

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Informe de fiscalització SCF 07-E/88

DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT

FISCALITZACIO DE CONTRACTES

ANUALITAT DE 1985

A Barcelona, el dia 7 de febrer de 1989, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, sota la presidència del Síndic Major, lltre. Sr. Joan Josep Perulles i Bassas, amb l'assistència dels Síndics Srs. Manuel Cardeña i Coma, Josep Maria Carreras i Puigdengolas, Antoni Castells i Oliveres, Ferran Termes i Anglès, Eudald Travé i Montserrat i Xavier Vela i Parés, actuant com a Secretari el Secretari General de la Sindicatura Sr. Manuel Bosch i Isant, i com a ponent el Síndic Sr. Xavier Vela i Parés, acorda aprovar, prèvia deliberació, l'informe de fiscalització SCF 07-E/88, sobre contractes del Departament d'Ensenyament, anualitat de 1985, el qual s'eleva al Parlament de Catalunya.

-----

**SINDICATURA DE COMPTES  
DE CATALUNYA**

---

**secció de fiscalització**

**DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT  
FISCALITZACIO DE CONTRACTES  
ANUALITAT DE 1985**

**Informe de Fiscalització**

**SCF-07-E/88**

# I N D E X

1 - ACTIVITAT FISCALITZADORA SOBRE CONTRACTACIO A CARREC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA.....	2
2 - ENTITAT FISCALITZADA .....	3
3 - PROCES DE FISCALITZACIO REALITZAT .....	5
4 - RESULTATS DE LA FISCALITZACIO.....	13
5 - CONCLUSIONS. OBSERVACIONS I RECOMANACIONS .....	27
6 - ANNEX: RECULL DE NORMATIVA.....	36
6.1 - Estatal.....	37
6.2 - Catalana.....	48

## 1. ACTIVITAT FISCALITZADORA SOBRE CONTRACTACIO ADMINISTRATIVA A CARREC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

---

La Llei 6/84 del 5 de març de la Sindicatura de Comptes, al seu article 2n, apartats c) i g) estableix que la Sindicatura fiscalitzarà els contractes subscrits per l'Administració de la Generalitat i els altres ens del Sector públic i que formularà propostes tendents a millorar els serveis prestats pel sector públic de Catalunya.

D'acord amb l'orientació general, la filosofia immanent i la normativa concreta vigent a l'Estat espanyol, la Sindicatura de Comptes de Catalunya es planteja la fiscalització del procés contractual administratiu principalment com un control de legalitat.

Hom pren en consideració tots els textos legals que regulen la matèria que, a més dels bàsics mencionats Llei i Reglament, són notablement abundosos, i analitza si al llarg del procés contractual s'han atès escrupolosament les seves prescripcions.

Respecte d'aquest cos legal que regula la contractació, se'n fa esment detallat en l'Annex d'aquest informe.

N'hi haurà prou amb dir que des de la publicació l'any 1975 del Reglament, amb els seus 397 articles, han aparegut al B.O.E. una quarentena de disposicions estatals i al D.O.G.C. una quantitat equivalent de disposicions catalanes, totes les quals cal tenir en consideració en examinar l'ajustament a la legalitat de l'història de cada un dels expedients contractuals.

Els auditors de la Sindicatura sotmeten, doncs, cada expedient a la comprovació d'un conjunt de punts crítics (més de 60, en contractes d'obra) que permeten emetre una opinió documentada pel que fa a l'observança estricta de la legalitat vigent.

Igualment hom realitza un seguiment unitari i comprovacions aritmètiques diverses de tota la documentació comptable per tal de comprovar si reflecteix exactament cada un dels passos prescrits per al desenvolupament dels expedients.

## 2. ENTITAT FISCALITZADA

La tasca de fiscalització que reflecteix aquest informe s'ha realitzat a les dependències de la Secretaria General del Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya.

La relació dels expedients de contractació que ha servit de base al nostre treball ha estat configurada pel Servei de Contractació i Patrimoni de la Direcció General de Programació i Serveis Generals, (actualment Direcció General d'Arquitectura Escolar i Inversions) i ens ha estat lliurada pel Servei de Secretaria Administrativa de la Subdirecció General de Gestió Econòmica Administrativa.

El conjunt d'expedients de contractació subjectes a fiscalització ha estat essencialment de contractació d'obra, tant noves construccions (NC), com reformes i ampliacions (RAM), incloent dins aquesta rúbrica les instal·lacions noves en locals preexistents.

En la relació rebuda figuren 411 expedients, dels quals 323 s'iniciaren dins l'annualitat de 1985. El treball s'ha centrat en aquests darrers. D'ells, 257 foren atesos amb càrrec a programes normals del Departament d'Ensenyament i 66 amb càrrec al Programa de Foment de l'Ocupació patrocinat pel Departament de Treball.

L'import total dels expedients iniciats l'annualitat de 1985 assoleix una xifra superior als 6.600 milions de pta., de la qual 5.148 milions formen part dels programes normals del Pressupost del Departament i 1.452 milions procedeixen del Programa de Foment de l'Ocupació del Departament de Treball.

El quadre de la pàgina següent il·lustra amb més detall les xifres esmentades.

DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT  
 CONJUNT DE CATALUNYA  
 EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS DURANT 1985

DESTINACIONS PRESSUPOSTARIES	S. TERRITORIAL BARCELONA			S. TERRITORIAL GIRONA			S. TERRITORIAL LLEIDA			S. TERRITORIAL TARRAGONA			TOTALS		
	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana
<b>PROGRAMES PROPIS DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT</b>															
Programa construcció, instal.lació i equipament centres d'ensenyament primari. Centres d'EGB	81	1.399.18	17.274	38	265.368	6.983	14	130.320	9.309	24	412.636	17.193	157	2.207.509	14.061
Programa d'equipament per als centres i minoració de déficits. Centres d'EGB	1	121.691	121.691										1	121.691	121.691
Programa per a la integració de centres privats a la xarxa de centres públics d'EGB	1	9.970	9.970							1	2.281	2.281	3	101.081	33.694
Programa de construcció, instal.lació i equipament de centres de Batxillerat	41	824.706	20.115	2	3.506	1.753	5	113.637	22.727	4	14.824	3.706	52	956.673	18.398
Programa d'equipaments dels centres i minoració de déficits. Centres de Batxillerat	6	17.470	2.912										6	17.470	2.912
Programa d'equipaments dels centres i minoració de déficits. Centres de Batxillerat	4	215.505	53.876	1	5.193	5.193							5	220.698	44.140
Programa construcció, instal.lació i equipament centres d'ensenyament professional i artístic. Centres FP	14	1.097.902	78.422	3	4.179	1.393	1	2.003	2.003	12	49.937	4.161	30	1.154.021	38.467
Programa construcció, instal.lació i equipament centres enseny. prof. i art. Centres d'ensenyament integrat										3	4.968	1.656	3	4.968	1.656
Programa construcció, instal.lació i equipament centres enseny. profes. i artístic. Centres universitaris	1	453.100	453.100										1	453.100	453.100
<b>SUBTOTAL PROGRAMES DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT</b>	<b>149</b>	<b>4.103.828</b>	<b>27.542</b>	<b>44</b>	<b>278.246</b>	<b>6.324</b>	<b>20</b>	<b>245.960</b>	<b>12.298</b>	<b>44</b>	<b>484.646</b>	<b>11.015</b>	<b>257</b>	<b>5.148.381</b>	<b>20.033</b>
<b>PROGRAMES FOMENT D'Ocupacio (DEPARTAMENT TREBALL)</b>															
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres d'EGB	14	321.487	22.963	2	5.555	2.778	6	95.056	15.843	11	350.061	31.824	33	772.159	23.399
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres de BUP i COU	9	97.988	10.888	3	9.969	3.323	1	1.353	1.353	1	9.929	9.929	14	119.239	8.517
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres de FP	7	292.505	41.786	7	168.210	24.030	1	1.300	1.300	4	98.708	24.677	19	560.723	29.512
<b>SUBTOTAL PROGRAMA FOMENT D'Ocupacio (DEP.TREBALL)</b>	<b>30</b>	<b>711.980</b>	<b>23.733</b>	<b>12</b>	<b>183.734</b>	<b>15.311</b>	<b>8</b>	<b>97.709</b>	<b>12.214</b>	<b>16</b>	<b>458.698</b>	<b>28.669</b>	<b>66</b>	<b>1.452.121</b>	<b>22.002</b>
<b>TOTAL D'EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS</b>	<b>179</b>	<b>4.815.808</b>	<b>26.904</b>	<b>56</b>	<b>461.980</b>	<b>8.250</b>	<b>28</b>	<b>343.669</b>	<b>12.274</b>	<b>60</b>	<b>943.344</b>	<b>15.722</b>	<b>323</b>	<b>6.600.502</b>	<b>20.435</b>

(En milers de pessetes)

### 3. PROCES DE FISCALITZACIO REALITZAT

---

El procés de fiscalització realitzat s'ha desenvolupat en quatre fases característiques:

- Sol·licitud d'informació inicial de la totalitat d'expedients a fiscalitzar.
- Selecció d'una mostra representativa.
- Revisió minuciosa dels expedients de la mostra a les dependències del Departament d'Ensenyament.
- Redacció del present informe.

La selecció de la mostra s'ha fet aplicant una relació de números aleatoris a la llista d'expedients rebuda de la Secretaria del Departament i acceptant només els expedients que reunien la doble condició d'haver-se iniciat dins l'anualitat de 1985 i ser d'import superior a 25 milions de pta.

En la selecció de la mostra no s'ha tingut en compte la ubicació geogràfica dels expedients. Malgrat això, la distribució territorial obtinguda ha resultat prou equilibrada.

En els quadres-resum de la pàgina següent observarem la distribució de l'univers i de la mostra per Serveis Territorials, atenent també a l'origen pressupostari dels fons i al percentatge que per a cada cas representa la mostra sobre l'univers.

Veurem que gràcies al condicionament imposat d'un import superior a 25 milions per a formar part de la mostra, aquesta ha arribat a representar el 45% de l'univers pel que fa a imports, tot i que es limita al 9'3% de l'univers pel que fa a nombre d'expedients.



DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT

RESUM DELS EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS DURANT 1985 I MOSTRA DE FISCALITZACIO

NOMBRE D'EXPEDIENTS

DISTRIBUCIO SERVEIS TERRITORIALS	PROGRAMES DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT			PROGRAMA FOMENT D'OCUPACIO			PROGRAMES DEPARTAMENT ACTIVITAT TOTAL		
	Univers	Mostra	%	Univers	Mostra	%	Univers	Mostra	%
BARCELONA	149	16	10,7	30	4	13,3	179	20	11,2
GIRONA	44	3	6,8	12	1	8,3	56	4	7,1
LLEIDA	20	2	10,0	8	-	-	28	2	7,1
TARRAGONA	44	2	4,5	16	2	12,5	60	4	6,7
	257	23	8,9	66	7	10,6	323	30	9,3

IMPORT DELS EXPEDIENTS

DISTRIBUCIO SERVEIS TERRITORIALS	PROGRAMES DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT			PROGRAMA FOMENT D'OCUPACIO			PROGRAMES DEPARTAMENT ACTIVITAT TOTAL		
	Univers	Mostra	%	Univers	Mostra	%	Univers	Mostra	%
BARCELONA	4.140	1.790	43,2	712	410	57,6	4.852	2.201	45,4
GIRONA	278	140	50,4	184	131	71,2	462	271	58,7
LLEIDA	246	112	45,5	98	-	-	344	112	32,6
TARRAGONA	485	136	28,0	459	248	54,0	943	383	40,6
	5.149	2.178	42,3	1.453	789	54,3	6.601	2.967	44,9

(En milions de pessetes)

La fiscalització dels expedients de la mostra s'ha fet revisant cada un dels documents dels expedients, comprovant-ne el contingut i l'ajustament a la normativa legal, la congruència de les dates, dels imports i la concordança del seu historial.

La tasca feta s'ha reflectit en un full de treball per a cada expedient, on s'hi recullen les dades significatives del seu historial.

S'ha comptat, quan ha calgut, amb la col.laboració eficaç de responsables administratius i tècnics del Departament, tant de la Secretaria Administrativa com del Servei de Pressupostos i Gestió Financera i dels Serveis de Construccions i Patrimoni i de Projectes i Obres de la Direcció General d'Arquitectura Escolar i Inversions.

Tots ells han atès amb interès i eficàcia les nostres sol.licituds d'informació o d'aclariment i han aportat la documentació que per causes diverses pugui haver-se trobat a faltar dins les carpetes dels expedients.

Els quadres que segueixen venen a reflectir la distribució territorial i per destinacions pressupostàries del conjunt d'expedients sotmesos a fiscalització i d'aquells que, pel procediment de mostreig descrit, han estat subjecte d'investigació minuciosa.

DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT  
 CONJUNT DE CATALUNYA  
 EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS DURANT 1985

DESTINACIONS PRESSUPOSTARIES	S. TERRITORIAL BARCELONA			S. TERRITORIAL GIRONA			S. TERRITORIAL LLEIDA			S. TERRITORIAL TARRAGONA			TOTALS			MOSTRA		
	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana
<b>PROGRAMES PROPIS DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT</b>																		
Programa construcció, instal.lació i equipament centres d'ensenyament primari. Centres d'EGB	81	1.399.18	17.274	38	265.368	6.983	14	130.320	9.309	24	412.636	17.193	157	2.207.509	14.061	19	1.685.289	88.699
Programa d'equipament per als centres i minoració de déficits. Centres d'EGB	1	121.691	121.691										1	121.691	121.691			
Programa per a la integració de centres privats a la xarxa de centres públics d'EGB	1	9.970	9.970							1	2.281	2.281	3	101.081	33.694			
Programa de construcció, instal.lació i equipament de centres de Batxillerat	41	824.706	20.115	2	3.506	1.753	5	113.637	22.727	4	14.824	3.706	52	956.673	18.398	1	88.830	88.830
Programa d'equipaments dels centres i minoració de déficits. Centres de Batxillerat	6	17.470	2.912										6	17.470	2.912			
Programa d'equipaments dels centres i minoració de déficits. Centres de Batxillerat	4	215.505	53.876	1	5.193	5.193							5	220.698	44.140			
Programa construcció, instal.lació i equipament centres d'ensenyament professional i artístic. Centres FP	14	1.097.902	78.422	3	4.179	1.393	1	2.003	2.003	12	49.937	4.161	30	1.154.021	38.467	3	404.654	134.885
Programa construcció, instal.lació i equipament centres enseny. prof. i art. Centres d'ensenyament integrat										3	4.968	1.656	3	4.968	1.656			
Programa construcció, instal.lació i equipament centres enseny. profes. i artístic. Centres universitaris	1	453.100	453.100										1	453.100	453.100			
<b>SUBTOTAL PROGRAMES DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT</b>	<b>149</b>	<b>4.103.828</b>	<b>27.542</b>	<b>44</b>	<b>278.246</b>	<b>6.324</b>	<b>20</b>	<b>245.960</b>	<b>12.298</b>	<b>44</b>	<b>484.646</b>	<b>11.015</b>	<b>257</b>	<b>5.148.381</b>	<b>20.033</b>	<b>23</b>	<b>2.178.773</b>	<b>94.729</b>
<b>PROGRAMES FOMENT D'Ocupacio (DEPARTAMENT TREBALL)</b>																		
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres d'EGB	14	321.487	22.963	2	5.555	2.778	6	95.056	15.843	11	350.061	31.824	33	772.159	23.399	3	314.045	104.682
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres de BUP i COU	9	97.988	10.888	3	9.969	3.323	1	1.353	1.353	1	9.929	9.929	14	119.239	8.517			
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres de FP	7	292.505	41.786	7	168.210	24.030	1	1.300	1.300	4	98.708	24.677	19	560.723	29.512	4	474.688	118.672
<b>SUBTOTAL PROGRAMA FOMENT D'Ocupacio (DEP. TREBALL)</b>	<b>30</b>	<b>711.980</b>	<b>23.733</b>	<b>12</b>	<b>183.734</b>	<b>15.311</b>	<b>8</b>	<b>97.709</b>	<b>12.214</b>	<b>16</b>	<b>458.698</b>	<b>28.669</b>	<b>66</b>	<b>1.452.121</b>	<b>22.002</b>	<b>7</b>	<b>788.733</b>	<b>112.676</b>
<b>TOTAL D'EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS</b>	<b>179</b>	<b>4.815.808</b>	<b>26.904</b>	<b>56</b>	<b>461.980</b>	<b>8.250</b>	<b>28</b>	<b>343.669</b>	<b>12.274</b>	<b>60</b>	<b>943.344</b>	<b>15.722</b>	<b>323</b>	<b>6.600.502</b>	<b>20.435</b>	<b>30</b>	<b>2.967.506</b>	<b>98.917</b>

(En milers de pessetes)

DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT  
 SERVEIS TERRITORIALS DE BARCELONA  
 EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS DURANT 1985

DESTINACIONS PRESSUPOSTARIES	EXPEDIENTS			MOSTRA		
	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana
<b>PROGRAMES PROPIS DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT</b>						
Programa construcció, instal.lació i equipament centres d'ensenyament primari. Centres d'EGB	81	1.399.185	17.274	13	1.385.815	106.601
Programa d'equipament per als centres i minoració de déficits. Centres d'EGB	1	121.691	121.691			
Programa per a la integració de centres privats a la xarxa de centres públics d'EGB	1	9.970	9.970			
Programa de construcció, instal.lació i equipament de centres de Batxillerat	41	824.706	20.115			
Programa d'equipaments dels centres i minoració de déficits. Centres de Batxillerat	6	17.470	2.912			
Programa d'equipaments dels centres i minoració de déficits. Centres de Batxillerat	4	215.505	53.876			
Programa construcció, instal.lació i equipament centres d'ensenyament professional i artístic. Centres FP	14	1.097.902	78.422	3	404.654	134.885
Programa construcció, instal.lació i equipament centres enseny. prof. i art. Centres d'ensenyament integrat						
Programa construcció, instal.lació i equipament centres enseny. profes. i artístic. Centres universitaris	1	453.100	453.100			
<b>SUBTOTAL D'INVERSIONS REALS DEP. D'ENSENYAMENT</b>	<b>149</b>	<b>4.139.529</b>	<b>27.782</b>	<b>16</b>	<b>1.790.469</b>	<b>111.904</b>
<b>PROGRAMES FOMENT D'OCUPACIO (DEPARTAMENT TREBALL)</b>						
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres d'EGB	14	321.487	22.963	2	153.497	76.749
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres de BUP i COU	9	97.988	10.888			
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres de FP	7	292.505	41.786	2	256.749	128.375
<b>SUBTOTAL PROGRAMA FOMENT D'OCUPACIO (DEP. TREBALL)</b>	<b>30</b>	<b>711.980</b>	<b>23.733</b>	<b>4</b>	<b>410.246</b>	<b>102.562</b>
<b>TOTAL D'EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS</b>	<b>179</b>	<b>4.851.509</b>	<b>27.103</b>	<b>20</b>	<b>2.200.715</b>	<b>110.036</b>

(En milers de pessetes)

DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT  
 SERVEIS TERRITORIALS DE GIRONA  
 EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS DURANT 1985

DESTINACIONS PRESSUPOSTARIES	EXPEDIENTS			MOSTRA		
	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana
PROGRAMES PROPIS DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT						
Programa construcció, instal.lació i equipament centres d'ensenyament primari. Centres d'EGB	38	265.368	6.983	3	140.394	46.798
Programa d'equipament per als centres i minoració de déficits. Centres d'EGB						
Programa per a la integració de centres privats a la xarxa de centres públics d'EGB						
Programa de construcció, instal.lació i equipament de centres de Batxillerat	2	3.506	1.753			
Programa d'equipaments dels centres i minoració de déficits. Centres de Batxillerat						
Programa d'equipaments dels centres i minoració de déficits. Centres de Batxillerat	1	5.193	5.193			
Programa construcció, instal.l i equipament centres d'ensenyament professional i artístic. Centres FP	3	4.179	1.393			
Programa construcció, instal.l i equipament centres enseny. prof. i art. Centres d'ensenyament integrat						
Programa construcció, instal.l i equipament centres enseny. profes. i artístic. Centres universitaris						
<b>SUBTOTAL D'INVERSIONS REALS DEP. D'ENSENYAMENT</b>	<b>44</b>	<b>278.246</b>	<b>6.324</b>	<b>3</b>	<b>140.394</b>	<b>46.798</b>
PROGRAMES PROPIS DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT						
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres d'EGB	2	5.555	2.778			
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres de BUP i COU	3	9.969	3.323			
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres de FP	7	168.210	24.030	1	130.870	130.870
<b>SUBTOTAL PROGRAMA FOMENT D'OCUPACIO (DEP.TREBALL)</b>	<b>12</b>	<b>183.734</b>	<b>15.311</b>	<b>1</b>	<b>130.870</b>	<b>130.870</b>
<b>TOTAL D'EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS</b>	<b>56</b>	<b>461.980</b>	<b>8.250</b>	<b>4</b>	<b>271.264</b>	<b>67.816</b>

(En milers de pessetes)

DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT  
 SERVEIS TERRITORIALS DE LLEIDA  
 EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS DURANT 1985

DESTINACIONS PRESSUPOSTARIES	EXPEDIENTS			MOSTRA		
	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana
PROGRAMES PROPIS DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT						
Programa construcció, instal.lació i equipament centres d'ensenyament primari. Centres d'EGB	14	130.320	9.309	1	23.440	23.440
Programa d'equipament per als centres i minoració de déficits. Centres d'EGB						
Programa per a la integració de centres privats a la xarxa de centres públics d'EGB						
Programa de construcció, instal.lació i equipament de centres de Batxillerat	5	113.637	22.727	1	88.830	88.830
Programa d'equipaments dels centres i minoració de déficits. Centres de Batxillerat						
Programa d'equipaments dels centres i minoració de déficits. Centres de Batxillerat						
Programa construcció, instal.l i equipament centres d'ensenyament professional i artístic. Centres FP	1	2.003	2.003			
Programa construcció, instal.l i equipament centres enseny. prof. i art. Centres d'ensenyament integrat						
Programa construcció, instal.l i equipament centres enseny. profes. i artístic. Centres universitaris						
<b>SUBTOTAL D'INVERSIONS REALS DEP. D'ENSENYAMENT</b>	<b>20</b>	<b>245.960</b>	<b>12.298</b>	<b>2</b>	<b>112.270</b>	<b>56.135</b>
PROGRAMES PROPIS DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT						
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres d'EGB	6	95.056	15.843			
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres de BUP i COU	1	1.353	1.353			
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres de FP	1	1.300	1.300			
<b>SUBTOTAL PROGRAMA FOMENT D'OCUPACIO (DEP.TREBALL)</b>	<b>8</b>	<b>97.709</b>	<b>12.214</b>			
<b>TOTAL D'EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS</b>	<b>28</b>	<b>343.669</b>	<b>12.274</b>	<b>2</b>	<b>112.270</b>	<b>56.135</b>

(En milers de pessetes)

DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT  
 SERVEIS TERRITORIALS DE TARRAGONA  
 EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS DURANT 1985

DESTINACIONS PRESSUPOSTARIES	EXPEDIENTS			MOSTRA		
	Nombre	Import	Mitjana	Nombre	Import	Mitjana
PROGRAMES PROPIS DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT						
Programa construcció, instal.lació i equipament centres d'ensenyament primari. Centres d'EGB	24	412.636	17.193	2	135.640	67.820
Programa d'equipament per als centres i minoració de déficits. Centres d'EGB						
Programa per a la integració de centres privats a la xarxa de centres públics d'EGB	1	2.281	2.281			
Programa de construcció, instal.lació i equipament de centres de Batxillerat	4	14.824	3.706			
Programa d'equipaments dels centres i minoració de déficits. Centres de Batxillerat						
Programa d'equipaments dels centres i minoració de déficits. Centres de Batxillerat						
Programa construcció, instal.l i equipament centres d'ensenyament professional i artístic. Centres FP	12	49.937	4.161			
Programa construcció, instal.l i equipament centres enseny. prof. i art. Centres d'ensenyament integrat	3	4.968	1.656			
Programa construcció, instal.l i equipament centres enseny. profes. i artístic. Centres universitaris						
SUBTOTAL D'INVERSIONS REALS DEP. D'ENSENYAMENT	44	484.646	11.015	2	135.640	67.820
PROGRAMES FOMENT D'OCUPACIO (DEPARTAMENT TREBALL)						
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres d'EGB	11	350.061	31.824	1	160.548	160.548
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres de BUP i COU	1	9.929	9.929			
Programa de construccions, obres i instal.lacions centres d'ensenyament. Centres de FP	4	98.708	24.677	1	87.069	87.069
SUBTOTAL PROGRAMA FOMENT D'OCUPACIO (DEP.TREBALL)	16	458.698	28.669	2	247.617	123.809
TOTAL D'EXPEDIENTS DE CONTRACTACIO INICIATS	60	943.344	15.722	4	383.257	95.814

(En milers de pessetes)

#### 4. RESULTATS DE LA FISCALITZACIO

L'examen detingut dels expedients de contractació proporciona una base extensa per a fer-ne comentaris i observacions de tot tipus, tant crítics com confirmatius d'una gestió acurada i eficient, encara que millorable.

En interès de la finalitat primordial d'aquest informe de fiscalització, ens limitarem a fer referència a qüestions qualificables d'excepcionals, en el sentit que s'aparten del que es poden considerar variants admeses per la norma.

Amb intenció sistematitzadora, agruparem les nostres observacions de manera convencional a fi d'oferir-les en un cert ordre lògic, car d'altra manera i donada la seva pròpia diversitat, esdevindrien un reguitzell de comentaris dispersos i inconnexos.

Hem classificat els fets observats que ens mereixen comentari d'acord amb el següent esquema:

##### 4.1 FETS D'ORIGEN CONCEPTUAL

##### 4.2 FETS D'ORIGEN PROCEDIMENTAL

###### 4.2.1 ERRORS MATERIALS

###### 4.2.2 ANOMALIES DE TRAMITACIO

###### 4.2.2.1 De procés administratiu

###### 4.2.2.2 D'arxiu

###### 4.2.2.3 D'actuació externa

Aquesta classificació ens ha de permetre, després, formular conclusions i recomanacions aptes per a ser adreçades al lloc de l'estructura administrativa que millor les pugui acollir i aprofitar.



#### 4.1. FETS D'ORIGEN CONCEPTUAL

---

##### 4.1.1. HONORARIS DE PROJECTES ATEOS AMB DOCUMENTS "ADOP"

Sovint, els expedients d'obres inclouen la redacció o revisió del seu projecte inicial i d'altres vegades, el projecte ha estat suportat en un expedient previ de contractació de serveis.

Quan la redacció o revisió del projecte s'ha inclòs en el mateix expedient de realització d'una obra, la seva comptabilització ha resultat freqüentment suportada en base a un sol document "ADOP", de manera que s'ha registrat separada ben clarament de la comptabilització de l'obra pròpiament dita.

De la mostra fiscalitzada de 30 expedients, 13 inclouen honoraris de projecte, comptabilitzats en 12 casos mitjançant documents "ADOP" i en un sol cas amb "AD" i "OP" per separat.

Els serveis del Departament diuen que aquest fet obeeix a motivacions d'ordre pràctic que poden resumir-se en les següents consideracions:

- La minuta definitiva que al final de la seva tasca presenta l'arquitecte autor del projecte, no coincideix mai amb el que hom pot preveure en base al pressupost de contracta en el moment de passar l'encàrrec d'aquest projecte.
- En conseqüència, sempre que s'ha fet inicialment un document AD ha calgut fer-ne un altre de complementari, positiu o negatiu, rectificat les quantitats del primer, un cop s'ha rebut la minuta definitiva.
- Tenint en compte la poca rellevància dels honoraris de projecte respecte de l'import total de l'obra, s'ha preferit sovint passar l'encàrrec a l'arquitecte i esperar fins al moment de l'aprovació del susdit projecte, quan ja es coneix el seu import definitiu, per tramitar la minuta final amb la simple confecció del corresponent ADOP.

Aquesta pauta de conducta, freqüent a les anualitats 1985-1986, a les que corresponen els expedients examinats, va ser rectificada posteriorment a instàncies de la Intervenció Delegada i dels responsables de gestió pressupostària del Departament, de manera que en l'actualitat els tràmits s'ajusten exactament a la normativa comptable vigent que obliga a la confecció, en el moment processal oportú, dels documents comptables separats AD i OP.

#### 4.1.2. CLAUSULA ADMINISTRATIVA DE PRE-SELECCIO PER OBRA PREVIA

Hem trobat, en la mostra de 30 expedients, 4 casos de concurs-subhasta en què van estar eliminats licitadors en tràmit previ al coneixement de la seva oferta econòmica, mitjançant l'estricta i sens dubte correcta aplicació de la Subclàusula 7.4 del Plec de Clàusules Administratives Particulars.

L'esmentada Subclàusula 7.4 forma part de la Clàusula 7a. "Documentació exigida" i es suporta en l'article 97 del Reglament de Contractació de l'Estat, que faculta l'òrgan contractant per demanar documentació complementària i fixar el moment de la seva presentació i en els articles 110 i 113 del mateix Reglament que parlen dels requisits de l'admissió prèvia en concurs.

Fent ús d'aquestes facultats, fa bastants anys que l'administració estatal ve utilitzant l'equivalent literal de la susdita Clàusula 7.4, tot establint la presentació d'un tercer sobre de documentació, a més dels dos sobres a què obliga l'esmentat article 97.

Aquest tercer sobre ha de contenir documentació acreditativa del compliment dels anomenats "Requisits Tècnics". La seva demanda obeeix a la doble necessitat de, en primer lloc, limitar la concurrència als constructistes suficientment dotats per atendre l'exigència d'una bona realització de l'obra i, en segon lloc, disposar d'elements d'avaluació dels avantatges de cada proposta, en els casos de concurs, en els quals l'oferta econòmica no és necessàriament l'element decisiu.

Es ben evident que l'exigència de documentació informativa sobre les activitats i mitjans dels licitadors constitueix un element de judici fonamental a l'hora d'atorgar una licitació per concurs, i com més extensa i rigorosa sigui aquesta informació, més s'assegurará el bon encert de l'elecció final de contractista.

La nostra atenció, però, s'ha centrat en els supòsits en què aquesta documentació sobre "Requisits Tècnics" s'utilitza com a "filtre" d'admissió prèvia, ja que en aquest cas en resulta plenament afectat un dels fonaments de la licitació pública, com és el de la lliure concurrència, que propicia la depuració de l'oferta i la competitivitat afavoridora de l'economia de les inversions.

D'entre els 4 casos mencionats al principi (13% de la mostra) en destaca un en el qual, dels 12 licitadors presentats, se'n van eliminar 5 (quasi la meitat) en la fase d'admissió prèvia.

Aquests fets fan pensar que el "filtre" de la Clàusula 7.4 no sigui un instrument adequat per a garantir una bona elecció de les ofertes, quan moltes d'elles no arriben ni a ser conegudes, en virtut d'un procés burocràtic de desqualificació tècnica d'empreses.

La repetida Clàusula 7.4 ha tingut diverses redaccions, però essencialment conté les següents exigències de documentació:

- Certificat d'haver realitzat una obra de les mateixes característiques que la del concurs durant els darrers 3 anys (es computa la suma de certificacions d'obra dins el període susdit).
- Certificat dels volums mitjans d'obra (edificació i obra pública) executada durant els 3 darrers anys per iniciativa privada i "estatal".
- Relació de mitjans materials amb què es compti.
- Memòria relativa a les empreses col.laboradores amb que es compti.
- Pla de control de qualitat.
- Relació d'obres executades anteriorment o en curs, per encàrrec de l'organisme contractant.

En un altre punt de la Clàusula 7 s'estableix que la manca de presentació de qualsevol dels documents del sobre "C" (requisits tècnics) serà per si mateixa causa d'exclusió de la licitació, la qual cosa impedirà de conèixer els termes econòmics de l'oferta presentada.

L'aplicació de tota aquesta requisitòria ha portat, per exemple, a excloure contractistes que han realitzat obres similars a les convocades en naturalesa i volum, però que en haver-les començat uns mesos abans del límit dels 3 anys, no han certificat obra suficient dins d'aquest període estricte.

Hem d'insistir en què els Plecs de Clàusules Administratives Particulars en ús, en l'època analitzada eren una transcripció literal de les que venia utilitzant l'Administració estatal perifèrica traspassada, com ho evidencia, per exemple, el fet que en parlar d'indemnitzacions diu que el contractista que contracti amb la Generalitat i incorri en responsabilitats "...haurà d'indemnitzar l'Estat".

Certament que la Generalitat és Estat, però té personalitat pròpia diferenciada i en el context d'unes Clàusules Particulars que formen part d'un contracte, cal exigir la identificació personalitzada de les parts que s'hi obliguen.

#### 4.1.3. SIGNATURA DE DOCUMENTS PER DELEGACIO INSUFICIENT

Hem observat, en dos expedients de la mostra, delegacions de signatura aparentment verbals i clarament inadequades per atendre actes administratius formals que requereixen facultats expresses.

En un cas es tracta de l'Informe Jurídic relatiu al Plec de Clàusules Administratives Particulars, que apareix signat sota la menció "p.o.".

En l'altre cas, ens trobem amb una acta de recepció definitiva, signada en nom de la Direcció General d'Arquitectura Escolar i, en absència del titular, per un funcionari de signatura il·legible, sota la fórmula "p.a.".

#### 4.1.4. VALOR INSUFICIENT FET CONSTAR EN EL TRAMIT D'APROVACIO DE LA DESPESA

El Departament ve utilitzant un document que reflecteix conjuntament dos actes administratius, l'aprovació del Plec de Clàusules Administratives Particulars i l'aprovació de la despesa.

Habitualment, el valor que es fa constar en el susdit document que signa el cap de l'òrgan de contractació, normalment el Conseller d'Ensenyament, es correspon amb l'import estricte del "Pressupost de contracta", en lloc de referir-se a l'import global estimat per a la totalitat de l'expedient.

L'import global sovint inclou, a més del Pressupost de Contracta, altres conceptes, com honoraris de projecte i de direcció d'obra, imprevistos i alguna vegada despeses de control de qualitat.

Aquest valor global, que constitueix l'import real de la despesa que s'aprova, sí que apareix en canvi, en les autoritzacions de plurianualitat que emet el Consell Executiu a petició del Departament.

Així, es dóna la circumstància que, en un mateix expedient, les autoritzacions de despesa del Departament d'Ensenyament i les del Consell Executiu reflecteixen imports diferents.

En aquests casos, l'aprovació de la despesa departamental no cobreix un import suficient i no pot constituir acte administratiu vàlid per suportar el desenvolupament d'un expedient que excedirà la quantia nominalment autoritzada.

Aquesta anomalia queda salvada en els expedients plurianuals, que són la totalitat dels examinats, gràcies a l'aprovació del Consell Executiu, però no deixa de constituir una incongruència que mereix ser esmenada.

## 4.2. FETS D'ORIGEN PROCEDIMENTAL

### 4.2.1. ERRORS MATERIALS

#### 4.2.1.1. De suma o transcripció

En les comprovacions de càlculs realitzades en tots els expedients de la mostra s'ha trobat un únic error per import de 2.000 pessetes en l'establiment d'una fiança. Sembla lògic considerar-lo un error de transcripció més que no pas un error de càlcul.

#### 4.2.1.2. D'omissió de dades al DOGC

La publicació al DOGC d'una adjudicació d'obra pel procediment de concurs-subhasta i import superior als 85 milions de pessetes, no especifica la identitat de l'adjudicatari. No hi ha constància a l'expedient de què fos salvada l'errada en publicació posterior.

## 4.2.2. ANOMALIES DE TRAMITACIO

### 4.2.2.1. De procés administratiu

#### 4.2.2.1.1. Anul.lacions de crèdits per tancament de pressupost

Les anul.lacions automàtiques d'"Autoritzacions" i "Disposicions" que, d'acord amb l'art. 37 de la Llei 10/82 de Finances Públiques de Catalunya, s'han produït per motiu de tancament d'exercici pressupostari, no apareixen documentades als expedients pel motiu evident i raonable que no han estat estesos els documents d'anul.lació.

Com que es tracta d'operacions de capital els romanents de les quals solen incorporar-se a l'exercici següent, on sovint s'ajunten amb la nova assignació plurianual, esdevé prou difícil i insegura la determinació del conjunt d'imports nets "autoritzats" i "disposats".

Per aquestes raons, la comprovació de l'adequació de les xifres entre les fases "AD" i "OP" s'ha fet de manera empírica i atenent al fet que la fase "OP" s'ha mantingut dins els límits quantitius establerts per la fase "AD".

#### 4.2.2.1.2. Expedients urgents i els seus anuncis als diaris oficials

Encara que les necessitats són conegudes i previstes amb molta antelació, la limitació de mitjans sovint fa que, quan finalment es poden atendre, hagin esdevingut urgents. Hem observat, doncs, que és freqüent, al Departament d'Ensenyament, la declaració expressa de tràmit urgent pels expedients de construcció escolar.

Aquest fet ve imposat per dos condicionants fonamentals:

- el termini d'execució de les obres, que ultrapassa sovint els 12 mesos, i
- l'estacionalitat del curs escolar, que pot fer inoportunes i fins i tot inaprofitables les instal·lacions no enllestides a la data d'iniciació del curs.

La declaració d'urgència, prevista a l'article 26 de la Llei de Contractes de l'Estat i regulada a l'art. 90 del Reglament, comporta un tractament excepcional dels expedients basat en la preferència en el despatx i, sobretot, en l'escurçament dels terminis legals de tramitació.

Pel que fa a la necessària publicitat que ha d'assegurar una concurrència efectiva, els arts. 95 i 111 del Reglament estableixen que l'anunci de subhastes i concursos ha de precedir en 20 dies la data límit de presentació de proposicions. En el període fiscalitzat encara no era vigent la normativa de concurrència en l'àmbit de la CEE (Decret legislatiu 931/86 i Reial Decret 2528/86).

La declaració expressa d'urgència redueix els terminis de tramitació a la meitat. S'aconsegueix així, en el tràmit de publicació, un guany de 10 dies, als quals es podran afegir d'altres abreujaments similars, en tràmits successius o paral·lels, que poden significar en la pràctica de 40 a 60 dies. (\*)

Aquests guanys, però, esdevenen pírrics quan observem que en la simple tramitació de la publicació dels anuncis al BOE s'hi esmercen sovint 2, 3 i 4 setmanes, malgrat cursar-se en la modalitat d'urgència que comporta tarifa doble. No s'obtenen millors prestacions en el cas del DOGC on, sense opció a procediment especial d'urgència, la publicació s'ha vist freqüentment retardada més de 3 i 4 setmanes.

Analitzant el calendari d'algunes insercions al BOE, hem pogut veure com el retard l'ha motivat la miscel·lània burocràtica de successives comunicacions postals per tal de passar l'encàrrec, valorar el seu cost i demanar-ne l'ingrés previ a la publicació, trametre el corresponent import, etc. etc.

---

(\*) En la fase d'execució de l'obra s'aconsegueixen guanys més importants gràcies a la possibilitat d'avançar el seu inici. Ara, però, ens estem referint a la fase inicial de contractació.

Pel que fa al DOGC, en el període fiscalitzat no s'havia implantat encara la connexió informàtica que permet actualment l'accés directe a la seva redacció. Calia, doncs, tramitar els anuncis pels canals clàssics, és a dir, text escrit sobre paper i tramès pels mitjans habituals.

Cal dir també que, en la major part del susdit període, el DOGC es publicava només dos cops per setmana.

Aquestes puntualitzacions, malgrat tot, no semblen causa suficient per explicar perquè uns anuncis d'expedients urgents van veure retardada diverses setmanes la seva publicació.

D'altres vegades, però, cal adjudicar aquests retards als circuits interns del mateix Departament, com és el cas de dos expedients conjunts per als quals la Resolució de convocatòria porta data del 2 de gener, l'encàrrec de l'anunci és datat el 8 de gener, és tramès per a la seva revisió des de la Direcció General de Programació al Servei Normatiu intern el 31 de gener i se'n demana la publicació per al 8 de febrer, cosa que compleix puntualment el DOGC.



#### 4.2.2.1.3. Pagaments retardats

En dos expedients de la mostra apareix novament la suposada anomalia de liquidacions d'obra reflectides en documents model "ADOP", a causa de retards imposats per circumstàncies diverses.

Aquest ha estat el cas d'unes obres en procés de realització a primers de 1986, anualitat el Pressupost de la qual s'aprovà al Parlament per Llei 8/1986 del 2 de juny, publicada al DOGC del 4 de juny.

La Llei 2/1986 del 6 de març havia habilitat crèdits pressupostaris per tal d'evitar la paralització de les inversions, basant-se en el Pressupost prorrogat de 1985 i, per tant, mantenia l'esquema d'aplicacions pressupostàries corresponents a 1985. Les obres esmentades varen seguir realitzant-se fins a la seva conclusió el 30.03.86, però els serveis administratius preferiren confeccionar els documents comptables un cop conegudes les aplicacions del Pressupost de 1986, al mes de juny. Aleshores, amb tots els elements coneguts i a la vista de les certificacions d'obra pendents, s'estengueren 3 ADOP que liquidaren la totalitat de l'expedient.

L'altre cas observat de retard en les liquidacions d'expedients iniciats al 1985 es produí a principis de 1987. Es tracta d'unes obres escolars dins Barcelona el ritme de les quals va ser accelerat de tal manera que al mes d'octubre de 1986 ja s'havia certificat amb escreix l'import autoritzat per a l'anualitat corrent, la qual cosa va obligar a deixar pendents les certificacions de novembre i desembre que completaven la totalitat de l'obra.

Les clàssiques dificultats d'inici d'exercici pressupostari, incrementades per una reorganització interna del Departament, motivaren que aquestes certificacions fossin ateses amb un ADOP final de 2 d'abril de 1987.

#### 4.2.2.2 D'arxiu

##### 4.2.2.2.1. Expedients als quals manca documentació comptable

En 20 dels 30 expedients de la mostra ha calgut incorporar, a petició de l'auditor, documents comptables "A" i "D", per tal de poder revisar el desenvolupament complet del procés de tramitació.

La facilitat amb què aquests documents han estat localitzats i incorporats palesa que, més que tractar-se d'una deficiència, podem parlar d'una manca de normativa interna que reguli el circuit d'arxiu de documentació.

En aquest mateix sentit deixarem constància que la disposició física dels documents dins cada carpeta d'expedient no se subjecta a cap ordre, ni tan sols al cronològic, difícil d'establir d'altra banda perquè no existeix cap dispositiu de subjecció que n'eviti l'alteració ordinal en cada ocasió que un expedient es consulta.

En un expedient mancava l'acta de replanteig reconeixent la viabilitat de l'obra. Només hi figurava l'acta d'inviabilitat estesa inicialment. També s'ha localitzat sense problemes aquest document i s'ha incorporat a la carpeta corresponent.

Només en un expedient s'ha trobat una pèrdua real de document. Es tracta d'un "AD" de direcció d'obra que calgué suplir-lo amb un "ADOP" 8 mesos més tard, en ser atesa la seva liquidació. De l'"AD" primitiu n'havia quedat constància a la fitxa de seguiment de l'expedient.

#### 4.2.2.2.2. Documents comptables sense data

Entre els 657 documents comptables continguts als 30 expedients examinats no hem pogut establir la data de 29 d'ells (compresos "A", "D", "AD" i "OP"), ja que l'exemplar de l'expedient no la consigna i la fitxa de seguiment consultada tampoc la recull.

L'origen de l'anomalia resideix en què la confecció mecanogràfica dels formularis s'avança a la seva tramitació real, extrem que obliga a deixar en blanc la casella de la data i, en aquestes condicions, arriba fins i tot a separar-se l'exemplar destinat a l'arxiu del joc d'impressos confeccionats, amb la qual cosa, el dia de la tramitació real, aquell exemplar arxivat no és cercat, localitzat i completat amb la data que li correspon.

Ens referim a les còpies d'arxiu de l'oficina d'origen. Lògicament, els exemplars que segueixen el seu itinerari de tramitació fins al Departament d'Economia i Finances circulen degudament datats.

#### 4.2.2.3. D'actuació externa

##### 4.2.2.3.1. Comprovació de replanteig insuficient

En la realització d'un projecte de nova construcció d'unes escoles, adjudicat per un pressupost superior a 97 M, s'ha produït una incidència significativa.

L'obra fou adjudicada en data 31.1.86 i es contractà en data 5.3.86. Prèviament a la signatura del contracte, en data 18.2.86, s'havia estès l'acta de comprovació de replanteig. El 21.5.86 el contractista demanà suspensió temporal de les obres, emparant-se en uns impediments la majoria dels quals no podien ser desconeguts en la data de la susdita comprovació.

L'argumentació per demanar la suspensió se suporta en fets com:

- interferències amb una línia elèctrica
- terrenys no urbanitzats
- dificultats en la contractació d'escomeses d'aigua i electricitat
- manca de llicència municipal

Qüestions aquestes que de cap manera podien ignorar-se en la data de signatura de la repetida acta de comprovació i que evidencien que aquest tràmit es va atendre sense les garanties adients. Això, malgrat que suposi la conformitat i l'acord de les parts obligades a comparèixer, no excusa ningú de la seva negligència.

Afegirem encara una nova observació. El contractista planteja la petició de suspensió temporal i li és denegada, en base a la no formulació de reserves en l'acta de comprovació del replanteig. Com que els fets base resulten ser certs, el contractista insisteix en un recurs de reposició recolzat en la innegable realitat física dels fets argüits, realitat que s'imposa i produeix finalment una suspensió temporal.

Tot sembla indicar que no solament no es comprovà inicialment la realitat sinó que després es pretengué ignorar-la.

#### 4.2.2.3.2. Manca de llicència municipal

En el mateix expedient objecte del comentari anterior s'ha produït la circumstància que, malgrat que el solar on s'havia d'ubicar el centre escolar era de propietat del Municipi, a l'hora d'iniciar la construcció no es disposava de llicència municipal, la qual cosa va donar peu, juntament amb altres motius d'altra faisó, a una suspensió temporal de les obres.

Comentat el fet amb els funcionaris del Departament manifesten que en diverses ocasions s'han produït situacions semblants pel que fa a la no expedició de llicència municipal d'obres a favor de construccions escolars sobre sòl municipal.

L'origen de l'anomalia sembla residir en les taxes municipals corresponents que els ajuntaments volen percebre per estendre les llicències i que el Departament d'Ensenyament no considera adient de satisfer.

El problema té la seva transcendència, ja que d'acord amb els articles 228 de la Llei del Sòl i 57.1 del Reglament de disciplina urbanística, construir sense llicència constitueix una infracció urbanística greu de la qual es responsabilitzen, no únicament l'entitat promotora i la Direcció facultativa, sinó també el constructor.

D'altra banda, hem d'exculpar, en el cas mencionat, el fet que la Conselleria impulsés les obres malgrat la mancança de llicència, car hi havia constància fefaent de la conformitat de l'Ajuntament formulada en un Ple municipal i reflectida en la corresponent acta.

## 5. CONCLUSIONS. OBSERVACIONS I RECOMANACIONS

---

Seguirem el mateix esquema utilitzat en l'apartat anterior, que recull els trets significatius d'allò que hem jutjat digne de consideració.

### 5.1. FETS D'ORIGEN CONCEPTUAL

---

#### 5.1.1. HONORARIS DE PROJECTES ATEOSOS AMB "ADOP"

S'ha comprovat la pràctica freqüent, durant el període examinat, de la comptabilització dels honoraris facultatius de redacció de Projectes d'Obra en un sol document ADOP.

D'acord amb la normativa establerta per l'Ordre d'Economia i Finances de 24.11.80, sempre que en un procés de despesa hi hagi solució de continuïtat entre cada una de les fases d'Aprovació, Disposició, contracció d'Obligacions i ordenació de Pagaments, o entre les dues primeres i les dues últimes, és preceptiva la confecció dels corresponents documents A, D, O, i P, o bé AD i OP.

Els textos legals no deixen marge a consideracions de tipus pràctic respecte d'abreujaments o estalvi de tràmits i documentació i, en tant que romanguin vigents, no és admissible la seva vulneració sistemàtica.

Cal insistir en què es compleixi estrictament la legalitat comptable i així es recomana, tot recollint com a dada per a comprovacions futures les manifestacions dels funcionaris de gestió pressupostària del Departament, en el sentit que en l'actualitat ja es produeix l'estricta observança d'aquestes normes.

#### 5.1.2. CLAUSULA ADMINISTRATIVA DE PRE-SELECCIO PER OBRA PREVIA

Per motius de seguretat jurídica pròpia de l'Estat de dret que obliga a una aplicació igualitària de la llei a tots els subjectes socials, els òrgans de contractació i la Junta Consultiva de Contractació Administrativa es poden veure obligats, de tant en tant, per causes estrictament burocràtiques disfressades de "requisits tècnics", a refusar empreses constructores perfectament capacitades.

L'origen d'aquests fets resideix en l'acceptació acrítica que s'ha fet de la redacció de les Clàusules Administratives Particulars heretades de l'Administració estatal.

El redactat de les susdites Clàusules obliga, pel seu grau de detall, a una aplicació estricta congruent amb la naturalesa formal de la matèria a què es refereixen i produeix a vegades resultats indesitjables que resulten incoherents amb la realitat i l'experiència dels fets.

Cal tenir present que la no constància documental o el més mínim incompliment dels "Requisits tècnics" produeixen l'exclusió automàtica prèvia a la consideració de les ofertes, que resten així desconegudes per molta que sigui la seva solvència intrínseca.

De l'examen dels expedients, el redactat de la Clàusula Administrativa Particular núm. 7 i l'aplicació que hom n'ha fet, considerem especialment criticable el procediment d'estimació del volum d'obra realitzada i el termini de 3 anys per computar-la ja que com a conseqüència d'aquest anomenat "requisit tècnic", pot tancar-se la possibilitat de concórrer a contractistes perfectament dotats per oferir condicions competitives i potser renovelladores.

Al nostre criteri, el termini de 3 anys esmentat constitueix una precaució excessiva que empobreix el conjunt de l'oferta, ja que barra el pas a empresaris en molt probables bones condicions de millorar-la i que el marge de seguretat que aporta és perfectament assolible amb una acurada informació sobre els ofertants més avantatjosos.

Per tot l'expressat, cal recomanar una modificació de la susdita Clàusula Administrativa Particular núm. 7, per tal de fer-la més acuradament selectiva i menys obstructionista.

En aquesta mateixa línia, encara que sense referir-se estrictament al contingut d'aquesta Clàusula però sí sens dubte a l'esperit que la inspira, el Tribunal de Cuentas en el seu "Informe a las Cortes Generales" del maig de 1984, Conclusió la., proposava "...evitar que por una exagerada exigencia se limite indebidamente la concurrencia general, principio de interés público en la contratación administrativa".

### 5.1.3. SIGNATURA DE DOCUMENTS PER DELEGACIO INSUFICIENT

En una matèria com la contractual pública en la qual el perfeccionament del compromís bàsic de les parts es desenvolupa com un seguit d'actes econòmics i administratius de transcendència formal, és important assegurar-ne la validesa jurídica de tots ells.

Per aquest motiu hem d'insistir en què les signatures corresponents als actes administratius propis del compliment de les previsions contractuals siguin les dels funcionaris o càrrecs que en posseïxin facultats suficients i que si les necessitats del servei obliguen a la delegació de facultats, aquesta es faci de manera adequada, tal com preveuen els arts. 4 i 93.4 de la Llei de Procediment Administratiu i els arts. 22 i 32 de la Llei de Règim Jurídic de l'Administració de l'Estat.

Altrament, podem trobar-nos amb actes administratius perfectament impugnables o de possible anul·lació o, si més no, obligats a ser convalidats d'acord amb les previsions de l'art. 53 de la Llei de Procediment Administratiu.

Tanmateix, també és desitjable que l'Administració catalana assumeixi en aquest punt el contingut essencial de l'art. 1r. de l'Ordre del 07.07.86 de la Presidència de Govern de l'Estat, pel que fa a la identificació i facultats de les persones que signen documents administratius.



#### 5.1.4. VALOR MONETARI DEL DOCUMENT D'APROVACIO DE LA DESPESA

L'acte administratiu d'aprovació de la despesa estableix el límit quantitatiu d'expressió monetària a què podrà arribar l'expedient en tràmit.

A la vista de la proposta de despesa que se suporta amb el projecte, informes, actes, certificacions, etc., l'òrgan competent atorga la seva aprovació i en deixa constància en un document administratiu que dóna peu a un document comptable de fase "A".

Així doncs, l'import a què ha de referir-se el document d'aprovació de la despesa ha de comprendre tots els conceptes de despesa que podrà generar l'expedient en curs i no pot limitar-se de cap manera a l'estricta referència al "pressupost de contracta" com hem observat que succeeix en els expedients examinats.

Cal interpretar aquesta anomalia formal com la inadvertència del significat procedimental del fet de l'aprovació i la manca d'instruccions detallades per a la redacció rutinària de formularis.

Notem que, en estendre els esmentats documents "A", s'hi ha reflectit sempre l'import total correcte i, en conseqüència, aquests documents comptables salven la deficiència produïda en el document previ que fa constància de l'acte administratiu que els ha originat.

## 5.2. FETS D'ORIGEN PROCEDIMENTAL

### 5.2.1. ERRORS MATERIALS

L'existència d'errors materials de la poca incidència dels trobats en la mostra ens excusen de formular conclusions i recomanacions específiques.

### 5.2.2. ANOMALIES DE TRAMITACIO

#### 5.2.2.1. De procés administratiu

##### 5.2.2.1.1. Anul.lació de crèdits per tancament de pressupost

La inexistència als expedients de constància documental relativa a les fraccions d'Autoritzacions i Disposicions anul.lades a fi d'exercici dificulta la comprovació aritmètica del moviment comptable experimentat.

Cal recomanar la fàcil disponibilitat d'aquestes dades, sigui en forma de llistats, fitxes o qualsevol altre procediment.

##### 5.2.2.1.2. Expedients urgents

La declaració expressa d'urgència d'alguns expedients d'obra es compagina malament amb la realitat de la tramitació dilatada dels anuncis de convocatòria de licitació als diaris oficials.

Si una obra és urgent -i si no ho és, no se n'ha de fer declaració- no ha de patir retards evitables i, en conseqüència, recomanem que s'arbitrin procediments de publicació -ben senzills, per altra banda- que assegurin la celeritat d'aquests tràmits.

### 5.2.2.1.3. Pagaments retardats

El primer dels dos casos examinats de retard significatiu en el pagament d'obligacions obeeix a raons excepcionals que no han de reproduir-se. El desconeixement de les aplicacions pressupostàries de 1986 no hauria d'haver impedit la confecció de documents comptables provisionals basats en el pressupost de 1985.

El segon cas ha resultat més aparent que real, ja que la major part del retard l'ha motivat l'existència dins l'últim trimestre de 1986 de certificacions d'obra pressupostada per a 1987. El retard real ha estat de 3 mesos i és atribuïble a una certa lentitud administrativa que cal assenyalar.

#### 5.2.2.2. D'arxiu

##### 5.2.2.2.1. Expedients als quals manca documentació comptable

No sembla apropiat a les característiques d'un informe adreçat al Parlament, que la Sindicatura de Comptes hi formuli propostes o recomanacions relatives als procediments concrets d'arxiu i registre d'operacions.

Sí que, en canvi, hem d'insistir aquí en què estiguin establerts i aportin garanties d'integritat dels expedients.

Tanmateix, hem d'elogiar l'existència de les fitxes que recullen l'historial dels expedients i recomanar la seva utilització completa, bé sigui amb el format actual d'ús manual o, millor encara, comptant amb suport informàtic quan els mitjans ho permetin.

##### 5.2.2.2.2. Documents comptables d'arxiu sense data

Es evident que un document administratiu sense data resulta mancat d'un dels seus elements fonamentals, encara que per tractar-se d'una còpia d'arxiu d'un document l'original del qual sí que la conté, la transcendència del fet no ultrapassa l'inconvenient d'una informació incompleta, incapaç d'oferir la utilitat que li pertoca.

Manta vegada aquesta mancança ha pogut solventar-se amb el contingut de la fitxa-resum comentada en l'apartat anterior.

En conseqüència, hem de recomanar que s'arbitri un procediment de tramitació que assegurí en els documents arxivats a l'oficina d'origen la presència de la data.

### 5.2.2.3. D'actuació externa

No podem deduir deficiències en el mètode de gestió dels expedients per l'aparició d'un sol cas en què l'acta de comprovació del replanteig, signada amb conformitat i sense reserves, hagi resultat després desmentida per l'existència d'impediments preexistents i palmaris.

Encara que les conseqüències d'una comprovació insuficient recaiguin principalment sobre el constructor, que és qui ve obligat a la realització material del projecte, no s'ha d'oblidar que es tracta d'un acte bilateral al qual concorre l'Administració.

Cal, doncs, instar els responsables del Departament perquè vetllin per la correcta realització d'aquest tipus de tràmits-compareixença pluripersonals, per tal que no degenerin en la simple rúbrica d'uns documents rituals.

#### 5.2.2.3.1. Manca de llicència municipal

El fet observat d'inexistència de llicència municipal per a una obra en curs i la possibilitat que l'anomalia s'hagi originat per una discrepància, de base econòmica i no pas urbanística, entre les administracions autonòmica i municipal, ens porta a recomanar la publicació d'una norma o instrucció de caire general que resolgui definitivament les possibles controvèrsies respecte de la procedència de les taxes per a llicències d'obres públiques sobre sòl municipal.

6 - A N N E X

R E C U L L    D E  
N O R M A T I V A

NORMATIVA ESTATAL DE CONTRACTACIO  
INDEX CRONOLOGIC

---

- 1 Ley  
de 16 de diciembre de 1954  
Expropiación forzosa  
Jefatura del Estado
  
- 2 Decreto  
de 26 de abril de 1957  
Reglamento de Expropiación forzosa  
Ministerio de Justicia
  
- 3 Ley  
de 17 de julio de 1958  
Procedimiento Administrativo  
Jefatura del Estado
  
- 4 Orden Ministl.  
de 12 de diciembre de 1960  
Trámite de nulidad de pleno derecho de disposiciones admvas.  
Presidencia del Gobierno
  
- 5 Decreto-Ley  
16/63 de 10 de octubre  
Cláusulas de revisión de Contratos del Estado  
Jefatura del Estado
  
- 6 Ley  
164/63 de 02 de diciembre  
Revisión de la Ley de Procedimiento Administrativo  
Jefatura del Estado



- 7 Ley  
198/63 de 28 de diciembre  
Bases de Contratos del Estado  
Jefatura del Estado
  
- 8 Decreto-Ley  
2/64 de 04 de febrero  
Modifica D-L 16/63 s/Cláusulas de revisión de Contratos  
Jefatura del Estado
  
- 9 Decreto  
1022/64 de 15 de abril  
Texto articulado Ley del Patrimonio del Estado  
Ministerio de Hacienda
  
- 10 Decreto  
3588/64 de 05 de noviembre  
Reglamento para la aplicación Ley del Patrimonio del Estado  
Ministerio de Hacienda
  
- 11 Decreto  
923/65 de 08 de abril  
Texto articulado Ley de Bases Contratos del Estado  
Ministerio de Hacienda
  
- 12 Decreto  
2926/65 de 23 de septiembre  
Régimen de los bienes del Estado en el extranjero  
Ministerio de Hacienda
  
- 13 Decreto  
3637/65 de 25 de noviembre  
Regula contractes a l'estranger  
Ministerio de Hacienda

- 14 Orden Ministl.  
de 26 de julio de 1966  
Regula obtenció certificats d'empreses constructores  
Ministerio de Industria
- 15 Decreto  
2311/67 de 19 de agosto  
Simplifica y normaliza régimen de fianzas de contratos obras  
Ministerio de Hacienda
- 16 Orden Ministl.  
de 06 de noviembre de 1967  
Medidas para ejecución Decreto 2311/67 fianzas complement.  
Presidencia del Gobierno
- 17 Orden Ministl.  
de 28 de marzo de 1968  
Normas complementarias clasificación contratistas  
Ministerio de Hacienda
- 18 Orden Ministl.  
de 02 de mayo de 1968  
Documento administrativo formalización Contratos de obras  
Ministerio de Hacienda
- 19 Orden Ministl.  
de 10 de mayo de 1968  
Aprueba modelo de aval para afianzamiento contratos  
Ministerio de Hacienda
- 20 Decreto  
3186/68 de 26 de diciembre  
Organitza "Servicio Central Suministros Material Mobiliario"  
Ministerio de Hacienda

- 21 Decreto  
3650/70 de 19 de diciembre  
Quadre de fòrmules-tipus de revisió de preus per a 1971  
Presidencia del Gobierno
- 22 Decreto  
3854/70 de 31 de diciembre  
Pliego de Cláusulas Admvas.Grales.contratación Obras Estado  
Ministerio de Obras Públicas
- 23 Decreto  
315/71 de 18 de febrero  
Régimen Junta Consultiva de Contratación Administrativa  
Ministerio de Hacienda
- 24 Decreto  
461/71 de 11 de marzo  
Desenvolupa D-L 2/64 s/inclusió clàusules de revisió  
Ministerio de Hacienda
- 25 Orden Ministl.  
de 08 de marzo de 1972  
Pliego de Cláusulas Grales. estudios y servicios técnicos  
Ministerio de Obras Públicas
- 26 Decreto  
2739/72 de 21 de julio  
Reglamento del Cuerpo de Intervención y Contabilidad  
Ministerio de Hacienda
- 27 Orden Ministl.  
de 16 de noviembre de 1972  
Aplicación del sistema de clasificación de contratistas  
Ministerio de Hacienda

- 28 Ley  
5/73 de 17 de marzo  
Modifica arts. 1 a 5 Ley de Contratos del Estado (8-4-65)  
Jefatura del Estado
- 29 Decreto  
2572/73 de 05 de octubre  
Pliego de Cláusulas Grales. equipos y sistemas informáticos  
Presidencia del Gobierno
- 30 Orden  
de 14 de diciembre de 1973  
Implanta amb caire general la classificació de contractistes  
Ministerio de Hacienda
- 31 Decreto  
3392/73 de 21 de diciembre  
Estén a organismes autònoms règim del "Servicio Central"  
Ministerio de Hacienda
- 32 Decreto  
1005/74 de 04 de abril  
Regula contractes assistència empreses consultores/serveis  
Ministerio de Hacienda
- 33 Decreto  
3410/75 de 25 de noviembre  
Reglamento General de Contratación del Estado  
Ministerio de Hacienda
- 34 Orden Ministl.  
de 09 de diciembre de 1975  
Centralitza adquisicions en "Servicio Central"  
Ministerio de Hacienda

- 35 Ley  
11/77 de 04 de enero  
General Presupuestaria  
Jefatura del Estado
- 36 Decreto  
1124/78 de 12 de mayo  
Normas Servicios Intervención de Ley Gral.Presupuestaria  
Ministerio de Hacienda
- 37 Real Decreto  
1883/79 de 01 de junio  
Dispensa obligació fiança provisional a classificats  
Ministerio de Hacienda
- 38 Orden  
de 10 de enero de 1981  
Requisitos formales de resoluciones administrativas  
Presidencia del Gobierno
- 39 Ley  
44/81 de 26 de diciembre  
Presupuestos del Estado 1982  
Jefatura del Estado
- 40 Real Decreto  
609/82 de 12 de febrero  
Normas clasificación empresas consultoras y de servicios  
Ministerio de Hacienda
- 41 Orden Ministl.  
de 24 de noviembre de 1982  
Normas clasificación empresas consultoras y de servicios  
Ministerio de Hacienda

- 42 Real Decreto-Ley  
24/82 de 29 de diciembre  
Medidas urgentes materia presupuestaria, financ./tributaria  
Jefatura del Estado
- 43 Ley  
5/83 de 29 de junio  
Medidas urgentes materia presupuestaria, financ./tributaria  
Jefatura del Estado
- 44 Ley  
9/83 de 13 de julio  
Presupuestos del Estado 1983  
Jefatura del Estado
- 45 Ley  
44/83 de 28 de diciembre  
Presupuestos del Estado 1984  
Jefatura del Estado
- 46 Orden Ministl.  
de 17 de abril de 1984  
Regula sistema pagament subministraments centralitzats  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 47 Real Decreto  
1881/84 de 30 de agosto  
Mesures complementàries per a revisió de preus  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 48 Orden Ministl.  
de 05 de diciembre de 1984  
Desenvolupa el R-D 1881/84  
Ministerio de Economía y Hacienda

- 49 Ley  
50/84 de 30 de diciembre  
Presupuestos del Estado 1985  
Jefatura del Estado
- 50 Real Decreto  
1462/85 de 3 de julio  
Regula requisito de obligaciones tributarias al corriente  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 51 Real Decreto  
1465/85 de 17 de julio  
Contractes per a treballs específics i concrets no habituals  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 52 Real Decreto  
1570/85 de 01 de agosto  
Reglamento General de contrataciones del Estado (nou art.70)  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 53 Orden Ministl.  
de 09 de septiembre de 1985  
Régimen contratación Entidades Gestoras de la S.S.  
Ministerio de Trabajo y S.S.
- 54 Ley  
46/85 de 27 de diciembre  
Presupuestos del Estado 1986  
Jefatura del Estado
- 55 Real Decreto  
2444/85 de 27 de diciembre  
Incidència implantació I.V.A.  
Ministerio de Economía y Hacienda

- 56 Orden  
de 31 de diciembre de 1985  
Mecanización de la Contabilidad de Gastos Públicos  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 57 Real Decreto  
597/86 de 10 de febrero  
Modifica el Decreto 1005/74 (conts.consultoría/servicios)  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 58 Decreto legisl.  
931/86 de 02 de mayo  
Adaptació de la "Ley de Bases" a directives CEE  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 59 Orden Ministl.  
de 24 de junio de 1986  
Aplicación de avales para atender fianzas y otras garantías  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 60 Real Decreto  
2528/86 de 28 de noviembre  
Adaptació "Reglamento de Contratación" a directives CEE  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 61 Ley  
21/86 de 23 de diciembre  
Presupuestos del Estado 1987  
Jefatura del Estado
- 62 Orden  
de 03 de marzo de 1987  
Cumple art. 93 bis Reglamento de Contratación (valor Ecu)  
Ministerio de Economía y Hacienda



- 63 Real Decreto  
665/87 de 30 de abril  
Modifica R.D.Leg. 931/86 (de 140 a 181.500 Ecus)  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 64 Resolución  
de 13 de mayo de 1987  
Modifica constitución y devolución fianzas en S.S.  
Ministerio de Trabajo y S.S.
- 65 Real Decreto  
982/87 de 05 de junio  
Nueva redacción arts. 67 i 68 del Regl. Gral. de Contratación  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 66 Orden Ministl.  
de 01 de julio de 1987  
Aplicación del aval a fianzas definitivas en contratos  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 67 Resolución  
de 28 de septiembre de 1987  
Proyectos de Inversión. Subsistema contable  
Ministerio de Economía y H.(IGAE)
- 68 Orden  
de 15 de octubre de 1987  
Modifica Orden 0000/68 de 28 de marzo  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 69 Orden  
de 29 de enero de 1988  
Actualización valor ECU (art. 93 bis R)  
Ministerio de Economía y Hacienda

- 70 Resolución  
de 25 de marzo de 1988  
Fiscalización previa que regula art. 95 L.G.P.  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 71 Real Decreto  
317/88 de 30 de marzo  
Modifica ECU que figura art. 84 Ley Contratos del Estado  
Ministerio de Economía y Hacienda
- 72 Resolución  
de 24 de mayo de 1988  
Fiscalización previa que regula art. 95 L.G.P.  
Ministerio de Economía y Hacienda

NORMATIVA CATALANA DE CONTRACTACIO  
INDEX CRONOLOGIC

---

- 1    Ordre  
      de 24 de novembre de 1980  
      Normes provisionals tramitació de documentació comptable  
      Departament d'Economia i Finances
  
- 2    Decret  
      192/81 de 09 de juliol  
      Creació Junta Consultiva Contractació Administrativa  
      Departament d'Economia i Finances
  
- 3    Llei  
      11/81 de 07 de desembre  
      Patrimoni de la Generalitat  
      Departament de Presidència
  
- 4    Llei  
      10/82 de 12 de juliol  
      Finances Públiques de Catalunya  
      Departament de Presidència
  
- 5    Decret  
      391/82 de 26 d'octubre  
      Limita la documentació exigible en projectes <2,5 M  
      Departament d'Economia i Finances
  
- 6    Decret  
      27/83 de 04 de febrer  
      Facultats de les Secretaries Generals dels Departaments  
      Departament de Presidència

- 7    Decret  
      51/83 de 10 de febrer  
      Actualització Junta Consultiva Contractació Administrativa  
      Departament d'Economia i Finances
- 8    Decret  
      323/83 de 14 de juliol  
      Reglament per execució Llei Patrimoni de la Generalitat  
      Departament d'Economia i Finances
- 9    Llei  
      20/83 de 02 d'agost  
      Pressupostos de la Generalitat per a 1983  
      Departament de Presidència
- 10    Ordre  
      de 30 de novembre de 1983  
      Operacions comptables i tancament d'exercici 1983  
      Departament d'Economia i Finances
- 11    Ordre  
      de 27 de desembre de 1983  
      Normes complementàries sobre comptabilitat  
      Departament d'Economia i Finances
- 12    Decret  
      77/84 de 04 de març  
      Anàlisi de materials i control qualitat d'obres  
      Departament de Presidència
- 13    Llei  
      6/84 de 05 de març  
      Sindicatura de Comptes  
      Departament de Presidència

- 14    Decret  
      73/84 de 15 de març  
      Normes d'adquisició de màquines i programes informàtics  
      Departament de Presidència
- 15    Llei  
      16/84 de 20 de març  
      Funció interventora d'actes, documents i expedients econòmics  
      Departament de Presidència
- 16    Decret  
      214/84 de 05 de juliol  
      Creació comissions subministrament a Departaments  
      Departament d'Economia i Finances
- 17    Ordre  
      de 27 de novembre de 1984  
      Arrendaments i adquisicions de béns oneroses o lucratives  
      Departament d'Economia i Finances
- 18    Llei  
      28/84 de 21 de desembre  
      Pressupostos de la Generalitat per a 1984  
      Departament de Presidència
- 19    Ordre  
      de 22 de desembre de 1984  
      Mesures comptables tancament d'exercici pressupostari  
      Departament d'Economia i Finances
- 20    Llei  
      29/84 de 31 de desembre  
      Pressupostos de la Generalitat per a 1985  
      Departament de Presidència

- 21    Decret  
      90/85 de 01 d'abril  
      Regulació treballs específics i concrets no habituals  
      Departament d'Economia i Finances
- 22    Decret  
      133/85 de 25 d'abril  
      Reglament de la Funció Interventora  
      Departament d'Economia i Finances
- 23    Normes  
      de 19 de març de 1986  
      Règim Interior de la Sindicatura de Comptes  
      Parlament Catalunya
- 24    Ordre  
      de 13 de maig de 1986  
      Facultats contractació Dtors.Grals. ICS i ICASS  
      Departament de Sanitat i S.S.
- 25    Llei  
      8/86 de 02 de juny  
      Préssupostos de la Generalitat per a 1986  
      Departament de Presidència
- 26    Ordre  
      de 16 de juny de 1986  
      Modifica Ordre de 13.05.86  
      Departament de Sanitat i S.S.
- 27    Decret  
      214/86 de 26 de juny  
      Reestructura J.Consultiva i crea Registre de Contractes  
      Departament d'Economia i Finances

- 28    Decret  
      203/86 de 03 de juliol  
      Prescripcions tècniques per a compres públiques  
      Departament d'Indústria i Energia
- 29    Decret  
      319/86 de 21 de juliol  
      Creació Comitè d'Inversions Públiques  
      Departament d'Economia i Finances
- 30    Ordre  
      de 06 de novembre de 1986  
      Formació i actualització Registre de Contractes de la Gtat.  
      Departament d'Economia i Finances
- 31    Ordre  
      de 10 de novembre de 1986  
      Constitueix Junta Consultiva de Contractació Administrativa  
      Departament d'Economia i Finances
- 32    Llei  
      1/87 de 05 de gener  
      Pressupostos de la Generalitat per a 1987  
      Departament de Presidència
- 33    Decret  
      26/87 de 15 de gener  
      Revisió de preus en Contractació Admva. a Catalunya  
      Departament d'Economia i Finances
- 34    Resolució  
      de 02 de febrer de 1987  
      Creació Registre Proveïdors ICS  
      Departament de Sanitat i S.S. -ICS

- 35    Decret  
      209/87 de 19 de maig  
      Creació classe H paper fiances i quantia mínima cont. subm.  
      Departament de Presidència
- 36    Ordre  
      de 25 de juny de 1987  
      Mesures de revisió de preus en contractació admtva.  
      Departament d'Economia i Finances
- 37    Ordre  
      de 01 d'octubre de 1987  
      Modifica Ordre de 27 de novembre de 1984  
      Departament d'Economia i Finances
- 38    Resolució  
      de 27 de gener de 1988  
      Delega facultats contractació en Gerents Area Gestió  
      Departament de Sanitat i S.S.-ICS
- 39    Decret  
      68/88 de 10 de març  
      Acceptació per Gtat. d'avalis de Societats Garantia Recíproca  
      Departament d'Economia i Finances
- 40    Ordre  
      de 02 de maig de 1988  
      Fixa percentatge despeses grals. Reglament Contractació Estat  
      Departament de Treball
- 41    Ordre  
      de 13 de maig de 1988  
      Fixa percentatge despeses grals. proj. obres Dep.Governació  
      Departament de Governació



42    Ordre  
      de 14 de juny de 1988  
      Fixa percentatges art. 68.1.a) Reglament Gral. contract. Estat  
      Departament d'Economia i Finances

MANUEL BOSCH i ISANT, Secretari General de la Sindicatura de Comptes  
de Catalunya,

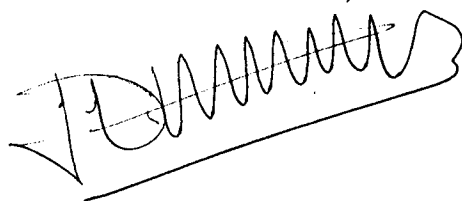
C E R T I F I C O:

Que aquest informe de fiscalització SCF 07-E/88, sobre contractes del  
Departament d'Ensenyament, anualitat de 1985, és una còpia exacta  
de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes, en la seva reunió del  
dia 7 de febrer de 1989.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta  
certificació, amb el vist-i-plau del Síndic Major.

Barcelona, 17 de febrer de 1989.

V. i P.,  
EL SINDIC MAJOR,


SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA