
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 19/2018, relatiu al Departament de Governació i Relacions Institucionals, despeses de personal, exercici 2015

Barcelona, 22 d'octubre de 2018

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 19/2018, relatiu al Departament de Governació i Relacions Institucionals (DGRI), despeses de personal, exercici 2015, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat per la síndica Emma Balseiro com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 10 de setembre del 2018.

La fiscalització té per objecte analitzar la naturalesa i la comptabilització de la despesa de personal registrada en la Liquidació del pressupost del DGRI de l'exercici 2015 i revisar el compliment de la legislació aplicable a les retribucions de personal.

El pressupost del capítol 1, Remuneracions de personal, per a l'exercici 2015 era de 24,16 M€, amb 530 places pressupostades. A 31 de desembre, el personal efectiu va ser de 457 treballadors.

Les observacions més rellevants del treball de fiscalització realitzat es resumeixen a continuació:

- L'estructura retributiva dels alts càrrecs no estava legalment establerta, i l'import de les retribucions es concretava en un annex al projecte de llei de pressupostos, que era públic però no era objecte de publicació oficial, opció normativa obertament criticable des de la perspectiva dels principis de transparència i bon govern.
- Durant l'exercici 2015 el DGRI va abonar a una magistrada que estava en situació de serveis especials com a comissionada per a la Transparència i accés a la informació pública, l'import d'un trienni perfet i reconegut mentre la funcionària ocupava una plaça de personal eventual a la Generalitat de Catalunya, i abans que reingressés al servei actiu, en contra del que determina la normativa.
- L'Administració de la Generalitat, a través del DGRI, posava a disposició dels grups parlamentaris legalment constituïts al Parlament un assessor per donar-los suport. El DGRI ha informat que l'exercici 2015 no hi havia cap acord o conveni entre el Parlament de Catalunya i l'Administració de la Generalitat relacionat amb aquest personal. D'acord amb l'ordenament jurídic i en atenció a uns mínims criteris objectius, caldria haver indi-

cat la finalitat i el contingut de cada lloc per justificar l'opció pel personal funcionari o eventual.

- La legislació bàsica estatal i la catalana estableixen la necessitat de justificar la concurrència dels criteris fixats legalment per utilitzar el sistema de lliure designació per a la provisió de llocs de treball amb caràcter excepcional. El DGRI no va justificar la naturalesa d'aquestes places d'acord amb la normativa, que preveu la provisió per lliure designació per als llocs de caràcter directiu, d'especial responsabilitat o de confiança.
- En l'anàlisi realitzada, i pel que fa a la provisió provisional de llocs de treball de personal funcionari, s'han observat diversos aspectes a tenir presents sobre la valoració de les candidatures i el nomenament d'un treballador interí.
- Als funcionaris que obtenien un lloc de treball superior en més de dos nivells al del seu grau personal consolidat, el DGRI els consolidava cada dos anys de serveis continuats el grau superior en més de dos nivells al que posseïen, en contra del que estableix la normativa, que estableix que cada dos anys de serveis continuats es consolida el grau superior al que posseeix el funcionari en un màxim de dos nivells.
- La normativa de funció pública estableix que l'Administració pot contractar personal laboral amb caràcter no permanent per a tasques de caràcter temporal, o per raons d'urgència que han de ser degudament motivades. Segons la informació facilitada, les dotze persones que durant l'exercici 2015 constaven en la plantilla del DGRI en règim laboral temporal tenien una antiguitat mitjana de deu anys. D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, determinats contractes laborals temporals del sector públic, en funció del temps transcorregut des que es van subscriure, poden ser declarats indefinits, però no fixos, en virtut d'una sentència judicial, fins que es convoqui el procés selectiu corresponent.
- El 2015 un membre de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública va sol·licitar compatibilitzar una segona activitat com a professor associat a una universitat pública, activitat que va ser autoritzada pel DGRI. La feina de membre de la Comissió no es pot compatibilitzar amb cap activitat pública retribuïda, inclosa la docència universitària. La compatibilitat només seria possible si la persona afectada renunciés a la retribució per la seva activitat docent.

L'informe inclou una sèrie de recomanacions que, en opinió de la Sindicatura, contribuirien a millorar alguns aspectes de la gestió de les despeses de personal del Departament.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.