

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 2/2021, relatiu al Consorci d'Educació de Barcelona, gestió econòmica dels centres docents públics, exercici 2018

Barcelona, 31 de març de 2021

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 2/2021, relatiu al Consorci d'Educació de Barcelona (CEB), gestió econòmica dels centres docents públics, exercici 2018, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Jordi Pons i Novell com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 9 de març del 2021.

L'objecte de la fiscalització ha estat l'anàlisi dels ingressos i les despeses de gestió descentralitzada i del compliment de la normativa aplicable en la matèria pels centres docents públics de la ciutat de Barcelona, els quals depenen del CEB d'acord amb la Llei 22/1998, del 30 de novembre, de la Carta municipal de Barcelona i amb el Decret 84/2002, del 5 de febrer, de constitució del CEB.

La població objecte d'estudi ha estat de 295 centres (264 de titularitat del Departament d'Educació i 31 de titularitat de l'Ajuntament de Barcelona), en els quals hi havia 126.822 alumnes el curs 2017-2018.

S'ha seleccionat una mostra de dotze centres, nou de titularitat del Departament d'Educació i tres de titularitat de l'Ajuntament de Barcelona.

Atès que l'objectiu de l'informe és analitzar la gestió econòmica dels centres docents en conjunt i detectar aspectes de millora que poden ser d'aplicació a qualsevol centre del sistema, s'ha considerat oportú no especificar els centres docents en els quals s'han observat els diferents aspectes que s'han posat de manifest en l'informe.

En l'apartat de conclusions de l'informe es presenten les observacions més rellevants que es desprenen del treball realitzat, de les quals es destaquen les següents:

- Per tal de donar compliment a la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, s'hauria d'haver modificat la Llei de la Carta municipal de Barcelona i, posteriorment, els Estatuts del CEB per adaptar-los al contingut d'aquesta llei, incloent-hi, entre altres aspectes, l'Administració pública d'adscripció. El 30 de novembre del 2020 ni la Carta municipal de Barcelona ni els Estatuts del CEB no havien estat modificats.

- La normativa que regula la gestió dels centres docents és diversa i complexa i inclou algunes normes parcialment derogades. Aquest fet en dificulta el compliment i l'aplicació correcta per part dels gestors dels centres, la formació dels quals no és jurídica ni econòmica sinó docent i que, a més, han de compaginar la gestió econòmica amb les tasques docents, d'atenció a l'alumnat, programació acadèmica, etc.
- En referència al pressupost s'ha observat que no existia en molts casos una veritable gestió pressupostària, com posa de manifest l'existència de pressupostos no equilibrats, la no inclusió de les modificacions pressupostàries, l'aprovació del pressupost fora de termini, la inclusió de partides no pressupostàries dins del pressupost o la inexistència d'un seguiment formal del pressupost per part del Consell Escolar.
- En relació amb els ingressos derivats de la prestació de serveis, cessions d'espais i realització d'activitats s'ha observat manca de criteris per a l'establiment de preus, manca de formalització dels encàrrecs, errors de comptabilització, preus no aprovats i publicats d'acord amb la normativa, entre d'altres.
- Amb referència a les despeses s'han observat errors comptables, pagaments recurrents a persones físiques que podrien generar riscos laborals, manca d'exigència de la factura electrònica als proveïdors, incorrecta formalització de la diligència d'autorització de les factures, entre d'altres.
- Els centres no tenien un inventari d'immobilitzat complet que inclogués la descripció, la data d'adquisició i la ubicació dels diferents elements que l'integraven.
- Els centres no van formalitzar expedients de contractació menor per les compres realitzades l'exercici 2018.
- En alguns dels contractes revisats s'han detectat determinades incidències que constitueixen un fraccionament indegut del contracte.
- Alguns centres mantenien vigents contractes formalitzats anys enrere que van superar la durada màxima permesa per la normativa.
- De la revisió dels tres expedients de contractació tramitats en l'exercici 2018 pels centres de la mostra es desprenen diverses observacions en relació amb la normativa i els procediments emprats, el contingut dels plecs de clàusules, la valoració de les ofertes i la formalització de les adjudicacions.

Finalment, en l'apartat de conclusions de l'informe es fan diverses recomanacions que, en opinió de la Sindicatura, contribuirien a corregir alguns dels aspectes assenyalats en l'apartat d'observacions.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.