

INFORME 20/2015

PROGRAMA 661,  
EMPRENEDORIA  
I FOMENT  
EMPRESARIAL  
EXERCICI 2012



INFORME 20/2015

**PROGRAMA 661,  
EMPRENEDORIA  
I FOMENT  
EMPRESARIAL  
EXERCICI 2012**

---

Edició: octubre de 2015

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
sindicatura@sindicatura.cat  
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

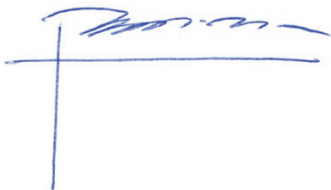
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

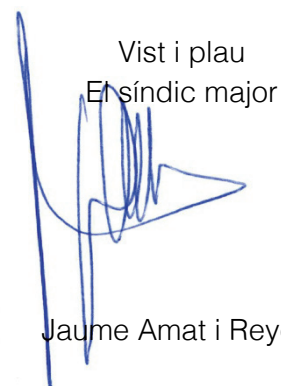
Que a Barcelona, el dia 22 de setembre del 2015, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent la síndica Sra. Emma Balseiro Carreiras, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe 20/2015, relatiu al Programa 661, Emprenedoria i foment empresarial, exercici 2012.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 15 d'octubre de 2015



Vist i plau  
El síndic major



Jaume Amat i Reyero



## ÍNDEX

|   |    |
|---|----|
| ABREVIACIONS.....                                   | 8  |
| 1. INTRODUCCIÓ .....                                | 9  |
| 1.1. INFORME .....                                  | 9  |
| 1.1.1. Objecte i abast .....                        | 9  |
| 1.1.2. Metodologia.....                             | 9  |
| 1.2. PROGRAMA .....                                 | 10 |
| 2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ REALITZADA .....   | 11 |
| 2.1. MEMÒRIA I OBJECTIUS DEL PROGRAMA .....         | 11 |
| 2.1.1. Memòria.....                                 | 11 |
| 2.1.2. Assoliment dels objectius del programa ..... | 13 |
| 2.2. PRESSUPOST DE DESPESES DEL PROGRAMA.....       | 15 |
| 3. CONCLUSIONS .....                                | 20 |
| 3.1. OBSERVACIONS .....                             | 20 |
| 3.2. RECOMANACIONS.....                             | 21 |
| 4. ANNEX.....                                       | 22 |
| 5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....                       | 24 |
| 5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....                      | 24 |
| 5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....            | 26 |

## **ABREVIACIONS**

|        |   |
|--------|---|
| DEC    | Departament d'Economia i Coneixement  |
| DEO    | Departament d'Empresa i Ocupació  |
| FEDER  | Fons Europeu de Desenvolupament Regional  |
| FIB    | Fira Internacional de Barcelona   |
| GPPEGC | Guia per a la planificació i pressupostació estratègica de la Generalitat de Catalunya                                      |
| LPGC   | Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012                                   |
| M€     | Milions d'euros   |
| SEF    | Secretaria d'Economia i Finances del Departament d'Economia i Coneixement   |
| TRLFPC | Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya |



## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. INFORME**

#### **1.1.1. Objecte i abast**

La Sindicatura de Comptes com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització relatiu al Programa 661, Emprenedoria i Foment empresarial corresponent a l'exercici 2012.

S'ha fiscalitzat la part del programa gestionada per la Secretaria d'Economia i Finances (SEF) del Departament d'Economia i Coneixement (DEC) de la Generalitat de Catalunya.

Els objectius d'aquest informe són els següents:

- Analitzar la Memòria del programa pressupostari 661, Emprenedoria i foment empresarial, i verificar si s'han assolit els seus objectius.
- Verificar que el programa s'ha executat conforme amb la normativa d'aplicació.

L'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2012, encara que, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions d'aquest informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

#### **1.1.2. Metodologia**

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients, per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Cal fer esment que en la Memòria del programa pressupostari no s'estableixen les dades referents als recursos aplicats i obtinguts, ni tampoc es disposa d'un sistema de comptabilitat analítica que permetin avaluar l'eficiència i l'economia en la seva gestió.

La data de finalització del treball de camp d'aquesta fiscalització ha estat el mes de febrer del 2015.

## 1.2. PROGRAMA

La Llei 1/2012, del 22 de febrer, va aprovar els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, dels quals formava part el Programa 661, Emprenedoria i foment empresarial, inclòs dins del pressupost per programes de la Generalitat de Catalunya en l'Àrea de despesa 6, Foment i regulació de sectors productius i la Política 66, Desenvolupament empresarial.

El programa Emprenedoria i foment empresarial, amb un cost total de 43,48 M€, va ser gestionat pel DEC en un 83% –un 13,8% d'aquest percentatge eren recursos del fons no departamental Despeses de diversos departaments– i pel Departament d'Empresa i Ocupació (DEO) en un 17%. La distribució per agrupacions i gestors responsables de la seva execució es mostra en el quadre següent:

**Quadre 1. Distribució per agrupacions i gestors del programa 661, Emprenedoria i foment empresarial. Exercici 2012**

| Gestor de programa  | Pressupost inicial 2012 | Pressupost executat 2012 |
|---|-------------------------|--------------------------|
| EC02. Secretaria d'Economia i Finances (DEC)  | 15.115.348,29           | 31.125.714,51            |
| <b>Total Agrupació d'Economia i Coneixement</b>   | <b>15.115.348,29</b>    | <b>31.125.714,51</b>     |
| DD01. Despeses de diversos departaments. Gestió serveis horitzontals, Secretaria General d'Economia i Coneixement (DEC) | 11.460.000,00           | 4.967.080,00             |
| <b>Total Fons no departamentals</b>   | <b>11.460.000,00</b>    | <b>4.967.080,00</b>      |
| IU01. Gabinet i Secretaria General d'Empresa i Ocupació (DEO)   | 3.157.298,24            | 1.688.378,81             |
| IU08. Secretaria d'Ocupació i Relacions Laborals (DEO)  | 13.659.311,04           | 5.698.854,24             |
| <b>Total Agrupació d'Empresa i Ocupació</b>   | <b>16.816.609,28</b>    | <b>7.387.233,05</b>      |
| <b>Total</b>  | <b>43.391.957,57</b>    | <b>43.480.027,56</b>     |

Imports en euros.

Font: Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, Memòries de programes i el Compte general de la Generalitat, exercici 2012.

Tal com s'ha esmentat en l'apartat 1.1.1, s'ha fiscalitzat la part del programa pressupostari 661 gestionada per la SEF.

### Gestor del programa

La SEF va ser creada pel Decret 84/2011, del 4 de gener, d'estructuració del DEC, modificat pel Decret 310/2011, del 12 d'abril, de reestructuració del DEC, i se li van atorgar les funcions següents:

- Representar el Departament en les matèries pròpies de la Secretaria.
- Supervisar l'anàlisi, la política i la promoció econòmica que fos competència del Departament, i també les propostes i els estudis de finançament autonòmic, les actuacions relatives a la política financera, les assegurances i el tresor i fer-ne el seguiment, i les

actuacions relatives als pressupostos d'ingressos i despeses de la Generalitat de Catalunya i de les entitats i empreses del seu sector públic que siguin competència del Departament.

- Elaborar i, si escau, aprovar directrius relatives a la gestió pressupostària i a les despeses de personal.
- Supervisar i avaluar l'activitat econòmica dels departaments de la Generalitat de Catalunya.
- Proposar i promoure el desenvolupament de noves polítiques públiques orientades a l'estabilitat econòmica i financera.
- Coordinar els plans econòmics del Govern i els acords i projectes de caràcter estratègic en matèria econòmica i financera.
- Totes les funcions de naturalesa anàloga que li siguin encarregades o que li atribueixi la normativa vigent.

En l'exercici 2012 el secretari d'Economia i Finances era Albert Carreras de Odriozola.

## **2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ REALITZADA**

D'acord amb l'objecte i l'abast d'aquest informe, el treball de fiscalització comprèn la revisió de la Memòria, dels objectius del programa pressupostari (vegeu l'apartat 2.1) i de la Liquidació del seu pressupost de despeses (vegeu l'apartat 2.2).

### **2.1. MEMÒRIA I OBJECTIUS DEL PROGRAMA**

#### **2.1.1. Memòria**

La Memòria del programa 661 objecte de fiscalització defineix la missió en dos vessants diferents de l'emprenedoria i del foment empresarial: d'una banda, establir un acord estratègic per a l'economia catalana que possibilités impulsar l'activitat econòmica i afrontar els reptes estratègics des de la perspectiva social i econòmica, tot donant suport a les iniciatives econòmiques i empresarials; i d'una altra, establir una línia de suport a les petites i mitjanes empreses amb domicili a Catalunya i les persones treballadores autònomes catalanes consistent en una bonificació dels interessos de les operacions de crèdit que aquestes persones contractessin per tal de finançar projectes d'inversió que contribuïssin a la millora de la seva competitivitat o al seu creixement. La Memòria també fixa dos objectius estratègics, tres d'operatius, tres actuacions i quatre indicadors (en l'annex 4 es presenta la fitxa del programa 661 fiscalitzat).

En la fiscalització realitzada s'ha analitzat si la Memòria del programa ha estat formulada correctament, d'acord amb la Guia per a la planificació i pressupostació estratègica de la Generalitat de Catalunya (GPPEGC) dels departaments d'Economia i Coneixement i de la Presidència del 2011, vigent el 2012, i l'eficàcia en l'assoliment dels objectius estratègics i operatius.

De la revisió de la Memòria del programa pressupostari es destaquen els aspectes següents:

- El diagnòstic de la situació inclou la necessitat del programa, la població objectiu, la descripció detallada de la necessitat i el seu marc regulador. Així mateix, la definició de la missió s'adequa al que estableix la GPPEGC. La documentació de caràcter intern emprada per elaborar la Memòria inclou l'estratègia del programa –que conté l'impacte final perseguit i els impactes intermedis a assolir pel programa, i també la relació entre els béns i serveis oferts i els impactes perseguits.
- La SEF fixa en la Memòria del programa dos objectius estratègics, coherents amb la missió del programa, però les definicions són molt genèriques i no fan referència a cap període temporal.
- Els objectius operatius estan lligats als objectius estratègics. No obstant això, no especifiquen ni quantifiquen un resultat concret sinó la forma de fer-ho, no representen un repte i, els assignats a l'objectiu estratègic 1, a més, no marquen un horitzó temporal concret com requereix l'apartat 6.1.5 de la GPPEGC.
- Per valorar els elements clau per a l'èxit del programa i mesurar els principals outputs i resultats del gestor, els indicadors, tot i que, en general reuneixen determinats requisits establerts per la GPPEGC, no es poden considerar rellevants, comparables, no ambigus i sensibles d'acord amb els criteris que s'han de tenir en compte en la seva definició.
- Els indicadors estan vinculats als objectius estratègics però no als objectius operatius. Per això, quan ha estat possible i en funció de la seva coherència, la Sindicatura ha relacionat els objectius operatius amb els principals béns, serveis i actuacions destacades i amb els indicadors respectius (vegeu els quadres 2 i 4).
- La Memòria no inclou el nombre de llocs de treball del gestor assignats al programa i en el pressupost no s'han previst ni imputat les despeses de personal.
- La documentació de caràcter intern emprada per elaborar la Memòria no inclou l'estimació de la quantitat de recursos econòmics assignats per cadascun dels principals béns, serveis i actuacions destacades. Es considera convenient que aquests expliquin com a mínim les tres quartes parts de les despeses que el gestor té assignades en aquest programa, d'acord amb la GPPEGC.

De l'anàlisi de la documentació aportada un cop executat el programa, s'evidencia que l'elaboració de la Memòria és més un tràmit que no pas una eina de gestió.

### 2.1.2. Assoliment dels objectius del programa

A continuació s'analitza l'assoliment dels objectius del programa pressupostari.

#### a) Objectiu estratègic 1: Avançar en la transformació del model de competitivitat de l'economia catalana, a partir de l'impuls de l'Acord estratègic amb els agents econòmics i socials i d'altres projectes de promoció econòmica estratègics per a Catalunya

El detall dels objectius operatius, actuacions i indicadors de l'objectiu estratègic 1 es mostra en el quadre següent, i a continuació se n'analitza l'assoliment:

**Quadre 2. Vinculacions de l'objectiu estratègic 1**

| Objectius operatius   | Béns, serveis i actuacions destacades   | Indicador  |
|---|---|--|
| 1.1. Elaborar un balanç o memòria final de l'Acord estratègic 2008-2011 i presentar-lo als òrgans de seguiment corresponents        | -   | -  |
| 1.2. Elaborar la proposta de nova estratègia sobre la competitivitat de l'economia catalana en el marc de l'Estratègia Europea 2020 | 1. Orientar l'estratègia econòmica del Govern amb una perspectiva interdepartamental<br>2. Definir i aprovar un acord estratègic amb la implicació dels agents econòmics i socials del país | IP.1. Percentatge d'assoliment dels objectius de treball de l'Estratègia catalana 2020 definits per a l'exercici<br>IG.1. Nombre de reunions de treball en el marc de l'Estratègia catalana 2020<br>IG.2. Nombre de convenis formalitzats amb entitats econòmiques |

Font: Elaboració pròpia.

#### Objectiu operatiu 1.1

La Sindicatura ha observat que l'objectiu operatiu, tal com està definit, és en si mateix una actuació. Per tant, malgrat que no s'ha pogut vincular amb cap indicador, l'objectiu es va dur a terme amb l'elaboració del balanç de l'Acord estratègic per al període 2008-2011, del 31 de març del 2012.

#### Objectiu operatiu 1.2

El 10 d'abril del 2012 el Govern va aprovar el document de bases de l'Estratègia Catalunya 2020: Acord estratègic per a la competitivitat de l'economia catalana i la millora de l'ocupació (ECAT 2020). En la fiscalització realitzada s'ha observat que l'objectiu operatiu és en si mateix una actuació i que es va dur a terme.

Pel que fa als indicadors, a continuació es detallen els valors assolits respecte a les previsions inicials:

**Quadre 3. Indicadors vinculats amb l'objectiu estratègic 1**

| Indicador  | Previst 2011 | Real 2011 | Previst 2012 | Real 2012 | Desviació (%) | Assoliment de l'objectiu |
|--|--------------|-----------|--------------|-----------|---------------|--------------------------|
| IP.1. Percentatge d'assoliment dels objectius de treball de l'Estratègia catalana 2020 definits per a l'exercici | -            | -         | 100          | 100       | -             | ●                        |
| IG.1. Nombre de reunions de treball en el marc de l'Estratègia catalana 2020                                     | -            | -         | 10           | 12        | 20,0          | ●                        |
| IG.2. Nombre de convenis formalitzats amb entitats econòmiques   | 8            | 8         | 6            | 5         | (16,7)        | ○                        |

Font: Elaboració pròpia amb dades proporcionades pel Departament d'Economia i Coneixement.

Clau: ● = assolit; ○ = no assolit.

Respecte a l'indicador IG.2, la Sindicatura ha observat que només s'ha assolit en un 83,3%, atès que dels sis convenis previstos se'n van signar cinc amb les entitats següents: Fundació Privada Cecot Innovació (vegeu l'apartat 2.2.c), Fundació Privada Bioregió de Catalunya, Fundació Privada Barcelona Graduate School of Economics, Fundació Privada Creafutur i Fundació Politècnica de Catalunya (vegeu l'apartat 2.2.b).

#### Assoliment de l'objectiu estratègic 1

Tal com estan definits els objectius operatius, es podria considerar assolit l'objectiu estratègic al marge dels resultats dels indicadors, atès que es va elaborar la memòria final de l'Acord estratègic i la proposta de nova estratègia sobre la competitivitat de l'economia catalana.

#### **b) Objectiu estratègic 2: Potenciar la capacitat competitiva i la creació d'ocupació de les petites i mitjanes empreses amb domicili a Catalunya i les persones treballadores**

El detall de l'objectiu operatiu, les actuacions i els indicadors de l'objectiu estratègic 2 és el següent, i a continuació se'n mostra l'assoliment:

**Quadre 4. Vinculacions de l'objectiu estratègic 2**

| Objectiu operatiu  | Béns, serveis i actuacions destacades  | Indicador   |
|--|--|---|
| 2.1. Gestionar els pagaments previstos de la bonificació d'interessos en l'acord de Govern pluriennal per imports de 156.515 euros el 2012, darrer any d'aquesta línia | 3. Línia de bonificacions (CrèditPlus) al finançament de les inversions en petites empreses i autònoms | IP.2. Execució de pagaments sobre pressupost (CrèditPlus) |

Font: Elaboració pròpia.

**Objectiu operatiu 2.1**

La línia de crèdit denominada CrèditPlus va ser creada pel Decret 99/2003, de l'1 d'abril, i establia una línia de bonificacions específica per a les petites empreses i els treballadors autònoms, consistent en una subvenció dels interessos dels préstecs atorgats per determinades entitats de crèdit per tal de finançar projectes d'inversió que contribuïssin en la millora de la seva competitivitat o al seu creixement.

En la fiscalització realitzada, la Sindicatura ha observat que la definició de l'objectiu operatiu és una actuació. Així mateix, l'objectiu es refereix de forma inadequada a un pressupost previst de 156.515 €, si bé l'import pressupostat va ser de 146.515 €, mentre que la definició del propi objectiu no requeria cap quantificació prèvia.

En el quadre següent es detalla el valor assolit de l'indicador IP.2 respecte a la previsió inicial i el seu resultat:

**Quadre 5. Indicador vinculat amb l'objectiu estratègic 2**

| Indicador   | Previst 2011 | Real 2011 | Previst 2012 | Real 2012 | Desviació (%) | Assoliment de l'objectiu |
|---|--------------|-----------|--------------|-----------|---------------|--------------------------|
| IP.2. Execució de pagaments sobre pressupost (CrèditPlus) (%) | 100          | 85,70     | 100          | 100       | -             | ●                        |

Font: Elaboració pròpia amb les dades facilitades pel Departament d'Economia i Coneixement.

Clau: ● = assolit.

El pressupost inicial del 2012 recollia una previsió de 146.515 € i les obligacions reconegudes van ser de 128.737,49 €, per tant, segons la Sindicatura el valor real de l'indicador va ser del 87,9% en lloc del 100% que consta en el quadre anterior. També cal esmentar que la definició de l'indicador esdevé inadequada per mesurar l'assoliment de l'objectiu donat que, amb independència del resultat, l'objectiu operatiu es va complir mitjançant la realització de tots els pagaments de l'exercici.

**Assoliment de l'objectiu estratègic 2**

Tal com està definit l'objectiu operatiu, es podria considerar assolit l'objectiu estratègic al marge dels resultats de l'indicador, atès que s'han realitzat la totalitat dels pagaments pertinents relatius a les bonificacions d'interessos de l'exercici 2012.

**2.2. PRESSUPOST DE DESPESES DEL PROGRAMA**

Els crèdits autoritzats per la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 (LPGC), en el pressupost de despeses, amb les seves modificacions pressupostàries, eren els següents:

**Quadre 6. Crèdits autoritzats i les seves modificacions**

| Capítol                                | Crèdits inicials     | Romanents incorporats | Augments per transferència | Disminucions per transferència | Generacions per ingrés | Crèdits definitius   |
|--|----------------------|-----------------------|----------------------------|--------------------------------|------------------------|----------------------|
| 2. Despeses corrents de béns i serveis | 325.724,40           | 12.508,00             | -                          | (21.000,00)                    | -                      | 317.232,40           |
| 4. Transferències corrents             | 2.274.323,89         | -                     | 3.592.176,47               | (300.000,00)                   | 10.000.000,00          | 15.566.500,36        |
| 7. Transferències de capital           | -                    | -                     | 5.029.325,32               | -                              | 1.921.540,17           | 6.950.865,49         |
| 8. Variació d'actius financers         | 12.515.300,00        | -                     | -                          | -                              | -                      | 12.515.300,00        |
| <b>Total</b>                           | <b>15.115.348,29</b> | <b>12.508,00</b>      | <b>8.621.501,79</b>        | <b>(321.000,00)</b>            | <b>11.921.540,17</b>   | <b>35.349.898,25</b> |

Imports en euros.

Font: Departament d'Economia i Coneixement.

A continuació es descriuen les modificacions pressupostàries més significatives corresponents al pressupost de despeses:

La generació de crèdit de 10 M€ prové de l'ingrés al Tresor de la Generalitat de Catalunya, en virtut del que preveia el conveni marc de col·laboració signat el 30 de novembre del 2011, entre el DEC i l'Ajuntament de Barcelona, per a la promoció econòmica i consolidació de Barcelona i la seva àrea d'influència. El conveni preveia que l'Ajuntament de Barcelona transferís a la Generalitat 25 M€ i 15 M€ el 2011 i 10 M€ abans del 31 de març del 2012, per tal que aquesta, directament o a través de les seves entitats instrumentals, dugués a terme activitats concretes de promoció de la ciutat durant els exercicis 2011 i 2012. Per això, el 28 de desembre del 2011 es va signar un conveni amb Fira Internacional de Barcelona (FIB) com a desenvolupament del conveni marc que estipulava una transferència de la Generalitat a l'entitat de 10 M€ per a l'exercici 2011 (vegeu l'expedient 3 del quadre 8).

El crèdit generat d'1,92 M€ incloïa 1,25 M€ corresponents a la devolució de l'aval d'un fons de titulització d'actius i, de 0,67 M€ per ingressos de caràcter finalista, procedents dels Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) (vegeu l'apartat 2.2.c).

La transferència de crèdit de 3,59 M€ es va destinar per formalitzar el conveni signat el 23 de maig del 2012, el qual estipulava una transferència de la Generalitat a FIB de 3,59 M€ per dur a terme activitats concretes de promoció de la ciutat de Barcelona durant l'exercici 2012 (vegeu l'expedient 6 del quadre 8). D'altra banda, la quantitat de 5,03 M€ corresponia als pagaments per l'execució d'avalis concedits per la Generalitat de Catalunya de determinats valors emesos per fons de titulització d'actius.

De la revisió dels expedients es pot concloure que les modificacions es van tramitar d'acord amb les normes establertes en el Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC) i en la LPGC de l'any 2012. Cal fer esment que el total de crèdits autoritzats per la LPGC de l'any 2012 va ser de 15,12 M€ i les modificacions introduïdes van ser de 20,23 M€, el que representa un augment de 133,9%.



En el quadre següent es mostra la Liquidació del pressupost de despeses:

**Quadre 7. Liquidació del pressupost de despeses. Exercici 2012**

| Capítol                             | Crèdits definitius (CD) | Obligacions reconegudes (OR) | OR/CD (%)   | Pagaments efectius (OP) | OP/OR (%)   | Pagaments pendents   |
|-------------------------------------|-------------------------|------------------------------|-------------|-------------------------|-------------|----------------------|
| 2. Despeses corrents béns i serveis | 317.232,40              | 14.528,87                    | 4,6         | 14.528,87               | 100,0       | -                    |
| 4. Transferències corrents          | 15.566.500,36           | 14.160.320,15                | 91,0        | 13.805.195,15           | 97,5        | 355.125,00           |
| 7. Transferències de capital        | 6.950.865,49            | 6.950.865,49                 | 100,0       | 6.361.246,27            | 91,5        | 589.619,22           |
| 8. Variació d'actius financers      | 12.515.300,00           | 10.000.000,00                | 80,0        | -                       | -           | 10.000.000,00        |
| <b>Total</b>                        | <b>35.349.898,25</b>    | <b>31.125.714,51</b>         | <b>88,1</b> | <b>20.180.970,29</b>    | <b>64,8</b> | <b>10.944.744,22</b> |

Imports en euros.

Font: Departament d'Economia i Coneixement.

La liquidació del pressupost de despeses del programa 661 de l'exercici 2012 a càrrec de la SEF, va presentar un total d'obligacions reconegudes de 31,13 M€. El grau d'execució va ser del 88,1% dels crèdits definitius.

El capítol 8 inclou l'aportació a fons propis a FIB per 10 M€ corresponents a l'annualitat 2012, pagada el 2013, del contracte programa signat el 17 de desembre del 2010 entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament de Barcelona i FIB pel període 2010-2013 per al finançament de la finalitat pública de l'entitat, com a gestora d'un interès econòmic general com és la promoció, el foment i el desenvolupament del comerç i la indústria, que du a terme mitjançant l'activitat firal i congressual i la prestació de serveis.

En els apartats següents es fan les observacions que es desprenen de la fiscalització efectuada per cadascun dels capítols pressupostaris de despesa del programa.

**a) Despeses corrents de béns i serveis**

Dins el capítol 2, Despeses corrents de béns i serveis, s'inclouen 12.508,00 €, que van ser incorporats com a romanents de crèdit en l'exercici 2012, i que corresponen als honoraris per l'assistència tècnica per elaborar un dictamen sobre la viabilitat jurídica de l'establiment d'una taxa vinculada a les actuacions de gestió de la prestació de serveis públics d'assistència sanitària.

En la revisió efectuada s'ha observat que, d'acord amb la seva definició, el concepte de despesa que es va registrar no és imputable al programa pressupostari 661.

**b) Transferències corrents**

En l'exercici 2012, les obligacions reconegudes per transferències corrents van ser de 14,16 M€ amb el detall següent:

**Quadre 8. Obligacions reconegudes. Transferències i subvencions. Exercici 2012**

| Expedient    | Perceptor   | Concepte   | Procediment d'atorgament            | Data conveni o resolució | Import               |
|--------------|---|--|-------------------------------------|--------------------------|----------------------|
| 1            | Fundació Politècnica de Catalunya (a)                   | Organització del Postgrau en Estratègia i Competitivitat regional en el període 2010-2012, anualitat 2012              | Subvenció directa<br>Conveni        | 23.03.2010               | 30.000,00            |
| 2            | Altres  | Nòmines becaris (b)  | Transferència<br>Resolució          | 21.10.2010               | 84.281,19            |
| 3            | Fira Internacional de Barcelona (FIB)                   | Promoció econòmica i consolidació de Barcelona i la seva àrea d'influència com una destinació de referència en turisme | Transferència<br>Conveni            | 28.12.2011               | 10.000.000,00        |
| 4            | Fundació Privada Barcelona Graduate School of Economics | Finançament de les despeses corrents durant l'any 2012   | Transferència nominativa<br>Conveni | 07.05.2012               | 50.000,00            |
| 5            | Fundació Privada Bioregió de Catalunya                  | Finançament de les despeses corrents durant l'any 2012   | Transferència nominativa<br>Conveni | 13.05.2012               | 235.125,00           |
| 6            | Fira Internacional de Barcelona (FIB)                   | Promoció econòmica i consolidació de Barcelona i la seva àrea d'influència com una destinació de referència en turisme | Transferència<br>Conveni            | 23.05.2012               | 3.592.176,47         |
| 7            | Fundació Privada Creafutur                              | Finançament de les despeses corrents durant l'any 2012   | Transferència<br>Conveni            | 19.12.2012               | 40.000,00            |
| 8            | Altres  | Subvencions CrèditPlus (c)   | Subvenció<br>Convocatòria           | -                        | 128.737,49           |
| <b>Total</b> |   |  |                                     |                          | <b>14.160.320,15</b> |

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) L'1 de juny del 2015 el pagament de 30.000 € no s'havia realitzat.

(b) Mitjançant l'ordre ECF/269/2010, del 15 d'abril, es van convocar sis beques de col·laboració en el període 2010-2012 per desenvolupar estudis relacionats amb els diferents camps d'actuació del Departament d'Economia i Finances. Els pagaments a becaris des de gener fins a setembre del 2012 van ser per un import mensual de 9.240 €, excepte els mesos d'agost i d'octubre, de 7.980 €.

(c) Les subvencions corresponen als últims pagaments satisfets el primer, segon i tercer trimestre del 2012, per 58.168,74 €, 47.323,50 € i 23.245,25 €, respectivament, relatius a la línia de crèdit bonificada per a petites empreses i treballadors autònoms (CrèditPlus) derivats de les subvencions concedides d'acord amb el Decret 99/2003, de l'1 d'abril.

De la revisió de les diferents transferències o subvencions es poden fer les observacions següents:

### 1) Naturalesa de l'aportació

D'acord amb el criteri exposat en l'informe 7/2014,<sup>1</sup> les aportacions dineràries tramitades com a transferències (expedients del 3 al 7 del quadre 8) no poden rebre la qualificació

1. Informe de la Sindicatura de Comptes, Subvencions nominatives previstes en els articles 48 i 78 del pressupost de despeses de la Generalitat de Catalunya, exercicis 2010 i 2011.

jurídica de transferència, ja que s'han efectuat a entitats els pressupostos de les quals no estan integrats en els de la Generalitat per no ser considerades de participació majoritària;<sup>2</sup> per tant han de rebre la qualificació jurídica de subvencions, i, en conseqüència, queden subjectes a la seva normativa.

Pel que fa als expedients 3 i 6, els respectius convenis estableixen a la FIB com a ens instrumental i estipulaven unes transferències de la Generalitat a l'entitat de 10 M€ i de 3,59 M€, respectivament. De la revisió realitzada, la Sindicatura considera que les dues aportacions corresponen a una subvenció directa establerta pels corresponents convenis, malgrat que la Generalitat de Catalunya forma part de l'òrgan de govern de l'entitat amb un terç dels drets de vot directes.

Dels expedients 4 i 7 es desprèn que l'objecte de les transferències realitzades va ser el finançament de les despeses corrents de les respectives entitats.

Respecte a l'expedient 5, tot i que el conveni signat amb l'entitat fa esment d'una participació majoritària de la Generalitat, aquesta no figura en el pressupost de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2012. De la revisió de l'expedient també es desprèn que l'objecte de la transferència va ser el finançament de les despeses corrents de l'entitat.

## 2) Justificació

Pel que fa a l'expedient 1, el conveni estableix que l'entitat havia de justificar el compliment de la finalitat per la qual es concedia la subvenció, mitjançant l'aportació de les factures originals de la despesa efectuada corresponent com a mínim per l'import de la subvenció concedida, en aquest cas, de 30.000,00€ per a l'any 2012. De la fiscalització realitzada s'ha posat de manifest que el beneficiari, d'acord amb el conveni, va justificar un import inferior al cost total de l'activitat, contràriament al que estableix l'article 95.b del TRLFPC. L'1 de juny del 2015 no s'havia realitzat el pagament de dita subvenció.

Respecte a l'expedient 7, el conveni signat preveia que dins del primer semestre de l'exercici 2013 l'entitat havia de presentar a la SEF la documentació justificativa; en concret, una memòria detallada sobre les despeses corrents i la liquidació definitiva del pressupost de l'exercici 2012. No obstant això, s'ha observat que es van presentar els comptes anuals auditats, la liquidació del pressupost i la memòria d'activitats de l'exercici 2012, però no la informació detallada de les despeses corrents abans esmentades tal com descriu el conveni.

---

2. Als efectes pressupostaris la dependència a què es refereix l'article 212 de l'Estatut d'autonomia es concreta en el criteri objectiu de "participació majoritària" de la Generalitat, ja sigui de forma directa o a través dels seus ens dependents. Segons aquest criteri, són entitats dependents totes aquelles entitats en què la Generalitat participa, directament i indirectament, de forma majoritària, mitjançant la capacitat de nomenar o designar per la via estatutària la majoria dels representants amb dret a vot dels seus òrgans de govern, o bé amb una participació superior al 50% en el seu capital o fons patrimonial.

### 3) Publicitat

La subvenció relativa a l'expedient 1 corresponent a l'anualitat 2012 no va ser publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, contràriament al que estableix l'article 18 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions i l'article 94 del TRLFPC.

### c) Transferències de capital

En l'exercici 2012, de les obligacions reconegudes del capítol 7, Transferències de capital, per valor de 6,95 M€, 0,67 M€ corresponen a transferències del fons europeu FEDER a favor de la Fundació Privada Cecot Innovació per a la gestió del projecte "Centre de Reempressa de Catalunya (fase 2009-2011)" amb la finalitat d'impulsar un nou model d'emprenedoria i de creixement empresarial.

De la fiscalització realitzada, s'observa que aquestes transferències, per la naturalesa de la despesa corrent del projecte (personal, consultoria, lloguer, etc.), haurien de ser considerades transferències corrents. No obstant això, s'han considerat transferències de capital seguint el mateix criteri que en la comptabilització dels ingressos FEDER.

## 3. CONCLUSIONS

Un cop examinada, d'acord amb els objectius previstos, la part del programa 661, Emprenedoria i foment empresarial, gestionada per la SEF en l'exercici 2012, s'exposen les observacions i recomanacions que es deriven de la fiscalització efectuada.

### 3.1. OBSERVACIONS

Les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre aspectes que, si escau, caldria esmenar, són les següents:

#### a) Respecte a la Memòria del programa pressupostari

1. En la Memòria del programa pressupostari no s'estableixen les dades referents als recursos aplicats i obtinguts, ni tampoc es disposa d'un sistema de comptabilitat analítica que permetin avaluar l'eficiència i l'economia en la seva gestió (vegeu l'apartat 1.1.2).
2. De l'anàlisi de la documentació aportada un cop executat el programa, s'evidencia que l'elaboració de la Memòria és més un tràmit que no pas una eina de gestió (vegeu l'apartat 2.1.1).
3. La definició del diagnòstic de la situació i la missió s'adeqüen al que estableix la GPPEGC. Així mateix, els objectius estratègics definits en la Memòria del programa són

coherents amb la missió del programa, però la seva definició és molt genèrica i no fan referència a cap període temporal (vegeu l'apartat 2.1.1).

4. Els objectius operatius no especifiquen ni quantifiquen un resultat concret sinó la forma de fer-ho i no representen un repte com requereix la GPPEGC. Així mateix, dos d'ells no fan referència a cap període temporal (vegeu els apartats 2.1.1 i 2.1.2).
5. En general, els indicadors no reuneixen tots els requisits establerts per la GPPEGC i no permeten valorar adequadament el grau d'assoliment dels objectius. Tampoc existeix cap vinculació dels indicadors amb els objectius operatius (vegeu els apartats 2.1.1 i 2.1.2).
6. La Memòria no inclou el nombre de llocs de treball del gestor assignats al programa i en el pressupost no s'han previst ni imputat les despeses de personal. Així mateix, la documentació de caràcter intern emprada per elaborar la Memòria no inclou l'estimació de recursos assignats per cadascun dels principals béns, serveis i actuacions destacades (vegeu l'apartat 2.1.1).

#### **b) Respecte a la legalitat**

7. Cinc aportacions dineràries a diferents entitats haurien d'haver rebut la qualificació jurídica de subvencions i, en conseqüència, estaven subjectes a la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions i al Reial decret legislatiu, 887/2006, del 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei general de subvencions (en tot allò que tingui el caràcter de legislació bàsica) i al TRLFPC (vegeu l'apartat 2.2.b).
8. En l'expedient d'una subvenció el conveni no preveia la justificació del cost total de l'activitat subvencionada, contràriament al que estableix l'article 95.b del TRLFPC (vegeu l'apartat 2.2.b).
9. Una subvenció corresponent a l'annualitat 2012 no va ser publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, contràriament al que estableix l'article 18 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions, i l'article 94 del TRLFPC (vegeu l'apartat 2.2.b).

### **3.2. RECOMANACIONS**

Es recomana que el programa pressupostari concreti més acuradament els objectius estratègics i els operatius en forma de fites específiques i mesurables per tal d'orientar la gestió pública als resultats que es pretenen assolir, així com millorar la definició dels indicadors, vinculant-los explícitament amb els objectius operatius per tal de poder valorar-ne correctament l'eficàcia. També, es recomana ampliar la informació continguda a les memòries per a la utilització del programa pressupostari i la implementació d'un sistema de comptabilitat de costos com a eines útils en la gestió econòmica i eficient dels recursos humans i materials.

## 4. ANNEX

A continuació es presenta un detall de la Memòria del programa pressupostari 661 gestionat per la SEF:

### Quadre 9. Memòria del Programa pressupostari (memòria de l'agrupació i del gestor)

|   |
|---|
| AGRUPACIÓ: Economia i Coneixement   |
| Gestor de programa: EC02. Secretaria d'Economia i Finances  |
| PROGRAMA PRESSUPOSTARI: 661. Emprenedoria i foment empresarial  |
| Pla de govern: 1. Economia i sectors productius   |
| Pla Departamental: 6. Contribuir al desenvolupament econòmic del país, oferint recursos i serveis financers a l'activitat productiva, que facilitin el creixement, la competitivitat i l'ocupació.  |
| <p><b>Diagnòstic de la situació</b></p> <p><b>Necessitat a la qual fa front el programa:</b></p> <p>La nostra economia és troba en un cicle econòmic recessiu, amb dificultats d'equilibri i estabilitat pressupostària. El creixement econòmic és reduït i les xifres d'atur són molt elevades (18,1% en el segon trimestre del 2011). La debilitat de la demanda interna limita la recuperació de l'economia. El nostre PIB ha tingut unes taxes de variació interanual en el primer trimestre de l'1,1% i en el segon trimestre del 0,7%. D'altra part, la globalització de l'economia requereix que el nostre sistema productiu sigui molt competitiu. Els sectors econòmics actualment amb més dinamisme són el sector de les exportacions i el sector turístic, mentre que el sector industrial té un creixement molt feble. La paritat de la moneda euro en relació al dolar americà pot ajudar l'accés als mercats extracomunitaris. De totes maneres cal potenciar els sectors econòmics més dinàmics de la nostra economia tot afavorint els processos d'innovació i desenvolupament. Cal redefinir les polítiques actives d'ocupació i resoldre les necessitats formatives que requereix el mercat de treball i donar suport a l'esperit i a les activitats emprenedores del nostre país. L'acord estratègic per a la competitivitat de la nostre economia ha de servir per impulsar l'activitat econòmica d'acord amb els criteris de l'Estratègia Europea 2020. El paral·lelisme de la nostra política econòmica amb la política econòmica de la Unió Europea ens ha de possibilitar millorar la nostra competitivitat en tots els camps de la nostra economia.</p> <p><b>Població objectiu:</b></p> <p>La millora i l'impuls de la nostra activitat econòmica beneficia al conjunt de la població catalana, encara que en un primer nivell, les relacions es realitzen amb els representants dels diferents agents socials. En alguns casos concrets de les actuacions associades a aquest programa es té especial atenció a les petites i mitjanes empreses i les treballadores i els treballadors autònoms</p> <p><b>Descripció detallada de la necessitat:</b></p> <p>Es necessari replantejar i redefinir un nou Acord estratègic per a la competitivitat de l'economia catalana. L'Acord Estratègic 2008-2011 finalitza la seva vigència a la fi de l'any. Atesa la valoració pel conjunt dels agents socials, dels departaments involucrats i també per part dels partits polítics, es demana la seva continuïtat. L'Acord estratègic ha permès disposar d'una taula d'interlocució entre els diferents agents participants al voltant dels principals objectius del programa de Govern amb la finalitat de millorar la competitivitat de l'economia catalana.</p> <p>Davant la necessitat d'optimitzar els recursos és del tot necessari prioritzar i alinear les actuacions del Govern. En aquest cas, les actuacions relacionades amb l'aplicació de l'Estratègia Europea 2020 que caldrà desenvolupar i aplicar a Catalunya mitjançant un nou acord estratègic, implica bàsicament la definició d'una política empresarial que doni resposta a les necessitats actuals, la necessitat de millorar la nostra eficàcia i eficiència com a país mitjançant l'impuls a les infraestructures necessàries, la utilització sostenible dels recursos, afavorir la innovació i el coneixement útil, fer una aposta decidida pels joves i millorar la qualificació del llocs de treball tot mantenint la cohesió social. En el marc de la política de foment econòmic de la Generalitat, van tenir un paper rellevant les operacions d'aval a títols de renda fixa emesos per fons de titulització d'actius FTGENCAT, constituïts d'acord amb les disposicions aprovades en les lleis de pressupostos per a 2002 i 2003 per facilitar una oferta de crèdit més àmplia a les petites empreses catalanes.</p> <p>Davant de la necessitat de millorar i ampliar l'activitat i competitivitat de les petites empreses i de les treballadores i treballadors autònoms en els anys 2003 i 2004, la Generalitat va considerar necessari complementar aquesta oferta de crèdit més àmplia amb la creació d'una línia de bonificacions específica per a les esmentades petites empreses i les treballadores i els treballadors autònoms, atesa la seva major dificultat d'accés al crèdit i al cost relativament més alt que tenia, per mitjà d'una subvenció dels interessos dels préstecs atorgats per les entitats de crèdit amb la liquiditat obtinguda dels processos de titulització esmentats.</p> <p><b>Marc regulador del programa:</b></p> <p>Decret 99/2003, d'1 d'abril, de creació d'un règim de bonificacions al finançament de les inversions de petites empreses i de treballadores i treballadors autònoms.</p> |

|   |               |                 |                      |
|---|---------------|-----------------|----------------------|
| <b>AGRUPACIÓ: Economia i Coneixement</b>  |               |                 |                      |
| <b>Gestor de programa: EC02. Secretaria d'Economia i Finances</b>   |               |                 |                      |
| <b>PROGRAMA PRESSUPOSTARI: 661. Emprenedoria i foment empresarial</b>   |               |                 |                      |
| <b>Missió</b>   |               |                 |                      |
| La missió del programa se centra en dos vessants diferents de l'emprenedoria i del foment empresarial:  |               |                 |                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Establir un acord estratègic per a l'economia catalana que possibiliti impulsar l'activitat econòmica del nostre país i afrontar els reptes estratègics des de la perspectiva social i econòmica, tot donant suport a les iniciatives econòmiques i empresarials.</li> <li>- Establir una línia de suport a les petites i mitjanes empreses amb domicili a Catalunya i les persones treballadores autònomes catalanes consistent en una bonificació dels interessos de les operacions de crèdit que aquestes persones contractin per tal de finançar projectes d'inversió que contribueixin a la millora de la seva competitivitat o al seu creixement.</li> </ul> |               |                 |                      |
| <b>Vinculació amb plans interdepartamentals</b>   |               |                 |                      |
| <b>Objectius estratègics i operatius del programa</b>   |               |                 |                      |
| 1. Avançar en la transformació del model de competitivitat de l'economia catalana, a partir de l'impuls de l'Acord estratègic amb els agents econòmics i socials i d'altres projectes de promoció econòmica estratègics per a Catalunya (OE6.1)   |               |                 |                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>1.1. Elaborar un balanç o memòria final de l'Acord estratègic 2008-2011 i presentar-lo als òrgans de seguiment corresponents</li> <li>1.2. Elaborar la proposta de nova estratègia sobre la competitivitat de l'economia catalana en el marc de l'Estratègia Europea 2020</li> </ul>   |               |                 |                      |
| 2. Potenciar la capacitat competitiva i la creació d'ocupació de les petites i mitjanes empreses amb domicili a Catalunya i les persones treballadores (OE6.2)  |               |                 |                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>2.1. Gestionar els pagaments previstos de la bonificació d'interessos en l'acord de Govern pluriennal per imports de 156.515 euros el 2012, darrer any d'aquesta línia</li> </ul>  |               |                 |                      |
| <b>Principals béns / serveis i actuacions destacades</b>  |               |                 |                      |
| 1. Orientar l'estratègia econòmica del Govern amb una perspectiva interdepartamental  |               |                 |                      |
| 2. Definir i aprovar un acord estratègic amb la implicació dels agents econòmics i socials del país   |               |                 |                      |
| 3. Línia de bonificacions (CrèditPlus) al finançament de les inversions en petites empreses i autònoms (Decret 99/2003, d'1 d'abril)  |               |                 |                      |
| <b>Indicadors del programa</b>  | <b>Unitat</b> | <b>Objectiu</b> | <b>2012 Previst</b>  |
| IP.1. Percentatge d'assoliment dels objectius de treball de l'Estratègia catalana 2020 definits per a l'exercici  | %             | OE6.1           | 100,00               |
| IP.2. Execució de pagaments sobre pressupost (CrèditPlus)   | %             | OE6.2           | 100,00               |
| <b>Indicadors del gestor</b>  | <b>Unitat</b> |                 | <b>2012 Previst</b>  |
| IG.1. Nombre de reunions de treball en el marc de l'Estratègia catalana 2020  | Nombre        | OE6.1           | 10,00                |
| IG.2. Nombre de convenis formalitzats amb entitats econòmiques  | Nombre        | OE6.1           | 6,00                 |
| <b>Despeses per capítols</b>  |               |                 | <b>Import</b>        |
| 1. Remuneracions del personal   |               |                 | 0,00                 |
| 2. Despeses corrents de béns i serveis  |               |                 | 325.724,40           |
| 3. Despeses financeres  |               |                 | 0,00                 |
| 4. Transferències corrents  |               |                 | 2.274.323,89         |
| 6. Inversions reals   |               |                 | 0,00                 |
| 7. Transferències de capital  |               |                 | 0,00                 |
| 8. Variació d'actius financers  |               |                 | 12.515.300,00        |
| 9. Variació de passius financers  |               |                 | 0,00                 |
| <b>Total despeses</b>   |               |                 | <b>15.115.348,29</b> |
| <b>Llocs de treball pressupostats</b>   |               |                 | <b>0</b>             |

Font: Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012. Memòries de programes.

Nota: La Sindicatura ha numerat els objectius i els indicadors del programa per a un millor seguiment de l'informe.

## 5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al conseller d'Economia i Coneixement el 15 de juliol del 2015 per tal de complir el tràmit d'al·legacions.

### 5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Departament d'Economia i Coneixement es reproduïx literalment a continuació.

Generalitat de Catalunya  
El conseller d'Economia  
i Coneixement

Il·ltre. Sr. Jaume Amat  
Síndic major  
Sindicatura de Comptes  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Benvolgut síndic,

En resposta a l'escrit d'aquesta Sindicatura de Comptes de data 15 de juliol, sobre el Projecte d'informe de fiscalització núm. 24/2014-A, corresponent al Programa 661, Emprenedoria i foment empresarial, exercici 2012, us trameto l'informe emès per la Secretaria General que conté les al·legacions corresponents, les quals també us fem arribar en format word a través d'EACAT.

Atentament,

Andreu Mas-Colell

Barcelona, 31 de juliol de 2015



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Economia  
i Coneixement

**AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA NÚM. 24/2014-A, DE LA PART CORRESPONENT AL DEPARTAMENT D'ECONOMIA I CONEIXEMENT DEL PROGRAMA 6610, EMPRENEDORIA I FOMENT EMPRESARIAL, EXERCICI 2012**

En relació a les Conclusions incloses en el punt 3 del projecte d'informe esmentat a la capçalera efectuem les al·legacions següents:

**En relació amb el punt 3.1.b)7:**

Pel que fa a la consideració de les aportacions a diferents entitats com a subvenció enlloc de transferència, cal esmentar que en virtut del l'informe de la Sindicatura de Comptes 7/2014, Subvencions nominatives previstes en els articles 48 i 78 del pressupost de despeses de la Generalitat de Catalunya exercicis 2010 i 2011 ja s'ha procedit a la seva adequació a aquest criteri en tots els expedient tramitats amb posterioritat a la recepció de l'informe.

**En relació amb el punt 3.1.b)8:**

En relació a l'expedient de la subvenció que es determina que no es preveia la justificació del cost total cal esmentar que en la clàusula tercera del conveni que regula la subvenció signat el 23.3.2010 si que es preveia la justificació del cost total de la següent manera:

*“Les factures originals de la despesa efectuada corresponent com a mínim per l'import de la subvenció concedida, en aquest cas, per un import de 30.000,00 € per l'any 2010, 30.000,00 € per a l'any 2011 i 30.000,00 € per a l'any 2012.*

- *Relació numerada de les factures aportades i el document acreditatiu del seu pagament.*
- *Una relació signada de la totalitat d'ingressos i despeses incorregudes per l'activitat, a títol de compte justificatiu, d'acord amb el que preveu l'article 30.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.*
- *Les certificacions positives conforme el beneficiari de la subvenció es troba al corrent de les obligacions tributàries i de la seguretat social.*

*La Fundació Politècnica de Catalunya es compromet a facilitar tota la informació que li puguin requerir els òrgans de control de l'Administració de la Generalitat i la Sindicatura de Comptes.”*

El conveni estava intervingut i tenia l'informe jurídic pertinent. L'entitat va justificar en temps i forma la documentació, presentant el compte justificatiu del cost total de l'activitat i les factures tal com s'exposa en la clàusula citada anteriorment.

Per tant, tal com es recull en el conveni, la Fundació Politècnica de Catalunya es compromet a facilitar tota la informació que li puguin requerir els òrgans de control de l'Administració de la Generalitat i la Sindicatura de Comptes.

**En relació amb el punt 3.1.b)9:**

Pel que fa a l'observació de que "una subvenció corresponent a l'anualitat 2012 no va ser publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, contràriament al que estableix l'article 18 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i l'article 94 del TRLFPC", cal posar de manifest el següent:

La subvenció a la qual es fa referència correspon a un conveni entre el Departament d'Economia i Finances i la Fundació Politècnica de Catalunya per col·laborar en l'organització del Postgrau en Estratègia i Competitivitat regional en el període 2010-2012, per un import total de 90.000,-€ desglossats en les anualitats següents:

Exercici 2010: 30.000,-€

Exercici 2011: 30.000,-€

Exercici 2012: 30.000,-€

Es van publicar les anualitats corresponents als exercicis:

- 2010: 30.000,-€ DOGC núm. 5805 de 27.01.2011, Resolució ECO/118/2011, de 19 de gener.
- 2011: 30.000,-€ DOGC núm. 6060 de 06.02.2012, Resolució ECO/105/2012, de 23 de gener.
- 2012: 30.000,-€ per un error material no es va incloure l'anualitat del 2012 en la Resolució ECO/1423/2013 de 3 de juny publicada en el DOGC núm. 6409 de 03.07.2013. Aquesta errada es va subsanar mitjançant CORRECCIÓ D'ERRADES a la Resolució esmentada, publicada al DOGC núm. 6837 de 24.03.2015 per la qual cosa l'errada produïda ja va quedar esmenada.

**En relació amb el punt 3.2:**

Per últim, en relació amb la Memòria del programa pressupostari tindrem en compte les recomanacions establertes en el punt 3.2 en relació a la major concreció dels objectius estratègics i operatius, així com la millora en la definició dels indicadors.

Barcelona, 30 de juliol de 2015

Albert Carreras  
Secretari General

## **5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS**

Les al·legacions formulades han estat degudament analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.



