
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 1/2021, relatiu al Departament d'Ensenyament, despeses de personal, exercici 2017

Barcelona, 4 de març de 2021

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 1/2021, relatiu al Departament d'Ensenyament¹, despeses de personal, exercici 2017, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Jordi Pons i Novell com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió de l'11 de febrer del 2021.

El treball d'aquesta fiscalització limitada ha inclòs la revisió dels aspectes legals i econòmics relacionats amb les despeses de personal del Departament i s'ha dividit en dues grans àrees: Personal d'administració i serveis (PAS) i Personal docent. Dins de cada una de les àrees s'ha fet una revisió de la normativa aplicable, del control intern, dels procediments de gestió relacionats amb el personal (determinació de plantilles, provisió de places, processos de selecció i promoció) i de la nòmina. També s'ha analitzat l'execució pressupostària del capítol 1, despeses de personal, del pressupost de despeses del Departament.

El curs 2017-2018 hi havia 2.591 centres docents i 258 serveis educatius. L'any 2017 les obligacions reconegudes per despeses de personal van ser de 3.162,49 M€, dels quals 222,39 M€ corresponien a PAS i 2.940,10 M€ a personal docent. El nombre d'efectius en aquell any va ser de 80.289 (7.487 PAS i 72.802 docents).

En l'apartat de conclusions de l'informe s'inclouen les observacions més significatives i els incompliments normatius detectats que s'han posat de manifest durant la realització del treball. El Departament hauria de prendre les mesures necessàries per corregir i/o millorar els aspectes assenyalats. De les cinquanta observacions que s'hi recullen es destaquen les següents:

Observació sobre aspectes generals

- El personal docent i el PAS dels centres educatius públics de la ciutat de Barcelona i dels serveis territorials de Barcelona són gestionats pel Consorci d'Educació de Barcelona (CEB). L'any 2017, les retribucions d'aquest personal eren abonades pel Departament,

¹ El Departament d'Ensenyament es va passar a denominar Departament d'Educació pel Decret 258/2018, del 4 de desembre, de modificació del Decret 1/2018, del 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat.

tot i que d'acord amb la normativa havien de ser abonades pel CEB i finançades per la Generalitat.

Observacions referides al PAS

- La plantilla de personal administratiu dels centres docents no és objecte d'aprovació o publicació formal.
- L'any 2017 el grau de temporalitat del PAS era molt elevat: el 31 de desembre del 2017, el 44,66% dels llocs de treball de PAS funcionari estaven ocupats per funcionaris interins i el 75,11% dels llocs de treball de PAS laboral estaven ocupats per personal amb contracte temporal. El 65,73% del personal laboral temporal tenia una antiguitat igual o superior a cinc anys. En alguns casos, les contractacions temporals responien a necessitats ja previstes i no corresponien a tasques de caràcter temporal ni a raons d'urgència. El Departament hauria de promoure la convocatòria de processos selectius per reduir el nivell de temporalitat del PAS.
- No existeixen instruccions internes d'aplicació a tots els serveis territorials que recullin aspectes com els terminis per presentar les propostes d'horaris, models comuns de propostes, resolucions i certificats. Tampoc no hi ha un programari que faciliti les tasques de control i seguiment per part dels serveis educatius. S'ha observat que les propostes d'horaris no sempre inclouen la distribució horària dels períodes no lectius.
- Els centres i els serveis educatius no disposaven de mitjans de control horari automatitzats ni de fulls horaris signats pels treballadors. Seria convenient que el Departament establís un sistema únic per al control de l'horari i jornada del PAS dels centres i serveis educatius, per donar homogeneïtat al sistema i facilitar la feina dels seus directors.
- L'any 2017 el Departament no tenia establerts quins eren els supòsits extraordinaris susceptibles de compensació econòmica per la realització de serveis i hores extraordinaris.

Observacions referides al personal docent

- En les plantilles de personal docent del curs 2017-2018 no s'indiquen els cossos docents, les categories professionals, els llocs de responsabilitat especial, els sistemes de provisió ni les retribucions complementàries.
- En el curs 2017-2018 hi havia un total de 470,50 dotacions de professors en centres educatius públics i dependències administratives que no s'inclouïen ni en les plantilles publicades ni en cap altre document oficial publicat. Aquests llocs de treball en la pràctica esdevenen llocs de lliure designació sense que s'hagin establert formalment els requisits i mèrits per poder ocupar-los i, en conseqüència, no es dona l'adequat compliment als principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat establerts en la normativa.

- El sistema de provisió del personal docent està condicionat per l'elevat nombre de personal que ocupa llocs de treball mitjançant formes d'ocupació provisional com les comissions de serveis del personal funcionari de carrera amb destinació definitiva, les destinacions provisionals del personal funcionari de carrera sense destinació definitiva i els interinatges per cobrir llocs de treball vacants. En alguns casos la durada de les comissions de serveis era molt superior al màxim de dos anys establert per la normativa.

El curs 2017-2018 es van fer 28.010 nomenaments d'interins per cobrir places vacants, amb una durada mitjana d'11,37 mesos, i 32.549 nomenaments d'interins substituïts amb una durada mitjana de 3,15 mesos.

El Departament hauria de convocar processos selectius per reduir l'elevat grau de temporalitat del personal docent.

- L'Ordre del 5 de maig del 1998 que regula el procediment de nomenament dels directors de serveis educatius limita la presentació de candidatures als professionals que ocupen plaça en el mateix servei educatiu que el lloc de director a proveir; els llocs vacants de direcció de serveis educatius no es publiquen al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) i no existeix un barem de mèrits aprovat. Els aspectes assenyalats impliquen una restricció dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.
- La borsa de treball de professors especialistes per als ensenyaments de formació professional en instituts d'ensenyaments secundaris no ha estat posada en marxa i la provisió temporal d'aquests llocs de treball es feia sense convocatòria i al marge dels nomenaments telemàtics emprats per a la resta de personal docent interí.
- Per a les adjudicacions de places vacants dels serveis educatius i dels llocs de treball específics d'àmbit d'ensenyament secundari dels CFA s'utilitza el procediment de difícil cobertura en lloc del procediment ordinari.
- Els directors dels centres i dels serveis educatius són els responsables del control de la jornada i horari del personal docent. Cada centre i servei educatiu té plena autonomia per establir els mecanismes de seguiment i control, encara que pocs centres són els que disposen de mitjans de control automatitzats. Seria convenient que el Departament establís un sistema únic per al control de l'horari i la jornada del personal docent, per donar homogeneïtat al sistema i facilitar la feina dels directors dels centres i serveis educatius.

<p>Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.</p>
