

INFORME 9/2010

AJUNTAMENT  
DE GAVÀ  
ASPECTES  
PUNTUALS,  
EXERCICI 2007

INFORME 9/2010

**AJUNTAMENT  
DE GAVÀ**  
ASPECTES  
PUNTUALS,  
EXERCICI 2007

---

MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 25 de març de 2010, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Jordi Pons i Novell, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Ernest Sena i Calabuig, i Sr. Jaume Amat i Rejero, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 9/2010, relatiu a l'Ajuntament de Gavà, aspectes puntuals, exercici 2007.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 13 d'abril de 2010



Vist i plau  
El síndic major



Joan Colom i Naval

## ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. ORIGEN, OBJECTE I FINALITAT .....	7
1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST .....	7
1.3. ÒRGANS BÀSICS DE LA CORPORACIÓ .....	8
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA .....	9
2.1. FACTURA 2007000607: MUNTATGE I DESMUNTATGE DEL MATERIAL NECESSARI PER A LA INAUGURACIÓ DEL CENTRE D'HISTÒRIA DE LA CIUTAT DE GAVÀ, SO, IL·LUMINACIÓ, TANQUES, CADIRES, MOQUETES, TARIMA, GUIES, TELES I PRODUCCIÓ .....	9
2.2. FACTURA 2007000613: IL·LUMINACIÓ DE LES COLUMNES DE LA TORRE LLUCH D'1 DE DESEMBRE DE 2006 A 7 DE GENER DE 2007, MUNTATGE, DESMUNTATGE I AMPLIACIÓ DE L'ESTRUCTURA PER A L'ACTE "RAMBLEGEM" .....	10
2.3. FACTURA 2007000614: ESCENOGRAFIA, SO, IL·LUMINACIÓ I ELECTRICITAT, PRODUCCIÓ I DISSENY DE L'ACTE "RAMBLEGEM" .....	11
2.4. IDENTIFICACIÓ DE LES FACTURES.....	12
3. CONCLUSIONS .....	13
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	14
4.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES .....	19

## **ABREVIACIONS**

NIF	Número d'identificació fiscal
RGLCAP	Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques
SCP	Societat civil particular
TRLCAP	Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. ORIGEN, OBJECTE I FINALITAT**

El present informe s'emet en exercici de les competències de fiscalització atribuïdes a la Sindicatura de Comptes per la Llei 6/1984, del 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per la Llei 15/1991, del 4 de juliol, per la Llei 7/2002, de 25 d'abril, per la Llei 7/2004, del 16 de juliol i per la Llei 26/2009, del 23 de desembre, tot això de conformitat amb el que preveu l'article 80 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Aquest informe té el seu origen en l'acord del Ple de la Sindicatura del 5 de febrer de 2008, mitjançant el qual es va disposar la realització d'una fiscalització puntual relativa als aspectes concrets que varen ser objecte de denúncia davant la Sindicatura de Comptes en relació amb la gestió de l'Ajuntament de Gavà, municipi que l'any 2007 tenia 44.678 habitants.

Atès que les qüestions que varen ser objecte de denúncia fan referència als fets que van generar les factures 2007000607, 2007000613 i 2007000614 de 13 de febrer de 2007 de l'Ajuntament de Gavà, el present informe s'ha limitat a l'anàlisi d'aquestes factures i, en conseqüència, les conclusions no poden estendre's a la resta de l'activitat desenvolupada per l'Ajuntament.

### **1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST**

El treball de fiscalització ha inclòs totes aquelles proves amb l'abast que s'ha considerat necessari per a obtenir evidència suficient i adient, amb l'objectiu d'aconseguir una base raonable que permetés manifestar les conclusions que es desprenen del treball realitzat.

La normativa bàsica que s'ha tingut en compte en el treball de fiscalització és la següent:

- Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP).
- Reial decret 1098/2001, del 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP).

- Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- Llei 8/1987, del 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya.

### 1.3. ÒRGANS BÀSICS DE LA CORPORACIÓ

Els òrgans bàsics del govern municipal durant el període objecte de fiscalització, d'acord amb el Reglament Orgànic Municipal aprovat pel Ple de l'Ajuntament en sessió del 28 d'octubre de 2004, eren els següents:

- Alcalde: Joaquim Balsera García (PSC-PM).
- Tinents d'alcalde: set tinents d'alcalde en el període que va des de l'11 de juny de 2005 fins al 16 de juny de 2007 i cinc tinents d'alcalde a partir de l'esmentada data. A continuació s'indiquen els tinents d'alcalde de l'Ajuntament de Gavà que van exercir durant el 2007:

	Fins al 16 de juny de 2007	A partir del 16 de juny de 2007
José Obispo Vallecillos (PSC-PM)	1r tinent d'alcalde	1r tinent d'alcalde
Víctor Carnero López (PSC-PM)	2n tinent d'alcalde	2n tinent d'alcalde
Laura Barrufet Miró (PSC-PM)	3a tinent d'alcalde	-
Anna Becerra Peña (PSC-PM)	4a tinent d'alcalde	3a tinent d'alcalde
Vicente Navarro Sierra (PSC-PM)	5è tinent d'alcalde	-
Manuel Maniega Prieto (PSC-PM)	6è tinent d'alcalde	-
Juan A. Heredia Heredia (ICV-EUiA-EPM)	7è tinent d'alcalde	-
Raquel Sánchez Jiménez (PSC-PM)	-	4a tinent d'alcalde
Xavier Esteban Martín (PSC-PM)	-	5è tinent d'alcalde

- Junta de Govern Local: integrada per l'alcalde i els set tinents d'alcalde en el període que va des de l'11 de juny de 2005 fins al 16 de juny de 2007 i per l'alcalde i els cinc tinents d'alcalde a partir de l'esmentada data.
- Ple: integrat per vint-i-un regidors, incloent-hi l'alcalde.

## 2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

En aquest apartat s'analitzen les tres factures en relació amb les quals es va posar de manifest a la Sindicatura la possible existència d'irregularitats mitjançant denúncia.

### 2.1. FACTURA 2007000607: MUNTATGE I DESMUNTATGE DEL MATERIAL NECESSARI PER A LA INAUGURACIÓ DEL CENTRE D'HISTÒRIA DE LA CIUTAT DE GAVÀ, SO, IL·LUMINACIÓ, TANQUES, CADIRES, MOQUETES, TARIMA, GUIES, TELES I PRODUCCIÓ

El 13 de febrer de 2007 l'empresa Inselcas, SCP va facturar el muntatge i desmuntatge del material necessari per a la inauguració el 15 de desembre de 2005 del Centre d'Història de la Ciutat de Gavà, so, il·luminació, tanques, cadires, tarima, guies, teles i producció per 15.776 €. El decret signat pel tinent d'alcalde delegat per l'alcalde del 27 de març de 2007<sup>1</sup> va disposar la formalització del contracte amb l'empresa per l'esmentat import, així com la formalització de l'autorització i disposició de la despesa corresponent, a càrrec del pressupost de l'Ajuntament de Gavà. La factura va ser aprovada per la Junta de Govern Local de l'Ajuntament en la sessió del 24 d'abril de 2007 i pagada mitjançant transferència bancària de 30 de maig de 2007.

Pel que fa a aquesta factura es fan les observacions següents:

- El servei es va prestar el desembre de 2005 sense que es tramités cap procediment ni es formalitzés cap encàrrec ni contracte i sense que hi hagi evidència de cap negociació amb el proveïdor, el qual no va emetre la factura fins al febrer de 2007. No va ser fins al 27 de març de 2007 que, mitjançant decret d'Alcaldia, es va iniciar un procediment per a la validació de la factura.
- El servei es va encarregar verbalment, fet que incompleix la normativa de contractació. L'article 55 del TRLCAP disposa que l'Administració no pot contractar verbalment, llevat que el contracte tingui caràcter d'emergència, que no és el cas d'aquest contracte. L'article 54.4 del TRLCAP disposa que no es pot iniciar l'execució del contracte sense la formalització prèvia, excepte en els casos de tramitació urgent, supòsit que no es dona en aquest cas.
- El servei es va encarregar de manera directa, com si es tractés d'un contracte menor quan no ho era, fet que incompleix la normativa de contractació. Són contractes menors, segons l'article 201 del TRLCAP, aquells l'import dels quals no supera els 12.020,24 €.

---

1. Text modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.



- La data d'autorització i disposició de la despesa, 27 de març de 2007, és posterior a la de la factura, 13 de febrer de 2007, fet que incompleix la normativa de contractació i pressupostària. Segons l'article 67.2 del TRLCAP sempre que el contracte origini despesa per a l'Administració, l'expedient de contractació ha d'incorporar el certificat d'existència de crèdit i l'aprovació de la despesa en els termes que preveu la normativa pressupostària. Un cop completat l'expedient de contractació, d'acord amb l'article 69.1 del TRLCAP, l'òrgan de contractació ha de dictar una resolució motivada d'aprovació de l'expedient i que disposi l'obertura del procediment d'adjudicació, que ha d'incloure l'aprovació de la despesa.
- Respecte de l'adequació de l'import de la factura i de la prestació del servei efectuat per Inselcas, SCP, la Sindicatura no en pot opinar ja que no existeix cap document escrit de l'encàrrec del servei ni tampoc cap document que de forma expressa doni conformitat al servei prestat.

## **2.2. FACTURA 2007000613: IL·LUMINACIÓ DE LES COLUMNES DE LA TORRE LLUCH D'1 DE DESEMBRE DE 2006 A 7 DE GENER DE 2007, MUNTATGE, DESMUNTATGE I AMPLIACIÓ DE L'ESTRUCTURA PER A L'ACTE "RAMBLEGEM"**

El 13 de febrer de 2007 l'empresa Miquel Castro Il·luminació va facturar la il·luminació de les columnes de la Torre Lluch d'1 de desembre de 2006 a 7 de gener de 2007, muntatge, desmuntatge i ampliació de l'estructura per a l'acte "Ramblegem" per import de 18.908 €. Mitjançant decret signat pel tinent d'alcalde delegat per l'alcalde del 27 de març de 2007<sup>2</sup> es va disposar la formalització del contracte amb l'empresa per l'esmentat import, així com la formalització de l'autorització i disposició de la despesa corresponent, a càrrec del pressupost de l'Ajuntament de Gavà. La factura va ser aprovada per la Junta de Govern Local de l'Ajuntament en sessió de 24 d'abril de 2007 i pagada mitjançant transferència bancària de 30 juliol de 2007.

En relació amb aquesta factura s'han detectat les incidències següents:

- El servei es va prestar entre el desembre de 2006 i començaments de gener de 2007 sense que es tramités cap procediment ni es formalitzés cap encàrrec ni contracte i sense que hi hagi evidència de cap negociació amb el proveïdor, el qual no va emetre la factura fins al febrer de 2007. No va ser fins al 27 de març de 2007 que, mitjançant decret d'Alcaldia, es va iniciar un procediment per a la validació de la factura.
- El servei es va encarregar verbalment, fet que incompleix la normativa de contractació. L'article 55 del TRLCAP disposa que l'Administració no pot contractar verbalment, llevat

---

2. Text modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.

que el contracte tingui caràcter d'emergència, que no és el cas d'aquest contracte. L'article 54.4 del TRLCAP disposa que no es pot iniciar l'execució del contracte sense la formalització prèvia, excepte en els casos de tramitació urgent, supòsit que no es dona en aquest cas.

- El servei es va encarregar de manera directa, com si es tractés d'un contracte menor quan no ho era, fet que incompleix la normativa de contractació. Són contractes menors, segons l'article 201 del TRLCAP, aquells l'import dels quals no supera els 12.020,24 €.
- La data d'autorització i disposició de la despesa, 27 de març de 2007, és posterior a la de la factura, 13 de febrer de 2007, fet que incompleix la normativa de contractació i pressupostària. Segons l'article 67.2 del TRLCAP sempre que el contracte origini despesa per a l'Administració, l'expedient de contractació ha d'incorporar el certificat d'existència de crèdit i l'aprovació de la despesa en els termes que preveu la normativa pressupostària. Un cop completat l'expedient de contractació, d'acord amb l'article 69.1 del TRLCAP, l'òrgan de contractació ha de dictar una resolució motivada d'aprovació de l'expedient i que disposi l'obertura del procediment d'adjudicació, que ha d'incloure l'aprovació de la despesa.
- Respecte a l'adequació de l'import de la factura i de la prestació del servei efectuat per Miquel Castro Il·luminació, la Sindicatura no en pot opinar ja que no existeix cap document escrit de l'encàrrec del servei ni tampoc cap document que de forma expressa doni conformitat al servei prestat.

### **2.3. FACTURA 2007000614: ESCENOGRAFIA, SO, IL·LUMINACIÓ I ELECTRICITAT, PRODUCCIÓ I DISSENY DE L'ACTE "RAMBLEGEM"**

El 13 de febrer de 2007 l'empresa Miquel Castro Il·luminació, va facturar l'escenografia, so, il·luminació i electricitat, producció i disseny de l'acte "Ramblegem" del dia 2 de desembre de 2006 per 17.899,99€. El decret signat pel tinent d'alcalde delegat per l'alcalde del 27 de març de 2007<sup>3</sup> va disposar la formalització del contracte amb l'empresa per l'esmentat import, així com la formalització de l'autorització i disposició de la despesa corresponent, a càrrec del pressupost de l'Ajuntament de Gavà. La factura va ser aprovada per la Junta de Govern Local de l'Ajuntament en sessió de 24 d'abril de 2007 i pagada mitjançant transferència bancària de 30 juliol de 2007.

En relació amb aquesta factura s'han detectat les incidències següents:

- El servei es va prestar el desembre de 2006 sense que es tramités cap procediment ni es formalitzés cap encàrrec ni contracte i sense que hi hagi evidència de cap nego-

---

3. Text modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.

ciació amb el proveïdor, el qual no va emetre la factura fins al febrer de 2007. No va ser fins al 27 de març de 2007 que, mitjançant decret d'Alcaldia, es va iniciar un procediment per a la validació de la factura.

- El servei es va encarregar verbalment, fet que incompleix la normativa de contractació. L'article 55 del TRLCAP disposa que l'Administració no pot contractar verbalment, llevat que el contracte tingui caràcter d'emergència, que no és el cas d'aquest contracte. L'article 54.4 del TRLCAP disposa que no es pot iniciar l'execució del contracte sense la formalització prèvia, excepte en els casos de tramitació urgent, supòsit que no es dona en aquest cas.
- El servei es va encarregar de manera directa, com si es tractés d'un contracte menor quan no ho era, fet que incompleix la normativa de contractació. Són contractes menors, segons l'article 201 del TRLCAP, aquells l'import dels quals no supera els 12.020,24 €.
- La data d'autorització i disposició de la despesa, 27 de març de 2007, és posterior a la de la factura, 13 de febrer de 2007, fet que incompleix la normativa de contractació i pressupostària. Segons l'article 67.2 del TRLCAP sempre que el contracte origini despesa per a l'Administració, l'expedient de contractació ha d'incorporar el certificat d'existència de crèdit i l'aprovació de la despesa en els termes que preveu la normativa pressupostària. Una vegada completat l'expedient de contractació, d'acord amb l'article 69.1 del TRLCAP, l'òrgan de contractació ha de dictar una resolució motivada d'aprovació de l'expedient i que disposi l'obertura del procediment d'adjudicació que ha d'incloure l'aprovació de la despesa.
- Respecte a l'adequació de l'import de la factura i de la prestació del servei efectuat per Miquel Castro Il·luminació, la Sindicatura no en pot opinar ja que no existeix cap document escrit de l'encàrrec del servei ni tampoc cap document que de forma expressa doni conformitat al servei prestat.

#### **2.4. IDENTIFICACIÓ DE LES FACTURES**

En relació amb les tres factures analitzades, s'ha observat que al peu de les dues factures de Miquel Castro Il·luminació i de la d'Inselcas, SCP figura el mateix NIF i el mateix número de compte bancari. No obstant això, en la comptabilitat de l'Ajuntament de Gavà figuren com dos proveïdors diferents amb els seus corresponents NIF i han estat declarats a l'Agència Tributària amb aquests números en el Model 347 d'operacions amb tercers corresponent a l'exercici 2007. Respecte al número de compte bancari, el pagament de la factura de Miquel Castro Il·luminació s'ha fet a un compte diferent del que figura en la factura.

### 3. CONCLUSIONS

La fiscalització objecte d'aquest informe té el seu origen en l'acord del Ple de la Sindicatura del 5 de febrer de 2008, mitjançant el qual es va disposar la realització d'una fiscalització puntual relativa als fets concrets que varen ser objecte de denúncia davant la Sindicatura de Comptes en relació amb la gestió de l'Ajuntament de Gavà.

De la fiscalització de les qüestions concretes objecte d'anàlisi dins l'àrea de contractació, es desprenen les observacions següents:

- Els serveis es van prestar sense que es tramités cap procediment ni es formalitzés cap encàrrec ni contracte i sense que hi hagi evidència de cap negociació amb els proveïdors, els quals no van emetre les factures fins al febrer de 2007, i no va ser fins al 27 de març de 2007 que, mitjançant decret signat pel tinent d'alcalde delegat per l'alcalde<sup>4</sup>, es va iniciar un procediment per a la validació de les factures. Cal destacar que entre la prestació del servei i la data de la factura 2007000607 hi ha un termini de catorze mesos.
- Les tres factures analitzades corresponen a serveis que es van encarregar verbalment, fet que incompleix la normativa de contractació que preveu la formalització en un document administratiu.
- Les tres factures analitzades corresponen a serveis que es van encarregar de manera directa com si es tractés de contractes menors quan no ho eren, fet que incompleix la normativa de contractació.
- En els tres expedients analitzats, la data d'autorització i disposició de la despesa, 27 de març de 2007, és posterior a la de les factures, 13 de febrer de 2007, fet que incompleix la normativa pressupostària i de contractació.
- Respecte a l'adequació dels imports de les tres factures així com de la prestació dels tres serveis efectuats per les empreses, la Sindicatura no en pot opinar ja que no existeix cap document escrit dels encàrrecs dels serveis ni tampoc cap document que de forma expressa doni conformitat als serveis prestats.
- Les factures 2007000613 i 2007000614 corresponen a l'acte anomenat "Ramblegem", per la qual cosa haurien d'haver estat objecte d'una contractació conjunta.
- El NIF i el número de compte bancari de les factures de Miquel Castro Il·luminació i d'Inselcas, SCP són els mateixos.

---

4. Text modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.

#### 4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu l'article 6 de la Llei 6/1984, del 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per les lleis 15/1991, del 4 de juliol, 7/2002, del 25 d'abril, 7/2004, del 16 de juliol i 26/2009, del 23 de desembre, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 17 de febrer de 2010 a l'Ajuntament de Gavà.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, l'Ajuntament de Gavà ha enviat resposta rebuda a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 975, de data 4 de març de 2010. La resposta de l'Ajuntament de Gavà es transcriu literalment a continuació.

Ajuntament de Gavà

Origen: Alcaldia.

Assumpte: Al·legacions a projecte d'informe 58/2009-D.

A/A Sr. Jordi Pons i Novell  
SÍNDIC  
SINDICATURA DE COMPTES  
DE CATALUNYA  
Av. Litoral, 12-14  
08005 - BARCELONA

Senyor,

En data 18 de febrer de 2010 ha estat rebut en aquest Ajuntament el vostre escrit de 17 del mateix amb el qual ens trameteu el projecte d'informe 58/2009-D, Ajuntament de Gavà, exercici 2007, emès per aquesta Sindicatura de Comptes de Catalunya (en principi amb caràcter reservat i no definitiu fins la seva aprovació pel Ple de la Sindicatura), sobre la fiscalització puntual dels contractes de subministrament que van generar les factures 2007000607, 2007000613 i 2007000614, als efectes de que puguem formular al·legacions en el termini de 15 dies naturals. Posteriorment, se'ns diu, l'informe, juntament amb les al·legacions formulades serà examinat pel Ple de la Sindicatura amb remissió posterior – tant de l'informe com de les esmenes que consideri necessàries – al Parlament de Catalunya.

L'Ajuntament de Gavà, al mateix temps que fa ACUSAMENT DE REBUT de l'esmentat informe en la data abans indicada, vol acollir-se al tràmit atorgat i formular les AL·LEGACIONS que s'adjunten, signades pel Secretari General de l'Ajuntament en la

seva condició – en aquest ajuntament i conforme preveu la RLT vigent en ell – de director i supervisor dels serveis jurídics dels diferents àmbits o àrees municipals.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Joaquim Balsera García  
Alcalde

Gavà, 3 de març de 2010

Origen: Secretaria General.

Assumpte: Al·legacions a projecte d'informe 58/2009-D.

#### AL·LEGACIONS

En data 18 de febrer de 2010 ha estat rebut en l'Ajuntament de Gavà l'escrit de 17 del mateix mes amb un *projecte d'informe 58/2009-D, Ajuntament de Gavà, exercici 2007, emès per la Sindicatura de Comptes de Catalunya*, no definitiu fins la seva aprovació pel Ple de la Sindicatura, en relació a una **fiscalització puntual** dels contractes de subministrament que van generar les factures 2007000607, 2007000613 i 2007000614, **als efectes de que l'Ajuntament pugui formular al·legacions** en el termini de 15 dies naturals. Posteriorment l'informe, juntament amb les al·legacions formulades, serà examinat pel Ple de la Sindicatura amb remissió posterior – tant de l'informe com de les esmenes que consideri necessàries – al Parlament de Catalunya.

Prèviament, en data 30 de novembre de 2009 (núm. de registre d'entrada 0754E/1402/2009), es va remetre tota una extensa informació i documentació que la pròpia Sindicatura havia demanat als efectes de poder acomplir la seva funció.

**A l'empara del tràmit atorgat es passa a formular les següents AL·LEGACIONS:**

1.- Sens perjudici de la valoració general que de l'informe provisional que ha estat remès a l'Ajuntament més endavant es farà, cal d'entrada fer algunes observacions de caire competencial i procedimental.

I així, en primer lloc i sense voler entrar massa a fons en la qüestió de si hi ha o no una previsió legal que legitimi actuacions de la Sindicatura fora de les expressament previstes (actuacions d'ofici o a instància del Parlament de Catalunya), com és el cas que aquí ens ocupa d'actuació a conseqüència de denúncia, sorprèn que, tot i haver-lo demanat, a l'Ajuntament no li hagi estat remès el contingut concret de la/les denúncia/es que han donat a l'actuació d'aquest Departament sectorial de la Sindicatura, la

qual cosa suposa un cert grau d'indefensió ja que qualsevol que és denunciat té dret de conèixer el contingut concret i exacte de la denúncia, a efectes de poder defensar-se adequadament de la mateixa.

D'altra banda, i amb independència de que tampoc se li ha fet arribar l'acord del Ple de la Sindicatura per qual –es diu- es va encomanar al Departament sectorial que dirigeix el Síndic sr. Jordi Pons i Novell la realització d'un informe de fiscalització puntual, sorprèn també que en cap document dels enviats a l'ajuntament hi figurei el nom del Departament sectorial que fa l'informe. Amb la deguda cautela i amb el risc d'equivocar-nos (degut precisament a no saber amb certesa el Departament concret al qual li va ser fet l'encàrrec i qui l'ha portat a terme, creiem –en base a la consulta de les dades que figuren en la web de la Sindicatura- que aquest Departament ha estat el *Departament sectorial D*, ja que el Síndic titular del mateix segons la pròpia web és el sr. Jordi Pons i Novell, signant tant de l'escrit inicial de petició de documentació i dades com del de remissió de l'informe provisional a efectes de les presents al·legacions. Ara bé. Resulta que el *Departament Sectorial D* s'encarrega de les matèries "*Departaments de sector de formació i cultura de la Generalitat*" i de les "*Comptes de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals i les seves filials*". És evident que hi ha d'haver alguna raó i explicació que no coneixem ni se'ns ha explicat, atès que el "*Sector Local*", sembla, no pertany al *Departament Sectorial D* sinó al *Departament Sectorial E*. Com diem, ha d'haver alguna raó no explicada, ja que si no l'hagués estaríem davant un informe nul de ple dret en estar emès per òrgan o departament sectorial manifestament incompetent.

2.- En segon lloc, i també sens perjudici de la valoració general que després es farà, cal fer algunes precisions en relació a punts concrets de l'informe.

I així, en relació a la reiterada referència al "*Decret de l'Alcaldia de 27 de març de 2007*" mitjançant el qual es va procedir a formalitzar els treballs, serveis o subministraments de la relació que estava annexa, convalidant els respectius encàrrecs i també l'autorització i disposició de la despesa, resulta necessari precisar que no es tracta d'un Decret de l'Alcaldia sinó d'un Tinent d'Alcalde Delegat, en concret del llavors Tinent d'Alcalde de l'Àrea d'Economia i Hisenda, Serveis Generals i Recursos Humans, ja que –cal també precisar- tant les contractacions com el Decret de convalidació corresponen al mandat municipal anterior, que va finalitzar el 26 de maig de 2007.

D'altra banda, en l'última de les observacions que es formulen a cadascuna de les factures objecte de l'informe es ve d'alguna manera a dubtar de l'adequació del import de les factures a la realitat de les prestacions dels serveis contractats, i fins i tot s'afirma que no existeix "*cap document que doni conformitat amb el servei prestat*". Altrament, en la documentació que l'Ajuntament de Gavà va remetre a la Sindicatura a petició d'aquesta, es pot comprovar que cadascuna de les factures va ser conformada pel responsable de l'Àrea corresponent, fiscalitzada per la Intervenció i aprovada per part de la Junta de Govern de l'Ajuntament, a més de que en el Decret de convalidació del Tinent d'Alcalde s'informa que el import és adequat i, en l'abundant material de tot tipus remès a la Sindicatura juntament amb les factures, es pot comprovar.

En quant a que les factures nº 2007000613 i nº 2007000614 "*corresponen a l'acte anomenat Ramblegem, per la qual cosa haurien d'haver estat objecte d'una con-*

*tractació conjunta*” cal deixar clar que els objectes contractuals eren diferents, corresponent la primera factura a l'acte d'inauguració de la Rambla, amb l'esce-nografia, so, projecció d'un vídeo commemoratiu, etc., mentre que la segona de les factures correspon a la il·luminació de la Tanca perimetral del Parc Municipal que dona a la Rambla, durant el període de Nadal (des del 2 de desembre fins el 6 de gener), tal i com de manera extensa va explicar i documentar l'Ajuntament en la seva constatació inicial (veure apartat 2.C.3 de la mateixa). A banda de que una pretesa unitat d'acte o coincidència en el temps no comporta sempre la unitat de l'objecte contractual.

En quan a que el NIF i el número de compte bancari de les dues factures de Miquel Castro Il·luminació i d'Inselcas S.C.P. són els mateixos, cal deixar clar ben clar que són dos sos subjectes fiscals diferents que tenen NIF diferents i comptes bancaris diferents, tal i com es demostra en les declaracions d'Hisenda corresponents al model 347 acceptades per l'Agència Estatal d'Administració Tributària i en les cartes de pagament lliurades per l'Ajuntament. Les referències recollides a una de les factures relatives al NIF i C/C d'una altre empresa són errors.

3.- Però amb independència de les precisions anteriors i d'altres que es podrien també fer, el que crida l'atenció de l'Ajuntament de Gavà – cal remarcar-lo i queixar-se – és de que l'informe és desproporcionat, i exclusivament i excessivament crític, al relatar, examinar i valorar l'actuació contractual municipal en relació a les tres esmentades factures objecte de denúncia, adoptant al respecte qui fa l'informe una postura i interpretació simplement literal i estricta de la normativa reguladora de la contractació pública.

Efectivament. Tant en les Observacions com especialment en les Conclusions ni existeix ni es fa la més mínima matisació ni relativització dels pretesos defectes o incompliments observats per la Sindicatura, defectes o incompliments que es relaten de manera tant extensa com desproporcionada ja que en realitat podrien – i haurien – de reduir-se a tant sols un i de molt lleu: Considerar i tractar com a contractes menors tres contractacions que en estricta i rigorosa aplicació de la llei llavors vigent no ho eren. Ni en les Observacions ni en les Conclusions es té en compte ni es posa de relleu, ni tant sols es matisa com – si més no – hauria de fer-se, que la quantia dels contractes objecte d'inspecció sí excedeix però de ben poc de la xifra que la legislació vigent llavors establia com a pròpia dels contractes menors, fins a l'extrem de que la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, quasi bé immediatament va elevar el límit d'aplicació del règim dels contractes menors a 18.000€, per la qual cosa en l'actualitat les contractacions de les què aquí es tracta són i es tramiten com a menors.

Com ja vam manifestar a la Sindicatura, es cert que la quantia de cadascuna de les factures, sense comptar l'IVA com marca la normativa (13.600€, 15.431,03€ i 16.300€), excedeix de la xifra que establia la legislació vigent per als contractes menors (12.000€), contractes menors per als quals només és necessari la aportació de la factura i l'aprovació de la despesa. Però també és cert – insistim – en que, primer, l'excés era poc o gens significatiu i que molt poc o després la LCSP va elevar la xifra a 18.000€ amb la qual cosa hores d'ara serien contractes menors. I d'altra, també és cert que, en tot cas, el procediment contractual que tocava – aplicant amb el màxim rigor les normes- seria el negociat sense publicitat, procediment que permet



elegir directament el contractista, prèvia sol·licitud d'ofertes a tres empreses capacitades però –com diu també la llei– “sempre que això fos possible”. I cal tenir molt en compte que, en aquest tipus de serveis o subministraments per a actes, inauguracions, festivitats i esdeveniments, etc., la concreció de les prestacions necessàries per al seu correcte i normal desenvolupament és pràcticament impossible prede-terminar (tret de que siguin molt iguals o repetitius), ans al contrari, no se saben ni es concreten les prestacions fins al moment precís de fer les instal·lacions i els subministraments. Fins i tot, durant o un cop acabats els actes o esdeveniments, és quan se sap el que ha estat necessari. A banda de que per la urgència en l'organització i la repercussió que tenen aquests esdeveniments no es pugui recórrer a qualsevol contractista.

Creiem per tant que en els tres casos objecte de l'informe de la Sindicatura ens trobem davant uns contractes que per part de la Sindicatura s'haurien de considerar com a menors o *quasi menors* als efectes de requisits de procediment i documentació contractual, i hauria de tenir per complits substancialment els requisits procedimentals dels contractes, ja que les tres factures va ser presentades a l'Ajuntament, van ser inscrites en el Registre de Factures i foren posteriorment degudament conformades per els responsables. Mitjançant Decret del llavors Tinent d'Alcalde Delegat d'Economia, Hisenda, Serveis Generals i Recursos Humans, de data 27 de març de 2007, van ser ratificats i convalidats els encàrrecs i formalitzades les autoritzacions i disposicions de les despeses corresponents. Amb caràcter previ al pagament, les factures va ser incloses en les corresponents relacions de factures subjectes aprovació de la Junta de Govern Local, relació final que va ser aprovada a la sessió del dia 24 d'abril de 2007. Finalment, va ser pagades mitjançant transferència. En cas de que no fos així, es adir, en cas de que l'informant no acceptés que els contractes es poden considerar en alguna manera com a menors o *quasi menors* als efectes de requisits de procediment i documentació contractual, i no consideri complits substancialment els requisits procedimentals de contractes, en el propi informe s'hauria de matisar i relativitzar el pretès incompliment per part de l'Ajuntament de Gavà de la normativa contractual en relació a les tres factures objecte de l'informe.

Tampoc hi ha cap referència en les Conclusions a que l'Ajuntament de Gavà segueix en matèria de factures el principi de màxima transparència, de manera que – com ha pogut comprovar la pròpia Sindicatura – totes les factures, a més a més de passar per l'aprovació de la Junta de Govern Local, estan a disposició dels diferents Grups Municipals per poder examinar-les. I que aquests, mitjançant tècniques de mostreig, poden sol·licitar i sol·liciten l'exhibició concreta de les factures que tenen per convenient, de la qual cosa es prova precisament aquests procediment obert pe la Sindicatura, que – pel que sembla ja que no ha estat adjuntada la denúncia – precisament ha estat possible gràcies a la posada a disposició dels Grups Municipals i en especial del Grup d'ERC que és el que més utilitza, totes les factures que demanen.

Finalment, tampoc en les Observacions ni en les Conclusions l'informe provisional matisa o relativitza els pretesos defectes amb alguna referència a que, a diferència del que molt probablement hagués succeït – i succeeix – en altres Ajuntaments i en altres Administracions de tot tipus, en casos similars de adquisicions, serveis o subministraments de poca quantia, (en els quals les factures són sense més abonades), en el cas que aquí ens ocupa el defecte de tramitació com a contracte menor va ser

detectat internament pels diferents òrgans competents, de manera que, com hem posat abans de manifest, les tres esmentades factures va ser presentades a l'Ajuntament, van ser inscrites en el Registre de Factures, foren degudament conformades per els responsables, van ser ratificats i convalidats els encàrrecs i formalitzades les autoritzacions i disposicions de les despeses corresponents per Decret del Tinent d'Alcalde Delegat d'Economia i Hisenda, i finalment van ser aprovades per la Junta de Govern Local. I solament després de tots aquests tràmits i controls van ser pagades.

Per tot el que s'ha exposat, el sotasignant, que aquí actua, més que com a Secretari General, en la seva condició – en aquest ajuntament i conforme preveu la RLT vigent en ell – de director i supervisor dels serveis jurídics dels diferents àmbits o àrees municipals, considera que l'informant o la Sindicatura, hauria d'estimar totes aquestes al·legacions, o, si més no i a banda de la correcció i de l'eliminació de determinats elements de l'informe que abans han quedat exposats, modificar o matisar i relativitzar les Conclusions, en el sentit de que les observacions formulades afecten a contractacions de baixa quantia, i en les quals es difícil predeterminar i concretar abans les presentacions, i que, a més a més amb la normativa immediatament posterior vigent (Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público) aquests serien contractes menors.

[Signatura, il·legible]

Guillermo de Prada Bengoa  
Secretari general

Gavà, 3 de març de 2010

#### **4.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES**

Un cop revisades les al·legacions presentades per l'Ajuntament de Gavà es fan els comentaris següents:

- L'Ajuntament de Gavà no va sol·licitar al síndic ponent d'aquest informe, durant el període de fiscalització, cap tipus d'informació ni tampoc va demanar-li cap mena d'aclariment sobre aquesta fiscalització puntual.
- El Ple de la Sindicatura de Comptes va encomanar al Departament sectorial que dirigeix el síndic ponent d'aquest informe, tal com es va informar a l'Ajuntament de Gavà en un escrit de data 2 de novembre de 2009 (registre de sortida núm. 04188/2009), la realització d'un informe de fiscalització puntual relatiu als contractes que van generar les factures 2007000607, 2007000613 i 2007000614 del 13 de febrer de 2007 de l'Ajuntament de Gavà.

- D'acord amb el primer paràgraf de la segona al·legació s'ha substituït "Decret d'Alcaldia del 27 de març de 2007" per "Decret signat pel tinent d'alcalde delegat per l'alcalde del 27 de març de 2007".
- La resta d'al·legacions no es poden acceptar, ja que o bé no s'ajusten als criteris normatius emprats per la Sindicatura, o bé contenen justificacions i/o comentaris que no fan canviar el contingut de l'informe.

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.cat](mailto:sindicatura@sindicatura.cat)  
[www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)

Elaboració del document PDF: maig de 2010

Dipòsit legal de la versió enquadernada  
d'aquest informe: B-23799-2010