

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 4/2017, relatiu a la gestió recaptatòria en municipis d'entre 5.000 i 20.000 habitants, exercici 2013

Barcelona, 24 de maig de 2017

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 4/2017, relatiu a la gestió recaptatòria en municipis d'entre 5.000 i 20.000 habitants, exercici 2013, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Joan-Ignasi Puigdollers com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió de l'11 d'abril del 2017.

La finalitat ha estat analitzar el model de gestió recaptatòria dissenyat per cada entitat i la seva adequació a la legalitat i, al mateix temps, avaluar el sistema de control intern de l'entitat en relació amb les diferents fases del procediment de recaptació, i valorar la fiabilitat i la integritat de la informació comptable en relació amb la gestió recaptatòria. Atès l'ampli abast del treball, la fiscalització de la gestió recaptatòria s'ha centrat en les dues figures tributàries següents: l'Impost sobre béns immobles, en la modalitat de naturalesa urbana (IBI-U) i l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM).

Dels cent quaranta-set ajuntaments fiscalitzats, quaranta-un ajuntaments (28%) havien delegat el procediment de cobrament en voluntària de tots els tributs, noranta-dos (63%) n'havien fet una delegació parcial i només catorze ajuntaments (9%) gestionaven directament la recaptació. El nombre d'ajuntaments que duïen a terme directament la recaptació en via executiva de la totalitat dels tributs es redueix a set (5%).

Les estructures dels ajuntaments que gestionaven la recaptació de tots els tributs o d'alguns d'ells eren de dimensions reduïdes; majoritàriament ho feien a través de serveis o unitats especialitzades dins els mateixos ajuntaments amb poca dotació de personal i procediments no gaire normalitzats.

Les observacions més rellevants que poden fer-se arran del treball efectuat, recollides en l'apartat 3.1 de l'informe, es resumeixen a continuació:

- El 24% dels ajuntaments fiscalitzats tenia el lloc de Secretaria classificat de classe tercera en lloc de classe segona, per la qual cosa els llocs de Secretaria, Intervenció i de Tresoreria no es trobaven coberts com correspondria. La funció de recaptació, en el 79% dels casos, no l'està duent a terme el personal a qui pertocaria d'acord amb la classificació del lloc de Secretaria i la normativa vigent en l'exercici 2013.

- La realització de l'informe ha posat de manifest que alguns ajuntaments, per cobrir la seva manca de recursos, van formalitzar contractes amb empreses per col·laborar i assistir en la recaptació dels impostos; en alguns casos s'han observat indicis d'extralimitació de les funcions que realitzaven aquestes empreses. A més a més, dos ajuntaments havien incorporat en la seva plantilla personal funcionari interí per realitzar tasques de suport en la recaptació d'impostos amb una remuneració variable en funció de l'import recaptat. Actualment, alguns ajuntaments estan regularitzant aquesta situació.
- En els ajuntaments que gestionaven la recaptació de les dues figures tributàries objecte de fiscalització s'han detectat incidències en el procediment motivades, en la seva majoria, per no confegir els corresponents manuals de procediments detallant el personal responsable, els terminis en què han de realitzar les actuacions i els controls a realitzar. També s'han detectat incidències per la manca d'informació considerada mínima i necessària per a qualsevol ajuntament que gestioni la recaptació i que s'ha fet evident en el lliurament de la informació.
- En aquells casos en què s'ha delegat la recaptació, les publicacions dels acords de delegació han de tenir un contingut mínim: la data de l'acord municipal, la data d'acceptació per l'ens corresponent i l'abast de la delegació. S'han observat publicacions que no contenien alguns dels continguts mínims requerits.
- En el cas d'un 28% dels quaranta-tres ajuntaments que van formalitzar contractes en els quals les empreses adjudicatàries col·laboraven en la recaptació de les taxes, els ingressos originats per aquestes taxes no s'integraven en la tresoreria municipal sinó que els percebien directament les empreses.
- En alguns casos, els ajuntaments que havien delegat a quatre dels vuit organismes contemplats en l'informe no podien disposar de la informació del Compte de recaptació a temps per incloure-la al tancament de l'exercici.

Finalment, en l'informe es fan una sèrie de recomanacions als ajuntaments adreçades a la formalització dels procediments per millorar la seva gestió recaptatòria. També es recomana que els responsables dels ajuntaments avaluin amb certa periodicitat, en termes d'eficàcia i de cost-benefici, l'oportunitat del model de gestió recaptatòria adoptat, en comparació amb el que costaria delegar-la a l'organisme de la seva demarcació.

<p>Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.</p>
