

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 18/2020, relatiu a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, contractació administrativa, exercici 2016

Barcelona, 4 de novembre de 2020

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 18/2020, relatiu a l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), contractació administrativa, exercici 2016, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Miquel Salazar com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 14 d'octubre del 2020.

El treball de fiscalització limitada s'ha centrat en la revisió de la contractació administrativa de l'AMB corresponent a l'exercici 2016, inclosos els contractes licitats o adjudicats en aquest exercici i els vigents en l'exercici fiscalitzat però adjudicats en exercicis anteriors.

L'AMB va ser creada per la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, substituint les tres entitats metropolitanes vigents fins a aquella data: la Mancomunitat de Municipis de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, l'Entitat del Medi Ambient i l'Entitat Metropolitana del Transport. L'AMB és un ens local supramunicipal de caràcter territorial integrat pels trenta-sis municipis de la conurbació de Barcelona.

El pressupost inicial de l'AMB de l'exercici 2016 preveia uns ingressos i unes despeses de 663,35 M€; durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 230,51 M€ i, per tant, el pressupost definitiu va ser de 893,87 M€.

Les observacions més rellevants que es desprenen del treball de fiscalització, recollides en l'apartat de conclusions de l'informe, es resumeixen a continuació:

Contractes licitats i/o adjudicats l'exercici 2016

- En el contracte de servei d'atenció a usuaris i suport informàtic, el plec de clàusules administratives particulars només establia la puntuació màxima que s'havia d'aplicar en la valoració dels criteris que depenien d'un judici de valor, sense establir els subcriteris que es tindrien en consideració per obtenir la puntuació concreta de cada oferta. Aquests subcriteris s'haurien d'haver explicitat per garantir els principis d'igualtat, publicitat i concurrència.
- En vuit dels contractes fiscalitzats, la fórmula de valoració utilitzada per atorgar les diferents puntuacions de l'oferta econòmica va reduir-ne la importància relativa i, per tant, el pes de l'oferta econòmica. Com a conseqüència, el criteri avaluable mitjançant

fórmula va deixar de ser preponderant i, per tant, s'hauria d'haver nomenat un comitè d'experts per valorar les ofertes.

- En tres dels contractes fiscalitzats, la fórmula de valoració de l'oferta econòmica es basava en valors mitjans i s'establia un sistema de valoració de les ofertes que depenia del nombre de licitadors presentats i que no responia a cap criteri de valoració tècnic ni econòmic, fet que no garanteix una correcta valoració de les diferents ofertes dels licitadors.
- En els contractes d'obres per a la connexió mitjançant carril bici entre Barcelona i Esplugues de Llobregat i per a la reurbanització de l'avinguda Torrent en el terme municipal d'Esplugues, carrer Severo Ochoa, es van aprovar modificacions del contracte inicial que suposaven alteracions significatives en l'objecte del contracte, amb els consegüents augments en el seu cost del 43,4% i del 26,0%, respectivament.
- Pel que fa a la fiscalització dels contractes menors, la Sindicatura ha identificat un conjunt d'incidències relacionades amb els objectes dels contractes, els imports o els tipus de contractes que suposen un incompliment del que estableix l'article 86, apartat 2, del text refós de la Llei de contractes del sector públic. En conseqüència, es considera que hi va poder haver un fraccionament indegut dels contractes.

Es recomana que l'AMB revisi la subscripció d'aquells contractes menors en què concorrin aquestes circumstàncies, i que els adjudiqui mitjançant un dels procediments previstos en la normativa.

Contractes licitats amb anterioritat a l'exercici 2016

- Els contractes corresponents a l'aparcament de bicicletes i al servei de transport col·lectiu urbà nocturn tenien la modalitat de contractes de gestió de serveis públics mentre que la seva veritable naturalesa era la d'un contracte de serveis, ja que s'ha observat que l'adjudicatari no gestionava el servei al seu risc i ventura, sinó que era l'AMB qui a la pràctica assumia la part dels costos que excedien de les previsions.
- De l'anàlisi dels contractes relacionats amb la gestió de les plantes de tractament de residus, s'ha observat que el cost de construcció de les plantes Ecoparc 1 (Barcelona), Ecoparc 2 (Montcada i Reixach) i Ecoparc 3 (Sant Adrià de Besòs), després de les modificacions i inversions addicionals realitzades al llarg dels anys d'execució del contracte, es va incrementar significativament respecte de l'import inicialment aprovat. Les modificacions realitzades van suposar un augment significatiu del preu del tractament de residus i l'increment del període d'explotació en dinou anys. Per tant, es considera que es va produir una modificació substancial de les condicions inicials del contracte.
- Pel que fa als contractes relacionats amb la gestió del transport col·lectiu urbà, en el cas del contracte de transport col·lectiu urbà nocturn entre Barcelona i els municipis del Baix Llobregat, s'ha observat que l'import de l'annualitat establert en la pròrroga del contracte per a l'exercici 2019 va incrementar el cost del servei en un 14,1% respecte

del contracte inicial, en contra de l'article 23 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, que estableix que la pròrroga d'un contracte no pot alterar-ne les característiques.

En el servei públic regular de transport de viatgers per carretera entre Barcelona i Sant Boi de Llobregat i el servei públic de transport col·lectiu urbà nocturn a Barcelona i àmbit nord, les licitacions es van interrompre per diversos recursos dels licitadors que van requerir l'emissió de diferents dictàmens i la realització d'informes externs de diferents entitats mediadores i consultives, per la qual cosa aquests serveis es prestaven sense contracte en vigor des que van finalitzar les antigues concessions, els anys 2008 i 2013, respectivament. A més a més, en el cas del contracte de Sant Boi, en l'exercici 2016 hi va haver un increment significatiu de la quantitat liquidada en concepte de compensació del dèficit, molt per sobre de l'IPC, que no es justifica per increment de quilòmetres de les línies de concessió.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.