
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 8/2015, Agregat de les universitats públiques de Catalunya, exercicis 2012 i 2013

Barcelona, 25 de juny de 2015

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 8/2015, Agregat de les universitats públiques de Catalunya, exercicis 2012 i 2013, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Jordi Pons i Novell com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió dels dies 5 i 6 de maig del 2015.

En aquest informe es presenta l'agregat de dades de les universitats públiques de Catalunya corresponent als exercicis 2012 i 2013. Aquest agregat s'ha elaborat amb dades econòmiques retudes per les universitats i amb dades estadístiques facilitades per la Secretaria d'Universitats i Recerca.

Aquest informe s'estructura en tres parts: les dues primeres es refereixen a les set universitats presencials i la tercera recull la informació relativa a la Universitat Oberta de Catalunya (UOC), les dades de la qual, per ser una universitat no presencial i per tenir forma jurídica de fundació, no són homògenes amb les de les altres universitats.

El text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya estableix un termini per al retiment de comptes de les universitats públiques que finalitza el 30 d'abril de l'any següent al del tancament. Els comptes dels exercicis 2012 i 2013 van ser rebuts per la Sindicatura de Comptes fora del termini establert, tret dels de la Universitat Rovira i Virgili (URV). El Patronat de la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya (FUOC) també va aprovar els comptes anuals dels exercicis 2012 i 2013 fora del termini establert legalment, que és de sis mesos des de la data de tancament.

Pel que fa a la informació retuda, els comptes anuals d'algunes universitats no inclouen tota la informació ni els estats que estableix el Pla general de comptabilitat pública (PGCP) per a les universitats públiques de Catalunya.

En l'apartat de conclusions es resumeixen els aspectes més remarcables que es desprenen del treball realitzat, dels quals es destaquen els següents:

Variables generals

En el curs 2012-2013 en les universitats públiques presencials hi havia 150.397 alumnes matriculats. En aquest mateix curs es van matricular per primera vegada 40.293 alumnes i

es van titular 29.296 estudiants. El nombre de professors a 31 de desembre del 2013 era de 15.295 (11.067 professors equivalents a temps complet) i el de personal d'administració i serveis (PAS), de 8.481.

L'anàlisi del nombre d'alumnes matriculats i de nou ingrés posa de manifest l'existència d'alguns estudis amb un nombre total d'alumnes molt reduït i de titulacions impartides en diverses universitats que, en algunes d'elles, tenen un nombre molt reduït d'alumnes.

Al cap de cinc anys d'haver iniciat els estudis, aproximadament un 41% dels alumnes s'ha titulat, un 20% continua en els mateixos estudis i un 39% ni s'ha titulat ni continua en els mateixos estudis.

En el curs 2012-2013 la UOC tenia 43.248 alumnes matriculats (que equival a 21.774 alumnes a temps complet), s'hi van incorporar 10.878 alumnes nous i es van titular 4.816 estudiants. En aquest mateix curs acadèmic la UOC disposava de 260 professors propis i 3.406 professors docents col·laboradors, mentre que el personal de gestió era de 471.

Aspectes econòmics

Els drets liquidats de les set universitats públiques presencials han estat en conjunt de 1.372,41 M€ l'exercici 2012 i de 1.338,02 M€ el 2013. Les obligacions reconegudes han estat en conjunt de 1.433,30 M€ el 2012 i de 1.398,56 M€ el 2013.

Les subvencions que les universitats reben de la Generalitat i de la resta d'administracions públiques són la seva font principal de finançament de l'activitat docent i investigadora. Els ingressos per transferències i subvencions (corrents i de capital) equivalen a un 66,87% dels ingressos liquidats el 2012 i a un 65,94% dels del 2013.

El capítol de despeses de personal suposa un 61,06% de les obligacions reconegudes el 2012 i un 62,86% el 2013. Si es considera només la despesa corrent, la de personal en representa un 74,15% el 2012 i un 74,21% el 2013.

L'exercici 2013 era el darrer en l'execució del Pla d'inversions universitàries (PIU) 2007-2013. L'import inicial, de 635,00 M€, va ser modificat per diversos acords de Govern, l'últim dels quals, del 30 de desembre del 2014, va establir-ne un import definitiu de 423,60 M€. La reducció de l'import total ha tingut una distribució desigual entre universitats.

El 31 de desembre del 2013 quatre universitats presentaven romanents genèrics negatius (dèficit que hauran de finançar) per un total de 225,11 M€. Les altres tres universitats presentaven romanents genèrics positius per un total de 16,70 M€.

L'endeutament agregat a 31 de desembre del 2012 i del 2013 era de 266,40 M€ i de 247,68 M€, respectivament, i corresponia en gran part a bestretes reintegrables de l'Estat per al finançament de parcs científics i tecnològics. La situació de dèficit d'algunes universitats pot comprometre seriosament la seva capacitat per generar els recursos necessaris per retornar els préstecs.

Pel que fa a la FUOC, l'exercici 2012 va rebre subvencions per les activitats per 29,23 M€ i el 2013 per 22,23 M€ i subvencions de capital per 5,50 M€ el 2012 i per 4,55 M€ el 2013. Els ingressos per matrícula van ser de 59,76 M€ el 2012 i de 56,25 M€ el 2013. El 31 de desembre del 2012 i del 2013 la FUOC tenia un fons de maniobra (actiu corrent menys passiu corrent) negatiu de 94.984 € i 11,34 M€, respectivament.

Indicadors

En l'apartat 3.12 es presenten alguns indicadors orientatius de l'agregat de les universitats públiques catalanes presencials calculats per la Sindicatura emprant dades acadèmiques del curs 2012-2013 i dades econòmiques de l'exercici 2013. Els valors dels indicadors constitueixen una aproximació als que es podran obtenir quan s'hagi implantat un sistema de comptabilitat analítica amb unes bases comunes per a totes les universitats.

Recomanacions

La Sindicatura assenyalava en l'informe un conjunt d'aspectes que han de ser objecte d'una atenció especial per part de l'Administració de la Generalitat i de les universitats, dels quals es destaquen els següents:

- Continuar l'aplicació de les mesures impulsades en l'àmbit de la racionalització de l'oferta de titulacions.
- Continuar els treballs d'homogeneïtzació de criteris de comptabilització i completar el desenvolupament i implantació d'un sistema de comptabilitat analítica comú que permeti obtenir magnituds bàsiques i indicadors comparables per a les diferents universitats. La implantació de la comptabilitat analítica és l'instrument indispensable per obtenir els costos de les titulacions, element bàsic per fixar els preus públics dels ensenyaments.
- Aprovar les despeses de personal de les universitats amb caràcter previ a l'aprovació dels pressupostos de cadascuna de les universitats i dins de l'any anterior al de l'execució de la despesa.
- Fer un seguiment acurat dels plans d'estabilització pressupostària, impulsar les mesures i actuacions necessàries per a la seva implementació, actualitzar-los amb noves mesures quan sigui necessari i complir la normativa vigent en matèria d'estabilitat pressupostària aplicable a les universitats.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat .
--