

Informe 12/2003-IP

Ajuntament de Cambrils

Revisió limitada
de determinats contractes
Exercicis 2000-2001



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

El secretari general

RAFAEL MORALES i ROSALES, secretari general en funcions de la
Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 28 d'octubre de 2003, reunit el Ple de la
Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Il·ltre. Sr.
Marià Nicolàs i Ros, amb l'assistència dels síndics Sr. Manuel Barrado i
Palmer, Sra. Montserrat de Vehí i Torra, Sr. Xavier Vela i Parés, Sr. Josep
M. Carreras i Puigdengolas i Sr. Jacint Ros i Hombravella, actuant-hi com a
secretari el secretari general en funcions de la Sindicatura, Sr. Rafael
Morales i Rosales, i com a ponent el síndic Sr. Josep M. Carreras i
Puigdengolas, amb deliberació prèvia s'acordà aprovar l'informe de
fiscalització 12/2003-IP titulat "Ajuntament de Cambrils. Revisió limitada de
determinats contractes. Exercicis 2000-2001".

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest
certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 28 de novembre de 2003

Vist i plau
El síndic major

Marià Nicolàs i Ros



Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Telèfon 93 270 11 61
Fax 93 270 15 70

ÍNDEX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1. Origen, objecte i finalitat	7
1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast	8
1.1.3. Informació objecte d'examen	8
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	9
1.2.1. Antecedents i normativa aplicable	9
1.2.2. Organització i control intern	9
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	10
2.1. ACTUACIÓ D'UN CANTANT EL 17 DE DESEMBRE DE 2000 AL PAVELLÓ MUNICIPAL D'ESPORTS DE CAMBRILS	11
2.2. SERVEI DE CÀTERING PRESTAT A UN CENTRE D'EDUCACIÓ INFANTIL I PRIMÀRIA DURANT EL MES DE GENER DE 2001	12
2.3. REDACCIÓ DE L'AVANTPROJECTE DEL CAMP D'ATLETISME I EDIFICI DE VESTIDORS I SERVEIS	15
2.4. DESPESES DERIVADES DE LA CAMPANYA DE PODA D'ARBRES PORTADA A TERME DURANT LA TEMPORADA 2000/2001	16
2.5. SERVEI DE TELEFONIA MÒBIL PER A L'ÚS DELS REGIDORS	17
2.6. PAGAMENT PER PART DE L'AJUNTAMENT DE CAMBRILS DE DETERMINADES QUANTITATS A L'EMPRESA CONCESSIONÀRIA DE L'APARCAMENT SOTERRAT DE LA FAÇANA MARÍTIMA DE CAMBRILS	18
3. CONCLUSIONS.....	19
3.1. OBSERVACIONS	19
3.2. RECOMANACIONS	20
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	20

ABREVIACIONS

AMPA	Associació de mares i pares d'alumnes
CEIP	Centre d'educació infantil i primària
SABA	Societat d'Aparcaments de Barcelona, SA
TRLCAP	Real decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Origen, objecte i finalitat

Aquest informe s'emet en exercici de les competències de fiscalització atribuïdes a la Sindicatura de Comptes per la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol i la Llei 7/2002, de 25 d'abril. Aquesta normativa desenvolupa les previsions establertes en els articles 42 i 48.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

La fiscalització objecte d'aquest informe té el seu origen en els acords del Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya de 23 d'octubre de 2001 i 3 de desembre de 2002, mitjançant els quals es va disposar la realització d'una revisió limitada de determinades despeses realitzades per l'Ajuntament de Cambrils, relacionades amb les denúncies que en el seu moment van presentar tres regidors de la referida corporació local.

L'objecte d'aquest treball de fiscalització ha estat la verificació del compliment de la legalitat pel que fa als processos de contractació relacionats amb les següents despeses:

- Actuació d'un cantant el 17 de desembre de 2000 al Pavelló Municipal d'Esports de Cambrils.
- Servei de càterring prestat per l'empresa Sky Chefs Barcelona, SA, durant el mes de gener de 2001.
- Redacció de l'avantprojecte del camp d'atletisme i edifici de vestidors i serveis.
- Despeses derivades de la campanya de poda d'arbres portada a terme durant la temporada 2000/2001.
- Servei de telefonia mòbil per a l'ús dels regidors durant l'any 2000.
- Pagament per part de l'Ajuntament de Cambrils de determinades quantitats a l'empresa concessionària de l'aparcament soterrat de la façana marítima de Cambrils (SABA).

Aquest treball de revisió limitada s'ha adreçat a obtenir informació sobre els processos de contractació relacionats amb les despeses esmentades en l'anterior paràgraf, així com verificar la seva adequació a la normativa reguladora de la contractació pública.

Cal tenir present que l'origen, l'objecte i la finalitat d'aquest informe de fiscalització determinen la seva naturalesa de revisió limitada de determinats contractes, els quals han estat objecte de denúncia. Així, doncs, aquest informe tracta exclusivament d'uns contractes concrets realitzats per l'Ajuntament de Cambrils que han estat objecte de controvèrsia; per aquest motiu, els resultats de l'informe no són extrapolables a tota la gestió contractual de l'Ajuntament de Cambrils.

1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast

El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb els principis i les normes d'auditoria generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per poder manifestar les conclusions d'aquest informe.

1.1.3. Informació objecte d'examen

Per a portar a terme aquesta fiscalització s'han examinat, en primer lloc, els procediments i circuits habituals de contractació de l'Ajuntament de Cambrils, per passar en un moment posterior a analitzar la documentació que empara les despeses esmentades en l'apartat 1.1.1 d'aquest informe, i que constitueixen el seu objecte.

Pel que fa a l'actuació d'un cantant el 17 de desembre de 2000 al Pavelló Municipal d'Esports de Cambrils s'han examinat els expedients de despesa originats per aquest concert, així com tots els altres documents relacionats amb aquestes despeses que l'Ajuntament ha aportat.

Pel que fa Servei de menjador del CEIP Marinada prestat per l'empresa Sky Chefs Barcelona, SA, durant el mes de gener de 2001, s'han analitzat els antecedents que van generar la necessitat de contractar –de forma urgent– una empresa de càtering, així com els documents que justifiquen l'elecció d'aquesta empresa i els corresponents expedients de despesa generats. Finalment també s'ha analitzat la situació actual del servei de menjador de CEIP Marinada.

Pel que fa a la redacció de l'avantprojecte del camp d'atletisme i edifici de vestidors i serveis s'ha analitzat l'expedient de contractació amb el despatx Hernando & Sauqué, arquitectes, SL i el corresponent expedient de despesa generat.

Pel que fa a les despeses derivades de la campanya de poda d'arbres portada a terme durant la temporada 2000/2001 s'ha analitzat la documentació justificativa de la contractació i el pagament de les corresponents despeses generades corresponents al lloguer d'una cistella elevadora i d'una màquina trituradora.

Pel que fa a les despeses generades pel servei de telefonia mòbil per l'ús dels regidors, s'han analitzat els expedients de despesa aportats per la corporació local.

Finalment, i pel que fa al pagament per part de l'Ajuntament de Cambrils de determinades quantitats a l'empresa concessionària de l'aparcament soterrat de la façana marítima de Cambrils, s'ha analitzat la documentació que sustenta la realització d'aquesta obra pública i el corresponents pagament, i especialment el conveni subscrit entre l'Ajuntament i aquesta empresa.

Així mateix s'ha analitzat tota la documentació que s'ha considerat pertinent facilitada per la corporació local

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents i normativa aplicable

El municipi de Cambrils està situat a la comarca del Baix Camp. El seu territori és de 34,8 km² i la seva població l'any 2000 era de 19.942 habitants, i l'any 2001 de 20.976 habitants, segons dades de l'Institut Nacional d'Estadística.

Donat que l'objecte d'aquesta fiscalització és l'anàlisi de determinats contractes portats a terme per la Corporació local, s'ha tingut present especialment la normativa aplicable a la contractació del sector públic local vigent en el període objecte d'aquest informe.

1.2.2. Organització i control intern

L'Ajuntament de Cambrils, per a dur a terme les tasques que té encomanades en exercici de les seves competències, quan necessita determinats béns, serveis o la realització d'obres que no pot obtenir amb els mitjans propis se'ls ha de procurar en el mercat, tot seguint els procediments que per a la contractació pública estableix el nostre ordenament jurídic, així com les normes específiques de funcionament de què aquesta corporació local s'ha dotat.

Derivada d'aquesta normativa, tant de la d'àmbit general com de la d'àmbit específic d'aquesta corporació local, resulta que l'Ajuntament de Cambrils, per a contractar allò que considera necessari ho ha de fer a partir de l'estructura organitzativa que detallem a continuació:

La iniciativa per a endegar un procés de contractació recau en la Comissió Informativa corresponent per raó de la matèria, que, si escau, ha d'aprovar el projecte o bases de tipus tècnic. Aquesta Comissió ha de trametre la

documentació a la “Unitat de compres i contractació”, a la qual li correspon gestionar el procés de contractació (portant a terme o vetllant perquè es portin a terme les actuacions pertinents d’acord amb el procediment i forma d’adjudicació que escaigui). Un cop l’òrgan pertinent, ja sigui la Unitat de compres i contractació o la Comissió Informativa d’Hisenda –segons si es tracta d’un contracte menor o no– hagi decidit el contingut de la proposta d’adjudicació, aquesta proposta s’ha d’eleva a l’òrgan de contractació perquè adjudiqui el contracte que, segons el cas, pot ser el President de la Comissió d’Hisenda, la Comissió de Govern o el Ple.

Cadascun dels actes administratius dels quals pugui derivar alguna obligació econòmica per a la corporació local ha de ser intervingut per l’Interventor de la corporació local, lloc de treball que actualment està ocupat per un funcionari amb habilitació de caràcter nacional pertanyent al cos d’interventors de l’Administració local.

Cal posar de manifest que els mecanismes de control intern han funcionat adequadament, ja que en les despeses examinades, quan l’interventor ha detectat irregularitats ha realitzat el corresponent advertiment d’il·legalitat.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

En l’Ajuntament de Cambrils, d’acord amb el registre públic de contractes, el llistat del qual ha facilitat aquesta corporació local, durant els anys 2000 i 2001 s’han realitzat 229 contractes, segons els següent desglossament:

Tipus de contracte	Nombre de contractes	
	Any 2000	Any 2001
Contractes d’obres	32	59
Contractes de consultoria i assistència	4	9
Contractes de subministrament	44	38
Contractes de serveis	19	20
Altres	2	2
Total	101	128

Cal posar de manifest que en algunes de les entrades del registre de contractes manquen dades fonamentals, com són el nom del contractista o l’import del contracte.

Per altra banda, en l’esmentat llistat figuren contractes menors. Per tant, malgrat no sigui preceptiu que aquest tipus de contractes s’inscriguin en el registre, per raons de coherència cal entendre que en el registre de contractes de l’Ajuntament de Cambrils hi hauria d’haver tots els contractes signats per

aquesta Administració local, al marge del seu import; no obstant això, cal posar de manifest que dels contractes que haurien d'emparar les despeses objecte d'aquest informe de fiscalització només apareixen recollides en el registre públic de contractes les corresponents al servei de càteríng prestat per l'empresa Sky Chefs Barcelona, SA, durant el mes de gener de 2001.

2.1. ACTUACIÓ D'UN CANTANT EL 17 DE DESEMBRE DE 2000 AL PAVELLÓ MUNICIPAL D'ESPORTS DE CAMBRILS

L'Ajuntament de Cambrils va contractar el Sr. Manolo Escobar per tal que realitzés un concert el 17 de desembre de 2000. Aquest contracte està documentat mitjançant un escrit de 29 de novembre de 2000, signat pel Sr. Joan Serra Sabater, alcalde de Cambrils, i el representant de l'esmentat cantant. En aquest document es fixen les condicions que regeixen el contracte, constant que el cantant realitzarà el concert a canvi de percebre l'import total que s'obtingui del taquillaatge. Per altra banda també es fixen altres obligacions assumides per l'Ajuntament i pel cantant pel que fa a aspectes tècnics del concert; entre aquestes condicions hi ha que l'Ajuntament ha de facilitar un pavelló i 1.500 cadires, així com determinat personal de seguretat i de manteniment.

D'acord amb l'Informe de l'Interventor de Cambrils emès el 24 de gener de 2001, les despeses a què va haver de fer front l'Ajuntament derivades d'aquest concert per a la contractació d'il·luminació, de personal de seguretat, i de manteniment, així com hores extraordinàries realitzades pel personal de l'Ajuntament va sumar un total de 429.975 PTA. Aquestes despeses derivades dels compromisos adquirits per l'ajuntament en virtut del contracte amb el representant del cantant, constitueixen despeses que es justifiquen mitjançant nous contractes o mitjançant l'acreditació de la realització d'hores extraordinàries per part de personal de l'Ajuntament.

En relació a aquestes despeses, el 30 de novembre de 2000 la Comissió de Serveis de l'Ajuntament de Cambrils va aprovar la proposta de despesa, així com elevar-la a la Comissió de Govern per a la seva aprovació. No consta que aquesta aprovació s'hagi produït. Per altra banda, aquestes despeses es van fer efectives pel que fa a la il·luminació el mes de desembre de 2000, i pel que fa als altres dos conceptes, el més de gener de 2001.

Cal posar de manifest que l'única referència als imports obtinguts derivats de la venda d'entrades és el rebut signat per la Sra. Carmen Martínez Rodríguez a qui se li van lliurar 511.700 PTA corresponents a la venda de 301 entrades a 1.700 PTA cadascuna. En relació a aquest lliurament cal suposar que l'esmentada Sra. Martínez actuava en nom del cantant.

D'acord amb tot el que s'ha dit anteriorment, l'objecte del contracte que ara s'analitza és la interpretació artística. Així, doncs, estem davant un dels contractes previstos en l'article 5.3 del Real decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP). És a dir, és un contracte privat de l'Administració, el qual està sotmès al règim jurídic establert en l'article 9.2 del referit TRLCAP. Això implica que la preparació i adjudicació d'aquest contracte estan sotmeses al que disposen els articles 202 al 210 del TRLCAP, que regulen les actuacions administratives preparatòries dels contractes de consultoria i assistència i de serveis, així com de la publicitat i els procediments i formes d'adjudicació d'aquests contractes.

D'acord amb aquest règim jurídic, en virtut de l'article 210.b) del mateix TRLCAP, la contractació d'un determinat cantant és un contracte susceptible de ser adjudicat mitjançant el procediment negociat sense publicitat per raons artístiques. No obstant això, donat que la forma emprada de fixar la retribució de l'artista no permet saber ni a priori ni a posteriori quina ha estat la seva remuneració, cal concloure que s'ha infringit l'article 14.1 de la Llei de contractes, el qual exigeix que els contractes realitzats per l'Administració tinguin un preu cert. Per altra banda, tampoc no consta que s'hagin seguit els tràmits sobre preparació dels contractes establerts en l'esmentada normativa sobre contractació.

2.2. SERVEI DE CÀTERING PRESTAT A UN CENTRE D'EDUCACIÓ INFANTIL I PRIMÀRIA DURANT EL MES DE GENER DE 2001

En aquest apartat s'analitza el contracte per la prestació del servei de subministrament i distribució de menjar al CEIP Marinada realitzat entre l'Ajuntament de Cambrils i l'empresa Sky Chefs Barcelona, SA.

Els antecedents que van motivar la realització d'aquest contracte són els que s'exposen a continuació.

El Consell Escolar del CEIP Marinada de Cambrils, en la sessió de 25 de juny de 1993, va cedir la gestió del servei escolar de menjador de l'escola a l'Associació de mares i pares d'alumnes (AMPA) d'aquest centre.

El 17 de desembre de 2000 el President de l'AMPA del CEIP Marinada va comunicar a la Presidenta del Consell Escolar del centre que, a causa de la negativa del Consell Escolar a satisfer la petició d'increment d'espais per als alumnes que utilitzen el servei del menjador escolar, no continuarien prestant l'esmentat servei, que prestaven fins a aquell moment, a l'espera del que es decidís en la sessió extraordinària del Consell Escolar que s'havia de celebrar el dia 9 de gener. Per tant l'AMPA va decidir no fer-se càrrec de prestar l'esmentat

servei escolar de menjador el primer dia de classe, és a dir, el 8 de gener del 2001.

Davant aquesta situació, el 8 de gener de 2001 la responsable de l'Àrea d'Ensenyament de l'Ajuntament de Cambrils va emetre un informe posant de manifest la necessitat de no interrompre la prestació del servei escolar de menjador ja que, malgrat aquest servei tenia el caràcter d'opcional, era un servei habitualment utilitzat per 225 alumnes, dels quals més de 70 l'utilitzaven gràcies a beques que el mateix Ajuntament havia atorgat a les famílies que va considerar que ho necessitaven.

La Comissió de Govern de l'Ajuntament, celebrada el mateix 8 de gener de 2001, disposant únicament del pressupost de l'empresa Sky Chefs Barcelona, SA, va acordar contractar la prestació del servei de subministrament i distribució de menjar al CEIP Marinada per "excepcional emergència" amb aquesta empresa en virtut del que disposen els articles 72 i 210 del TRLCAP, per un preu unitari del menú de 605 PTA (IVA inclòs), des del mateix dia 8 de gener de 2001 fins a la normalització de la gestió d'aquest servei escolar. Aquest acord va ser notificat formalment a l'AMPA del CEIP Marinada, al CEIP Marinada i a l'empresa Sky Chefs Barcelona, SA mitjançant els corresponents oficis enregistrats en el registre de sortida de l'Ajuntament el 25 de gener de 2001.

Per altra banda, en la sessió extraordinària del Consell Escolar del CEIP Marinada, que finalment es va realitzar el 8 de gener, va acordar que l'AMPA deixés d'encarregar-se de la gestió del servei escolar de menjador del CEIP per incompliment del contracte. Així mateix, la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Cambrils, en la sessió del 12 de març de 2001, va acordar sol·licitar al Consell Comarcal del Baix Camp que assumís la gestió del servei escolar de menjador del CEIP Marinada. D'aquesta manera el servei de subministrament i distribució de menjar va ser gestionat de forma temporal i transitòria per l'Ajuntament de Cambrils fins al dia 22 de juny de 2001, d'acord amb les instruccions del delegat territorial a Tarragona del Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya. A partir del curs escolar 2001-2002 el subministrament i distribució de menjar al CEIP Marinada va ser adjudicat pel Consell Comarcal del Baix Camp a l'Empresa d'Hosteria Costa Daurada, SL.

Els imports pagats per l'Ajuntament de Cambrils a l'empresa Sky Chefs Barcelona, SA pel servei de subministrament i distribució de menjar al CEIP Marinada són els que segueixen, els quals es van fer efectius mitjançant transferència bancària:

Mes del subministrament	Data transferència	Import
Gener	08.05.2001	2.771.386
Febrer	09.11.2001	2.354.000
Març	09.11.2001	2.589.400
Abril	09.11.2001	1.647.800
Maig	15.02.2002	2.589.400
Juny	09.11.2001	706.200
Total		12.658.186

Imports en pessetes.

Per altra banda, en la documentació que constitueix l'expedient administratiu del contracte consisteix en el següent:

- Informe de 8 de gener de 2001 en què es detecta la necessitat urgent de contractar el servei escolar de menjador del CEIP Marinada.
- Oferta de l'empresa Sky Chefs Barcelona, SA, tramesa a l'Ajuntament el mateix 8 de gener de 2001.
- Adjudicació del servei de menjador del CEIP Marinada a l'empresa Sky Chefs Barcelona, SA mitjançant acord de la Comissió de Govern de 8 de gener de 2001.
- Notificacions d'aquesta adjudicació a l'empresa adjudicatària, a la intervenció, i a l'AMPA del CEIP Marinada.
- Informe de l'interventor, de 14 de març de 2001, relatiu a dues factures originades pel contracte de contínua referència en relació a les quals manifesta que en el pressupost prorrogat de l'any 2000 no hi ha consignació pressupostària per a fer front a aquestes factures, ensems que no s'ha seguit el procediment adequat per a la contractació del servei que les ha originat.
- Certificat de l'interventor, de 28 de febrer de 2002, en el qual es manifesta que en el pressupost corresponent a l'any 2001 hi ha consignació pressupostària suficient per a l'aprovació de les factures presentades derivades de la prestació del servei de menjador escolar del Col·legi Marinada.

Des d'un punt de vista de compliment de la legalitat cal posar de manifest, en primer lloc, que l'import del contracte impedeix que sigui tramitat com un contracte menor. A partir d'aquí, cal tenir present que els supòsits de la tramitació d'emergència previstos en l'article 72 del TRLCAP no resulten aplicables al contracte que ara s'analitza. Per altra banda, la situació d'"imperiosa urgència", que es desprèn de la situació anteriorment descrita facultaria l'Ajuntament per a contractar el subministrament i distribució de menjar al CEIP Marinada utilitzant el procediment negociat sense publicitat d'acord amb el que preveu l'article

210.c) del TRLCAP. No obstant això, no s'han complert els tràmits establerts per la TRLCAP per a la contractació administrativa utilitzant aquest procediment. Per tant, malgrat les circumstàncies, la forma de portar a terme aquest contracte no s'adequa a la normativa vigent sobre contractació administrativa.

Per altra banda, cal posar de manifest que en el moment en què es van contractar els serveis de l'empresa Sky Chefs Barcelona, SA no hi havia crèdit pressupostari suficient per a fer front a les corresponents obligacions. Aquesta situació no es va regularitzar fins que el pressupost de l'any 2001 va ser aprovat definitivament, el mes de maig de 2001.

2.3. REDACCIÓ DE L'AVANTPROJECTE DEL CAMP D'ATLETISME I EDIFICI DE VESTIDORS I SERVEIS

Arran de la Resolució del Departament de Cultura, de 15 de novembre de 2000, per la qual es convoca concurs públic per a la concessió de subvencions per a la construcció i el condicionament d'equipaments esportius en el període 2001-2003, l'Ajuntament de Cambrils va encomanar de forma verbal a la societat Hernando & Sauqué, Arquitectes, SL la redacció d'un avantprojecte del camp d'atletisme i edifici de vestidors i serveis. Aquest projecte, un cop conclòs, el 25 de gener de 2001 va ser lliurat a la Sra. Yolanda Rom, tècnica d'esports de l'Ajuntament de Cambrils.

La societat Hernando & Sauqué, arquitectes, SL va presentar la factura número A007/01, de 26 de febrer de 2001, per un import total de 3.178.216 PTA, en concepte d'honoraris per la redacció de l'esmentat avantprojecte.

L'interventor de l'Ajuntament de Cambrils, el 15 de març de 2001, va emetre un informe on posava de manifest la manca de crèdit pressupostari, en el pressupost prorrogat del 2000 vigent en aquell moment, per al pagament d'aquell treball. Per altra banda, l'interventor també va posar de manifest l'incompliment de la normativa aplicable pel que fa a la contractació de la redacció de l'esmentat avantprojecte.

La Comissió de Govern de l'Ajuntament de Cambrils celebrada el 23 de juliol de 2001 va aprovar l'esmentada factura a càrrec del pressupost de l'exercici 2001.

De l'anterior documentació es desprèn que entre el novembre de 2000 i principis de 2001 es va contractar verbalment un treball de consultoria i assistència, dels previstos en l'article 196 del TRLCAP, per un import de 3.178.216 PTA, consistent en la redacció d'un avantprojecte de camp d'atletisme i edifici de vestidors i serveis. La contractació d'aquest treball de consultoria i assistència es va realitzar sense respectar la tramitació establerta per a la contractació pública en el referit TRLCAP; aquesta circumstància, junt

amb la manca de dotació pressupostària per a fer front a la corresponent despesa, podria comportar la nul·litat del contracte.

2.4. DESPESAS DERIVADAS DE LA CAMPANYA DE PODA D'ARBRES PORTADA A TERME DURANT LA TEMPORADA 2000/2001

Dins aquest apartat es tracten dos contractes: el primer relatiu a la contractació d'una cistella elevadora, i el segon relatiu a una màquina trituradora de branques.

La Comissió de Govern de l'Ajuntament de Cambrils, el 23 d'octubre de 2000 va adjudicar a l'empresa Agrotarraco, SL els treballs de poda dels espais i vies públiques de la població utilitzant una cistella elevadora equipada amb eines específiques, així com un oficial jardiner. Per altra banda, el 4 de desembre de 2000, la mateixa Comissió de Govern va adjudicar a l'empresa Construcciones Baix Camp, SL els treballs de trituració de branques procedents de la poda dels arbres de la població, mitjançant la utilització d'un tractor amb xofer, d'un molturador de martells i d'un remolc.

Pel que fa a la contractació del servei de poda, l'expedient es va iniciar mitjançant la proposta de la Comissió de Medi Ambient i Promoció Econòmica de l'Ajuntament, de 10 d'octubre de 2000, en la qual, a més, ja es va proposar que el servei s'encomanés a l'empresa Agrotarraco, SL per un import de 4.000 PTA/h més IVA, d'acord amb l'oferta d'aquesta empresa presentada en el Registre General de l'Ajuntament el mateix 10 d'octubre de 2000.

El 20 d'octubre de 2000, l'interventor i posteriorment la Comissió d'Hisenda i Personal van emetre informe favorable sobre la proposta d'encarregar a l'empresa Agrotarraco, SL pel referit import per hora, els treballs de poda dels espais i vies públiques de la població, mitjançant una cistella elevadora equipada amb eines específiques i els serveis d'un oficial jardiner.

Per altra banda, la Comissió d'Urbanisme i Medi Ambient, en la reunió celebrada el 22 de març de 2001 va acordar proposar a la Comissió de Govern ampliar la partida pressupostària corresponent als treballs de trituració de branques procedents de la poda, en 1.032.255 PTA.

Així mateix, pel que fa a la contractació dels treballs de trituració de les branques, l'expedient administratiu de contractació es va iniciar mitjançant la proposta de la mateixa Comissió de Medi Ambient i Promoció Econòmica de l'Ajuntament, de 14 de novembre de 2000, en la qual també es va proposar directament l'adjudicatari, en aquest cas l'empresa Conservaciones Baix Camp, SL, per un import de 4.500 PTA/h més IVA, d'acord amb l'oferta d'aquesta empresa, que havia estat presentada en el Registre General de

l'Ajuntament el 7 de novembre de 2000; es preveia que l'import total del treballs de trituració de branques havien de sumar un total de 1.964.025 PTA.

Finalment, l'informe de l'Interventor emès el 23 de març de 2001, per una banda afirma que l'import pagat finalment a l'empresa Agrotarraco, SL pel lloguer de la cistella elevadora, eines i els serveis d'un oficial de jardineria va sumar 3.480.986 PTA; i, per altra banda, que l'import total pagat a l'empresa Conservaciones Baix Camp, SL pel lloguer d'una màquina trituradora de branques i d'un tractorista va sumar 2.996.280 PTA.

De tot el que s'ha exposat anteriorment es desprèn que l'Ajuntament de Cambrils va contractar els treballs de poda dels espais i vies públiques de la població utilitzant una cistella elevadora degudament equipada així com els treballs de trituració de branques procedents de la poda dels arbres de la població com si es tractés d'un contracte menor. Al final, l'import pagat ha superat el límit de 2.000.000 PTA establert per la normativa sobre contractació pública que faculta per a la utilització d'aquest procediment especialment simplificat i expeditiu.

2.5. SERVEI DE TELEFONIA MÒBIL PER A L'ÚS DELS REGIDORS

El Servei de telefonia mòbil és un servei que necessita l'Administració pública per a poder portar a terme les seves tasques i que, des de la liberalització d'aquest servei, s'ha d'aconseguir mitjançant algun dels operadors que hi ha en el mercat. Per tant, es tracta d'un servei que ha de ser contractat aplicant les disposicions establertes en la Llei de contractes de les administracions públiques. En aquest sentit, i d'acord amb el que disposa l'article 6 del TRLCAP, quan un determinat contracte administratiu contingui també prestacions pròpies d'un altre contracte diferent, seran d'aplicació les normes que regulin la prestació que tingui més importància des del punt de vista econòmic. És a dir, en el cas que ens ocupa, entre el contracte de subministrament per a l'adquisició d'aparells de telefonia mòbil i la contractació del servei de l'operadora de telefonia mòbil cal aplicar la normativa que regula els contractes de serveis establerta en el títol IV del TRLCAP.

Per a la contractació d'aquest servei l'Ajuntament va analitzar quatre ofertes de diferents proveïdors signant, finalment, un contracte d'adhesió amb l'empresa Electrònica Farré, SL, distribuïdor del servei de telefonia mòbil Movistar de Telefónica, SA. Els imports pagats en virtut d'aquest contracte durant l'any 2000 sumen 1.161.313 PTA.

Malgrat que l'import del contracte permetia la seva tramitació com a contracte menor, cal tenir en compte que el servei de telefonia mòbil contractat per l'Ajuntament de Cambrils no podia ser tramitat d'aquesta forma. Això és així

degut al que disposa l'article 56 del TRLCAP. Aquest article prohibeix que els contractes menors definits exclusivament per la seva quantia tinguin una duració superior a un any, que puguin ser objecte de pròrroga, i que el seu preu pugui ser revisat; circumstàncies que caracteritzen els contractes d'adhesió amb les empreses proveïdores d'aquests tipus de serveis.

Així, doncs, cal concloure que la contractació del servei de telefonia no es podia tramitar com a contracte menor. Per tant, l'Ajuntament de Cambrils va contractar el servei de telefonia mòbil sense respectar el procediment establert en el TRLCAP, ja que com a mínim caldria haver aplicat les normes que regulen la contractació de serveis mitjançant el procediment negociat.

2.6. PAGAMENT PER PART DE L'AJUNTAMENT DE CAMBRILS DE DETERMINADES QUANTITATS A L'EMPRESA CONCESSIONÀRIA DE L'APARCAMENT SOTERRAT DE LA FAÇANA MARÍTIMA DE CAMBRILS

L'empresa Societat d'Aparcaments de Barcelona, SA (SABA), el 30 de juliol de 1999 va sol·licitar a Ports de la Generalitat la concessió administrativa per a la construcció i explotació d'un aparcament soterrani en la zona de servei del port de Cambrils. Després de la tramitació del corresponent expedient administratiu, el Comitè Executiu de Ports de la Generalitat, el 20 d'octubre de 1999, va atorgar l'esmentada concessió administrativa.

En virtut de les competències sobre planificació, confecció de projectes i execució de les seves obres i instal·lacions que l'article 8.a) de la Llei 5/1989, de 17 d'abril, de ports de Catalunya atribueix a Ports de la Generalitat, aquesta entitat de dret públic va redactar el "projecte de desviament de serveis al Port de Cambrils". Aquest projecte, d'acord amb el plec de condicions de la concessió atorgada a SABA, havia de ser executat per la mateixa empresa concessionària.

Donat que l'Ajuntament de Cambrils i l'empresa SABA tenien interès en coordinar-se per tal d'aconseguir integrar les infraestructures i els serveis del municipi amb l'aparcament soterrani de la zona del servei del port de Cambrils, el 4 d'agost de 2000 el Ple de l'Ajuntament de Cambrils va aprovar el text del "Conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Cambrils i la Societat d'Aparcaments de Barcelona, SA (SABA) per a la realització de les obres del projecte de desviament de serveis al Port de Cambrils".

En l'esmentat conveni, per una banda, es va atribuir a SABA l'execució de les obres derivades del projecte de desviament de serveis al Port de Cambrils, tant per la part que ja corresponia portar a terme a SABA en virtut de la concessió que tenia atorgada, com per la part que era d'interès municipal i que, per tant, havia de ser portada a terme per l'Ajuntament. Per altra banda, en aquest

conveni també es va distribuir el finançament d'aquestes obres entre l'Ajuntament de Cambrils i SABA. Per realitzar aquesta distribució es va partir del pressupost inicialment previst per al conjunt del projecte de desviament dels serveis del Port, que sumava 41.616.151 PTA. A partir d'aquesta xifra SABA s'havia de fer càrrec de l'import que corresponia a les obres derivades de la concessió administrativa atorgada per Ports de la Generalitat, xifra que ascendia a 14.000.000 PTA, i l'Ajuntament de Cambrils s'havia de fer càrrec de la resta, que sumava 27.616.151 PTA.

No obstant l'Ajuntament de Cambrils va aprovar el text del conveni en la sessió del Ple de 4 d'agost de 2000, el 7 d'agost del mateix any l'Alcalde va signar amb el Director general de SABA un conveni que diferia de l'aprovat pel Ple municipal. Mentre el primer establia que les referides quantitats eren màximes, però en el supòsit d'existir obres addicionals o imprevistes s'aprovaria el seu finançament de comú acord per les parts signants, tot respectant el mateix percentatge de finançament, en el segon conveni –el finalment signat– només s'estableix que les referides quantitats són màximes.

El conveni signat entre l'Ajuntament i SABA, de fet, és un contracte administratiu d'obra dels regulats en el Títol I del Llibre II del TRLCAP, ja que d'acord amb la clàusula segona d'aquest document l'Ajuntament encomana a SABA dur a terme les obres del "Projecte de desviament de serveis al Port de Cambrils", que és una obra de caràcter públic, a canvi d'un preu que inicialment queda fixat en 27.616.151 PTA. En portar-se a terme l'obra es va anar modificant el projecte per part de l'Ajuntament de Cambrils, de forma que el seu preu final va ser de 63.402.610 PTA. Per tant, cal concloure que l'Ajuntament de Cambrils va contractar una obra pública sense respectar els tràmits per a la contractació pública, establerts en la normativa vigent.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

Per a portar a terme els contractes per a la realització d'obres o proveir de béns i serveis que l'Ajuntament de Cambrils consideri necessaris per a la realització de les tasques que l'ordenament jurídic li encomana existeix un procediment perfectament definit per la normativa vigent, ensems que aquesta corporació local s'ha dotat de les normes necessàries per a la seva implementació. No obstant això, en els casos analitzats en aquest informe no s'han respectat els esmentats procediments, de forma que s'ha contravingut la normativa sobre contractació aplicable a l'Ajuntament de Cambrils.

3.2. RECOMANACIONS

L'òrgan de contractació, que en última instància és el responsable de la bona gestió en matèria de contractació, no ha d'adjudicar cap contracte sense la prèvia tramitació del corresponent expedient administratiu, on es reculli la documentació justificativa d'haver complert tots els requeriments establerts per la normativa vigent que, en definitiva, consisteixen, entre d'altres extrems, en haver determinat clarament l'objecte del contracte, el seu preu, la forma d'adjudicació, així com l'existència de crèdit pressupostari suficient per a fer front a la despesa. D'aquesta forma s'aconseguiria, a més de millorar la gestió en matèria de contractació, garantir el dret de tothom d'accedir als contractes públics.

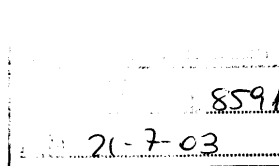
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst a l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, i per la Llei 7/2002, de 25 d'abril, el present Informe fou tramès el dia 30 de juny de 2003 a l'Ajuntament de Cambrils.

A continuació es reproduïxen els escrits enviats per l'Ajuntament de Cambrils, així com la resposta de la Sindicatura de Comptes:



AJUNTAMENT DE CAMBRILS
Secretaria



ROBERT BENAIGES I CERVERA, amb DNI 39.657.750-T, en la seva condició d'alcalde de l'AJUNTAMENT DE CAMBRILS, compareix davant la **SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA** i de la forma més procedent en dret

EXPOSA

Que en data 3.7.03 ha tingut entrada en el Registre de l'Ajuntament el projecte d'Informe 24/2002-IP, *Ajuntament de Cambrils. Revisió limitada de determinats contractes, exercicis 2000-2001* per tal que en el termini de 15 dies hàbils es formulin les al·legacions que es considerin convenients.

Que essent que la denúncia que ha donat lloc al procediment de fiscalització va ser formulada per PSC, ERC i IC-Verds que estaven a la oposició en aquella data i que en l'actualitat tenen la responsabilitat del Govern municipal i essent així mateix que considera necessari fer una sèrie d'observacions al projecte d'Informe tramés és per el que es posa de manifest:

ÚNIC.- Que l'anàlisi que es fa de cada un dels contractes que s'indiquen al projecte d'informe es limita única i exclusivament a fer constar quines són les infraccions detectades però no indica, tal i com exigeix l'article 7.3 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, la responsabilitat en què a criteri seu s'hagi incorregut ni les mesures per a exigir-la.

Que únicament s'inclouen unes observacions i recomanacions genèriques que no serveixen per depurar responsabilitats amb la qual cosa la funció fiscalitzadora que ostenta el Tribunal no serveix per censurar correctament l'actuació de l'òrgan de contractació

En atenció al que s'ha exposat

SOL·LICITA al Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya que tingui en compte l'al·legació formulada i que en el moment d'aprovació de l'informe definitiu aquest inclogui tots els aspectes a què es refereix la normativa d'aplicació.

Cambrils, 21 de juliol de 2003
L'alcalde

[Firma]
Robert Benaiges i Cervera

Sindicatura de Comptes de Catalunya

Número: 1881

Data: 24.07.03 Hora: 14:31

Registre d'entrada

Passi a: *[Firma]* Núm. int. 190
Data: 24.07.03

Plaça de l'Ajuntament núm. 4 - 43850 Cambrils (Tarragona) - Tel.: 977-79 45 79 - Fax: 977-79 45 72





**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**

Sindicatura de Comptes de Catalunya

Número: 02711/2003

Data: 08/09/2003 Hora: 13:39:16

Registre de sortida

Il·lm. Sr. Robert Benaiges i Cervera
Alcalde de l'Ajuntament de Cambrils
Pl. de l'Ajuntament, 4
43850 Cambrils

Senyor,

Amb data 24 de juliol de 2003 es va rebre a la Sindicatura de Comptes el vostre escrit, en què feu unes observacions al projecte d'informe que us vam trametre. Segons aquestes observacions, en l'esmentat informe no s'indica la responsabilitat en què, a criteri de la Sindicatura, s'ha incorregut derivat dels extrems que es comenten, fent constar, únicament, observacions i recomanacions genèriques, que no serveixen per depurar responsabilitats.

En relació amb això, us haig d'informar que, efectivament, quan en una fiscalització la Sindicatura de Comptes detecta irregularitats que, a criteri seu, són susceptibles d'originar responsabilitats, ho ha de fer constar en l'informe. No obstant això, de la documentació analitzada en aquesta fiscalització, malgrat que s'ha posat de manifest l'existència d'irregularitats administratives, que es comenten en l'informe, aquestes no sembla que, inicialment, comportin responsabilitats. Per aquest motiu, en el projecte d'informe de fiscalització no consta cap menció a possibles responsabilitats.

Per altra banda, la finalitat dels informes de fiscalització és proveir d'informació fidedigna i contrastada sobre la gestió d'un ens públic a tots aquells que els pugui ser d'interès; i no és, en cap cas, la de depurar responsabilitats. Les possibles responsabilitats que es puguin originar de l'actuació de funcionaris i càrrecs polítics correspon depurar-les a les institucions a les quals el nostre ordenament jurídic atribueix la competència per a fer-ho. Així, doncs, correspon depurar responsabilitats, essencialment, a la mateixa administració afectada i als tribunals de justícia; però no a la Sindicatura de Comptes, ja que aquesta institució només té competència per a obtenir informació i fer-la pública mitjançant els corresponents informes de fiscalització.

Finalment, us agrairia que m'indiquéssiu si considereu que l'escrit on feu les observacions anteriorment esmentades té el caràcter d'al·legacions o no; ja que, en cas que tingués aquest caràcter, us informo que l'esmentat escrit s'hauria d'inserir com a annex en l'informe de fiscalització, juntament amb aquest escrit de resposta.

Atentament,

Josep M. Carreras i Puigdemolas
Síndic de Comptes

Barcelona, 8 de setembre de 2003



Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Telèfon 93 270 11 61
Fax 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

MOD 001



AJUNTAMENT DE CAMBRILS
Secretaria

Data 23/09/2003
N. Ref. a.m.
S. Ref. 02711/03
Assumpte Ratificant
al.legacions

Data Reg. Sortida
Núm. Reg. Sortida

11599

Sindicatura de Comptes de Catalunya

Número: 9838

Data: 30.09.03 Hora: 19:56

Registre d'entrada

Passi de Sr. Carreras Núm. int. 1009

Data: 30.09.03

Il.ltre. Sr. Josep M. Carreras i
Puigdemòles
Síndic de Comptes
Jaume I, 2-4

08002-BARCELONA

En resposta al vostre escrit de data 8 de setembre rebut el 17 ,
i concretament en relació al darrer paràgraf del mateix he
d'indicar-vos que el nostre escrit de data 21-7-03 rs 8591, ha
de considerar-se com d'al.legacions al projecte d'informe 24/02
IP.

Atentament
L'Alcalde,

Robert Benaiges i Cervera



Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: desembre de 2003

Dipòsit legal: B-51810-2003