

INFORME 30/2021

**ELECCIONS PER
DETERMINAR LA
REPRESENTATIVITAT DE
LES ORGANITZACIONS
PROFESSIONALS
AGRÀRIES A CATALUNYA,
DE L'ANY 2021**

INFORME 30/2021

**ELECCIONS PER
DETERMINAR LA
REPRESENTATIVITAT DE
LES ORGANITZACIONS
PROFESSIONALS
AGRÀRIES A CATALUNYA,
DE L'ANY 2021**

Edició: gener de 2022

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

| | |
|---|----|
| ABREVIACIONS..... | 6 |
| 1. INTRODUCCIÓ | 7 |
| 1.1. OBJECTE I ABAST | 7 |
| 1.2. METODOLOGIA..... | 7 |
| 1.3. NORMATIVA APLICABLE..... | 7 |
| 2. FISCALITZACIÓ REALITZADA | 8 |
| 1.2. ASPECTES A VERIFICAR | 8 |
| 2.2. RESULTATS ELECTORALS..... | 10 |
| 2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS | 11 |
| 2.3.1. Import màxim de la subvenció | 11 |
| 2.3.2. Bestretes de subvencions | 12 |
| 2.4. DESPESES ELECTORALS | 13 |
| 2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS | 13 |
| 2.5.1. Unió de Pagesos | 14 |
| 2.5.2. Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya | 17 |
| 2.5.3. Asociación Agraria Jóvenes Agricultores..... | 19 |
| 2.5.4. Quadres resum..... | 21 |
| 3. CONCLUSIONS | 22 |
| 3.1. OBSERVACIONS..... | 23 |
| 3.2. RECOMANACIONS..... | 24 |
| 4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS..... | 24 |
| 4.1. AL·LEGACIONS REBUDES..... | 24 |
| APROVACIÓ DE L'INFORME..... | 24 |

ABREVIACIONS

| | |
|-------|---|
| ASAJA | Asociación Agraria Jóvenes Agricultores |
| DARPA | Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació |
| JARC | Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya |
| LROPA | Llei 17/2014, del 23 de desembre, de representativitat de les organitzacions professionals agràries |
| UP | Unió de Pagesos |
| UPA | Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos |

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització de les eleccions per determinar la representativitat de les organitzacions professionals agràries a Catalunya, que van tenir lloc el 25 i 26 de març del 2021.

L'objecte d'aquest informe és pronunciar-se sobre la regularitat de les comptabilitats electorals presentades per les organitzacions professionals agràries que van obtenir representació en les eleccions del 25 i 26 de març del 2021 i, en cas d'apreciar irregularitats, proposar el no atorgament o la reducció de la subvenció electoral.

Aquest informe s'emet d'acord amb el que disposen els articles 42 i 43 de la Llei 17/2014, del 23 de desembre, de representativitat de les organitzacions professionals agràries (LROPA) i l'article 12 de l'Ordre ARP/18/2021, del 27 de gener, per la qual es convoquen les eleccions per determinar la representativitat de les organitzacions professionals agràries a Catalunya.

A causa de la crisi sanitària i social provocada per la pandèmia de la covid i per garantir la celebració d'aquestes eleccions el Decret Llei 32/2020, del 22 de setembre, pel qual es modifica la LROPA, va acceptar la possibilitat d'emprar la modalitat del vot electrònic en les eleccions agràries.

1.2. METODOLOGIA

El treball de fiscalització de les comptabilitats electorals s'ha dut a terme dintre del marc normatiu dels processos electorals i d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

La Sindicatura de Comptes ha revisat únicament els ingressos i les despeses electorals declarades per les organitzacions o coalicions objecte del treball i no ha fiscalitzat tota la seva activitat economicofinancera ordinària.

1.3. NORMATIVA APLICABLE

Les normes reguladores de les eleccions del 25 i 26 de març del 2021 per determinar la representativitat de les organitzacions professionals agràries a Catalunya són les següents:

- Llei 17/2014, del 23 de desembre, de representativitat de les organitzacions professionals agràries.
- Ordre ARP/18/2021, del 27 de gener, per la qual es convoquen les eleccions per determinar la representativitat de les organitzacions professionals agràries a Catalunya.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

1.2. ASPECTES A VERIFICAR

Els aspectes més significatius per poder verificar el compliment de la normativa aplicable es poden concretar en els punts següents:

Comprovacions formals

- La comptabilitat electoral s'ha de presentar dins el termini establert en l'article 42 de la LROPA, entre els cent i els cent vint-i-cinc posteriors a les eleccions.
- La documentació comptable i justificativa ha d'estar correctament formalitzada i tenir coherència interna.
- Totes les candidatures han de tenir un administrador electoral responsable dels ingressos i les despeses electorals de l'organització professional agrària, federació o coalició, i de la comptabilitat, segons l'article 36 de la LROPA.

Recursos de la campanya electoral

- Els administradors han de comunicar a la Junta Electoral quins són els comptes oberts per recaptar fons. Tots els fons destinats a sufragar despeses electorals, sigui quina sigui la procedència, s'han d'ingressar en aquests comptes.
- Cal identificar els titulars de les aportacions dels fons.
- Cap persona física ni jurídica pot aportar més de 1.000,00 € per a una mateixa organització o coalició agrària.
- Les organitzacions professionals agràries, coalicions i agrupacions independents han de fer constar la procedència dels fons que dipositen en el moment de fer imposicions en els comptes.
- La subvenció electoral corresponent a cada organització professional agrària, federació,

coalició o agrupació no pot superar l'import de les despeses electorals declarades i justificades.

Despeses electorals

- Les despeses electorals s'han d'haver efectuat entre el dia de la convocatòria de les eleccions i el dia de proclamació dels resultats i han d'estar convenientment justificades.
- La naturalesa de la despesa electoral ha d'estar inclosa entre els conceptes següents:
 - Confecció de sobres i paperetes electorals.
 - Propaganda i publicitat directament o indirectament adreçada a promoure el vot a les candidatures, sigui quina sigui la forma i el mitjà que s'utilitzi.
 - Lloguer de locals per a la realització d'actes electorals.
 - Remuneracions o gratificacions al personal no permanent que presta els serveis a les candidatures.
 - Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels dirigents de les organitzacions professionals agràries, coalicions i agrupacions independents, i del personal al servei de la candidatura.
 - Correspondència i franqueig.
 - Interessos dels crèdits rebuts per a la campanya electoral, meritats fins a la data de percepció de la subvenció corresponent.
 - Les despeses que siguin necessàries per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis que calguin per a les eleccions.

Comprovació dels límits de despesa

- L'article 14 de l'Ordre ARP/18/2021 estableix que el límit màxim de despeses electorals que pot assumir cada organització, coalició i agrupació independent que concorri en les eleccions del 25 i 26 de març del 2021, és de 238.910,00 €.
- S'han de complir les limitacions establertes en els articles 21 i 24 de la LROPA respecte a despeses de publicitat en propaganda electoral¹ i en premsa periòdica i emissores de ràdio.

1. Les despeses de publicitat en propaganda electoral que inclouen banderoles, cartells i pancartes, entre d'altres, també són considerades despeses de publicitat exterior.

Tresoreria de campanya electoral

- Els administradors electorals tenen l'obligació de comunicar a la Junta Electoral els comptes corrents oberts per recaptar fons i per efectuar els pagaments de la campanya electoral.
- Comprovació del compliment del límit temporal sobre la disposició dels fons dels comptes corrents. D'acord amb el que estableix l'article 38.3 de la LROPA, un cop acabada la campanya electoral només es pot disposar dels ròssecs dels comptes per pagar, en els noranta dies següents al de la votació, les despeses electorals concretes prèviament.
- Les entitats financeres de qualsevol tipus que hagin concedit crèdit a les organitzacions professionals agràries n'han de trametre la informació detallada a la Sindicatura de Comptes dins del termini establert en l'article 42 de la LROPA, entre cent i cent vint-i-cinc dies posteriors a les eleccions.

2.2. RESULTATS ELECTORALS

D'acord amb l'article 16.6 de la LROPA, la Junta Electoral havia de proclamar els resultats de les eleccions realitzades el 25 i 26 de març del 2021, que s'havien de publicar en el web del departament competent en matèria d'agricultura i ramaderia.

Els resultats electorals van ser els següents:

Quadre 1. Resultats electorals

| Organització professional agrària | Vots vàlids obtinguts | Percentatge de representativitat* |
|--|-----------------------|-----------------------------------|
| Unió de Pagesos (UP) | 4.061 | 55,39 |
| Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC) | 2.178 | 29,71 |
| Asociación Agraria Jóvenes Agricultores (ASAJA) | 821 | 11,20 |
| Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos (UPA) | 190 | 2,59 |
| Vots en blanc | 82 | 1,11 |
| Total | 7.332 | 100,00 |

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades publicades en el web <http://gencat.cat/agricultura/resultats-eleccions-agraries/>

Notes: La població amb dret a vot era de 20.609 persones.

* El percentatge de representativitat es calcula amb el total dels vots vàlids obtinguts. Són vots vàlids els vots obtinguts per cada candidatura i els vots en blanc.

Unió de Pagesos (UP) i Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC) van obtenir un percentatge de representació superior al 15% del total dels vots vàlids emesos en les eleccions i, per tant, tal com estableix l'article 15.1 de la LROPA, es consideren les organitzacions professionals agràries més representatives de Catalunya.

Asociación Agraria Jóvenes Agricultores (ASAJA) i Unió de Pequeños Agricultores y Ganaderos (UPA) van obtenir un 11,20% i 2,59% dels vots, respectivament, percentatge inferior al 15% mínim del total dels vots vàlids emesos en les eleccions. Per tant, d'acord amb l'article 15.1 de la LROPA, no es consideren organitzacions professionals agràries més representatives de Catalunya.

2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS

2.3.1. Import màxim de la subvenció

L'article 12 de l'Ordre ARP/18/2021 va establir una dotació màxima de 318.547,00€ en el pressupost del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació² (DARPA) a atorgar a les organitzacions, coalicions o agrupacions independents que fossin candidates a les eleccions del 25 i 26 de març del 2021. El repartiment d'aquesta subvenció es regeix per les regles següents:

- Els fons es distribueixen en proporció al percentatge de vots vàlids obtinguts per cada candidatura sempre que aquest percentatge sigui igual o superior al 3% del total.
- En el cas que una candidatura no obtingui almenys un 3% del total de vots vàlids emesos, els fons corresponents es distribueixen entre la resta de candidatures en proporció als vots vàlids emesos obtinguts per cadascuna d'elles.

Aplicant aquestes regles els imports màxims de les subvencions electorals són els següents:

Quadre 2. Imports màxims de les subvencions

| Organització professional agrària i vots en blanc | Percentatge de representativitat | Import màxim de la subvenció |
|---|----------------------------------|------------------------------|
| UP | 55,39 | 181.188,90 |
| JARC | 29,71 | 97.185,54 |
| ASAJA | 11,20 | 36.636,70 |
| UPA | 2,59 | - |
| Vots en blanc | 1,11 | - |
| Total | 100,00 | * 315.011,13 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* La diferència amb l'import màxim de la subvenció de 318.547,00€, fixat en l'Ordre ARP/18/2021, correspon als vots en blanc, que no es reparteixen.

2. L'article 1.7 del Decret 21/2021, del 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, va modificar la denominació del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació i va passar a denominar-se Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

2.3.2. Bestretes de subvencions

D'acord amb l'article 13 de l'Ordre ARP/18/2021, el departament competent en matèria d'agricultura i ramaderia pot concedir bestretes de les subvencions per despeses electorals a les organitzacions, coalicions o agrupacions independents que van obtenir representació en les darreres eleccions agràries, el 2016.

L'import d'aquesta bestreta no pot ser superior al 50% dels imports percebuts per la mateixa organització, coalició o agrupació independent per raó de la seva participació a les darreres eleccions a cambres agràries, que en aquest cas van ser el 28 de febrer del 2016.

A continuació es detalla l'import de les bestretes concedides pel DARPA a cada una de les organitzacions:

Quadre 3. Bestretes del 50% de la subvenció electoral

| Organitzacions professionals agràries | Subvenció 2016 | Bestreta del 50% |
|---------------------------------------|-------------------|-------------------|
| UP | 180.870,99 | * 90.000,00 |
| JARC | 77.789,01 | 43.000,00 |
| ASAJA | 40.869,58 | - |
| Total | 299.529,58 | 133.000,00 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació tramesa pel DARPA.

* La bestreta del DARPA va ser de 90.000,00€, inferior al 50% dels imports percebuts en les eleccions anteriors, 90.435,50€ a sol·licitud de l'organització.

L'11 de març del 2021, la consellera del DARPA va resoldre pagar la bestreta del 50% de la subvenció electoral a UP, de 90.000,00€.

L'organització UP tenia un deute pendent amb el Servei d'Ocupació de Catalunya corresponent a la revocació parcial d'una subvenció atorgada l'any 2015, de 12.203,32€. El Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en efectuar l'ordre de pagament, va retenir l'import de la revocació parcial i, per aquest motiu, l'import ingressat en el compte electoral va ser de 77.796,68€, en comptes de l'import sol·licitat per UP de 90.000,00€. La diferència 12.203,32€ va ser comptabilitzada en el compte de traspassos entre la comptabilitat ordinària de l'organització i l'electoral.

L'11 de març del 2021, la consellera del DARPA va resoldre atorgar a JARC una bestreta de 43.000,00€, superior en 4.105,49€ al 50% de l'import percebut per l'organització en les últimes eleccions agràries, i, per tant, es va incomplir el que estableix l'article 13.2 de l'Ordre ARP/18/2021.

ASAJA no va sol·licitar bestreta del 50% per a les eleccions agràries de l'any 2021, ja que no hi tenia dret en no haver obtingut representació en les eleccions agràries de l'any 2016.

2.4. DESPESES ELECTORALS

L'article 14 de l'Ordre ARP/18/2021 va establir que el límit de despeses electorals que podia assumir cada organització, coalició o agrupació independent que concorregués a les eleccions del 25 i 26 de març del 2021 era de 238.910,00 €.

Respecte a les despeses electorals, els articles 21 i 24 de la LROPA estableixen dos límits addicionals que cal respectar:

- Les despeses de publicitat en propaganda electoral (cartells, banderoles i pancartes) no poden excedir el 20% del límit màxim de despeses; és a dir, 47.782,00 € per cada organització professional agrària, coalició o agrupació independent.
- Les despeses de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada no poden superar el 20% del límit màxim de despeses; és a dir, 47.782,00 € per cada organització professional agrària, coalició o agrupació independent.

2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS

D'acord amb l'article 42 de la LROPA, les organitzacions professionals agràries, coalicions i agrupacions independents que compleixin els requisits exigits per rebre subvencions electorals o que hagin sol·licitat bestretes amb càrrec a aquestes subvencions, han de presentar a la Sindicatura de Comptes els estats comptables establerts pel Pla general comptable, i incloure-hi, com a mínim, el Balanç de situació i el Compte de resultats, entre els cent i els cent vint-i-cinc dies posteriors a les eleccions.

Totes les organitzacions que complien els requisits per rebre subvenció electoral van presentar aquesta documentació dins el termini establert.

La llei atorga a la Junta Electoral la funció de vetllar pel compliment de les normes que s'estableixen per al procés electoral. La Junta Electoral també ha d'informar la Sindicatura de Comptes dels resultats de la seva activitat fiscalitzadora, tal com estableix l'article 41.5 de la LROPA.

El 8 de juny del 2021 l'empresa Assessorament i Gestió en TIC, SL³ va emetre l'Informe final d'auditoria del procés electoral a les eleccions agràries 2021 en el qual conclouia que els resultats de les eleccions eren fiables i representaven fidelment la intenció dels electors que van participar en el procés electoral.

3. El Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, d'acord amb l'article 46.2 de la LROPA, va designar a aquesta empresa per emetre un informe d'auditoria sobre el procés de vot electrònic.

En els apartats següents es mostren, per cada organització, els quadres resum dels aspectes més significatius de l'activitat econòmica derivada de la campanya electoral, es detallen les deficiències i irregularitats observades per la Sindicatura i, si escau, s'inclou la proposta de reducció o no atorgament de la subvenció prevista en l'article 43 de la Llei 17/2014.

2.5.1. Unió de Pagesos

Les dades facilitades per l'organització UP són les següents:

Quadre 4. Origen dels recursos declarats

| Concepte | Import |
|---|-------------------|
| Aportacions de persones físiques o jurídiques | - |
| Operacions d'endeutament | - |
| Bestretes de l'Administració | * 90.000,00 |
| Aportacions de l'organització | 142.818,13 |
| Ingressos financers | - |
| Total recursos declarats | 232.818,13 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* L'import ingressat en el compte corrent electoral va ser de 77.796,68 € (vegeu l'apartat 2.3.2).

Quadre 5. Despeses electorals

| Concepte | Import |
|---|-------------------|
| (A) Despeses declarades | 229.267,22 |
| (B) Despeses no subvencionables | 3.005,29 |
| (C) Despeses amb justificació insuficient | - |
| Total despeses electorals justificades (A-B-C) | 226.261,93 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 6. Límits de despeses del procés electoral

| Concepte | Import/situació |
|---|-----------------|
| Límit màxim de despeses | 238.910,00 |
| Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses | 226.261,93 |
| Excés en el límit de despeses | No |
| Límit de despeses de publicitat en propaganda electoral (art. 21, Llei 17/2014) | 47.782,00 |
| Despeses a considerar a l'efecte del límit | 33.959,88 |
| Excés en el límit de despeses de publicitat en propaganda electoral | No |
| Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (art. 24, Llei 17/2014) | 47.782,00 |
| Despeses a considerar a l'efecte del límit | 46.972,36 |
| Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio | No |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 7. Tresoreria

| Concepte | Import/situació |
|--|-----------------|
| Compte bancari electoral | Sí |
| Fons no ingressats en el compte electoral | No |
| Despeses no pagades des del compte electoral | 7.228,91 |
| Deute amb proveïdors | No |
| Provisió per a interessos financers | No aplicable |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Comprovacions formals

La comptabilitat electoral va ser tramesa el 16 de juliol del 2021, dintre del termini legalment establert. Està correctament formalitzada i presenta coherència interna.

El compte corrent electoral comunicat per UP és el mateix que l'organització va fer servir a les eleccions agràries de l'any 2016, no es va cancel·lar i s'ha mantingut obert fins a les eleccions de l'any 2021; per tant, es va incomplir l'article 37.2 de la LROPA.

Origen dels recursos declarats

Les bestretes de l'Administració corresponen al 50% de l'import percebut per l'organització per raó de la seva participació en les darreres eleccions a cambres agràries (vegeu l'apartat 2.3.2).

L'aportació realitzada des de la tresoreria de l'organització al compte electoral per 142.818,13€ ha estat contrastada amb el certificat signat pel director de l'organització. Una part d'aquesta aportació, 140.000,00€, va ser finançada mitjançant un préstec a l'organització.

Despeses electorals

Les despeses electorals corresponen a les categories de l'article 41 de la LROPA, que comprenen la confecció de sobres i paperetes electorals, la propaganda i publicitat, els arrendaments de locals, la producció de publicitat, les despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i serveis per a les eleccions.

Cal destacar que entre els justificants de despesa presentats per aquesta organització s'inclouen 40.555,19€ de l'empresa Agrojarxa, SL, en què participa UP.

La Sindicatura ha localitzat despeses financeres derivades de la contractació d'un préstec directe a UP per 1.538,54 € que no poden ser subvencionades, ja que aquest préstec no estava afectat a la subvenció electoral.

L'article 41.1 de la LROPA disposa que les despeses electorals s'havien d'haver produït entre el dia de la convocatòria i el de la proclamació dels resultats. L'organització va imputar 1.466,75 € per hores extres realitzades per personal contractat fora del període establert en l'article 41.1 de la LROPA i, per tant, la Sindicatura les considera despeses no subvencionables.

El límit de despesa de publicitat en propaganda electoral, 47.782,00 €, no es va superar, atès que la despesa realitzada va ser de 33.959,88 €.

El límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 47.782,00 €, tampoc no es va superar, ja que les despeses realitzades van ser de 46.972,36 €. Per comprovar aquest límit la Sindicatura ha reclassificat unes despeses que incrementaven la despesa declarada en 5.411,12 €.

Tresoreria

La Sindicatura ha detectat despeses electorals per 7.228,91 € que no van ser pagades des del compte electoral; per tant, es va incomplir l'article 38.1 de la LROPA.

Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no atorgament com preveu l'article 43 de la Llei 17/2014.

La subvenció que ha de rebre l'organització professional agrària s'ha d'ajustar a la despesa justificada, segons el càlcul següent:

Quadre 8. Subvenció a rebre

| Concepte | Subvenció teòrica | Despeses justificades | Subvenció que correspon |
|---|-------------------|-----------------------|-------------------------|
| Subvenció per resultats electorals | 181.188,90 | 226.261,93 | 181.188,90 |
| Bestreta de l'Administració de la Generalitat (50%) | 90.000,00 | - | 90.000,00 |
| Total pendent | 91.188,90 | - | 91.188,90 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.5.2. Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya

Les dades facilitades per l'organització JARC són les següents:

Quadre 9. Origen dels recursos declarats

| Concepte | Import |
|---|------------------|
| Aportacions de persones físiques o jurídiques | - |
| Operacions d'endeutament | - |
| Bestretes de l'Administració | 43.000,00 |
| Aportacions de l'organització | 52.254,63 |
| Ingressos financers | - |
| Total recursos declarats | 95.254,63 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 10. Despeses electorals

| Concepte | Import |
|---|------------------|
| (A) Despeses declarades | 90.546,46 |
| (B) Despeses no subvencionables | 336,26 |
| (C) Despeses amb justificació insuficient | - |
| Total despeses electorals justificades (A-B-C) | 90.210,20 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 11. Límits de despeses del procés electoral

| Concepte | Import/situació |
|---|-----------------|
| Límit màxim de despeses | 238.910,00 |
| Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses | 90.210,20 |
| Excés en el límit de despeses | No |
| Límit de despeses de publicitat en propaganda electoral (art. 21, Llei 17/2014) | 47.782,00 |
| Despeses a considerar a l'efecte del límit | 1.074,48 |
| Excés en el límit de despeses de publicitat en propaganda electoral | No |
| Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (art. 24, Llei 17/2014) | 47.782,00 |
| Despeses a considerar a l'efecte del límit | 697,19 |
| Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio | No |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 12. Tresoreria

| Concepte | Import/situació |
|--|-----------------|
| Compte bancari electoral | Sí |
| Fons no ingressats en el compte electoral | No |
| Despeses no pagades des del compte electoral | No |
| Deute amb proveïdors | No |
| Provisió per a interessos financers | No aplicable |

Font: Elaboració pròpia.

Comprovacions formals

La comptabilitat electoral va ser tramesa el 3 de juny del 2021, dintre del termini legalment establert i presenta coherència interna.

La comptabilitat va ser presentada pel president de l'organització i no per l'administrador electoral; per tant, es va incomplir el que estableix l'article 42.2 de la LROPA.

El 18 de febrer del 2021 l'organització va obrir el compte corrent electoral i ho va comunicar a la Junta Electoral el 24 de febrer. Aquesta comunicació es va fer fora del termini establert en l'article 37.2 de la LROPA.

Origen dels recursos declarats

Les bestretes de l'Administració corresponen al 50% de l'import percebut per l'organització per raó de la seva participació en les darreres eleccions a cambres agràries (vegeu l'apartat 2.3.2).

L'aportació realitzada des de la tresoreria de l'organització al compte electoral per 52.254,63 € ha estat contrastada amb el certificat signat pel cap d'Economia i Recursos Humans de l'organització.

Despeses electorals

Les despeses electorals corresponen a les categories de l'article 41 de la LROPA, que comprenen la confecció de sobres i paperetes electorals, la propaganda i publicitat, els arrendaments de locals, la producció de publicitat, les despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i serveis per a les eleccions.

L'entitat va aplicar un 45% de prorrata de l'Impost sobre el valor afegit a les factures declarades. D'acord amb el model 390 de la declaració anual d'aquest impost de l'exercici 2020, la prorrata a aplicar hauria d'haver estat del 47% per la qual cosa l'organització va declarar despesa superior a la suportada per 336,26 €.

El límit de despesa en publicitat en propaganda electoral de 47.782,00 €, no es va superar, ja que les despeses justificades van ser de 1.074,48 €.

El límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, de 47.782,00 €, no es va superar, atès que les despeses justificades van ser de 697,19 €.

Tresoreria

Totes les despeses electorals van ser pagades dins dels noranta dies establerts per l'article 38 de la LROPA i mitjançant el compte electoral.

Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no atorgament com preveu l'article 43 de la Llei 17/2014.

La subvenció que ha de rebre l'organització professional agrària s'ha d'ajustar a la despesa justificada segons el càlcul següent:

Quadre 13. Subvenció a rebre

| Concepte | Subvenció teòrica | Despeses justificades | Subvenció que correspon |
|---|-------------------|-----------------------|-------------------------|
| Subvenció per resultats electorals | 97.185,54 | 90.210,20 | 90.210,20 |
| Bestreta de l'Administració de la Generalitat (50%) | 43.000,00 | - | 43.000,00 |
| Total pendent | 54.185,54 | - | 47.210,20 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.5.3. Asociación Agraria Jóvenes Agricultores

Les dades facilitades per l'organització ASAJA són les següents:

Quadre 14. Origen dels recursos declarats

| Concepte | Import |
|---|------------------|
| Aportacions de persones físiques o jurídiques | - |
| Operacions d'endeutament | - |
| Bestretes de l'Administració | - |
| Aportacions de l'organització | 35.334,05 |
| Ingressos financers | - |
| Total recursos declarats | 35.334,05 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 15. Despeses electorals

| Concepte | Import |
|---|------------------|
| (A) Despeses declarades | 35.334,15 |
| (B) Despeses no subvencionables | - |
| (C) Despeses amb justificació insuficient | - |
| Total despeses electorals justificades (A-B-C) | 35.334,15 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 16. Límits de despeses del procés electoral

| Concepte | Import/situació |
|---|-----------------|
| Límit màxim de despeses | 238.910,00 |
| Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses | 35.334,15 |
| Excés en el límit de despeses | No |
| Límit de despeses de publicitat en propaganda electoral (art. 21, Llei 17/2014) | 47.782,00 |
| Despeses a considerar a l'efecte del límit | 8.196,54 |
| Excés en el límit de despeses de publicitat en propaganda electoral | No |
| Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (art. 24, Llei 17/2014) | 47.782,00 |
| Despeses a considerar a l'efecte del límit | 5.595,28 |
| Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio | No |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 17. Tresoreria

| Concepte | Import/situació |
|--|-----------------|
| Compte bancari electoral | Sí |
| Fons no ingressats en el compte electoral | No |
| Despeses no pagades des del compte electoral | 3.549,36 |
| Deute amb proveïdors | No |
| Provisió per a interessos financers | No aplicable |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Comprovacions formals

La comptabilitat electoral va ser tramesa el 14 de juliol del 2021, dintre del termini legalment establert. Està correctament formalitzada i presenta coherència interna.

El 8 de març del 2021 l'organització va obrir el compte corrent electoral i ho va comunicar a la Junta Electoral el 12 de juliol. Aquesta comunicació es va fer fora del termini establert en l'article 37.2 de la LROPA.

Origen dels recursos declarats

L'aportació de la tresoreria de l'organització al compte electoral per 35.334,05 € ha estat contrastada amb el certificat signat pel president de l'organització.

Despeses electorals

Les despeses electorals corresponen a les categories de l'article 41 de la LROPA, que comprenen la confecció de sobres i paperetes electorals, la propaganda i publicitat, els arrendaments de locals, producció de publicitat, les despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i serveis per a les eleccions.

El límit de despesa en publicitat en propaganda electoral, de 47.782,00 €, no es va superar, ja que les despeses justificades van ser de 8.196,54 €.

El límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, de 47.782 €, no es va superar, ja que les despeses justificades van ser de 5.595,28 €.

Tresoreria

La Sindicatura ha detectat despeses electorals per 3.549,36 € que no van ser pagades des del compte electoral; per tant, es va incomplir l'article 38.1 de la LROPA.

Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no atorgament com preveu l'article 43 de la Llei 17/2014.

La subvenció que ha de rebre l'organització professional agrària s'ha d'ajustar a la despesa justificada segons el càlcul següent:

Quadre 18. Subvenció a rebre

| Concepte | Subvenció teòrica | Despeses justificades | Subvenció que correspon |
|---|-------------------|-----------------------|-------------------------|
| Subvenció per resultats electorals | 36.636,70 | 35.334,15 | 35.334,15 |
| Bestreta de l'Administració de la Generalitat (50%) | - | - | - |
| Total pendent | 36.636,70 | 35.334,15 | 35.334,15 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.5.4. Quadres resum

Límits de despesa

Aquest apartat recull el resum de les principals magnituds referents als diferents límits de despeses fixats per la normativa electoral, les despeses justificades per les diferents organitzacions professionals agràries i la subvenció a rebre.

Quadre 19. Límits i despeses electorals

| Organització professional agrària | Límit de despeses electorals | Total despeses subvencionables (A) | Import de la subvenció teòrica (B) | Subvenció a rebre per despeses (el menor d'A o B) |
|-----------------------------------|------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|---|
| UP | 238.910,00 | 226.261,93 | 181.188,90 | 181.188,90 |
| JARC | 238.910,00 | 90.210,20 | 97.185,54 | 90.210,20 |
| ASAJA | 238.910,00 | 35.334,15 | 36.636,70 | 35.334,15 |
| Total | 716.730,00 | 351.806,28 | 315.011,13 | 306.733,25 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Subvenció electoral

A continuació es presenta un resum de les magnituds referents a la subvenció màxima i a les despeses electorals computables o justificades:

Quadre 20. Subvencions i bestreta

| Organització professional agrària | Subvenció per despeses ordinàries | Bestreta del 50% de la subvenció electoral | Subvenció pendent de cobrar |
|-----------------------------------|-----------------------------------|--|-----------------------------|
| UP | 181.188,90 | 90.000,00 | 91.188,90 |
| JARC | 90.210,20 | 43.000,00 | 47.210,20 |
| ASAJA | 35.334,15 | - | 35.334,15 |
| Total | 306.733,25 | 133.000,00 | 173.733,25 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el quadre següent es presenta un resum de l'origen dels recursos declarats per cada organització i com s'han aplicat aquests recursos a despeses electorals.

Quadre 21. Resum de l'origen dels recursos declarats i la seva aplicació

| Organització professional agrària | Aportacions de l'organització | Bestreta del 50% de la subvenció | Recursos totals | Despeses electorals declarades |
|-----------------------------------|-------------------------------|----------------------------------|-------------------|--------------------------------|
| UP | 142.818,13 | 90.000,00 | 232.818,13 | 229.267,22 |
| JARC | 52.254,63 | 43.000,00 | 95.254,63 | 90.546,46 |
| ASAJA | 35.334,05 | - | 35.334,05 | 35.334,15 |
| Total | 230.406,81 | 133.000,00 | 363.406,81 | 355.147,83 |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

3. CONCLUSIONS

Totes les organitzacions professionals agràries que tenen l'obligació de fer-ho, han presentat la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes en el termini establert.

Totes les organitzacions professionals agràries han complert el límit general màxim de despesa electoral i els límits de publicitat establerts en els articles 21 i 24 de la LROPA, respectivament.

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, la Sindicatura de Comptes proposa que no s'apliqui cap reducció o no atorgament de la subvenció electoral prevista en la normativa electoral.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització de la comptabilitat electoral:

1. L'article 13 de l'Ordre ARP/18/2021 disposa que es poden concedir bestretes a les organitzacions que hagin obtingut representació en les darreres eleccions agràries. L'import d'aquesta bestreta no pot ser superior al 50% dels imports percebuts per la mateixa organització en les darreres eleccions agràries.

L'11 de març del 2021 la consellera del DARPA va resoldre atorgar a JARC una bestreta de 43.000,00 €, superior en 4.105,49 € al 50% de l'import percebut per l'organització en les últimes eleccions agràries; per tant, es va incomplir l'article 13.2 de l'Ordre ARP/18/2021 (vegeu l'apartat 2.3.2).

2. La comptabilitat electoral del JARC va ser presentada pel president de l'organització i no per l'administrador electoral; per tant, es va incomplir l'article 42.2 de la LROPA (vegeu l'apartat 2.5.2).
3. Les organitzacions UP i ASAJA van pagar despeses per 7.228,91 € i 3.549,36 €, respectivament, des de la tresoreria ordinària de l'organització i no des del compte electoral (vegeu els apartats 2.5.1 i 2.5.3).

D'acord amb l'article 38.1 de la LROPA tots els fons destinats al pagament de despeses electorals han de ser ingressats en el compte electoral i totes les despeses electorals s'han de pagar des del compte electoral de l'organització.

4. Les organitzacions UP i JARC van declarar despeses electorals per 3.005,29 € i 336,26 €, respectivament, que no tenen la naturalesa de despesa subvencionable, ja que no formaven part del tipus de despesa electoral establert en l'article 41 de la LROPA, s'havien realitzat fora del període electoral o no estaven imputades correctament (vegeu els apartats 2.5.1 i 2.5.2).
5. Les organitzacions JARC i ASAJA van comunicar l'obertura del compte corrent electoral a la Junta Electoral amb posterioritat al termini establert en l'article 37.2 de la LROPA. (vegeu els apartats 2.5.2 i 2.5.3).
6. El compte corrent electoral d'UP obert per a les eleccions agràries de l'any 2016 es va mantenir operatiu per a les eleccions del 2021. Per tant, no compleix el que estableix l'article 37 de la LROPA (vegeu l'apartat 2.5.1).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació la Sindicatura presenta dues recomanacions sobre alguns aspectes que afecten els processos electorals que caldria que fossin adequadament tractats per la normativa electoral aplicable i en l'àmbit corresponent:

1. La normativa electoral hauria de definir i precisar amb major concreció les despeses electorals a què es refereix l'article 41 de la LROPA.
2. La LROPA estableix límits de despeses de publicitat en propaganda electoral i en premsa i emissores de ràdio privades sense detallar-ne clarament la seva naturalesa. Caldria que, reglamentàriament, la normativa identifiqués de forma més clara els conceptes de despeses que s'han d'incloure en aquestes classificacions: disseny, edició, muntatge, etc. i també la regulació de la publicitat en les noves tecnologies de la informació (pàgines web, diaris digitals i canals de comunicació com twitter, sms, etc.).

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, per complir amb el tràmit d'al·legacions, el 24 de novembre d'enguany, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès als destinataris següents:

- Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural
- Unió de Pagesos de Catalunya
- Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya
- Asociación Agraria Jóvenes Agricultores

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

Una vegada transcorregut el termini establert no s'ha rebut cap escrit d'al·legacions.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que el 21 de desembre del 2021, reunit telemàticament el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura,

Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 30/2021, relatiu a les eleccions per determinar la representativitat de les organitzacions professionals agràries a Catalunya, de l'any 2021.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

