'exercici facilitada per l'entitat. De cada projecte seleccionat s'ha fiscalitzat el proveïdor amb un import de la despesa més elevat en l'exercici 2009.

Així, la despesa comptabilitzada durant l'exercici 2009 vinculada a projectes d'inversió de la Divisió de finques externes va ser de 2.888.805,86€, IVA exclòs, que correspon a vint-i-un projectes. D'aquest se n'han seleccionat nou, dels quals s'han fiscalitzat els procediments de contractació corresponents a 1.657.157,78€ de despesa comptabilitzada l'exercici 2009, que representa el 57,4% de l'import total. La relació de les licitacions fiscalitzades es presenta en el quadre següent:

**Quadre 25. Procediments de contractació fiscalitzats vinculats a projectes d'inversió, exercici 2009**

Exp.	Procediment	Concepte	Import adjudicació (IVA inclòs)	Data del contracte	Adjudicatari	Realitzat exercici 2009
a	Directa	Reforma entresolat de Sant Antoni	347.569,94	-	Móstoles Industrial, SA	350.489,70
b	Procediment negociat	Façana i pati finca Gran de Gràcia, 165	199.239,45	14.05.2009	Equip Julià, SA	176.910,39
c	Procediment negociat	Rehabilitació Mestre Villa, 75. Masnou	354.422,69	15.04.2008	Arteco, Obras y Construcciones, SL	285.643,03
d	Procediment negociat amb publicitat	Rehabilitació integral Providència, 14. Barcelona	873.130,17	06.06.2007	CPM Construcciones Pintura y Mantenimiento, SA	214.204,36
e	Procediment negociat	Rehabilitació façana Trinxant, 144. Barcelona	188.831,84	07.01.2009	Smasg Fyo Bcn, SL	252.468,40
f	Procediment negociat	Rehabilitació finca Portal de l'Àngel, 7. Barcelona	109.058,88	-	Equip Julià, SA	242.611,69
g	Directa	Ampliació pressupost redacció projecte Plaça Urquinaona, 10. Barcelona		-	SPR	78.340,76
h	Procediment negociat	Rehabilitació local Ramon y Cajal, 83. Barcelona	156.522,60	-	Equip Julià, SA	201.225,54
i	Directa	Rehabilitació de la finca Andrea Dòria, 23-25. Barcelona		-	EC Compta Arquitectes	120.409,16
	<b>Total</b>					<b>1.922.303,03</b>

Imports en euros.

Font: Documentació facilitada per la Fundació referida a l'exercici 2009.

De la fiscalització d'aquesta àrea es desprenen les observacions següents:

**a) Adjudicació de despeses vinculades a projectes d'inversió**

La fiscalització dels expedients de la mostra ha posat de manifest l'existència de despeses vinculades a tres projectes d'inversió sense constància de la convocatòria dels procediments de contractació que requerien (expedients *a*, *g* i *l*). En dos casos es tracta d'adjudicacions directes que, per l'import adjudicat, haurien requerit la convocatòria de procediments negociats amb publicitat, mentre que, el tercer cas correspon a l'ampliació d'un contracte ja adjudicat que s'hauria d'haver adjudicat mitjançant procediment negociat.

**b) Despesa de l'exercici**

En tres dels nou contractes fiscalitzats la despesa comptabilitzada en l'exercici és superior a l'import adjudicat en un percentatge del 34%, del 122% i del 29%, respectivament (expedients *e*, *f* i *h*).<sup>4</sup>

**c) Formalització dels contractes**

En quatre dels nou expedients fiscalitzats hi manca la formalització del contracte (expedients *a*, *f*, *g* i *h*). En aquest casos, existeix un full de comanda dels treballs adjudicats.<sup>5</sup>

**2.5.3. Construcció i equipament del nou hospital de la Santa Creu i Sant Pau**

Les obres del nou Hospital de la Santa Creu i Sant Pau es van iniciar el mes de gener del 2001 i van finalitzar l'any 2010. La seva execució, contractada amb dos adjudicataris diferents, es va dividir en quatre fases:

- a. 1a fase: estructura del bloc A (edifici de consultes externes)
- b. 2a fase: estructura de la resta de blocs (edificis d'hospitalització, accessos i búnquers, vestíbuls i connexions i molls de càrrega i descàrrega)
- c. 3a fase: tancaments, acabats i instal·lacions del bloc A
- d. 4a fase: tancaments, acabats i instal·lacions de la resta de blocs.

La primera i la quarta fases van ser adjudicades mitjançant la convocatòria d'un concurs públic, mentre que les fases segona i tercera es van adjudicar de forma directa.

---

4. Paràgraf modificat arran de l'al·legació 2.5.2.b presentada per la Fundació.

5. Paràgraf modificat arran de l'al·legació 2.5.1.e presentada per la Fundació.



D'acord amb la informació que consta en la comptabilitat, el volum total de les despeses facturades pels dos contractistes durant tot el període era de 217.059.666,79 € al tancament de l'exercici 2010. El resum dels contractes que la Fundació va formalitzar vinculats a l'execució de les obres del nou hospital es presenta en el quadre següent:

**Quadre 26. Execució de les obres del nou Hospital**

Contracte	Data	Import de la licitació*	Import del contracte
<b>1a fase. Adjudicatari: UTE Obrascon-Guinovart-Emte</b>			
Contracte inicial, licitació i adjudicació	04.10.2000	13.324.456,71	10.608.932,37
Modificat 1	20.01.2005		2.113.229,39
Complementari 1 (urbanització exterior c/Mas Casanoves)	26.06.2005		544.980,92
Complementari 2 (col·lector general, connexions amb el clavegueram)	26.06.2005		712.367,65
<b>Total 1a fase</b>			<b>13.979.510,33</b>
<b>2a fase. Adjudicatari: UTE Obrascon-Guinovart-Emte</b>			
Contracte inicial, licitació i adjudicació	21.02.2002	*16.418.448,67	16.418.448,67
Modificat 1	16.05.2006		(6.047.440,21)
<b>Total 2a fase</b>			<b>10.371.008,46</b>
<b>3a fase. Adjudicatari: UTE Obrascon-Guinovart-Emte</b>			
Contracte inicial, licitació i adjudicació	12.11.2002	*56.496.488,38	56.496.488,38
Modificat 1	15.04.2005		8.003.691,55
Modificat 2	16.05.2006		894.872,12
Complementari 1 (transport telecar)	26.06.2005		1.258.893,00
Complementari 2 (transport pneumàtic)	26.06.2005		331.739,91
Complementari 3 (instal·lacions seguretat i control accessos a Bloc A)	26.06.2005		2.206.642,38
Complementari 4 (nou arxiu, estructura)	16.05.2005		434.993,36
<b>Total 3a fase</b>			<b>69.627.320,70</b>
<b>4a fase. Adjudicatari: UTE Dragados-Axima</b>			
Contracte inicial, licitació i adjudicació	23.05.2006	64.912.194,87	58.828.532,26
Modificat 1	10.07.2009		13.152.136,45
Complementari 1 (laboratoris)	10.07.2009		2.800.000,00
Complementari 2 (farmàcia)	10.07.2009		750.000,00
Complementari 3 (heliport)	10.07.2009		700.000,00
Complementari 4 (clínica oftalmològica)	10.07.2009		2.300.000,00
Complementari 5 (adaptació equips Rx-RT)	10.07.2009		300.000,00
Complementari 6 (entorns cuina i cafeteria)	10.07.2009		350.000,00
Complementari 7 (diversos obra)	10.07.2009		2.300.000,00
Complementari 8 (diversos instal·lacions)	10.07.2009		2.233.000,00
Complementari 9 (afectades labs)	10.07.2009		696.000,00
Complementari 10 (addenda heliport)	10.07.2009		150.000,00
<b>Total 4a fase</b>			<b>84.559.668,71</b>
<b>Total</b>		<b>151.151.588,63</b>	<b>178.537.507,82</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

\* Els imports de la segona i tercera fase de les obres que consten en aquesta columna corresponen a l'import adjudicat, atès que no es va fer cap licitació.

### **2.5.3.1. Redacció del projecte i direcció i coordinació de les obres**

D'acord amb el programa funcional presentat el mes de gener de 1997, les previsions per al nou Hospital eren de 650 llits, una superfície total construïda de 65.427 m<sup>2</sup> i un pressupost d'execució material de 49.593.828 €.

Sobre la base d'aquesta planificació, la Comissió delegada de la MIA va convocar el concurs restringit d'idees per a la redacció del projecte bàsic i executiu del nou Hospital el 13 de març de 1997, del qual en va resultar guanyador l'equip format pels arquitectes E.B. *et altri* Associats, SA, amb una oferta econòmica d'1.775.780,21 €, IVA inclòs.

El contracte formalitzat el 23 d'abril de 1998 preveia una superfície a construir de 70.178 m<sup>2</sup> i el preu del contracte passava a ser d'1.881.464,52 €, conseqüència de les variacions introduïdes en el pla funcional, aprovades per la Fundació.

La darrera clàusula del contracte signat obligava el contractista a acceptar la direcció de l'obra, en cas que la Fundació considerés que havia de ser-ho.

El 23 de novembre del 2000 la Fundació va signar amb l'equip redactor del projecte un nou contracte per a la direcció facultativa i gestió d'obra (incloses les instal·lacions), amb uns honoraris d'1.696.594,39 €, i l'abril del 2007 va adjudicar de forma directa al mateix equip serveis addicionals de control executiu de les instal·lacions, per 118.285,00 €.

Finalment, els honoraris totals facturats per l'equip d'arquitectes en concepte de redacció de projectes i per la direcció de l'obra durant la vigència del projecte i fins al 31 de desembre del 2010 van ser de 8.624.706,55 €.

D'altra banda, també el 23 de novembre del 2000, la direcció executiva de les obres es va encarregar, sense seguir el procediment adient, a RRM, SCP, inicialment per un preu corresponent a l'1,59% del pressupost d'execució material. Fins a l'exercici 2010, aquesta Societat havia facturat a la Fundació per aquest concepte 3.021.425,58 €.

La prestació dels serveis de *project management* i de supervisió i coordinació general es van contractar de forma directa a l'empresa P & FM, SL, el 9 de setembre del 2002, per un termini de trenta mesos (prorrogables per sis mesos més). Durant el període de vigència d'aquest contracte, l'adjudicatari va facturar a la Fundació 2.194.202 €. Posteriorment, el gener del 2006, la Fundació va adjudicar, mitjançant concurs obert, l'objecte d'aquest contracte a l'empresa AM, SA, per 1.105.805 €, IVA inclòs, i un termini de vint-i-quatre mesos, prorrogables fins a la finalització de l'execució de les obres. L'import total facturat per aquesta empresa durant la vigència del contracte va ser d'1.429.261 €.

En relació amb el procés de redacció del projecte de les obres i amb la seva direcció, de la fiscalització realitzada cal posar de manifest les observacions següents:

**a) Concurs d'idees per a la redacció del projecte i adjudicació de la direcció de les obres**

Les bases del concurs restringit d'idees per a la redacció del projecte preveïen una primera fase de valoració de mèrits dels concursants presentats, de la qual n'havien de resultar, com a màxim, sis seleccionats per accedir a la fase de desenvolupament d'idees sobre el projecte. Els criteris de valoració d'aquesta segona fase s'havien de basar en cinc paràmetres predeterminats, per als quals no es va establir cap mecanisme de ponderació.

Així, en l'acta del Jurat del concurs del 14 d'octubre de 1997, i d'acord amb les conclusions prèvies proposades pels vocals i assessors tècnics, el Jurat va acordar centrar les seves deliberacions sobre tres dels cinc projectes que els candidats seleccionats van presentar a la fase de desenvolupament d'idees. Després de dues votacions secretes, en va resultar guanyador l'equip d'arquitectes E.B. *et altri* Associats, SA.

En aquest sentit, la Llei de contractes de les administracions públiques (LCAP) disposa que els jurats que intervenen en els concursos de projectes havien d'adoptar les seves decisions o dictàmens atenent únicament els criteris indicats en l'anunci dels concursos.

D'altra banda, el novembre del 2000 la Fundació va encarregar de forma directa la direcció de les obres al mateix equip guanyador del concurs d'idees i redactor del projecte executiu, tot i que aquesta adjudicació no estava prevista en el plec de condicions del concurs per a la redacció del projecte de les obres.

A més a més, la jurisprudència del Tribunal de Justícia de les comunitats europees (sentències del 14 d'octubre del 2004 i del 10 de desembre del 2009) admet que és possible adjudicar mitjançant procediment negociat sense publicitat l'elaboració de plànols i altres projectes relacionats amb el projecte inicial, però que els contractes l'origen dels quals no hagi estat el concurs d'idees, com per exemple la direcció de les obres en tots els seus àmbits, no es poden considerar inclosos en aquesta definició, atès que correspondrien a una fase posterior a la redacció del projecte, com és l'execució de les obres.

Per tant, la contractació de la direcció d'obra de les obres de construcció de l'hospital, a criteri de la Sindicatura de Comptes, s'hauria d'haver licitat mitjançant un procediment obert, d'acord amb les prescripcions establertes en la normativa contractual.

**b) Adjudicació d'altres contractes vinculats amb les obres**

L'any 2000 la Fundació va adjudicar directament la direcció executiva de les obres a RRM, SCP inicialment per un preu corresponent a l'1,59% del pressupost d'execució material i la

prestació dels serveis de *project management* i de supervisió i coordinació general amb l'empresa PFM, SL.

La Fundació no va formalitzar cap contracte per a l'encàrrec a RRM, SCP de la direcció d'execució de les quatre fases de les obres.

Així mateix, la Fundació va adjudicar sense cap procediment de contractació de forma directa, d'una banda, la direcció de les obres d'urbanització del jardí del nou hospital, a l'empresa Green Project el mes de gener del 2009, la despesa de la qual va ser de 92.241,05 €, i de l'altra, el pla de trasllat del nou hospital, adjudicat a CHC Consultoria i Gestió, SA l'abril del 2008, per 69.479,50 €, quan, pels imports, hauria correspost licitar-los mitjançant procediments negociats amb publicitat.

### **c) Despesa facturada**

L'import de les despeses facturades per RRM, SCP en concepte de direcció i coordinació de les obres al tancament de l'exercici 2010 superaven en 601.802 € l'import que correspondria per aplicació sobre el pressupost d'execució material dels coeficients previstos en els encàrrecs a aquest contractista.

El contracte pels serveis de *project manager* i de supervisió i coordinació general amb l'empresa P&F M, SL no establia un preu cert pel conjunt dels serveis a prestar. L'adjudicatari va facturar a la Fundació un total de 2.194.202 € en el període de vigència contractual.

L'empresa AM, SA va facturar la pròrroga dels serveis de supervisió i coordinació general amb un increment de preus del 19,4%.

### **2.5.3.2. Primera, segona i tercera fases de construcció del nou hospital**

El març del 2000 es van publicar les bases del concurs restringit per a la realització de la primera fase de les obres de construcció del nou hospital. En aquestes bases s'establia un termini màxim d'execució de les obres de quinze mesos i un pressupost de licitació de 13.324.456,71 €. A la licitació s'hi van presentar dotze propostes.

Un cop valorades les propostes, l'octubre del 2000 es va signar el contracte per a la realització de la primera fase de les obres amb la UTE integrada per OHL, SA, i altres, que posteriorment es van constituir en la UTE Sant Pau. El preu d'adjudicació va ser de 10.608.932,37 € i el termini d'execució de les obres es va fixar en dotze mesos. En aquest contracte es feia constar que no s'havia entregat el projecte executiu modificat.

Els dos contractes complementaris d'aquesta fase, conjuntament amb la modificació del gener del 2005, incrementaven el cost de construcció inicial de la primera fase de l'obra en 3.370.577,96 €, que significava un increment percentual del 31,8%.

El febrer del 2002 es va signar el contracte de construcció de la segona fase del projecte amb la mateixa UTE Sant Pau, sense haver efectuat cap procediment de contractació. L'informe de l'assessoria jurídica de la Fundació aconsellava que la mateixa empresa constructora executés la segona fase de les obres. L'import del contracte va ser de 16.418.448,67 €, preu que quedava supeditat, en més o en menys, als amidaments finals i a les modificacions del projecte que aprovés la Fundació. El termini de realització de l'obra es va establir en divuit mesos.

El 16 de maig del 2006 es va signar un nou contracte de modificació de la segona fase de construcció del nou hospital, d'acord amb el detall següent:

**Quadre 27. Import de la segona fase de l'obra de construcció del nou hospital d'acord amb el contracte del 16 de maig del 2006**

Concepte	Import
Import segona fase segons el contracte de 21 de febrer del 2002	16.418.448,67
Conceptes que decreixen el cost de la segona fase	(8.364.148,67)
Partides no executades	(8.364.148,67)
<b>Nous conceptes i increments d'amidaments</b>	<b>2.394.550,23</b>
Búnquers	859.141,59
Treballs varis	705.931,00
Pantalles Sagrat Cor	378.348,00
Moviment de terres de l'arxiu	451.129,64
<b>Import del nou contracte modificat el 16 de maig del 2006</b>	<b>10.448.850,23</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del contracte del 16 de maig del 2006.

Si bé d'acord amb el desglossament del quadre anterior l'import del nou contracte havia de ser de 10.448.850,23 €, el contracte es va signar per 10.371.008,46 €.

El novembre del 2002 la Fundació va adjudicar la tercera fase de la construcció del nou hospital al mateix contractista, sense haver tramitat, tampoc, cap procediment de licitació. El preu del contracte es va fixar en 56.496.488,38 € i el termini d'execució de les obres en tretze mesos. L'abril del 2005 es va formalitzar el primer modificat d'aquest contracte, per 8.003.691,55 €, i el mes de juny del mateix any, tres contractes més, complementaris de la tercera fase de construcció del nou hospital.

El maig del 2006 ambdues parts –la Fundació i el contractista– van modificar per segona vegada el projecte de la tercera fase del nou hospital, d'acord amb el detall següent:

**Quadre 28. Import de la tercera fase de l'obra de construcció del nou hospital d'acord amb el contracte del 16 de maig del 2006**

Concepte	Import
Import tercera fase segons el contracte del 12 de novembre del 2002	56.496.488,38
Conceptes que decrementen el cost de la tercera fase	(812.398,40)
Partides no executades	(812.398,40)
Conceptes i increments d'amidaments	9.710.961,14
Modificat 1 de la tercera fase (segons el contracte de 15.4.2005)	8.003.691,55
Modificat 2 (obra)	376.182,18
Modificat 2 (quiròfans)	1.211.954,57
Modificat 2 (habitacions mostra)	119.132,84
<b>Import del nou contracte modificat el 16 de maig del 2006</b>	<b>65.395.051,12</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del contracte del 16 de maig del 2006.

Aquest nou contracte establia el pressupost modificat de la tercera fase en 65.395.051,12€. El mateix mes de maig les parts van formalitzar un altre contracte complementari de la tercera fase, que corresponia a nous conceptes d'obra relacionats amb l'estructura del nou arxiu.

Així, doncs, l'import total de construcció de la tercera fase, a maig del 2006, incloent-hi treballs complementaris i modificacions del projecte, es quantificava en 69.627.320,70€, que significava un increment percentual del cost de l'obra respecte a l'import inicial contractat l'any 2002, del 23,2%.

Dos mesos després, el 14 de juliol del 2006, la Fundació va signar amb la UTE Sant Pau l'acord de resolució i liquidació dels contractes de les tres primeres fases de les obres del nou hospital. En aquest contracte, les parts van declarar la conformitat a l'execució i a la finalització de les fases primera i tercera de les obres, mentre que van acordar rescindir de mutu acord el contracte corresponent a les obres de la segona fase i el seu modificat. Els imports de la liquidació es presenten en el quadre següent:

**Quadre 29. Estat de la liquidació de les tres primeres fases de les obres de construcció del nou hospital**

Concepte	Liquidació per la UTE	Certificat per la UTE fins a 30.6.2006	Pendent de certificar
Primera fase	12.692.198,59	12.692.199,36	(0,77)
Segona fase	10.806.002,82	9.062.412,65	1.743.590,17
Tercera fase	70.455.645,12	68.729.751,25	1.725.893,87
<b>Total</b>	<b>93.953.846,53</b>	<b>90.484.363,26</b>	<b>3.469.483,27</b>

Imports en euros.

Font: Contracte signat el 16 de maig del 2006.

Els imports pendents de certificar, de 3.469.483,27 €, corresponien a modificacions de les fases segona i tercera, i s'havien de certificar un cop fossin aprovades per la Fundació. D'altra banda, restaven pendents de pagament certificacions presentades per 7.313.607,80 €, corresponents a les dues primeres fases.

En el document signat el 14 de juliol de 2006 i en una addenda, ambdues parts van acordar una liquidació total a favor del contractista de les obres de 13.035.924,35 € per concepte de reclamacions, de manera que l'import total que l'Hospital va pagar a la UTE Sant Pau per les tres primeres fases d'execució de les obres va ser de 106.989.770,88 €.

De la fiscalització realitzada cal fer les observacions següents:

#### **a) Pla de finançament**

El plec de condicions del concurs convocat per la Fundació el març del 2000 per a la realització de la primera fase de les obres no especificava els subcriteris per a la ponderació de l'oferta financera (10 punts sobre 100), sinó que aquests subcriteris es van determinar en una sessió posterior de la Mesa de Contractació. L'exclusiva publicitat de la puntuació màxima d'aquest criteri d'adjudicació no garanteix suficientment l'objectivitat i la transparència de l'actuació administrativa.

En la valoració final d'aquest criteri es va tenir en compte un pla de finançament complementari presentat per la UTE Sant Pau que preveia la possibilitat que aquesta comprés a la Fundació la finca Can Masdeu, operació que va valorar dins una forquilla entre 6,9 M€ i 8,1 M€.

La Mesa de Contractació, d'acord amb els subcriteris que va establir per a l'oferta financera, va proposar l'adjudicació de la primera fase de les obres a la UTE Sant Pau. Tanmateix, la documentació facilitada per la Fundació no permet conèixer les motivacions de les valoracions atorgades a cada licitador en l'esmentada oferta financera.

#### **b) Execució dels modificats i complementaris**

Existeixen diferències temporals significatives entre la data del contracte primitiu de les fases primera, segona i tercera (anys 2000 i 2002) i la data de formalització dels respectius contractes modificats i complementaris d'aquestes fases (anys 2005 i 2006), pel fet que la tramitació d'aquest contractes derivats es va fer amb posterioritat a la seva execució.

Així mateix, les modificacions contractuals aprovades en les fases primera, segona i tercera no inclouen el preceptiu informe justificatiu de la necessitat de la seva tramitació, i pel que fa als contractes complementaris, la Sindicatura qüestiona el compliment, en tots els casos tramitats, dels requisits que estableix l'article 141.d de la TRLCAP, per a l'adjudicació al mateix adjudicatari de l'obra principal d'obres complementàries, com és el fet que les actuacions complementàries responguin a circumstàncies imprevistes en el projecte inicial.

**c) Reclamacions del contractista**

La clàusula desena de l'Acord de resolució i liquidació de les tres primeres fases de les obres que la Fundació i la UTE van subscriure el 14 de juliol del 2006 establí el pagament per la Fundació de 9.929.284,04 € en concepte de reclamació presentada per la UTE per l'allargament de terminis imputable a la Fundació i la certificació amb retard de la despesa realment executada esdevinguts durant l'execució de les fases segona i tercera de les obres. L'import d'aquesta reclamació incloïa els conceptes següents:

**Quadre 30. Concepte de la reclamació per a la liquidació i resolució de les fases de les obres**

Concepte	Import
Despeses de la segona fase per la implantació d'equip humà, oficina i maquinària, destinades per la UTE pel període de temps que s'havia allargat la construcció	3.557.400,07
Actualització de preus de la segona fase	1.676.064,00
Despeses generals de la tercera fase	2.684.769,88
Revisió de preus generals	316.505,87
Revisió de preus del coure i l'acer	280.679,93
Reclamació d'interessos ocasionada per la demora entre l'execució de l'obra corresponent a la tercera fase, i la seva acceptació i tramitació formal per a l'emissió de la factura	1.413.864,29
<b>Total</b>	<b>9.929.284,04</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia, sobre la base de la informació de contractació i comptabilitat.

Pel que fa als interessos de demora reclamats, cal tenir en compte que el TRLCAP preveu l'obligació de l'Administració d'abonar al contractista els interessos de demora i la indemnització pels costos de cobrament un cop transcorregut el període de cobrament de la certificació d'obra, però no preveu, com és aquest cas, la reclamació d'interessos per la diferència entre l'execució de l'obra i la seva certificació.

La clàusula dotzena de l'acord de resolució i liquidació estableix que ambdues parts coincidien a atorgar la liquidació definitiva de les fases primera i tercera i la rescissió de la segona fase, i declara, explícitament, que, excepte pel que feia als repassos pendents i a les quantitats reconegudes amb pagament ajornat, no tenien res més que demanar ni reclamar per cap concepte, i donava les fases per saldades i pagades totalment.

Tanmateix, també el 14 de juliol del 2006, la UTE Sant Pau i la Fundació van signar una addenda a aquest acord de resolució i liquidació en la qual la Fundació acceptava pagar la quantitat de 3.106.667,81 € a la UTE Sant Pau, que 489.715,31 € per conceptes diversos de la tercera fase de les obres (costos d'inauguració del bloc A, ajudes per part de la UTE a aquesta inauguració, escomeses provisionals, llicències i treballs de formació, adquisició de jardineres), d'una banda, i 2.616.925 €, de l'altra, en concepte d'acord indemnitzatori per rescissió anticipada del contracte vigent, incloent-hi el lucre cessant, la valoració del



truncament d'expectatives de negoci i la compensació per inversions realitzades per la UTE, a amortitzar anticipadament en motiu de la rescissió, indemnització que resulta de l'aplicació d'un percentatge sobre el PEM contractat i no executat.

Així, la liquidació de la primera i tercera fases i la resolució de la segona per la reclamació de la UTE Sant Pau van comportar uns costos de 13.035.951,85 €.

#### **d) Cost final i terminis d'execució de les fases primera, segona i tercera**

Les obres d'execució de les fases primera, segona i tercera del nou hospital van costar a la Fundació 106.989.798,38 €.

La darrera certificació de les fases primera i tercera de les obres, l'abril i el juny del 2006, respectivament, posen de manifest un retard almenys de tres anys respecte del termini previst per a la seva finalització. La Sindicatura no ha pogut obtenir una explicació suficient del motiu d'aquests endarreriments ni de si aquests haurien pogut donar lloc a l'aplicació de les penalitats previstes en les clàusules contractuals o, si més no, a la presa en consideració per part de la Fundació de possibles demores en el compliment dels terminis previstos per causes imputables al contractista.

#### **2.5.3.3. Quarta fase de construcció del nou hospital**

El juliol del 2005, la Fundació va licitar, mitjançant concurs i procediment obert, la quarta fase de l'obra de construcció del nou hospital, amb un pressupost de licitació de 64.912.194,87 €, i un període d'execució de vint-i-tres mesos.

A la licitació s'hi van presentar set ofertes, una d'elles corresponent a la UTE Sant Pau, adjudicatària de les fases anteriors. La valoració de la Mesa de Contractació de les ofertes del concurs, el mes d'octubre del 2005, va considerar com a oferta més avantatjosa la presentada per la UTE DA, per 49.566.728,32 €, i va acordar proposar-la com a guanyadora del concurs.

El 23 de maig del 2006, sis mesos després de la proposta d'adjudicació, la Fundació i la UTE adjudicatària van formalitzar un contracte que preveia, d'una banda, l'execució de la quarta fase de construcció de l'hospital, i de l'altra, l'adjudicació directa del Projecte modificat d'estructura i cimentacions (corresponent a les parts que van quedar pendents d'executar en la segona fase de les obres), per 9.261.803,94 €, tot i que, en el contracte es feia constar l'existència d'una proposta valorada per la UTE DA dels treballs pendents de la segona fase, quantificada en 14.631.422,52 €. Així, el preu estimat de les obres, d'acord amb les clàusules del contracte, va ser de 58.828.532,26 €.

El contracte també establí el compromís de la Fundació i de la direcció facultativa de revisar i aprovar, si es queia, en un termini de trenta dies el pressupost presentat pel contrac-

tista per a l'execució dels treballs pendents de la segona fase. La Fundació va aprovar el pressupost presentat però atès que el contracte ja s'havia signat amb els imports abans esmentats, en la liquidació de la quarta fase hi consten treballs addicionals en concepte d'estructura, arxiu i diversos per 6.932.149,97 €.

Tres anys més tard i un cop exhaurit el termini d'execució de les obres previst en el contracte primitiu de la quarta fase, ambdues parts van formalitzar una modificació contractual el 10 de juliol del 2009, per 13.152.136,45 € (que representava el 20,0% del preu original més uns treballs addicionals) i deu contractes complementaris més signats el mateix dia, la suma dels quals és de 12.579.000,00 € (que representen el 19,1% del contracte original més els treballs addicionals).

El 18 de maig del 2009 la Fundació i la UTE adjudicatària van formalitzar l'acord de liquidació de la quarta fase de les obres amb el detall següent:

**Quadre 31. Acord del 18 de maig del 2009 de liquidació de la quarta fase de les obres**

Concepte	Import
<b>Bloc 1: Contracte inicial, modificat i revisió de preus</b>	<b>89.932.818,68</b>
Contracte inicial	58.828.532,26
Estructura, arxiu i diversos	6.932.149,97
Modificat 1 (20% del contracte)	13.152.136,45
Revisió de preus segons acord	11.020.000,00
<b>Bloc 2: Liquidació del contracte inicial i del modificat</b>	<b>7.891.281,87</b>
Liquidació de contracte i modificats	7.195.281,87
Complementari laboratoris	696.000,00
<b>Bloc 3: Complementaris</b>	<b>11.733.000,00</b>
Laboratoris	2.800.000,00
Farmàcia	750.000,00
Heliport	700.000,00
Clínica oftalmològica	2.300.000,00
Adaptació a equips Rx-RT	300.000,00
Entorns cuina i cafeteries	350.000,00
Obra	2.300.000,00
Complementaris diversos instal·lacions	2.233.000,00
<b>Total</b>	<b>109.557.100,55</b>

Imports en euros.

Font: Contracte signat el 18 de maig del 2009.

L'11 de gener del 2010 es va incloure en l'acord una addenda de 150.000 € corresponent al contracte complementari de l'heliport, per la qual cosa l'import total de l'acord econòmic de tancament de la quarta fase de les obres va ser de 109.707.100,55 €.

De la fiscalització realitzada cal fer les observacions següents:

**a) Baixa temerària**

Entre les ofertes presentades al concurs d'adjudicació de la quarta fase de les obres, n'hi havia dues que, d'acord amb el plec de clàusules econòmiques del concurs, presentaven baixa temerària; una d'aquestes ofertes era la UTE adjudicatària del concurs. L'oferta, amb un preu de realització de l'obra de 49.566.728,32 €, presentava una baixa del 23,6% respecte al preu de licitació. No obstant això, la garantia definitiva constituïda va ser del 10% del pressupost del contracte, tot i què la clàusula 8.2 dels Plecs de condicions establí que la garantia definitiva en els casos de baixa temerària havia de ser del 20% del pressupost del contracte.<sup>6</sup>

**b) Adjudicació del concurs i preu del contracte**

La fase inicial d'execució del contracte d'aquesta quarta fase ha sofert un alt grau de variació en relació amb el concurs i el pressupost presentat per l'adjudicatària, mitjançant el qual va obtenir l'adjudicació.

El contracte es va licitar per 64.912.194,87 €, l'adjudicatària va presentar una proposta per 49.566.728,32 €, i el contracte es va signar finalment per un preu estimat de 58.828.532,26 €, ja que s'hi va afegir directament una part pendent d'executar de la segona fase que el contractista havia valorat en 14.631.422,52 € però que la Fundació només va incloure per 9.261.803,94 €. La Fundació va deixar per a una liquidació addicional l'import restant de 5.369.618,58 €.

Així, l'import inclòs en aquest contracte correspon a l'adjudicació directa a aquest empresari de treballs addicionals corresponents a la segona fase de l'obra, per 9.261.803,94 €.

Els treballs de la segona fase que no es varen incloure en el contracte original, en la liquidació de la quarta fase es varen valorar, finalment, en 6.932.149,97 €.

D'acord amb l'article 14 del TRLCAP els contractes en el moment de la seva formalització han de tenir sempre un preu cert.

La inclusió dels treballs pendents d'executar de la segona fase en l'objecte contractual de les obres de la quarta fase es va fer de forma prèvia a la resolució contractual de la segona fase de les obres amb la UTE Sant Pau, formalitzada el 14 de juliol del 2006. A conseqüència de la inclusió d'aquestes obres pendents d'executar en el contracte de la quarta fase, la formalització del contracte es va endarrerir gairebé un any.

---

6. Paràgraf modificat arran de l'al·legació 2.5.3.B.a presentada per la Fundació.

### **c) Execució dels modificats i complementaris**

La data de formalització del contracte del modificat d'aquesta quarta fase és el 10 de juliol del 2009, posterior al 18 de maig del 2009, data en què la Fundació i la UTE van signar l'Acord de liquidació d'aquesta fase. Per tant, es posa de manifest que el contracte es va tramitar després de la seva execució.<sup>7</sup>

Per altra banda, la modificació aprovada no inclou el preceptiu informe justificatiu de la necessitat de la seva tramitació, i pel que fa als contractes complementaris, no queda justificat el compliment de la totalitat dels requisits que estableix l'article 141.d de la Llei de contractes, per adjudicar a un mateix tercer obres complementàries sense haver d'efectuar una nova licitació pública.

En qualsevol cas, l'execució d'aquestes obres han comportat la utilització de les modificacions dels contractes i dels contractes complementaris als límits màxims establerts en la TRLCAP.

### **d) Liquidació de la quarta fase de les obres**

Com es desprèn de l'acord econòmic signat per les dues parts, el maig del 2009, i rectificat el gener del 2010, la liquidació de la quarta fase de les obres (i parts pendents de la segona fase) va ascendir a 109.707.100,55€. No obstant això, la UTE adjudicatària va facturar un total de 110.909.906,09€ en tot el període. D'acord amb el que ha manifestat l'entitat fiscalitzada, la diferència, d'1.202.805,54€, correspon a l'execució d'una modificació contractual per urbanització que no ha estat facilitada a la Sindicatura.

### **e) Cost final d'execució de les obres del nou hospital**

A 31 de desembre del 2010 els dos adjudicataris de les obres d'execució del nou hospital havien facturat un conjunt de 217.059.666,79€ per la construcció de les quatre fases. La diferència que presenta aquesta xifra respecte al volum total contractat, de 178.537.507,82€ (vegeu el quadre 26), és de 38.522.158,97€, i correspon a la liquidació de treballs addicionals, despeses per revisions de preus, liquidacions d'interessos i altres despeses generals i indemnitzacions, conseqüència, en part, de l'allargament dels terminis d'execució de les obres i de la certificació amb retard de l'obra realment executada pels contractistes. Tanmateix, en la documentació facilitada per la Fundació no queda justificat que el retard de les obres fos imputable, en tots els casos, a la Fundació.

---

7. Paràgraf modificat arran de l'al·legació 2.5.3.B.c presentada per la Fundació.

#### **2.5.3.4. *Despeses finançades en el marc del conveni amb la Generalitat de Catalunya***

El darrer conveni de finançament de les obres de construcció i equipament del nou hospital de la Santa Creu i Sant Pau, formalitzat amb la Generalitat de Catalunya l'1 de març del 2008 (vegeu l'apartat 2.1.1.3), continuació dels respectius acords de Govern del 8 de juliol i 8 d'octubre del 2003, va ratificar el compromís del Departament de Salut d'atendre el pagament de les obligacions que per amortització del principal, interessos i qualsevol altra quantitat es derivessin del finançament de les obres. Aquestes obligacions es van estimar en un total de 513.317.949,00€, ajustables en funció de la càrrega financera efectiva i el cost total del projecte. La Fundació es comprometia a preservar els principis de publicitat i concurrència en les contractacions que es derivessin de l'execució del projecte. En aquest conveni també es va ratificar la Comissió de Seguiment, constituïda a l'empara de l'Acord del 8 d'octubre del 2003, integrada per representants de la Generalitat i del mateix hospital, perquè fes el seguiment del conveni.

D'acord amb la informació facilitada per l'entitat, a 30 de juny del 2010, la Fundació havia acreditat davant de la Generalitat un volum total de despeses per obres i equipaments (assistencials i no assistencials) de 287.192.901,63€, import que supera el del préstec sindicat formalitzat en 19.961.080,63€. En aquest sentit, el finançament de la Generalitat no incloïa el cost de l'IVA de les obres, finançat directament per la Fundació.<sup>8</sup>

Del treball de fiscalització cal posar de manifest l'observació següent:

#### **Adjudicacions sense procediment**

La fiscalització del conjunt de les despeses del projecte de construcció acreditades per la Fundació ha posat de manifest que la Fundació no ha seguit, en tots els casos, els procediments contractuals corresponents, d'acord amb els principis de publicitat i concurrència en la contractació de les despeses, i segons el que estipulen els Acords de Govern i el conveni signat entre el Departament de Salut, el CatSalut i la Fundació.

Un conjunt de despeses, de 14.524.269,92€, corresponents a subministraments i prestacions de serveis, es van finançar amb fons de l'Acord, sense que es complís el condicionant d'haver estat adjudicades sota els principis de publicitat i concurrència. El desglossament d'aquestes despeses es presenten en el quadre 32.

A més a més, les obres de la segona i tercera fase de la construcció del nou hospital, la liquidació de les quals va ser, respectivament, de 16.039.465,96€ i 75.145.494,48€, s'havien adjudicat de forma directa el febrer i el novembre del 2002.

---

8. Paràgraf modificat arran de l'al·legació 2.5.3.4 presentada per la Fundació.

**Quadre 32. Despeses finançades en el marc del Conveni amb la Generalitat, adjudicades de forma directa**

Contracte	Data del contracte*	Adjudicatari	Import del contracte	Import facturat pel tercer	Període facturat
Direcció facultativa i gestió de les obres del nou hospital	23.11.2000	E. B. <i>et altri</i> Associats, SA	1,59% s/PEM, IVA no inclòs	4.216.954,43	2001-2010
Direcció executiva de les obres del nou hospital i redacció del programa de control de qualitat de l'obra	23.11.2000 21.02.2002 04.10.2002	R. R. M. SCP	1,59% s/PEM, IVA no inclòs	3.021.425,58	2000-2010
Project management, coordinació i supervisió general	09.09.2002	Projects & Facilities Management, SL	-	2.194.202,00	2002-2005
Redacció de projecte i direcció d'obra de la cafeteria pública i de personal del nou hospital	14.02.2007	Hosteleria Euroline, SL	35.738,44	35.738,44	2007
Redacció de projecte i direcció d'obra de la cuina del nou hospital	14.02.2007	Hosteleria Euroline, SL	62.640,00	62.640,00	2007
Execució del Programa de control executiu de les instal·lacions del nou hospital	04.04.2007	Milian Associats, SA	118.285	167.521,30	2007-2009
Subministrament de carros per safates i altres	-	Hosteleria Euroline, SL	-	138.195,93	2009
Redacció de projecte i direcció d'obra de la recollida pneumàtica de residus i roba, 4a fase	31.05.2007	Envac Ibérica, SA	1.449.557,90	1.621.363,00	2007-2009
Treballs de validació ambiental i descontaminació de sales d'operacions i altres dependències	-	Calidad Medio-ambiental Ibérica, SA	-	113.439,40	2005
Treballs de <i>project manager</i> , coordinació del Pla de trasllat al nou hospital	-	CHC Consultoria i Gestió, SA	-	104.219,25	2008-2009
Honoraris per <i>project management</i>	-	Enginyeria i Bioremediació	-	62.948,00	2008-2009
Transport i instal·lació de transport pneumàtic, fase B	-	Aerocom Neumàtica, SL	-	241.243,43	2008-2009
Honoraris de coordinació de seguretat i salut	-	F. X i Associats	-	557.577,00	2003-2010
Subministrament de cortines per la 3a fase de les obres	-	Cortines Ventura	-	61.560,89	2005-2006
Treballs de trasllat	-	Salinva, SA	-	106.481,00	2004-2005
Treballs de trasllat	-	Serveis, Obres i Manteniment, SL	-	109.248,00	2005-2006
Creació de nova web i formació i suport SAP i de portal	-	SPOC, SL	-	667.867,00	2003-2004
Subministrament de mobiliari	-	Alravasa, SA	-	562.891,78	2009
Subministrament de cortines	-	Indústries BEC, SA	-	68.152,56	2009
Subministrament capçals llit	-	Tecnocontrol, SA	-	74.979,53	2009
Sistema dispensació roba	-	Boaya, SL	-	207.071,60	2009
Inodors residus radioactius	-	Técnicas Radiofísicas, SL	-	128.549,80	2009

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia, sobre la base de la informació de contractació i comptabilitat.

\* Per a la data de contracte indicada amb un guió, no existeix contracte.

### **3. CONCLUSIONS**

Un cop analitzats els comptes anuals de l'exercici 2009 i l'activitat de la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau en les diverses àrees fiscalitzades, d'acord amb els objectius d'aquest informe de fiscalització, esmentats en l'apartat 1.1, es formulen les observacions que s'exposen a continuació:

#### **3.1. OBSERVACIONS**

En aquest apartat s'inclouen les principals observacions que es desprenen del treball de fiscalització realitzat sobre els comptes anuals de la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau corresponents a l'exercici 2009 i de la fiscalització de la construcció del nou hospital.

##### **I. Estats i comptes anuals**

###### **1) Documentació suport dels imports que componen diversos epígrafs del Balanç**

La Sindicatura de Comptes no ha tingut accés a la documentació suport de la valoració dels epígrafs del Balanç de la Fundació següents: béns immobles que componen l'import comptabilitzat dins la divisió de finques externes, i béns immobles que componen l'import comptabilitzat dins l'epígraf Béns del patrimoni cultural i del deute amb la Generalitat per l'execució d'un aval comptabilitzat en l'epígraf de Deutes a llarg termini.

Per tant, la Sindicatura no es pot manifestar sobre la correcció del valor comptable d'aquests béns i del deute a 31 de desembre del 2009 (vegeu els apartats 2.1.1.1 i 2.1.2.3).

###### **2) Comptabilització dels acords de Govern i dels convenis per subvencions**

La Fundació ha adoptat el criteri d'enregistrar com a immobilitzat financer de l'actiu no corrent del balanç les aportacions de capital del CatSalut i d'altres administracions, compromeses en el marc d'acords de Govern i de convenis formalitzats per al finançament de la construcció del nou hospital i la reforma del recinte històric amb contrapartida a comptes del Patrimoni net i del passiu no corrent del balanç.

D'acord amb el Pla general de comptabilitat, per poder-se comptabilitzar com un actiu, aquestes aportacions i subvencions haurien de tenir el caràcter de no reintegrables. En aquest sentit, en l'àmbit de les administracions públiques, un dels condicionants per a la concessió d'una aportació o subvenció és l'existència de la dotació del crèdit suficient en els pressupostos de cada exercici de l'entitat concedent. D'altra banda, pel que fa a les

subvencions per a la reforma del recinte històric, per a rebre-les caldria haver realitzat les obres i haver-les justificat.

Així, doncs, en l'actiu no corrent i en els epígrafs de la contrapartida –Subvencions, donacions i llegats rebuts, Reserves del Patrimoni net, i Periodificacions a llarg termini– hi ha comptabilitzats 485.637.755,00 €, que no haurien de constar en el balanç (vegeu els apartats 2.1.1.3, 2.1.2.2 i 2.1.2.4).

Els imports d'aquest comptes que consten en el Balanç de la Fundació i els que, d'acord amb aquesta observació, hi haurien de constar es presenten en el quadre següent:

**Quadre 33. Efecte en els comptes de la modificació proposada per la Sindicatura de Comptes**

Comptes	Saldo segons la Fundació a 31.12.2009	Aplicacions al deure	Aplicacions a l'haver	Saldo segons la Sindicatura a 31.12.2009
Inversions financeres a llarg termini	491.744.311,65		485.637.755,00	6.106.556,65
Subvencions Generalitat préstec sindicat	416.140.870,46	416.140.870,46		-
Altres reserves	96.122.352,88	57.774.924,54		38.347.428,34
Periodificacions a llarg termini	15.970.777,02	11.721.960,00		4.248.817,02
<b>Sumes</b>		<b>485.637.755,00</b>	<b>485.637.755,00</b>	

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la comptabilitat de l'exercici 2009.

### 3) Deute amb la Tresoreria General de la Seguretat Social

L'import del Deute amb la Tresoreria de la Seguretat Social que la Fundació té enregistrat en el Balanç està infravalorat en 32.390.390,03 €. La Fundació hauria de disminuir els seus fons propis i incrementar l'epígraf del passiu de Deutors a llarg termini per aquesta quantitat (vegeu l'apartat 2.1.2.3).

### 4) Presentació de les subvencions en el Compte de resultats

La Fundació presenta les subvencions traspassades al resultat i vinculades al finançament dels interessos de les operacions de finançament en l'apartat del Resultat financer del Compte de resultats, quan, d'acord amb el Pla general de comptabilitat de les fundacions, s'han de presentar en l'epígraf Subvencions, donacions i llegats rebuts traspassats al resultat, del Resultat d'explotació (vegeu l'apartat 2.2.8).

## II. Contractació

La Sindicatura considera que la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau és poder adjudicador administració pública. No obstant això, la Sindicatura considera que,



atesos els arguments exposats en l'apartat 2.5 d'aquest informe, la Fundació, en la contractació de l'exercici 2009, va actuar considerant-se poder adjudicador no administració pública amb la convicció fonamentada d'actuar amb ajust a dret. Per tant, la fiscalització de la contractació administrativa i les observacions que se'n deriven estan fetes amb el criteri de considerar la Fundació poder adjudicador no administració pública.

## **5) Procediment de contractació**

Durant l'exercici 2009 la Fundació va contractar l'adquisició de mobiliari de forma fraccionada mitjançant dos contractes pel procediment negociat quan per l'import hauria correspost licitar tota la compra mitjançant un procediment obert (vegeu l'apartat 2.5.1.a).

La Fundació va adjudicar directament les contractacions de la segona i de la tercera fase de l'obra de construcció del nou hospital per 16.418.448,67 € i 56.496.488,38 €, respectivament (vegeu l'apartat 2.5.3.2).

També va adjudicar de forma directa tres contractes de rehabilitació, reforma i projecte de tres immobles, com a mínim, per 473.482,43 €, quan hauria correspost fer-ho per procediment negociat amb publicitat en dos casos, i en el tercer, mitjançant un procediment negociat (vegeu l'apartat 2.5.2.a).

D'altra banda, la fiscalització del conjunt de les despeses acreditades per la Fundació davant la Generalitat del projecte de construcció del nou hospital de la Santa Creu i Sant Pau, en el marc dels convenis de finançament formalitzats amb la Generalitat de Catalunya, ha posat de manifest que no s'han complert, en tots els casos, les clàusules per les quals la Fundació es comprometia a preservar els principis de publicitat i concurrència exigits per la Llei de contractes en la contractació de les despeses finançades, per un total de 14.524.269,92 € (vegeu l'apartat 2.5.3.4).

Al marge de l'àmbit del conveni amb la Generalitat, també es van adjudicar de forma directa dos contractes més, per 161.720,55 €, quan hauria correspost fer-ho mitjançant procediments negociats amb publicitat (vegeu l'apartat 2.5.3.1.b).

## **6) Aspectes formals**

En quatre dels deu contractes de subministraments fiscalitzats el termini per la presentació de les ofertes pels licitadors és inferior al previst en la normativa (vegeu l'apartat 2.5.1.b).

En sis dels deu expedients de subministraments revisats la valoració feta de les propostes presentades no respecta els barems de puntuació establerts en els plecs de clàusules (vegeu l'apartat 2.5.1.c).

En tres dels deu expedients de subministraments no hi ha constància que es requerís als adjudicataris el compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, i en un d'ells alguna de les acreditacions es trobava caducada (vegeu l'apartat 2.5.1.d).<sup>9</sup>

En dos expedients de subministraments no hi consta la constitució de la garantia definitiva establerta en els plecs de clàusules (vegeu l'apartat 2.5.1.e).

Quatre dels deu contractes de subministraments fiscalitzats, quatre dels nou contractes de projectes d'inversió fiscalitzats, i la direcció executiva de les obres de construcció del nou hospital no es van formalitzar mitjançant contractes escrits (vegeu els apartats 2.5.1.f, 2.5.2.c i 2.5.3.1.c).

Finalment, en tres dels nou contractes de projectes d'inversió fiscalitzats la despesa comptabilitzada en l'exercici és superior a l'import adjudicat en un percentatge del 34%, del 122% i del 29%, respectivament (vegeu l'apartat 2.5.2.b).<sup>10</sup>

## **7) Concurs d'idees per a la redacció del projecte de construcció del nou hospital**

El Jurat del concurs d'idees per a la redacció del projecte de construcció del nou hospital de la Santa Creu i Sant Pau va acordar centrar les seves valoracions sobre tres dels cinc projectes seleccionats en la fase de desenvolupament d'idees, en contra del que determinaven les bases del concurs i la legislació aplicable (vegeu l'apartat 2.5.3.1.a).

## **8) Adjudicació de la direcció de les obres de construcció del nou hospital**

La Fundació va adjudicar directament la direcció de les obres de construcció al mateix equip guanyador del concurs d'idees i redactor del projecte executiu quan aquesta adjudicació no estava prevista en la licitació del concurs d'idees. Tanmateix, a criteri de la Sindicatura de Comptes, la direcció de les obres no es pot considerar un projecte directament relacionat amb el concurs i s'hauria d'haver licitat mitjançant un procediment obert (vegeu l'apartat 2.5.3.1.a).

La Fundació també va adjudicar de forma directa la direcció executiva de les obres i la prestació dels serveis de *project management* i de supervisió i coordinació general (vegeu l'apartat 2.5.3.1.b).

---

9. Observació modificada arran de l'al·legació 2.5.1.d presentada per la Fundació.

10. Paràgraf modificat arran de l'al·legació 2.5.2.b presentada per la Fundació.

## **9) Despesa facturada**

La despesa facturada pel servei de la direcció executiva a finals de l'exercici 2010 superava en 601.802,00€ l'import que correspondria per aplicació sobre el PEM del coeficient previst en l'encàrrec.

El contracte pels serveis de *project manager* no establia un preu cert, en contra del que determina la LCAP (vegeu l'apartat 2.5.3.1.c).

## **10) Pla de finançament previst per a la primera fase d'execució de les obres del nou hospital**

L'oferta financera que l'adjudicatària del concurs, UTE Sant Pau, va presentar l'any 2000 al concurs d'adjudicació de la primera fase d'execució de les obres incloïa un pla de finançament complementari en el qual es preveia la possibilitat que la UTE comprés a la Fundació la finca Can Masdeu amb una forquilla entre 6,9 i 8,1 M€. El plec de condicions del concurs no especificava els subcriteris per a la ponderació d'aquesta oferta financera (10 punts sobre 100), sinó que es van determinar en una sessió posterior de la Mesa de Contractació. L'exclusiva publicitat de la puntuació màxima d'aquests subcriteris d'adjudicació no va garantir suficientment l'objectivitat i la transparència de l'actuació administrativa.

D'altra banda, la documentació facilitada per la Fundació no permet conèixer les motivacions de les valoracions atorgades a cada licitador en l'esmentada oferta financera.

Transcorregut el temps sense que ni la Fundació ni l'adjudicatari efectués cap de les actuacions urbanístiques previstes per formalitzar la compravenda, la Fundació va considerar que el contracte quedava extingit, però l'empresa afectada va presentar una demanda contra la Fundació. El 3 de desembre del 2007 l'Audiència Provincial de Barcelona va dictar sentència en què manifestava que el contracte continuava vigent.

L'any 2009 la Fundació es va comprometre a abonar 2.000.000,00€ en concepte d'indemnització a tant alçat pel desistiment de la compravenda i per la reparació pels danys i perjudicis causats a la propietària del dret de compra. No s'ha facilitat a la Sindicatura la documentació justificativa del càlcul d'aquest import (vegeu els apartats 2.2.7 i 2.5.3.2.a).

## **11) Execució de les fases primera, segona i tercera de les obres del nou hospital**

La formalització dels contractes modificats i complementaris de la primera, segona i tercera fases (anys 2005 i 2006) és posterior a la seva execució. Els expedients de les modificacions no inclouen el preceptiu informe justificatiu de la seva necessitat i, pel que fa als contractes complementaris, no està documentat que les actuacions que s'hi preveuen responguin a circumstàncies imprevistes en el projecte inicial.

L'execució de les obres ha comportat la utilització de les modificacions de contractes i de contractes complementaris als límits màxims establerts en la LCAP. En el cas de la primera fase de les obres, la suma dels contractes complementaris i modificats tramitats van incrementar el cost de construcció inicial de la fase en un 31,8%, mentre que en el cas de la tercera fase, aquesta suma va incrementar el cost de construcció previst en el contracte primitiu en un 23,2% (vegeu l'apartat 2.5.3.2.b).

## **12) Liquidació de les fases primera, segona i tercera de les obres del nou hospital**

El cost total per a la Fundació de les tres primeres fases de les obres va ser de 106.989.798,38€. Aquest import inclou 13.035.951,85€ per l'allargament dels terminis d'execució, la certificació amb retard de l'obra realment executada i per liquidacions d'interessos, revisions de preus i indemnitzacions, que la Fundació va acceptar liquidar íntegrament a la UTE Sant Pau.

La clàusula dotzena de l'acord de la liquidació de les fases primera i tercera i de la resolució de la segona fase, signat entre la Fundació i la UTE el 14 de juliol del 2006, estableix que ambdues parts declaraven, explícitament, que, excepte pel que feia als repassos pendents i a les quantitats reconegudes amb pagament ajornat, no tenien res més que demanar ni reclamar per cap concepte, donant-se aquestes fases totalment per saldades i pagades. Aquesta liquidació es quantificava en 9.929.284,04€.

Tanmateix, també el 14 de juliol del 2006, la UTE i la Fundació van signar una addenda a aquest acord de resolució i liquidació en la qual la Fundació acordava pagar la quantitat de 3.106.667,81€ a la UTE. D'acord amb el text de l'acord, aquesta quantitat inclou 2.616.925€ en concepte d'acord indemnitzatori per rescissió anticipada del contracte vigent, incloent-hi el lucre cessant, la valoració del truncament d'expectatives de negoci i la compensació per inversions realitzades per la UTE, a amortitzar anticipadament en motiu de la rescissió. La indemnització resulta de l'aplicació d'un percentatge sobre el PEM contractat i no executat.

Pel que fa a la reclamació d'interessos, la LCAP estableix l'obligació de l'Administració, en cas de retard en les seves obligacions de pagament, d'abonar al contractista els interessos de demora i la indemnització pels costos de cobrament, però no preveu la reclamació d'interessos per la diferència entre l'obra realment executada i la certificada, com es dona en aquest cas.

Les fases primera i tercera de les obres del nou hospital finalitzen amb un retard d'almenys tres anys respecte del termini previst. La Sindicatura no ha pogut obtenir una explicació suficient del motiu d'aquests endarreriments ni si aquests haurien pogut donar lloc a l'aplicació de les penalitats previstes en les clàusules contractuals o, si més no, a la presa en consideració per part de la Fundació de possibles demores en el compliment dels terminis previstos per causes imputables al contractista (vegeu els apartats 2.5.3.2.c i 2.5.3.2.d).

### **13) Adjudicació de la quarta fase de les obres d'execució del nou hospital**

La UTE DA, adjudicatària de l'execució de la quarta fase de les obres del nou hospital, va presentar una oferta econòmica al concurs convocat, de 49.566.728,32 €, que constituïa una baixa temerària del 23,6% respecte al preu de licitació. No obstant això, l'adjudicatari va constituir una garantia definitiva del 10% del pressupost del contracte, quan, d'acord amb la clàusula 8.2 dels Plecs de condicions que regien el procediment de contractació, al presentar la proposta en baixa temerària s'hauria d'haver constituït la garantia pel 20% del pressupost.<sup>11</sup>

Posteriorment, el preu del contracte es va formalitzar en 58.828.532,26 €, superior en 9.261.803,94 € a l'oferta que va presentar la UTE a la licitació. Aquest import correspon a l'adjudicació directa a aquest empresari dels treballs de la segona fase de l'obra que la UTE Sant Pau va deixar pendents d'executar. Tanmateix, a aquella data, la UTE va valorar les obres de la segona fase pendents d'executar en 14.631.422,52 €. Aquest import va ser acceptat per la Fundació.

Amb posterioritat a la signatura del contracte, la Fundació va aprovar el pressupost dels treballs pendents d'executar de la segona fase presentat per la UTE. En la liquidació de la quarta fase hi consten aquests treballs addicionals no inclosos en el contracte valorats en 6.932.149,97 € (vegeu els apartats 2.5.3.3.a i 2.5.3.3.b).

### **14) Execució de la quarta fase de les obres d'execució del nou hospital**

El juliol del 2009, un cop exhaurit el termini d'execució previst en el contracte primitiu, les dues parts signants van formalitzar una modificació contractual sense incloure el preceptiu informe justificatiu de la necessitat de la seva tramitació, i deu contractes complementaris més, que la Sindicatura posa en dubte que responguin a circumstàncies imprevistes en el projecte inicial per poder ser considerades, d'acord amb la LCAP, obres complementàries. El total de l'import d'aquests onze contractes, 25.731.136,45 €, representa una desviació del preu de contracte inicial de la quarta fase del 43,7% (vegeu l'apartat 2.5.3.3.c).

### **15) Liquidació de les obres de construcció del nou hospital**

La liquidació de la quarta fase de les obres (i parts pendents de la segona fase) va ascendir a 110.909.906,09 €. Aquest import és superior a l'acord econòmic de liquidació, de 109.707.100,55 €, formalitzat entre les parts el mes de maig del 2009, rectificat el mes de gener del 2010, atès que inclou l'execució d'una modificació contractual per urbanització que no ha estat facilitada a la Sindicatura (vegeu l'apartat 2.5.3.3.d).

---

11. Paràgraf modificat arran de l'al·legació 2.5.3.B.a presentada per la Fundació.

A 31 de desembre del 2010, els dos adjudicataris de les obres d'execució del nou hospital havien facturat 217.059.666,79 € per la construcció de les fases primera, segona, tercera i quarta. La diferència que presenta aquesta xifra amb el volum total contractat, 178.537.507,82 € (vegeu el quadre 26), de 38.522.158,97 €, correspon a la liquidació de treballs addicionals, despeses per revisions de preus, liquidacions d'interessos i altres despeses generals i indemnitzacions, derivades, principalment de l'allargament dels terminis d'execució de les obres (vegeu l'apartat 2.5.3.3.e).

#### **4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès en data 10 d'octubre de 2012 al president del Patronat de la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau per a donar compliment al tràmit d'al·legacions. El representant legal de la Fundació va demanar una pròrroga per presentar les al·legacions, quedant el termini ampliat fins al 2 de novembre de 2012.

A continuació es transcriuen les al·legacions presentades. La documentació annexa, a la qual es refereixen algunes de les al·legacions, no ha estat reproduïda i s'ha dipositat a l'Arxiu de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

#### **A LA SINDICATURA DE COMPTES**

En Josep Ramon Pérez i Sánchez amb DNI nº [...], i que actua en nom i representació de la FUNDACIÓ PRIVADA HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU, com Administrador de Torn de la Molt Il·lustre Administració de la FUNDACIÓ PRIVADA HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU, com millor en Dret procedeixi, compareix i **DIU**:

I.- Que en data 10 d'octubre de 2012 s'ha notificat a la FUNDACIÓ PRIVADA HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU (en endavant indistintament com Hospital, Fundació o FP) el projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes de fiscalització nº 40/2010-C "Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau. Exercici 2009", atorgant-se un termini de 15 dies naturals per tal de presentar al·legacions que es considerin adients.

II.- Que en data 22 d'octubre de 2012, i a petició expressa de la FP, la Sindicatura de Comptes ha notificat a la FP carta mitjançant la qual es concedeix l'ampliació de l'esmentat termini d'al·legacions per un altre addicional de 7 dies que finalitza el 2 de novembre de 2012.

III.- Que d'acord amb el tràmit conferit i dins del termini atorgat a l'efecte es formulen les següents:

## AL·LEGACIONS

### 2.2.7 Altres resultats

Pel que fa a la documentació de suport de la qualificació de l'import acordat per liquidar el contracte, és convenient fer les següents precisions.

Mitjançant sentència del Jutjat de primera instància de data 6.06.2007, confirmada per l'Audiència Provincial en data 3.12.2007, es va estimar la demanda, decretant la vigència del contracte a favor del seu titular SANT LLÀTZER I CAN MASDEU PROMOCIONS, SL .

Davant d'aquesta situació la Fundació, només tenia dues alternatives:

Donar compliment al contracte, i finalment vendre la finca de Can Masdeu per un preu que s'establiria entre 6,9M€ i 8,1M€, segons l'edificabilitat de la finca que resultés del desenvolupament del pla urbanístic.

O negociar amb SANT LLÀTZER I CAN MASDEU PROMOCIONS, SL la resolució pactada del contracte.

Es va optar per la segona opció, arribant a l'acord següent:

La Fundació abonaria a GRUP MED CORPORATIU SAU, que s'havia subrogat en els drets i obligacions del contracte, la quantitat de 2.000.000€ en concepte d'indemnització pel desistiment del contracte i per la reparació pels danys i perjudicis causats per la resolució i extinció del contracte.

L'esmentada xifra va ser fruit d'una llarga negociació amb la titular del contracte, que va fer valer els seus drets emparats per la resolució judicial.

És evident que per fixar el preu final Grup Med Corporatiu SAU, va buscar rescalabar-se dels costos que la operació li havia causat. Pel que fa a la Fundació es va tenir en compte el valor de mercat estimat de la finca de Can Masdeu. Així es van demanar dues taxacions.

La Taxació realitzada en el mes de març de 2008 per l'empresa ICG INTERVALOR CONSULTING GROUP, S.A., va valorar la finca en 29.474.784,00€.

La Taxació realitzada en el mes d'agost de 2008 per l'empresa ICG IVERTASA, Sociedad de Tasación, va valorar la finca en 28.360.809,00€.

Per tant tenint en compte el valor de la finca i que l'execució del contracte suposava la venda de Can Masdeu per un preu que s'establiria entre 6,9M€ i 8,1M€, segons l'edificabilitat de la finca, es va considerar després d'una llarga negociació acceptar l'oferta de 2 M€, per recuperar la finca.

Als efectes oportuns s'aporten sota **Document nº 1** i **Document nº 2** les esmentades taxacions.

## 2.5. CONTRACTACIÓ

### PRÈVIA.- NIVELL DE SUBJECCIÓ DE LA FUNDACIÓ PRIVADA HOSPITAL DE LA SANTA CREU A LA LLEI DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC

Amb caràcter previ a analitzar les observacions que es recullen al punt 2.5. del projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes en relació amb alguns dels contractes formalitzats per la FP, considerem que és necessari fer referència a la qüestió relativa al nivell de subjecció d'aquesta entitat al Reial Decret Legislatiu 3/2011 de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (en endavant TRLCSP).

En aquest sentit al punt 2.5. de l'esmentat projecte d'informe es disposa que la Sindicatura interpreta que les fundacions han de ser considerades com a un poder adjudicador administració pública per quant poden ser integrades dins de la categoria d'entitat de dret públic definida a l'article 3.2.e) de la referida norma.

Tanmateix, al projecte d'informe s'afegeix, pel que fa a les contractacions que han estat objecte de fiscalització, que *"No obstant això, atesos els arguments anteriors la Sindicatura també considera que la Fundació privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau va actuar durant l'exercici 2009, pel que fa a la contractació, sota la convicció fonamentada d'actuar amb ajust a dret, atesa la interpretació majoritària per part de la doctrina jurídica. Per tant, la fiscalització de la contractació administrativa i les observacions que se'n deriven estan fetes sota el criteri de considerar a la Fundació poder adjudicador no administració pública."*

Dit l'anterior i sens perjudici que el criteri de la Sindicatura ha estat el de considerar a la FP com a poder adjudicador no Administració Pública pel que fa a les contractacions que han estat objecte de revisió, es considera necessari posar de manifest que aquesta Fundació ha de ser qualificada als efectes de la subjecció al TRLCSP com un poder adjudicador no Administració també pel que fa referència a les contractacions que s'han formalitzat durant els anys 2010 fins l'actualitat i també, òbviament, per aquells contractes que es duguin a terme per la FP en el futur.

A tal efecte adjuntem al present escrit com a **Document nº 3 dictamen realitzat pel Dr. Joaquín Tornos Mas, Advocat i Catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat de Barcelona en data 16 de juliol de 2009**, que en el seu punt quart, després de realitzar un anàlisi exhaustiu de la naturalesa, organització i activitat que desenvolupa aquesta fundació es conclou que la FP no pot ser considerada Administració Pública al no poder ser inclosa dins de cap de les categories establertes a l'article 3.2. del TRLCSP. Dins de l'esmentat punt del dictamen s'argumenten els motius pels quals aquesta fundació ha de ser catalogada com un poder adjudicador no administració pública al trobar-se integrada dins de la lletra b) de l'article 3.3 del TRLCSP.

Exposat l'anterior, i d'acord amb els fonamentats raonaments que es recullen al dictamen emès pel Dr. Joaquín Tornos Mas, aquesta fundació interpreta que ha de ser considerada com un poder adjudicador no administració pública al incloure's dins de la categoria d'entitats establerta a l'article 3.3.b) del TRLCSP, i, per aquest motiu ha de ser aquest el nivell de subjecció al que s'han de sotmetre les contractacions que ha dut a terme i aquelles que celebri aquesta entitat en un futur.



Com a comentari preliminar a la redacció de les al·legacions a l'informe, cal tenir en consideració uns fets que marquen el desenvolupament de l'execució de les obres del Nou Hospital.

1) La variabilitat de les necessitats assistencials lligades a la zona d'influència i a la seva població de referència han generat modificacions substancials en el propi pla funcional de l'edifici i això ha provocat que l'equip redactor del projecte i director de les obres ha hagut d'anar incorporant aquestes variacions cosa que ha provocat la generació de múltiples modificacions al projecte i a l'obra

2) Per altra banda, durant el període de disseny i construcció de l'edifici (1999-2010) la Direcció ha anat prenent decisions respecte a la incorporació de nova tecnologia mèdica amb els requeriments d'espais i instal·lacions que aquesta necessitava. Aquest aspecte era difícil de preveure en el moment de la redacció del projecte original. La tecnologia mèdica és un dels sectors amb més ràpida obsolescència i per tant, els equips tenen una curta vida, cosa que fa difícil preveure quina tecnologia estarà vigent en els propers anys.

3) Durant aquest període en el que els contractes de redacció de projecte i/o d'execució d'obres estaven vigents, la pròpia normativa aplicable a condicionants tècnics de l'Hospital ha sofert importants variacions (com per exemple, les condicions ambientals dels quiròfans). Per tant, per no incórrer en la inauguració d'unes infraestructures que des del primer moment ja serien obsoletes pel que fa al compliment normatiu, es va adaptar en tot moment el projecte i l'obra a aquestes noves normatives, ocasionant repetides modificacions.

4) Un altre punt important generat per l'obsolescència d'una infraestructura existent, va ser el rebre la notificació de la caducitat normativa i per tant la seva autorització de l'antic heliport del recinte. Donat que la infraestructura heliportuària de Sant Pau estava inclosa dins el pla general d'Heliports de Catalunya amb finalitats sanitàries elaborat pel CatSalut, va ser necessari el dissenyar i construir un nou heliport adaptat a la normativa vigent.

5) L'edifici i la programació inicial de les obres es va planificar per ser construït de forma progressiva en fases, començant per la primera, seguit de la segona, la tercera i finalitzant amb la quarta, sense obertures parcials. Això requeria enderrocar prèviament uns edificis existents amb activitat assistencial. Inicialment es va pensar que aquesta activitat s'hauria de traslladar a altres centres però això no va ser possible en la seva totalitat i va provocar que es prioritzés la fase 3 en detriment de la 2 i que es realitzés una obertura parcial l'any 2003. Com a conseqüència, es van derivar importants retards i canvis de planificació.

Tots aquests canvis estratègics van provocar que la finalització total del nou edifici es retardés en el temps i com a conseqüència l'Hospital de Sant Pau patia l'envelliment de les infraestructures modernistes que any rere any ocasionaven nombrosos problemes i situacions d'alt risc. L'any 2004, durant unes obres de restauració d'una cúpula del pavelló de la Mercè aquesta es va esfondrar ocasionant nombrosos danys materials i personals a usuaris de l'Hospital. Altres casos com la desocupació d'una part del Pavelló de Montserrat, un altre dels menjador de personal o de la unitat de

crítics, feien veure les necessitats de traslladar-se quan abans al nou edifici. Això condicionava la presa de decisions de la Fundació i dels organismes de seguiment.

Com a conseqüència d'aquests aspectes remarcats aquí, l'obra va patir importants canvis en la planificació que es va veure altament modificada respecte a la contractada. Com és sabut, les obertures parcials provoquen l'acceleració de treballs en les àrees corresponents però al mateix temps la desacceleració d'altres parts de l'obra. Com a conseqüència sempre es produeix un endarreriment global així com l'aparició de nombrosos canvis a l'obra i com a conseqüència els modificats i contradictoris. Un exemple clar és l'avançament de la tercera fase per davant de la segona amb les conseqüències de temps i cost que això va suposar.

Al mateix temps, la revisió periòdica del Pla Funcional global va ocasionar necessitats no previstes en l'inici del projecte ja que no eren contemplades en el Pla Funcional inicial amb el que es va licitar tant el projecte com l'obra. Àrees com l'oftalmologia no eren previstes de que estiguessin dins del Nou Hospital la qual cosa va generar un complementari per encabir aquesta nova necessitat. Altres casos, com per exemple la construcció d'un nou arxiu d'històries clíniques van sorgir degut a l'alentiment en la incorporació de la tecnologia prevista de digitalització d'històries clíniques.

En altres ocasions era el propi model de funcionament d'àrees específiques el que va condicionar el disseny d'aquestes. Àrees com els laboratoris, la farmàcia, els entorns de la cuina i els espais de radiologia no disposaven d'un pla funcional concret en el moment de la licitació de l'obra. Això va provocar que el propi projecte, en el moment de ser redactat i per manca de definició funcional d'aquestes àrees no les va incorporar més enllà d'una previsió d'espais. Paral·lelament al avanç de les obres, les comissions assistencials corresponents varen anar generant tant els models de funcionament com els conseqüents plans funcionals d'aquestes àrees. Només quan aquests models varen ser aprovats, l'equip redactor del projecte va poder elaborar els corresponents projectes complementaris corresponents a aquestes àrees. Com ja s'ha explicat anteriorment, les obres corresponents a aquests complementaris pel fet d'estar dins dels espais físics de l'edifici i dels elevats condicionants d'interferències amb les instal·lacions i amb el propi desenvolupament de l'obra feien pràcticament impossible que poguessin ser executades per contractistes diferents al principal sense que això provoques nombrosos i elevats inconvenients a l'avanç previst de les obres.

Cal fer especial atenció en què durant tot el procés d'obra es va estar revisant el Pla Funcional per tal de ser adaptat a les necessitats assistencials i tecnològiques canviants. Nombroses comissions internes de l'hospital seguien l'evolució de les obres al mateix temps que sol·licitaven modificacions per tal de millorar la funcionalitat, adaptar-se a la normativa vigent en tot moment i complir amb totes les expectatives assistencials. En la majoria d'aquests casos, els canvis sobre el projecte previst i adjudicat generaven el propi modificat i en altres casos la necessitat de projectes complementaris, com ja s'ha comentat.

Per últim mencionar l'afecte negatiu generat durant tot el procés de l'obra com a conseqüència de les obertures parcials d'espais. Aquestes varen anar sempre condicionades a garantir el servei assistencial que va prestar de forma ininterrompuda l'Hospital sense que es veiés en cap any afectada, ni la seva capacitat assistencial ni

la seva qualitat pel fet de trobar-se immersos en un procés de construcció d'un nou hospital. Tan sols l'any 2009 i degut al trasllat de la major part de l'activitat a les noves instal·lacions va provocar una lleu disminució de l'activitat assistencial.

A finals de l'any 2003 es va fer la primera inauguració parcial d'una part de la primera fase del Nou Hospital. L'any següent, el 2004, es varen posar en marxa els hospitals de dia i dos dels 18 quiròfans previstos. A partir d'aquestes dues dates, s'inicia la construcció de l'última part de l'hospital (les fases 2 i 4). L'activitat assistencial es va veure desdoblada en dues infraestructures, els antics pavellons i les noves àrees del Nou Hospital, i entremig d'aquestes la construcció de la part més voluminosa de tota l'obra (les unitats d'hospitalització de la 4arta fase). Durant tot aquest període i fins al tancament total dels antics pavellons modernistes, la Direcció de l'hospital va utilitzar dues infraestructures amb els nombrosos inconvenients que això provocava tant per la seguretat dels pacients i professionals, com pel correcte desenvolupament de les obres en execució.

Aquestes obertures parcials d'espais no només varen provocar alteracions en la planificació global sinó que comportaven nombroses actuacions provisionals lligades a la seguretat dels pacients i dels professionals que comportaven modificacions tant al propi projecte com a la seva prioritització de tasques, així com increments del cost de l'obra ocasionats majoritàriament per necessitats vinculades a garantir en tot moment la qualitat i la màxima activitat assistencial possible, objectius tots ells prioritaris per l'Hospital de Sant Pau.

### **2.5.1. CONTRACTES DE SUBMINISTRAMENTS**

En aquest punt del projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes es fan unes observacions en relació amb els contractes de subministrament tramitats per la FP durant l'exercici 2009. A continuació es dona resposta a les referides observacions:

a) **Utilització de procediment negociat amb publicitat als contractes de subministrament de mobiliari del vestíbul principal i del vestíbul planta primera del Nou Hospital.**

En aquest punt del projecte d'informe de la Sindicatura es manifesta que donat que l'import total d'aquests dos contractes de subministrament superava la quantia de 100.000.-€ i atesa la data d'adjudicació dels mateixos s'haurien d'haver tramitat ambdós en un sol procediment obert.

En aquest sentit cal assenyalar que els dos contractes de subministrament abans esmentats es van tramitar mitjançant procediment negociat amb publicitat al perfil del contractant. D'aquesta manera, tal i com es va preveure a la clàusula segona del Plec de Clàusules Particulars, van poder presentar oferta les empreses que tenien plena capacitat jurídica i d'obrar i que desenvolupessin una activitat relacionada amb l'objecte contractual. Així mateix, figura a dits expedients l'anunci de licitació que es va inserir al Perfil del Contractant de la FP.

En conseqüència, s'ha de posar de manifest que tot i que aquests dos procediments contractuals per la seva tipologia i data d'adjudicació s'haurien d'haver tramitat mitjançant un sol procediment obert, es va complir en ambdós el principi de publicitat i

concurrència que ha de concórrer en aquest tipus de procediment. Per tant, com succeeix a les contractacions que es tramiten per procediment obert, als contractes de subministrament de mobiliari del vestíbul principal i del vestíbul planta primera del Nou Hospital van poder presentar oferta totes aquelles empreses que ho van considerar oportú en publicar-se les licitacions d'aquesta entitat al Perfil del Contractant de la FP.

Subsidiàriament també s'ha de tenir en compte que per determinar si s'ha produït un fraccionament de l'objecte del contracte considerem imprescindible aclarir què considera "objecte del contracte" i "fraccionament de l'objecte" la Llei 30/2007 de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP) tot basant la nostra argumentació en els diferents anàlisis que han fet les Juntes Consultives, tant estatal com autonòmiques, respecte d'aquest tema.

En primer lloc, la definició d'objecte del contracte la trobem a l'article 74.1 LCSP (vigent en el moment d'aprovar i publicar la licitació) en quan diu:

1. El objeto de los contratos del sector público deberá ser determinado.

Respecte del fraccionament de l'objecte trobem, a l'apartat segon d'aquest article, el següent:

2. No podrá fraccionarse un contrato con la finalidad de disminuir la cuantía del mismo y eludir así los requisitos de publicidad o los relativos al procedimiento de adjudicación que correspondan.

No es considerará fraccionamiento de l'objecte del contracte, d'acord amb l'apartat tercer de l'article 74:

3. Cuando el objeto del contrato admita fraccionamiento y así se justifique debidamente en el expediente, podrá preverse la realización independiente de cada una de sus partes mediante su división en lotes, siempre que éstos sean susceptibles de utilización o aprovechamiento separado y constituyan una unidad funcional, o así lo exija la naturaleza del objeto.

Asimismo podrán contratarse separadamente prestaciones diferenciadas dirigidas a integrarse en una obra, tal y como ésta es definida en el Artículo 6, cuando dichas prestaciones gocen de una sustantividad propia que permita una ejecución separada, por tener que ser realizadas por empresas que cuenten con una determinada habilitación.

Dels punts transcrits s'ha d'entendre, en primer lloc, tal i com es recull en l'informe de la Junta Consultiva de Contractació Estatal, informe 69/2008 de 9 de març, que:

La LCSP admet que l'objecte del contracte es pugui fraccionar i dividir en lots les diferents parts de la prestació sempre i quan siguin susceptibles d'utilització o aprofitament per separat i constitueixin per si mateixes una unitat funcional. Per tant, s'admet la possibilitat de que parts d'una prestació puguin ser tractades separadament, des del punt de vista contractual, quan compleixin els dos requisits esmentats i atès això, amb més raó s'haurà d'admetre que siguin objecte de contractació separada dues prestacions que no formen per si mateixes una unitat.

I, en segon lloc, continuant amb l'argumentació de la Junta en el mateix informe que:

“La finalitat última de la Llei no és agrupar artificialment en un sol contracte diverses prestacions de diferent o idèntica naturalesa sinó impedir el frau de llei tendent a evitar l'aplicació dels preceptes que regulen els procediments obert o negociat o les exigències de publicitat en el Diari Oficial de la Unió Europea. Per això, no ha d'interpretar-se aquest precepte com una obligació d'integrar en un sol contracte dos o més prestacions encara que siguin similars i puguin executar-se de forma conjunta, si entre elles no existeix un vincle operatiu i és perfectament possible no només contractar-les per separat sinó fins i tot la seva explotació en forma independent”.

En conclusió: no podran contractar-se per separat prestacions que s'integrin en un sol objecte per raó de la seva pròpia naturalesa o perquè considerades conjuntament serveixen a la funcionalitat de la prestació contractual, que no podria aconseguir-se si no concorreguessin totes elles. Mentre que, sí poden ser objecte de contractació independent aquelles prestacions que, encara essent de naturalesa similar, no tinguin entre si una unitat funcional de la qual es derivi la impossibilitat de contractar l'una sense l'altra.

En aquest mateix sentit, s'ha pronunciat la Junta de Contractació d'Andalusia – informe 9/2009- en quan diu

“Existe fraccionamiento del objeto de contrato siempre que se divida éste con la finalidad de eludir los requisitos de publicidad o los relativos al procedimiento de adjudicación correspondiente, y ello, aunque se trate de varios objetos independientes, si entre ellos existe la necesaria unidad funcional u operativa. Correlativamente no existirá fraccionamiento siempre que se trate de diversos objetos que no estén vinculados entre sí por la citada unidad.”

O la Junta estatal de contractació en el seu informe 57/2009 en quant diu:

Es posible la contratación por separado de prestaciones que tienen individualidad propia siempre que no se encuentren vinculadas entre sí por vínculos funcionales u operativos, de tal forma que la ejecución y explotación de una o varias de ellas no sea necesaria para la ejecución y explotación de cualquiera de las demás.

Vist això, i aplicat al cas concret, haurem d'analitzar si l'objecte dels dos contractes, forma algun tipus d'unitat funcional o operativa amb l'objecte d'un altre contracte o si constitueix per si mateix una unitat que es pot explotar de forma independent atès que busca satisfer una finalitat pròpia.

El vestíbul principal, entrada pel carrer Sant Quintí, aglutina els serveis de restauració (cafeteria) i informació, sense que tingui una utilitat assistencial (la part assistencial es troba retirada i es va moblar amb material propi del servei al que es destinava).

La planta 1 del vestíbul, entrada pel carrer Mas Casanovas, agrupa la part de consultes externes, auditori (ús exclusiu de l'hospital) i el servei d'admissions de l'hospital, per tant es destina a una funció pròpiament assistencial.

Aquesta informació es dóna a efectes de justificar que les dues plantes estan destinades a una utilitat diferent i pròpia, el que s'acredita, a més a més, pel fet que es van inaugurar en fases diferents i això atès que, no es troben vinculades per una unitat funcional que faci necessària la contractació conjunta per perfeccionar el seu objecte.

D'altra part, també s'acredita que cadascun d'aquests espais es pot explotar de forma individualitzada, atès que, tal i com s'ha dit, van entrar en funcionament per separat sense que aquest fet repercutís en l'activitat assistencial de l'hospital, és més, en cas de ser necessari, es podria arribar a tancar el vestíbul principal, sense que això repercutís en l'activitat del vestíbul de la planta 1.

En conclusió, si la premissa bàsica per a detectar el fraccionament de l'objecte del contracte és que les prestacions constitueixin una unitat operativa o funcional i, atès que, l'objecte del contracte està íntimament lligat a l'espai que s'ha de moblar, hauríem de tenir en compte les característiques d'aquests dos espais per determinar si formen una unitat funcional, el que, com ja s'ha argumentat, no es produeix en el cas concret atès que, l'execució o no d'un dels contractes, no incideix en el correcte funcionament de l'altre, amb el que no ens trobaríem davant d'un fraccionament de l'objecte del contracte.

És més, la licitació conjunta dels dos contractes podria haver estat contraproductiva pels propis licitadors atès que, un canvi en l'ús de qualsevol dels dos espais hagués donat lloc a la resolució de la part del contracte destinada a moblar aquell espai, el que, considerant que el preu ofert pels licitadors es fa en funció del benefici previst, hagués pogut originar un desequilibri econòmic en el contracte.

#### **b) Termini de presentació de les ofertes.**

En aquest punt del projecte d'informe es manifesta que als contractes de subministrament que s'identifiquen amb les lletres a), b), e) i f) del quadre 24 (foli 38) no es va complir el termini de presentació d'ofertes establert a l'article 143 de la Llei 30/2007 de 30 d'octubre de Contractes del Sector Públic (actual article 159 del TRLCSP).

En relació amb aquesta qüestió s'ha de dir que, en virtut del previst a l'article 143 de la LCSP, el termini de presentació d'ofertes en els cas dels referits contractes era de 40 dies a comptar des de la data d'enviament de l'anunci al Diari Oficial de la Unió Europea, per quant en aquestes quatre licitacions es va publicar l'anunci per mitjans electrònics i els licitadors van tenir accés als plecs i documentació complementària que es van inserir al perfil del contractant de la Fundació.

Dit això, si bé és cert que en aquestes quatre licitacions no es va respectar íntegrament l'esmentat termini mínim de quaranta dies, es va atorgar als licitadors un termini superior als 20 dies per presentar oferta. Per la tipologia de contracte de subministrament i per l'escassa complexitat de l'oferta a presentar es va considerar que aquest era un termini suficient perquè les empreses que ho desitgessin poguessin presentar la seva proposició. Considerem que constitueix una evidència d'aquest fet que cap empresa va presentar una al·legació o va impugnar aquesta licitació com a conseqüència del termini atorgat per a la presentació de les ofertes.

**c) Valoració de les propostes.**

Es manifesta en aquest apartat del projecte d'informe que als informes de valoració de les ofertes d'aquells contractes que s'identifiquen amb les lletres a), b), c) e) f) i i) del quadre 24 no es van respectar els barems de puntuació establerts en el plec de clàusules o es van fer les valoracions amb un detall que no constaven a dits plecs.

A aquest respecte, cal assenyalar que a cadascun dels informes de valoració dels contractes abans esmentats es van puntuar les ofertes d'acord amb els tres criteris que figuraven als plecs (Valoració econòmica, valoració tècnica de l'equip i qualitat tècnica del proveïdor i servei postvenda).

Per tant, en la valoració per l'adjudicació d'aquests contractes no es van introduir nous criteris sinó que es van detallar i desenvolupar aquells que ja estaven establerts al plec de clàusules particulars.

Als informes de valoració de les ofertes es van introduir alguns aspectes que resultaven de les pròpies ofertes presentades per les empreses, però sense que aquesta circumstància tingués una incidència en la puntuació rebuda per les empreses licitadores.

**d) Obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.**

Segons el previst en aquest punt del projecte d'informe, als expedients dels contractes de subministrament corresponents a les lletres a), b), c), f) i i) del quadre 24 no hi consten els certificats acreditatius de les obligacions tributàries amb la Generalitat de Catalunya i amb la Seguretat Social. De conformitat amb l'establert a l'article 135 de la LCSP (actual article 151 del TRLCSP) aquests certificats únicament són exigibles a l'empresa que hagués estat proposada com a adjudicatària.

Cal assenyalar que els esmentats certificats sí que consten als expedients relatius al contracte de subministrament d'equips per al servei de pediatria (f) i al contracte de subministrament de 24 desfibril·ladors (i). A tal efecte s'acompanyen al present escrit com a **Documents 4 i 5** els certificats de compliment de les obligacions tributàries amb la Generalitat de Catalunya i amb la Seguretat Social.

Pel que respecta als contractes de subministrament detallats a les lletres a), b) i c) del quadre nº 24 del projecte d'informe si bé és cert que no figuren en aquests expedients els certificats d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, no es pot obviar que al plec de clàusules particulars (clàusula setena) d'aquestes contractacions es va demanar com a requisit per presentar oferta que es presentés una declaració responsable en la que s'afirmés, entre altres qüestions, que es complia amb aquestes obligacions. Conseqüentment a través de la petició d'aquesta declaració es va donar compliment al requisit previst a l'article 130 de la LCSP (actual article 146 del TRLCSP). Sota el nostre punt de vista el fet d'haver-se sol·licitat l'esmentada declaració resta rellevància al fet que no constin dins de l'expedient els certificats d'obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

**e) Constitució de les garanties definitives**

Segons el previst en aquest punt del projecte de l'informe, a l'expedient del contracte de subministrament de mobiliari clínic i assistencial (a), fase 2 i del contracte de subministrament d'equips per al servei de pediatria (f) no figura la garantia definitiva la constitució de la qual es trobava prevista als plecs ni tampoc l'exempció concedida per la fundació.

Si bé és cert que com es diu al projecte d'informe de la Sindicatura al plec d'aquests contractes es preveia la constitució de garantia definitiva, s'ha de tenir en compte que la constitució d'aquest tipus de garanties és potestativa pel que fa als contractes que duen a terme les entitats que no tenen la consideració d'Administració Pública, en virtut del previst a l'article 92 de la LCSP (actual article 107 del TRLCSP).

Atesa la tipologia de contracte de subministrament i el termini de lliurament que era molt curt en ambdós contractes es va considerar que no era necessària la constitució de la garantia definitiva, tot i que assumim que s'hauria d'haver emès el corresponent informe en el que s'argumentés l'exempció de la garantia definitiva en aquest cas en el que la seva constitució es va preveure al plec.

**f) Formalització dels contractes**

Es posa de manifest en aquest apartat del projecte d'informe de la Sindicatura que no consta la formalització del contracte en aquells subministraments detallats a les lletres b), e), f) i i) del quadre 24 (foli 38).

Cal assenyalar que en aquest cas les condicions del contracte es trobaven ben definides al plec de clàusules particulars en el que s'establia, entre altres aspectes relatius a les fases d'efectes i extinció del contracte, el termini de lliurament del subministrament, les sancions i penalitats en cas d'incompliment, l'acta de recepció, les condicions de pagament, el termini de garantia i les prerrogatives de la FP en relació amb aquests contractes.

Així mateix, tal i com es diu al projecte d'informe, en aquests quatre expedients consta un full de comanda del subministrament en el que es detallen les característiques del subministrament. A l'esmentada comanda s'establia que en el moment de fer l'entrega del producte s'havia de lliurar, en el seu cas, la fitxa tècnica descriptiva del producte, el certificat d'homologació, el manual d'ús tècnic i d'usuari i els documents de posta en marxa.

També hem de posar de manifest que, per una part, d'acord amb l'article 27 de la LCSP del sector públic (vigent en el moment de licitar els expedients als que es fa esment en l'informe), la perfecció dels contractes es produeix amb l'adjudicació definitiva del mateix, no amb la formalització del contracte (aquest canvi es va operar amb l'entrada en vigor de la Llei 34/2010) i que, per una altra, d'acord amb l'article 175 de la LCSP, no serà d'aplicació als poders adjudicadors no administració pública, l'article 140 de la LCSP, que porta per títol "formalització dels contractes" i, en última instància, mai es podrà exigir formalitzar en document administratiu un contracte d'un poder adjudicador no administració pública, en atenció a allò establert a l'article 20.1 de la LCSP.



Vist això podem concloure que:

- 1.- Amb l'adjudicació definitiva es van perfeccionar tots els contractes
- 2.- Que l'article que regula la formalització dels contractes, article 140 de la LCSP, no és d'aplicació als poders adjudicadors no administració pública, en atenció a allò disposat a l'article 175 de la LCSP.
- 3.- Que el contracte que es formalitzi sempre serà privat, article 20.1 de la LCSP, i que, per tant, es podrà fer en qualsevol document que reculli el contingut mínim del contracte establert a l'article 26 de la LCSP. El que en el cas concret ja es dona atès que, per una part el Plec de clàusules és contractual i per una altra, la comanda recull les condicions d'execució del mateix (identificació de les parts, preu, condicions de recepció, etc.)
- 4.- Que, en cap cas, el contracte revestirà caràcter administratiu, vistos els punts precedents.

### **2.5.2. CONTRACTES VINCULATS AMB FINQUES EXTERNES**

En referència a les observacions que es realitzen al projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes pel que respecta als contractes vinculats amb finques externes cal realitzar les següents manifestacions:

#### **b) Despesa d'alguns dels contractes**

Es manifesta en aquest punt del projecte d'informe que als contractes detallats amb les lletres e), f) i h) del quadre nº 25 la despesa comptabilitzada dels mateixos supera en més d'un 20% l'import d'adjudicació dels contractes.

En relació amb aquesta qüestió cal assenyalar que dit increment es va produir com a conseqüència de necessitats que van sorgir durant l'execució d'aquestes obres.

Per altra banda, s'ha de tenir present que, de conformitat amb el previst a l'article 20 de la LCSP, la naturalesa dels contractes que du a terme la FP és privada amb el benentès que aquesta entitat, com hem dit abans, ha de ser considerada com un poder adjudicador no Administració Pública.

D'acord amb aquesta catalogació, s'ha de prendre en consideració que les fases relatives als efectes i extinció dels contractes formalitzats per la FP es regeixen pel dret privat, en virtut del previst a l'article 20.2 de la LCSP.

Així mateix, s'ha de posar especial èmfasi en el fet que l'aplicació als contractes privats de les normes contingudes al Títol V del Llibre I la LCSP sobre modificació de contractes es va produir arrel de l'aprovació de la Llei 2/2011 de 4 de març d'Economia Sostenible. Per tant, en el moment de la contractació de les obres detallades a les lletres e), f) i h) del quadre 25 del Projecte d'Informe de la Sindicatura encara no s'havia introduït l'aplicació als contractes privats del Títol V del Llibre I sobre la modificació dels contractes. En conseqüència, aquests contractes en el moment en què es van produir aquests justificats increments no es trobaven sotmesos a les prescripcions que per la modificació dels contractes es regulen actualment al TRLCSP.

### 2.5.3. CONSTRUCCIÓ DEL NOU HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU

Tal i com es posa de manifest al punt 2.5.3. del projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes, les obres de construcció del nou Hospital de la Santa Creu i Sant Pau es va dividir en quatre fases:

1a fase: Estructura del bloc A. Edifici de consultes externes.

2a fase: Estructura de la resta de blocs: edificis d'hospitalització, accessos i búnquers, vestíbuls i connexions i molls de càrrega i descàrrega.

3a fase: Tancaments, acabats i instal·lacions del bloc A.

4a fase: Tancaments, acabats i instal·lacions de la resta de blocs.

La contractació de la redacció del projecte bàsic i executiu del nou hospital es va produir el mes de març de l'any 1997 mitjançant un concurs restringit d'idees, mentre que la contractació de la part més substancial de les fases primera, segona i tercera de l'execució de les obres del Nou Hospital es va dur a terme entre el mes de març de l'any 2000 i el mes de novembre de l'any 2002.

La contractació de la primera de les tres fases es va dur a terme mitjançant un procediment restringit. Atesa la complexitat de l'obra i el coneixement de la mateixa que tenia la UTE adjudicatària de la primera fase, les fases segona i tercera d'execució de les obres del Nou Hospital es van contractar a la mateixa UTE que havia realitzat la primera fase.

Per la seva banda, per a la direcció de les obres de construcció del Nou Hospital es va contractar a l'empresa que va redactar el projecte executiu d'aquest equipament.

Dit això, segons el previst al projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes, la contractació directa de les fases segona i tercera i la de la tasca relativa a la direcció de les obres del Nou Hospital, constitueix, juntament amb altres aspectes reflectits a dit informe un incompliment de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques. Així mateix, al punt 2.5.3.3 del Projecte d'Informe de Sindicatura de Comptes es fa esment a una sèrie d'observacions en relació a contractacions que es van dur a terme en aquesta fase.

Amb caràcter previ a donar resposta a les observacions recollides als punts 2.5.3.1 a 2.5.3.3 del projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes (fase relativa a la redacció de projecte i direcció i execució de les obres de la fases 1<sup>a</sup>, 2<sup>a</sup>, 3<sup>a</sup> i 4<sup>a</sup> de construcció del Nou Hospital), s'ha de posar de manifest que en compliment del disposat per acord de govern de la Generalitat de 8 d'octubre de 2003, en data 22 d'abril de 2004 es va constituir una Comissió de Seguiment del Projecte de Construcció del Nou Hospital de Sant Pau. Formen part de dita Comissió de Seguiment persones que representaven, per una banda, el Departament d'Economia i Finances, el Departament de Sanitat de la Generalitat de Catalunya i membres del propi Hospital de Sant Pau.

Segons es preveu a l'acord de constitució de la Comissió de Seguiment, que s'adjunta al present escrit com a **Document nº 6.1**, la finalitat de l'esmentada Comissió és la de realitzar el seguiment del projecte de construcció i equipament del Nou Hospital de Sant Pau. Entre aquestes tasques es trobava la d'emetre l'informe favorable previ

a la tramitació de les contractacions que s'executen en el marc del Projecte de construcció del Nou Hospital.

De conformitat amb el previst a l'Acta de l'acord de la Comissió de Seguiment de data 22 d'abril de 2004, el tràmit relatiu a l'informe favorable de la tramitació de les contractacions del Nou Hospital es va efectuar a partir d'aquesta mateixa data.

En conseqüència, la Comissió de Seguiment va analitzar les fases de tramitació i construcció del Nou Hospital, circumstància que comportava que aquesta Fundació considerés que actuava de forma correcta i ajustada a la legalitat vigent.

S'adjunten com a **Document nº 6.2 a 6.23** actes de la Comissió de Seguiment des del mes d'abril de 2004 fins el mes de juliol de 2010.

**A) Anàlisi del sotmetiment a la normativa de contractació pública dels contractes celebrats per a la primera, segona i tercera fase de construcció del Nou Hospital.**

Per tal de determinar si els contractes formalitzats per la redacció del projecte d'obres i per la direcció i execució de les fases primera, segona i tercera de les obres de construcció del Nou Hospital s'havien de subjectar o no als principis establerts a la normativa de contractació pública, cal realitzar l'anàlisi des d'un àmbit subjectiu atesa la naturalesa jurídica de la FP (Art. 1, 2.1. i DA Sisena de la Llei 13/1995 i del TRLCAP) i també des de un punt de vista objectiu (Art. 2.2. de la Llei 13/1995 i del TRLCAP), és a dir en funció de la tipologia del contracte celebrat.

Recordem que les fases abans esmentades de la construcció del Nou Hospital es van iniciar l'any 1997 i van culminar a finals de l'any 2002 amb la contractació de la tercera fase. Això sens perjudici d'algunes modificacions i contractes complementaris relacionats amb alguna de les tres primeres fases que es van dur a terme l'any 2005 i 2006.

Així les coses, cal observar l'àmbit d'aplicació, tant des d'un punt de vista subjectiu com objectiu, previst a la redacció de la Llei 13/1995 de 18 de maig de Contractes de les Administracions Públiques, a la **Llei 53/1999, de 28 de desembre per la qual es modifica l'esmentada Llei 13/1995 i al Reial Decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (en endavant TRLCAP).**

En aquest sentit, s'ha de prestar especial atenció al que s'estableix als articles 1, 2 i a la Disposició Addicional Sisena de les esmentades normes aprovades en matèria de contractació pública.

En primer lloc, a l'article 1.2 de la Llei 13/1995 i posteriorment de la Llei 53/1999 i del TRLCAP es preveia que aquesta norma era d'aplicació a l'Administració General de l'Estat, a les Comunitats Autònomes, així com a les entitats que integren l'Administració Local. Per la seva banda, a l'article 1.3. es disposava que havien d'ajustar la seva activitat contractual a aquesta norma els organismes autònoms, en tot cas, i les restants entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia en les que, a més, es complissin els requisits establerts en aquest precepte.

Per la seva banda, a l'article 2.1. de la Llei 13/1995, que va mantenir pràcticament invariable la seva redacció –llevat els imports establerts en aquest precepte– des de l'aprovació de la Llei 13/1995 fins la modificació d'aquest precepte del TRLCAP operada per la Llei 62/2003 de Mesures Fiscals, Administratives i d'Ordre Social, es va establir el següent:

*“1. Las entidades de derecho público no comprendidas en el ámbito definido en el artículo anterior quedarán sujetas a las prescripciones de esta Ley relativas a la capacidad de las empresas, publicidad, procedimientos de licitación y formas de adjudicación, respecto de los contratos en los que concurran los siguientes requisitos:*

*a) Que se trate de contratos de obras y de contratos de consultoría y asistencia, de servicios y de trabajos específicos y concretos no habituales relacionados con los primeros, siempre que su importe, con exclusión del Impuesto sobre el Valor Añadido, sea igual o superior a 681.655.208 pesetas, si se trata de contratos de obras o a 27.266.208 pesetas si se trata de cualquier otro contrato de los mencionados.*

*b) Que la principal fuente de financiación de los contratos proceda de transferencias o aportaciones de capital provenientes directa o indirectamente de las Administraciones Públicas.”*

Com hem dit abans, l'esmentat article del TRLCAP va modificar la seva redacció amb efectes d'1 de gener de 2004 com a conseqüència de l'aprovació de la Llei 62/2003:

*“Las entidades de derecho público no comprendidas en el ámbito definido en el artículo anterior y las sociedades de derecho privado creadas para satisfacer específicamente necesidades de interés general que no tengan carácter industrial o mercantil, siempre que, además, concorra alguno de los requisitos contenidos en el párrafo b) del apartado 3 del artículo anterior quedarán sujetas a las prescripciones de esta Ley relativas a la capacidad de las empresas, publicidad, procedimientos de licitación y formas de adjudicación para los contratos de obras, suministros, consultoría y asistencia y servicios de cuantía igual o superior, con exclusión del Impuesto sobre el Valor Añadido, a 6.242.028 euros (equivalente a 5.000.000 de derechos especiales de giro), si se trata de contratos de obras, o a 249.681 euros (equivalentes a 200.000 derechos especiales de giro), si se trata de cualquier otro contrato de los mencionados.”*

En conseqüència, segons es va preveure a l'article 2.1 de la Llei 13/1995 i posteriorment del TRLCAP, les prescripcions d'aquestes normes eren d'aplicació pel que fa referència a la capacitat de les empreses, publicitat, procediments de licitació i formes d'adjudicació únicament a les entitats de dret públic no compreses a l'article 1.3. de la mateixes normes. Així mateix, a través de la modificació d'aquest article operada per la Llei 62/2003 es van introduir dins de l'àmbit d'aplicació d'aquest precepte les societats de dret privat creades per satisfer específicament necessitats d'interès general.

S'ha de posar de manifest també que el sotmetiment a aquest article únicament era aplicable per la tipologia de contractes especificats en aquest precepte (contractes

d'obres i de consultoria i assistència i de serveis relacionats amb els primers d'import superior als llindars establerts a dit article) i en els que la principal font de finançament derivés de transferències o aportacions de capital provinents directa o indirectament de les Administracions Públiques.

Finalment, pel que fa referència a l'aplicació d'aquesta norma des del punt de vista subjectiu s'ha de prestar també atenció a la **Disposició Addicional Sisena de la Llei 13/1995 i posteriorment del TRLCAP** en la que s'establia el següent:

*“Las sociedades mercantiles en cuyo capital sea mayoritaria la participación directa o indirecta de las Administraciones públicas o de sus Organismos autónomos, o Entidades de Derecho público, se ajustarán en su actividad contractual a los principios de publicidad y concurrencia, salvo que la naturaleza de la operación a realizar sea incompatible con estos principios.”*

Per altra banda, s'ha de tenir present també en el supòsit que aquí ens ocupa l'**article 2.2. de la Llei 13/1995 i posteriorment de la Llei 53/1999 i TRLCAP**, que també va mantenir invariable el seu contingut –llevat els imports continguts al mateix-, en el que es preveia el següent:

*“2. Quedan sujetos a las prescripciones a que se refiere el apartado anterior, los contratos de obras de la clase 50, grupo 502 de la Nomenclatura General de Actividades Económicas de las Comunidades Europeas (NACE), los de construcción relativos a hospitales, equipamientos deportivos, recreativos o de ocio, edificios escolares o universitarios y a edificios de uso administrativo y los contratos de consultoría y asistencia, de servicios y de trabajos específicos y concretos no habituales que estén relacionados con los contratos de obras mencionados, cuando sean subvencionados directamente por la Administración con más del 50 por 100 de su importe, siempre que éste, con exclusión del Impuesto sobre el Valor Añadido, sea igual o superior a 681.655.208 pesetas, si se trata de contratos de obras o a 27.266.208 pesetas, si se trata de cualquier otro contrato de los mencionados.”*

En conseqüència, a l'article 2.2. es lligava la subjecció a les previsions relatives a la capacitat de les empreses, publicitat, procediments de licitació i formes d'adjudicació no al tipus d'entitat –és a dir podia considerar-se subjecta també una entitat de caràcter privat- sinó només al tipus de contracte –determinades obres i/o consultoria i serveis d'imports superiors als llindars establerts en aquest precepte- i **sempre i quan el contracte hagués estat subvencionat per una Administració Pública amb més d'un 50% del seu import.**

Establert l'anterior, s'analitza a continuació si els contractes formalitzats per la redacció del projecte, direcció i execució de les fases primera, segona i tercera de construcció del Nou Hospital de la Sant Creu i Sant Pau s'havien de subjectar o no a les previsions establertes a la normativa de contractació pública, atesa, per una banda, la naturalesa jurídica de la fundació (art. 1, 2.1 i Disposició Addicional Sisena) i, per altre costat en funció de la tipologia dels contractes i el finançament rebut per part de la FP per l'execució de dits contractes (art. 2.2.).

Dit això, cal puntualitzar també que l'anàlisi de la subjecció o no a la normativa de contractació pública dels contractes per l'execució de la construcció del Nou Hospi-

tal de la Sant Creu i Sant Pau que es realitza en aquest apartat de l'escrit d'al·legacions comprèn el període inclòs entre l'aprovació de la Llei 13/1995 i el 15 de març de 2005, data en la que a través del Reial Decret Llei 5/2005 es va modificar l'article 2.1. i la Disposició Addicional Sisena del TRLCAP. Com veurem posteriorment, va ser a través del Reial Decret Llei 5/2005 quan es va introduir dins de l'àmbit subjectiu de l'article 2.1. i de la Disposició Addicional Sisena del TRLCAP a les fundacions del sector públic. La inclusió d'aquest tipus d'entitats als esmentats articles del TRLCAP va significar que fundacions com la FP s'haguessin de considerar integrades dins de l'àmbit de subjecció d'aquests dos preceptes.

**i) Naturalesa jurídica de la FP de la Santa Creu i Sant Pau. No subjecció d'aquesta entitat ni a l'article 2.1. de la Llei 13/1995 ni a la Disposició Addicional Sisena del TRLCAP**

La Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau és una fundació de beneficència privada que té com a finalitat principal el manteniment i millora del recinte històric de l'esmentat Hospital i la construcció, millora i manteniment d'instal·lacions i edificis destinats a l'assistència sanitària i a les activitats accessòries i complementàries, activitats cíviques i activitats culturals.

L'origen de la Fundació es remunta a l'any 1401 quan les lletres apostòliques del Papa Benet XIII sancionaren l'acord assolit entre el Bisbe i el Capítol Catedralici i el Consell de Cent, rector de la ciutat de Barcelona, els quals com a institucions representatives de la ciutat, recolliren la iniciativa del poble de Barcelona d'unir en un sol hospital sota la denominació d'Hospital de la Santa Creu, diferents establiments hospitalaris existents aleshores.

Per tant, la constitució originària de la Fundació va produir-se entre el Capítol Catedralici i l'Ajuntament de Barcelona, essent posteriorment, a l'any 1990 quan es va incorporar la Generalitat de Catalunya, segons es desprèn del Conveni de 27 de juliol de 1990 pel qual la Generalitat s'incorporà al Patronat de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.

Mitjançant escriptura pública de 14 de març de 1991 els seus Estatuts es van adaptar a la Llei catalana 1/1982 de 3 de març, de fundacions privades. Aquesta darrera norma reservava el dret de fundar a les persones físiques i jurídiques privades.

En l'actualitat, segons l'article 1 dels seus Estatuts, adaptats mitjançant escriptura pública de data 31 de desembre de 2004 al règim fiscal especial previst a la Llei 49/2002 del Règim Fiscal de les Entitats sense Finalitat Lucrativa i dels incentius fiscals al mecenatge, la Fundació es qualifica com a Fundació de beneficència privada, establint-se que té personalitat jurídica pròpia i plena capacitat jurídica i d'obrar.

Així mateix, el seu Govern correspon a un Patronat. Segons l'article 6, l'esmentat Patronat està format per la Molt Il·lustre Administració i és elegit pels següents estaments:

- a) Revssm. Arquebisbe i Capítol Catedralici de Barcelona
- b) L'Ajuntament de Barcelona
- c) La Generalitat de Catalunya

Els referits estaments nomenen dos patrons cadascun, de conformitat amb el que es preveu a la seva Carta Fundacional de 1401 i al Conveni Institucional de data 27 de juliol de 1990.

Dit l'anterior, la Llei catalana 5/2001 de 2 de maig, segons el seu article 2, va permetre el dret de fundar a les persones jurídiques públiques, si bé afirmava alhora que les fundacions constituïdes per persones jurídiques públiques són fundacions privades.

Realitzades les observacions anteriors, cal assenyalar que durant el període transcorregut entre l'aprovació de la Llei 13/1995 i la modificació del TRLCAP que es va produir pel Reial Decret Llei 5/2005, que recordem va modificar l'article 2.1. i la Disposició Addicional Sisena del TRLCAP, la FP de la Santa Creu i Sant Pau havia de ser considerada com una fundació privada als efectes de la normativa de contractació, sense que per tant pogués ser inclosa dins de l'àmbit d'aplicació establert als articles 1 i 2.1. del TRLCAP. En aquest sentit **és evident que aquesta fundació no pot ser, en cap cas, considerada com una Administració Pública ni com un organisme autònom ni una entitat de dret públic en els termes establerts a l'article 1.2. i 1.3. de la Llei 13/1995 i posteriorment del TRLCAP.**

Descartada la inclusió de la FP dins de l'àmbit d'aplicació establert als apartats 2 i 3 de l'article 1 de la Llei 13/1995 i del TRLCAP, cal abordar si es podria entendre inclosa a aquesta fundació dins de la tipologia d'entitats detallada a l'apartat 1 de l'article 2 de la Llei 13/1995 i del TRLCAP. D'aquesta manera, segons es pot comprovar a l'article 2.1. que s'ha transcrit de forma literal amb anterioritat, dit precepte únicament s'aplicava a les entitats de dret públic i a les societats de dret privat, sense que com hem dit abans la FP pugui ser catalogada com a tal. En conseqüència, **cal descartar també la subjecció de la FP a l'article 2.1. de la Llei 13/1995 i del TRLCAP atès que no es podia considerar inclosa aquesta entitat dins de les previstes en aquest precepte.**

Finalment, **cal posar de manifest que la FP tampoc podia considerar-se subjecta al compliment de l'establert a la Llei 13/1995 i al TRLCAP en funció del previst a la Disposició Addicional Sisena d'aquesta norma**, en la que com hem vist abans únicament es feia referència a les societats mercantils de capital majoritàriament públic, quan és indiscutible que aquesta fundació no pot ser qualificada com a tal.

En conseqüència, segons l'exposat amb anterioritat durant el període transcorregut entre l'aprovació de la Llei 13/1995 i la modificació del TRLCAP realitzada pel RDL 5/2005, la FP no podia considerar-se sotmesa a l'àmbit de subjecció a aquestes normes previst als articles 1, 2.1. i Disposició Addicional Sisena de la Llei 13/1995 i del TRLCAP. Per la qual cosa, **els contractes celebrats en relació a l'execució de les obres del Nou Hospital de la Santa Creu i Sant Pau celebrats dins de l'esmentat període no s'havien de sotmetre a les prescripcions establertes al TRLCAP.**

Establert l'anterior, s'analitza en el punt següent d'aquest escrit d'al·legacions si els contractes promoguts per la FP en relació amb la construcció del Nou Hospital es trobaven o no sotmesos a les previsions establertes a l'article 2.2. de la Llei 13/1995 i posteriorment del TRLCAP.

ii) Anàlisi del sotmetiment o no dels contractes de les fases 1<sup>a</sup>, 2<sup>a</sup> i 3<sup>a</sup> de construcció del Nou Hospital segons el règim previst a l'article 2.2. de la Llei 13/1995 i del TRLCAP

Com hem pogut observar abans, dins de l'àmbit d'aplicació de l'article 2.2. de la Llei 13/1995 i del TRLCAP es podia considerar inclosa qualsevol entitat privada, ja que la subjecció a les prescripcions establertes en aquest concret apartat de l'article no venia donada per la tipologia d'entitat, sinó pel tipus i import del **contracte i sempre i quan el mateix hagués estat subvencionat per un import superior al 50% de la seva quantia.**

D'aquesta manera, aquest precepte s'aplicava als contractes d'obres de la classe 50, grup 502, de la NACE, els de construcció d'hospitals, equipaments esportius, recreatius o d'oci, edificis escolars o universitaris i a edificis d'ús administratiu, així com als contractes de consultoria i assistència i de serveis relacionats amb els esmentats contractes d'obres. Al mateix temps aquests contractes havien de tenir uns imports superiors als llindars establerts en aquest precepte pels contractes d'obres i per la resta de contractes –imports que es van anar modificant durant la vigència, primer de la Llei 13/1995 i posteriorment del TRLCAP- i estar subvencionats directament per l'Administració amb més del 50 por 100 del seu import.

Al referit article 2.2. es preveia que en el cas de contractes subjectes dins de l'àmbit d'aplicació d'aquest precepte s'havia de donar compliment a les prescripcions establertes a l'article 2.1., és a dir a aquelles relatives a la capacitat de les empreses, publicitat, procediments de licitació i formes d'adjudicació.

Dit això, si s'analitza l'aplicació d'aquest precepte al cas que aquí ens ocupa, cal assenyalar que des del punt de vista de l'objecte de les contractacions els contractes relacionats amb la construcció del Nou Hospital de la Santa Creu i Sant Pau sí que s'haurien de considerar inclosos dins de l'àmbit objectiu d'aquest precepte. I això per quant un dels contractes inclosos dins de l'àmbit d'aplicació de l'article 2.2. de la Llei 13/1995 i posteriorment del TRLCAP és el relatiu als contractes d'obres i de consultoria i assistència –redacció de projectes i direcció d'obres...-, i serveis derivats de la construcció d'hospitals.

Així mateix, com hem apuntat abans per tal que s'hagués de considerar aplicable aquest precepte l'import del contracte en qüestió havia de superar el llindar establert en la redacció vigent de l'article 2.2. en el moment de la seva celebració.

Finalment, **el tercer dels elements que havia de concórrer per tal de considerar aplicable l'article 2.2. és el de que el contracte fos subvencionat en més d'un 50% del seu import.**

És aquest l'element que s'ha d'analitzar amb major deteniment en el supòsit que aquí ens ocupa, atès l'origen del finançament rebut per la FP per la construcció del Nou Hospital.

D'aquesta manera, s'ha de tenir en compte que en escriptura pública de data 13 de novembre de 2003 es va formalitzar un préstec sindicat entre la FP i diferents entitats financeres, mitjançant el qual dites entitats creditors concedien, de manera manco-



munada, a la Fundació en qualitat de prestatària un préstec fins un import total de 216.400.000.-€. Però el que és més rellevant als efectes que aquí ens atenyen és que la Generalitat de Catalunya va acordar mitjançant resolucions del Govern de 8 de juliol i 8 d'octubre de 2003, que aquesta Administració financera la construcció i posada en funcionament del Nou Hospital per atendre el pagament de les obligacions que per amortització del principal, interessos i qualsevol altra quantitat es poguessin derivar del préstec sindicat que per un import de 216.400.000.-€ s'havia de realitzar a favor de la FP. En conseqüència, el finançament rebut per la FP per la construcció del Nou Hospital ha estat amortitzat a través de les transferències rebudes de la Generalitat de Catalunya.

En aquest sentit, cal destacar que aquest compromís de la Generalitat de fer-se càrrec de les obligacions derivades pel finançament de la construcció del Nou Hospital es va originar amb el conveni institucional formalitzat en data 27 de juliol de 1990 entre la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament de Barcelona i l'Arquebisbe de Barcelona, pel qual la Generalitat es va incorporar al Patronat de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau. S'ha de posar de manifest que a l'acord sisè del referit conveni es va establir, de forma expressa, que la Generalitat de Catalunya assumia el compromís formal d'aportar com a dotació patrimonial a favor de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau aquella part del fons que fos necessària pel desenvolupament del projecte de construcció del Nou Hospital en el termini màxim de quatre anys des de la seva aportació en els permisos corresponents.

Cal analitzar a continuació si el finançament rebut per la FP per la construcció del Nou Hospital a partir de la formalització del crèdit sindicat l'any 2003 per part de la Generalitat de Catalunya, havia de comportar que dits contractes rebessin la qualificació de contractes subvencionats en els termes establerts a l'article 2.2. Amb caràcter previ a realitzar aquesta anàlisi s'ha de puntualitzar que és inqüestionable que abans de la formalització del crèdit sindicat l'any 2003 l'article 2.2. no podia ser objecte d'aplicació, en cap cas, a les contractacions del Nou Hospital ja que les mateixes havien estat finançades amb fons propis de la FP.

Dit això, si ens cenyim a la literalitat de l'article 2.2. és evident que els contractes celebrats per la FP a partir de la formalització del crèdit no s'haurien de considerar subvencionats atès que el finançament rebut per aquesta entitat no ha estat a través d'una subvenció sinó d'un crèdit sindicat formalitzat entre la FP i diferents entitats financeres, tot i que amb el compromís formal de la Generalitat de Catalunya de fer-se càrrec del pagament en concepte del principal i dels interessos del préstec.

Atès l'origen i forma de recepció del finançament per part de la FP, el mateix no pot ser considerat com una subvenció en els termes que del concepte d'aquesta figura s'estableixen a l'article 2.1. de la Llei 38/2003 de 17 de novembre General de Subvencions i a l'article 87 del Decret Legislatiu n° 3/2002 pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya. Així mateix, abonaria la teoria que no ens trobem davant de contractes subvencionats el fet que el procediment d'obtenció dels fons per part de la FP no ha estat a través d'aquell previst a la normativa reguladora de les subvencions (Articles 87 i següents del Decret Legislatiu n° 3/2002 i Llei 38/2003), sinó que cal reiterar que el finançament s'ha realitzat a través de la prèvia formalització d'un préstec sindicat amb diferents entitats financeres.

Un altre element per entendre que no ens trobaríem davant de contractes subvencionats es podria basar, indirectament, en el previst a l'article 2.1. del TRLCAP, en el que s'establí que un dels requisits pel qual es condicionava la subjecció a aquest precepte era el de que "(.....) *la principal fuente de financiación de los contratos proceda de transferencias o aportaciones de capital provenientes directa o indirectamente de las Administraciones Públicas.*" Per tant, en aquest punt de l'article 2.1. es concretava aquesta forma d'obtenció de recursos –transferències o aportacions de capital- com a condicionant pel sotmetiment a les prescripcions previstes en aquest precepte. Semblaria, per tant, que el legislador va voler distingir als articles 2.1 i 2.2. les formes d'obtenció de recursos econòmics que havia de comportar la subjecció a ambdós preceptes i que, en conseqüència, el terme "subvencionat" utilitzat a l'article 2.2. s'ha d'interpretar de forma literal.

En conseqüència, s'ha d'interpretar que els contractes promoguts per part de la FP una vegada subscrit el préstec sindicat l'any 2003 tampoc s'havien de sotmetre a les prescripcions establertes a l'article 2.2. del TRLCAP, en no poder-se considerar els mateixos com a contractes subvencionats.

Així mateix, cal tornar a incidir que els contractes de redacció del projecte bàsic i executiu i la direcció i execució de les obres de construcció de les fases primera, segona i tercera del Nou Hospital que es van formalitzar abans de la modificació de l'article 2.1. del TRLCAP que es va dur a terme a través del Reial Decret Llei 5/2005 de reformes urgents per l'impuls a la productivitat i per la millora de la contractació pública, no se'ls hi havia d'aplicar la normativa de contractació pública.

En conseqüència, s'ha de concloure en aquest punt que els contractes de la FP compresos entre l'any 1997 i el 15 de març de 2005 (data d'entrada en vigor de la modificació de l'article 2.1.) no s'havien de sotmetre al compliment de l'establert a la normativa de contractació pública.

Per aquest motiu, les observacions recollides als punts 2.5.3.1. (redacció de projecte i direcció de les obres) i 2.5.3.2 (fases primera, segona i tercera) en les que es posen de manifest uns suposats incompliments de la normativa de contractació pública durant el període abans esmentat (any 1997 a març de 2005) no s'haurien de prendre en consideració per quant com hem argumentat durant aquest període no s'havia d'aplicar la Llei de Contractes de les Administracions Públiques als contractes de la FP.

iii) Modificacions dels contractes d'obres de la primera, segona i tercera fase de construcció del Nou Hospital.

Segons s'ha dit amb anterioritat, la inclusió de la FP dins de l'àmbit d'aplicació del TRLCAP es va produir com a conseqüència de la modificació de l'article 2.1. d'aquesta norma establert al Reial Decret Llei 5/2005. La redacció d'aquest article a partir de la seva modificació va ser la següent:

*"1. Las entidades de derecho público no comprendidas en el ámbito definido en el artículo anterior, las sociedades mercantiles a que se refieren los párrafos c) y d) del apartado 1 del artículo 166 de la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas, y otras sociedades mercantiles equivalentes de las demás Administraciones públicas creadas para satisfacer*

*específicamente necesidades de interés general que no tengan carácter industrial o mercantil y las fundaciones del sector público, siempre que, además, concorra alguno de los requisitos contenidos en el párrafo b) del apartado 3 del artículo anterior, quedarán sujetas a las prescripciones de esta Ley relativas a la capacidad de las empresas, publicidad, procedimientos de licitación y formas de adjudicación, para los contratos de obras, de suministro, de consultoría y asistencia y de servicios de cuantía igual o superior, con exclusión del Impuesto sobre el Valor Añadido, a 5.923.000 euros, si se trata de contratos de obras, o a 236.000 euros, si se trata de cualquier otro contrato de los mencionados.”*

Així mateix, a través del RDL 5/2205 també es va modificar la Disposició Addicional Sisena del TRLCAP, introduint-se també de forma expressa a les fundacions del sector públic dins del seu àmbit d'aplicació:

*“Las sociedades mercantiles y las fundaciones del sector público a que se refiere el apartado 1 del artículo 2, para los contratos no comprendidos en él, así como las restantes sociedades mercantiles en cuyo capital sea mayoritaria la participación directa o indirecta de las Administraciones públicas o de sus organismos autónomos o entidades de derecho público, se ajustarán en su actividad contractual a los principios de publicidad y concurrencia, salvo que la naturaleza de la operación a realizar sea incompatible con estos principios.”*

Per tant, en aquesta nova redacció de l'article 2.1 s'establia que les fundacions del sector públic en les que es donés algun dels requisits de l'article 1.3.b) del TRLCAP havien de complir les prescripcions d'aquesta norma pel que fa referència a la capacitat de les empreses, publicitat, procediments de licitació i formes d'adjudicació als contractes d'obres d'import superior a 5.923.000.-€ o als contractes de subministrament, consultoria i assistència i serveis d'import superior a 236.000.-€. En concórrer en el cas de la FP algun dels requisits establerts a l'article 1.3.b) del TRLCAP -la majoria dels membres del seu Patronat havien estat nomenats per la Generalitat de Catalunya i per l'Ajuntament de Barcelona-, és per tant a partir de l'entrada en vigor de la modificació d'aquest article 2.1. (15 de març de 2005) quan s'ha de considerar a la FP inclosa dins de l'àmbit d'aplicació del TRLCAP. Per la seva banda, en aquells contractes de les fundacions del sector públic en els que no els hi era d'aplicació l'article 2.1. s'havia d'aplicar la DA Sisena en la que, com hem vist, s'establia que s'havia de donar compliment als principis de publicitat i concurrència, llevat que pel tipus de contracte fos incompatible l'aplicació dels esmentats principis.

Dit això, durant la primera, segona i tercera fase de les obres de construcció del Nou Hospital es va produir alguna modificació amb posterioritat al 15 de març de 2005.

En relació amb aquestes modificacions, al projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes es manifesta que existeixen diferències temporals entre les dates en què els contractes inicials de les tres fases es van formalitzar –octubre de 2000 a novembre 2002- i les dates en què es van dur a terme els contractes modificats i complementaris -any 2005 i 2006-.

Per altra banda, es manifesta a l'epígraf b) del punt 2.5.3.2 del projecte d'informe que en aquestes modificacions contractuals no es va incloure l'informe justificatiu de la

necessitat de la seva tramitació. Cal assenyalar davant d'aquesta observació que les causes que van comportar la necessitat de dur a terme aquestes modificacions es troba exposada a cadascun dels projectes de modificació que es van aprovar amb caràcter previ a la formalització de la modificació. Totes i cadascuna de les modificacions realitzades durant les fases 1<sup>a</sup> a 3<sup>a</sup> de construcció del Nou Hospital es van formalitzar en el corresponent document signat per ambdues parts.

Així mateix, no es pot obviar el fet que tot i que a partir de la modificació de l'article 2.1. i de la Disposició Addicional Sisena del TRLCAP realitzada a través del RDL 5/2005 es va introduir a les fundacions del sector públic dins del seu àmbit d'aplicació, les fases dels contractes d'aquestes entitats que s'havien de subjectar a aquesta norma eren les de capacitat de les empreses, publicitat, procediments de licitació i formes d'adjudicació. Conseqüentment, les fases relatives al compliment i extinció del contracte, entre les que s'han d'incloure òbviament les modificacions contractuals, es regien pel dret privat i per tant per la voluntat de les parts, sense que per tant les modificacions dels contractes realitzades durant la primera, segona i tercera fase s'haguessin de subjectar a les prescripcions establertes a la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

#### iv) Contracte formalitzat amb l'empresa "Project & Facilities Management SL"

Al punt c) de l'apartat 2.5.3.1 es preveu que l'empresa "Project & Facilities Management SL", amb la que es va formalitzar contracte de prestació de serveis, de "Project Management i de la Supervisió i coordinació general del projecte de les obres del Nou Hospital", no s'establí un preu cert respecte de la contractació dels seus serveis prestats, tot i que l'empresa adjudicatària va facturar a la Fundació Privada, un import de 2.194.202.-€.

En relació amb aquesta qüestió, s'ha d'advertir de l'existència de l'annex 2, en el que es fa menció en la clàusula segona relativa al preu del propi contracte, i més concretament, quan es cita del seu literal "*En contraprestació dels seus serveis i mitjans oferts, PFM percebrà la quantitat resultant d'aplicar a dits serveis i mitjans, efectivament posats a disposició el preu establert en cadascun d'ells en el quadre de preus unitaris corresponent, indicat a l'oferta presentada per PFM i que s'inclou a l'Annex II del present contracte*". En aquest sentit, s'estableix en la pàgina 25 de l'Annex II del contracte, adjuntat com a **Document número 7**, els preus unitaris de la diversa tipologia de serveis prestats per PFM a l'Hospital de Sant Pau, que inclouen tots els conceptes, costos i despeses necessàries per a la correcta execució de les tasques, i que els mateixos van ser facturats a la Fundació per un import de 2.194.202.-€ en el període de vigència contractual.

#### Contracte formalitzat amb l'empresa ARGOS MANAGEMENT, S.A.

Al punt c) de l'apartat 2.5.3.1 es preveu que l'empresa ARGOS MANAGEMENT, S.A., amb la que es va formalitzar contracte per la gestió integrada d'execució del projecte de les obres del Nou Hospital el 2 de gener de 2006, va facturar la pròrroga d'aquests serveis amb un increment de preus del 19,4%. En relació amb aquesta qüestió s'ha de posar de manifest que, en virtut del previst a la clàusula 6.4. del contracte,

el mateix es podia prorrogar tàcitament de forma mensual. Per aquest motiu i com a conseqüència de les necessitats d'un allargament en la prestació del servei, el contracte es va prorrogar tàcitament durant un termini de sis mesos.

Així mateix, durant el període d'execució de la pròrroga es va dur a terme la implantació de l'equip mèdic al Nou Hospital, fet que de conformitat amb la facultat de modificació del contracte reconeguda a la clàusula 1.6. del contracte, va fer necessària la incorporació a l'equip de treball d'Argos d'un nou tècnic en aquest àmbit implicant aquesta circumstància l'augment del preu mensual del contracte a facturar per l'esmentada empresa. Aquests són els motius que justifiquen l'increment de preus al que es fa esment al punt c) de l'apartat 2.5.3.1. del Projecte d'Informe de la Sindicatura.

#### **v) Liquidació de la primera, segona i tercera fase**

Al punt c) de l'apartat 2.5.3.2. del Projecte d'Informe de la Sindicatura de Comptes es manifesta que a la clàusula desena de l'acord de resolució i liquidació de les tres primeres fases de les obres que la FP i la UTE van subscriure el 14 de juliol de 2006, va preveure el pagament a l'esmentada UTE d'un import de 9.929.284,04.-€ en concepte de reclamació d'interessos per la demora en l'execució de l'obra. Atès que els interessos es van començar a computar a partir de la certificació de les obres, a l'informe es diu que això comporta un incompliment del TRLCAP.

En relació amb aquesta qüestió cal assenyalar que les certificacions es van emetre amb una dilació rellevant, no essent aquesta circumstància imputable al contractista. Per aquesta raó i atès que la demora en l'execució de l'obra va generar uns perjudicis a l'empresa contractista es va considerar que s'havien d'abonar interessos de demora a comptar des de la data de la certificació.

Pel que fa referència al suposat incompliment del TRLCAP derivat d'aquest pagament d'interessos de demora, cal assenyalar, com hem argumentat abans, que el contracte relatiu a la construcció de les fases 1<sup>a</sup>, 2<sup>a</sup> i 3<sup>a</sup> del Nou Hospital no es trobava sotmès a la normativa de contractació i, menys encara, en relació amb les fases de compliment i extinció del contracte.

#### **vi) Cost final i terminis d'execució**

Es manifesta al punt d) de l'apartat 2.5.3.2. del projecte d'informe que es va produir un retard en l'execució de les obres de les tres primeres fases de tres anys, sense que s'imposessin penalitats al contractista. En relació amb aquesta qüestió s'ha de dir que la demora en l'execució de l'obra no va ser imputable al contractista, sinó que es va produir per circumstàncies alienes al mateix com van ser, entre altres, l'enderroc dels Pavellons de Sant Carles i Santa Francesca (que estaven en ús i no es va poder procedir al seu buidatge a temps per raons assistencials).

Per aquesta raó no es trobava justificada la imposició de penalitats al contractista com es suggereix al projecte d'informe.

**B) Contractes celebrats durant la quarta fase de construcció del Nou Hospital.**

Segons el comentat amb anterioritat la fase quarta de construcció del Nou Hospital es va tramitar mitjançant procediment obert i forma d'adjudicació de concurs. La raó per la qual es va tramitar aquest contracte d'acord amb aquest procediment d'adjudicació és perquè, com hem argumentat abans, a partir de la modificació del TRLCAP, que es va produir amb l'aprovació del RDL 5/2005, la FP s'havia de considerar inclosa dins de l'àmbit d'aplicació de l'article 2.1. del TRLCAP i, en el seu defecte, de la Disposició Addicional Sisena d'aquesta mateixa norma.

En relació amb aquesta fase al Projecte d'Informe es realitzen una sèrie d'observacions que es tracten a continuació:

**a) Garantia definitiva constituïda per l'empresa adjudicatària**

Es manifesta al punt a) de l'apartat 2.5.3.3. que l'empresa adjudicatària del contracte de construcció de la quarta fase va presentar oferta temerària sense que la FP li exigís la constitució d'una garantia definitiva del 20% com es preveia per aquests casos a la clàusula 8.2. del Plec de Clàusules Particulars.

En primer lloc, cal assenyalar que si bé és cert que l'oferta de l'empresa va resultar inicialment temerària se li va reclamar a la mateixa que justificqués que podia donar compliment a l'establert a la seva oferta, havent presentat l'empresa el corresponent informe en el que es va justificar degudament que podia executar el contracte d'acord amb el previst a la seva proposició.

Per aquest motiu, es va considerar que no era precís exigir una garantia definitiva del 20% sinó que era suficient la constitució d'una fiança del 10%. En aquest sentit, s'ha de fer especial referència a la clàusula 1.6. del contracte formalitzat entre les parts en data 23 de maig de 2006, en la que s'estableix que en cas de discrepància o contradicció entre els documents que conformaven l'expedient contractual prevaldrà, en primer lloc, el contracte. Conseqüentment, la clàusula 10 del contracte en el que es va preveure la constitució d'una garantia definitiva del 10% va substituir el previst a la clàusula 8.2. del plec de clàusules particulars.

Finalment, s'ha de posar de manifest que l'exigència de les garanties provisional o definitiva només es preveia al TRLCAP de forma preceptiva pels contractes formalitzats per les Administracions Públiques, sense que la FP pogués ser considerada com a tal. Això es desprèn dels articles 35 i següents del TRLCAP en els que només es regulen els aspectes relatius a les garanties exigides pels contractes de les Administracions Públiques.

**b) Adjudicació del concurs i preu del contracte.**

Es manifesta al punt c) de l'apartat 2.5.3.3. del Projecte d'Informe que dins de l'objecte del contracte de construcció de la quarta fase es van incloure tasques compres inicialment en el contracte de la segona fase.

De conformitat amb el previst a l'acord de resolució i liquidació del contracte de l'execució de les tres primeres fases de la construcció del Nou Hospital formalitzat en data 14 de juliol de 2006, la fase segona va ser objecte de resolució de mutu acord. La tramitació de la resolució d'aquesta segona fase va comportar una demora molt rellevant de la construcció del Nou Hospital. Així mateix, s'ha de posar de manifest que, òbviament, l'inici de la fase quarta es trobava condicionada a la finalització de la fase 2.

Totes aquestes circumstàncies van motivar que es demorés molt l'execució de les obres pendents de la fase 2<sup>a</sup> i de la fase 4<sup>a</sup>. Com a conseqüència d'això, i atesa la complexitat de l'obra a executar es va considerar adient que la part restant de l'obra de la fase 2<sup>a</sup> l'executés l'empresa adjudicatària de la fase quarta, que va resultar guanyadora del concurs que es va tramitar mitjançant procediment obert.

### c) Modificacions i contractes complementaris de la quarta fase

Al punt c) de l'apartat 2.5.3.3. del Projecte d'Informe s'estableix que la modificació i els contractes complementaris es va formalitzar, suposadament, amb posterioritat a l'acta de liquidació del contracte. Per arribar a aquesta conclusió es parteix de la base que la modificació del contracte i els complementaris es van subscriure el 10 de juliol de 2009, mentre que l'acta de liquidació es va formalitzar el 18 de maig de 2009.

Doncs bé, a diferència del que es preveu al Projecte d'Informe, l'acord de 18 de maig de 2009 no és el de liquidació del contracte sinó el de previsió de les tasques pendents a executar dins de la quarta fase que posteriorment es van formalitzar a través dels esmentats contractes complementaris de data 10 de juliol de 2009. Prova d'això és que l'acta de recepció provisional amb reserves de la quarta fase, que s'adjunta al present escrit com a **Document nº 8**, es va dur a terme en data 25 de novembre de 2010

Pel que fa referència a la manca d'informe justificatiu dels contractes modificats, s'ha de dir, com hem apuntat abans que les causes que van comportar la necessitat de dur a terme aquestes modificacions es troben recollides al projecte de modificació que es va aprovar amb caràcter previ a la formalització de la modificació de la quarta fase de construcció. A aquest respecte, cal afegir també que les fases relatives al compliment i extinció del contracte, entre les que s'han d'incloure les modificacions contractuals, es regien pel dret privat i per tant per la voluntat de les parts, sense que per tant la modificació dels contractes realitzada durant la quarta fase s'hagués de subjectar a les prescripcions establertes a la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

Així mateix, es qüestiona en aquest punt de l'informe que els contractes complementaris, realitzats durant la fase quarta complissin els requisits establerts a l'article 141.d) del TRLCAP.

En relació amb aquesta qüestió, cal assenyalar, tal i com s'argumentarà a continuació, que en aquests complementaris concorrien els elements establerts a l'esmentat

precepte. I això per quant es tractava d'obres imprevistes l'execució de les quals no constava ni al projecte ni al contracte, sense que les mateixes es poguessin separar tècnicament del contracte inicial. Es van respectar els preus establerts en el contracte primitiu. Així mateix, els preus de la totalitat dels complementaris d'aquesta fase no va superar el 20% del preu primitiu del contracte.

A continuació es recullen les causes imprevistes que van motivar la realització d'aquests contractes complementaris, entenent que tos ells, responien a necessitats urgents de la Fundació Privada i, que els mateixos, s'havien d'incorporar enmig de l'obra del nou Hospital en plena execució, interferint significativament en els treballs no certificats encara, tal i com s'exposa a continuació:

- Complementari Laboratoris:

El projecte original, no tenia definides en detall, les necessitats d'aquest servei bàsic pel Nou Hospital. Durant l'execució de les obres principals, durant els anys 2008 i part del 2009, les comissions tècniques varen fer un recull de necessitats d'aquesta àrea, que finalment es varen incloure en un Projecte complementari, realitzat pels mateixos autors del projecte original i també per les direccions facultatives de les obres en execució.

S'ha de tindre present, que el projecte original no es definia en una àrea tancada i independent, sinó que complementava els laboratoris definits en projecte i per tant, no es podien separar tècnicament del projecte original. D'acord amb lo anterior, sense l'execució d'aquest complementari, no era possible la posada en marxa del servei de laboratoris al nou hospital, i s'ha de tindre també present, que els laboratoris que en aquells moments, es feien servir, estaven allotjats al Pavelló de Montserrat, amb una greu afectació estructural (una part de l'edifici havia estat desallotjada per un alt risc d'ensorrament).

- Complementari Farmàcia:

Des de la definició original de l'àrea de Farmàcia en el projecte que va sortir a licitació pública l'any 2004, fins al moment de la seva implantació, es van generar una sèrie de noves necessitats, algunes d'elles imprescindibles, per l'obtenció de l'obligatòria Acreditació, i altres relatives a l'adaptació dels laboratoris de farmàcia a un increment important del servei, essent recollides les mateixes, en un projecte complementari redactat pels autors del projecte original i a petició de l'Hospital.

Entre elles destaquem, la creació d'unes noves sales "blanques" d'ambient controlat, la creació d'uns magatzems automatitzats que augmentaven la capacitat d'emmagatzematge a la vegada que acceleraven els processos de gestió i subministrament de la medicació cap als malalts.

En la mateixa situació que la dels laboratoris, aquest servei de farmàcia, no es tractava d'un projecte aïllat, donat que modificava part de l'obra en execució (i no certificada encara), i que, en tractar-se de modificacions i ampliacions d'una àrea existent, les seves partides en la majoria ja es contemplaven com a preus unitaris en el projecte primitiu.



- Complementari Heliport:

Tot i que en un origen, l'any 2002, en el projecte original, ja es va preveure un heliport a sobre d'un dels edificis del Nou Hospital, (el que ara s'anomena bloc E), l'any 2004, decisions estratègiques basades en què ja es disposava d'un altre heliport dins el recinte, varen fer que es descartés aquesta infraestructura, i que per tant, el projecte original que va sortir a licitació pública, no incorporés aquest capítol.

Durant l'execució de la fase 4, l'autoritat competent en matèria heliportuària, va advertir que l'heliport existent, no complia la normativa vigent en aquell moment, de forma que la Fundació sol·licità estudiar la possibilitat d'incloure de nou la infraestructura, en l'execució de les obres del Nou Hospital.

La implantació d'aquest equipament a sobre d'un dels edificis en construcció, va suposar que afloessin grans interferències referents a afectacions a l'estructura de l'edifici en construcció, la respectiva modificació de les impermeabilitzacions de coberta, i el conseqüent canvi d'ubicació d'alguns dels equips que encara no estaven recepcionats, així com afectacions en aparells elevadors, l'ampliació de la plataforma de suportació de màquines, la modificació de la góndola per la neteja de façanes, etc. Per tant, aquest projecte en gran part, generà nombroses modificacions de partides, ja contractades a la UTE Dragados-Axima.

Després de valorar diferents opcions de contractació, per part de la Propietat, es va considerar com la més avantatjosa, la que habilitava l'article 141.d.1 TRLCAP, mitjançant la qual es permetia la formalització d'un contracte complementari adjudicat al mateix contractista de l'obra principal, donat que una contractació independent, hagués suposat importants perjudicis tècnics i econòmics respecte de l'obra principal en execució i generat importants retards en la finalització de l'estructura i d'altres instal·lacions de l'edifici E. Tanmateix cal advertir que els preus de l'acer, formigó, instal·lacions, eren preus basats en els del contracte original.

Aquest projecte, en un primer moment, es va valorar i adjudicar amb la plataforma de formigó, i va ser valorat per la UTE per 700.000 euros, preu pel qual es va contractar. Mesos més tard, per recomanacions de tècnics especialitzats, es va decidir optar per una solució amb plataforma d'alumini de preu més elevat, però amb uns avantatges considerables respecte a la de formigó, ja que es permetia una execució més ràpida i molt més precisa, aconseguint una absència d'errors de planimetria, i tinguent present que era un model, clarament contrastat i provat en altres països amb un rotund èxit, s'optà per la FP, per la simplificació de les afectacions estructurals, i per permetre que aterressin helicòpters de més envergadura, entre d'altres.

El cost d'aquesta solució era 150.000 euros més elevat i per tant, després de ser acceptada, es va fer una addenda al contracte complementari, per aquest import.

- Complementari Clínica Oftalmològica:

La planta zero del bloc E del Nou Hospital, estava prevista inicialment, per la dotació d'espais administratius destinats a la Gerència i Direccions de la Fundació. Però l'evolució de la demanda assistencial, d'intervencions i consultes oftalmològiques, va suposar que l'hospital de Sant Pau, tingués l'encàrrec d'estudiar la implantació d'un

servei d'oftalmologia amb consultes externes, servei d'urgències, quiròfans, sales de cirurgia menor ambulatoria, a la planta que estava destinada a usos administratius, per tal de fer front a la demanda creixent assistencial.

La complexitat d'aquesta modificació, així com les importants afectacions a la resta de l'obra en execució, feien necessària la contractació al mateix contractista de l'obra principal, amb la clara voluntat d'evitar majors inconvenients a la correcta execució de l'obra i tractant d'aconseguir la major eficiència per la reducció de costos i compliment de terminis.

Tot i ser un projecte definit al 2009, la Fundació va procurar que el gruix dels treballs es fessin quan abans per no afectar al servei d'urgències, situat a la planta inferior. Tal i com s'ha comentat amb anterioritat, des d'un punt de vista pressupostari, la gran majoria d'unitat d'obra, ja estava considerada econòmicament, en preu del contracte principal, donat que els acabats d'aquesta zona són idèntics als de la resta de l'Hospital.

- Complementari Adaptació a equips Rx-Rt:

Al moment de configurar el projecte inicial, la majoria de necessitats i d'acabats de les sales on s'ubiquen actualment els grans equipaments de tecnologia mèdica i d'electro-medicina, estaven pendents de definició en la fase 4, donada la impossibilitat, tant per part de la Propietat com dels tècnics, de poder tindre coneixement exacte, dels models i marques d'equipament, que serien instal·lats en les sales, i que en conseqüència, condicionarien la seva estructura.

En el moment, que es defineixen amb exactitud, els diferents fabricants d'equipament de tecnologia mèdica i d'electro-medicina i que són lliurats a la FP, es generà la necessitat urgent, de redactar projectes d'implantació a cadascuna de les sales on anirien instal·lats.

Tanmateix, les infraestructures d'aquestes sales, depenien de l'obra principal, de manera que era realment convenient, en termes d'eficiència i per evitar importants inconvenients a la Propietat, així com al contractista principal encarregat de l'obra del Nou Hospital en execució, l'articulació del procediment complementari que facultava l'article 141.d.1 TRLCAP, doncs contractar-ho al mateix contractista de l'obra principal, suposava fomentar el correcte desenvolupament de les obres del Nou Hospital, així com el de les sales dels equipaments mèdics.

Cal advertir, que per l'execució d'aquestes obres, les mateixes havien de realitzar-se amb certa celeritat i urgència, per no incórrer en demora en el lliurament dels equipaments que en elles anirien instal·lades.

A nivell pressupostari, constava una partida dins del capítol equipament, la qual es va traspasar al d'obres per fer front a aquest complementari sense incórrer en una desviació del Crèdit Sindicat.

Així mateix, i des d'un punt de vista formal, el recull de petits projectes d'implantació de l'equipament d'electro-medicina referent als serveis de Radioteràpia, Radiologia i Medicina Nuclear, es varen recollir en un projecte complementari.

- Entorns Cuina i cafeteria:

Ambdós entorns, no es van incloure en la seva totalitat en el projecte inicial, donat que la fórmula per executar-los era amb un contracte de construcció i explotació, mitjançant una empresa del sector de la restauració.

Una vegada licitada i adjudicada la prestació dels serveis a l'empresa (Arcasa), la Fundació, va rebre la totalitat d'afectacions respecte de tots els espais dels voltants (zona de taules de la cafeteria, zona de dispensació dels menjars al personal, menjador laboral), així com, les necessitats de les infraestructures principals, destinades a donar subministraments a l'interior de les cuines i cafeteries.

En aquest sentit, i atenent el que es dedueix de l'article 141.d.1 del TRLCAP, es donava també el supòsit concret d'aplicació del mateix, ja que per la correcta execució d'aquestes afectacions era necessari que les mateixes fossin realitzades pel mateix contractista de les instal·lacions principals, ja que d'haver-se separat tècnica o econòmicament del contracte primitiu, hagués suposat importants perjudicis en la correcta execució de l'obra.

Cal afegir que les unitats d'obra, estaven contemplades i incloses en la seva majoria, en els preus unitaris del contracte primitiu.

- Complementaris de Varis instal·lacions i Varis Obra:

De totes les comissions tècniques, que vetllaven per la correcta adaptació del projecte original, a les necessitats mèdiques actualitzades d'acord amb les noves necessitats que sorgiren durant el transcurs de l'obra principal, es va concloure, que era imperatiu, adoptar unes importants modificacions a l'obra i a les instal·lacions, doncs la majoria de les quals, venien exigides per noves normatives o requeriments, impossible de ser tinguts en compte, en el moment de la redacció del projecte primitiu.

Totes aquestes modificacions es van recollir en els corresponents complementaris, agrupats pel tipus de partida afectada.

En aquest sentit i d'acord amb el que es disposa a l'article 141.d.1 TRLCAP, era altament recomanable i imprescindible que les obres relatives a aquestes instal·lacions, fossin executades pel mateix contractista principal, donat que afectaven a espais no recepcionats i que d'adoptar una altre opció la mateixa hagués suposat un clar perjudici per la Fundació Privada i pel correcte desenvolupament de les obres del Nou Hospital. D'altra banda, el contractar-ho amb aquest procediment directe permetia no incórrer en importants retards que haguessin estat contraris als interessos de la Propietat.

- Complementari de partides afectades pels laboratoris:

La zona dels laboratoris va ser de les darreres a ser lliurades i recepcionades, però la seva execució va afectar greument a espais del voltant (passadissos, portes, patis

d'instal·lacions, sales tècniques) que sense estar dins de l'àmbit dels mateixos laboratoris, eren modificacions dels espais inclosos en el contracte principal.

Així doncs, i d'acord amb la seva especificitat tècnica, (tal i com s'exigeix en l'article 141.d.1 TRLCAP), i davant la impossibilitat de separar-les de l'execució de l'obra principal, era completament imprescindible i recomanable tècnicament, que les mateixes foren executades pel contractista de les instal·lacions principals. Les unitats d'obra estaven en la seva majoria incloses en els preus unitaris del contracte primitiu.

#### **d) Liquidació de la quarta fase.**

Tot i que l'acord estimat de tancament futur preveia un import total de 109.707.100,55 euros, l'import finalment de tancament va pujar fins a 110.909.906,09 donat que es va contractar un nou complementari d'arranjament de les zones del voltant de l'edifici necessàries per l'accessibilitat dels bombers i arranjament dels accessos.

Perquè l'obra obtingués els permisos d'inici d'activitat era necessari que estiguessin finalitzats aquests treballs i per tant per interessos de la Fundació i per no demorar l'entrada en activitat de l'edifici, es va adjudicar aquest complementari al mateix contractista.

Totes aquestes contractacions complementàries (descrites en aquest punt i els anteriors) han comportat la utilització de les modificacions dels contractes i dels contractes complementaris al límits màxims establerts per la TRLCAP sense arribar a excedir-los.

#### **e) Cost final de l'execució de les obres del nou hospital**

La gran majoria de retards i sobre costos derivats dels mateixos van ser generats per decisions estratègiques que tenien com a objectiu l'activitat assistencial. Així, tant des de la Comissió de Seguiment com des de la pròpia Fundació, es van acceptar els retards com a causa pròpia i no imputables als diferents contractistes.

#### **2.5.3.4 Adjudicacions sense procediment**

Es comenta que les despeses acreditades per obres i equipaments fins juny 2010 són 19,9 milions per sobre el préstec sindicat.

Respecte aquesta consideració, comentar que el conveni de financiació del nou hospital contemplava els imports de la inversió total a realitzar amb IVA inclòs. El préstec constituït, i sobre el qual la Generalitat garantia la despesa financera i l'amortització del principal, no incloïa l'IVA de les obres.

Per la qual cosa hi ha una diferència entre la inversió total IVA inclòs i el préstec constituït. En conseqüència també la despesa acreditada IVA inclòs, acaba essent superior al préstec constituït.

## **RESPECTE LES OBSERVACIONS RELATIVES ALS ESTATS I COMPTES ANUALS**

### **3.1.1) Documentació suport dels imports que componen diversos epígrafs del Balanç.**

Fer constar al respecte, que la Fundació ha corregit aquesta situació en el 2010 pel que respecta als béns immobles que componen l'import comptabilitzat dins la divisió Finques Externes.

En aquest sentit, fer constar que en els Comptes anuals de la fundació de l'any 2010, corresponentment auditats, s'ha fet constar com a punt 2.7.a) de la Memòria:

“La Fundació ha regularitzat el valor comptable dels immobles registrats en l'epígraf “Inversions immobiliàries” corresponents a la divisió de Finques Externes per als quals no disposava de la documentació de suport de la seva donació, herència o llegat. En conseqüència, en comparació als comptes del exercici 2009 aprovats el 22 d'abril de 2010, s'ha procedit a regularitzar el valor d'aquests actius en data 1 de gener de 2009 en base a les taxacions efectuades per experts independents en l'exercici 2009, resultant un increment del valor dels epígrafs “Terrenys” i “Edificis i construccions” per import de 89.172.001 i 84.704.446 euros, respectivament, amb contrapartida a l'epígraf “Subvencions, donacions i llegats”. Addicionalment, aquesta regularització per un import total de 173.876.447 euros ha comportat una despesa per amortització i un ingrés per traspàs de subvencions en l'exercici 2009, de tal forma que s'ha incrementat la despesa en l'epígraf “Amortització de l'immobilitzat” i s'ha incrementat l'ingrés en l'epígraf “Subvencions, donacions i llegats traspassats al resultat” del compte de resultats adjunt, en un import de 1.283.120 euros, respectivament.”

Fer constar, al respecte dels béns immobles que componen l'import comptabilitzat dins l'epígraf Béns del patrimoni cultural, que els edificis històrics patrimoni de la humanitat, van ser valorats a l'any 1979 i que es procedirà de nou a la seva valoració quan acabi la primera fase del projecte de rehabilitació avui en curs.

### **3.1.2) Comptabilització dels Acords de Govern i dels convenis per subvencions.**

Fer constar al respecte, que la Fundació considera que els Acords de Govern d'abast plurianual són acords suficients per registrar les aportacions previstes com a subvencions no reintegrables, i que d'aquesta manera es reflexa més adequadament la imatge fidel de la Fundació.

Aquest criteri es fa constar com a norma de registre i valoració en els Comptes Anuals.

### **3.1.3) Deute amb la tresoreria de la Seguretat Social.**

Fer constar al respecte, que l'import que es considera infravalorat està considerat prescrit per part de la Fundació.

### **3.1.4) Presentació de les subvencions en el Compte de Resultats.**

Fer constar al respecte, que les subvencions que es reben en concepte d'interessos es registren com ingressos financers per correlacionar-los al seu destí, que és el compromís assumit de sufragar la despesa financera. D'aquesta manera, s'evita que quedi desvirtuat el resultat d'explotació i el resultat financer de la Fundació.

I perquè així consti, es signen les presents al·legacions respecte del projecte d'informe 40/2010, als efectes pertinents, per a la seva presentació a la Sindicatura de Comptes de la Generalitat de Catalunya.

A Barcelona, a dos de novembre de dos mil dotze.

[Signatura]

Sr. Josep Ramón Perez i Sanchez  
M. I. Administrador de Torn  
Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

## **5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS**

Les al·legacions formulades per l'administrador de torn de la Molt Il·lustre Administració de la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau al projecte d'informe referent a la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, exercici 2009, han estat degudament analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes.

En aquest sentit, la Sindicatura ha considerat parcialment, a partir de la documentació aportada en aquesta fase, l'al·legació 2.5.1.d. D'altra banda, també han comportat la modificació parcial del text, per tal de donar-li una major claredat, les al·legacions presentades per la Fundació referents a les observacions 2.5.1.f, 2.5.2.b, 2.5.2.c, 2.5.3.3.a, 2.5.3.3.c i 2.5.3.4.

Pel que fa a la resta de les al·legacions, no s'ha alterat el text de l'informe perquè o bé la Sindicatura considera que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita en l'informe o no comparteix els judicis exposats en aquelles.

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
sindicatura@sindicatura.cat  
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: desembre de 2012

Número de dipòsit legal de la versió enquadernada  
d'aquest informe: DL B 34430-2012