
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 2/2016, relatiu al Consorci de Comunicació Local i ens dependents, exercici 2012

Barcelona, 16 de març de 2016

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 2/2016, relatiu al Consorci de Comunicació Local i ens dependents, exercici 2012, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat per la síndica Maria Àngels Servat com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 28 de gener del 2016.

El treball és una fiscalització de regularitat del Compte general del Consorci de Comunicació Local, que inclou els comptes anuals del mateix Consorci i els de l'Agència de Comunicació Local, SA (ACL), i la revisió dels comptes anuals de la Compañía de Emisiones y Publicidad, SA (CEPSA), per verificar que es presenten de conformitat amb el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, segons els principis i criteris comptables que aquest marc conté. També inclou la comprovació que durant el període fiscalitzat el Consorci i els seus ens dependents han desenvolupat l'activitat d'acord amb la normativa que els és d'aplicació.

El Consorci és un ens de caràcter local, constituït el 19 de setembre de 1994 amb la finalitat de promoure les activitats de les emissores de ràdio municipals produint i fomentant les seves programacions i, en general, totes les operacions relatives a l'àmbit de la comunicació local. Els ens consorciats, el 31 de desembre del 2012, eren la Diputació de Barcelona, l'Àrea Metropolitana de Barcelona, l'EMUC (Emissores Municipals de Catalunya) i 144 ajuntaments catalans.

Per dur a terme la seva finalitat, el 21 de novembre de 1994 el Consorci va constituir l'ACL. L'ACL va crear una programació radiofònica, amb emissions a partir del març de 1995, que va ser posada a disposició de les emissores municipals amb la denominació comercial de COMRàdio.

El Consorci, a través de l'ACL, gestionava vint-i-dues freqüències d'FM en règim de concessió administrativa, en virtut de la Resolució PRE/3315/2006, del 17 d'octubre. Aquesta resolució va ser impugnada per l'Associació Catalana de Ràdio, i el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya la va declarar nul·la en la sentència 262, del 30 de març del 2011. Com a conseqüència, l'1 de setembre del 2012 el Consorci va suspendre amb caràcter definitiu l'emissió de la seva oferta programàtica.

D'altra banda, l'ACL era propietària en un 99,9% de CEPESA, empresa que es va constituir el 2 d'octubre de 1952, adquirida amb l'objectiu d'emetre la programació de l'ACL a través de l'ona mitjana. La resta d'accions de CEPESA (0,1% del capital) es van repartir entre deu accionistes privats.

El 19 de desembre del 2012, el Consell d'Administració de l'ACL va aprovar la cessió global dels seus actius i passius a la Xarxa Audiovisual Local, SL (XAL), societat participada íntegrament per la Diputació de Barcelona, amb efectes de l'1 de gener del 2013, fet que va suposar, en la pràctica, la finalització de les activitats de la societat i la seva dissolució, formalitzada en escriptura pública el 19 de desembre del 2013. Durant l'exercici 2012, la societat va realitzar ajustos en la valoració dels actius basats en les seves millors estimacions, fet que va deixar els fons propis en 49.779 €. La dissolució efectiva de l'ACL es va produir el 9 de gener del 2014.

Posteriorment, també es va acordar la dissolució de CEPESA i del Consorci, el 25 de febrer del 2015 i el 26 de març del 2015, respectivament. El 31 de desembre del 2015, la dissolució del Consorci estava encara en fase de ratificació de l'acord per part de les entitats consorciades.

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en l'informe, detallats en la seva introducció, l'opinió de la Sindicatura és que els comptes anuals del Consorci de Comunicació Local i els dels seus ens dependents, ACL i CEPESA, expressen en tots els aspectes significatius la imatge fidel del seu patrimoni i de la seva situació financera el 31 de desembre del 2012, i també dels resultats corresponents a l'exercici anual finalitzat en aquella data, d'acord amb el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, amb els principis i criteris comptables que aquest marc conté.

Es posa un èmfasi especial en el fet que els comptes anuals del Consorci i dels seus ens dependents han estat elaborats sota el principi d'empresa en funcionament amb la finalitat de mostrar amb més claredat la imatge fidel de l'activitat duta a terme per les entitats durant l'exercici 2012, tot i l'acord de dissolució de l'ACL amb efectes de l'1 de gener del 2013, i els acords del 2015 de dissolució del Consorci i de CEPESA. Aquesta qüestió, però, no ha modificat l'opinió de la Sindicatura.

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que es poden destacar del treball de fiscalització:

- Els Estatuts del Consorci no definien la inspecció de la comptabilitat dels seus ens dependents. Tampoc no preveïen el control d'eficàcia o comprovació periòdica del grau de compliment dels objectius, ni l'anàlisi del cost de funcionament i del rendiment dels serveis o inversions.
- El Compte general del Consorci, aprovat per l'òrgan competent en el termini establert, no incloïa els comptes anuals de CEPESA com a documentació complementària, en contra de la normativa aplicable. El Consorci tampoc no va trametre al Departament de

Governació i Relacions Institucionals la informació del pressupost i la liquidació de l'exercici 2012, ni la seva ni la dels ens dependents.

- CEPESA no va estar mai donada d'alta en el Registre d'ens locals, en contra de la normativa reguladora.
- Durant l'exercici 2012, l'ACL va contractar com a indefinits quaranta-quatre treballadors que prestaven serveis a l'ACL a través de tres companyies. També contractà el director d'informatius i el director comercial sota el règim de relació laboral d'alta direcció. CEPESA, per la seva banda, va contractar una persona vinculada prèviament a la XAL, entitat pública empresarial. Aquestes contractacions contravenen la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei 2/2012, del 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2012.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.