
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 4/2016, relatiu al Programa 222, Trànsit i seguretat viària, exercici 2012

Barcelona, 27 d'abril de 2016

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 4/2016, relatiu al Programa 222, Trànsit i seguretat viària, exercici 2012, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat per la síndica Emma Balseiro com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 8 de març del 2016.

Els objectius del treball de fiscalització han estat analitzar la Memòria del programa pel que fa als objectius estratègics OE6.5 (dedicar a la seguretat viària els recursos obtinguts de les sancions de trànsit) i OE6.6 (potenciar la recerca i el desenvolupament) i verificar si aquests s'han assolit; i comprovar que les despeses del programa vinculades als objectius esmentats s'han executat d'acord amb la normativa d'aplicació.

El Programa 222, inclòs dins dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, aprovats per la Llei 1/2012, del 22 de febrer, i en compliment del Pla de seguretat viària 2011-2013, disposava d'un pressupost inicial de 91,75 M€. La despesa finalment executada va ser de 107,36 M€.

El Servei Català de Trànsit (SCT), gestor del Programa 222, va ser creat mitjançant la Llei 14/1997, del 24 de desembre, com a organisme autònom de caràcter administratiu de la Generalitat de Catalunya. Conjuntament amb el Departament d'Interior, al qual està adscrit, gestiona i controla el trànsit en vies interurbanes, i en travessies o en vies urbanes que afectin la circulació interurbana si hi ha un acord previ amb l'autoritat local corresponent i sens perjudici de les competències dels municipis en aquesta matèria, i adopta les mesures necessàries per garantir la seguretat i la fluïdesa en el trànsit de les carreteres.

En l'apartat de conclusions de l'informe es resumeixen les principals observacions que es desprenen del treball realitzat, de les quals destaquen les següents:

- En l'exercici fiscalitzat, el SCT no disposava de les dades suficients ni d'un sistema de comptabilitat analítica ampli, que permetessin avaluar l'eficiència i l'economia en la seva gestió.
- De l'anàlisi de la documentació aportada un cop executat el programa, s'evidencia que l'elaboració de la Memòria va ser més el compliment d'un tràmit que no pas una eina de gestió. Així, la definició dels objectius estratègics i de l'operatiu vinculat amb l'estratègic

OE6.6 no concretava quins eren els resultats que s'esperava obtenir en un horitzó temporal de mitjà i curt termini, respectivament.

- L'avaluació del SCT dels resultats del Programa 222 l'exercici 2012 inclou únicament l'avaluació dels indicadors del gestor, però no els continguts en la Memòria del programa per determinar el grau d'assoliment dels objectius estratègics analitzats.
- El pressupost disposat en l'exercici 2012 que la Sindicatura ha pogut vincular a despesa de seguretat viària representa el 46,7% dels recursos obtinguts de les sancions de trànsit. Amb la informació facilitada pel gestor, no s'ha pogut validar que la resta, que el SCT va transferir a la Generalitat, hagués estat destinada a despeses relacionades amb el trànsit i la seguretat viària; per tant, s'ha comprovat l'assoliment parcial de l'objectiu operatiu vinculat amb l'estratègic OE6.5.

Així mateix, dins les despeses recurrents, s'inclouen despeses per 0,49 M€ que no es poden considerar imputables a seguretat viària, atès que corresponen a serveis i subministraments d'un immoble compartit amb altres organismes de la Generalitat, i que estan pendents de ser repercutides al tancament de l'exercici.

- El crèdit definitiu reservat per a R+D+I (recerca, desenvolupament i innovació) representa el 0,6% del pressupost definitiu del SCT per a l'exercici 2012, xifra que se situa per sota de l'objectiu previst del 5% i és insuficient per assolir l'objectiu operatiu i l'estratègic OE6.6.
- El SCT no ha indicat l'impacte de les modificacions per transferències de crèdit realitzades en l'exercici 2012 per un import acumulat de 7,89 M€ en els objectius del programa pressupostari, malgrat el que estableix l'article 6.3 de la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012.
- En sis contractes dels expedients de contractació administrativa revisats, s'ha observat que una mateixa persona assumeix diverses fases del procediment de licitació, fet que posa de manifest una possible debilitat en el control intern. També s'ha observat que en els contractes adjudicats pel procediment negociat no hi ha evidència documental de la negociació de les ofertes presentades pels licitadors.

De les recomanacions fetes en l'informe es destaquen les següents:

- El SCT hauria d'impulsar l'ús del pressupost per programes com a eina de gestió orientada a l'obtenció de resultats, vincular a la Memòria del Programa 222 les actuacions amb els objectius estratègics i operatius per facilitar-ne el seguiment i analitzar els indicadors proposats per avaluar el compliment dels objectius i l'assoliment de resultats.
- Es recomana que el SCT implementi procediments de seguiment de l'aplicació funcional de les transferències corrents a fi de garantir que els recursos transferits es destinen a l'assoliment dels objectius programats.

- Es recomana que el SCT desenvolupi un sistema de comptabilitat analítica per identificar el conjunt de despeses i costos en què pot incórrer per assolir els objectius que tingui encomanats i que permeti analitzar el grau d'eficiència i economia de la seva gestió.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.