

Informe 12/2001-F

**Subministraments agregats
dels centres sanitaris de
l'Institut Català de la Salut**

Exercici 1998



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

El secretari general

JOSEP RAMON DUESO i PARATGE, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el dia 16 d'octubre de 2001, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major en funcions Sr. Xavier Vela i Parés, amb l'assistència dels síndics Srs. Jacint Ros i Hombravella, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Manuel Barrado i Palmer, i la síndica Sra. Montserrat de Vehí i Torra actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Josep Ramon Dueso i Paratge, i com a ponent el síndic major en funcions Sr. Xavier Vela i Parés, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 12/2001-F relatiu a Subministraments agregats dels centres sanitaris de l'Institut Català de la Salut, exercici 1998.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major en funcions.

Barcelona, 22 d'octubre de 2001

Vist i plau
El síndic major (e.f.)



ÍNDEX

ABREVIACIONS	7
1. INTRODUCCIÓ.....	9
1.1. OBJECTE I ABAST DE L'INFORME	9
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ICS	9
1.2.1. Creació, objecte i funcions.....	9
1.2.2. Organització.....	10
1.3. INTRODUCCIÓ A LA SECCIÓ DE CONTRACTACIONS I PATRIMONI.....	13
1.3.1. Funcions realitzades.....	13
1.3.2. Personal	16
1.3.3. Contractació agregada de l'ICS: Contractació de subministraments agregats i contractes de gestió de serveis de productes intermedis	16
2. CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENTS AGREGATS	17
2.1. CATÀLEG DE MATERIAL SANITARI I NO SANITARI UNIFICAT I COMÚ PER ALS CENTRES SANITARIS	17
2.2. CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENTS AGREGATS REALITZADA DURANT 1998.....	20
2.2.1. Detall de la contractació de subministraments agregats.....	20
2.2.2. Fiscalització dels subministraments agregats mitjançant concurs obert i procediment negociat.....	24
2.2.3. Fiscalització dels subministraments agregats mitjançant concurs amb preu unitari	29
2.2.4. Fiscalització dels subministraments agregats mitjançant procediment negociat.....	31
2.3. EVOLUCIÓ DE LA CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENTS AGREGATS	33
2.3.1. Comparació del procés de contractació agregada	33
2.3.2. Evolució dels preus unitaris adjudicats.....	34
3. CONTRACTES DE GESTIÓ DE SERVEIS DE PRODUCTES INTERMEDIS.....	38
3.1. CONTRACTES DE GESTIÓ DE SERVEIS MITJANÇANT CONCERTACIÓ	38
3.2. EVOLUCIÓ DELS CONTRACTES DE GESTIÓ DE SERVEIS DE PRODUCTES INTERMEDIS	41
4. OBSERVACIONS.....	42
4.1. CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENTS AGREGATS.....	42
4.2. CONTRACTES DE GESTIÓ DE SERVEIS DE PRODUCTES INTERMEDIS.....	44
5. RECOMANACIONS.....	44

6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....45

ABREVIACIONS

CSUB	Ciutat Sanitària i Universitària de Bellvitge
CSUVH	Ciutat Sanitària i Universitària de la Vall d'Hebron
CTS	Comissió Tècnica de Subministraments de l'ICS
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
DORHAE	Direcció d'Organització, Recursos Humans i Assumptes Econòmics de l'ICS
ICS	Institut Català de la Salut
LCAP	Llei de Contractes de les Administracions Públiques (13/1995, de 18 de maig)
LLOSC	Llei d'ordenació sanitària de Catalunya (15/1990, de 9 de juliol, modificada per la Llei 11/1995, de 29 de setembre)
MPTA	Milions de pessetes
SCS	Servei Català de la Salut
XAP	Xarxa d'atenció primària

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST DE L'INFORME

L'objecte d'aquest informe és la fiscalització dels procediments de compra emprats pel centre corporatiu de l'Institut Català de la Salut (ICS) mitjançant la contractació centralitzada de subministraments i de productes intermedis destinats a tots els seus centres sanitaris d'atenció primària i d'atenció especialitzada (centres de salut, ambulatoris i hospitals).

Els subministraments abasten tota mena de material sanitari, quirúrgic i de cures, roba blanca, vestuari, etc. i es formalitzen mitjançant contractes de subministrament. Els productes anomenats intermedis consisteixen principalment en procediments tècnics de diagnòstic i de control de seguiment i es formalitzen mitjançant contractes de gestió de serveis.

L'abast de la fiscalització és la contractació realitzada durant l'exercici de 1998.

Els objectius de la fiscalització han estat els següents:

- L'anàlisi del compliment de la legalitat en la contractació dels subministraments agregats i dels productes intermedis.
- L'estudi de l'evolució del procés de contractació centralitzada portada a terme entre 1996 i 1999.

La fiscalització s'ha realitzat seguint els procediments d'auditoria i de revisió generalment acceptats en l'àmbit del Sector públic, i s'han portat a terme totes aquelles proves selectives o procediments tècnics considerats necessaris per a l'obtenció de l'evidència i la formulació de conclusions.

No s'han sofert limitacions que hagin afectat al propòsit d'aquest treball.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ICS

1.2.1. Creació, objecte i funcions

L'ICS es creà per la Llei d'administració institucional de la sanitat, de l'assistència i dels serveis socials de Catalunya número 12/1983, de 14 de juliol, com a entitat gestora dels serveis sanitaris propis de la Generalitat i dels transferits de la Seguretat Social, per tal de desplegar les competències que la Constitució i l'Estatut d'Autonomia atribueixen a la Generalitat de Catalunya i executar els serveis i les funcions que li havien estat traspassats en matèria de sanitat, avançant-se a l'establiment del model sanitari que amb caràcter bàsic

havia de fixar l'Estat, mitjançant la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat.

La Llei d'ordenació sanitària de Catalunya (LLOSC), número 15/1990 de 9 de juliol, modificada per la Llei 11/1995, de 29 de setembre, plantejà ja inicialment la reorganització de la sanitat a Catalunya tot creant a aquests efectes el Servei Català de Salut (SCS) com a entitat planificadora, finançadora i avaluadora dels serveis sanitaris i sociosanitaris públics, prestats per entitats tant de titularitat pública (institucions sanitàries de l'ICS) com privada (centres concertats).

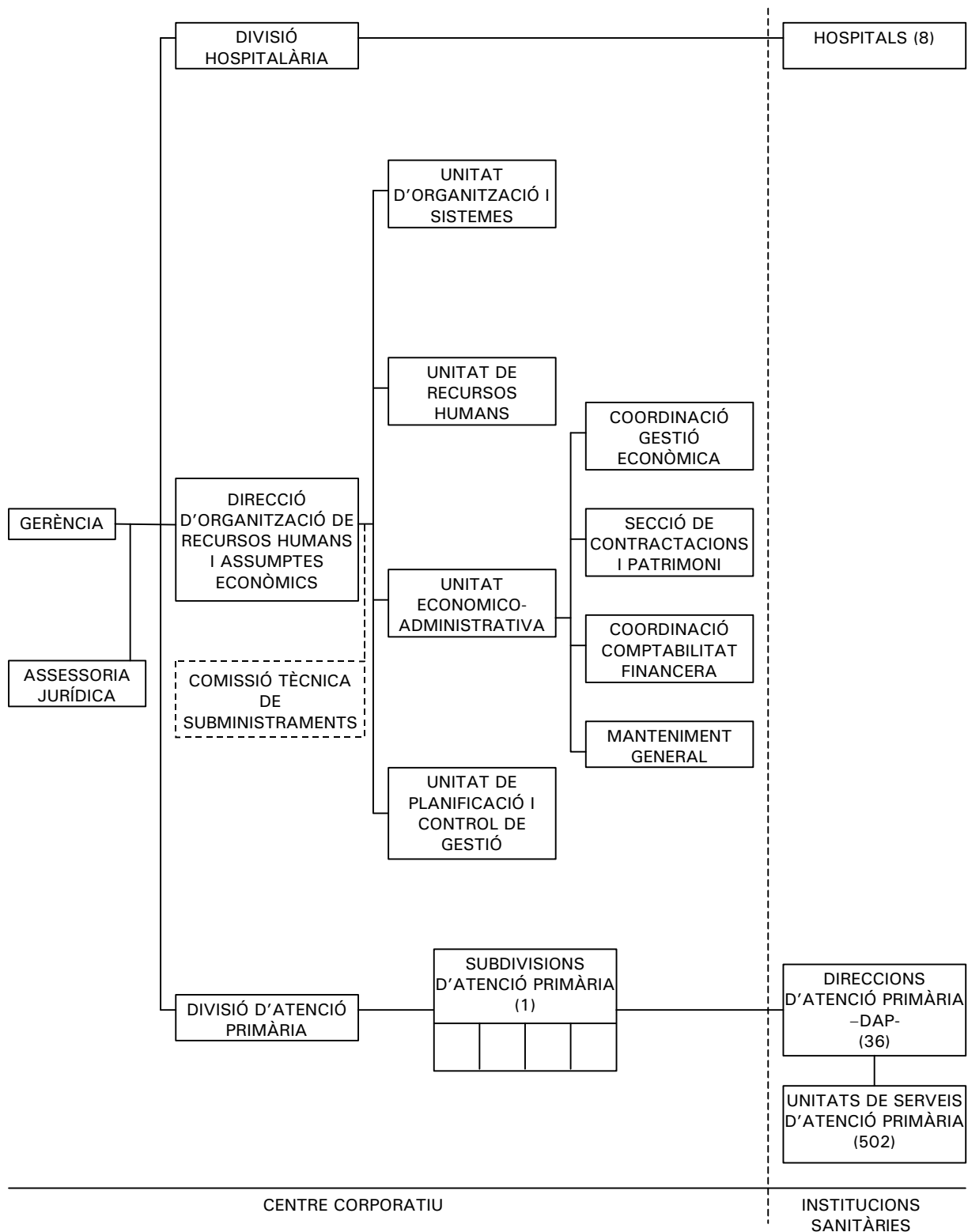
Les funcions de caràcter general que desenvolupava fins a aquell moment l'ICS, com la planificació i el control dels serveis sanitaris, l'establiment de concerts amb altres entitats, etc., passaren a ser desenvolupades pel SCS, de nova creació. L'ICS fou adscrit al SCS i se li reservà la titularitat i la gestió dels establiments sanitaris propis, amb la qual cosa esdevingué el principal proveïdor de serveis sanitaris a Catalunya, mitjançant la gestió de vuit hospitals (tres dels quals són d'alta tecnologia) i més de tres-cents centres d'atenció primària i consultoris locals.

L'aplicació del nou model sanitari establert en la LLOSC, basat en la diversificació dels proveïdors, va comportar la necessària modificació de l'estructura de l'ICS, amb l'objectiu de millorar l'eficàcia, l'eficiència i la qualitat dels serveis, refermant la seva funció d'entitat gestora i proveïdora de serveis sanitaris. Aquesta modificació es va realitzar mitjançant l'aprovació del Decret 138/1993, de 7 de maig, de reestructuració de l'ICS.

1.2.2. Organització

Segons l'esmentat Decret el gerent de l'ICS és el representant legal de l'Institut i exerceix les funcions de direcció i de coordinació de l'actuació gestora dels centres, serveis i establiments de l'Institut en els vessants sanitari, econòmic, administratiu, pressupostari, patrimonial i de personal, d'acord amb els plans establerts pel SCS. També té encomanada la contractació d'obres, de serveis i de subministraments, l'autorització de la despesa i la proposició de pagaments, en els termes i les condicions establertes per la normativa vigent. Aquest Decret va ser desplegat per la Resolució de 3 de març de 1998, de delegació de competències en matèria de contractació administrativa i execució pressupostària.

En el quadre adjunt es mostra l'organigrama de l'ICS, en el qual s'ha desenvolupat amb detall la Unitat economicoadministrativa, atès que és l'afectada per l'objecte del present informe.



Font: Elaboració pròpia a partir del Decret 138/1993, de 7 de maig, de reestructuració de l'ICS, i la informació proporcionada per la Unitat economicofinancera de l'ICS.

(1) Les subunitats d'atenció primària són:

- Centre-Lleida
- Costa de ponent-Tarragona-Tortosa
- Girona-Barcelonès Nord i Maresme
- Barcelona Ciutat

Del gerent de l'ICS depenen les divisions d'atenció primària i hospitalària, la Direcció d'Organització, Recursos Humans i Assumptes Econòmics (DORHAE) i l'Assessoria Jurídica.

La Divisió d'Atenció Primària i la Divisió d'Atenció Hospitalària estableixen les directrius per a la gestió i el control de l'activitat i la qualitat assistencial dels centres, dels serveis i dels establiments gestionats per l'ICS.

La Direcció d'Organització, Recursos Humans i Assumptes Econòmics de l'ICS (DORHAE) té encomanades les funcions de direcció, de planificació i de control de la gestió econòmica, pressupostària i administrativa, el tractament de la informació, els procediments interns i sistemes organitzatius, i la gestió del personal de l'ICS. D'aquesta direcció en depenen les unitats següents:

- Unitat d'Organització i Sistemes encarregada de l'elaboració de plans d'actuació en matèria de tractament de la informació, procediments interns i sistemes organitzatius, així com el disseny, la implantació de projectes, i el manteniment de les aplicacions informàtiques de l'ICS.
- Unitat de Recursos Humans encarregada de l'establiment de les directrius, l'ordenació i l'execució de la gestió i el control del personal funcionari, estatutari i laboral adscrit a l'ICS.
- Unitat Economicoadministrativa encarregada de la coordinació, seguiment i execució de la gestió econòmica, pressupostària, patrimonial i administrativa de l'ICS, així com de la tramitació de les contractacions d'obres, serveis i subministraments de l'ICS.
- Unitat de Planificació i Control de la Gestió encarregada de l'elaboració d'estudis relatius a l'assignació i la distribució dels recursos econòmics afectes al finançament dels centres, dels serveis i dels establiments sanitaris de l'ICS, així com del control i de l'avaluació de la gestió dels esmentats centres, i de l'elaboració de la proposta de protocols que regeixen la prestació de serveis sanitaris per compte del SCS.

L'Assessoria Jurídica s'encarrega de l'emissió d'informes sobre els convenis i els contractes administratius, civils i mercantils que hagin de ser subscrits per l'ICS, de l'emissió d'informes sobre els plecs de clàusules administratives i dels expedients de contractes, i de la defensa de l'ICS en tota mena d'instàncies judicials.

La Comissió Tècnica de Subministraments de l'ICS va ser creada per Resolució de Gerència el 16 de febrer de 1995, dins l'àmbit de la DORHAE. Les funcions que li van ser atribuïdes foren les següents:

- Coordinar l'actuació dels òrgans competents en els procediments de contractació de subministraments.
- Proposar la política de compres i de subministraments dels productes sanitaris de consum general comuna als centres, serveis i establiments gestionats per l'ICS.
- Proposar l'adquisició de productes i béns d'utilització comuna a l'efecte de la seva contractació agregada.
- Proposar l'homologació i l'estandardització dels productes sanitaris, d'acord amb els protocols de qualitat i de serveis.
- Proposar el nomenament dels vocals de les meses de contractació de subministraments que afecten tots els centres, els serveis i els establiments de l'ICS.
- Proposar el nomenament a membres de les comissions assessores de les meses de contractació per l'anàlisi tècnica de productes i mostres.

La Comissió Tècnica de Subministraments de l'ICS (CTS) està presidida pel cap de la Unitat Económicoadministrativa de la DORHAE, i formada, a més, pels responsables de compres i de subministraments tant dels àmbits de gestió d'atenció primària com dels diferents hospitals, juntament amb un representant del SCS i dos tècnics de l'ICS (l'un com a secretari i l'altre com a coordinador).

1.3. INTRODUCCIÓ A LA SECCIÓ DE CONTRACTACIONS I PATRIMONI

1.3.1. Funcions realitzades

El gerent de l'ICS té atribuïdes les competències de contractació administrativa (Ordre de 24 d'agost de 1993). Part d'aquestes competències van ser objecte de delegació als àmbits de gestió desconcentrada, mitjançant Resolució de 16 de febrer de 1995 modificada per la Resolució de 3 de març de 1998, segons el següent detall:

- Es deleguen en els gerents de la Ciutat Sanitària i Universitària Vall d'Hebron i de la Ciutat Sanitària i Universitària de Bellvitge i en els directors gerents de les institucions hospitalàries gestionades per l'Institut Català de la Salut, en els àmbits funcionals respectius, les competències d'adjudicació i de formalització dels contractes administratius d'obres, de subministraments, de gestió de serveis públics, consultoria i assistència, serveis i aquells que

excepcionalment es facin amb persones físiques per a treballs específics i concrets no habituals.

- Pel que fa a l'adjudicació i a la formalització dels contractes menors, es deleguen les competències en els directors economicofinancers de les institucions hospitalàries gestionades per l'ICS, en els àmbits funcionals respectius.

El gerent de l'ICS es reserva la competència, amb caràcter general, per a:

- L'aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars de qualsevol tipus de contractes, inclosos els integrats en els expedients tramitats pels òrgans a favor dels quals es deleguen competències.
- La publicació en els diaris oficials de les adjudicacions dels contractes resolts per qualsevol òrgan de l'ICS.

Correspon al gerent de l'ICS l'adjudicació i la formalització dels contractes següents:

- Els contractes administratius que afectin més d'un àmbit de gestió desconcentrada, el conjunt de la Divisió d'Atenció Primària, el conjunt de la Divisió Hospitalària o tots els centres, serveis i establiments gestionats per l'ICS.
- Els contractes privats de l'Administració i, en particular, els contractes de compravenda, donació, permuta, arrendament i altres negocis jurídics anàlegs sobre béns immobles.

El gerent exerceix les seves competències en matèria de contractació amb el suport de la Secció de Contractacions i Patrimoni adscrita a la Unitat Economicoadministrativa del centre corporatiu. Les funcions de l'esmentada secció són les següents:

- a) Tramitació dels expedients de contractació no inclosos en la delegació de competències del gerent sobre contractació administrativa (Resolució de 3 de març de 1998):
 - Expedients agregats: D'acord amb la política organitzativa contractual i tenint en compte els avantatges que suposen les economies d'escala, la Secció de Contractacions i Patrimoni tramita la contractació agregada dels expedients de subministraments i de productes intermedis destinats als centres sanitaris de l'ICS (hospitals i centres d'atenció primària)

- Expedients centralitzats propis del centre corporatiu: Els expedients propis d'obres, de subministraments, d'equipaments i prestació i gestió de serveis.
 - Expedients centralitzats per manca de competències dels àmbits de gestió: Expedients de competència reservada al gerent de l'ICS, com els contractes privats de l'Administració, compravenda, donació, permuta i arrendament.
- b) Manteniment i actualització del Registre de Proveïdors de l'ICS, funció interrompuda a partir de l'aplicació del Decret 323/98, d'1 de desembre, de creació del Registre de licitadors de la Generalitat, el qual centralitzà aquesta funció en la Junta Consultiva de Contractació.
- c) Manteniment i actualització del Llibre registre de contractes que aplega la contractació de tots els àmbits de gestió de l'ICS, d'acord amb l'establert en l'Ordre de 24 d'agost de 1993 per la qual es crea el Llibre registre de contractes de l'ICS.
- d) Publicació, en tots els diaris oficials corresponents, dels anuncis de licitació de contractació de tots els àmbits de gestió de l'ICS i de la publicació, mitjançant Edicte, de les adjudicacions definitives superiors a 5 MPTA (article 94 de la LCAP).
- e) Tramitació de les garanties provisionals i definitives de la contractació.
- f) Tasques de caràcter jurídic com l'elaboració d'informes, l'assistència a les diferents meses de contractació i l'elaboració de les seves actes, privades o públiques.
- g) Formalització de convenis de col·laboració amb persones físiques o jurídiques subjectes a dret públic o privat, als quals no resulta d'aplicació la normativa de la LCAP, amb l'objecte de fomentar activitats sanitàries i altres d'interès públic dins l'àmbit de competències de l'ICS.
- A finals de 1998 i arran de la descentralització de la contractació de diverses proves de suport diagnòstic iniciada pel SCS, l'ICS va formalitzar, per primera vegada, en aquesta matèria, els convenis de col·laboració relatius a productes intermedis.
- h) Funcions relacionades amb els béns que administra l'ICS com a entitat gestora de la Seguretat Social, béns que es deriven dels traspassos rebuts de l'Estat, que provenen del SCS o bastits pel mateix ICS com són els centres d'atenció primària.

Aquestes activitats, definibles com de salvaguarda d'actius, inclouen en el manteniment de l'inventari permanent d'immobles, compartit amb la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat, la gestió de contractes d'assegurança (tant d'immobles com de responsabilitat), l'atenció de sinistres, la gestió fiscal en el paper de subjecte passiu, etc.

1.3.2. Personal

La Secció de Contractacions i Patrimoni de l'ICS compta amb la següent estructura formada per un total de vint-i-cinc persones:

Quadre 1.3.A

CONTRACTACIÓ AGREGADA DE L'ICS PERSONAL A CÀRREC DE LA SECCIÓ DE CONTRACTACIONS I PATRIMONI		
Àrea	Tasques	Nombre de personal
Cap de secció	Coordinació de la secció	1
	Secretaria	1
Tècnics de suport	Suport normatiu i jurídic en els processos contractuals de la Secció	2
Grup de compres agregades	Coordinació del grup	1
	Suport normatiu i jurídic	1
	Gestió i tramitació de la contractació agregada	5
Grup de subministraments, gestió de serveis, etc.	Cap d'equip	1
	Coordinació del grup de subministraments	1
	Gestió i tramitació de la contractació	4
Grup de convenis	Coordinació del grup	1
	Suport normatiu i jurídic	1
	Secretaria	1
Assessoria jurídica	Assessor jurídic	1
Registre de contractes	Registre de contractes	1
Grup de patrimoni	Coordinador de patrimoni	1
	Assessor jurídic	1
	Suport administratiu	1

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la Secció de contractacions i patrimoni.

1.3.3. Contractació agregada de l'ICS: Contractació de subministraments agregats i contractes de gestió de serveis de productes intermedis

S'entén per contractació agregada els contractes administratius que afecten el conjunt de la divisió primària i de la divisió hospitalària o tots els centres, serveis i establiments gestionats per l'ICS.

Durant l'any 1998 s'han fet dos tipus de contractació agregada:

- Subministraments de productes sanitaris i no sanitaris per a hospitals i xarxa d'atenció primària.
- Contractes de gestió de serveis públics de proves de control i diagnòstic no assumides pels centres i institucions de l'ICS.

Quadre 1.3.B

CONTRACTACIÓ AGREGADA DE L'ICS	
IMPORTS ADJUDICATS PER TIPUS DE CONTRACTACIÓ	
Tipus de contractes	Import adjudicació
Subministraments dels hospitals i la xarxa d'atenció primària	6.339.175
Gestió de serveis públics de proves de control i diagnòstic	2.305.806
TOTAL	8.644.981

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria de 1998 de la Secció de contractacions i patrimoni.

2. CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENTS AGREGATS

L'ICS contracta de forma agregada part dels subministraments de material sanitari i no sanitari d'utilització comuna per part dels diferents centres sanitaris. La contractació agregada s'ha vist molt impulsada a partir de 1995, tant en l'àmbit hospitalari com en el d'atenció primària, per aquells productes que suposen un major volum de despesa, com són el material sanitari, la roba, els gasos medicinals, reactius, etc. Anteriorment, cada centre sanitari realitzava la contractació del seu propi material.

La política de contractació agregada portada a terme per l'ICS respon als avantatges de les economies d'escala, concentració d'esforç en la negociació dels subministraments, simplificació logística i administrativa, etc.

Aquest tipus de contractació requereix, però, com a pas previ, l'elaboració i homologació d'un catàleg de material sanitari i no sanitari d'utilització comuna.

2.1. CATÀLEG DE MATERIAL SANITARI I NO SANITARI UNIFICAT I COMÚ PER ALS CENTRES SANITARIS

Anualment la Comissió tècnica de subministraments de l'ICS elabora un catàleg de material sanitari i no sanitari unificat i comú per a tots els centres sanitaris, que serveix de base o guia per a efectuar la contractació agregada. Pel que fa a l'objecte del present informe, s'ha treballat amb el que es va aprovar per Resolució de Gerència, de 21 de maig de 1998.

Com a pas previ a l'aprovació de Gerència, la Direcció General de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya informà favorablement sobre la declaració d'uniformitat com a béns tipus de tots els productes sanitaris que consten en el catàleg.

Quadre 2.1.A

CONTRACTACIÓ AGREGADA DE L'ICS CATÀLEG DE MATERIAL SANITARI I NO SANITARI COMÚ DE L'ICS COMISSIÓ TÈCNICA DE SUBMINISTRAMENTS (CTS)				
	1996	1997	1998	1999
Nombre d'articles catalogats	2.436	3.215	6.322	7.417
Nombre d'articles catalogats sortits a licitació	2.010	2.489	4.553	5.605
% d'articles del catàleg sortits a licitació	82,5	77,4	72,0	75,6

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la Unitat economicoadministrativa.

El catàleg és la descripció detallada dels articles, agrupats per grups, per subgrups i per famílies. A continuació, es mostra el seu desenvolupament per grups i per subgrups durant el període 1996-1999.

Quadre 2.1.B

CONTRACTACIÓ AGREGADA DE L'ICS CATÀLEG DE MATERIAL SANITARI I NO SANITARI COMÚ DE L'ICS				
Descripció per grups i subgrups	Grups i subgrups inclosos			
	1996	1997	1998	1999
03 Material sanitari				
01 Agulles	Sí	Sí	Sí	Sí
02 Xeringues	Sí	Sí	Sí	Sí
03 Gases	Sí	Sí	Sí	Sí
04 Benes	Sí	Sí	Sí	Sí
05 Embenatges	Sí	Sí	Sí	Sí
06 Esparadraps	Sí	Sí	Sí	Sí
07 Apòsits	Sí	Sí	Sí	Sí
08 Sutures i làmines reparadores per a cirurgia	Sí	Sí	Sí	Sí
09 Higiene i vestuari	Sí	Sí	Sí	Sí
10 Sondes	Sí	Sí	Sí	Sí
11 Tubs	Sí	Sí	Sí	Sí
12 Sistemes d'aspiració i ventilació	Sí	Sí	Sí	Sí
13 Cànules i catèters	Sí	Sí	Sí	Sí
14 Bosses d'orina – Control de diüresi	Sí	Sí	Sí	Sí
15 Material d'oxigenoteràpia	Sí	Sí	Sí	Sí
16 Sistemes d'infusió i monitorització	Sí	Sí	Sí	Sí
17 Filtres per a transfusions i equips	Sí	Sí	Sí	Sí
18 Perfusió cardíaca	Sí	Sí	Sí	Sí
19 Material de diàlisi	Sí	Sí	Sí	Sí
20 Termòmetres, depressors, etc. / Equips d'incisió	Sí	Sí	Sí	Sí
21 Bosses i equips per a nutrició	--	Sí	Sí	Sí
22 Material d'ostomia	--	--	Sí	Sí
23 Recipients per a mostres i residus / contenidors	--	--	Sí	Sí
24 Material per a oftalmologia	--	--	Sí	Sí
25 Sensors de saturació d'oxigen	--	--	Sí	Sí
26 Material per a radioteràpia	--	--	Sí	Sí
27 Material lubricant i per a fisioteràpia	--	--	Sí	Sí
28 Material angiografia/hemodinàmica intervencionista	--	--	Sí	Sí
04 Material radiològic				
01 Plaques i líquids radiogràfics	Sí	Sí	Sí	Sí
05 Material de laboratori				
01 Material d'extracció de sang	Sí	Sí	Sí	Sí
02 Tires reactives	Sí	Sí	Sí	Sí
03 Bosses de sang	Sí	Sí	Sí	Sí
04 Equips de transfusió	Sí	Sí	Sí	Sí
05 Bioquímica	Sí	Sí	Sí	Sí
06 Hematologia	Sí	Sí	Sí	Sí
06 Gasos medicinals				
00 Gasos medicinals	--	Sí	Sí	Sí
07 Material d'oficina				
9 subgrups	--	--	Sí	Sí
09 Consumibles informàtics				
9 subgrups	--	--	Sí	Sí
14 Material de neteja i endrec				
00 Bosses de plàstic i altres embolcalls	--	Sí	Sí	Sí
01 Detergents i desinfectants d'ús domèstic/hospitalari	--	Sí	Sí	Sí
02 Sabons i complements d'higiene personal	--	Sí	Sí	Sí
03 Complementes de neteja domèstica	--	Sí	Sí	Sí
04 Productes per al rentat de roba (bugaderia)	--	--	Sí	Sí
05 Productes per al rentat de vaixel·la (túnel)	--	--	Sí	Sí
06 Cel·luloses	--	--	Sí	Sí
07 Contenidors i galledes de plàstic	--	--	Sí	Sí
17 Estris d'hostaleria				
00 Vaixel·la, coberteria i altres estris d'hostaleria	--	--	Sí	Sí
01 Articles d'un sol ús, de plàstic, cel·lulosa i altres	--	--	Sí	Sí
18 Llenceria – Vestuari - Calçat – Costura				
00 Roba plana, matalassos i coixins	Sí	Sí	Sí	Sí
01 Uniformes per al personal i vestits per als pacients	Sí	Sí	Sí	Sí
02 Calçat	Sí	Sí	Sí	Sí
03 Costura	--	Sí	Sí	Sí
23 Radiofàrmacs i isòtops radioactius				
01 Radiofàrmacs	Sí	Sí	Sí	Sí
02 Isòtops radioactius	Sí	Sí	Sí	Sí
28 Pròtesi				
00 Pròtesi (marcapassos, vàlvules, lents)	Sí	Sí	Sí	Sí
99 Sèrums				
99 Sèrums	--	--	--	Sí

Font: Elaboració pròpia a partir dels Catàlegs – Llistat d'articles publicat per la Unitat economicoadministrativa.

El catàleg ha passat, entre 1996 i 1999, de 2.436 a 7.417 articles. L'increment important es va produir durant 1998, any en què es va passar de 3.215 a 6.322, a causa fonamentalment de la inclusió de nous subgrups de material sanitari (material d'ostomia, oftalmologia, radioteràpia, fisioteràpia, angiografia i hemodinàmica, etc.), material d'oficina i consumibles d'informàtica i material de neteja i endreç.

2.2. CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENTS AGREGATS REALITZADA DURANT 1998

2.2.1. Detall de la contractació de subministraments agregats

S'han realitzat dins 1998 un total de trenta-sis concursos en forma agregada, el detall i el contingut dels quals es mostra en el quadre 2.2.A amb expressió del seu tipus, segons que es tracti de:

- Contractació consistent en un concurs de dues fases, on es combina una primera selecció d'ofertes (empreses i preus) amb un procediment negociat¹ que porta a les corresponents adjudicacions (disset expedients assenyalats de tipus N en el quadre).
- Concursos per preus unitaris amb uns valors màxims de licitació prefixats (set concursos assenyalats de tipus PU en el quadre).
- Procediment negociat directe, en els casos en què els plantejaments anteriors no hagin resultat operatius, bé per raó de preus de mercat superiors als prefixats (plaques i líquids radiològics), bé per raó d'una estructura limitada o rígida de l'oferta (gasos medicinals). Assenyalats del tipus PN en el quadre.
- Procediment negociat d'articles declarats deserts (tipus D en el quadre).

¹ En el decurs d'aquesta exposició es farà menció freqüent del procediment negociat com a forma d'adjudicació de contractes de subministrament. Aquest procediment ve definit i regulat en els articles 73.4, 92, 93, 181 i 182 de la LCAP i es caracteritza per la facultat de l'Administració contractant per a decidir les adjudicacions, de manera justificada, després de consultar i negociar amb un o diversos empresaris els temes de l'acord.

Quadre 2.2.A

CONTRACTACIÓ AGREGADA DE L'ICS			
CONTRACTES DE SUBMINISTRAMENTS REALITZATS DURANT 1998			
Exp.	Tipus	Descripció	Import adjudicat
401/99N	N	Agulles hipodèrmiques i xeringues per als hospitals i la XAP	187.133
402/99N	N	Gases quirúrgiques i gases per a cures per als hospitals i la XAP	245.655
403/99N	N	Benes, embenatges, esparadraps i apòsits per als hospitals i la XAP	350.140
403/99D	D	Benes, embenatges, esparadraps i apòsits per als hospitals i la XAP	34.551
404/99N	N	Sondes, tubs, recipients d'aspiració, mascaretes, nebulitzadors, ulleres, bosses d'orina, circuits per a oxigenoteràpia, filtres i cànules per als hospitals i la XAP	364.761
404/99D	D	Sondes, tubs, recipients d'aspiració, mascaretes, nebulitzadors, ulleres, bosses d'orina, circuits per a oxigenoteràpia, filtres i cànules per als hospitals i la XAP	10.611
405/99N	N	Perfusió cardíaca, cànules i connectors per a perfusió per als hospitals	97.831
405/99D	D	Perfusió cardíaca, cànules i connectors per a perfusió per als hospitals	783
406/99N	N	Termòmetres, depressors, espèculs, espàtules, amnioscopis, equips d'incisió, bisturís, punxons, i material per a pediatria per als hospitals de la XAP	80.816
406/99D	D	Termòmetres, depressors, espèculs, espàtules, amnioscopis, equips d'incisió, bisturís, punxons, i material per a pediatria per als hospitals de la XAP	12.712
407/99	PN	Pel·lícules radiogràfiques, fixadors, reveladors i altres accessoris per a hospitals i la XAP	392.005
408/99	PU	Agulles, adaptadors, portatubs i tubs per als hospitals i la XAP	268.038
409/99N	N	Tires reactives en sang i tires reactives en orina	120.782
410/99N	PN	Gasos medicinals en ampolles i dipòsits per als hospitals	370.446
411/99N	N	Bosses, detergents, cel·lulosa i altres productes de neteja per als hospitals i la XAP	259.552
412/99N	N	Roba plana habitació i quiròfan, matalassos, coixins, uniformes, vestits pacients, escllops, sabates, costura i complements per als hospitals i la XAP	212.187
412/99D	D	Roba plana habitació i quiròfan, matalassos, coixins, uniformes, vestits pacients, escllops, sabates, costura i complements per als hospitals i la XAP	22.366
413/99	PU	Radiofàrmacs radioactius, no radioactius i isòtops radioactius per als hospitals	55.933
413/99D	D	Radiofàrmacs radioactius, no radioactius i isòtops radioactius per als hospitals	55.769
414/99N	N	Camps quirúrgics, apòsits hemostàtics, vestuari rebutjable, guants i altre material d'esterilització i higiene per als hospitals i la XAP	536.043
415/99	PU	Sutures mecàniques i sutures per a laparoscòpia per als hospitals	190.227
416/99N	N	Sutures: catgut, seda, reabsorbibles, no reabsorbibles, metàl·liques, cutànies adhesives i làmines reparadores per als hospitals i la XAP	255.837
417/99N	N	Catèters intravenosos, de fibra òptica, electrocatèters, introductors, epidurals, toràcics, intravasculars, angiografia i sistema nerviós central, per als hospitals i la XAP	588.372
417/99D	D	Catèters intravenosos, de fibra òptica, electrocatèters, introductors, epidurals, toràcics, intravasculars, angiografia i sistema nerviós central, per als hospitals i la XAP	62.104
418/99N	N	Equips d'administració gravetat/sistema mecànic, elèctrodes, plaques, elements conductors, potencials evocats: EMG, EEG; manegots pressió arterial i equips d'autotransfusió per als hospitals i la XAP	276.700
418/99D	D	Equips d'administració gravetat/sistema mecànic, elèctrodes, plaques, elements conductors, potencials evocats: EMG, EEG; manegots pressió arterial i equips d'autotransfusió per als hospitals i la XAP	12.235
419/99N	N	Solucions, filtres, línies, agulles per a diàlisi, catèters per a hemodiàlisi i diàlisi peritoneal per als hospitals	162.367
419/99D	D	Solucions, filtres, línies, agulles per a diàlisi, catèters per a hemodiàlisi i diàlisi peritoneal per als hospitals	715
420/99N	N	Apòsits per a tractament d'úlceres, equips de nutrició, bosses i material d'ostomia per als hospitals i la XAP	119.559
421/99N	N	Recipients per a mostres, residus, contenidors; material d'oftalmologia, sensors de saturació d'oxigen, material radioteràpia, material lubricant i fisioteràpia, per als hospitals i la XAP	74.502
421/99D	D	Recipients per a mostres, residus, contenidors; material d'oftalmologia, sensors de saturació d'oxigen, material radioteràpia, material lubricant i fisioteràpia, per als hospitals i la XAP	12.295
422/99	PU	Bosses de sang, equips de transfusió i marcadors d'hepatitis i HIV per als hospitals	69.390
424/99N	N	Agulles: amb equip d'infusió, amb cambra de catèter implantable, punció lumbar, biòpsia, dentals, Redon, sutura i altres agulles per als hospitals i la XAP	116.776
424/99D	D	Agulles: amb equip d'infusió, amb cambra de catèter implantable, punció lumbar, biòpsia, dentals, Redon, sutura i altres agulles per als hospitals i la XAP	1.066
425/99	PU	Marcapassos, vàlvules, lents i viscoelàstics per als hospitals	586.526
426/99	PU	Material fungible d'oficina i d'informàtica per als hospitals i el Centre Corporatiu	132.390
TOTAL			6.339.175

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria de 1998.

Per als tretze primers concursos per ordre numèric (del 401/99 al 413/99), la contractació té un abast plurianual per a dos anys (bienni 1999-2000), aspecte que pot suposar un estalvi de temps i de mitjans i una contenció pel que fa als preus adjudicats per a dos anys, sense possibilitat de revisió. La plurianualitat va ser autoritzada per Acord de Govern de la Generalitat, de 12 de març de 1998.

Cal destacar que, així com la contractació de subministraments té un caràcter agregat i afecta la totalitat dels centres sanitaris dependents de l'ICS, l'execució de la contractació, o sigui el subministrament, és desagregat per centres hospitalaris o d'atenció primària.

La tramitació dels expedients dels concursos agregats ha estat desenvolupada paral·lelament pel centre corporatiu i pels centres sanitaris. Concretament, i en funció dels expedients, els centres han efectuat la part de captació d'ofertes i la seva avaluació, la coordinació de les sessions tècniques, la proposta de selecció d'ofertes, les diferents negociacions amb les empreses proposades, l'assignació definitiva de consums i, finalment, la proposta d'adjudicació.

Cada concurs té designat un responsable general, membre de la Comissió tècnica de subministraments, el qual s'encarrega de la coordinació, del seguiment i de la conducció de tot el procés amb la col·laboració del grup de compres agregades del centre corporatiu.

La distribució pels concursos de 1998 va ser la següent:

Quadre 2.2.B

CONTRACTACIÓ AGREGADA DE L'ICS SUBMINISTRAMENTS AGREGATS - DISTRIBUCIÓ DELS RESPONSABLES PER CENTRES HOSPITALARIS		
NÚM.	DESCRIPCIÓ	RESPONSABLES
401/99	Agulles hipodèrmiques i xeringues per als hospitals i la XAP	Cap de la Unitat de la gestió econòmica de l'Hospital de Lleida
402/99	Gases quirúrgiques i gases per a cures per als hospitals i la XAP	Responsable de compres de l'Hospital de Viladecans
403/99	Benes, embenatges, esparadraps i apòsits per als hospitals i la XAP	Cap de la Unitat de la gestió econòmica de l'Hospital de Tarragona
404/99	Sondes, tubs, recipients d'aspiració, mascaretes, nebulitzadors, ulleres, bosses d'orina, circuits per a oxigenoteràpia, filtres i cànules per als hospitals i la XAP	Cap de la Unitat de logística CSUB
405/99	Perfusió cardíaca, cànules i connectors per a perfusió per als hospitals	Cap de la Unitat de logística CSUB
406/99	Termòmetres, depressors, espèculs, espàtules, amnioscopis, equips d'incisió, bisturis, punxons i material per a pediatria per als hospitals i la XAP	Sotsdirector de compres de la CSUVH
407/99	Pel·lícules radiogràfiques, fixadors, reveladors i altres accessoris per als hospitals i la XAP	Cap de la Unitat de logística CSUB
408/99	Agulles, adaptadors, portatubs i tubs per als hospitals i la XAP	Cap de la Unitat de la gestió econòmica de l'Hospital de Lleida
409/99	Tires reactives en sang i tires reactives en orina	Responsable de compres de l'Hospital de Badalona
410/99	Gasos medicinals en ampolles i dipòsits per als hospitals	Cap de la Unitat de la gestió econòmica de l'Hospital de Lleida
411/99	Bosses, detergents, cel·lulosa i altres productes de neteja per als hospitals i la XAP	Responsable de compres de l'Hospital de Tortosa
412/99	Roba plana habitació i quiròfan, matalassos, coixins, uniformes, vestits pacients, esclops, sabates, costura i complements per als hospitals i la XAP	Responsable de compres de l'Hospital de Girona i sotsdirector de compres de la CSUVH
413/99	Radiofàrmacs radioactius, no radioactius i isòtops radioactius per als hospitals	Responsable de compres de l'Hospital de Badalona
414/99	Camps quirúrgics, apòsits hemostàtics, vestuari rebutjable, guants i altre material d'esterilització i higiene per als hospitals i la XAP	Responsable de compres de l'Hospital de Girona
415/99	Sutures mecàniques i sutures per a laparoscòpia per als hospitals	Cap de la unitat de logística CSUB
416/99	Sutures: catgut, seda, reabsorbibles, no reabsorbibles, metàl·liques, cutànies adhesives i làmines reparadores per als hospitals i la XAP	Cap de la unitat de logística CSUB
417/99	Catèters intravenosos, de fibra òptica, electrocatèters, introductors, epidurals, toràcics, intravasculars, angiografia i sistema nerviós central, per als hospitals i la XAP	Sotsdirector de compres de la CSUVH
418/99	Equips d'administració gravetat/sistema mecànic, electrodes, plaques, elements conductors, potencials evocats: EMG, EEG; manegots pressió arterial i equips d'autotransfusió per als hospitals i la XAP.	Cap de la unitat de la gestió econòmica Hospital de Tarragona
419/99	Solucions. Filtres, línies, agulles per a diàlisi, catèters per a hemodiàlisi i diàlisi peritoneal per als hospitals	Sotsdirector de compres de la CSUVH
420/99	Apòsits per a tractament d'úlceres, equips de nutrició, bosses i material d'ostomia per als hospitals i la XAP.	Cap de la Unitat de la gestió econòmica de l'Hospital de Lleida
421/99	Recipients per a mostres, residus, contenidors; material d'oftalmologia, sensors de saturació d'oxigen, material de radioteràpia, material lubricant i de fisioteràpia per als hospitals i la XAP.	Sotsdirector de compres de la CSUVH
422/99	Bosses de sang, equips de transfusió i marcadors d'hepatitis i HIV per als hospitals	Responsable de compres de l'Hospital de Badalona
424/99	Agulles: amb equip d'infusió, amb cambra de catèter implantable, punció lumbar, biòpsia, dentals, Redon, sutura i altres agulles per als hospitals i la XAP	Cap de la Unitat de la gestió econòmica de l'Hospital de Lleida
425/99	Marcapassos, vàlvules, lents i viscoelàstics per als hospitals	Cap de la Unitat de logística CSUB
426/99	Material fungible d'oficina i d'informàtica per als hospitals i el Centre Corporatiu	Responsable de subministraments agregats - serveis centrals de l'ICS

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la Secció de contractacions i patrimoni.

2.2.2. Fiscalització dels subministraments agregats mitjançant concurs obert i procediment negociat

Els contractes de subministraments agregats mitjançant concurs obert i procediment negociat s'han configurat d'acord amb les prescripcions de l'article 173.1 a), i en consonància amb l'article 183 g) de la LCAP.

Quadre 2.2.C

CONTRACTACIÓ AGREGADA DE L'ICS - EXPEDIENTS DE SUBMINISTRAMENTS AGREGATS CONCURS OBERT I PROCEDIMENT NEGOCIAT - SISTEMA DE DETERMINACIÓ DE TIPUS ESTABLERT EN L'ARTICLE 183 g) DE LA LCAP		
Expedient	Descripció	Import adjudicació
401/99	Agulles hipodèrmiques i xeringues	187.133
402/99	Gases quirúrgiques i per a cures	245.655
403/00	Benes, embenatges, esparadraps i apòsits absorbents i adhesius i sutures cutànies adhesives	350.140
404/99	Sondes, tubs, recipients aspiració, mascaretes, nebulitzadors, ulleres, bosses d'orina, material d'oxigenoteràpia, filtres i cànules	364.761
405/99	Perfusió cardíaca, cànules i connectors per a perfusió	97.831
406/99	Termòmetres, depressors, espèculs, espàtules i amnioscopis, equips d'incisió, bisturís i punxó, i materials per a pediatria	80.816
409/99	Tires reactives en sang i en orina	120.782
411/99	Bosses, detergents, cel·lulosa i altres productes	259.552
412/99	Roba plana per a habitació i per a quiròfan, matalàs, i coixí, uniformes blancs i de colors, vestits per a pacients, esclops i sabates, costura i complements	212.187
414/99	Camps quirúrgics, apòsits hemostàtics, vestuari rebutjable, guants, material d'esterilització, d'higiene, i d'identificació i protecció	536.043
416/99	Sutures catgut, seda, reabsorbibles, no reabsorbibles	255.837
417/99	Catèters intravenosos, de fibra òptica, electocatèters i introductors. Epidural toràcic, intravasculars, catèters, guies i elements per angiografia i per al sistema nerviós central.	588.372
418/99	Equips d'administració per gravetat i sistema mecànic, elèctrodes, plaques i elements conductors, material per a potencials evocats, EMG i EEG; manegots per a motorització de pressió arterial i equips d'autotransfusió.	276.700
419/99	Solucions, filtres, línies, agulles per a diàlisi, catèters per a hemodiàlisi i diàlisi peritoneal	162.367
420/99	Apòsits tractament d'úlceres, bosses i equips de nutrició i material ostomia	119.559
421/99	Recipients per a mostres, residus i contenidors, material d'oftalmologia, sensors de saturació d'oxigen, material radioteràpia, material lubricant i per a fisioteràpia.	74.502
424/99	Agulles amb equips d'infusió per a cambra de catèter implantable de punció lumbar, biòpsia, dentals, Redon, sutura i altres agulles.	116.776
	TOTAL	4.049.013

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria de la Secció de contractacions i patrimoni de 1998.

Els expedients fiscalitzats foren tramitats de forma anticipada, mitjançant dues fases procedimentals, com ja s'ha comentat anteriorment:

Quadre 2.2.D

CONTRACTACIÓ AGREGADA DE L'ICS			
FASES DE LA CONTRACTACIÓ AGREGADA			
Fase	Òrgan	Determinació	Procediment i forma (art.LCAP)
1a	Gerent de l'ICS	Selecció dels subministradors i dels preus unitaris màxims.	Procediment: obert Forma d'adjudicació: concurs Art. 181.2, 74 a 82, 86 a 91
2a	Gerent de l'ICS	Adjudicació del contracte entre els licitadors seleccionats en la primera fase i atenent els preus unitaris finals	Procediment: negociat sense publicitat Art. 183 g)

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la Unitat economicoadministrativa.

Els plecs de clàusules administratives particulars regulaven les dues fases procedimentals:

- **Fase 1a: Procediment obert i forma concursal**

L'objecte del procediment és la determinació dels preus unitaris màxims dels articles i la selecció dels seus subministradors. Els licitadors poden presentar ofertes a la totalitat d'articles objecte de la contractació, als diferents lots d'articles i als articles unitaris.

Els criteris de selecció establerts en el Plec de clàusules administratives particulars eren els següents:

- Valoració econòmica: Preu unitari i altres condicions econòmiques. La puntuació màxima d'aquest criteri és de 50 punts. Es valorarà el preu de sortida de la manera següent:
 - L'oferta més econòmica rep la màxima puntuació.
 - La resta d'ofertes rep una puntuació proporcional d'acord amb el diferencial de percentatges respecte de l'oferta amb major puntuació.
- Valoració tècnica del producte: per a la valoració d'aquest criteri es tindrà en compte les descripcions tècniques establertes en relació al material sol·licitat. La puntuació màxima d'aquest criteri és de 40 punts i es distribuirà de la manera següent:
 - Adequació del producte a les necessitats dels diferents centres sanitaris fins a 30 punts.
 - Experiència prèvia amb el producte: fins a 8 punts.
 - Forma de presentació del producte: fins a 2 punts.
- Valoració de la qualitat del subministrament: Per a la valoració d'aquest criteri es tindrà en compte les condicions de subministrament i de serveis

de lliurament del material, els serveis d'atenció a l'usuari i els avantatges logístics, així com qualsevol altra millora que es faci constar en la documentació presentada. La puntuació màxima d'aquest criteri serà de 10 punts.

Les valoracions descrites es plasmen en dos informes: l'informe de valoració tècnica i, l'informe de valoració econòmica i de qualitat de la empresa licitadora.

La resolució d'aquesta fase procedimental consisteix en la determinació dels productes o articles, els seus preus unitaris màxims i la selecció de licitadors, la qual ha de recaure en aquells que en conjunt facin les proposicions més avantatjoses, d'acord amb els criteris anteriorment descrits.

- **Fase 2a: Procediment negociat per a l'adjudicació del contracte**

L'objecte del procediment és la determinació dels preus unitaris finals i dels consums estimats per a cada centre de despesa i l'adjudicació del contracte entre els licitadors de la fase concursal.

El Plec de clàusules no fa referència al criteri de selecció, en tractar-se d'un procediment negociat, però sí que exigeix justificar l'adjudicació entre els licitadors seleccionats en la primera fase. Per motius tècnics o econòmics degudament justificats, es pot adjudicar un mateix article a més d'un licitador.

La fiscalització del procés de contractació s'ha realitzat sobre una mostra que representa el 41% de l'import adjudicat.

La fiscalització realitzada dóna lloc a comentar les següents incidències:

- **Fiscalització d'expedients de Fase 1a (Procediment obert i forma concursal)**

Els expedients examinats no contenen la formalització dels compromisos de crèdit regulats en l'article 70.3 de la LCAP en referir-se a expedients de contractació anticipada.

Els anuncis de licitació van complir amb l'antelació suficient els terminis de publicació en el Diari Oficial de les Comunitats Europees (DOCE) i en el Butlletí Oficial de l'Estat (BOE) establerts en els articles 79, 179 a 182 de la LCAP. En alguns casos la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) no respectà els 26 dies fixats per l'article 79 esmentat.

Respecte a la valoració econòmica i de qualitat de les empreses licitadores no consta en el corresponent informe la identificació i signatura del tècnic encarregat de l'esmentada valoració.

Els expedients revisats no contenen la certificació d'exposició pública de la Resolució de gerència de selecció de productes, preus unitaris i empreses, tal com estableix l'article 24 del Plec de clàusules.

- **Fiscalització de Fase 2a (Procediment negociat per a l'adjudicació del contracte)**

En alguns casos, les adjudicacions d'un mateix article s'han realitzat a més d'un proveïdor i a preus diferents, sempre, però, amb el suport d'un informe del tècnic encarregat de l'expedient.

El resultat de l'adjudicació no ha estat notificat, en forma, als licitadors no adjudicataris, tal com estableix la LCAP i el punt 6 del Plec de clàusules administratives particulars.

En algunes notificacions als adjudicataris s'ha produït l'error material de considerar el límit de vigència del contracte el 31 de desembre del 2000, mentre que la vigència establerta per la resolució d'adjudicació era la de 31 de desembre de 1999.

La publicació de les adjudicacions en els diaris oficials ultrapassa els 48 dies establerts en l'article 94 de la LCAP.

Sovint els dipòsits de les garanties definitives són posteriors a la data de signatura dels contractes.

Alguns contractes signats amb les empreses adjudicatàries inclouen errades en la transcripció de les dates d'aprovació dels plecs de condicions tècniques i economicoadministratives.

El procediment informàtic utilitzat per la Generalitat per a la remissió a la Junta consultiva de contractació d'informació sobre contractes no permeté conservar constància de les trameses realitzades, amb la qual cosa no s'ha pogut practicar cap comprovació al respecte.

El procés de contractació de subministraments agregats sovint dóna lloc a declarar deserts alguns articles. Aquests poden ser objecte de contractació agregada pels serveis centrals de l'ICS, o de contractació desconcentrada en cada un dels àmbits de gestió.

La decisió d'emprar la contractació agregada o la desconcentrada es pren després de considerar un conjunt de variables com el tipus de producte, les previsions de despesa, nombre de centres que l'utilitzen, etc. D'aquest procés que dona lloc a la motivació decisòria no en queda constància en l'expedient.

S'ha fiscalitzat la contractació agregada realitzada pels serveis centrals, que s'ha fet pel procediment negociat sense publicitat establert en la LCAP, en els articles 182 i 183. El seu òrgan de contractació és la Gerència de l'ICS.

Els expedients de contractació d'articles declarats deserts inicialment i assumits pels serveis centrals han estat els següents:

Quadre 2.2.E

INSTITUT CATALÀ DE LA SALUT (ICS) EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENTS AGREGATS – ARTICLES DECLARATS DESERTS INICIALMENT		
Expedient	Descripció	Import adjudicació
403/99 D	Benes, embenatges, esparadraps i apòsits absorbents i adhesius i sutures cutànies adhesives	34.551
404/99 D	Sondes, tubs, recipients aspiració, mascaretes, nebulitzadors, ulleres, bosses d'orina, material d'oxigenoteràpia, filtres i cànules	10.611
405/99 D	Perfusió cardíaca, cànules i connectors per a perfusió	783
406/99 D	Termòmetres, depressors, espèculs, espàtules i amnioscopis, equips d'incisió, bisturís i punxó, i materials per a pediatria	12.712
412/99 D	Roba plana per a habitació i per a quiròfan, matalàs, i coixí, uniformes blancs i de colors, vestits per a pacients, esclops i sabates, costura i complements	22.366
417/99 D	Catèters intravenosos, de fibra òptica, electocateters i introductors. Epidural toràcic, intravasculars, catèters, guies i elements per angiografia i per al sistema nerviós central	62.104
418/99 D	Equips d'administració per gravetat i sistema mecànic, elèctrodes, plaques i elements conductors, material per a potencials evocats, EMG i EEG; manegots per a motorització de pressió arterial i equips d'autotransfusió.	12.235
419/99 D	Solucions, filtres, línies, agulles per a diàlisi, catèters per a hemodiàlisi i diàlisi peritoneal	715
421/99 D	Recipients per a mostres, residus i contenidors; material oftalmologia, sensors de saturació d'oxigen, material radioteràpia, material lubricant i per a fisioteràpia.	12.295
424/99 D	Agulles amb equips d'infusió per a cambra de catèter implantable de punció lumbar, espinal o epidural, de biòpsia, dentals, redon de sutura i altres agulles.	1.066
	TOTAL	169.438

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria de la Secció de contractacions i patrimoni de 1998.

Els Plecs de clàusules estableixen que l'adjudicació es realitzarà, justificadament, als licitadors que presentin la proposició més favorable en el seu conjunt.

Pel que fa a la fiscalització realitzada, s'ha seleccionat una mostra d'expedients que representen el 43,9% de l'import adjudicat. Els resultats obtinguts donen lloc als següents comentaris:

- S'observen incidències similars a les del procediment anterior pel que fa a l'absència de compromisos de crèdit, la inexistència de notificació als no adjudicataris, els terminis de publicació exceditos d'alguns edictes, els retards en la formalització de garanties, errors materials en la redacció d'alguns contractes i no registre de la informació tramesa a la Junta consultiva de contractació.
- Els expedients examinats no contenen els Plecs de clàusules tècniques a què fa referència les resolucions de Gerència de tramitació dels expedients de contractació.
- Aquestes mateixes resolucions acorden la tramitació de l'expedient de contractació mitjançant el sistema de procediment negociat, d'acord amb el que estableixen els articles 74 i 183.g) de la LCAP. En la pràctica el procediment emprat ha estat un altre, a redós de l'establert en els articles 182.1 i 183 a)
- Dins els expedients de contractació no s'ha vist el certificat d'admissió de proposicions dels licitadors.

Les adjudicacions recauen habitualment en els licitadors que, complint amb les condicions tècniques, ofereixen els preus més econòmics. La singularitat de la matèria sanitària i del procediment emprat pot fer que algunes adjudicacions no recaiguin en la proposició més econòmica, sempre però, amb el suport d'un informe del tècnic assessor de la Mesa de contractació. Per les mateixes raons, l'adjudicació d'alguns articles ha recaigut a més d'un proveïdor i amb preus diferents.

2.2.3. Fiscalització dels subministraments agregats mitjançant concurs amb preu unitari

Com ja s'ha comentat anteriorment, el procediment habitual per a la contractació dels subministraments agregats, consisteix en un procés de dues fases: una primera de concurs, on es seleccionen els proveïdors, i una segona de procediment negociat, on s'adjudica la contractació.

Per alguns grups d'articles determinats, on la coneixença del mercat és singularment important i es poden fixar preus màxims per article, la contractació dels subministraments agregats es realitza sense la necessitat de les dues fases descrites anteriorment, únicament a través de la fase de concurs.

Els concursos de subministraments en la modalitat de preu unitari han estat els següents:

Quadre 2.2.F

INSTITUT CATALÀ DE LA SALUT (ICS)		
CONCURSOS DE SUBMINISTRAMENTS AGREGATS EN LA MODALITAT DE PREU UNITARI		
Expedient	Descripció	Import adjudicació
408/99	Agulles, adaptadors, portatubs i tubs per als hospitals i la xarxa d'atenció primària	268.038
413/99	Radiofàrmacs radioactius, no radioactius i isòtops radioactius per als hospitals	55.933
413/99 D	Radiofàrmacs radioactius, no radioactius i isòtops radioactius per als hospitals	55.769
415/99	Sutures mecàniques i sutures per a laparoscòpia per als hospitals	190.227
422/99	Bosses de sang, equips de transfusió i marcadors d'hepatitis i HIV per la hospitals	69.390
425/99	Marcapassos, vàlvules, lents i viscoelàstics per als hospitals	586.526
426/99	Material fungible d'oficina i d'informàtica per als hospitals i el Centre Corporatiu	132.390
	TOTAL	1.358.273

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Departament de Contractació i Patrimoni de l'ICS.

Pel que fa a la fiscalització realitzada, s'ha seleccionat una mostra d'expedients que representen el 57,2% de l'import adjudicat.

Els expedients fiscalitzats s'han tramitat de forma anticipada, mitjançant concurs obert i amb un abast anual (per a 1999). Les característiques d'aquests concursos de subministraments, periòdics i successius són les pròpies de l'apartat 1 a) de l'article 173 de la LCAP, amb la determinació del pressupost estimat d'adjudicació i dels preus unitaris de cadascun dels articles i dels productes objecte de la contractació.

Els criteris de valoració han estat el mateixos que els establerts en el procediment de contractació de dues fases: oferta econòmica, adequació tècnica, experiència, forma de presentació del producte, condicions de subministrament, serveis d'atenció a l'usuari i avantatges logístics.

Les valoracions descrites es plasmen en dos informes: un de valoració tècnica i, un altre de valoració econòmica i de qualitat de l'empresa licitadora.

El contracte s'ha d'adjudicar a la proposició més avantatjosa, segons els criteris anteriorment descrits. Un mateix article es podrà adjudicar a més d'un licitador per motius tècnics o econòmics degudament justificats (article 18 del Plec de clàusules administratives particulars).

La fiscalització realitzada dóna lloc a mencionar les següents incidències:

- S'observen situacions similars a les del procediment anterior pel que fa a: l'absència de compromisos de crèdit per contractació anticipada, la inexistència de notificació als no adjudicatariis, els terminis de publicació excedits d'alguns edictes, retards en la formalització de garanties definitives, els errors materials en la redacció d'alguns contractes i no registre de la informació tramesa a la Junta consultiva de contractació.
- Sovint l'adjudicació d'un mateix article s'ha realitzat a diferents preus segons el proveïdor adjudicatari. Els responsables de la contractació asseguren que la naturalesa dels articles sanitaris subjectes a aquest tipus de concurs (marcapassos, vàlvules, lents, sutures, etc.) dificulta seleccionar un únic proveïdor, ja que les tècniques quirúrgiques utilitzades pels diferents equips sanitaris són diverses.
- En alguns casos, per un error material, les notificacions als adjudicatariis han comunicat una vigència del contracte fins al 31 de desembre del 2000, quan, segons la resolució d'adjudicació era fins al 31 de desembre de 1999.

2.2.4. Fiscalització dels subministraments agregats mitjançant procediment negociat

La LCAP estableix el concurs com la forma normal d'adjudicació dels contractes de subministrament. No obstant això, es pot acordar l'aplicació del procediment negociat en determinats supòsits regulats per llei.

L'ICS ha utilitzat el procediment negociat en la contractació agregada dels gasos medicinals per als hospitals en aplicació de l'article 183 c) de la LCAP, i de les plaques i dels líquids radiogràfics per als hospitals i xarxa d'atenció primària en aplicació de l'article 182 de la LCAP.

La utilització del procediment negociat està suportada en sengles informes tècnics que justifiquen la seva aplicació:

- Gasos medicinals

El subministrament dels gasos medicinals només es pot contractar als proveïdors que tenen instal·lats els dipòsits fixos i dotació d'envasos de transport en els respectius centres sanitaris.

- Plaques i líquids radiogràfics

S'aplica el procediment negociat per haver quedat prèviament desert el concurs de plaques i de líquids radiogràfics, en superar les ofertes presentades per les empreses licitadores el preu màxim de sortida.

Els dos expedients s'han tramitat de forma anticipada, mitjançant procediment negociat sense publicitat i amb un abast plurianual, anys 1999 i 2000. Els seus Plecs de clàusules administratives particulars estableixen que s'adjudicarà justificadament la contractació als licitadors que presentin la proposició més favorable en el seu conjunt.

Els expedients de contractació porten, adjunts, els informes justificatius que suporten l'autorització de l'òrgan de contractació per l'aplicació del procediment negociat. En el cas de contractacions plurianuals existeix autorització del Govern.

Pel que fa a la fiscalització realitzada, s'ha seleccionat l'expedient de contractació dels gasos medicinals, que representa el 48,6% de l'import adjudicat del procediment negociat. Cal fer notar els següents punts:

- L'ICS basant-se en l'escassetat de l'oferta potencial i el coneixement general consuetudinari ha prescindit d'algunes formalitats de les previstes en el Plec de clàusules administratives particulars, com les de cursar invitacions de participació i establir terminis de presentació de proposicions.
- L'Acta de la Mesa de contractació fa referència expressa a aquesta manca de competència. S'hi diu textualment: "Es comenta la manca de competència per part de les ofertes de les empreses, ja que quasi bé totes les ofertes són al mateix preu i que les ofertes de les empreses estan fetes per hospitals, delimitant clarament els centres que subministraran"
- La proposta d'adjudicació s'ha realitzat a partir de l'informe tècnic justificant la proposició escollida, en un mercat sense competència real i subordinació dels diferents centres a l'existència d'uns dipòsits i envasos propietat de les empreses subministradores que fan molt difícil i costosa la possibilitat de canvis en la situació actual, tal com expressa la Mesa de contractació. Així mateix, la proposta d'adjudicació s'ha realitzat, per a la majoria d'articles, a més d'un proveïdor i en algun cas a preus diferents segons hospital.
- No s'ha publicat en els diaris oficials l'adjudicació dels subministraments.
- S'observen, també, situacions similars a les del procediment anterior pel que fa a terminis de publicació excidits d'alguns anuncis de licitació, retards en la formalització de garanties definitives, errors materials en la redacció d'alguns contractes i no registre de la informació tramesa a la Junta consultiva de contractació.

2.3. EVOLUCIÓ DE LA CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENTS AGREGATS

2.3.1. Comparació del procés de contractació agregada

El quadre següent permet apreciar el desenvolupament progressiu d'aquesta modalitat de contractació.

Quadre 2.3.A

SUBMINISTRAMENTS AGREGATS DE L'ICS				
COMPARACIÓ DEL PROCÉS ADMINISTRATIU DE CONTRACTACIÓ AGREGADA				
Conceptes	1996	1997	1998	1999
1. Articles catalogats	2.436	3.215	6.322	7.417
2. Articles catalogats que han sortit a licitació pública	2.010	2.489	4.553	5.605
3. Articles adjudicats	1.858	2.293	3.838	5.266
4. Articles declarats deserts	152	196	715	339
5. Articles adjudicats a més d'una empresa	262	380	722	1.350
6. Articles adjudicats a una sola empresa	1.596	1.913	3.116	3.916
7. Ofertes presentades	10.158	12.570	19.925	29.925
8. Ofertes adjudicades sobre el total de presentades	2.333	2.694	4.560	6.350
9. Ofertes que no han modificat el preu de millora	1.410	1.487	3.091	4.110
10. Ofertes que ha modificat el preu de millora	923	1.207	1.469	2.240
11. Percentatges d'ofertes informatitzades	-	72,1	78,0	90,2
12. Empreses presentades	198	197	295	342
13. Empreses adjudicades sobre el total d'empreses presentades	137	136	207	236
14. Empreses no adjudicatàries	61	61	88	106
15. Ofertes presentades	10.158	12.570	19.925	29.511
16. Ofertes seleccionades per a la 2ª fase de contractació	4.717	5.919	7.210	11.897
17. Ofertes adjudicades	2.333	2.694	4.560	6.350
18. Ofertes que han tingut els articles deserts	608	641	1.053	688
19. Notificacions a empreses	-	466	575	374
20. Notificacions a empreses per a ofertes en concursos deserts	-	93	215	124
21. Notificacions adjudicacions				309
22. Meses de contractació	85	80	106	62
23. Meses de documentació personal i tècnica	29	17	25	25
24. Meses de documentació econòmica	29	17	25	2
25. Meses de selecció i revisió de selecció	16	20	19	10
26. Meses d'adjudicació	11	26	37	25
27. Sessions tècniques de valoració a l'ICS	16	7	14	13
28. Sessions tècniques de valoració als hospitals	-	10	10	7
29. Concursos i/o expedients	29	22	36	25
30. Concursos d'una sola fase	2	0	7	9
31. Concursos de dues fases	16	16	17	10
32. Altres PN i deserts	11	6	12	6
33. Pressupost adjudicat	4.828	5.803	6.339	8.485
34. Estalvi aproximat respecte a l'any anterior (1)	3,64%	3,67%	3,23%	2,64%

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de les memòries dels exercicis 1998 i 1999 i altra informació complementària del Grup de subministraments agregats.

(1) Calculat pel Grup de Subministraments mitjançant la ponderació dels preus adjudicats.

Tal com es reflecteix en el quadre anterior, l'increment de les adjudicacions ha anat paral·lel a l'increment del catàleg, base d'aquest tipus de contractació i dels articles que han sortit a licitació pública. El pressupost d'adjudicació de la contractació ha crescut de forma constant. Així mateix, anualment i respecte de l'any anterior es produeix un estalvi econòmic, com es pot veure en les línies 33 i 34 de l'esmentat quadre.

Els resultats aconseguits amb l'impuls de la contractació agregada, tant en atenció primària com especialitzada, han confirmat l'aprofitament acumulatiu de les economies d'escala, tot i que mostren un lleuger decrement percentual, 0,6%, en la darrera anualitat.

2.3.2. Evolució dels preus unitaris adjudicats

El catàleg de l'exercici fiscalitzat estava format per un total de 6.322 articles. El següent quadre mostra una selecció, fruit d'una tria aleatòria prèvia, d'articles significatius dins la contractació agregada i l'evolució dels seus preus.

Quadre 2.3.B

SUBMINISTRAMENTS AGREGATS					
EVOLUCIÓ DELS PREUS UNITARIS ADJUDICATS PER AL PERÍODE 1996-1999					
CODI	DESCRIPCIÓ	1996	1997	1998	1999
8 (*)	Agulla hipodèrmica d'un sol ús, intramuscular, d'acer inoxidable siliconat, con de polipropilè verge, capçal de polipropilè amb luer, estèril, atòxica i apirògena, mida 21Gx1 ½" (0,8 mmx40 mm).	2,32	2,12	2,09	2,09
21 (*)	Xeringa d'un sol ús, 3 cossos, cos de polipropilè, èmbol de polietilè verge, junta d'estanquitat de cautxú natural o silicona, graduació escala centesimal, capacitat 5ml, concèntrica, estèril, atòxica i apirògena.	5,15	4,88	5,13	5,13
30 (*)	Xeringa d'un sol ús, per a insulina de 40 UI, 3 cossos, cos de polipropilè, èmbol de polietilè verge, sense espai mort, amb agulla fixa 29Gx ½" (0,33mmx13mm), estèril, atòxica i apirògena.	11,2	8,83	9,99	9,99
178 (*)	Bena de gasa hidròfila de cotó 100%, pes mínim 30gr/m2, voraviu, de 18 fils, mida 10cmx10m, vorejada.	30,5	27,80	27,95	27,95
213 (*)	Bena de gasa impregnada de guix fix, d'elevada resistència amb poca pèrdua de guix, de tramador ràpid, mida 15cmx3m.	112,35	112,86	113,78	113,74
246 (*)	Gasa de cotó hidròfil 100%, rectilínia de 12 fils per cm lineal, pes mínim 18 gr/m2, mida 20cmx20cm, tallada rectilínia, sense control radiològic, no estèril. Al detall.	1,01	0,98	0,89	0,89
256 (*)	Embenatge tubular de malla, elàstic, de cotó i fils de làtex recoberts de poliamida, amplada en tensió: 65-70cm, per a tòrax i abdomen.	760	630,00	630,00	630,00
308 (*)	Esparadrap de teixit sense teixir, elàstic, permeable, amb adhesiu hipoal·lèrgic, mida 10cmx10m.	215,38	212,49	214,00	214,00
330 (*)	Absorbidor braga bolquer de làmines de cel·lulosa, recoberta a la part interior de teixit sense teixir i a la part exterior de material impermeable, amb goma elàstica i cinta adhesiva. Adults, mida gran, longitud cintura 110-150cm.	60,99	56,86	57,50	57,50
394	Càrrega per a grapadora d'un sol ús de sutura interna lineal de longitud de sutura 60mm, de titani, diàmetre grapa: 0,23mm, llargària pota grapa abans tancament: 3,5mm, tancada: 1,5mm, estèril.	11.291,70	11.291,16	11.178,52	11.109,98
422	Grapadora d'un sol ús de sutura cutània, amb 30-35 grapes d'acer inoxidable, estèril.	690	620,80	585,60	741,50
431	Trocar per a laparoscòpia, diàmetre: 5mm, amb protector de seguretat i beina amb vàlvula de control, estèril, d'un sol ús.	7.900,00	6.698,20	7.093,53	7.444,98
482	Apòsit hidroabsorbent compost d'hidrocol-loide, amb suport adhesiu opac, semipermeable o oclusiu, mida: 15cmx15cm, estèril.	860	858,69	923,00	923,00
529	Mascareta per a cirurgia d'alt risc, forma rectangular, de teixit sense teixir, amb filtre intermig, subjecció amb cintes simples, tira d'alumini per a fixació nasal, no estèril.	8,56	8,56	8,56	8,56
534	Rotlle de paper per a camilles, amplada: 60cm, color blanc, no estèril.	589	505,30	507,18	520,52
544	Guants de goma làtex per a cirurgia, anatòmics, punys llargs, amb doble embolcall, núm. 7 ½, estèrils.	35,2	37,50	32,20	31,00
575	Esponja per al rentat del pacient, amb sabó neutre incorporat, mida 10cmx10-12cm per a adult, d'un sol ús.	5,65	5,65	5,68	5,65
828	Sutura reabsorbible sintètica, temps de reabsorció: 30-60 dies, calibre: N 2/0 (USP) o 3 (mètric), amb agulla corba de ½ cercle, punta cilíndrica, llargària de l'agulla: 26mm, llargària del fil: 75cm.	331,7	342,45	339,74	351,73

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 12/2001-F

CODI ICS	DESCRIPCIÓ	1996	1997	1998	1999
1031	Sutura de clip de titani per a lligadures, mida petita, estèril, per a aplicador de clips reutilitzable. Càrrega de 10.	73,8	67,42	65,00	70,00
1041	Malla no reabsorbible de polipropilè monofilament trenat, mides aproximades: 30cmx30cm.	28.649,25	26.299,80	25.999,93	24.499,70
1050 (*)	Sonda nasofaríngia per a aspiració, de plàstic transparent, flexible, extrem distal amb orifici terminal recte atraumàtic i dos orificis laterals, extrem proximal amb connector universal codificat en colors, calibre: CH-14, llargària: 50cm.	17,98	17,55	17,55	17,55
1284 (*)	Tub endotraqueal oro-nasal, de plàstic transparent, N 7½ (diàmetre interior: 7,5mm), reforçat amb espiral metàl·lica radiopaca amb orifici terminal, escala impresa amb marques de penetració, baló i baló pilot, estèril.	1.680,00	1.535,00	1.294,00	1.294,00
1339 (*)	Cànula de traqueostomia amb baló, de PVC siliconat, radioopaca, mida: N 8, amb baló de baixa pressió per a permanència prolongada, obturador i connector, estèril.	5.985,00	5.985,00	5.900,00	5.900,00
1407	Catèter intravenós, de tefló o poliuretà, radioopac, calibre: 18G (diàmetre extern: 1,2mm), llargària: 51-63mm, amb agulla d'acer inoxidable siliconada (20G), estèril.	55,64	49,22	46,50	45,48
1532 (*)	Recipient per a drenatge quirúrgic, de plàstic flexible, capacitat: 2000ml, amb vàlvula interna, incorporable a suport graduat i adaptable a vàlvula de seguretat externa, per acoblar al sistema de buit, estèril.	192	192,60	192,60	192,60
1550 (*)	Mascareta per a oxigenoteràpia a concentració múltiple, amb tub corrugat i línia d'oxigen, d'un sol ús.	153,3	143,00	144,00	144,00
1592	Equip d'infusió o goter, de clorur de polivinil transparent, constituït per punxó amb presa d'aire-filtre, cambra de degoteig de 20 gotes/ml, rodet regulador de flux i connexió "luer-lock", llargària: 180cm, estèril, atòxic, apirogen.	43,87	40,66	40,66	40,66
1600	Dispositiu regulador de flux, constituït per línia de PVC, regulador de precisió, punt d'injecció en Y i dues connexions "luer-lock" (femella i mascle), per adaptar a equip o línia d'infusió, estèril, atòxic, apirogen.	203,3	192,60	171,20	171,20
1610	Clau de tres vies per a sistema de monitoratge de pressió arterial, de plàstic transparent, amb tres connexions "luer-lock": dues femella i un mascle rotatori, estèril, atòxic, apirògena.	36	32,00	36,00	34,90
1624 (*)	Oxigenador de membrana per a circulació extracorpòria en adults, amb filtre de sang venosa, reservori de cardiectomia de capacitat superior a 2500ml i intercanviador de calor, estèril.	79.715,00	70.750,00	70.000,00	70.000,00
1731	Elèctrode per a monitoratge en ECG per a permanència perllongada o proves d'esforç, suport de paper adhesiu, diàmetre 6 cm, amb gel conductor hipoal·lèrgic incorporat i gafet central o excèntric, d'un sol ús.	27	15,50	15,50	21,23
1736 (*)	Termòmetre per adults amb cubeta de 15mm aprox. De mercuri per a determinació de la temperatura, graduació de 35-42" i 11,5cm de llargària aproximadament.	102,99	62,60	51,44	51,44
1769 (*)	Espècul vaginal de plàstic transparent de 30mm de diàmetre, estèril, d'un sol ús. Obertura i tanca amb cremallera o cargol.	50,29	46,65	43,31	43,28
1913	Guant de polivinil, ambidextre, mida mitjana, no estèril.	--	4,76	4,20	3,68

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 12/2001-F

CODI ICS	DESCRIPCIÓ	1996	1997	1998	1999
2064 (*)	Oxigenador de membrana per adults de fibra buida. Reservori venós de cardiomotomia e intercanviador de calor. Estèril.	- -	53.000,00	50.222,22	50.000,00
4007 (*)	Pel·lícula radiogràfica convencional per a llum blava de 35,6cmx43,2cm (aprox.) x100u.	11.682,00	11.682,00	12.893,88	12.885,39
4029 (*)	Pel·lícula radiogràfica convencional per a llum verda (ortocromàtica), de 30cmx40cmx100u.	9.121,00	9.121,00	10.090,82	10.089,18
4034 (*)	Fixador i endureidor automàtic per a placa radiogràfica.	65,08	65,08	71,86	71,32
5001 (*)	Agulla hipodèrmica d'un sol ús, d'acer inoxidable siliconat, sistema d'extracció al buit, doble punció, estèril, atòxica i apirògena, mesura 20Gx1 ½" (0,9x40mm).	17,11	17,54	17,10	17,54
5012 (*)	Tub d'extracció de sang al buit, estèril, amb activador de coagulació i separador de sèrum, 75x13mm, de 5ml, buit 4ml, amb tap de color.	31,84	32,64	32,60	32,61
6024 (*)	Oxigen medicinal líquid.	- -	82,00	79,98	(**) 81,79
6027 (*)	Aire sintètic medicinal líquid	- -	82,00	84,00	(**) 85,68
10035 (*)	Equip per a l'obtenció de dissolució injectable d'hexametazime (HMPAO) i tecneci (Tc-99 m).	140.000,00	166.000,00	203.606,00	203.606,00
11001	Catèter baló per angioplàstia coronària tipus monorraíl amb baló distensible llargària estàndard amb marca central.	- -	- -	161.572,82	148.944,00
14006 (*)	Paper higiènic, de cel·lulosa, d'una capa, en rotlle de 50m de llarg i 9,5cm d'ample, pes: 25gr/m²	- -	27,00	23,20	23,20
18012 (*)	Talla de color verd, per a quiròfan, de cotó 100% de 19x110cm, amb logotip (Banda) de color, disseny pàg.128. Presentació: bossa de 10 unitats amb etiqueta de característiques i quantitat.	256,00	255,00	259,00	259,00
18056 (*)	Camisa de dormir, de color blanc, oberta pel darrera i tancada amb cintes talla gran, disseny pàg.137. Presentació: bossa de 2 unitats amb etiqueta de característiques i quantitat.	764	747,00	725,00	725,00
18359 (*)	Llençol de color blanc de cotó 100% de 160x290cm amb logotip (Banda) de color blau, disseny (pàg.126). Presentació: bossa de 10 unitats amb etiqueta de característiques i quantitat.	- -	- -	662,00	662,00
30434	Paper blanc 80gr/m² DIN A4 per a fotocopiadora.	- -	- -	438,50	390,00
70001	Marcapàs de detecció i estimulació auricular o ventricular, monopolar o bipolar multiprogramable (tipus SSI-C). Funcions bàsiques programables: freqüència, amplitud, sensibilitat, duració, mode, histèresi, polaritat i període refractari.	210.000,00	209.322,92	209.687,50	204.966,11
70019	Pròtesi vàlvula cardíaca, mecànica, d'hemidiscos o bivalva, de carbó pirolític, per a posició aòrtica pulmonar ventricular (números 16 a 31).	490.000,00	490.000,00	499.428,57	498.950,00
70066	Lent de cambra posterior plegable de silicona.	15.000,00	19.260,00	19.405,00	17.382,72
70070	Desfibril·lador automàtic implantable amb capacitat de teràpia amb estimulació antitaquicàrdia i cardioversió/desefibril·lació. Possibilitat d'emmagatzematge d'electrogrames. Implantable amb un sol elèctrode intracavitari.	- -	3.441.176,47	3.669.230,77	3.726.923,08

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Grup de compres de subministraments agregats.

(*) Contractació plurianual realitzada en 1998

(**) El preu de 1998 s'ha incrementat amb l'IPC corresponent.

Nota:

En l'article adjudicat a més d'una empresa (amb preu diferent), se n'ha calculat la mitjana ponderada. Això pot provocar que, en expedients plurianuals dels dos últims concursos, el preu variï una mica quan en realitat és el mateix.

Cal destacar l'estabilitat de preus en els darrers tres exercicis, com es desprèn de les dades del quadre anterior. El Grup de compres agregades informa que les rebaixes significatives de preus s'obtingueren en els primers exercicis d'impuls a la contractació agregada.

No obstant això, a nivell de subgrup d'articles, els de menor tecnologia incorporada mostren una tendència al manteniment o a la baixa del preu, si es té en compte la inflació, com són els d'higiene i de vestuari, termòmetres, material d'extracció de sang, tubs i sondes, etc. Altres subgrups amb major tecnologia mostren una tendència a l'alça com les pròtesis circulatòries, làmines reparadores, sutures, material radiològic, etc.

3. CONTRACTES DE GESTIÓ DE SERVEIS DE PRODUCTES INTERMEDIS

3.1. CONTRACTES DE GESTIÓ DE SERVEIS MITJANÇANT CONCERTACIÓ

L'objecte del contracte és la gestió dels serveis públics de prestació dels productes intermedis (proves de control i de diagnòstic) que no puguin ser assumits directament pels centres o institucions de l'ICS. Es compta amb professionals i entitats privades que realitzen prestacions anàlogues.

La naturalesa jurídica del contracte és la pròpia del contracte administratiu de gestió de serveis d'un servei públic, en la modalitat de concert, d'acord amb la lletra c) de l'article 157 de la LCAP.

Els pressupostos dels contractes són estimatius en la mesura que les característiques quantitatives de la prestació, permanent i periòdica, estan subordinades a les necessitats dels diferents centres peticionaris.

La tramitació dels expedients s'ha realitzat de forma anticipada i amb declaració d'urgència. La forma d'adjudicació ha estat mitjançant concurs i pel procediment obert, d'acord amb el que disposa l'article 160.1 de la LCAP.

La durada dels contractes es va fixar fins al 31 de desembre de l'any 1999 i la seva vigència començà amb la seva adjudicació. No obstant això, els Plecs de clàusules particulars obren la possibilitat, previ acord de les parts, de prorrogar els contractes anualment, fins a un màxim de quatre anualitats.

Els centres licitadors han d'acreditar que disposen de l'oportuna autorització de funcionament i de documentació acreditativa dels estàndards de qualitat d'acord amb l'article 5.1 del Decret 169/96 (DOGC número 211, de 29.5.96). Així mateix han de presentar el Projecte tècnic d'execució d'acord amb els requeriments establerts en el Plec de prescripcions tècniques.

Els criteris establerts en el Plec de clàusules per a l'adjudicació dels contractes han estat els següents:

- El preu de la proposta del licitador. La puntuació màxima és de 40 punts. S'ha valorat el preu de sortida de manera que l'oferta més econòmica rep la màxima puntuació i la resta d'ofertes reben una puntuació proporcional, d'acord amb el diferencial de percentatges respecte de l'oferta amb més puntuació.
- Condicions tècniques d'execució i control de qualitat dels serveis, d'acord amb el Projecte tècnic d'execució i altres documents presentats en l'oferta tècnica. La puntuació màxima d'aquest criteri és de 35 punts.
- Accessibilitat. Disponibilitats de serveis en el territori, accés dels usuaris i temps de resposta dels recursos sanitaris, en funció dels requisits específics establerts en el Plec de prescripcions tècniques. La puntuació màxima d'aquest criteri és de 20 punts.
- Capacitat de producció conjunta dels diferents serveis en funció de l'estructura del Pla de necessitats. La puntuació màxima d'aquest criteri és de 5 punts.

L'òrgan contractant pot adjudicar el contracte al licitador que ofereixi la proposició més avantatjosa segons els criteris d'adjudicació, o declarar deserta la contractació, tot justificant-ho.

Es poden efectuar ofertes parcials a l'activitat total prevista per cadascuna de les prestacions sol·licitades. En aquest cas en l'oferta tècnica cal especificar la població de destinació de l'oferta (segons l'estructura de les Àrees Bàsiques de Salut) i el nombre de prestacions i preus unitaris en l'oferta econòmica.

Els expedients agregats de productes intermedis tramitats durant l'exercici es mostren en el quadre següent:

Quadre 3.1.A

INSTITUT CATALÀ DE LA SALUT (ICS) EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ DE PRODUCTES INTERMEDIS – GESTIÓ DE SERVEIS PÚBLICS MITJANÇANT CONCERTACIÓ DE SERVEIS		
Núm.	Descripció	Import adjudicació
105/98	Contractació de la gestió de serveis per a la realització de les proves analítiques en mostres biològiques sol·licitades pels serveis de laboratori dels centres de l'ICS durant l'any 1999 per part dels serveis externs (laboratoris clínics)	188.721
106/98	Contractació de la gestió de serveis per a la realització de les exploracions radiològiques i tècniques de diagnòstic per la imatge, als usuaris adreçats pels centres i/o serveis de l'ICS durant 1999	1.425.153
107/98	Contractació de la gestió de serveis per a la realització de les exploracions i tractaments de medicina nuclear als usuaris adreçats pels centres i/o serveis de l'ICS durant 1999	379.491
108/98	Contractació de la gestió de serveis per a la realització de proves que es realitzin en gabinets d'atenció especialitzada ambulatoria de suport diagnòstic, exploracions complementàries i tractaments als usuaris adreçats pels centres i/o serveis de l'ICS durant 1999	293.611
111/98	Contractació de la gestió de serveis per a la realització de les proves analítiques en mostres biològiques sol·licitades pels serveis de laboratori dels centres de l'ICS o la realització d'aquestes proves més la gestió del servei per a la realització de les exploracions radiològiques i tècniques de diagnòstic per la imatge i altres proves de suport en el seu cas, als usuaris adreçats pels centres i/o serveis d'un àmbit territorial de l'ICS durant 1999	18.830
	Total	2.305.806

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria de la Secció de contractacions i patrimoni de 1998.

Pel que fa a la fiscalització realitzada, s'ha seleccionat una mostra d'expedients que representen el 78,3% de l'import adjudicat. El seu examen ha donat lloc als següents comentaris:

- Dins els expedients de contractació no s'ha trobat constància dels compromisos de crèdit regulats en l'article 70.3 de la LCAP, per al supòsits de contractació anticipada.
- Els expedients s'iniciaren a partir d'un Pla de necessitats basat en els antecedents del SCS, òrgan que havia gestionat aquests serveis anteriorment. La concreció posterior de les necessitats de les institucions de l'ICS donà lloc a adjudicacions sovint allunyades d'aquelles previsions inicials.
- Alguns contractes signats contenen errades materials que afecten la data d'aprovació dels Plecs de clàusules administratives. D'altres mencionen com un antecedent administratiu la fiscalització prèvia de la despesa amb imputació de la corresponent partida pressupostària, dada que no figura en l'informe d'Intervenció que figura en els expedients.
- No s'ha trobat constància d'haver comunicat les contractacions a la Junta consultiva de contractació, segons el que estableix l'article 59 de la LCAP.

L'adjudicació d'alguns articles de serveis de radiologia i altres tècniques de diagnòstic es va realitzar a més d'un licitador a preus diferents, possibilitat no prevista expressament en els Plecs de clàusules.

3.2. EVOLUCIÓ DELS CONTRACTES DE GESTIÓ DE SERVEIS DE PRODUCTES INTERMEDIS

El SCS va endegar l'any 1998 un projecte de descentralització de la contractació dels serveis de proves de control i de diagnòstic per a l'exercici pressupostari de 1999. Aquest procés consisteix a descentralitzar la contractació en l'entitat proveïdora generadora de la demanda, en aquest cas l'ICS, per tal de corresponsabilitzar-la en la seva prescripció i en el seu cost.

La contractació de productes intermedis per part de l'ICS, iniciada en l'exercici de 1998, va ser la primera en realitzar-se amb procediment concursal. Anteriorment la realitzava el SCS mitjançant contractació directa en els àmbits dels òrgans de gestió desconcentrada (hospitals i centres d'atenció primària).

L'evolució de la contractació centralitzada de productes intermedis ha estat la següent:

Quadre 3.2.A

INSTITUT CATALÀ DE LA SALUT (ICS)			
EVOLUCIÓ DELS EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ DE PRODUCTES INTERMEDIS			
Núm.	Objecte/import	Pròrrogues	Nova contractació
105/98	Serveis laboratori Import: 188.721	1a pròrroga de 4 mesos (gener-abril 2000) Import: 60.355 2a pròrroga de 2 mesos (maig-juny 2000) Import: 30.178	Concurs juliol- desembre 2000 Import: 81.442
106/98	Serveis radiologia Import: 1.425.153	1a pròrroga d'1 mes (gener 2000) Import: 145.002	Concurs febrer- desembre 2000 Import: 1.718.714
107/98	Servei medicina nuclear Import: 379.491	1a pròrroga d'1 mes (gener 2000) Import: 36.779	Concurs febrer- desembre 2000 Import: 390.257
108/98	Atenció especialitzada Import: 293.611	1a pròrroga d'1 mes (gener 2000) Import: 36.051	Concurs febrer- desembre 2000 Import: 483.994
111/98	Servei radiologia i laboratori. A requeriment d'àmbits territorials. Import: 18.830	1a pròrroga de 4 mesos (gener-abril 2000) Import: 18.830 2a pròrroga de 7 mesos (maig- 2000) Import: 30.178	
504/99	Atenció especialitzada Import: 47.001		
533/99	Llista d'espera Radiologia Import: 50.180		
596/99	Servei de Radiologia Hospitalària – Viladecans Import: 1.098		
597/99	Ressonància magnètica Badalona/Girona Import: 65.912		

Imports en milers de pessetes.

Font: Informació facilitada pel Servei de contractes i patrimoni de l'ICS.

La contractació de productes intermedis per a l'any 2000 no ha incrementat les àrees de serveis amb aquest tipus de contractació, sinó que ha consolidat la ja realitzada.

4. OBSERVACIONS

4.1. CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENTS AGREGATS

Pel que fa a la contractació de subministraments agregats, s'assenyala les següents observacions:

1. Aquesta contractació presenta les característiques d'una contractació anticipada, possible a l'empara de l'article 70.3 de la LCAP el qual permet, mitjançant l'adjudicació i la formalització de contractes, comprometre crèdits per despeses a iniciar dins l'exercici següent.

A l'efecte d'una correcta gestió pressupostària cal que aquests compromisos de despesa que afecten l'exercici següent tinguin una plasmació documental amb efectes comptables, necessitat que no s'ha trobat atesa en els expedients examinats. En les convocatòries de l'any següent, 1999, aquesta mancança fou esmenada parcialment mitjançant certificat de Gerència de previsió de crèdit pressupostari, però sense que es generés cap document amb efectes comptables.

2. No s'han atès amb suficient cura alguns aspectes del procediment administratiu com la publicació d'anuncis i d'edictes, certificats d'exposició pública, notificació als licitadors no adjudicatari, constitució de garanties i exactitud en la menció d'antecedents d'alguns contractes.
3. Respecte a la selecció dels subministradors, per tipus de procediment, s'ha observat:

a) Concurs obert i procediment negociat

Concurs obert: El Plec de clàusules administratives estableix que la resolució d'aquesta fase recaurà en els licitadors que facin les propostes més avantatjoses, mesurades a partir de la puntuació de diferents paràmetres econòmics, tècnics i logístics. Un cop establert el rànquing de valoracions, la mesa decideix discrecionalment el nombre de licitadors admesos.

Procediment negociat: En alguns casos, l'adjudicació d'un mateix article s'ha realitzat a diferents preus, segons el proveïdor adjudicatari, encara que sempre amb el suport d'un informe del tècnic encarregat de l'expedient.

b) Concurs preu unitari

Sovint l'adjudicació d'un mateix article s'ha realitzat també a diferents preus, segons el proveïdor adjudicatari, justificant-ho per la conveniència de mantenir varietat de subministradors.

c) Procediment negociat

La proposta d'adjudicació del subministraments de gasos medicinals s'ha realitzat a partir de l'Informe tècnic justificatiu de la proposició escollida, en un mercat amb competència restringida i subordinació a l'existència en cada centre, de dipòsits fixos i dotació d'envasos de transport propietat de les empreses subministradores. En aquestes circumstàncies es fa molt difícil introduir canvis en la situació actual, tal com fa constar la Mesa de contractació. L'adjudicació s'ha realitzat per a la majoria d'articles a més

d'un proveïdor i en algun cas a preus diferents segons la institució destinatària.

4. El procediment informàtic utilitzat per a remetre informació sobre contractes a la Junta consultiva de contractació no permeté conservar constància de les comunicacions realitzades, amb la qual cosa no s'ha pogut practicar cap comprovació al respecte.

4.2. CONTRACTES DE GESTIÓ DE SERVEIS DE PRODUCTES INTERMEDIS

Respecte als contractes de gestió de serveis de productes intermedis s'observa el següent:

5. Aquesta modalitat de contractes participa de les mateixes característiques de contractació anticipada a què s'ha fet referència en l'Observació número 1 i li escauen les mateixes consideracions allà expressades.
6. No s'han atès amb suficient cura alguns aspectes del procediment administratiu pel que fa a garanties, publicació d'edictes i notificació als licitadors.
7. L'adjudicació d'alguns articles de serveis de radiologia i altres tècniques de diagnòstic es va realitzar a més d'un licitador a preus diferents, possibilitat no prevista expressament en els Plecs de clàusules.

5. RECOMANACIONS

Es formulen les següents recomanacions:

1. Es recomana una millora en l'arxiu dels expedients de contractació, ja que la recopilació de la documentació dels sol·licitats per la Sindicatura per a la seva fiscalització va ser lenta i obligà a revisar i a recompondre'n alguns.
2. Es recomana l'adopció de la pràctica comptable establerta en l'Ordre de 1.2.1996 del Ministeri d'Economia i Hisenda consistent en la comptabilització de les autoritzacions i les disposicions de tramitació anticipada d'expedients de despeses, en coherència amb el que preveu l'article 70 de la LCAP.
3. Es recomana el compliment acurat del procediment administratiu dels expedients de contractació quant a publicacions d'anuncis i edictes, certificats d'exposició pública, notificació als licitadors, exactitud de les

dades reflectides en els antecedents dels contractes, formalització dins el termini de garanties definitives, etc.

4. Es recomana que un cop valorada la incidència real d'aparents situacions de monopoli en els subministraments de gasos medicinals, s'encarregui als serveis jurídics l'estudi de possibles accions encaminades a normalitzar l'oferta.
5. Es recomana la revisió acurada dels Plecs de clàusules administratives per tal de dotar-los de la flexibilitat necessària perquè donin cabuda, dins les possibilitats legals, a tots els supòsits de contractació que responguin a les millores possibles en l'abastiment d'articles sanitaris.

6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present informe de fiscalització fou tramès, en data 24 de juliol de 2001, al Departament de Sanitat i Seguretat Social.

A continuació es transcriu l'escrit enviat pel Departament de Sanitat i Seguretat Social amb registre de sortida núm. 23183, data 1 d'octubre de 2001, i amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes núm. 1815, data 8 d'octubre de 2001:

"Senyor Xavier Vela
Síndic de la Sindicatura de Comptes
Jaume I, 2-4
08002-BARCELONA

Benvolgut Síndic,

En resposta al vostre escrit de 24 de juliol en relació a l'avantprojecte d'informe referit a Subministraments agregats dels centres sanitaris de l'Institut Català de la Salut, exercici 1998, em plau comunicar-vos que aquest Departament no presenta cap al·legació.

Aprofito l'avinentsa per a saludar-vos ben cordialment.

[signatura]

Eduard Rius

Barcelona, 1 d'octubre de 2001"