
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 26/2017, relatiu al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, capítols 4 i 7 de despeses, exercici 2014

Barcelona, 7 de febrer de 2018

La Sindicatura de Comptes ha emès l'informe 26/2017, relatiu al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural (DAAM), capítols 4 i 7 de despeses, exercici 2014, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat per la síndica Emma Balseiro com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 20 de desembre del 2017.

El treball té per objecte analitzar la naturalesa i comptabilització de la despesa registrada en els capítols 4 i 7 de la Liquidació del pressupost del Departament, i verificar que el procediment emprat per l'òrgan gestor en la convocatòria, l'atorgament, el seguiment, el pagament i el control de les subvencions és l'adequat, d'acord amb la normativa d'aplicació.

Les obligacions reconegudes en els capítols 4 i 7 –transferències corrents i de capital– del pressupost de l'exercici 2014 van ser de 457,21 M€, el que representa el 70% de la liquidació de pressupost del Departament.

Les observacions més rellevants del treball de fiscalització, recollides en l'apartat 3 de l'informe, es resumeixen a continuació:

- El DAAM presenta la Memòria de subvencions juntament amb el pressupost de l'exercici 2014; tanmateix, no disposa d'un pla estratègic de subvencions d'acord amb la Llei general de subvencions (LGS), on es facin constar cadascuna de les línies de subvencions, el pla d'acció amb els mecanismes per posar-les en pràctica i el règim de seguiment i avaluació, entre altres aspectes.
- Una de les aportacions dineràries que el Departament considera transferència ha de ser considerada subvenció nominativa i tramitar-se d'acord amb les previsions de la LGS.
- En les bases reguladores de tres de les convocatòries revisades, s'han trobat mancances en la definició de diferents aspectes, entre altres, el procediment de concessió de la subvenció; el termini de realització de les despeses subvencionades i el període d'execució de l'activitat, i la forma de tramitació de les fases de sol·licitud, instrucció i resolució.

- El DAAM va atorgar una subvenció de forma directa amb un informe justificatiu de la manca de concurrència. No obstant això, la Sindicatura considera que no s'acrediten suficientment les raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari que dificultin la convocatòria pública, ni s'acredita l'especificitat del beneficiari o de l'activitat subvencionada que impossibilitin, de forma objectivable, promoure la concurrència.
- En quatre expedients es van fer resolucions individuals de concessió de la subvenció sense la identificació de tots els beneficiaris, contràriament al que estableix la normativa.
- Una de les obligacions dels beneficiaris d'una subvenció és donar publicitat al fet d'haver rebut finançament públic. En un dels expedients revisats no ha quedat acreditat el compliment d'aquesta obligació. Per altra banda, en tres expedients, les bases reguladores no concreten les mesures de difusió que han de portar a terme els beneficiaris per donar una adequada publicitat al finançament públic.
- En un expedient, tot i que prèviament es van complir les directrius europees sobre la moderació dels costos, la selecció per part de l'entitat col·laboradora dels dos proveïdors finals es va fer sense concurrència i sense tenir en compte la llibertat d'accés de la resta de proveïdors a prestar aquest subministrament, contràriament als principis d'igualtat i de concurrència que proclama el Tractat de funcionament de la Unió Europea.
- Respecte a la justificació de les subvencions atorgades, s'ha detectat la manca de certificació del pagament efectiu de les despeses subvencionades en dos expedients en què els beneficiaris són ens locals, i que justifiquen la despesa realitzada mitjançant certificat del seu interventor.

En l'apartat de recomanacions, la Sindicatura recomana al DAAM que estableixi un pla estratègic de subvencions i revisi els procediments i circuits per a l'atorgament de subvencions, especialment pel que fa a la definició correcta i mínima de les característiques de cada una d'elles en les bases reguladores i convocatòries, i a la garantia de concurrència i publicitat de les subvencions atorgades i del caràcter públic del seu finançament.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.
