

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 24/2018, relatiu al Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, exercici 2016

Barcelona, 12 de desembre de 2018

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 24/2018, relatiu al Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua (en endavant, el Consorci), exercici 2016, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Miquel Salazar com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 25 d'octubre del 2018.

El treball és una fiscalització financera limitada del Consorci, centrada en la fiscalització del pressupost i en la revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable i pressupostari, i de les retribucions de personal, de les subvencions i de la contractació administrativa, corresponents a l'exercici 2016.

El Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua és un consorci de caràcter local, constituït el 22 de maig de 1971 per resoldre les mancances en matèria d'infraestructures hidràuliques dels municipis costaners de la província de Girona. Amb la posterior creació de l'Agència Catalana de l'Aigua, el Consorci va passar a ser Administració actuant en matèria de sanejament en els municipis consorciats. L'any 2016 el Consorci estava integrat per vint-i-set municipis del litoral gironí i per la Diputació de Girona.

En l'apartat 3 de l'informe, Conclusions, es recullen les observacions més rellevants de la fiscalització realitzada, que es resumeixen a continuació:

- L'import del Romanent de tresoreria per a despeses generals, 19,25 M€, provinent d'exercicis anteriors al 2014, no estava afectat a cap projecte de despesa tot i que, a la pràctica, la seva finalitat era poder fer front a les despeses per actualització de les instal·lacions d'abastament i sanejament d'aigua. El Consorci hauria d'haver afectat part d'aquest romanent per a despeses generals a aquestes inversions, perquè quedés reflectit en el càlcul del Romanent de tresoreria.
- El Consorci no disposava d'un inventari de béns tal com disposa la normativa, ni tenia constància de la titularitat d'aquestes instal·lacions.
- L'import del preu públic del servei de reutilització de l'aigua cobria els costos directes de l'activitat, però no el cost de les inversions. El Consorci hauria d'elaborar l'estudi de

costos corresponent amb l'objectiu d'assegurar que els preus públics per a la prestació d'aquest servei cobrissin el seu cost, incloses les inversions.

- En la revisió de la contractació administrativa del Consorci, s'ha observat una manca absoluta d'utilització dels procediments de contractació previstos en la normativa vigent. Tota la contractació es va realitzar mitjançant la utilització del contracte menor, mentre que en molts expedients s'haurien d'haver emprat els procediments de contractació que garantissin la concurrència competitiva. Aquest fet vulnera la normativa contractual i, en concret, els principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència. Durant l'exercici 2016 el Consorci va signar noranta-tres contractes per un import total d'adjudicació, sense IVA, d'1.116.752€, tots ells a través de la contractació menor.
- De la fiscalització dels contractes per a la gestió dels serveis de sanejament i abastament d'aigua en alta, s'ha observat que es van tipificar com a contractes de gestió de servei públic, mitjançant la creació de les societats d'economia mixta Empresa Mixta d'Aigües de la Costa Brava, SA (EMACBSA) i Abastament en Alta Empresa Mixta, SA (ABASTEM). De l'anàlisi realitzada es desprèn que el preu d'adjudicació dels contractes cobria la totalitat de les despeses d'explotació i garantia un benefici industrial que oscil·lava entre el 14,8% i el 16,0%, que aquest preu es va anar incrementant amb l'IPC i que el Consorci va assumir la major part dels costos de conservació i manteniment de les instal·lacions. Per tot això, la veritable naturalesa dels contractes era la d'un contracte de serveis i no d'un de gestió de servei públic, i no s'estava contractant amb procediments que asseguressin un adequat compliment dels principis de publicitat i concurrència i una eficient utilització dels fons.
- En la revisió de la licitació d'aquests contractes, s'han detectat diverses incidències relacionades amb els plecs de clàusules, com la manca d'establiment del preu, requisits que limitaven la concurrència i manca d'objectivitat en la valoració d'ofertes.

A més, en l'execució del contracte d'ABASTEM, s'ha vist que l'import fix facturat en l'exercici 2016, 1,45 M€, suposava un increment acumulat del 16,9%, molt per sobre de l'increment previst en el contracte, sense justificació.

El Consorci va encarregar a EMACBSA i a ABASTEM, mitjançant contractes menors, actuacions de reparament, conservació i manteniment de les instal·lacions. De l'anàlisi dels contractes menors es considera que hi va haver un fraccionament indegut dels contractes, fet que suposa un incompliment de la normativa.

- En la resta de contractes menors, adjudicats a proveïdors diferents, s'han detectat determinades incidències relacionades amb els objectes, els imports, les dates, la durada o els tipus de contractes, que suposen un incompliment de l'article 86, apartat 2, del Text refós de la Llei de contractes del sector públic i, en conseqüència, es considera que hi va haver un fraccionament indegut del contracte.

S'ha detectat també que alguns dels subministraments i serveis es renovaven de forma periòdica anualment, mentre que, d'acord amb la normativa, els contractes menors no

poden tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga, llevat que s'acreditin raons socials i/o econòmiques.

En l'informe, la Sindicatura també formula un conjunt de recomanacions que contribuirien a millorar alguns dels aspectes que s'hi assenyalen.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.