

# INFORME 15/2012

## AJUNTAMENT DE CABRILS ASPECTES PUNTUALS, EXERCICIS 2004 | 2005

# INFORME 15/2012

## AJUNTAMENT DE CABRILS ASPECTES PUNTUALS, EXERCICIS 2004 I 2005

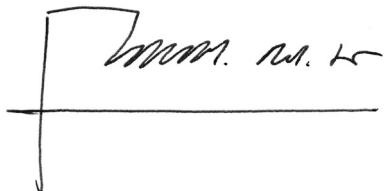
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 17 d'abril del 2012, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 15/2012, relatiu a l'Ajuntament de Cabrils, aspectes puntuals, exercicis 2004 i 2005.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 16 de maig de 2012



Vist i plau  
El síndic major  
Jaume Amat i Reyero

## ÍNDEX

ABREVIACIONS .....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. OBJECTE I ABAST .....	7
1.2. ANTECEDENTS I NORMATIVA APLICABLE .....	7
1.3. ORGANITZACIÓ, PROCEDIMENTS I CONTROL INTERN .....	9
1.3.1. Organització de la corporació .....	9
1.3.2. Procediments i control intern .....	10
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA .....	11
2.1. CONTRACTACIÓ .....	11
2.1.1. Contractació menor .....	12
2.1.2. Contractació no menor de subministrament .....	14
2.1.3. Contractació no menor de serveis .....	17
2.2. SUBVENCIONS .....	20
2.2.1. Subvencions d'educació .....	21
2.2.2. Subvenció d'esports .....	23
2.2.3. Subvencions en cooperació i solidaritat .....	24
2.2.4. Subvencions culturals .....	25
2.2.5. Subvenció en medi ambient .....	27
3. CONCLUSIONS .....	27
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS .....	28
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES .....	29
4.2. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS .....	30

## **ABREVIACIONS**

BOP	Butlletí Oficial de la Província
LGS	Llei general de subvencions
M€	Milions d'euros
ROAS	Reglament d'obres, activitats i serveis
TRLCAP	Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. OBJECTE I ABAST**

La Sindicatura de Comptes, de conformitat amb la normativa vigent, emet aquest informe de fiscalització puntual de l'Ajuntament de Cabrils.

La fiscalització objecte d'aquest informe té el seu origen en un acord del Ple de la Sindicatura, motivat per dues denúncies, mitjançant el qual es va disposar que es realitzés una fiscalització puntual relativa a l'àrea de contractació de subministraments i serveis i dels procediments d'atorgament de subvencions de l'Ajuntament de Cabrils, corresponent a l'exercici 2004. Posteriorment el Ple va acordar ampliar la fiscalització i estendre l'àmbit temporal a l'exercici 2005.

L'objecte d'aquest informe és, per tant, la fiscalització de la contractació administrativa de subministraments i serveis i dels procediments d'atorgament de subvencions de l'Ajuntament de Cabrils durant els exercicis 2004 i 2005. Tanmateix, quan ha estat necessari s'ha inclòs informació anterior i posterior a aquests exercicis, amb la finalitat de facilitar la comprensió de l'informe i d'obtenir una evidència raonable que les contractacions es van ajustar a la normativa aplicable.

El treball de fiscalització ha inclòs totes aquelles proves amb l'abast que s'ha considerat necessari per obtenir evidència suficient i adient, amb l'objectiu d'aconseguir una base raonable que permeti manifestar les conclusions que es desprenden del treball realitzat.

Com a limitació a l'elaboració de la present fiscalització cal destacar que molts dels expedients de contractació i de subvencions que l'Ajuntament de Cabrils ha facilitat a la Sindicatura estan incomplets.

### **1.2. ANTECEDENTS I NORMATIVA APLICABLE**

El municipi de Cabrils està situat a la comarca del Maresme. El seu territori és de 7 km<sup>2</sup>. La seva població l'any 2004 era de 6.003 habitants i el 2005 de 6.238 habitants, segons dades de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

El pressupost general de la corporació municipal conté el de l'Ajuntament, el del Patronat Municipal de l'Escola Bressol, el de l'Organisme Autònom Local Museu-Arxiu Municipal i els estats de previsió de despeses i ingressos de la societat mercantil dependent Serveis i Promocións Municipals, SA.

El resum per capítols de la liquidació pressupostària de l'Ajuntament de Cabrils per als exercicis 2004 i 2005 era el següent:

**Exercici 2004**

Concepte	Import	Concepte	Import
Ingressos corrents	5.701.156,92	Despeses corrents	5.194.402,92
Ingressos de capital	1.686.873,10	Despeses de capital	2.193.426,98
Ingressos financers	348.371,60	Despeses financeres	348.571,72
Total ingressos	7.736.401,62	Total despeses	7.736.401,62

Imports en euros.

Font: Ajuntament de Cabrils.

**Exercici 2005**

Concepte	Import	Concepte	Import
Ingressos corrents	6.573.321,68	Despeses corrents	6.685.477,15
Ingressos de capital	177.279,12	Despeses de capital	64.461,95
Ingressos financers	395.893,83	Despeses financeres	396.555,53
Total ingressos	7.146.494,63	Total despeses	7.146.494,63

Imports en euros.

Font: Ajuntament de Cabrils.

L'any 2004 l'Ajuntament de Cabrils va iniciar l'exercici econòmic amb el pressupost prorrogat del 2003. El nou pressupost va ser aprovat inicialment per acord del Ple del 13 de maig del 2004 i es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* el 10 de juny del 2004.

L'any 2005 l'Ajuntament de Cabrils va iniciar l'exercici econòmic amb el pressupost prorrogat del 2004 i el nou pressupost va ser aprovat pel Ple de l'Ajuntament el 17 de març del 2005. Es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província* (BOP) el 23 d'abril del 2005.

La normativa bàsica que s'ha tingut en compte en el treball de fiscalització ha estat la següent:

- Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal de règim local de Catalunya.
- Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP).
- Reial decret 1098/2001, del 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques,
- Decret 179/1995, del 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis (ROAS) dels ens locals de Catalunya.
- Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions (LGS).

### **1.3. ORGANITZACIÓ, PROCEDIMENTS I CONTROL INTERN**

#### **1.3.1. Organització de la corporació**

Durant el període fiscalitzat, l'Ajuntament de Cabrils s'organitzava a partir dels òrgans obligatoris establerts per la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

##### **a) Òrgans bàsics**

Els òrgans bàsics del govern municipal durant el període objecte de fiscalització eren els següents:

- El Ple: amb un nombre total de tretze regidors, incloent-hi l'alcalde i els tinents d'alcalde
- L'alcalde: Joaquim Colomer Godas, del Partit dels Socialistes de Catalunya, fins al 19 de novembre del 2005, data en què va presentar la seva renúncia i va ser escollit Manel Pérez Garcia de Convergència i Unió.
- Els tinents d'alcalde: primer tinent d'alcalde, Jaume Tolrà i Pascual; segon tinent d'alcalde, Diego Fernández Alba
- La Junta de Govern: formada per l'alcalde i els regidors Jaume Tolrà i Pascual, Diego Fernández Alba, Xavier Ayora i Barea i Joan Tardà Gelpí.

##### **b) Comissions informatives i òrgans complementaris**

Durant el període objecte de fiscalització l'Ajuntament tenia les comissions següents:

- Comissió Especial de Comptes: formada per set regidors.
- Comissió Informativa: formada per l'alcalde i un regidor per cadascun dels grups municipals.

##### **c) Participació en altres ens**

Durant els exercicis 2004 i 2005, l'Ajuntament del Cabrils participava en els ens següents:

- Consorci Promoció Turística Costa Maresme
- Consorci Parc de la Serralada Litoral
- Consorci LOCALRET

- Consorci per al Tractament de Residus Sòlids Urbans del Maresme
- Sala de teatre La Concòrdia de Cabrils

#### **d) Personal**

L'any 2004 la plantilla aprovada era de trenta-sis places de personal funcionari i trenta-quatre places de personal laboral, corresponents a l'Ajuntament, dotze places de personal laboral corresponents a l'Escola Bressol i quatre places de personal laboral de la societat mercantil dependent Serveis i Promocions Municipals, SA.

L'any 2005 es varen modificar les places de personal laboral i va quedar configurada una plantilla de trenta-vuit places corresponents a l'Ajuntament, quinze places corresponents a l'Escola Bressol i quatre places a Serveis i Promocions Municipals, SA.

#### **1.3.2. Procediments i control intern**

La Llei reguladora de les hisendes locals estableix que l'exercici de les funcions de control intern relatives a la gestió econòmica de les entitats locals i dels seus ens dependents, en la seva triple accepció –funció interventora, funció de control financer i funció de control d'eficàcia– està reservat a funcionaris amb habilitació de caràcter estatal, atesa la condició de funcions públiques necessàries en totes les corporacions locals.

La normativa atribueix l'exercici i la responsabilitat de les funcions de control i fiscalització interna i la comptabilitat a la Intervenció.

En l'article 2 del Reial decret 1732/1994, del 29 de juliol, sobre provisió de llocs de treball reservats a funcionaris d'Administració local, s'assenyalen aquells llocs de treball que han de ser ocupats per funcionaris amb habilitació de caràcter estatal. En els exercicis fiscalitzats, el lloc de treball de la Secretaria de l'Ajuntament estava classificat de classe segona (municipis amb població entre 5.001 i 20.000 habitants) i, per tant, reservat a un funcionari o funcionària d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal, subescala d'Intervenció-Tresoreria, categoria d'entrada.

Durant el període analitzat la plaça d'interventor va ser ocupada per diverses persones: durant l'exercici 2004 i part del 2005 va estar ocupada per un funcionari de l'Administració local amb habilitació de caràcter estatal, subescala d'Intervenció-Tresoreria. No obstant això, alguns documents del 2004 i del 2005 varen ser signats per un secretar interventor accidental, en substitució del secretari interventor que finalment va demanar el trasllat l'any 2005. El 28 de novembre del 2005 el Ple va nomenar per acord d'acumulació de lloc de treball un nou secretari interventor. En els exercicis successius hi va haver diferents secretaris interventors.

D'acord amb les bases d'execució del pressupost, durant els exercicis fiscalitzats l'òrgan de contractació de l'Ajuntament de Cabrils era el següent:

- El Ple:
  - Quan l'import dels contractes excedia del 10% dels recursos ordinaris.
  - En el cas de contractacions plurianuals superiors a quatre anys.
- L'alcalde quan l'import no superava el 10% dels recursos ordinaris.

El procediment de contractació que l'Ajuntament de Cabrils va portar a terme durant els exercicis fiscalitzats és el següent:

- Des de la regidoria corresponent es feia la proposta que justificava la necessitat de portar a terme el procediment de contractació.
- El secretari interventor elaborava els plecs de clàusules administratives particulars.
- Si l'òrgan competent per contractar era l'alcalde, aquest aprovava els plecs mitjançant decret d'Alcaldia i si era el Ple aquest els aprovava mitjançant el corresponent acord.
- El secretari interventor gestionava el procés de contractació i portava a terme, o vetllava perquè es portessin a terme, les actuacions pertinents d'acord amb el procediment i forma d'adjudicació escaient (bàsicament publicació d'anuncis en diaris oficials i recepció de les ofertes de licitació). Un cop l'òrgan corresponent –la Mesa de Contractació– decidia el contingut de la proposta d'adjudicació, aquesta s'elevava a l'òrgan de contractació per a la seva adjudicació que, segons el cas, podia ser el Ple o l'alcalde, que aprovava l'adjudicació mitjançant decret d'Alcaldia.

En relació amb les subvencions, no se seguia cap procediment, sinó que l'alcalde, per decret d'Alcaldia, les atorgava per concessió directa. Aquest procediment no era en cap dels supòsits establerts en la normativa.

## **2. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

### **2.1. CONTRACTACIÓ**

Durant el període fiscalitzat en l'Ajuntament de Cabrils no hi havia un registre públic de contractes. Així mateix, tampoc hi havia un departament responsable de la contractació de la corporació local. Per tant, les úniques vies per poder conèixer els contractes realitzats

durant els exercicis 2004 i 2005 han estat els decrets d'Alcaldia, el llibre major de comptes i els expedients de contractació que l'Ajuntament tenia tramitats.

En el present apartat s'analitzen tots els contractes separats per tipologies dels exercicis fiscalitzats.

### **2.1.1. Contractació menor**

En el quadre següent es desglossa, pels dos exercicis, el detall dels contractes menors, la informació dels quals s'ha extret dels decrets d'Alcaldia i del llibre major de comptes.

S'han considerat totes aquelles despeses superiors a 12.020,24 € respecte a les quals no es va formalitzar cap contracte. Així mateix, en aquest apartat s'han inclòs els convenis que per la seva naturalesa reunien els requisits dels contractes de serveis.

Vies de contractació	2004		2005		Total	
	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
Decrets d'Alcaldia	41	155.808,26	57	(b) 239.160,71	98	394.968,97
Llibre major de comptes	3	79.573,06	4	110.176,53	7	189.749,59
Convenis (a)	2	22.402,00	0	0,00	2	22.402,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpria.

Notes:

(a) Prestacions de serveis sota la formalització d'un conveni, però que reunien els requisits dels contractes.

(b) No es disposa de l'import de tres contractes.

Per a l'exercici 2004 s'han revisat trenta-vuit expedients de contractació menor per 149.359,26 €, dels quaranta-un expedients que consten en els decrets d'Alcaldia. Hi ha tres expedients la documentació dels quals no ha estat lliurada i que ascendeixen a 6.449,00 €. També s'han revisat aquelles factures extretes del llibre major de comptes superiors a 12.020,24 € que corresponen a serveis o a subministraments, que ascendeixen a 79.573,06 €.

Per a l'exercici 2005 s'han revisat cinquanta-quatre expedients dels cinquanta-set que consten en els decrets d'Alcaldia per 239.160,71 €. Hi ha tres expedients la documentació dels quals no ha estat lliurada i se n'ignora l'import d'adjudicació. També s'han revisat aquelles factures extretes del llibre major de comptes superiors a 12.020,24 € que corresponen a serveis o a subministraments, que ascendeixen a 110.176,53 €.

D'acord amb els preceptes de la normativa d'aplicació a l'ens fiscalitzat, de la revisió del compliment de la legalitat contractual en els expedients analitzats cal fer les observacions següents:

### **Durada del contracte**

L'Ajuntament de Cabrils va prorrogar dos contractes menors:

- Contracte de manteniment d'equips de climatització dels edificis municipals que es va signar durant l'exercici 2003. Es va acordar prorrogar-lo a partir de l'1 de gener del 2004 amb un nou preu, que ascendia a 5.653,03 €.
- Contracte de rènting d'un vehicle que es va signar l'exercici 2000 amb una duració inicial de quatre anys. L'import era de 16.644,00 € pels quatre anys i posteriorment, el 2005, es va prorrogar per resolució de l'alcalde, per una anualitat més i amb un preu més baix, de 3.900,96 €.

Aquests fets incompleixen els articles 56 i 176 del TRLCAP, que estableixen, d'una banda, que els contractes menors no poden tenir una durada superior a un any, ni ser objecte de cap pròrroga ni de revisió de preus, i d'altra banda, que l'import dels contractes considerats menors no podien superar els 12.020,24 €.

### **Aprovació de la despesa i incorporació de la factura**

L'Ajuntament no disposa de la documentació acreditativa de l'aprovació de la despesa en quatre dels contractes revisats. Tampoc disposa de la justificació de la despesa en tretze dels contractes revisats en contra del que exigeix l'article 56 del TRLCAP.

### **Fraccionament de la despesa**

A continuació s'exposen una sèrie de contractes en relació amb els quals s'hauria d'haver fet un procediment de contractació ajustant-se al principis de publicitat i concorrència i regint-se per la totalitat de les disposicions del TRLCAP, pel que fa a la seva preparació, adjudicació, efectes i extinció, donat que no es podien considerar contractes menors, atès l'import i la naturalesa del servei. Són els següents:

- Un despatx d'advocats va facturar pels exercicis 2004 i 2005, 22.401,90 € i 43.434,82 €, respectivament, per la prestació de serveis d'assessorament, de representació i de defensa de l'Ajuntament davant de recursos interposats pels demandants.
- Un arquitecte va facturar pels exercicis 2004 i 2005, 36.342,00 € i 24.836,66 €, respectivament, per la prestació dels seus serveis.

- Una empresa d'arts gràfiques va facturar pels exercicis 2004 i 2005, 20.829,16 € i 22.538,38 €, respectivament, pel subministrament d'impressions.
- Una persona física va facturar per l'exercici 2005, 19.366,67 € pel subministrament d'impressions.

Així mateix, l'Ajuntament va registrar durant els exercicis 2004 i 2005 diversos contractes menors amb una facturació total que ascendia a 83.273,81 € i 81.811,32 €, respectivament, amb un únic proveïdor, per la prestació de serveis per a la realització d'actuacions artístiques. Aquest tipus de contracte tenia la categoria de contracte privat de l'Administració i, per tant, s'hauria d'haver preparat i adjudicat d'acord amb el TRLCAP, tot i que els seus efectes i extinció es regissin pel dret privat.

### **Convenis**

La Sindicatura ha revisat aquelles prestacions de serveis sota la formalització d'un conveni però que en realitat reunien els requisits dels contractes de serveis menors, dels quals es destaca el següent:

- Conveni entre l'Ajuntament i una empresa privada per a la recollida de mobles i objectes voluminosos. La despesa derivada ascendeix a 17.152 €.
- Conveni de col·laboració entre l'Ajuntament i una empresa privada destinat en la seva totalitat al finançament de la redacció del Pla d'intervencions per a la supressió de barreres arquitectòniques al centre urbà de Cabrils i que va generar una despesa de 5.250 €.

#### **2.1.2. Contractació no menor de subministrament**

Durant els anys 2004 i 2005, l'Ajuntament de Cabrils va formalitzar cinc contractes no menors amb la modalitat de subministrament per un total licitat de 172.106,00 €. La Sindicatura els ha analitzat tots menys un d'ells, del qual l'Ajuntament no ha facilitat a la Sindicatura l'expedient i per tant es desconeix l'import d'adjudicació.

Les principals característiques dels expedients analitzats són les següents:

Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
129/2004	Concurs i tramitació urgent	Subministrament 300 contenidors de recollida selectiva de 100 litres de paper, cartró, vidre i envasos, mitjançant concurs.	61.900,00	Formato Verde, SL	61.800,00
150/2004 (a)	Concurs	Subministrament per a l'adquisició d'un camió equipat i adequat per al desenvolupament de les funcions del servei de parcs i jardins.	40.206,00	Caixarenting, SA - Banco Europa	Informació no proporcionada
96/2005	Negociat sense publicitat	Subministrament per a l'adquisició d'un vehicle adscrit pels Serveis Tècnics Municipals mitjançant procediment negociat per la modalitat de rènting.	25.000,00	Bansalease, SA	23.681,76
178/2005	Negociat sense publicitat	Subministrament vehicle d'ocasió equipat amb una plataforma elevadora per a la realització de treballs d'alçada.	21.000,00	Velilla, SA	20.880,00
(b)	Negociat sense publicitat	Subministrament i instal·lació de jocs infantils al parc anomenat Santa Filomena de Cabrils.	24.000,00	Kompan, SA	23.832,20

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

El quadre es presenta ordenat per número d'expedient i any.

(a) L'expedient no ha estat lliurat. La informació s'ha obtingut de l'anunci del *Butlletí Oficial de la Província* número 270, del 10 de novembre del 2004.

(b) No té número d'expedient.

Les observacions que es desprenden del treball realitzat són les següents:

- En l'expedient 129/2004 hi manca l'informe justificatiu de la necessitat de la contractació, fet que incompleix l'article 67 del TRLCAP.
- L'expedient 129/2004 es va tramitar per la via d'urgència sense que en l'expedient existeixi cap declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació i degudament motivada. Això incompleix l'article 71 del TRLCAP, segons el qual els expedients han de contenir la declaració d'urgència de l'òrgan de contractació i aquesta ha d'estar degudament motivada.
- En els expedients 129/2004, 96/2005 i en l'expedient relatiu a la mercantil Kompan, SA hi manca el certificat d'existència de crèdit, fet que incompleix l'article 67 del TRLCAP.
- En l'expedient 129/2004 hi manca l'emissió d'un informe preceptiu del secretari i de l'interventor de la corporació. Això incompleix l'article 275 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- En l'expedient relatiu a la mercantil Kompan, SA hi falta el certificat de l'adjudicatari en el qual constés que no té deutes amb l'Administració de la Generalitat de Catalunya, fet que incompleix l'article 79 del TRLCAP en relació amb l'article 20.f del TRLCAP. Així mateix en aquest expedient hi manca la justificació de la solvència econòmica i finançera, tècnica i professional, fet que incompleix l'article 79 del TRLCAP en relació amb els articles 16 i 18 del TRLCAP.
- En l'expedient 96/2005, la proposta d'adjudicació va ser realitzada pels Serveis Econòmics. Aquest fet incompleix l'article 88 del TRLCAP, segons el qual la Mesa de Contractació és qui ha de fer la proposta que estimi oportuna. En l'expedient també hi manca l'acord d'adjudicació de l'òrgan de contractació, fet que incompleix l'article 89 del TRLCAP.
- En l'expedient 129/2004 hi falta la publicació de l'adjudicació. Això incompleix l'article 93 del TRLCAP, segons el qual quan l'import d'adjudicació sigui igual o superior a 60.101,21 €, l'adjudicació s'ha de publicar en els butlletins oficials de les comunitats autònomes o en de les entitats locals.
- En els expedients 129/2004 i 96/2005 hi manca la notificació de l'adjudicació del contracte a l'adjudicatari, fet que incompleix l'article 93 del TRLCAP.

- En els expedients 96/2005 i 178/2005 no es va constituir la garantia definitiva. Aquest fet incompleix l'article 36 del TRLCAP, segons el qual els adjudicataris del contractes regulats per aquesta llei estan obligats a constituir una garantia definitiva per import del 4% de l'import d'adjudicació, sigui el procediment i forma d'adjudicació que sigui.
- L'única informació disponible de l'expedient 150/2004 és l'anunci de la publicació dels plecs en el BOP 270, del 10 de novembre del 2004, donat que l'Ajuntament no ha proporcionat cap document d'aquest expedient.
- En relació amb els expedients 129/2004 i 150/2004, l'Ajuntament no ha proporcionat a la Sindicatura les factures corresponents a la prestació del subministrament.

### **2.1.3. Contractació no menor de serveis**

En aquest apartat s'analitzen els nou contractes no menors de serveis que es troaven en execució durant els exercicis fiscalitzats.

- Sis contractes es varen formalitzar en el període fiscalitzat.
- Dos contractes es varen iniciar amb anterioritat a l'exercici 2004.
- Un contracte va ser autoritzat pel decret d'Alcaldia número 58 de data 14 de gener del 2004 però no se n'ha proporcionat cap informació a la Sindicatura.

Les principals característiques dels expedients analitzats són les següents:

Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Import licitat	Objecte	Adjudicatari	Import adjudicat
184/2003 (a)	Concurs	102.000,00	Serveis de recollida, transport i eliminació de fracció orgànica dels residus municipals de Cabrils	Cespa, Gestió de Residus, SA	100.154,88
40/2004	Negociat sense publicitat	30.050,61	Gestió del servei de les piscines municipals	Players, SL	25.650,00
63/2004	Concurs	No s'especifica	Explotació del bar de la piscina municipal	M.P.E. i M.T.E. (persones físiques)	No s'especifica
130/2004	Concurs	191.500,00	Serveis de neteja de les dependències municipals	Neteges Maresme, SL	185.228,09
Expedient 1996 (b)	Concurs	No s'especifica. Cànon	Servei de recollida d'escombraries (duració 10 anys)	D.S. (persona física)	164.120,00
Informació no proporcionada (c)	Informació no proporcionada	Informació no proporcionada	Enllumenament públic de Ca l'Estrany	Informació no proporcionada	Informació no proporcionada
74/2005	Negociat sense publicitat	26.470,00	Gestió de serveis de piscines	Players, SL	26.470,00
77/2005	Concurs	47.610,00	Prestació de serveis de l'Escola Música	Fundació Escola Musica Guineu	31,83 preu hora
78/2005	Concurs	No s'especifica.	Explotació del bar de la piscina municipal	X.C.P i M.P. (persones físiques)	No s'especifica.

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

El quadre es presenta ordenat per número d'expedient i any.

(a) Contracte plurianual iniciat en l'exercici 2003 i formalitzat el 9 de juny del 2004.

(b) Contracte que es va iniciar amb anterioritat a l'exercici 2004 i que es troava en fase d'execució durant els exercicis 2004 i 2005.

(c) Segons el decret d'Alcaldia número 58, del 14 de gener del 2004, es va autoritzar la contractació de l'enllumenament públic de Ca l'Estrany. L'Ajuntament, però, no n'ha proporcionat cap informació.

En els paràgrafs següents es presenten les observacions que es desprenden del treball realitzat:

- En els expedients 63/2004 i 78/2005 hi falta l'import de la despesa, fet que incompleix l'article 11 del TRLCAP.
- En els expedients 184/2003, 40/2004, 63/2004, 130/2004, 78/2005 i en l'expedient de la contractació del servei d'escombraries, manca l'informe justificatiu de la necessitat de la contractació. Aquest fet incompleix l'article 67 del TRLCAP.
- En els expedients 184/2003, 63/2004, 78/2005 i en l'expedient de la contractació del servei d'escombraries, hi manca el certificat d'existència de crèdit, fet que incompleix l'article 67 del TRLCAP.
- En els expedients 184/2003, 78/2005 i en l'expedient de la contractació del servei d'escombraries hi manca l'emissió d'un informe preceptiu del secretari i de l'interventor de la corporació, fet que incompleix l'article 275 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- En l'expedient 77/2005 hi falta la resolució d'aprovació de la despesa i d'obertura del procediment d'adjudicació. Aquest fet incompleix l'article 69 del TRLCAP.
- En l'expedient 130/2004 i en l'expedient de la contractació del servei d'escombraries no es va demanar classificació, quan calia haver-ho fet d'acord amb l'article 25 del TRLCAP.
- En els expedients 77/2005 i 78/2005 hi falta el certificat de l'adjudicatari conforme no tenia deutes amb l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Aquest fet incompleix l'article 79 del TRLCAP en relació amb l'article 20.f del TRLCAP.
- En els expedients 77/2005 i 40/2004 hi manca la justificació de la solvència econòmica i financera, tècnica i professional dels licitadors, fet que incompleix l'article 79 del TRLCAP en relació amb els articles 16, 18 i 19 del TRLCAP.
- En l'expedient 78/2005 hi manca la notificació de l'adjudicació a la resta de licitadors, fet que incompleix l'article 93 del TRLCAP.
- En els expedients 63/2004, 77/2005 i 78/2005 es va iniciar l'execució del contractes sense la formalització prèvia. Aquest fet incompleix l'article 54 del TRLCAP, segons el qual no es pot iniciar l'execució sense la formalització prèvia excepte en els casos de tramitació d'urgència i d'emergència. En aquest cas, els expedients es van tramitar per via ordinària.
- En els expedients 63/2004, 130/2004 i 78/2005 i en l'expedient de la contractació del servei d'escombraries hi manca la factura corresponent.

## 2.2. SUBVENCIONS

L'Ajuntament de Cabrils durant el període fiscalitzat va abonar imports imputats al capítol 4 del pressupost en concepte de subvencions. Concretament va abonar 95.819,50 € durant l'exercici 2004 i 70.946,92 € durant l'exercici 2005.

A continuació es presenta un quadre amb el desglossament dels diferents imports abonats en concepte de subvencions durant els exercicis esmentats:

Perceptor de la subvenció	Exercici 2004	Exercici 2005
CEIP Olivera	7.200,00	-
AMPA Olivera	1.100,00	-
IES Jaume Almera	7.500,00	-
AMPA Escola Mas Maria	800,00	-
Escola Mas Maria	1.100,00	-
Escola d'Educació Especial les Aigües	350,00	-
Associació d'Amics de la Bressola	210,00	210,00
<b>Subvencions d'educació</b>	<b>18.260,00</b>	<b>210,00</b>
Moto Club La Concòrdia	2.200,00	3.800,00
Club de Tennis Santa Creu	2.400,00	2.400,00
Club Esportiu Cabrils	21.000,00	19.000,00
Penya Barcelonista	-	1.000,00
Club Esportiu Cabrils Veterans	1.600,00	-
Associació Futbol Sala	900,00	-
<b>Subvencions d'esports</b>	<b>28.100,00</b>	<b>26.200,00</b>
Fundació Marató	1.500,00	-
Ajuda Obrera Internacional	-	1.500,00
Associació Amics de Bolívia	1.500,00	-
Associació Amics del Poble Sahrauí	1.500,00	1.425,00
La Veu del Cor per ajudar al poble Cubà	1.500,00	-
Damnificats pel terratrèmol d'Àsia	3.000,00	-
Cooperació Hospital Goundi	-	4.000,00
<b>Subvencions en cooperacions i solidaritat</b>	<b>9.000,00</b>	<b>6.925,00</b>
Coordinadora Associacions Llengua Catalana	350,00	-
Colla de Grallers	435,00	-
Coral Santa Elena	3.306,00	5.000,00
Societat Cultural la Concòrdia	18.470,00	5.000,00
Marató TV3	601,00	1.200,00
Conveni inventari Patrimoni Cultural	-	1.766,10
Conveni reconstrucció capella del Crist Mujal	-	7.948,53
Consorci i Promoció Turística Costa del Maresme	-	1.269,00
<b>Subvencions culturals</b>	<b>23.162,00</b>	<b>22.183,63</b>
ADF Burriac	10.517,00	6.000,00
Consorci Parc Serralada Litoral	6.780,50	9.428,29
<b>Subvencions en medi ambient</b>	<b>17.297,50</b>	<b>15.428,29</b>
<b>Total subvencions</b>	<b>95.819,50</b>	<b>70.946,92</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpria.

La normativa d'aplicació durant el període fiscalitzat era la següent:

- A partir del 18 de febrer del 2004, data de l'entrada en vigor de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions (LGS), s'havien d'aplicar a tots els expedients els procediments de control financer, reintegrament i revisió d'actes previstos en l'esmentada Llei, d'acord amb l'apartat tres de la seva disposició transitòria segona.
- Als expedients iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la LGS, i als expedients iniciats durant el període d'adaptació de l'esmentada Llei,<sup>1</sup> que comprenia des de la seva entrada en vigor fins al 18 de febrer del 2005, els era d'aplicació el Decret 179/1995, del 13 de juny, pel qual s'aprova el ROAS d'acord amb el que estableixen les disposicions transitòries primera i segona de la LGS.
- Als expedients iniciats amb posterioritat al 18 de febrer de 2005 se'ls aplicava la LGS.

Les subvencions del període fiscalitzat es varen concedir de forma directa per decret d'Alcaldia sense estar en cap dels supòsits previstos en l'article 125.2 del ROAS ni posteriorment en l'article 22.2 de la LGS i per tant, sense aplicar els principis de publicitat, objectivitat, lliure concorrència i igualtat que s'havien de respectar en l'exercici de l'activitat de foment dels ens locals, d'acord amb el que preceptuava l'article 5 del ROAS i posteriorment l'article 8 de la LGS.

L'Ajuntament de Cabrils no va aprovar ni publicar bases reguladores de les subvencions fins al mes d'agost del 2005 i, per tant, va incomplir l'obligació establerta en l'article 124 del ROAS i en l'article 9 de la LGS.

L'Ajuntament de Cabrils no controlava la justificació dels imports atorgats en concepte de subvenció. Així, doncs, incomplia el que preceptuava l'article 129.2 del ROAS i l'article 30 de la LGS.

### **2.2.1. Subvencions d'educació**

La despesa total del període fiscalitzat imputada al capítol 4 en concepte de subvencions relatives a l'àmbit de l'educació va ser de 18.470,00 €.

---

1. La disposició transitòria segona en l'apartat 2 establia el següent: Els procediments iniciats durant el termini d'adequació que preveu la disposició transitòria primera es regeixen pel que disposa la normativa anterior que els sigui aplicable, llevat que hagi entrat en vigor la normativa d'adequació corresponent. L'Ajuntament de Cabrils no va aprovar cap normativa d'adaptació a la nova llei.

En aquest import hi ha imputades les aportacions que l'Ajuntament fa com a ens local adherit a l'Associació d'Amics de la Bressola de la Catalunya Nord. Aquesta aportació de caràcter anual s'imputa al capítol 4 però no té caràcter de subvenció. Així mateix, en l'import analitzat hi ha imputades les subvencions atorgades als dos centres educatius del municipi: CEIP Mas Maria, CEIP Olivera, i a les seves AMPA. En el capítol 4 també es va imputar l'import abonat a l'IES Jaume Almera, centre ubicat a Vilassar de Dalt que dóna servei com a institut de secundària als alumnes de Cabrils, i al Centre d'Educació Especial Les Aigües, centre d'àmbit comarcal ubicat a Mataró que dóna suport a les escoles de la comarca –entre elles a les de Cabrils– amb Unitats de Suport a l'Educació Especial.

En el quadre següent es mostra la totalitat de l'import concedit a cada centre així com els imports justificats documentalment i els justificats incorrectament o no justificats. Hi consten sis beneficiaris, però es varen tramitar vuit expedients.

Centre	Import concedit	Import justificat	Import no justificat i/o justificat incorrectament
CEIP Olivera*	7.200,00	1.282,07	5.917,93
AMPA CEIP Olivera	1.100,00	-	1.100,00
CEIP Mas Maria*	1.100,00	576,36	523,64
AMPA CEIP Mas Maria	800,00	-	800,00
IES Jaume Almera	7.500,00	4.235,00	3.265,00
Escola d'Educació Especial les Aigües	350,00	-	350,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

\* Tramitats dos expedients de subvencions.

Les subvencions atorgades als centres educatius del municipi i a les seves AMPA es varen atorgar mitjançant vuit decrets d'Alcaldia, cadascun dels quals corresponia a un objecte determinat.

Dels vuit expedients tramitats cal destacar el següent:

- En cinc hi consta que es va realitzar el pagament. No hi ha constància, però, de la realització de l'activitat per la qual es va atorgar l'import.
- En tres l'import justificat és inferior a l'import subvencionat.
- En tres no es justifica res.
- En dos el concepte de la despesa justificada no té relació directa amb l'activitat subvencionada.

## 2.2.2. Subvenció d'esports

La despesa total del període fiscalitzat imputada al capítol 4 en concepte de subvencions relatives a l'àmbit esportiu durant l'exercici 2004 va ser de 28.100,00 €.

En el quadre següent es mostra l'import concedit a cada entitat així com els imports justificats i els no justificats o justificats incorrectament.

Ens	Import concedit	Import justificat	Import no justificat i/o justificat incorrectament
Club de Tennis Santa Creu	2.400,00	-	2.400,00
Moto Club La Concòrdia	2.200,00	2.073,74	126,26
Club Esportiu Cabrils	21.000,00	-	21.000,00
Club Esportiu Cabrils Veterans	1.600,00	1.600,00	-
Associació Futbol Sala	900,00	-	900,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En els expedients del 2004 s'ha observat el següent:

- En tres dels expedients revisats es va realitzar el pagament sense haver-lo justificat.
- En un dels expedients revisats el concepte de la despesa justificada no té relació directa amb l'activitat esportiva subvencionada.

La despesa total del període fiscalitzat imputada al capítol 4 en concepte de subvencions relatives a l'àmbit esportiu durant l'exercici 2005 va ser de 26.200,00 €.

Ens	Import concedit	Import justificat	Import no justificat i/o justificat incorrectament
Club de Tennis Santa Creu	2.400,00	-	2.400,00
Moto Club La Concòrdia	3.800,00	2.600,00	1.200,00
Club Esportiu Cabrils	19.000,00	-	19.000,00
Penya Barcelonista	1.000,00	364,44	635,56

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En els expedients revisats del 2005 s'ha observat el següent:

- En tots hi manca el compliment per part de les entitats beneficiàries dels requisits establerts en l'article 13 de la LGS i en la documentació complementària de les bases reguladores de la subvenció.

- En dos dels casos analitzats no es va presentar cap tipus de documentació, fet que incompleix l'article 30 de la LGS, segons el qual la justificació constitueix un acte obligatori del beneficiari.
- En dos dels casos analitzats, els imports justificats són inferiors a l'import de la subvenció.
- En un cas dels analitzats hi figuren els rebuts com a documentació justificativa en lloc de les factures. Les bases reguladores estableixen la documentació a presentar per justificar l'activitat subvencionada i els requisits que han de complir les factures, però no regulen l'acceptació de rebuts en substitució de factures com a justificants.
- En les subvencions atorgades al Club Esportiu Cabrils i al Club de Tennis Santa Creu hi ha un informe desfavorable per part de la Intervenció per la concessió directa d'aquestes subvencions. A més a més, es desconeix el cost total de l'activitat.

### **2.2.3. Subvencions en cooperació i solidaritat**

Durant l'exercici 2004, l'Ajuntament de Cabrils va atorgar un total de 9.000,00 € per despeses en concepte de subvencions en l'àmbit de cooperació i solidaritat.

En el quadre següent es mostra l'import concedit a cada ens així com els imports justificats. En aquest import hi ha imputades les aportacions que l'Ajuntament va fer l'any 2004 a l'Associació Amics de Bolívia, l'Associació d'Amics del Poble Sahrauí, La Veu del Cor per ajudar al poble Cubà, i un ajut als Damnificats pel terratrèmol d'Àsia. Aquestes aportacions atorgades per decret d'Alcaldia corresponen a ajuts per a acolliment de nens sahrauís, per a caravanes solidàries i per a l'enviament de material mèdic i escolar a països del tercer món, tot i que en els decrets es consideren subvencions que no tenen aquest caràcter.

Ens	Import concedit	Import justificat
Fundació Marató	1.500,00	1.500,00
Associació Amics de Bolívia	1.500,00	-
Associació d'Amics del Poble Sahrauí	1.500,00	-
La Veu del Cor per ajudar al poble Cubà	1.500,00	-
Damnificats pel terratrèmol d'Àsia	3.000,00	-
<b>Total</b>	<b>9.000,00</b>	<b>1.500,00</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpria.

Durant l'exercici 2005, l'Ajuntament va atorgar un total de 6.925,00 € per despeses en concepte de subvencions en l'àmbit de cooperació i solidaritat.

En el quadre següent es mostra l'import concedit a cada ens. Aquestes aportacions, atorgades per decret d'Alcaldia, corresponen a ajuts per a acolliment de nens sahrauís, i a ajuts a països del tercer món, tot i que en els decrets es consideren subvencions no tenen aquest caràcter.

Ens	Import concedit
Ajuda Obrera Internacional	1.500,00
Associació d'Amics del Poble Sahrauí	1.425,00
Cooperació Hospital Goundi	4.000,00
<b>Total</b>	<b>6.925,00</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpria.

#### 2.2.4. Subvencions culturals

En relació amb les despeses relatives a entitats culturals, durant l'exercici 2004, la despesa imputada al capítol 4 en concepte de subvencions per l'Ajuntament de Cabrils va ser de 23.162,00€.

En aquest import hi ha imputada l'aportació que l'Ajuntament va fer l'any 2004 a La Marató de TV3. Aquesta aportació s'imputa al capítol 4 però no té caràcter de subvenció; s'hauria d'haver imputat a la partida de cooperació i solidaritat, com es va fer posteriorment, per a l'exercici 2005.

En el quadre següent es mostra l'import que es va concedir a cada ens així com els imports justificats i els no justificats. En l'esmentat quadre hi consten quatre beneficiaris però es varen tramitar vuit expedients.

Ens	Import concedit	Import justificat	Import no justificat i/o justificat incorrectament
Societat Cultural la Concòrdia (a)	18.470,00	13.770,93	4.699,07
Coral Santa Elena (b)	3.306,00	-	3.306,00
Coordinadora Associacions Llengua Catalana	350,00	-	350,00
Colla de Grallers	435,00	435,00	0,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpria.

Notes:

(a) Hi ha tramitats quatre expedients en relació amb la Societat Cultural la Concòrdia.

(b) Hi ha tramitats dos expedients en relació amb la Coral Santa Elena.

En sis dels vuit expedients revisats es va realitzar el pagament sense haver efectuat la justificació dels imports atorgats.

En relació amb les despeses relatives a entitats culturals, durant l'exercici 2005, la despesa imputada al capítol 4 en concepte de subvencions per l'Ajuntament de Cabrils va ser de 22.183,63€.

En el quadre següent es mostra l'import que es va concedir a cada ens així com els imports justificats i els no justificats o justificats incorrectament. En aquest import hi consten imputades les despeses corresponents a les aportacions derivades del conveni amb la Diputació de Barcelona per tal de dur endavant el projecte de realització de l'inventari del patrimoni cultural del terme municipal de Cabrils així com l'aportació anual al Consorci de Promoció Turística Costa del Maresme, les quals no tenen caràcter de subvenció.

Ens	Import concedit	Import justificat	Import no justificat i/o justificat incorrectament
Societat Cultural la Concòrdia	5.000,00	2.447,94	2.552,06
Coral Santa Elena	5.000,00	2.165,15	2.834,85
Conveni inventari Patrimoni Cultural	1.766,10	0,00	1.766,10
Conveni reconstrucció capella del Crist Mujal	7.948,53	7.948,53	0,00
Consorci i Promoció Turística Costa del Maresme	1.269,00	0,00	1.269,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En els expedients revisats del 2005 s'ha observat el següent:

- En tots hi manca el compliment per part de les entitats beneficiàries dels requisits establerts en l'article 13 de la LGS i en la documentació complementària de les bases reguladores de les subvencions.
- En dos casos no es va presentar cap documentació justificativa.
- En dos casos els imports justificats són inferiors a l'import de la subvenció.
- En un cas hi figuren els rebuts o extractes bancaris com a documentació justificativa en lloc de les factures. Les bases reguladores estableixen la documentació que cal presentar per justificar l'activitat subvencionada i els requisits que han de complir les factures, però no regulen l'acceptació de rebuts o extractes bancaris en substitució de factures com a justificants.

En els expedients relatius a l'atorgament de subvenció a la Societat Cultural la Concòrdia i Coral Santa Elena hi ha un informe desfavorable de la Intervenció respecte a la concessió directa d'aquestes subvencions.

## 2.2.5. Subvenció en medi ambient

En el període fiscalitzat, la despesa imputada al capítol 4 en concepte de subvencions en l'àmbit del medi ambient va ser de 32.725,79 €. Aquest import atorgat per decret d'Alcaldia correspon a despeses derivades, d'una banda, del conveni signat entre l'Ajuntament de Cabrils i l'associació ADF Maresme i, d'una altra banda, de l'aportació al Consorci Parc Serralada Litoral. En ambdós casos no s'ha pogut analitzar la subvenció ja que la documentació no ha estat facilitada a la Sindicatura.

Ens	Import concedit
ADF Burriac	16.517,00
Consorci Parc Serralada Litoral	16.208,79
Total	32.725,79

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

## 3. CONCLUSIONS

Aquest informe és de caràcter limitat ja que la fiscalització s'ha restringit al seu objecte, és a dir, la contractació administrativa i l'atorgament de subvencions en els exercicis 2004 i 2005. De la fiscalització realitzada es pot concloure que s'ha incomplert la normativa vigent respecte a contractació i subvencions públiques.

Els mecanismes de control intern de l'Ajuntament de Cabrils no van funcionar de forma adequada, ja que existeixen irregularitats tant en la contractació com en l'atorgament de subvencions. La contractació i l'atorgament de subvencions comporten obligacions de caràcter econòmic en relació amb les quals no s'ha realitzat el corresponent avvertiment d'il·legalitat per part del secretari interventor.

En l'àmbit de la contractació menor s'ha observat l'existència de fraccionament de contractes. Durant el període fiscalitzat s'han detectat diversos contractes menors que atesa la seva naturalesa s'haurien d'haver licitat ajustant-se als principis de publicitat i concorrència (vegeu apartat 2.1.1).

En l'àmbit de la contractació no menor de serveis i subministraments s'ha detectat l'existència de diferents irregularitats en els procediments de contractació, com, per exemple, les següents: manca de justificació de la necessitat de la contractació, manca dels informes del secretari i de l'interventor, manca de justificació de la solvència dels licitadors, manca dels certificats d'estar al corrent dels deutes amb la Generalitat, manca de notificació i/o publicitat de l'adjudicació, manca de constitució de la garantia definitiva i manca de formalització del contracte. Totes aquestes irregularitats estan recollides en els apartats 2.1.2 i 2.1.3 del present informe.

En l'àmbit de les subvencions s'ha constatat que en cap de les subvencions atorgades durant els exercicis 2004 i 2005 s'ha portat a terme la tramitació del corresponent procediment legalment establert en la legislació vigent.

Les subvencions s'han concedit directament, sense seguir els principis de publicitat, transparència, concorrència, objectivitat, igualtat i no discriminació.

Durant l'exercici 2004 l'Ajuntament no va elaborar bases reguladores ni convocatòries per a la concessió de subvencions, en contra del que estableix la normativa reguladora. Durant l'exercici 2005 es varen aprovar i publicar les bases reguladores (agost del 2005) però no es va dur a terme cap procés de convocatòria.

Els procediments de gestió, justificació i pagament establerts presenten nombroses incidències (vegeu els apartats 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4) com, per exemple, les següents: manca de la documentació justificativa, l'import justificat és inferior a l'import subvencionat, els justificants són inadequats o deficientes, les factures no inclouen les dades bàsiques, el concepte de la despesa justificada no té relació directa amb l'activitat subvencionada, els pagaments de les subvencions de l'Ajuntament s'han realitzat abans de la justificació i per l'import total.

En les subvencions atorgades al Club Esportiu Cabrils i al Club de Tennis Santa Creu (vegeu apartat 2.2.2), a la Societat Cultural la Concòrdia i a la Coral Santa Elena (vegeu apartat 2.2.4) hi ha un informe desfavorable de la intervenció a la concessió directa d'aquestes subvencions.

Les irregularitats exposades en els apartats 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4 podrien ser indicis de la possible existència de responsabilitat comptable. No obstant això, cal assenyalar que l'únic òrgan amb competència per pronunciar-se sobre la possible existència de responsabilitat comptable és el Tribunal de Comptes mitjançant la tramitació dels procediments previstos en la Llei orgànica 2/1982, del Tribunal de Comptes, i en la Llei 7/1988, de funcionament del mateix Tribunal.

#### **4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

A l'efecte previst per l'article 40.2, de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, el projecte d'informe de fiscalització es va trametre a l'Ajuntament de Cabrils el 29 de febrer del 2012.

En data 16 de març del 2012, l'Ajuntament de Cabrils va demanar una pròrroga del termini de presentació d'al·legacions, que la Sindicatura va concedir.

#### 4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

A continuació es transcriu l'escrit d'al·legacions presentat:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Sr. Jaume Amat i Reyero (Síndic Major)

Av. Litoral, núm. 12-14

08005 BARCELONA

Distingit senyor,

Vist el projecte d'informe de fiscalització núm. 16/2009-G, corresponent aspectes puntuals dels exercicis 2004 i 2005 d'aquesta corporació i revisat pel Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, formulo les següents consideracions, pel que respecte a l'activitat administrativa municipal analitzada:

- Pel que fa referència a la contractació menor, en l'actualitat, s'acompleix l'establert a la normativa vigent en matèria de contractació, pel que fa al temps de durada, que no sigui superior a un any, i també al seu import segons sigui una obra, un subministrament o un servei. Alhora també es manté un registre anual de tots els contractes menors que es subscriuen per tipologia, amb l'objectiu de facilitar la seva localització.
- En relació a la contractació no menor, es segueix el procediment establert per la legislació actual, amb la incorporació de tots els informes preceptius i els tràmits de publicitat exigits que garanteixen la transparència d'aquests procediments.
- Pel que respecte a la concessió de subvencions, faig constar que, com ja s'esmenta en aquest Projecte d'informe de fiscalització, l'any 2005 es manifesta la voluntat de tramitar-les utilitzant el procediment establert a la legislació vigent, mitjançant l'aprovació d'unes bases reguladores de subvencions, malgrat que no es va portar a terme cap procés de convocatòria.
- A partir del pressupost de l'any 2006, l'Ajuntament va aplicar el procediment de concessió directa de subvencions previst a l'article 22.2.a) de la LGS, fent-les constar nominativament en el pressupost i atorgant-les mitjançant acord de la Junta de Govern Local que, simultàniament, n'aprovava el conveni regulador.
- Finalment, esmentar que actualment l'Ajuntament disposa d'Ordenança general de subvencions, aprovada definitivament el 15 de juny de 2010, i que l'any 2011 es van aprovar les bases reguladores per la concessió de subvencions d'aquell

exercici, donant així compliment al procediment de concorrència competitiva previst a la LGS.

Per tot l'exposat, us sol·licito accepteu aquestes consideracions.

Rebeu una salutació cordial,

[Signatura, il·legible]

Avelina Morales Serra

Cabrils, 23 de març de 2012

#### **4.2. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS**

Un cop analitzades les al·legacions fetes per l'Ajuntament de Cabrils al contingut del projecte d'informe, no s'ha alterat el text d'aquest perquè la Sindicatura de Comptes considera que l'escript d'al·legacions confirma les observacions que s'hi descriuen.

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.cat](mailto:sindicatura@sindicatura.cat)  
[www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)

Elaboració del document PDF: maig de 2012

Dipòsit legal de la versió enquadernada  
d'aquest informe: B-17635-2012