

Sobre subvencions corrents de la Direcció General de l'Esport

Exercici 1993
Informe 06/94-C



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

A Barcelona, el dia 21 de desembre de 1994, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, sota la presidència del Síndic Major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels Síndics Srs. Manuel Cardena i Coma, Josep M. Carreras i Puigdemolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Eudald Travé i Montserrat i Xavier Vela Parés, actuant-hi com a Secretari General de la Sindicatura, Sr. Ramon Planas i Font, i com a ponent el Síndic Sr. Marià Nicolàs i Ros, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'Informe 06/94-C referent a Subvencions Corrents de la Direcció General de l'Esport, exercici 1993.

ÍNDIX

1.	INTRODUCCIÓ	1
1.1.	INTRODUCCIÓ A L'INFORME	1
1.1.1.	Objecte i abast	1
1.1.2.	Metodologia i limitacions	2
1.2.	INTRODUCCIÓ A LES ACTUACIONS FISCALITZADES	2
1.2.1.	Estructura i funcions de la Direcció General de l'Esport	2
1.2.2.	Normativa reguladora relativa a les actuacions fiscalitzades ..	3
2.	SUBVENCIONS CONCEDIDES	4
3.	TIPUS D'ACTUACIONS	6
3.1.	ESTRUCTURA DE PROGRAMES	6
3.2.	PROGRAMA 457.1: INICIACIÓ A L'ESPORT	7
3.3.	PROGRAMA 457.2: PROMOCIÓ DE L'ESPORT	10
3.4.	PROGRAMA 457.3: SUPORT A FEDERACIONS, ENTITATS I CLUBS	14
3.5.	PROGRAMA 457.4 TECNIFICACIÓ I ALT RENDIMENT	16
3.6.	PROGRAMA 457.5 DOCÈNCIA I CIÈNCIES APLICADES A L'ESPORT	17
4.	AVALUACIÓ DEL SISTEMA DE GESTIÓ ESTABLERT	19
4.1.	PUBLICITAT DE LES SUBVENCIONS A ATORGAR	20
4.2.	RECEPCIÓ I REVISIÓ DE SOL·LICITUDS, AVALUACIÓ I ATORGAMENT DELS AJUTS	20
4.3.	CONTROL DE JUSTIFICACIÓ I APLICACIÓ DELS AJUTS CONCEDITS	21
5.	CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS	21
6.	AL·LEGACIONS	25

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Objecte i abast

D'acord amb la normativa vigent, aquesta Sindicatura de Comptes emet el present informe recollint el resultat del treball de fiscalització dut a terme sobre el conjunt de subvencions corrents atorgades per la Direcció General de l'Esport del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya durant l'exercici 1993.

El nostre treball ha estat orientat, bàsicament, en l'aconseguint dels dos objectius següents:

- Avaluació dels sistemes de gestió de subvencions establerts en les seves diferents fases: Convocatòria de subvencions, recepció de sol·licituds, revisió de dades, avaluació i atorgament de subvencions, control de justificació i aplicació de les subvencions.
- Anàlisi del compliment de la legalitat vigent aplicable en relació a les subvencions corrents atorgades.

Les subvencions corrents objecte del nostre treball, han estat recollides en el marc dels cinc programes següents:

Codi	Nom del programa
457.1	Iniciació a l'esport
457.2	Promoció de l'esport
457.3	Federacions i clubs
457.4	Tecnificació i alt rendiment esportiu
457.5	Docència i ciències aplicades a l'esport

Adicionalment, la classificació funcional del pressupost de despeses de la Direcció General de l'Esport contempla l'existència de dos programes que recullen les despeses per equipaments i instal·lacions per a l'esport, pròpies i alienes i les despeses per a l'Administració general i d'estructura que no han estat objecte de revisió per part d'aquesta Sindicatura.

1.1.2. Metodologia i limitacions

La nostra revisió s'ha fonamentat en l'estudi previ del sistema de gestió establert per a la concessió de les subvencions, en totes les seves fases, i la verificació posterior del funcionament general d'aquest sistema mitjançant el seguiment en detall d'una mostra d'expedients seleccionats, tant de sol·licituds amb subvenció atorgada, com de sol·licituds amb subvenció denegada.

El treball de camp s'ha dut a terme per aquesta Sindicatura de Comptes en les dependències centrals de la Direcció General de l'Esport i en la Representació Territorial de Barcelona, per ser la més important.

No hem sofert cap limitació quant a l'abast i l'aplicació dels nostres procediments en realitzar el nostre treball de camp. En tot moment l'ens fiscalitzat ha mostrat una actitud positiva de col·laboració plena.

En l'apartat núm. 2 es mostra l'evolució pressupostària de les xifres globals de les subvencions concedides, la seva distribució per programes i tipus d'entitats beneficiàries i la seva evolució històrica en els darrers anys.

En l'apartat núm. 3 es fa una descripció detallada dels diferents programes i de les seves actuacions segons la informació que es desprèn de les diferents memòries per a l'any 1993.

La descripció general i l'avaluació del sistema de gestió establert es mostra en l'apartat núm. 4 d'aquest informe.

Finalment, com a conclusió i resultat del treball realitzat, en l'apartat núm. 5 s'inclouen aquelles observacions i recomanacions que pensem poden servir de guia per a millorar el sistema de gestió establert.

1.2. INTRODUCCIÓ A LES ACTUACIONS FISCALITZADES

1.2.1. Estructura i funcions de la Direcció General de l'Esport

La Direcció General de l'Esport, depenent del Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya, aplega dins de la seva estructura el Servei d'Activitats Esportives i el Servei de Docència i Investigació. Aquests dos serveis són els encarregats de realitzar la gestió de la major part de les subvencions corrents recollides en els programes esmentats anteriorment, mitjançant diferents seccions i negociats que conformen una complexa estructura administrativa establerta segons el Decret 235/85 de 6 d'agost i per l'Ordre 11 d'octubre de 1985.

El Servei d'Activitats Esportives té, entre d'altres, les funcions següents:

- Elaborar i ordenar les funcions esportives territorials.
- Coordinar funcions esportives.
- Supervisar el funcionament de les residències esportives.
- Assumir les relacions amb les Federacions i entitats esportives i amb les entitats organitzadores de l'esport de promoció i de l'esport de lleure.
- Ordenar i coordinar l'esport federat, escolar, l'esport de promoció i de l'esport de lleure.

El Servei de Docència i Investigació té al seu càrrec, entre d'altres, les funcions de:

- L'ordenació de la formació dels tècnics esportius de Catalunya.
- La investigació esportiva.

Adicionalment, en el procés de gestió s'ha de comptar amb la participació, en diferents fases, de les Representacions Territorials de la Secretaria General de l'Esport: Barcelonès, Barcelona (Comarques), Girona, Lleida i Tarragona.

El Decret 235/85 de 6 d'agost va constituir la Ponència Tècnica encarregada de preparar les propostes d'atorgament de subvencions previstes en els diferents capítols del pressupost. Aquesta Ponència la formen el Director General com a President, el Subdirector General, el Secretari Tècnic i els Caps dels Serveis.

1.2.2. Normativa reguladora relativa a les actuacions fiscalitzades

Llevat de les normes de caràcter general que regulen la concessió de subvencions, les principals disposicions legals aplicables específicament a les subvencions corrents atorgades per la Direcció General de l'Esport per a l'exercici de 1993, classificades cronològicament, són:

- Decret 458/1981, de 18 de desembre, regulant la concessió de les subvencions previstes en el Capítol IV de les diverses Seccions del Pressupost de la Generalitat de Catalunya. Ajustant la concessió de les subvencions de caràcter innominat o genèric als principis de publicitat, igualtat i objectivitat.
- Decret 56/1986, de 27 de febrer, pel qual s'aproven les normes de sol·licitud i concessió de subvencions per a activitats esportives. Fixa les activitats subvencionades, les condicions exigibles, la documentació a presentar pels sol·licitants, els criteris per a la seva concessió i fixació de quanties, el seguiment i control dels complimentes de les finalitats, etc.

- Ordre de 21 de maig de 1992, sobre la presentació de sol·licituds per a la concessió de subvencions per als centres d'Esport d'Iniciació Multimèdia corresponents al curs 1992-93. Defineix els objectius del programa Multimèdia, les entitats que poden sol·licitar la seva participació, els requisits que s'han de reunir, les obligacions de les entitats sol·licitants, l'organització dels cursos, etc.
- Ordre de 22 d'octubre de 1992, sobre la presentació de sol·licituds per a la concessió de subvencions per a activitats esportives corresponents a l'any 1993. Estableix les condicions i els terminis per presentar sol·licituts per a la concessió de subvencions destinades a les activitats esportives corresponents als programes d'iniciació, promoció, tecnificació i alt rendiment esportiu per a l'any 1993.
- Llei 3/1992, de 28 de desembre, Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 1993. Articles 12 i 13, específicament.
- Ordre de 18 de febrer de 1993, de convocatòria per atorgar ajuts a la investigació en l'àmbit de l'esport per a persones físiques. Ajuts a concedir a projectes d'investigació centrats sobre aspectes de l'àmbit de les activitats físiques i/o esportives, especials i per a la salut.

2. SUBVENCIONS CONCEDIDES

Els crèdits inicials, consignats en el pressupost de la Secretaria General de l'Esport, les seves modificacions i les obligacions reconegudes finalment per transferències corrents de l'exercici 1993, classificats per articles, han estat els següents:

Article pressupostari	Crèdit inicial	Crèdit modificat	Crèdit definitiu	Obligacions reconegudes
A OO.AA.AA.	1.223	(139)	1.084	1.061
A EE.PP	266	248	514	510
A Corpor. locals	205	70	275	267
A empreses privades	-	2	2	2
A famílies i inst. sense final. de lucre	2.196	155	2.351	2.328
TOTAL	3.890	336	4.226	4.168

(importos en milions de pessetes)

Font: Intervenció General

El detall de les subvencions atorgades durant l'exercici 1993, classificat per programes i d'acord amb la informació de les diferents memòries, és el que presentem seguidament:

PROGRAMES	IMPORT
457.1. Iniciació a l'esport	517
457.2. Promoció de l'esport	327
457.3. Suport a federacions, entitats i clubs	971
457.4. Tecnificació i alt rendiment esportiu	1.160
457.5. Docència i ciències aplicades a l'esport	1.193
TOTAL	4.168

(importos en milions de pessetes)

Font: Elaboració pròpia

La distribució de les subvencions atorgades, obligacions reconegudes, durant 1993, segons programes i articles pressupostaris és la següent:

Programes	Org. Aut. Administr.	Empreses públiques	Corporac. Locals	Empreses privades	Famílies i i.S.F.L.	Total
Iniciació a l'Esport			58		459	517
Promoció de l'Esport			98		229	327
Federacions i clubs			106		865	971
Tec. i alt rendiment		510			650	1.160
Docència i C.A.E.	1.061		5	2	125	1.193
TOTAL	1.061	510	267	2	2.328	4.168

(importos en milions de pessetes)

Font: Direcció General de l'Esport

Cal destacar especialment, que el programa de Docència i Ciències Aplicades a l'Esport inclou les subvencions lliurades a l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC), el qual durant 1993 ha estat perceptor de 1.061 MPTA, 1.144 MPTA al 1992. Per altra part, el programa de Tecnificació i alt rendiment esportiu inclou les subvencions atorgades als Centres d'Alt Rendiment Esportiu (CAR) per un total de 510 MPTA durant 1993, 413 MPTA al 1992. Aquestes actuacions representen el 37,7 % del conjunt de les subvencions de l'any 1993 (41,8 % el 1992).

L'evolució històrica dels importos de les subvencions atorgades i el nombre d'entitats receptors, durant el període 1990-1993, per a la totalitat dels programes esmentats anteriorment, ha estat la següent:

EXERCICI	IMPORT SUBVENCIONS	NOMBRE D'ENTITATS
1990	2.799	4.421
1991	3.203	4.896
1992	3.726	5.478
1993	4.168	5.633

(imports en milions de pessetes)

Font: Direcció General de l'Esport

D'aquest quadre es desprèn l'esforç pressupostari creixent realitzat per la Direcció General de l'Esport en l'àmbit de les subvencions, tant en referència als imports absoluts (creixement del 8,7 % el període 1992-1993), com respecte al nombre d'entitats (augment d'un 2,8 % el 1993 en comparació al 1992) i, en conjunt, un creixement constant de l'import de la subvenció mitjana al llarg de tots aquests anys.

3. TIPUS D'ACTUACIONS

3.1. ESTRUCTURA DE PROGRAMES

La Direcció General de l'Esport presenta una complexa estructura de la distribució funcional del seu pressupost segons diferents programes, subprogrames i actuacions. Aquesta classificació funcional de la despesa per programes és independent de la classificació per capítols de les diferents partides del pressupost.

Durant el període 1990-1993 l'estructura de programes, els imports de les subvencions atorgades corresponents i el nombre d'entitats afectades per les actuacions de la Direcció General de l'Esport han estat les següents:

ANY	CONCEPTE	PROGRAMES					
		457.1	457.2	457.3	457.4	457.5	TOTAL
1990	IMPORT	411	257	671	673	787	2.799
	% PART.	15	9	24	24	28	100
	ENTITATS	914	2.724	626	72	85	4.421
1991	IMPORT	442	301	661	788	1.011	3.203
	% PART.	14	9	21	25	31	100
	% INCREM.	8	17	(1)	17	28	14
	ENTITATS	1.014	3.194	485	112	91	4.896
1992	IMPORT	475	324	846	865	1.216	3.726
	% PART.	13	9	23	23	32	100
	% INCREM.	7	8	28	10	20	16
	ENTITATS	1.136	3.460	677	104	118	5.495
1993	IMPORT	517	327	971	1.160	1.193	4.168
	% PART.	12	8	23	28	29	100
	% INCREM.	9	1	15	34	(2)	12
	ENTITATS	1.150	3.500	756	112	138	5.656

(imports en milions de pessetes)

Font: Direcció General de l'Esport

Nota: Els percentatges fan referència, únicament, als imports i no al nombre d'entitats.

A continuació, descrivim el contingut dels diferents programes i subprogrames, comentant les actuacions més significatives que inclouen, per tal de donar una idea detallada dels objectius de les diferents actuacions i el resultat obtingut, especialment referits a l'exercici 1993.

3.2. PROGRAMA 457.1: INICIACIÓ A L'ESPORT

Els subprogrames, les actuacions que incorporen i l'evolució de les subvencions atorgades segons aquest programa han estat les següents:

Codi	Subprogrames i actuacions	1990		1991		1992		1993	
		Subv.	Entit.	Subv.	Entit.	Subv.	Entit.	Subv.	Entit.
A.1	Jocs Escolars de Catalunya: - Consells Esportius - Assegurances esportistes	290	246	309	169	329	199	345	77
A.2	Ensenyament de l'esport: - Activitats de formació - CEIMS	121	668	133	845	146	937	172	1.073
	TOTAL	411	914	442	1.014	475	1.136	517	1.150

(importos en milions de pessetes)

Font: Direcció Gral. de l'Esport

A.1 Jocs Esportius Escolars de Catalunya

Objectius:

Ampliar les possibilitats d'oferta esportiva per als escolars. Fomentar la pràctica esportiva, promoure la competició, facilitar l'accés a l'activitat esportiva del màxim nombre de joves en edat escolar, millorar el nivell tècnic i incorporar la pràctica d'esports olímpics.

Addicionalment garantir l'assegurança esportiva de tots els participants.

Participants:

El Servei d'Activitats Esportives, les Representacions Territorials de la Secretaria General de l'Esport, escoles i entitats esportives, els Consells Esportius i les Federacions Esportives Catalanes.

Els Consells Esportius són agrupacions esportives formades per diferents entitats públiques i privades (clubs, centres escolars, federacions esportives, entitats municipals, etc.). Aquestes agrupacions es dediquen al foment, promoció i organització d'activitats esportives, d'acord amb els criteris d'organització territorial de Catalunya i tenen un paper fonamental en el procés general de gestió, com acceptar i canalitzar les subvencions, a l'igual que les Federacions Esportives Catalanes.

Seguiment:

Les subvencions concedides es controlen mitjançant la visita regular de tècnics de la Direcció General de l'Esport i amb el lliurament d'una memòria final i el resum econòmic de la justificació de l'ús que s'ha fet de la subvenció. Es convoquen anualment, per diferents categories esportives i de sexe i considerant diferents fases de la competició (interna, local, comarcal territorial i final).

El nombre de participants total, durant 1993, va ser de 282.023. El total de subvencions atorgades durant 1993 ha estat de 345 MPTA, dels quals 62 corresponen a les assegurances.

A.2 Ensenyament de l'Esport

a) Activitats de formació esportiva

Objectius:

Donar suport econòmic i tècnic a entitats amb programació pròpia per facilitar l'entrada en el món de l'esport de nens i nenes de 6 a 13 anys. Arribar al 15 % de la població escolar i a la totalitat de comarques d'arreu de Catalunya per aquestes edats.

Participants:

Centres d'ensenyament, clubs i entitats esportives, ajuntaments i ens públics i altres entitats registrades a la Secretaria General de l'Esport.

Seguiment:

S'ha de presentar una programació completa amb la sol·licitud.

Els tècnics de les Representacions Territorials controlen l'actuació periòdicament i al final s'ha de lliurar un resum-memòria de l'ús de la subvenció i els comprovants de les despeses realitzades.

La participació estimada per a 1993 ha estat de 74.000 esportistes, amb la qual cosa encara no s'assoleix l'objectiu previst.

b) Centres d'Esport d'Iniciació acollits al Pla Multimèdia

Objectius:

Formació esportiva base dels nens i nenes de 6 a 14 anys mitjançant una programació didàctica d'iniciació a l'esport.

Aconseguir la implantació del Pla CEIM al 2% de la població d'edat escolar entre 6 i 14 anys.

Unificar els criteris generals de programació de la iniciació esportiva.

Dotar una infraestructura de seguiment amb 10 directors de zona i 31 coordinadors de centres comarcals i promocionar el Pla CEIM a totes les comarques de Catalunya.

Participants:

Les Representacions Territorials, els directors de zona (10), els coordinadors dels centres (31) i els animadors de determinats Consells Comarcals (6).

Seguiment:

Programació per a cada CEIM al principi de temporada. Visites periòdiques dels coordinadors als centres. Diferents reunions de coordinació per zones i general. Finalment, elaboració de una memòria del curs.

El nombre de centres, durant el curs 1992-93, ha estat de 210 i el d'esportistes d'11.180. S'ha arribat a 36 comarques.

El total de subvencions d'aquesta actuació inclou 80 MPTA per als CEIMs i 30 MPTA per a la cobertura de la infraestructura de seguiment.

3.3. PROGRAMA 457.2: PROMOCIÓ DE L'ESPORT

Els subprogrames, les actuacions i el resum de l'evolució de les subvencions atorgades per aquest programa són:

Codi	Subprogrames i actuacions	1990		1991		1992		1993	
		Subv.	Entit.	Subv.	Entit.	Subv.	Entit.	Subv.	Entit.
A.3.	Campanyes Esportives: - Activitats d'estiu - Estades espor. estiu - Iniciació a l'esquí - Campanya d'hivern	130	473	153	485	162	530	185	553
A.4	Activit. lleure esportiu: - Reinserció social - Per a disminuïts - Activitats de lleure - Altres	127	2.251	148	2.709	162	2.930	142	2.947
	TOTAL	257	2.724	301	3.194	324	3.460	327	3.500

(importos en milions de pessetes)

Font: Direcció General de l'Esport

A.3 Campanyes Esportives

a) Activitats d'estiu

Objectius:

Promocionar la pràctica esportiva de tipus intensiu d'un esport, durada mínima de 6 dies i màxima de 2 mesos, durant les vacances d'estiu, per a grups de 20-30 participants i amb edats menors de 16 anys.

Participants:

Centres d'ensenyament, ajuntaments i ens públics, clubs, etc. inscrits en el Registre d'entitats esportives de la Secretaria General de l'Esport.

Seguiment:

Des de les Representacions Territorials. Preparació d'una memòria anual avaluadora dels resultats esportius i econòmics de les actuacions.

La participació durant 1993 va ser de 333 entitats, en 39 comarques.

b) Estadets esportives d'estiu

Objectius:

Ampliar el ventall de modalitats esportives i el nombre de places per a participants d'edats entre 8 i 16 anys. Obtenir un índex d'ocupació al 100 % de les 5.525 places i un grau de satisfacció al 95 % dels participants.

Participants:

Les Federacions Esportives Catalanes, els Consells Esportius i altres ens públics.

Seguiment:

Des del Servei d'Activitats Esportives i les Representacions Territorials.

Implantació d'una aplicació informàtica per a la gestió de les inscripcions a les 1.700 oficines de la Caixa. Visita durant les estadets del tècnic responsable. Redacció d'una memòria de les activitats. Enquestes de satisfacció als participants i avaluació dels resultats.

El total de subvencions ha estat de 91 MPTA. L'índex d'ocupació del 96,2 % i el de satisfacció del 94,9 %.

c) Iniciació a l'esquí

Objectius:

Organització de curses d'esquí, tant d'alpí com de fons, per a nens entre 9 i 14 anys. Durada mínima de 5 dies.

Participants:

Centres docents d'EGB.

El total de participants ha estat de 9.031 i 171 entitats de 31 comarques.

d) Campanya d'hivern

Objectius:

Promocionar l'esquí, de fons i alpí, per als nens entre 8 i 14 anys de les comarques amb estacions d'esquí.

Participants:

Consells Esportius de les comarques de muntanya que tinguin una estació d'esquí dintre la seva demarcació.

Han participat un total de 536 nens, 9 entitats i amb una presència a 9 comarques.

A.4 Activitats de Lleure Esportiu

Objectius:

Donar suport a les activitats de diferents entitats esportives públiques o privades, ajuntaments, centres d'ensenyament, etc. enfocades sobre diferents sectors socials amb la finalitat de millorar, mantenir o recuperar la condició física, aprofitant el temps lliure.

Aplega una sèrie d'actuacions especials per a centres universitaris, dotació de material esportiu fungible, gent gran, disminuïts físics, sensorials, etc.

La durada de l'activitat ha de ser de sis a dotze mesos, dues hores setmanals i requereix la presència de tècnics d'educació física.

Participants:

Un ventall molt ampli d'institucions poden tenir-hi accés, segons el tipus d'actuació.

Seguiment:

Addicionalment a la Secretaria General de l'Esport d'una memòria del resultat esportiu obtingut i lliurament del resum i de la documentació de despeses realitzades amb la subvenció.

Els resultats de participació han estat molt variats, segons les actuacions:

- Reinserció social: Han col·laborat tots els centres de Catalunya i amb un índex de participació de la població reclusa entre el 60 i el 70 %.
- Activitats per a disminuïts: Han participat 75 entitats de 21 comarques.
- Activitats de lleure esportiu: Han participat 1.031 entitats entre ajuntaments, centres d'ensenyament públics i privats, clubs, etc. de 40 comarques.
- Material esportiu: Entre centres d'ensenyament públics i privats i clubs i entitats esportives han participat un total de 1.839 entitats de 39 comarques.

3.4. PROGRAMA 457.3: SUPORT A FEDERACIONS, ENTITATS I CLUBS

El contingut d'aquest programa i el resum dels imports atorgats com a subvencions són els següents:

Codi	Subprogrames i actuacions	1990		1991		1992		1993	
		Subv.	Entit.	Subv.	Entit.	Subv.	Entit.	Subv.	Entit.
A.5	Ajuts a feder. i assoc.: - Federacions catalanes - Entitats i clubs - Seleccions catalanes - Normalit. lingüística	475	220	508	218	574	255	701	266
A.6	Activitats esport. espec. alt nivell	196	406	153	267	272	422	270	490
	TOTAL	671	626	661	485	846	677	971	756

(imports en milions de pessetes)

Font: Direcció Gral. de l'Esport

A.5 Ajuts a Federacions, Clubs i Entitats

Objectius:

Donar suport a les Federacions, clubs, i altres entitats esportives catalanes, per potenciar i promocionar l'esport propi.

Subvencionar les activitats esportives i donar ajut econòmic per al manteniment de la infraestructura de la pròpia federació.

Participants:

Servei d'Activitats Esportives, les Federacions Esportives Catalanes, Clubs i Associacions Esportives federades.

Seguiment:

El control sobre les federacions és continu. La pràctica comú és la de signar un acord mitjançant conveni entre la Secretaria General de l'Esport i cada una de les Federacions que serveix com a marc de referència general de les relacions amb l'administració i de la seva col·laboració en la política esportiva.

Els convenis signats estableixen, de forma general, els imports de les subvencions concedides, l'obligatorietat de complir les normes general d'aplicació i justificació de les subvencions i el retiment a la Direcció General dels comptes auditats i la memòria anual d'activitats de les Federacions Esportives Catalanes.

El total d'entitats subvencionades durant 1993 ha estat de 266 i l'import atorgat de 701 MPTA, d'aquest import s'han atorgat 694 MPTA a les Federacions. Les llicències federatives per a 1993 van ser de 476.834 (463.817 per a 1992), la qual cosa fa que l'import mitjà subvencionat per llicència fos de 1.455 PTA (1.216 PTA el 1992).

A.6 Accions Esportives Especials i d'Alt Nivell

Objectius:

Donar suport a activitats esportives puntuals, competicions, "meetings", etc. i a projectes i actuacions adreçades a l'esport d'alt nivell, a través de les Federacions Esportives Catalanes.

Participants:

Federacions Esportives Catalanes, Clubs i altres Entitats Esportives.

Seguiment:

El Servei d'Activitats Esportives és l'encarregat del seguiment de les actuacions.

Hom pot observar que durant 1993 el total de subvencions atorgades va ser de 270 MPTA i el total d'entitats subvencionades de 490.

3.5. PROGRAMA 457.4 TECNIFICACIÓ I ALT RENDIMENT

El detall del contingut per subprogrames, les seves actuacions i el resum dels imports atorgats, durant 1992 i 1993, com a subvencions són els següents:

Codi	Subprogrames i actuacions	1992		1993	
		Subv.	Entit.	Subv.	Entit.
A.7	Pla de tecnif. esportiva: - Centres de tecnificació esportiva	452	90	544	94
A.8	Alt rendiment esportiu: - De federacions catalanes - Centres d'Alt Ren. Esportiu	413	14	616	18
	TOTAL	865	104	1.160	112

(imports en milions de pessetes)

Font: Direcció Gral. de l'Esport

A.7 Pla de Tecnificació Esportiva

Objectius:

Projectar esportistes al CAR de Sant Cugat, Residència J. Blume, Centre Català de Rem Olímpic i Residència de Lleida.

Establir una estructura per assolir un esport d'alt nivell a Catalunya. Reconducció dels serveis de suport dels Centres de Coordinació i Control i dels Centres de Tecnificació.

Actualització de la Normativa interna dels òrgans de seguiment del Pla.

Seguiment:

Resultats des del Servei d'Activitats Esportives, intervenen les Residències i les Federacions en diferents fases.

L'evolució d'uns quants indicadors de les activitats realitzades durant les temporades 1991/92 i 1992/93 ens pot donar una idea dels resultats obtinguts:

INDICADOR	1991/92	1992/93
Esportistes	2.057	2.159
Modalitats	27	28
Centres de Tecnificació	90	94
Tècnics	210	217
Comarques	34	38
Municipis	53	57

A.8 Alt Rendiment Esportiu

Objectius:

Incrementar i millorar la participació d'esportistes en les competicions individuals.

Augmentar el nombre d'activitats de les seleccions catalanes en els esdeveniments esportius d'alt nivell.

Aquest subprograma inclou un total de 510 MPTA de subvenció al CAR de Sant Cugat, com a component més destacat.

Seguiment:

A càrrec del Servei d'Activitats Esportives i amb la col·laboració de les diferents Federacions Esportives Catalanes.

L'evolució dels indicadors més significatius entre les temporades de 1991/92 i 1992/93 ha estat la següent:

INDICADOR	1991/92	1992/93
Esportistes	186	215
Modalitats	12	14
Centres de Tecnificació	14	18
Tècnics	30	37

3.6. PROGRAMA 457.5 DOCÈNCIA I CIÈNCIES APLICADES A L'ESPORT

Els subprogrames i el resum de les subvencions atorgades i la seva evolució en els darrers anys ha estat la següent:

Codi	Subprogrames	1990		1991		1992		1993	
		Subv.	Entit.	Subv.	Entit.	Subv.	Entit.	Subv.	Entit.
D.1	Formació Tècnics d'Esport	32	31	28	23	42	39	40	41
D.2	Formació permanent de tècnics	10	18	20	25	13	25	18	35
D.3	For. de llicenciats(INEFC)	703	1	907	1	1.103	1	1.061	1
D.3	Recerca i investigació	32	28	27	26	26	30	43	41
D.4	Ciències aplic. a l'esport	3	4	20	11	21	20	19	13
D.5	Documentació i publicacions	7	3	9	5	11	3	12	7
	TOTAL	787	85	1.011	91	1.216	118	1.193	138

(Imports en milions de pessetes)

Font: Direcció Gral. de l'Esport

D.1 i D.2 Docència. Formació de Tècnics de l'Esport

Objectius:

Formació de quadres de Tècnics d'Esport en col·laboració amb Federacions Esportives Catalanes, Consells Esportius, i altres ens.

Donar suport econòmic per al manteniment de la infraestructura de les Escoles d'Entrenadors de les diferents Federacions Catalanes.

Participants:

Federacions Esportives Catalanes, Consells Esportius i altres entitats col·laboradores de l'Escola Catalana de l'Esport.

Seguiment:

A càrrec del Servei de Recàrrec i Investigació de la Direcció General de l'Esport.

D.3, D.4 I D.5 Ciències Aplicades a l'Esport

Objectius:

Formació de llicenciats d'educació física, donar suport a l'INEFC.

Potenciar la recerca en l'àmbit de l'esport i la medicina esportiva, mitjançant la concessió de beques per a la recerca.

Posar a disposició de tècnics i esportistes les publicacions i documents adients per a la millora formativa.

Participants:

Federacions Esportives Catalanes, Consell Esportius i altres entitats col·laboradores de l'Escola Catalana de l'Esport.

L'INEFC. Llicenciats, doctors, entrenadors superiors, etc.

Col·legi oficial de metges i societats científiques.

Col·legi oficial de bibliotecaris i documentalistes de Catalunya, centres de documentació, etc.

Seguiment:

Per part del Servei de Docència i Investigació en col·laboració amb la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació Tecnològica (CIRIT) i altres ens relacionats, segons actuacions.

4. AVALUACIÓ DEL SISTEMA DE GESTIÓ ESTABLERT

Les actuacions que es duen a terme en el procés de gestió, els documents més importants que es generen i els sistemes de control intern establerts es poden agrupar esquemàticament en les següents fases:

- 1) Publicitat de les diferents subvencions a atorgar.
- 2) Recepció de sol·licituds, revisió de dades, avaluació i atorgament dels ajuts.
- 3) Control de justificació i aplicació dels ajuts concedits.

El nostre treball de fiscalització s'ha fonamentat en la revisió d'una mostra seleccionada d'expedients de subvencions de diferents programes a fi i efecte de revisar, de forma general, els procediments de gestió establerts i el seu funcionament efectiu, en totes les seves fases.

4.1. PUBLICITAT DE LES SUBVENCIONS A ATORGAR

Hem constatat que les convocatòries per concedir subvencions de la Direcció General de l'Esport són sempre publicades en el Diari de la Generalitat de Catalunya, mitjançant Decret i Ordres. Aquestes disposicions reguladores estableixen les condicions generals que s'han de complir per poder optar als ajuts: objectius de les accions, qui les pot demanar, terminis de presentació de sol·licituds, documentació que s'ha d'aportar, etc.

D'aquesta manera es dóna compliment a allò que estableix la normativa vigent, quant a la concessió d'ajuts amb criteris de publicitat, concurrència i objectivitat.

4.2. RECEPCIÓ I REVISIÓ DE SOL·LICITUDS, AVALUACIÓ I ATORGAMENT DELS AJUTS

S'ha comprovat que, generalment, en els expedients consta la documentació que la normativa estableix: Sol·licitud, informe de valoració del tècnic, proposta de la Ponència Tècnica, resolució atorgant la subvenció, documentació justificativa de la despesa realitzada, memòria de l'actuació, etc.

Les sol·licituds són originàriament tramitades per les Representacions Territorials. Aquests serveis comproven la correcció de les dades aportades, verifiquen la inscripció del sol·licitant en el Registre de la Direcció General de l'Esport, reclamen la possible documentació no presentada en el termini legal i introdueixen les dades de la sol·licitud en el sistema informàtic.

Posteriorment, una vegada assignat un número a l'expedient, el tècnic encarregat realitza un informe de valoració de la proposta, aplicant uns barems de puntuacions establerts de forma general per a cada Representació Territorial. Amb l'ajut d'aquestes valoracions, es prepara un llistat de propostes de resolució que s'envia als serveis centrals de la Direcció General de l'Esport.

La Ponència Tècnica de la Direcció General, una vegada verificada la disponibilitat pressupostària de les partides afectades, estudia i coordina les diferents propostes i informa sobre les mateixes perquè, finalment, el Director General dicti la resolució corresponent.

La resolució estableix, generalment, que el lliurament de la subvenció ha de ser anterior a la realització de l'activitat i fixa l'obligació per part del beneficiari de lliurar la memòria de l'activitat i els justificants documentals segons un termini determinat.

Normalment el sistema de pagament de les subvencions, via transferència bancària, respon a un pagament únic, excepte en aquelles que pel seu import i consignació nominativa en el pressupost es lliuren mensualment de forma proporcional al llarg de l'exercici. Els documents comptables generats corresponen al tipus de l'ADOP o als AD i OP, segons els casos.

4.3. CONTROL DE JUSTIFICACIÓ I APLICACIÓ DELS AJUTS CONCEDITS

A part del contacte que periòdicament els Serveis mantenen amb els ens subvencionats, la normativa estableix un sistema de retiment de justificants, en un termini màxim de temps respecte del moment del cobrament efectiu. El compliment d'aquesta obligació es controlat per les Representacions Territorials i pel Servei corresponent, reclamant sistemàticament la documentació en sobrepassar-se dels límits temporals fixats.

A més els Serveis de les Representacions Territorials verifiquen la realització efectiva de les activitats, lliurant un resum de l'ús de la subvenció.

Tanmateix, la normativa fixa, per altra banda, l'obligatorietat que tenen els receptors de retre una memòria de les actuacions dutes a terme amb els ajuts concedits, en finalitzar-les, a més de l'emissió d'un informe del Servei corresponent sobre l'estat de justificació documental de les subvencions atorgades.

Adicionalment, en el cas de les Federacions Esportives Catalanes, i segons els convenis signats amb la Direcció General, s'estableix l'obligatorietat de retre els comptes anuals i una memòria de les actuacions realitzades.

5. CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS

Gestió de les sol·licituds, avaluació i atorgament de subvencions

Observació núm. 1: Hem detectat l'existència de números de referència d'expedients duplicats en els llistats d'expedients amb subvenció atorgada i en els llistats d'expedients amb subvenció denegada.

Aquest fet ha estat provocat perquè quan es presenta un expedient per a un programa específic, li és adjudicat un número. Posteriorment, una vegada analitzada la sol·licitud, en cas de produir-se un canvi d'actuació respecte a la demanada inicialment, l'aplicació informàtica accepta el canvi d'actuació sense haver de canviar el número d'expedient i no l'anul·la automàticament, duplicant la numeració en els dos llistats

esmentats. Això provoca que el registre de les dades globals del nombre de sol·licituds de subvencions rebudes, atorgades i denegades no sigui del tot exacte, però si aproximat per raó d'aquesta duplicitat numèrica.

També cal mencionar que la numeració es fa manualment i en determinades Representacions Territorials resulta insuficient el nombre de quatre dígitos fixats, donat l'alt nombre de sol·licituds rebudes, provocant la introducció de lletres a la numeració dels expedients.

Recomanació: Estudiar la possibilitat de modificar, homogeneïtzar i generalitzar una única aplicació informàtica per a totes les Territorials per tal de fer que les numeracions siguin atorgades automàticament per l'ordinador i que es doni solució als problemes esmentats de duplicitat numèrica en el cas de realitzar un canvi d'actuació.

Observació núm. 2: Hem observat que únicament en el cas dels expedients de sol·licitud d'ajuts a la recerca i investigació esportives les carpetes que recullen la documentació tenen un índex al davant, cosa que facilita el coneixement del contingut i de la situació actual de tramitació de l'expedient.

Recomanació: Fóra convenient generalitzar la utilització d'aquest sistema a tots els expedients.

Observació núm. 3: Algunes de les sol·licituds de subvenció, en el moment de ser presentades, no aporten la totalitat de la documentació que la normativa específica estableix. En aquests casos, les normes de procediment administratiu, donen un termini de deu dies per completar la documentació. En la Territorial de Barcelona el sistema emprat és que els documents de sol·licitud incomplets, una vegada signats per un funcionari com a mesura de control, són tornats als sol·licitants per poder ser completats. La Representació Territorial de Tarragona, pel contrari, envia un model d'escrit sol·licitant la informació addicional necessària que s'ha d'aportar en el termini legal.

Recomanació: Pensem que caldria unificar els mecanismes per sol·licitar la informació addicional necessària i que el sistema de sol·licitar-la per escrit sembla ser el més adequat i ofereix més garanties de control.

Observació núm. 4: Hem detectat algun cas en què la resolució que atorga la subvenció per Estadets Esportives d'estiu a les Federacions Esportives Catalanes s'ha fet en una data anterior a la de finalització del termini de sol·licitud de subvenció, donat que el conveni general amb les Federacions estableix els imports subvencionats amb anterioritat a la fi del termini.

Recomanació: S'ha d'evitar aquesta pràctica, ja que, va en contra d'allò que estableix el Decret 56/1986, de 27 de febrer, pel qual s'aproven les normes de sol·licitud i concessió de subvencions per a activitats esportives en general. Caldria repassar els diferents casos, establint una normativa específica.

Observació núm. 5: La concessió de subvencions a les Federacions Esportives Catalanes es formalitza anualment, una vegada han presentat l'avant-projecte del seu pressupost, englobant les diferents actuacions, mitjançant conveni signat entre la Direcció General de l'Esport i les respectives Federacions.

Els expedients de subvencions per a ajuts a les Federacions Esportives Catalanes, no inclouen cap imprès de sol·licitud ni la declaració de no tenir cap deute pendent amb la Generalitat de Catalunya.

Recomanació: Per tal d'evitar aquestes incidències i considerant les característiques especials i la complexitat de la negociació dels convenis, caldria estudiar la possibilitat d'emetre una normativa específica per a les Federacions, fixant la documentació a aportar i establint els terminis adients per a la presentació de sol·licituds i resolució d'atorgament d'aquestes subvencions separadament.

Control i justificació de les despeses

Observació núm. 6: Les resolucions que atorguen les subvencions estableixen el període de temps màxim per a la justificació documental de la seva aplicació, normalment tres mesos des del moment del pagament efectiu. El control del retiment de la documentació justificativa és funció del Servei corresponent. Hem verificat que els Serveis controlen aquest retiment i que, malgrat tot, sovint es presenten algunes incidències com sobrepassar el termini de temps per presentar la memòria final o els comprovants justificatius, incloure documents d'exercicis anteriors o presentar documents incomplets (sense NIF o data, rebuts sense factures, etc.).

Recomanació: Cal reforçar el sistema de control establert i intentar reduir aquestes incidències al mínim. Tot i considerant que en molts casos el període de les actuacions no s'adeqüen a l'any natural, creiem que s'ha de reclamar el compliment sistemàtic i puntual d'aquest control per a l'aplicació de les subvencions per part dels beneficiaris.

Observació núm. 7: Els convenis signats amb les Federacions Esportives Catalanes inclouen, normalment, l'obligatorietat de presentar a la Direcció General de l'Esport, al final de l'exercici, els seus comptes anuals, un informe d'auditoria independent i la memòria de les activitats realitzades.

No hem constatat en tots els expedients la presència de les memòries de les activitats realitzades per cada Federació. Per altra banda, hem comprovat, que alguns dels informes d'auditoria disponibles més recents, que fan referència a exercicis anteriors a 1993, contenen nombroses reserves i expliciten, en general, una manca de bon control administratiu-comptable a les diferents Federacions que caldria millorar a curt termini.

Recomanació: Tot i que la majoria de les actuacions es realitzen d'acord amb les temporades esportives, normalment a cavall entre dos exercicis pressupostaris, dificultant la confecció de les memòries anuals en un termini curt de temps, cal insistir en incrementar el control sobre les Federacions Esportives, recolzant amb més mitjans la tasca inspectora i de supervisió sobre aquestes entitats.

Documentació comptable i altres

Observació núm. 8: Alguns dels convenis amb Federacions Esportives Catalanes, recollint acords sobre concessió de subvencions per diferents actuacions, van ser signats al febrer de 1993. Comptablement les obligacions derivades d'aquests convenis han estat reconegudes, al llarg de l'exercici 1993.

Recomanació: Els convenis, normalment, estableixen que les subvencions s'han de lliurar abans de realitzar les actuacions, sense imposar condicions prèvies, per la qual cosa, pensem que el tractament comptable més adient fóra reconèixer l'obligació pel total de les subvencions atorgades en el moment d'emetre la resolució i ordenar el pagament, posteriorment, en funció de les necessitats.

Observació núm. 9: Hem observat que en algun cas les subvencions són lliurades comptablement amb documents per pagaments a justificar de caràcter esporàdic. Tal com estableix l'article 3 de l'Ordre de 13 de març de 1989, els pagaments esporàdics han d'atendre necessitats ocasionals, que no tinguin continuïtat durant l'exercici i que no puguin ser satisfets mitjançant el tràmit normal dels pagaments.

Recomanació: Pensem que la utilització d'aquest sistema de pagament, si bé agilita el procediment de pagament de subvencions des de les Representacions Territorials, en qualsevol cas, no és el més escaient i cal evitar-lo.

Observació núm. 10: Si bé considerem molt positiva la implantació de programes, subprogrames i actuacions segons es desprèn de la lectura de les memòries, no tots ells tenen objectius molt concrets, definits i avaluables objectivament i no sempre s'estableixen indicadors clars per a l'avaluació dels resultats finals.

Recomanació: Cal continuar treballant envers a la millora de l'avaluabilitat de tots els programes i de les seves actuacions.

6. AL·LEGACIONS

Donant compliment al que estableix l'article 6.1. de la Llei 6/84 de la Sindicatura de Comptes, la Direcció General de la Secretaria General de l'Esport, fa les al·legacions següents:

"Observació núm. 1: Per l'actual exercici de 1994 es vetllarà per tal d'evitar les duplicitats que s'esmenten. Aquestes es van produir per la incapacitat del programa informàtic de detectar números d'expedients repetits.

Per l'exercici 1995 i a través de la implantació del PLA DIRECTOR D'INFORMÀTICA DE LA SGE, aplicació GESTIÓ DE SUBVENCIONS DE LA SGE, quedarà resolt per la nova codificació dels expedients de subvenció i per l'ampliació dels dígitos.

Observació núm. 2 i 3: D'acord, es procedirà en conseqüència.

Observació núm. 4 i 5: Les recomanacions de la Sindicatura de Comptes han estat ja recollides en establir, enguany, una Ordre específica per l'atorgament de subvencions a les Federacions Esportives Catalanes.

Observació núm. 6: Es tindran en compte les recomanacions en el sentit de reforçar el control i reclamar l'estricta compliment de la normativa. A partir de l'exercici 1994 i mitjançant el Decret 70/1994 de 22 de març, articles 70 a 83, queden recollides les normes de control administratiu.

De tota manera, d'acord amb les recomanacions, s'incrementarà la tasca inspectora i de supervisió encara que, per la seva naturalesa, aquesta documentació sovint es troba fora de l'expedient, en estudi i seguiment dels tècnics dels serveis corresponents.

Observació núm. 8: En els annexos dels convenis a les federacions de l'exercici de 1993, quedaven reflectits que les actuacions d'ajuts a clubs i accions esportives d'alt nivell s'havien de justificar prèviament a la tramitació de la subvenció.

Aquesta justificació prèvia en aquests conceptes, quedarà reflectida fefaentment en els convenis que s'establiran per l'exercici de 1995.

Observació núm. 9: D'acord, es procedirà en conseqüència.

Observació núm. 10: D'acord amb la recomanació, seguirem treballant en el sentit de definir més acuradament els objectius i establir els indicadors per a la seva avaluació".

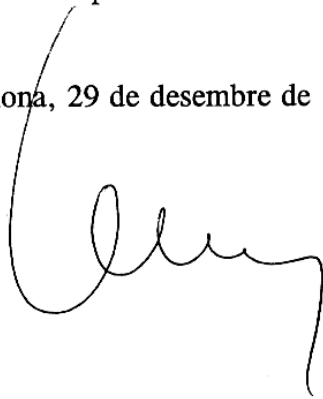
RAMON PLANAS I FONT, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el present informe 06/94-C, referent a Subvencions Corrents de la Direcció General de l'Esport, exercici 1993, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 21 de desembre de 1994.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vist-i-plau del Síndic Major.

Barcelona, 29 de desembre de 1994.



Vist-i-plau
EL SÍNDIC MAJOR