

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 18/2021, relatiu als expedients de reconeixement extrajudicial de crèdit dels ens locals, exercici 2018

Barcelona, 3 de novembre de 2021

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 18/2021, relatiu als expedients de reconeixement extrajudicial de crèdit (REC) dels ens locals, exercici 2018, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Joan-Ignasi Puigdollers com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 15 d'octubre del 2021.

L'objecte del treball s'ha centrat a analitzar els expedients de reconeixement extrajudicial de crèdit de les diputacions i dels municipis amb població superior a 20.000 habitants, aprovats durant l'exercici 2018.

El REC està regulat en la normativa com un procediment excepcional per poder imputar al pressupost de l'exercici despeses vençudes i exigibles d'exercicis anteriors que han estat executades i no imputades al pressupost de l'exercici corresponent, fet amb què s'incompleix l'article 173.1 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL).

L'àmbit subjectiu d'aquest informe està format per seixanta-vuit ens locals: quatre diputacions i seixanta-quatre ajuntaments. L'any 2018 quaranta-cinc dels seixanta-vuit ens (el 66% dels que formaven l'àmbit subjectiu del treball) van aprovar set-cents quaranta-un expedients de REC per 28,36 M€.

L'anàlisi s'ha fonamentat en la informació i documentació tramesa pels ens i s'ha enfocat bàsicament a posar de manifest l'ús i les circumstàncies que els havien conduït a utilitzar aquesta figura del REC.

Les observacions que es desprenen del treball efectuat es recullen en l'apartat 3.1 de l'informe. Aquestes observacions fan referència, bàsicament, a l'ús excessiu que els ens locals fan del REC i, sovint, en casos no previstos en la normativa vigent. Les observacions més rellevants es resumeixen a continuació:

- L'origen dels expedients de REC aprovats era: omissions de fiscalització (31%), acords contraris a objeccions (60%) i altres casos (9%), en què l'ens va reconèixer com a obligacions en la liquidació del pressupost, despeses indegudament adquirides mitjançant la figura del REC. S'ha detectat que els ens no van tractar de manera homogènia una mateixa causa per la qual tramitaven un expedient de REC.
- Del total d'expedients analitzats, per un total de 16,51 M€, el 18% va tenir l'origen en despeses degudament adquirides que no s'haurien d'haver tramitat amb aquest tipus

d'expedient, mentre que el 82% restant eren despeses indegudament adquirides, un 41% de les quals tenien algun problema relacionat amb la contractació: per manca de contracte, per contracte vençut o per tenir algun objecte no recollit en el contracte vigent.

- En relació amb l'exercici origen d'aquestes despeses, un total d'11,67 M€ dels 16,51 M€ analitzats provenien de despeses de l'exercici 2017, 2,96 M€ degudament adquirides i 8,71 M€ indegudament adquirides.

Pel que respecta a la comptabilització d'aquestes obligacions de l'exercici 2017, d'11,67 M€ únicament formaven part del saldo del compte 413, Creditors pendents d'aplicar al pressupost a 31 de desembre del 2017, factures per 8,14 M€, que representen el 69,8% del total. En conseqüència, factures per 3,53 M€ no es van comptabilitzar en el compte esmentat.

En alguns casos es van comptabilitzar pressupostàriament de forma anticipada en l'exercici 2017 factures que havien entrat en el registre de factures durant els primers dies de l'exercici 2018.

- Cap dels ens analitzats no va aprovar la revisió d'ofici de les despeses tramitades en els expedients de REC, ni l'òrgan competent corresponent va exigir cap responsabilitat derivada de la negligència o incompliment de la normativa per part dels responsables durant l'exercici 2018.

Finalment, en l'apartat 3.2 es proposa un conjunt de recomanacions amb relació a la regulació que s'hauria d'establir i altres aspectes d'organització i de control intern. Pel que fa a la regulació normativa, es proposa a l'òrgan competent que estableixi una regulació àmplia i clara dels supòsits excepcionals en els quals es pugui utilitzar la figura del REC. Així mateix, mentre no hi hagi el canvi normatiu necessari, es recomana als ens locals que en les seves bases d'execució regulin els aspectes següents:

- La designació del Ple com a màxim òrgan competent per a l'aprovació dels expedients de REC sense que es pugui delegar o desconcentrar per raó de matèria o quantia.
- Un informe redactat per l'òrgan gestor sobre les causes que han generat el REC.
- Un informe redactat pel secretari o secretària amb el seu pronunciament sobre la procedència d'instar la revisió d'ofici.
- Si l'interventor o interventora, tot i tenir en compte el que preveu l'article 110 de la Llei de procediment administratiu comú, aprecia la possibilitat i conveniència d'instar la revisió d'ofici dels actes, haurà de fer l'informe previst en l'article 28 del Reial decret 424/2017, del 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern, de manera que reflecteixi les valoracions sobre l'aplicació de l'enriquiment injust, el caràcter recurrent o el perjudici a l'interès públic.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat .
--