

INFORME 24/2018

CONSORCI
DE LA COSTA
BRAVA – ENTITAT
LOCAL DE L'AIGUA
EXERCICI 2016



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA

INFORME 24/2018

**CONSORCI
DE LA COSTA
BRAVA – ENTITAT
LOCAL DE L'AIGUA
EXERCICI 2016**

Edició: desembre de 2018

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

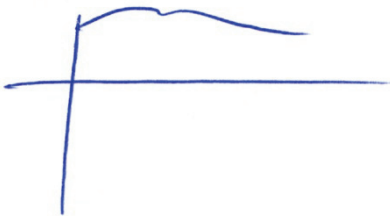
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 25 d'octubre del 2018, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Miquel Salazar Canalda, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 24/2018, relatiu al Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, exercici 2016.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 7 de novembre de 2018



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. ENS FISCALITZAT	9
1.2.1. Antecedents	9
1.2.2. Activitats i organització	11
1.2.3. Treballs de control.....	21
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	22
2.1. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL I RETIMENT A LA SINDICATURA.....	22
2.2. ESTAT DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	22
2.2.1. Pressupost inicial	25
2.2.2. Modificacions pressupostàries.....	25
2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	26
2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses	35
2.2.5. Romanent de tresoreria.....	49
2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	51
2.3.1. Normativa aplicable	51
2.3.2. Mostra fiscalitzada	51
2.3.3. Resultats de la fiscalització	58
3. CONCLUSIONS	65
3.1. OBSERVACIONS.....	65
3.2. RECOMANACIONS	69
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	69
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	70
4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	102

ABREVIACIONS

ABASTEM	Abastament en Alta Empresa Mixta, SA
ACA	Agència Catalana de l'Aigua
AGISSA	Aigües de Girona, Salt i Sarrià de Ter, SA
AIE	Agrupació d'interès econòmic
AQUALIA	Aqualia Gestión Integral del Agua, SA
ATLL	ATLL Concessionària de la Generalitat de Catalunya, SA
BOPG	<i>Butlletí Oficial de la Província de Girona</i>
EDAR	Estació depuradora d'aigües residuals
ELA	Entitat Local de l'Aigua
EMACBSA	Empresa Mixta d'Aigües de la Costa Brava, SA
ETAP	Estació de tractament d'aigua potable
LCSP	Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic
LRBRL	Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de bases de règim local
LOEPSF	Llei orgànica 2/2012, del 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera
M€	Milions d'euros
RLT	Relació de llocs de treball
SEARSA	Sociedad de Explotación de Aguas Residuales, SA
SOREA	Sociedad Regional de Abastecimiento de Aguas, SA
TRLCAP	Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre
TRLMAC	Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya
TRLRHL	Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització relatiu al Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, corresponent a l'exercici 2016.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització financera limitada del Consorci, centrada en la fiscalització del pressupost, i la revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, pressupostari, de les retribucions de personal, de les subvencions i de la contractació administrativa, corresponents a l'exercici 2016, per verificar que es presenten segons el marc normatiu d'informació aplicable i d'acord amb la normativa que li és d'aplicació.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2016, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua és un consorci de caràcter local, constituït el 22 de maig de 1971 per acomplir les finalitats assenyalades en el seus

estatuts, principalment per resoldre les mancances en matèria d'infraestructures hidràuliques dels municipis costaners de la província de Girona, a l'empara del que estableix l'article 87 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) i l'article 269 i següents del Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Des de la seva creació s'han produït diferents canvis organitzatius en relació amb les competències del cicle de l'aigua que han originat canvis en l'organització de l'activitat del Consorci. Des de l'any 1993, el Pla de sanejament de la Costa Brava es va integrar en el Pla de sanejament de Catalunya i, amb la creació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) l'any 1998, el Consorci va passar a ser Administració actuant d'aquesta en matèria de sanejament en el territori definit pel conjunt dels municipis consorciats. A més, d'acord amb l'article 14 del Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya (TRLMAC), té la consideració d'Entitat Local de l'Aigua (ELA).

El 22 de desembre del 2014, la Junta General del Consorci acordà per unanimitat aprovar la proposta de modificació dels estatuts corporatius per adaptar-los a la Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local i la Llei 15/2014, del 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa. A partir d'aquesta data, el Consorci, va quedar adscrit a la Diputació de Girona.

Segons els seus estatuts, el règim de comptabilitat, aprovació i rendició de comptes s'ha d'ajustar al que estableix la vigent normativa de règim local i general pressupostària. Els actes del Consorci, en especial els referits a règim d'administració general, contractació i al règim del personal, es regeixen pels preceptes que sobre règim jurídic, la legislació de règim local conté.

En l'exercici 2016, el Consorci estava integrat per vint-i-set municipis del litoral gironí i la Diputació de Girona. La població dels municipis consorciats a 1 de gener del 2016, segons dades de l'IDESCAT, era de 246.893 habitants. Aquests municipis són els següents:

Quadre 1. Municipis que integren el Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua

Municipi	Habitants	Comarca a la qual pertany
Armentera, L'	935	Alt Empordà
Begur	3.957	Baix Empordà
Blanes	39.060	La Selva
Cadaqués	2.837	Alt Empordà
Calonge	10.709	Baix Empordà
Castelló d'Empúries	10.784	Alt Empordà
Castell – Platja d'Aro	10.567	Baix Empordà
Colera	522	Alt Empordà
Escala, L'	10.400	Alt Empordà
Llançà	4.934	Alt Empordà
Lloret de Mar	37.042	La Selva
Mont-ras	1.690	Baix Empordà
Palafrugell	22.868	Baix Empordà
Palamós	17.677	Baix Empordà
Palau-Saverdera	1.471	Alt Empordà
Pals	2.423	Baix Empordà
Portbou	1.170	Alt Empordà
Port de la Selva, El	994	Alt Empordà
Regencós	279	Baix Empordà
Roses	19.438	Alt Empordà
Sant Feliu de Guíxols	21.760	Baix Empordà
Sant Pere Pescador	2.134	Alt Empordà
Santa Cristina d'Aro	5.128	Baix Empordà
Selva de Mar, La	188	Alt Empordà
Torroella de Montgrí	11.506	Baix Empordà
Tossa de Mar	5.498	La Selva
Vall-llobrega	922	Baix Empordà
Total	246.893	

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

1.2.2. Activitats i organització**1.2.2.1. Activitat**

D'acord amb els seus estatuts, l'objecte del Consorci el constitueix l'associació dels municipis del litoral gironí, comarques de l'Alt i Baix Empordà i La Selva –entorn conegut com a Costa Brava– tots ells amb la vocació de mantenir el turisme com a base comuna de les seves economies, i fer-ho amb la programació consorciada d'activitats i l'elaboració

d'estudis, la formulació de plans i projectes, l'execució d'obres d'infraestructura i instal·lacions i la gestió de serveis d'interès comú, preferentment relacionats amb el sanejament i reutilització de les aigües residuals i l'abastament d'aigua potable i qualsevol altra competència atribuïda als ens locals referida al cicle de l'aigua als municipis de la Costa Brava. Per assolir aquest objectiu, les finalitats del Consorci, d'acord amb l'article 5 dels estatuts, són les següents:

- Acceptar i exercir les competències, responsabilitats i obligacions que la legislació de règim local atribueix als ens locals en matèria del cicle de l'aigua, en especial: dotació i ampliació de les xarxes d'abastament d'aigua potable, i la prestació del servei de subministrament i manteniment del servei d'abastament d'aigua potable, en alta, als ens consorciats i als municipis no consorciats que s'acordi, en la mesura necessària per satisfer les seves exigències actuals i futures. Poden ser objecte de delegació al Consorci els serveis vinculats al cicle de l'aigua dels quals siguin titulars altres administracions.
- Construir i ampliar les xarxes de sanejament en alta, estacions de depuració d'aigües residuals, emissaris submarins i col·lectors, prestar el corresponent servei, i aprofitar eventualment les aigües residuals regenerades als municipis consorciats i als ens no consorciats que s'acordi.
- Construir tractaments terciaris per a les aigües residuals, construir les xarxes de subministrament d'aigua regenerada i en alta, prestar el servei corresponent.
- Prestar els serveis d'abastament d'aigua i de sanejament i clavegueram, en baixa, per via de la delegació o encàrrec de gestió dels municipis consorciats acceptació prèvia del Consorci i als ens no consorciats que s'acordi.
- Actuar com a Entitat Local de l'Aigua (ELA) al territori de la Costa Brava i dels ens no consorciats que s'acordi.
- Actuar, col·laborar i coordinar en matèria de sanejament ambiental i de protecció del medi ambient, promovent estudis amb instituts de recerca, universitats, institucions i empreses.
- Exercir qualsevol altra funció que li sigui delegada o encarregada per qualsevol administració i amb acord previ del Ple del Consorci, d'acord, amb la legislació vigent.

A més, l'article 6 dels estatuts estableix que per complir les finalitats indicades, el Consorci ha d'assumir, en substitució dels ens consorciats i dels ens no consorciats que s'acordi, les funcions que siguin necessàries i, en especial, les següents:

- Realitzar estudis i treballs d'investigació dels temes relacionats amb l'abastament d'aigua, depuració de les aigües residuals, tractament i subministrament d'aigua regenerada, sanejament ambiental i R+D, i dels temes relacionats amb el medi ambient segons les competències que l'ordenament legal vigent atribueix als ens consorciats.
- Redactar els plans i projectes per assolir les finalitats del Consorci.
- Realitzar, dirigir, contractar i fiscalitzar les obres corresponents als projectes abans indicats.
- Gestionar els serveis resultants de les obres i instal·lacions indicades d'acord amb els municipis i ens no consorciats que s'acordi.
- Estudiar la viabilitat i sostenibilitat dels plans i projectes d'obres encarregats, amb la integració de les diverses aportacions dels ens consorciats i ens no consorciats que eventualment siguin beneficiaris.
- Suscitar la col·laboració d'altres ens públics no consorciats que puguin prestar els serveis que el Consorci consideri en els àmbits de planificació, disseny, construcció i manteniment de xarxes d'abastament d'aigua potable, xarxes de sanejament i subministrament d'aigua regenerada, i altres serveis que acordi el Ple.
- Fomentar la col·laboració de la iniciativa privada en l'exercici de les funcions del Consorci.
- Ostentar la titularitat de les concessions d'aigües públiques o actuar fiduciàriament en aquesta matèria en benefici dels municipis consorciats.
- Gestionar les expropiacions que acordin els ens consorciats o no consorciats, com a administracions territorials.
- Proposar, aprovar, recaptar, gestionar i liquidar les tarifes d'abastament d'aigua, de sanejament i de subministrament d'aigua regenerada o altres ingressos de dret públic, en què sigui competent o per delegació, si escau.
- Qualsevol altres activitats que li encarreguin o deleguin els seus membres o ens no consorciats que s'acordi.
- Elegir les diverses formes de gestió per a la prestació dels seus serveis, admesos en la legislació de règim local, incloses les formes de dret privat.

Les activitats i funcions descrites anteriorment tenen com a objectiu principal la prestació del servei d'abastament d'aigua potable, el sanejament i la reutilització de l'aigua. A continuació s'explica amb més detall com el Consorci du a terme aquestes activitats.

Abastament d'aigua potable en alta

L'abastament en alta consisteix en la captació, el transport i la potabilització d'aigua per subministrar-la a cadascun dels municipis receptors. El Consorci s'encarrega de l'abastament d'aigua potable en diversos municipis, tant consorciats com d'altres que no ho són, en col·laboració amb la Generalitat de Catalunya a través de l'ACA. La relació entre el Consorci i els ajuntaments es formalitza mitjançant el corresponent conveni, en el qual els ajuntaments deleguen la competència al Consorci. El volum total d'aigua subministrada pel Consorci és d'entre 16 i 20 milions de metres cúbics l'any.

L'abastament d'aigua potable en alta en la zona de la Costa Brava es concentra en tres grans àrees: la Costa Brava Nord, la Costa Brava Centre i la Costa Brava Sud. L'abastament es realitza a través de les diferents estacions de tractament d'aigua potable (ETAP) i de les instal·lacions de canonades de conducció de l'aigua situades al territori sobre el qual actua el Consorci. El detall dels municipis als quals es presta el servei d'abastament d'aigua potable en alta, classificat en les tres àrees d'abastament, és el següent:

Quadre 2. Zones d'abastament d'aigua

Costa Brava Nord	Costa Brava Centre	Costa Brava Sud
Municipis consorciats: 1. Llançà 2. Palau-Saverdera 3. Roses 4. Cadaqués 5. Castelló d'Empúries Municipis no consorciats: 6. Garriguella 7. Vilajuïga 8. Pau 9. Pedret i Marzà	Municipis consorciats: 1. Pals 2. Begur 3. Regencós 4. Palafrugell 5. Palamós 6. Calonge 7. Castell – Platja d'Aro 8. Santa Cristina d'Aro 9. Sant Feliu de Guíxols Municipis no consorciats: 10. Torrent 11. Llambilles 12. Cassà de la Selva 13. Campllong 14. Riudellots de la Selva	Municipis consorciats: 1. Tossa de Mar 2. Lloret de Mar

Font: Documentació facilitada pel Consorci.

Costa Brava Nord

L'abastament de la Costa Brava Nord es realitza a través de l'ETAP ubicada al municipi de Castelló d'Empúries, que subministra aigua en alta a cinc municipis consorciats i quatre no consorciats d'aquesta zona.

Costa Brava Centre

L'aigua de la zona centre es capta a la presa del Pasteral, situada al municipi de la Cellera de Ter, i és transportada per gravetat a l'ETAP de Montfullà, situada al municipi de Bescanó. Des d'aquesta estació de tractament, un cop potabilitzada, es reparteix, per una banda a Girona, Salt i Sarrià de Ter i, per una altra, a nou municipis consorciats i a cinc no consorciats, que formen part de la Costa Brava Centre.

Costa Brava Sud

Des de la tardor de l'any 2002, la zona de la Costa Brava Sud rep l'aigua de la xarxa Ter-Llobregat que gestiona ATLL Concessionària de la Generalitat de Catalunya, SA (ATLL), concretament de la dessaladora ubicada a Blanes, i que es potabilitza en l'ETAP del municipi de Tordera, des d'on es subministra aigua en alta als municipis de Tossa de Mar i Lloret de Mar, tots dos municipis consorciats.

Aproximadament, un 25% de la producció d'aigua d'aquesta dessaladora es destina a l'abastament de la Costa Brava Sud (Tossa de Mar i Lloret de Mar) i, la resta, a Blanes i als municipis del Maresme nord.

Sanejament

El Consorci desenvolupa tota mena d'actuacions de sanejament en el seu àmbit d'actuació, com a Administració actuant de l'ACA, a través de les estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR), les estacions de bombament, les canonades d'impulsió i de gravetat, i els emissaris,¹ tant terrestres com submarins.

Actualment, el Consorci gestiona un total de dinou EDAR, cent divuit estacions de bombament, vint emissaris i més de 180 km de canonades en alta. L'explotació s'ha organitzat en quatre zones, que inclouen els vint-i-set municipis consorciats i cinc no consorciats, cadascuna d'elles amb les seves corresponents EDAR, que són les següents:

1. Un emissari és una conducció tancada que transporta aigües residuals (urbanes o industrials) des d'una estació de tractament fins a una zona d'injecció situada en el territori (terrestres) o en el mar (submarí).

Quadre 3. Sistemes de sanejament

Zona Nord 9 EDAR / 9 municipis	Zona Centre I 4 EDAR / 12 municipis	Zona Centre II 2 EDAR / 8 municipis	Zona Sud 3 EDAR / 3 municipis
Portbou - Portbou Colera - Colera Llançà - Llançà La Valleta - Llançà Port de la Selva - El Port de la Selva - La Selva de Mar Cadaqués - Cadaqués Roses - Roses Palau-Saverdera - Palau-Saverdera Castelló d'Empúries - Castelló d'Empúries	L'Escala - Sant Pere Pescador - L'Armentera - L'Escala - Albons* - Bellcaire d'Empordà* - Palau-Sator* Torroella de Montgrí - Torroella de Montgrí - Ullà* Pals - Pals - Regencós - Torrent* Begur - Begur	Palamós - Palafrugell - Palamós - Mont-ras - Vall-llobrega - Calonge Castell – Platja d'Aro - Castell – Platja d'Aro - Sant Feliu de Guíxols - Santa Cristina d'Aro	Tossa de Mar - Tossa de Mar Lloret de Mar - Lloret de Mar Blanes - Blanes

Font: Documentació facilitada pel Consorci.

* Municipi no consorciat.

Reutilització de l'aigua

L'aigua regenerada és aquella aigua residual ja depurada fins a nivell secundari per les EDAR, a la qual s'ha aplicat un tractament addicional, anomenat tractament terciari o de regeneració, per fer-la apta per a l'ús projectat, habitualment un ús no potable. A diferència del tractament d'aigua per a l'ús domiciliari, el tractament de regeneració és relativament específic de l'ús al qual es vol destinar l'aigua regenerada. L'objectiu d'aquest servei és aprofitar les aigües depurades que, un cop regenerades, es reutilitzen per cobrir una part de les demandes d'aigua no potable. Fins al moment s'han utilitzat per a usos de reg, com és el cas dels camps de golf i d'algunes comunitats de regants, i per recarregar aquífers i evitar la salinització, amb les entitats gestores de camps de golf i comunitats de regants com a principals clients.

L'any 2011 l'ACA va deixar d'assumir les despeses derivades d'aquest servei, per la qual cosa actualment es finança mitjançant els preus públics establerts pel Consorci en l'Ordenança fiscal aprovada el 24 de maig del 2012.

Forma de gestió del servei d'abastament, sanejament i reutilització de l'aigua

Tant la prestació del servei d'abastament com el de sanejament i reutilització d'aigua s'han instrumentat mitjançant empreses mixtes:

- Per a la gestió del servei d'abastament en alta l'any 2010 es va constituir l'empresa mixta Abastament en Alta Empresa Mixta, SA (ABASTEM) per una durada de deu anys, prorrogable per períodes de cinc anys fins a un màxim de deu anys més, i amb una participació del 48,0% per part del Consorci i un 52,0% de participació del soci privat, que era l'Agrupació d'Interès Econòmic (AIE) constituïda entre Aqualia Gestión Integral del Agua, SA (AQUALIA) i Sociedad Regional de Abastecimiento de Aguas, SA (SOREA).
- Per a la gestió del servei de sanejament i de reutilització d'aigua l'any 2006 es va constituir l'Empresa Mixta d'Aigües de la Costa Brava, SA (EMACBSA) per una durada de deu anys, prorrogable per períodes de dos anys fins a un màxim de deu anys més, i amb una participació del 33,3% per part del Consorci i un 66,7% de participació del soci privat, que era l'AIE constituïda entre AQUALIA, SOREA i Sociedad de Explotación de Aguas Residuales, SA (SEARSA).

Instal·lacions subjectes a l'activitat del Consorci

Com s'ha comentat en els punts anteriors, el Consorci, per desenvolupar la seva activitat, gestiona diverses instal·lacions situades en diferents municipis.

En el cas de l'abastament d'aigua aquestes instal·lacions són les ETAP, pous, sistemes de bombament i canonades de transport.

En els cas del sanejament i la reutilització, les instal·lacions més importants són les EDAR, on es realitzen els tractaments de sanejament de les aigües residuals, tant per la seva reutilització com pel seu retorn final al medi en condicions adequades. A més, existeixen altres tipus d'instal·lacions, com les estacions de bombament, les canonades d'impulsió i de gravetat i els emissaris.

En l'anàlisi de les instal·lacions que gestiona el Consorci s'ha vist que el Consorci no disposa d'inventari de béns tal com requereix l'article 100 i següents del Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya, ni tampoc té constància de la titularitat d'aquestes instal·lacions. Aquesta manca d'inventari i de titularitat de les instal·lacions ha impedit conèixer quins són els béns que estan en règim de cessió i/o adscripció i quins podrien ser propietat del Consorci, i també ha impedit conèixer quin és l'import del valor de totes aquestes instal·lacions.

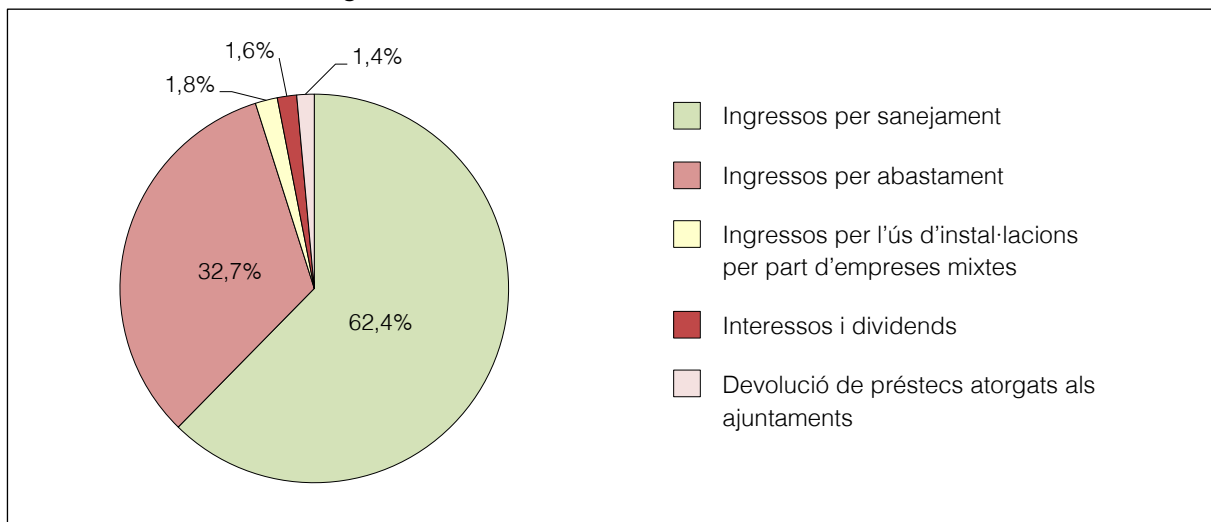
Fonts de finançament

Les fonts de finançament del Consorci, segons els seus estatuts, són els rendiments d'explotació de serveis; les subvencions i d'altres ingressos de dret públic; les taxes, tarifes i contribucions especials per a l'execució d'obres o serveis; les aportacions de les entitats consorciades, en les quanties i formes que es determinin; els ingressos procedents

d'operacions de crèdit; les multes; els ingressos de dret privat i, qualsevol altre ingrés o recurs que autoritzi la legislació vigent.

A la pràctica, la principal font d'ingressos del Consorci es correspon amb els ingressos derivats de la prestació del servei d'abastament als diferents municipis, mitjançant tarifes, i amb les atribucions de fons que fa l'ACA al Consorci com Administració actuant en matèria de sanejament, com es desprèn del gràfic següent:

Gràfic 1. Distribució dels ingressos



Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

1.2.2.2. **Organització**

El estatuts del Consorci disposen que aquest està regit pels òrgans de govern següents:

- El Ple
- La Junta de Govern
- El president
- Els vicepresidents
- El gerent

A més, per a la preparació dels assumptes que siguin competència del Ple, els estatuts preveuen la creació de comissions d'estudi, formades per representants dels ens consorciats, i comissions de participació, obertes a representants dels ens no consorciats.

El Ple

El Ple és l'òrgan superior del Consorci i està integrat pels membres següents:

- El president de la Diputació de Girona, mentre aquesta sigui l'Administració pública a què es troba adscrit el Consorci.

- Els alcaldes dels municipis consorciats, o els seus delegats específics, que tenen la condició de vocals.

També formen part del Ple, amb veu però sense vot, el gerent, el secretari i l'interventor.

Durant l'exercici 2016, la composició del Ple, per municipis representats, va ser la següent:

Quadre 4. Composició del Ple del Consorci en l'exercici 2016

Nom i cognoms	Càrrec	Municipi representat	Grup
Pere Vila i Fulcarà (a)	President	-	
Jordi Soler i Casals	Vicepresident primer	Calonge	CiU
Francesc Xavier Sala i Congost	Vicepresident segon	Santa Cristina d'Aro	ERC-AM
Carles Pàramo i Ponsetí (a)	Vocal – president delegat	Roses	CiU
Narcís Isern i Serra	Vocal	L'Armentera	CiU
Joan Manel Loureiro i Vall	Vocal	Begur	ERC
Miquel Lupiáñez i Zapata	Vocal	Blanes	PSC
Santiago Sanés i Adanero	Vocal	Cadaqués	ERC-AM
Salvador Canet i Jara (b)	Vocal	Castelló d'Empúries	CiU
Antoni Botellé i Vila	Vocal	Castell-Platja d'Aro	CiU
Lluís Bosch i Rebarter	Vocal	Colera	CiU
Victor Puga i López	Vocal	L'Escala	PSC
Guillem Cusí i Batlle	Vocal	Llançà	ERC
Jaume Dulsat i Rodríguez	Vocal	Lloret de Mar	CiU
Carles Salgas i Padrosa	Vocal	Mont-ras	CiU
Xavier Rangel i Martínez	Vocal	Palafrugell	PSC-CP
Jordi Pallí i Esteva	Vocal	Palamós	CiU
Josep Maria Najes i Querol	Vocal	Palau-saverdera	GdP AM
Maria Teresa Servià i Pericay	Vocal	Pals	CiU
Antonio Sánchez i Serra	Vocal	Portbou	CiU
Josep Maria Cervera i Pinart	Vocal	El Port de la Selva	CiU
Josep Fontanillas i Picamal	Vocal	Regencós	CiU
Laura Aiguaviva i Carreras	Vocal	Sant Feliu de Guíxols	TSF
Agustí Badosa i Figueras	Vocal	Sant Pere Pescador	CiU
Carles Buscató i Sansbelló	Vocal	La Selva de Mar	CiU
Jordi Cordon i Pulido (c)	Vocal	Torroella de Montgrí	CiU
Maria Àngela Pujals i Vilà	Vocal	Tossa de Mar	TU ID Selva
Rufino Guirado i Iruela	Vocal	Vall-Llobrega	CiU

Font: Documentació facilitada pel Consorci.

Notes:

(a) Les funcions de president eren exercides per Carles Pàramo i Ponsetí, per delegació.

(b) El Ple de Castelló d'Empúries del 24 de maig del 2016 va nomenar Salvi Güell i Bohigas representant de la corporació.

(c) El Ple de Torroella de Montgrí del 25 de juliol del 2016 va nomenar Josep Maria Rufí i Pagès representant de la corporació.

La Junta de Govern

La Junta de Govern està integrada pel president i per sis vocals representants dels tres trams geogràfics formats pels municipis de les comarques de l'Alt Empordà (tram nord), el Baix Empordà (tram centre) i la Selva (tram sud).

La seva composició durant l'exercici 2106 era la següent:

Quadre 5. Composició de la Junta de Govern del Consorci en l'exercici 2016

Nom i cognoms	Càrrec	Municipi representat	Tram
Pere Vila i Fulcarà (a)	President	-	
Miquel Lupiáñez i Zapata	Vocal	Blanes	Sud
Jordi Soler i Casals	Vocal	Calonge	Centre
Lluís Bosch i Rebarter	Vocal	Colera	Nord
Josep Maria Cervera i Pinart	Vocal	El Port de la Selva	Nord
Francesc Xavier Sala i Congost	Vocal	Santa Cristina d'Aro	Centre
Jordi Cerdón i Pulido (b)	Vocal	Torroella de Montgrí	Centre

Font: Documentació facilitada pel Consorci.

Notes:

- (a) Les funcions de president eren exercides per Carles Pàramo i Ponsetí, per delegació.
- (b) En el Ple extraordinari del Consorci del 17 d'octubre del 2016 es va nomenar Maria Teresa Servià i Pericay, també representant de Torroella de Montgrí, com a vocal membre de la Junta de Govern del Consorci pel tram centre, en substitució de Jordi Cerdón i Pulido.

El president

Durant l'exercici 2016, d'acord amb la disposició transitòria tercera dels estatuts del Consorci, el president va ser en Pere Vila i Fulcarà, president de la Diputació de Girona, el qual va delegar les seves funcions en Carles Pàramo i Ponsetí.

Els vicepresidents

D'acord amb els estatuts del Consorci, dos dels alcaldes dels municipis consorciats, o els seus delegats específics tenen la condició de vicepresident primer i vicepresident segon, que són elegits pels membres de la Junta de Govern. Durant l'exercici 2016, Jordi Soler i Casals, representant de l'Ajuntament de Calonge, i Francesc Xavier Sala i Congost, representant de l'Ajuntament de Santa Cristina d'Aro, van exercir els càrrecs de vicepresident primer i vicepresident segon, respectivament.

El gerent

El gerent és nomenat pel Ple i exerceix les funcions de direcció i d'inspecció dels serveis i activitats del Consorci, entre d'altres.

Durant l'exercici 2016, el gerent del Consorci va ser Xavier Tristan i Prat.

1.2.3. Treballs de control

D'acord amb el Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), la funció del control intern en les entitats locals i els seus ens dependents respecte de la seva gestió econòmica està reservada a interventors amb habilitació de caràcter estatal, en la triple accepció de funció interventora, de control financer i de control d'eficàcia.

D'acord amb l'article 8 dels estatuts del Consorci, els titulars de l'Administració pública a la qual estigui adscrit el Consorci exerceixen les funcions de secretaria i intervenció, que, conforme al que preveu la normativa vigent de règim local, son aquelles que els siguin atribuïdes.

Segons l'article 2 dels seus estatuts, el Consorci, transitòriament i per raons de legalitat pressupostària, està adscrit a la Diputació de Girona per imperatiu del criteri de major extensió territorial.²

D'acord amb la base 52 de les bases d'execució del pressupost (BEP) del Consorci, la fiscalització es va dur a terme en la modalitat de prèvia limitada, d'acord amb el que estableix la Instrucció de control intern de la gestió econòmica de la Diputació de Girona, dels seus organismes autònoms i les entitats que en depenen, aprovada el 17 de març del 2015, i està subjecte a la fiscalització plena posterior basada en tècniques de mostreig.

D'altra banda, l'article 122 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix que l'òrgan de control de l'Administració a la qual estiguin adscrits els consorcis han de dur a terme anualment una auditoria dels seus comptes.

El 16 d'agost del 2017 la Intervenció de la Diputació de Girona va emetre l'informe de control financer de l'exercici 2015. El corresponent a l'exercici 2016 estava en tràmit de realització a principis de l'exercici 2018.

Provisió de places

El secretari i la interventora de la Diputació de Girona, ambdós funcionaris amb habilitació de caràcter estatal, ho són, també, del Consorci, des del 22 de març del 2007 i des del 31 de gener del 2014, respectivament, d'acord amb els estatuts.

2. D'acord amb els criteris establerts en la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL I RETIMENT A LA SINDICATURA

D'acord amb la normativa vigent i els seus estatuts, el Consorci està sotmès a la normativa de règim local, fet que comporta, entre altres obligacions, la de retre comptes de les seves operacions. En concret, l'article 122 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix que els consorcis han de formar part dels pressupostos i s'han d'incloure en el Compte general de l'Administració pública d'adscripció.

Un cop acabat l'exercici, les entitats locals han de formar el Compte general, que posa de manifest la gestió realitzada en els aspectes econòmic, financer, patrimonial i pressupostari.

Tal com estableix la Instrucció del model normal de comptabilitat local, aprovada per l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, vigent l'exercici 2016, el Compte general del Consorci inclou el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria.

El Compte general ha de ser sotmès, abans de l'1 de juny, a la Comissió Especial de Comptes de la Diputació de Girona, que ha d'emetre'n l'informe corresponent. Aquest informe, juntament amb el Compte general, s'ha d'exposar al públic durant quinze dies. Finalment, s'ha de sotmetre al Ple perquè l'aprovi abans de l'1 d'octubre i pugui ser tramès a la Sindicatura abans del 15 d'octubre.

El 10 d'abril del 2017 la Junta de Govern del Consorci, constituïda en qualitat de Comissió Especial de Comptes, va emetre el corresponent informe del Compte general de l'exercici 2016. El Ple del Consorci el va aprovar el 29 de maig del mateix any i va ser retut a la Diputació de Girona el 13 de juny del 2017. El Ple de la Diputació de Girona va aprovar el Compte general el 19 de setembre del 2017 i va ser retut a la Sindicatura de Comptes el 6 d'octubre del 2017.

2.2. ESTAT DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

La Liquidació del pressupost de l'exercici 2016 i el Resultat pressupostari es detallen a continuació:

Quadre 6. Liquidació pressupostària

Capítols d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	16.811.573	2.279.986	19.091.559	17.302.403	1.417.703
4. Transferències corrents	609.812	37.236	647.048	335.133	49.935
5. Ingressos patrimonials	289.149	-	289.149	292.527	3.120
Total operacions corrents	17.710.534	2.317.222	20.027.756	17.930.063	1.470.758
8. Actius financers	317.803	11.169.350	11.487.153	263.807	25.650
Total operacions financeres	317.803	11.169.350	11.487.153	263.807	25.650
Total ingressos	18.028.337	13.486.572	31.514.909	18.193.870	1.496.408
Capítols de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Obligacions pendents de pagament
1. Despeses de personal	931.597	-	931.597	689.403	-
2. Despeses en béns corrents i serveis	15.673.087	2.900.760	18.573.847	15.573.300	1.509.974
3. Despeses financeres	801	-	801	-	-
4. Transferències corrents	173.191	30.051	203.242	194.527	31.724
Total operacions corrents	16.778.676	2.930.811	19.709.487	16.457.230	1.541.698
6. Inversions reals	1.249.661	8.654.761	9.904.422	473.094	284.914
7. Transferències de capital	-	1.901.000	1.901.000	-	-
Total operacions de capital	1.249.661	10.555.761	11.805.422	473.094	284.914
Total despeses	18.028.337	13.486.572	31.514.909	16.930.324	1.826.612
Resultat pressupostari			Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents			17.930.063	16.457.230	1.472.833
b. Altres operacions no financeres			-	473.094	(473.094)
Total operacions no financeres			17.930.063	16.457.230	999.739
Actius i passius financers			263.807	-	263.807
Resultat pressupostari de l'exercici					1.263.546
Ajustaments					
4. Crèdits gastats finançats amb romanents de tresoreria per a despeses generals					197.212
5. Desviacions de finançament negatives de l'exercici					408.617
6. Desviacions de finançament positives de l'exercici					(2.740.754)
Resultat pressupostari ajustat					(871.379)

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

El pressupost inicial aprovat va ser de 18.028.337€ i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 13.486.572€. Per tant, el pressupost definitiu va ser de 31.514.909€. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser d'1.263.546€, i considerant els

ajustos derivats de les despeses finançades amb romanent de tresoreria i de les desviacions de finançament, el Resultat pressupostari ajustat va ser de 871.379€, negatiu.

En relació amb el pressupost d'ingressos, cal dir que la pràctica totalitat dels drets reconeguts corresponen als ingressos rebuts dels diferents ajuntaments derivats de l'abastament d'aigua i a les aportacions de l'ACA per la prestació del servei de sanejament que fa el Consorci com a Administració actuant. En el capítol 8, les modificacions de crèdit corresponen a la incorporació del romanent de tresoreria.

En relació amb el pressupost de despeses, la major part de les obligacions reconegudes correspon al pagament a les empreses mixtes per la prestació dels serveis d'abastament i sanejament, registrades en el capítol 2 del pressupost. Les previsions pressupostàries van superar les obligacions reconegudes, especialment en el capítol 6 del pressupost, on les obligacions reconegudes van ser inferiors a les previsions definitives en 9.431.328€, principalment, perquè no es van materialitzar les inversions previstes.

Liquidació del pressupost per àrees d'activitat

A continuació s'inclou la Liquidació del pressupost del Consorci de l'exercici 2016, desglossada per àrees d'activitat:

Quadre 7. Liquidació del pressupost per àrees d'activitat

Concepte	Administració	Abastament	Sanejament	Reutilització	Total
Capítols d'ingressos					
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	828	5.798.334	11.344.594	158.647	17.302.403
4. Transferències corrents	335.133	-	-	-	335.133
5. Ingressos patrimonials	292.527	-	-	-	292.527
8. Actius financers	263.807	-	-	-	263.807
Total ingressos	892.295	5.798.334	11.344.594	158.647	18.193.870
Capítols de despeses					
1. Despeses de personal	516.887	70.554	101.962	-	689.403
2. Despeses en béns corrents i serveis	353.863	3.980.993	11.116.533	121.911	15.573.300
4. Transferències corrents	3.991	190.536	-	-	194.527
6. Inversions reals	5.535	121.348	219.803	126.408	473.094
Total despeses	880.276	4.363.431	11.438.298	248.319	16.930.324
Resultat pressupostari	12.019	1.434.903	(93.704)	(89.672)	1.263.546
Despeses finançades amb romanent de tresoreria	-	23.845	46.959	126.408	197.212
Desviacions negatives de finançament	-	2.767	405.850	-	408.617
Desviacions positives de finançament	-	1.433.201	1.307.553	-	2.740.754
Resultat pressupostari ajustat	12.019	28.314	(948.448)	36.736	(871.379)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

Nota: Els costos indirectes són en la columna d'Administració.

En la liquidació del pressupost per àrees d'activitat es pot observar que l'àrea que representa un major volum d'ingressos i de despeses és la corresponent al sanejament, un 62,4% del total de drets reconeguts de l'exercici i un 67,6% del total de despeses. Quant a la resta d'activitats, sense tenir en compte les despeses i ingressos d'administració general, l'abastament representa el 31,9% del drets i el 25,8% de les obligacions, i la reutilització d'aigua el 0,9% dels drets i l'1,5% de les obligacions, sent aquesta última, una activitat encara poc significativa.

Pel que fa al grau de cobertura de les diferents activitats del Consorci, s'observa que l'activitat de sanejament i la de reutilització aporten un resultat pressupostari negatiu a l'entitat, a diferència de l'abastament d'aigua, que aporta un resultat positiu. Si es tenen en compte els ajustos per despeses finançades amb romanent de tresoreria i les desviacions de finançament, el resultat ajustat de les activitats de sanejament i d'abastament empitjora notablement, mentre que el resultat de l'activitat de reutilització millora, atès que les inversions realitzades s'han finançat amb romanent de tresoreria. Així, es constata que els ingressos generats per l'activitat d'abastament són suficients per cobrir els costos mentre que, en el cas del sanejament, el model de finançament actual basat en els nous criteris introduïts per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que modifica el TRLMAC i determina una nova base de càlcul de l'ACA per a l'atribució de fons, no permet cobrir el cost de l'activitat.

2.2.1. Pressupost inicial

L'article 122 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix que els consorcis han de formar part dels pressupostos i s'han d'incloure en el Compte general de l'Administració pública d'adscripció.

L'11 de novembre del 2015 el president del Consorci va aprovar el pressupost inicial i la seva tramesa a la Diputació de Girona perquè fos integrat dins el seu pressupost. La Junta de Govern del Consorci va aprovar inicialment el pressupost de l'exercici 2016 el 16 de novembre del 2015, el qual va quedar definitivament aprovat el 21 de desembre del 2015 i es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Girona* (BOPG) el 29 de desembre del mateix any.

2.2.2. Modificacions pressupostàries

Les modificacions del pressupost de despeses, 13,49 M€, suposen el 74,8% del pressupost inicial, i es van tramitar en sis expedients, entre els quals destaquen, per l'import, les incorporacions de romanents de crèdits, de 10,36 M€. Els esmentats expedients van

ser aprovats per l'òrgan competent, que era el Ple del Consorci per a la modificació de crèdits extraordinaris, suplements de crèdit i baixes per anul·lació, i la resta, pel president.

En el quadre següent es mostren les modificacions del pressupost de l'exercici 2016, classificades per capítols i per tipus:

Quadre 8. Modificacions de crèdit, exercici 2016

Capítols de despesa	Crèdits extraordinaris	Suplements de crèdits	Incorporació de romanent	Generació de crèdits	Total modificacions
2. Béns corrents i serveis	-	360.000	1.850.368	690.392	2.900.760
4. Transferències corrents	-	-	30.051	-	30.051
6. Inversions reals	-	-	8.481.918	172.843	8.654.761
7. Transferències de capital	1.901.000	-	-	-	1.901.000
Total modificacions	1.901.000	360.000	10.362.337	863.235	13.486.572

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

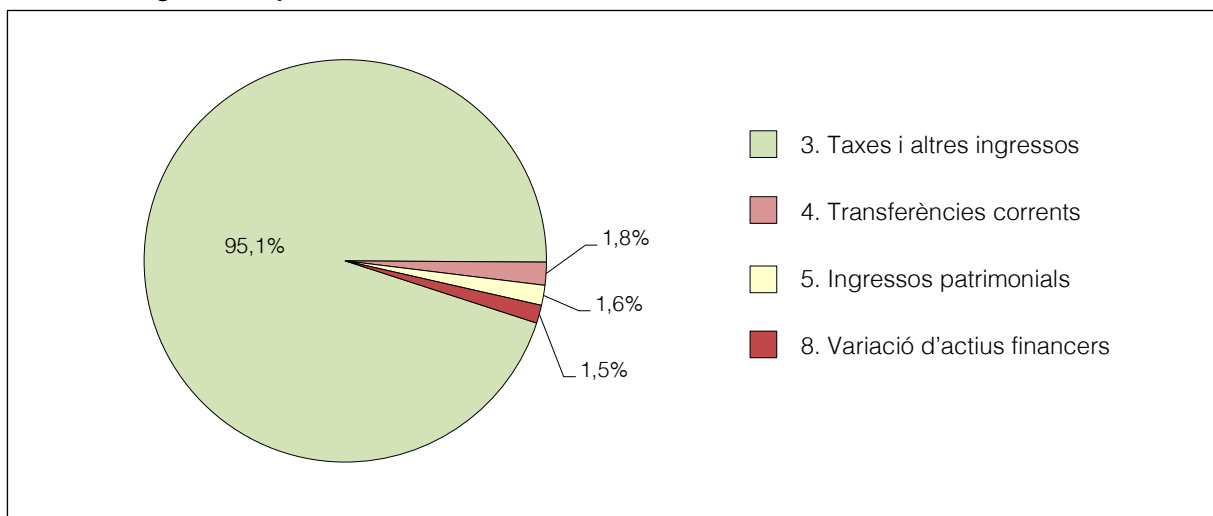
Els expedients de modificacions de crèdit inclouen l'informe d'Intervenció preceptiu sobre els efectes de la modificació sobre l'estabilitat pressupostària, d'acord amb l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, del 2 de novembre, que aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, del 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.³

Les fonts de finançament de les modificacions realitzades van ser el romanent de tresoreria per 11,17 M€, i nous o majors ingressos per 2,32 M€.

2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

Del total de drets reconeguts del pressupost d'ingressos de l'exercici 2016, que van ascendir a 18,19 M€, el 62,4% correspon a les atribucions rebudes de l'ACA per la prestació del servei de sanejament per part del Consorci com a Administració actuant, i el 32,7%, als ingressos per la prestació del servei d'abastament d'aigua i de reutilització. La resta, el 4,9%, correspon a altres ingressos per la devolució de préstecs atorgats als ajuntaments, cobrament d'interessos i imports satisfets per l'empresa mixta per la utilització de les instal·lacions del Consorci. A continuació es mostra un gràfic que representa la distribució dels ingressos liquidats del Consorci:

3. Aquest reglament continua en vigor amb la Llei 2/2012, del 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, vigent en l'exercici fiscalitzat.

Gràfic 2. Ingressos liquidats

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

2.2.3.1. Taxes, preus públics i altres ingressos

El detall de les taxes, preus públics i altres ingressos de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 9. Taxes, preus públics i altres ingressos

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
34. Preus públics	1.000	-	1.000	214	20
36. Vendes	5.733.897	-	5.733.897	5.956.767	1.415.161
39. Altres ingressos	11.076.676	2.279.986	13.356.662	11.345.422	2.522
Total	16.811.573	2.279.986	19.091.559	17.302.403	1.417.703

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

Dins les taxes, preus públics i altres ingressos s'inclouen 5,96 M€ corresponents als ingressos obtinguts pel servei d'abastament i de reutilització de l'aigua, i també 11,34 M€ corresponents a les atribucions de fons rebudes de l'ACA per la prestació del servei de sanejament que el Consorci realitza com a Administració actuant. Aquests dos conceptes, que corresponen al 95,1% dels ingressos del Consorci, es detallen a continuació.

Vendes – Ingressos per abastament d'aigua

L'abastament d'aigua que realitza el Consorci es pot dividir en aigua potable i en aigua regenerada. Les tarifes que el Consorci cobra als diferents usuaris per l'abastament d'aigua potable les aprova l'ACA a proposta del Consorci. Per l'abastament d'aigua regenerada, el Consorci, cobra un preu públic establert en l'Ordenança fiscal aprovada pel

Consorti el 24 de maig del 2012. Durant l'exercici 2016, els ingressos per abastament d'aigua d'ús domèstic van ascendir a 5.798.332 € i els d'aigua regenerada a 158.435 €.

El detall dels ingressos que el Consorci va rebre de cada municipi per l'abastament d'aigua durant l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 10. Ingressos per abastament d'aigua

Municipi	Abastament d'aigua potable		Abastament d'aigua regenerada	
	Milers de m³	Import	Milers de m³	Import
Lloret de Mar	5.023	1.680.483	56	5.712
Roses	3.043	939.150	2	-
Sant Feliu de Guíxols	2.611	819.498	-	-
Castell – Platja d'Aro	1.837	549.475	-	-
Castelló d'Empúries	1.250	437.257	-	-
Calonge	1.235	302.580	-	-
Tossa de Mar	751	235.428	37	7.651
Palamós	497	157.690	-	-
Caldes de Malavella	416	147.315	-	-
Cadaqués	475	138.955	-	-
Santa Cristina d'Aro	408	97.358	-	-
Cassà de la Selva	415	80.794	-	-
Llagostera	412	74.055	-	-
Llançà	278	64.604	39	3.334
Riudellots de la Selva	199	54.745	-	-
Llambilles	58	18.161	-	-
Palau-Saverdera	7	786	-	-
Port de la Selva	-	-	79	3.077
Portbou	-	-	5	854
Entitats gestores de camps de golf	-	-	1.195	119.806
Comunitats de regants	-	-	394	10.879
Altres	-	-	25	7.334
Total	18.916	5.798.334	1.832	158.647

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Abastament d'aigua potable

El Consell d'Administració de l'ACA va aprovar en la sessió del 29 de setembre del 2014 les tarifes del servei d'abastament en alta i el model de tarifació de l'aigua del Consorci. El sistema tarifari aprovat per l'ACA per l'exercici 2016 es componia d'una quota fixa, que cobria el 70% del cost del servei del Consorci, i una quota variable, que cobria la resta de costos calculada en funció dels metres cúbics subministrats.

Del total d'ingressos rebuts en concepte d'abastament d'aigua potable, els cinc municipis que més aigua consumeixen van ascendir a un 76,3% del total dels ingressos de l'exercici

per abastament. Cal esmentar que, una part dels ingressos rebuts per les tarifes d'abastament afectava les inversions de reposició de les instal·lacions d'abastament amb l'objectiu de poder fer front a les reparacions i actualitzacions futures. L'import afectat durant l'exercici 2016 va ser d'1,43 M€, que forma part de les desviacions positives de finançament de l'exercici. Al tancament de l'exercici 2016, l'excés de finançament acumulat per aquest concepte ascendia a un total de 5,40 M€ (vegeu l'apartat 2.2.5).

Abastament d'aigua reutilitzada

El Consorci, d'acord amb els seus estatuts, també abasteix aigua regenerada per a un ús no potable, principalment a entitats privades, per reg de camps de golf, reg agrícola i altres usos. El Consorci disposa de catorze estacions de regeneració d'aigua al llarg de la Costa Brava. Per l'abastament de l'aigua regenerada, des que l'any 2011 l'ACA va deixar d'assumir les despeses derivades d'aquest servei, el Consorci cobra un preu públic establert en l'Ordenança fiscal aprovada el 24 de maig del 2012. Aquesta Ordenança divideix els preus públics en tres categories, segons l'ús final de l'aigua regenerada sigui per a reg de camps de golf i jardineria, reg agrícola o usos municipals. Per a cadascuna d'elles s'estableix una escala de preus que depèn del volum anual d'aigua consumida.

L'article 44 del TRLRHL estableix que els preus públics han de cobrir, com a mínim, el cost del servei prestat o de l'activitat realitzada, llevat que existeixin raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic.

En la fiscalització realitzada s'ha observat que l'activitat de reutilització d'aigua cobreix els costos directes de l'activitat, però no cobreix el cost de les inversions, sinó que aquestes es cobreixen amb el romanent de tresoreria per despeses generals del Consorci.

El Consorci hauria d'elaborar l'estudi de costos corresponent amb l'objectiu d'assegurar que els preus públics per a la prestació d'aquest servei cobreixin el cost de l'activitat incloses les despeses per inversions.

Altres ingressos – Ingressos per sanejament d'aigua

D'acord amb el TRLMAC, l'ACA és l'autoritat que exerceix les competències de la Generalitat en matèria d'aigües i obres hidràuliques. Entre altres funcions, l'ACA s'encarrega de la gestió, recaptació, administració i distribució dels recursos econòmics i ha de contribuir al finançament dels sistemes públics de sanejament mitjançant les corresponents atribucions de recursos⁴ als ens gestors. Aquestes atribucions, que financen la prestació del servei de

4. L'article 55 del TRLMAC regula les atribucions de recursos que ha d'efectuar l'ACA als sistemes públics de sanejament per garantir el seu finançament, i estableix els criteris d'atribució dels recursos, les despeses a finançar (despeses directes, de reposició i millora, i despeses indirectes), el procediment de càlcul, les

.../...

sanejament del Consorci, s'efectuen amb afectació de destinació, i poden comprendre les despeses directes i indirectes d'explotació del sistema de sanejament, i les possibles millores i inversions. El detall dels metres cúbics tractats pel Consorci durant l'exercici 2016, és el següent:

Quadre 11. Sanejament d'aigua

EDAR	Milers de m ³
Portbou	66
Colera	69
Llançà	694
La Valleta	-
Port de la Selva	196
Cadaqués	389
Roses	2.966
Palau-Saverdera	243
Castelló d'Empúries	1.463
L'Escala	2.017
Torroella de Montgrí	2.085
Pals	581
Begur	147
Palamós	5.296
Castell – Platja d'Aro	4.064
Tossa de Mar	729
Lloret de Mar	3.796
Blanes	3.143
Total	27.944

Font: Elaboració pròpia.

A l'inici de cada exercici econòmic, el director de l'ACA emet una resolució en què comú-nica l'import de l'atribució màxima per a cada concepte que estarà subjecte a la justificació de la despesa corresponent. No obstant, aquestes atribucions s'efectuen únicament per donar liquiditat a les administracions i no pressuposen un dret econòmic per aquestes, atès que s'haurà d'ajustar a la disponibilitat pressupostària de l'ACA. És per aquest motiu que el Consorci registra l'ingrés quan l'ACA fa efectiu el pagament definitiu o bé, quan no existeixen dubtes sobre la seva percepció.

En l'anàlisi efectuada es pot observar que la veritable naturalesa dels ingressos que el Consorci rep per a la prestació del servei de sanejament és la corresponent a una transferència corrent o de capital, en funció de si finança una despesa corrent o una inversió, i, per tant, s'haurien de registrar en el capítol 4 o en el capítol 7 del pressupost d'ingressos, en lloc de fer-ho en el capítol 3.

limitacions dels imports a percebre i la necessitat de certificació i validació per part de l'ACA de les despeses finançades.

El detall dels ingressos rebuts de l'ACA durant l'exercici 2016 per a cadascun dels conceptes i en funció de l'exercici de l'atribució de fons és el següent:

Quadre 12. Drets reconeguts per atribucions de l'ACA, exercici 2016

Concepte	Atribució de fons 2015	Atribució de fons 2016	Import total
Ingressos per prestació de serveis de sanejament – Despeses directes	844.612	8.495.863	9.340.475
Ingressos per prestació de serveis de sanejament – Compostatge i altres	14.847	124.750	139.597
Ingressos per prestació de serveis de sanejament – Despeses indirectes	495.291	344.780	840.071
Ingressos per conservació i millores d'instal·lacions	1.025.279	-	1.025.279
Total	2.380.029	8.965.393	11.345.422

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Ingressos per prestació de serveis de sanejament

Per resolució del director de l'ACA del 24 de febrer del 2016 es va establir com a import que el Consorci havia de rebre en concepte de despeses directes del servei de sanejament en funció de les instal·lacions gestionades, la quantitat màxima de 8,62 M€ més IVA.

En el cas de les despeses directes s'estableix un sistema de pagament mensual que té la consideració d'ingressos a compte. Durant l'exercici 2016 el Consorci va rebre onze atribucions mensuals corresponents al finançament de despeses del mes de novembre del 2015 i dels mesos de gener a octubre del 2016, per un total de 9,34 M€. El mes de desembre del 2015 va quedar pendent de cobrament atès que l'ACA no disposava de fons per poder fer l'atribució corresponent i no es va arribar a cobrar tampoc en l'exercici 2017.

Ingressos per prestació de serveis de compostatge

Per resolució del director de l'ACA del 8 de febrer del 2016 es va establir en un màxim de 150.285 € més IVA l'atribució en concepte de despeses directes per tractament de fangs al compostatge de l'EDAR de Blanes.

Durant l'exercici 2016 el Consorci va rebre nou mensualitats corresponents a aquest concepte, dels mesos de novembre del 2015 i de gener a agost del 2016, per un total de 139.597 €. Per problemes de liquiditat de l'ACA les atribucions del mes de desembre del 2015 i dels mesos de setembre i octubre del 2016 van quedar pendents de cobrament. En l'exercici 2017 es van cobrar les atribucions pendents corresponents a l'exercici 2016.

Ingressos per despeses indirectes

El director de l'ACA, per Resolució del 13 de gener del 2016, va comunicar al Consorci l'atribució de fons provisional en concepte de despeses indirectes per un total màxim de

557.066€ més IVA. El cobrament d'aquest fons estava subjecte a la certificació de les despeses corresponents, de manera que es regularitzaria segons les despeses reals.

Durant l'exercici 2016 el Consorci va rebre tres pagaments per un total de 840.071€, dels quals 495.291€ corresponien a atribucions del 2015 que estaven pendents de cobrament i, 344.780€, a atribucions del 2016. A final de l'exercici va quedar pendent de cobrament l'atribució del darrer trimestre del 2016, que es va cobrar durant l'exercici següent.

Ingressos per conservació i millores

Els ingressos per cobrir els costos de conservació i millores els finança l'ACA en funció de les actuacions realitzades, i per això hi ha desviacions de finançament de l'exercici, atès que l'ACA realitza els pagaments en funció de les seves disponibilitats de fons i no sempre existeix una correlació temporal entre els ingressos i les despeses a les quals estan afectats.

Durant l'exercici 2016 el Consorci va rebre un total d'1.025.279€, dels quals 682.185€ corresponien a ingressos per actuacions encara no iniciades i formaven part de les desviacions positives de finançament acumulades a final de l'exercici. La resta, de 343.094€, corresponien a projectes de millora executats en l'exercici 2015, que compensaven així desviacions negatives de finançament de l'exercici anterior.

Per una altra banda, durant l'exercici 2016, el Consorci va realitzar treballs de millora i conservació per 399.864€, dels quals encara no ha rebut el corresponent finançament, sent la principal causa de les desviacions negatives de finançament de l'exercici.

2.2.3.2. Transferències corrents

El detall dels ingressos per transferències corrents de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 13. Transferències corrents

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
44. D'ens públics i societats mercantils	549.625	37.236	586.861	274.095	19.289
46. D'entitats locals	60.187	-	60.187	61.038	30.646
Total	609.812	37.236	647.048	335.133	49.935

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

En aquest capítol es registren els ingressos que el Consorci rep de les empreses mixtes que gestionen els serveis d'abastament i sanejament, per 274.095€, així com les aportacions dels ens consorciats per a la compensació de despeses, per 61.038€.

Les aportacions rebudes de les empreses mixtes que gestionen els serveis de sanejament i abastament corresponen al 4,0% de l'import facturat per aquestes empreses, en concepte d'utilització de les instal·lacions del Consorci, d'acord amb les clàusules reguladores del contracte, que estableix que les empreses mixtes podran usar aquestes instal·lacions per a la gestió del servei. Durant l'exercici 2016, l'empresa mixta que gestionava el servei d'abastament va pagar al Consorci per aquest concepte 94.412€ i l'empresa mixta que gestionava el servei de sanejament, 175.683€. Cal esmentar que per aquesta última empresa només es va facturar aquest concepte fins al mes d'abril, atès que amb la pròrroga del contracte es va suprimir aquesta clàusula (vegeu l'apartat 2.3).

Les aportacions dels ens consorciats per a l'exercici 2016 es van aprovar pel Ple en la sessió del 16 de novembre del 2015, en funció d'un coeficient calculat a partir de les despeses ordinàries del pressupost de cadascun dels ajuntaments dels municipis consorciats, a excepció de la Diputació de Girona, que materialitzà la seva aportació en la prestació dels serveis de Secretaria i Intervenció.

2.2.3.3. Ingressos patrimonials

El detall dels ingressos patrimonials de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 14. Ingressos patrimonials

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
51. Interessos de préstecs concedits	27.423	-	27.423	22.472	1.447
52. Interessos de dipòsits i comptes corrents	130.000	-	130.000	101.891	-
53. Dividends i participació de beneficis	125.000	-	125.000	161.470	-
54. Rendes de béns immobles	6.726	-	6.726	6.694	1.673
Total	289.149	-	289.149	292.527	3.120

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

Els ingressos per interessos de préstecs concedits, 22.472€, corresponen als interessos cobrats pels préstecs que el Consorci va atorgar a quatre dels ajuntaments consorciats per a la realització d'inversions relacionades amb el cicle de l'aigua, segons el detall següent:

Quadre 15. Detall dels préstecs concedits

Ajuntament	Capital pendent 1.1.2016	Amortitzacions	Interessos	Capital pendent 31.12.2016
Ajuntament de Roses	362.776	72.023	1.235	290.753
Ajuntament de Colera	54.961	8.909	2.583	46.052
Ajuntament de Cadaqués	60.380	21.008	2.629	39.372
Ajuntament de Lloret	1.996.362	161.867	16.025	1.834.495
Total	2.474.479	263.807	22.472	2.210.672

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

El Consorci va concedir préstecs a quatre ajuntaments, en concret, a l'Ajuntament de Roses, concedit en l'any 2007 a un tipus d'interès variable d'euríbor +0,20 a retornar en dotze anys amb un període de carència de dos anys; a l'Ajuntament de Colera, concedit en l'exercici 2011 a un tipus fix del 5% a retornar en deu anys; a l'Ajuntament de Cadaqués, concedit en l'exercici 2013 a un tipus fix del 5% a retornar en cinc anys, i a l'Ajuntament de Lloret, concedit en l'exercici 2015 a un tipus fix de l'1,1% a retornar en deu anys. En la fiscalització d'aquests préstecs s'ha vist que el Consorci pactava les condicions dels préstecs de forma individualitzada amb cadascun dels ajuntaments, sense que hi hagués uns barems estàndards a aplicar. El Consorci hauria d'establir un procediment per garantir que les condicions aplicades als préstecs de cadascun dels beneficiaris es realitza de forma homogènia.

A més, el Consorci va cobrar els interessos corresponents als comptes corrents oberts en diferents entitats bancàries, 9.136 €, en concret vuit comptes corrents en sis entitats bancàries, i als dipòsits bancaris, 92.755 €.

Els ingressos rebuts en concepte de dividends corresponien a la participació en els beneficis de les dues empreses mixtes de les quals el Consorci forma part:

- L'empresa ABASTEM va obtenir un resultat en l'exercici 2015 de 201.780 € i va aprovar la distribució de dividends per 180.000 €. Durant l'exercici 2016 el Consorci va rebre un total de 86.400 €, que era la part corresponent segons la participació que el Consorci tenia en aquesta empresa, és a dir, el 48% dels dividends.
- En l'exercici 2015 l'empresa EMACBSA va obtenir un resultat de 225.234 € i va aprovar la distribució de dividends per la seva totalitat. Durant l'exercici 2016 el Consorci va rebre un total de 75.070 €, que era la part corresponent segons la participació que el Consorci tenia en aquesta empresa, és a dir, el 33,33% dels dividends.

2.2.3.4. **Actius financers**

El detall del capítol Actius financers en l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 16. Actius financers

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
82. Reintegrament de préstecs concedits al sector públic	317.803	-	317.803	263.807	25.650
87. Romanent de tresoreria	-	11.169.350	11.169.350	-	-
Total	317.803	11.169.350	11.487.153	263.807	25.650

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

Els drets reconeguts per actius financers corresponen a l'import dels préstecs retornats pels ajuntaments al Consorci durant l'exercici 2016 (vegeu el quadre 15).

Les modificacions pressupostàries corresponen a la incorporació del romanent de tresoreria per finançar modificacions de crèdit (vegeu l'apartat 2.2.2).

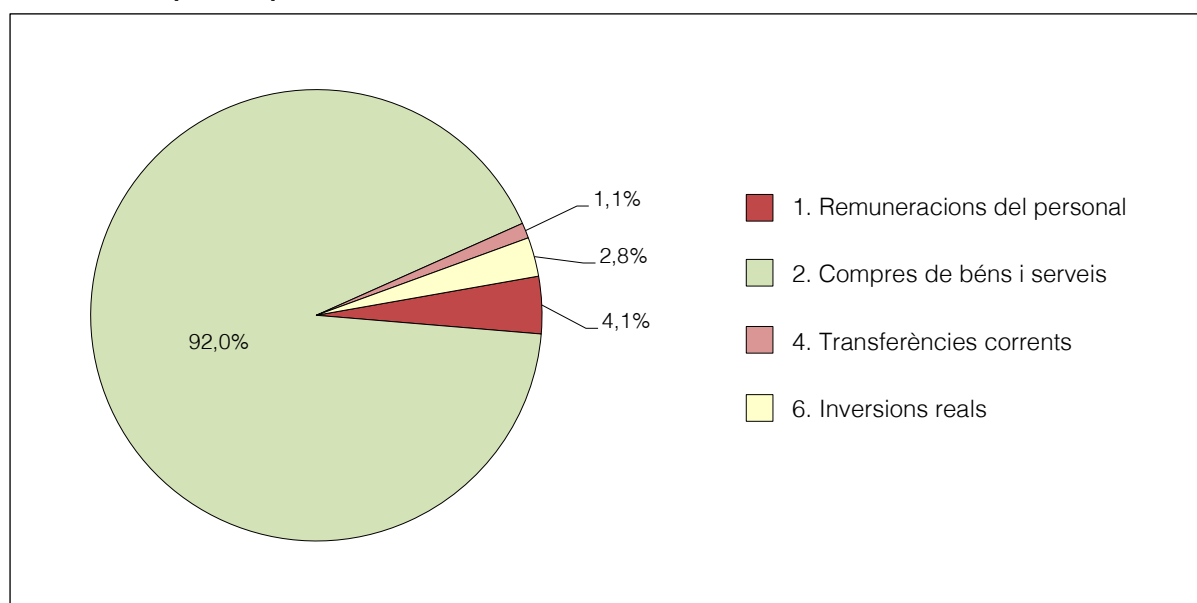
2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses

El pressupost de despeses es va aprovar inicialment en 18,03 M€ i es va modificar al llarg de l'exercici en 13,49 M€. Això dona com a resultat un pressupost definitiu de 31,51 M€. Les obligacions reconegudes durant l'exercici 2016 van ascendir a 16,93 M€, que suposa un grau d'execució sobre el pressupost definitiu d'un 53,7%. Aquest baix grau d'execució és degut, principalment, al fet que la major part de les modificacions del pressupost de despeses corresponien a incorporacions de romanents de crèdits per inversions reals que, a la pràctica, no van realitzar-se.

El 92,0% de les obligacions reconegudes de l'exercici 2016 corresponien a despeses en béns corrents i serveis, principalment pel cost de la gestió dels serveis d'abastament i sanejament. Les despeses de personal suposaven un 4,1%, les transferències corrents un 1,1%, i les despeses per inversions reals un 2,8% del total d'obligacions.

A continuació es mostra un gràfic representatiu de les obligacions reconegudes pel Consorci en l'exercici 2016:

Gràfic 3. Despeses liquidades



Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

2.2.4.1. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 17. Despeses de personal

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
12. Retribucions personal funcionari	59.194	-	59.194	45.473	-
13. Retribucions personal laboral	686.667	-	686.667	512.536	-
16. Quotes i prestacions socials	185.736	-	185.736	131.394	-
Total	931.597	-	931.597	689.403	-

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

Les obligacions reconegudes en el capítol 1 del pressupost de despeses van ser de 689.403 €, dels quals 45.473 € corresponien a retribucions al personal funcionari, 512.536 € a retribucions al personal laboral i 131.394 € a les quotes i les prestacions socials.

La despesa en les retribucions del personal de l'exercici 2016 va experimentar una variació de l'1,4% respecte de l'exercici anterior motivat, d'una banda, per l'aplicació de l'1% d'increment d'acord amb la Llei 48/2015, del 29 d'octubre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2016 i, de l'altra, per les variacions en les retribucions motivades per l'adequació de la Relació de llocs de treball (RLT), la meritació de nous triennis i les variacions de personal (dues incorporacions i una baixa).

Relació de llocs de treball i plantilla pressupostària

A continuació es presenta un detall dels llocs de treball que componien l'RLT i la plantilla al tancament de l'exercici 2016:

Quadre 18. Resum de la Relació de llocs de treball i de la plantilla de personal

Tipologia	Relació llocs de treball	Plantilla
Funcionaris de carrera	1	2
Personal laboral fix	14	13
Total	15	15

Font: Relació de llocs de treball i plantilla del Consorci.

D'acord amb el Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat per la Llei 2/2007, del 12 d'abril, l'RLT és l'eina per estructurar l'organització del personal, i en ell s'estableix el contingut mínim que aquesta ha de presentar. L'RLT del Consorci de l'exercici 2016 detalla, d'acord amb l'article 74 del text refós esmentat, la denominació del lloc, el grup de classificació professional, el cos o escala a què està adscrit i el sistema de provisió.

L'RLT i la plantilla del personal del Consorci vigents a l'inici de l'exercici 2016 van ser aprovades pel Ple el 16 de novembre del 2015 i van ser publicades en el BOPG del 2 de febrer del 2016.

Durant l'exercici 2015, el Consorci, amb l'objectiu d'adequar els instruments de la gestió del personal a les necessitats objectives produïdes en els últims anys (constitució del Consorci en ELA, canvis en la gestió dels serveis, adscripció a la Diputació de Girona), va contractar una empresa externa l'elaboració d'una nova RLT i la seva corresponent valoració dels llocs de treball, que, abans de la seva aprovació per part del Consorci, va ser objecte de negociació amb els treballadors del Consorci i va quedar definitivament aprovada per Acord del Ple el 16 de novembre del 2016.

Condicions de treball del personal

Segons els estatuts del Consorci, el règim jurídic d'aquest en matèria de personal és l'establert en la legislació de règim local. Dins aquest marc jurídic, el personal del Consorci es regeix pels acords de condicions assolits en la Mesa General de Negociació de les matèries i condicions de treball comunes al personal funcionari i laboral, composta per tres membres representants del treballadors i tres membres representants dels òrgans de govern.

S'ha revisat que els acords vigents en l'exercici 2016 sobre les condicions de treball del personal del Consorci s'ajustaven a la legislació vigent. No obstant, s'ha vist que els acords de condicions assolits en la Mesa General de Negociació es van anar aprovant de forma individualitzada, per conceptes, i no quedaven recollits en cap document únic.

Amb l'objectiu de facilitar la gestió de la informació referent a les condicions laborals dels treballadors del Consorci, seria adient que aquestes quedessin recollides en un únic document.

Retribucions al personal

Les retribucions al personal de l'exercici 2016 van ascendir a 558.009 €, el 80,9% del total de les despeses de personal. D'aquests, 45.473 € corresponien a remuneracions al personal funcionari i 512.536 € a retribucions al personal laboral.

Com ja s'ha dit, a part de l'increment derivat de l'aplicació de l'1% d'increment d'acord amb la Llei de pressupostos de l'Estat per a l'exercici 2016, les retribucions al personal del Consorci van experimentar variacions motivades per l'adequació de l'RLT, la meritació de nous triennis i les variacions de personal (dues incorporacions i una baixa), que van originar que el total de despesa en les retribucions del personal de l'exercici 2016 s'incrementés un 1,4% respecte de l'exercici anterior.

a) Retribucions al personal laboral

Les retribucions del personal laboral del Consorci es componen d'un salari base, un complement d'antiguitat i unes retribucions complementàries. El conjunt de les retribucions estan definides en la valoració dels llocs de treball. Els treballadors del Consorci cobren dues pagues extraordinàries per la totalitat de les retribucions.

Com s'ha comentat anteriorment, durant l'exercici 2015, el Consorci va contractar a una empresa externa l'elaboració d'una nova RLT i la seva corresponent valoració dels llocs de treball. Com a resultat, el 16 de novembre del 2016, es va aprovar una nova valoració dels llocs de treball que va provocar un canvi en les retribucions complementàries dels treballadors del Consorci, ja que van ser objecte d'una reorganització per adequar-les als requeriments legals establerts en funció de la seva naturalesa. Així, doncs, es va suprimir el complement de productivitat i el pagament de l'assistència sanitària i es va establir un sol complement per a cadascun dels llocs de treball en funció de la valoració obtinguda de l'estudi realitzat.

El gerent del Consorci, d'acord amb el que estableixen els estatuts, està sotmès a una relació laboral de caràcter especial d'alta direcció. Les seves retribucions són les establertes en les bases reguladores del concurs de lliure designació publicades en el BOPG del 10 de març del 2015.

b) Retribucions al personal funcionari

Durant l'exercici 2016 es van incorporar al Consorci dos treballadors funcionaris provinents dels ajuntaments consorciats als quals se'ls van aplicar les retribucions establertes en la Llei de pressupostos de l'Estat per a l'exercici 2016.

c) Quotes, prestacions i despeses socials

Dins de les quotes, prestacions i despeses socials es registra la despesa corresponent a la Seguretat Social a càrrec de l'entitat, que en l'exercici 2016 va ascendir a 131.394 €.

Contractació de personal

L'evolució del nombre de treballadors del Consorci del 31 de desembre del 2015 al 31 de desembre del 2016 va ser la següent:

Quadre 19. Variació del personal

Tipologia	Treballadors a 31.12.2015	Altes	Baixes	Treballadors a 31.12.2016
Funcionaris de carrera	-	2	-	2
Personal laboral fix	11	-	1	10
Total	11	2	1	12

Font: Informació facilitada pel Consorci.

Durant l'exercici 2016, el Consorci va incorporar dos funcionaris en comissió de serveis, provinents dels ajuntaments consorciats, de conformitat amb l'article 121 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, l'un per ocupar el lloc de treball de cap dels serveis jurídics i d'administració general i, l'altre, per al lloc de treball de tècnic d'administració general.

Membres dels òrgans de govern

L'article 75 de la LRBRL estableix que els membres de les corporacions locals que no tinguin dedicació exclusiva ni parcial percebran les retribucions corresponents per l'assistència efectiva a les sessions dels òrgans a què pertanyin, les quals seran establertes pel Ple i degudament publicades en el butlletí de la província corresponent.

Els membres dels òrgans de govern del Consorci són membres de les administracions consorciades i no tenen dedicació exclusiva ni parcial, per la qual cosa, reben les dietes segons l'assistència a les sessions dels òrgans col·legiats als quals pertanyen. Durant l'exercici 2016, els membres dels òrgans de govern van percebre una retribució de 267 € per cada assistència a les sessions del Ple i a la Junta de Govern, import aprovat en la Junta de Govern del 10 de novembre del 2014. Aquest import va suposar un total de 87.464 €, registrats en el capítol 2 de despeses (vegeu l'apartat 2.2.4.2).

Declaracions d'incompatibilitats, d'activitats i de béns dels representants locals i de dedicació

L'article 75.7 de la LRBRL estipula que els representants locals han de formular una declaració sobre causes de possibles incompatibilitats, així com de qualsevol activitat que els proporcioni o pugui proporcionar ingressos econòmics. Així mateix, han de fer una declaració dels seus béns patrimonials i de la seva participació en societats de tota mena, amb inclusió d'informació de les societats en què participen, i de les liquidacions dels impostos sobre la renda, patrimoni i, si escau, de societats. Aquestes declaracions s'han d'efectuar en els models aprovats pel Ple i han de ser publicades amb caràcter anual i, en tot cas, en el moment de finalització del mandat.

Les declaracions presentades pels membres del Consorci corresponents a la legislatura que començà el 2015 no van ser publicades al portal de transparència del Consorci.

2.2.4.2. Despeses en béns corrents i serveis

El detall de les despeses en béns corrents i serveis de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 20. Despeses en béns corrents i serveis

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
20. Arrendaments i cànons	8.500	-	8.500	5.178	217
21. Reparacions, manteniment i conservació	635.419	1.345.700	1.981.119	916.185	353.307
22. Material, subministraments i altres	14.920.736	1.555.060	16.475.796	14.538.777	1.156.450
23. Indemnitzacions per raó del servei	108.432	-	108.432	113.160	-
Total	15.673.087	2.900.760	18.573.847	15.573.300	1.509.974

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

El capítol 2 de despesa del Consorci representava el 92,0% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici 2016, i era el capítol més significatiu del total de despeses. Les partides més significatives corresponien a les reparacions, manteniment i conservació i al material, subministraments i altres despeses. També s'hi van incloure les despeses per indemnitzacions per raó del servei, les quals corresponien als imports satisfets als càrrecs electes per la seva assistència als òrgans col·legiats de què formaven part, 87.464 € (vegeu l'apartat 2.2.4.1) i a les despeses per dietes i locomoció del personal, 25.696 €.

A continuació s'expliquen les característiques de les despeses per reparacions, manteniment i conservació i material, subministraments i altres.

Reparacions, manteniment i conservació

El detall de les despeses de reparacions, manteniment i conservació de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 21. Reparacions, manteniment i conservació

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
Conservació i manteniment d'edificis i altres construccions	16.000	-	16.000	15.057	-
Manteniment i conservació d'instal·lacions d'abastament	590.319	126.131	716.450	239.034	132.136
Manteniment i conservació d'instal·lacions de sanejament	1.000	1.215.698	1.216.698	640.069	218.081
Manteniment i conservació d'instal·lacions de reutilització	100	-	100	-	-
Reparacions i manteniment d'equips informàtics	26.000	3.871	29.871	21.126	3.090
Manteniment d'altre immobilitzat	2.000	-	2.000	899	-
Total	635.419	1.345.700	1.981.119	916.185	353.307

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

En el quadre anterior es pot observar que la principal despesa en manteniment i conservació és la que es deriva de les instal·lacions d'abastament i sanejament.

Les obligacions reconegudes en manteniment i conservació de les instal·lacions d'abastament durant l'exercici 2016 va ascendir a 239.034 €, dels quals 232.149 € corresponien a actuacions realitzades directament per l'empresa mixta que s'encarregava de la gestió del servei d'abastament del Consorci (vegeu l'apartat 2.3).

Les obligacions reconegudes en manteniment i conservació de les instal·lacions de sanejament durant l'exercici 2016 va ascendir a 640.069 €, que corresponien a actuacions realitzades directament per l'empresa mixta que s'encarregava de la gestió del servei de sanejament del Consorci. A més, aquesta empresa va realitzar inversions de sanejament per 280.806 € registrades en el capítol 6 de despesa, que van sumar un total de despesa per actuacions de manteniment i d'inversions de 920.875 € (vegeu l'apartat 2.3).

Material, subministraments i altres

El detall de la despesa de material, subministrament i altres durant l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 22. Material, subministrament i altres

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
Material d'oficina	17.000	-	17.000	15.611	249
Subministraments	8.950	-	8.950	6.616	157
Comunicacions	12.500	-	12.500	4.858	694
Assegurances	54.000	-	54.000	40.169	-
Tributs	409.225	10.000	419.225	453.252	-
Despeses diverses	44.500	7.000	51.500	9.768	405
Treballs realitzats per altres empreses	14.374.561	1.538.060	15.912.621	14.008.502	1.154.944
Total	14.920.736	1.555.060	16.475.796	14.538.777	1.156.450

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

A continuació s'expliquen les principals característiques de les despeses per tributs i els treballs realitzats per altres empreses, que representen el 99,5% del total d'aquestes despeses.

Tributs

El detall dels imports satisfets pel Consorci durant l'exercici 2016 en concepte de tributs és el següent:

Quadre 23. Tributs

Concepte	Obligacions reconegudes
Cànon ACA abastament	296.035
Cànon AGISSA (Aigües de Girona, Salt i Sarrià de Ter, SA)	95.895
Cànon ATLL	28.881
Altres tributs	32.441
Total	453.252

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

En aquesta partida es registren, principalment, els imports satisfets pel pagament del cànon a l'ACA, calculat en funció del que estableix el TRLMAC i els cànon repercutits per les diferents entitats que són titulars d'instal·lacions o xarxes d'aigua que el Consorci utilitza per poder realitzar les seves funcions. També s'inclouen altres tributs derivats, principalment, de l'ús del domini portuari.

Treballs realitzats per altres empreses

El detall de les despeses realitzades per altres empreses durant l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 24. Treballs realitzats per altres empreses

Concepte	Obligacions reconegudes
Serveis d'altres empreses: administració general	102.704
Gestió del servei d'abastament – ABASTEM	2.222.853
Altres despeses del servei d'abastament	1.082.160
Gestió del servei de sanejament – EMACBSA	10.343.534
Altres despeses del servei de sanejament	103.213
Gestió del servei de reutilització – EMACBSA	93.622
Altres despeses del servei de reutilització	5.199
Altres treballs i serveis	55.217
Total	14.008.502

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

Gestió del servei d'abastament

Les despeses per la gestió de l'abastament corresponen a la facturació de l'empresa adjudicatària del servei, per 2.222.853 €, i als imports satisfets per la utilització d'instal·lacions i/o xarxes d'aigua que el Consorci necessita per prestar el seu servei a tot el territori, a Aigües de Girona, Salt i Sarrià de Ter, SA (AGISSA), 753.241 €, i a ATLL, 328.919 €.

La facturació del servei d'abastament, 2.222.853 €, es realitza en funció del pressupost anual d'explotació presentat per ABASTEM al Consorci, i es liquida mensualment. Aquest

pressupost anual, d'acord amb les clàusules del contracte, correspon al pressupost del contracte inicial, incrementat anualment d'acord amb l'IPC de Catalunya (vegeu l'apartat 2.3).

Per dur a terme el servei d'abastament per tot el seu territori, el Consorci necessita utilitzar les instal·lacions o l'aigua que són propietat d'altres empreses, concretament d'AGISSA i ATLL.

AGISSA és l'empresa que té la concessió de l'explotació de la planta potabilitzadora de Montfullà que és propietat dels ajuntaments de Girona, Salt i Sarrià de Ter. L'aigua que el Consorci distribueix per la zona Costa Brava Centre es potabilitza a la planta de Montfullà. Per aquests serveis el Consorci, a més del cànon tarifari corresponent, paga un import fixat en el conveni signat entre les parts el 28 de març de 1994, que es divideix en un import fix i un import variable en funció del volum d'aigua tractada en les instal·lacions d'AGISSA, i que en l'exercici 2016 va ascendir a 753.241 €.

Per una altra banda, en el moment que la xarxa Ter-Llobregat, de la qual ATLL és concessionària, es connecta amb la conca del Tordera l'any 2010, la concessionària del servei públic d'abastament d'aigua potable del sistema Ter-Llobregat veu ampliat el seu àmbit d'actuació a la comarca de la Selva i, en conseqüència, el Consorci utilitza també la xarxa Ter-Llobregat en el punt d'abastament que està situat en el dipòsit de l'ETAP de Lloret de Mar-Tossa de Mar. Per aquests serveis el Consorci paga, a més del cànon tarifari, un import fixat en el conveni signat entre les parts el 16 de desembre del 2013, que es divideix en un import fix i un import variable en funció del volum d'aigua consumida provinent de la xarxa Ter-Llobregat, i que, en l'exercici 2016 va ascendir a 328.919 €.

Gestió del servei de sanejament

Les despeses per la gestió del sanejament corresponen, principalment, a la facturació de l'empresa adjudicatària del servei, 10.343.534 €, a part d'altres despeses de menor import per actuacions complementàries de sanejament, la més significativa de les quals, de 90.514 €, correspon a l'explotació i manteniment dels bombaments en la urbanització Empuriabrava (del municipi de Castelló d'Empúries) que el Consorci ha de satisfer a l'entitat concessionària del servei.

D'acord amb les condicions establertes en el contracte, la facturació del servei de sanejament es realitza en funció del pressupost anual d'explotació presentat per EMACBSA al Consorci, i que es liquida mensualment. Aquest pressupost anual, d'acord amb les clàusules del contracte, correspon al pressupost del contracte inicial, incrementat anualment d'acord amb l'IPC de Catalunya (vegeu l'apartat 2.3).

Gestió del servei de reutilització

La despesa pel servei de reutilització de l'aigua correspon, principalment, a la facturació que efectua EMACBSA, que és l'empresa que presta el servei (vegeu l'apartat 2.3).

2.2.4.3. Transferències corrents

El detall de les transferències corrents atorgades pel Consorci en l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 25. Transferències corrents

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
46. Entitats locals	3.500	-	3.500	3.346	1.673
47. Empreses privades	166.691	30.051	196.742	190.537	30.051
48. Famílies i institucions sense finalitat de lucre	3.000	-	3.000	644	-
Total	173.191	30.051	203.242	194.527	31.724

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

Les transferències corrents atorgades durant l'exercici 2016 es van concedir, principalment, a una comunitat de regants i a un dels ajuntaments consorciats.

Per una banda, el Consorci atorga cada any una transferència a la Comunitat de regants del marge esquerre del riu Muga en virtut del conveni signat entre les parts el 18 de maig de 1998, en el qual es regula l'aprofitament del cabal del riu Muga provinent del canal principal del marge esquerre i l'explotació de les instal·lacions d'ús comú.

El conveni regula la concessió d'ús del cabal d'aigües superficials del riu Muga i de les instal·lacions de conducció d'aigua de la Comunitat per fer arribar els cabals concessionats, que van des del punt de la captació fins a les instal·lacions del Consorci. A canvi, el Consorci s'obliga a satisfer un cànon, el qual es calcula determinant la part alíquota del pressupost de la Comunitat de regants que correspon al cabal d'aigua servida al Consorci. En l'exercici 2016, aquest cànon va ascendir a 130.456 €.

Per una altra banda, el Consorci paga un cànon anual a l'Ajuntament de Castelló d'Empúries, 30.050 €/any, titular del dret d'aprofitament de les aigües provinents del riu Muga en el seu pas pel rec de l'antic molí fariner de Castelló d'Empúries, en virtut del conveni signat entre les parts en l'exercici 2015.⁵

Durant l'exercici 2016, a més de l'anualitat corresponent a aquest exercici, el Consorci va pagar l'import corresponent a l'anualitat de l'exercici 2015.

De l'anàlisi realitzada es desprèn que els imports satisfets a la Comunitat de regants del

5. Correspon a l'actualització del conveni inicial de l'any 2001 per regular l'ús de les aigües del riu Muga al seu pas pel rec de l'antic molí fariner de Castelló d'Empúries.

marge esquerre del riu Muga i a l'Ajuntament de Castelló d'Empúries, 190.537 €, haurien d'estar comptabilitzats en el capítol 2 de despesa, atesa la seva naturalesa.

2.2.4.4. *Inversions reals*

El detall del capítol de despeses per inversions reals de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 26. Inversions reals

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
60. Inversió nova en infraestructures i béns destinats a l'ús general	4.800	-	4.800	-	-
62. Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	1.243.861	8.602.746	9.846.607	467.559	284.914
63. Inversió de reposició associada al funcionament operatiu dels serveis	1.000	52.015	53.015	5.535	-
Total	1.249.661	8.654.761	9.904.422	473.094	284.914

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

Com es pot observar, aquest capítol va ser objecte de modificacions de crèdit per valor de 8,60 M€ que corresponen, principalment, a les incorporacions de romanent de crèdit d'inversions de l'exercici anterior. Durant l'exercici 2016, el Consorci no va poder endegar aquestes inversions ateses les limitacions imposades per l'article 32 de la Llei orgànica 2/2012, del 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).

Del total d'obligacions reconegudes d'inversions reals durant l'exercici, 280.806 € corresponien a inversions realitzades per EMACBSA (vegeu l'apartat 2.3). La resta, 192.288 €, corresponien a contractes d'estudi de noves actuacions d'inversió, realització d'inspeccions, redacció de projectes, assessorament legal, consultoria informàtica, serveis de publicitat i actuacions diverses de manteniment i conservació de les instal·lacions del Consorci (vegeu l'apartat 2.3).

2.2.4.5. *Transferències de capital*

El detall de les transferències de capital atorgades de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 27. Transferències de capital

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
76. A entitats locals	-	1.901.000	1.901.000	-	-
Total	-	1.901.000	1.901.000	-	-

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

Les transferències de capital del pressupost de l'exercici 2016 corresponen a subvencions atorgades als diferents ajuntaments consorciats per efectuar inversions.

Com s'observa, durant l'exercici 2016 es van incorporar al pressupost 1.901.000 € mitjançant dos crèdits extraordinaris de 901.000 € i 1.000.000 €, respectivament, finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals.

El Ple del Consorci del 15 de juny del 2016 va aprovar en un mateix expedient de modificació de crèdit, els dos crèdits extraordinaris, el de 901.000 € per subvencionar inversions financerament sostenibles, i el d'1.000.000 € per subvencionar inversions complementàries del cicle de l'aigua.

Pel que fa al crèdit extraordinari de 901.000 €, la Junta de Govern de la Diputació de Girona del 19 d'abril del 2016, d'acord amb la disposició addicional sisena de la LOEPSF, va aprovar destinar el superàvit calculat en termes de comptabilitat nacional de l'exercici 2015 del grup consolidat⁶ a finançar inversions financerament sostenibles.⁷ L'import d'aquest superàvit corresponent al Consorci va ser de 901.000 €.

L'article 32 de la LOEPSF estableix que el superàvit de la liquidació pressupostària s'ha de destinar a la reducció del nivell d'endeutament net, si bé, la disposició addicional 6a d'aquesta mateixa llei estableix unes regles especials per a l'exercici 2015 per a les corporacions locals que no superin els límits en matèria d'autorització d'operacions d'endeutament que fixa el TRLRHL, i que presentin superàvit en termes de comptabilitat nacional i romanent de tresoreria positiu per a despeses generals. Aquesta regulació especial es va mantenir per a l'exercici 2016 mitjançant la disposició addicional 82a de la Llei de pressupostos de l'Estat per a l'exercici 2016.

En l'exercici 2015, la Diputació de Girona compleix els dos requisits, per la qual cosa pot destinar l'import del superàvit calculat en termes de comptabilitat nacional o el del romanent de tresoreria per a despeses generals, el menor, a finançar inversions financerament sostenibles, sempre que abans s'hagi destinat a:

- Les obligacions pendents d'aplicar al pressupost i al pagament dels proveïdors pendents a final d'exercici.

6. Entitats que formen part del sector administracions públiques de la Diputació de Girona.

7. D'acord amb la disposició addicional 16a del TRLRHL, són inversions financerament sostenibles les que compleixen, entre altres, els requisits següents:

- Que pressupostàriament estiguin reflectides en els grups de programes establerts.
- Que la inversió tingui una durada superior a cinc anys.
- Que la despesa s'imputi en el capítol 6 del pressupost de despeses.
- Que la inversió permeti complir els objectius d'estabilitat pressupostària durant la seva execució.
- Que les obligacions es reconeguin en els exercicis corresponents al de l'aprovació de la convocatòria.

- La cancel·lació dels deutes corresponents per no incórrer en dèficit en termes de comptabilitat nacional, un cop aprovades les noves inversions.

Així, seguint les regles establertes en la disposició addicional 6a de la LOEPSF, l'import que finalment es pot destinar a inversions financerament sostenibles és el del superàvit, de 901.000 €, per ser el menor dels dos imports, tal com estableix l'informe d'Intervenció de la Diputació de Girona del 19 d'abril del 2016.

Per una altra banda, el Ple va aprovar el crèdit extraordinari d'1,00 M€ per subvencionar inversions complementàries del cicle de l'aigua.

Procediment de concessió de les subvencions

Les bases específiques reguladores per ambdues subvencions, per subvencionar inversions financerament sostenibles, i per subvencionar inversions complementàries del cicle de l'aigua, es van publicar en el BOPG el 6 de juny del 2016 i la convocatòria, en el del 6 de juliol del 2016.

El procediment de concessió de les subvencions per a la realització d'inversions financerament sostenibles va ser el de convocatòria pública i concurrència no competitiva. D'acord amb les bases específiques reguladores els destinataris eren els ajuntaments membres del Consorci receptors del servei d'abastament d'aigua en alta; les despeses a subvencionar eren aquelles que complien els requisits establerts en la disposició addicional 16a del TRLRHL, que defineix les inversions financerament sostenibles. Les bases establien els criteris de repartiment de la subvenció entre els ajuntaments en funció del consum anual d'aigua. La subvenció s'havia de pagar un cop el beneficiari hagués justificat la inversió.

El procediment de concessió de les subvencions per a les inversions complementàries del cicle de l'aigua va ser el de convocatòria pública i concurrència no competitiva. D'acord amb les bases reguladores de les subvencions, els destinataris eren els ajuntaments membres del Consorci. Les despeses subvencionables estaven definides dins d'uns àmbits concrets d'actuació, que podien encabir-se dins els requisits de les inversions financerament sostenibles. Les bases establien els criteris de repartiment de la subvenció entre els ajuntaments en funció de les aportacions estatutàries. La subvenció s'havia de pagar un cop el beneficiari hagués justificat la inversió.

Les quantitats atorgades inicialment a cadascun dels municipis, calculades en funció del que estableixen les bases específiques i, els imports definitivament concedits en funció de la valoració de les sol·licituds presentades per a cadascuna de les subvencions són les següents:

Quadre 28. Subvencions de capital atorgades

Ajuntament	Subvencions per inversions financerament sostenibles		Subvencions per inversions del cicle de l'aigua	
	Import màxim a concedir	Import concedit	Import màxim a concedir	Import concedit
Armentera, L'	-	-	5.000	5.000
Begur	-	-	27.000	27.000
Blanes	-	-	123.000	-
Cadaqués	25.000	25.000	14.000	14.000
Calonge	41.000	41.000	37.000	37.000
Castelló d'Empúries	70.000	-	45.000	45.000
Castell – Platja d'Aro	98.000	98.000	64.000	-
Colera	-	-	5.000	5.000
Escala, L'	-	-	56.000	-
Llançà	13.000	13.000	23.000	23.000
Lloret de Mar	282.000	282.000	128.000	128.000
Mont-ras	-	-	5.000	5.000
Palafrugell	-	-	74.000	74.000
Palamós	23.000	23.000	66.000	66.000
Palau-Saverdera	5.000	5.000	5.000	5.000
Pals	-	-	15.000	15.000
Port-Bou	-	-	6.000	-
Port de la Selva	-	-	5.000	-
Regencós	-	-	5.000	5.000
Roses	148.000	148.000	95.000	95.000
Sant Feliu Guíxols	141.000	141.000	75.000	75.000
Sant Pere Pescador	-	-	6.000	6.000
Santa Cristina	16.000	16.000	18.000	18.000
Selva de Mar, La	-	-	5.000	-
Torroella de Montgrí	-	-	42.000	-
Tossa de Mar	39.000	39.000	46.000	46.000
Vall-Llobrega	-	-	5.000	5.000
Total	901.000	831.000	1.000.000	699.000

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Durant l'exercici 2016 no es va registrar cap obligació reconeguda corresponent a aquestes subvencions, com es pot observar en la liquidació d'aquest capítol, atès que el pagament no es va fer efectiu durant aquest exercici. En la comptabilitat financera, no obstant, es va registrar la provisió corresponent a l'import concedit, 1.530.000 €.

La diferència entre l'import màxim a concedir i l'import concedit és perquè no es van acceptar dos dels projectes presentats, ja que es va considerar que no s'adequaven a la naturalesa de la despesa subvencionable i perquè sis ajuntaments no van presentar cap sol·licitud.

2.2.5. Romanent de tresoreria

A continuació s'inclou el Romanent de tresoreria del Consorci dels exercicis 2015 i 2016:

Quadre 29. Romanent de tresoreria

Concepte	2015		2016	
1. (+) Fons líquids		22.133.642		24.432.675
2. (+) Drets pendents de cobrament		6.004.227		4.807.577
(+) Del pressupost corrent	2.679.591		1.496.408	
(+) De pressupostos tancats	1.915.917		1.903.725	
(+) D'operacions no pressupostàries	1.408.719		1.407.444	
3. (-) Obligacions pendents de pagament		2.272.374		2.132.116
(+) Del pressupost corrent	1.950.438		1.826.612	
(+) De pressupostos tancats	-		-	
(+) D'operacions no pressupostàries	321.936		305.504	
4. (+) Partides pendents d'aplicació		(88.698)		(67.794)
(-) Cobraments realitzats pendents d'aplicació definitiva	(89.224)		(71.201)	
(+) Pagaments realitzats pendents d'aplicació definitiva	526		3.407	
I. Romanent de tresoreria total (1+2-3+4)		25.776.797		27.040.342
II. Saldos de dubtós cobrament		1.286.982		1.676.776
III. Excés de finançament afectat		4.004.662		6.110.574
IV. Romanent de tresoreria per a despeses generals (I-II-III)		20.485.153		19.252.992

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

El Romanent de tresoreria total de l'exercici 2016 va augmentar en 1,26 M€ respecte de l'exercici 2015, com a conseqüència, fonamentalment, de l'augment dels fons líquids pels majors ingressos cobrats. No obstant, el romanent de tresoreria per a despeses generals de l'exercici 2016 va disminuir en 1,23 M€ per l'increment dels saldos de dubtós cobrament i per l'excés de finançament afectat, aquest últim molt superior al de l'any anterior.

Els saldos pendents de cobrament de l'exercici corresponen, principalment, als imports pendents de satisfer per alguns dels ajuntaments consorciats pel servei d'abastament d'aigua. De l'import pendent de cobrament d'exercicis tancats, 1,89 M€ corresponien a les atribucions de fons pendents de cobrament de l'ACA pel servei de sanejament que prestava el Consorci. Els imports pendents de cobrament d'operacions no pressupostàries corresponen a l'IVA.

Les obligacions pendents de pagament de l'exercici corrent corresponen a les factures pendents de pagament a l'empresa mixta que gestionava els servei de sanejament. Els imports pendents de pagament d'operacions no pressupostàries corresponen a l'IVA.

Els saldos de dubtós cobrament corresponen principalment als imports pendents de cobrament de les atribucions de l'ACA per al finançament de l'activitat de sanejament que prestava el Consorci.

L'excés del finançament afectat, 6.110.574 €, corresponia als ingressos afectats a les despeses per inversions a realitzar, en concret a actuacions en les instal·lacions d'abastament, 5.398.378 €, i a actuacions en les instal·lacions de sanejament, 712.196 €.

A continuació es presenta un detall de l'excés de finançament afectat en funció de l'exercici en què es va originar i l'activitat a la qual corresponia:

Quadre 30. Excés de finançament afectat

Exercici	Abastament	Sanejament	Reutilització	Total
2010	5.910	5.910	-	11.820
2011	17.330	17.330	-	34.660
2015	3.941.938	6.770	-	3.948.708
2016	1.433.201	682.185	-	2.115.386
Total	5.398.379	712.195	-	6.110.574

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016 del Consorci.

En el quadre anterior es pot observar que pràcticament la totalitat de l'excés de finançament afectat acumulat en l'exercici 2016, i que minora el saldo del Romanent de tresoreria que es pot utilitzar per a finançar despeses generals, es va originar en els exercicis 2015 i 2016. No obstant això, existeix un saldo molt significatiu de romanent de tresoreria per a despeses generals, 19,25 M€, provinent dels exercicis anteriors a 2015, que no estava afectat a cap projecte de despesa tot i que, pel fet que es va generar per les activitats d'abastament i sanejament, la seva finalitat era l'amortització tècnica dels elements de l'immobilitzat per poder fer front a les despeses per inversions en les instal·lacions d'abastament i sanejament d'aigua.

L'excés de finançament per les activitats d'abastament i sanejament es va començar a afectar en el moment en què la Intervenció de la Diputació va prendre el control financer del Consorci.

L'article 20 del TRLRHL, en l'apartat 1, estableix que les entitats locals poden establir taxes per la prestació de serveis públics de competència local que afectin o beneficiïn de manera particular els subjectes passius quan aquests no siguin de sol·licitud o recepció voluntària i que no puguin ser prestats pel sector privat, i considera que és de recepció obligatòria aquell servei que sigui imprescindible per a la vida privada o social del sol·licitant. L'apartat 4 del mateix article defineix la distribució d'aigua i el tractament d'aigües residuals com a serveis subjectes a l'establiment de taxes per part de les entitats locals.

L'article 26 del TRLRHL estableix que, en general, l'import de les taxes per la prestació d'un servei no pot excedir, en conjunt, el cost real de la prestació del servei, tenint en compte tots els costos directes i indirectes, l'amortització de l'immobilitzat i tots aquells necessaris per garantir el bon funcionament del servei.

Atès que aquest romanent respon a la part de la taxa que es destinarà al finançament de les inversions per a l'actualització de les instal·lacions amb l'objectiu de garantir el bon

funcionament del servei al llarg dels anys, es considera que el Consorci hauria d'haver afectat aquests excedents a aquestes actuacions segons els projectes d'inversió corresponents, amb l'objectiu que no figuressin com a romanents de tresoreria per a despeses generals.

2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

2.3.1. Normativa aplicable

El Consorci està sotmès al Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRLCSP) i, d'acord amb la disposició addicional vuitena, per establir la subjecció a regulació harmonitzada de determinats contractes s'han de tenir en compte els límits i les exclusions de la Llei 31/2007, del 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, d'acord amb l'article 6. A més, el Consorci està sotmès a la Directiva 2014/25/UE del Parlament Europeu i del Consell, del 26 de febrer del 2014, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals. Pels contractes signats a partir de l'1 de juny del 2016, els és també d'aplicació el Decret llei 3/2016, del 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.

Als contractes 1 i 20 de la mostra fiscalitzada, que es van licitar amb anterioritat a l'entrada en vigor del TRLCSP, els és d'aplicació la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP) i el Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny (TRLCAP), respectivament.

2.3.2. Mostra fiscalitzada

Per a la fiscalització de la contractació administrativa, s'ha obtingut el detall dels contractes vigents i/o licitats durant l'exercici 2016. A més, per comprovar que no existeixen altres despeses susceptibles de ser contractades mitjançant un procediment de contractació d'acord amb la normativa, s'han analitzat els capítols 2 i 6 del pressupost de despeses.

La totalitat dels contractes que va adjudicar el Consorci durant l'exercici 2016 corresponien a contractes menors. En total, el Consorci va signar noranta-tres contractes menors per un import global d'1.116.752 €. D'aquests contractes menors, divuit es van contractar a l'empresa mixta ABASTEM per 221.867 € i quaranta-cinc a EMACBSA per 613.935 €. Els trenta contractes restants s'han contractat amb diversos proveïdors.

Tots els contractes van ser signats en la segona meitat de l'exercici atès que a l'inici de l'exercici 2016 va quedar vacant el lloc de treball de cap dels serveis jurídics, i no va ser

fins al mes de maig que, mitjançant la forma de provisió de comissió de serveis, es va ocupar aquesta plaça amb un funcionari d'un dels ajuntaments consorciats.

Així, la mostra fiscalitzada, seleccionada a criteri de l'auditor, està formada pels contractes i/o proveïdors següents:

- Tots els contractes signats amb l'empresa mixta ABASTEM, divuit dels quals formaven part de la llista de contractes licitats i/o adjudicats en l'exercici 2016 i un era el contracte per la prestació del servei d'abastament d'aigua signat en l'exercici 2010.
- Tots els contractes signats amb l'empresa mixta EMACBSA, quaranta-cinc dels quals formaven part de la llista de contractes licitats i/o adjudicats en l'exercici 2016 i un era el contracte per la prestació del servei de sanejament d'aigua signat en l'exercici 2006.
- La resta dels contractes signats durant l'exercici 2016 amb altres proveïdors, que formaven part de la llista de contractes licitats i/o adjudicats en l'exercici 2016 i un proveïdor amb una despesa superior al límit per a ser contractada com a contracte menor.

Els expedients seleccionats són els següents:

Quadre 31. Mostra de contractes fiscalitzats

Id.	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
<i>Contractes amb l'empresa ABASTEM</i>					
1	Gestió de serveis Concurs obert	02.01.2010	ABASTEM	Prestació del servei d'abastament d'aigua en alta	Import fix: 1.238.401 + variable segons m ³
2	Obres Menor	31.08.2016	ABASTEM	Arranjament de les canonades de captació de l'abastament en alta en la Costa Brava Nord per a ús independent de la canonada pous de la Gallinera	28.080
3	Subministrament Menor	08.09.2016	ABASTEM	Reposició de dos fotòmetres per als laboratoris de les ETAP d'Empuriabrava i de Tossa-Lloret	19.723
4	Subministrament Menor	08.09.2016	ABASTEM	Reposició de les vàlvules de ventosa de les arquetes 125 i 126 de l'artèria de Costa Brava Centre	2.784
5	Obres Menor	08.09.2016	ABASTEM	Arranjament de la zona de descàrrega del PAX (policlorur d'alumini) en l'ETAP d'Empuriabrava	1.996
6	Subministrament Menor	08.09.2016	ABASTEM	Reposició del quadre de compensació de la reactiva de l'ETAP de Tossa-Lloret	14.048
7	Subministrament Menor	08.09.2016	ABASTEM	Reposició d'una bufant de rentat de filtres de l'ETAP d'Empuriabrava	17.632
8	Obres Menor	08.09.2016	ABASTEM	Arranjament de l'accés a l'arqueta de les teules i instal·lacions d'un sistema de descàrrega de l'artèria de Costa Brava Centre	15.624

Id.	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
9	Subministrament Menor	08.09.2016	ABASTEM	Reposició de la vàlvula succionadora de l'antiariet del bombament de Roses	7.239
10	Subministrament Menor	22.09.2016	ABASTEM	Adquisició de material elèctric per a reposició d'elements de quadres elèctrics xarxa Costa Brava Centre	7.105
11	Subministrament Menor	28.09.2016	ABASTEM	Adquisició de mesuradors en continu de PH, terbolesa i conductivitat elèctrica a l'ETAP de Tossa-Lloret	6.559
12	Subministrament Menor	04.10.2016	ABASTEM	Adequació del control en continu de la mesura de la terbolesa en l'ETAP d'Empuriabrava	13.748
13	Subministrament Menor	17.10.2016	ABASTEM	Reposició del sistema d'arrencada de la bomba d'impulsió 401 i de la bomba de pou 5 de Lloret de Mar	17.950
14	Subministrament Menor	04.11.2016	ABASTEM	Reposició del sistema d'arrencada de la bomba 33 de Tossa de Mar	13.242
15	Subministrament Menor	04.11.2016	ABASTEM	Mesuradors en continu de l'emmagatzematge d'hipoclorit en els depòsits de Llagostera i de Platja d'Aro	5.176
16	Subministrament Menor	04.11.2016	ABASTEM	Adquisició d'un conductímetre, un PHmetre i un turbidímetre portàtils per al control de la qualitat de l'aigua, xarxa Costa Brava Centre	2.320
17	Obres Menor	15.11.2016	ABASTEM	Obra d'arranjament del pou número 2 de Roses	48.120
18	Subministrament Menor	17.11.2016	ABASTEM	Adquisició de material elèctric per a reposició d'elements de quadres elèctrics, xarxa Costa Brava Nord	12.721
19	Subministrament Menor	17.11.2016	ABASTEM	Reposició dels reguladors de la dosificació de clor gas de l'ETAP de Tossa-Lloret	5.552
Total import dels contractes amb ABASTEM					1.460.268
Contractes amb l'empresa EMACBSA					
20	Gestió de Serveis Concurs obert	16.02.2006	EMACBSA	Prestació del servei de depuració en alta d'aigües residuals; conservació, explotació i manteniment dels sistemes de sanejament del Consorci	8.981.625
21	Subministrament Menor	14.06.2016	EMACBSA	Adquisició i muntatge del arrencadors i del PLC de desinfecció amb llum ultra violada de l'EDAR de Torroella de Montgrí	14.956
22	Subministrament Menor	14.06.2016	EMACBSA	Adquisició i muntatge d'un cabalímetre a l'EDAR de Torroella de Montgrí per al subministrament a la col·lectivitat de Regants Mas Duran	5.044
23	Obres Menor	14.06.2016	EMACBSA	Instal·lació d'un nou sistema d'aeració a l'EDAR de Begur	30.860
24	Obres Menor	14.06.2016	EMACBSA	Instal·lació d'una canonada de bypass del decantador lamel·lar a Lloret de Mar	7.864
25	Subministrament Menor	14.06.2016	EMACBSA	Lloguer d'una centrífuga per a la deshidratació de fangs al Port de la Selva	17.800

Id.	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
26	Subministrament Menor	14.06.2016	EMACBSA	Substitució del transformador de l'EDAR del port de l'Escala	15.409
27	Obres Menor	04.08.2016	EMACBSA	Instal·lació d'un sistema d'aïllament acústic a la sala de compressors de biogàs de l'EDAR de Palamós	27.310
28	Subministrament Menor	04.08.2016	EMACBSA	Reparació de la centrífuga de fangs de l'EDAR de Palau-Saverdera	17.516
29	Obres Menor	04.08.2016	EMACBSA	Reparació del pou de bombament de la borna de dalt a Begur	13.942
30	Obres Menor	04.08.2016	EMACBSA	Reparació del tractament de la canonada d'impulsió de l'EDAR del casc urbà a Lloret de Mar	4.762
31	Obres Menor	04.08.2016	EMACBSA	Substitució de les cel·les de transformador de l'EDAR de Pals	44.697
32	Subministrament Menor	04.08.2016	EMACBSA	Substitució del controlador AVNX de la centrífuga de fangs de l'EDAR de Blanes	8.697
33	Subministrament Menor	04.08.2016	EMACBSA	Substitució del controlador AVNX de la centrífuga de fangs de l'EDAR de Roses	9.650
34	Obres Menor	03.11.2016	EMACBSA	Actuació de reparació i manteniment de l'emissari submarí de Roses	27.547
35	Subministrament Menor	03.11.2016	EMACBSA	Adequació de les aturades d'emergència a la nova normativa de seguretat EDAR de Castell-Platja d'Aro	5.031
36	Subministrament Menor	03.11.2016	EMACBSA	Adequació de les aturades d'emergència a la nova normativa de seguretat a l'EDAR de Begur	613
37	Subministrament Menor	03.11.2016	EMACBSA	Adequació de les aturades d'emergència a la nova normativa de seguretat a l'EDAR de Blanes	6.818
38	Subministrament Menor	03.11.2016	EMACBSA	Adequació de les aturades d'emergència a la nova normativa de seguretat a l'EDAR de l'Escala	1.983
39	Subministrament Menor	03.11.2016	EMACBSA	Adequació de les aturades d'emergència a la nova normativa de seguretat a l'EDAR de Palamós	11.392
40	Subministrament Menor	03.11.2016	EMACBSA	Adequació de les aturades d'emergència a la nova normativa de seguretat a l'EDAR de Pals	2.648
41	Subministrament Menor	03.11.2016	EMACBSA	Adequació de les aturades d'emergència a la nova normativa de seguretat a l'EDAR de Torroella de Montgrí	2.336
42	Subministrament Menor	03.11.2016	EMACBSA	Instal·lació d'un cabalímetre de polielectròlit a l'EDAR d'Empuriabrava	6.082
43	Subministrament Menor	03.11.2016	EMACBSA	Instal·lació d'un pont grua al taller de l'EDAR de Llança	8.762
44	Obres Menor	03.11.2016	EMACBSA	Instal·lació d'una protecció de seguretat a la coberta de la nau de compostatge de Blanes	3.686
45	Subministrament Menor	03.11.2016	EMACBSA	Instal·lació d'un cabalímetre de fangs a l'EDAR de Palamós	4.888
46	Subministrament Menor	03.11.2016	EMACBSA	Legalització del sistema de cogeneració de l'EDAR de Blanes	2.375

Id.	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
47	Subministrament Menor	04.11.2016	EMACBSA	Compra de bombes dosificadores d'hipoclorit sòdic per al tractament terciari	3.452
48	Subministrament Menor	04.11.2016	EMACBSA	Instal·lació de cabalímetres en el sistema de dosificació per a l'eliminació dels fòsfor en l'efluent secundari a l'EDAR del Port de la Selva	7.459
49	Subministrament Menor	04.11.2016	EMACBSA	Instrumentació per a la realització del ferro total i del ferro soluble en l'aigua regenerada, Port de la Selva	3.675
50	Subministrament Menor	15.11.2016	EMACBSA	Adquisició d'un microscopi per al laboratori de microbiologia a l'EDAR de Llançà	10.883
51	Obres Menor	15.11.2016	EMACBSA	Instal·lació d'un cargol transportador compactador per al pretractament de l'EDAR de Palamós	20.857
52	Obres Menor	15.11.2016	EMACBSA	Reforç de l'obra civil del pou de bombes de l'EDAR de Griells a l'Estartit	31.177
53	Obres Menor	15.11.2016	EMACBSA	Remodelació de 340 m ² de la coberta de la nau del compostatge de Blanes	20.713
54	Subministrament Menor	15.11.2016	EMACBSA	Reparació de la pala carregadora Komatsu de compostatge de Blanes	11.562
55	Obres Menor	15.11.2016	EMACBSA	Substitució de les canonades i comportes de la recirculació d'aire del túnel núm. 2 del compostatge de Blanes	32.855
56	Obres Menor	15.11.2016	EMACBSA	Substitució de les portes dels <i>scrubbers</i> de ventilació de la planta de compostatge de Blanes	25.266
57	Obres Menor	15.11.2016	EMACBSA	Substitució del pont i rasquetes del decantador primari núm. 2 de l'EDAR de Palamós	45.447
58	Obres Menor	15.11.2016	EMACBSA	Substitució dels tancaments de portes de l'edifici del pretractament a l'EDAR d'Empuriabrava	10.492
59	Obres Menor	17.11.2016	EMACBSA	Adequació de les aturades d'emergència a la nova normativa de seguretat a les EDAR Costa Brava Nord	19.545
60	Obres Menor	17.11.2016	EMACBSA	Adequació de les aturades d'emergència a la nova normativa de seguretat a les EDAR de Tossa de Mar i Lloret de Mar	3.455
61	Subministrament Menor	17.11.2016	EMACBSA	Instal·lació d'un PLC al pretractament de l'EDAR de Tossa de Mar	3.296
62	Subministrament Menor	17.11.2016	EMACBSA	Instal·lació d'un variador de velocitat de la bomba núm. 1 de l'EDAR de Fenals a Lloret de Mar	5.477
63	Subministrament Menor	17.11.2016	EMACBSA	Legalització dels dipòsits de productes químics de l'EDAR de Lloret de Mar	28.461
64	Obres Menor	17.11.2016	EMACBSA	Millora en el programa de control de l'EDAR de Blanes	14.822
65	Subministrament Menor	22.11.2016	EMACBSA	Adquisició i instal·lació de tres turbidímetres en continu en el tractament de regeneració del Port de la Selva	12.373
Total import dels contractes amb EMACBSA					9.595.560

Id.	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
<i>Altres contractes</i>					
66	Serveis Menor	14.06.2016	ABM, Serveis d'Enginyeria i Consulting, SLU	Estudi de noves connexions d'abastament en alta	13.900
67	Serveis Menor	14.06.2016	Ecoprogres, SL	Realització d'inspeccions a activitats industrials que aboquen als diferents sistemes de sanejament	17.900
68	Serveis Menor	14.06.2016	Oceans Enginyeria Civil, SLP	Redacció projecte constructiu de la instal·lació d'un bypass de decantació en l'ETAP de Tossa-Lloret	2.838
69	Serveis Menor	14.06.2016	Oceans Enginyeria Civil, SLP	Redacció projecte constructiu reforma de l'ETAP de Tossa-Lloret per al condicionant d'un taller i ampliació de l'edifici de control	6.797
70	Serveis Menor	14.06.2016	Tecplan Enginyeria i Urbanisme, SL	Redacció projecte constructiu del cobriment dels decantadors filtres de l'ETAP d'Empuriabrava	12.520
71	Serveis Menor	21.06.2016	Dopco, SL	Redacció projecte constructiu de la reforma i ampliació de la línia de fangs de l'ETAP de Tossa-Lloret	14.000
72	Serveis Menor	21.06.2016	Tina Neteges, SL	Neteja de les oficines del Consorci	12.408
73	Subministrament Menor	21.06.2016	Vidrafoc, SA	Adquisició d'un equip per l'EDAR de Llança per a la determinació de les concentracions de colifags somàtics	2.521
74	Serveis Menor	28.06.2016	Consultores y Gestión Pública, SL	Resolució de les al·legacions presentades i assistència i assessorament en recursos humans	9.200
75	Subministrament Menor	28.06.2016	Oficina i Arxiu	Compra de mobiliari oficina	5.535
76	Serveis Menor	30.06.2016	ADECCO, SA	Contractació de suport administratiu extern	17.983
77	Serveis Menor	04.07.2016	Dopco, SL	Redacció del projecte constructiu de la reforma i ampliació de la línia de fangs de l'ETAP d'Empuriabrava	14.750
78	Serveis Menor	11.07.2016	Assessors i Consultors Ribas-Álvarez	Assessorament a l'empresa en àmbits de gestió laboral	2.000
79	Serveis Menor	11.07.2016	CECAM, Centre d'Estudis de la Construcció i Anàlisi de Materials, SLU	Realització d'un màxim de sis anàlisis de potabilitat d'aigua en el marc del projecte de recàrrega de l'aquífer del Port de la Selva	3.150
80	Serveis Menor	11.07.2016	J.F.P.M. (persona física)	Serveis d'assessorament i assistència informàtica	8.724
81	Serveis Menor	12.07.2016	DV Serveis Tècnics	Inventari de béns als municipis de Lloret de Mar i Tossa de Mar	15.000

Id.	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
82	Serveis Menor	04.08.2016	C.C.R. (persona física)	Prestació serveis com agència i gestió de publicitat	17.148
83	Serveis Menor	16.08.2016	ABM, Serveis d'Enginyeria i Consulting, SLU	Estudi de connexions de sanejament d'infraestructures en el municipi de Begur	15.700
84	Serveis Menor	17.08.2016	24 Imatges per Segon, SL	Manteniment i actualització web corporativa	2.220
85	Serveis Menor	30.08.2016	Genera Innovació, SCCL	Elaboració del Pla d'igualtat efectiva entre dones i homes	1.800
86	Subministrament Menor	04.10.2016	ECIMA, Enginyeria Civil i Medi-ambiental	Estudi d'alternatives per a l'ampliació de la capacitat del tractament terciari a l'EDAR de Castell-Platja d'Aro	3.500
87	Subministrament Menor	04.11.2016	Automatismes i Telegestió, SLM	Motorització de la vàlvula de guillotina del dipòsit regulador de l'ETAP de Lloret de Mar – Tossa de Mar	6.885
88	Obres Menor	04.11.2016	Casas Masgrau, SA	Instal·lació d'un filtre de carbó actiu en l'estació de regeneració d'aigua del Port de la Selva	28.632
89	Subministrament Menor	04.11.2016	Control i Manteniment de l'Aigua, SL	Substitució de les vàlvules de la sortida dels filtres de carbó actiu de l'ETAP Lloret de Mar – Tossa de Mar	17.427
90	Serveis Menor	15.11.2016	ABM, Serveis d'Enginyeria i Consulting, SLU	Valoració del cost d'obra dels sistemes en alta del Consorci	3.550
91	Serveis Menor	15.11.2016	Axial Geologia i Medi Ambient, SL	Realització de les visites guiades a les instal·lacions del Consorci, durant el curs 2016-2017	14.525
92	Subministrament Menor	15.11.2016	Equipos Inbeat, SL	Reposició de la bomba de transvasament del permanganat potàssic a l'ETAP de Lloret de Mar – Tossa de Mar	1.860
93	Serveis Menor	29.11.2016	CECAM, Centre d'Estudis de la Construcció i Anàlisi de Materials, SLU	Seguiment de les xarxes municipals d'aigua regenerada de Lloret de Mar i Tossa de Mar durant l'exercici 2017	6.619
94	Serveis Menor	29.11.2016	J.M.B. (persona física)	Realització d'una auditoria de protecció de dades	830
95	Serveis Menor	29.11.2016	Prevint Serviprein, Sociedad de Prevención, SLU	Assessorament de riscos laborals, servei de prevenció, activitat tècnica, vigilància de la salut i reconeixements mèdics	1.027
96	Directe	-	UBK Correduría de Seguros, SA	Assegurança de responsabilitat civil	*40.169
Total import altres contractes					321.119
Total import contractes					11.376.947

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* L'import correspon a la despesa de l'exercici 2016.

2.3.3. Resultats de la fiscalització

A continuació es presenten les observacions detectades en el treball de fiscalització de la contractació administrativa del Consorci.

Procediments de contractació utilitzats

Tota la contractació es va realitzar mitjançant la utilització de la figura del contracte menor mentre que en molts expedients s'haurien d'haver utilitzat els procediments de contractació que garantissin la concurrència competitiva, fet que vulnera la normativa contractual i, en concret, els principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència. A més, d'acord amb l'article 1 del TRLCSP, aquest fet impedeix assegurar, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de control de la despesa, una eficient utilització dels fons destinats a la realització d'obres, adquisició de béns i contractació de serveis mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats a satisfer, la salvaguarda de la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Així, es pot observar que, durant l'exercici 2016, es van signar noranta-tres contractes per un total d'adjudicació, sense IVA, d'1,12M€, tots ells a través de la contractació menor, sense utilitzar cap dels procediments competitius establerts en el TRLCSP, tot i que no sempre estava justificada la seva manca d'utilització.

Contractes amb les empreses mixtes EMACBSA i ABASTEM

Tant la prestació del servei d'abastament com el de sanejament i reutilització d'aigua es van instrumentar mitjançant les empreses mixtes EMACBSA i ABASTEM (vegeu l'apartat 1.2.2.1).

El 28 de juliol del 2005, com a resultat de l'estudi realitzat sobre la forma de prestació del servei d'abastament i sanejament d'aigua, la Junta General del Consorci va aprovar la forma de prestació d'ambdós serveis mitjançant la constitució de societats anònimes d'economia mixta, les quals s'havien de constituir en el moment en què finalitzessin els contractes anteriors. La primera, EMACBSA, es va constituir en l'exercici 2006 i, la segona, ABASTEM, en l'exercici 2010.

Així, pel que fa al servei de sanejament d'aigua, el 15 de novembre del 2005 es va aprovar el procediment de selecció del soci privat mitjançant procediment obert i forma de concurs. També es van aprovar els estatuts de la societat mixta, el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques que havien de regir la prestació del servei. L'anunci per a formar part del concurs es va publicar en el BOPG i en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ambdós del 28 de novembre del 2005. Després de la valoració de l'única oferta presentada, la Junta General del 16 de febrer del 2006 va aprovar la

constituïó de l'Empresa Mixta d'Aigües de la Costa Brava, SA (EMACBSA) per una durada de deu anys, prorrogable per períodes de dos anys fins a un màxim de deu anys més, i amb una participació del 33,3% per part del Consorci i un 66,7% de participació del soci privat, que és l'AIE constituïda entre AQUALIA, SOREA i SEARSA.

Pel que fa al servei d'abastament d'aigua, atès que l'anterior contracte finalitzava en l'exercici 2010, el mes d'abril del 2009 es va elaborar una memòria sobre la nova forma de gestió del servei d'abastament d'aigua potable en alta de la Costa Brava mitjançant la constituïó d'una societat d'economia mixta. La Junta General del 19 de maig del 2009 va aprovar l'inici del procediment de selecció del soci privat mitjançant un procediment obert i forma de concurs. També es va aprovar la memòria tècnica, els estatuts de la societat, el plec de clàusules econòmiques, tècniques i administratives que havien de regir el concurs i el reglament sobre la prestació del servei. El contracte es va licitar per mitjà de procediment obert i en forma de concurs, i l'anunci per formar part del concurs es va publicar en el perfil del contractant el 3 de juny del 2009 i, en el BOPG i en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* del 9 de juny del 2009. Després de la valoració de l'única oferta presentada, la Junta de Govern del 27 d'octubre del 2009 va aprovar la constituïó de la societat Abastament en Alta Costa Brava Empresa Mixta, SA (ABASTEM) per una durada de deu anys, prorrogable per períodes de cinc anys fins a un màxim de deu anys més, i amb una participació del 48,0% per part del Consorci i un 52,0% de participació del soci privat, que va ser l'AIE constituïda entre AQUALIA i SOREA.

Plecs de clàusules

Les principals clàusules detallades en els plecs de clàusules d'ambdós contractes van ser les següents:

- Els dos contractes es van definir com de gestió de serveis públics. No obstant, de les condicions establertes en el plec i en el contracte no se'n deriva l'assumpció de cap risc per part de l'adjudicatari.
- Els socis privats havien de subscriure 400 i 156 accions de la societat, per valor de 400.000 € i 156.000 €, respectivament, corresponents al 66,7% i al 52,0% del capital social. Així mateix, els socis privats havien d'aportar un préstec de 3,00 M€ i 1,50 M€, respectivament.
- En ambdós contractes es va establir com una de les obligacions de l'empresa mixta el manteniment en bon estat de les obres i instal·lacions afectes al servei, efectuant les obres i substitucions de material precises.

En el cas d'EMACBSA, el plec de condicions tècniques definia clarament l'obligatorietat de l'explotador d'efectuar el manteniment i la conservació de les instal·lacions, llevat de situacions extraordinàries (llamps, tempestes, aiguats, etc.) i de grans trencaments en la

xarxa de col·lectors quan el cost de la reposició fos superior al 25,0% del pressupost de manteniment del contractista.

- La clàusula vuitena del plec, que es referia al preu del servei, estableia que el pressupost anual de la societat l'havia d'aprovar el Consell d'Administració i s'havia de sotmetre a la consideració del Consorci. No obstant, no detallava quin era el preu del servei, per la qual cosa no es preveia cap preu de licitació.
- Els criteris d'adjudicació per a la valoració de les ofertes, dels quals cinquanta punts corresponien als aspectes econòmics i cinquanta a aspectes tècnics, de mitjans materials i immaterials i criteris de direcció.
- En els dos plecs de clàusules s'establia que només es podien introduir modificacions per raó d'interès públic si eren per necessitats noves o causes imprevistes i prèvia justificació de l'expedient.

Condicions econòmiques dels contractes

En el contracte amb EMACBSA es va establir que el preu per al primer exercici era de 8,98 M€, mentre que en el contracte amb ABASTEM s'establia que el pressupost de prestació del servei per a cada exercici l'havia d'aprovar el Consell d'Administració de l'empresa mixta i havia de ser sotmès a la consideració del Consorci, d'acord amb la següent estructura prevista per al primer any de servei:

Quadre 32. Pressupost del contracte del servei d'abastament

Concepte	2016
Despeses fixes	1.238.401
Despeses variables:	
Zona Nord	0,01800 €/m ³
Zona Centre	0,00071 €/m ³
Zona Sud	0,05150 €/m ³ +16% BI
Benefici industrial	16,0% adicional

Imports en euros.

Font: Contracte per a la gestió del servei públic d'aigua en alta, conservació, explotació i manteniment de les instal·lacions i serveis del Consorci, del 2 de gener del 2010.

Nota: Els costos d'explotació s'actualitzen cada any amb la variació de preus al consum de Catalunya.

Per l'ús de les instal·lacions del Consorci, ambdues societats havien d'abonar anualment al Consorci el 4% de l'import de les factures derivades de l'explotació.

El Ple del 21 de març del 2016 va aprovar la pròrroga del contracte amb EMACBSA, atès que el servei finalitzava el mes d'abril del 2016, per dos anys més, d'acord amb les

condicions contractuals, tot i que es van modificar de forma substancial les condicions del contracte. En concret, es van reduir part de les despeses del compte d'explotació per considerar que no responien a despeses reals com el lloguer, despeses en assegurances, despeses bancàries i, amb l'objectiu d'ajustar-les a les directrius de finançament de l'ACA en matèria de sanejament i es va suprimir l'import corresponent a les despeses generals. Com a contrapartida, es va eliminar també l'import que la societat havia de pagar al Consorci per la utilització de les seves instal·lacions –un 4% del total del cost d'explotació anual– motiu pel qual aquestes despeses només es van facturar pels mesos de gener a març, quan encara estava vigent el contracte anterior (vegeu l'apartat 2.2.3.2).

Durant l'exercici 2016, EMACBSA va facturar al Consorci un total d'11,36 M€ i ABASTEM 2,46 M€. El detall és el següent:

Quadre 33. Facturació d'EMACBSA i d'ABASTEM, exercici 2016

Concepte	EMACBSA	ABASTEM
Prestació del servei de sanejament	10.343.534	-
Prestació del servei de reutilització	93.622	-
Prestació del servei d'abastament	-	2.222.853
Despeses de manteniment i conservació	920.875	232.149
Total	11.358.031	2.455.002

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost de l'exercici 2016 del Consorci.

Observacions respecte als contractes amb EMACBSA i ABASTEM

En la revisió d'aquests dos contractes s'ha observat el següent:

- Els contractes per a la gestió del servei sanejament i d'abastament d'aigua en alta es van tipificar com a contractes de gestió de servei públic, mitjançant la creació de societats d'economia mixta, d'acord amb l'article 156.d del TRLCAP. En l'anàlisi realitzada s'ha vist que el preu d'adjudicació dels contractes, ofert pel mateix adjudicatari, cobria la totalitat de les despeses d'explotació, garantia un benefici industrial que oscil·lava entre el 14,8% i el 16,0% i que es va anar incrementant amb l'IPC. A més, el Consorci va assumir la major part dels costos de conservació i manteniment de les instal·lacions que explotava l'adjudicatari per a la prestació del servei, en contra de les clàusules previstes en el contracte. El fet que el Consorci assumís en tot cas, els costos de l'adjudicatari, fa que la veritable naturalesa del contracte fos la d'un contracte de serveis i no la d'un contracte de gestió de servei públic.

Tenint en compte els elevats imports d'aquests contractes, que clarament superen els límits per requerir publicitat comunitària, aquests contractes s'haurien d'haver licitat amb publicitat comunitària, s'hauria d'haver ampliat el període de presentació d'ofertes a cinquanta-dos dies i la seva durada no hauria d'haver superat els quatre o sis anys de

durada màxima que estableixen el TRLCAP i la LCSP, respectivament, pels contractes de serveis. És important assenyalar-ho perquè aquests contractes afecten un volum molt significatiu de despesa del Consorci, que no s'està contractant amb procediments que assegurin un adequat compliment dels principis de publicitat i concurrència, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de control de la despesa i amb una eficient utilització dels fons destinats a la contractació dels serveis.

Es considera que en la mesura que finalitzi la durada d'aquests contractes s'hauria d'iniciar una nova licitació per aquests serveis, de forma que s'asseguri el compliment dels requisits previstos en la normativa contractual i el compliment dels principis de publicitat i concurrència.

- Els plecs de clàusules no estableixen el preu de la licitació sinó que aquest quedava establert en funció del preu ofert per l'empresa guanyadora del concurs, en contra del TRLCAP i la LCSP, que determinen el preu com un dels requisits necessaris per a la celebració de contractes per part de les administracions públiques i l'import del pressupost de la despesa com a requisit indispensable del contingut dels plecs.
- Els plecs de clàusules estableixen que el soci privat havia d'aportar un préstec d'1,50 M€ i de 3,00 M€, respectivament, per tal de tenir cura de les necessitats financeres derivades de les inversions a realitzar per la societat. Es considera que aquest requeriment suposa una limitació a la concurrència.
- En l'adjudicació del contracte amb ABASTEM, cap dels criteris per a la valoració de les ofertes detallats en el plec de clàusules s'havien establert d'una forma objectiva i d'acord amb una fórmula matemàtica. Segons l'article 134 de la LCSP, quan els criteris que depenen d'un judici de valor siguin els preponderants, s'ha de constituir un comitè d'un mínim de tres membres que avaluï les ofertes presentades d'acord amb aquests criteris o encomanar l'avaluació a un organisme tècnic especialitzat, degudament identificat en els plecs, cosa que el Consorci no va fer.
- Els plecs de clàusules només estableixen la puntuació màxima que s'havia d'aplicar en la valoració dels criteris, sense detallar la ponderació de cadascun d'ells per obtenir la puntuació concreta de cada oferta.

L'article 11 del TRLCAP disposa que els contractes de les administracions públiques s'han d'ajustar, en tot cas, als principis d'igualtat i no discriminació, i l'article 123 de la LCSP estableix la necessitat que l'òrgan de contractació doni un tractament igualitari i no discriminatori als licitadors i que ajusti la seva actuació al principi de transparència.

Aquests principis impliquen que els potencials licitadors han de conèixer les regles del joc, i impliquen que totes les condicions del procediment de contractació han d'estar formulades de forma clara, precisa i inequívoca en l'anunci de licitació o en els plecs.

- Segons el contracte amb ABASTEM el preu del contracte serà el pressupost anual d'explotació, que es factura anualment, i que per l'any 2010 va quedar establert en un import fix d'1,24 M€ més un import variable en funció del volum d'aigua consumit per cadascuna de les zones. Aquest import s'ha d'incrementar anualment en base a l'IPC de Catalunya. No obstant, l'import fix facturat en l'exercici 2016, 1,45 M€, suposa, respecte de l'import de l'exercici 2010, un increment acumulat del 16,9%, molt per sobre de l'increment de l'IPC per aquest període, que va ser del 8,4%, sense que consti cap justificació de la introducció de modificacions per raó d'interès públic, per necessitats noves o causes imprevistes, com s'estableix en els plecs de clàusules.
- En virtut dels plecs de clàusules, l'adjudicatari és responsable del manteniment i conservació de les instal·lacions afectades al servei, llevat, en el cas d'EMACBSA, de grans reparacions que queden clarament definides en el mateix plec. No obstant, en l'anàlisi realitzada s'ha vist que tant EMACBSA com ABASTEM facturaven cada any al Consorci diverses actuacions en manteniment i conservació, i que no s'especificava amb prou detall a quin tipus d'actuació corresponia cadascuna d'elles. En l'exercici 2016, la facturació per aquestes actuacions va ascendir a 920.875 € i a 232.149 €, respectivament. D'acord amb els contractes, les societats són les que s'haurien de fer càrrec de les despeses de manteniment i reposició.
- Per una altra banda, en l'anàlisi dels contractes menors d'ABASTEM s'ha observat que les actuacions, totes elles relacionades amb el manteniment, la conservació i les millores de les instal·lacions van ser realitzades en només sis territoris diferents i responen a només deu actuacions diferenciades i, en la majoria d'ells, existeix més d'un contracte de la mateixa data. En el cas d'EMACBSA, les actuacions es van realitzar en setze territoris diferents, però responen a actuacions poc diferenciades i, en la majoria d'ells, també existeix més d'un contracte de la mateixa data.

Així, tant si els contractes s'agrupen per territori, per actuació o per data el resultat és que els imports d'aquests superen el límit de la contractació menor i, en conseqüència, es considera que hi va haver un fraccionament indegut dels contractes, fet que suposa un incompliment de l'article 86.2 del TRLCSP. Aquestes actuacions, en cas que haguesin de ser suportades pel Consorci, s'haurien d'haver licitat per un dels procediments de contractació previstos en el TRLCSP.

- En el contracte amb EMACBSA, segons el projecte econòmic de l'oferta presentada per l'entitat adjudicatària, les diferències entre la despesa d'energia elèctrica pressupostada i la real s'havia de repartir al 50,0% entre el Consorci i l'adjudicatari. El Consorci no va efectuar un control sobre els costos reals d'aquesta despesa i, en conseqüència, no es va fer cap liquidació per la diferència, en contra del que establia el projecte econòmic de l'oferta presentada. La despesa en concepte d'energia elèctrica per a l'exercici 2016 va ascendir a 2,39 M€.

Contractes menors amb altres proveïdors

A part de la consideració inicial efectuada respecte de la manca absoluta d'utilització dels procediments de contractació previstos en la normativa, en la fiscalització dels contractes menors s'ha observat, de forma més específica, el següent:

- Pel que fa a la tipificació dels contractes com a menors, les incidències són les següents:
 - Els contractes 66, 83 i 90, corresponents a estudis referents a l'activitat d'abastament i sanejament, per un import conjunt de 33.150 €, van ser contractats a la mateixa empresa en un període de temps de cinc mesos entre el primer i l'últim. El mateix va succeir amb els contractes 87 i 89, signats el mateix dia per un total de 24.312 € per subministraments relacionats amb les vàlvules de l'ETAP de Tossa-Lloret.

Atès que l'import conjunt d'aquests contractes superava els límits de la contractació menor, haurien d'haver estat objecte d'un mateix procediment de contractació per complir els criteris que estableix el TRLCSP.

- Els contractes 68, 69 i 70, signats el mateix dia per un total de 22.150 €, que corresponien a la redacció de projectes per a diferents actuacions a les ETAP de Tossa-Lloret i d'Empuriabrava, haurien d'haver estat objecte d'un mateix procediment de contractació, dividit en lots, d'acord amb el Decret llei 3/2016, del 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, i contractat seguint el procediment establert en el TRLCSP. El mateix passa amb els contractes 71 i 77, adjudicats amb una diferència de setze dies a un mateix proveïdor per un total de 28.750 € i per la mateixa prestació: la redacció d'un projecte constructiu de la reforma i ampliació de la línia de fangs, un per l'ETAP de Tossa-Lloret i l'altre per l'ETAP d'Empuriabrava.

Aquestes incidències relacionades amb els objectes dels contractes, els imports, les dates o els tipus de contractes suposen un incompliment de l'article 86 apartat 2 del TRLCSP i, en conseqüència, es considera que hi va haver un fraccionament indegut del contracte.

- El contracte 88 va ser tipificat d'obres mentre que, pel seu objecte, es tractava d'un contracte de subministraments. Aquesta incorrecta tipificació va permetre que el contracte, de 28.632 €, com que no superava el límit de la contractació menor pels contractes d'obres, es pogués contractar mitjançant aquesta modalitat i no seguint el procediment públic de contractació establert en el TRLCSP.
- [...] ⁸

8. Text eliminat arran de les al·legacions rebudes.

- En l'expedient 96, corresponent als serveis prestats per l'empresa asseguradora, que ascendia a 40.169 €, el servei es va prestar sense que s'hagués contractat mitjançant el corresponent procediment de contractació administrativa.
- En la revisió de la resta dels contractes menors, s'ha vist que els contractes 67, 72, 76, 78, 80, 82, 84, 91 i 95, relatius a serveis d'inspeccions industrials, neteja, contractació temporal de personal, assessorament laboral, manteniment informàtic, publicitat, gestió de la web, organització de visites guiades i assessorament en matèria de riscos laborals, són serveis que es presten de forma periòdica anual. D'acord amb l'article 23 del TRLCSP, els contractes menors no poden tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga. En la mesura que aquests subministraments i/o serveis es contracten de forma successiva any a any amb el mateix proveïdor, els contractes menors es concatenen, i s'incompleix el requisit de no superar la durada màxima d'un any. És llavors quan la subscripció de contractes menors successius no és el mecanisme adequat ni conforme a la normativa de contractes, atès que aquest fet pot suposar un fraccionament dels contractes.

Es recomana que el Consorci revisi la subscripció d'aquells contractes menors en què concorrin aquestes circumstàncies, i que els adjudiqui mitjançant un dels procediments previstos en la normativa.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre el Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, exercici 2016, i que, si escau, caldria esmenar.

Aspectes generals

1. El Consorci no va publicar en el portal de transparència les declaracions anuals sobre activitats i béns patrimonials presentades pels seus representants tal com estableix l'article 75.7 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

Fiscalització economicofinancera

2. Un import molt significatiu del Romanent de tresoreria per a despeses generals, 19,25 M€, provinent d'exercicis anteriors al 2014, no estava afectat a cap projecte de

despesa tot i que, a la pràctica, la seva finalitat fos la de poder fer front a les despeses per actualització de les instal·lacions d'abastament i sanejament d'aigua. El Consorci hauria d'haver afectat part d'aquest romanent per a despeses generals a aquestes inversions d'actualització de les instal·lacions, en funció dels projectes d'inversió corresponents, perquè quedés reflectit en el càlcul del Romanent de tresoreria (vegeu l'apartat 2.2.5).

3. El Consorci no disposava d'un inventari de béns tal com requereix l'article 100 i següents del Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya, ni tenia constància de la titularitat d'aquestes instal·lacions. Aquesta manca d'inventari i de titularitat de les instal·lacions impedeix conèixer quins eren els béns que estaven en règim de cessió i/o adscripció i quins podrien ser propietat del Consorci, i també impedeix conèixer quin era l'import del valor de totes aquestes instal·lacions (vegeu l'apartat 1.2.2.1).
4. Els imports dels preus públics de l'activitat de reutilització de l'aigua es van aprovar en l'Ordenança fiscal aprovada en l'exercici 2012 i no es basaven en cap informe tècnic i econòmic que detallés el cost de l'activitat a què feien referència. L'article 44 del TRLRHL estableix que els preus públics han de cobrir, com a mínim, el cost del servei prestat o de l'activitat realitzada, llevat que existeixin raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic. De la fiscalització de l'activitat de reutilització d'aigua s'ha vist que en aquesta activitat es cobrien els costos directes de l'activitat, però no es cobria el cost de les inversions. El Consorci hauria d'elaborar l'estudi de costos corresponent amb l'objectiu d'assegurar que els preus públics per a la prestació d'aquest servei cobreixin el cost de l'activitat incloses les despeses per inversions (vegeu l'apartat 2.2.3.1).
5. Els ingressos que el Consorci rep de l'ACA per a la prestació del servei de sanejament corresponen a una transferència corrent o de capital, en funció de si finança una despesa corrent o una inversió, i, per tant, s'haurien de registrar en el capítol 4 o en el capítol 7 del pressupost d'ingressos (vegeu l'apartat 2.2.3.1).
6. Els imports satisfets pel Consorci per l'aprofitament del cabal d'aigua del riu Muga, registrats en el capítol 4 com a despeses per transferències corrents, haurien d'estar comptabilitzats en el capítol 2 de despesa, com a despeses en béns corrents i serveis, atesa la seva naturalesa (vegeu l'apartat 2.2.4.3).

Contractació administrativa

Les observacions de la fiscalització de la contractació administrativa són les següents (vegeu l'apartat 2.3.3).

7. En la revisió de la contractació administrativa del Consorci, s'observa una manca absoluta d'utilització dels procediments de contractació previstos en la normativa vigent. Tota la contractació es va realitzar mitjançant la utilització del contracte menor, mentre que en molts expedients s'haurien d'haver utilitzat els procediments de contractació que garantissin la concurrència competitiva. Aquest fet vulnera la normativa contractual i, en concret, vulnera els principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència i, a més, d'acord amb l'article 1 del TRLCSP, impedeix assegurar, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de control de la despesa, una eficient utilització dels fons destinats a la realització d'obres, adquisició de béns i contractació de serveis mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats a satisfer, la salvaguarda de la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa. Així, es pot observar que, durant l'exercici 2016, es van signar noranta-tres contractes per un import total d'adjudicació, sense IVA, d'1,12 M€, tots ells a través de la contractació menor, sense utilitzar cap dels procediments competitius establerts en el TRLCSP.
8. De la fiscalització dels contractes signats amb les societats d'economia mixta per a la gestió dels serveis de sanejament i abastament d'aigua en alta, les observacions són les següents:
- Els contractes es van tipificar com a contractes de gestió de servei públic, mitjançant la creació de societats d'economia mixta, d'acord amb l'article 156.d del TRLCAP. En l'anàlisi realitzada s'ha vist que el preu d'adjudicació dels contractes, establert pel mateix adjudicatari, cobria la totalitat de les despeses d'explotació, garantia un benefici industrial que oscil·lava entre el 14,8% i el 16,0%, es va anar incrementant amb l'IPC i que el Consorci va assumir la major part dels costos de conservació i manteniment de les instal·lacions. Tot això fa que la veritable naturalesa del contracte fos la d'un contracte de serveis i no la d'un contracte de gestió de servei públic.
- És important assenyalar-ho perquè aquests contractes afectaven un volum molt significatiu de la despesa del Consorci que no s'estava contractant amb procediments que asseguressin un adequat compliment dels principis de publicitat i concurrència, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de control de la despesa i amb una eficient utilització dels fons destinats a la contractació dels serveis.
- Els plecs de clàusules no establien el preu de la licitació sinó que aquest quedava establert en funció del preu ofert per l'empresa guanyadora del concurs, en contra del TRLCAP i la LCSP, que determinen el preu com un dels requisits necessaris per a la celebració de contractes per part de les administracions públiques i l'import del pressupost de la despesa com a requisit indispensable del contingut dels plecs.

- Els plecs de clàusules estableixen, com a requisit, que calia aportar un préstec d'entre 1,50 M€ i 3,00 M€ a la societat. Es considera que aquest requeriment suposa una limitació a la concurrència.
 - En la valoració de les ofertes, s'ha trobat diverses incidències com ara la manca de criteris valorables de forma objectiva i d'acord amb una fórmula matemàtica, sense que el Consorci constituís el comitè d'experts obligatori en aquests casos, i la manca de ponderació de cadascun dels criteris de valoració per obtenir la puntuació concreta de cada oferta.
 - En l'execució del contracte amb ABASTEM, s'ha vist que l'import fix facturat en l'exercici 2016, 1,45 M€, suposava respecte de l'import inicial del contracte, un increment acumulat del 16,9%, molt per sobre de l'increment previst en el contracte, l'IPC, que per aquest període va ser del 8,4%. No consta cap justificació de la introducció de modificacions per raó d'interès públic, per necessitats noves o causes imprevistes, tal com estableixen els plecs de clàusules.
 - En virtut dels plecs de clàusules, l'adjudicatari és responsable del manteniment i la conservació de les instal·lacions afectades al servei, llevat, en el cas d'EMACBSA, de grans reparacions que queden clarament definides en el mateix plec. No obstant, en l'anàlisi realitzada s'ha vist que tant EMACBSA com ABASTEM facturaven cada any al Consorci diverses actuacions en manteniment i conservació, i s'ha observat que no s'especificava amb prou detall a quin tipus d'actuació corresponia cadascuna d'elles. En l'exercici 2016, la facturació per aquestes actuacions va ascendir a 920.875 € i 232.149 €, respectivament.
 - De l'anàlisi dels contractes menors d'ambdues societats es considera que hi va haver un fraccionament indegut dels contractes, fet que suposa un incompliment de l'article 86.2 del TRLCSP. Aquestes actuacions, en el cas que haguessin de ser suportades pel Consorci, s'haurien d'haver licitat per un dels procediments de contractació previstos en el TRLCSP.
9. Pel que fa a la resta de contractes menors, contractats amb altres proveïdors diferents d'ABASTEM i EMACBSA, s'han detectat determinades incidències relacionades amb els objectes dels contractes, els imports, les dates, la durada o els tipus de contractes, que suposen un incompliment de l'article 86, apartat 2 del TRLCSP i, en conseqüència, es considera que hi va haver un fraccionament indegut del contracte.
10. En la revisió dels contractes menors, s'ha vist que alguns dels subministraments i/o serveis es renovaven de forma periòdica anualment. D'acord amb l'article 23 del TRLCSP, els contractes menors no poden tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga. En la mesura que aquests subministraments i/o serveis es contractaven de forma successiva any a any amb el mateix proveïdor, els contractes menors es conca-

tenaven, i incomplien així el requisit de no superar la durada màxima d'un any. És llavors quan la subscripció de contractes menors successius no és el mecanisme més adequat ni conforme a la normativa de contractes, atès que aquest fet pot suposar un fraccionament dels contractes.

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre el Consorci de la Costa Brava–Entitat Local de l'Aigua corresponents a l'exercici 2016.

1. Caldria que el Consorci disposés del corresponent inventari de béns i drets, degudament detallat i conciliat amb els seus comptes, i fes les gestions oportunes per conèixer de qui són propietat les instal·lacions que gestiona.
2. Els acords vigents en l'exercici 2016 sobre les condicions de treball del personal del Consorci s'ajusten a la legislació vigent. No obstant, amb l'objectiu de facilitar la gestió de la informació referent a les condicions laborals dels treballadors del Consorci, seria adient que aquestes quedessin recollides en un únic document.
3. En l'atorgament de préstecs a ajuntaments consorciats, el Consorci hauria d'establir un procediment per garantir que les condicions aplicades (tipus d'interès, durada, etc.) es realitzés de forma homogènia.
4. Es recomana al Consorci que dugui a terme un control dels contractes menors adjudicats en l'exercici, i que revisi aquells subministraments i/o serveis subscrits mitjançant contractes menors, renovables periòdicament, per trobar el procediment més adequat per a la seva licitació, d'acord amb la normativa de contractació.
5. Es considera que a mesura que finalitzi la durada dels contractes per a la gestió del servei sanejament i d'abastament d'aigua en alta, s'hauria d'iniciar una nova licitació per aquests serveis, de forma que assegurí el compliment dels requisits previstos en la normativa contractual i el compliment dels principis de publicitat i concurrència.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua el dia 3 de setembre del 2018 per complir el tràmit d'al·legacions.

El Consorci va demanar una pròrroga per presentar les al·legacions, i el termini es va ampliar fins al dia 9 d'octubre del 2018.

La documentació annexa a les al·legacions no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura.

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua a la Sindicatura de Comptes amb registre d'entrada número E/003415-2018, del 9 d'octubre del 2018, es reproduïx a continuació:

Consorci Costa Brava
Expedient número 71/2017

JORDI SOLER CASALS, president del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua (CCB-ELA), nomenat per delegació en virtut del Decret de Presidència número 110/2018, de data 10 d'agost de 2018, publicat al BOP de Girona núm. 162 de 22 d'agost de 2018

MANIFESTO

Que en data 3 de setembre de 2018, amb NRE 860 va tenir entrada el Projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes (Ref. 18/2017-F) de fiscalització al Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua. Exercici 2016. S'atorgava el termini de quinze dies per presentar les al·legacions que consideréssim oportunes. Aquest termini va ser ampliar fins el 9 d'octubre de 2018 d'acord amb la nostra sol·licitud de data 17 de setembre de 2018.

Que d'aquest Projecte d'informe se'n va donar trasllat als senyors Xavier Tristan Prat i Joan Hugas Maurici, per la seva condició respectiva de gerent durant l'exercici 2016 i gerent en l'actualitat, i s'han pronunciat tots dos de manera separada. A la vista dels informes emesos per ambdós i dels arguments que hi fan constar, crec convenient que s'ha de formular al·legacions reproduint literalment els contingut dels mateixos com a fonaments.

Que com a representant legal de l'entitat, de conformitat amb les atribucions conferides per l'article 13.2.a) i j) dels Estatuts del CCB-ELA i articles concordants 53.1.a) i k) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i 21.1.b) i k) de la Llei estatal 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les bases del règim local, presento les següents

AL·LEGACIONS

Segons informe del Sr. Xavier Tristan, director tècnic i gerent l'exercici 2016

«INFORME RELATIU A LA PROPOSTA D'AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ REFERENCIA 18/2017-F, EMÈS PER LA SINDICATURA DE CONTES DE CATALUNYA, CORRESPONENT AL CONSORCI DE LA COSTA BRAVA – ENTITAT LOCAL DE L'AIGUA. EXERCICI 2016

1. EN EL PUNT 3 (CONCLUSIONS)

3.1. Observacions

Aspectes generals.

En el punt 1. assenyala l'Informe que:

El Consorci no va publicar en el seu portal de transparència les declaracions anuals sobre activitats i béns patrimonials presentades pels seus representants tal com estableix l'article 75.7 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

En relació amb aquest punt, dir que tots els membres de la corporació que formen part del Ple del CCB-ELA són alcaldes/alcaldesses o regidors/regidores dels municipis consorciats amb el CCB-ELA i per prendre possessió del càrrec han formalitzat les declaracions de béns i activitats en cadascun dels seus ajuntaments i que aquests ho publiquen en el BOP, sense que la publicació que pogués fer el CCB-ELA podria ser en cap cas diferent a la publicada pels ajuntaments; per tant, resulta innecessària aquesta publicació.

Fiscalització economicofinancera.

En el punt 2. assenyala l'Informe que:

Un import molt significatiu del Romanent de tresoreria per a despeses generals, 19,25 M€, provinent d'exercicis anteriors a 2014, no està afectat a cap projecte de despesa tot i que, a la pràctica, la seva finalitat sigui la de poder fer front a les despeses per actualització de les instal·lacions d'abastament i sanejament d'aigua. El Consorci, hauria d'haver afectat part d'aquest romanent per a despeses generals a aquestes inversions d'actualització de les instal·lacions, en funció dels projectes d'inversió corresponents, amb l'objectiu que així quedés reflectit en el càlcul del Romanent de tresoreria (vegeu l'apartat 2.2.5).

En relació amb aquest punt, manifestar que la cap dels Serveis Econòmics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, comenta que per anualitats anteriors a l'exercici 2014 era així; però que aquesta incidència ja està resolta i que, en data 25 de maig de 2018, es va acordar afectar part del romanent de tresoreria per a despeses generals a l'activitat d'abastament per un import de 14,19M€. (S'adjunta el certificat de l'acord, foliat amb la lletra A).

En el punt 3. assenyala l'Informe que:

El Consorci no disposa d'un inventari de béns tal com requereix l'article 100 i següents del Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya, ni tampoc té constància de la titularitat d'aquestes instal·lacions. Aquesta manca d'inventari i de titularitat de les instal·lacions impedeix conèixer quins són els béns que estan en règim de cessió i/o adscripció i quins podrien ser propietat del Consorci, i també impedeix conèixer quin és l'import del valor de totes aquestes instal·lacions (vegeu l'apartat 1.2.2.1).

En relació amb aquest punt, dir que els treballs es varen iniciar adjudicant una primera fase a DVD Serveis Tècnics, de Tossa de Mar/ Lloret de Mar, en un contracte menor, mitjançant el Decret de Presidència número 68/2016, de data 12 de juliol de 2016.

Com s'indica, posteriorment respecte el punt 7è en l'apartat "Contractes menors amb altres proveïdors", el contracte Id. 90 té per objecte la valoració de totes les infraestructures de sanejament que son objecte de manteniment per part del CCB-ELA.

Actualment s'estan elaborant els esborranys dels plecs per licitar les altres dues zones, Costa Brava nord i Costa Brava Centre. El preu de licitació ascendeix a 70.000€.

Cal deixar constància de la dificultat que comporta per conèixer la titularitat de les diferents Estacions de Tractament d'Aigua Potable i de les instal·lacions de les canonades de conducció d'aigua situades al territori sobre el qual actua el Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, així com de les Estacions Depuradores d'Aigües Residuals, les estacions de bombament, les canonades d'impulsió i de gravetat, i els emissaris tan terrestres com submarins.

Des de l'any 71 la casuística ha estat variada, obres executades per el MOPU, Ajuntaments, Generalitat de Catalunya, Consorci de la Costa Brava,... No es disposa de la documentació complerta als arxius i el tema esdevé complexa. Coneixedors de la situació es pretén abordar un plec de bases que faci possible el desenvolupament de les tasques necessàries. L'any 2016 el concurs no va ser possible engegar-lo per manca de personal administratiu.

En el punt 4. assenyalat l'Informe que:

Els imports dels preus públics de l'activitat de reutilització de l'aigua es van aprovar en l'Ordenança fiscal aprovada en l'exercici 2012 i no es basaven en cap informe tècnic i econòmic que detallés el cost de l'activitat a què feien referència. L'article 44 del TRLRHL estableix que els preus públics hauran de cobrir, com a mínim, el cost del servei prestat o de l'activitat realitzada. De la fiscalització de l'activitat de reutilització d'aigua s'ha vist que en aquesta activitat es cobreixen els costos directes de l'activitat, però no es cobreix el cost de les inversions. El Consorci hauria d'elaborar l'estudi de costos corresponent amb l'objectiu d'assegurar que els preus públics per a la prestació d'aquest servei cobreixin el cost de l'activitat incloent les despeses per inversions (vegeu l'apartat 2.2.3.1).

En relació amb què el preu públic de la reutilització d'aigües no contempla el cost de les inversions, dir que no és estrictament necessari ja que aquestes inversions es poden satisfer amb càrrec al romanent de tresoreria.

Per altra part, no es disposa d'un pla d'inversions aprovat que sigui per obres de reutilització.

Els preus suporten el cost del servei i el pressupost estava equilibrat durant l'exercici 2016 en quan a ingressos i despeses.

Actualment està en tràmit un estudi de les tarifes.

En el punt 5. assenyala l'Informe que:

Els ingressos que el Consorci rep de l'ACA per a la prestació del servei de sanejament corresponen a una transferència corrent o de capital, en funció de si finança una despesa corrent o una inversió, i, per tant, s'haurien de registrar en el capítol 4 o en el capítol 7 del pressupost d'ingressos (vegeu l'apartat 2.2.3.1).

En relació amb aquest punt, indicar que la cap dels Serveis Econòmics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, assenyala que els ingressos per a despesa corrent provinents de l'ACA s'imputen al capítol III, en compliment del Decret de Presidència 34/2012, de data 28 de desembre, d'adequació de la classificació econòmica passant a considerar-se altres ingressos de mercat, i, per tant, amb la classificació econòmica 399. (S'adjunta el certificat de l'acord, foliat amb la lletra B).

En el punt 6. assenyala l'Informe que:

Els imports satisfets pel Consorci per l'aprofitament del cabal d'aigua del riu Muga, registrats en el capítol 4 com a despeses per transferències corrents, haurien d'estar comptabilitzats en el capítol 2 de despesa, com a despeses en béns corrents i serveis, atesa la seva naturalesa (vegeu l'apartat 2.2.4.3).

En relació amb aquest punt, indicar que la cap dels Serveis Econòmics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, assenyala que ambdós casos, atenent l'Ordre EHA/3656/2018, fa una definició del capítol IV de despeses en el sentit que inclou crèdits per a aportacions per part de l'entitat local, sense contrapartida directa dels agents perceptors com és el nostre cas.

Contractació administrativa.

En el punt 7. assenyala l'Informe que:

En la revisió de la contractació administrativa del Consorci, s'observa una manca absoluta de la utilització dels procediments de contractació previstos en la normativa vigent. Tota la contractació s'ha realitzat mitjançant la utilització del contracte menor, quan en molts expedients s'haurien d'haver utilitzat els procediments de contractació que garanteixin la concurrència competitiva, fet que vulnera la normativa contractual i, en concret, vulnera els principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència. A més, d'acord amb l'article 1 del TRLCSP, impedeix assegurar, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de control de la despesa, una eficient utilització dels fons destinats a la realització d'obres, adquisició de béns i contractació de serveis mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats a satisfer, la salvaguarda de la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa. Així, es pot observar que, durant l'exercici 2016, es van signar noranta-tres contractes per un import total d'adjudicació, sense IVA, d'1.116.752€, tots ells a través de la contractació menor, sense utilitzar cap dels procediments competitius establerts en el TRLCSP.

Com a qüestió prèvia fer constar que:

Pel que fa relació amb les adjudicacions efectuades a les empreses mixtes Empresa Mixta d'Aigües de la Costa Brava, SA (en endavant, EMACB,SA) i l'empresa Abastament en Alta Costa Brava Empresa Mixta, SA (en endavant, ABASTEM) en les quals el Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua (en endavant, CCB-ELA) participa en un 33,33% (EMACB,SA) i en un 48% (ABASTEM) en les adjudicacions en matèria de manteniment, conservació i inversió correspondria que s'adjudiquessin a aquestes empreses com a conseqüència del contingut de la relació contractual que es manté derivada de l'adjudicació feta al 2006 i al 2010.

Aquesta qüestió es va consultar al despatx Tornos Abogados de Barcelona que va emetre dos dictàmens, tots dos de data 22 d'abril de 2015, un per a EMACB,SA i l'altre per a ABASTEM (S'adjunta fotocòpia dels dos dictàmens, foliats amb les lletres D i E), els originals dels quals es troben en l'arxiu del CCB-ELA. Cal deixar constància que el titular del despatx Tornos Abogados és el senyor Joaquim Tornos i Mas, catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat de Barcelona, i que arriba a les següents conclusions:

En relació amb l'Empresa Mixta d'Aigües de la Costa Brava, SA:

“CONCLUSIONS

Primera.- *Per l'adjudicació del contracte de societat d'economia mixta el 2006, a EMACBSA no li és d'aplicació ni la LCSP de 2007 ni el TRLCSP de 2011, sinó el TRLCAP de 2000, amb les corresponents modificacions. Tanmateix i atès que l'objecte d'aquest informe és el règim jurídic dels contractes que EMACBSA formalitza amb tercers, un cop contrastat l'àmbit d'aplicació subjectiva del TRLCSP a EMACBSA, hom pot establir que la contractació d'aquesta societat d'economia mixta no resta pas compresa dins d'aquest àmbit d'aplicació subjectiva del TRLCSP, atès que no reuneix els requisits establerts al respecte per l'article 3.1. del TRLCSP, per a poder-la considerar com a una de les entitats que integren el sector públic.*

Segona.- *En concret, EMACBSA no pot ser inclosa en l'apartat d) de l'article 3.1 TRLCSP per la senzilla raó que ni el CCB, ni cap altra entitat de dret públic, no participa en el seu capital social en més d'un 50%, sinó que la participació pública en aquesta societat d'economia mixta es limita a poc més del 33%, pertanyent més del 60% de les participacions restants al sector privat.*

Tercera.- *De la mateixa manera, EMACBSA tampoc no pot ser inclosa en l'apartat h) de l'article 3.1 TRLCSP, per tal com encara sent cert que l'activitat que desenvolupa –el sanejament d'aigües residuals en alta– té, per finalitat la satisfacció de necessitats d'interès general sense caràcter industrial ni mercantil, no concorren en aquesta societat d'economia mixta cap dels tres requisits previstos, a més, en l'esmentat precepte, per tal com:*

- *EMACBSA no es troba majoritàriament finançada per una entitat del sector públic.*
- *La contractació d'EMACBSA no és objecte de control per part del CCB, ni per cap altra entitat del sector públic.*
- *Ni el CCB ni cap entitat del sector públic no té potestat per nomenar la majoria dels membres de l'òrgan d'administració d'EMACBSA.*

Tot això és així perquè:

- *La retribució que EMACBSA percep de l'Administració contractant, el CCB, ho és en concepte de preu del contracte contra factura, i no de subvenció o transferència de fons públics.*
- *Les potestats de control que sobre EMACBSA exerceix el CCB no són diferents de les que l'Administració contractant exerceix sobre una concessió o sobre qualsevol altra modalitat de contracte de gestió de serveis públics.*
- *Estatutàriament, els socis privats nomenen 4 dels 7 membres del Consell d'Administració d'EMACBSA, mentre que el particip públic en nomena 3; i, a més, el Consell d'Administració té delegades les seves facultats en dos consellers delegats escollits entre els consellers designats a proposta del soci privat.*
- *Els acords referits a la contractació no estan subjectes a cap quòrum extraordinari per a la seva aprovació.*

Quarta.- *En la mesura en què EMACBSA no és poder adjudicador als efectes de l'article 3.3 b) TRLCSP, que reproduceix els requisits de l'article 3.1 h), els seus contractes no es troben subjectes al disposat en el TRLCSP, per tal com l'esmentada societat d'economia mixta no pertany al sector públic.*

Cinquena.- *La qualificació del contracte adjudicat pel CCB a la societat mixta com a contracte de gestió del servei públic implica que als contractes d'obres que promogui aquesta societat no els sigui d'aplicació l'establert a l'article 274.2 TRLCSP.*

Sisena.- *Les relacions entre el CCB i EMACBSA són les pròpies d'un contracte administratiu de gestió de serveis públics entre l'Administració contractant i el contractista gestor del servei. Per tant, l'activitat d'execució d'obres i explotació d'instal·lacions afectes al servei públic de sanejament del que és titular el CCB, inclòs el seu manteniment i conservació estan compresos en l'objecte del contracte i en l'objecte de la societat d'economia mixta, i res tenen a veure amb les relacions entre les Administracions i els seus mitjans propis i serveis tècnics a les quals es refereix l'article 24.6 del TRLCSP.*

Setena.- *Finalment, l'activitat de sanejament d'aigua en alta, que constitueix l'objecte social d'EMACBSA no es troba, tampoc, en l'àmbit d'aplicació objectiva de la Llei 31/2007, de 30 d'octubre, sobre procediments de contractació als sectors de l'aigua i altres, per la qual cosa tampoc li resulta d'aplicació aquesta concreta norma. El sanejament només resta subjecta a la Llei 31/2007 quan l'entitat adjudicadora presta també, al mateix temps, serveis d'abastament d'aigua.*

Aquest és el meu informe que emeto, a Barcelona, el vint-i-dos d'abril de dos mil quinze i que bon grat sotmeto a qualsevol altre de més ben fundat en Dret."

Així mateix transcrivim el contingut dels apartats 6.1 a 6.4 (pàgines 26-31) per clarificar la relació contractual entre el CCB-ELA i l'Empresa Mixta d'Aigües de la Costa Brava, SA:

"6.1. No aplicació dels articles 4 n) i 24.6 del TRLCSP.

En particular, la primera objecció que es fa, en termes comuns tant per EMACBSA com per l'altra societat d'economia mixta creada pel CCB per a la gestió del servei d'abastament d'aigua en alta als municipis que formen part dels sistemes d'abastament en alta gestionats pel Consorci de la Costa Brava, en relació a les obres de millora en les instal·lacions dels serveis de sanejament i abastament d'aigua que les mateixes gestionen, respectivament, és que:

“D’acord amb l’article 4.n) i 24.6 del TRLCSP, únicament es podran efectuar en-càrrecs de gestió (els quals estaran exclosos del TRLCSP) a entitats que tinguin atribuïda la condició de mitjà propi i servei tècnic d’aquells poders adjudicadors per al que realitzin la part essencial de la seva activitat i, tractant-se de societats, la totalitat del capital haurà de ser de titularitat pública, requisit que no compleixen les societats d’economia mixta.”

A la vista d’aquesta objecció, el primer que s’ha de fer constar, en relació a EMACBSA, que és la societat mixta que ara ens ocupa, és que, com ja hem dit anteriorment, les obres de millora que fa la societat mixta no es porten a terme en virtut de contractes adjudicats pel CCB de manera puntual, com ha semblat entendre l’informe de l’auditora externa mencionada. Al contrari, aquestes obres de millora formen part del propi objecte social d’EMACBSA.

Recordem, a aquest respecte que, d’acord amb l’article 2 dels Estatuts de la societat la mateixa té per objecte la gestió del cicle integral de l’aigua i, específicament, del servei de sanejament en alta d’aigua als municipis que formen part dels sistemes de sanejament gestionats pel CCB i que aquells propis Estatuts estableixen que, a aquests efectes, li serà encomanada la gestió, l’administració, la conservació i el manteniment de les instal·lacions que formen part dels actius del Consorci de la Costa Brava que comporta la realització dels esmentats treballs en les xarxes de sanejament en alta, emissaris submarins, col·lectors i estacions depuradores, així com la prestació del corresponent servei i l’eventual aprofitament de les aigües residuals.

Afegint-se, a continuació, en el mateix precepte, que:

“Tot això ha de permetre si és necessari, la realització d’obres i projectes així com efectuar les obres de manteniment i ampliació de qualsevol naturalesa, tant si és a compte del CCB com d’una altra Administració local o Administració Hidràulica.”

Per tant, la societat d’economia mixta, que, recordem-ho també, ha estat constituïda previ procediment de licitació pública, és, per la seva naturalesa i en la seva condició de concessionària de la gestió del servei públic, l’encarregada de dur a terme totes aquelles obres de manteniment i ampliació de qualsevol naturalesa que siguin necessàries per la gestió, administració, conservació i manteniment de les instal·lacions afectes a la prestació del servei de sanejament.

Essent així que és evident que les obres de millora executades per EMACBSA en relació al servei de sanejament no són fruit de cap contracte puntual adjudicat –directament o no– pel CCB sinó que queden dins l’àmbit objectiu del contracte de gestió de serveis públics pel qual es va constituir la societat mixta. Qüestió diferent és que, atès el particular règim de finançament de les Administracions gestores dels serveis públics de sanejament, per part de l’ACA, fins que l’ACA no aprova les despeses de les obres de millora, el CCB no pot autoritzar a l’EMACBSA la seva execució.

En conseqüència, les consideracions contingudes a l’Informe de l’auditoria externa corresponent a l’exercici 2013 no tenen cap fonament en el sentit que ni l’article 4 n) ni el 24.6 del TRLCSP resulten aplicables a aquest cas en concret. Insistim, les obres de millora queden englobades en el contracte de gestió de serveis públics del que és beneficiària EMACBSA de manera que no es pot aplicar la doctrina de l’encomana de gestió en la mesura en què es tracta d’una prestació emparada per un contracte de gestió de serveis públics adjudicat previ el procediment de licitació pública corresponent.

D’altra banda, ja hem advertit de bon començament que la no aplicació del TRLCSP deriva, en un primer terme, de que el contracte de societat d’economia mixta es va adjudicar el 2006, amb anterioritat per any a l’entrada en vigor de la LCSP de 2007.

Tanmateix, fins i tot en aplicació de la LCSP o del seu TRLCSP de 2011, EMACBSA no té la condició d'entitat del sector públic i, per tant, aquesta legislació no aplica a la seva contractació amb tercers.

6.2. Les actuacions de manteniment i conservació dutes a terme per EMACBSA si estan incloses dins l'objecte del contracte del qual n'és adjudicatària.

En el mateix sentit, pel que fa a l'afirmació continguda, també, a l'Informe de l'auditora externa, relatiu a que aquestes actuacions de manteniment i conservació, a que es refereixen els plecs reguladors dels contractes, haurien de ser a càrrec de l'empresa mixta i que, en cas que siguin a càrrec del CCB, es "podria entendre que no estan contemplades en l'objecte del contracte i, per tant, s'haurien de licitar d'acord amb els procediments previstos al TRLCSP" entenem que es tracta d'una afirmació que està completament mancada de fonamentació.

Així es desprèn, en primer lloc, dels propis termes en què la mateixa està formulada, atès que, com és de veure, s'afirma que "podria entendre's" que aquestes obres no estan contemplades en l'objecte del contracte. Això no obstant, no s'afegeix el perquè d'aquesta "possibilitat". Ni tampoc s'explica perquè es tracta, només, d'una mera possibilitat ni perquè no es fa aquesta afirmació de manera contundent i taxativa.

I, a més a més, aquesta possibilitat es basa en una altra hipòtesi: que les obres en qüestió haurien d'anar a càrrec de la pròpia empresa mixta i no a càrrec del CCB. Ara bé, un cop més es tracta d'una asseveració que decau a la vista dels termes en què es va constituir la societat mixta.

En efecte, la Clàusula Primera del propi Plec de Clàusules Administratives que van regir el concurs d'iniciatives per a seleccionar el soci privat que juntament amb el Consorci de la Costa Brava havia de constituir una societat anònima d'economia mixta per a gestionar el servei de depuració en alta d'aigües residuals, conservació, explotació i manteniment dels sistemes de sanejament del Consorci de la Costa Brava fa constar que la gestió del servei que s'encomana a la societat mixta ha de permetre, si és necessari, la realització d'obres i projectes així com efectuar les obres de manteniment i ampliació de qualsevol naturalesa, tant si és a compte del CCB com d'una altra. I, igualment, la Clàusula 2 dels Estatuts de la societat, quan defineix el seu objecte social reproduïx la consideració anterior, afegint que les obres de manteniment i ampliació de qualsevol naturalesa han de poder ser executades per la societat mixta, tant si és a compte del CCB com d'una altra Administració local o l'Administració Hidràulica.

Per tant, la pròpia constitució de la societat mixta ho ha estat en aquests termes, és a dir, que sigui el Consorci o, en el seu cas, una altra Administració local o la Hidràulica qui estigui a càrrec de la contraprestació econòmica corresponent a les obres objecte del contracte. Incloent, està clar, les obres de manteniment i ampliació de qualsevol naturalesa, concepte dins el qual és indubtable que queden incloses les millores a les que fa menció l'informe de l'auditoria externa de l'exercici 2013.

En conseqüència, com diem, no té cap fonament l'asseveració relativa a que si aquestes obres són a càrrec del pressupost del Consorci, es podria entendre que no estan contemplades en l'objecte del contracte i que, per tant, s'haurien de licitar d'acord amb els procediments previstos al TRLCSP.

(NOTA: El subratllat del paràgraf 4t és nostre).

6.3. En quant a l'adequació del preu del contracte al preu de mercat.

Finalment, la tercera objecció que formula l'esmentada auditora, és la relativa a que, d'acord amb l'article 87 del TRLCSP, l'òrgan de contractació ha de procurar que el preu

sigui adequat al contracte i correspongui a preus de mercat, afegint que aquesta finalitat es garanteix amb procediments de contractació amb publicitat i concurrència. Afirmant-se, a continuació, també, que no s'ha constatat a l'expedient manifestacions dels serveis tècnics del Consorci en relació a l'adequació a preus de mercat de les propostes de millores presentades per les societats d'economia mixta.

Les consideracions que hem realitzat anteriorment en relació a que l'execució de les millores controvertides queda inclosa dins l'objecte de la societat mixta serveixen, igualment, per fer decaure aquestes objeccions, atès que l'article 87 del TRLCSP no resulta d'aplicació al cas que ens ocupa. En primer lloc, perquè entre el CCB i EMACBSA no hi ha una relació contractual en relació a cada obra o a cada operació d'explotació, manteniment o conservació de les instal·lacions afectes al servei públic de sanejament d'aigües residuals urbanes del que és titular el CCB, sinó que EMACBSA és la forma de gestió d'aquest servei públic i d'execució de les obres que hi són efectes, de la mateixa manera que ho seria un concessionari. Recordem, a aquests efectes, que l'article 182 del Reglament de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret 1098/2001, de 21 d'octubre, estableix que:

"En los contratos de gestión de servicios públicos, la sociedad de economía mixta figurará como contratante con la Administración, correspondiéndole los derechos y obligaciones propios del concesionario de servicios públicos."

Qüestió diferent és que el peculiar règim de finançament de les Administracions gestores dels serveis públics de sanejament, regulat per l'article 55 del TRLAC obliga al CCB a no autoritzar l'execució d'obres per part de l'EMACBSA fins que el seu pressupost no ha estat aprovat per l'ACA.

6.4. En quant a les objeccions relatives a l'adjudicació directa i al Pla Director de Reposicions i Millores del Servei.

Finalment, i seguint amb els retrets continguts a l'informe de l'auditoria externa en relació a l'exercici 2013, s'assenyala en el mateix que l'oferta presentada per EMACBSA contempla com a costos de manteniment i conservació els de manteniment d'obra civil, equips d'EDAR i bombament, els costos corresponents al manteniment normatiu que ve establert per la normativa vigent i els costos de manteniment en alta del sistema de sanejament. I, en canvi, s'afegeix després que qualsevol altra actuació haurà de ser adjudicada pels procediments establerts en el TRLCSP i no de manera directa, deixant constància, a més, que les obres incloses en el Pla Director de Reposicions i Millores del Servei que havia de presentar l'adjudicatari del concurs d'iniciatives per a la constitució de la societat d'economia mixta no queden incloses dins l'objecte del contracte, per la qual cosa la seva contractació haurà de realitzar-se d'acord amb els procediments previstos en el TRLCSP.

Ara bé, aquestes afirmacions no s'ajusten al tenor literal de l'article 2 dels Estatuts de la societat, atès que segons el mateix, la gestió encomanada a la mateixa comprèn el manteniment de les instal·lacions, especificant-se, a aquest respecte, que el mateix ha de poder ser realitzat tant en les xarxes de sanejament en alta, com en els emissaris submarins, col·lectors i estacions depuradores. Per tant, al nostre parer, no hi ha fonament per sostenir, com fa la firma auditora, que els costos inclosos només són els de manteniment d'obra civil, equips d'EDAR i bombament i els costos del manteniment normatiu i els de manteniment en alta del sistema de sanejament. En conseqüència, i atès que les obres de millora de contínua referència sí es troben incloses dins l'objecte del contracte, no té cap sentit l'afirmació que es fa, relativa a que s'hauria de contractar el servei pels procediments establerts en el TRLCSP, atès que ja ho ha estat en aquests termes, en haver-se licitat la constitució de la societat d'economia mixta als efectes de la gestió del servei públic.

Així mateix, respecte a la consideració que les obres incloses al Pla Director de Reposicions i Millores del Servei "no estarien incloses en l'objecte del contracte", es tracta d'una afirmació que causa vertadera sorpresa atès que, com el propi informe d'auditoria deixa constatat, es tracta d'un Pla Director que incloïa les Reposicions i Millores del Servei i que va ser valorat en el concurs d'iniciatives. Així es desprèn de la Clàusula Divuitena del Plec de Clàusules que regia l'esmentat concurs d'iniciatives, que valorava amb fins a 12 punts aquest Pla Director de Reposició i Millores del Servei, valorat i programat. En conseqüència, esdevé clar que aquest Pla Director formava part de l'oferta tècnica del soci privat finalment escollit i que, per tant, totes les reposicions i millores en ell incloses formen part de l'objecte del contracte. Així les coses, es conclou que és totalment infundada l'afirmació relativa a que aquestes millores i reposicions no estarien incloses en l'objecte del contracte i que, en canvi, haurien d'haver-se contractat d'acord amb els procediments previstos en el TRLCSP."

En relació amb ABASTEM, SA:

"CONCLUSIONS

Primera.- *Atesa la naturalesa de l'activitat d'ABASTEM, la normativa que li resulta d'aplicació, en quant a la contractació d'obres, serveis i subministraments directament vinculats a l'exercici de l'activitat d'abastament d'aigua en alta, és la Llei 31/2007, de 30 d'octubre, de Procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals.*

Segona.- *En particular, ABASTEM té, en tot cas, la condició d'entitat contractant de les definides a l'article 3 de l'esmentada Llei 31/2007, atès que, té drets especials o exclusius concedits per una Administració Pública, en ser la concessionària de la gestió del servei públic d'abastament d'aigua en alta als municipis que formen part del sistema d'abastament en alta gestionats pel Consorci de la Costa Brava.*

Tercera.- *Sens perjudici de l'anterior, la subjecció d'ABASTEM a la Llei 31/2007 també podria venir donada per l'article 3.2. a) de l'esmentada Llei, que considera també subjectes a la mateixa els Organismes de Dret Públic, i que els defineix com qualsevol entitat que hagi estat creada específicament per satisfer necessitats d'interès general que no tinguin caràcter industrial o mercantil, que estigui dotada de personalitat jurídica pròpia i quina activitat estigui finançada majoritàriament per una Administració Pública o altres organismes de Dret públic, o quina gestió estigui subjecte a un control per part d'aquests últims, o que comptin amb un òrgan d'administració, direcció o vigilància més de la meitat de quins membres siguin nomenats per una Administració Pública o altres organismes de Dret Públic.*

En cas que s'interpretés en sentit ampli la menció al control per part d'una Administració Pública, podria considerar-se que el vot de qualitat que té el President del Consell d'Administració en cas d'empat en les votacions d'aquell òrgan d'administració podria donar lloc a un control de la societat per part del Consorci. I en aquest cas, la societat mixta quedaria inclosa dins el concepte de Organisme de Dret públic de la Llei 31/2007.

Quarta.- *Igualment, ABASTEM podria arribar a considerar-se inclosa dins el concepte d'empresa pública que també conté l'Article 3.2 b) de la Llei 31/2007, que la defineix com tota aquella entitat o Organisme –incloent expressament les societats mercantils de caràcter públic– sobre la que els poders adjudicadors puguin exercir, directa o indirectament, una influència dominant pel fet de tenir la propietat o una participació financera en les mateixes, o en virtut de les normes que les regeixen.*

En cas que s'interpretés també en sentit ampli el requisit contingut a l'Article 3.2. b) de la Llei 31/2007, relatiu a la disposició de la majoria de vots corresponents a les partici-

pacions emeses per l'empresa es podria considerar que el vot de qualitat del President d'ABASTEM –alhora, President del Consorci– suposa que l'esmentat Consorci disposi de la majoria de vots corresponents a les participacions socials, determinant, això, també, la subjecció d'ABASTEM a la Llei 31/2007.

Cinquena.- A data d'avui, la determinació de si la subjecció d'ABASTEM a la Llei 31/2007 deriva de l'apartat a), b) o e) de l'article 3.2 de la Llei 31/2007 no té transcendència pràctica envers les conseqüències d'aquesta subjecció, pel que fa a les prescripcions que la societat ha de complir en l'adjudicació dels contractes afectats per aquesta subjecció. Això no obstant, en la mesura en què la nova Directiva 2014/ 25, de 26 de febrer, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals i per la que es deroga la Directiva 2004 /17, de la qual la Llei 31/2007 n'és la transposició, perfila la definició del concepte de "drets especials i exclusius" establint que no tindran aquesta condició els drets que s'hagin concedit mitjançant un procediment que hagi estat objecte d'una publicitat adequada i d'acord a criteris objectius, un cop aquesta Directiva hagi estat transposada al nostre ordenament jurídic ABASTEM ja no quedaria inclosa en l'àmbit d'aplicació de la Llei de sectors regulats per raó d'aquests drets especials o exclusius. En aquest cas, doncs, esdevindrà essencial la qüestió relativa a si existeix o no un control del CCB sobre l'òrgan d'administració d'ABASTEM i la relativa a si el CCB disposa de la majoria dels vots corresponents a les participacions emeses per la societat.

Sisena.- En tot cas, la contractació d'ABASTEM que quedarà subjecte a la Llei 31/2007 serà la dels contractes de subministrament i serveis de valor estimat superior a 414.000 euros, i els contractes d'obres de valor estimat superior a 5.186.000 euros, quan aquests estiguin vinculats a la prestació del servei d'abastament d'aigua en alta.

Setena.- Les relacions entre el CCB i ABASTEM són les pròpies d'un contracte administratiu de gestió de serveis públics entre l'Administració contractant i el contractista gestor del servei. Per tant, l'activitat d'execució d'obres i explotació d'instal·lacions afectes al servei públic d'abastament del que és titular el CCB, inclòs el seu manteniment i conservació estan compresos en l'objecte del contracte i en l'objecte de la societat d'economia mixta, i res tenen a veure amb les relacions entre les Administracions i els seus mitjans propi i serveis tècnics a les quals es refereix l'article 24.6 del TRLCSP.

Aquest és el meu informe que emeto, a Barcelona, el vint-i-dos d'abril de dos-mil quinze i que bon grat sotmeto a qualsevol altre de més ben fundat en Dret."

Així mateix transcrivim el contingut de l'apartat 4.5 (pàgines 23-25) per clarificar la relació contractual entre el CCB-ELA i l'empresa Abastament en Alta Costa Brava Empresa Mixta, SA:

"4.5. Quant a les objeccions relatives a l'adjudicació directa i al Pla Director de Milliores del Servei i a les millors condicions financeres del préstec d'un milió i mig d'euros per a portar-lo a terme.

Finalment, i seguint amb els retrets continguts a l'informe de l'auditoria externa en relació a l'exercici 2013, s'assenyala, en relació al Pla Director de Milliores del Servei que les actuacions en el sistema d'abastament en alta són les següents:

- Projecte de la Deshidratació dels Fangs de l'ETAP d'Empuriabrava, amb un pressupost de 726.368,29 euros, IVA exclòs. S'indica que, segons la informació de què disposen aquest projecte no s'ha executat.

- *Projecte d'ampliació i millora de les instal·lacions de l'ETAP de Lloret de Mar i Tossa de Mar, amb un pressupost d'1.570.587,97 euros, IVA exclòs. S'indica que, segons la informació facilitada, d'aquest projecte només s'han executat les obres següents:*

- *Millores en els pous de captació 65.171 €*
- *Millores de decantació 200.840 €*
- *Millora en control i automatisme 91.918,55 €*

Afegint-se, finalment, per part de la firma auditora esmentada, que consideren que aquestes obres anteriorment indicades, no estarien incloses dins l'objecte del contracte per la qual cosa, en el seu cas, la seva contractació hauria de realitzar-se d'acord amb els procediments del TRLCSP.

Ara bé, aquestes afirmacions no s'ajusten al tenor literal de l'article 2 dels Estatuts de la societat, atès que segons el mateix, la gestió encomanada a la mateixa comprèn la conservació i el manteniment de les instal·lacions que formen part dels actius del Consorci de la Costa Brava, especificant-se, a aquest respecte, que el mateix comporta la realització dels esmentats treballs en les xarxes d'abastament en alta, estacions potabilitzadores i canonades d'impulsió. Per tant, al nostre parer, no hi ha fonament per sostenir, com fa la firma auditora, que les obres del Projecte de la Deshidratació dels Fangs de l'ETAP d'Empuriabrava i del Projecte d'ampliació i millora de les instal·lacions de l'ETAP de Lloret de Mar i Tossa de Mar no es troben incloses dins l'objecte del contracte. En conseqüència, i atès que les obres de millora de continua referència sí es troben incloses dins l'objecte del contracte, no té cap sentit l'afirmació que es fa, relativa a que s'hauria de contractar el servei pels procediments establerts en el TRLCSP, atès que ja ho ha estat en aquests termes, en haver-se licitat la constitució de la societat d'economia mixta als efectes de la gestió del servei públic.

Així mateix, respecte a la consideració que les obres incloses al Pla Director de Reposicions i Millores del Servei "no estarien incloses en l'objecte del contracte", es tracta d'una afirmació que causa vertadera sorpresa atès que es tracta d'un Pla Director que incloïa les Reposicions i Millores del Servei i que va ser valorat en el concurs d'iniciatives. Així es desprèn de la Clàusula Dinovena del Plec de Clàusules que regia l'esmentat concurs d'iniciatives, que valorava amb fins a 12 punts aquest Pla Director de Reposició i Millores del Servei, valorat i programat. En conseqüència, esdevé clar que aquest Pla Director formava part de l'oferta tècnica del soci privat finalment escollit i que, per tant, totes les reposicions i millores en ell incloses formen part de l'objecte del contracte. Així les coses, es conclou que és totalment infundada l'afirmació relativa a que aquestes millores i reposicions no estarien incloses en l'objecte del contracte i que, en canvi, haurien d'haver-se contractat d'acord amb els procediments previstos en el TRLCSP."

Amb aquest informe s'afirma que les obres de reposicions i millores formen part de l'objecte del contracte amb les empreses mixtes.

Per tant, es va respectar la normativa de contractació vigent en aquell moment. A més no s'ha produït cap dany per a la corporació, atès que tots els costos dels contractes menors varen ser contractants ajustats als preus de mercat vigents en aquell moment.

Els contractes menor realitzats a les empreses mixtes per reparacions o millores en els sistemes d'abastament i sanejament, han estat clarament favorables econòmicament al Consorci de la Costa Brava, i en el cas de sanejament, com a conseqüència, a més, també a l'Agència Catalana de l'Aigua.

Això obeeix a diversos motius, entre ells:

- Els treballs d'instal·lació i muntatge, i en general, tots els que signifiquen la utilització de ma d'obra no estan inclosos en les factures corresponents, atès que es realitza amb personal de l'empresa. Per tant, només són abonables treballs de tercers. Aquest control ha estat també realitzat per l'Agència Catalana de l'Aigua.
- Les condicions de compra a empreses subministradores d'equips i material, són avantatjoses perquè es disposen de descomptes especials propis d'empreses de gran consum.
- Els coeficients corresponents al Benefici Industrial i despeses generals que s'apliquen, són els que figuren en el contracte vigent, i són inferiors als coeficients que s'apliquen en els projectes i altres obres en general.

Així, (seguint el mateix ordre de les incidències assenyalades, de conformitat amb l'apartat 2.3.3 – Contractes menors amb altres proveïdors):

Al·legacions a l'apartat “Contractes menors amb altres proveïdors” del resultat de la fiscalització (Punt 2.3.3 del Projecte d'informe):

Contractes menors amb Id. 66, 83 i 90:

Id.	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA	Incidència
66	ABM, Serveis d'Enginyeria i Consulting, SLU	Estudi de noves connexions d'abastament en alta	13.900	Corresponen a estudis referents a l'activitat d'abastament i sanejament, per un import conjunt de 33.150€, contractats a la mateixa empresa en un període de temps de cinc mesos entre el primer i l'últim
83	ABM, Serveis d'Enginyeria i Consulting, SLU	Estudi de connexions de sanejament d'infraestructures en el municipi de Begur	15.700	Corresponen a estudis referents a l'activitat d'abastament i sanejament, per un import conjunt de 33.150€, contractats a la mateixa empresa en un període de temps de cinc mesos entre el primer i l'últim
90	ABM, Serveis d'Enginyeria i Consulting, SLU	Valoració del cost d'obra dels sistemes en alta del Consorci	3.550	Corresponen a estudis referents a l'activitat d'abastament i sanejament, per un import conjunt de 33.150€, contractats a la mateixa empresa en un període de temps de cinc mesos entre el primer i l'últim

En relació amb el contracte menor amb Id. 66:

La Proposta de Contractació de “Estudi de noves connexions d'abastament en alta” (Id. 66, expedient 63/2016) va ser informada favorablement pels Serveis Tècnics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, ja que la persona contractada tenia capacitat d'obrar i comptava amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, perquè el contracte no tenia una durada

superior a l'any, no era objecte de pròrroga ni de fraccionament, no admetia revisió de preus ni hi havia una recurrència anual i el preu s'ajustava als preus de mercat.

La necessitat i idoneïtat d'aquest contracte era la següent:

El òrgans de govern del Consorci de la Costa Brava han mostrat interès per explorar noves connexions de les xarxes d'abastament en alta del Consorci de la Costa Brava. En concret, les connexions a estudiar i valorar són:

- a) Xarxa de Costa Brava nord: connexió a Colera. Portbou i Cerbère des de la xarxa de Costa Brava nord a Llançà.
- b) Xarxa de Costa Brava centre: connexió a Torroella de Montgrí i L'Escala des de la xarxa de Costa Brava centre.
- e) Xarxa de Costa Brava sud: connexió a Blanes des de l'ETAP de Tossa-Lloret i des de la Vidreres (en aquest cas, xarxa de Costa Brava centre).

En relació amb el contracte menor amb Id. 83:

La Proposta de Contractació de "Estudi de connexions de sanejament en format Pla Director d'infraestructures de sanejament en el municipi de Begur" (**Id. 83, expedient 87/2016**) també va ser informada favorablement pels Serveis Tècnics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, ja que la persona contractada tenia capacitat d'obrar i comptava amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, perquè el contracte no tenia una durada superior a l'any, no era objecte de pròrroga ni de fraccionament, no admetia revisió de preus ni hi havia una recurrència anual i el preu s'ajustava als preus de mercat.

La necessitat i idoneïtat d'aquest contracte és la següent:

L'Ajuntament de Begur sol·licita en data 14 d'octubre de 2015 i registre de sortida nº 4082, i amb registre d'entrada al Consorci nº 1022 en data 16 d'octubre de 2015, la realització d'un estudi en el seu àmbit municipal, de les zones de la Borna, Sa Tuna, Aiguafreda. Fornells i Aiguablava. per tal de connectar les seves aigües residuals generades, a diferents EDARs dels sistemes de sanejament en alta gestionats pel Consorci Costa Brava.

El municipi de Begur, té pendent la connexió al sistema de sanejament urbà d'algunes de les seves urbanitzacions, així com l'execució d'algunes actuacions en aquest àmbit, i és per aquest motiu, que el Consorci Costa Brava considera adient elaborar un estudi complert en quan a sanejament, que tingui en compte les futures necessitats vinculades al ple desenvolupament d'aquest municipi.

En relació amb el contracte menor amb Id. 90:

La Proposta de Contractació de la "Valoració del cost de l'obra dels sistemes de sanejament en alta del Consorci de la Costa Brava" (**Id. 90, expedient 187/2016**) també va ser informada favorablement pels Serveis Tècnics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, ja que la persona contractada tenia capacitat d'obrar i comptava amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, perquè el contracte no tenia una durada superior a l'any, no era objecte de pròrroga ni de fraccionament, no admetia revisió de preus ni hi havia una recurrència anual i el preu s'ajustava als preus de mercat.

La necessitat i idoneïtat d'aquest contracte és la següent:

L'Agència Catalana de l'Aigua ha requerit al Consorci de la Costa Brava que presenti una valoració de les instal·lacions que formen part dels sistemes de sanejament en alta que gestiona als efectes de poder calcular l'import anual corresponent a les despeses en concepte de reparació i millores com a percentatge de l'esmentat valor.

Per tant, en cap dels contractes esmentats anteriorment es va infringir la normativa de contractació administrativa. Hem de tenir en compte que el Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de contractes del sector públic, normativa aplicable en aquell moment, en els articles 111 i 138.3 no s'establia cap limitació a l'efecte. Estem parlant de tres contractes diferents. Així:

En el contracte amb Id. 66 (Expedient 63/2016), es va demanar un pressupost a l'Empresa ABM, que es va presentar en data 18 de març de 2016, i es va adjudicar en data 14 de juny de 2016, mitjançant Decret de Presidència número 43/2016. Estem parlant d'estudis de noves connexions d'abastament en alta; en concret, de la xarxa de la Costa Brava nord, centre i sud.

En el contracte amb Id. 83 (Expedient 87/2016), es va demanar un pressupost a l'Empresa ABM que es va presentar en data 5 de juliol de 2016 i es va adjudicar en data 16 d'agost de 2016, mitjançant Decret de Presidència número 80/2016. Aquest responia a una sol·licitud instada per l'Ajuntament de Begur, demanant la realització d'un estudi d'unes determinades zones del municipi per tal de connectar les seves aigües residuals a les diferents EDAR dels sistemes de sanejament en alta gestionades pel CCB-ELA, es va considerar adient elaborar un estudi complert en relació amb els sistema de sanejament d'aquest municipi per tenir en compte les futures necessitats vinculades al seu ple desenvolupament

En el contracte amb Id. 90 (Expedient número 187/2016), que es va incoar en data 19 d'octubre de 2016 es va demanar un pressupost a l'Empresa ABM i es va adjudicar en data 15 de novembre de 2016, mitjançant Decret de Presidència número 148/2016. Aquest contracte és conseqüència d'un requeriment efectuat per l'Agència de la Catalana de l'Aigua de presentació de la valoració de les instal·lacions que formen part del sistema de sanejament en alta del CCB-ELA. Aquest requeriment va tenir entrada al Registre General del CCB-ELA en data 28 de setembre de 2016 amb número de Registre 919.(S'adjunta còpia de l'escrit foliat amb la lletra C).

És cert que aquests contractes van ser adjudicats a la mateixa empresa en un període de temps de cinc mesos entre el primer i l'últim, però corresponen a estudis amb objectes diferents:

- En el contracte amb Id. 66 estem parlant d'estudis de noves connexions d'abastament en alta; en concret, de la xarxa de la Costa Brava nord, centre i sud.
- El contracte amb Id. 83 respon a una sol·licitud instada per l'Ajuntament de Begur en data 16 d'octubre de 2015, demanant la realització d'un estudi d'unes determinades zones del municipi per tal de connectar les seves aigües residuals a les diferents EDAR dels sistemes de sanejament en alta gestionades pel CCB-ELA, es va considerar adient elaborar un estudi complert en relació amb els sistema de sanejament d'aquest municipi per tenir en compte les futures necessitats vinculades al seu ple desenvolupament.

- I el contracte amb Id. 90 és conseqüència d'un requeriment efectuat per l'Agència de la Catalana de l'Aigua de presentació de la valoració de les instal·lacions que formen part del sistema de sanejament en alta del CCB-ELA.

Contractes menors amb Id. 87 i 89:

Id.	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA	Incidència
87	Automatismes i Telegestió, SLM	Motorització de la vàlvula de guillotina del dipòsit regulador de l'ETAP de Lloret de Mar – Tossa de Mar	6.885	Contractes signats el mateix dia per un valor total de 24.312 €, per subministraments relacionats amb les vàlvules de l'ETAP de Tossa-Lloret
89	Control i Manteniment de l'Aigua, SL	Substitució de les vàlvules de la sortida dels filtres de carbó actiu de l'ETAP Lloret de Mar – Tossa de Mar	17.427	Contractes signats el mateix dia per un valor total de 24.312 €, per subministraments relacionats amb les vàlvules de l'ETAP de Tossa-Lloret

En relació amb el contracte menor amb Id. 87:

La Proposta de Contractació de la “motorització de la vàlvula de guillotina del dipòsit regulador de l'ETAP de Tossa-Lloret” (Id. 87, expedient 141/2016) va ser informada favorablement pels Serveis Tècnics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, ja que la persona contractada tenia capacitat d'obrar i comptava amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, perquè el contracte no tenia una durada superior a l'any, no era objecte de pròrroga ni de fraccionament, no admetia revisió de preus ni hi havia una recurrència anual i el preu s'ajustava als preus de mercat.

La necessitat i idoneïtat d'aquest contracte era la següent:

“L'ETAP de Tossa-Lloret disposa d'un dipòsit d'aigua tractada i d'un dipòsit regulador, de major volum, entre els quals existeix una vàlvula de 600 mm amb la qual s'aïllen ambdós dipòsits en cas de necessitat (per exemple, quan es realitzen operacions de manteniment, aforament de cabalímetres, etc.). Aquesta vàlvula és d'accionament manual i és de les més utilitzades a l'ETAP, de manera que es proposa d'instal·lar un motor que en faciliti l'obertura i tancament.”

En relació amb el contracte menor amb Id. 89:

La Proposta de Contractació de “la substitució de les vàlvules de sortida dels filtres de carbó actiu de l'ETAP de Tossa – Lloret” (Id. 89, expedient 180/2016) també va ser informada favorablement pels Serveis Tècnics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, igualment, la persona contractada tenia capacitat d'obrar i comptava amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, perquè el contracte no tenia una durada superior a l'any, no era objecte de pròrroga ni de fraccionament, no admetia revisió de preus ni hi havia una recurrència anual i el preu s'ajustava als preus de mercat.

La necessitat i idoneïtat d'aquest contracte és la següent

"Els filtres de carbó actiu de l'ETAP de Tossa – Lloret tenen cadascun d'ells una vàlvula de sortida que obra i tanca el pa d'aigua en funció del seu nivell en el filtre gràcies a uns actuadors pneumàtics, que al llarg del dia realitzen molts cicles d'obertura i tancament. Els actuadors instal·lats tenen 16 anys i les corresponents vàlvules 9, i en una recent inspecció de manteniment s'ha observat que tant els actuadors com les vàlvules estan molt desgastats, de manera que es recomana la seva substitució per assegurar el correcte funcionament de l'ETAP, especialment de cara al proper estiu, quan la instal·lació haurà de treballar de nou a màxim rendiment."

Per tant, en cap dels dos contractes esmentats anteriorment es va infringir la normativa de contractació administrativa. Els conceptes d'aquestes tenien un objecte clarament diferent.

Així:

En el contracte amb Id. 87 (Expedient 141/2016), es va demanar un pressupost a l'Empresa AUTOMATISMES I TELEGESTIÓ, SL i es va adjudicar en data 4 de novembre de 2016, mitjançant Decret de Presidència número 123/2016. Es tracta, com ja s'ha comentat, de la monitorització de la vàlvula de guillotina del dipòsit de l'ETAP de Tossa de Mar – Lloret de Mar.

Contractes menors amb Id. 68, 69 i 70:

Id.	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA	Incidència
68	Oceans Enginyeria Civil, SLP	Redacció projecte constructiu de la instal·lació d'un by-pass de decantació en l'ETAP de Tossa-Lloret	2.838	Corresponen a la redacció de projectes per a diferents actuacions a les ETAP de Tossa-Lloret i d'Empuriabrava, haurien d'haver estat objecte d'un mateix procediment de contractació, dividit en lots, d'acord amb el que estableix el DL 3/2016 i contractat seguint el procediment establert en el TRLCSP
69	Oceans Enginyeria Civil, SLP	Redacció projecte constructiu reforma de l'ETAP de Tossa-Lloret per al condicionant d'un taller i ampliació de l'edifici de control	6.797	Corresponen a la redacció de projectes per a diferents actuacions a les ETAP de Tossa-Lloret i d'Empuriabrava, haurien d'haver estat objecte d'un mateix procediment de contractació, dividit en lots, d'acord amb el que estableix el DL 3/2016 i contractat seguint el procediment establert en el TRLCSP
70	Tecplan Enginyeria i Urbanisme, SL	Redacció projecte constructiu del cobriment dels decantadors filtres de l'ETAP d'Empuriabrava	12.520	Corresponen a la redacció de projectes per a diferents actuacions a les ETAP de Tossa-Lloret i d'Empuriabrava, haurien d'haver estat objecte d'un mateix procediment de contractació, dividit en lots, d'acord amb el que estableix el DL 3/2016 i contractat seguint el procediment establert en el TRLCSP

En relació amb el contracte menor amb Id. 68:

La Proposta de Contractació de la “Redacció projecte constructiu de la instal·lació d'un by-pass de decantació en l'ETAP de Tossa-Lloret” (**Id. 68, expedient 68/2016**) va ser informada favorablement pels Serveis Tècnics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, ja que la persona contractada tenia capacitat d'obrar i comptava amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, perquè el contracte no tenia una durada superior a l'any, no era objecte de pròrroga ni de fraccionament, no admetia revisió de preus ni hi havia una recurrència anual i el preu s'ajustava als preus de mercat.

La necessitat i idoneïtat d'aquest contracte era la següent:

“L'ETAP de Tossa-Lloret s'abasteix dels pous de la Tordera per a tractar l'aigua i subministrarla en alta en aquestes dues poblacions. La millora en anys recents de l'aigua de l'aqüífer ha fet que durant la major part del temps no calgui addicionar reactius, la qual cosa també fa innecessària la decantació. Atès que aquesta decantació no es pot by-passar, l'aigua queda exposada a la llum solar en els decantadors i es produeix un creixement d'algues que requereix d'unes neteges periòdiques que són d'execució complexa. Per altra banda, l'acció de les algues ha de ser corregida mitjançant els filtres de carbó actiu, de manera que s'utilitza una part de la capacitat d'aquest tractament per a corregir una afecció de la qualitat que seria evitable. Per tal d'evitar aquest creixement de les algues en la decantació es proposa fer un by-pass entre la cambra d'arribada de l'aigua i la zona de filtres de l'ETAP, a fi d'evitar el pas de l'aigua pels decantadors lamel·lars quan aquesta operació no sigui necessària.”

En relació amb el contracte menor amb Id. 69:

La Proposta de Contractació de “Redacció projecte constructiu reforma de l'ETAP de Tossa-Lloret per al condicionant d'un taller i ampliació de l'edifici de control” (**Id. 69, expedient 69/2016**) també va ser informada favorablement pels Serveis Tècnics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, ja que la persona contractada tenia capacitat d'obrar i comptava amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, perquè el contracte no tenia una durada superior a l'any, no era objecte de pròrroga ni de fraccionament, no admetia revisió de preus ni hi havia una recurrència anual i el preu s'ajustava als preus de mercat.

La necessitat i idoneïtat d'aquest contracte era la següent:

“L'ETAP de Tossa-Lloret s'abasteix dels pous de la Tordera per a tractar l'aigua i subministrarla en alta a aquestes dues poblacions. La construcció de l'ETAP va fer-se sense un espai que pogués acollir un taller amb les degudes prestacions. Aquesta mancança es pretén solucionar adequant com a taller els espais que quedaran lliures una vegada s'hagi substituït la desinfecció amb clor gas per hipoclorit. Per altra banda, es preveu augmentar l'espai disponible en l'edifici de control fent-ne una ampliació.”

En relació amb el contracte menor amb Id. 70:

La Proposta de Contractació de “Redacció projecte constructiu del cobriment dels decantadors filtres de l'ETAP d'Empuriabrava” (**Id. 70, expedient 70/2016**) també va ser informada favorablement pels Serveis Tècnics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, de la mateixa forma que en els casos anteriors, la

persona contractada tenia capacitat d'obrar i comptava amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, perquè el contracte no tenia una durada superior a l'any, no era objecte de pròrroga ni de fraccionament, no admetia revisió de preus ni hi havia una recurrència anual i el preu s'ajustava als preus de mercat.

La necessitat i idoneïtat d'aquest contracte era la següent:

"Els decantadors lamel·lars i els filtres de sorra de l'ETAP d'Empuriabrava est un descoberts, cos o que fa que l'aigua es vegi exposada als elements arrossegats pel vent, especialment per la tramuntana, cosa que acaba dificultant el tractament de l'aigua. Alhora, l'exposició a la llum del sol facilita el creixement d'algues que en determinades circumstàncies també dificulten el manteniment de la qualitat de l'aigua. Per aquests motius resulta necessari dur a terme el cobriment d'aquesta part de l'ETAP (decantadors lamel·lars i filtres de sorra) com a mesura més efectiva per a la protecció de la qualitat de l'aigua."

La tipologia dels projectes es força diferent, en Id. 68 la solució principal es a base de canonades, en el Id. 69, la tasca principal de redacció del projecte son les edificacions necessàries per complir amb l'objectiu de l'actuació. En el Id. 70, en els cobriments s'utilitzen bàsicament dues tecnologies. A més, aquest últim està ubicat a un altre ETAP.

Per altra banda, les diferents característiques de cada actuació també generen processos administratius diferents, en quan a l'obtenció de permisos de altres administracions. Aquest fet determina, també el que es tramitin com a projectes independents.

Els contractes esmentats anteriorment no van infringir la normativa de contractació administrativa. Estem parlant, tal com s'ha indicat, de què els objectes dels Projectes eren totalment diferents.

Així:

En el contracte amb Id. 68 (Expedient 68/2016), es va demanar un pressupost a l'Empresa OCEANS ENGINYERIA CIVIL, SLP i es va adjudicar en data 14 de juny de 2016, mitjançant Decret de Presidència número 46/2016. Es tracta de la redacció del Projecte constructiu de la instal·lació d'un by-pass de decantació en l'ETAP de Tossa-Lloret.

En el contracte amb Id. 69 (Expedient 69/2016), es va demanar un pressupost a l'Empresa OCEANS ENGINYERIA CIVIL, SLP i es va adjudicar en data 14 de juny de 2016, mitjançant Decret de Presidència número 47/2016. Es la redacció del Projecte constructiu de la reforma de l'ETAP de Tossa-Lloret per al condicionant d'un taller i l'ampliació de l'edifici de control.

En el contracte amb Id. 70 (Expedient 70/2016), es va demanar un pressupost a l'Empresa TECPLAN ENGINYERIA I URBANISME, SL i es va adjudicar en data 14 de juny de 2016, mitjançant Decret de Presidència número 48/2016. Es tracta de la redacció del Projecte constructiu del cobriment dels decantadors filtres de l'ETAP d'Empuriabrava.

Contractes menors amb Id. 71 i 77:

Id.	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA	Incidència
71	Dopec, SL	Redacció projecte constructiu de la reforma i ampliació de la línia de fangs de l'ETAP de Tossa-Lloret	14.000	Contractes adjudicats amb una diferència de setze dies a un mateix proveïdor per un import total de 28.750 € i per la mateixa prestació, la redacció d'un projecte constructiu de la reforma i ampliació de la línia de fangs, un per l'ETAP de Tossa-Lloret i l'altre per l'ETAP d'Empuriabrava.
77	Dopec, SL	Redacció del projecte constructiu de la reforma i ampliació de la línia de fangs de l'ETAP d'Empuriabrava	14.750	Contractes adjudicats amb una diferència de setze dies a un mateix proveïdor per un import total de 28.750 € i per la mateixa prestació, la redacció d'un projecte constructiu de la reforma i ampliació de la línia de fangs, un per l'ETAP de Tossa-Lloret i l'altre per l'ETAP d'Empuriabrava.

En relació amb el contracte menor amb Id. 71:

La Proposta de Contractació de la "redacció projecte constructiu de la reforma i ampliació de la línia de fangs l'ETAP de Tossa-Lloret" (Id. 71, expedient 76/2016) va ser informada favorablement pels Serveis Tècnics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, ja que la persona contractada tenia capacitat d'obrar i comptava amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, perquè el contracte no tenia una durada superior a l'any, no era objecte de pròrroga ni de fraccionament, no admetia revisió de preus ni hi havia una recurrència anual i el preu s'ajustava als preus de mercat.

La necessitat i idoneïtat d'aquest contracte era la següent:

"L'ETAP de Tossa-Lloret s'abasteix dels pous de la Tordera per a tractar l'aigua i subministrar-la en alta a aquestes dues poblacions. La construcció va esdevenir una necessitat per o eliminar l'excés de ferro i manganès de l'aigua subterrània i per eliminar a través del carbó actiu les substàncies orgàniques provinents d'abocaments industrials. La millora de en qualitat de l'aigua ha fet que darrerament pràcticament no calgui dosificar reactius, de manera que la producció de fangs és molt baixa. No obstant, en èpoques anteriors es van detectar mancances importants en el funcionament de la línia de deshidratació de fangs, que requereixen de ser solucionades. Alhora, la previsió de l'ampliació de la línia de filtració de la pròpia ETAP farà incrementar en producció d'elements de rebuig que caldrà tractar convenientment. Per tant, cal plantejar una reforma i ampliació de la línia de fangs de l'ETAP de Tossa-Lloret."

En relació amb el contracte menor amb Id. 77:

La Proposta de Contractació de "Redacció del projecte constructiu de la reforma i ampliació de la línia de fangs de l'ETAP d'Empuriabrava" (Id. 77, expedient 77/2016) també va ser informada favorablement pels Serveis Tècnics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, de la mateixa forma que en el cas anterior, la persona contractada tenia capacitat d'obrar i comptava amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, perquè el contracte no

tenia una durada superior a l'any, no era objecte de pròrroga ni de fraccionament, no admetia revisió de preus ni hi havia una recurrència anual i el preu s'ajustava als preus de mercat.

La necessitat i idoneïtat d'aquest contracte era la següent:

"L'ETAP d'Empuriabrava produeix l'aigua potable que se subministra en alta als municipis de Castelló d'Empúries (Empuriabrava), Roses, Cadaqués i Llançà, així com de forma puntual a la Mancomunitat de Palau-Saverdera, Pau, Vilajuïga, Garriguella i Pedret i Marçà. L'aigua que es potabilitza prové principalment del riu Muga, a través de la captació del canal dels regants del marge esquerre. En situacions puntuals d'avingudes, la càrrega de llims que arrossega el riu comporta la producció de fangs a l'ETAP, que cal concentrar i deshidratar in situ."

En el cas de Id. 71, es tracta bàsicament de millorar una instal·lació ja existent, a través de la seva reforma i ampliació. En el cas de Id. 77, la instal·lació a projectar es totalment nova.

A més de situar-se en instal·lacions diferents, els permisos necessaris per la seva realització són diferents, fet que determina el que es realitzin projectes diferents.

Per tan, en cap dels dos contractes esmentats anteriorment es va infringir la normativa de contractació administrativa. L'objecte del contracte era diferent tal com s'ha esmentat.

Així:

En el contracte amb Id. 71 (Expedient 76/2016), es va demanar un pressupost a l'Empresa DOPEC, SL i es va adjudicar en data 21 de juny de 2016, mitjançant Decret de Presidència número 54/2016. Es tracta de la redacció del Projecte constructiu de la reforma i l'ampliació de la línia de fangs de l'ETAP de Tossa-Lloret.

En el contracte amb Id. 77 (Expedient 77/2016), es va demanar un pressupost a l'Empresa DOPEC, SL i es va adjudicar en data 4 de juliol de 2016, mitjançant Decret de Presidència número 62/2016. Estem parlant de la redacció del Projecte constructiu de la reforma i l'ampliació de la línia de fangs de l'ETAP d'Empuriabrava.

Contracte menor amb Id. 88:

Id.	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA	Incidència
88	Casas Masgrau, SA	Instal·lació d'un filtre de carbó actiu en l'estació de regeneració d'aigua del Port de la Selva	28.632	Tipificat d'obres quan, atenent al seu objecte, es tractava d'un contracte de subministraments. Aquesta incorrecta tipificació ha permès que el contracte, de 28.632 €, al no superar el límit de la contractació menor pels contractes d'obres, es pogués contractar mitjançant aquesta modalitat i no seguint el procediment públic de contractació establert en el TRLCSP

88. La Proposta de Contractació de la “Instal·lació d’un filtre de carbó actiu en l’estació de regeneració d’aigua del Port de la Selva” (**Id. 88, expedient 178/2016**) va ser informada favorablement pels Serveis Tècnics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l’Aigua, ja que la persona contractada tenia capacitat d’obrar i comptava amb l’habilitació professional necessària per realitzar la prestació, perquè el contracte no tenia una durada superior a l’any, no era objecte de pròrroga ni de fraccionament, no admetia revisió de preus ni hi havia una recurrència anual.

La necessitat i idoneïtat d’aquest contracte era la següent:

“La manca de recursos d’aigua del Port de la Selva ha dut a aquest ajuntament a desenvolupar tota una sèrie d’actuacions de reutilització d’aigua, una de les quals és la recàrrega de l’aqüífer del qual s’abasteix la població amb aigua regenerada. Aquesta actuació requereix d’una intensificació del tractament de regeneració d’aigua, amb la finalitat específica de reduir les concentracions de microcontaminants orgànics encara presents. Per aquest motiu es proposa la instal·lació d’un filtre de carbó actiu, que complementi el tractament actual i que asseguri el compliment dels requeriments de qualitat que en aquest cas necessiten.”

En el contracte amb Id. 88 (Expedient 178/2016), es va demanar un pressupost a l’Empresa CASAS MASGRAU, SA i es va adjudicar en data 4 de novembre de 2016, mitjançant Decret de Presidència número 126/2016. Estem parlant de la instal·lació d’un filtre de carbó actiu a l’estació de regeneració d’aigua de Port de la Selva. El contracte d’obres és aquell que comporta que els elements instal·lats esdevenen fixes a la instal·lació principal i no són desmuntables. Es pot considerar que es tracta d’unes obres per al tractament d’aigua assimilat al CPV 45232430-5 (Obres per al tractament d’aigua). El contracte es troba correctament tipificat com a contracte d’obres ja que, a més, hi ha obra civil per instal·lar el filtre. Es tracta d’un tractament complementari al de la planta per tal de complir i assegurar la qualitat de l’aigua tractada, en els paràmetres de treball del filtre.

Contracte menor amb Id. 94:

Id.	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA	Incidència
94	J.M.B.	Realització auditoria de protecció de dades	830	La durada del contracte per a la realització de l’auditoria de protecció de dades, contracte 94, és de dos anys, incomplint el límit d’un any que el TRLCSP estableix per als contractes menors

94. La Proposta de Contractació de la “la realització d’una auditoria biennal de protecció de dades i actualització, adequació del CCB-ELA a la normativa de protecció de dades” (**Id. 94, expedient 202/2016**) va ser informada favorablement pels Serveis Tècnics del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l’Aigua, ja que la persona contractada tenia capacitat d’obrar i comptava amb l’habilitació professional necessària per realitzar la prestació, perquè el contracte no tenia una durada superior a l’any, no era objecte de pròrroga ni de fraccionament, no

admetia revisió de preus ni hi havia una recurrència anual i el preu s'ajustava als preus de mercat.

La necessitat i idoneïtat d'aquest contracte era la següent:

"Realització de l'auditoria biennal de protecció de dades, elaboració de l'auditoria biennal preceptiva en matèria de protecció de dades de caràcter personal i actualització dels documents de seguretat com també la actualització, adequació del CCB-ELA a la normativa de protecció de dades de la revisió i si s'escau, actualització dels fitxers. Revisió de les externalitzacions i preparació de documents de confidencialitat. Revisió dels formularis i l'actualització del document de seguretat."

En el contracte amb Id. 94 (Expedient 202/2016), es va demanar un pressupost al senyor J.M.B.^[9] i es va adjudicar en data 29 de novembre de 2016, mitjançant Decret de Presidència número 172/2016. El termini d'execució del contracte era de 45 dies, tal com consta en l'expedient administratiu. Estem parlant de la realització d'una auditoria de protecció de dades. El contracte és de resultat únic i que la seva durada no era de dos anys. El termini de dos anys era el període que s'havia d'auditar per part del contractista. Concretament, el seu objecte era fer l'auditoria en matèria de protecció de dades, en compliment de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, dels darrers 2 anys, tal i com exigeix l'autoritat de protecció de dades de Catalunya. Per tant, queda acreditat que la durada del contracte no era de dos anys, i que aquest es va contractar respectant la normativa de contractació aplicable en aquell moment.

Contracte menor amb Id. 96:

Id.	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA	Incidència
96	UBK Correduría de Seguros, SA	Assegurança responsabilitat civil	*40.169	S'ha prestat sense que s'hagi contractat mitjançant el corresponent procediment de contractació administrativa

En relació amb el contracte amb Id 96, manifestar que ja s'han posat els mitjans necessaris per esmenar aquesta situació. Actualment, mitjançant acord del Ple, en sessió ordinària, de data 25 de juny de 2018, es va aprovar l'adhesió del CCB-ELA al Sistema d'Adquisició Centralitzada de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i del Consorci Català pel Desenvolupament Local, per a la contractació de les seves diferents pòlisses d'assegurances.

En relació amb els contractes menors amb Id. 67, 72, 76, 78, 80, 82, 84, 91 i 95:

En relació amb els contractes amb Id. 67, 72, 76, 78, 80, 82, 84, 91 i 95, manifestar que s'ha ja s'han posat els mitjans necessaris per esmenar aquesta situació.

9. En la transcripció de les al·legacions s'han substituït els noms de persones físiques per les seves inicials. (Nota de la Sindicatura)

En el punt 8. assenjala l'Informe que:

En la fiscalització dels contractes signats amb les societats d'economia mixta per a la gestió dels serveis de sanejament i abastament d'aigua en alta, les observacions són les següents:

- Els contractes es van tipificar com a contractes de gestió de servei públic, mitjançant la creació de societats d'economia mixta, d'acord amb l'article 156.d del TRLCAP. De l'anàlisi realitzada, s'ha vist que el preu d'adjudicació dels contractes, establert pel propi adjudicatari, cobreix la totalitat de les despeses d'explotació, garanteix un benefici industrial que oscil·la entre el 14,8% i el 16,0%, es va incrementant amb l'IPC i el Consorci assumeix la major part dels costos de conservació i manteniment de les instal·lacions. Tot això fa que la veritable naturalesa del contracte sigui la d'un contracte de serveis i no la d'un contracte de gestió de servei públic.

És important assenyalar-ho perquè aquests contractes afecten a un volum molt significatiu de la despesa del Consorci, que no s'està contractant amb procediments que assegurin un adequat compliment dels principis de publicitat i concurrència, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de control de la despesa i amb una eficient utilització dels fons destinats a la contractació dels serveis.

- Els plecs de clàusules no estableixen el preu de la licitació sinó que aquest quedava establert en funció del preu ofert per l'empresa guanyadora del concurs, en contra del TRLCAP i la LCSP, que determina el preu com un dels requisits necessaris per a la celebració de contractes per part de les administracions públiques i l'import del pressupost de la despesa com a requisit indispensable del contingut dels plecs.
- Els plecs de clàusules estableixen, com a requisit, l'aportació d'un préstec d'entre 1,50M€ i 3,00M€ a la societat. Es considera que aquest requeriment suposa una limitació a la concurrència.
- En la valoració de les ofertes, s'ha trobat diverses incidències com ara la manca de criteris valorables de forma objectiva i d'acord amb una fórmula matemàtica, sense constituir el comitè d'experts obligatori en aquests casos, i la manca de ponderació de cadascun dels criteris de valoració per obtenir la puntuació concreta de cada oferta.
- En l'execució del contracte amb ABASTEM, s'ha vist que l'import fix facturat en l'exercici 2016, 1,45M€, suposa respecte de l'import inicial del contracte, un increment acumulat del 16,9%, molt per sobre de l'increment previst en el contracte, l'IPC, que per aquest període va ser del 8,4%. No consta cap justificació de la introducció de modificacions per raó d'interès públic, per necessitats noves o causes imprevistes, tal com s'estableix en els plecs de clàusules.
- En virtut dels plecs de clàusules, l'adjudicatari és responsable del manteniment i conservació de les instal·lacions afectades al servei, llevat, en el cas d'EMACBSA, de grans reparacions que queden clarament definides en el mateix plec. No obstant, de l'anàlisi realitzada s'ha vist que tant EMACBSA com ABASTEM facturen cada any al Consorci diverses actuacions en manteniment i conservació, i s'ha observat que no s'especifica amb prou detall a quin tipus d'actuació correspon cadascuna d'elles. En l'exercici 2016, la facturació per aquestes actuacions va ascendir a 920.875€ i 232.149€, respectivament.
- De l'anàlisi dels contractes menors d'ambdues societats es considera que hi ha hagut un fraccionament indegut dels contractes, fet que suposa un incompliment del que estableix l'article 86.2 del TRLCSP. Aquestes actuacions, en el cas que haguessin de

ser suportades pel Consorci, s'haurien d'haver licitat per un dels procediments de contractació previstos en el TRLCSP.

L'informe de la Sindicatura de Comptes ha de correspondre a la fiscalització de l'any 2016, des del dia 1 de gener de 2016 fins al dia 31 de desembre de 2016. Qualsevol fiscalització més extensiva en el temps, no s'ajusta al període objecte de l'auditoria i comporta un excés sobre el mandat o apoderament realitzat, sense cobertura legal. No es pot entrar a valorar expedients i aspectes de fa 12 anys enrere, com un contracte signat el 2006 sobre el Sanejament o de 8 anys enrere com el contracte signat sobre el subministrament de l'aigua l'any 2010. Considerem que aquest fet comporta un excés de delegació que no és vàlid ni ajustat a dret, ja que han transcorregut més de 4 anys. L'article 106 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre de règim jurídic de les Administracions públiques i del procediment administratiu comú, normativa legal vigent en aquell moment preceptuava que les facultats de revisió no podran ser exercitades quan per prescripció d'accions, pel temps transcorregut o per altres circumstàncies, el seu exercici resulti contrari a l'equitat o a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis.

Durant els exercicis 2006 i 2010, quan es van adjudicar els contractes amb les empreses mixtes, pel que fa referència a l'exercici 2006 (empresa EMACB, SA), el contracte de gestió de serveis públics estava tipificat en el Títol II (articles 154 al 170) del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la llei de contractes de les Administracions públiques (S'adjunta Dictamen sobre els efectes de l'entrada en vigor de la normativa comunitària de contractació pública i concessions i el Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, del mes de novembre de 2016, realitzat per l'equip de treball dels advocats: S.E.P., G.J.P. i J.C.P., coordinador, el senyor J.C.P., de l'empresa SB Ambiaudit, SL, foliat amb la lletra F), i, pel que fa al contracte de l'exercici 2010 (empresa ABASTEM), en l'article 8 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, respectivament. És una potestat d'autoorganització del CCB-ELA, d'establir com s'organitza el servei del subministrament de l'aigua potable en alta i el sanejament en alta. S'ha de tenir en compte que la creació de les dues societats mixtes EMACB, SA i ABASTEM, va ser una forma de gestió indirecta del servei públic, per la qual cosa, no deixava de ser un instrument organitzatiu legal i legítim.

El contracte de gestió de serveis públics va ser substituït pel contracte de concessió de serveis amb l'aprovació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic per la qual es transposen l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. Per tant, es va actuar de conformitat amb la normativa legal vigent en aquell moment.

No ens trobem davant d'un contracte de serveis, sinó d'un contracte de gestió de serveis, perquè la figura del risc operacional no existia en el moment en què es van licitar els dos contractes amb les empreses mixtes. Aquesta figura del risc operacional prové de la jurisprudència de la Unió Europea, per diferenciar el contracte de serveis del contracte de concessió de serveis, i que s'incorpora normativament a la Directiva 2014/23/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió, que produïa efectes jurídics

sobre els Estats membres, per aplicació directa, ja que no va estar transposada en temps i forma legal, el dia 18 d'abril de 2016. Per tant, en l'ordenament jurídic espanyol el concepte de risc operacional té valor jurídic des del dia 18 d'abril de 2016. Així doncs, en els exercicis 2006 i 2010 el concepte de risc operacional no existia ni era aplicable.

També indicar que tot i que és una recomanació assenyalada en el punt 5è que, en relació amb les pròrroques de l'empresa EMACB, SA dir que en el contracte que es va formalitzar en la clàusula tercera s'assenyalava que el termini de prestació del servei que s'establia en l'acord d'adjudicació era de 10 anys prorrogables per períodes de dos anys, fins a 10 anys més, per acord de les parts, d'acord amb la clàusula quarta del Plec de clàusules administratives del contracte. Per tant, la pròrroga està establerta en el Plec i la seva aprovació és una decisió del Ple. (S'adjunta una opinió legal, sobre la conformitat amb l'ordenament jurídic del règim contractual de pròrroques de la societat d'economia mixta del Consorci de la Costa Brava, realitzat pel senyor J.P.S., advocat i soci i professor de Dret Administratiu de la Universitat de Barcelona, del despatx de Tornos Abogados, foliada amb la lletra G).

En el punt 9. assenyalava l'Informe que:

Pel que fa a la resta de contractes menors, contractats amb altres proveïdors diferents d'ABASTEM i EMACBSA, s'han detectat determinades incidències relacionades amb els objectes dels contractes, els imports, les dates, la durada o els tipus de contractes, que suposen un incompliment del que estableix l'article 86, apartat 2 del TRLCSP i, en conseqüència, es considera que hi ha hagut un fraccionament indegut del contracte.

Aquest punt es tracta i es desenvolupa en el punt 7è.

En el punt 10. assenyalava l'Informe que:

En la revisió dels contractes menors, s'ha vist que alguns dels subministraments i/o serveis es renoven de forma periòdica anualment. D'acord amb l'article 23 del TRLCSP, els contractes menors no poden tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga. En la mesura que aquests subministraments i/o serveis es contracten de forma successiva any a any amb el mateix proveïdor, els contractes menors es concatenen, incomplint el requisit de no superar la durada màxima d'un any. És llavors quan la subscripció de contractes menors successius no és el mecanisme més adequat ni conforme a la normativa de contractes, atès que aquest fet pot suposar un fraccionament dels contractes.

En relació amb aquest punt, indicar en primer lloc, que el senyor P.S.M., que era el cap dels Serveis Jurídics i d'Administració General del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, en data 23 de novembre de 2015, va demanar el dia 25 de novembre, com a dia de lliure disposició, i els dies 26, 27, 30 de novembre i 1, 2, 3, 21, 22, 23, 28, 29, i 30 de desembre de 2015, com a dies de vacances. Així mateix, va sol·licitar un permís per a disposar dels dies de durada de la campanya electoral establerts a l'article 4 del Reial decret 977/2015, de 26 d'octubre, concretament des del divendres dia 4 de desembre fins al divendres dia 18 de desembre, ja que havia estat proclamat candidat a les eleccions al Congrés dels Diputats i al Senat. Des del dia 15 de febrer de 2016 estava adscrit en comissió de serveis al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya ocupant el càrrec de director dels Serveis territorials a Girona.

Per tant, durant tota l'absència del senyor S., des del mes de novembre fins al mes de maig de 2016, que es va incorporar, en comissió de serveis la senyora V.E.R.O., com a cap dels Serveis Jurídics i Administració General, no hi havia cap tècnic com a responsable dels Serveis Jurídics. El cap dels Serveis Jurídics tenia molta càrrega de feina, perquè havia d'assumir totes les tasques de RRHH, Contractació, Patrimoni, preparació dels assumptes del Ple, de la Junta de Govern, etc. Aquest fet va motivar que el gerent, el Sr. Xavier Tristan, emetès un informe sol·licitant més dotació de personal per fer front al desenvolupament de les tasques diàries del CCB-ELA.

Actualment, les tasques s'han desdoblant i hi ha dos llocs de treball, un lloc de treball, ocupat en comissió de serveis, pel cap dels Serveis Jurídics i de Recursos Humans i l'altre lloc de treball, de cap del Servei de Contractació i Patrimoni, ocupat per una funcionària de carrera en propietat.

Cal deixar constància que la incorporació de nou personal al Consorci ha de procedir en primer lloc, de les administracions participants i, si això no és possible, es pot autoritzar la contractació directa de personal, de conformitat amb l'article 121 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Degut a la càrrega de feina que hi havia, des del CCB-ELA es va demanar, mitjançant un escrit a les administracions participants, la incorporació tant d'un tècnic de grau A1 com la d'un auxiliar administratiu. El lloc de treball de tècnic de grau superior d'Administració general A1 no es va cobrir, i el lloc de treball d'auxiliar administratiu es va cobrir, amb el senyor A.E.R., integrant de la borsa de treball de la Diputació de Girona i els seus organismes dependents, amb efectes del dia 16 de novembre de 2016, mitjançant un contracte laboral, de 6 mesos de durada.

En data 16 de març de 2018, es va trametre un escrit als Ajuntaments membres del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua (durant l'exercici 2017 ja es va realitzar sense obtenir cap candidat), on s'ofertava cobrir el lloc de treball de responsable dels Serveis Jurídics i Recursos Humans del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua als funcionaris de carrera de la categoria de tècnic d'Administració general amb una experiència mínima de 5 anys i amb règim de comissió de serveis, el qual no va obtenir cap resposta. I per això, en data 9 de juliol de 2018 es va incorporar el senyor J.G.M., en règim de comissió de serveis, com a cap dels Serveis Jurídics i Recursos Humans del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua.

En data 20 d'agost de 2018, es va trametre un escrit als Ajuntaments membres del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, ofertant cobrir el lloc de treball d'administratiu/va del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua als funcionaris de carrera amb aquesta categoria (C1), amb una experiència mínima de 2 anys i amb règim de comissió de serveis, sense obtenir cap resposta.

Actualment, el CCB-ELA ha augmentat el seu personal, en relació amb l'exercici 2016, en 6 persones.

Juntament amb el cap dels Serveis Jurídics i Recursos Humans, els llocs de treball són els següents:

- En data 16 de juliol de 2018, es va incorporar el senyor A.J. com a funcionari interí, ocupant la plaça de tècnic de gestió d'Administració general de l'Àrea

de Contractació i Patrimoni del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, mitjançant un procés de selecció per a la constitució d'una borsa de treball de personal de la categoria de tècnics de gestió d'Administració general per cobrir possibles vacants i substitucions a la Diputació de Girona i als seus ens dependents, publicat al BOP de Girona número 35, de data 19 de febrer de 2018.

- En data 16 de juliol de 2018, es va incorporar la senyora S.T.M. com a funcionària interina amb la categoria de tècnica de gestió d'Administració general de l'Àrea de Serveis jurídics i Recursos humans del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, mitjançant un procés de selecció per a la constitució d'una borsa de treball de personal de la categoria de tècnics de gestió d'Administració general per cobrir possibles vacants i substitucions a la Diputació de Girona i als seus ens dependents, publicat al BOP de Girona número 35, de data 19 de febrer de 2018.
- En data 10 de setembre de 2018, es va incorporar la senyora S.L.P. com a funcionària interina ocupant la plaça de tècnica de grau superior de l'Àrea de Sanejament del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, mitjançant el procés de selecció per a la constitució de la borsa de treball de personal de la categoria d'enginyers superiors especialitat aigua, per a cobrir possibles vacants i substitucions a la Diputació de Girona i als seus ens dependents, publicat al BOP de Girona número 35, de data 19 de febrer de 2018.
- En data 10 de setembre de 2018, es va incorporar el senyor J.S.O. com a funcionari interí ocupant la plaça de tècnic de grau superior de l'Àrea d'Abastament del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, mitjançant el procés de selecció per a la constitució de la borsa de treball de personal de la categoria d'enginyers superiors especialitat aigua, per a cobrir possibles vacants i substitucions a la Diputació de Girona i als seus ens dependents, publicat al BOP de Girona número 35, de data 19 de febrer de 2018.
- En data 16 de setembre de 2018, es va incorporar la senyora A.M.C.O. com a funcionària interina ocupant la plaça de tècnica de grau superior de l'Àrea de Sanejament del Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua, mitjançant el procés de selecció per a la constitució de la borsa de treball de personal de la categoria d'enginyers superiors especialitat aigua, per a cobrir possibles vacants i substitucions a la Diputació de Girona i als seus ens dependents, publicat al BOP de Girona número 35, de data 19 de febrer de 2018.

Els contractes menors realitzats no han superat la durada d'un any. La tipologia per escollir un contracte que pugui establir un servei a través de diversos anys més adient es va fer tenint en compte els mitjans humans que es disposaven, tal i com ja s'ha esmentat en el punt 7è. Els contractes realitzats, a pesar de la seva tipologia, es consideren ajustats a la normativa vigent a la data de formalització

Girona,
Xavier Tristan
Director Tècnic.»

Segons informe del Sr. Joan Hugas, gerent

«INFORME

Que emet l'actual gerent del CCB-ELA en relació al PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ 18/2017-F emès per la sindicatura de Comptes de Catalunya, corresponent al Consorci Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua. Exercici 2016

No obstant m'incorporo el 2 de maig del 2017 crec oportú informar en relació a les conclusions del projecte d'informe –observacions i recomanacions– per posar de manifest si son adients amb la gestió actual del CCB-ELA. Els òrgans de govern em van encomanar modificar diversos procediments a la vista dels canvis legislatius d'aquests darrers mesos.

3.1. OBSERVACIONS

1. Publicació declaració anual d'activitats i béns patrimonials dels representants

Es considera que donem compliment a l'art. 75.7 LRBRL atès que els representants son càrrecs electes locals i cadascun d'ells ja ho publica en els corresponents portals municipals de transparència.

2. Romanent de tresoreria

El romanent de tresoreria actualment està afectat en la seva major part a l'abastament en alta, i la resta a despeses generals de lliure disposició. La Junta de Govern en data 25 de maig de 2018 aprovà aquesta distribució, en base a un informe en el que mitjançant un estudi analític dels exercicis anteriors, en que es disposava de comptabilitat amb orgàniques diferenciades per activitat, es deduïa la seva procedència. Cal dir que en els darrers anys, des que la Intervenció de la Diputació de Girona va prendre el control financer, ja s'afectava adequadament.

Per altra part el Ple en sessió celebrada el passat 25 d'agost d'enguany ha aprovat un Pla d'Inversions, de millora i noves infraestructures dels sistemes d'abastament en alta del CCB-ELA, amb un import previst d'inversions de 17.087.000,00€, a realitzar en els propers cinc anys.

Aquest Pla ha de permetre no solament millorar els actius d'abastament del CCB-ELA, sinó també constituir xarxes bàsiques d'abastament en alta a les tres zones que facilitaran l'explotació dels sistemes alhora que milloraran la garantia del subministrament.

3. Inventari de béns

Les infraestructures que gestiona el CCB-ELA provenen d'inversions de les diferents administracions actuant en el sector al llarg del temps, des de la creació del CCB-ELA l'any 1971: Confederación Hidrográfica del Pirineo Oriental, Junta de Sanejament, Junta d'Aigües, A.C.A., R.E.G.S.A. o G.I.S.A. de la

Generalitat... Per altra part la majoria dels terrenys on hi han les depuradores foren cedits pels municipis afectats... No em consta cap cessió formal de patrimoni al CCB-ELA.

Tot plegat obliga a realitzar una cerca documental per conèixer la titularitat de cada un d'ells, que ha de permetre regularitzar fins on sigui possible el domini públic afecte al servei que el CCB-ELA gestiona. Una vegada coneguda la titularitat i/o aconseguida la mateixa pel CCB-ELA es podrà efectuar la valoració.

El CCB-ELA a finals de l'any 2016 va calcular l'anomenat "cost d'obra" dels diferents sistemes de sanejament que gestiona, basats en criteris de valoracions d'obres similars, que pot esdevenir un punt de partida per la valoració. Cal esmentar una altra dificultat atès que les constants "reposicions i millores" que s'hi efectuen no permetran valorar cada infraestructura com una peça única, sinó que caldrà dividir-les pels elements que les componen.

Paral·lelament també s'ha iniciat un treball de geo-referenciació de tots i cada un dels elements amb la finalitat de poder aprovar una ordenança de protecció de tots ells, i poder evitar danys involuntaris o gestionar l'afecció als mateixos per qualsevulla actuació pública o privada.

4. Preus públics de reutilització de l'aigua depurada

El CCB-ELA disposa d'un estudi de costos d'aquest servei, realitzat l'any 2017 en base als costos de l'any anterior; en els que es diferencien els fixos dels variables.

La dificultat de transformar-lo en preus públics es troba en la pròpia essència del servei, doncs es tracta d'un servei que l'administració per un costat ha d'impulsar amb l'objectiu de millorar el cicle de l'aigua de cada conca, per un altra els preus no poden ser únics doncs es volen separar els usos del sector primari i/o públics dels privats de lleure (camps de golf) i, finalment, tenen un component imprevisible que es la salinitat de l'efluent que es depura i que durant certs períodes no permet reutilitzar les aigües depurades.

Actualment es cobreixen els costos que genera i s'està estudiant com es poden repercutir possibles inversions de reposicions i/o millores.

5. Comptabilització ingressos que el CCB-ELA rep de l'ACA

L'ACA consigna aquests imports dins del seu pressupost de despeses en la classificació econòmica 251, Prestació de serveis amb mitjans aliens. Amb l'objectiu d'adequar la classificació dels ingressos per part del CCB-ELA a la consignació de les despeses que fa l'ens pagador, els ingressos provinents de l'ACA s'imputen al capítol 3 en compliment del decret de Presidència 34/2012, passant a considerar-se altres ingressos de mercat i per tant classificació econòmica 399.

6. Comptabilització de despeses en el capítol 4

Fins ara s'han comptabilitzat en el capítol 4 per entendre que eren despeses conveniades sense contrapartida directa. Ambdós convenis han estat denun-

ciats i s'està negociant els convenis futurs. S'estudiarà la seva aplicació pressupostària amb l'aprovació dels nous convenis.

7. Contractació administrativa-1

No em correspon opinar sobre el procediment de contractació dels anys 2006 i 2010.

8. Contractació administrativa-2

En relació als diferents punts que en aquest apartat es tracten, només voldria aclarir un concepte relacionat amb els costos de conservació i manteniment. Cal distingir entre les despeses pròpies de manteniment que són a càrrec del contractista i el de "reposicions i millores" que són a càrrec de l'Administració.

Aquests darrers en el cas del servei de sanejament els aprova l'ACA i en el cas del servei d'abastament el propi CCB-ELA.

En relació al comentari que es fa en un apartat anterior del control d'energia elèctrica per calcular la diferència entre la real i la pressupostada, cal informar que en les darreres Comissions Tècniques amb EMACBSA s'ha abordat aquest tema i s'està negociant la seva actualització.

9. Contractació administrativa-3

La major part dels contractes menors actualment es tramiten sota els criteris de publicitat i concurrència mitjançant anunci al perfil del contractant o demanant diverses ofertes.

Cal esmentar la dificultat de trobar empreses especialitzades en el sector, atesa la diversitat d'elements que el conformen, així com la complexitat i a vegades impossibilitat de valorar les actuacions a realitzar.

També cal dir que sovint les necessitats esdevenen sense poder programar-les d'antuvi, la qual cosa impedeix l'agrupament per la seva contractació.

Tot i això haig d'informar que, per ex., dels 42 contractes menors de sanejament formalitzats fins avui dins aquest exercici, se n'han contractat 22 mitjançant el perfil del contractant, 14 amb diverses ofertes, 1 amb un decret d'emergència i només 5 per encàrrec directe a l'empresa explotadora EMACBSA, motivats essencialment per la urgència de l'actuació (trencaments en conduccions enterrades).

10. Contractació administrativa-4

S'ha iniciat la redacció d'un pla per la contractació dels subministrament i/o serveis recurrents en els propers exercicis. Aquest any s'espera poder contractar els més importants, com són assegurances, neteja d'oficines i la inspecció a activitats industrials.

3.2. RECOMANACIONS

1. Inventari de béns

S'ha comentat en un apartat anterior.

2. Acords laborals

S'ha redactat el Conveni col·lectiu del personal laboral del CCB-ELA, així com l'Acord de condicions de treball del personal funcionari del CCB-ELA. Actualment es troben ambdós en tràmit de negociació col·lectiva.

Tanmateix també s'han revisat i completat les fitxes de valoració dels llocs de treball i també s'estan negociant. S'espera aprovar-les dins aquest any 2018.

3. Préstecs a ajuntaments consorciats

Des del 2015 no s'ha concedit cap préstec.

4. Contractes menors

El CCB-ELA actualment té un control detallat d'aquests contractes per evitar tant la seva reincidència, com que tinguin la prescriptiva publicitat i concurrència. Tanmateix des de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic es controla (art. 118.3) que no s'estigui alterant l'objecte del contracte i que el contractista no hagi subscrit altres contractes menors que individual o conjuntament superin la xifra establerta en la pròpia llei per aquest tipus de contractes.

5. Contractes per a la gestió del servei de sanejament i d'abastament en alta

A l'any 2016 es va iniciar la redacció dels plecs, tècnics i administratius, per a la contractació del servei de sanejament en alta, que es va finalitzar el desembre de 2017. Posteriorment es va encomanar a la Diputació de Girona, per acord del Ple en sessió celebrada el 2 de febrer de 2018, que procedeixi a la seva licitació, previ aprovació i signatura del corresponent conveni. El conveni de col·laboració ha estat aprovat pel Ple de la Diputació de Girona aquest mes d'agost i es troba en fase de signatures. Es preveu tenir el servei contractat abans de la finalització del termini de pròrroga, el 31 de març de 2020.

Pel que fa al servei d'abastament en alta la Junta de Govern en data 3 d'agost de 2018 encomanà als Serveis Tècnics del CCB-ELA la redacció, abans de final d'any, dels plecs necessaris per una nova contractació, a fi i efecte de poder prendre la decisió més adequada a inici del proper any, amb temps suficient per la seva licitació abans de la finalització del contracte, a finals de 2019.

El gerent
Joan Hugas»

En conseqüència i per tot l'exposat,

SOL·LICITO

Primer.- Que s'admetin les anteriors al·legacions al Projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes (Ref. 18/2017-F) de fiscalització al Consorci de la Costa Brava – Entitat Local de l'Aigua. Exercici 2016.

Segon.- Que una vegada analitzades les al·legacions, es modifiqui el text del Projecte d'informe **en el sentit de les al·legacions presentades**

Girona, signat electrònicament

El president

4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de l'al·legació relativa a l'epígraf Contractes menors amb altres proveïdors, de l'apartat 2.3.3 s'ha modificat parcialment el text del projecte d'informe, segons s'indica en la nota a peu de pàgina corresponent.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

