

INFORME 28/2011

CONSELL
COMARCAL
DEL BAIX CAMP
EXERCICI 2008

INFORME 28/2011

**CONSELL
COMARCAL
DEL BAIX CAMP
EXERCICI 2008**

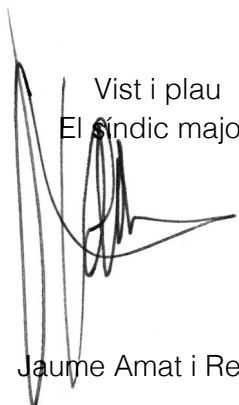
RAFAEL MORALES i ROSALES, secretari general suplent de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 27 de setembre del 2011, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general suplent de la Sindicatura, Sr. Rafael Morales i Rosales, i com a ponent la síndica Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 28/2011, relatiu al Consell Comarcal del Baix Camp, exercici 2008.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 14 d'octubre de 2011



Vist i plau
El síndic major

Jaume Amat i Reyero

ÍNDIX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. OBJECTE, ABAST I METODOLOGIA	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia i limitacions	7
1.2. EL CONSELL COMARCAL DEL BAIX CAMP	8
1.2.1. Constitució del Consell Comarcal	8
1.2.2. Competències assumides	9
1.2.3. Organismes dependents	11
1.2.4. Organització i estructura organitzativa.....	12
1.2.5. Principal normativa aplicable	14
1.2.6. Funcions de la intervenció.....	15
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	16
2.1. APROVACIÓ DELS COMPTES ANUALS I RETIMENT A LA SINDICATURA	16
2.2. FISCALITZACIÓ DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	17
2.2.1. Pressupost inicial.....	18
2.2.2. Modificacions pressupostàries.....	18
2.2.3. Liquidació del pressupost de despeses	20
2.2.4. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	29
2.2.5. Resultat pressupostari	36
2.3. BALANÇ I COMPTE DEL RESULTAT ECONOMICOPATRIMONIAL	36
2.3.1. Balanç.....	36
2.3.2. Compte del resultat economicopatrimonial.....	45
2.3.3. Conciliació del resultat pressupostari i de l'economicopatrimonial	47
2.4. MEMÒRIA	47
2.4.1. Exercicis tancats.....	48
2.4.2. Romanent de tresoreria	49
3. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	50
4. CONCLUSIONS	51
4.1. FISCALITZACIÓ ECONOMICOFINANCERA	52
4.1.1. Fiscalització de la Liquidació del pressupost	52
4.1.2. Fiscalització del Balanç i del Compte del resultat economicopatrimonial	54
4.1.3. Fiscalització de la Memòria	55
4.2. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA.....	55
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	55

ABREVIACIONS

DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
ICAL	Instrucció de comptabilitat per a l'Administració local (model normal)
IVA	Impost sobre el valor afegit
PUOSC	Pla únic d'obres i serveis de Catalunya
SECOMSA	Serveis Comarcals Mediambientals, SA
TRLRHL	Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE, ABAST I METODOLOGIA

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, com a òrgan fiscalitzador de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe d'acord amb les funcions que li són encomanades per la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes.

L'objecte d'aquest informe, inclòs en el Programa anual d'activitats de la Sindicatura, és la fiscalització de la regularitat comptable i del compliment de la legalitat dels comptes anuals del Consell Comarcal del Baix Camp referits a l'exercici 2008.

Els comptes anuals que integren el Compte general del Consell Comarcal, d'acord amb el que estableix l'Ordre EHA/4041/2004, del 23 de novembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local (ICAL) són els següents:

- L'Estat de liquidació del pressupost
- El Balanç
- El Compte del resultat economicopatrimonial
- La Memòria

Els objectius de la fiscalització són els següents:

- Regularitat comptable: verificar que la informació i documentació comptable ha estat elaborada i es presenta conforme als principis i normes comptables i pressupostàries que són d'aplicació.
- Compliment de la legalitat: verificar que els actes, les operacions i els procediments de gestió economicofinancera s'han desenvolupat d'acord amb la normativa que és d'aplicació.

1.1.2. Metodologia i limitacions

Per tal de dur a terme la fiscalització del Consell Comarcal s'han realitzat totes les proves de compliment i substantives que s'han considerat necessàries per tal d'obtenir evidència suficient i adient, amb l'objectiu d'aconseguir una base raonable que permeti manifestar les conclusions del present informe.

El Consell Comarcal del Baix Camp no disposa d'un inventari de béns ni tampoc d'un inventari específic de caràcter comptable, per la qual cosa no ha estat possible fiscalitzar

el saldo de l'immobilitzat procedent d'exercicis anteriors, ni tampoc els saldos dels comptes de Patrimoni adscrit, Patrimoni cedit i Patrimoni lliurat a l'ús general.

Pel que fa a l'immobilitzat, la fiscalització s'ha limitat, per tant, a la verificació de les altes registrades durant l'exercici 2008. En relació a l'amortització acumulada de l'immobilitzat material només s'ha pogut fiscalitzar la dotació de l'exercici 2008 amb la limitació que la base per al seu càlcul no ha pogut ser fiscalitzada.

No s'ha disposat de la documentació suport que permeti obtenir evidència sobre els ingressos i despeses avançades comptabilitzats pel Consell Comarcal l'any 2008.

La data de finalització del treball de camp ha estat desembre del 2010.

1.2. EL CONSELL COMARCAL DEL BAIX CAMP

1.2.1. Constitució del Consell Comarcal

El Consell Comarcal es va constituir el 9 de març de 1988 d'acord amb l'Ordre de l'1 de març de 1988, de convocatòria per a la constitució dels consells comarcals, signada pel conseller de Governació i publicada el 4 de març de 1988, en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC) 961.

D'acord amb el Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de les lleis 6/1987, del 4 d'abril, 3/1990, del 8 de gener i 8/2003, del 5 de maig, d'organització comarcal de Catalunya, la comarca del Baix Camp està integrada per vint-i-vuit municipis i la seva capital és Reus.

El quadre a la pàgina següent mostra el nombre d'habitants, així com la superfície i la densitat de població de cada un dels municipis que integren la comarca del Baix Camp, segons les dades de població de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Com s'observa en el quadre, els municipis tenen, en general, una superfície reduïda. Només tres d'ells tenen una superfície superior a 50 km²: Mont-roig del Camp, Reus i Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

Reus, la capital de la comarca, és el municipi més poblat, amb 107.770 habitants, que suposen el 57,5% del total de la comarca, i una densitat de població de 2.041,1 hab./km². Li segueix Cambrils amb 30.956 habitants i Mont-roig del Camp amb 11.131 habitants. Pel que fa a la resta, només tres municipis superen els 5.000 habitants i tretze tenen menys de 1.000 habitants.

Consell Comarcal del Baix Camp – 2008			
Dades de població			
Municipi	Habitants (2008)	Superfície (km ²)	Densitat (h/km ²)
Albiol, L'	415	20,3	20,4
Aleixar, L'	900	26,1	34,5
Alforja	1.814	38,2	47,5
Almoster	1.339	6,0	223,2
Arbolí	111	20,8	5,3
Argentera, L'	143	10,1	14,2
Borges del Camp, Les	2.061	8,2	251,3
Botarell	1.032	12,0	86,0
Cambrils	30.956	35,2	879,4
Capafonts	117	13,3	8,8
Castellvell del Camp	2.588	5,2	497,7
Colldejou	186	14,5	12,8
Duesaigües	236	13,6	17,4
Febró, La	49	16,1	3,0
Maspujols	565	3,7	152,7
Mont-roig del Camp	11.131	63,3	175,8
Montbrió del Camp	2.061	10,7	192,6
Prades	683	32,6	21,0
Pratdip	833	36,3	22,9
Reus	107.770	52,8	2.041,1
Riudecanyes	1.041	17,1	60,9
Riudecols	1.218	19,5	62,5
Riudoms	6.385	32,4	197,1
Selva del Camp, La	5.238	35,3	148,4
Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant	5.653	102,7	55,0
Vilanova d'Escornalbou	531	17,2	30,9
Vilaplana	609	23,2	26,3
Vinyols i els Arcs	1.738	10,8	160,9
Total municipis: 28	187.403	697,2	268,8

Font: Padró municipal d'habitants 2008. Institut d'Estadística de Catalunya.

1.2.2. Competències assumides

El Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, disposa que, com a competències de la comarca, al Consell Comarcal li correspon realitzar activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal; assegurar l'establiment i l'adequada prestació dels serveis municipals, en els termes establerts per la Llei d'organització comarcal de Catalunya, i per la legislació de règim local. D'acord amb això, a la comarca li correspon l'exercici de les competències següents:

- Les competències que les lleis del Parlament de Catalunya atribueixen a la comarca.
- Les competències que l'Administració de la Generalitat, la diputació corresponent, els municipis, les mancomunitats, les comunitats de municipis i les organitzacions associa-

tives d'ens locals deleguin o encarreguin gestionar a la comarca. Destaquen els decrets de delegació de competències següents:

- Decret 219/1989, de l'1 d'agost, de delegació de competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament.
- Decret 220/1989, del 28 d'agost, de delegació de determinades competències de l'administració de la Generalitat a les comarques en matèria de serveis socials.
- Les competències que la mateixa Llei d'organització comarcal atribueix a la comarca en matèria de cooperació, assessorament i coordinació dels ajuntaments. Aquestes competències, segons l'article 28, són les següents:
 - Prestar assistència tècnica, jurídica i econòmica als municipis.
 - Cooperar econòmicament en la realització de les obres, els serveis o les activitats dels municipis.
 - Garantir, subsidiàriament, la prestació dels serveis municipals obligatoris en els municipis que, per raó de població, no estan obligats a prestar-los.
 - Cooperar amb els municipis en l'establiment de nous serveis necessaris per al desenvolupament del territori.
 - Establir i coordinar, amb l'informe previ dels ajuntaments afectats, les infraestructures, els serveis i les actuacions d'àmbit supramunicipal.

El Programa d'actuació comarcal, per al període 2007-2011, aprovat pel Ple del Consell Comarcal en la sessió del 28 de febrer del 2007, estableix els serveis, les activitats i les obres que ha de dur a terme el Consell Comarcal durant aquest període, així com els recursos necessaris per al seu finançament. Les competències recollides en el Programa d'actuació comarcal es concreten en:

- Competències en matèria d'ensenyament referides al transport dels alumnes dels diferents municipis als centres escolars, servei de menjador escolar, gestió de la sisena hora, organització de colònies, ajuts en matèria d'activitats musicals i plàstiques i d'ensenyament d'adults.
- Competències en matèria de serveis socials bàsics, especialment la prestació d'ajut a domicili, servei d'atenció a grups en risc d'exclusió (immigració, infància i adolescència), i actuacions derivades de l'aplicació de la Llei de dependència.
- Competències en matèria del servei comarcal de l'aigua.

- Competències en matèria d'arxius i museus comarcals.
- Inversions d'àmbit supramunicipal necessàries per al territori. Durant l'any 2008 les més significatives han estat les d'arranjament de camins municipals.
- Prestació d'assistència tècnica, jurídica i econòmica als municipis de la comarca, i actuació com a entitat col·laboradora de la Generalitat de Catalunya pel que fa al PUOSC.

1.2.3. Organismes dependents

Del Consell Comarcal depenen els organismes i societats mercantils següents:

- Patronat Comarcal de Turisme.
- Organisme Autònom de Desenvolupament de les Muntanyes del Baix Camp.
- Serveis Comarcals Mediambientals, SA (SECOMSA).

De SECOMSA en depenen les societats mercantils següents:

- SECOMSA Cambrils, SL, participada íntegrament per SECOMSA.
- SECOMSA Aigües, SL, participada per SECOMSA (51%) i per la Societat Regional d'Abastament d'Aigües, SA, SOREA (49%).
- SECOMSA Gestió, SL, participada per SECOMSA (50%) i per ACCIONA (50%).

L'objecte de cadascun dels organismes i societats mercantils dependents és el següent:

Patronat Comarcal de Turisme

Organisme autònom de caràcter administratiu del Consell. Pretén afavorir la presència activa de la comarca del Baix Camp tant en el mercat turístic com en altres àrees de promoció, procurant la coordinació dels sectors interessats en el foment de la demarcació.

Organisme Autònom de Desenvolupament de les Muntanyes del Baix Camp

Organisme autònom de caràcter administratiu del Consell. Té com a finalitat la promoció del desenvolupament dels municipis rurals i de muntanya del Baix Camp, inclòs el programa PRODER (Programa de desenvolupament rural) per tal d'assolir els seus objectius.

Serveis Comarcals Mediambientals, SA

Societat mercantil el capital de la qual pertany íntegrament al Consell Comarcal. El seu objecte consisteix en el servei de sanejament i subministrament d'aigua de la Comarca.

1.2.4. Organització i estructura organitzativa

El Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, disposa que són òrgans dels consells comarcals:

- El Ple
- La Presidència
- La Vicepresidència
- El Consell d'Alcaldes
- La Comissió Especial de Comptes

El gerent o la gerent del Consell Comarcal, amb funcions executives, integra també l'organització comarcal.

L'article 18.1 del Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, regula que el Ple del Consell determina la creació de comissions d'estudi, d'informe o de consulta, així com les comissions de caràcter temporal per tractar de qüestions específiques. En aquest cas, hi ha creades quatre comissions: Comissió informativa de règim interior; Comissió informativa de serveis a la comunitat; Comissió informativa de desenvolupament del territori i Comissió informativa del programa d'actuació comarcal.

D'acord amb l'article 17 del Decret legislatiu 4/2003, el Consell Comarcal crea la Comissió Permanent del Ple (anomenada Junta de Govern).

- El Ple

El Ple estava format per trenta-tres consellers amb la composició per grups polítics següent:

Grup polític	Nombre de consellers
Federació Convergència i Unió (CiU)	12
Coalició Partit dels Socialistes de Catalunya – Progrés Municipal (PSC-PM)	10
Coalició Esquerra Republicana de Catalunya – Acord Municipal (ERC-AM)	5
Partit Popular (PP)	3
Coalició Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Alternativa – Entesa pel Progrés Municipal (ICV-EA-EPM)	2
Federació d'Independents de Catalunya (FIC)	1
Total	33

Font: Elaboració pròpia amb informació obtinguda del Consell Comarcal.

- La Presidència

El president del Consell Comarcal era Francesc Xavier Llauredó i Pàmies (ERC-AM).

- La Vicepresidència

Per Decret de Presidència es van nomenar els vicepresidents següents, per l'ordre que s'esmenten: Josep Masdeu i Isern (PSC-PM); Lídia Bargas i Musoy (CiU); Ernest Aymamí i Huguet (PSC-PM); Teresa Gomís de Barberà (CiU); Salvador Matas i Barrut (ICV-EA-EPM).

- El Consell d'Alcaldes

El Consell d'Alcaldes és un òrgan integrat pels alcaldes dels municipis de la comarca i és convocat pel president o presidenta del Consell Comarcal per informar de les propostes que siguin d'interès per als municipis. També es pot reunir a instància del Ple o d'una tercera part dels alcaldes que l'integren. S'ha de reunir almenys un cop cada tres mesos.

- La Comissió Especial de Comptes

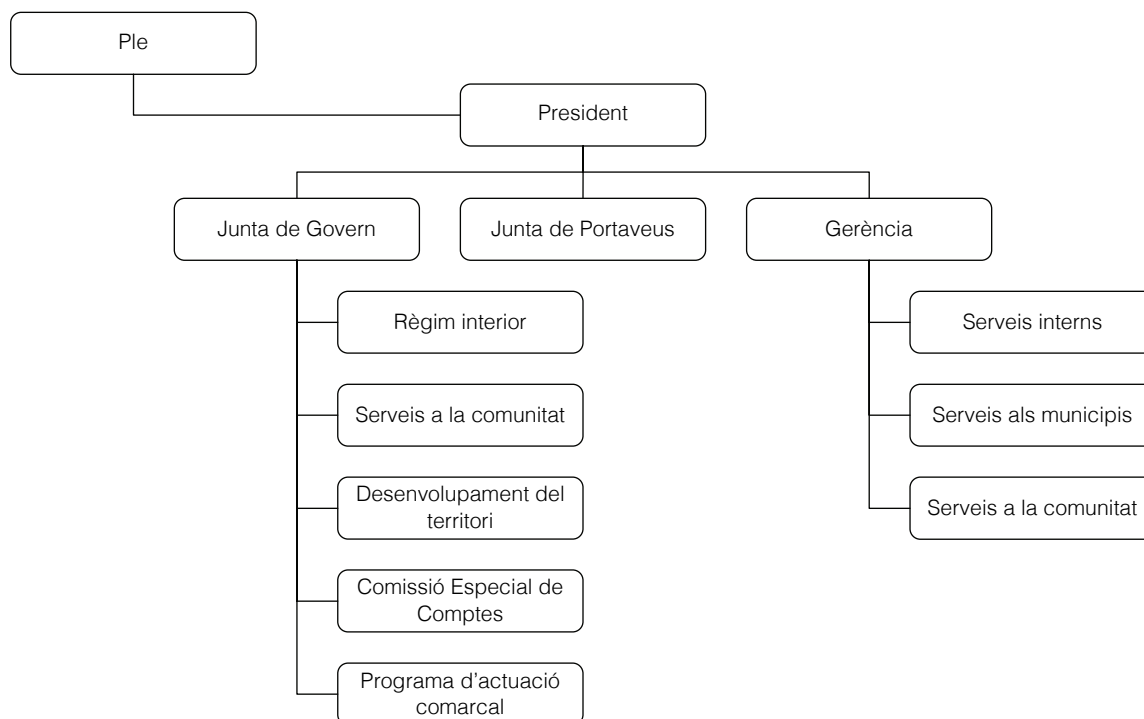
La Comissió Especial de Comptes està formada per un representant de cadascun dels grups polítics amb representació en el Consell Comarcal. Adopta les decisions per vot ponderat d'acord amb el nombre de consellers comarcals respectius. La seva funció consisteix a revisar els comptes anuals del Consell Comarcal i emetre un informe amb els resultats de la revisió.

- La Gerència

Per acord del Ple del Consell Comarcal del 2 d'agost del 2007, a proposta del president del Consell Comarcal, el Ple va aprovar nomenar gerent Roser Gavaldà i Batalla. Correspon a la Gerència, d'acord amb les directrius del Ple i les instruccions del president:

- Dirigir l'administració comarcal i executar els acords del Ple.
- Dirigir, inspeccionar i impulsar les obres i els serveis comarcals.
- Autoritzar i disposar despeses, i reconèixer obligacions, en els límits de la delegació que li atorga el Ple.
- Ordenar pagaments i retre comptes.
- Dirigir el personal de la corporació.
- Exercir les altres funcions que expressament li són delegades i no afecten les atribucions del president i del Ple.

L'estructura organitzativa del Consell Comarcal vigent l'any 2008 és la que es mostra tot seguit:



La naturalesa, composició i competències de la Junta de Govern i de Portaveus està recollida en el Reglament orgànic comarcal, aprovat per acord del Ple en la sessió del 26 d'abril del 2006.

1.2.5. Principal normativa aplicable

El règim jurídic dels consells comarcals està establert, principalment, en el Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i en el Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.

La principal normativa aplicable en matèria comptable és la següent:

- Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL).
- Reial decret 500/1990, del 20 d'abril, de desenvolupament del capítol primer del títol sisè de la Llei 39/1988, del 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.
- Ordre EHA/4041/2004, del 23 de novembre, per la qual s'aprova la ICAL.
- Ordre del 20 de setembre de 1989, per la qual s'estableix l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.

En matèria de contractació administrativa, la principal normativa aplicable és la següent:

- Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic (aplicable als contractes licitats a partir de l'1 de maig del 2008).
- Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (aplicable als contractes licitats fins al 30 d'abril del 2008).
- Reial decret 1098/2001, del 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

La principal normativa aplicable en matèria de personal és la següent:

- Llei 7/2007, del 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.
- Llei 30/1984, del 2 d'agost, de reforma de la funció pública.
- Decret legislatiu 1/1997, del 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un únic text dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.
- Decret 214/1990, del 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de personal al servei dels ens locals.

En relació amb les principals competències delegades, la normativa rellevant és la següent:

- Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials.
- Decret 219/1989, de l'1 d'agost, de delegació de competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament.
- Decret 220/1989, del 28 d'agost, de delegació de determinades competències de l'Administració de la Generalitat a les comarques en matèria de serveis socials.

1.2.6. Funcions de la intervenció

D'acord amb la normativa vigent, la funció de control intern s'exerceix en les entitats locals i en els seus ens dependents, respecte de la seva gestió econòmica, en la triple accepció de funció interventora, funció de control financer i funció de control d'eficàcia. La responsabilitat d'aquesta funció està reservada a personal funcionari amb habilitació de caràcter estatal.

El lloc de treball al qual s'atribueix la funció de control intern i la seva responsabilitat és el denominat Intervenció.

Correspon també a la Intervenció la funció comptable, financera i pressupostària, així com la inspecció de la comptabilitat dels seus ens dependents.

El lloc de treball d'intervenció del Consell Comarcal del Baix Camp està catalogat com de classe primera. En l'exercici fiscalitzat estava vacant i es va incloure en la convocatòria anual de concurs unitari de provisió de llocs de treball reservats a personal funcionari amb habilitació estatal (Resolució del 29 d'octubre del 2008, de la Direcció General de Cooperació Local, del Ministeri d'Administracions Públiques, Butlletí Oficial de l'Estat (BOE) 280, del 20 de novembre del 2008). Segons la resolució de l'esmentada convocatòria, el lloc de treball va quedar vacant.

En data 6 d'agost del 2007, mitjançant decret de Presidència s'aprovà la sol·licitud a l'Alcaldia de l'Ajuntament de Vinyols i els Arcs per tal que una funcionària de l'esmentada corporació en situació de comissió de serveis per una durada màxima de dos anys fos adscrita al lloc de treball d'Intervenció.

Tot i que les Bases d'execució del pressupost del Consell Comarcal per a l'any 2008, d'acord amb la normativa vigent aplicable, preveu la possibilitat d'exercir una fiscalització limitada de determinats actes, la fiscalització feta per la Intervenció del Consell de tots els actes de contingut econòmic ha estat plena.

Pel que fa a les funcions de control financer i control d'eficàcia, en les esmentades bases es disposa que es desenvoluparan pels funcionaris que s'assenyalin amb aquesta finalitat, i no correspondran a la Intervenció.

Malgrat el que estableix l'article 220.4 del TRLRHL, al llarg de l'exercici 2008, no s'ha dut a terme cap informe de control financer ni tampoc de control d'eficàcia, tant del Consell Comarcal, com dels ens que en depenen.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ DELS COMPTES ANUALS I RETIMENT A LA SINDICATURA

Els consells comarcals, d'acord amb l'article 200 del TRLRHL, estan sotmesos al règim de comptabilitat pública, la qual cosa comporta, entre d'altres, l'obligació de retre comptes de les seves operacions.

El Ple del Consell Comarcal, en la sessió del 7 d'octubre del 2009, va aprovar el Compte general corresponent a l'exercici 2008, tant del Consell com del Patronat Comarcal de

Turisme, l'Organisme Autònom de Desenvolupament de les Muntanyes del Baix Camp i SECOMSA. Prèviament, la Comissió Especial de Comptes del Consell Comarcal, el 28 de maig del 2009, n'havia emès dictamen favorable.

L'expedient del Compte general va ser lliurat a la Sindicatura amb data 21 de desembre del 2009, fora del termini establert per la normativa vigent. L'article 223 del TRLRHL, paràgraf segon, i l'article 9 de la Llei 6/1984, del 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, disposen que el Compte general corresponent a l'exercici econòmic anterior ha de ser retut abans del 15 d'octubre de cada any. L'expedient inclou els estats i la documentació complementària establerts per la Instrucció de comptabilitat, regla 98, tant del Consell com dels organismes autònoms i empreses abans esmentats.

2.2. FISCALITZACIÓ DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

La Liquidació del pressupost del Consell Comarcal de l'exercici 2008 és la que figura a continuació:

Consell Comarcal del Baix Camp Liquidació pressupostària. Exercici 2008						
Capítols d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	%	Drets pendents cobrament
3. Taxes i altres ingressos	391.000,00	0,00	391.000,00	298.501,99	2,4	188.907,25
4. Transferències corrents	7.596.473,16	2.906.892,78	10.503.365,94	10.057.043,95	82,3	2.846.764,03
5. Ingressos patrimonials	15.000,00	0,00	15.000,00	15.798,42	0,1	0,00
Total operacions corrents	8.002.473,16	2.906.892,78	10.909.365,94	10.371.344,36	84,9	3.035.671,28
7. Transferències de capital	2.504.826,84	295.771,86	2.800.598,70	1.837.147,30	15,0	1.310.694,34
Total operacions de capital	2.504.826,84	295.771,86	2.800.598,70	1.837.147,30	15,0	1.310.694,34
8. Actius financers	12.700,00	5.542.490,33	5.555.190,33	7.319,57	0,1	385,77
Total operacions financeres	12.700,00	5.542.490,33	5.555.190,33	7.319,57	0,1	385,77
Total ingressos	10.520.000,00	8.745.154,97	19.265.154,97	12.215.811,23	100,0	4.346.751,39
Capítols de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	%	Obligacions pendents pagament
1. Despeses de personal	3.169.060,47	264.133,25	3.433.193,72	3.393.290,66	25,9	65.212,89
2. Despeses en béns corrents i serveis	3.583.358,49	202.836,12	3.786.194,61	3.418.648,80	26,1	857.566,62
3. Despeses financeres	20.231,55	47.017,46	67.249,01	67.249,01	0,5	8.889,77
4. Transferències corrents	1.229.812,86	2.338.717,84	3.568.530,70	3.451.341,33	26,4	1.546.044,31
Total operacions corrents	8.002.463,37	2.852.704,67	10.855.168,04	10.330.529,80	79,0	2.477.713,59
6. Inversions reals	1.249.554,08	157.504,38	1.407.058,46	156.961,51	1,2	122.371,98
7. Transferències de capital	1.217.174,50	5.748.345,92	6.965.520,42	2.547.857,52	19,5	389.665,85
Total operacions de capital	2.466.728,58	5.905.850,30	8.372.578,88	2.704.819,03	20,7	512.037,83
8. Actius financers	12.700,00	0,00	12.700,00	7.319,57	0,1	0,00
9. Passius financers	38.108,05	0,00	38.108,05	37.635,17	0,3	0,00
Total operacions financeres	50.808,05	0,00	50.808,05	44.954,74	0,3	0,00
Total despeses	10.520.000,00	8.758.554,97	19.278.554,97	13.080.303,57	100,0	2.989.751,42

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2008.

2.2.1. Pressupost inicial

El Ple del Consell Comarcal va aprovar inicialment el seu pressupost en la sessió ordinària del 12 de desembre del 2007, amb dos mesos de retard respecte del termini legal. Aquesta aprovació inicial es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província* (BOP), el 19 de desembre del 2007.

Atès que no es van presentar reclamacions al pressupost inicial durant el termini d'exposició pública, aquest esdevingué definitivament aprovat, i va ser publicat resumit per capítols en el BOP de data 29 de febrer del 2008. L'aprovació definitiva del pressupost no va fer-se dins el termini fixat per l'article 169.2 del TRLRHL, segons el qual hauria d'haver estat el 31 de desembre del 2007.

En relació amb l'aprovació definitiva del pressupost, no es té constància que una còpia del pressupost un cop aprovat definitivament s'enviés a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya, tal com ordena l'article 169.4 del TRLRHL.

L'article 168.1 del TRLRHL disposa que al pressupost de l'entitat s'hi ha d'unir una memòria explicativa del seu contingut, una liquidació del pressupost de l'exercici anterior i un avanç de la del corrent, l'annex de personal de l'entitat, l'annex d'inversions de l'exercici i un informe economicofinancer. Aquesta documentació no ha estat lliurada a la Sindicatura de Comptes, per la qual cosa no s'ha pogut verificar la seva correcta aprovació.

2.2.2. Modificacions pressupostàries

Les modificacions en el pressupost de despeses van ser de 8.758.554,97 € que, en relació amb el pressupost inicialment aprovat, representaren un augment del 83,2%. Sense considerar la incorporació de romanents, l'increment va ser d'un 31,3%.

Durant l'exercici 2008 s'han tramitat modificacions pressupostàries per 13.400,00 € sense disposar del corresponent finançament. Per això, les modificacions registrades en el pressupost d'ingressos han estat de 8.745.154,97 € mentre que les registrades en el pressupost de despeses han estat de 8.758.554,97 €. Per tant, el pressupost definitiu ha quedat en dèficit.

Les modificacions del pressupost de despeses es mostren, classificades per capítols i per tipus de modificació, en el quadre de la pàgina següent:

Consell Comarcal del Baix Camp Modificacions pressupostàries. Exercici 2008							
Capítol	Crèdits extraordinaris	Suplements de crèdit	Transferències de crèdit (+)	Transferències de crèdit (-)	Incorporació de romanents	Crèdits generats per ingressos	Total modificacions
1. Despeses de personal	76.584,00	85.495,67	165.457,83	(222.308,70)	0,00	158.904,45	264.133,25
2. Despeses en béns corrents i serveis	35.856,00	4.348,37	513.732,16	(623.666,57)	51.662,70	220.903,46	202.836,12
3. Despeses financeres	0,00	41.500,00	5.517,46	0,00	0,00	0,00	47.017,46
4. Transferències corrents	0,00	2.040.028,57	301.101,65	(60.453,54)	182,90	57.858,26	2.338.717,84
6. Inversions reals	287.210,40	0,00	20.166,84	(149.872,86)	0,00	0,00	157.504,38
7. Transferències de capital	0,00	0,00	63.725,73	0,00	5.407.784,73	276.835,46	5.748.345,92
Total	399.650,40	2.171.372,61	1.069.701,67	(1.056.301,67)	5.459.630,33	714.501,63	8.758.554,97

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2008.

El tipus de modificació més significatiu correspon a la incorporació de romanents, 5.459.630,33 €, un 62,3% de l'import total de les modificacions pressupostàries.

Quant a la classificació econòmica de les despeses, els capítols en què s'ha produït una variació més significativa han estat el de les transferències de capital, amb un increment de 5.748.345,92 € (472,3% respecte del pressupost inicial d'aquest capítol), i el de les transferències corrents, amb un increment de 2.338.717,84 € (190,2% del pressupost inicial d'aquest capítol).

L'increment tan elevat relatiu a les transferències de capital està motivat per la incorporació de romanents de crèdit del pressupost de l'any anterior corresponent a obres incloses en els diferents plans únics d'obres i serveis de Catalunya (PUOSC). Pel que fa a l'increment de les transferències corrents, s'explica pel fet que el Consell inicialment no pressuposta cap import en concepte de transferències pel servei comarcal d'aigua.

Com a una incidència destacable en la revisió feta, en l'expedient de suplementos de crèdit per 2.040.028,57 €, que s'explica en l'apartat 2.2.3.4, el Consell Comarcal ha inclòs dins aquest finançament l'Impost sobre el valor afegit (IVA) per 94.400,00 €.

2.2.3. Liquidació del pressupost de despeses

El Consell Comarcal, per a l'exercici 2008, va aprovar uns crèdits inicials del pressupost de despeses per 10.520.000,00 €. Els crèdits definitius recollits en la liquidació d'aquest pressupost van ser de 19.278.554,97 €; la diferència, 8.758.554,97 €, són les modificacions pressupostàries aprovades durant l'any, principalment la incorporació de romanents de crèdits per 5.459.630,33 €, derivades de projectes de despesa amb finançament afectat (obres incloses en el PUOSC).

Pel que fa a les obligacions reconegudes, el seu import total ha estat de 13.080.303,57 €; els imports més significatius corresponen als capítols 1, Despeses de personal, 2, Despeses en béns corrents i serveis, i 4, Transferències corrents, que representen un 25,9%, 26,1% i 26,4%, respectivament, del total d'obligacions reconegudes.

El grau d'execució del pressupost de despeses és d'un 67,8%. Destaca el baix grau d'execució dels capítols 6, Inversions reals, i 7, Transferències de capital, amb un 11,2% i un 36,6%, respectivament. La causa radica en els llargs períodes de temps que duren les obres registrades en els esmentats capítols incloses en el PUOSC.

2.2.3.1. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal, classificades per articles pressupostaris, es presenta a continuació:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost de despeses. Capítol 1: Despeses de personal. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	%	Oblig. pendents de pagament
10. Alts càrrecs	157.778,13	11.957,41	169.735,54	169.735,54	5,0	0,00
11. Personal eventual	48.744,13	86,33	48.830,46	48.805,20	1,4	0,00
12. Personal funcionari	343.983,85	(5.018,64)	338.965,21	327.305,47	9,6	0,00
13. Personal laboral	1.831.779,93	238.271,11	2.070.051,04	2.044.464,01	60,3	0,00
16. Quotes i prestacions socials	786.774,43	18.837,04	805.611,47	802.980,44	23,7	65.212,89
Total	3.169.060,47	264.133,25	3.433.193,72	3.393.290,66	100,0	65.212,89

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

La Llei 51/2007, del 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2008, disposa que les retribucions del personal no poden experimentar un increment global superior al 2% respecte de les de l'any 2007. També disposa que, addicionalment, la massa salarial del personal funcionari experimentarà un increment de l'1% per tal d'incrementar les retribucions complementàries i aquest fet suposaria percebre catorze pagues a l'any –dotze ordinàries i dues addicionals, una en el mes de juny i una altra en el mes de desembre.

L'increment retributiu del personal funcionari i laboral del Consell Comarcal corresponent a l'any 2008 ha estat un 4,8% superior a les retribucions de l'any 2007, augment que està per sobre de l'increment retributiu fixat en la Llei de pressupostos de l'Estat per a l'any 2008.

Relació de llocs de treball, plantilla de personal i oferta pública d'ocupació

En la relació de llocs de treball, que va ser aprovada pel Ple del Consell Comarcal el 12 de desembre del 2007, i publicada en el BOP de Tarragona de 29 de febrer del 2008, però no en el DOGC, hi manca, d'acord amb la normativa aplicable, la informació següent:

- Els requisits exigits per ocupar el lloc de treball.
- El complement de destinació i el complement específic corresponents al lloc de treball.
- Les característiques essencials del lloc i les funcions atribuïdes.
- La forma de provisió del lloc de treball.

Pel que fa a la plantilla, el Ple del Consell Comarcal va aprovar en la sessió plenària del 12 de desembre del 2007 la corresponent a l'any 2008, tot i que no s'ha publicat.

La variació de la plantilla de personal del Consell durant l'any 2008 ha estat la que es presenta en el quadre següent:

Consell Comarcal del Baix Camp Variació de la plantilla de personal. Exercici 2008				
Tipologia	1.1.2008	Altes	Baixes	31.12.2008
Personal eventual	1	-	-	1
Personal funcionari	8	-	-	8
Personal laboral indefinit	45	4	7	42
Personal laboral temporal	51	81	61	71
Total	105	85	68	122

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Per a l'any 2008 la Junta de Govern del Consell Comarcal, en la sessió del 22 de maig del 2008 va aprovar l'oferta pública d'ocupació per a l'any 2008. La seva publicació va fer-se en el DOGC 5154, del 17 de juny del 2008, amb tres mesos de retard respecte del termini legalment establert.

L'oferta pública d'ocupació per a l'any 2008 incloïa dotze llocs de treball corresponents tots ells a personal laboral.

2.2.3.2. *Despeses en béns corrents i serveis*

Les despeses en béns corrents i serveis, classificades per articles pressupostaris, són les que es mostren en el quadre següent:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost de despeses. Capítol 2: Despeses en béns corrents i serveis. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	%	Oblig. pendents de pagament
20. Arrendaments	54.000,12	8.735,28	62.735,40	62.735,40	1,8	300,96
21. Reparacions, manteniment i conservació	43.600,00	7.662,14	51.262,14	51.262,14	1,5	14.814,33
22. Material, subministrament i altres	2.975.390,12	123.769,70	3.099.159,82	2.792.175,19	81,7	837.149,35
23. Indemnitzacions per raó de servei	510.368,25	62.669,00	573.037,25	512.476,07	15,0	5.301,98
Total	3.583.358,49	202.836,12	3.786.194,61	3.418.648,80	100,0	857.566,62

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Les obligacions reconegudes de cadascun dels articles del capítol 2 del pressupost de despeses són les que es presenten a continuació:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost de despeses. Detall del capítol 2. Exercici 2008	
Concepte	Obligacions reconegudes
202. Lloguer d'edificis i altres construccions	27.891,35
203. Lloguer de maquinària, instal·lacions i utilatge	7.658,26
204. Lloguer de material de transport	27.185,79
Total article 20. Arrendaments	62.735,40
212. Reparació d'edificis i altres construccions	267,18
213. Reparació maquinària, instal·lacions i utilatge	45.998,91
214. Reparació material de transport	4.996,05
Total article 21. Reparacions, manteniment i conservació	51.262,14
220. Material d'oficina no inventariable, premsa, revistes, llibres i altres publicacions	50.530,31
221. Subministraments	398.612,01
222. Comunicacions	68.758,33
223. Transports	1.754.677,23
224. Primes d'assegurances	7.808,39
225. Tributs	27.498,58
226. Despeses diverses	227.681,99
227. Treballs realitzats per altres empreses	256.608,35
Total article 22. Material, subministraments i altres	2.792.175,19
233. Altres indemnitzacions	512.476,07
Total article 23. Indemnitzacions per raó del servei	512.476,07
Total capítol 2	3.418.648,80

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

El total d'obligacions reconegudes ha estat de 3.418.648,80 €. Els conceptes pressupostaris que registren un volum més elevat d'obligacions han estat el de Transports, el de Subministraments i el d'Indemnitzacions per raó de servei, amb un 51,3%, un 11,6%, i un 15,0%, respectivament, del total d'obligacions reconegudes corresponents al capítol 2 del pressupost de despeses.

En el concepte pressupostari de Transports, el Consell Comarcal registra les despeses derivades tant del servei de transport escolar com del servei de transport adaptat. Dins el concepte de Subministraments, el principal import registrat és el relatiu al servei de menjador escolar. Pel que fa al concepte Indemnitzacions per raó de servei, el Consell comptabilitza, entre els imports més importants, la despesa en concepte d'assistència a òrgans col·legiats i el del servei de monitoratge corresponent a la sisena hora lectiva diària, d'acord amb el conveni signat amb el Consell Esportiu del Baix Camp en data 5 de juny del 2008.

2.2.3.3. Despeses financeres

El detall de les despeses financeres corresponents a l'exercici 2008 és el que es mostra tot seguit:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost de despeses. Capítol 3: Despeses financeres. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	%	Oblig. pendents de pagament
33. Préstecs de l'exterior	19.936,55	46.405,63	66.342,18	66.342,18	98,7	8.889,77
34. Altres despeses financeres	295,00	611,83	906,83	906,83	1,3	0,00
Total	20.231,55	47.017,46	67.249,01	67.249,01	100,0	8.889,77

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Els préstecs vigents a 31 de desembre del 2008 són els següents:

Entitat	Data formalització	Import préstec	Termini d'amortització	Saldo a 31.12.2008		Import amortitzat 2008	Despesa financera 2008
				Curt termini	Llarg termini		
BBVA	2.5.2002	360.607,00	15 anys	24.040,48	180.303,40	24.040,48	10.935,04
La Caixa	29.10.2002	244.010,91	15 anys	15.862,44	148.330,60	13.594,69	8.741,10
<i>Total préstecs</i>		<i>604.617,91</i>		<i>39.902,92</i>	<i>328.634,00</i>	<i>37.635,17</i>	<i>19.676,14</i>
BBVA (pòlissa crèdit)	19.5.2008	900.000,00	1 any	351.883,11	n/a	n/a	47.572,87
Total							67.249,01

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

L'import de les despeses financeres en concepte d'interessos de préstecs a llarg termini s'hauria d'haver registrat en l'article pressupostari 31, Préstecs de l'interior, en lloc de l'article 33, Préstecs de l'exterior.

2.2.3.4. **Transferències corrents**

A continuació es mostra el detall de la liquidació del pressupost de despeses en concepte de transferències corrents:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost de despeses. Capítol 4: Transferències corrents. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	%	Oblig. pendents de pagament
43. A organismes autònoms de l'entitat local	12.021,00	0,00	12.021,00	12.021,00	0,3	9.021,00
44. A empreses de l'entitat local	0,00	2.040.028,57	2.040.028,57	1.937.041,76	56,1	979.172,68
46. A entitats locals	263.820,33	53.867,04	317.687,37	307.667,55	8,9	223.389,03
47. A empreses privades	44.145,49	14.022,85	58.168,34	58.092,94	1,7	31.353,56
48. A famílies i institucions sense finalitat de lucre	909.826,04	230.799,38	1.140.625,42	1.136.518,08	32,9	303.108,04
Total	1.229.812,86	2.338.717,84	3.568.530,70	3.451.341,33	100,0	1.546.044,31

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

L'article 44 registra les transferències que fa el Consell Comarcal a favor de SECOMSA, l'empresa encarregada del servei comarcal d'aigua, mitjançant un suplement de crèdit, tal

com queda reflectit en el quadre de modificacions pressupostàries de l'apartat 2.2.2. El Consell inicialment no pressuposta cap import per aquest concepte, ja que ho fa en el moment en què SECOMSA l'informa de la previsió de despeses pel servei de sanejament i millores.

Pel que fa a l'article 46, Transferències a favor d'entitats locals, els conceptes de més import són el d'ajuts domiciliaris per serveis socials, 126.750,95 €, i les transferències per finançar els ensenyaments de música, plàstica i d'adults, 143.287,71 €.

En l'article 47 el Consell Comarcal ha comptabilitzat, de forma incorrecta, les transferències a favor dels grups polítics representats en el Consell, 11.389,98 €, una transferència a favor de l'Organisme Autònom de Desenvolupament de les Muntanyes del Baix Camp, 6.700,00 €, una subvenció atorgada de forma directa, 2.400,00 €, i un pagament a un particular per la prestació d'un servei de projecció de pel·lícules per 9.701,18 €:

- Les transferències a favor dels grups polítics representats en el Consell, s'haurien d'haver registrat com a transferències a famílies i institucions sense finalitat de lucre, dins l'article 48.
- La transferència atorgada a l'Organisme Autònom de Desenvolupament de les Muntanyes del Baix Camp, òrgan dependent del Consell Comarcal, s'hauria d'haver registrat en el pressupost de forma nominativa, com a transferència corrent, ja que serveix per cobrir despeses de l'ens, dins l'article 41, Organismes autònoms administratius de l'Entitat local.
- Pel que fa a l'atorgament de forma directa de la subvenció de 2.400,00 € a favor del Grup d'Estudi i Protecció dels Ecosistemes Catalans, per finançar l'activitat *Anem d'excursió?*, no hi ha constància de les raons que acreditin l'interès públic, social, econòmic o humanitari per tal que no hi hagués concurrència competitiva. En tot cas, s'hauria d'haver registrat com a transferència a famílies i institucions sense finalitat de lucre, article 48.
- El pagament per la prestació d'un servei de projecció de pel·lícules inclòs en el projecte *Cicle de Cinema en Català*, s'hauria d'haver comptabilitzat com a despeses corrents, un cop rebuda la factura. L'import satisfet supera l'acordat en la Junta de Govern del 5 de juny del 2008, en 719,15 €. Aquesta despesa s'hauria d'haver registrat en el capítol 2 del pressupost de despeses, Compra de béns i serveis.

L'article 48, Transferències a favor de famílies i institucions sense finalitat de lucre, recull, entre d'altres, els ajuts atorgats per desplaçament escolar, 18.865,90 €, els lliurats per a l'adquisició de llibres escolars, escoles bressol i colònies, 181.954,98 €, i els ajuts de menjador corresponents als cursos 2007-2008 i 2008-2009, per 600.477,72 € i 277.115,34 €, respectivament.

2.2.3.5. Inversions reals

Les despeses en concepte d'inversions reals registrades pel Consell Comarcal durant l'exercici 2008 són les que es presenten en el quadre següent:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost de despeses. Capítol 6: Inversions reals. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	%	Oblig. pendents de pagament
60. Inversió nova en infraestructura i béns destinats a l'ús general	5,00	0,00	5,00	0,00	0,0	0,00
62. Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	899.549,08	287.210,40	1.186.759,48	156.961,51	100,0	122.371,98
63. Inversió de reposició associada al funcionament operatiu dels serveis	350.000,00	(129.706,02)	220.293,98	0,00	0,0	0,00
Total	1.249.554,08	157.504,38	1.407.058,46	156.961,51	100,0	122.371,98

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

La desviació entre el pressupost definitiu i les obligacions reconegudes en l'article 62 és deguda al fet que es va preveure la realització d'obres del PUOSC (en concret, soterrament de contenidors i servei de neteja viària), l'adquisició de vehicles i altres inversions derivades del Pla de foment turístic, que no han estat realitzades.

El detall de les obligacions reconegudes registrades en l'article 62, Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis, és la que es mostra en el quadre següent:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost de despeses. Detall article 62. Exercici 2008	
Concepte	Obligacions reconegudes
625. Mobiliari	26.166,84
626. Equips per a processos d'informació	130.794,67
Total	156.961,51

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

L'import de les obligacions reconegudes en el capítol 6 del pressupost de despeses és superior en 7.110,37 € a l'import registrat en concepte d'altres d'immobilitzat, a causa del fet que aquest import no ha estat activat, sinó que s'ha registrat com a despesa de l'exercici.

Pel que fa al concepte 626, Equips per a processos d'informació, s'ha registrat l'adquisició de maquinari i programari de petita quantia i les inversions derivades del projecte Pla Avanza.¹

1. Pla del Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç per a la modernització i adequació de l'Administració a la Llei d'accés dels ciutadans als serveis públics a través de mitjans electrònics.

2.2.3.6. Transferències de capital

El Consell Comarcal ha registrat com a transferències de capital els imports que es mostren tot seguit:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost de despeses. Capítol 7: Transferències de capital. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	%	Oblig. pendents de pagament
76. A entitats locals	1.217.174,50	5.748.345,92	6.965.520,42	2.547.857,52	100,0	389.665,85
Total	1.217.174,50	5.748.345,92	6.965.520,42	2.547.857,52	100,0	389.665,85

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

L'article 76 registra els imports que atorga el Consell Comarcal derivats del PUOSC a favor dels municipis de la comarca, i la despesa feta pel Consell en concepte d'arranjament de la xarxa de camins de muntanya.

El detall de les obligacions reconegudes és el que es mostra tot seguit:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost de despeses. Detall de l'article 76. Exercici 2008	
Concepte	Obligacions reconegudes
PUOSC 2004	489.253,69
PUOSC 2005	696.683,59
PUOSC 2006	524.840,09
PUOSC 2007	634.858,69
PUOSC 2008	70.401,02
Total PUOSC	2.416.037,08
Arranjament de camins	94.820,44
Arranjament de camins. Municipi de La Febró	37.000,00
Total Arranjament de camins	131.820,44
Total	2.547.857,52

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

En relació amb les obres incloses en el PUOSC, el Consell Comarcal actua com a entitat col·laboradora de la Generalitat de Catalunya: fa el seguiment de les actuacions i el pagament de les subvencions. En cap moment el Consell Comarcal selecciona els ens locals beneficiaris; d'acord amb els principis comptables públics, quan un ens desenvolupa un servei de tresoreria, en tant que rep fons de l'ens atorgant, i els distribueix entre els beneficiaris prèviament seleccionats per l'ens atorgant, al tractar-se exclusivament d'operacions de tresoreria, han de ser considerades operacions extrapressupostàries.

Pel que fa als imports registrats en concepte d'arranjament de camins, el Consell Comarcal ha reconegut les obligacions amb anterioritat al moment en què ha de dictar l'acte pel qual reconegui i quantifiqui el dret de cobrament de l'ens beneficiari. L'obligació sorgeix en el moment en què el deute és vençut, líquid i exigible, és a dir, en el moment en què es

compleixen els requisits per al pagament establerts en la normativa reguladora, que en aquest cas no es complien.

2.2.3.7. *Actius financers*

A continuació es mostren els imports registrats en concepte d'actius financers corresponents a l'exercici 2008:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost de despeses. Capítol 8: Actius financers. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	%	Oblig. pendents de pagament
83. Concessió de préstecs fora del sector públic	12.700,00	0,00	12.700,00	7.319,57	100,0	0,00
Total	12.700,00	0,00	12.700,00	7.319,57	100,0	0,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Dins l'article 83, Concessió de préstecs fora del sector públic, el Consell Comarcal ha reconegut obligacions per 7.319,57 € en concepte de bestretes de remuneracions atorgades al seu personal, a retornar en un màxim de dotze mensualitats, sense interessos.

D'acord amb la normativa de l'Impost sobre la renda de les persones físiques, en els préstecs amb tipus d'interès inferior al legal del diner, és retribució en espècie la diferència entre l'interès efectivament pagat i el calculat segons el tipus d'interès legal vigent. Tot i que es tracta d'imports quantitativament poc significatius, el Consell té l'obligació d'efectuar un ingrés a compte de l'IRPF, cosa que no ha fet.

2.2.3.8. *Passius financers*

Tot seguit es presenten els imports registrats en concepte de passius financers:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost de despeses. Capítol 9: Passius financers. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	%	Oblig. pendents de pagament
91. Amortització de préstecs de l'interior	38.108,05	0,00	38.108,05	37.635,17	100,0	0,00
Total	38.108,05	0,00	38.108,05	37.635,17	100,0	0,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Les obligacions reconegudes registrades en el capítol 9, Passius financers, corresponen a l'amortització de capital dels préstecs vigents durant l'exercici 2008 (vegeu quadre de l'apartat 2.2.3.3).

2.2.4. Liquidació del pressupost d'ingressos

Els recursos per al finançament de les actuacions dels consells comarcal provenen, principalment, de transferències d'altres administracions. En el cas del Consell Comarcal del Baix Camp, d'acord amb la liquidació del pressupost de l'exercici 2008, els drets reconeguts en concepte de transferències eren el 97,3% del total; d'aquest percentatge, el 82,3% corresponia a transferències corrents, i el 15,0% a transferències de capital. La resta d'ingressos, el 2,6% es reparteix entre els del capítol 3, Taxes i altres ingressos, un 2,4%, els del capítol 5, Ingressos patrimonials, un 0,1%, i els del capítol 8, Actius financers, un 0,1%.

2.2.4.1. Taxes i altres ingressos

El capítol 3, Taxes i altres ingressos, del pressupost d'ingressos, recull els ingressos derivats de taxes i preus públics per la prestació de serveis de competència del Consell Comarcal, així com els altres ingressos.

L'import dels drets reconeguts l'exercici 2008 va ser de 298.501,99€, el 2,4% del total de drets reconeguts. El detall del capítol 3, classificat per articles, és el següent:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost d'ingressos. Capítol 3: Taxes i altres ingressos. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets cobrats	%	Drets pendents de cobrament
31. Taxes per prestació de serveis	151.000,00	151.000,00	160.954,03	5.659,60	5,2	155.294,43
39. Altres ingressos	240.000,00	240.000,00	137.547,96	103.935,14	94,8	33.612,82
Total	391.000,00	391.000,00	298.501,99	109.594,74	100,0	188.907,25

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

En l'article 31, Taxes per prestació de serveis, el Consell Comarcal ha registrat, principalment, drets derivats de la prestació de serveis d'assistència als municipis de la comarca per 155.044,43€. Dins l'article 39, Altres ingressos, s'han reconegut, drets en concepte de servei de transport, per 40.489,10€ i drets de caràcter eventual, per 97.058,86€.

El detall dels drets de caràcter esporàdic és el següent:

Concepte	Drets reconeguts
Inscripció colònies	48.111,00
Inscripció Trobada gent gran	10.876,00
Aportació Projecte Maragda-Heura 2008	20.000,00
Altres	18.071,86
Total	97.058,86

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

D'acord amb l'article 15 del Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el TRLRHL, les entitats locals han d'acordar la imposició i supressió de taxes, i aprovar les corresponents ordenances fiscals reguladores.

Malgrat això, el Consell Comarcal no elabora una ordenança fiscal sinó que regula les taxes per prestació de serveis mitjançant convenis signats amb cadascun dels municipis de la comarca als quals se'ls presta el servei.

2.2.4.2. *Transferències corrents*

El capítol 4, Transferències corrents del pressupost d'ingressos, registrà durant l'exercici 2008 drets reconeguts per 10.057.043,95 €, el 82,3% del total de drets reconeguts de l'exercici. El detall d'aquest capítol, classificat per articles, es presenta a continuació:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost d'ingressos. Capítol 4: Transferències corrents. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets cobrats	%	Drets pendents de cobrament
44. D'empreses de l'entitat local	301.570,33	301.570,33	150.000,00	150.000,00	2,1	0,00
45. De la comunitat autònoma	6.310.424,14	9.215.920,98	8.981.592,41	6.622.131,88	91,8	2.359.460,53
46. D'entitats locals	984.478,69	985.874,63	925.451,54	438.148,04	6,1	487.303,50
Total	7.596.473,16	10.503.365,94	10.057.043,95	7.210.279,92	100,0	2.846.764,03

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

D'empreses de l'entitat local

El Consell Comarcal ha reconegut i cobrat drets per 150.000,00 € en concepte de compensació per les despeses derivades dels diferents serveis administratius, tècnics i jurídics que el Consell Comarcal presta al Consorci per a la Gestió de Residus Municipals al Baix Camp per al projecte de construcció de la planta mecanicobiològica de tractament de la fracció resta dels residus municipals, segons l'acord de la Junta de Govern del Consorci esmentat, del 21 de desembre del 2007.

En tractar-se d'un cobrament per la prestació d'un servei, hauria d'haver-se regulat mitjançant un conveni de col·laboració entre ambdues entitats, i registrat en el capítol 3 del pressupost d'ingressos.

De la comunitat autònoma

D'acord amb la liquidació del pressupost del Consell Comarcal, els drets reconeguts provinents de transferències de la Generalitat han estat de 8.981.592,41 €, el 89,3% del total de drets reconeguts per transferències corrents. El detall d'aquests drets l'exercici 2008 és el següent:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 28/2011

Consell Comarcal del Baix Camp Article 45. Transferències corrents de la Generalitat de Catalunya. Exercici 2008			
Concepte	Drets reconeguts	%	Pendent de cobrament a 31.12.2008
Departament de la Presidència			
Pla comarcal de joventut	45.258,35	0,5	0,00
Delegació de competències	14.741,65	0,2	0,00
Projecte Parlem	30.000,00	0,3	30.000,00
Departament de Governació i Administracions Públiques			
Fons de Cooperació Local de Catalunya	942.241,35	10,5	0,00
Prestació supramunicipal	52.982,09	0,6	31.532,73
Enquesta d'Infraestructures i Equipaments Locals 2008	10.264,57	0,1	10.264,57
PUOSC MN-2005/1177 Alforja	268.274,00	3,0	0,00
Projecte Òmnia 2008	30.200,00	0,3	30.200,00
Departament d'Educació			
Convenis educatius curs 2007/2008	1.964.765,82	21,9	0,00
Convenis educatius curs 2008/2009	1.386.635,11	15,4	1.386.635,11
Sessions orientació famílies immigrants	5.006,00	0,1	3.304,00
Departament de Salut			
Planificació familiar 2008	13.915,83	0,2	13.915,83
Departament d'Acció Social i Ciutadania			
Convenis serveis socials i altres	805.319,40	9,0	88.367,79
Ludoteques	16.100,00	0,2	805,00
Equip atenció a la infància i a l'adolescència	0,40	0,0	0,00
Conveni Equip d'atenció a la infància i a l'adolescència (EAIA) 2007	481.191,00	5,4	24.060,00
Acollida i integració persones immigrades	92.400,00	1,0	4.620,00
Cicle cinema en català i altres	8.000,00	0,1	8.000,00
Departament de Medi Ambient i Habitatge			
Conveni oficina local d'habitatge 2008	26.050,00	0,3	0,00
Expedients habitatge tramitats 2008	23.950,00	0,3	23.950,00
Departament de Cultura			
Gestió museus	10.500,00	0,1	0,00
Gestió arxius	25.275,57	0,3	0,00
Departament de Treball i Indústria			
Plans d'ocupació i foment de desenvolupament local	61.110,85	0,7	69.385,71
Assessorament creació d'empreses	10.039,83	0,1	10.039,83
Projecte Heura i Maragda	169.691,16	1,9	169.691,16
Escola Taller. 1a fase 2008	81.802,76	0,9	0,00
Taller d'ocupació 2007	152.372,27	1,7	3.057,11
Agents d'ocupació i desenvolupament local 2008	25.388,64	0,3	25.388,64
Departament de Justícia			
Conveni amb FCM-ACM. Any 2007	233,79	0,0	0,00
Institut Català de les Dones			
Servei d'informació i atenció a les dones	29.868,00	0,3	1.493,40
Agència Catalana del Consum			
Actuacions en matèria de consum	76.000,00	0,8	0,00
Agència Catalana de l'Aigua			
Servei de sanejament	2.072.513,97	23,1	375.249,65
Consorci Administració Oberta de Catalunya			
Conveni de col·laboració. Any 2008	49.500,00	0,6	49.500,00
Total	8.981.592,41	100,0	2.359.460,53

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

El concepte Convenis educatius, fa referència a l'acord signat entre el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya i el Consell Comarcal per al finançament de la

gestió del servei escolar de menjador i altres prestacions en matèria d'ensenyament, d'acord amb el Decret 219/1989, de l'1 d'agost, de delegació de competències de la Generalitat a les comarques.

Pel que fa al concepte Convenis serveis socials i altres del Departament d'Acció Social i Ciutadania, el Consell Comarcal comptabilitza els recursos obtinguts per al finançament de les competències delegades en matèria de serveis socials per tal d'assegurar la prestació d'aquests serveis a la comarca, d'acord amb el Decret 220/1989, del 28 d'agost, de delegació de determinades competències de l'Administració de la Generalitat a les comarques en matèria de serveis socials.

En la partida Servei de sanejament el Consell Comarcal registra els recursos rebuts de l'Agència Catalana de l'Aigua pel concepte de sanejament d'aigua. Durant l'any 2008 s'han reconegut drets per 2.072.513,97 €.

Dins les transferències rebudes del Departament de Governació i Administracions Públiques, el Consell Comarcal ha registrat drets reconeguts per 268.274,00€ en concepte de fons rebuts per al finançament d'una obra en el municipi d'Alforja corresponent al PUOSC aprovat per a l'any 2005. D'acord amb la naturalesa d'aquests fons, s'hauria d'haver registrat de forma extrapressupostària.

D'entitats locals

En aquest article s'enregistren les transferències rebudes, tant de la Diputació de Tarragona com dels ajuntaments de la comarca pel finançament de serveis delegats en favor del Consell Comarcal. Els drets reconeguts provinents d'aquestes entitats locals durant l'exercici 2008 foren de 925.451,54€, el 9,2% del total de drets reconeguts per transferències corrents. Tot seguit se'n mostra el detall:

Consell Comarcal del Baix Camp			
Article 46. Transferències corrents d'entitats locals. Exercici 2008			
Concepte	Drets reconeguts	%	Pendent cobrament a 31.12.2008
De la Diputació de Tarragona			
Conveni de funcionament	173.488,27	18,7	43.372,08
Conveni arxius	5.710,00	0,6	5.710,00
Conveni serveis escolars. Colònies	181.954,98	19,7	0,00
Conveni assistència tècnica a municipis	69.363,90	7,5	17.340,98
Conveni ensenyaments artístics i d'adults	143.287,71	15,5	143.287,71
Altres transferències de la Diputació	22.792,32	2,5	0,00
Pacte Santes Creus	47.074,76	5,1	47.074,76
Total de la Diputació de Tarragona	643.671,94	69,6	256.785,53
D'ajuntaments de la comarca			
Serveis socials	157.338,33	17,0	143.512,18
Servei de recollida d'animals	54.191,50	5,9	54.191,50
Joventut	66.810,52	7,2	31.525,20
Altres	3.439,25	0,4	1.289,09
Total d'ajuntaments de la comarca	281.779,60	30,4	230.517,97
Total	925.451,54	100,0	487.303,50

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Criteri comptable aplicat per al reconeixement de drets derivats de subvencions

Els drets reconeguts derivats de subvencions corrents són comptabilitzats pel Consell Comarcal a partir de convenis o resolucions d'atorgament de la subvenció.

Els principis comptables públics, elaborats per la IGAE, disposen que el reconeixement de drets per transferències i subvencions s'ha de fer en el moment en què tingui lloc l'increment d'actiu materialitzat en un increment de la tresoreria o d'un altre element patrimonial. Únicament es poden reconèixer drets amb anterioritat a l'increment d'actiu si el Consell Comarcal coneix de forma certa que l'ens atorgant de la transferència o subvenció ha dictat l'acte de reconeixement de la seva obligació.

En aquest sentit, cal tenir present que l'ens atorgant de la subvenció no reconeix la seva obligació fins al moment en què el Consell Comarcal presenta la documentació justificativa de les actuacions que han estat subvencionades.

D'acord amb això, el Consell Comarcal ha reconegut incorrectament tots els drets pendents de cobrament del capítol 4, que ascendeixen 2.846.764,03 € (vegeu quadre a l'inici d'aquest apartat).

2.2.4.3. Ingressos patrimonials

L'import dels drets reconeguts l'exercici 2008 en concepte d'ingressos patrimonials va ser de 15.798,42 €. El detall d'aquest capítol es presenta a continuació:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost d'ingressos. Capítol 5: Ingressos patrimonials. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets cobrats	%	Drets pendents de cobrament
52. Interessos de dipòsits	15.000,00	15.000,00	15.798,42	15.798,42	100,0	0,00
Total	15.000,00	15.000,00	15.798,42	15.798,42	100,0	0,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

En l'article 52, el Consell Comarcal va registrar, exclusivament, els ingressos en concepte d'interessos dels comptes corrents.

2.2.4.4. Transferències de capital

Durant l'any 2008, els drets reconeguts en concepte de transferències de capital va ser d'1.837.147,30 €, el 15,0% del total de drets reconeguts de l'exercici. A continuació es mostra el detall d'aquest capítol:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost d'ingressos. Capítol 7: Transferències de capital. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets cobrats	%	Drets pendents de cobrament
72. De l'Estat	5,00	287.215,40	517.210,40	517.210,40	98,2	0,00
75. De la comunitat autònoma	2.344.096,00	2.351.930,00	1.155.752,56	9.242,56	1,8	1.146.510,00
76. D'entitats locals	160.725,84	161.453,30	164.184,34	0,00	0,0	164.184,34
Total	2.504.826,84	2.800.598,70	1.837.147,30	526.452,96	100,0	1.310.694,34

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

De l'Estat

L'any 2008 el Consell Comarcal ha rebut de l'Estat dues transferències: una corresponent a fons de la Unió Europea per al finançament d'un projecte de millora del tractament de la fracció orgànica dels residus sòlids urbans per 230.000,00 € i una altra per un projecte per a la implantació d'una solució de gestió d'expedients i una plataforma integrada de serveis electrònics per 287.210,40 €. A 31 de desembre del 2008, el Consell havia cobrat ambdós imports.

De la comunitat autònoma

Segons la liquidació del pressupost d'ingressos del Consell Comarcal de l'exercici 2008, els drets reconeguts provinents de transferències de la Generalitat de Catalunya van ser d'1.155.752,56 €, el 62,9% del total de drets reconeguts per transferències de capital. El detall d'aquests drets és el següent:

Consell Comarcal del Baix Camp Article 75. Transferències de capital de la comunitat autònoma. Exercici 2008			
Concepte	Drets reconeguts	%	Pendent cobrament a 31.12.2008
Departament de Governació i Administracions Públiques			
PUOSC 2008. Ajuntament	1.093.752,56	94,6	1.097.010,00
Subvenció camins	37.000,00	3,2	37.000,00
Consorci Administració Oberta de Catalunya			
Subvenció millores utilització tecnologies	25.000,00	2,2	12.500,00
Total	1.155.752,56	100,0	1.146.510,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Nota: Els drets reconeguts en concepte de PUOSC 2008 Ajuntament han estat de 1.097.010,00 €. Tot i això, també s'inclou una devolució d'ingressos corresponent al PUOSC 2007 de 3.257,44 €, que fa que l'import total dels drets reconeguts sigui inferior a l'import pendent de cobrament.

Tal com s'explica en l'apartat 2.2.3.6, el Consell Comarcal ha reconegut en el seu pressupost drets per 1.093.752,56 €, que haurien d'haver estat registrats extrapressupostàriament.

D'entitats locals

El Consell Comarcal ha registrat drets per 164.184,34 €, el 8,9% del total de drets reconeguts per transferències de capital. Aquests drets provenen exclusivament de la Diputació de Tarragona. A continuació se'n mostra el detall:

Consell Comarcal del Baix Camp Article 76. Transferències de capital d'entitats locals. Exercici 2008			
Concepte	Drets reconeguts	%	Pendent cobrament a 31.12.2008
Arranjament de camins	94.820,44	57,8	94.820,44
Conveni inversions	69.363,90	42,2	69.363,90
Total	164.184,34	100,0	164.184,34

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

En aquest article, el Consell Comarcal registra les transferències que fa la Diputació de Tarragona per a l'arranjament i millora dels camins municipals, d'acord amb el conveni signat l'any 1998 entre la Diputació de Tarragona i el Consell Comarcal del Baix Camp, i les que permeten el finançament d'inversions en obres i equipaments per a la prestació de serveis de competència municipal o comarcal, segons l'addenda signada l'any 2004 al conveni entre la Diputació i el Consell.

Criteri comptable aplicat per al reconeixement de drets derivats de transferències

Tal com s'explica en l'epígraf 2.2.4.2 de Transferències corrents, el Consell Comarcal ha reconegut incorrectament tots els drets pendents de cobrament del capítol 7, que ascendeixen a 1.310.631,94 € (vegeu el quadre de l'inici d'aquest apartat).

2.2.4.5. Actius financers

El detall del capítol 8 del pressupost d'ingressos, Actius financers, és el que es mostra tot seguit:

Consell Comarcal del Baix Camp Pressupost d'ingressos. Capítol 8: Actius financers. Exercici 2008						
Article	Pressupost inicial	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets cobrats	%	Drets pendents de cobrament
83. Reintegrant de préstecs concedits fora del sector públic	12.700,00	12.700,00	7.319,57	6.933,80	100,0	385,77
87. Romanent de tresoreria	0,00	5.542.490,33	0,00	0,00	0,0	0,00
Total	12.700,00	5.555.190,33	7.319,57	6.933,80	100,0	385,77

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Dins l'article 83, Reintegrant de préstecs concedits fora del sector públic, s'han registrat drets en concepte de reintegraments de bestretes atorgades al personal del Consell, tal com s'explica en l'epígraf 2.2.3.7, Actius financers del pressupost de despeses.

S'ha verificat la correcta inclusió del romanent de tresoreria de l'any anterior, i que no ha donat lloc ni al reconeixement ni a la liquidació de drets pressupostaris.

2.2.5. Resultat pressupostari

El càlcul del resultat pressupostari per a l'exercici 2008 és el que es detalla en el quadre següent:

Consell Comarcal del Baix Camp				
Resultat pressupostari. Exercici 2008				
Concepte	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Ajustaments	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents	10.371.344,36	10.330.529,80		40.814,56
b. Altres operacions no financeres	1.837.147,30	2.704.819,03		(867.671,73)
1. Total operacions no financeres (a+b)	12.208.491,66	13.035.348,83		(826.857,17)
2. Actius financers	7.319,57	7.319,57		0,00
3. Passius financers	0,00	37.635,17		(37.635,17)
Resultat pressupostari de l'exercici	12.215.811,23	13.080.303,57	-	(864.492,34)
Ajustaments:				
4. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals			122.865,41	-
5. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			1.322.284,52	-
6. Desviacions de finançament positives de l'exercici			(227.377,12)	-
Resultat pressupostari ajustat				353.280,47

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost exercici 2008.

El resultat pressupostari de l'exercici 2008 presenta un dèficit de 864.492,34 €. S'obté de la diferència entre els drets reconeguts nets i les obligacions reconegudes netes de la liquidació del pressupost de l'exercici.

Aquest resultat pressupostari ha estat ajustat en 122.865,41 € per despeses finançades amb romanent líquid de tresoreria. Addicionalment, s'ha ajustat incrementant-lo en 1.322.284,52 € en concepte de desviacions negatives de finançament i reduint-lo en 227.377,12 € per desviacions positives de finançament. D'acord amb això, el resultat pressupostari ajustat ha estat de 353.280,47 €.

2.3. BALANÇ I COMPTE DEL RESULTAT ECONOMICOPATRIMONIAL

2.3.1. Balanç

El Balanç del Consell Comarcal del Baix Camp a 31 de desembre del 2008 és el que es mostra a continuació:

Consell Comarcal del Baix Camp Balanç. Exercici 2008					
ACTIU	31.12.2008	31.12.2007	PASSIU	31.12.2008	31.12.2007
A) IMMOBILITZAT	2.636.980,05	2.681.785,21	A) FONS PROPIS	8.202.427,17	7.650.660,66
I. Inversions destinades a l'ús general	1.325.593,23	1.325.593,23	I. Patrimoni	5.920.993,99	5.920.993,99
1. Terrenys i béns naturals	1.140.984,17	1.140.984,17	1. Patrimoni	13.527.717,70	13.527.717,70
2. Infraestructures i béns destinats a l'ús general	184.609,06	184.609,06	4. Patrimoni lliurat en adscripció	(353.452,00)	(353.452,00)
II. Immobilitzacions immaterials	29.075,40	0,00	5. Patrimoni lliurat en cessió	(2.120.403,00)	(2.120.403,00)
1. Aplicacions informàtiques	16.454,60	0,00	6. Patrimoni lliurat a l'ús general	(5.132.868,71)	(5.132.868,71)
2. Altre immobilitzat immaterial	12.620,80	0,00	III. Resultats d'exercicis anteriors	1.729.666,67	7.431,37
III. Immobilitzacions materials	1.276.301,30	1.350.181,86	IV. Resultat de l'exercici	551.766,51	1.722.235,30
1. Terrenys	173.899,92	173.899,92	C) CREDITORS A LLARG TERMINI	328.634,00	406.166,90
2. Construccions	1.135.031,82	1.135.031,82	II. Altres deutes a llarg termini	328.634,00	406.166,90
3. Instal·lacions tècniques	106.425,21	106.425,21	2. Altres deutes	328.634,00	406.166,90
4. Altre immobilitzat	1.031.872,44	911.096,70	D) CREDITORS A CURT TERMINI	5.473.610,56	6.001.669,52
5. Amortitzacions	(1.170.928,09)	(976.271,79)	II. Altres deutes a curt termini	406.144,03	716.329,28
VI. Inversions financeres permanents	6.010,12	6.010,12	1. Deutes amb entitats de crèdit	391.786,03	701.276,44
1. Cartera de valors a llarg termini	6.010,12	6.010,12	4. Fiances i dipòsit rebuts a curt termini	14.358,00	15.052,84
C) ACTIU CIRCULANT	11.367.691,68	11.376.711,87	III. Creditors	4.840.089,41	4.897.809,75
II. Deutors	8.955.061,37	11.063.844,47	1. Creditors pressupostaris	3.622.891,94	3.994.109,47
1. Deutors pressupostaris	8.984.078,90	10.900.653,36	2. Creditors no pressupostaris	1.053.073,70	680.596,05
2. Deutors no pressupostaris	42.242,18	64.243,88	3. Creditors per adm. Recursos per compte d'altres ens públics	5.467,30	5.467,30
4. Administracions públiques	30.585,31	100.762,13	4. Administracions públiques	158.656,47	217.636,93
6. Provisions	(101.845,02)	(1.814,90)	IV. Ajustaments per periodificació	227.377,12	387.530,49
III. Inversions financeres temporals	15.189,57	14.803,80			
2. Altres inversions i crèdits a curt termini	385,77	0,00			
3. Fiances i dipòsits constituïts a curt termini	14.803,80	14.803,80			
IV. Tresoreria	1.075.156,22	298.063,60			
V. Ajustaments per periodificació	1.322.284,52	0,00			
TOTAL ACTIU	14.004.671,73	14.058.497,08	TOTAL PASSIU	14.004.671,73	14.058.497,08

Imports en euros.

Font: Compte general exercici 2008.

2.3.1.1. Immobilitzat

El detall de l'immobilitzat registrat pel Consell Comarcal, així com dels moviments produïts durant l'exercici, és el següent:

Consell Comarcal del Baix Camp Immobilitzat. Exercici 2008				
Compte	Saldo a 31.12.2007	Altes de l'exercici	Baixes de l'exercici	Saldo a 31.12.2008
200. Terrenys i béns naturals	1.140.984,17	-	-	1.140.984,17
201. Infraestructures i béns destinats a l'ús general	184.609,06	-	-	184.609,06
Total inversions destinades a l'ús general	1.325.593,23	-	-	1.325.593,23
215. Aplicacions informàtiques	-	16.454,60	-	16.454,60
219. Altre immobilitzat immaterial	-	12.620,80	-	12.620,80
Total immobilitzacions immaterials	-	29.075,40	-	29.075,40
220. Terrenys i béns naturals	173.899,92	-	-	173.899,92
221. Construccions	1.135.031,82	-	-	1.135.031,82
222. Instal·lacions tècniques	106.425,21	-	-	106.425,21
223. Maquinària	422.357,95	-	-	422.357,95
224. Utillatge	9.432,06	-	-	9.432,06
226. Mobiliari	306.930,97	22.935,08	-	329.866,05
227. Equips per al processament d'informació	138.260,00	97.840,66	-	236.100,66
228. Elements de transport	34.115,72	-	-	34.115,72
282. Amortització acumulada de l'immobilitzat	(976.271,79)	(194.656,30)	-	(1.170.928,09)
Total immobilitzacions materials	1.350.181,86	(73.880,56)	-	1.276.301,30
250. Inversions financeres permanents en capital	6.010,12	-	-	6.010,12
Total inversions financeres permanents	6.010,12	-	-	6.010,12
Total immobilitzat	2.681.785,21	(44.805,16)	-	2.636.980,05

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Inventari de béns

El Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals disposa que aquests han de portar un inventari general en el qual han d'integrar, entre altres conceptes, els béns de l'ens. L'inventari s'ha d'actualitzar de forma continuada i el Ple és qui l'ha d'aprovar, rectificar i comprovar.

D'altra banda, la regla 16 de la ICAL ordena que, en cas que no existeixi la necessària coordinació entre la comptabilitat i l'inventari general, l'ens ha de comptar amb un inventari específic, de caràcter comptable, per detallar individualment el seu immobilitzat.

El Consell Comarcal no disposa de cap dels dos inventaris establerts per la normativa aplicable, fet que suposa una limitació a l'abast del treball en l'immobilitzat del Balanç.

Immobilitzat

Les altes de l'exercici 2008 han estat de 149.851,14€. Tal com s'explica en l'epígraf 2.2.3.5, aquest import no coincideix amb les obligacions reconegudes en el capítol 6 del pressupost de despeses, per 7.110,37€, que en la comptabilitat financera han estat considerades com a despeses i, per tant, no s'han registrat en l'actiu de l'ens. Tot i que la diferència no és significativa, els imports haurien de coincidir.

En relació amb les altes de l'exercici 2008 s'ha seleccionat una mostra equivalent al 92,4% del total d'altes. S'ha obtingut la documentació suport per verificar-ne l'adquisició durant l'exercici i que els conceptes es corresponen amb els registres comptables. En la revisió feta no s'ha detectat cap incidència significativa.

En el compte 250, Inversions financeres permanents en capital, el Consell Comarcal té comptabilitzada la seva participació en el capital de la societat mercantil Serveis Comarcals Mediambientals, SA (SECOMSA). L'esmentada participació és del 100% del capital social. D'acord amb els estatuts de SECOMSA, el capital és de 60.102,00€, i es troba íntegrament desemborsat. El Consell Comarcal té registrada incorrectament aquesta participació per un import de 6.010,12€.

Pel que fa a l'amortització acumulada de l'immobilitzat no s'ha pogut obtenir el seu detall, la qual cosa suposa una limitació a l'abast del treball en aquest compte. La dotació anual registrada pel Consell ha estat de 194.656,30€; aquesta dotació no es correspon amb els percentatges a aplicar als diferents elements de l'immobilitzat recollits en la Memòria dels comptes anuals; segons l'estimació feta per la Sindicatura, l'import hauria d'haver estat de 138.105,80€.

2.3.1.2. Actiu circulant

La composició de l'apartat Actiu circulant a 31 de desembre del 2008 és la que es mostra a continuació:

Consell Comarcal del Baix Camp	
Actiu circulant. Exercici 2008	
Compte	Saldo a 31.12.2008
430. Deutors per drets reconeguts. Pressupost corrent	4.346.751,39
431. Deutors per drets reconeguts. Pressupostos tancats	4.637.327,51
Total deutors pressupostaris	8.984.078,90
440. Deutors per IVA transferit	37.559,90
449. Altres deutors no pressupostaris	4.682,28
Total deutors no pressupostaris	42.242,18
470. Hisenda Pública, deutora per diversos conceptes	6.733,32
472. Hisenda Pública, IVA suportat	23.851,99
Total Administracions públiques	30.585,31
490. Provisions per insolvències	(101.845,02)
Total provisions	(101.845,02)
Total deutors	8.955.061,37
542. Crèdits a curt termini	385,77
Total altres inversions i crèdits a curt termini	385,77
565. Fiances constituïdes a curt termini	2.255,00
566. Dipòsits constituïts a curt termini	12.548,80
Total fiances i dipòsits constituïts a curt termini	14.803,80
Total inversions financeres temporals	15.189,57
570. Caixa	420,67
571. Bancs i institucions de crèdit. Comptes operatius	1.074.735,55
Total tresoreria	1.075.156,22
480. Despeses avançades	1.322.284,52
Total ajustaments per periodificació	1.322.284,52
Total actiu circulant	11.367.691,68

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Tot seguit es comenten els comptes més importants dels epígrafs de l'apartat de l'Actiu circulant.

Deutors pressupostaris

Deutors per drets reconeguts. Pressupost corrent

A 31 de desembre del 2008, del total de 4.346.751,39 €, 188.907,25 € corresponen a deutors en concepte de taxes, preus públics i altres ingressos per la prestació de serveis, 2.846.764,03 € són de deutors per transferències corrents, 1.310.694,34 € de deutors per transferències de capital i 385,77 € de deutors per actius financers.

De la xifra de deutors per transferències corrents, 2.359.460,53 € corresponen a la Generalitat de Catalunya i 487.303,50 € a entitats locals (Diputació de Tarragona i ajuntaments de la comarca).

De l'import de deutors per transferències de capital, 1.146.510,00 € corresponen a la Generalitat de Catalunya i 164.184,34 € a la Diputació de Tarragona.

S'ha analitzat l'evolució dels drets pendents de cobrament de l'exercici 2008 al llarg de l'any 2009. Durant l'esmentat exercici s'han cobrat drets corresponents a l'any 2008 per 3.869.141,50 €. Els drets pendents de cobrament de l'exercici 2008 a 31 de desembre del 2009 eren de 477.609,89 €.

Deutors per drets reconeguts. Pressupostos tancats

A 31 de desembre del 2008 del total de 4.637.327,51 €, 10.180,19 € corresponien a deutors en concepte de taxes, preus públics i altres ingressos per la prestació de serveis, 612.823,14 € eren deutors per transferències corrents, i 4.014.324,18 € de transferències de capital.

En l'anàlisi efectuada no s'han observat problemes de cobrabilitat d'aquests saldos.

Administracions públiques

Hisenda pública, deutora per diversos conceptes

A 31 de desembre del 2008 registra un import de 6.733,32 € en concepte d'IVA a compensar corresponent al primer i segon trimestres de l'any 2008.

Hisenda pública, IVA suportat

L'import de 23.851,99 € correspon a l'IVA suportat inclòs en la declaració corresponent al quart trimestre de l'any 2008.

Provisions

El Consell Comarcal registra un saldo de 101.845,02 € en concepte de provisió per insolvències. Aquest import suposa l'1,1% del saldo de deutors per drets reconeguts, de l'exercici corrent i d'exercicis tancats. No s'ha pogut obtenir el detall del càlcul de la dotació de la provisió per insolvències.

A continuació es presenta el detall del compte 490, Provisió per insolvències:

Consell Comarcal del Baix Camp Provisions. Exercici 2008			
Compte	31.12.2007	Dotació anual	31.12.2008
490. Provisió per insolvències	(1.814,90)	(100.030,12)	(101.845,02)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Inversions financeres temporals

El Consell Comarcal ha comptabilitzat, d'una banda, el saldo pendent de cobrar a curt termini dels préstecs atorgats al seu personal durant l'any 2008, per 385,77 €, i, d'altra, els imports rebuts en concepte de fiances i dipòsits per 14.803,80 €.

Tresoreria

El Consell Comarcal del Baix Camp manté comptes operatius en sis entitats financeres. S'ha comprovat, mitjançant certificacions emeses per les entitats financeres en què el Consell Comarcal disposa de comptes, que el saldo certificat segons les entitats financeres coincidia amb el registrat en la comptabilitat del Consell Comarcal. Periòdicament, el Consell Comarcal concilia el saldo dels seus registres comptables amb els saldos dels extractes emesos per les entitats financeres.

Despeses avançades

El Consell Comarcal ha comptabilitzat en concepte de despeses avançades 1.322.284,52 €. No s'ha pogut obtenir cap detall explicatiu d'aquest import. El fet de no disposar de cap document justificatiu d'aquest import suposa una limitació a l'abast del treball en aquest compte.

2.3.1.3. Fons propis

L'evolució dels Fons propis del Consell l'any 2008 és la següent:

Consell Comarcal del Baix Camp Fons propis. Exercici 2008				
Compte	Saldo a 31.12.2007	Aplicació del resultat	Resultat de l'exercici	Saldo a 31.12.2008
100. Patrimoni	13.527.717,70			13.527.717,70
107. Patrimoni adscrit	(353.452,00)			(353.452,00)
108. Patrimoni cedit	(2.120.403,00)			(2.120.403,00)
109. Patrimoni lliurat a l'ús general	(5.132.868,71)			(5.132.868,71)
120. Resultat d'exercicis anteriors	7.431,37	1.722.235,30		1.729.666,67
129. Resultat de l'exercici	1.722.235,30	(1.722.235,30)	551.766,51	551.766,51
Total	7.650.660,66	-	551.766,51	8.202.427,17

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Patrimoni

Registra la diferència entre l'actiu propi i el passiu exigible del Consell.

Patrimoni adscrit, patrimoni cedit, patrimoni lliurat a l'ús general

Els imports registrats en els comptes Patrimoni adscrit, Patrimoni cedit i Patrimoni lliurat a l'ús general no han pogut ser verificats ja que el Consell Comarcal no disposava de l'inventari de béns ni tampoc de l'inventari comptable, la qual cosa suposa una limitació a l'abast del treball en aquests comptes.

Resultat d'exercicis anteriors

El compte del Resultat d'exercicis anteriors mostra l'aplicació del resultat de l'exercici 2007. L'import comptabilitzat en el compte de Resultat de l'exercici, correspon a l'estalvi registrat a l'exercici 2008.

2.3.1.4. Creditors a llarg termini

En l'apartat Creditors a llarg termini, el Consell Comarcal té registrada la part a llarg termini dels préstecs vigents, els quals meriten un interès referit a l'euríbor més un diferencial (vegeu apartat 2.2.3.3).

A 31 de desembre del 2008, els préstecs es trobaven correctament classificats, entre el curt i el llarg termini. No així en l'any 2007, en què només s'havien classificat a llarg termini. Per solucionar aquesta errada, en l'exercici 2008 traspassen de forma incorrecta l'import de 38.799,23€ que correspondria al curt termini de l'exercici 2007, a beneficis i pèrdues per operacions d'endeutament del Compte del resultat economicopatrimonial, la qual cosa suposa un major benefici de l'exercici 2008 per aquest import.

2.3.1.5. Creditors a curt termini

El detall de l'apartat Creditors a curt termini és el que es mostra tot seguit:

Consell Comarcal del Baix Camp Creditors a curt termini. Exercici 2008	
Compte	Saldo a 31.12.2008
520. Deutes a curt termini amb entitats de crèdit	39.902,92
522. Deutes per operacions de tresoreria	351.883,11
560. Fiances rebudes a curt termini	14.358,00
Total altres deutes a curt termini	406.144,03
400. Creditors per obligacions reconegudes. Pressupost corrent	2.989.751,42
401. Creditors per obligacions reconegudes. Pressupostos tancats	632.860,05
408. Creditors per devolucions d'ingressos	280,47
Total creditors pressupostaris	3.622.891,94
410. Creditors per IVA suportat	104.439,95
414. Ens públics creditors per recaptació de recursos	19.042,30
419. Altres creditors no pressupostaris	929.591,45
Total creditors no pressupostaris	1.053.073,70
456. Ens públics, compte corrent d'efectiu	5.467,30
Total creditors per administració de recursos per compte d'altres ens públics	5.467,30
475. Hisenda pública, creditora per diversos conceptes	108.398,74
476. Organismes de previsió social, creditors	12.697,83
477. Hisenda pública, IVA transferit	37.559,90
Total Administracions públiques	158.656,47
Total creditors	4.840.089,41
485. Ingressos avançats	227.377,12
Total ajustaments per periodificació	227.377,12
Total creditors a curt termini	5.473.610,56

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Tot seguit s'analitzen els principals epígrafs de l'apartat Creditors a curt termini.

Altres deutes a curt termini

El saldo dels deutes a curt termini amb entitats de crèdit correspon a la part a curt termini dels préstecs concertats amb entitats financeres, que es desglossen en l'epígraf anterior. En el compte Deutes per operacions de tresoreria, el Consell té comptabilitzat el saldo de què s'ha disposat d'una pòlissa de crèdit contreta el 19 de maig del 2008, amb un límit màxim de 900.000,00 €, i venciment a un any. El Consell Comarcal no ha comunicat al Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya la concertació d'aquesta operació, tal com disposa l'Ordre ECF/138/2007, del 27 d'abril, sobre procediments en matèria de tutela financera dels ens locals.

En el compte de Fiances rebudes a curt termini, es comptabilitzen les fiances rebudes de les empreses que han resultat adjudicatàries en els diferents processos de contractació administrativa licitats pel Consell Comarcal. Durant el període fiscalitzat, de 2007 a 2008, el saldo inicial del compte 560 Fiances rebudes a curt termini no ha variat; per tant hauria d'haver estat reclassificat de curt a llarg termini.

Creditors

Creditors pressupostaris

El compte Creditors per obligacions reconegudes del pressupost corrent, a 31 de desembre del 2008, presentava un saldo pendent de pagament de 2.989.751,42 €. D'aquest import, 65.212,89 € corresponien a despeses de personal, 857.566,62 € a despeses en béns corrents i serveis, 8.889,77 € a despeses financeres, 1.546.044,31 € a despeses per transferències corrents, 122.371,98 €, a despeses per inversions reals i 389.665,85 € a despeses per transferències de capital.

Pel que fa al compte de creditors per obligacions reconegudes de pressupostos tancats, el saldo pendent de pagament a 31 de desembre del 2008 era de 632.860,05 €. D'aquest saldo, 1.400,00 € corresponien a despeses de personal, 19.375,61 € a despeses en béns corrents i serveis, 215.713,72 € a despeses per transferències corrents, 173.945,47 € a despeses per inversions reals, 219.420,19 € a despeses per transferències de capital, i 3.005,06 € a despeses per actius financers.

Segons l'antiguitat dels saldos d'obligacions pendents de pagament d'exercicis tancats, 121.358,95 € corresponien a l'any 2004 i anteriors, 65.369,58 € a l'any 2005, 40.322,46 € a l'any 2006, i 405.809,06 € a l'any 2007.

Creditors no pressupostaris

El compte de creditors per IVA suportat recull els deutes amb tercers per aquest concepte que tinguin la condició de deduïble, que s'originin per l'adquisició de béns o serveis. Concretament fa referència, principalment, a l'IVA suportat de les factures del Servei comarcal d'aigües.

En el compte Ens públics creditors per recaptació de recursos el Consell Comarcal va comptabilitzar en l'exercici 2006 reintegraments de subvencions rebudes no justificades. Aquest compte ha de registrar els recursos d'altres ens públics recaptats pel Consell Comarcal, com a conseqüència de la prestació del servei de recaptació. Aquest import està pendent de reintegrar.

Pel que fa al compte Altres creditors no pressupostaris, el moviment registrat durant l'exercici es presenta en el quadre següent:

Consell Comarcal del Baix Camp				
Altres creditors no pressupostaris. Exercici 2008				
Concepte	Saldo inicial	Pagaments	Ingressos	Saldo final
Altres creditors no pressupostaris	551.476,38	(706.225,23)	1.084.340,30	929.591,45

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

El quadre següent mostra el detall dels diferents comptes inclosos en el concepte Altres creditors no pressupostaris:

Consell Comarcal del Baix Camp Detall del concepte Altres creditors no pressupostaris. Exercici 2008	
Concepte	Saldo a 31.12.2008
Ens públics	309.900,10
Altres creditors	619.691,35
Total	929.591,45

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Creditors per administració de recursos per compte d'altres ens públics

Aquest compte ha de recollir la situació deutora o creditora dels ens públics per compte dels quals administra i recapta recursos. El Consell Comarcal va registrar, incorrectament, una devolució a practicar a favor de l'Ajuntament de Riudecanyes derivada del Conveni d'assistència tècnica a municipis per 5.467,30 €, que s'hauria d'haver registrat com una devolució d'ingressos en el capítol 3 del pressupost d'ingressos.

Administracions públiques

El Consell Comarcal ha registrat en aquest apartat, les retencions practicades en concepte d'Impost sobre la renda de les persones físiques, quotes del personal en concepte de Seguretat Social i la quota declarada per l'IVA transferit.

En relació amb l'IVA, no s'aplica la prorrata especial, que permetria deduir una part de les despeses generals, i en conseqüència pagar menys per l'impost.

Ingressos avançats

El Consell Comarcal ha comptabilitzat en concepte d'ingressos avançats 227.377,12 €. De la mateixa manera que per les despeses avançades no s'ha pogut obtenir cap document justificatiu d'aquest import, cosa que suposa una limitació a l'abast del treball en aquest compte.

2.3.2. Compte del resultat economicopatrimonial

El Compte del resultat economicopatrimonial del Consell Comarcal del Baix Camp corresponent a l'exercici 2008 és el que es presenta a continuació:

Consell Comarcal del Baix Camp					
Compte del resultat economico-patrimonial. Exercici 2008					
DEURE	2008	2007	HAYER	2008	2007
A) DESPESES			B) INGRESSOS		
2. Aprovisionaments	103.350,39	41.071,98	1. Vendes i prestacions de serveis	278.340,35	282.108,83
a) Consum de mercaderies	531,88	425,70	b) Prestacions de serveis	278.340,35	282.108,83
b) Consum de primeres matèries i altres	778,20	30,00	3. Ingressos de gestió ordinària	201.443,13	300.951,20
c) Altres despeses externes	102.040,31	40.616,28	a) Taxes	201.443,13	300.951,20
3. Despeses de funcionament dels serveis	9.802.862,44	6.479.335,52	4. Altres ingressos de gestió ordinària	112.934,71	130.726,12
a) Despeses de personal	3.682.925,75	3.331.250,36	c) Altres ingressos de gestió corrent	97.136,29	121.314,93
b) Prestacions socials	5.054,35	0,00	f) Altres interessos i ingressos assimilats	15.798,42	9.411,19
c) Dotacions per a amortitzacions d'immobilitzat	194.656,30	136.474,47	5. Transferències i subvencions	12.937.854,95	14.569.580,11
d) Variació de provisions de tràfic	100.030,12	(88.185,10)	a) Transferències corrents	9.772.713,13	10.192.286,99
e) Altres despeses de gestió	5.572.946,91	3.079.075,40	b) Subvencions corrents	5.710,00	5.710,00
f) Despeses financeres i assimilables	67.249,01	20.720,39	c) Transferències de capital	2.642.221,42	4.306.583,12
4. Transferències i subvencions	2.886.372,52	6.144.128,67	d) Subvencions de capital	517.210,40	65.000,00
a) Transferències i subvencions corrents	734.130,77	5.210.696,51	6. Guanys i ingressos extraordinaris	39.902,92	0,00
c) Transferències i subvencions de capital	2.152.241,75	933.432,16	b) Beneficis per operacions d'endeutament	39.902,92	0,00
5. Pèrdues i despeses extraordinàries	226.124,20	896.594,79			
a) Pèrdues procedents de l'immobilitzat	0,00	250.259,11			
c) Pèrdues per operacions d'endeutament	1.103,69	0,00			
d) Despeses extraordinàries	0,00	40.335,68			
e) Despeses i pèrdues d'altres exercicis	225.020,51	606.000,00			
ESTALVI	551.766,51	1.722.235,30	DESESTALVI		
TOTAL DEURE	13.570.476,06	15.283.366,26	TOTAL HAYER	13.570.476,06	15.283.366,26

Imports en euros.

Font: Compte general exercici 2008.

Cadascun dels comptes que integren el Compte del resultat economico-patrimonial s'ha analitzat en el seu respectiu capítol de la Liquidació del pressupost, a excepció de les dotacions per amortitzacions, les provisions i els resultats extraordinaris, que es troben analitzats en els corresponents epígrafs del Balanç.

2.3.3. Conciliació del resultat pressupostari i de l'economicopatrimonial

A continuació es mostra la conciliació entre el resultat pressupostari i el resultat economicopatrimonial:

Consell Comarcal del Baix Camp Conciliació del resultat pressupostari i de l'economicopatrimonial. Exercici 2008	
Concepte	Import
Resultat pressupostari de l'exercici	(864.492,34)
Obligacions reconegudes per inversions reals	156.961,51
Obligacions reconegudes per actius financers	7.319,57
Obligacions reconegudes per passius financers	37.635,17
Obligacions reconegudes per despeses de personal	529,42
Transferències no registrades en el subgrup 67 de la comptabilitat financera	3.112.826,33
Drets reconeguts per actius financers	(7.319,57)
Dotacions per amortitzacions	(194.656,30)
Variació provisió per insolvències	(100.030,12)
Ingressos extraordinaris	137.039,21
Despeses extraordinàries	(2.163.165,96)
Ingressos subgrup 74 no comptabilitzats en el capítol 3 del pressupost d'ingressos	181.281,49
Ingressos subgrup 75 no comptabilitzats en els capítols 4 i/o 7 del pressupost d'ingressos	1.043.663,70
Despeses subgrups 60, 62 i 63 no comptabilitzades en el capítol 2 del pressupost de despeses	(795.825,60)
Resultat economicopatrimonial	551.766,51

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

De la conciliació d'aquests dos resultats s'ha verificat la correcció de les partides de conciliació.

2.4. MEMÒRIA

S'ha fiscalitzat el contingut de la Memòria per verificar si s'ajusta al que es regula en les normes d'elaboració dels comptes anuals, recollides en la ICAL. S'ha verificat que la Memòria del Consell Comarcal presenta tota la informació necessària llevat de la informació següent: el quadre 14.c d'avalis concedits, les partides pendents d'aplicació del quadre 16, l'execució de projectes de despeses i els creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost, del quadre 20.1, el quadre 20.3 d'Exercicis posteriors, i el 20.4 de Despeses amb finançament afectat.

Pel que fa als indicadors de gestió, tot i que el Consell inclou uns indicadors de gestió, manca informació sobre el seu càlcul, el seu efecte, etc.

Tampoc no s'adjunten la memòria justificativa del cost i rendiment dels serveis públics, i la demostrativa del grau en què s'hagin complert els objectius programats amb indicació dels previstos i assolits, amb el seu cost, tal com indica l'article 211 del TRLRHL.

2.4.1. Exercicis tancats

En aquest epígraf es fa referència tant a les obligacions pendents de pagament com als drets pendents de cobraments corresponents a exercicis anteriors a l'any 2008.

2.4.1.1. Obligacions de pressupostos tancats

L'import de les obligacions pendents de pagament d'exercicis tancats fou de 632.860,05 €, i correspon, principalment, a pagaments pendents en concepte de transferències i inversions reals. A continuació se'n mostra el detall classificat per antiguitat i capítol pressupostari a 31 de desembre del 2008:

Consell Comarcal del Baix Camp Obligacions de pressupostos tancats. Exercici 2008	
Exercici	Import
2004 i anteriors:	
2. Despeses en béns corrents i serveis	8.077,83
4. Transferències corrents	80.939,92
6. Inversions reals	45,55
7. Transferències de capital	29.290,59
8. Actius financers	3.005,06
2005:	
2. Despeses en béns corrents i serveis	14,86
4. Transferències corrents	7.687,64
7. Transferències de capital	57.667,08
2006:	
2. Despeses en béns corrents i serveis	5.370,77
4. Transferències corrents	28.487,67
7. Transferències de capital	6.464,02
2007:	
1. Despeses de personal	1.400,00
2. Despeses en béns corrents i serveis	5.912,15
4. Transferències corrents	98.598,49
6. Inversions reals	173.899,92
7. Transferències de capital	125.998,50
Total	632.860,05

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

Tot i que el saldo d'obligacions de pressupostos tancats ascendeix a 632.860,05 € l'any 2008, l'any 2009 s'ha fet una depuració de saldos comptables: s'han modificat o anul·lat saldos d'obligacions reconegudes corresponents a pressupostos tancats per 218.539,80 €, de forma que ja disminueix aquest saldo.

2.4.1.2. Drets a cobrar de pressupostos tancats

Tot seguit es presenta l'evolució i la situació dels drets a cobrar procedents d'exercicis anteriors, a 31 de desembre del 2008:

Consell Comarcal del Baix Camp Drets a cobrar de pressupostos tancats. Exercici 2008	
Exercici	Import
De l'exercici 2006 i anteriors	3.370.556,72
De l'exercici 2007	7.530.096,64
Pendants a 1.1.2008	10.900.653,36
Cobraments	6.263.325,85
Pendants a 31.12.2008	4.637.327,51

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

El detall dels drets a cobrar procedents d'exercicis anteriors, classificats per capítols presupostaris, a 31 de desembre del 2008, és el següent:

Consell Comarcal del Baix Camp Drets a cobrar de pressupostos tancats. Exercici 2008	
Capítol	Import
3. Taxes i altres ingressos	10.180,19
4. Transferències corrents	612.823,14
7. Transferències de capital	4.014.324,18
Total	4.637.327,51

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada pel Consell Comarcal.

No s'ha fet una depuració de saldos comptables corresponents a drets a cobrar de pressupostos tancats. A diferència del que s'ha fet amb les obligacions a pagar de pressupostos tancats, no s'han modificat o anul·lat saldos de drets reconeguts corresponents a pressupostos tancats.

2.4.2. Romanent de tresoreria

L'Estat del romanent de tresoreria elaborat pel Consell Comarcal és el que es mostra a continuació:

Consell Comarcal del Baix Camp Estat del romanent de tresoreria. Exercici 2008					
Components		2008		2007	
1.(+)	Fons líquids		1.075.156,22		298.063,60
2.(+)	Drets pendents de cobrament		9.071.710,19		11.080.463,17
	del pressupost corrent	4.346.751,39		7.530.096,64	
	de pressupostos tancats	4.637.327,51		3.370.556,72	
	d'operacions no pressupostàries	87.631,29		179.809,81	
	(-) cobraments pendents d'aplicació	0,00		0,00	
3.(-)	Obligacions pendents de pagament		5.206.050,05		5.575.334,61
	(+) del pressupost corrent	2.989.751,42		2.840.330,41	
	(+) de pressupostos tancats	632.860,05		1.153.779,06	
	(+) d'operacions no pressupostàries	1.583.438,58		1.581.225,14	
	pagaments pendents d'aplicació	0,00		0,00	
I.	Romanent de tresoreria total (1+2-3)		4.940.816,36		5.803.192,16
II.	Saldos de dubtós cobrament		101.845,02		1.814,90
III.	Excés de finançament afectat		4.702.180,65		5.407.967,63
IV.	Romanent de tresoreria per a despeses generals (I-II-III)		136.790,69		393.409,63

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2008.

3. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

Per a la fiscalització de la contractació administrativa s'han escollit els dos únics contractes licitats durant l'any 2008: contractació del disseny i modernització de la pàgina web corporativa del Consell Comarcal, per import de 30.000,00 € (IVA inclòs) i contractació del subministrament de diversos equips i programari informàtic adscrit al Pla Avanza, per 100.100,00 € (IVA inclòs).

Així mateix, s'han revisat les inversions i les despeses de l'exercici per veure quines eren susceptibles de contractació administrativa. En el concepte pressupostari 625, Mobiliari, el Consell Comarcal ha registrat la compra d'elements de petita quantia que en cap cas superen el límit fixat per la normativa per als contractes menors.

Pel que fa a les despeses, s'ha trobat que els serveis de gestió de personal i de gestió tributària, que ascendeixen a 60.870,68 € l'any 2008, s'han adjudicat de forma directa a l'empresa que presta aquests serveis al Consell des de fa anys. Tenint en compte la naturalesa del servei, i el seu import, s'hauria d'haver efectuat una licitació que garantís el compliment dels principis de publicitat i concurrència, d'acord amb la normativa vigent.

Les incidències detectades en la revisió dels dos expedients de contractació han estat les que es detallen a continuació:

- En relació amb els expedients de contractació, no hi ha constància de la certificació d'existència de crèdit, del tràmit de fiscalització prèvia ni tampoc de la justificació del procediment de contractació.
- Pel que fa a la tramitació de l'expedient, cap dels dos conté la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació, degudament motivada.
- Quant al compliment de requisits per l'empresa adjudicatària, en els expedients no hi ha constància que estiguin al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.
- No s'ha pogut verificar que la notificació de l'adjudicació i la seva publicitat hagués estat publicada en el perfil del contractant del Consell.
- En ambdós expedients revisats, el servei o subministrament s'ha prestat amb anterioritat al moment en què l'adjudicació del contracte esdevingué definitiva i a la data de signatura del contracte.
- En el moment de l'aprovació de l'expedient i de la despesa, i de l'adjudicació definitiva dels contractes no s'han registrat els documents comptables d'autorització i de disposició de la despesa, respectivament. Un cop conformada la factura corresponent al servei o subministrament prestat, s'han registrat documents comptables que acumulen les diferents fases pressupostàries d'autorització i disposició de la despesa i de reconeixement de l'obligació.
- Els pagaments dels contractes s'han fet a noranta dies a partir de la data de la factura, trenta dies per sobre del que estableix la Llei de contractes del sector públic.

4. CONCLUSIONS

Al llarg d'aquest informe s'han assenyalat les observacions que resulten pertinents sobre els aspectes financerocomptables i de legalitat referits a l'Estat de liquidació del pressupost, al Balanç, al Compte del resultat economicopatrimonial i a la Memòria. Així mateix s'han formulat les recomanacions necessàries per tal de corregir els aspectes detectats.

En aquest apartat es destaquen les observacions més significatives que es desprenen de la fiscalització realitzada per la Sindicatura de Comptes referides al Consell Comarcal del Baix Camp, relativa a l'exercici 2008.

4.1. FISCALITZACIÓ ECONOMICOFINANCERA

4.1.1. Fiscalització de la Liquidació del pressupost

El pressupost del Consell Comarcal per a l'exercici 2008 preveia uns ingressos i unes despeses de 10.520.000,00 €, la qual cosa representa un decrement del 6,1% respecte de l'aprovat per a l'exercici 2007.

Les modificacions pressupostàries han estat de 8.758.554,97 €, que suposen un 83,2% del pressupost inicial. Les principals modificacions afecten el capítol 7, Transferències de capital.

El pressupost inicial va ser degudament aprovat i publicat, i la liquidació del pressupost es va efectuar dins el termini establert i va ser degudament aprovada per la Presidència del Consell, tot i que no hi ha constància del seu enviament a l'Administració de l'Estat ni a la Generalitat de Catalunya. L'aprovació definitiva del pressupost no va fer-se abans del 31 de desembre del 2007, atès que l'aprovació inicial s'havia fet el dia 12 de desembre del 2007, i el termini d'exposició pública no havia conclòs a 31 de desembre.

Malgrat el que estableix l'article 220.4 del TRLRHL, al llarg de l'exercici 2008, no s'ha dut a terme cap informe de control financer ni tampoc de control d'eficàcia, tant del Consell Comarcal com dels ens que en depenen.

Les observacions que cal destacar són les següents:

- El Compte general va ser lliurat a la Sindicatura de Comptes fora de termini.
- S'han tramitat modificacions pressupostàries per 13.400,00 € sense disposar del corresponent finançament i en un expedient de suplement de crèdit s'ha inclòs com a font de finançament l'IVA, per 94.400,00 €.
- S'ha verificat que en la tramitació d'expedients de contractació administrativa el Consell Comarcal comptabilitza de forma conjunta les fases d'autorització, disposició i reconeixement de l'obligació.
- Les retribucions del personal del Consell Comarcal s'han incrementat en un 4,8%, increment superior al 3% fixat per la Llei de pressupostos per al 2008.
- En la relació de llocs de treball del Consell no s'inclouen els requisits exigits per ocupar el lloc de treball, els complements de destinació i l'específic, les característiques essencials del lloc i les funcions atribuïdes, ni la forma de provisió del lloc de treball. Addicio-

nalment, l'oferta pública d'ocupació per a l'any 2008 es va publicar amb tres mesos de retard, respecte del termini legalment establert.

- S'ha atorgat una subvenció per 2.400,00€ mitjançant concessió directa, sense acreditar, tal com estableix la normativa de subvencions, l'interès públic, social, econòmic o humanitari per tal que no hi hagués concurrència competitiva.
- El registre comptable dels ingressos i de les despeses en concepte de transferències derivades del PUOSC, per 2.416.037,08€ del pressupost de despeses, i per 1.093.752,56€ del pressupost d'ingressos, hauria de tenir tractament extrapressupostari, igual que els drets reconeguts per 268.274,00€ per al finançament d'una obra en el municipi d'Alforja, corresponent al PUOSC 2005.
- Els imports registrats en concepte d'arranjament de camins (obligacions reconegudes per 131.820,44€) s'han reconegut amb anterioritat al moment en què s'ha de dictar l'acte pel qual es reconegui i quantifiqui el dret de cobrament de l'ens beneficiari.
- La regulació de les taxes per prestació de serveis comarcals no queda recollida en una ordenança fiscal; la regulació es fa mitjançant convenis signats amb cadascun dels municipis de la comarca als quals es presta el servei.
- Dins el capítol 4, Transferències corrents, s'han reconegut i cobrat drets per 150.000,00€ per la prestació d'un servei al Consorci per a la gestió de residus municipals al Baix Camp. Considerant la naturalesa de l'ingrés, hauria d'haver-se registrat en el capítol 3, Taxes i altres ingressos.
- El Consell Comarcal registra els drets pressupostaris a partir de convenis o de resolucions d'atorgament de la transferència o subvenció. El reconeixement de drets per transferències i subvencions s'ha de fer en el moment en què tingui lloc l'increment d'actiu materialitzat en un increment de la tresoreria o d'un altre element patrimonial. D'acord amb això, el Consell Comarcal ha reconegut drets en els capítols 4 i 7 del pressupost d'ingressos per 2.846.764,03€ i 1.310.694,34€, respectivament, que no s'haurien d'haver reconegut.
- Reclassificacions: les despeses financeres registrades en l'article 33 s'haurien d'haver comptabilitat en l'article 31. Les obligacions reconegudes en l'article 47, A empreses privades, s'haurien d'haver registrat en l'article 48, A famílies i institucions sense finalitat de lucre, per 13.789,98€, en l'article 41, Organismes autònoms administratius de l'entitat local, per 6.700,00€, i com a despesa en el capítol 2 per 9.701,18€.

4.1.2. Fiscalització del Balanç i del Compte del resultat economicopatrimonial

Les observacions que cal destacar de la fiscalització del Balanç i del Compte del resultat economicopatrimonial són les següents:

Immobilitzat

- El Consell Comarcal no disposa de l'inventari de béns que ordena el Reglament de patrimoni, ni tampoc de l'inventari comptable recollit per la ICAL.
- Les altes d'Immobilitzat de l'exercici 2008 no coincideixen amb les obligacions reconegudes en el capítol 6 del pressupost de despeses. Tot i que la diferència no és significativa, els imports haurien de coincidir.
- No s'ha obtingut detall del càlcul de la dotació anual de l'amortització, ni de l'amortització acumulada. D'acord amb els càlculs efectuats, la dotació anual està sobrevalorada en aproximadament 55.000,00 €.
- No s'ha obtingut el detall de l'Immobilitzat anterior a 1 de gener del 2008.

Inversions financeres permanents

- Les inversions financeres permanents de capital estan infravalorades. Només s'han registrat 6.010,12 € quan haurien d'haver-se comptabilitzat per 60.102,00 €.

Actiu circulat

- No s'ha obtingut detall de l'import comptabilitzat en despeses avançades, 1.322.284,52 €, ni del comptabilitzat en ingressos avançats, 227.377,12 €.

Creditors a curt termini

- El Consell Comarcal no ha comunicat al Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya la concertació d'una pòlissa de crèdit.
- El Consell Comarcal ha traspassat de forma incorrecta l'import de 38.799,23 €, corresponent als venciments a curt termini de l'exercici 2007 a beneficis i pèrdues per operacions d'endeutament del Compte del resultat economicopatrimonial, la qual cosa suposa un major benefici de l'exercici 2008 per aquest import.

4.1.3. Fiscalització de la Memòria

La Memòria s'ha presentat, en general, de forma adequada, però manca certa informació, així com la memòria justificativa del cost i rendiment dels serveis públics i la memòria demostrativa del grau en què s'hagin complert els objectius.

4.2. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

Les observacions referides a la contractació administrativa del Consell Comarcal han estat les següents:

Pel que fa a les dues licitacions de l'exercici 2008:

- Les contractacions s'han tramitat de forma urgent, sense motivació.
- No hi ha constància de la publicitat de l'adjudicació definitiva en el perfil del contractant de l'òrgan de contractació.
- No hi ha constància que l'empresa adjudicatària estigui al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.
- No hi ha una cronologia lògica entre determinats documents integrants de l'expedient de contractació administrativa (la data del contracte és posterior a la data de la factura i del document comptable de reconeixement de l'obligació).
- El pagament dels contractes s'ha fet a un termini de noranta dies, trenta dies per sobre del que estableix la normativa vigent.

Pel que fa a la resta de despeses i inversions analitzades:

- El Consell Comarcal ha reconegut obligacions per serveis exteriors de gestió de personal i de gestió tributària per 60.870,68 €, sense que en cap moment s'hagués licitat un procediment de contractació administrativa. Tenint en compte la naturalesa del servei, i el seu import, s'hauria d'haver efectuat una licitació que garantís el compliment dels principis de publicitat i concurrència, d'acord amb la normativa vigent.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

De conformitat amb la normativa vigent, en data 25 de juliol del 2011 el projecte del present informe de fiscalització fou tramès al Consell Comarcal del Baix Camp per tal que, si era procedent, presentés les al·legacions corresponents en el termini establert.

Es transcriu a continuació la resposta del Consell Comarcal al contingut de l'informe, rebuda a través d'un escrit signat pel president, amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 4122, del 2 d'agost del 2011.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 BARCELONA.-

A l'atenció de la Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, Síndica

En data 26 de juliol de 2011, va tenir lloc l'entrada al Registre Comarcal d'un escrit a través del qual la Sindicatura de Comptes de Catalunya tramet el projecte d'informe número 35/2010-F, relatiu a l'avaluació de la fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del Consell Comarcal del Baix Camp referida a l'exercici 2008, de conformitat amb les atribucions que li atorga la Llei 18/2007, de 7 de juny.

En l'esmentat informe s'han assenyalat les observacions que resulten pertinents sobre els aspectes financers, comptables i de legalitat que es desprenen de l'auditoria realitzada.

En relació al contingut d'aquest informe provisional, la Sindicatura atorga un termini de 30 dies naturals per presentar al·legacions, transcorreguts els quals, sense que se n'hagin presentat, s'entendrà que es troba conforme i esdevindrà definitiu en la seva aprovació pel Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

En aquest sentit, després d'estudiar l'esmentat informe es considera adient no formular cap al·legació, tota vegada que en el projecte d'informe s'observa que la gestió interna d'aquest ens s'adequa als paràmetres normals de funcionament de qualsevol administració comarcal, tot agraint les consideracions i propostes formulades que d'ell se'n desprenen, les quals seran tingudes en compte per tal de millorar el funcionament d'aquest ens comarcal.

Agraint el tracte rebut i les indicacions i recomanacions manifestades, aprofito l'oportunitat per saludar-vos molt cordialment,

[Signatura il·legible i segell del Consell Comarcal]

Joaquim Calatayud Casals
President

Reus, 28 de juliol de 2011

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: novembre de 2011

Dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: B-39080-2011