

Informe 22/1998-IP

**Patronat Municipal d'Esports
de l'Ajuntament de Cervelló**

Exercici 1997



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

La secretària general

M. ÀNGELS BARBARÀ i FONDEVILA, Secretària General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el dia 16 de març de 1999, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del Síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardena i Coma, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Manuel Barrado i Palmer, i Xavier Vela i Parés, actuant-hi com a secretària, la secretària general de la Sindicatura, Sra. M. Àngels Barbarà i Fondevila, i com a ponent el síndic Sr. Josep M. Carreras i Puigdengolas, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització selectiva 22/1998-IP relatiu al Patronat Municipal d'Esports de l'Ajuntament de Cervelló, exercici 1997.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del Síndic major.

Barcelona, 16 d'abril de 1999

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR



Plaça de Catalunya, 20
08002 Barcelona
Telèfon (93) 270 11 61
Fax (93) 270 15 70

ÍNDEX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
2. OBJECTIU.....	7
3. ABAST I METODOLOGIA.....	7
4. ACTIVITATS I PROCÉS DE DISSOLUCIÓ	8
4.1. FUNDACIÓ I ACTIVITATS	8
4.2. LIQUIDACIÓ DELS COMPTES	9
4.3. ACORD DE DISSOLUCIÓ	11
4.4. INVENTARI DE BÉNS.....	12
4.5. RETIMENT DE COMPTES A LA SCC.....	12
5. CONCLUSIONS.....	13
5.1. OBSERVACIONS.....	13
5.2. RECOMANACIONS	13
6. AL·LEGACIONS.....	14

ABREVIACIONS

ICAL	Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració local
LRBRL	Llei Reguladora de Bases del Règim local
RD	Reial decret
LRHL	Llei Reguladora de les Hisendes locals
LSC	Llei de la Sindicatura de Comptes

1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, com a òrgan extern de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe arran de les funcions que li són encomanades en l'article 2 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol (LSC).

D'entre els escrits que insten a l'acció fiscalitzadora que es reben periòdicament a la Sindicatura, el que es refereix a l'organisme autònom Patronat Municipal d'Esports de l'Ajuntament de Cervelló s'ha considerat que presentava indicis prou rellevants perquè, d'acord amb el que preveu l'article 2.1 de les Normes de Règim Interior de la Sindicatura, s'hagi dut a terme una fiscalització selectiva amb l'objectiu que s'assenyala en l'apartat següent.

Cervelló és un municipi que pertany a la comarca del Baix Llobregat i que, segons el padró municipal de 1996, tenia 6.999 habitants.

2. OBJECTIU

La Sindicatura ha dut a terme una fiscalització selectiva a l'Ajuntament de Cervelló en relació al Patronat Municipal d'Esports de Cervelló amb l'objectiu d'analitzar alguns aspectes de la gestió econòmica, financera i comptable, que concretament són els següents:

1. Manca dels comptes del Patronat Municipal d'Esports en el moment de l'acord de la dissolució.
2. Manca de l'acord de dissolució per la Junta Rectora del Patronat.
3. Manca de retiment dels comptes del Patronat a la Sindicatura de Comptes de Catalunya.
4. Manca d'aprovació dels comptes del Patronat.
5. Examinar si s'ha complert amb la legalitat aplicable en el procés de dissolució i extinció del Patronat Municipal d'Esports.

3. ABAST I METODOLOGIA

Per tal de realitzar la fiscalització proposada, que es refereix a l'exercici finalitzat a 31 de desembre de 1997, la Sindicatura ha sol·licitat a l'Ajuntament de Cervelló, al qual pertany el Patronat Municipal d'Esports, la documentació corresponent als aspectes analitzats, així com aquells aclariments que ha considerat oportuns.

4. ACTIVITATS I PROCÉS DE DISSOLUCIÓ

4.1. FUNDACIÓ I ACTIVITATS

El Patronat Municipal d'Esports de l'Ajuntament de Cervelló es va constituir com a Fundació pública de serveis, a l'empara de l'article 85 c) del Reglament de Serveis de les Corporacions locals, el 6 de març de 1984, segons consta en els seus estatuts.

En la fotocòpia compulsada dels Estatuts que l'Ajuntament de Cervelló ha facilitat a aquesta Sindicatura, no consta la inscripció de la Fundació en el Registre d'entitats locals de Catalunya de la Direcció General de l'Administració local.

Les funcions essencials del Patronat, d'acord amb l'article 2 dels seus estatuts, són les següents:

- a) Fomentar el desenvolupament de les activitats esportives de Cervelló, coordinar tots els esforços i iniciatives que es realitzin amb una visió de conjunt, sense perjudici de les facultats que corresponguin a les entitats respectives.
- b) Endegar i fomentar els esports escolars i per a afeccionats.
- c) Efectuar totes les gestions que siguin necessàries per aconseguir aportacions econòmiques de qualsevol procedència per finançar les activitats esportives.

El govern i l'administració del Patronat s'exercirà per mitjà d'una junta rectora i una comissió executiva.

Tal com ja s'ha dit anteriorment el Patronat Municipal d'Esports de Cervelló es va constituir com a Fundació Pública de Serveis a l'empara de l'article 85 del Reglament de Serveis, aprovat per Decret de 17 de juny de 1955, en l'actualitat parcialment vigent.

La Fundació pública de serveis no estava prevista com a modalitat en l'articulat de la Llei de Bases de Règim local de 1945, modificada per la Llei de Prefectura de l'Estat de 3 de desembre de 1953, articulada i refosa per Decret de 24 de juny de 1955.

L'article 121 de la Llei de Bases de Règim local refosa de 1955, en el seu apartat b) reconeixia expressament la competència municipal per a la creació, modificació o dissolució d'institucions o establiments municipals.

La Fundació pública de serveis es configurà, doncs, com un establiment públic de gestió directa d'un servei públic local, en la normativa esmentada en els paràgrafs anteriors. Aquesta situació arriba fins a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim local, en la qual, en el seu article 85 apartat

3), prescriu imperativament les formes de gestió directa dels serveis públics locals en les quals no s'indica la Fundació pública de serveis públics i sí la de l'organisme autònom (local) per primera vegada en la legislació local.

És per això que les fundacions públiques es transformen en organismes autònoms locals.

La legislació posterior a les Lleis de Bases de Règim local anirà configurant aquestes formes de gestió directa, tant en l'àmbit de la legislació general com en el de la Comunitat autònoma catalana. En concret, a Catalunya la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya i el Decret 179/1995 de 13 de juny pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya.

Els articles 233 i 237 de la Llei municipal i de Règim local de Catalunya, així com els articles 208 i 209 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya fan referència als organismes autònoms locals.

La Sindicatura entén, que si bé la legislació sorgida a partir de la Llei de Bases de Règim local modificava substancialment la naturalesa jurídica de l'entitat, per evitar confusions terminològiques hauria estat millor haver modificat el seu nom i, en conseqüència, adaptar l'article 1r dels Estatuts.

4.2. LIQUIDACIÓ DELS COMPTES

En els Estatuts no figura cap previsió respecte al fet que en el moment de prendre l'acord de dissolució s'hagi d'acompanyar els comptes liquidatoris. Aquest fet és de totes maneres irrellevant, ja que el Patronat com a organisme autònom està subjecte al Règim de comptabilitat pública d'acord amb l'article 181 de la Llei 39/1988, reguladora de les hisendes locals (LRHL) i a l'article 193 de la mateixa Llei quant a l'aprovació i retiment de comptes.

El Patronat d'Esports ha facilitat a la Sindicatura els següents estats comptables referits a la data de liquidació, és a dir a 31 de desembre de 1997, i que són els següents:

Balanç de situació

<u>Actiu</u>	<u>Imports</u>
Deutors	72.500
Comptes financers	52.322
Pèrdua de l'exercici	<u>1.187.686</u>

Total actiu	1.312.508
-------------	-----------

<u>Passiu</u>	<u>Imports</u>
Patrimoni	(443.369)
Subvencions de capital	1.100.000
Deutes a curt termini	<u>655.877</u>

Total passiu	1.312.508
--------------	-----------

Compte de resultats

	<u>Imports</u>
Ingressos	8.276.133
Despeses	<u>(9.463.819)</u>
Pèrdua de l'exercici	1.187.686

Estat de liquidació del pressupost

	<u>Imports</u>		
	<u>Disposicions</u>	<u>Obligacions reconegudes</u>	<u>Pagaments ordenats</u>
Pressupost de despeses	9.463.819	9.552.707	9.552.707
	<u>Previsions</u>	<u>Drets reconeguts</u>	<u>Ingressos nets</u>
Pressupost d'ingressos	8.072.996	9.376.133	9.303.633

(Imports en pessetes)

Resum general de Tresoreria

<u>Pagaments</u>	<u>Imports</u>
Pressupostaris	9.552.707
No pressupostaris	1.637.534
Existències finals	<u>52.322</u>
	11.242.563

<u>Cobraments</u>	<u>Imports</u>
Pressupostaris	9.303.633
No pressupostaris	1.456.757
Existències inicials	<u>184.237</u>
	10.944.627

Estat de Romanent de tresoreria

Deutors pendents de cobrament	72.500
Creditors pendents de pagament	(655.877)
Fons líquids de tresoreria	<u>52.322</u>
Romanent de Tresoreria	(531.055)

El Patronat Municipal d'Esports de Cervelló ha desenvolupat les seves activitats al llarg de més de 12 anys d'existència en les instal·lacions esportives de l'Ajuntament: poliesportiu, piscina, pistes de tennis, etc. Els ingressos corresponen als preus públics establerts per a l'ús d'aquestes instal·lacions. Les despeses corresponen, entre altres, a les del personal laboral del Patronat que presta el seu servei en les instal·lacions, les de manteniment, etc. i que estan relacionades amb els serveis prestats.

Quant a la comptabilitat la Sindicatura entén que el Patronat compleix, si més no formalment, l'article 190 1r de la Llei 39/1988 de 28 de desembre (LRHL), així com amb la regla 417 de la ICAL i següents que són d'aplicació als organismes autònoms locals.

4.3. ACORD DE DISSOLUCIÓ

Els estatuts del Patronat preveuen en el seu article 35 dues causes de dissolució: en l'apartat a) a petició de la Junta rectora i ratificat pel Ple de l'Ajuntament; en l'apartat b) per acord del Ple de l'Ajuntament amb el quòrum dels dos terços del nombre dels seus membres.

No és necessari, per tant, que existeixi un acord de la Junta rectora per dissoldre el Patronat. Pel que fa a l'acord de dissolució, de data 17 de desembre de 1977,

i segons la certificació del secretari de l'Ajuntament, el resultat de la votació va ser de 9 vots a favor i 4 en contra, disposant per tant de la majoria necessària i suficient prevista en l'article 112.2 de la Llei municipal de Catalunya, referent al règim d'adopció d'acords.

4.4. INVENTARI DE BÉNS

El Reglament d'obres i serveis dels ens de Catalunya, Decret 179/1995 de 13 de juny, en el seu article 204.1, diu que els organismes autònoms han de posseir un patrimoni especial afectat als seus fins específics, i que els béns que l'ens local adscriu per al compliment dels seus fins conservin la qualificació jurídica originària.

Els articles 30, 31 i 32 dels Estatuts del Patronat es pronuncien en el mateix sentit.

A la Sindicatura no consta que s'hagin adscrit béns al patrimoni del Patronat Municipal d'Esports.

Respecte a la qüestió de l'adscripció de béns i considerant que és una qüestió molt debatuda des del punt de vista jurídic, entenem que l'adscripció dels béns és una facultat de l'entitat creadora de l'ens local. En tot cas, el fet que no canviï la situació jurídica dels béns vol dir que el domini dels béns adscrits sempre serà de l'entitat local creadora i l'organisme autònom és un gestor d'un servei públic, sense facultats de disposició.

En el cas del Patronat municipal d'esports de Cervelló, l'Ajuntament, des del moment de la constitució del Patronat, va posar a la seva disposició les instal·lacions esportives municipals perquè s'hi desenvolupessin les activitats pròpies del Patronat, sense que això comportés una adscripció formal. Aquesta situació s'ha mantingut durant l'existència del Patronat municipal d'esports de Cervelló.

En no haver-hi l'adscripció de béns, no hi ha, doncs, cap inventari de béns.

4.5. RETIMENT DE COMPTES A LA SINDICATURA

A la Sindicatura de Comptes no consten com a retuts els comptes de l'Organisme autònom Patronat municipal d'esports de Cervelló corresponents als exercicis 1996, 1995, 1994, 1993 i 1992.

5. CONCLUSIONS

5.1. OBSERVACIONS

Respecte als objectius del present informe, la Sindicatura emet les següents observacions:

1. En data 17 de desembre de 1997 el Ple de l'Ajuntament de Cervelló va prendre l'acord de dissolució de l'organisme autònom local Patronat municipal d'esports de Cervelló, d'acord amb les previsions normatives aplicables.
2. La Sindicatura no té evidència que l'Ajuntament de Cervelló fes adscripció de béns a l'organisme autònom local Patronat municipal d'esports de Cervelló. En el Balanç de situació de tancament de data 31 de desembre de 1997 no figura cap bé adscrit.
3. Pel que fa als exercicis 1996, 1995, 1994, 1993 i 1992, no s'han retut a la Sindicatura els comptes de l'organisme autònom local Patronat municipal d'esports de Cervelló.
4. L'acord de dissolució de l'organisme autònom local no implica l'aprovació dels comptes de tancament.
5. Quant als comptes de tancament, la Sindicatura no ha dut a terme una fiscalització de regularitat, i l'abast del treball ha estat únicament examinar el compliment formal dels estats comptables tramesos per l'Ajuntament de Cervelló.

5.2. RECOMANACIONS

D'acord amb les observacions i conclusions anteriors, la Sindicatura emet les següents recomanacions:

1. Que en el moment de la dissolució no s'ha extingit encara la personalitat jurídica de l'organisme autònom local Patronat municipal d'esports de Cervelló. En conseqüència es recomana que el Ple de l'Ajuntament extingeixi el Patronat un cop s'hagin complert les previsions de l'article 193 de la Llei 39/1988, reguladora de les hisendes locals quant a l'aprovació i retiment de comptes.
2. Que es comuniqui, si no s'ha fet, l'acord de dissolució i extinció a la Direcció General de l'Administració local de la Generalitat de Catalunya perquè doni de baixa el Patronat municipal d'esports dels seus registres.

3. Que la manca de retiment de comptes, a la Sindicatura, constitueix una infracció dels articles 1, 2a, 4c, 9, 10 i 11 de la Llei 6/1984 de la Sindicatura, així com de l'article 115 de la Llei de bases de règim local de 2 d'abril de 1985.

6. AL·LEGACIONS

A continuació es transcriu l'escrit de l'ajuntament de Cervelló amb registre de sortida núm. 7509, de data 10.12.98 i amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes, núm. 2810, de data 14.12.98:

"Secretaria.-
EG/mbb.-

Il.lm. Sr. Josep M. Carreras i Puigdengolas.
Síndic de Comptes.
Plaça de Catalunya, 20
08002 - BARCELONA

Il.lm. Sr.,

Com a continuació del meu escrit de 26.10.98, nº 6708, li comunico que l'Ajuntament que presento no fa cap al·legació al projecte d'informe 22/98-IP de fiscalització selectiva del Patronat Municipal d'Esports d'aquest Ajuntament de Cervelló, exercici 1997.

Atentament,

[signatura]

[segell de l'ajuntament de Cervelló]

L'Alcalde.-
Josep Lluís Morant i López.-

Cervelló, 9 de desembre de 1998"