

INFORME 4/2016

PROGRAMA 222,
TRÀNSIT I
SEGURETAT VIÀRIA
EXERCICI 2012

INFORME 4/2016

**PROGRAMA 222,
TRÀNSIT I
SEGURETAT VIÀRIA
EXERCICI 2012**

Edició: abril de 2016

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

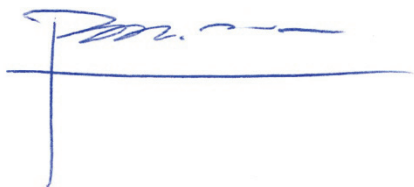
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:


Que a Barcelona, el dia 8 de març del 2016, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent la síndica Sra. Emma Balseiro Carreiras, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe 4/2016, relatiu al Programa 222, Trànsit i seguretat viària, exercici 2012.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 22 de març de 2016



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. PROGRAMA	10
1.3. PRINCIPALS DADES DE SEURETAT VIÀRIA A CATALUNYA	13
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	18
2.1. MEMÒRIA I OBJECTIUS OE6.5 I OE6.6 DEL PROGRAMA	19
2.1.1. Memòria	19
2.1.2. Assoliment dels objectius OE6.5 i OE6.6 del programa pressupostari	20
2.2. PRESSUPOST DE DESPESES DEL PROGRAMA.....	24
2.2.1. Liquidació del pressupost de despeses del programa	24
2.2.2. Contractació de despeses del programa.....	29
3. CONCLUSIONS	29
3.1. OBSERVACIONS.....	30
3.2. RECOMANACIONS	31
4. ANNEXOS	32
4.1. MEMÒRIA DEL PROGRAMA PRESSUPOSTARI 222	32
4.2. MOSTRA SELECCIONADA DE CONTRACTES	34
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	35
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	35
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	38

ABREVIACIONS

M€	Milions d'euros
PSV	Pla de seguretat viària
R+D+I	Recerca, desenvolupament i innovació
SCT	Servei Català de Trànsit

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització relatiu als objectius estratègics següents: Dedicar a la seguretat viària els recursos obtinguts de les sancions de trànsit (OE6.5) i Potenciar la recerca i el desenvolupament (OE6.6), inclosos en el Programa 222, Trànsit i Seguretat viària, gestionat pel Servei Català de Trànsit (SCT) corresponent a l'exercici 2012.

Els objectius d'aquest informe són els següents:

- Analitzar la Memòria del programa pressupostari 222, Trànsit i Seguretat viària, pel que fa als objectius estratègics OE6.5 i OE6.6, i verificar si aquests s'han assolit.
- Verificar que les despeses del programa vinculades als objectius OE6.5 i OE6.6 s'han executat conformement amb la normativa d'aplicació.

L'àmbit temporal de la fiscalització ha estat l'exercici 2012, encara que, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les activitats desenvolupades pel SCT en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

En l'exercici fiscalitzat el SCT no disposa d'un sistema de comptabilitat analítica ampli, ni de les dades necessàries per poder avaluar l'eficiència i l'economia en la seva gestió.

1.2. PROGRAMA

El model de planificació i pressupostació estratègica de la Generalitat està integrat per tres elements –el Pla de Govern, els plans departamentals i els programes pressupostaris–, el nexa d'unió dels quals són els objectius estratègics. A continuació es descriuen les interrelacions existents en aquest model respecte a l'objecte d'aquest informe.

El Pla de Govern 2011-2014 vigent l'exercici 2012 incloïa dins de l'àmbit de seguretat l'objectiu de reduir la sinistralitat viària, i es preveien, entre altres, les accions següents:

- Invertir la recaptació de multes i sancions de trànsit en mesures destinades a millorar la seguretat viària, la prevenció d'accidents i l'ajuda a les víctimes.
- Destinar durant tota la legislatura un 5% del pressupost del SCT a recerca, desenvolupament i innovació (R+D+I) en matèria de seguretat viària.

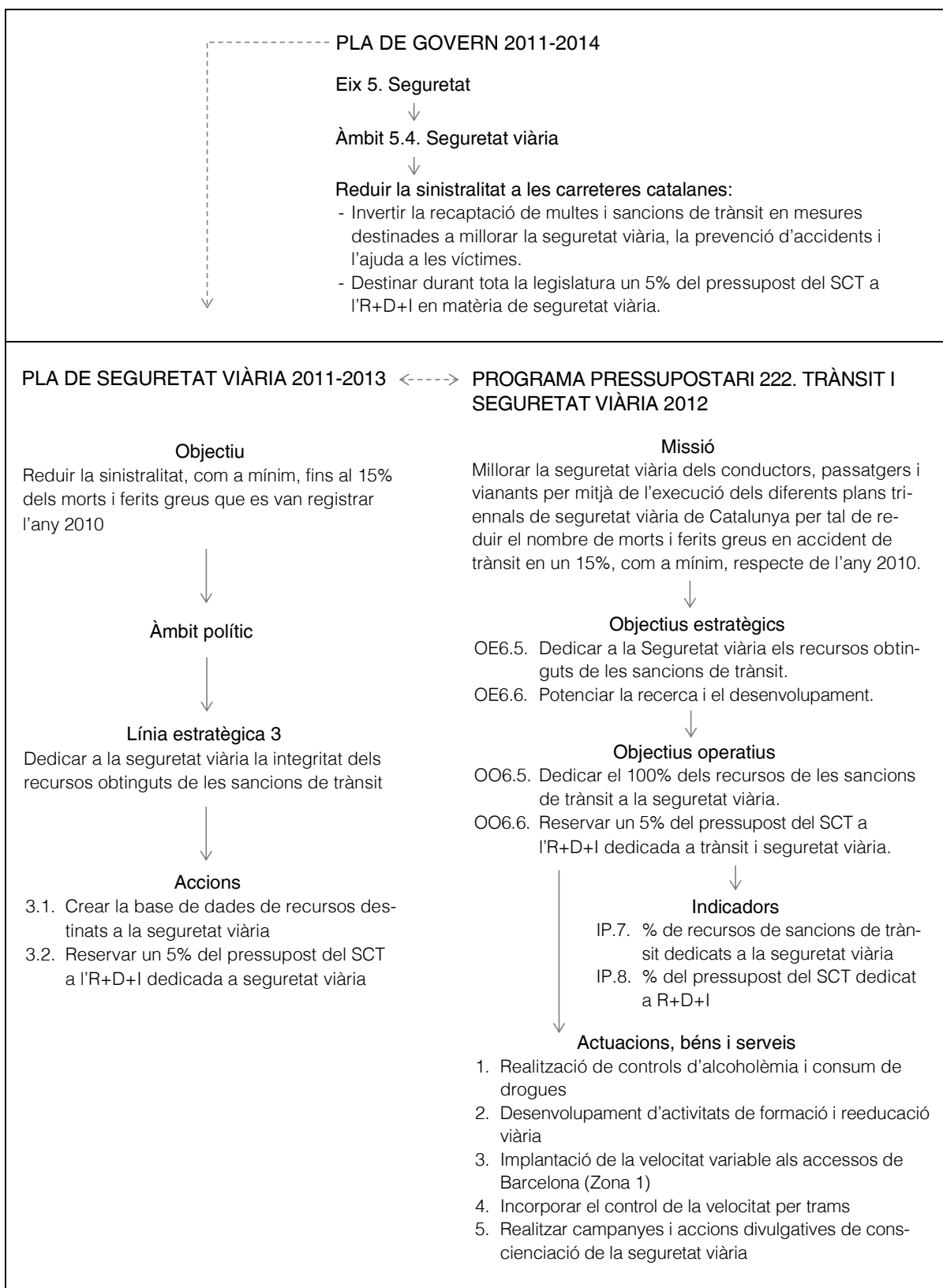
L'Acord de Govern del 7 de juny del 2011 va aprovar el Pla de seguretat viària 2011-2013 (PSV) que preveia cinc àmbits d'actuació, vint-i-vuit línies estratègiques i seixanta vuit accions a desenvolupar. En el quadre 1 es mostren les vinculacions existents entre el PSV i els dos objectius fiscalitzats del Programa 222.

La Llei 1/2012, del 22 de febrer, va aprovar els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, dels quals formava part el Programa 222, Trànsit i seguretat viària, inclòs dins del pressupost per programes de la Generalitat de Catalunya en l'Àrea de despesa 2, Serveis públics generals, i la Política 22, Seguretat i protecció civil.

Aquest programa disposava d'un pressupost inicial de 91,75 M€. El pressupost finalment executat va ser de 107,36 M€. Va ser gestionat pel SCT i incloïa, entre d'altres, els següents dos objectius estratègics que han estat objecte de fiscalització, tal com s'esmenta en l'apartat 1.1.1:

- Dedicar a la seguretat viària els recursos obtinguts de les sancions de trànsit (OE6.5).
- Potenciar la recerca i el desenvolupament (OE6.6).

Quadre 1. Els objectius estratègics OE6.5 i OE6.6 en el model corporatiu de planificació estratègica i pressupostació de la Generalitat



Font: Elaboració pròpia a partir del Pla de Govern, del Pla de seguretat viària i de la Memòria del programa vigents en l'exercici 2012.

Gestor del programa

El SCT va ser creat mitjançant la Llei 14/1997, del 24 de desembre, com a organisme autònom de caràcter administratiu de la Generalitat de Catalunya. En l'exercici 2012 estava adscrit al Departament d'Interior.

D'acord amb l'article 2.2 de la Llei 14/1997, el SCT exerceix, conjuntament amb el Departament d'Interior, les funcions següents:

- Gestionar i controlar el trànsit en vies interurbanes, i en travessies o en vies urbanes que afectin la circulació interurbana, si hi ha un acord previ amb l'autoritat local corresponent, sens perjudici de les competències dels municipis en aquesta matèria.
- Adoptar les mesures necessàries per garantir la seguretat i la fluïdesa en el trànsit de les carreteres.

D'altra banda, l'article 2.3 de la Llei 14/1997, enumera com a funcions específiques del SCT, entre altres, les següents:

- Instruir i resoldre els expedients sancionadors que s'incoïn per infraccions comeses contra la normativa de trànsit, circulació de vehicles i seguretat viària, objecte de transferència.
- Promoure l'educació viària, en especial la dels infants, en col·laboració amb institucions públiques i entitats privades, si escau, i executar programes de sensibilització ciutadana sobre seguretat viària.
- Desenvolupar projectes i estudis sobre investigació d'accidents.
- Elaborar i difondre estadístiques sobre el trànsit i fer-ne el seguiment i el tractament d'acord amb les competències de l'Institut d'Estadística de Catalunya.
- Informar els usuaris sobre el trànsit a les vies públiques.
- Impulsar l'elaboració, cada tres anys, del PSV i els programes inclosos en aquest Pla, en el marc de la Comissió interdepartamental, que han de ser sotmesos a informe de la Comissió Catalana de Trànsit i Seguretat Viària, aprovats pel Govern i tramesos al Parlament de Catalunya.
- Planificar, dirigir i coordinar les actuacions per a la millora de la seguretat viària en els accessos a les vies urbanes i els grans nuclis de població, i en trams i punts perillosos i

d'alta intensitat de trànsit, directament, en coordinació amb els altres departaments de la Generalitat o, si escau, amb l'Administració de l'Estat.

- Elaborar l'avantprojecte del pressupost d'ingressos i despeses del Servei.
- Elaborar estudis i recerques sobre aptituds, habilitats i comportaments de conductors i vianants.

El SCT s'estructura de la manera següent:

- La Presidència
- La Direcció
- La Subdirecció General de Serveis
- La Subdirecció General de Trànsit
- L'Oficina del Pla Català de Seguretat Viària

La Presidència correspon a la persona titular del Departament d'Interior. En l'exercici 2012 el SCT estava presidit per Felip Puig i Godes.

En l'exercici 2012 el director del SCT era Joan Aregio i Navarro.

El SCT, com a organisme autònom administratiu, està sotmès a la fiscalització prèvia per part d'un interventor delegat de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya.

1.3. PRINCIPALS DADES DE SEGURETAT VIÀRIA A CATALUNYA

A continuació es presenten algunes de les principals dades d'accidentalitat viària a Catalunya en l'exercici fiscalitzat, i la seva evolució en els darrers dos exercicis. Un primer bloc de dades inclou l'evolució del nombre d'accidents de trànsit i del de víctimes mortals en el període analitzat. En un segon bloc s'analitza la tipologia dels accidents de trànsit (tipus de via i mitjà de transport implicat en l'accident), el perfil de la víctima (sexe i edat) i els principals factors de risc en els accidents de trànsit. En l'últim bloc s'analitza l'ús dels elements de seguretat passiva i els accidents laborals de trànsit.

Accidents de trànsit amb víctimes

En l'exercici 2012 es va registrar un total de 23.368 accidents de trànsit amb víctimes, xifra que representa un increment del 2,6% respecte a l'exercici anterior, i una reducció acumulada del 3,2% en comparació amb l'any 2010. El nombre d'accidents mortals, que va representar l'1,0% dels accidents amb víctimes, va disminuir un 19,8% respecte dels dos exercicis precedents.

Quadre 2. Evolució del nombre d'accidents de trànsit a Catalunya en el període 2010-2012

Concepte	2010	2011	2012	Variació 2011-2012 (%)	Variació 2010-2012 (%)
Accidents amb víctimes	24.132	22.775	23.368	2,6	(3,2)
Accidents amb morts i ferits greus	1.984	1.868	1.950	4,4	(1,7)
Percentatge d'accidents amb morts i ferits greus	8,2	8,2	8,3	n/a	n/a
Accidents mortals	303	247	243	(1,6)	(19,8)
Percentatge d'accidents mortals	1,3	1,1	1,0	n/a	n/a

Font: Institut d'Estadística de Catalunya.

n/a: No aplicable.

Víctimes mortals

L'índex de mortalitat com a conseqüència d'accidents de trànsit ha experimentat una davallada entre els anys 2010 i 2012. Així, en l'exercici 2012 el nombre de víctimes mortals a 24 hores¹ (274 persones) i a 30 dies² (336 persones) es van reduir del 2,1% i del 4,5%, respectivament respecte de l'exercici anterior. Tanmateix, l'augment de ferits greus a 30 dies (6,9%) va suposar l'augment del 5,0% del nombre de víctimes mortals i ferits greus en accidents de trànsit.

Quadre 3. Evolució del nombre de víctimes en accidents de trànsit a Catalunya en el període 2010-2012

Concepte	2010	2011	2012	Variació 2011-2012 (%)	Variació 2010-2012 (%)
Morts a 24 hores	339	280	274	(2,1)	(19,2)
Morts a 30 dies	381	352	336	(4,5)	(11,8)
Ferits greus a 30 dies	1.965	1.794	1.918	6,9	(2,4)
Total morts i ferits greus	2.346	2.146	2.254	5,0	(3,9)
Ferits lleus	30.322	28.626	29.650	3,6	(2,2)
Total víctimes	32.668	30.772	31.904	3,7	(2,3)

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades publicades per l'Institut d'Estadística de Catalunya i el Servei Català de Trànsit.

Sinistralitat a la xarxa urbana i interurbana

En l'exercici 2012, el 69,1% dels accidents amb víctimes es va localitzar a la xarxa urbana i el 30,9%, a la xarxa interurbana. Així mateix, el 65,3% de les víctimes es van registrar a

1. El nombre de morts a 24 hores inclou tota persona que, com a conseqüència d'un accident de trànsit, mor en el moment de l'accident o dins de les 24 hores següents.

2. El nombre de morts a 30 dies inclou tota persona que, com a conseqüència d'un accident de trànsit, mor en el moment de l'accident o dins dels 30 dies següents.

zones urbanes, amb 19.745 ferits lleus i 1.077 morts i ferits greus. Cal destacar que el 68,7% dels accidents mortals i el 70,8% de les víctimes mortals es concentren en la xarxa interurbana. Així, la xarxa interurbana presenta un índex d'accidents mortals molt més elevat que la xarxa urbana (un 2,3% enfront del 0,5%).

Quadre 4. Sinistralitat a la xarxa viària urbana i interurbana en l'exercici 2012

Concepte	Total	Zona urbana	Zona urbana (% sobre total)	Zona interurbana	Zona interurbana (% sobre total)
Accidents					
Accidents amb víctimes	23.368	16.144	69,1	7.224	30,9
Accidents mortals	243	76	31,3	167	68,7
Percentatge d'accidents mortals	1,0	0,5	n/a	2,3	n/a
Víctimes					
Morts a 24 hores	274	80	29,2	194	70,8
Ferits greus	1.980	997	50,4	983	49,6
Total morts i ferits greus	2.254	1.077	47,8	1.177	52,2
Ferits lleus	29.650	19.745	66,6	9.905	33,4
Total víctimes	31.904	20.822	65,3	11.082	34,7

Font: Servei Català de Trànsit.

n/a: No aplicable.

Pel que fa a la sinistralitat registrada a la xarxa interurbana per tipus de via, cal destacar que el major nombre de víctimes es va localitzar a la xarxa bàsica (el 30,3% de les víctimes mortals i ferides greus en l'exercici 2012) i a la xarxa local (el 29,8%). En canvi, les autopistes i les autovies van ser les vies amb menys víctimes, si bé van presentar un increment significatiu del nombre de víctimes respecte de l'exercici anterior (del 136,9% i del 43,8%, respectivament).

Quadre 5. Evolució del nombre de morts i ferits greus en zona interurbana per tipus de via en el període 2010-2012

Tipus de via	2010	2011	2012	Variació 2011-2012 (%)	Variació 2010-2012 (%)
Xarxa bàsica	410	344	357	3,8	(12,9)
Xarxa local	478	389	351	(9,8)	(26,6)
Xarxa comarcal	190	170	187	10,0	(1,6)
Autovia	73	65	154	136,9	111,0
Autopista	127	89	128	43,8	0,8
Total	1.278	1.057	1.177	11,4	(7,9)

Font: Servei Català de Trànsit: Anuari estadístic d'accidents de trànsit a Catalunya 2012.

Perfil de les víctimes

En l'exercici 2012, el 69,9% de les víctimes mortals i ferides greus van ser homes (1.575) i el 30,1%, dones (678), amb un increment significatiu de la sinistralitat femenina en relació amb l'exercici 2011 (11,3%).

Quadre 6. Evolució del nombre de morts i ferits greus en accidents de trànsit per sexe en el període 2010-2012

Sexe	2010	2011	2012	Variació 2011-2012 (%)	Variació 2010-2012 (%)
Dona	702	609	678	11,3	(3,4)
Home	1.640	1.536	1.575	2,5	(4,0)
No conegut	4	1	1	-	(75,0)
Total	2.346	2.146	2.254	5,0	(3,9)

Font: Servei Català de Trànsit: Anuari estadístic d'accidents de trànsit a Catalunya dels anys 2010, 2011 i 2012.

Per edats, el 46% de les víctimes mortals i ferides greus eren persones adultes (entre 35 i 64 anys); el 34,9%, persones joves (fins a 34 anys) i el 17,7%, persones grans (més de 64 anys). En relació amb l'exercici anterior, únicament la sinistralitat dels joves va presentar una davallada, del 3,2%, mentre que en la resta de trams d'edat va augmentar.

Quadre 7. Evolució del nombre de morts i ferits greus en accidents de trànsit per interval d'edat en el període 2010-2012

Edat	2010	2011	2012	Variació 2011-2012 (%)	Variació 2010-2012 (%)
Joves (0-34)	939	813	787	(3,2)	(16,2)
Adults (35-64)	986	941	1.037	10,2	5,2
Gent gran (>64)	386	364	399	9,6	3,4
Edat no coneguda	35	28	31	10,7	(11,4)
Total	2.346	2.146	2.254	5,0	(3,9)

Font: Servei Català de Trànsit: Anuari estadístic d'accidents de trànsit a Catalunya dels anys 2010, 2011 i 2012.

Mitjà de locomoció

En l'exercici 2012, el 37,5% de les víctimes mortals i ferides greus van ser a conseqüència d'accidents de vehicles a motor de dues rodes i el 33,2%, de vehicles lleugers. Així mateix, cal destacar que el 19,5% de les víctimes eren vianants. El quadre següent recull les dades de morts i ferits greus per mitjà de locomoció implicat i per tipus de zona en què va succeir l'accident.

Quadre 8. Morts i ferits greus en accidents de trànsit a Catalunya per tipus de vehicle i zona en l'exercici 2012

Tipus de vehicle	Zona urbana	Zona interurbana	Total	Zona urbana (%)	Zona interurbana (%)	Total (%)
Vehicles motor de dues rodes	491	355	846	45,6	30,2	37,5
Vehicles lleugers	107	641	748	9,9	54,5	33,2
Vehicles pesants	11	44	55	1,0	3,7	2,4
Bicicletes	63	62	125	5,8	5,3	5,5
Altres vehicles	17	24	41	1,6	2,0	1,8
Vianants	388	51	439	36,0	4,3	19,5
Total	1.077	1.177	2.254	100,0	100,0	100,0

Font: Servei Català de Trànsit: Anuari estadístic d'accidents de trànsit a Catalunya 2012.

Factors de risc

En l'exercici 2012, el principal factor causant dels accidents de trànsit va ser la infracció de les normes de circulació (el 35,9% del casos), seguit per errades dels conductors (el 20%), distraccions (el 12,5%), velocitats inadequades (el 7,1%) i altres factors (el 8,9%). Així mateix, cal destacar que en el 15,6% dels casos no es va identificar cap factor concret que els causés.

Quadre 9. Factors concurrents en els accidents de trànsit a Catalunya en l'exercici 2012

Factor	Zona urbana	Zona interurbana	Total	Zona urbana (%)	Zona interurbana (%)	Total (%)
Infracció d'una norma de circulació	9.597	1.898	11.495	41,8	21,0	35,9
Errada del conductor	5.190	1.206	6.396	22,6	13,3	20,0
Cap factor (sense opinió)	2.607	2.391	4.998	11,4	26,4	15,6
Distracció	2.343	1.662	4.005	10,2	18,4	12,5
Velocitat inadequada	1.499	761	2.260	6,5	8,4	7,1
Estat o condició de la via	423	293	716	1,8	3,2	2,2
Alcohol o drogues	345	319	664	1,5	3,5	2,1
Mal estat del vehicle	535	104	639	2,3	1,1	2,0
Altres factors	289	175	464	1,3	1,9	1,4
Mal temps	107	126	233	0,5	1,4	0,7
Malaltia, cansament o son	12	114	126	0,1	1,3	0,4
Tram en obres	2	5	7	0,0	0,1	0,0
Total	22.949	9.054	32.003	100,0	100,0	100,0

Font: Servei Català de Trànsit: Anuari estadístic d'accidents de trànsit a Catalunya 2012.

Elements de seguretat passiva

Pel que fa a l'ús dels accessoris de seguretat passiva, cal destacar que es va registrar una lleugera disminució en l'ús del casc a la xarxa urbana, ja que es va passar del 96,2% en l'exercici 2010, al 95,8% en l'exercici 2011 i al 95,2% en l'exercici 2012.

En relació amb l'ús del cinturó i dels sistemes de retenció infantil, s'observa una evolució favorable des de l'exercici 2010, que en l'exercici 2012 va assolir un percentatge d'ús del 96,9% a la xarxa urbana i del 98,5% a la interurbana.

Accidents laborals de trànsit

En l'exercici 2012, el 59,1% del total d'accidents laborals mortals registrats a Catalunya van ser accidents de trànsit. En concret, es van registrar 10.592 accidents, dels quals 8.150 (el 76,9%) es van produir durant el trajecte d'anada o tornada de la feina (*in itinere*) i 2.442 (el 23,1%), durant el desenvolupament de la jornada laboral (en missió). Cal destacar que l'evolució dels accidents laborals va ser favorable des de l'exercici 2010. Així, el nombre d'accidents laborals que es van registrar en l'exercici 2012 va disminuir del 7,8% respecte dels registrats en l'exercici 2011.

Quadre 10. Evolució dels accidents laborals de trànsit a Catalunya en el període 2010-2012

Concepte	2010	2011	2012	Variació 2011-2012 (%)	Variació 2010-2012 (%)
Accidents <i>in itinere</i>	9.794	8.829	8.150	(7,7)	(16,8)
Accidents en missió	2.965	2.665	2.442	(8,4)	(17,6)
Total	12.759	11.494	10.592	(7,8)	(17,0)

Font: Servei Català de Trànsit: Pla de seguretat viària 2014-2016.

Quadre 11. Evolució del nombre d'accidents laborals mortals a Catalunya en el període 2010-2012

Concepte	2010	2011	2012
Accidents laborals de trànsit amb víctimes mortals	49	33	39
Accidents laborals amb víctimes mortals	64	78	66
Percentatge d'accidents laborals de trànsit amb víctimes mortals	76,6	42,3	59,1

Font: Servei Català de Trànsit: Pla de seguretat viària 2014-2016; Departament d'Empresa i Ocupació.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

D'acord amb l'objecte i l'abast d'aquest informe, el treball de fiscalització comprèn la revisió de la Memòria del programa (vegeu l'apartat 2.1.1), de l'assoliment dels objectius fiscalitzats (vegeu l'apartat 2.1.2) i de la Liquidació del pressupost de despeses del programa (vegeu l'apartat 2.2.1).

2.1. MEMÒRIA I OBJECTIUS OE6.5 I OE6.6 DEL PROGRAMA

2.1.1. Memòria

Segons la Memòria del programa 222 la missió del programa és millorar la seguretat viària dels conductors, passatgers i vianants per mitjà de l'execució dels diferents plans triennals de seguretat viària de Catalunya per tal de reduir el nombre de morts i ferits greus en accidents de trànsit en un mínim del 15% respecte de l'any 2010. Aquesta Memòria també fixa sis objectius estratègics, deu d'operatius, cinc actuacions i setze indicadors (en l'anex 4.1 es presenta la fitxa del Programa 222).

En la fiscalització realitzada s'ha analitzat si la Memòria del programa ha estat formulada correctament en relació amb els objectius estratègics OE6.5 i OE6.6, d'acord amb la Guia per a la planificació i pressupostació estratègica de la Generalitat de Catalunya dels Departaments d'Economia i Coneixement i de la Presidència del 2011, vigent el 2012.

A continuació s'exposen els principals aspectes que s'han posat de manifest en la revisió de la Memòria del programa pressupostari:

- El diagnòstic de la situació identifica quin és el problema o necessitat que es pretén resoldre i la població objectiu del programa, i concreta el marc legal específic que regula les actuacions del programa.
- La definició de la missió concreta el propòsit del programa de forma clara i entenedora, fa referència al públic objectiu i al mitjà a través del qual es pretén assolir la finalitat del programa.
- Els objectius estratègics OE6.5 i OE6.6 són coherents amb la missió del programa, si bé la seva definició no concreta el resultat esperat per a l'àmbit del programa en un horitzó temporal de mitjà termini.
- Els objectius operatius OO6.5, Dedicar el 100% dels recursos obtinguts de les sancions de trànsit a la seguretat viària, i OO6.6, Reservar un 5% del pressupost dels SCT a l'R+D+I dedicada a trànsit i seguretat viària estan lligats amb el seu corresponent objectiu estratègic (OE6.5 i OE6.6). L'objectiu operatiu OO6.5 és específic i mesurable. L'objectiu operatiu OO6.6 presenta una definició ambigua respecte al resultat perseguit (vegeu l'apartat 2.1.2).
- Els indicadors del programa IP.7, Recursos de sancions de trànsit dedicats a la seguretat viària, i IP.8, Percentatge del pressupost del SCT dedicat a R+D+I, estan vinculats amb els respectius objectius estratègics i la seva formulació reuneix els requisits establerts per la Guia per a la planificació i pressupostació estratègica de la Generalitat de Catalunya.

- La Memòria del programa no enllaça les principals actuacions previstes amb els objectius, per això, la Sindicatura ha vinculat, quan ha estat possible i en funció de la seva coherència, les actuacions amb els dos objectius revisats (vegeu els quadres 12 i 17).

De l'anàlisi de la documentació aportada, un cop executat el programa, i de la fitxa d'avaluació dels resultats preparada pel gestor, s'evidencia que l'elaboració de la Memòria és més un tràmit que no pas una eina de gestió.

2.1.2. Assoliment dels objectius OE6.5 i OE6.6 del programa pressupostari

En aquest apartat s'analitza l'assoliment dels objectius OE6.5 i OE6.6 del programa pressupostari.

a) Objectiu estratègic OE6.5: Dedicar a la seguretat viària els recursos obtinguts de les sancions de trànsit

El detall de l'objectiu operatiu, actuacions i indicador de l'objectiu estratègic OE6.5 es mostra en el quadre següent, i a continuació se n'analitza l'assoliment.

Quadre 12. Vinculacions de l'objectiu estratègic OE6.5

Objectiu operatiu	Béns, serveis i actuacions destacades	Indicador
OO6.5. Dedicar el 100% dels recursos obtinguts de les sancions de trànsit a la seguretat viària	1. Realització de controls d'alcoholèmia i consum de drogues. 2. Desenvolupament d'activitats de formació i reeducació viària. 3. Implantació de la velocitat variable als accessos de Barcelona (Zona 1). 4. Incorporar el control de la velocitat per trams. 5. Realitzar campanyes i accions divulgatives de conscienciació de la seguretat viària.	IP.7. Percentatge de recursos per sancions de trànsit dedicats a la seguretat viària

Font: Elaboració pròpia.

Objectiu operatiu OO6.5

L'objectiu previst per a l'exercici 2012, expressat mitjançant l'indicador que hi està relacionat, és el següent:

Quadre 13. Indicador vinculat amb l'objectiu estratègic OE6.5

Indicador	Previst 2012	Real 2012	Desviació (%)	Assoliment de l'objectiu
IP.7. Percentatge de recursos per sancions de trànsit dedicats a la seguretat viària	100,0	n/d	n/d	n/d

Font: Elaboració pròpia amb dades proporcionades pel SCT.

n/d: No disponible.

A final de l'exercici el SCT presenta una fitxa d'avaluació dels resultats del Programa i una fitxa del grau d'assoliment dels objectius a partir dels indicadors proposats en la memòria del gestor però no inclou l'avaluació de l'indicador de programa IP.7 proposat per avaluar l'assoliment de l'objectiu operatiu OO6.5. No obstant això, durant el treball de fiscalització el gestor ha manifestat a la Sindicatura que el 100% dels recursos procedents de les sancions de trànsit s'han destinat a la seguretat viària en l'exercici 2012.

Amb la finalitat de validar l'assoliment de l'objectiu operatiu OO6.5, la Sindicatura ha calculat quina ha estat la recaptació per multes i sancions de la Liquidació del pressupost d'ingressos del SCT de l'any 2012 corresponent a l'exercici corrent i als exercicis tancats, ja que les definicions dels objectius, estratègic i operatiu, i de l'indicador IP.7 no delimiten el període en què es generen els drets vinculats.

En l'exercici 2012, els drets liquidats per multes i sancions han estat de 132,99 M€, que representa el 99,1% del total de drets liquidats en el pressupost d'ingressos del SCT (134,14 M€). Així mateix, el 42,0% dels drets liquidats per multes i sancions han estat cobrats dins de l'exercici (55,82 M€).

El quadre 14 mostra els totals de la Liquidació del pressupost d'ingressos del SCT corresponents a l'exercici 2012 i també, per una banda, el detall de la partida de multes i sancions, i per l'altra banda, la resta d'aplicacions del pressupost d'ingressos agrupades en un únic epígraf.

Quadre 14. Multes i sancions en la Liquidació del pressupost d'ingressos del Servei Català de Trànsit. Exercici 2012

Pressupost d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost final (A)	Drets liquidats (B)	Grau d'execució % (C=B/A)	Drets cobrats (D)	Cobrats % (E=D/B)
Multes i sancions	91.360.660,03	-	91.360.660,03	132.989.414,30	145,6	55.819.281,76	42,0
Altres taxes i ingressos	111.000,00	-	111.000,00	939.165,52	846,1	939.165,52	100,0
Cap. 3. Taxes i altres ingressos	91.471.660,03	-	91.471.660,03	133.928.579,82	146,4	56.758.447,28	42,4
Resta de capítols	279.000,00	25.000.000,00	25.279.000,00	212.198,04	0,8	212.198,04	100,0
Total	91.750.660,03	25.000.000,00	116.750.660,03	134.140.777,86	114,9	56.970.645,32	42,5

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia amb dades proporcionades pel Servei Català de Trànsit.

Durant l'exercici 2012 s'ha recaptat un total de 36,88 M€, que corresponen a drets liquidats per multes i sancions d'exercicis anteriors.

Quadre 15. Liquidació del pressupost d'ingressos per multes i sancions d'exercicis tancats

Multes i sancions	Drets pendents de cobrament a 1.1.2012	Rectificacions i anul·lacions	Drets pendents nets	Total ingressos	Drets pendents de cobrament a 31.12.2012
2003	15.861,79	7.884,38	7.977,41	632,37	7.345,04
2004	49.728,12	30.809,51	18.918,61	301,73	18.616,88
2005	195.292,06	144.763,41	50.528,65	956,54	49.572,11
2006	731.366,17	299.682,72	431.683,45	12.939,50	418.743,95
2007	2.099.279,16	910.878,55	1.188.400,61	25.779,25	1.162.621,36
2008	5.492.436,49	3.876.433,15	1.616.003,34	130.892,88	1.485.110,46
2009	18.909.428,00	12.770.762,74	6.138.665,26	658.281,45	5.480.383,81
2010	45.474.802,14	24.989.041,45	20.485.760,69	6.736.626,04	13.749.134,65
2011	87.115.431,87	3.170.667,22	83.944.764,65	29.318.307,26	54.626.457,39
Total	160.083.625,80	46.200.923,13	113.882.702,67	36.884.717,02	76.997.985,65

Imports en euros.

Font: Servei Català de Trànsit.

La recaptació per multes i sancions en l'exercici 2012 ha estat de 92,70M€, dels quals 55,82M€ corresponen a l'exercici 2012 (el 60,2% del total) i 36,88M€, a exercicis anteriors (el 39,8%).

Quadre 16. Drets cobrats per multes i sancions

Concepte	2012	%
Exercici corrent	55.819.281,76	60,2
Exercicis tancats	36.884.717,02	39,8
Total recaptat	92.703.998,78	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Per verificar l'aplicació d'aquests recursos a seguretat viària, s'ha fiscalitzat la Liquidació del pressupost de despeses del SCT per àmbits d'actuació del PSV 2011-2013 i les actuacions desenvolupades pel gestor per aconseguir complir l'objectiu operatiu OO6.5 (vegeu l'apartat 2.2.1).

Assoliment de l'objectiu operatiu OO6.5

La Sindicatura ha pogut vincular a despeses de seguretat viària un total de 43,25M€³ del pressupost disposat pel SCT en l'exercici 2012, que representa el 46,7% dels recursos obtinguts de les sancions de trànsit (92,70M€), però no ha pogut obtenir suport documental respecte a l'aplicació de les transferències corrents realitzades a favor de l'Administració de la Generalitat (66,67M€) (vegeu l'apartat 2.2.1). En conseqüència, el nivell d'assoliment de l'OO6.5 se situa per sota de l'objectiu del 100% establert.

3. Els 43,25M€ que s'han vinculat amb despeses de seguretat viària corresponen a 43,02M€ disposats per a l'execució del PSV en l'exercici 2012, menys 0,49M€ de despeses pendents de ser repercutides a altres organismes de la Generalitat, més 0,72M€ transferits al Departament d'Interior (vegeu l'apartat 2.2.1).

Assoliment de l'objectiu estratègic OE6.5

Tal com s'ha comentat en l'apartat anterior, la Sindicatura únicament ha pogut validar l'assoliment parcial de l'objectiu operatiu OO6.5 en l'exercici 2012 i, per tant, l'assoliment parcial de l'objectiu estratègic OE6.5, Dedicar a la seguretat viària els recursos obtinguts de les sancions de trànsit.

b) Objectiu estratègic OE6.6: Potenciar la recerca i el desenvolupament

El detall de l'objectiu operatiu, les actuacions i l'indicador de l'objectiu estratègic OE6.6 es mostra en el quadre següent, i a continuació se n'analitza l'assoliment.

Quadre 17. Vinculacions de l'objectiu estratègic OE6.6

Objectiu operatiu	Béns, serveis i actuacions destacades	Indicador
OO6.6. Reservar un 5% del pressupost del SCT a R+D+I dedicada a trànsit i seguretat viària	No s'ha pogut vincular-hi cap actuació.	IP.8. Percentatge del pressupost del SCT dedicat a R+D+I

Font: Elaboració pròpia.

El SCT no defineix cap actuació amb relació a la consecució d'aquest objectiu en la Memòria del programa 222.

Objectiu operatiu OO6.6

L'objectiu previst per a l'exercici 2012, expressat mitjançant l'indicador que hi està relacionat, és el següent:

Quadre 18. Indicador vinculat amb l'objectiu estratègic OE6.6

Indicador	Previst 2012	Real 2012	Desviació (%)	Assoliment de l'objectiu
IP.8. Percentatge del pressupost del SCT dedicat a R+D+I	5,0	n/d	n/d	n/d

Font: Elaboració pròpia amb dades proporcionades pel Servei Català de Trànsit.

n/d: No disponible.

L'avaluació de resultats del Programa que elabora el SCT al tancament de l'exercici no inclou l'avaluació de l'indicador de programa IP.8 proposat per avaluar l'assoliment de l'objectiu operatiu OO6.6.

Segons la informació que el SCT ha facilitat a la Sindicatura, en l'exercici 2012 el pressupost màxim disponible per activitats d'R+D+I era de 0,69M€, que representa el 5,0% del pressupost definitiu de despesa sense incloure les despeses del capítol 1, del capítol 4 i totes aquelles despeses recurrents del capítol 2, com per exemple les despeses de subministraments i d'arrendaments, entre altres, de 13,88M€ (vegeu el quadre 19). Ara bé, d'acord amb la definició de l'objectiu operatiu OO6.6, la Sindicatura considera que el càlcul de l'indicador IP.8 s'ha de fer considerant tot el pressupost definitiu del SCT sense descomptar cap concepte (116,75M€), cosa que situa en el 0,6% el percentatge del pressupost per activitats d'R+D+I.

Quadre 19. Càlcul del pressupost disponible en activitats d'R+D+I. Exercici 2012

Partida pressup.	Concepte	Crèdits finals
2260003	Campanyes educatives i divulgatives	2.140.000,00
2260005	Jornades i congressos	775.000,00
2270005	Estudis	390.553,00
2270013	Estudis i treballs tècnics	1.358.855,00
2270089	Altres estudis i treballs tècnics	6.574.000,00
2400001	Edició i publicacions	391.000,00
6200001	Inversions en equips	815.750,00
6600001	Inversions destinades a l'ús general	1.435.300,00
6800001	Inversió en immobilitzat material	1.000,00
6800002	Inversió en immobilitzat material	1.000,00
Total import base per al càlcul del pressupost disponible per activitats d'R+D+I segons el SCT (A)		13.882.458,00
Pressupost disponible per activitats d'R+D+I (5% x A) (B)		694.122,90
Total pressupost definitiu del SCT (C)		116.750.660,03
Percentatge del pressupost disponible per activitats d'R+D+I segons la Sindicatura (100 x B/C)		0,6

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia amb dades proporcionades pel Servei Català de Trànsit.

En l'apartat 2.2.1 d'aquest informe es detallen els aspectes destacats en la fiscalització de la despesa en R+D+I executada pel SCT durant l'exercici 2012.

Assoliment de l'objectiu operatiu OO6.6

La Sindicatura considera que el càlcul del percentatge del crèdit disponible per a R+D+I s'ha de fer sobre la totalitat del pressupost del SCT, d'acord amb la definició de l'objectiu operatiu OO6.6, que coincideix amb les accions previstes en el Pla de Govern 2011-2014 i el PSV 2011-2013 (vegeu l'apartat 1.2), i de l'indicador IP.8 inclosos en la Memòria del programa 222. Així, doncs, atès que el pressupost reservat per activitats en R+D+I representa el 0,6% del pressupost definitiu del gestor per a l'exercici 2012, el grau d'assoliment de l'objectiu operatiu OO6.6 és del 12%.

Assoliment de l'objectiu estratègic OE6.6

Donat el grau de compliment de l'objectiu operatiu OO6.6, no es pot considerar assolit l'objectiu estratègic OE6.6, perquè la despesa disponible per a activitats en R+D+I és inferior al 5% del pressupost del SCT de l'exercici 2012.

2.2. PRESSUPOST DE DESPESES DEL PROGRAMA**2.2.1. Liquidació del pressupost de despeses del programa**

El Pressupost de despeses del programa 222 correspon al del seu gestor, el SCT. En els dos quadres següents es mostren els crèdits autoritzats per la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 en el pressupost de des-

peses, amb les seves modificacions pressupostàries, i la Liquidació del pressupost de despeses:

Quadre 20. Crèdits autoritzats i les seves modificacions. Exercici 2012

Capítol	Crèdits inicials	Romanents incorporats	Augments per transferència	Disminucions per transferència	Crèdits definitius
1. Remuneracions de personal	10.483.423,61	-	-	-	10.483.423,61
2. Despeses corrents de béns i serveis	40.183.236,42	-	-	(4.681.541,90)	35.501.694,52
4. Transferències corrents	35.121.000,00	25.000.000,00	7.888.491,90	-	68.009.491,90
6. Inversions reals	5.939.000,00	-	-	(3.206.950,00)	2.732.050,00
8. Variació d'actius financers	24.000,00	-	-	-	24.000,00
Total	91.750.660,03	25.000.000,00	7.888.491,90	(7.888.491,90)	116.750.660,03

Imports en euros.

Font: Servei Català de Trànsit.

En la fiscalització realitzada s'ha observat que en cap dels quatre expedients revisats de les modificacions del pressupost mitjançant transferència de crèdit, per un total acumulat de 7,89 M€, s'indica l'impacte sobre els objectius del Programa 222, tal com estableix l'article 6.3 de la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat per al 2012.⁴

Quadre 21. Liquidació del pressupost de despeses. Exercici 2012

Capítol	Crèdits definitius	Crèdits disposats (CD)	Obligacions reconegudes (OR)	OR/CD %	Pagaments efectius (OP)	OP/OR %	Pagaments pendents
1. Remuneracions de personal	10.483.423,61	8.548.393,89	8.548.393,89	100,0	8.548.393,89	100,0	-
2. Despeses corrents de béns i serveis	35.501.694,52	32.566.057,16	29.655.011,00	91,1	24.716.414,93	83,3	4.938.596,07
4. Transferències corrents	68.009.491,90	67.387.525,72	67.387.525,72	100,0	67.387.525,72	100,0	-
6. Inversions reals	2.732.050,00	1.900.596,58	1.761.312,91	92,7	298.433,17	16,9	1.462.879,74
8. Variació d'actius financers	24.000,00	10.107,70	10.107,70	100,0	10.107,70	100,0	-
Total	116.750.660,03	110.412.681,05	107.362.351,22	97,2	100.960.875,41	94,0	6.401.475,81

Imports en euros.

Font: Servei Català de Trànsit.

El SCT elabora la liquidació del pressupost pels àmbits d'actuació previstos en el PSV 2011-2013 pels crèdits disposats per controlar l'execució del PSV, amb independència de l'exercici en què s'acabi reconeixent l'obligació, i no ha facilitat l'esmentada liquidació per a les obligacions reconegudes en l'exercici. La fiscalització de les despeses del Programa 222 s'ha efectuat a partir d'aquesta liquidació, que es mostra en el quadre següent:

4. D'acord amb l'article 6.3 de la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, les transferències de crèdit han d'indicar la secció, el servei o l'entitat, i també els programes i les aplicacions que estan afectats per la transferència, independentment dels nivells de vinculació establerts. També s'ha d'indicar l'impacte de la transferència sobre els objectius dels programes afectats.

Quadre 22. Liquidació del pressupost del Servei Català de Trànsit pels àmbits d'actuació del PSV 2011-2013. Exercici 2012

Àmbits d'actuació	Crèdits inicials		Crèdits finals		Crèdits disposats	
	Import	%	Import	%	Import	%
A. Àmbit polític	100.000,00	0,1	100.000,00	0,1	19.299,50	0,0
3. Dedicar a la seguretat viària la integritat dels recursos obtinguts de les sancions de trànsit	100.000,00	0,1	100.000,00	0,1	19.299,50	0,0
B. Àmbit metodològic: sistema de gestió de la seguretat viària	1.891.600,00	2,1	1.538.455,00	1,3	1.183.504,83	1,1
5. Cooperar amb els governs locals per a la seguretat viària	283.000,00	0,3	283.000,00	0,2	289.760,11	0,3
6. Millorar el sistema de recollida i tractament de les dades	1.293.600,00	1,4	1.040.455,00	0,9	831.231,83	0,8
7. Aprofundir en la integració europea	135.000,00	0,1	135.000,00	0,1	54.842,89	0,0
10. Elaborar un pla d'R+D	180.000,00	0,2	80.000,00	0,1	7.670,00	0,0
C. Àmbit de reducció de l'accidentalitat	34.800.649,71	37,9	29.421.633,53	25,2	26.368.635,96	23,9
12. Combatre la indisciplina viària	10.036.161,17	10,9	8.667.161,17	7,4	9.176.222,56	8,3
14. Assegurar velocitats segures	4.980.600,78	5,4	3.699.350,78	3,2	3.021.069,89	2,7
15. Fer campanyes de conscienciació de la seguretat viària	2.950.000,00	3,2	2.650.000,00	2,3	1.526.154,62	1,4
18. Crear l'oficina de la víctima	255.700,00	0,3	235.700,00	0,2	113.459,46	0,1
19. Millorar el servei i seguretat de la gestió del trànsit	16.578.187,76	18,1	14.169.421,58	12,1	12.531.729,43	11,3
D. Àmbit d'educació i formació	1.122.400,00	1,2	1.122.400,00	1,0	773.382,11	0,7
20. Desplegar l'educació per a la mobilitat segura als centres educatius	852.400,00	0,9	852.400,00	0,7	695.140,92	0,6
21. Introduir l'educació per a la mobilitat segura en el lleure educatiu	5.000,00	0,0	5.000,00	0,0	6.846,67	0,0
22. Potenciar la seguretat viària en la formació dels conductors/ores	120.000,00	0,1	120.000,00	0,1	3.124,09	0,0
23. Desenvolupar l'educació per a la prevenció dels accidents de trànsit a l'entorn laboral	145.000,00	0,2	145.000,00	0,1	68.270,43	0,1
E. Àmbit de recerca + desenvolupament	757.633,00	0,8	527.633,00	0,5	406.115,47	0,4
25. De l'àmbit metodològic	286.000,00	0,3	136.000,00	0,1	42.174,42	0,0
26. De l'àmbit de la reducció de l'accidentalitat	471.633,00	0,5	391.633,00	0,3	363.941,05	0,3
Altres despeses	18.078.377,32	19,7	16.152.046,60	13,8	14.274.217,46	12,9
Despeses recurrents	18.078.377,32	19,7	16.152.046,60	13,8	13.281.474,29	12,0
Direcció General de la Policia	-	-	-	-	992.743,17	0,9
Total Pla d'actuació de seguretat viària	56.750.660,03	61,9	48.862.168,13	41,9	43.025.155,33	39,0
Transferències corrents a la Generalitat de Catalunya	35.000.000,00	38,1	67.888.491,90	58,1	67.387.525,72	61,0
Total pressupost SCT	91.750.660,03	100,0	116.750.660,03	100,0	110.412.681,05	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia amb dades proporcionades pel Servei Català de Trànsit.

Per a la fiscalització de la Liquidació del pressupost per àmbits d'actuació, la Sindicatura ha seleccionat, a criteri de l'auditor, disposicions de crèdit per actuacions per un import que representa el 84,3% dels crèdits disposats i les obligacions vinculades que representen el 72,4% del total d'obligacions reconegudes en l'exercici.

De la Liquidació del pressupost del SCT per àmbits d'actuació de l'exercici 2012, es posen de manifest els fets següents:

- Dels 110,41 M€ disposats, 67,39 M€ corresponen a transferències corrents a la Generalitat (el 61,0% dels crèdits disposats) i 43,03 M€ al PSV, dels quals 28,75 M€ es van imputar directament als diferents àmbits d'actuació (el 26,0%).
- L'àmbit d'actuació al qual s'han destinat més recursos és el de reducció de l'accidentalitat amb un import total de 26,37 M€ disposats (el 23,9%). Cal destacar, dins d'aquest àmbit d'actuació, els crèdits disposats per millorar el servei i la seguretat de la gestió de trànsit (12,53 M€), combatre la indisciplina viària (9,18 M€) i assegurar velocitats segures (3,02 M€).
- Les despeses recurrents (13,28 M€) inclouen les despeses de personal del SCT (8,55 M€), altres despeses de subministraments i serveis informàtics (4,55 M€) i inversions en equips informàtics (0,18 M€). Pel que fa a les despeses de personal, la plantilla de personal del SCT inclosa en els pressupostos de la Generalitat de l'exercici 2012 era de 295 persones: 1 alt càrrec, 257 funcionaris i 37 laborals fixos. La Sindicatura s'ha limitat a analitzar la seva presentació en la liquidació del pressupost per àmbits d'actuació, sense fiscalitzar-ho.
- Les despeses de la Direcció General de la Policia (0,99 M€) corresponen a despeses de manteniment i reparació de vehicles i a despeses per altres serveis o subministraments necessaris per realitzar les tasques en matèria de trànsit encomanades a la Direcció General de la Policia.
- En l'exercici el SCT ha efectuat cinc transferències corrents a favor de la Generalitat per un import total de 67,39 M€, de les quals la Sindicatura únicament ha pogut vincular una amb despeses de seguretat viària, per 0,72 M€ per fer front a les despeses comunes d'un immoble compartit amb la Direcció General de la Policia i el Cos Nacional de la Policia. En canvi, la documentació facilitada pel SCT per a les transferències restants per un import acumulat de 66,67 M€ (35 M€, 25 M€, 3,46 M€ i 3,21 M€) ha estat insuficient per validar si s'han destinat a despeses vinculades a la seguretat viària.

Quadre 23. Transferències corrents del Servei Català de Trànsit a favor de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Exercici 2012

Finalitat de la transferència corrent	Import
Transferència a l'Administració de la Generalitat, no finalista	35.000.000,00
Per al pagament anticipat de les despeses de lloguer per a l'any 2012 a càrrec del SCT, derivades de l'acord de col·laboració sobre l'administració i distribució dels elements comuns de l'edifici de Plaça Espanya, 1	716.330,72
Finançament de determinades despeses del Dept. d'Interior relacionades amb el trànsit i la seguretat viària	3.206.950,00
Finançament de determinades despeses del Dept. d'Interior relacionades amb el trànsit i la seguretat viària	3.464.245,00
Finançament de despeses compromeses i ineludibles del Departament d'Interior	25.000.000,00
Total	67.387.525,72

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia amb dades proporcionades pel Servei Català de Trànsit.

- L'epígraf E de la Liquidació del pressupost per àmbits d'actuació, de Recerca i Desenvolupament, inclou crèdits disposats per valor de 406.115,47 € per a actuacions en R+D+I del SCT en l'exercici 2012. Ara bé, el pressupost disposat en activitats d'R+D+I que ha facilitat el SCT i que ha estat validat per la Sindicatura és de 463.227,47 €. La diferència s'explica perquè l'àmbit E inclou 8.167,50 € que no responen al concepte d'R+D+I, mentre que s'inclouen despeses addicionals en R+D+I aplicades a l'àmbit polític (A.3) i metodològic (B.6) per 19.299,50 € i 45.980 €, respectivament.

Quadre 24. Pressupost disposat pel Servei Català de Trànsit en activitats d'R+D+I. Exercici 2012

Concepte	Crèdits disposats	Obligacions reconegudes
A. Àmbit polític	19.299,50	19.299,50
Assistència en el manteniment i gestió de continguts d'accidentalitat i mobilitat*	19.299,50	19.299,50
B. Àmbit metodològic: sistema de gestió de la seguretat viària	45.980,00	45.980,00
Desenvolupament, millora i documentació llibreria R*	45.980,00	45.980,00
E. Àmbit de recerca + desenvolupament	397.947,97	244.429,29
Estudi motocicletes*	70.800,00	54.450,00
Estudi binomi velocitat/accidents	35.553,40	35.553,40
Estudi interseccions motocicletes*	21.239,99	-
Estudi comparativa lesivitat Euro NCAP*	29.736,00	-
Estudi accessos alta capacitat BCN*	18.762,00	-
Estudi comparativa registres bicicletes*	16.335,00	16.335,00
Caracterització travesseres*	34.969,00	-
Incorporació base de dades socioeconòmiques	21.671,10	21.671,10
ITV carretera vehicles pesants	34.170,82	34.170,82
Control dades accidents i suport SIPCAT*	11.611,20	11.611,20
Guia bones pràctiques urbanes	21.417,00	21.417,00
Avaluació carril BUS – VAO*	20.600,25	-
Integració SIPCAT – SIDAT 24 hores*	11.861,44	-
Anàlisi infraccions pre-post curs sensibilització	2.904,00	2.904,00
Incorporació signatura electrònica al <i>Back Office</i> - Servei	20.886,00	20.886,00
Millores digitalització	21.288,42	21.288,42
Altres	4.142,35	4.142,35
Total	463.227,47	309.708,79

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia amb dades proporcionades pel Servei Català de Trànsit.

* El contracte vinculat a aquesta despesa ha estat fiscalitzat per la Sindicatura.

En la fiscalització realitzada s'ha observat que les despeses recurrents inclouen despeses per 0,49 M€ que no es poden considerar imputables a seguretat viària atès que corresponen a despeses de serveis i subministraments d'un immoble compartit amb altres organismes de la Generalitat, suportades pel SCT i pendents de ser repercutides al tancament de l'exercici.

2.2.2. Contractació de despeses del programa

En la fiscalització s'han seleccionat, a criteri de l'auditor, 18 contractes adjudicats el 2012, per verificar que el desenvolupament de l'activitat contractual del gestor del programa en l'assoliment dels dos objectius estratègics fiscalitzats estava d'acord amb la legislació vigent. La mostra ha inclòs 13 contractes (3 dels quals són menors) dels 51 adjudicats en l'exercici i comunicats al Registre Públic de Contractes (el 25,5% del total), i addicionalment 5 contractes menors que no han estat comunicats al Registre esmentat (vegeu el quadre 26 en l'annex 4.2).

En la fiscalització realitzada s'han posat de manifest els fets següents:

- Els articles 162 de la Llei de contractes del sector públic i 178 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic estableixen que els òrgans de contractació han de negociar amb els licitadors les ofertes que aquests hagin presentat per adaptar-les als requisits indicats en el plec de clàusules administratives particulars i en l'anunci, si és el cas, i en els possibles documents complementaris, amb la finalitat d'identificar l'oferta econòmicament més avantatjosa. En cap dels expedients corresponents a licitacions per procediment negociat no hi consta cap evidència documental del procediment de negociació seguit.
- En la revisió dels documents dels expedients 1, 4, 6, 7, 8 i 9 s'ha constatat l'existència de risc de control intern, atès que un nombre elevat de fases del procediment d'adjudicació del contracte són assumides per una mateixa persona. En l'expedient 1 l'informe justificatiu de la necessitat del contracte, el plec de prescripcions tècniques, els criteris d'adjudicació i l'informe de valoració de les ofertes presentades estan signats per un facultatiu de seguretat viària. En els expedients 4, 6, 7, 8 i 9, el responsable de l'Oficina del Pla Català de Seguretat Viària va signar, a més dels documents esmentats anteriorment, l'informe justificatiu sobre l'adjudicació i l'informe de conformitat a la prescripció dels serveis contractats.
- L'informe de conformitat del SCT als serveis contractats mitjançant els expedients 4 i 9 es va elaborar amb posterioritat al termini previst en el plec tipus de clàusules administratives particulars. Així mateix, en l'expedient 9 la devolució de la garantia dipositada pel contractista per garantir el compliment del contracte és posterior al termini establert en el quadre de característiques del contracte.

3. CONCLUSIONS

Un cop examinats, d'acord amb l'objecte i l'abast previst, els objectius estratègics OE6.5, dedicar a la seguretat viària els recursos obtinguts de les sancions de trànsit, i OE6.6, potenciar la recerca i el desenvolupament del Programa 222, Trànsit i seguretat viària gestionat pel SCT en l'exercici 2012, en els apartats següents s'exposen les observacions i recomanacions que es consideren pertinents.

3.1. OBSERVACIONS

Les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat, sobre aspectes que, si escau, caldria esmenar, són les següents:

1. En l'exercici fiscalitzat, el SCT no disposa de les dades necessàries suficients ni d'un sistema de comptabilitat analítica ampli, que permetin avaluar l'eficiència i l'economia en la seva gestió (vegeu l'apartat 1.1.2).
2. De l'anàlisi de la documentació aportada un cop executat el programa, s'evidencia que l'elaboració de la Memòria és més el compliment d'un tràmit que no pas una eina de gestió (vegeu l'apartat 2.1.1).
3. Els objectius estratègics OE6.5 i OE6.6 estan definits sense concretar quin és el resultat que s'espera obtenir en un horitzó temporal de mitjà termini (vegeu l'apartat 2.1.1).
4. La definició de l'objectiu operatiu OO6.6 és ambigua en relació amb el resultat perseguit (vegeu l'apartat 2.1.1).
5. La Memòria del programa no enllaça els objectius del programa amb les actuacions per aconseguir-los (vegeu l'apartat 2.1.1).
6. L'avaluació de resultats del Programa 222 que elabora el SCT respecte de l'exercici 2012 no inclou l'avaluació dels indicadors IP.7 i IP.8 proposats en la Memòria del programa i vinculats als objectius estratègics OE6.5 i OE6.6, respectivament (vegeu l'apartat 2.1.2).
7. El pressupost disposat en l'exercici 2012 que la Sindicatura ha pogut vincular a despesa de seguretat viària (43,25 M€) representa el 46,7% dels recursos obtinguts de les sancions de trànsit. La Sindicatura ha comprovat l'assoliment parcial de l'objectiu operatiu OO6.5 i de l'objectiu estratègic OE6.5, atès que el SCT va transferir 66,67 M€ a la Generalitat per als quals no s'ha pogut validar amb la informació facilitada pel gestor que hagin estat destinades a despeses relacionades amb el trànsit i la seguretat viària. Així mateix, dins de les despeses recurrents s'inclouen despeses per import de 0,49 M€ que no es poden considerar imputables en seguretat viària atès que corresponen a despeses de serveis i subministraments d'un immoble compartit amb altres organismes de la Generalitat, suportades pel SCT i pendents de ser repercutides a altres entitats de la Generalitat al tancament de l'exercici (vegeu els apartats 2.1.2 i 2.2.1).
8. El crèdit definitiu reservat per a R+D+I representa el 0,6% del pressupost definitiu del SCT per a l'exercici 2012, xifra que se situa per sota de l'objectiu previst del 5% i és

insuficient per assolir l'objectiu operatiu OO6.6 i l'estratègic OE6.6 (vegeu l'apartat 2.1.2).

9. El SCT no ha indicat l'impacte de les modificacions per transferències de crèdit realitzades en l'exercici 2012 per un import acumulat de 7,89 M€ en els objectius del programa pressupostari, en contra del que estableix l'article 6.3 de la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 (vegeu l'apartat 2.2.1).
10. En els expedients de contractació adjudicats pel procediment negociat que han estat revisats no hi ha evidència documental de la negociació de les ofertes presentades pels licitadors (vegeu l'apartat 2.2.2).
11. S'ha observat que en sis contractes una mateixa persona assumeix diverses fases del procediment d'adjudicació del contracte, fet que posa de manifest una possible debilitat en el control intern d'aquest procediment (vegeu l'apartat 2.2.2).

3.2. RECOMANACIONS

Del treball de fiscalització realitzat sobre els objectius estratègics OE6.5 i OE6.6 del Programa 222 gestionat pel SCT corresponent a l'exercici 2012, es fan les recomanacions següents:

1. El SCT hauria d'impulsar l'ús del pressupost per programes com a eina de gestió orientada a l'obtenció de resultats, vincular a la Memòria del Programa 222 les actuacions amb els objectius estratègics i operatius per facilitar-ne el seguiment i analitzar els indicadors proposats per avaluar el compliment dels objectius i l'assoliment de resultats.
2. Es recomana implementar procediments de seguiment de l'aplicació funcional de les transferències corrents a fi de garantir que els recursos transferits es destinen a l'assoliment dels objectius programats.
3. Es recomana que el SCT desenvolupi un sistema de comptabilitat analítica per identificar el conjunt de despeses i costos en què pot incórrer per assolir els objectius que tingui encomanats i que no poden ser inclosos en la liquidació del pressupost per àmbits d'actuació, i que, en conseqüència, permeti analitzar el grau d'eficiència i economia de la seva gestió.
4. El SCT hauria d'implementar una major segregació de funcions en aquells procediments d'adjudicació de contractes en què una mateixa persona intervé en diverses fases del procediment.

4. ANNEXOS

4.1. MEMÒRIA DEL PROGRAMA PRESSUPOSTARI 222

A continuació es presenta un detall de la Memòria del Programa pressupostari 222:

Quadre 25. Memòria del Programa pressupostari (memòria de l'agrupació i del gestor)

AGRUPACIÓ: Interior
Gestor de programa: Servei Català de Trànsit
PROGRAMA PRESSUPOSTARI: 222. Trànsit i seguretat viària
Pla de Govern: 5. Seguretat
Pla departamental: 6. Reduir els morts i ferits greus en accidents de trànsit enregistrats durant el 2010
<p>Diagnòstic de la situació</p> <p>Necessitat a la qual fa front el programa:</p> <p>Segons la Llei 14/1997, del 24 de desembre, de creació del Servei Català de Trànsit, aquest organisme autònom té com a missió principal reduir la sinistralitat viària a Catalunya i aconseguir una mobilitat segura i sostenible. Són funcions del SCT gestionar i controlar el trànsit; instruir i resoldre expedients sancionadors per infraccions viàries; promoure l'educació viària; desenvolupar projectes i estudis de seguretat viària; elaborar i difondre estadístiques sobre el trànsit; informar els usuaris sobre el trànsit a les vies públiques; planificar, dirigir i coordinar les actuacions per a la millora de la seguretat viària i impulsar l'elaboració, cada tres anys, del Pla de seguretat viària i els programes inclosos en aquest Pla. El Pla de seguretat viària 2011-2013 es fixa com a propòsit la reducció de la sinistralitat viària, com a mínim, fins al 15% dels morts i ferits greus registrats l'any 2010.</p> <p>Població objectiu:</p> <p>El programa de reduir la sinistralitat viària a Catalunya i aconseguir una mobilitat segura i sostenible és de caràcter universal. No obstant això, fa una incidència especial en els conductors/res de vehicles, motocicletes, bicicletes i vianants per tal d'inculcar-los conductes responsables i aconseguir una mobilitat segura i sostenible i, també en els centres escolars per promoure entre els joves i infants l'educació viària.</p> <p>Descripció detallada de la necessitat:</p> <p>Les estadístiques i els estudis elaborats sobre accidentalitat posen de manifest que hi ha una relació directa entre la velocitat de circulació dels vehicles i el risc i la severitat dels accidents. L'accidentalitat en l'àmbit urbà continua tenint un pes molt rellevant respecte a l'accidentalitat total a Catalunya. Si l'any 2000 prop d'1 de cada 4 morts en accidents de trànsit es produïa a la zona urbana (23,7%), l'any 2010 aquesta proporció relativa s'acosta a 1 de cada 3 (30%). La davallada limitada de la mortalitat en l'àmbit urbà fa que la xifra guanyi pes en el conjunt. Com a estratègia de lluita contra l'accidentalitat en l'àmbit urbà, el Servei Català de Trànsit va iniciar el 2006 una línia de suport als municipis amb l'elaboració dels plans locals de seguretat viària (PLSV). A Catalunya, durant el 2010, es van produir 24.132 accidents amb víctimes, en els quals van haver 339 morts, 2007 ferits greus i 32.668 víctimes lleus. Entre l'any 2001 i 2007 l'ús dels accessoris de seguretat passiva, tant del casc en vehicles de dues rodes com del cinturó en els vehicles lleugers, ha augmentat notablement. A partir de 2007, la xifra es manté en percentatges alts. Resta, encara, treballar per generalitzar l'ús del cinturó en els seients posteriors i dels sistemes de retenció infantil.</p> <p>En la lluita constant contra la combinació alcohol i conducció, el nombre de proves d'alcoholèmia s'ha incrementat notablement al llarg dels anys. L'any 2008 es van fer un total de 509.548 proves d'alcoholèmia i l'any 2009, un total de 617.895. L'any 2009 fins al 96% de les proves responen a controls preventius. La resta es porten a terme per motius d'accident, infraccions o evidenciar símptomes. Els resultats de les proves fetes a conductors implicats en accidents de trànsit mostren una evolució favorable des de l'any 2001, quan un 28,6% dels conductors van superar el límit permès. Per als darrers 3 anys el percentatge de conductors que superen el límit permès s'ha estabilitzat a l'entorn de l'11%. Mentre que els accidents amb ciclomotors implicats disminueixen en ambdós àmbits, els accidents amb motos i bicicletes pateixen un augment. Aquest augment pot deure's a l'increment de la mobilitat amb aquests mitjans. Respecte del total de vehicles implicats en accidents, la presència de vehicles de dues rodes augmenta lleugerament en zona urbana, mentre que es manté estable en carretera.</p> <p>El nombre total d'atropellaments mortals i greus, tant en carretera com en zona urbana, ha disminuït els darrers anys, tot i que amb menys intensitat que la resta d'accidents. El descens es distribueix bastant equitativament a gairebé totes les franges d'edat, excepte en la de la gent gran, que es manté en valors estables els darrers anys. Caldrà tenir en compte aquest col·lectiu, el qual experimenta un creixement demogràfic destacable.</p> <p>Marc regulador del programa:</p> <p>El programa de seguretat viària es troba emmarcat en la Llei 14/1997, de 24 de desembre, de creació del Servei Català de Trànsit, i en el Pla de seguretat viària i en els programes inclosos en aquest Pla, que cada 3 anys s'han d'elaborar, segons l'article 2 j), en el marc de la Comissió Interdepartamental, que han de ser sotmesos a informe de la Comissió Catalana de Trànsit i Seguretat Viària, aprovats pel Govern de la Generalitat i tramesos al Parlament de Catalunya.</p>
<p>Missió</p> <p>Millorar la seguretat viària dels conductors, passatgers i vianants per mitjà de l'execució del diferents plans triennals de seguretat viària de Catalunya per tal de reduir el nombre de morts i ferits greus en accident de trànsit en un 15%, com a mínim, respecte de l'any 2010.</p>

Vinculació amb plans interdepartamentals			
Pla nacional de joventut de Catalunya 2010-2020			
Pla de ciutadania i immigració 2009-2012			
Pla marc de mitigació del canvi climàtic a Catalunya 2008-2012			
Objectius estratègics i operatius			
OE6.1. Prioritzar la seguretat viària en l'agenda política i reforçar-ne el lideratge del Govern.			
OO6.1.1. Assolir un 66% de grau de compliment del Pla de seguretat viària 2011-2013.			
OO6.1.2. Reduir el nombre de morts i ferits greus en accident de trànsit en, com a mínim, un 10% respecte del 2010.			
OO6.1.3. Incrementar en 10 el nombre total de convenis per a l'elaboració de plans locals de seguretat viària.			
OE6.2. Millorar el servei i la seguretat de les infraestructures.			
OO6.2.1. Assolir el 60% de km coberts pel sistema de velocitat variable als accessos a Barcelona (Zona 1: Total: 84 km).			
OO6.2.2. Mantenir el nombre de controls d'alcoholèmia.			
OO6.3.3. Mantenir el nombre de controls de drogues.			
OE6.3. Establir i assegurar velocitats segures.			
OO6.3. Incrementar en 25 el nombre de km de xarxa coberts pel control de la velocitat per trams.			
OE6.4. Fomentar l'educació viària a Catalunya.			
OO6.4. Mantenir l'oferta formativa en matèria d'educació i formació viària.			
OE6.5. Dedicar a la seguretat viària els recursos obtinguts de les sancions de trànsit.			
OO6.5. Dedicar el 100% dels recursos de les sancions de trànsit a la seguretat viària.			
OE6.6. Potenciar la recerca i el desenvolupament.			
OO6.6. Reservar un 5% del pressupost del Servei Català de Trànsit a l'R+D+I dedicada a trànsit i seguretat viària.			
Principals béns / serveis i actuacions destacades			
1. Realització de controls d'alcoholèmia i consum de drogues			
2. Desenvolupament d'activitats de formació i reeducació viària			
3. Implantació de la velocitat variable als accessos de Barcelona (Zona 1)			
4. Incorporar el control de la velocitat per trams			
5. Realitzar campanyes i accions divulgatives de conscienciació de la seguretat viària			
Indicadors del programa	Unitat	Objectiu	2012
IP.1. Nombre de morts i ferits greus en accidents de trànsit	Nombre	OE6.1	2.111,00
IP.2. % grau compliment del Pla de seguretat viària	%	OE6.1	66,00
IP.3. Nombre de proves d'alcoholèmies per milió d'habitants	Nombre	OE6.2	70.000,00
IP.4. Nombre de proves de drogues per mil habitants	Nombre	OE6.2	0,90
IP.5. % de Km de xarxa coberts pel sistema de velocitat variable (zona 1)	%	OE6.2	60,00
IP.6. Nombre de km de xarxa coberts pel control de velocitat per trams	Nombre	OE6.3	25,00
IP.7. % recursos sancions trànsit dedicats a la seguretat viària	%	OE6.5	100,00
IP.8. % pressupost SCT dedicat a R+D+I	%	OE6.6	5,00
IP.9. Nombre de nous convenis signats amb els ajuntaments per a la redacció del seu Pla local de seguretat viària	Nombre	OE6.1	10,00
IP.10. Nombre de jornades de parcs infantils de trànsit (PIT) amb Bicicletes	Nombre	OE6.4	250,00
IP.11. Nombre de sessions educatives amb ciclomotors	Nombre	OE6.4	90,00
Indicadors del gestor	Unitat	Objectiu	2012
IG.1. Nombre de cinemòmetres fixos per milió d'habitants	Nombre	OE6.2	25,00
IG.2. Nombre de morts i ferits greus en accidents de trànsit en zona interurbana	Nombre	OE6.1	1.150,00
IG.3. Nombre de cursos de sensibilització i reeducació viària	Nombre	OE6.4	1.600,00
IG.4. Nombre de víctimes mortals a 24 h en accidents de trànsit interurbà	Nombre	OE6.1	220,00
IG.5. Nombre de Plans Locals de Seguretat Viària vigents	Nombre	OE6.1	129,00
Resum de despeses del Programa			
Capítol	Import previst 2012 (euros)		
1. Remuneracions del personal	10.483.423,61		
2. Despeses corrents de béns i serveis	40.183.236,42		
4. Transferències corrents	35.121.000,00		
6. Inversions reals	5.939.000,00		
8. Variació d'actius financers	24.000,00		
Total	91.750.660,03		
Llocs de treball pressupostats	295		

Font: Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012. Memòries de programes.

Nota: La Sindicatura ha numerat els objectius operatius i els indicadors del programa per a un millor seguiment de l'informe.

4.2. MOSTRA SELECCIONADA DE CONTRACTES

A continuació es presenta la mostra de contractes administratius seleccionada per a la fiscalització.

Quadre 26. Mostra de contractes administratius

Núm. d'exp.	Procediment d'adjudicació	Codi de l'expedient	Entitat adjudicatària	Descripció	Import d'adjudicació (IVA exclòs)
1	Obert	04/2013	RACC Serveis Mèdics, SAU	Centre d'Atenció a les víctimes i els afectats pels accidents de trànsit a Catalunya	70.000,00
2	Obert	12/2012	Gabinet d'Estudis Socials i Opinió Pública, SL	Realització de l'estudi d'alcoholèmies aleatòries per definir el percentatge de conductors que circulen sota els efectes de l'alcohol en la xarxa viària catalana	55.250,00
3	Obert	38/2012	Serveis d'Enginyeria del Transport, SA	Servei per al tractament de dades corresponent a les dades de velocitats disponibles en la xarxa viària catalana	50.000,00
4	Negociat sense publicitat	64/2012	Serveis d'Enginyeria del Transport, SA	Servei d'assistència tècnica per a la caracterització de les travesseres de Catalunya i la seva accidentalitat	27.000,00
5	Negociat sense publicitat	57/2012	Idom, Ingeniería y Sistemas, SA	Servei per a la redacció del projecte d'instal·lació de senyals de velocitat variable a la C-31 Nord entre els pk 208 i 218 i la seva integració en el sistema existent de gestió de velocitat variable del Servei Català de Trànsit	20.604,80
6	Negociat sense publicitat	45/2012	Universitat de València	Servei de coordinació, participació i assistència tècnica del projecte europeu EasyWay (EW)	45.324,70
7	Negociat sense publicitat	34/2012	Ingeniería de Tráfico, SL	Servei per a l'estudi sobre l'accidentalitat dels vehicles motoritzats de dues rodes	45.000,00
8	Negociat sense publicitat	39/2012	Ingeniería de Tráfico, SL	Servei per crear el sistema d'informació de l'exposició al risc a la xarxa viària catalana	41.000,00
9	Negociat sense publicitat	44/2012	Idiada Automotive Technology, SA	Servei per a realitzar la comparativa de la lesivitat dels ocupants dels vehicles accidentats en funció del nombre d'estrelles Euro NCAP del vehicle	25.200,00
10	Negociat amb publicitat	35/2012	Arvato Services Iberia, SA	Servei d'assistència tècnica per al desenvolupament, millora i documentació de la llibreria d'R	38.000,00

Núm. d'exp.	Procediment d'adjudicació	Codi de l'expedient	Entitat adjudicatària	Descripció	Import d'adjudicació (IVA exclòs)
11	Menor	63/2012	Centre d'Innovació del Transport (CENIT)	Anàlisi d'accidentalitat relacionada amb les interseccions: cas dels vehicles de dues rodes	17.999,99
12	Menor	188/2012	Cinesi, SLU	Avaluació de l'operació del carril de vehicles d'alta ocupació de la C-58 des de Ripollet a Barcelona	17.025,00
13	Menor	160/12	Assessoria d'Infraestructures i Mobilitat, SL	Assistència tècnica per al manteniment i gestió de continguts de l'Àrea d'accidentalitat i de mobilitat	15.950,00
14	Menor	137/2012	Universitat Politècnica de Catalunya	Modelització, anàlisi i seguiment dels accessos d'alta capacitat a Barcelona	15.900,00
15	Menor	70/2012	Proyectec, SA	Redacció del projecte per a la interconnexió de vídeo entre els centres de control de Reus-Alcover i Eix Diagonal amb el CIVICAT	14.915,25
16	Menor	48/2012	Planificats Consultoria i Gestió, SL	Comparativa internacional sobre el registre de bicicletes	13.500,00
17	Menor	24/2012	Better Consultants, SRL	Consultoria, anàlisi i definició de l'enviament de dades d'accidents del sistema de gestió i suport als processos de les policies locals (SIPCAT) al Servei Català de Trànsit	9.840,00
18	Menor	198/2012	Bilbomática, SA	Integració de l'aplicatiu SIPCAT al SIDAT	4.901,42

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a la directora del Servei Català de Trànsit el 2 de febrer del 2016 per complir el tràmit d'al·legacions.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Servei Català de Trànsit a la Sindicatura de Comptes es reproduïx literalment a continuació.

servei català de
Trànsit

Sra. Emma Balseiro Carreiras
Síndica
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Benvolguda síndica,

En resposta al projecte d'informe de fiscalització núm. 35/2013-A sobre el Programa 222, Trànsit i seguretat viària, exercici 2012 revisat pel Ple de la Sindicatura i tramès mitjançant EACAT-tràmits en data 2 de febrer de 2016, us trameto, adjunt, el document amb les consideracions del Servei Català de Trànsit.

Rebeu una cordial salutació.

Eugenia Doménech Moral
Directora

Barcelona, 19 de febrer de 2016

servei català de
Trànsit

Consideracions del Servei Català de Trànsit al projecte d'informe de fiscalització núm. 35/2013-A sobre el Programa 222, Trànsit i seguretat viària, exercici 2012 revisat pel Ple de la Sindicatura i tramès mitjançant EACAT-tràmits en data 2 de febrer de 2016.

1.1.2 Metodologia

El Servei Català de Trànsit, organisme autònom de caràcter administratiu adscrit al Departament d'Interior realitza la seva comptabilitat mitjançant l'aplicatiu corporatiu de la Generalitat de Catalunya GECAT (Gestió Econòmica de la Generalitat de Catalunya).

2.1.2 Assoliment dels objectius OE6.5 i OE6.6 del programa pressupostari

Assoliment de l'objectiu operatiu OO6.6

El Servei Català de Trànsit considera que el càlcul del percentatge del crèdit disponible per a R+D+I s'ha de fer sobre el total disponible un cop descomptades les despeses recurrents.

2.2.1 Liquidació del pressupost de despeses del programa

El Servei Català de Trànsit elabora la liquidació del pressupost per partides pressupostàries mitjançant el sistema GECAT fins a la fase de pagament de les obligacions per a cada exercici i d'acord amb la normativa pressupostària vigent. Addicionalment, no obstant, elabora un control paral·lel d'aquestes despeses pels àmbits d'actuació del PSV fins a la fase d'adjudicació.

Observacions

1. El Servei Català de Trànsit, organisme autònom de caràcter administratiu adscrit al Departament d'Interior realitza la seva comptabilitat mitjançant l'aplicatiu corporatiu de la Generalitat de Catalunya GECAT.

7. Les transferències que el Servei Català de Trànsit va transferir a la Generalitat de Catalunya s'incorporen al pressupost del Departament d'Interior per a finançar despeses relacionades amb la Divisió de Trànsit i les seves activitats en matèria de trànsit i seguretat viària.

La transferència de 35M€ va ser aprovada per la Llei 2/2015, d'11 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012.

Les transferències de 3,2 i 3,4M€ mitjançant generacions de crèdits aprovades en l'exercici 2012.

La transferència de 25M€ per incorporacions de romanents amb el que disposa l'article 7 de la Llei 14/1997, de 24 de desembre, de creació del Servei Català de Trànsit, modificat per l'article 47 de la Llei 25/1998, de 31 de desembre, de mesures administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro.

El Departament d'Interior ha destinat l'import d'aquestes transferències en la seva totalitat, al finançament de despeses de la Divisió de Trànsit i de les seves actuacions en matèria de trànsit i seguretat viària així com de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament en equipaments per actuacions en accidents de trànsit.

8. El Servei Català de Trànsit considera que el càlcul del percentatge del crèdit disponible per a R+D+I s'ha de fer sobre el total disponible un cop descomptades les despeses recurrents.

10. En l'actualitat el Servei Català de Trànsit incorpora documentació de la negociació en els expedients de contractació tramitats pel procediment negociat.

11. El Servei Català de Trànsit va revisar el seu model organitzatiu i la seva estructura mitjançant el Decret 53/2015, de 14 d'abril, de reestructuració del Servei Català de Trànsit.

Recomanacions

El Servei Català de Trànsit accepta les recomanacions efectuades i les incorporarà a la seva gestió.

Barcelona, 19 de febrer de 2016

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat degudament analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

