

SINDICATURA DE COMPTES

DE CATALUNYA

Informe de fiscalització

SCF-05 C/88

FONS DE COMPENSACIO INTERTERRITORIAL - 1986

A Barcelona, el dia 20 de desembre de 1988, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, sota la presidència del Síndic Major, Sr. Joan Josep Perulles i Bassas, amb l'assistència dels Síndics Srs. Manuel Cardena i Coma, Josep Maria Carreras i Puigdengolas, Antoni Castells i Oliveres, Ferran Termes i Anglès, Eudald Travé i Montserrat i Xavier Vela i Parés, actuant com a Secretari el Secretari General de la Sindicatura Sr. Manuel Bosch i Isant, i com a ponent el Síndic Sr. Ferran Termes i Anglès, acorda aprovar, prèvia deliberació, l'informe de fiscalització SCF-05 C/88, sobre el Fons de Compensació Interterritorial, any 1986, que s'eleva al Parlament de Catalunya.

- - - - -

I N D E X

	pàgina
1.- INTRODUCCIO.	04
1.1. Motivació de l'informe.	04
2.- MARC LEGAL QUE REGULA EL FCI I JUSTIFICA LA FISCALITZACIO REALITZADA.	05
3.- CONSIDERACIONS PREVIES.	06
3.1. Definició del grau de compliment del FCI de 1986.	06
3.2. Període analitzat.	07
3.3. Fiscalització dels contractes compresos en el FCI.	07
3.4. Traspàs de competències.	07
3.5. Import del FCI de l'exercici de 1986.	07
3.5.1. Quadre de les dotacions del FCI amb destí a inversions a realitzar per la Generalitat.	09
3.5.2. Quadre de les dotacions del FCI amb destí a inversions a realitzar per l'Administració Central.	10
3.5.3. Resum total.	11
3.5.4. Gestió, modificació i traspassos de projectes sota la competència de la Generalitat de Catalunya.	11
4.- ANALISI DE L'EXECUCIO DEL FCI DE 1986.	13
4.1. FCI. competència de la Generalitat.	13
4.1.1. Inversions realitzades en el període 86/87 finançades a través del FCI.	13
4.1.1.1. Quadre resum general corresponent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.	14

	pàgina
4.1.1.2. Quadre de les inversions efectuades pel DPTOP en matèria de Transports.	15
4.1.1.3. Quadre corresponent al DPTOP en matèria de Transports FMB.	16
4.1.1.4. Quadre corresponent al DPTOP en matèria de Carreteres.	17
4.1.1.5. Quadre corresponent al DPTOP (Institut Català del Sòl) en matèria d'Habitatges.	18
4.1.1.6. Quadre corresponent al DPTOP en matèria d'Infraestructura Hidràulica.	19
4.1.2. Cobrament del FCI de 1986.	20
4.1.2.1. Quadre de cobraments del FCI de 1986.	21
4.1.2.2. Comentari al període de cobrament.	23
4.1.2.3. Comentari econòmic.	25
4.1.3. Distribució comarcal del FCI de 1986.	26
4.1.3.1. Quadre de la distribució comarcal per matèries.	27
4.1.3.2. Quadre de la distribució comarcal del FCI-1986 (per càpita).	28
4.1.4. Estat comparatiu d'execució del FCI-1986 de les diferents Comunitats Autònomes.	29
4.1.4.1. Quadre comparatiu d'execució del FCI-1986.	30
4.1.5. Grau d'execució del FCI de 1986.	31
4.1.5.1. Quadre general del grau de compliment.	32
4.2. FCI competència de l'Administració Central.	33
4.2.1. Inversions realitzades en el període 86/87 finançades a través del FCI.	33

4.2.1.1. Quadre resum general de les inversions realitzades per l'Administració Central en el període 86/87 a càrrec del FCI 1986.	34
5.- CONCLUSIONS.	35
5.1. Anàlisi i observacions.	35
5.1.1. Execució del FCI de 1986.	35
5.1.2. Període de cobrament.	35
5.1.3. Distribució comarcal.	35
5.1.4. Comparació de l'execució del FCI-1986 a les diferents Comunitats Autònomes.	36
5.1.5. Inversions realitzades per l'Administració Central.	37
5.1.6. Recomanacions fetes per la Sindicatura de Comptes.	37
5.2. Recomanacions.	38
5.2.0. Cobrament de certificacions.	38
5.2.1. Inversions a càrrec de l'Administració Central.	38
A N N E X.	39

1.- INTRODUCCIÓ.

1.1. Motivació de l'informe.

El present informe de seguiment del grau de compliment del Fons de Compensació Interterritorial per a l'exercici de 1986, és definitiu i únic ja que comprèn tot el període bianual d'inversió (1986/1987), en què podia realitzar-se la materialització de l'esmentat FCI.

La motivació fonamental d'aquesta fiscalització és, d'acord amb el que disposa l'apartat 4 de l'article 16 de la Llei Orgànica de Finançació de les Comunitats Autònomes, informar sobre el grau d'execució dels projectes finançats amb càrrec al FCI, això implica la necessitat d'estudiar els punts següents:

- Verificació del crèdit total disponible pel FCI de l'exercici de 1986.
 - Verificació que els crèdits disponibles s'han aplicat a la seva finalitat i que aquesta ha estat complimentada en la seva totalitat .
 - I finalment comprovació que les diferents quantitats corresponents al FCI-1986, s'han rebut en els termes establerts.
-

2.- MARC LEGAL QUE REGULA EL FCI I JUSTIFICA LA FISCALITZACIO REALITZADA.

Les bases legals que justifiquen l'actuació de la Sindicatura de Comptes, així com l'exposició del mecanisme del FCI i dels instruments de control i administració d'aquest Fons, figuren incloses com annex núm. 1.

3.- CONSIDERACIONS PREVIES.

Són els punts següents, alguns dels quals figuraven ja en els informes que sobre aquesta matèria ha emès la Sindicatura de Comptes, els quals reproduïm a continuació:

- Definició del grau de compliment (3.1.)
- Període analitzat (3.2.)
- Fiscalització dels contractes compresos en el FCI (3.3.)
- Traspàs de competències (3.4.)
- Import del FCI de l'exercici de 1986 (3.5.)

3.1. Definició del grau de compliment del FCI de 1986.

El present informe està subjecte a les exigències de la Llei 7/84, que queden definides en el preàmbul i en l'article 11.2. de la susdita Llei. Així, en el preàmbul es diu que l'informe que es presentarà caldrà que sigui: "... separado y suficiente acerca del grado de ejecución de los proyectos financiados con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial..."

Per altra banda, l'article 11.2. diu que l'informe serà "... separado y suficiente de todos los proyectos financiados con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial...". Cap dels dos textos esmentats, assenyalen si el grau d'execució a què es fa referència, és el grau d'execució financer o de realització material, però com sigui que les atribucions de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, definides a l'article 2n. de la Llei 6/84, de 5 de març, de creació de la Sindicatura, són les de "Fiscalitzar l'activitat econòmico-financera del Sector Públic de Catalunya..." i "Fiscalitzar el grau de compliment dels objectius proposats en els diversos programes pressupostaris...", ens inclinem pels criteris de control del grau d'execució financera dels projectes, per tal de donar coherència a un tot, com cal que sigui, l'anàlisi global del FCI, per a l'exercici de 1986.

3.2. Període analitzat.

El FCI fins a l'exercici de 1987 tenia un termini de realització bianual d'acord amb l'article 22.3 a) de la Llei 44/83 , de 28 de desembre, per la qual cosa els romanents de crèdits no compromesos per l'Administració Autònoma a final del segon any s'havien d'incorporar a l'exercici següent, al FCI amb destí als projectes competència de l'Administració de l'Estat i a l'inrevés.

Segons estableix la Llei 33/87, de 23 de desembre, article 121.3, els romanents de crèdit del FCI corresponents a exercicis anteriors s'incorporaran al Pressupost de 1988, a disposició de la mateixa Administració a que correspon l'execució dels projectes a 31 de desembre de 1987.

3.3. Fiscalització dels contractes compresos en el FCI.

Aquest informe assenyala el grau de compliment financer de tots i cada un dels projectes inclosos en el FCI, la qual cosa no pressuposa, en cap cas, que s'hagi fet la fiscalització en profunditat dels precitats projectes i dels seus contractes.

3.4. Traspàs de competències.

El FCI de 1986, inclou el traspàs de serveis en matèria d'Obres Hidràuliques, fet durant el període comprovat. Tant els crèdits com l'organisme esmentat, figuraven abans en el grup de matèries de competència de l'Administració Central.

3.5. Import del FCI de l'exercici de 1986.

El FCI es divideix en dues grans partides, una assignada directament a l'Administració Autònoma per a la seva inversió en determinats projectes pre-coneguts o modificats,

i l'altra partida es destina a inversions que l'Administració Central ha de fer en el territori autònic en projectes corresponents en matèries de la seva competència.

La part corresponent a les inversions a realitzar per l'Administració Autònica ve reflectida en l'estat d'ingressos del Pressupost de la Generalitat de Catalunya per a 1986, aplicació econòmica número 7111 i com a contrapartida figuren igualment en els Pressupostos Generals de l'Estat per a 1986 en el capítol VII de l'estat de despeses de la Secció 33 del FCI.

A continuació es detalla l'import global de les inversions a realitzar per les dues Administracions en els quadres resum següents :

FONS DE COMPENSACIO INTERTERRITORIAL - 1986

3.5.1. Dotacions del FCI amb destí a inversions a realitzar per la Generalitat (Pressupost inicial)

D E P A R T A M E N T	Crèdit Inicial	Modificacions	TRASPASSOS ADMINIS. CENTRAL		REDISTRIBUCIO		Crèdit Total
			F C I corrent	F C I anteriors			
Transports	2.874,70	(72,30)	--	50,60	--	(603,80)	2.249,20
Transports FMB	--	72,30	--	--	--	1.341,10	1.413,40
Carreteres	6.000,00	--	--	120,50	--	2.587,70	8.708,20
Habitatge	3.100,00	--	--	--	--	(2.731,40)	368,60
Infraestructura hidràulica	--	--	1.316,40	--	(1.316,40)	947,80	947,80
09 POLITICA TERRITORIAL	11.974,70	--	1.316,40	171,10	(1.316,40)	1.541,40	13.687,20
Protecció de menors	225,00	--	--	--	--	(225,00)	--
12 JUSTICIA	225,00	--	--	--	--	(225,00)	--
TOTAL GENERALITAT	12.199,70	--	1.316,40	171,10	(1.316,40)	1.316,40	13.687,20

FONT : Direcció General de Programació Econòmica
(Imports en milions de pessetes)

FONS DE COMPENSACIO INTERTERRITORIAL - 1986

3.5.2. Dotacions del FCI amb destí a inversions a realitzar per l'Administració Central.

DEPARTAMENT	Crèdit Inicial	Traspasos Generalitat	Crèdit Total
Carreteres	309,70	--	309,70
Obres Hidràuliques	1.316,40	(1.316,40)	--
17 OBRES PUBLICS I URBANISME	1.626,10	(1.316,40)	309,70
Institut Nacional d'Ocupació	125,00	--	125,00
19 TREBALL I SEGUERTAT SOCIAL	125,00	--	125,00
I R Y D A	274,10	--	274,10
21 AGRICULTURA, RAMADERIA PESCA	274,10	--	274,10
Ferrocarrils	150,00	--	150,00
Aeroports	280,80	--	280,80
23 TRANSP.TURISME I COMUNICAC.	430,80	--	430,80
TOTAL ADMINISTRACIO CENTRAL	2.456,00	(1.316,40)	1.139,60

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.
(Imports en milions de pesseta)

3.5.3. Resum total.

El resum és el següent :

. Dotació del FCI amb destí a inversions realitzades per la Generalitat:

	<u>En milions de Pta.</u>
Política Territorial i Obres Públiques	13.687,2
.Dotació del FCI amb destí a inversions realitzades per l'Administració Central:	
Obres Públiques i Urbanisme	309,7
Treball i Seguretat Social	125,-
Agricultura, Ramaderia i Pesca	274,1
Transport, Turisme i Comunicacions	<u>430,8</u>
T O T A L	1.139,6
DOTACIO FINAL	<u>14.826,8</u>
=====	

3.5.4. Gestió, modificació i traspassos de projectes sota la competència de la Generalitat de Catalunya.

a) Inicialment el FCI de 1986 es va distribuir en 3 matèries: Carreteres, Transports i Ferrocarril Metropolità de Barcelona.

Posteriorment es va ampliar a Obres Hidràuliques i Habitatge.

Amb posterioritat es va tramitar des de la DGPE, un reajustament global de les dotacions per matèries, a fi d'ajustar-les a les prioritats de la Generalitat. Aquesta redistribució va ser aprovada pel Comitè d'Inversions Públiques en data 26 de febrer de 1986 i pel Consell Executiu de la Generalitat el 20 de març del mateix any.

El nombre inicial de projectes inclosos en el FCI va ser de 75, durant el període de gestió s'han produït un total de

12 altes i de 2 baixes que han totalitzat un nombre de 85 projectes finançats pel FCI de 1986.

El nombre de projectes gestionats per aquest FCI, és inferior a l'anterior com a conseqüència de la menor quantia del Fons d'aquest exercici (l'any 1985, 14.744,5 milions) i el major nivell d'agregació dels projectes inclosos en el mateix i a que la totalitat de la gestió ha correspost exclusivament al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

En alguns casos el retard en l'obtenció de recursos (apartat 4.1.2.3. i quadre 4.1.2.1.) resta temporalment un finançament que pot implicar un important cost financer.

b) El FCI'86 inclou la transferència de l'Administració Central de 1.316,4 milions de pessetes, produïda a partir del traspàs de serveis en matèria d'Obres Hidràuliques.

L'esmentat crèdit figurava en el grup de matèries competència de l'Administració Central (vegeu apartat 3.4.)

c) Finalment, cal esmentar la incorporació al FCI de 1986 d'uns romanents de l'Administració Central corresponents al FCI de 1982, FCI de 1983 i FCI de 1984, no compromesos per aquesta Administració durant el període que fixa l'article 11 de la Llei 7/84 del Fons de Compensació Interterritorial (vegeu punt 5.1.4.)

La procedència d'aquests romanents és la següent:

FCI'82 IRYDA	49,7
FCI'83 IRYDA	118,5
FCI'84 IRYDA	2,3
FCI'84 MINISTERI DE TRANSPORTS	<u>0,6</u>
TOTAL.....	<u>171,1</u>

4.- ANALISI DE L'EXECUCIO DEL FCI DE 1986.

4.1. FCI competència de la Generalitat.

4.1.1. Inversions realitzades en el període 86/87 finançades a través del FCI.

(vegeu quadres adjunts)

FONS DE COMPENSACIO INTERTERITORIAL - 1986

4.1.1.1. Quadre resum general corresponent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

DEPARTAMENT	Crèdit Inicial	Crèdit Incorporat	Trans-ferències	Modi-ficacions	Crèdit Total	Certi-ficacions.	Grau compliment
Transports	2.874,70	50,60	(603,80)	(72,30)	2.249,20	2.249,20	100,00
Transports FMB	--	--	1.341,10	72,30	1.413,40	1.413,40	100,00
Carreteres	6.000,00	120,50	2.587,70	--	8.708,20	8.708,20	100,00
Habitatge	3.100,00	--	(2.731,40)	--	368,60	368,60	100,00
Infraestructura hidràulica	--	--	947,80	--	947,80	947,80	100,00
09 POLITICA TERRITORIAL	11.974,70	171,10	1.541,40	--	13.687,20	13.687,20	100,00

FONT : Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pesseta)

FONS DE COMPENSACIO INTERTERRITORIAL - 1986

4.1.1.2. Quadre corresponent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

(TRANSPORTS)

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau compliment
Estació autobusos Tarragona P.	151,60	--	151,60	151,60	100
Apartador estació Villamalla	138,50	(80,00)	58,50	58,50	100
Estacions autobusos Girona P.	106,10	(8,90)	97,20	97,20	100
Construcció marquesines	30,60	2,10	32,70	32,70	100
Estacions autobusos BarcelonaP	4,00	--	4,00	4,00	100
Estacions autobusos Lleida P	5,90	(0,30)	5,60	5,60	100
Passos inferiors Renfe	40,30	26,70	67,00	67,00	100
Estació Renfe-Metro P.Catalunya	157,50	--	157,50	157,50	100
Infras.Bellvitge-P.Espanya FGC	247,40	158,60	406,00	406,00	100
Infras. Sant Boi-Port FGC	53,80	(43,50)	10,30	10,30	100
Infras.FGC a Terrassa	208,90	(0,20)	208,70	208,70	100
Renov. ponts FGC 1, Catalans	230,30	(224,00)	6,30	6,30	100
Variants FGC 1, Catalunya	251,90	176,80	428,70	428,70	100
Variants FGC 1, Catalans	68,00	(17,80)	50,20	50,20	100
Millora traçat FGC 1, Catalans	231,90	7,70	239,60	239,60	100
Passos a nivell FGC 1, Catalunya	47,70	14,60	62,30	62,30	100
Passos a nivell FGC 1, Catalans	92,70	(19,90)	72,80	72,80	100
Condic.superest.FGC 1, Catalans	89,50	18,30	107,80	107,80	100
Ventilació FGC 1, Catalunya	76,00	(16,80)	59,20	59,20	100
Infras.FGC Muntanya Grans Penden	7,20	--	7,20	7,20	100
Heliports Pirineu	31,10	(15,10)	16,00	16,00	100
TOTAL	2.270,90	(21,70)	2.249,20	2.249,20	100

FONT : Direcció General de Programació Econòmica (DGPE)
(Imports en milions de pesseta)

FONS DE COMPENSACIO INTERTERRITORIAL - 1986

4.1.1.3. Quadre corresponent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

(TRANSPORTS PNB)

PROJECTES	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
Obres i equip	395,80	74,20	470,00	470,00	100
Obres i equip	580,60	(2,90)	577,70	577,70	100
Obres i equip	199,70	(41,60)	158,10	158,10	100
Obres i equip	12,50	(1,50)	11,00	11,00	100
Altres projectes xarxa	140,30	44,10	184,40	184,40	100
Condicion.funicular Montjuic	12,20	--	12,20	12,20	100
	1.341,10	72,30	1.413,40	1.413,40	100

FONT: Direcció General de Programació Econòmica (DGPE)
(Imports en milions de pessetes)

FONS DE COMPENSACIO INTERTERRITORIAL - 1986

4.1.1.4. Quadre corresponent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

CARRETERES

PROJECTES	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
A-B-134 B-124 Sabadell Castellar	40,00	--	40,00	40,00	100
A G - 214 Bixample Banyoles - Besalú	199,00	39,50	238,50	238,50	100
Itinerari Cervera - Tremp	496,60	220,10	716,70	716,70	100
Bix Segre	40,80	85,00	125,80	125,80	100
Bix Ebre I	336,00	(77,80)	258,20	258,20	100
Bix Ebre II	456,40	(75,50)	380,90	380,90	100
AT - 208 Falset - La Vilella	200,50	(34,60)	165,90	165,90	100
AT - 212 Alcover - La Riba	234,00	46,20	280,20	280,20	100
AT - 317 Ascó - Flix - Maials	213,00	(49,00)	164,00	164,00	100
CL - 400 Accés Port del Comte	31,00	--	31,00	31,00	100
DB - 165 Figueró - Aiguafreda	989,80	(60,80)	929,00	929,00	100
DT - 211 Reus - Salou	116,10	(9,70)	106,40	106,40	100
RQ - 001 Accés Estació Esquí	50,00	--	50,00	50,00	100
NB - 238 Enllaç Badalona	72,00	(1,90)	70,10	70,10	100
ML - 407 Accés M. Torres - Balaguer	51,70	0,30	52,00	52,00	100
NB - 255 Enllaç A - 18 BP - 1312	467,50	6,70	474,20	474,20	100
NG - 221 Massanet - Costoja	174,00	--	174,00	174,00	100
NG - 302 Enllaços Palamós - Calonge	246,60	98,00	344,60	344,60	100
PM - 001 Supressió passos nivell	20,00	(20,00)	--	--	--
SB - 381 Cruïlla P.Llobregat-Viladecans	15,60	25,10	40,70	40,70	100
Corbes Vilajuiga	26,50	3,00	29,50	29,50	100
VB - 133 Variant Sta.Perpetua Mogoda	117,70	10,10	127,80	127,80	100
VB - 302 M - 1 Variant Purgatori	135,00	--	135,00	135,00	100
VB - 310 Variant Masquefa	199,70	(20,00)	179,70	179,70	100
Iarra Metropolitana	150,00	--	150,00	150,00	100
DB - 145 Barcelona - Montcada Reixac	67,00	--	67,00	67,00	100
5 T - 264 Reus - Picamoixons	110,60	19,40	130,00	130,00	100
MT - 106 Variant Hospitalet de l'Infant	76,00	8,00	84,00	84,00	100
NB - 160 Aguilar de S - Manresa	77,50	(66,40)	11,10	11,10	100
AL - 118 Condic. Carr. L-911 S.Salvador	18,40	49,80	68,20	68,20	100
2 B - 550 Variant Vilanova 2 F	225,00	6,30	231,30	231,30	100
AL - 112 Tàrrrega - Guissona	290,00	2,30	292,30	292,30	100
Al - 139 Artesa - Ponts	222,20	16,80	239,00	239,00	100
CG - 653 Variant Ripoll	24,70	--	24,70	24,70	100
CG - 554 Verges - Colomers	20,90	--	20,90	20,90	100
CG - 555 Quart - S. Feliu de Guixols	24,90	--	24,90	24,90	100
CG - 557 - 558 Torroella Montgrí	49,80	--	49,80	49,80	100
CG - 559 - 561 L'Escala - Verges	49,20	--	49,20	49,20	100
CG - 562,3 i 4 Palafrugell - Torroella	74,70	--	74,70	74,70	100
CG - 571 Port de la Selva - Orriols	24,70	29,50	54,20	54,20	100
CG - 572 - 573 C. Tasser - Molina	31,40	--	31,40	31,40	100
CG - 574 Figueres - Roses - Vilajuiga	24,90	--	24,90	24,90	100
CG - 575 Trav. Hostalric	40,00	(20,80)	19,20	19,20	100
SG - 338 Millora Corba Pk 0,3 G - 662	13,00	--	13,00	13,00	100
Revis.preus modif. i liquid.	102,90	(7,60)	95,30	95,30	100
AL - 136 Sort - Esterri	874,00	(240,00)	634,00	634,00	100
50 Bix Llobregat	710,40	87,00	797,40	797,40	100
79 Itinerari Hostalric-S. Hilari	356,00	(28,70)	327,30	327,30	100
Add. 540 Llavorsi - Areu	--	80,20	80,20	80,20	100
T O T A L S	8.587,70	120,50	8.708,20	8.708,20	100

FONT : Direcció General de Programació Econòmica (DGPE)
(Imports en milions de pesseta)

FONS DE COMPENSACIO INTERTERRITORIAL - 1986

4.1.1.5. Quadre corresponent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

INSTITUT CATALA DEL SOL - HABITATGES

PROJECTES	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
Barcelona 252 habitatges	--	150,00	150,00	150,00	100
Mollet 200 habitatges	--	150,00	150,00	150,00	100
Vilanova i la Geltrú 57 hab.	--	68,60	68,60	68,60	100
	--	368,60	368,60	368,60	100

FONT: Direcció General de Programació Econòmica (DGPE)
(Imports en milions de pessetes)

FONS DE COMPENSACIO INTERTERITORIAL - 1986

4.1.1.6. Quadre corresponent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

INFRASTRUCTURA HIDRAULICA

PROJECTES	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
Infraestructura urbana Barcelona	196,10	--	196,10	196,10	100
Infraestructura urb.Costa Dorada	207,90	--	207,90	207,90	100
Infraestructura urb.Costa Brava	496,00	--	496,00	496,00	100
Infraestructura urbana Lleida	47,80	--	47,80	47,80	100
	947,80	--	947,80	947,80	100

FONT: Direcció General de Programació Econòmica (DGPE)
(Imports en milions de pessetes)

4.1.2. Cobrament del FCI de 1986

(vegeu quadres adjunts)

4.1.2.1. Quadre de Cobraments del FCI de 1986

M A T E R I A	Certificacions tramesses		Certificacions cobrades		Retard
	Imports	Data	Imports	Data	
Transports	864,30	14.04.86	864,30	30.07.86	15
	205,10	12.06.86	205,10	06.08.86	22
	269,80	04.08.86	269,80	02.09.86	--
	202,60	26.11.86	202,60	11.12.86	--
	290,70	07.01.87	290,70	20.02.87	--
	366,10	11.03.87	366,10	26.06.87	72
Transports FNB	841,50	14.04.86	841,50	30.07.86	15
	35,10	02.06.86	35,10	06.08.86	22
	40,50	14.08.86	40,50	02.09.86	--
	242,50	26.11.86	242,50	11.12.86	--
	135,50	07.01.87	135,50	20.02.87	--
	118,30	11.03.87	118,30	26.06.87	72
Carreteres	2.529,10	10.04.86	2.529,10	30.07.86	15
	1.262,70	27.05.86	1.262,70	05.06.86	--
	738,00	21.07.86	738,00	25.08.86	--
	94,30	21.07.86	94,30	25.08.86	--
	1.145,80	24.10.86	1.145,80	04.11.86	--
	199,30	24.10.86	199,30	04.11.86	--
	158,20	18.11.86	158,20	11.12.86	--
	1.560,50	29.12.86	1.560,50	20.02.87	36
	597,60	26.02.87	597,60	26.06.87	72
	72,50	19.05.87	72,50	03.07.87	--
	95,50	01.06.87	95,50	22.07.87	7
	59,50	12.06.87	59,50	22.07.87	7
	28,00	23.06.87	28,00	12.08.87	28
	32,60	27.07.87	32,60	19.08.87	--
	2,20	23.09.87	2,20	11.11.87	27
	0,90	23.09.87	0,90	11.11.87	27
	10,90	30.10.87	10,90	29.12.87	102
0,10	02.11.87	0,10	29.12.87	--	
Habitatge	368,60	16.12.86	368,60	05.02.87	21
Infraestruct.hidràulica	150,50	05.06.86	150,50	30.07.86	15
	18,20	08.07.86	18,20	25.08.86	--
	92,30	06.10.86	92,30	30.10.86	--
	35,60	20.11.86	35,60	11.12.86	--
	271,90	16.12.86	271,90	05.02.87	21
	93,10	21.01.87	93,10	20.02.87	--
	32,50	09.03.87	32,50	26.06.87	72
	34,30	25.03.87	34,30	26.06.87	72
	11,20	27.04.87	11,20	24.06.87	--
	14,70	04.06.87	19,70	22.07.87	7
	42,70	03.07.87	42,70	12.08.87	--
	150,80	17.08.87	145,80	03.11.87	19

Ampliació Transports	0,60	16.12.86	0,60	23.12.86	--
	50,00	03.02.88	--	--	pendent
Ampliació Carreteres	34,10	19.05.87	34,10	11.06.87	--
	6,20	01.06.87	6,20	03.07.87	--
	80,20	19.05.87	80,20	11.06.87	--
T O T A L S	13.687,20		13.637,20		

FONT : Direcció General de Pressupostos i Tresor.
(Imports en milions de pessetes)

NOTA : Com a data de cobrament es considera la data del document comptable OK expedit per l'Ordenació de Pagaments de l'Administració Central.

4.1.2.2. Comentari.

Període de cobrament.

L'article 10.2 de la Llei 7/84 (lleï estatal) que regula el FCI estableix que : "2. Tant els òrgans gestors de l'Administració Central, com les Comunitats Autònomes de conformitat amb els crèdits la gestió dels quals tinguin encomanada, disposaran de la tresoreria corresponent a aquests crèdits, per quartes parts i, el servei esmentat en l'apartat anterior efectuarà els lliuraments oportuns dins dels 15 dies primers de cada trimestre, prèvia sol·licitud on es relacionaran les dades relatives a les obres executades, adquisicions realitzades o transferències de capital efectuades en el trimestre immediatament anterior.

De l'import corresponent a cada lliurament trimestral es deduiran les quantitats transferides en el trimestre immediatament anterior que no hagin estat utilitzades per a satisfer inversions efectives".

D'acord amb el text reproduït les certificacions del trimestre han d'ésser abonades dintre dels 15 primers dies del trimestre següent.

L'article 2.22 i) Secció 33 de la Llei 44/83, de 28 de desembre, de Pressupostos de l'Estat per a 1984 redactat en els mateixos termes que l'article 10.2 de la Llei 7/84, de 31 de març del FCI, va ser impugnat al Tribunal Constitucional mitjançant recurs 223/84, el qual en sentència 63/1986, de 21 de maig, va fallar favorablement la impugnació esmentada; l'argumentació utilitzada pel Tribunal Constitucional es basa en què aquest text és contrari al principi d'autonomia el qual exigeix, en principi, que les actuacions de l'Administració Autònoma no siguin controlades per l'Administració de l'Estat.

D'acord amb el text reproduït de la Llei 7/84 i sentència del Tribunal Constitucional sembla clar que el cobrament

del FCI s'ha de realitzar per quartes parts sense que sigui preceptiva la sol.licitud en la qual es relacionen les dades relatives a les obres executades, adquisicions realitzades o transferències de capital efectuades.

S'han produït retards en el total de certificacions cobrades i d'altra banda, altres certificacions han estat cobrades abans del termini establert per la Llei (vegeu quadre 4.1.2.1.)

En el quadre 4.1.2.3. queden establerts els percentatges referents a cobraments amb retard i amb anticipació.

4.1.2.3. Comentari econòmic. Quadre resum segons dades cobrament.

COBRAMENT :	Milions de Pta	%	Nombre Certificacio	%	INTERESSOS Milions de Pta	
					Pèrdues	Benefici
Retardat	7.867,80	57,5	22	45,8	85,80	--
Anticipat	5.128,00	37,5	19	39,6	--	47,70
Normal	691,40	5,-	7	14,6	--	--
TOTAL	13.687,20	100	48	100	85,80	47,70

BASE DEL CALCUL :

Cobrament retardat : L'import cobrat per dies de retard al 17% d'interès.

Cobrament anticipat :L'import cobrat per dies excedits al 10% d'interès.

4.1.3. Distribució comarcal del FCI 1986.

(vegeu quadres adjunts)

FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1986

4.1.3. Distribució comarcal del FCI - 1986

4.1.3.1. Quadre distribució comarcal per matèries.

COMARQUES	Transports	Transports FNB	Carreteres	Habitatge	Infraestruc. Hidràulica	TOTAL FCI - 1986	Romanent	TOTAL
Baix Llobregat	168,20	4,70	54,50	--	100,90	328,20	--	328,30
Barcelonès	339,60	1.240,40	220,20	150,00	8,60	1.958,80	0,60	1.959,40
Maresme	23,90	--	--	--	--	23,90	--	23,90
Vallès Occidental	655,40	--	699,40	--	22,60	1.377,40	50,00	1.427,40
Vallès Oriental	4,10	--	1.005,10	150,00	7,80	1.167,00	--	1.167,00
Alt Empordà	135,50	--	157,80	--	41,90	335,20	--	335,20
Baix Empordà	--	--	511,00	--	94,20	605,20	--	605,20
Garrotxa	--	--	242,50	--	37,10	279,60	--	279,60
Gironès	20,20	--	23,60	--	283,40	327,20	--	327,20
La Selva	--	--	350,70	--	17,60	368,30	--	368,30
Alt Camp	--	--	410,20	--	--	410,20	--	410,20
Alt Penedès	1,00	--	--	--	2,90	3,90	--	3,90
Baix Penedès	20,00	--	--	--	41,30	61,30	--	61,30
Garraf	25,60	--	231,40	68,60	11,80	337,40	--	337,40
Tarragonès	27,70	--	--	--	59,40	87,10	--	87,10
Baix Camp	47,80	--	219,00	--	9,40	276,20	--	276,20
Conca Barberà	--	--	--	--	--	--	--	--
Priorat	--	--	165,90	--	--	165,90	--	165,90
Ribera d'Ebre	2,80	--	426,20	--	23,10	452,10	--	452,10
Baix Ebre	--	--	391,40	--	--	391,40	--	391,40
Montsià	53,30	--	--	--	49,10	102,40	--	102,40
Terra Alta	--	--	--	--	25,60	25,60	--	25,60
Cerdanya	--	--	5,00	--	--	5,00	--	5,00
Osona	--	--	--	--	28,70	28,70	--	28,70
Ripollès	6,90	--	24,80	--	21,80	53,50	--	53,50
Anoia	58,10	--	187,30	--	--	245,40	--	245,40
Bages	104,90	--	249,10	--	13,10	367,10	26,80	393,90
Bergadà	--	--	486,70	--	--	486,70	13,50	500,20
Solsonès	--	--	31,00	--	1,20	32,20	--	32,20
Garrigues	--	--	--	--	44,90	44,90	--	44,90
Noguera	--	--	518,00	--	--	518,00	--	518,00
Segarra	--	--	257,70	--	--	257,70	--	257,70
Segrià	2,20	--	--	--	0,70	2,90	--	2,90
Urgell	3,40	--	531,30	--	--	534,70	--	534,70
Alt Urgell	0,10	--	157,80	--	--	157,90	--	157,90
Pallars Jussà	--	--	70,60	--	0,90	71,50	--	71,50
Pallars Sobirà	15,90	--	634,00	--	--	649,90	80,20	730,10
Vall d'Aran	--	--	--	--	--	--	--	--
TOTAL GENERALITAT	1.716,60	1.245,10	8.262,20	368,60	948,00	12.540,50	171,10	12.711,60
NO COMARCALITZAT	482,00	168,30	325,50	--	(0,20)	975,60	--	975,60
TOTAL FCI - 1986	2.198,60	1.413,40	8.587,70	368,60	947,80	13.516,10	171,10	13.687,20

NOTA : Les inversions que figuren en aquest quadre són únicament les realitzades amb fons del FCI.

FCI : Direcció General de Programació Econòmica (DGPE)

(Imports en milions de pessetes)

FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERITORIAL - 1986

4.1.3. Distribució comarcal del FCI - 86

4.1.3.2. Quadre distribució comarcal del FCI - 1986 (per càpita)

COMARQUES	Inversió FCI	Població	Inversió Pta/Hab.
Baix Llobregat	328,30	516.360	635,80
Barcelonès	1.959,40	2.511.592	780,14
Maresme	23,90	253.527	94,27
Vallès Occidental	1.427,40	608.477	2.345,86
Vallès Oriental	1.167,00	214.942	5.429,37
Alt Empordà	335,20	80.790	4.149,03
Baix Empordà	605,20	81.990	7.381,39
Garrotxa	279,60	45.245	6.179,69
Gironès	327,20	136.637	2.394,67
La Selva	368,30	82.606	4.458,51
Alt Camp	410,20	33.027	12.420,14
Alt Penedès	3,90	63.530	61,39
Baix Penedès	61,30	29.023	2.112,12
Garraf	337,40	70.448	4.789,35
Tarragonès	87,10	149.871	581,17
Baix Camp	276,20	118.091	2.338,87
Conca Barberà	--	18.140	--
Priorat	165,90	10.529	15.756,48
Ribera d'Ebre	452,10	24.984	18.095,58
Baix Ebre	391,40	65.961	5.933,81
Montsià	102,40	49.564	2.066,02
Terra Alta	25,60	13.732	1.864,26
Cerdanya	5,00	12.041	415,25
Osona	28,70	111.518	257,36
Ripollès	53,50	33.102	1.616,22
Anoia	245,40	78.348	3.132,18
Bages	393,90	150.657	2.614,55
Bergadà	500,20	41.630	12.015,37
Solsonès	32,20	10.764	2.991,45
Garrigues	44,90	22.810	1.968,43
Noguera	518,00	45.350	11.422,27
Segarra	257,70	17.359	14.845,33
Segrià	2,90	169.066	17,15
Urgell	534,70	35.342	15.129,31
Alt Urgell	157,90	19.335	8.166,54
Pallars Jussà	71,50	18.768	3.809,68
Pallars Sobirà	730,10	5.450	133.963,30
Vall d'Aran	--	5.800	--
	12.711,60	5.956.414	2.134,10
NO COMARCALITZAT	975,60	--	--
	13.687,20	5.956.414	2.297,89

FONT : Elaboració pròpia amb dades de l'Anuari Estadístic de Catalunya 1986 (Padró 1986)

(Imports en milions de pessetes)

NOTA : Les inversions que figuren en aquest quadre són únicament les realitzades amb fons procedents del FCI

4.1.4. Estat comparatiu d'execució del FCI 1986 de les diferents Comunitats Autònomes.

(vegeu quadre adjunt)

FONS DE COMPENSACIO INTERTERRITORIAL - 1986

4.1.4. Estat comparatiu d'execució del FCI 1986 de les diferents Comunitats Autònomes

4.1.4.1. Quadre comparatiu d'execució del FCI - 1986

COMUNITAT	Dotació	Compromès	Certificació pagada	Romanent	Amb Objeccions	Compromès Dotac. %	Certificació Pagada %
PAIS BASC	5.968,90	5.968,90	5.932,90	35,99	200,64	100	99,39
CATALUNYA	13.516,10	13.516,10	13.516,10	--	50,08	100	100
GALICIA	18.240,94	17.338,70	15.475,78	2.765,15	32,23	95,05	84,84
ANDALUCIA	50.358,90	48.350,20	36.309,07	14.049,82	718,25	96,01	72,10
ASTURIÉS	3.150,40	3.150,40	3.150,40	--	--	100	100
CANTABRIA	1.379,66	1.292,48	1.002,73	376,92	--	93,68	72,08
RIOJA	570,80	558,84	375,78	195,01	--	97,90	65,83
MURCIA	3.303,60	3.007,77	1.661,22	1.642,37	--	91,04	50,28
VALENCIA	10.425,70	10.044,06	8.142,50	2.283,19	813,20	96,33	78,10
ARAGO	3.527,93	3.325,33	2.287,50	1.240,43	32,40	94,25	64,83
CASTELLA - LA MANXA	11.274,60	11.173,90	9.838,88	1.435,71	439,54	99,10	87,26
CANARIES	7.585,10	7.371,50	5.337,32	2.247,77	--	97,18	70,36
NAVARRA	200,90	200,90	182,90	18,00	--	100	91,04
EXTREMADURA	13.941,70	13.030,48	11.096,32	2.845,37	23,53	93,46	79,59
BALEARS	1.304,40	1.288,93	1.161,88	142,51	--	98,81	89,07
MADRID	7.655,38	7.655,38	7.655,38	--	--	100	100
CASTELLA - LLIO	14.252,05	13.924,74	8.387,66	5.864,39	--	97,70	58,85
	166.657,08	161.198,66	131.514,39	35.142,69	2.309,90	96,72	78,91

FONT : Direcció General de Coordinació amb les Hisendes Territorials (DGCHT)

(Imports en milions de pessetes)

4.1.5. Grau d'execució.

(vegeu quadre adjunt)

FONS DE COMPENSACIO INTERTERRITORIAL - 1986

4.1.5. Grau d'execució.

4.1.5.1. Quadre general del grau de compliment

MATERIES	1986	% Compliment	1987 1r. trimestre	% Compliment	1987 2n. trimestre	% Compliment	1987 3r. i 4t. trim.	% Compliment	TOTAL F C I
Habitatge	368,60	--	368,60	100	368,60	100	368,60	100	368,60
Carreteres	8.417,00	96,65	8.489,50	97,50	8.672,50	99,60	8.708,20	100	8.708,20
Transports	2.249,20	100	2.249,20	100	2.249,20	100	2.249,20	100	2.249,20
Transports FMB	1.413,40	100	1.413,40	100	1.413,40	100	1.413,40	100	1.413,40
Infraestructura hidràulica	661,60	69,80	739,60	78,05	947,80	100	947,80	100	947,80
TOTAL	13.109,80	93,10	13.260,30	96,90	13.651,50	99,60	13.687,20	100	13.687,20

FONT : Elaboració pròpia.

(Imports en milions de pessetes)

4.2. FCI COMPETENCIA DE L'ADMINISTRACIO CENTRAL.

4.2.1. Inversions realitzades en el període 86/87 finançades a través del FCI.

(vegeu quadres adjunts)

FONS DE COMPENSACIO INTERTERITORIAL - 1986

4.2. FCI Competència de l'Administració Central

4.2.1.1. Quadre resum general de les inversions realitzades per l'Administració Central en el període 86/87 a càrrec del FCI - 1986

M A T E R I A	Crèdit Inicial	Crèdit Incorporat	Modificacions	Transferen.	Crèdit Total	Crèdit Compromès	Realitzat	Grau Compliment	* Informació Rebuda en data
Carreteres	309,70	--	--	--	--	309,40	309,40	99,90	28.07.87
Obres Hidràuliques	1.316,40	--	--	1.316,00	--	520,00	473,60	91,10	14.09.87
I N E M (Treball)	125,00	--	22,50	--	147,50	146,30	139,00	95,00	11.03.87
IBYDA (Agricultura)	274,10	--	--	--	281,30	260,90	251,20	96,30	02.02.87
Infraestructura transports	430,80	--	--	--	--	--	--	--	--
Ensenyament (Universitats)	--	9,10	--	--	--	9,10	8,80	96,70	11.03.87
	2.456,00								

FONT : Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales (DGCHT).

(Imports en milions de pessetes)

Els espais amb (-) significa que no han facilitat cap dada.

* La informació no indica el període que comprèn.

5.- CONCLUSIONS.

5.1. Anàlisi i observacions.

5.1.1. Execució del FCI de 1986

El grau d'execució financera del FCI de 1986, en finalitzar el període bianual fixat per a la inversió de l'esmentat Fons, ha estat del 100%, i és significatiu el fet que a 30 de juny de 1987, és a dir mig any abans de l'acabament del termini legal d'inversió, hagi estat executat el 99,70% del total (quadre 4.1.5.1.)

5.1.2. Període de cobrament.

S'han cobrat per part de la Generalitat totes les certificacions corresponents al FCI-1987, llevat d'una certificació de 50 M. de pta. que fou tramesa posteriorment, amb data 3 de febrer de 1988. (quadre 4.1.2.1)

5.1.3. Distribució comarcal.

Per a confeccionar el quadre 4.1.3.2. l'assignació territorial de les inversions s'ha fet en funció de la ubicació física de les obres i equipaments realitzats i no de la seva incidència en la població.

Malgrat no existir macromagnituds econòmiques (Producte Interior Brut, Renda Disponible, etc.) comarcalitzades, llevat de la població, s'ha cregut oportú utilitzar aquest indicador per confeccionar el quadre 4.1.3.1. complementant així, en el que sigui possible, l'anàlisi de les assignacions territorials del primer quadre.

5.1.4. Comparació de l'execució del FCI de 1986 a les diferents Comunitats Autònomes.

La Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales (DGCHT), ha facilitat les dades, a 29.02.88, dels imports compromesos i pagaments efectuats relatius al FCI de 1986.

En contrastar les dades facilitades per la DGCHT i les recollides en aquest informe, s'observa una diferència de 171,1 milions de pta. que s'analitza a continuació :

Compromès i executat.

Segons la Generalitat (quadre 4.1.1.1.)	13.687,2
---	----------

Compromès.

Segons DGCHT (quadre 4.1.4.1.)	<u>13.516,1</u>
--------------------------------	-----------------

Diferència	171,1
	=====

Import qüestionat per la DGCHT en relació a la seva inclusió en el FCI (quadre 4.1.2.1.)	50,-
--	------

Ampliació transports	49,7
----------------------------	------

Ampliació transports	<u>0,3</u>
----------------------------	------------

Ampliació transports	0,6
----------------------------	-----

Ampliació carreteres	<u>120,5</u>
----------------------------	--------------

TOTAL ROMANENTS (vegeu punt 3.5.4. c)	171,1
	=====

D'acord amb el quadre 4.1.4.1. Catalunya és una de les poques Comunitats Autònomes que ha executat i cobrat la totalitat del FCI en el període establert per la Llei de l'esmentat FCI.

Les dades del quadre 4.1.4.1. recullen l'import del FCI compromès, no l'executat, és a dir, que la diferència entre el total compromès 161.198,66 milions de pessetes i el total pagat 131.514,39 milions de pessetes, correspon a les certificacions pendents de pagament i a projectes

compromesos pendents d'execució.

5.1.5. Inversions realitzades per l'Administració Central.

La informació disponible del FCI de 1986 pel que fa a les competències de l'Administració Central, procedeix de la facilitada per la DGCHT, elaborada pels mateixos Ministeris executors dels projectes.

La DGPE del Departament d'Economia i Finances efectua els oportuns requeriments per a obtenir aquesta informació, no obstant la informació rebuda no és completa ni homogènia per tant no permet saber en una data fixa el nivell d'execució.

El crèdit total aplicat al FCI de 1986, es distribueix en la forma següent:

Inversions realitzades per la Generalitat	13.687,2
Inversions realitzades per l'Administració Central	<u>1.139,6</u>
<u>TOTAL INVERSIONS</u>	<u>14.826,8</u>

5.1.6. Recomanacions fetes per la Sindicatura de Comptes.

S'han atès la majoria de les recomanacions fetes per la Sindicatura en els seus informes anteriors, així :

- S'han concentrat les inversions en un únic Departament, el de Política Territorial i Obres Públiques, per ser el de major agilitat i capacitat inversora.
- Les modificacions del plantejament pressupostari inicial s'han reduït fins a tenir escassa importància 72,5 M. de Pta. sobre 13.687,2 M. de Pta.
- L'emissió i tramesa de certificacions per part de l'Administració Autònoma a l'Administració Central s'ha normalitzat.

5.2. Recomanacions.

5.2.0. Cobrament de certificacions.

Com a conseqüència dels retards produïts en el total de certificacions cobrades es recomana s'efectuïn per part de la DGPT les reclamacions oportunes a fi i efecte que els fons siguin tramesos dins dels terminis establerts . (vegeu quadre 4.1.2.3.)

Així mateix s'haurien d'efectuar les gestions pertinents per agilitar el cobrament d'acord amb el que assenyala la sentència 63/1986, de 28 de maig, del Tribunal Constitucional tal i com ja exposava en l'informe SCF-032 C/86, relatiu al FCI de 1985 (primera fase). Aquesta sentència modifica l'article 22.2. paràgraf 2n. de la Llei 44/1983 de Pressupostos Generals de l'Estat per a 1984 i el deixa redactat en la forma següent :

"Las Comunidades Autónomas. dispondrán de los créditos cuya gestión tengan encomendados, por cuartas partes, que se librarán en los quince primeros días de cada trimestre, previa solicitud."

5.2.1. Inversions a càrrec de l'Administració Central.

Atès que la informació que es rep de la "Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales" amb relació al FCI de 1986, competència de l'Administració de l'Estat, continua sent incompleta i poc homogènia, es recomana seguir instant a l'organisme competent, per a obtenir una més completa i acurada informació.

ANNEX NUM 1.- BASES LEGALS QUE REGULEN EL FCI I JUSTIFIQUEN LA
FISCALITZACIO.

=====

Bases legals que regulen el FCI.

La Constitució Espanyola, en el seu article 158.2 preveu la constitució d'un Fons de Compensació destinat a despeses d'inversions, els recursos del qual seran distribuïts per les Corts Generals entre les Comunitats Autònomes i les Províncies, si s'escau.

La Llei Orgànica 8/80, de 22 de setembre, sobre finançament de les Comunitats Autònomes, estableix en el seu article 16 les bases que hauran de regir el desenvolupament del fons previst en l'esmentat article de la Constitució Espanyola. Posteriorment el Ple del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes va fixar amb data 16 de setembre de 1981, mitjançant l'acord núm. 2, els criteris de valoració per a la distribució del FCI, segons el que estableix l'article 32.b) de la dita Llei 8/80.

La Llei 44/83, de 28 de desembre, que aprova els Pressupostos de l'Estat per a 1984, aclareix i reitera algunes de les normes assenyalades en la Llei 8/80, establint les bases per a la confecció d'una Llei que reguli el Fons.

D'acord amb els antecedents exposats, la Llei 7/84 de 31 de març que regula el FCI dóna forma definitiva al contingut i a la regularització de l'esmentat fons.

La llei 27/85 de 27 de novembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 1986.

Bases legals que justifiquen l'actuació de la Sindicatura de Comptes.

La intervenció de la Sindicatura de Comptes en el control del Fons de Compensació Interterritorial (FCI) queda justificada per

l'article 11.2. de l'esmentada llei 7/74, que copiat textualment diu :

"2. No obstante, el Tribunal de Cuentas del Estado, y en su caso, los Tribunales de Cuentas de las Comunidades Autónomas, presentarán ante las Cortes Generales y las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas respectivamente, informe separado y suficiente de todos los proyectos financiados con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial."

Així mateix el preàmbul de l'esmentada llei diu explícitament que :

"... En cumplimiento de lo establecido en el apartado 4 del artículo 16 de la Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas, la presente Ley establece un mecanismo de control parlamentario, en virtud del cual el Tribunal de Cuentas y, en su caso, los Tribunales de Cuentas de las Comunidades Autónomas presentarán ante las Cortes Generales y las Asambleas Legislativas de las respectivas Comunidades Autónomas, informe separado y suficiente acerca del grado de ejecución de los proyectos financiados con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial. Con el fin de facilitar dicho control, las Administraciones Públicas competentes que efectuen gastos con cargo al Fondo deberán contabilizar analíticamente los costes imputables a cada proyecto..."

Instruments de coordinació i control de l'Administració Autònoma.

L'Administració de la Generalitat controla i coordina la marxa i el desenvolupament del Fons de Compensació Interterritorial mitjançant el Servei de Coordinació i Programació de la Direcció General de Programació Econòmica, la Direcció General de Pressupostos i la Intervenció General.

El Decret 166/1980 del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en estructurar el Departament, exposa en el seu article 3r. les funcions de la Direcció General de Pressupostos entre les quals figura la següent : "La coordinació

als efectes pressupostaris dels programes d'actuació, inversió i finançament del Sector Públic català..."

Les funcions de la Direcció General de Programació Econòmica són regulades pel Decret 167/1980 que en el seu article 3r. estableix les competències que desenvoluparà el Servei de Coordinació i Programació òrgan de l'esmentada Direcció General; així doncs, d'acord amb el que preveu el precitat article és missió del susdit Servei : "l'harmonització de principis i criteris inspiradors de les actuacions dels diferents Departaments de la Generalitat en matèria econòmica i financera, i (...) el seguiment i actualització periòdica del Programa d'Actuació Econòmica de la Generalitat...."

La funció interventora és definida per l'article 68 de la Llei 10/82 de Finances Públiques.

Instruments de coordinació i control de l'Administració Central.

La Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales té coneixement de la marxa del FCI, perquè és per mitjà seu que s'autoritzen els pagaments corresponents a les certificacions presentades per l'Administració Autònoma.

La Llei Orgànica 8/80, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes crea en el seu article 3r. el Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes integrat pel Ministre d'Economia i Hisenda, el d'Administració Territorial, i el Conseller d'Economia i Finances de cada Comunitat Autònoma. Entre les funcions atribuïdes pel citat article a aquest Consell, s'assenyalen entre d'altres més concretes la d'intervenir en tots els aspectes de l'activitat financera de les Comunitats i de la Hisenda de l'Estat que, donada la seva naturalesa, necessitin una actuació coordinada, si bé en el terreny pràctic es pot dir que té delegades les seves funcions, pel que fa al FCI, en el Comitè d'Inversions Públiques segons es dedueix de l'acord núm. 2/82, de 18 de maig, del precitat Consell

sobre la coordinació de la política d'inversions públiques a realitzar a l'exercici de 1983.

En el terreny operatiu, el Comitè d'Inversions Públiques que és interministerial, funciona per mitjà de l'estructura administrativa de la Dirección General de Planificación del Ministerio de Economía y Hacienda.

Per les mateixes raons al·legades en apartats anteriors, el Tribunal de Cuentas, té en última instància la possibilitat de controlar les inversions que l'Administració Central faci amb càrrec al FCI. Això independentment del paper fiscalitzador de la Intervenció General de l'Estat.

MANUEL BOSCH i ISANT, Secretari General de la Sindicatura de
Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que aquest Informe de fiscalització SCF-05 C/88, sobre el Fons
de Compensació Interterritorial, any 1986, és una còpia exacta
de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes, en la seva
reunió del dia 20 de desembre de 1988.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin,
signo aquesta certificació, amb el vist-i-plau del Síndic Major.

Barcelona, 22 de desembre de 1988.

V. i P.,

EL SINDIC MAJOR,

