

INFORME 2/2017

CONSORCI
URBANÍSTIC
PORTAL COSTA
BRAVA – ILLA
DE BLANES
EXERCICI 2015



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 2/2017

**CONSORCI
URBANÍSTIC
PORTAL COSTA
BRAVA – ILLA
DE BLANES
EXERCICI 2015**

Edició: abril de 2017

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

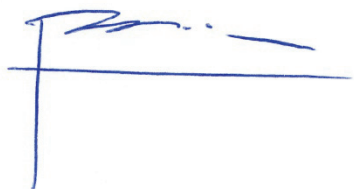
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 17 de gener del 2017, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat Pàmies, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe 2/2017, relatiu al Consorci Urbanístic Portal Costa Brava – Illa de Blanes, exercici 2015.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 1 de febrer de 2017



Vist i plau
El síndic major

Jaume Amat i Reyero

ÍNDIX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. OBJECTE I ABAST	9
1.2. METODOLOGIA.....	9
1.3. ENS FISCALITZAT	9
1.3.1. Illa de Blanes.....	9
1.3.2. Consorci Portal Costa Brava – Illa de Blanes	10
1.3.3. Consorci Urbanístic Portal Costa Brava – Illa de Blanes	11
2. FISCALITZACIÓ	12
2.1. ACTIVITAT	12
2.2. FINANÇAMENT	16
2.3. ESTATS FINANCERS	17
3. CONCLUSIONS	18
3.1. OBSERVACIONS.....	19
4. ANNEXOS.....	20
4.1. PLÀNOL	20
4.2. ESTATS FINANCERS	21
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	24
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	24
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	34

ABREVIACIONS

GISA	Gestió d'Infraestructures, SA, actualment Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU
ICF	Institut Català de Finances
M€	Milions d'euros
POUM	Pla d'ordenació urbanística municipal

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització del Consorci Urbanístic Portal Costa Brava – Illa de Blanes (d'ara endavant el Consorci Urbanístic) corresponent a l'exercici 2015.

El treball de fiscalització ha inclòs l'anàlisi de l'activitat del Consorci Urbanístic des de la seva creació i de la seva situació econòmicofinancera.

Atès que el Consorci Urbanístic és el resultat de la transformació del Consorci Portal Costa Brava – Illa de Blanes (d'ara endavant el Consorci) i que no es pot entendre el primer sense aquest últim, s'ha obtingut també informació relativa al Consorci des de la seva constitució i fins a la seva transformació en Consorci Urbanístic.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives en relació amb l'activitat i la situació del Consorci Urbanístic.

1.2. METODOLOGIA

Per realitzar el treball s'ha sol·licitat informació al Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya i a l'Ajuntament de Blanes, referida tant al Consorci com al Consorci Urbanístic. El treball ha inclòs la revisió de la documentació legal, urbanística i comptable facilitada.

1.3. ENS FISCALITZAT

1.3.1. Illa de Blanes

L'anomenada Illa de Blanes és una zona compresa entre el Passeig de Catalunya, el carrer Josep Tarradellas, el carrer d'Antoni Gaudí, el carrer Lluís Companys i el Passeig s'Abanell del municipi de Blanes, amb una superfície de 6,52 ha (vegeu el plànol a l'annex 4.1). En aquests espais de propietat municipal hi havia un camp de futbol, un pavelló poliesportiu, l'antiga depuradora de Blanes, l'estació d'autobusos i una àmplia zona utilitzada com a aparcament. El trasllat de la zona esportiva a una altra zona de la població anomenada Mas Cuní havia de permetre la seva transformació en una nova àrea de centralitat urbana.

1.3.2. Consorci Portal Costa Brava – Illa de Blanes

El 5 de febrer del 2002 el Govern de la Generalitat va acordar constituir el Consorci i aprovar-ne els Estatuts. El Consorci estava constituït per la Generalitat, la Diputació de Girona, el Consell Comarcal de la Selva i l'Ajuntament de Blanes.

L'objecte del Consorci era desenvolupar el projecte de l'Illa de Blanes que havia estat encarregat per l'Ajuntament de Blanes a l'arquitecte Arata Isozaki, amb el desenvolupament tant de la construcció com del seu contingut temàtic, incloent-hi la direcció, coordinació i contractació de les obres necessàries.

L'òrgan superior de direcció del Consorci era el Consell Directiu, integrat per nou membres (cinc en representació de la Generalitat, un de la Diputació de Girona, un del Consell Comarcal de la Selva i dos de l'Ajuntament de Blanes).

El Consorci es va crear per temps indefinit per tal de complir el seu objecte de construcció i posterior explotació de l'Illa de Blanes.

La disposició final dels Estatuts establia que l'inici de l'execució de les funcions que constituïen l'objecte del Consorci requeria l'aprovació prèvia d'un pla de viabilitat per cadascuna de les entitats consorciades. No ha quedat acreditada aquesta aprovació.

Per Acord del Govern del 8 de gener del 2003 es va modificar l'objecte del Consorci, que va passar a ser el desenvolupament, l'execució i l'explotació dels avantprojectes i els projectes del Portal Costa Brava – Illa de Blanes i dels projectes que el despleguessin, i el desenvolupament i l'execució de l'avantprojecte i dels projectes de la Ciutat Esportiva de Blanes.

En la modificació anterior també es preveia que el Consell Directiu havia de nomenar un secretari i un interventor que havien de ser funcionaris de l'Administració local amb habilitació nacional de categoria superior destinats en alguna de les entitats locals consorciades.

Els Estatuts preveïen un dret de separació d'acord amb el qual qualsevol entitat consorciada podia acordar separar-se del Consorci amb la garantia de mantenir les aportacions econòmiques ja aprovades i, en el cas que el Consorci s'hagués endeutat amb una entitat financera per poder complir la seva finalitat, l'ens consorciat no podia exercir el dret de separació fins que no hagués liquidat totalment la seva part proporcional del deute.

L'Acord del Govern de l'1 de juny del 2010 pel qual s'adopten mesures complementàries a les previstes en el Decret llei 3/2010, del 29 de maig, en matèria de despeses de funcionament, transferències i inversions, millora de l'eficiència en l'àmbit del sector públic de la Generalitat i lluita contra el frau fiscal, va aprovar el Pla de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic. Aquest Pla proposava la conversió del Consorci en un consorci sense estructura.

1.3.3. Consorci Urbanístic Portal Costa Brava – Illa de Blanes

El 28 de juliol del 2010 el Consell Directiu va estimar les sol·licituds de la Diputació de Girona i del Consell Comarcal de la Selva de separació del Consorci, sense pagament de la part proporcional de l'endeutament assumit pel Consorci amb l'ICF.

L'Acord del Govern del 23 de novembre del 2010 va aprovar la modificació dels Estatuts del Consorci, que va passar a denominar-se Consorci Urbanístic Portal Costa Brava – Illa de Blanes, integrat per la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Blanes.

L'objecte del Consorci Urbanístic és el desenvolupament urbanístic del sector Portal Costa Brava – Illa de Blanes i d'altres àmbits de sòl urbà relacionats amb l'execució d'aquest sector, segons les previsions del Pla d'ordenació urbanística municipal (POUM) de Blanes aprovat definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona en les sessions de l'11 de febrer i del 14 d'abril del 2010. Els àmbits de sòl urbà amb incidència en el desenvolupament del sector Portal Costa Brava – Illa de Blanes i la zona esportiva Mas Cuní estan detallats en el document "Proposta que formula la Comissió Tècnica encarregada de desenvolupar l'Acord institucional signat entre el Departament de la Presidència de la Generalitat i l'Ajuntament de Blanes en relació amb el desenvolupament del projecte Illa de Blanes", aprovat pel Ple municipal el 21 de juliol del 2010 i pel Consell Directiu del Consorci el 28 de juliol del 2010.

El Consorci Urbanístic és una entitat urbanística especial i opera com a administració urbanística actuant en els supòsits legalment permesos.

Per desenvolupar els seus objectius correspon al Consorci Urbanístic: coordinar les actuacions dels consorciats en l'exercici de les competències del Consorci, redactar els projectes de planejament i gestió urbanístics necessaris, aprovar els instruments de gestió urbanística, redactar i gestionar els projectes d'urbanització, executar les obres necessàries, establir els criteris i els mecanismes de gestió i finançament dels diferents projectes d'infraestructures o de serveis, liquidar i recaptar les quotes que siguin exigibles als propietaris de sòl per a la urbanització i la gestió del sector, i totes les altres funcions pròpies de la seva condició d'administració actuant del sector i les que siguin necessàries per al compliment de l'objecte del Consorci.

El Consell Directiu és el màxim òrgan del Consorci Urbanístic i l'integren quatre representants de la Generalitat i tres de l'Ajuntament de Blanes. N'és el president l'alcalde de Blanes.

D'acord amb els Estatuts, el Consell Directiu es reuneix com a mínim un cop cada tres mesos. De les actes de les reunions del Consell es desprèn que des de la seva transformació en Consorci Urbanístic i fins al 31 de maig del 2016 únicament s'ha reunit en tres ocasions (8 de novembre del 2012, 26 de maig del 2014 i 16 de desembre del 2014).

En referència a la composició del Consell Directiu en l'exercici 2015, la Intervenció municipal de Blanes ha informat que en la reunió del desembre del 2014 estaven convocats els membres següents:

En representació de la Generalitat:

Eudald Casadesús Barceló
Salvador Estapé Triay
Teresa Prohías Ricart
Elisabet Tuà Sardà

En representació de l'Ajuntament de Blanes:

Josep Marigó Costa (president)
Nicolás Laguna Jiménez
Xavier Lozano Monico

I que, amb posterioritat a les eleccions municipals del maig del 2015, els representants municipals van passar a ser els següents:

Miquel Lupiáñez Zapata (president)
Joan Salmeron Crosas
Joaquim Torrecillas Carreras

La Generalitat ha informat que el novembre del 2016 els seus representants en el Consell Directiu són:

Eudald Casadesús Barceló
Teresa Prohías Ricart
Francesc Sutrias Grau
Elisabet Tuà Sardà

2. FISCALITZACIÓ

2.1. ACTIVITAT

El 18 de març del 2002 el Consorci va aprovar el contracte amb Arata Isozaki & Associates per a l'elaboració de l'avantprojecte arquitectònic, urbanístic i de continguts de l'Illa de Blanes per 2,22 M€. L'objecte del contracte incloïa l'elaboració de l'avantprojecte arquitectònic i de continguts de l'Illa de Blanes i la redacció dels documents tècnics d'ordenació, gestió i execució urbanística de l'Illa i de la Ciutat Esportiva i les seves perifèries.

L'11 de juny del 2002 el Consorci va aprovar l'avantprojecte de la Ciutat Esportiva de Blanes i els plecs de clàusules dels contractes d'assistència tècnica de redacció de projectes constructius de la Ciutat Esportiva.

El 2 d'octubre del 2002 el Consorci va adjudicar els contractes d'assistència tècnica per a la redacció dels projectes constructius del pavelló d'esports i dels camps de futbol i d'urbanització de la Ciutat Esportiva de Blanes.

El 16 de desembre del 2002 el Consorci va aprovar el Conveni de construcció de la Ciutat Esportiva amb l'Ajuntament de Blanes. D'acord amb el Conveni:

- El Consorci havia de promoure i executar la construcció de la Ciutat Esportiva en una finca que l'Ajuntament havia comprat el 22 de juliol del 2002. En el moment de l'adquisició la finca estava qualificada com a sòl rústic no urbanitzable. No ha estat facilitada la situació urbanística de la finca en el moment de la incorporació al patrimoni municipal ni en el moment de l'inici de les obres.
- Un cop finalitzada l'obra i recepcionada pel Consorci, aquest l'havia de lliurar a l'Ajuntament per a la seva incorporació al patrimoni municipal i la seva explotació.
- El finançament de la construcció aniria íntegrament a càrrec del Consorci i s'havia de finançar amb una operació de crèdit de l'Institut Català de Finances (ICF).
- L'Ajuntament de Blanes no satisfaria al Consorci cap contraprestació directa per l'execució de l'obra, però oferiria com a garantia de devolució del préstec la totalitat o la part necessària dels rendiments del cànon o cànon concessional del solar on s'havia d'edificar l'Illa de Blanes.
- La vigilància i el control del correcte compliment del Conveni havia d'anar a càrrec d'una comissió de seguiment integrada per l'alcalde de Blanes, el vicepresident del Consorci i el director de l'ICF.
- L'eficàcia del Conveni quedava condicionada a l'aprovació pels òrgans competents dels ens consorciats i de l'ICF.

El 12 de febrer del 2003 el Consell Directiu va aprovar diversos expedients de contractació relacionats amb la construcció de la Ciutat Esportiva. En aquesta mateixa data es va acordar la modificació del Conveni subscrit amb l'Ajuntament esmentat anteriorment en el sentit que les administracions consorciades havien de respondre de la devolució del préstec en els termes establerts pels Estatuts i que l'Ajuntament i el Consorci s'obligaven a afectar la totalitat dels ingressos de naturalesa patrimonial que s'obtinguessin de l'explotació del solar de l'Illa de Blanes, i la totalitat de les ajudes públiques i privades que es rebessin per construir els diferents equipaments, a la devolució del préstec. Aquesta modificació havia

de ser aprovada per les entitats consorciades. La Sindicatura desconeix si aquesta modificació va ser aprovada.

El 30 de setembre del 2003 el Consell Directiu va aprovar la recepció parcial (avantprojecte arquitectònic i avantprojecte de continguts) del contracte del 18 de març del 2002; quedava pendent la redacció dels documents tècnics i d'ordenació, gestió i execució urbanística. També va aprovar la recepció dels projectes executius de la Ciutat Esportiva i els plecs de clàusules per a la licitació de les obres d'urbanització i del pavelló de la Ciutat Esportiva, i l'avantprojecte i l'encàrrec d'un estudi dels continguts del projecte de l'Illa de Blanes.

El 13 de maig del 2004 el Consell Directiu va acordar demanar al Govern de la Generalitat que encomanés a Gestió d'Infraestructures, SA (GISA) l'execució de les obres de la nova Ciutat Esportiva i desistir dels concursos en fase de licitació.

El Govern de la Generalitat el 22 de juny del 2004 va acordar encomanar a GISA, per compte del Consorci Portal Costa Brava – Illa de Blanes, l'execució de la construcció de la nova Ciutat Esportiva per 28,58 M€, que s'havia de finançar íntegrament amb aportacions a càrrec dels pressupostos del Consorci. El 30 de juliol del 2004 es va signar el conveni entre el Consorci i GISA, d'acord amb el qual GISA havia d'actuar en nom propi però per compte del Consorci en la promoció i l'execució de les obres.

Arran del conveni amb GISA es van revisar i modificar els projectes de la Ciutat Esportiva. Les obres del poliesportiu es van iniciar el gener del 2006 amb un termini d'execució de divuit mesos, però no van finalitzar fins al març del 2010.

En la sessió del Consell Directiu de l'1 de juliol del 2004 es van presentar diverses propostes de continguts per a l'Illa de Blanes que no van ser aprovades.

El 9 de març del 2005 el Consorci va recepcionar els treballs corresponents a les tasques urbanístiques definides en l'avantprojecte arquitectònic, urbanístic i de continguts de l'Illa de Blanes.

El 2 de març del 2006 el Consell Directiu va acordar demanar a l'Ajuntament i a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona que el document d'aprovació definitiva de la Modificació Puntual del POUM Portal Costa Brava – Mas Cuní atorgués expressament al Consorci la titularitat de l'aprofitament previst amb clau 3c (subzona d'edificació terciària, hotel·ler, oficines i altres primordialment del sector serveis) de l'Illa de Blanes. La titularitat del sòl corresponia a l'Ajuntament i la titularitat de l'aprofitament revertiria a l'Ajuntament en el moment en què quedés amortitzat totalment el préstec de l'ICF.

En la mateixa data es va aprovar la liquidació final del contracte d'assistència tècnica per un preu igual al del contracte, 2,22 M€.

Des de l'any 2003 es van encarregar diversos estudis per al desenvolupament de continguts per a l'Illa de Blanes, però cap d'ells presentava una viabilitat adequada per tirar-lo endavant.

El 8 d'abril del 2009 el Consell Directiu va donar la seva conformitat a l'Acord institucional sobre el desenvolupament del projecte Illa de Blanes entre el Departament de la Presidència de la Generalitat i l'Ajuntament de Blanes. El Ple de l'Ajuntament va donar conformitat a l'Acord institucional el 27 d'abril del 2009.

En aquest Acord es posa de manifest la necessitat d'accelerar les gestions per finalitzar la construcció del complex esportiu de Mas Cuní, trobar les solucions més adients per resoldre la difícil situació financera del Consorci i desenvolupar les previsions d'urbanització del sector Illa de Blanes, i s'hi preveu la modificació del Consorci mitjançant la seva transformació en un consorci urbanístic format per la Generalitat i l'Ajuntament, el qual havia d'aportar els aprofitaments urbanístics i de sòl resultants de les modificacions de planejament que fossin necessàries.

La Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona va aprovar definitivament el POUM de Blanes l'11 de febrer del 2010, d'acord amb el qual l'Illa de Blanes es concep com un gran parc central equipat que contindrà les noves dependències municipals, un auditori, una àmplia zona hotelera, un palau de congressos, serveis complementaris i comerç, i que haurà d'actuar com una nova àrea de centralitat urbana. El POUM assenyala que l'execució de l'edificabilitat proposada sobre finques de titularitat municipal estava condicionada a l'efectiva assumpció per part del Consorci del finançament de la resta d'obres per a l'acabament de la Ciutat Esportiva.

El 22 de març del 2010 el Consorci va aprovar la recepció de les obres d'urbanització i del poliesportiu de la Ciutat Esportiva, amb un cost de 30,56 M€. L'Ajuntament de Blanes ho va fer en el Ple del 31 de maig del 2010. No obstant això, no es va formalitzar l'acta de lliurament de l'equipament.

El 28 de juliol del 2010 el Consell Directiu del Consorci va aprovar la Proposta de la Comissió Tècnica encarregada de desenvolupar l'Acord institucional entre l'Ajuntament i el Departament de la Presidència de la Generalitat, que havia estat aprovada pel Ple de l'Ajuntament el 21 de juliol del mateix any. La Comissió Tècnica va concloure que el valor del sòl de l'Illa de Blanes era insuficient per garantir el contingut econòmic de l'Acord institucional i que calia reordenar altres àmbits per obtenir aprofitaments urbanístics addicionals. Aquests àmbits s'havien d'incorporar al POUM de Blanes.

La modificació puntual del POUM, aprovada el 21 de març del 2013, preveu que l'àmbit de l'àrea Portal Costa Brava s'havia d'ordenar mitjançant la tramitació d'un Pla de millora urbana i determina els sostres per a les diferents activitats. El 31 d'octubre del 2016 no s'havien executat les determinacions i previsions del POUM.

2.2. FINANÇAMENT

El Consorci va assistir a dues fires *Barcelona Meeting Point* els exercicis 2002 i 2003 per presentar el projecte i obtenir finançament, però no va trobar inversors.

En els exercicis del 2002 al 2010 la Generalitat i la Diputació de Girona van fer aportacions dineràries al pressupost del Consorci per 8,44 M€ i 1,62 M€, respectivament. Des de l'any 2010 únicament la Generalitat ha fet aportacions destinades al pagament de la càrrega financera del préstec. L'Ajuntament de Blanes i el Consell Comarcal de la Selva no han fet mai cap aportació pressupostària.

En el moment de la separació de la Diputació de Girona i del Consell Comarcal de la Selva, aquestes entitats no van satisfer la part proporcional del préstec, contràriament al que preveïen els Estatuts del Consorci.

El 21 de gener del 2003, el Govern de la Generalitat va autoritzar l'ICF perquè concedís un préstec de fins a 30,00 M€ al Consorci, destinat a finançar la Ciutat Esportiva.

En el mateix Acord del Govern s'establia que el Departament de la Presidència coordinaria les consignacions pressupostàries necessàries a incloure en els pressupostos de cada any per fer front a les càrregues financeres totals de l'esmentat préstec, d'acord amb la distribució següent: 40% en el Departament de la Presidència i 20% en cada un dels departaments de Cultura, Política Territorial i Obres Públiques, i Treball, Indústria, Comerç i Turisme.

L'Acord del Govern també establia que, una vegada s'instrumentés el finançament del projecte Portal Costa Brava, el Consorci se subrogaria en l'obligació pressupostària assumida per la Generalitat, i ingressaria en el Tresor de la Generalitat les quantitats necessàries amb càrrec als canons a pagar pels inversors privats.

El 23 de febrer del 2003 l'ICF va atorgar escriptura de préstec a favor del Consorci. L'import de préstec era de 30,00 M€ destinats a la construcció de la Ciutat Esportiva de Blanes i a la promoció d'un complex lúdic anomenat Illa de de Blanes, amb un tipus d'interès referenciat a l'euríbor i amortització en trenta-quatre anualitats amb vint-i-quatre mesos de carència, amb el primer pagament el 27 de maig del 2005 i l'últim el 31 de desembre del 2037. El termini de desemborsament finalitzava el 23 de juny del 2006.

El 8 de febrer del 2005 es va modificar el préstec en el sentit que els desemborsaments de l'ICF es farien a requeriment de GISA amb la finalitat de destinar-los exclusivament a la construcció de la Ciutat Esportiva de Blanes. Es va establir un nou termini de desemborsament de trenta-sis mesos que finalitzaria el 8 de febrer del 2008.

El 25 de maig del 2007 es va formalitzar la modificació del termini d'amortització del préstec, i es va establir un nou termini de trenta-quatre anualitats amb carència fins al 27 de novembre del 2008. El primer venciment era en aquesta data i l'últim el 31 de desembre del 2037.

El 4 de novembre del 2008 el Govern de la Generalitat va acordar autoritzar el Departament d'Economia i Finances i el Departament de la Presidència a realitzar despeses amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs per un total de 52,27 M€ per fer front a les càrregues financeres (30,00 M€ de principal i 22,27 M€ d'interessos) derivades del préstec atorgat el 23 de febrer del 2003 i a adaptar l'import de les anualitats autoritzades en funció del tipus d'interès vigent en cada moment. També va establir que el tipus d'interès seria de l'euríbor a dotze mesos amb un diferencial d'un 0,5%. L'Acord del Govern preveu que, en el supòsit que el Consorci pogués fer front de forma total o parcial a les càrregues financeres de l'operació de préstec, s'hauria de modificar o anul·lar el que estableix l'Acord del Govern. Així mateix, disposa que, en el supòsit que l'ICF, com a conseqüència de les accions que ha de dur a terme per recuperar de l'entitat el deute pendent, es rescabales de la totalitat o de part del deute, s'haurien de fer els ajustaments necessaris per minorar l'import de les anualitats i compensar la Generalitat pels pagaments que hagués efectuat.

El 28 de maig del 2009 la Junta de Govern de l'ICF va acordar allargar el termini de desemborsament fins al 30 de juny del 2010 i el període de carència fins al 31 de desembre del 2013, capitalitzar les quotes de capital vençudes i impagades i modificar el tipus d'interès, i va establir un diferencial respecte de l'euríbor del 2,15% en lloc del 0,5% anterior.

El 30 de juliol del 2009 es va modificar el préstec en els aspectes següents: tipus d'interès de l'euríbor més un diferencial del 2,15%; reintegrament en vint-i-cinc anualitats amb carència fins al 31 de desembre del 2013, amb el primer pagament el 27 de novembre del 2014.

Anualment, des del Departament de la Presidència i del competent en economia i finances es tramita, a requeriment de l'ICF per impagament de les quotes del préstec per part del Consorci, el pagament de les esmentades quotes, en compliment dels acords de Govern del 21 de gener del 2003 i del 4 de novembre del 2008. L'exercici 2015 es van pagar des del Departament de la Presidència les quotes d'interessos per 685.714€ i des del departament competent en economia i finances les quotes d'amortització per 747.614€. La Generalitat registra una despesa per subvencions i el Consorci un ingrés per subvencions i una despesa financera.

2.3. ESTATS FINANCERS

El Consell Directiu del Consorci va aprovar els comptes generals dels exercicis 2010 i 2011 el 8 de novembre del 2012 i els dels exercicis 2012 i 2013 el 26 de maig del 2014.¹ Els comptes generals dels exercicis 2014 i 2015 no han estat aprovats ni formulats. Els comptes aprovats no inclouen la Memòria.

1. Frase modificada com a conseqüència de l'error material assenyalat en la cinquena al·legació de l'Ajuntament de Blanes.

En l'annex 4.2 es presenten els balanços a 31 de desembre del 2010 al 2013, els comptes del resultat economicopatrimonial i les liquidacions dels pressupostos dels exercicis 2010 al 2013.

L'immobilitzat immaterial a 31 de desembre del 2013 incloïa 29,85 M€ en concepte d'aprofitaments urbanístics i 4,01 M€ d'altre immobilitzat immaterial, amb una amortització acumulada de 3,77 M€. D'acord amb el Pla general de comptabilitat pública, l'immobilitzat intangible està constituït pel conjunt de béns immaterials i drets susceptibles de valoració econòmica que compleixen, a més, les característiques de permanència en el temps i utilització en la producció de béns i serveis públics o constitueixen una font de recursos de l'entitat. Tenint en compte la situació del projecte Illa de Blanes, els imports esmentats s'haurien de cancel·lar, ja que no constitueixen un veritable immobilitzat immaterial.

3. CONCLUSIONS

El Consorci es va crear l'any 2002 per desenvolupar el projecte Illa de Blanes, el qual comprenia dues actuacions: d'una banda el desenvolupament d'una zona al centre de la ciutat anomenada Illa de Blanes en la qual s'havia de crear una nova zona de centralitat urbana que havia de ser un centre lúdic i divulgatiu del segle XXI, un lloc de futur que millorés el benestar dels residents a Blanes i un nou símbol que potenciés el coneixement de Blanes, de la Costa Brava i de Catalunya en l'àmbit nacional i internacional, un projecte d'interès comú per a la iniciativa pública i privada, un espai autosostenible i també generador de recursos per a la ciutat. D'una altra banda, suposava la construcció d'una nova zona esportiva per traslladar diversos equipaments esportius que se situaven en una part dels terrenys de l'Illa. Ambdues actuacions anaven també lligades pel seu finançament, ja que els aprofitaments urbanístics que s'havien d'obtenir de l'Illa havien de servir per retornar el préstec de l'ICF que serviria per finançar la construcció de la Ciutat Esportiva.

Des del moment de la constitució del Consorci es va començar a treballar en la construcció de la Ciutat Esportiva. L'any 2004 el Govern de la Generalitat va encomanar a GISA l'execució de la construcció, que es va iniciar el gener del 2006 amb un període d'execució de divuit mesos i que es va allargar fins al març del 2010. El cost de la construcció va ser de 30,56 M€.

Mentrestant, es van fer diversos estudis sobre el contingut del projecte de l'Illa, es va presentar el projecte a inversors potencials, però no es va culminar cap actuació. Es van fer diverses modificacions del POUM, l'última de les quals va ser aprovada el març del 2013 i preveia la tramitació d'un Pla de millora urbana que no s'ha portat a terme. D'altra banda, els últims estudis econòmics que es van fer posaven de manifest que els aprofitaments que es podrien obtenir de l'Illa no serien suficients per generar els recursos

necessaris per a la devolució del préstec de 30,00 M€ de l'ICF, sinó que seria necessari incorporar altres aprofitaments.

A més d'aquest préstec, en els exercicis del 2002 al 2010 la Generalitat i la Diputació de Girona van fer aportacions dineràries al pressupost del Consorci per 8,44 M€ i 1,62 M€, respectivament.

La incapacitat del Consorci per fer front a la càrrega financera del préstec atorgat per l'ICF va fer que l'any 2008 el Govern de la Generalitat acordés autoritzar despeses amb càrrec a exercicis futurs per un total de 52,27 M€ (30,00 M€ de principal i 22,27 M€ d'interessos). Anualment, la Generalitat fa els pagaments que li reclama l'ICF.

L'exercici 2015 el Departament de la Presidència va pagar les quotes d'interessos per 685.174 € i el departament competent en economia i finances les quotes d'amortització per 747.614 €.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que es poden fer del treball de fiscalització realitzat.

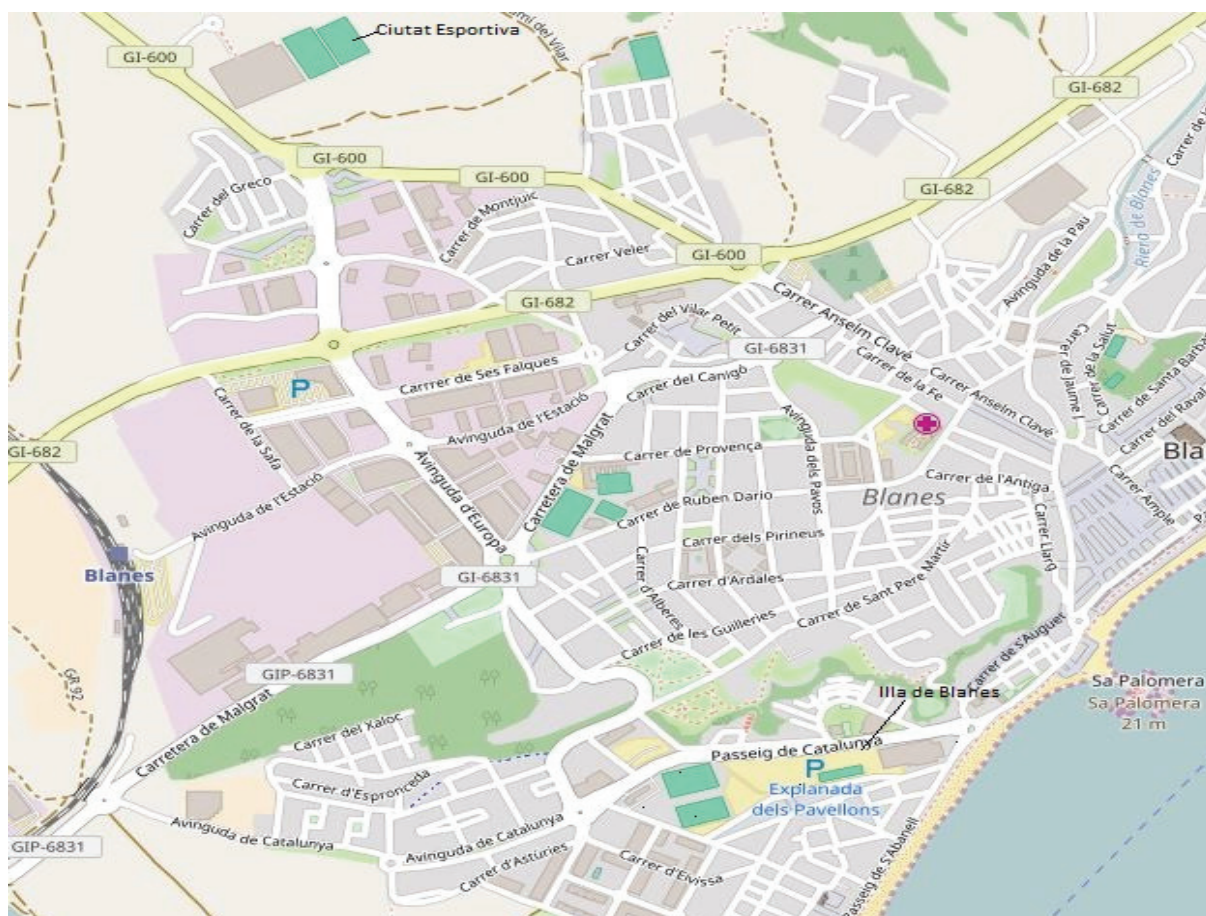
1. Els Estatuts inicials del Consorci estableixen que l'inici de les funcions que constitueixen el seu objecte requeria l'aprovació prèvia d'un pla de viabilitat per a cadascuna de les entitats consorciades. Aquesta aprovació no ha quedat acreditada (vegeu l'apartat 1.3.2).
2. Des de la transformació en Consorci Urbanístic, l'any 2010, i fins al 31 de maig del 2016, el Consell Directiu només s'ha reunit en tres ocasions, l'última de les quals va ser el desembre del 2014, fet que incompleix la previsió dels Estatuts, que és que s'ha de reunir, com a mínim, un cop cada tres mesos (vegeu l'apartat 1.3.3).
3. Els Estatuts del Consorci vigents el juliol del 2010 estableixen un dret de separació de les entitats consorciades d'acord amb el qual en el cas que el Consorci s'hagués endeutat amb una entitat financera per poder complir la seva finalitat, per poder exercir aquest dret, havia d'haver liquidat la seva part proporcional del deute. No obstant això, la Diputació de Girona i el Consell Comarcal de la Selva es van separar del Consorci sense haver liquidat cap import del préstec subscrit pel Consorci amb l'ICF (vegeu l'apartat 1.3.2).
4. Els comptes anuals dels exercicis 2014 i 2015 no han estat aprovats ni formulats. Els comptes anuals dels exercicis 2010-2013 no inclouen la Memòria (vegeu l'apartat 2.3).
5. El Consorci té registrat en el Balanç un immobilitzat immaterial per 30,09 M€ que s'hauria de cancel·lar (vegeu l'apartat 2.3).

6. La Generalitat es fa càrrec anualment del pagament de les quotes del préstec atorgat per l'ICF per al finançament de la Ciutat Esportiva de Blanes. La Ciutat Esportiva va ser lliurada a l'Ajuntament de Blanes l'any 2010 (vegeu l'apartat 2.2).
7. L'Ajuntament de Blanes no ha fet cap aportació dinerària al pressupost del Consorci ni al del Consorci Urbanístic des de la seva creació (vegeu l'apartat 2.2).
8. La situació del planejament urbanístic i la inactivitat del Consorci Urbanístic fan que la generació d'ingressos que haurien de permetre retornar a la Generalitat les quantitats avançades per al pagament del préstec a l'ICF sigui absolutament qüestionable (vegeu l'apartat 2.1).

4. ANNEXOS

4.1. PLÀNOL

A continuació es presenta el plànol de la situació de l'Illa de Blanes i de la Ciutat Esportiva.



Font: Open Street Map.

4.2. ESTATS FINANCERS

Quadre 1. Balanços a 31 de desembre del 2010, del 2011, del 2012 i del 2013

Actiu	2010	2011	2012	2013
Immobilitzat	30.697.533	30.296.275	30.144.041	30.085.124
Immobilitzat immaterial	30.691.296	30.290.321	30.138.371	30.085.124
Immobilitzat material	6.237	5.954	5.670	0
Actiu circulant	1.259.292	1.435.811	392.400	136.982
Deutors	9.598	1.060.412	9.299	1.465
Inversions financeres temporals	1.207.680	325.011	250.011	0
Tresoreria	42.014	50.388	19.160	135.517
Ajustaments per periodificació	0	0	113.930	0
Total actiu	31.956.825	31.732.086	30.536.441	30.222.106

Passiu	2010	2011	2012	2013
Fons propis	2.379.354	1.957.244	1.041.578	730.954
Patrimoni	2.433.060	2.433.060	2.433.060	2.433.060
Resultats d'exercicis anteriors	252.249	(53.706)	(475.816)	(1.391.482)
Resultat de l'exercici	(305.955)	(422.110)	(915.666)	(310.624)
Creditors a llarg termini	29.481.265	29.407.502	29.407.502	29.407.502
Creditors a curt termini	96.206	367.340	87.361	83.650
Total passiu	31.956.825	31.732.086	30.536.441	30.222.106

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 2. Comptes del resultat economicopatrimonial dels exercicis 2010, 2011, 2012 i 2013

Concepte	2010	2011	2012	2013
Ingressos	1.436.081	1.150.345	1.046.618	522.983
Vendes i prestacions de serveis	0	0	0	0
Ingressos de gestió ordinària	0	99.532	7.065	2.737
Transferències i subvencions	1.436.081	1.050.813	1.039.553	520.246
Despeses	1.742.036	1.572.455	1.962.284	833.607
Despeses de personal	119.869	119.840	111.362	56.011
Dotacions per amortitzacions d'immobilitzat	639.953	401.258	152.234	58.918
Altres despeses de gestió	20.254	436	1.022	0
Despeses financeres	961.960	1.050.921	925.751	710.775
Despeses extraordinàries	0	0	771.915	7.903
Estalvi (desestalvi)	(305.955)	(422.110)	(915.666)	(310.624)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 3. Liquidació del pressupost de l'exercici 2010. Ingressos

Ingressos	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets liquidats	Recaptació líquida
Transferències corrents	1.436.081	0	1.436.081	1.436.081	1.436.081
Ingressos patrimonials	1.325	0	1.325	0	0
Actius financers	0	48.558	48.558	0	0
Passius financers	0	645.056	645.056	901.799	901.799
Total ingressos	1.437.406	693.614	2.131.020	2.337.880	2.337.880

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 4. Liquidació del pressupost de l'exercici 2010. Despeses

Despeses	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes	Pagaments
Despeses de personal	133.000	0	133.000	119.869	118.379
Despeses de béns corrents i de serveis	85.325	0	85.325	20.254	12.814
Despeses financeres	1.219.081	0	1.219.081	961.960	961.960
Inversions reals	0	693.614	693.614	693.593	645.036
Total despeses	1.437.406	693.614	2.131.020	1.795.676	1.738.189

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 5. Liquidació del pressupost de l'exercici 2011. Ingressos

Ingressos	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets liquidats	Recaptació líquida
Taxes, preus públics i altres ingressos	0	73.763	73.763	73.763	73.763
Transferències corrents	1.436.081	(217.000)	1.219.081	1.050.813	0
Ingressos patrimonials	1.325	24.444	25.769	25.769	25.769
Actius financers	0	95.397	95.397	0	0
Total ingressos	1.437.406	(23.396)	1.414.010	1.150.345	99.532

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 6. Liquidació del pressupost de l'exercici 2011. Despeses

Despeses	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes	Pagaments
Despeses de personal	133.000	(13.159)	206.763	119.840	118.441
Despeses de béns corrents i de serveis	85.325	(84.000)	(131.675)	436	436
Despeses financeres	1.219.081	0	1.243.525	1.050.921	772.022
Inversions reals	0	73.763	95.397	73.763	73.763
Total despeses	1.437.406	(23.396)	1.414.010	1.244.960	964.662

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 7. Liquidació del pressupost de l'exercici 2012. Ingressos

Ingressos	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets liquidats	Recaptació líquida
Transferències corrents	1.436.081	(217.000)	1.219.081	1.039.553	1.039.553
Ingressos patrimonials	1.325	0	1.325	7.064	7.064
Actius financers	0	112.500	112.500	0	0
Total ingressos	1.437.406	(104.500)	1.332.906	1.046.617	1.046.617

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 8. Liquidació del pressupost de l'exercici 2012. Despeses

Despeses	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes	Pagaments
Despeses de personal	133.000	(21.600)	111.400	111.362	109.953
Despeses de béns corrents i de serveis	85.325	(82.900)	2.425	1.022	1.022
Despeses financeres	1.219.081	0	1.219.081	1.039.681	1.039.681
Total despeses	1.437.406	(104.500)	1.332.906	1.152.065	1.150.656

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 9. Liquidació del pressupost de l'exercici 2013. Ingressos

Ingressos	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets liquidats	Recaptació líquida
Transferències corrents	1.052.135	0	1.052.135	520.246	520.246
Ingressos patrimonials	0	0	0	2.737	2.737
Actius financers	0	132.565	132.565	0	0
Total ingressos	1.052.135	132.565	1.184.700	522.983	522.983

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 10. Liquidació del pressupost de l'exercici 2013. Despeses

Despeses	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes	Pagaments
Despeses de personal	0	56.050	56.050	56.011	54.211
Despeses financeres	1.052.135	76.515	1.128.650	596.845	596.845
Total despeses	1.052.135	132.565	1.184.700	652.856	651.056

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 25 de novembre del 2016 a l'Ajuntament de Blanes i al Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'Ajuntament de Blanes ha enviat resposta a través d'un escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes del 20 de desembre del 2016 que es transcriu literalment a continuació:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Al síndic Jordi Pons i Novell
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Blanes, 20 de desembre de 2016

Assumpte: Al·legacions al Projecte d'Informe de Fiscalització del Consorci Urbanístic Portal costa Brava-Illa de Blanes, exercici 2015, Ref. 16/2016-D.

D'acord amb el vostre escrit de 25/11/2016, que feia tramesa del Projecte d'Informe de referència, presento les següents

AL·LEGACIONS

Es presenten fent referència als diferents apartats.

PRIMERA

1.3.3. El Consorci Urbanístic Portal Costa Brava – Illa de Blanes

Motius

El primer paràgraf explica que el Consell Directiu va estimar les sol·licituds de separació de la Diputació de Girona i del Consell Comarcal de la Selva, sense pagament de la part proporcional de l'endeutament assumit amb l'ICF.

La realitat administrativa és que les quatre administracions territorials van formar part del Consorci des de febrer del 2002 fins juliol de 2010, és a dir més de 8 anys. Durant aquest període van adoptar en Consell Directiu, amb posterior ratificació, tots els acords del Consorci, inclosos els corresponents a aprovació de Pressupostos, formalització de préstec i aprovació del Compte General.

És en la realitat administrativa descrita on les quatre administracions, mitjançant el Consell Directiu del 28/07/2010 adopten l'acord de separació de dues d'elles amb la motivació següent (veure Acta de la Sessió, punt 4, Paràgraf 6 dels fets):

"6. El capital viu a 27 de maig de 2010 del préstec formalitzat amb l'Institut Català de Finances per a finançar la construcció és de 29.481.269,16 euros. Els ens consorciats són responsables dels passius financers que acredita l'Institut Català de Finances.

Actualment, per tal de fer front a les obligacions derivades del préstec de l'Institut Català de Finances, el Consorci ha de realitzar determinats actius aportats en el seu dia per l'Ajuntament de Blanes. Aquests rendiments resultants de la realització d'aquests actius estan afectats a la devolució i cancel·lació del préstec esmentat, per la qual cosa la activitat del Consorci adoptarà un caràcter urbanístic i financer."

La decisió adoptada el 28 de juliol de 2010 pel Consell Directiu va ser motivada i unànime de les quatre administracions i no s'hauria d'entendre com de condonació o exempció de passius. Amb aquesta finalitat,

Sol·licito

Que en aquest apartat del projecte d'informe,

- On diu: "El 28 de juliol del 2010 el Consell Directiu va estimar les sol·licituds de la Diputació de Girona i del Consell comarcal de la Selva de separació del Consorci, sense pagament de la part proporcional de l'endeutament assumit pel Consorci amb l'ICF."

- Pugui dir: El 28 de juliol del 2010 el Consell Directiu va estimar les sol·licituds de la Diputació de Girona i del Consell Comarcal de la Selva de separació del Consorci, sense pagament de la part proporcional de l'endeutament assumit pel Consorci amb l'ICF. Aquesta decisió es produí per unanimitat i sobre la base de que, per tal de fer front a les obligacions derivades del préstec de l'Institut Català de Finances, eren suficients els actius aportats per l'Ajuntament de Blanes i que els rendiments resultants de la realització d'aquests actius estaven afectats a la devolució i cancel·lació del préstec esmentat."

SEGONA

2.1 ACTIVITATS, en relació amb 3. CONCLUSIONS

Motius

El 8 d'abril de 2009, el Consell Directiu va aprovar l'Acord Institucional sobre el desenvolupament del projecte Illa de Blanes. Poc després el Ple municipal de 28

d'abril de 2009 va atorgar conformitat al document que tenia per objecte l'obtenció de sostres edificables destinats a usos diversos –inclòs l'ús d'habitatge– i també el nombre d'habitatges necessari per finançar la finalització del projecte, amb devolució i cancel·lació del préstec de l'ICF amb totes les garanties.

Les propostes i documents de treball de la Comissió Tècnica mixta (Generalitat-Ajuntament) eren coneguts pels ens consorciats des de juliol de 2009.

El 21 de juliol de 2010 el Ple municipal va aprovar la proposta formulada per la Comissió Tècnica amb inclusió de tots els aprofitaments urbanístics –sòl i sostre edificable– que l'Ajuntament aportava al Consorci. Aquests aprofitaments, a més del sòl de la Illa de Blanes comptaven amb la reordenació d'altres àmbits. En concret, es va afegir la reordenació i transformació dels terrenys municipals en zones d'equipaments com l'Avinguda de l'Estació, Carretera de Malgrat, Illa d'equipaments Avinguda Catalunya i Carrer Ernest Lluch.

A judici de la Comissió Tècnica, el conjunt sumava 57,12 milions d'euros i era suficient per finalitzar el projecte i retornar capital i interessos del préstec de l'ICF, amb totes les garanties.

El 28 de juliol de 2010 el Consell Directiu va aprovar la proposta de la Comissió Tècnica i va quedar assabentat de l'acord plenari de 21 de juliol d'aportació de tots els actius proposats per la Comissió Tècnica.

Sol·licito

- On diu: **Apartat 2.1 Activitat "in fine"**

El 28 de juliol de 2010 el Consell Directiu del Consorci va aprovar la Proposta de la Comissió tècnica encarregada de desenvolupar l'Acord institucional entre l'Ajuntament i el Departament de la Presidència de la Generalitat, que havia estat aprovada pel Ple de l'Ajuntament el 21 de juliol del mateix any. La Comissió Tècnica conclou que el valor del sòl de l'Illa de Blanes és insuficient per garantir el contingut econòmic de l'Acord institucional i que cal reordenar altres àmbits per obtenir aprofitaments urbanística addicionals. Aquests àmbits s'havien d'incorporar al POUM de Blanes.

- Pugui dir:

El 28 de juliol de 2010 el Consell Directiu del Consorci va aprovar la Proposta de la Comissió tècnica encarregada de desenvolupar l'Acord institucional entre l'Ajuntament i el Departament de la Presidència de la Generalitat, que havia estat aprovada pel Ple de l'Ajuntament el 21 de juliol del mateix any. La Comissió Tècnica conclou que el valor del sòl de l'Illa de Blanes és insuficient per garantir el contingut econòmic de l'Acord institucional, però l'acord plenari municipal adoptat el 21 de juliol de 2010, aprovava la proposta íntegra de la Comissió Tècnica, és a dir, amb inclusió de tots els aprofitaments urbanístics –sòl i sostre edificable– de l'Illa de Blanes i també d'altres àmbits a reordenar i transformar en terrenys municipals en zones

d'equipaments com l'Avinguda de l'Estació, Carretera de Malgrat, Illa d'equipaments Avinguda Catalunya i Carrer Ernest Lluch.

A judici de la Comissió Tècnica, el conjunt sumava 57,12 milions d'euros i era suficient per finalitzar el projecte i retornar capital i interessos del préstec de l'ICF, amb totes les garanties. Aquests àmbits s'havien d'incorporar al POUM de Blanes.

- On diu: **Apartat 3. CONCLUSIONS, 3r paràgraf**

Mentrestant, es van fer diversos estudis sobre el contingut del projecte de l'Illa, es va presentar el projecte a inversors potencials, però no es va culminar cap actuació. Es van fer diverses modificacions del POUM, l'última de les quals va ser aprovada el març de 2013 i preveia la tramitació d'un Pla de Millora Urbana que no s'ha portat a terme. D'altra banda, els últims estudis econòmics que es van fer posaven de manifest que els aprofitaments que es podrien obtenir de l'Illa no serien suficients per generar els recursos necessaris per a la devolució del préstec de 30 M€ de l'ICF, sinó que seria necessari incorporar aquests aprofitaments.

- Pugui dir, afegint al final:

Mentrestant, es van... (idem)... incorporar aquests aprofitaments. Així, l'acord del Ple de l'Ajuntament de Blanes 21 de juliol de 2010, va aprovar la proposta íntegra de la Comissió Tècnica amb inclusió de tots els aprofitaments urbanístics –sòl i sostre edificable– de l'Illa de Blanes i també d'altres àmbits a reordenar, per un import taxat de 57,12 milions d'euros que, en aquells moments, es va considerar suficient per finalitzar el projecte i retornar capital i interessos del préstec de l'ICF, amb totes les garanties.

TERCERA

2.2 FINANÇAMENT

Motius

El tercer paràgraf parla també de la separació de la Diputació de Girona i del Consell Comarcal de la Selva. Com s'ha dit a l'Al·legació Primera, el redactat actual del projecte d'informe podria donar a entendre condonació o exempció de les obligacions de les dues administracions que es separen. El fet documentat per la corresponent acta de la sessió és que aquesta decisió es va adoptar per les quatre administracions de forma motivada i unànime, conscients de que els ens consorciats eren responsables dels passius financers que acreditava l'Institut Català de Finances i no abans de tenir la seguretat de que existien actius aportats per l'Ajuntament de Blanes, afectats al pagament del préstec i eren suficients per a la seva devolució i cancel·lació.

Recordem que la situació econòmica i urbanística de 2009 i principis de 2010 es va agreujar a causa de l'economia financera especulativa a finals de 2010 i va arribar, a

l'estat espanyol a un punt crític el setembre de 2011 amb la modificació de l'article 135 de la Constitució (reformat el 27 de setembre de 2011 amb BOE 233 de la mateixa data).

Els esdeveniments posteriors a juliol de 2010 i fins avui han estat diferents a les previsions i valoracions de la Comissió Tècnica mixta que va fer la proposta d'aportació d'actius al municipi de Blanes i han deixat aquests sense possibilitats de realització.

Pel que s'ha exposat

Sol·licito

Que en tercer paràgraf de l'apartat 2.2 FINANÇAMENT del projecte d'informe,

- On diu: "En el moment de la separació de la Diputació de Girona i del Consell Comarcal de la Selva, aquestes entitats no van satisfer la part proporcional del préstec, tal com preveien els Estatuts del Consorci."

- Pugui dir: En el moment de la separació de la Diputació de Girona i del Consell Comarcal de la Selva, aquestes entitats no van satisfer la part proporcional del préstec, tal com preveien els Estatuts del Consorci. Aquesta decisió va ser motivada i unànime i es va adoptar, segons recull l'acta de la sessió, conscients les quatre administracions de les seves responsabilitats sobre els passius financers del Consorci i convençudes de que els actius aportats per l'Ajuntament de Blanes eren suficients per a la devolució i cancel·lació del préstec de l'ICF.

QUARTA

2.3 ESTATS FINANCERS (primer paràgraf)

Motius

En el primer paràgraf afirma que els comptes aprovat no inclouen la memòria. Per contra, he d'afirmar que el Consell Directiu sempre ha aprovat el Compte General de l'exercici complet, és a dir, amb la Memòria inclosa.

És cert que no hi ha evidència en el Consorci d'haver lliurat la memòria a la Sindicatura de Comptes. La raó és que els estats financers es lliuraven, mitjançant el punt central d'informació habilitat a l'efecte, a la Subdirecció General de Control d'empreses i entitats públiques de la Intervenció de la Generalitat. Aquests treballs, a efectes de consolidació d'estats financers, no tenien en compte la Memòria aprovada.

Es reproduïx a continuació certificat del secretari del Consorci que acredita la presentació al Consell Directiu i aprovació dels Comptes Generals que inclouen la Memòria de cada exercici.



Joan Solà i Busquets, secretari del Consorci urbanístic Portal Costa Brava – Illa de Blanes,

CERTIFICO:

Que en la sessió del 8 de novembre de 2012, el Consell Directiu adoptà l'acord d'aprovació dels Comptes Generals corresponents als exercicis 2010 i 2011.

El 29 de novembre de 2012 al BOP de Girona, número 229 es publiquen els corresponents edictes d'exposició pública.

Que en la sessió del 26 de maig de 2014, el Consell Directiu adoptà l'acord d'aprovació dels Comptes Generals corresponents als exercicis 2012 i 2013.

El 16 de juny de 2014 al BOP de Girona, número 114 es publiquen els corresponents edictes d'exposició pública.

El conjunt de l'expedient, format per la Intervenció del Consorci d'acord amb els preceptes legals d'aplicació (RD legislatiu 2/2004 de 5 de març i RD 500/1990 de 20 d'abril) conté, entre d'altres :

- Balanç de situació
- Compte de resultat Econòmic Patrimonial
- Estat de liquidació del pressupost
- Memòria

I, perquè consti, lliuro el present certificat amb el vistiplau del president.

El secretari

**Vist i Plau
President**

Joan Solà i Busquets

Miquel Lupiáñez i Zapata

Blanes, 20 de desembre de 2016



Pel que s'ha exposat

Sol·licito

Que en el primer paràgraf

- On diu: "Els comptes aprovats no inclouen la Memòria."

- Pugui dir: Els comptes aprovats, segons certificat emès pel secretari del Consorci, inclouen la Memòria, però aquesta no ha estat tramesa a la Sindicatura de Comptes.

CINQUENA

2.3 ESTATS FINANCERS (3r paràgraf)

Motius

L'import de l'immobilitzat immaterial de l'actiu del balanç del Consorci és l'aportació realitzada pel municipi de Blanes seguint estrictament la proposta formulada en 2009-2010 per la Comissió Tècnica mixta (Generalitat – Ajuntament) nomenada a l'efecte.

Com s'ha dit a l'Al·legació Tercera, els esdeveniments posteriors a juliol de 2010 i fins avui han estat diferents a les previsions i valoracions de la Comissió Tècnica mixta que va fer la proposta d'aportació d'actius urbanístics al municipi de Blanes i han deixat aquests sense possibilitats de realització.

És un fet acceptat (J.A. Solans Huguet, L'evolució del Planejament a Catalunya, Quaderns d'Arquitectura i Urbanisme, Revistes Catalanes amb Accés Obert 2014) que els últims anys les administracions catalanes s'han caracteritzat per una manca de possibilitats reals de fixar objectius urbanístics per als diferents sistemes urbans, de marcar ritmes i prioritats en el camí de l'interès públic.

Per tant, és raonable afirmar que la falta de possibilitats reals descrites ha impedit l'execució de les determinacions i previsions del POUM de Blanes pel desenvolupament del sector Portal Costa Brava – Illa de Blanes com a nova àrea de centralitat urbana i també la reordenació i transformació dels terrenys municipals en zones d'equipaments com l'Avinguda de l'Estació, Carretera de Malgrat, Illa d'equipaments Avinguda Catalunya i Carrer Ernest Lluch.

En els espais esmentats s'emplaça l'aprofitament urbanístic per al finançament de l'objecte del Consorci. Recordem que el Consorci és de caràcter local (Article 2 *Legislació aplicable i domicili*, del seus Estatuts) i **amb l'entrada en vigor el dia 1/1/2015** de l'Ordre HAP/781/2013 de 20 de setembre (que aplica al sector local el Pla General de Comptabilitat Pública de 2010) els aprofitaments en qüestió perden valor en la perspectiva de 2015 quan la nova normativa modifica substancialment, entre d'altres, les condicions de registre de l'immobilitzat intangible (Norma 5a).

Pel que s'ha exposat

Sol·licito

Que en el tercer paràgraf

- On diu:

L'immobilitzat immaterial a 31 de desembre del 2013 incloïa 29,85 M€ en concepte d'aprofitaments urbanístics i 4,01 M€ d'altre immobilitzat immaterial, amb una amortització acumulada de 3,77 M€. D'acord amb el Pla general de comptabilitat pública, l'immobilitzat intangible està constituït pel conjunt de béns immaterials i drets susceptibles de valoració econòmica que compleixen, a més, les característiques de perma-

nència en el temps i utilització en la producció de béns i serveis públics o constitueixen una font de recursos de l'entitat. Tenint en compte la situació del projecte Illa de Blanes, els imports esmentats s'haurien de cancel·lar, ja que no constitueixen un veritable immobilitzat immaterial.

- Pugui dir:

L'immobilitzat immaterial a 31 de desembre del 2013 incloïa 29,85 M€ en concepte d'aprofitaments urbanístics i 4,01 M€ d'altre immobilitzat immaterial, amb una amortització acumulada de 3,77 M€. En tenir el Consorci caràcter local, d'acord amb l'Ordre HAP/781/2013 de 20 de setembre (que aplica al sector local el Pla General de Comptabilitat Pública de 2010 i que entra en vigor el 1/1/2015) l'immobilitzat intangible està constituït pel conjunt de béns immaterials i drets susceptibles de valoració econòmica que compleixen, a més, les característiques de permanència en el temps i utilització en la producció de béns i serveis públics o constitueixen una font de recursos de l'entitat. Tenint en compte la situació del projecte Illa de Blanes, els aprofitaments urbanístics proposats per la Comissió Tècnica mixta (Generalitat-Ajuntament) i aportat per l'Ajuntament de Blanes s'haurien de cancel·lar, ja que no constitueixen un veritable immobilitzat immaterial.

Fe d'error material en primer paràgraf de 2.3 ESTATS FINANCERS

On diu:

Que el Consell Directiu del Consorci va aprovar els comptes generals dels exercicis 2010 i 2011 el 8 de novembre del 2012, el compte general de 2012 el 26 d'abril de 2014 i el de l'exercici 2013 el 26 de maig del 2014. Els comptes generals dels exercicis 2014 i 2015 no han estat aprovats ni formulats.

Hauria de dir:

Que el Consell Directiu del Consorci va aprovar els comptes generals dels exercicis 2010 i 2011 el 8 de novembre del 2012, els comptes generals de 2012 i de 2013 el 26 de maig del 2014. Els comptes generals dels exercicis 2014 i 2015 no han estat aprovats ni formulats.

SISENA

Motius

És difícil negar que els últims anys les administracions catalanes s'han caracteritzat per una manca de possibilitats reals de fixar objectius urbanístics per als diferents sistemes urbans, de marcar ritmes i prioritats en el camí de l'interès públic.

La falta d'aquestes possibilitats reals ha impedit l'execució de les determinacions i previsions del POUM de Blanes, pel desenvolupament del sector Portal Costa Brava – Illa de Blanes com a nova àrea de centralitat urbana i també la reordenació i transformació dels terrenys municipals en zones d'equipaments com l'Avinguda de l'Estació, Carretera de Malgrat, Illa d'equipaments Avinguda Catalunya i Carrer Ernest Lluch.

Pel que s'ha exposat

Sol·licito

Que en el punt **3.1.8 de OBSERVACIONS**

- On diu:

8. La situació del planejament urbanístic i la inactivitat del Consorci Urbanístic fan...

- Pugui dir:

8. La situació del planejament urbanístic i una manca de possibilitats reals de fixar objectius urbanístics per als diferents sistemes urbans, fan...

Per últim,

SOL·LICITO

Que siguin estimades les presents al·legacions que tenen per finalitat el millor coneixement de la realitat del Consorci fiscalitzat que faciliti la correcta solució pels procediments en curs.

Miquel Lupiáñez i Zapata

President del Consorci Urbanístic Portal Costa Brava Illa de Blanes

El Departament de la Presidència ha enviat resposta a través d'un escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes del 20 de desembre del 2016 que es transcriu literalment a continuació:

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

ESCRIT D'AL·LEGACIONS QUE PRESENTA EL DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA AL PROJECTE D'INFORME REFERENT AL CONSORCI PORTAL COSTA BRAVA ILLA DE BLANES, EXERCICI 2015

Havent tingut entrada al Departament de la Presidència –mitjançant correu electrònic de data 2 de desembre de 2016, el projecte emès per la Sindicatura de Comptes

sobre el Consorci Urbanístic Portal Costa Brava Illa de Blanes Exercici 2015, i un cop analitzat, es presenten les al·legacions següents, als efectes que siguin tingudes en compte i es recullin en l'informe final de la Sindicatura de Comptes.

- 1- En relació a l'observació 3.1 del document, punt 2, us volem fer assabentar que hi ha hagut una reunió del Consell Directiu del Consorci el darrer 13 de desembre 2016 en les dependències del Palau de la Generalitat.
- 2- En relació al punt 3 de l'apartat de les Observacions, us hem de comunicar que el Departament de la Presidència va comunicar al President del Consorci en escrit de data 5 de desembre 2016, la voluntat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya de separar-se del Consorci Urbanístic Portal Costas Brava-Illa de Blanes.
- 3- En la reunió del Consell Directiu del Consorci esmentada, es va prendre l'acord d'acceptació de la voluntat de separació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya del Consorci Urbanístic Portal Costas Brava-Illa de Blanes, fet que comporta la dissolució i liquidació de l'entitat d'acord amb la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic.
- 4- Al mateix temps, es van aprovar el criteris que s'utilitzaran en la distribució del passiu de l'entitat entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Blanes en el procés de dissolució i liquidació, el nomenament de liquidadors i el calendari de treball d'aquest procés que hauria de ser en el primer trimestre del 2017.
- 5- Igualment, es va decidir que en la propera reunió del Consell Directiu del Consorci hauria de ser en el més de gener 2017, on s'aprovarien els comptes del 2014, 2015 i 2016, en els quals s'incorporarien els criteris de regularització esmentats en l'informe de la Sindicatura de Comptes.
- 6- En relació al punt 8 de les Observacions, es vol fer constar que en posterioritat a l'aprovació de l'Acord Institucional i el seu Pla de treball en el 2009 pel part del Consorci i per l'Ajuntament de Blanes, es van fer tota una sèrie de gestions, tant per part de la Generalitat de Catalunya, l'Institut Català de Finances i el propi Ajuntament de Blanes, per desplegar el Pla urbanístic i poder disposar el Consorci d'ingressos suficients per atendre les obligacions derivades del préstec atorgat per l'Institut Català de Finances. L'inici de la crisi econòmica i, de forma concreta, del sector immobiliari en aquest període, no han possibilitat la concreció dels projectes d'inversió previstos.

Signat a Barcelona

Signat digitalment per CPISR-1 C
Joaquim Nin Borreda
Data 2016 12 20 16:13:26
+01'00'

Joaquim Nin i Borreda
Secretari general

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de l'error material assenyalat en la cinquena al·legació de l'Ajuntament de Blanes s'ha modificat la primera frase de l'apartat 2.3.

La resta del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions de l'Ajuntament de Blanes són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen i les al·legacions del Departament de la Presidència descriuen unes actuacions posteriors al període de fiscalització que, si escau, seran fiscalitzades en un futur informe.

