

INFORME 26/2022

CONSORCI
D'AIGÜES
DE TARRAGONA
EXERCICI 2018



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 26/2022

CONSORCI D'AIGÜES DE TARRAGONA EXERCICI 2018



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



Edició: gener de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast.....	7
1.1.2. Metodologia	7
1.2. ENS FISCALITZAT	7
1.2.1. Antecedents	7
1.2.2. Activitats i organització	11
1.2.3. Treballs de control.....	16
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	16
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	16
2.2. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYES	17
2.2.1. Import net de la xifra de negocis.....	19
2.2.2. Aprovisionaments.....	23
2.2.3. Despeses de personal	24
2.2.4. Altres despeses d'explotació	27
2.2.5. Amortitzacions de l'immobilitzat	31
2.2.6. Imputació de subvencions d'immobilitzat no financer i altres	31
2.2.7. Resultat financer	33
2.3. IMMOBILITZAT MATERIAL.....	34
2.4. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	38
2.4.1. Normativa aplicable	38
2.4.2. Mostra fiscalitzada	39
2.4.3. Resultats de la fiscalització	42
3. CONCLUSIONS	43
3.1. OBSERVACIONS.....	43
3.2. RECOMANACIONS.....	46
4. ANNEX: BALANÇ.....	47
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	48
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES	48
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	53
APROVACIÓ DE L'INFORME	54

ABREVIACIONS

ACA	Agència Catalana de l'Aigua
CAT	Consorti d'Aigües de Tarragona
CHE	Confederació Hidrogràfica de l'Ebre
ETAP	Estació de tractament d'aigua potable
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer del 2014
Llei 18/1981	Llei 18/1981, de l'1 de juliol, sobre actuacions en matèria d'aigües de Tarragona
M€	Milions d'euros
TRLCS	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització limitada relatiu al Consorci d'Aigües de Tarragona (CAT), corresponent a l'exercici 2018.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització limitada del CAT, centrada en el Compte de pèrdues i guanys i en l'immobilitzat i en la revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, de les retribucions de personal i de la contractació administrativa, corresponents a l'exercici 2018.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2018, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

El darrer informe emès per la Sindicatura de Comptes de Catalunya en relació amb aquesta entitat va ser l'informe 59/1998-A, Consorci Concessionari d'Aigües per als Ajuntaments i Indústries de Tarragona (actualment CAT), exercicis 1985-1997.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

L'article primer de la Llei de l'Estat 18/1981, de l'1 de juliol, sobre actuacions en matèria d'aigües de Tarragona (Llei 18/1981) va establir que el Ministeri d'Obres Públiques i Urbanisme, mitjançant la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre (CHE), havia de redactar i executar el Pla d'Obres de Condicionament i Millora de la infraestructura hidràulica del Delta de l'Ebre,

que permetés una millor eficàcia en la distribució de l'aigua i en el seu aprofitament agrícola, i recuperar les pèrdues que es produïen en aquella zona. Aquesta aigua recuperada podria destinar-se a l'abastament urbà i industrial dels municipis de Tarragona amb un límit de cabal de 4 metres cúbics (m³) per segon, amb la concessió administrativa prèvia, que havia de ser sol·licitada i, si escau, obtinguda, pels ajuntaments i indústries constituïts en un ens amb personalitat jurídica pròpia que en seria el concessionari. Per donar compliment a aquests requeriments es va acordar crear el Consorci Concessionari d'Aigües per als Ajuntaments i Indústries de Tarragona (actualment Consorci d'Aigües de Tarragona, tot i que el canvi de nom no s'ha formalitzat).

Els Estatuts del CAT van ser aprovats per les entitats consorciades el 15 de desembre de 1983, pel Ministeri d'Obres Públiques i Urbanisme el 26 de desembre de 1984 i pel Consell Executiu de la Generalitat el 7 de febrer de 1985. Des de llavors no han estat actualitzats. El CAT es va constituir formalment en escriptura pública el 2 d'abril de 1985.

L'article 1 dels Estatuts estableix que el Consorci és un ens amb personalitat jurídica pròpia, integrat per la Generalitat de Catalunya, pels ajuntaments i les empreses industrials que s'hi detallen i que es denominarà Consorci Concessionari d'Aigües per als Ajuntaments i Indústries de Tarragona. Actualment en formen part seixanta-quatre ajuntaments i vint-i-sis indústries (vegeu el quadre 1).

Segons els Estatuts, el règim jurídic del CAT quan desenvolupi funcions públiques, pròpies o delegades per l'Administració, serà l'ordenament jurídic administratiu. En la resta de casos actuarà en funció de l'ordenament jurídic aplicable a la naturalesa de l'acte corresponent.

Naturalesa jurídica

El CAT està integrat per les entitats locals i les indústries de la província de Tarragona que estan interessades en l'aprofitament de l'aigua recuperada del riu Ebre, i per la Generalitat de Catalunya. La participació pública és majoritària, tenint en compte la de la Generalitat i la de les entitats locals (vegeu el quadre 3).

Pel que fa a la naturalesa jurídica del CAT,¹ tot i que actualment els estatuts vigents no permeten considerar-lo un consorci, aquesta figura es podria considerar idònia per al CAT,

1. En els darrers anys, s'han proposat, principalment, dues possibilitats quant a la naturalesa jurídica. Per una banda, la possibilitat de configurar el CAT com un consorci i, per l'altra, la de configurar-lo com una comunitat d'usuaris regulada en la legislació d'aigües amb caràcter de corporació de dret públic.

Dues sentències de la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya de l'any 2020 (sentència 1534/2020, del 27 de maig, i 2712/2020, del 26 de juny) van adoptar la tesi de la corporació de dret públic amb la conseqüència de considerar que el CAT estava exempt del cànon de l'aigua. Però una sentència més recent de la mateixa sala (sentència 3252/2021, del 30 de juny), en l'àmbit de la legislació sobre transparència i accés a la informació pública, rebutja implícitament aquesta configuració. Aquest darrer fet, juntament amb una argumentació poc matisada de les dues sentències esmentades sobre la qüestió de la

.../...

un cop la Llei de l'Estat 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic ha permès la participació d'entitats privades amb ànim de lucre en aquestes entitats (a partir del 2 d'octubre del 2016).

Així, doncs, es considera que caldria promoure la modificació dels estatuts del CAT per conferir definitivament a aquest ens la naturalesa de consorci o d'una altra figura jurídica de les previstes en la normativa per les entitats públiques, i determinar l'Administració pública a la qual ha d'estar adscrit.

Mentre no es modifiquin els Estatuts, al CAT li són d'aplicació totes aquelles normes que s'apliquen a les entitats públiques que no responen a una tipologia precisa, i aquelles altres que afecten les entitats amb participació minoritària de les administracions que formen part del CAT (en particular, l'Administració de la Generalitat). També se li han d'aplicar les normes de dret administratiu en l'exercici de les funcions públiques del CAT (que són la majoria), tal com estableixen els mateixos Estatuts. Entre aquestes normes de dret administratiu cal destacar especialment la legislació vigent en matèria d'aigües.

Els cànons

La Llei 18/1981 estableix que l'aprofitament de les aigües de la concessió merita un cànon revisable cada dos anys repercutible a la tarifa d'aigua, que han de pagar les entitats usuàries, que l'ha de liquidar la CHE i que ha de ser recaptat per la Generalitat de Catalunya. Aquest cànon s'havia de destinar a l'amortització del Pla d'Obres de Condicionament i Millora de la Infraestructura Hidràulica del Delta de l'Ebre proporcionalment a la inversió realitzada per cada administració. Una vegada amortitzades les inversions, el 80% del cànon seria per la CHE i el 20% per la Generalitat de Catalunya per aplicar-ho a l'execució de les obres que permetessin un millor aprofitament dels recursos hídrics objecte de concessió en la part de la conca de l'Ebre situada al seu territori. El cànon podia ser incrementat pel cost de manteniment d'infraestructures existents.

Aquesta mateixa llei va establir un altre cànon a pagar a la Comunitat de Regants del Marge Dret del Riu Ebre i a la Comunitat de Regants del Marge Esquerre del Riu Ebre, amb l'objectiu de participar en les despeses de manteniment de les instal·lacions ja existents d'aquestes dues comunitats de regants.

Concessió inicial i modificacions

El volum de concessió d'aigua al CAT ha variat a mesura que aquest ha incorporat nous membres i ha hagut d'atendre noves demandes. La concessió inicial va ser atorgada l'any 1987 i, des de llavors, ha estat modificada sis vegades.

naturalesa jurídica del CAT, fan que no es pugui considerar aquest com una corporació de dret públic. A parer de la Sindicatura, el CAT no pot ser considerat una comunitat d'usuaris amb el caràcter de corporació de dret públic, perquè, entre altres aspectes, aquesta naturalesa pressuposa una base associativa privada, si més no majoritària, circumstància que no es dona en aquest cas.

El mateix any de constitució del CAT, any 1985, aquest va sol·licitar la concessió dels cabals que s'havien de derivar. La tramitació de l'expedient per a l'atorgament de la concessió va ser paral·lel a la redacció dels projectes definitius i a l'inici de les obres de revestiment dels canals i, finalment, es va concedir al Consorci l'aprofitament d'un cabal màxim continu de fins a 1,982 m³/segon d'aigües públiques superficials del riu Ebre i un volum màxim anual de 48,7 hm³ per un termini màxim de 75 anys comptats a partir de l'inici de l'explotació parcial o total. La resolució per la qual es va atorgar la concessió recull que, transcorregut el període concessional, podrien revertir a l'Estat, de forma gratuïta i lliure de càrregues, totes les instal·lacions integrants de l'aprofitament, i que la concessió es podia prorrogar, si esqueia, en els termes i condicions que s'establissin per fer-ho.

Posteriorment, es van aprovar diferents modificacions a la primera concessió per adaptar el cabal d'aigua a les noves necessitats i incrementar-lo fins a arribar als 4,000 m³/segon que s'establia en la Llei 18/1981. Des de llavors, s'han aprovat altres modificacions al cabal concedit, la darrera de les quals va ser l'aprovada l'any 2019, que va fixar el cabal en 3,003 m³/segon i el volum màxim anual en 94,71 hm³, amb un màxim a l'estiu de 3,781 m³/segon i un mínim de 2,633 m³/segon al gener.

Obres de posada en funcionament

La Llei 18/1981, de l'1 de juliol, sobre actuacions en matèria d'aigües de Tarragona, regula les obres a realitzar i diferencia entre dos tipus d'obres.

D'una banda, les obres de condicionament i millora de la infraestructura hidràulica del Delta de l'Ebre, que consisteixen en el revestiment dels canals per evitar les pèrdues d'aigua que són objecte del Pla d'Obres de Condicionament i Millora de la infraestructura hidràulica del Delta de l'Ebre, han de ser executades per l'Administració competent, i el seu cost, fins a la seva amortització, s'ha de finançar mitjançant el cànon concessional (un cop amortitzades les obres aquest cànon té altres destinacions). A partir del Reial decret 2646/1985, del 27 de desembre, sobre traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya en matèria d'obres hidràuliques, l'Administració responsable de l'execució de l'obra passava a ser l'Administració de la Generalitat.

D'altra banda, les obres per transferir l'aigua concedida als municipis i a les indústries destinataris dels aprofitaments, que el CAT executa i assumeix, i no poden ser objecte de cap aportació econòmica a càrrec dels pressupostos generals de l'Estat.

A partir de l'atorgament de la concessió l'any 1987, el CAT va aprovar el projecte i va executar les obres de captació, potabilització, conduccions, dipòsits i ramals fins als destinataris dels abastaments urbà i industrial. Aquestes obres van ser inaugurades i posades en funcionament el 31 de juliol de 1989. Segons l'article 18 dels estatuts del CAT, el finançament del cost total d'aquestes obres, en principi, havia de ser proporcional al cabal assignat a cadascuna de les entitats i empreses consorciades i s'havia d'incloure dins el preu de l'aigua.

L'article 19 va establir que l'aportació inicial de les entitats consorciades, prevista en els Estatuts, era d'1.803.036 €, ² dels quals el 50%, 901.518 €, anaven a càrrec de la Generalitat i dels ajuntaments i, l'altre 50% a càrrec de les indústries.

Els Estatuts van establir també que la Generalitat i les empreses industrials consorciades havien de cooperar en les aportacions dels ajuntaments destinades a obres i instal·lacions de primer establiment. Amb aquesta finalitat les empreses industrials van aportar al CAT 0,04 €/m³ de l'aigua que tinguessin assignat, procedent de la concessió, durant el període d'amortització dels crèdits concedits per a les aportacions municipals a les obres i instal·lacions de primer establiment i amb una durada màxima de deu anys i, la Generalitat va atorgar una subvenció a fons perdut als ajuntaments en la quantitat necessària que representava una ajuda econòmica (comptant la de les indústries) de fins al 40% del total de les aportacions dels ajuntaments relatives a les obres comunes de primer establiment referents a la conducció principal.

A més, els Estatuts preveien la concessió d'altres ajudes als municipis per a la realització de les obres necessàries per a la derivació de l'aigua al municipi. En concret, es preveia que la Generalitat havia d'atorgar una altra subvenció als municipis afectats del 100% del cost dels ramals respectius i avançar, si s'esqueia, el cost de dimensionar les instal·lacions d'acord amb el que seria necessari per atendre una demanda uniforme de la totalitat dels cabals assignats, sens perjudici de repercutir el cost als beneficiaris en la forma que s'acordés.

Finalment, el cost de l'obra de primera instal·lació va ser de 126,87 M€, dels quals 77,53 M€ corresponien, principalment, als ajuntaments i a la Generalitat, i la resta, a les entitats privades.³

Posteriorment, s'han realitzat nombroses actuacions per millorar i adaptar les instal·lacions del CAT. El finançament d'aquestes obres s'ha fet mitjançant la percepció de subvencions de l'Estat, de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA), de la Diputació de Tarragona, de la Unió Europea i també mitjançant la utilització de préstecs amb diverses entitats financeres.⁴

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitat

L'activitat del CAT és l'abastament en alta d'aigua als ajuntaments i indústries de Tarragona, inicialment regulada per la Llei 18/1981, que va concedir una autorització administrativa al CAT per fer servir un màxim de 4 m³/segon d'aigua procedent dels canals dels marges esquerre i dret del riu Ebre.

2. Aquests imports són l'equivalència en euros de les xifres en pessetes de l'any corresponent.

3. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

4. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

Un cop captada dels canals, el CAT sotmet l'aigua a un procés de potabilització a l'estació de tractament d'aigua potable (ETAP) de l'Ampolla i en controla la qualitat. L'aigua potabilitzada es distribueix als ens consorciats mitjançant la xarxa de transport del CAT. Durant l'exercici 2018, el CAT era l'encarregat de l'abastament d'aigua potable en alta a seixanta-quatre municipis i vint-i-sis indústries.

El detall dels municipis i les indústries consorciats als quals es prestava el servei d'abastament d'aigua potable en alta és el següent:

Quadre 1. Municipis i indústries consorciats

Ajuntaments		Indústries
1. Albiol, L'	32. Morell, El	1. ACESA Infraestructuras, SA
2. Alcanar	33. Pallaresos, Els	2. Administrador de Infraestructuras Ferroviarias
3. Alcover	34. Perafort	3. Asfaltos Españoles, SA
4. Aldea, L'	35. Perelló, El	4. Asociación Nuclear Ascó-Vandellòs II, AIE
5. Alforja	36. Pla Santa Maria, El	5. Basell Poliolefinas Ibérica, SL
6. Alió, L'	37. Pobla de Montornès, La	6. BASF Española, SL Unipersonal
7. Almoster	38. Pobla Mafumet, La	7. BIC Iberia, SA
8. Altafulla	39. Puigpelat	8. Càmping L'Ametlla Village Platja, SL
9. Ametlla de Mar, L'	40. Reus	9. Cargill España, SL
10. Ampolla, L'	41. Riudoms	10. CEPESA Comercial Petróleo, SAU
11. Amposta	42. Roda de Berà	11. Clariant Ibérica Producción, SA
12. Arboç, L'	43. Rourell, El	12. Comunidad de Bienes CN Vandellòs II
13. Banyeres del Penedès	44. Salou	13. Covestro, SL
14. Bellvei	45. Ràpita, La	14. Dow Chemical Ibérica, SL
15. Blancafort	46. Sant Jaume d'Enveja	15. Ercros, SA
16. Borges del Camp, Les	47. Sant Jaume dels Domenys	16. Hormicemex, SA
17. Calafell	48. Santa Oliva	17. Industrias Químicas del Óxido de Etileno, SA
18. Cambrils	49. Sarraí	18. Messer Ibérica De Gases, SA Unipersonal
19. Castellvell del Camp	50. Secuita, La	19. Nordvert, SL
20. Catllar, El	51. Selva del Camp, La	20. Repsol Butano, SA
21. Constantí	52. Solivella	21. Repsol Generación Eléctrica, SLU
22. Creixell	53. Tarragona	22. Repsol Petróleo, SA
23. Cunit	54. Torredembarra	23. Repsol Química, SA
24. Deltatres (l'Aldea, Camarles i Deltebre)*	55. Tortosa	24. RPK Metal Forming, SAU
25. Espluga de Francolí, L'	56. Vallmoll	25. SCA Hygiene Products, SL
26. Garidells, Els	57. Valls	26. Sociedad Española de Carburos Metálicos, SA
27. Llorenç del Penedès	58. Vandellòs i Hospitalet de l'Infant	
28. Maspujols	59. Vendrell, El	
29. Montblanc	60. Vilallonga del Camp	
30. Montbrió del Camp	61. Vila-seca	
31. Mont-roig del Camp	62. Vinyols i els Arcs	

Font: Elaboració pròpia.

* Deltatres és una mancomunitat intermunicipal composta per tres municipis del Baix Ebre: l'Aldea, Camarles i Deltebre.

Els seixanta-quatre municipis que integren el CAT, vuit corresponen a la comarca de l'Alt Camp, catorze al Baix Camp, cinc a la Conca de Barberà, nou al Baix Penedès, setze al Tarragonès, quatre al Montsià i vuit al Baix Ebre.

Instal·lacions subjectes a l'activitat del CAT

Per dur a terme la seva activitat, el CAT capta l'aigua a través dels canals de reg dels marges dret i esquerre de l'Ebre a Campredó (Tortosa) i, posteriorment, la sotmet al procés de potabilització a l'ETAP de l'Ampolla. La seva xarxa de distribució s'estén des d'Alcanar fins a Cunit al llarg de quatre-cents cinc kilòmetres de canonades, vint-i-tres estacions de bombament i quaranta-quatre dipòsits d'aigua amb una capacitat de 580.000 m³.

Gràfic 1. Mapa de les instal·lacions del CAT



Font: Pàgina web del CAT.

Fonts de finançament

Els recursos del Consorci per dur a terme les seves funcions són els següents:

- Aportacions de les entitats i empreses consorciades
- Rendiment de l'explotació resultant de la tarifa autoritzada
- Productes del seu patrimoni
- Ingressos extraordinaris derivats de les operacions de crèdit
- Altres ingressos obtinguts

Durant l'exercici 2018, la major part dels ingressos del CAT provenien del rendiment de l'explotació, en concret, de la venda d'aigua segons la tarifa autoritzada i, una part poc significativa d'aportacions de les entitats consorciades per finançar inversions i contribuir al pagament del deute a llarg termini del CAT.

1.2.2.2. Organització

D'acord amb el que estableixen els seus Estatuts, els òrgans de govern de la societat són els següents:

- L'Assemblea General
- El Consell d'Administració
- El president

Assemblea General

L'Assemblea General està formada per representants de les entitats públiques i empreses industrials consorciades. La Generalitat hi té nou vocals, i cada ajuntament o empresa consorciada hi té un vocal com a representant. En l'exercici 2018, d'acord amb el que estableixen els Estatuts, la representació a l'Assemblea General era de nou vocals de la Generalitat de Catalunya,⁵ seixanta-dos vocals⁶ dels ajuntaments i vint-i-sis vocals de les indústries.

Quant a la representació dels vots de l'Assemblea General, els Estatuts estableixen que la Generalitat de Catalunya tindrà un terç dels vots totals emesos i els ajuntaments i les indústries tindran una representació en els vots en funció del cabal d'aigua anual assignat. Els cabals d'aigua del CAT de l'exercici 2018 eren els següents:

Quadre 2. Cabals d'aigua de les entitats consorciades durant l'exercici 2018

Entitats	Consum d'aigua en m ³	Percentatge
Ajuntaments	45.202.772	63,3
Indústries	26.218.297	36,7
Total	71.421.069	100,0

Font: Memòria del CAT de l'exercici 2018.

Així, el detall de la representació de vots en l'Assemblea General del CAT, en l'exercici 2018, era el següent:

5. Dels nou vocals de la Generalitat de Catalunya, dos han de ser proposats per les comunitats de regants, en concret, la Comunitat del Marge Dret del Riu Ebre i la Comunitat del Marge Esquerre del Riu Ebre.

6. Els municipis de l'Aldea, Camarles i Deltebre, en formar una mancomunitat entre ells, estan representats per un sol vocal.

Quadre 3. Representació de vots en l'Assemblea General durant l'exercici 2018

Entitats	Percentatge
Generalitat de Catalunya	33,3
Ajuntaments	42,2
Indústries	24,5
Total	100,0

Font: Elaboració pròpia.

Com s'observa en el quadre, en l'exercici 2018 la participació pública en l'Assemblea General era del 75,5%.

Consell d'Administració

D'acord amb els Estatuts, el Consell d'Administració està format pel president, dos representants de la Generalitat de Catalunya, dos dels ajuntaments i dos de les empreses industrials. També en formen part amb veu i vot els dos representants de l'Assemblea General proposats per les comunitats de regants, l'un representant de la Comunitat de Regants del Marge Dret del Riu Ebre i l'altre, de la Comunitat de Regants del Marge Esquerre del Riu Ebre.

Durant l'exercici 2018, els membres del Consell d'Administració van ser els següents:

Quadre 4. Composició del Consell d'Administració

Càrrec CAT	Nom i cognoms	Càrrec ens consorciat	Ens que representa
Presidenta	Meritxell Roigé i Pedrola	Alcaldeessa de Tortosa	-
Vicepresident	Josep Fèlix Ballesteros i Casanova	Alcalde de Tarragona	Ajuntaments
Vocal	Carles Pellicer i Punyed	Alcalde de Reus	Ajuntaments
Vocal	Trinitat Castro i Salomó	Directora dels Serveis Territorials a Tarragona del Departament de Territori i Sostenibilitat	Generalitat Catalunya
Vocal	Kilian Franch i Arques	Tinent d'Alcalde d'Afers Interns i Institucionals de l'Ajuntament de Deltebre	Generalitat Catalunya
Vocal	Manel Masià i Marsà	President de la Comunitat General de Regants del Canal de la Dreta de l'Ebre	Comunitats de Regants del Delta de l'Ebre
Vocal	Domingo Alcalà i Sorribes	Vocal de la Comunitat de Regants – Sindicat Agrícola de l'Ebre	Comunitats de Regants del Delta de l'Ebre
Vocal	Josep Font i Máñez	Director del Complex Industrial de Repsol a Tarragona	Indústries
Vocal	Jaume Sariol i Martí	Director del Complex Industrial de Dow Tarragona	Indústries

Font: Elaboració pròpia.

President

D'acord amb els Estatuts, el president del CAT és nomenat pel conseller de Polítiques

Territorials i Obres Públiques entre els membres de l'Assemblea, i el vicepresident ho és l'alcalde del municipi amb major cabal d'aigua.

Durant l'exercici 2018, la presidenta del CAT va ser Meritxell Roigé i Pedrola, alcaldessa de Tortosa, i el vicepresident, Josep Fèlix Ballesteros i Casanova, alcalde de Tarragona.

1.2.3. Treballs de control

L'actual situació jurídica del CAT i el fet que no estigués adscrit a cap entitat, ha fet que el CAT no disposés d'òrgan interventor i, per tant, no s'exercís la funció de control intern mitjançant la intervenció, tal com estableix la normativa vigent, tant de la Generalitat de Catalunya com dels ens del sector públic local.

El CAT va realitzar les tasques de control pròpies d'una entitat privada, sotmetent-se a una auditoria de comptes d'una empresa externa. L'informe d'auditoria dels comptes de l'exercici 2018 es va emetre el 24 d'abril del 2019 amb una opinió favorable.

El CAT hauria de modificar els seus Estatuts per definir el seu règim jurídic, atenent al seu caràcter públic, i establir l'entitat a què hauria de ser adscrit. També hauria d'instar l'entitat d'adscripció perquè nomenés l'òrgan interventor. A partir d'aquest moment, la funció de control financer del CAT, com a entitat que dependria d'una administració pública, tant si és la Generalitat de Catalunya com una entitat local, l'hauria d'assumir l'òrgan interventor.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

Els estats financers del CAT, que comprenen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu i la Memòria corresponents a l'exercici 2018, van ser formulats d'acord amb la legislació mercantil vigent i les normes establertes en el Pla general de comptabilitat aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, i van ser aprovats per l'Assemblea General del 30 d'abril del 2019.

Com s'ha comentat anteriorment, el CAT hauria de definir el seu règim jurídic atenent a la seva condició d'entitat pública i, com a conseqüència, establir l'entitat pública d'adscripció i sotmetre's a la normativa aplicable corresponent, fet que comportaria, entre altres obligacions, la de retre comptes de les seves operacions, d'acord amb la normativa d'aplicació. En el cas que es definís com a consorci, la normativa d'aplicació seria l'article 122 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que estableix que els consorcis estan subjectes al règim de pressupost, comptabilitat i control de l'Administració pública a què estiguin adscrits, i han de formar part dels pressupostos i s'han d'incloure en el Compte general de l'Administració pública d'adscripció.

A més, hauria de complir amb les obligacions corresponents a la formació del Compte general, la seva aprovació i el seu retiment a la Sindicatura segons la normativa, local o autonòmica, que li fos d'aplicació.

2.2. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYES

El Compte de pèrdues i guanys dels exercicis 2017 i 2018 és el següent:

Quadre 5. Compte de pèrdues i guanys

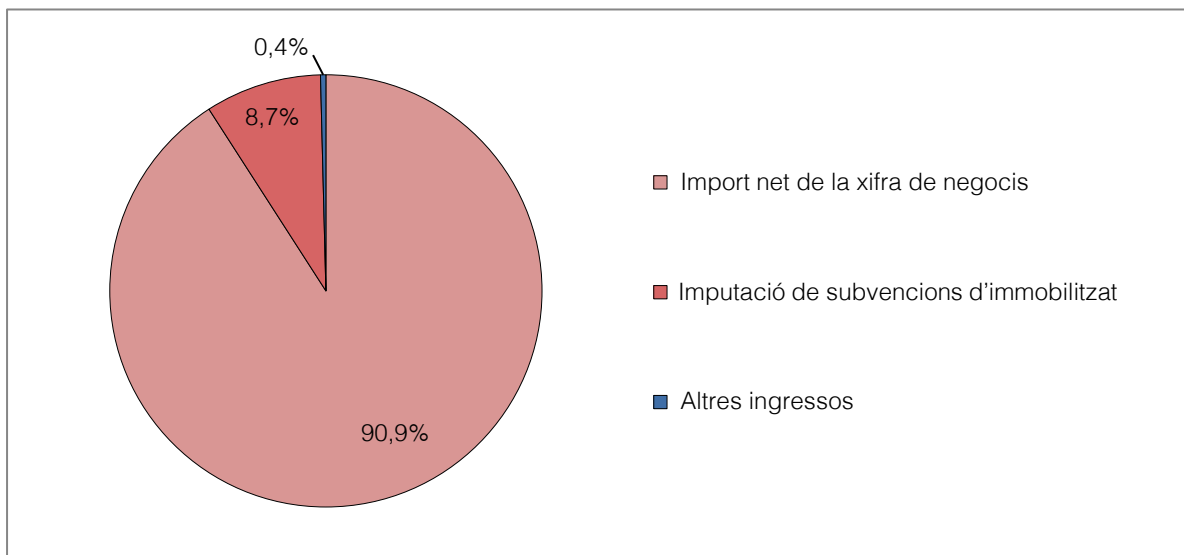
Concepte	2018	2017
1. Import net de la xifra de negocis	28.864.300	28.066.947
a) Vendes	28.864.300	28.066.947
2. Variació d'existències productes acabats i en curs	-	(117)
3. Treballs realitzats per l'empresa per al seu actiu	841	-
4. Aprovisionaments	(1.451.704)	(1.534.219)
a) Consum de mercaderies	(1.411.394)	(1.501.101)
a) Variació d'existències	124.942	133.938
c) Treballs realitzats per altres empreses	(165.252)	(167.056)
5. Altres ingressos d'explotació	132.588	193.164
a) Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	132.588	193.164
6. Despeses de personal	(4.604.947)	(4.378.217)
a) Sous, salaris i assimilats	(3.574.260)	(3.376.354)
b) Càrregues socials	(980.917)	(950.747)
c) Altres despeses socials	(49.770)	(51.116)
7. Altres despeses d'explotació	(16.116.579)	(15.977.978)
a) Serveis exteriors	(10.275.142)	(10.144.570)
b) Tributs	(5.612.305)	(5.657.454)
c) Pèrdues, deteriorament i variació de provisions per operacions comercials	(229.132)	(175.954)
8. Amortització de l'immobilitzat	(8.951.737)	(8.652.738)
9. Imputació de subvencions d'immobilitzat no financer i altres	2.752.147	2.956.423
11. Altres resultats	(30.976)	(29.614)
A.1) Resultat d'explotació	593.933	643.651
12. Ingressos financers	2.519	5.324
13. Despeses financeres	(592.308)	(682.419)
Altres resultats financers	-	39.354
A.2) Resultat financer	(589.789)	(637.741)
A.3) Resultat abans d'impostos	4.144	5.910
20. Impost sobre beneficis	-	-
A.5) Resultat de l'exercici	4.144	5.910

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

Del total d'ingressos del Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2018, que van ascendir a 31,75 M€, el 90,9% corresponia a l'import net de la xifra de negocis i el 8,7% a la imputació de subvencions d'immobilitzat no financer i altres. La resta, 0,4%, corresponia altres ingressos d'explotació, i a ingressos financers.

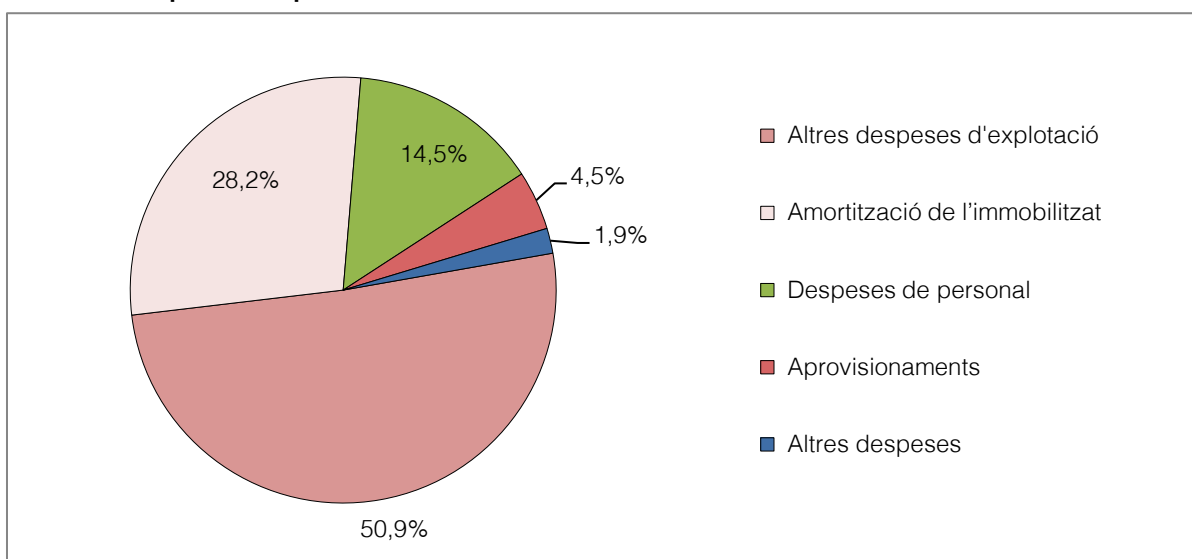
Gràfic 2. Ingressos comptabilitzats



Font: Elaboració pròpia.

Del total de despeses del Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2018, que van ascendir a 31,75 M€, el 50,9% corresponia a altres despeses d'explotació, el 28,2% a amortització de l'immobilitzat, el 14,5% a despeses de personal i el 4,5% a aprovisionaments. La resta de despeses van constituir l'1,9%, les més importants de les quals van ser les despeses financeres.

Gràfic 3. Despeses comptabilitzades



Font: Elaboració pròpia.

2.2.1. Import net de la xifra de negocis

L'import net de la xifra de negocis tant de l'exercici 2017, 28,07 M€, com de l'exercici 2018, 28,86 M€, correspon a les vendes d'aigua d'aquests exercicis. Durant l'exercici 2018, el 63,3% del consum d'aigua va ser dels ajuntaments i el 36,7% de les indústries, segons el detall següent:

Quadre 6. Consums d'aigua

Entitats	2018	2017	Variació consum (%)
Ajuntaments	45.202.772	45.168.887	0,1
Indústries	26.218.297	30.640.444	(14,4)
Total	71.421.069	75.809.331	(5,8)

Consums en m³.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2018.

Ingressos per venda d'aigua

Les característiques del càlcul de la tarifa estan detallades en les Normes d'Explotació del CAT. La versió vigent en l'exercici 2018 va ser l'aprovada per l'Assemblea General el 18 d'abril del 2017. La tarifa d'aigua del CAT es calcula anualment en funció dels costos previstos i consta d'un component variable i un de fix.

El tram variable de la tarifa es calcula en funció dels costos variables previstos per a l'exercici en relació amb el consum total previst:

- Costos variables d'explotació, principalment reactius per al tractament de l'aigua i energia.
- Cànon de l'aigua establert en el Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

Aquest tram variable és el mateix per a totes les entitats adherides. Es factura mensualment en funció del consum real de cada entitat. L'import de la tarifa variable en l'exercici 2018 va quedar establert en 0,0908 €/m³ d'aigua consumit.

El tram fix està compost de diferents elements i es calcula relacionant determinats costos fixos amb les dotacions inicials de cada entitat adherida:

- Component d'explotació fix que inclou les despeses fixes de personal i altres despeses operatives (manteniment d'instal·lacions, serveis, assegurances, tributs i altres despeses).

- Cànon a pagar a les comunitats de regants del riu Ebre.⁷
- Costos dels interessos dels préstecs contractats pel CAT i de les amortitzacions dels actius. Aquest component de la tarifa no és igual per a tots els consorciats, ja que es determina en funció de les instal·lacions necessàries per al subministrament d'aigua a cada un d'ells.
- Quota de nou subministrament que es factura només als nous adherits al consorci perquè facin front a una part de les inversions ja realitzades i amortitzades. Es fa un càlcul actualitzat de costos i aquest component rebaixa el component d'interessos i amortitzacions de la resta de consorciats.
- Quota de l'ús de ramal que repercuteix en els costos derivats de la utilització de determinats ramals només imputables als usuaris d'aquests.

A diferència de la tarifa variable, la tarifa fixa no és la mateixa per a les diferents entitats atès que depèn dels costos d'inversió que repercuteixen en cadascuna de les entitats per fer front a les infraestructures necessàries per poder fer efectiu el subministrament d'aigua a la seva localització. Es factura mensualment en funció de la dotació de cabal assignada a cada entitat. La tarifa fixa a l'exercici 2018 va quedar establerta entre 0,2023 € i 0,3468 €/m³ d'aigua dotat.

A més d'aquests imports, el CAT factura un import pels metres cúbics que cada entitat consorciada demana com a reserva i un import pels metres cúbics en què s'ha excedit.

El detall de la facturació del CAT durant l'exercici 2018 en funció del concepte va ser el següent:

Quadre 7. Facturació CAT. Exercici 2018

Tipus d'ens	Tram fix	Tram variable	Excés de consum	Reserva	Altres	Total
Ajuntaments	12.746.573	4.104.946	401.394	200.918	21.310	17.475.141
Indústries	8.817.384	2.380.087	41.649	107.447	42.592	11.389.159
Total	21.563.957	6.485.033	443.043	308.365	63.902	28.864.300

Imports en euros.

Font: Fulls de facturació de l'exercici 2018.

En el quadre anterior es pot observar que el 74,7% de la facturació correspon al tram fix de la tarifa, el 22,5% al tram variable i el 2,8% restant a altres conceptes, com ara la dotació de

7. Comunitat de Regants del Marge Dret del Riu Ebre i Comunitat de Regants del Marge Esquerre del Riu Ebre.

reserva i els consums excedits. Per tipus d'entitat, el 60,5% de la facturació correspon als ajuntaments i el 39,5% a les indústries.

Tot i que el consum d'aigua va disminuir en un 5,8% respecte de l'exercici anterior, els ingressos per venda d'aigua es van incrementar un 2,8%, atès que l'import del tram fix de la tarifa es calcula en funció de la dotació prevista a l'inici de l'exercici a cada entitat receptora, motiu pel qual les reduccions de consum real no afecten l'import cobrat en aquest tram, que és la part més important de la tarifa.

El CAT, com a ens gestor del servei de subministrament d'aigua potable en alta, s'encarrega de facturar a les indústries i als ajuntaments o empreses concessionàries que presten el servei, segons el cas, el consum d'aigua que realitzen. El detall dels ingressos per venda d'aigua de l'exercici 2018 en funció de l'ens prestador del servei és el següent:

Quadre 8. Facturació per venda d'aigua segons l'ens prestador

Entitat prestadora del servei	Import facturat	%
Indústries	11.389.159	39,5
Ajuntaments	17.475.141	60,5
Empreses gestores del servei d'abastament en baixa de titularitat majoritària pública	8.415.658	29,2
Empreses gestores del servei d'abastament en baixa de titularitat majoritària privada	7.762.847	26,9
Serveis prestats directament pels ajuntaments	1.296.636	4,4
Total	28.864.300	100,0

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2018.

En el quadre anterior es pot observar que el 56,1% de la facturació és a empreses gestores del servei d'abastament, algunes d'elles amb titularitat majoritàriament pública i altres amb titularitat majoritàriament privada; el 39,5% a les indústries i només un 4,5% es factura directament als ajuntaments.

Cànon de l'aigua

Com s'ha comentat en l'epígraf anterior, dins els ingressos per venda d'aigua hi ha registrat el cànon de l'aigua, al qual el CAT està subjecte d'acord amb el Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya. L'article 62 del Decret esmentat defineix el cànon com a un ingrés específic del règim econòmicofinancer de l'ACA, amb naturalesa jurídica d'impost amb finalitat ecològica i la gestió del qual correspon a l'ACA.

En l'exercici 2018, el cànon de l'aigua vigent per al CAT era l'establert en la Llei 4/2017, del

28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017 que el va establir en 0,1654 €/m³.

El cànon de l'aigua està inclòs dins la part del tram variable de la tarifa del CAT mentre que, segons l'article 66 del Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, els subjectes passius en concepte de contribuents són els usuaris d'aigua, i les entitats subministradores són les substitutes del contribuent. Així, el CAT fa la recaptació per compte de la Generalitat de Catalunya. És per aquest motiu que el cànon de l'aigua s'hauria de registrar en els comptes corresponents de l'actiu i el passiu dels estats financers i no com a un major ingrés i una major despesa, de la mateixa manera que es registra el cànon de derivació. Així, els ingressos per venda d'aigua registrats en la comptabilitat, per 28.864.300 €, haurien d'estar minorats en l'import del cànon de l'aigua, 907.048 €, cosa que donaria com a resultat un total d'ingressos per vendes d'aigua de 27.957.252 €. Les despeses per tributs haurien d'estar minorades per aquest mateix import.

Cànon de derivació

L'article 3 de la Llei 18/1981 establia que l'aprofitament de les aigües objecte de la concessió al CAT meritaria un cànon, revisable cada dos anys, destinat a l'amortització del Pla d'Obres de Condicionament i Millora de la Infraestructura Hidràulica del Delta de l'Ebre repercutible a la tarifa d'aigua i que havia de ser recaptat per la Generalitat de Catalunya: l'anomenat cànon de derivació. Una vegada amortitzades les inversions, el 80% del cànon seria per a la CHE i el 20% per a la Generalitat de Catalunya per a l'execució de les obres que permetessin un millor aprofitament dels recursos hídrics objecte de concessió en la part de la conca de l'Ebre situada al seu territori. En l'exercici 2018, les inversions efectuades com a conseqüència de les previsions incloses en el Pla d'Obres de Condicionament i Millora de la Infraestructura Hidràulica del Delta de l'Ebre ja estaven amortitzades i l'import del cànon, establert en 0,0976 €/m³ en l'exercici 2018 per Resolució del Consell de Ministres del 23 de febrer del 2018, va ser recaptat pel CAT i liquidat a la Generalitat de Catalunya que, posteriorment, havia de fer la distribució corresponent entre ella mateixa i la CHE.

L'import d'aquest cànon està registrat en l'actiu i en el passiu del Balanç, per ser un cànon que el CAT recapta per compte de la Generalitat. Durant l'exercici 2018, per aquest cànon es van recaptar 9.296.764 €.

Cal esmentar que el CAT va recórrer davant el Tribunal Económico-administratiu d'Aragó cadascuna de les liquidacions trimestrals emeses per la CHE des del quart trimestre del 2018, i també va sol·licitar a l'ACA i a la CHE la suspensió del pagament mentre no es resolgués el recurs. El recurs i la sol·licitud de suspensió es fonamentava en el fet que els increments del tipus d'un gravamen creat per la Llei 18/1981 no es podien modificar i

actualitzar per acord del Consell de Ministres, tal com es va fer el 23 de febrer del 2018. Així, el CAT va suspendre parcialment el pagament d'aquest tribut des de la liquidació del darrer trimestre del 2018, amb venciment a finals del primer trimestre del 2019. Des de llavors, el CAT ha avalat la part que correspon a les actualitzacions del cànon aprovades pel Consell de Ministres i, per tant, l'ACA i la CHE van acceptar la suspensió.

Cànon de regants

El punt tercer de l'article 3 de la Llei 18/1981 establia que el cànon de derivació podia ser incrementat pel cost de manteniment de les infraestructures ja existents. Així, i amb l'objectiu de participar en les despeses de manteniment de les instal·lacions de les comunitats de regants del riu Ebre, es va establir un cànon addicional, l'import actual del qual és el que es regulava en el Conveni entre la Comunitat de Regants del Marge Esquerre del Riu Ebre, la Comunitat de Regants del Marge Dret del Riu Ebre i el CAT, del 17 de maig del 2007, en què s'establia un import anual a pagar per part del CAT que cobrarien a parts iguals la Comunitat de Regants del Marge Esquerre del Riu Ebre i la Comunitat de Regants del Marge Dret del Riu Ebre.

L'import pagat pel CAT a les dues comunitats de regants el 2018 en concepte d'aquest cànon va ser de 4.473.290 € (vegeu l'apartat 2.2.4), d'acord amb el conveni i amb l'acord posterior, del 17 d'octubre del 2011, que el va actualitzar.

2.2.2. Aprovisionaments

El detall dels aprovisionaments en els exercicis 2017 i 2018 és el següent:

Quadre 9. Aprovisionaments

Concepte	2018	2017	Variació (%)
Compra de matèries primeres	1.411.394	1.501.101	(6,0)
Variació d'existències	(124.942)	(133.938)	6,7
Treballs realitzats per altres empreses	165.252	167.056	(1,1)
Total	1.451.704	1.534.219	(5,4)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2018.

La compra de matèries primeres correspon principalment a l'adquisició d'elements per al tractament de l'aigua perquè aquesta sigui potable, com ara el carbó actiu granular, el clorur fèrric, l'hipoclorit sòdic i el floculant, entre d'altres. La quantitat de materials a comprar va

disminuir un 6,0% respecte de l'exercici anterior que és equivalent a la reducció del consum d'aigua, d'un 5,8%.

Les despeses per treballs realitzats per altres empreses corresponen als treballs realitzats per tercers en concepte de tractament de fangs, 13.442 €, i de vigilància tècnica de conduccions, 151.810 € (vegeu l'apartat 2.4).

2.2.3. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal en els exercicis 2017 i 2018 és el següent:

Quadre 10. Despeses de personal

Concepte	2018	2017	Variació (%)
Sous, salaris i similars	3.574.260	3.376.354	5,9
Seguretat Social a càrrec de l'empresa	980.917	950.747	3,2
Altres càrregues socials	49.770	51.116	(2,6)
Total	4.604.947	4.378.217	5,2

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2018.

Les despeses de personal van ser de 4,60 M€, dels quals 3,57 M€ corresponien a sous i salaris i 1,03 M€ a càrregues socials.

La despesa en les retribucions del personal de l'exercici 2018 va experimentar una variació del 5,9% respecte de l'exercici anterior, motivada per l'aplicació d'increments retributius d'acord amb la normativa pressupostària, per les variacions de la plantilla i pel major nombre d'hores de reforç i hores de guàrdia.

Condicions de treball del personal

Les condicions de treball del personal de l'entitat es regulen pel Conveni col·lectiu de treball de l'empresa CAT, per als anys 2014 a 2016, aprovat el 31 de març del 2014. El conveni tenia una durada de dos anys amb la possibilitat de pròrrogues tàcites per períodes anuals.

Les condicions establertes en el conveni col·lectiu que era d'aplicació no contradiuen el que disposa el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre, en referència a les condicions del personal al servei de les administracions públiques.

Contractació de personal

L'evolució del nombre de treballadors del CAT del 31 de desembre del 2017 al 31 de desembre del 2018 va ser la següent:

Quadre 11. Variació del personal

Tipologia	31.12.2017	Altes	Baixes	31.12.2018
Gerent	1	-	-	1
Personal laboral indefinit	80	3	-	83
Personal laboral temporal	1	2	1	2
Total	82	5	1	86

Font: Informació facilitada pel CAT.

Durant l'exercici 2018 es van contractar dos treballadors indefinits: un com a oficial polivalent en telecomunicacions i l'altre com a operador, i un treballador temporal va passar a indefinit i va passar a ocupar el lloc de treball d'un treballador amb jubilació parcial. Es van contractar dos treballadors temporals: un com a responsable de manteniment elèctric i l'altre per la unitat comptable i fiscal.

El CAT no disposava de normes o instruccions internes per contractar personal degudament aprovades. La contractació del personal s'efectuava mitjançant anuncis a xarxes socials professionals i en la selecció es valorava l'experiència i la capacitat dels candidats, a partir del seu currículum i l'entrevista personal, tot i que el procés documental de l'expedient s'hauria de millorar i estandarditzar.

La possible configuració del CAT com a consorci l'obligaria a contractar el personal d'acord amb el que estableixin les normes aplicables a l'entitat a la qual estigués adscrit.

Retribucions al personal

L'estructura salarial bàsica del CAT es compon del salari base i uns complements en funció de les característiques del lloc de treball.

El salari base és el que correspon a la categoria professional de cada treballador, que inclou les condicions pròpies per portar-lo a terme (conducció, perillositat, toxicitat, nocturnitat i qualsevol altra). La seva quantia és fixada per l'empresa, amb un informe previ del Comitè d'Empresa.

Els complements del lloc de treball inclouen retribucions en funció de les característiques del lloc de treball, com ara la categoria assignada, la realització de torns, treballs en dies

festius i les guàrdies. A més, existeixen complements addicionals variables per guàrdies de laboratori i per reforç.

Els treballadors del CAT reben dues pagues extraordinàries, que es meriten semestralment i s'abonen els mesos de juny i desembre i que contenen tots els conceptes salarials fixos previstos en el conveni.

A més, cada persona té una retribució variable que no forma part del salari fix lligada a la consecució dels objectius aprovats per la direcció, a proposta dels caps de departament, en funció d'una valoració objectiva fixada el mes de gener. En l'exercici 2018 l'import pagat per aquest concepte, que es va fer efectiu el mes de novembre, va ser de 110.662 €.

En l'exercici 2018 les retribucions al personal van ascendir a 3,57 M€, el 77,6% del total de les despeses de personal. Durant l'exercici 2018, els increments salarials aplicats pel CAT no van ser homogenis per a tot el personal, atès que s'aplicaven uns increments progressius als treballadors des de la seva incorporació a la plantilla fins que arribaven a un salari establert per a cada lloc de treball en funció d'una corba d'aprenentatge, a manera de carrera professional horitzontal. Quan s'assoleix aquest nivell els increments s'apliquen d'acord amb la llei de pressupostos de cada exercici. La configuració del CAT com a consorci implicaria l'adaptació d'aquesta estructura retributiva dins el marc legal que li fos d'aplicació.

La clàusula 27 del conveni vigent en l'exercici 2018 encara preveia la revisió dels salaris com s'havia fet anys enrere, amb un increment de l'IPC de l'any anterior més un punt addicional. El CAT va actualitzar el seu conveni en l'exercici 2019 per adaptar-lo al que es feia a la pràctica, segons s'ha explicat en el paràgraf anterior.

A la pràctica, els increments retributius dels treballadors van ser entre un 1,75% i un 8,7% com a màxim aplicat als treballadors que havien tingut una promoció professional. L'increment de l'1,75% es correspon amb el que estava previst per al 2018 segons la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2018, que va preveure un increment de l'1,5%, més el 0,25%, amb efectes de l'1 de juliol, perquè el PIB de l'exercici 2017 havia tingut un increment superior al 3,1%,

Seguretat Social a càrrec de l'empresa i altres càrregues socials

En l'epígraf Seguretat Social a càrrec de l'empresa es va registrar la despesa corresponent a la Seguretat Social a càrrec de l'entitat de l'exercici 2018.

En Altres càrregues socials es van comptabilitzar principalment les despeses per la pòlissa d'assegurança de salut col·lectiva, per ajudes socials als treballadors establertes en el conveni i per la formació del personal.

2.2.4. Altres despeses d'explotació

El detall de les altres despeses d'explotació en els exercicis 2017 i 2018 és el següent:

Quadre 12. Altres despeses d'explotació

Concepte	2018	2017	Variació (%)
Serveis exteriors	10.275.142	10.144.570	1,3
Arrendaments	100.484	85.529	17,5
Manteniment i conservació	3.515.562	3.331.813	5,5
Serveis professionals	254.384	228.739	11,2
Transports	1.986	3.058	(35,1)
Prima d'assegurances	196.474	171.821	14,3
Serveis bancaris	732	67.651	(98,9)
Relacions externes	181.774	282.589	(35,7)
Subministraments	5.220.546	5.144.415	1,5
Qualitat de l'aigua i medi ambient	125.399	149.178	(15,9)
Seguretat i prevenció de riscos	379.574	356.184	6,6
Formació i material informàtic i d'oficina	81.618	96.472	(15,4)
Altres despeses	216.609	227.121	(4,6)
Tributs	5.612.305	5.657.454	(0,8)
Pèrdues, deteriorament i variació de provisions per operacions comercials	229.132	175.954	30,2
Total	16.116.579	15.977.978	0,9

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2018.

Dins les altres despeses d'explotació s'inclouen les despeses de serveis exteriors, 10.275.142 €, els tributs satisfets per l'entitat, 5.612.305 € i les despeses per variació de provisions, 229.132 €.

Serveis exteriors

Els serveis exteriors van representar el 68,6% de les altres despeses d'explotació; les partides més importants van ser les despeses de manteniment i conservació, 3.515.562 € i els subministraments, 5.220.546 €.

Arrendaments

Les despeses per arrendaments van correspondre principalment als contractes de rènting de part de la flota de vehicles que l'entitat destinava al manteniment de la xarxa de distribució i de fotocopiadores, 53.129 €, i al lloguer de maquinària per a la realització d'obres, 29.457 €. La resta, corresponia principalment al lloguer dels dipòsits d'emmagatzematge d'oxigen i diòxid de carbó que es feien servir per al tractament de l'aigua, 10.144 € i a altres petites despeses per lloguer de material divers, 7.754 €.

El detall dels contractes de rènting de vehicles i les quotes meritades en l'exercici 2018 és el següent:

Quadre 13. Arrendaments vigents. Exercici 2018

Proveïdor	Concepte	Durada (mesos)	Venciment	Import de quotes meritades 2018
PSA Financial Services Spain EFC, SA	2 vehicles	48	01.02.2019	10.672
PSA Financial Services Spain EFC, SA	2 vehicles	48	01.03.2020	8.587
Santander Consumer Renting	1 vehicle	60	07.03.2021	4.144
Santander Consumer Renting	4 vehicles	60	11.04.2021	16.576
Siemens Renting, SA	1 fotocopiadora	60	29.09.2020	1.390
Siemens Renting, SA	1 fotocopiadora	60	14.04.2021	1.267
Siemens Renting, SA	1 fotocopiadora	60	01.11.2021	1.403
Siemens Renting, SA	1 fotocopiadora	60	01.08.2022	986
Alphabet España Fleet Management, SA	3 furgonetes	48	05.11.2022	4.174
Alphabet España Fleet Management, SA	1 furgoneta	48	12.12.2022	-
Alphabet España Fleet Management, SA	1 vehicle	48	05.11.2022	1.146
Alphabet España Fleet Management, SA	1 vehicle	48	25.10.2022	1.384
BNP Paribas Lease Group, SA	2 fotocopiadores	60	04.06.2023	1.400
Total				53.129

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2018.

Durant l'exercici 2018, es van incorporar sis vehicles elèctrics a la flota ja existent mitjançant els corresponents contractes de rènting adjudicats a l'empresa Alphabet España Fleet Management, SA (vegeu l'apartat 2.4).

Les despeses per lloguer de maquinària van correspondre principalment al servei de lloguer de grues contractat a l'empresa Aerokrane Tarragona, SL, i les despeses pel lloguer dels dipòsits d'oxigen i diòxid de carbó contractades a Messer Ibérica de Gases, SA Unipersonal, (vegeu l'apartat 2.4).

Manteniment i conservació

Les despeses per manteniment i conservació corresponien a actuacions dirigides a la millora de la xarxa d'abastament d'aigua. Durant l'exercici 2018 la despesa més significativa va correspondre al contracte per al manteniment d'obra civil, conservació de la traça, neteja dels dipòsits reguladors, pintura i protecció catòdica de les instal·lacions del CAT, 1.172.465 €, licitat en l'exercici 2016 i adjudicat el 2017 a la UTE ACSA-Aquambiente. També van ser significatives les despeses pel manteniment preventiu i assistència a l'explotació de les instal·lacions elèctriques, mecàniques i de telecomandament del CAT, 348.779 €; les actuacions en l'estació de bombament 3, 209.925 €; obres per a la renovació de la conducció del Ramal del Perelló, 173.450 €; els serveis de manteniment de les bombes i motors, 103.385 € i, el servei de neteja d'edificis, 84.882 € (vegeu l'apartat 2.4).

Serveis professionals

La despesa per serveis professionals va correspondre a les despeses per serveis d'assessorament econòmic, assessorament ambiental, auditoria, consultoria fiscal, advocats, serveis tècnics, etc., prestats per tercers independents. S'inclouen, també, les despeses corresponents al servei d'assessorament i representació en judicis (vegeu l'apartat 2.4).

Prima d'assegurances

La despesa per primes d'assegurances va ser la que es derivava de les pòlisses contractades per l'entitat, les més significatives de les quals van ser la de responsabilitat civil i la de cobertura de les instal·lacions (vegeu l'apartat 2.4).

Relacions externes

La despesa en relacions externes va correspondre a despeses diverses de divulgació i responsabilitat social corporativa de l'entitat, com ara la participació en actes benèfics, les col·laboracions amb patronats de turisme i les aportacions per les festes populars dels municipis consorciats.

Subministraments

L'import dels subministraments va correspondre, principalment, a la despesa d'energia elèctrica, que durant l'exercici 2018 va ser de 5,12 M€. La major part d'aquest consum es va produir a les estacions de bombament situades a la zona de la captació, a l'ETAP i a les instal·lacions centrals, que van suposar un 33,91%, un 31,87% i un 13,7% del consum elèctric de l'exercici 2018, respectivament.

El CAT tenia contractat aquest subministrament per als exercicis 2017 i 2018 a l'empresa Gas Natural Comercializadora, SA, per 10,72 M€. Durant l'exercici 2018 es va licitar el nou contracte de subministrament elèctric per als exercicis 2019 a 2021, que va ser adjudicat a l'empresa A-dos Energía, SL, per 17,29 M€ (vegeu l'apartat 2.4).

Qualitat de l'aigua i medi ambient

La major part de la despesa d'aquest compte és deguda al contracte amb la Fundació Universitat Rovira i Virgili pel servei de determinacions radioquímiques de l'aigua (vegeu l'apartat 2.4).

Seguretat i prevenció de riscos

En aquesta partida es registren les despeses per serveis de seguretat i vigilància, principalment de les instal·lacions del CAT (vegeu l'apartat 2.4).

Altres despeses

El CAT registra en aquesta partida despeses diverses, principalment aquelles relacionades amb ajuts socials previstos en el conveni de personal com assegurances de vida, ajuts al transport i ajuts a despeses mèdiques. També es registren en aquest apartat les despeses del lot de Nadal i les despeses de representació.

Tributs

El detall dels tributs pagats pel CAT durant l'exercici 2018 és el següent:

Quadre 14. Tributs

Concepte	2018	2017	Variació (%)
Cànon a la Comunitat de Regants del Marge Esquerre del Riu Ebre	2.236.645	2.236.645	0,0
Cànon a la Comunitat de Regants del Marge Dret del Riu Ebre	2.236.645	2.236.645	0,0
Cànon de l'aigua	874.731	931.047	(6,0)
Altres tributs	264.284	253.117	4,4
Total	5.612.305	5.657.454	(0,8)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

L'activitat del CAT està subjecta als cànon satisfets a les comunitats de regants, 4.473.290 €; al cànon de l'aigua establert per la Generalitat de Catalunya, 874.731 €;⁸ tots dos considerats més cost pel CAT i registrats al compte de resultats, i al cànon de derivació establert en la llei de creació del CAT, 9.296.764 €, que recapta per compte de la Generalitat i que està registrat en el balanç de l'entitat, en total 14.644.785 €. Aquests cànon han estat explicats en l'apartat corresponent als ingressos per la tarifa de l'aigua (vegeu l'apartat 2.2.1).

Els altres tributs corresponen principalment a l'impost sobre béns immobles pagat per les diferents construccions de l'entitat (ETAP, dipòsits d'aigua, etc.).

Pèrdues, deteriorament i variació de provisions per operacions comercials

Els imports registrats en aquesta partida corresponien a provisions realitzades per l'entitat segons el detall següent:

8. La diferència entre l'import del cànon de l'aigua facturat i comptabilitzat dins de l'Import net de la xifra de negocis, 907.048 €, i la despesa del cànon de l'aigua registrada dins dels Tributs, 874.731 €, correspon a l'abonament que l'ACA va realitzar al CAT durant l'exercici 2018, per la liquidació final del cànon de l'aigua de l'exercici 2017.

Quadre 15. Pèrdues, deteriorament i variació de provisions per operacions comercials

Concepte	2018	2017	Variació (%)
Provisió del cànon de derivació	229.000	170.000	34,7
Altres provisions	132	5.954	(97,8)
Total	229.132	175.954	30,2

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

La provisió del cànon de derivació respon a la necessitat de cobrir un possible increment de costos dels operadors d'abastament d'aigua en baixa provocat per un increment del cànon de derivació una vegada aprovada la tarifa d'aigua de l'exercici. Les actualitzacions del cànon de derivació s'han fet en diverses ocasions un cop aprovada la tarifa d'aigua de l'exercici aplicable als consumidors finals, i això ha obligat les entitats d'abastament en baixa a suportar aquests costos addicionals o a iniciar un expedient de modificació de tarifa de l'aigua enmig de l'exercici. Per evitar aquest fet i garantir una estabilitat tarifària, el CAT dota una provisió per un import equivalent a un possible increment. No obstant això, no existeix cap estudi que justifiqui l'import d'aquesta provisió ni existien raons objectives per pensar que el cànon de derivació podia ser incrementat.

2.2.5. Amortitzacions de l'immobilitzat

Durant l'exercici 2018 el CAT va registrar 8,95 M€ en concepte de dotació a l'amortització de l'immobilitzat d'acord amb el mètode lineal en funció de la seva vida útil i sempre tenint en compte el termini màxim de la concessió. El detall dels imports dotats a cadascun dels elements es presenta en l'apartat corresponent a l'immobilitzat material (vegeu l'apartat 2.3).

2.2.6. Imputació de subvencions d'immobilitzat no financer i altres

El detall de la imputació de subvencions d'immobilitzat no financer en els exercicis 2017 i 2018 és el següent:

Quadre 16. Imputació de subvencions d'immobilitzat no financer i altres

Concepte	2018	2017	Variació (%)
Imputació de subvencions d'immobilitzat no financer	2.752.147	2.956.423	(0,07)
Total	2.752.147	2.956.423	(0,07)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

El CAT va registrar les subvencions d'immobilitzat no financer rebudes com al patrimoni net i es van reconèixer en el Compte de pèrdues i guanys en proporció a la depreciació experimentada durant el període dels actius que finançaven.

El detall de les subvencions imputades al Resultat durant l'exercici 2018 és el següent:

Quadre 17. Subvencions d'immobilitzat no financer i altres

Concepte	Ens atorgant	Import inicial	Imputació resultats exercici 2018	Import pendent d'imputació
Ramal del Francolí	Generalitat Catalunya	1.238.632	18.704	-
Xarxa subministrament Baix Ebre -Montsià	Generalitat Catalunya	5.765.992	187.395	2.308.061
Xarxa subministrament Conca de Barberà	Generalitat Catalunya	2.614.403	84.968	1.084.977
Instal·lacions Calafell	Generalitat Catalunya	120.202	3.906	49.884
Dipòsit d'Altafulla	Generalitat Catalunya	157.821	5.129	70.625
Ramal de Sarraí	Generalitat Catalunya	485.001	15.763	232.800
Actuacions a Montblanc	Generalitat Catalunya	369.520	12.009	151.828
Ramal de Sarraí	Generalitat Catalunya	117.323	3.813	56.315
Dipòsit d'Altafulla	Generalitat Catalunya	148.659	4.831	66.525
Ramal de Sarraí	Generalitat Catalunya	46.273	1.504	22.191
ETAP Ampolla	Fons de Cohesió	25.892.771	1.211.334	13.709.957
Xarxa subministrament Baix Penedès	Fons de Cohesió	8.502.394	322.241	5.787.309
Xarxa subministrament Baix Camp	Fons de Cohesió	3.676.321	130.142	2.731.503
Dipòsits	Ministeri - ACA	8.658.404	386.209	5.271.950
Estacions de bombament	Ministeri - ACA	1.730.201	105.023	294.282
Vehicles elèctrics	Ministeri - ACA	41.507	-	41.507
Diverses actuacions	Ajuntaments i indústries	4.920.387	172.623	2.754.355
Xarxa Baix Penedès	Generalitat Catalunya	1.363.534	86.553	1.185.184
Total		65.849.345	2.752.147	35.819.253

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

Durant l'exercici 2018 el CAT va rebre noves subvencions per 69.308€. La resta de subvencions van ser concedides en exercicis anteriors; les més importants van ser les següents:

- Conveni de col·laboració entre el CAT i la Junta d'Aigües de Catalunya del 28 de juny de 1993 per a l'execució de les obres del projecte del ramal del Francolí, per 1,24 M€.
- Conveni de col·laboració entre el CAT i l'ACA del 28 d'abril de 1998 per dur a terme diverses actuacions en la xarxa d'abastament en alta a les comarques del Baix Ebre i del Montsià, per 5,77 M€.
- Conveni de col·laboració entre el CAT i l'ACA del 29 de setembre de 1999 per dur a terme diverses actuacions en la xarxa d'abastament en alta a les comarques de la Conca de Barberà, per 2,61 M€.
- Decisió 4831 del 6 d'octubre del 2006 per al finançament mitjançant el Fons de Cohesió de les actuacions a l'ETAP de l'Ampolla, per un màxim de 25,89 M€.

- Decisió 6479 del 5 de desembre del 2006 per al finançament mitjançant el Fons de Cohesió dels projectes d'abastament de les comarques del Baix Camp i del Baix Penedès, per un màxim de 12,18 M€.
- Conveni de col·laboració entre el CAT, el Ministeri i l'ACA del 22 de gener del 2007 per al finançament d'actuacions destinades a garantir el subministrament i a assegurar la capacitat de transport, per un màxim de 12,04 M€.
- Conveni del CAT i el Consell Comarcal del Baix Penedès del 23 de juny del 2016 pel qual s'integren al CAT les instal·lacions de la primera fase del projecte de subministrament a la comarca del Baix Penedès, per 1,36 M€. Aquest traspàs de béns va ser tractat com una donació, que es va registrar pel valor raonable dels béns i es van traspasant a Resultat en funció de la seva depreciació.

2.2.7. Resultat financer

El resultat financer negatiu de l'exercici va ser degut a la diferència entre els ingressos financers de l'exercici, 2.519 €, i les despeses financers, de 592.308 €.

Els ingressos financers corresponien als interessos que van generar els comptes bancaris de l'entitat a un tipus d'interès mitjà del 0,05%.

Les despeses financers corresponien als interessos meritats dels préstecs contractats per l'entitat, 406.220 €, i a les pèrdues per operacions de cobertura, 186.088 €. El detall dels préstecs que el CAT tenia contractats en l'exercici 2018 és el següent:

Quadre 18. Préstecs contractats

Entitat	31.12.2017	Amortitzacions	31.12.2018	Venciment
BBVA	7.311.667	713.333	6.598.334	26.01.2028
CaixaBank	9.020.375	925.166	8.095.209	30.06.2027
Bankinter	5.700.000	600.000	5.100.000	24.04.2027
CaixaBank	5.869.472	2.256.405	3.613.067	09.06.2020
Bankia	1.585.760	1.268.608	317.152	09.02.2019
BBVA	1.478.490	1.478.490	-	24.11.2018
Total	30.965.764	7.242.002	23.723.762	

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

Durant l'exercici 2018 l'entitat no va contractar nous préstecs. El saldo mitjà del tipus d'interès aplicat als préstecs durant l'exercici 2018 va ser de l'1,49%.

El CAT té contractades dues operacions de cobertura de tipus d'interès (*swap*) segons el detall següent:

Quadre 19. Instruments de cobertura

Concepte	Valor raonable a 31.12.2017	Valor raonable a 31.12.2018	Venciment
Cobertura de tipus d'interès	(67.156)	(28.627)	09.06.2020
Cobertura de tipus d'interès	(459.222)	(425.525)	01.07.2027
Total	(526.378)	(454.152)	

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

Durant l'exercici 2018 el CAT va registrar una despesa en el Compte de pèrdues i guanys derivada dels instruments de cobertura de tipus d'interès contractats de 186.088 €.

2.3. IMMOBILITZAT MATERIAL

El moviment de l'immobilitzat del CAT durant l'exercici 2018 va ser el següent:

Quadre 20. Moviment d'immobilitzat. Exercici 2018

Concepte	Saldo a 31.12.2017	Altes de l'exercici	Baixes de l'exercici	Traspas-sos de l'exercici	Saldo a 31.12.2018	Dotació a l'amortització 2018	Amortització acumulada a 31.12.2018	Net comptable a 31.12.2018
Propietat industrial	1.950	-	-	-	1.950	(195)	(1.755)	195
Aplicacions informàtiques	1.973.160	31.930	-	-	2.005.090	(314.957)	(1.763.240)	241.850
Immobilitzat intangible	1.975.110	31.930	-	-	2.007.040	(315.152)	(1.764.995)	242.045
Terrenys i béns naturals	2.245.322	-	-	-	2.245.322	-	-	2.245.322
Instal·lacions tècniques	260.738.204	706.458	(22.105)	218.811	261.641.368	(8.429.513)	(181.723.708)	79.917.660
Altres instal·lacions, utilitatge i mobiliari	3.276.375	184.646	-	-	3.461.021	(157.481)	(3.232.588)	228.433
Equips informàtics	437.451	16.402	-	-	453.853	(28.489)	(433.153)	20.700
Elements de transport	637.454	-	(78.758)	-	558.696	(21.102)	(488.861)	69.835
Altres immobilitzat material	571.303	20.460	(42.778)	-	548.985	-	-	548.985
Immobilitzat en curs	18.066	207.756	-	(218.811)	7.011	-	-	7.011
Immobilitzat material	267.924.175	1.135.722	(143.641)	-	268.916.256	(8.636.585)	(185.878.310)	83.037.946
Total immobilitzat	269.899.285	1.167.652	(143.641)	-	270.923.296	(8.951.737)	(187.643.305)	83.279.991

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2018.

A l'inici de l'exercici 2018, hi havia elements totalment amortitzats per valor de 42.000.107 € que ja no formaven part de la base d'amortització. El detall és el següent:

Quadre 21. Elements totalment amortitzats

Concepte	Saldo a 1.1.2018	Elements totalment amortitzats a 1.1.2018
Propietat industrial	1.950	-
Aplicacions informàtiques	1.973.160	713.332
Immobilitzat intangible	1.975.110	713.332
Terrenys i béns naturals	2.245.322	-
Instal·lacions tècniques	260.738.204	38.023.740
Altres instal·lacions, utilitatge i mobiliari	3.276.375	2.524.027
Equips informàtics	437.451	340.695
Elements de transport	637.454	398.313
Altre immobilitzat material	571.303	-
Immobilitzat en curs	18.066	-
Immobilitzat material	267.924.175	
Total immobilitzat	269.899.285	42.000.107

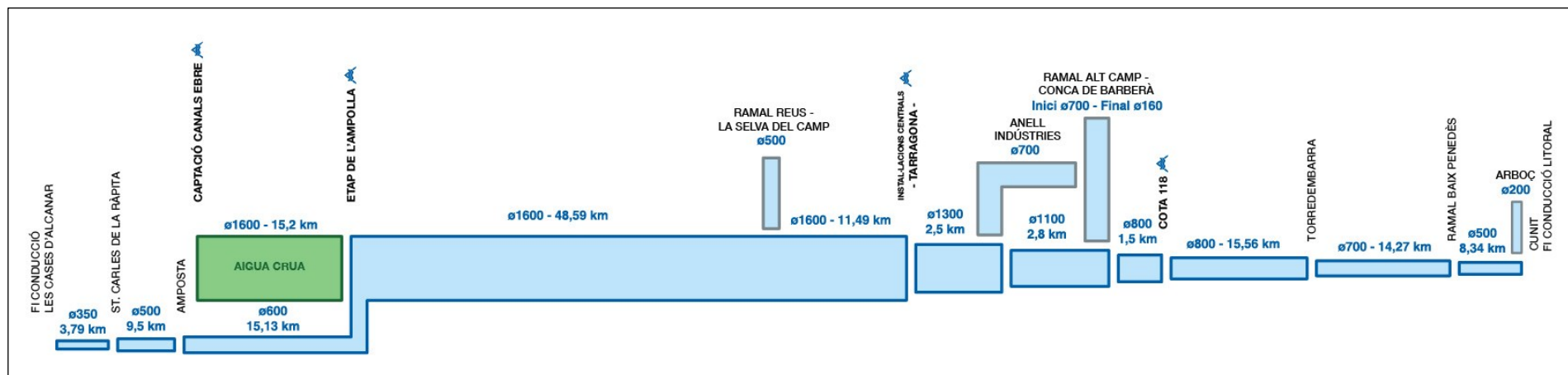
Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Dins d'Instal·lacions tècniques, que representen el 96,0% del total de l'immobilitzat, s'hi van incloure les instal·lacions utilitzades per l'abastament d'aigua (vegeu l'apartat 1.2.2.1).

A continuació s'inclou l'esquema d'instal·lacions del CAT, des de la captació als canals de l'Ebre, l'arribada a l'ETAP de l'Ampolla, i els posteriors ramals per arribar a les diferents poblacions i indústries.

Gràfic 4. Esquema de les instal·lacions del CAT



Font: Pàgina web del CAT.

Les instal·lacions del CAT, des del seu inici fins a la conducció final a Cunit, tenen una longitud de cent trenta-quatre kilòmetres. Si es té en compte els diferents ramals, la xarxa de distribució s'estén al llarg de quatre-cents cinc kilòmetres de canonades.

El cost de les instal·lacions inicials del CAT, posades en funcionament l'any 1989, va ascendir a 126,87 M€. A continuació es detallen les més importants classificades per tipus d'instal·lació:

- Obra civil, 73.765.416 €, les més importants de les quals van ser les següents:
 - Les canonades de conducció principal, 32.557.102 €
 - El sífó i les seves conduccions, 15.289.190 €
 - Les conduccions secundàries i el ramal litoral, 9.853.879 €
 - Les instal·lacions electromecàniques, 8.252.268 €
 - L'Estació de Tractament d'Aigua Potable de l'Ampolla, 6.821.296 €
 - El túnel construït en la conducció principal, 2.558.791 €
 - El ramal Reus – Selva del Camp i Constantí – Vilallonga del Camp, 2.482.131 €
 - El ramal Calafell-Cunit, 2.942.364 €
- Instal·lacions electromagnètiques, 8.594.423 €
- Xemeneia i dipòsit de l'Estació de Bombament, 8.322.907 €

La Sindicatura de Comptes va emetre l'informe 59/1998-A, relatiu al Consorci Concessionari d'Aigües per als ajuntaments i indústries de Tarragona (actualment CAT), exercicis 1985-1997, en el qual es va analitzar l'immobilitzat del CAT fins al 31 de març de 1989 per un valor comptable brut de 120,07 M€ sense que hi detectés cap incidència significativa.

Posteriorment, es van fer noves inversions d'actualització i complementàries de les ja existents per poder donar servei als nous municipis adherits i per millorar els processos de potabilització i transport. Les més importants van ser les següents:

- Obres addicionals a la conducció principal, ETAP, ramals secundaris i al ramal litoral, 11.211.154 €, realitzades l'exercici 1990
- Ampliacions de dipòsits, actuacions a les anelles de tancament i circuits d'abastament, 5.841.203 €, que es van dur a terme a l'exercici 1998
- Obres a les instal·lacions de la xemeneia i dipòsit, millores a les instal·lacions de les zones del Baix Ebre, la Conca de Barberà, el Baix Camp i altres, 7.498.757 €, realitzades durant l'exercici 2002

- Obres d'ampliació dels decantadors i altres de l'exercici 2007, 7.273.759 €
- Actualització en les instal·lacions dels filtres de carbó actiu granular i altres millores, 6.296.791 €, de l'exercici 2007
- Ampliacions de dipòsits d'aigua, 13.928.170 €

Les altes més significatives de l'exercici 2018 van correspondre a la instal·lació del procés d'electrocloració al ramal del Perelló per a la millora de la desinfecció de l'aigua amb l'objectiu de complir amb els requeriments sanitaris vigents, que es van afegir a les cinc existents, i a la instal·lació d'un nou motor a l'estació de bombament de Reus-Riudoms (vegeu l'apartat 2.4).

2.4. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

2.4.1. Normativa aplicable

Fins al 8 de març del 2018, el CAT va estar sotmès al text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRLCSP). També li eren d'aplicació els preceptes que tenien efecte directe de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell del 26 de febrer del 2014, sobre contractació pública,⁹ i el Decret Llei 3/2016, del 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.

El CAT té caràcter de poder adjudicador i no es considera administració pública. Segons la disposició addicional vuitena del TRLCSP, la formalització dels contractes inclosos en la Llei 31/2007, del 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals per part dels poders adjudicadors no considerats administració pública, es regeixen per aquesta normativa sectorial.

A partir del 9 de març del 2018 al CAT li va ser d'aplicació la Llei 9/2017, del 8 novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer del 2014 (LCSP).

D'acord amb la disposició addicional vuitena de la LCSP, l'adjudicació de contractes que tinguin per objecte alguna de les activitats enumerades en l'àmbit d'aplicació objectiva de

9. El 18 d'abril del 2016 va finalitzar el període de transposició de la Directiva 2014/24/UE.

la legislació vigent sobre procediments de contractació en el sector de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, s'han de regir per la Llei 31/2007, del 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals.

Com a poder adjudicador que és el CAT, els seus contractes es classifiquen entre contractes subjectes a regulació harmonitzada i contractes no subjectes a regulació harmonitzada.

Fins al 8 de març del 2018, els contractes no subjectes a regulació harmonitzada, d'acord amb l'article 191 del TRLCSP, es regien per les Instruccions internes de contractació de l'entitat, que havien de regular els procediments de contractació. A partir del 9 de març, quan ja no eren aplicables les Instruccions internes de contractació, no hi havia una normativa interna del CAT que regulés el procediment de contractació, tenint en compte el seu caràcter de poder adjudicador i no administració pública.

Les Instruccions internes de contractació del CAT, aprovades pel Consell d'Administració l'11 de novembre del 2008, no han estat publicades en el perfil del contractant de la seva web. En les Instruccions internes de contractació tampoc s'hi regulaven els procediments per modificar o prorrogar un contracte.¹⁰

La configuració del CAT com a consorci el definiria com a poder adjudicador administració pública i, per tant, estaria subjecte a la LCSP en tots els seus preceptes.

2.4.2. Mostra fiscalitzada

Per a la fiscalització de la contractació administrativa, s'ha obtingut els llistats dels contractes licitats i/o vigents durant l'exercici 2018. A més, per comprovar que no existeixen altres despeses susceptibles de ser contractades mitjançant un procediment de contractació d'acord amb la normativa, s'ha fet una conciliació entre les llistes i el comptes de despeses i d'inversions. La societat no disposava d'una llista de contractes menors adjudicats durant l'exercici.

Així, doncs, la mostra fiscalitzada, seleccionada a criteri de l'auditor, està formada per quinze contractes licitats amb anterioritat a l'exercici 2018, nou contractes dels licitats en l'exercici 2018 i la despesa corresponent a tres proveïdors.

Els expedients seleccionats han estat els següents:

10. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

Quadre 22. Mostra de contractes fiscalitzats

Núm.	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
Contractes vigents en l'exercici 2018 licitats amb anterioritat					
1	Serveis Obert	08.04.2016	Serviquimia, SL	Consumibles laboratori	49.132
2	Subministraments Obert	10.06.2016	Gas Natural Comercializadora, SA	Subministrament energia elèctrica 2017 i 2018	10.724.749
3	Subministraments Obert	01.10.2016	Herraiz Sistemas, SA	Compra de material divers	28.669
4	Subministraments Obert	01.10.2016	Logistium Servicios, SA	Compra de material mecànic	20.255
5	Serveis Obert	25.10.2016	Fundació Universitat Rovira i Virgili	Determinacions radioquímiques de l'aigua	120.000
6	Subministraments Obert	01.11.2016	Hidro Tarraco, SA	Compra de material mecànic	32.714
7	Serveis Obert	15.11.2016	UTE ACSA – Aquambiente	Manteniment preventiu i assistència a l'explotació de les instal·lacions elèctriques, mecàniques i de telecomandament	1.118.775
8	Subministraments Obert	01.01.2017	Chemipol, SA	Subministrament reactius ETAP: floculants	90.700
9	Subministraments Obert	01.01.2017	Kemira Ibérica, SA	Subministrament reactius ETAP: clorur fèrric	150.150
10	Serveis Obert	18.04.2017	Kemira Ibérica, SA	Reactivació amb carbó actiu granular de l'ETAP de l'Ampolla	775.960
11	Serveis Obert	16.05.2017	UTE ACSA – Aquambiente	Manteniment d'obra civil, conservació de la traça, neteja dels dipòsits reguladors, pintura i protecció catòdica	1.118.775
12	Serveis Obert	01.06.2017	Aerokrane Tarragona, SL	Servei de grues	32.040
13	Serveis Obert	21.06.2017	J&A Garrigues, SLP	Assessorament i representació en judicis	50.500
14	Serveis Obert	17.10.2017	Axa Seguros Generales, SA	Pòlissa d'assegurances per riscos patrimonials	82.842
15	Serveis Obert	21.11.2017	Electro Hidràulica Anoia, SL	Manteniment de bombes i motors	80.295

Núm.	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
Contractes licitats en l'exercici 2018					
16	Subministraments Obert	20.02.2018	A-dos Energía, SL	Subministrament energia elèctrica 2019 a 2021	17.294.661
17	Serveis Obert	17.07.2018	Alphabet España, SA	Rènting de vehicles elèctrics: lot 1: 2 vehicles lot 2: 4 furgonetes	60.384 145.960
18	Obres Obert	17.07.2018	ACSA Obras e Infraestructuras, SA	Actuacions a l'estació de bombament 3	609.147
19	Obres Obert	17.07.2018	AGROVIAL, SA	Projecte de renovació de la conducció al Ramal del Perelló	177.373
20	Serveis Obert	19.06.2018	AGANOVA, SL	Localització i avaluació de fuites, lot 2	145.335
21	Serveis Obert	23.10.2018	Interserve Facilities Services, SA	Servei de neteja d'edificis, lot 1	30.736
22	Serveis Obert	23.10.2018	Axer, SLU	Servei de neteja d'edificis, lot 2	55.219
23	Serveis Obert	23.10.2018	Securitas Direct, SA	Servei de seguretat	386.637
24	Obres Obert	23.10.2018	ACSA Obras e Infraestructuras, SA	Projecte de reparacions urgents del dipòsit de regulació de l'estació de bombament 4	143.809
Contractació directe					
25	Serveis Directe	2018	Messer Ibérica, SA	Lloguer dipòsit oxigen	5.220
26	Serveis Directe	2018	Messer Ibérica, SA	Lloguer dipòsit diòxid de carboni	4.925
27	Serveis Directe	2018	Informàtica i Comunicacions Tarra-gona, SA	Compres de material informàtic	22.269

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.4.3. Resultats de la fiscalització

A continuació es presenten les observacions detectades en el treball de fiscalització de la contractació administrativa del CAT.

Instruccions internes de contractació

Respecte de les Instruccions internes de contractació, aplicables fins al 8 de març del 2018:

- [...] ¹¹
- No es té constància que les Instruccions internes de contractació estiguessin publicades en el perfil del contractant de la seva web.
- Les Instruccions internes de contractació no regulaven les limitacions de les modificacions ni les pròrroques dels contractes.

Procediment de licitació

Pel que fa al procediment de licitació dels contractes, s'ha detectat el següent:

- Per als contractes 1 a 4, 6, 8, 9, 10, 14 i 16, tots ells subjectes al TRLCSP, el CAT no va realitzar els procediments previs relatius a l'aprovació d'un ordre d'inici en què es motivés la necessitat i idoneïtat del contracte que estableix l'article 22 del TRLCSP, ni va emetre l'informe raonat del servei promotor de la contractació en què es justificués el procediment a utilitzar, els criteris a aplicar en l'adjudicació i el valor estimat del contracte establert en l'article 88 del TRLCSP.

De la mateixa manera, per als contractes 17 a 24, subjectes a la LCSP, no es van acomplir les obligacions que estableix aquesta normativa per a la preparació dels contractes, referent a l'elaboració d'un informe jurídic previ a l'aprovació dels plecs de clàusules administratives, d'acord amb l'article 122 de la LCSP.

- El CAT no va trametre els contractes a la Sindicatura de Comptes de Catalunya ni al Registre Públic de Contractes en contra del que disposen els articles 29 i 333 del TRLCSP i els articles 335 i 346 de la LCSP.
- El contracte 10, de reactivació amb carbó actiu granular de l'estació de tractament d'aigua potable de l'Ampolla, tenia una durada de dos anys amb la possibilitat de quatre

11. Text eliminat arran de les al·legacions rebudes.

pròrroques d'un any més, i el contracte 12, de servei de grues, tenia una durada de dos anys més quatre pròrroques d'un any més. Tots dos contractes superaven el límit d'una pròrroga com a màxim del mateix període que l'inicialment establert que preveia el TRLCSP.

Contractació directa i contractació menor

Pel que fa a la contractació directa i els contractes menors s'ha detectat el següent:

- L'entitat no disposava d'una llista de contractes menors adjudicats durant l'exercici i per tant mancava la informació en el portal de transparència, en contra del que estableix l'article 13.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 63.4 de la LCSP, a partir de la seva entrada en vigor.
- En la fiscalització realitzada s'ha constatat que diversos elements de maquinari i material informàtic, contracte 27, es van comprar directament sense un procediment de publicitat i concurrència, tot i que alguns proveïdors van acabar superant l'import de la contractació menor.

Aquesta incidència està relacionada amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet de constituir una unitat operativa o funcional, o està relacionada amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquesta incidència va donar com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueix un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 86.2 del TRLCSP i 99.2 i 118.3 de la LCSP.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació es detallen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització relatiu al Consorci d'Aigües de Tarragona, exercici 2018, sobre determinats aspectes que, si escau, caldria esmenar.

Aspectes jurídics

1. Els Estatuts del CAT van ser aprovats per les entitats consorciades el 15 de desembre de 1983, pel Ministeri d'Obres Públiques i Urbanisme el 26 de desembre de 1984 i pel

Consell Executiu de la Generalitat el 7 de febrer de 1985. Des de llavors, no han estat objecte d'actualització (vegeu l'apartat 1.2.1).

2. D'acord amb el principi de seguretat jurídica, que té com una de les seves concrecions l'assoliment d'un marc jurídic coherent i previsible, es considera que caldria promoure la modificació dels estatuts del CAT per conferir definitivament a aquest ens la naturalesa jurídica que li correspon com a entitat pública, sense excloure possibles matisos derivats de la participació privada minoritària. La figura del consorci es podria considerar idònia un cop la Llei de l'Estat 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic va permetre la participació d'entitats privades amb ànim de lucre en aquestes entitats, a partir del 2 d'octubre del 2016 (vegeu l'apartat 1.2.1).
3. La situació jurídica del CAT i el fet que no estigués adscrit a cap entitat, ha fet que el CAT no disposés d'un òrgan interventor i, per tant, no s'exercís la funció de control intern mitjançant la intervenció, tal com estableix la normativa vigent, tant de la Generalitat de Catalunya com dels ens del sector públic local.

Pel que s'ha esmentat, el CAT no va complir les obligacions sobre la formació i retiment de comptes, d'aplicació a les entitats públiques. Si es considerés la figura del consorci, la normativa seria l'establerta en l'article 122 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que estableix que els consorcis estan subjectes al règim de pressupost, comptabilitat i control de l'administració pública a què estiguin adscrits, i han de formar part dels pressupostos i s'han d'incloure en el Compte general de l'administració pública d'adscripció.

A més, la configuració del CAT com a consorci també implicaria la subjecció a les normes de contractació, condicions i retribucions del personal i de contractació administrativa d'acord amb el règim aplicable a aquesta tipologia d'entitats (vegeu l'apartat 1.2.3).

Cànon

4. El cànon de l'aigua estava registrat com a més ingrés per venda d'aigua i com a despesa pel pagament de tributs. Segons l'article 66 del Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, els usuaris de l'aigua són el subjecte passiu en concepte de contribuent del cànon de l'aigua i les entitats subministradores són les substitutes del contribuent. Així, el CAT recaptava el cànon per compte de la Generalitat de Catalunya, motiu pel qual aquest cànon hauria d'haver estat registrat en el Balanç. Per tant, els ingressos per venda d'aigua haurien d'estar minorats en l'import del cànon de l'aigua, 907.048 €, i les despeses per tributs, també, per aquest mateix import (vegeu l'apartat 2.2.1).

5. El CAT va registrar una provisió de 229.000 € per a possibles variacions del cànon de derivació que no poguessin ser traslladats a la tarifa de l'aigua cobrada un cop aquesta havia estat aprovada. No obstant això, no existeix cap estudi que justifiqués l'import d'aquesta provisió ni existien raons objectives per pensar que el cànon de derivació podia ser incrementat (vegeu l'apartat 2.2.4).

Contractació administrativa

Les observacions de la fiscalització de la contractació administrativa del CAT són les següents (vegeu l'apartat 2.4.3):

6. No es té constància que les Instruccions internes de contractació del CAT, vigents fins al 8 de març del 2018 i aprovades pel Consell d'Administració l'11 de novembre del 2008, estiguessin publicades en el perfil del contractant de la seva web. En les Instruccions internes de contractació, tampoc s'hi regulaven els procediments per modificar o prorrogar un contracte.¹²
7. Per als contractes analitzats, 1 a 4, 6, 8 a 10, 14 i 16, tots ells subjectes al TRLCSP, el CAT no va realitzar els procediments previs relatius a l'aprovació d'una ordre d'inici en què es motivés la necessitat i idoneïtat del contracte que estableix l'article 22 del TRLCSP, ni va emetre l'informe raonat del servei promotor de la contractació en què es justifiqués el procediment a utilitzar, els criteris a aplicar en l'adjudicació i el valor estimat del contracte establert en l'article 88 del TRLCSP.

De la mateixa manera, per als contractes subjectes a la LCSP, 17 a 24, no es van acomplir les obligacions que estableix aquesta normativa per a la preparació dels contractes, referents a la realització d'un informe jurídic previ a l'aprovació dels plecs de clàusules administratives d'acord amb l'article 122 de la LCSP.

8. El CAT no va trametre els contractes a la Sindicatura de Comptes de Catalunya ni al Registre Públic de Contractes segons el que disposen els articles 29 i 333 del TRLCSP i els articles 335 i 346 de la LCSP.
9. Un dels contractes analitzats tenia una durada de dos anys amb la possibilitat de quatre prorroques d'un any més, i un altre tenia una durada de dos anys més la possibilitat de prorrogar-lo quatre anys més. Tots dos contractes superaven el límit d'una prorroga com a màxim del mateix període que l'inicialment establert que preveia el TRLCSP.
10. El CAT no disposava d'un llistat de contractes menors adjudicats durant l'exercici i en el portal de transparència hi mancava la informació d'aquest tipus de contractes, en

12. Observació modificada arran de les al·legacions rebudes.

contra del que estableix l'article 13.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 63.4 de la LCSP, a partir de la seva entrada en vigor.

11. En la fiscalització realitzada s'ha constatat que diversos elements de maquinari i material informàtic es compraven directament sense un procediment de publicitat i concurrència, tot i que alguns proveïdors acabaven superant l'import de la contractació menor.

Aquesta incidència està relacionada amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet de constituir una unitat operativa o funcional, o està relacionada amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquesta incidència va donar com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueix un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 86.2 del TRLCSP i 99.2 i 118.3 de la LCSP.

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre el Consorci d'Aigües de Tarragona corresponent a l'exercici 2018.

1. El CAT hauria de modificar els seus estatuts per definir la seva naturalesa jurídica atenent al seu caràcter d'entitat pública i adaptar el seu marc jurídic i organitzatiu als requeriments legals que li fossin d'aplicació. La figura del consorci es podria considerar idònia un cop la Llei de l'Estat 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic va permetre la participació d'entitats privades amb ànim de lucre en aquestes entitats, a partir del 2 d'octubre del 2016.
2. El CAT hauria de revisar les normatives internes que regeixen els processos de gestió organitzativa amb l'objectiu de tenir-les actualitzades i degudament aprovades.
3. El CAT hauria d'aprovar formalment les normes o instruccions internes per a la contractació de personal.

També hauria de millorar i estandarditzar el procés documental relatiu a la contractació de personal.

4. Es recomana l'aprovació d'un manual intern del CAT amb l'objectiu que els procediments de contractació de l'entitat estiguessin actualitzats i garantissin la correcta tramitació dels expedients.

4. ANNEX: BALANÇ

Com a informació complementària, a continuació es presenta el Balanç del CAT a 31 de desembre del 2018.

Quadre 23. Balanç

ACTIU	31.12.2018	31.12.2017	PATRIMONI NET I PASSIU	31.12.2018	31.12.2017
A) ACTIU NO CORRENT	83.303.743	91.136.986	A) PATRIMONI NET	69.765.780	69.335.096
I. Immobilitzat intangible	242.045	525.267	A1) FONS PROPIS	34.400.679	31.359.381
II. Immobilitzat material	83.037.946	90.567.541	I. Capital	2.120.458	2.120.458
V. Inversions financeres a llarg termini	23.752	44.178	III. Reserves	16.827.434	16.827.434
			V. Resultats d'exercicis anteriors	2.280.920	2.275.011
			VI. Altres aportacions de socis	13.167.722	10.130.568
			VII. Resultat de l'exercici	4.145	5.910
			A2) Ajustaments per canvi de valor	(454.152)	(526.378)
			A3) Subvencions, donacions i llegats rebuts	35.819.253	38.502.093
B) ACTIU CORRENT	18.673.222	19.425.618	B) PASSIU NO CORRENT	19.122.319	24.103.960
II. Existències	746.382	638.447	I. Deutes a llarg termini	19.122.319	24.103.960
III. Deutors comercials i altres comptes a cobrar	7.162.510	7.849.197	C) PASSIU CORRENT	13.088.866	17.123.548
V. Inversions financeres a curt termini	1.018.659	3.615.008	III. Deutes a curt termini	5.316.293	8.819.911
VI. Periodificacions a curt termini	6.807	10.808	V. Creditors comercials i altres comptes a pagar	7.772.573	8.303.637
VII. Efectiu i altres actius líquids equivalents	9.738.864	7.312.158			
TOTAL ACTIU	101.976.965	110.562.604	TOTAL PATRIM. NET I PASSIU	101.976.965	110.562.604

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Consorci d'Aigües de Tarragona el dia 19 d'octubre del 2022, per complir el tràmit d'al·legacions.

L'ens fiscalitzat va demanar una pròrroga per presentar les al·legacions, i el termini es va ampliar fins al dia 17 de novembre del 2022.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Consorci d'Aigües de Tarragona a la Sindicatura de Comptes es reproduïx a continuació.

La documentació annexa a les al·legacions no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura.



President

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Sr. Ferran Roquer Padrosa
Síndic
Via Laietana, 60
08003 - BARCELONA

Senyor,

Us trametem les al·legacions la projecte d'informe de fiscalització núm. 23/2020-F, corresponent al *Consorci d'Aigües de Tarragona, exercici 2018*, agraïnt-vos la pròrroga dels 10 dies addicionals.

AL·LEGACIONS

Primera.- Al·legació al punt 4. "Cànon" de les Observacions (Conclusions)

D'acord amb allò interpretat per l'Administració Pública Hidràulica, aquesta Corporació entén que el subjecte passiu pel "cànon de l'aigua ús abastament", és l'operador en

alta, és a dir el Consorci, que incorpora el cànon de l'aigua com un cost més. Aquesta manera de procedir ha estat confirmada verbalment per l'Agència Catalana de l'Aigua. No obstant, intentarem que ens faci un comunicat per escrit de confirmació.

Segona.- Al·legació al punt 5 “Cànon” de les Observacions (Conclusions).

L'Informe de la Sindicatura manifesta que no existien “raons objectives per pensar que el cànon de derivació podia ser incrementat”.

S'aporten com documentació de suport de l'existència de raons objectives, els acords en relació a la revisió del tipus de cànon, presos pel Consell de Ministres, òrgan de col·legiat del Govern al qui li correspon exercir la direcció de l'Administració civil de l'Estat, d'acord amb els articles 1 i 5 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre del Govern.

Modificación	Tipo de Canon
26/09/1984	0,042188
14/09/1992	0,049583
13/02/1995	0,053670
18/02/1997	0,057697
01/01/2001	0,063106
24/09/2007	0,079545
11/07/2014	0,097570
23/02/2018	0,090669

Canvis al Tipus de Canon.

Un resum de l'evolució del tipus de gravamen del cànon es resumeix a la següent taula:

Cal dir, que si bé és cert que la darrera revisió va ser a la baixa, **a data d'avui**, d'acord amb la fórmula prevista a la concessió d'aigües, a data d'avui, si es revisés el tipus de cànon de derivació seria de 0,135828736 €/m³, la qual cosa provocaria un increment de 4.300.000 €/any.

$$K = \left(0,27 * \frac{HT}{H0} \right) + \left(0,21 \frac{ET}{E0} \right) + \left(0,12 * \frac{CT}{C0} \right) + \left(0,25 \frac{ST}{S0} \right) + 0,15$$

(fórmula.tipo núm. 10 de les previstes al Decret 3650/1970, de 19 de desembre.)

Relacionat amb el punt anterior (cànon de derivació), al subapartat “Tributs” i al Quadre 14, (apartat 2.2.4.) entenem que reflectiria millor la pressió tributària sobre els municipis i indústries de Tarragona, la inclusió al quadre 14 dels 9.296.764 € que el CAT suporta com a cànon de derivació previst a la Llei 18/1981.

La seva inclusió donaria un import per tributs de 14.909.069 € sobre una xifra total anual (sumant ingressos i canons) d'aproximadament 36.000.000 €.

Al nostre entendre, potser caldria fer una valoració sobre la càrrega tributària del CAT.

Tercera.- Al·legació a l'apartat 6 “Contractació administrativa” de les Observacions (Conclusions) i 2.4.3

Es va contractar al bufet d'advocats J&A GARRIGUES, SLP per a la revisió i adequació de la Instrucció a la Directiva 2014/25/UE, de 26 de febrer, del Parlament europeu i del Consell, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, a la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer, sobre contractació pública i a les previsions del Decret-Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.

El text d'aquesta revisió es va lliurar al CAT el juliol de 2017, quan ja estava anunciada la publicació de la nova llei de contractes, la qual, com hom coneix, fou publicada al BOE número 272, de 9 de novembre de 2017 (BOE-A-2017-12902) com a Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives de el Parlament Europeu i de Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i entrà en vigor el dia 9 de març de 2018 en virtut de la seva Disposició Final setzena (als quatre mesos de la seva publicació al BOE).

S'adjunta còpia d'aquesta revisió de la Instrucció text com document annex.

Entenem que, no hi ha hagut una inacció per part del Consorci durant aquests anys, si no que en previsió d'adequació al canviant marc legal es va preparar un document que permetés afrontar els canvis legals amb garanties. En tot cas, la Llei 9/2017 ja no obligava als poders adjudicadors a tenir unes Instruccions de Contractació (arts. 316 a 320).

No obstant, l'informe de la Sindicatura i les seves observacions i conclusions acabarà per donar un impuls definitiu a aquells aspectes que no s'hagin detectat i puguin ser objecte de millora.

Tal és el cas, p.e., de la manca d'informe de necessitat detectat als contractes d'energia elèctrica. El què, de vegades, pels membres de l'organització es una obvietat, no ens pot conduir a obviar o minimitzar requisits legals. En aquest cas, la captació d'aigua a cota 0, és a dir a nivell de mar, obliga a impulsar l'aigua captada amb energia elèctrica, s'ha de bombar per arribar a municipis i indústries.

Quarta.- Al·legacions en referència als punts 2 i 3 del subapartat "Aspectes jurídics" de l'apartat 3.1. OBSERVACIONS. (Conclusions).

Entenem que l'Informe no hauria d'obviar ni minimitzar l'existència de les següents Sentències en relació a la naturalesa jurídica d'aquesta Corporació.

- a) La Sentència núm. 1534/2020 – (Secció: 237/2020) del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 27 de maig de 2020, la qual estableix:

De la regulació del CONSORCI CONCESSIONARI D'AIGÜES PER ALS AJUNTAMENTS I INDÚSTRIES DE TARRAGONA es desprèn sense cap dubte, la seva naturalesa de corporació de dret públic. En efecte, es constitueix d'acord amb les previsions de la Llei 18/1991 que preveu i regula la seva creació. Els seus Estatuts assenyalen també que

- b) La Sentència núm. 2712/2020 – (Secció: 499/2020) del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 26 de juny de 2020, la qual estableix.

De la regulació del CONSORCI CONCESSIONARI D'AIGÜES PER ALS AJUNTAMENTS I INDÚSTRIES DE TARRAGONA es desprèn sense cap dubte, la seva naturalesa de corporació de dret públic. En efecte, es constitueix d'acord amb les previsions de la Llei 18/1991 que preveu i regula la seva creació. Els seus Estatuts assenyalen també que

Entenem que es pot opinar sobre el que hauria de ser aquesta Corporació o es pot discrepar de la sentència. Però aquest debat o opinions no pot desembocar en la constància a l'Informe de la sindicatura de frases com:

Són dos sentències del Tribunal Superior de Justícia, recents de 2020, d'aplicació directa al CAT, atès que era part interessada. No es tracta de jurisprudència aplicable al cas per analogia, sinó sentències en les que el CAT, era la part demandant i en la que es debatia la naturalesa jurídica d'aquesta Corporació. El TSJ diu textualment que el CAT és "sense cap dubte", una corporació de dret públic.

Una sentència posterior, la núm. 3252/2021 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 30 de juny de 2021, recaiguda en un assumpte d'accés a la informació, no entra ni a obrir el debat, ja resolt en anteriors sentències, sinó que remet a l'apartat de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, al que estan les corporacions de dret públic i les persones jurídiques que exerceixen funcions públiques (concessionari de domini públic hidràulic)

Es transcriu a continuació el text de la sentència 3252/2021

A tenor de las anteriores premisas, **la discusión sobre** la denominación y **la naturaleza jurídica** del ente CAT no puede hacernos olvidar su **composición**, pues está integrado por Administraciones como la Generalitat de Catalunya y ayuntamientos, amén de las empresas industriales indicadas en el anexo de su constitución; tampoco podemos olvidar su **objeto**, que es el de desarrollar la actividad encaminada a abastecer a los ayuntamientos de industrias de Tarragona del agua procedente de una concesión establecida por ley y su régimen jurídico-administrativo antes citado.

Le resulta pues de aplicación al CAT el citado **artículo 3** de la Ley del Parlament de Catalunya 19/2014, al hallarse incluido en sus **apartados b) y d)**, afectando con ello a la publicidad de la información relativa a las retribuciones del personal directivo de sus órganos de gobierno, información que debe considerarse pública.

Es transcriu a continuació el text de la Llei 19/2014

Article 3

Àmbit d'aplicació

1. Aquesta llei és aplicable:

a) A l'Administració de la Generalitat i els ens que integren l'Administració local a Catalunya.

b) Als organismes i ens públics, les societats amb participació majoritària o vinculades, les fundacions del sector públic, les entitats de dret públic dependents o vinculades amb les administracions a què fa referència la lletra a, les entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat, les institucions de la Generalitat a què fa referència el capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia, els col·legis professionals i les **corporacions de dret públic** en allò que afecta l'exercici de llurs funcions públiques i els consorcis o altres formes associatives i llurs ens vinculats i societats mercantils en què participa de manera majoritària alguna d'aquestes administracions.

c) A les universitats públiques de Catalunya i els ens que en depenen o hi estan vinculats o participats, incloses les societats mercantils, les fundacions i altres ens instrumentals.

d) A les **persones** físiques o **jurídiques** que exerceixen **funcions públiques** o potestats administratives, que presten serveis públics o que perceben fons públics per a funcionar o per a dur a terme llurs activitats per qualsevol títol jurídic.

No podem estar d'acord amb l'afirmació realitzada a l'informe de la Sindicatura quan diu que aquesta sentència "rebutja implícitament" (sic) la naturalesa jurídica de corporació de dret públic (nota al peu de pagina de l'apartat 1.2.1 **Antecedents**) **ni amb la consideració realitzada, a la mateixa nota al peu de pagina quan diu: "no es pot considerar aquest (el CAT) com una corporació de Dret Públic "**.

Aquesta Corporació respecta, com no pot ser d'una altra manera, l'opinió de la Sindicatura de Comptes sobre el que hauria de ser el CAT, però creiem que **no és justa l'emissió d'afirmacions basades en opinions contràries a sentències del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.**

- el fet que no estigués adscrit a cap entitat, ha fet que el CAT no disposés d'un òrgan interventor i, per tant, no s'exercís la funció de control intern mitjançant la intervenció, tal com estableix la normativa vigent. Aspectes jurídics. Punt 3 paràgraf 1.
- "el CAT no va complir les obligacions sobre la formació i retiment de comptes, d'aplicació a les entitats públiques" Aspectes jurídics. Punt 3 paràgraf 2.

En referència a l'apartat 9 "Contractació administrativa" de les Observacions (Conclusions), cal dir que respecte de la tramesa dels contractes a la Sindicatura de Comptes i al Registre Públic de Contractes, aquestes obligacions dimanants dels articles 29 i 333 del TRLCSP i 335 i 346 LCSP van intrínsecament lligades a la naturalesa jurídica del Consorci,

El CAT ha vingut ajustant la seva actuació a la seva naturalesa de Corporació de Dret Públic des de 1985.

El debat sobre el canvi de naturalesa jurídica o la reflexió sobre si no és suficient cobertura la Llei 18/1981, d'1 de juliol, d'actuacions en matèria d'aigües a Tarragona, que insta i permet la creació d'un Ens concessionari i ha de crear-se una figura associativa sota el paraigües de la Llei general de règim jurídic del sector públic (del mateix rang jeràrquic les dues) és un debat que supera l'àmbit de aquestes al·legacions.

Cinquena.- Al·legació al punt 1.2.2 (darrers paràgrafs).

El Govern de la Generalitat va aprovar els Estatuts del CAT al febrer de 1985. Al 21 de novembre del mateix any, va adoptar el següent acord:

"... les quantitats que s'avancin per al finançament de les obres i instal·lacions com a subvenció a fons perdut a favor dels ajuntaments inicialment consorciats, **seran recuperades per la Generalitat**, a través del Consorci..."

S'adjunta com doc núm. 3 Tanmateix, ens remetem a l'Informe 56/1998 de la Sindicatura (pàg. 24) a on es comenta aquest tema.

Cal recordar, que segons l'article 19.3 dels Estatuts, l'aportació de la indústria prevista a l'article 19.2, restava de l'aportació del 40% de la Generalitat als ajuntaments. En conseqüència, no és exacta l'aportació de la Generalitat que estima la Sindicatura al paràgraf penúltim d'aquest punt ($77,53 \text{ M€} \times 40\% = 31,01 \text{ M€}$).

Tanmateix, cal recordar que el darrer aval a un préstec del CAT per part de la Generalitat va ser l'any 2010. Posteriorment, el CAT ha realitzat operacions de deute sense cap aval.

No volem acabar aquest escrit, sense agrair de manera sincera el treball realitzat per la Sindicatura de Comptes i l'equip assignat a la fiscalització del CAT.

Les recomanacions, observacions i conclusions que consten a l'Informe ens faran estar més vigilants en l'operativa diària, revisar i crear procediments actuals.

Us vull traslladar, tant personalment com la resta de membres del consell d'administració, que la transparència, l'estricta compliment normatiu i la vigilància de les formes, formen part indissociable de la meua i nostra manera d'actuar i que prenem bona nota de totes les opcions de millora i errades a fi d'avançar en el camí de les bones i millors pràctiques i impedir la comissió d'actuacions no adequades.

Atentament,

[Signatura digital de Joan Alginet
realitzada amb data 17.11.2022]

Joan Alginet Aliau
L'Ampolla, a data de signatura electrònica

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions a l'observació sisena i al punt 1.2.1 de l'informe s'ha modificat el text del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de pàgina corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 13 de desembre del 2022, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent el síndic Ferran Roquer i Padrosa, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 26/2022, relatiu al Consorci d'Aigües de Tarragona, exercici 2018.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

