

INFORME DE FISCALITZACIO SCF - 05 B/85

AJUDES PERIODIQUES A VELLS I MALALTS, ANY 1984

A Barcelona, el dia 31 de desembre de 1985, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, sota la presidència del Síndic Major, Sr. Joan-Josep Perulles i Bassas, amb l'assistència dels Síndics Srs. Manuel Cardeña i Coma, Josep Ma. Carreras i Puigdemolas, Antoni Castells i Oliveres, Ferran Termes i Anglès i Eudald Travé i Montserrat, actuant com a Secretari el Secretari General de la Sindicatura, Sr. Manuel Bosch i Isant, i com a ponent el Síndic Sr. Josep Ma. Carreras i Puigdemolas, acorda aprovar, prèvia deliberació, l'Informe de fiscalització SCF - 05 B/85, sobre Ajudes periòdiques a vells i malalts, corresponent a l'any 1984, que s'eleva al Parlament de Catalunya.

- 0.- Introducció.
- 1.- Legislació Estatal.
- 2.- Transferències a la Generalitat de Catalunya..
- 3.- Legislació Generalitat.
- 4.- Despesa efectuada.
 - 4.a.- Pensions Periòdiques. (Quadre 1)
 - 4.b.- Despeses de girs. (Quadre 2)
 - 4.c.- Compte Caixa Postal.(Quadre 3)
 - 1.- Entrades. (Quadres 4,5 i 6)
 - 2.- Sortides. (Quadre 7)
- 5.- Persones ajudades.
 - 5.a.- Distribució per demarcacions.(Quadre 8)
 - 5.b.- Distribució entre vellesa i malaltia.
(Quadre 9)
 - 5.c.- Evolució durant l'any 1984.(Quadre 10)
- 6.- Gestió Administrativa.(Quadre 11)
 - 6.a.- Llibre Registre i Arxiu.
 - 6.b.- Tramitació.
 - 6.c.- Revisió dels Expedients.
- 7.- Conclusions.
 - 7.a.- Compte corrent a la Caixa Postal.
 - 7.b.- Gestió.
 - 7.c.- Revisions periòdiques

0.- INTRODUCCIO.

En virtut de les funcions que la Llei 6/84 de 5 de març de la Generalitat de Catalunya, encomana a la Sindicatura de Comptes i dintre del pla de treball del Departament Sectorial B, de la Secció de Fiscalització, encarregat de les Entitats Gestores de la Seguretat Social, es va considerar adient el realitzar els primers informes sobre les activitats que en el Pressupost de 1984 s'hi havien dedicat més recursos.

L'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials tenia com activitat amb el major volum de despesa a nivell de conceptes pressupostaris, les "Pensions periòdiques a vells i malalts" que suposava el 44% del pressupost total.

Aquest informe s'ha elaborat durant la segona meitat de l'any 1985, referint la informació i les conclusions fins al desembre de 1984. Posteriorment s'han produït canvis legislatius i altres que cal tenir presents. Per la seva realització s'han visitat els serveis centrals de l'ICASS, així com els quatre serveis territorials. A tots els llocs hi ha hagut la màxima col.laboració per part dels funcionaris de tots els nivells, sense això aquest informe no hauria estat possible.

Per la fiscalització d'aquesta activitat s'han portat a terme les següents actuacions: recollida d'informació estadística i legislació, recollida de la informació concreta sobre l'any 1984, comprovació dels efectes de la revisió iniciada i una anàlisi de la seva situació

en l'actualitat, comprovació de la liquidació del Pressupost de 1984, anàlisi dels ADOP's corresponents, i la comprovació d'aspectes complementaris relacionats amb aquesta activitat. No s'ha comprovat la veracitat de les declaracions efectuades pels beneficiaris.

1.- LEGISLACIO ESTATAL.

Els principals antecedents legals sobre aquesta qüestió són els següents:

La Llei 45/1960 de 21 de juliol que va crear el "Fondo Nacional de Asistencia Social", el Decret de 14 de juny de 1962 que regulà els auxilis a vells i malalts, l'ordre de 2 d'abril de 1974 establí el procediment de gestió i pagament de les ajudes a vells i malalts desemparats i la Circular de la "Dirección General de Asistencia Social y de la Intervención del Estado" de juliol de 1976 que fa referència a la unificació de criteris referents a la concessió d'ajudes per vellesa o malaltia amb càrrec a l'esmentat "Fondo Nacional de Asistencia Social".

La normativa bàsica actual de l'Estat està inclosa en el Reial Decret 2620/81 de 24 de juliol, pel qual es regula la concessió d'ajudes del "Fondo Nacional de Asistencia Social" a vells i invàlids incapacitats pel treball, i en les Lleis 44/83, de 30 de desembre que aprovà els Pressupostos de l'Estat per al 1984 i 50/84, de 30 de desembre, que ho va fer respecte als de 1985. La quantia de les pensions s'estableix periòdicament per mitjà d'aquesta legislació estatal.

2.- TRANSFERENCIES A LA GENERALITAT.

L'Estatut de Catalunya en el seu article 9.25 recollia la competència exclusiva en matèria d'assistència social. Amb aquesta base, es varen efectuar les transferències, concretament pel que fa a les ajudes a vells i malalts, per mitjà del Reial Decret 1949/1980, de 10 d'octubre. Un cop rebudes per la Generalitat es varen assignar al Departament de Sanitat i Seguretat Social. Decret 203/1980, de 21 d'Octubre, modificat pel Decret 436/1983, de 6 d'Octubre. En aquest Departament, assumí les competències la Direcció General de Serveis Socials i més tard, al crear-se l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials (ICASS) i definir-ne les atribucions el Decret 436/1983, de 6 d'Octubre, fou l'ICASS l'organisme encarregat.

3.- LEGISLACIO GENERALITAT.

De la normativa de la Generalitat, vigent per l'exercici de 1984, cal citar, la Resolució de 27 de maig de 1982, de delegació de competències en els Caps dels Serveis Territorials de la Direcció General de Serveis Socials. La Circular 22/83 de desembre, de la Direcció General de Serveis Socials, establint criteris sobre la resolució d'expedients d'ajudes periòdiques a vells i malalts, la seva tramitació administrativa i la seva revisió.

L'Ordre de 12 de juliol de 1984, per la qual s'estableixen els sistemes de pagament de les pensions assistencials per a vells i malalts. La Circular 12/84 de novembre de 1984, del Director General de l'ICASS, d'unificació de les prestacions econòmiques individuals periòdiques d'assistència i serveis socials a favor de disminuïts.

Aquesta darrera circular unifica la gestió de les prestacions econòmiques individuals a favor de les persones disminuïdes, provinents de la LLei d'Integració Social dels Minusvàlids (LLISMI) i de les ajudes del Fons d'Assistència Social (FAS) per a malalts o invàlids incapacitats per al treball. En l'article 3 s'estableix que a partir del primer de desembre de 1984, les sol.licituds d'ajudes per a malalts o invàlids del FAS es tramitaren d'acord amb allò previst per les ajudes periòdiques a disminuïts.

mesos	núm. bene- ficiaris	mensua- litats	import total	endarreriments	C + D	ADOP	núm. index	Dev. Corr.
	(A)	(B)	(C)=(A X B)	(D)	(E)	(F)	(G)	(H)=(E - F)
gener	46.546	(1)	372.368.000' -	2.821.650' -	375.189.650' -	375.189.650' -	3000/01	-
febrer	46.238	(1)	369.904.000' -	1.168.000' -	371.072.000' -	357.072.000' -	3016/01	14.000.000' -
març	46.341	(2)	463.410.000' -	1.824.450' -	465.234.450' -	455.234.450' -	3026/01	10.000.000' -
abril	46.337	(2)	463.370.000' -	3.726.450' -	467.096.450' -	457.096.450' -	3053/01	10.000.000' -
maig	46.102	(3)	643.896.000' -	2.381.450' -	646.277.450' -	636.277.450' -	3080/01	10.000.000' -
juny	46.030	(2)	460.300.000' -	2.381.450' - (5)	462.681.450' -	452.681.450' -	3091/01	10.000.000' -
juliol	45.912	(4)	918.240.000' -	5.296.650' -	923.536.650' -	913.536.650' -	3132/01	10.000.000' -
agost	46.112	(2)	461.120.000' -	4.688.100' -	465.808.100' -	455.808.100' -	3158/01	10.000.000' -
setembre	45.749	(2)	457.490.000' -	6.595.850' -	464.085.850' -	452.085.850' -	3435/01	12.000.000' -
per gir	35.822	(2)	358.220.000' -	8.907.950' -	367.127.950' -	357.127.950' -	3180/01	10.000.000' -
banc o caixa	9.424	(2)	94.240.000' -	-	94.240.000' -	94.240.000' -	3180/03	-
octubre	45.246 *	(2)	452.460.000' - *	8.907.950' - *	461.367.950' - *	-	-	-
per gir	35.198	(2)	351.980.000' -	6.751.850' -	358.731.850' -	350.731.850' -	3201/01	8.000.000' -
banc o caixa	9.216	(2)	92.160.000' -	862.750' -	93.022.750' -	93.022.750' -	3201/03	-
novembre	44.414 *	(2)	444.140.000' - *	7.614.600' - *	451.754.600' - *	-	-	-
per gir	32.517	(4)	650.340.000' -	5.459.050' -	655.799.050' -	655.799.050' -	3261/01	-
banc o caixa	11.730	(4)	234.600.000' -	770.000' -	235.370.000' -	235.370.000' -	3261/03	-
desembre	44.247 *	(4)	884.940.000' - *	6.229.050' - *	891.169.050' - *	-	-	-
TOTAL 1984 (6)	-		6.391.638.000' -	53.635.650' -	6.445.273.650' -	6.341.273.650' -		104.000.000' -

(1) 8.000,- pta.

(2) 10.000,- pta.

(3) 10.000,- pta. + endarreriments gener-febrer (promig, 13.967,- pta.)

(4) 20.000,- pta (mensualitat extra)

(5) Aquesta xifra d'endarreriments no concorda amb la del quadre següent, (2.309.450,-) pta.).

Quadre 1

4.- DESPESA EFECTUADA.

La despesa efectuada per aquesta activitat, segons la liquidació del Pressupost, es recull bàsicament en dues partides. La principal, que figura en el Capítol de Transferències, correspon a "pensions periòdiques a vells i malalts". La complementària, del Capítol II, és la que preveu les "Despeses girs pagaments pensions de vells i malalts".

L'evolució d'aquestes partides, desde que es van produir les transferències, ha estat la següent:

1) Pensions periòdiques a vells i malalts.

Pressupost de despeses (milions de pessetes)

<u>Any</u>	<u>Partida</u>	<u>Inicial</u>	<u>Definitiu</u>	<u>Liquidat</u>
1982	08.03.482.61	3.234,35	3.583,28	3.560,85
1983	08.03.482.60	4.202,02	5.062,42	4.920,00
1984	08.03.482.60	6.244,81	6.341,27	6.341,27
1985	41.01.482.60	6.965,70	(...)	(...)

Com es pot veure, el volum de despesa pràcticament es va doblar en els tres primers anys d'assumir les competències. Aquest augment va venir donat per una banda per la variació de l'import de les pensions (de 5.550,- pta. l'any 1982 a 10.000,- pta. l'any 1984) i per l'altra pels canvis en el nombre de beneficiaris (veure Quadre 8).

2) "Girs i Pagaments pensions vells i malalts"
Pressupost de Despeses (milions de pessetes)

<u>Any</u>	<u>Partida</u>	<u>Inicial</u>	<u>Definitiu</u>	<u>Liquidat</u>
1982	08.03.234.62	24,89	24,89	24,89
1983	08.03.234.61	35,85	35,85	35,85
1984	32.01.234.61	35,85	38,04	38,04
1985	41.01.234.61	22,70	(...)	(...)

La previsió per al 1985 és més reduïda degut, com ja veurem a l'augment dels pagaments per mitjà de les institucions financeres.

Per tant la despesa conjunta en milions de pessetes, per portar a terme aquesta activitat, segons la liquidació pressupostària ha estat la següent:

1982	3.585,74
1983	4.955,85
1984	6.379,31
1985	6.988,40 (Previsió Pressupost)

4.a.- Pensions Periòdiques, 1984

Pel que fa a l'any 1984, aquestes ajudes es recullen, com ja hem dit en la partida 08.03.482.608, que ha tingut la següent evolució, (en pessetes):

Crèdit Inicial	6.244.812.590
Augments per transferència	96.461.060
Crèdit Definitiu	6.341.273.650
Autoritzat	6.341.273.650
Disposat	6.341.273.650
Obligacions concretes	6.341.273.650
Pagaments ordenats	6.341.273.650

El fet de que les xifres en les diverses fases de la liquidació del pressupost siguin idèntiques, fa pensar en que per alguna raó la liquidació no respon a la realitat de la despesa generada durant l'any 1984 per l'activitat analitzada.

Els principals elements que originen aquesta despesa figuren en el Quadre 1. La liquidació, s'ha analitzat en base als documents que a ella han estat aplicats durant l'any 1984, que són, a partir del crèdit inicial: un suplement de crèdit; quinze ADOP's que corresponen a les nòmines dels dotze mesos de l'any, tenint en compte que per les nòmines d'octubre, novembre i desembre hi han dos ADOP's, un pels pagaments que es realitzen per mitjà de les oficines tècniques pagadores de correus i l'altre mitjançant entitats financeres (QUADRE 1, columna F); i un darrer ADOP que

comentarem més endavant.

Cal assenyalar que el total pagat que figura en els esmentats ADOP's mensuals (6.341,27 milions), només és una part del total teòric (6.445,27 milions), que figura com a suma dels imports mensuals de la nòmina (6.391,64 milions, Quadre 1 columna C) i els endarreriments (53,64 milions Quadre 1, columna D). La diferència ha estat coberta amb les devolucions dels serveis postals. (104,00 milions, Quadre 1, columna H). Això, el que indica és l'existència d'una nòmina teòrica a principi de mes (que figura en els ADOP's i es tramet a Correus) i una real com a resultat del procés de pagament i/o devolució posterior.

El suplement de crèdit, que dóna lloc a l'augment per transferència, es va aprovar a finals d'any, concretament per una Ordre de 28 de desembre de 1984 (Annex al DOG núm. 499, de 31 de desembre, pag. 3928). En la mateixa Ordre o més exactament en la correcció d'errada de la mateixa, de 7 de febrer de 1985 (no s'ha trobat la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat), s'estableix una ampliació de la partida presupostària corresponent a Despeses girs pagaments pensions de vells i malalts (32.01.234.61) que s'analitza a continuació.

4.b.- Despeses girs, 1984.

Aquesta partida correspon, com ja s'ha dit, a "Despeses girs pagaments de vells i malalts" i va tenir, l'any 1984, la següent liquidació, (en pessetes):

Pressupost inicial	35.851.000
Suplements crèdits	2.188.950
Crèdit definitiu	38.039.950
Tancament de despeses	316
Total autoritzat	38.039.634
Total Disposat	38.039.634
Total Obligacions	38.039.634
Total Pagaments	38.039.634

També aquí trobem idèntics valors en les darreres etapes de la gestió pressupostària. Els principals elements d'aquesta despesa figuren en el Quadre 2. S'han comprovat els ADOP's corresponents a aquesta partida.

En aquest Quadre s'han d'assenyalar les següents incidències (el números correponen a les notes del quadre) :

(1).- En l'ADOP del mes de gener no s'inclouen totes les despeses de segells, perquè es van incloure amb el pagament dels endarreriments de 1983 que s'enviaven conjuntament. L'import total seria de 744.736,- pta.

(2).- Hi ha un error aritmètic, o bé són 112 rebuts o bé 1952,- pta., hem deixat però les xifres tal com figuren en l'ADOP.

(3).- Només fa referència a la nòmina i als endarreriments pagats per gir postal.

(4).- En l'ADOP del mes de desembre (3.261/02), les despeses totals (3.802.679) s'han aplicat a dues partides diferents: a la que estem examinant (3.141.266,-pta.) i a la d'infraestructura (32.01.234.01 - 661.413 pta.). Caldria haver fet la transferència de crèdit corresponent.

D'altra banda, i per un error de suma en l'import íntegre de l'esmentat ADOP i per una correcció errònia d'aquest primer error, es va carregar un import de 3.140.950 pta. en lloc del correcte de 3.141.266 pta. que hauria exhaurit la partida, en lloc de deixar un romanent de 316 pessetes.

(5).- Aquesta xifra d'endarreriments no concorda amb la del mateix mes del Quadre 1 (2.381.450,-).

En aquesta partida s'hi han aplicat tretze ADOP's, els dotze mensuals ja comentats, (encara que com ja hem dit, el desembre només en part) i un altre ADOP (3.166-01) per un import de 572.600 pessetes, que correspon a "Despeses postals ocasionades per la revisió d'expedients d'ajudes periòdiques". Hi

ha un certificat amb data 9 d'octubre de 1984 que desglosa aquesta despesa en segells (562.600,- pta.), impresos de justificant de recepció (6000,- pta.) i impresos lliurances de girs (4000 pta.). Aquesta despesa addicional correspon al Servei Territorial de Barcelona exclusivament.

Per tant, l'import de les despeses dels girs, segons el total de la Columna L del Quadre 1, ha estat de 38.128.763,- pta., a més per fer la revisió dels expedients s'han carregat a la mateixa partida 572.600,- pta. O sigui que el cost total ha estat de 38.701.363,- pta.

GIRS PAGAMENTS PENSIONS PERIODIQUES VELLIS I MALALTS - 1984

Partida: 32.01.234.61

mesos	import total (A)	0.5% Import (B)	núm.be- nefic. (C)	segells (D)=(Cx16)	B + D (E)	endarrerim. (F)	end.5% (G)	núm. de rebuts (H)	Hx16 (I)	arro- donim. (J)	G + J (K)	ADOP (L)=(E+K)	núm.index (M)
gener	372.368.000'-	1.861.840'-	46.546	422.004(1)	2.283.844'-	2.821.650'-	14.109'-	172	2.752'-	-	16.861'-	2.300.705'-	3000/02
febrer	369.904.000'-	1.849.520'-	46.238	739.808'-	2.589.328'-	1.168.000'-	5.840'-	99	1.584'-	-	7.424'-	2.596.752'-	3016/02
març	463.410.000'-	2.317.050'-	46.341	741.456'-	3.058.506'-	1.824.450'-	9.122'-	122(2)	1.792(2)	-	10.914'-	3.069.420'-	3026/02
abril	463.370.000'-	2.316.850'-	46.337	741.392'-	3.058.242'-	3.726.450'-	18.632'-	201	3.216'-	-	21.848'-	3.080.090'-	3053/02
maig	643.896.000'-	3.219.480'-	46.102	737.632'-	3.957.112'-	2.381.450'-	11.907'-	107	1.712'-	2	13.621'-	3.970.733'-	3080/02
juny	460.300.000'-	2.301.500'-	46.030	736.480'-	3.037.980'-	2.309.450(5)	11.547'-	106	1.696'-	2	13.245'-	3.051.225'-	3091/02
juliol	918.240.000'-	4.591.200'-	45.912	734.592'-	5.325.792'-	5.296.650'-	26.483'-	257	4.112'-	6	30.601'-	5.356.393'-	3132/02
agost	461.120.000'-	2.305.600'-	46.112	737.792'-	3.043.392'-	4.688.100'-	23.441'-	173	2.768'-	4	26.213'-	3.069.605'-	3158/02
setembre	457.490.000'-	2.287.450'-	45.749	731.984'-	3.019.434'-	6.595.850'-	32.979'-	238	3.808'-	6	36.793'-	3.056.227'-	3435/02
octubre (3)	358.220.000'-	1.791.100'-	35.822	573.152'-	2.364.252'-	8.907.950'-	44.540'-	345	5.520'-	-	50.060'-	2.414.312'-	3180/02
novembre(3)	351.980.000'-	1.759.900'-	35.198	563.168'-	2.323.068'-	6.751.850'-	33.759'-	237	3.792'-	3	37.554'-	2.360.622'-	3201/02
desembre(3)	650.340.000'-	3.251.700'-	32.517	520.272'-	3.771.972'-	5.459.050'-	27.295'-	213	3.408'-	4	30.707'-	3.802.679(4)	3261/02
TOTAL	5.970.638.000'-	29.853.190'-	518.904	7.979.732'-	37.832.922'-	51.930.900'-	259.654'-	2.270	36.160'-	27	295.841'-	38.128.763'-	

-15-

4.c.- Compte Caixa Postal.

L'Habilitat de l'ICASS, (Departament de Sanitat i Seguretat Social H-05010, com consta en els ADOP's), t'è obert un compte a la Caixa Postal d'Estalvis. Desde el 23-01-81 fins a la data de redacció d'aquest informe, l'ICASS ha operat amb aquest compte per tot el que fa referència al pagament de vells i malalts. D'aquest compte s'en porta un llibre d'habilitació.

El saldo a 31 de desembre de 1983 era 1,09 milions de pessetes i a 31 de desembre de 1984 de 9,11 milions de pessetes. Els saldos mensuals són generalment reduïts, però en els darrers tres anys han passat per aquest compte de l'ordre de quinze mil milions de pessetes. Un resum del seu moviment durant l'any 1984 s'indica a continuació, en el Quadre 3.

	DEBIT	CREDIT	SALDO
SALDO a 1-I-1984			1.092.810,-
ENTRADES		6.093.901.896,-	6.094.994.706,-
SORTIDES	6.085.886.942,-		9.107.764,-
SALDO a 31-XII-84			9.107.764,-

Del quadre anterior cal definir-ne els principals components:

1.- Entrades.

Aquest compte es nodreix de diverses fonts. En el quadre 4, veiem la que consta en la comptabilitat pressupostària, les entrades provinents dels ADOP's. Bàsicament corresponen als indicats en els quadres anteriors, però d'acord amb les dades de lliurament, hi han les corresponents al desembre de 1983 i per contra no figuren els referents a desembre de 1984.

Una altra font d'entrades són els reintregaments certificats pels interventors dels Serveis Bancaris de Correus. En el Quadre 5 es detalla la seva quantia mensual. En el mateix quadre podem veure que hi han diferències per valor de 157.060,- pta. entre allò certificat pels esmentats interventors i allò ingressat realment en el compte. Hi figuren reintegraments de 1983 i no hi són tots els corresponents a finals de 1984. Per altra banda la xifra total és superior a la descomptada en els ADOP's de l'any 1984, que figura en la columna H del Quadre 1.

En el Quadre 5 podem veure, que la xifra de retorns va disminuint d'acord amb la disminució de la part de la nòmina pagada per gir postal. De forma inversa, en els darrers mesos de l'any es veu l'increment dels retorns efectuats per les entitats financeres, per mitjà de les quals s'efectua el pagament de la resta de la nòmina, al Tresor de la Generalitat. El total retornat, per aquestes entitats, en el darrer trimestre de l'any 1984, fou de 1.850.000,- pta.

Finalment, hi han altres entrades que es detallen en el Quadre 6, apartat 3, que responen a devolucions directes o a casos no tipificats o pendents de tràmit.

QUADRE DE DESGLOSAMENT DE LES ENTRADES (I)

Import total segons els documents ADOP amb càrrec a l'any 1984.

Núm. d'índex ADOP	EXPLICACIO	IMPORT
3357/01	Desembre /83 Nòmina i endarreriments	666.373.050.-
3357/02	Desembre /83 Despeses de gir	4.654.614.- (*)
3000/01	Gener /84 Nòmina i endarreriments	375.189.650.- (*)
3000/02	Gener /84 Despeses de gir	2.300.705.- (*)
3016/01	Febrer /84 Nòmina i endarreriments	357.072.000.- (*)
3016/02	Febrer /84 Despeses de gir	2.596.752.- (*)
3026/01	Març /84 Nòmina i endarreriments	455.234.450.- (*)
3026/02	Març /84 Despeses de gir	3.069.420.- (*)
3053/01	Abril /84 Nòmina i endarreriments	457.096.450.- (*)
3053/02	Abril /84 Despeses de gir	3.080.090.- (*)
3080/01	Maig /84 Nòmina i endarreriments	636.277.450.- (*)
3080/02	Maig /84 Despeses de gir	3.970.733.- (*)
3091/01	Juny /84 Nòmina i endarreriments	452.681.450.- (*)
3091/02	Juny /84 Despeses de gir	3.051.225.- (*)
3132/01	Juliol /84 Nòmina i endarreriments	913.536.650.- (*)
3132/02	Juliol /84 Despeses de gir	5.356.393.- (*)
3158/01	Agost /84 Nòmina i endarreriments	455.808.100.- (*)
3158/02	Agost /84 Despeses de gir	3.069.605.- (*)
3435/01	Setembre /84 Nòmina i endarreriments	452.085.850.- (*)
3435/02	Setembre /84 Despeses de gir	3.056.227.- (*)
3180/01	Octubre /84 Nòmina i endarreriments	357.127.950.- (*)
3180/02	Octubre /84 Despeses de gir	2.414.312.- (*)
3166/01	Despeses revisió d'expedients	572.600.-
3201/01	Novembre /84 Nòmina i endarreriments	350.731.850.- (*)
3201/02	Novembre /84 Despeses de gir	2.360.622.- (*)
IMPORT TOTAL		<u>5.968.768.198.-</u>

(*) Apareixen en els quadres 1 i 2 com a import dels ADOP's.

Quadre 4

DISTRIBUCIO MENSUAL DELS IMPORTS CORRESPONENTS A PENSIONS ASSISTENCIALS A VELLIS I MALALTS RETORNADES.
 DIFERENCIES AMB ELS CERTIFICATS DELS INTERVENTORS PROVINCIALS DELS SERVEIS BANCARIS DE CORREUS DURANT L'ANY 1984.

ANY 1984 Mes	Certificat pels Interventors Serveis Correus	Import global de les devolucions	Drets de Gir certificats per correu	Drets de Gir pagats a correus	Certificat pels interventors de correus	Ingressat a la Caixa Postal	Diferències nominal	Diferències drets de gir	TOTAL Dif.
Gener	16.500.150'-	16.500.150'-	81.803'-	81.803'-	16.418.347'-	16.418.347'-	-	-	-
Febrer	7.200.000'-	7.192.000'-	35.871'-	35.831'-	7.164.129'-	7.156.169'-	8.000'-	40'-	7.960'
Març	10.194.000'-	10.194.000'-	51.570'-	51.570'-	10.142.430'-	10.142.430'-	-	-	-
Abril	9.765.700'-	9.725.700'-	48.458'-	48.258'-	9.717.242'-	9.677.442'-	40.000'-	200'-	39.800'
Maig	12.494.000'-	12.494.000'-	62.293'-	62.293'-	12.431.707'-	12.431.707'-	-	-	-
Juny	8.730.200'-	8.730.200'-	44.451'-	44.451'-	8.685.749'-	8.685.749'-	-	-	-
Juliol	18.968.050'-	18.968.050'-	94.545'-	94.545'-	18.873.505'-	18.873.505'-	-	-	-
Agost	8.397.100'-	8.397.100'-	41.518'-	41.518'-	8.355.582'-	8.355.582'-	-	-	-
Setembre	7.428.000'-	7.398.000'-	37.180'-	36.880'-	7.390.820'-	7.361.120'-	30.000'-	300'-	29.700'
Octubre	6.682.000'-	6.642.000'-	33.705'-	33.505'-	6.648.295'-	6.608.495'-	40.000'-	200'-	39.800'
Novembre	6.470.000'-	6.470.000'-	32.270'-	32.270'-	6.437.730'-	6.437.730'-	-	-	-
Desembre	12.516.000'-	12.476.000'-	62.232'-	62.032'-	12.453.768'-	12.413.968'-	40.000'-	200'-	39.800'
TOTAL	125.345.200'-	125.187.200'-	625.896'-	624.956'-	124.719.304'-	124.562.244'-	158.000'-	940'-	157.060'

-20-

QUADRE DESGLOSAMENT DE LES ENTRADES (II)

1) IMPORT DOCUMENTS ADOP		5.968.768.198,- (1)
2) REINTEGRAMENTS		
. Reintegraments certificats per els Interventors dels Serveis Bancaris de Correus ingressats a Caixa Postal durant l'any 1.984	124.562.244,- (2)	
. Reintegraments certificats durant l'any 1.983 imputats a l'any 1.984	15.923.548,-	
. Reintegraments certificats durant l'any 1.984 imputats a l'any 1.985	(16.165.180,-)	
. Petites difèrencies amb els certificats dels interventors dels Serveis Bancaris de Correus.	296,-	
TOTAL REINTEGRAMENTS 1.984		124.320.908,-
3) ALTRES INGRESSOS		
. Devolucions dels beneficiaris per cobraments incorrectes, directament o a través dels Serveis Territorials.	363.101,-	
. Altres reintegraments NO certificats per els Interventors del Serveis Bancaris de Correus en espera de la seva conformitat.	449.689,-	
TOTAL ALTRES INGRESSOS		812.790,-
TOTAL ENTRADES		6.093.901.896,-

(1) Veure quadre 4

(2) Veure quadre 5

2.- Sortides.

Les sortides són tots els pagaments, fets per gir postal, de pensions de vells i malalts. Això inclou: nòmines, endarreriments de diversos tipus, despeses de correus, etc. Un llistat de les sortides corresponents a 1984 es recullen en el Quadre 7. Com en el cas de les entrades, hi trobem pagaments corresponents a l'any 1983 i en canvi hi manquen els de les darreries de 1984. Es pot observar que, ni les xifres parcials ni les totals, no coincideixen amb les que figuren en els Quadres anteriors. Això es deu per una banda a diferències temporals en la comptabilització de la despesa, que ja s'han indicat, i per l'altra, que hi figuren quantitats no contemplades en la comptabilitat presupostària liquidada per la Generalitat.

Les diferències de pagaments mensuals entre, allò comptabilitzat en els quadres 1 i 2, columnes E i L respectivament, que és el que figura en la comptabilitat pressupostària i les sortides mensuals del Quadre 7, que és el pagat realment, s'indiquen a continuació (en milions de pessetes):

<u>Mes</u>	<u>Quadres 1+2</u>	<u>Compte</u>	<u>Diferència</u>
Gener	377,49	378,90 (1)	-1,41

Febrer	373,67	374,87	-1,20
Març	468,30	469,69	-1,39
Abril	470,18	467,25	+2,93
Maig	650,25	651,17	-0,92
Juny	465,73	469,33	-3,60
Juliol	928,89	929,50	-0,61
Agost	468,88	469,25	-0,37
Setembre	467,14	467,80	-0,66
Octubre	369,54	369,57	-0,03
Novembre	361,09	361,89	-0,80
Desembre	659,60	660,73 (2)	-1,13
Total	6.060,77 (3)	6.070,01 (3)	-9,24

(1) De la xifra de 1.048,60 milions que figura en el Quadre 7 com a nòmina, segells i endarreriments, del mes de gener, cal descomptar 669,70 milions que corresponen a la paga extra de desembre de 1983.

(2) Aquesta xifra no figura en el quadre 7, perquè correspon a pagaments efectuats l'any 1985.

(3) Aquest total fa referència únicament a les pensions pagades per mitjà dels serveis postals.

Com es pot veure, el cost teòric reflectit en els ADOP's, és inferior al realment pagat, que reflecteix el compte corrent.

En el llibre d'habilitació, hi figura com ja s'ha dit, amb data 5 de juny de 1984 una única comprovació de llibres i recompte de fons i com a resultat s'exten una Acta d'Arqueig degudament intervinguda. S'adjunta a aquesta una acta d'incidències entre les que cal destacar l'existència a l'any 1981 d'interessos negatius que varen ser anul.lats, cosa que pot ésser motiu de que tampoc hi figurin interessos positius al llarg de tot el període.

D'altra banda s'indica que "(...) la comptabilització de les despeses pels drets de correus i segells en les devolucions feien que quedessin diluïdes al efectuar-se l'anotació al llibre pel líquid, i per tant resta desvirtuat l'import de les devolucions i no es carreguen al Pressupost les despeses corresponents.(...)". Això de moment continua succeint, no es pot destriar el que es retorn de nòmnes de les despeses de correus que han ocasionat aquests retorns.

Com a resum d'aquest apartat podem efectuar els següents càlculs de la despesa comptabilitzada i de la real, referent a l'activitat examinada, durant l'any 1984 (en milions de pessetes):

Total despesa via Caixa Postal	6.070,01
Pagaments per mitjà d'entitats financeres	422,63

Retorns al Tresor entitats financeres	(1,85)
	<hr/>
Cost total corresponent a 1984	6.490,79
Xifra liquidada en el pressupost de 1984.	
Partida 482.60	6.341,27
Partida 234.61	38,04
Partida 234.01	0,66
	<hr/>
Total liquidat	6.379,97

Es a dir, que el cost real va superar en 110,82 milions a la xifra liquidada del pressupost de 1984.

QUADRE DESGLOSAMENT DE LES SORTIDES

NUM. TALONS	EXPLICACIÓ	IMPORT
6.519.588	Endarreriments especials desembre/83	1.279.566,-
6.519.589	D.G.S.S. Servei Territorial de Barcelona	1.000.000,-
6.519.590	Nómina, endarreriments + 0,5% gener/84	1.046.770.531,-
6.519.591	Segells nómina, end. 83 i end. gener/84	747.488,-
6.519.592	Endarreriments especials + 0,5% gener/84	1.087.360,-
6.519.593	Nómina, endarreriments + 0,5% febrer/84	372.927.360,-
6.519.594	Segells nómina i endarreriments febrer/84	741.392,-
6.519.595	Endarreriments especials + 0,5% febrer/84	1.203.136,-
6.519.596	Nómina, endarreriments + 0,5% març/84	467.560.624,-
6.519.597	Segells nómina i end. març/84	743.248,-
6.519.598	Endarreriments especials + 0,5% març/84	1.386.950,-
6.519.602	Nómina i end. + 0,5% abril/84	465.705.482,-
6.519.603	Segells nóm. i endarreriments abril/84	744.608,-
6.519.604	Endarreriments especials + 0,5% abril/84	798.422,-
6.519.605	End. liquid sense 0,5% abril/84	3.726.450,-
6.519.606	Nómina i end. + 0,5% maig/84	649.508.839,-
6.519.607	Segells nómina i endarreriments maig/84	739.344,-
6.519.608	Endarreriments especials + 0,5% maig/84	918.872,-
6.519.609	Nómina i endarreriments + 0,5% juny/84	467.444.549,-
6.519.610	Segells, nómina i endarreriments juny/84	739.536,-
6.519.611	Endarreriments especials + 0,5% juny/84	1.144.042,-
6.519.612	Nómina extra i end. + 0,5% juliol/84	928.154.339,-
6.519.613	Segells nóm. extra i end. juliol/84	738.704,-
6.519.614	Endarreriments especials + 0,5% juliol/84	612.849,-
6.519.615	Nómina, endarreriments + 0,5% agost/84	468.137.145,-
6.519.616	Segells nómina i endarreriments agost/84	740.560,-
6.519.617	endarreriments especials + 0,5% agost/84	375.468,-
6.519.618	Nómina i endarreriments + 0,5% setembre/84	466.406.285,-
6.519.619	Segells nómina i endarreriments setembre/84	735.792,-
6.519.620	Endarreriments especials + 0,5% setembre/84	663.451,-
6.519.641	Pagament Sr. J.M. Cortés Ferre End. Exp. 4300196	45.550,-
6.519.642	Nómina i endarreriments + 0,5% octubre/84	368.292.252,-
6.519.643	Segells nómina i endarreriments octubre/84	578.064,-
6.519.645	Endarreriments especials + 0,5% octubre/84	701.390,-
6.519.646	Nómina i endarreriments + 0,5% novembre/84	360.525.512,-
6.519.647	Segells nómina i endarreriments novembre/84	576.944,-
6.519.648	Endarreriments especials + 0,5% novembre/84	793.046,-
6.519.649	D.G.S.S. Revisió expedients despeses	572.600,-
IMPORT TOTAL TALONS		6.085.567.750,-
RETROCESSIO INGRESSOS ERRONIS		319.192,-
TOTAL SORTIDES		<u>6.085.886.942,-</u>

5.- PERSONES AJUDADES.

Per tenir una idea global de les persones ajudades, es poden veure en el Quadre 4 les xifres d'evolució de la nòmina de vells i malalts desde l'octubre de 1981 fins al juny de 1985.

Les dades ens indiquen, que després de la transferència va produir una etapa expansiva, amb augments generals de la nòmina fins a 1983, produint-se a finals d'aquest any un canvi de tendència, marcat sobretot pel resultat del creument de la nòmina amb les dades de pensionistes de la Seguretat Social. En els darrers dos anys el que es pot veure és un descens general del nombre de persones que reben les ajudes. En el conjunt de Catalunya la variació en aquests cinc anys ha estat de un lleuger increment.

EVOLUCIO DEL NOMBRE TOTAL DE BENEFICIARIS

<u>MES -ANY</u>	<u>BARCELONA</u>	<u>GIRONA</u>	<u>LLEIDA</u>	<u>TARRAGONA</u>	<u>CATALUNYA</u>
Octubre 81	34.233	2.877	2.586	3.067	42.763
Desembre 81	35.026	2.886	2.693	3.227	43.832
% variació	2'32	0'31	4'14	5'22	2'50
Maig 82	36.888	2.951	2.611	3.381	45.831
% variació	5'32	2'25	-3'04	4'77	4'56
Novembre 82	37.955	3.020	2.677	3.916	47.568
% variació	2'89	2'34	2'53	15'82	3'79
Maig 83	39.833	3.007	2.830	4.416	50.086
% variació	4'95	-0'43	5'72	12'77	5'29
Desembre 83	36.377	3.016	2.962	4.648	47.003
% variació	-8'68	0'30	4'66	5'25	-6'16
Maig 84	35.758	2.901	2.926	4.517	46.102
% variació	-1'70	-3'81	-1'22	-2'82	-1'92
Desembre 84	33.852	2.936	2.955	4.506	44.249
% variació	-5'33	1'21	0'99	-0'24	-4'02
Juny 85	34.349	2.856	3.002	4.489	44.696
% variació	1'47	-2'72	1'59	-0'38	1'01
Diferència 81-85	116	-21	416	1.422	1.933
% variació	0'34	-0'73	16'09	46'36	4'52

5.a.- Distribució per demarcacions.

Si examinem la distribució per demarcacions podem veure que el procés no ha estat uniforme, tot i que l'importància de Barcelona fa que la seva evolució determini la del conjunt. Girona ha tingut unes variacions petites, que semblen indicar una uniformitat d'actuació durant tot el període examinat. El mateix es pot dir de Lleida on la tendència durant tot el període és de augment, encara que en percentatges relativament baixos. El cas de Tarragona en canvi, només es pot explicar per variacions en els criteris d'actuació. Entre l'octubre de 1981 i desembre de 1983, la nòmina de Tarragona, va experimentar un augment del cinquanta-quatre per cent i l'augment durant tot el període és deu vegades superior al promig català.

5.b.- Distribució entre vellesa i malaltia.

S'han recollit algunes dades d'aquesta distribució en el quadre 9. En general podem veure que disminueix la proporció dels expedients de vellesa en front dels de malaltia, però encara els primers són molt més nombrosos. En totes les demarcacions, menys Tarragona, les variacions en els expedients de malaltia són superiors a les de vellesa, siguin en més o en menys, encara que amb ritmes diferents.

Es a la demarcació de Girona on aquesta tendència és més clara, mentre que Tarragona és l'extrem contrari. A més del que hem comentat en el punt anterior, destaca en el cas de la vellesa els increments de Tarragona i LLeida i en el cas de malaltia sobre tot LLeida. En el primer cas la concessió de les ajudes, era competència delegada dels Serveis Territorials, mentre que en el segon cas, mantenia la competència el Director General de l'ICASS, això junt amb el fet de la intervenció del tribunal mèdic, pot ésser el motiu d'una major homogeneïtat en el tractament dels expedients de malaltia.

Per tant les diferències de tractament caldria buscar-les en les concessions de vellesa i concretament en els casos de Tarragona i LLeida, en front de Barcelona i Girona.

5.c.- Evolució durant l'any 1984.

En el Quadre 10, hi figuren les altes i baixes per demarcacions, distingint entre vells i malalts, per cada mes de 1984. Podem veure la coincidència amb la nòmina mensual que apareix en els Quadres 1 i 2. Unicament i ha una discrepància de dues persones en el mes de Desembre, produïda per una comptabilització errònia interna.

El descens ha estat generalitzat per demarcacions i conceptes, amb l'excepció de LLeida. Els superiors descensos de les ajudes de vellesa marca la tendència a mig termini, a ésser superades per les de malaltia. S'ha de dir però, que de cara a futures previsions pressupostàries, que darrerament sembla existir una gran estabilitat en el conjunt. En el 1984, la variació anyal ha estat del cinc per cent, i la màxima variació mensual, del dos i mig el mes de novembre a Barcelona.

Cal indicar, i això es reflecteix en les elevades xifres d'endarreriments, que les característiques del col·lectiu fan difícil la gestió en procediments de canvi de domiciliació, resposta a requeriments de documentació, etc. Aixó fa que bona part de les altes i baixes es refereixen no a moviments d'expedients sinó a problemes personals.

DISTRIBUCIO ENTRE VELLESA I MALALTIA

<u>MES-ANY</u>	<u>BARCELONA</u>	<u>GIRONA</u>	<u>LLEIDA</u>	<u>TARRAGONA</u>	<u>CATALUNYA</u>
VELLESA					
Març 1983	26.254	1.614	1.826	2.779	32.473
Maig 1984	22.788	1.502	1.882	2.915	29.087
% variació	-13,20	-6,94	3,07	4,89	-10,43
Desembre 1984	21.300	1.522	1.882	2.893	27.597
% variació	-6,53	1,33	0	-0,75	-5,12
Diferència 84-83	-4.954	-92	56	114	-4.876
% variació	-18,87	-5,70	3,07	4,10	-15,02
MALALTIA					
Març 1983	12.900	1.415	912	1.571	16.798
Maig	12.970	1.399	1.044	1.602	17.015
% vairació	0,54	-1,13	14,47	1,97	1,29
Desembre 1984	12.552	1.414	1.073	1.613	16.652
% variació	-3,22	1,07	2,78	0,69	-2,13
Diferència 84-83	-348	-1	161	42	-146
% variació	-2,70	-0,07	17,65	2,67	-0,87
TOTAL					
Març 1983	39.154	3.029	2.738	4.350	49.271
% vellesa	67,05	53,28	66,69	63,89	65,91
% malaltia	32,95	46,72	33,31	36,11	34,09
Maig 1984	35.758	2.901	2.926	4.517	46.102
% vellesa	63,73	51,78	64,32	64,53	63,09
% malaltia	36,27	48,22	35,68	35,47	36,91
% variació	-8,67	-4,23	6,87	3,84	-6,43
Desembre 1984	33.852	2.936	2.955	4.506	44.249
% vellesa	62,92	51,84	63,69	64,20	62,37
% malaltia	37,08	48,16	36,31	35,80	37,63
% variació	-5,33	1,21	0,99	-0,24	-4,02
Diferència 84-83	-5.302	-93	217	156	-5.022
% variació	-13,54	-3,07	7,93	3,59	-10,19

MOVIMENT DE LA NOMINA (VELLESA - MALALTIA) ANY 1984

MES	BARCELONA			GIRONA			LLEIDA			TARRAGONA			CATALUNYA			
	Vellessa	Malaltia	Total	Vellessa	Malaltia	Total	Vellessa	Malaltia	Total	Vellessa	Malaltia	Total	Vellessa	Malaltia	Total	Variac.
Gener	23.198	12.864	36.062	1.532	1.407	2.939	1.872	996	2.868	3.059	1.618	4.677	29.661	16.885	46.546	457
Febrer	23.088	12.805	35.893	1.525	1.405	2.930	1.879	1.006	2.885	2.957	1.573	4.530	29.449	16.789	46.238	308
Març	22.971	13.050	36.021	1.520	1.391	2.911	1.878	1.026	2.904	2.933	1.572	4.505	29.302	17.039	46.341	-103
Abril	22.997	13.028	36.025	1.516	1.399	2.915	1.886	1.046	2.932	2.900	1.565	4.465	29.299	17.038	46.337	4
Maig	22.788	12.970	35.758	1.502	1.399	2.901	1.882	1.044	2.926	2.915	1.602	4.517	29.087	17.015	46.102	235
Juny	22.664	13.003	35.667	1.504	1.395	2.899	1.887	1.043	2.930	2.930	1.604	4.534	28.985	17.045	46.030	72
Juliol	22.563	12.983	35.546	1.513	1.403	2.916	1.885	1.057	2.942	2.908	1.600	4.508	28.869	17.043	45.912	118
Agost	22.566	13.130	35.696	1.521	1.410	2.931	1.888	1.061	2.949	2.912	1.624	4.536	28.887	17.225	46.112	-200
Setembre	22.312	13.057	35.369	1.522	1.402	2.924	1.888	1.061	2.949	2.888	1.619	4.507	28.610	17.139	45.749	363
Octubre	21.982	12.887	34.869	1.524	1.416	2.940	1.876	1.063	2.939	2.883	1.615	4.498	28.265	16.981	45.246	503
Novembre	21.402	12.604	34.006	1.520	1.419	2.939	1.882	1.075	2.957	2.895	1.617	4.512	27.699	16.715	44.414	832
Desembre	21.300	12.552	33.852	1.522	1.414	2.936	1.882	1.073	2.955	2.893	1.613	4.506	27.597	16.652	44.249	165
EVOLUCIO any 1984	-1.898	-312	-2.210	-10	7	-3	10	77	87	-166	-5	-171	-2.064	-233	-2.297	

-33-

6.- GESTIO ADMINISTRATIVA.

De l'examen dels expedients entrats durant l'any 1984, s'ha pogut elaborar el Quadre 11, que reflecteix de forma aproximada l'activitat dels serveis territorials pel que fa a aquests expedients. S'ha de considerar que a més s'han resolt expedients de l'any 1983 i fins i tot en algun cas de l'any 1982. Sobre aquesta activitat es poden fer les següents consideracions:

6.a.- Llibre Registre i Arxiu.

A cada demarcació s'han observat diferents formats de llibres de registre. Alguns es poden considerar insuficients per portar un control prou clar de la tramitació dels expedients. Caldria pensar en un sistema normalitzat, mentre no s'arribi a la informatització. També el sistema d'arxiu és diferent en cada cas, en aquesta qüestió s'han detectat problemes a la demarcació de Barcelona, degut a la forma en que es van separar els expedients de vellesa i malaltia. Són els expedients que apareixen en el Quadre 11 com a no detectats.

6.b.- Tramitació.

S'han trobat diferències considerables en els temps de tramitació dels expedients, que poden anar des de dos mesos fins a varis anys. De vegades això és degut a que els interessats no aporten la documentació necessària, però també hem notat casos en que s'ha tardat molt a demanar aquesta documentació als afectats o als organismes

competents.

El temps de tramitació dels expedients de malaltia ha d'ésser lògicament més llarg que el de vellesa, degut al major nombre de requisits i que la resolució no estava delegada als Caps dels Serveis Territorials. Dels expedients de vellesa entrats al 1984, el 94.2% estaven resolts a l'octubre de 1985, mentre que en els de malaltia el percentatge era tant sols del 64.7%.

També els expedients de malaltia són els que comporten major nombre d'incidències, i més denegacions. Dels expedients entrats el 1984 i resolts, foren denegats el 55,85% de vellesa i el 79,1% de malaltia. Per tal d'estalviar gestions inútils s'hauria de fer un esforç general d'explicació dels requisits necessaris per obtenir aquestes ajudes. Cal dir que en algun Servei Territorial ja s'han pres iniciatives en aquest sentit.

D'altra banda, podem veure que hi han fortes diferències en la gestió dels expedients per demarcacions. No hi havia cap cas pendent a Girona, només un 2,6% a LLeida, un 16,7% a Barcelona i un 53,3% a Tarragona. Pel que fa a expedients no detectat, només és una qüestió de Barcelona i afecta al 6.7% dels expedients, d'aquests més del 85% fa referència a expedients de malaltia.)

SITUACIO DELS EXPEDIENTS ENTRATS L'ANY 1984 (Setembre de 1985)

	<u>BARCELONA (*)</u>		<u>GIRONA</u>		<u>LLEIDA</u>		<u>TARRAGONA</u>		<u>CATALUNYA</u>	
	§	§	§	§	§	§	§	§	§	§
ENTRATS	3.896	100'00	366	100'00	502	100'00	671	100'00	5.735	100'00
Malaltia	2.501	64'19	162	44'26	226	45'02	362	53'95	3.251	59'82
Vellesa	1.395	35'81	204	55'74	262	52'19	309	46'05	2.170	39'93
No assignats	0	0'00	0	0'00	14	2'79	0	0'00	14	0'26
CONCEDITS	810	20'79	148	40'44	290	57'77	95	14'16	1.343	24'71
Malaltia	205	25'31	68	45'95	135	46'55	31	32'63	439	32'69
Vellesa	605	74'69	80	54'05	155	53'45	64	67'37	904	67'31
DENEGATS	2.147	55'11	211	57'65	198	39'44	218	32'49	2.774	51'04
Malaltia	1.429	66'56	89	42'18	91	45'96	44	20'18	1.653	59'59
Vellesa	718	33'44	122	57'82	107	54'04	174	79'82	1.121	40.41
EN TRAMIT	653	16'76	0	0'00	13	2'59	358	53'35	1.024	18'84
Malaltia	633	96'94	0	0'00	0	0'00	287	80'17	920	89'84
Vellesa	20	3'06	0	0'00	0	0'00	71	19'83	91	8'89
No assignats	0	0'00	0	0'00	13	100'00	0	0'00	13	1'27
ANUL.LATS	24	0'62	7	1'91	0	0'00	0	0'00	31	0'57
Malaltia	7	29'17	5	71'43	0	0'00	0	0'00	12	38'71
Vellesa	17	70'83	2	28'57	0	0'00	0	0'00	19	61'29
NO DETECTATS	262	6'72	0	0'00	1	0'20	0	0'00	263	4'84
Malaltia	230	87'79	0	0'00	0	0'00	0	0'00	230	87'45
Vellesa	32	12'21	0	0'00	0	0'00	0	0'00	32	12'17
No assignats	0	0'00	0	0'00	1	100'00	0	0'00	1	0'38

(*) A Barcelona l'examen es va fer a principis d'Octubre

6.e.- Revisió dels expedients.

Potser el tema més important en aquest capítol, és el que fa referència a la necessitat de revisar de forma periòdica els expedients existents, per tal d'evitar que es segueixi pagant quan s'hagin perdut els drets de percepció. Aquesta pèrdua de drets es pot donar per canvis en la normativa de concessió o en la situació dels beneficiaris. Si no es fan les revisions oportunes, es poden donar casos importants de greuge comparatiu.

Potser caldria, per part de l'ICASS, fer una revisió en les demarcacions de Lleida i sobretot de Tarragona, donat l'increment que va tenir la nòmina en el període octubre 1981 a desembre 1983. A Lleida, l'augment va ésser de 376 persones (14.53 %), i a Tarragona 1.617 persones (51.54 %). En aquest darrer cas un mostreig realitzat fa pensar que una revisió aprofundida és absolutament necessària. Hem de dir però, que durant l'any examinat, la tramitació dels expedients a totes les demarcacions ens ha semblat correcta i que l'evolució de la nòmina ha estat, com ja s'ha vist, normal en les quatre demarcacions.

Pel que fa a la comprovació d'una de les condicions de la concessió d'ajudes, la condició de pes

ona viva, cal dir que no s'ha complert allò previst en la circular 22/1983. De fet al llarg de l'any 1984 s'haurien d'haver revisat tots els expedients de les persones que tenien com a lletra inicial del primer cognom A,B,C,D,E i F. En

realitat i fins a la data de redactar aquest informe només s'havien fet les tres primeres lletres i encara de manera incompleta. Malgrat el grau d'informatització existent, a principis de l'any 1985 es va aturar la revisió donats els problemes que es van plantejar especialment a la demarcació de Barcelona.

De tota manera, els resultats obtinguts amb la revisió de les dues primeres lletres demostra que per a comprovar la condició de persona viva la demanda individual de presentació de "fes de vida" genera uns costos de gestió elevats no compensats pels resultats obtinguts.

Pel que fa a cobrament de pensions de l'Estat per part dels beneficiaris d'aquestes ajudes, l'experiència de finals de l'any 1983 de creuament amb la informació provinent de la Seguretat Social tingué uns resultats molt considerables. Segons un informe d'agost del 1984, s'havia detectat que uns dos mil beneficiaris d'ajudes percebien pensió de la Seguretat Social, per la qual cosa no els corresponia la percepció de l'ajuda periòdica. Això sense contar que podrien també estar en aquesta situació altres membres de la unitat familiar.

7.- CONCLUSIONS

La Sindicatura de Comptes ha examinat la concessió de les "Pensions periòdiques a vells i malalts". (Informe de Fiscalització SCF-05 B/85). De les comprovacions efectuades, ha arribat a les següents conclusions:

La xifra liquidada en les diferents partides pressupostàries, l'any 1984, fou de 6.379,31 milions de pessetes. L'import total de les ajudes per tots conceptes, segons es detalla en l'Informe, ha estat de 6.492,64 milions de pessetes. L'import transferit per l'Estat segons documents ADOP amb càrrec a la partida 19.07.485 del seu pressupost (Ministerio de Trabajo, Dirección General de Acción Social, Programa Pensiones Asistenciales) fou de 6.220,34 milions de pessetes.

Després de fiscalitzar els mecanismes de concessió i de pagament de les ajudes, especialment pel que fa a l'any 1984, considerem que aquesta activitat es desenvolupa de forma prou satisfactòria, tenint en compte els recursos que s'hi dediquen i el volum de l'activitat (prop de 45.000 beneficiaris i més de sis mil milions de pessetes cada any).

Voldriem, però, assenyalar una sèrie d'aspectes, susceptibles de millora, fins i tot amb les possibilitats de què es disposa actualment, per a portar a cap aquesta activitat.

7.a.- Compte corrent a la Caixa Postal.

En els pagaments per gir postal, pel que fa als retorns que efectua el Servei de Correus, seria plena aplicació l'article 58 de la Llei General Pressupostària, apartat primer.

Es podria utilitzar per als retorns de la Caixa Postal el mecanisme establert per als retorns dels pagaments realitzats mitjançant entitats financeres, en l'apartat 4 de l'article 4 de l'Ordre de 12 de juliol de 1984, que especifica els sistemes de pagament de les pensions assistencials per a vells i malalts.

Mentre no s'apliqui la normativa esmentada s'haurien d'habilitar els mitjans adequats per tal que el compte de la Caixa Postal que s'utilitza per aquesta funció pugui ésser periòdicament intervingut. Es necessari que les quantitats retornades figurin, pel seu import exacte, en algun document de la comptabilitat pressupostària.

El motiu de la recomanació és, principalment, obtenir una clarificació de quina ha estat la despesa per aquest concepte al final de l'exercici, cosa que en l'actualitat no s'obté de forma exacta en la liquidació del pressupost.

7.b.-Gestió.

Caldria una revisió dels expedients anteriors a 1984, de la demarcació de Tarragona. En la demarcació de Barcelona, degut a la reorganització del Servei Territorial, seria necessària una actuació específicament i temporalment limitada per tal de normalitzar la situació dels expedients per malaltia anteriors a dita reorganització.

Fóra convenient completar el ja elevat grau de normalització i mecanització de la gestió en els serveis centrals i estendre aquesta mecanització als serveis territorials de forma connectada. Això donaria lloc a una millora de la gestió, un major control i, possiblement, un alliberament de recursos humans.

7.c.-Revisions periòdiques.

Es necessari establir, de forma periòdica, una revisió dels expedients, per mitjà del creuament amb les relacions de pensionistes de l'Estat. Aquesta i d'altres revisions periòdiques, caldria fer-les no tant per ordre alfabètic, sinó tenint en compte la data de concessió o la demarcació territorial de l'expedient.

Barcelona, desembre de 1985.

MANUEL BOSCH i ISANT, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que aquest Informe de fiscalització SCF-05 B/85, sobre Ajudes periòdiques a vells i malalts, corresponent a l'any 1984, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes, en la seva reunió del dia 31 de desembre de 1985.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vist-i-plau del Síndic Major.

Barcelona, 13 de gener de 1986.

V. i P.,

EL SINDIC MAJOR,

