

INFORME 1/2018

AJUNTAMENT
DEL MASNOU
EXERCICI 2014



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 1/2018

AJUNTAMENT DEL MASNOU EXERCICI 2014

Edició: febrer de 2018

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 17 de gener del 2018, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 1/2018, relatiu a l'Ajuntament del Masnou, exercici 2014.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 31 de gener de 2018



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia i limitacions.....	9
1.2. ENS FISCALITZAT	10
1.2.1. Antecedents	10
1.2.2. Activitats i organització	10
1.2.3. Treballs de control.....	13
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	14
2.1. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL I RETIMENT A LA SINDICATURA.....	14
2.2. ESTAT DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	14
2.2.1. Pressupost inicial	16
2.2.2. Modificacions pressupostàries.....	16
2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	17
2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses	25
2.3. BALANÇ.....	42
2.3.1. Immobilitzat	43
2.3.2. Actiu circulat	46
2.3.3. Fons propis	47
2.3.4. Creditors a llarg termini	48
2.3.5. Creditors a curt termini.....	48
2.4. COMPTE DEL RESULTAT ECONOMICOPATRIMONIAL.....	50
2.5. MEMÒRIA	52
2.5.1. Estat del romanent de tresoreria	52
2.6. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	53
2.6.1. Normativa aplicable	53
2.6.2. Mostra fiscalitzada	53
2.6.3. Resultats de la fiscalització	55
3. CONCLUSIONS	62
3.1. OPINIÓ I OBSERVACIONS	62
3.2. RECOMANACIONS	66
4. ANNEX: COMPTES ANUALS	67
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	67

ABREVIACIONS

BOPB	Butlletí Oficial de la Província de Barcelona
EBEP	Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat per la Llei 7/2007, del 12 d'abril
IAE	Impost sobre activitats econòmiques
IBI	Impost sobre béns immobles
ICAL	Instrucció del model normal de comptabilitat local, aprovada per l'Ordre EHA/4041/2004, del 23 de novembre
ICIO	Impost sobre construccions, instal·lacions i obres
IIVTNU	Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana
IVA	Impost sobre el valor afegit
IVTM	Impost sobre vehicles de tracció mecànica
LRBRL	Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de bases de règim local
M€	Milions d'euros
ORGT	Organisme de Recaptació i Gestió de Tributs de la Diputació de Barcelona
RLT	Relació de llocs de treball
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre
TRLRHL	Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de regularitat relatiu a l'Ajuntament del Masnou, corresponent a l'exercici 2014.

La fiscalització de regularitat inclou la revisió dels comptes anuals de l'Ajuntament de l'exercici 2014 per verificar que es presenten segons el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, segons els principis i criteris comptables que aquest marc conté. També inclou la comprovació que durant el període fiscalitzat l'Ajuntament ha desenvolupat la seva activitat d'acord amb la normativa que li és d'aplicació.

Els comptes anuals fiscalitzats han estat aprovats pels òrgans competents en el termini establert i, d'acord amb la normativa aplicable,¹ inclouen el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2014, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen l'opinió de fiscalització sobre els comptes anuals, les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia i limitacions

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

L'Ajuntament del Masnou no disposa d'un inventari de béns ni d'un detall que permeti analitzar la correcció dels saldos registrats en els comptes d'immobilitzat ni en els comptes de patrimoni entregat a l'ús general i en cessió; per tant, no s'han pogut fiscalitzar aquests comptes.

1. Ordre EHA/4041/2004, del 23 de novembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El municipi del Masnou està situat a la comarca del Maresme, a la província de Barcelona. El seu territori és de 3,3 km² i l'any 2014 la seva població era de 22.742 habitants, segons el padró municipal d'habitants.

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitat

L'Ajuntament del Masnou presta els serveis mínims establerts en la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL) i en l'article 67 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril. A més, aquestes mateixes lleis estableixen els serveis que poden prestar els municipis per delegació de les respectives comunitats autònomes i de l'Estat.

D'acord amb la normativa esmentada els serveis que el municipi del Masnou ha de prestar, com a mínim, són els següents:

- Serveis comuns en tots els municipis: enllumenat públic, cementiri, recollida de residus, neteja viària, abastament domiciliari d'aigua potable, clavegueres, accés als nuclis de població i pavimentació i conservació de les vies públiques.
- Serveis que s'han de prestar com a municipi amb una població superior als cinc mil habitants, a més: parc públic, biblioteca pública i tractament de residus.
- Serveis que s'han de prestar com a municipi amb una població superior als vint mil habitants, a més: protecció civil, avaluació i informació de situacions de necessitat social i atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social, prevenció i extinció d'incendis i instal·lacions esportives d'ús públic.

Els serveis prestats per l'Ajuntament del Masnou derivats de la delegació de la Generalitat de Catalunya són, principalment, els següents:

- Prestació dels serveis socials, promoció de la igualtat d'oportunitats i prevenció de la violència contra la dona.
- Creació, manteniment i gestió de les escoles infantils d'educació de titularitat pública de primer cicle d'educació infantil.

1.2.2.2. Organització

La qualificació del règim municipal del Masnou és la de règim ordinari, d'acord amb la LRBRL.

L'Ajuntament disposa d'un Reglament orgànic municipal propi, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* (BOPB) del 26 d'abril del 2000, el qual regula el règim organitzatiu i de funcionament dels seus òrgans municipals. Aquest reglament ha estat modificat diverses vegades per introduir-hi les actualitzacions establertes en la normativa vigent en cada moment sent la versió vigent en el període de fiscalització la publicada en el BOPB del 12 de desembre del 2013.

Òrgans de govern

Durant el període objecte de fiscalització, exercici 2014, el Ple de l'Ajuntament estava format pels grups polítics municipals següents:

Quadre 1. Grups polítics municipals que formaven el Ple de l'Ajuntament del Masnou en el 2014

Grups polítics municipals	Nombre
Convergència i Unió (CiU)	7
Partit dels Socialistes de Catalunya – Progrés Municipal (PSC-PM)	4
Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa – Entesa (ICV-EUiA-E)	3
Esquerra Republicana de Catalunya – Acord Municipal (ERC-AM)	3
Partit Popular (PPC)	2
Grup Independent del Masnou (GIM)	1
Regidors no adscrits	1
Total	21

Font: Dades facilitades per l'Ajuntament.

Els òrgans de govern de l'Ajuntament eren els següents:

- L'alcalde
- Els tinents d'alcalde, en nombre de sis, nomenats per l'alcalde entre els membres de la Junta de Govern Local
- La Junta de Govern Local, formada per set membres, incloent-hi l'alcalde
- La Comissió Especial de Comptes, que estava integrada en la Comissió Informativa d'Administració i Finances
- El Ple

En el quadre següent es detallen els membres que integraven el Ple de la corporació en l'exercici 2014, l'òrgan de govern municipal al qual, si esqueia, pertanyien, i el grup municipal de què formaven part:

Quadre 2. Regidors que integren el Ple, grup municipal de què formen part i òrgan de govern municipal al qual pertanyen en l'exercici 2014

Nom	Òrgan de govern municipal al qual pertanyen (a més de formar part del Ple)	Grup municipal
Pere Parés i Rosés	Alcalde Junta de Govern Local	CiU
Eduard Garcia i Gebani	Junta de Govern Local Segon tinent d'alcalde	CiU
Llorenç Birba i Fonts	Junta de Govern Local Comissió Informativa d'Administració i Finances Quart tinent d'alcalde	CiU
Noemí Condeminas i Riembau		CiU
Ferran Flo i Torrell	Junta de Govern Local Sisè tinent d'alcalde	CiU
Jordi Matas i Claramunt	Comissió Informativa d'Administració i Finances	CiU
Àngel Lugo i Calderón	Comissió Informativa d'Administració i Finances	CiU
Marta Neira i Reina	Comissió Informativa d'Administració i Finances	PSC-PM
Artur Gual i Castellana	Comissió Informativa d'Administració i Finances	PSC-PM
Núria Fusellas Gaspà		PSC-PM
Ernest Suñé i Nicolàs		PSC-PM
Màxim Fàbregas i Añaños	Comissió Informativa d'Administració i Finances	ICV-EUiA-E
Francesc Xavier Serra i Vigil		ICV-EUiA-E
Elena Crespo i García	Comissió Informativa d'Administració i Finances	ICV-EUiA-E
Jaume Oliveras i Maristany	Junta de Govern Local Primer tinent d'alcalde	ERC-AM
Joaquim Fàbregas i Sagué	Junta de Govern Local Comissió Informativa d'Administració i Finances Cinquè tinent d'alcalde	ERC-AM
Sílvia Folch i Sánchez	Comissió Informativa d'Administració i Finances	ERC-AM
Carmen Martínez i Fernández	Comissió Informativa d'Administració i Finances	PPC
Federico Manuel de las Heras i Garrido	Comissió Informativa d'Administració i Finances	PPC
Francisco Avilés i Salazar	Comissió Informativa d'Administració i Finances	GIM
Judit Rolán i Romero	Junta de Govern Local Tercera tinenta d'alcalde	No adscrita

Font: Dades facilitades per l'Ajuntament.

En el mandat 2011-2015 l'Ajuntament tenia constituïts els principals òrgans complementaris següents:

- Quatre comissions informatives de caràcter permanent, presidides per l'alcalde o regidor en qui delegués i amb la representació de dos membres com a màxim de cada grup municipal.
- La Junta de Portaveus, constituïda pels portaveus dels grups polítics municipals.

Entitats dependents i/o entitats participades

Durant l'exercici 2014, l'Ajuntament del Masnou no tenia entitats dependents.

El 31 de desembre del 2014 l'Ajuntament del Masnou formava part de les entitats següents:

- Mancomunitat Intermunicipal de Serveis d'Alella, el Masnou i Teià
- Consorci per al Tractament de Residu Sòlids Urbans del Maresme
- Consorci de Promoció Turística Costa del Maresme
- Consorci DO d'Alella
- Consorci LOCALRET
- Consorci de Normalització Lingüística
- Xarxa Ciutats i Pobles Cap a la Sostenibilitat
- Agrupació de Municipis Titulars del Servei de Transport Urbà
- Federació de Fires de Catalunya
- Autoritat del Transport Metropolità
- Consorci d'Infraestructures de Telecomunicacions de Catalunya
- Administració Oberta Electrònica de Catalunya
- Consorci Català pel Desenvolupament Local
- Centre de Terminologia
- Federació Catalana de Municipis i Províncies
- Associació Catalana de Municipis

1.2.3. Treballs de control

D'acord amb el Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), la funció del control intern en les entitats locals i els seus ens dependents respecte de la seva gestió econòmica està reservada a interventors amb habilitació de caràcter estatal, en la triple accepció de funció interventora, de control financer i de control d'eficàcia.

El capítol VIII de les Bases d'execució del pressupost de l'Ajuntament, bases 46 i 47, regulen el seguiment de les operacions comptables i el control i la fiscalització de la gestió econòmica. La fiscalització realitzada per la Intervenció de l'Ajuntament del Masnou es va dur a terme en la modalitat de prèvia plena.

Provisió de places

Des del 2008, la Secretaria de l'Ajuntament estava ocupada per una funcionària d'habilitació de caràcter estatal, d'acord amb la Resolució del 7 de març del 2008, de la Direcció General de Cooperació Local, del Ministeri d'Administracions Públiques de l'Estat.

Des del 2010, la Intervenció de l'Ajuntament estava ocupada per una funcionària d'habilitació de caràcter estatal, d'acord amb la Resolució del 26 de maig del 2010 de la Direcció General d'Administració Local, del Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya.

Des del 2012, la Tresoreria de l'Ajuntament estava ocupada per un funcionari de l'Ajuntament, d'acord amb la Resolució del 14 de novembre del 2012 de la Direcció General

d'Administració Local, del Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya, d'autorització excepcional. Aquesta autorització excepcional es regula en la disposició addicional tercera del Reial decret 1732/1994, del 29 de juliol, sobre provisió de llocs de treball reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal. La disposició addicional esmentada preveu que, a petició de les corporacions locals de municipis amb una població inferior a 50.000 habitants o pressupost inferior a 18,03 M€, la secretaria de les quals estigui classificada com a classe primera, l'òrgan competent de la comunitat autònoma pot autoritzar que un funcionari de la corporació degudament qualificat ocupi el lloc de tresoreria.

La Intervenció de l'Ajuntament va emetre un informe de control financer referent a la despesa d'ajuts socials de l'exercici 2014, atès que l'elevat volum d'ajuts atorgats impossibilitava una fiscalització plena en el moment de la seva tramitació. L'opinió de l'informe és favorable.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL I RETIMENT A LA SINDICATURA

Un cop acabat l'exercici, les entitats locals han de formar el Compte general, que posa de manifest la gestió realitzada en els aspectes econòmic, financer, patrimonial i pressupostari.

Tal com estableix la Instrucció del model normal de comptabilitat local, aprovada per l'Ordre EHA/4041/2004, del 23 de novembre (ICAL), vigent l'exercici 2014, el Compte general de l'Ajuntament inclou el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria.

El Compte general ha de ser sotmès, abans de l'1 de juny, a la Comissió Especial de Comptes, que ha d'emetre'n l'informe corresponent. Aquest informe, juntament amb el Compte general, s'ha d'exposar al públic durant quinze dies. Finalment, s'ha de sotmetre al Ple perquè l'aprovi abans de l'1 d'octubre i pugui ser tramès a la Sindicatura abans del 15 d'octubre.

El 21 de maig del 2015 la Comissió de Comptes va emetre el corresponent informe del Compte general de l'exercici 2014. El Ple de l'Ajuntament el va aprovar el 24 de setembre del mateix any i va ser retut a la Sindicatura de Comptes el 15 d'octubre del 2015.

2.2. ESTAT DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

La Liquidació del pressupost de l'exercici 2014 i el resultat pressupostari es detallen a continuació:

Quadre 3. Liquidació pressupostària

Capítols d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
1. Impostos directes	10.978.800	-	10.978.800	11.439.982	1.079.398
2. Impostos indirectes	150.000	-	150.000	177.604	31.003
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	4.459.260	7.102	4.466.362	4.743.280	439.614
4. Transferències corrents	5.772.489	427.870	6.200.359	5.644.225	-
5. Ingressos patrimonials	478.000	-	478.000	467.528	4.613
Total operacions corrents	21.838.549	434.972	22.273.521	22.472.619	1.554.628
7. Transferències de capital	-	1.555.552	1.555.552	295.948	-
Total operacions de capital	-	1.555.552	1.555.552	295.948	-
8. Actius financers	-	4.506.250	4.506.250	-	-
9. Passius financers	-	1.809.033	1.809.033	1.872.567	-
Total operacions financeres	-	6.315.283	6.315.283	1.872.567	-
Total ingressos	21.838.549	8.305.807	30.144.356	24.641.134	1.554.628

Capítols de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Oblig. pendents de pagament
1. Despeses de personal	9.394.453	240.860	9.635.313	9.426.836	194.592
2. Despeses en béns corrents i serveis	7.720.820	143.342	7.864.162	6.802.011	587.132
3. Despeses financeres	340.018	(39.030)	300.988	198.140	13
4. Transferències corrents	1.586.021	358.564	1.944.585	1.547.158	62.635
Total operacions corrents	19.041.312	703.736	19.745.048	17.974.145	844.372
6. Inversions reals	-	7.015.907	7.015.907	1.323.710	87.817
7. Transferències de capital	485.000	405.015	890.015	485.000	-
Total operacions de capital	485.000	7.420.922	7.905.922	1.808.710	87.817
9. Passius financers	2.063.040	181.149	2.244.189	2.244.189	-
Total operacions financeres	2.063.040	181.149	2.244.189	2.244.189	-
Total despeses	21.589.352	8.305.807	29.895.159	22.027.044	932.189

	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
Resultat pressupostari			
a. Operacions corrents	22.472.619	17.974.145	4.498.474
b. Altres operacions no financeres	295.948	1.808.710	(1.512.762)
Total operacions no financeres	22.768.567	19.782.85	2.985.712
Actius i passius financers	1.872.567	2.244.189	(371.622)
Resultat pressupostari de l'exercici	24.641.134	22.027.044	2.614.090
Ajustaments			
4. Crèdits gastats finançats amb romanents de tresoreria per a despeses generals			252.860
5. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			905.715
6. Desviacions de finançament positives de l'exercici			(1.972.231)
Resultat pressupostari ajustat			1.800.434

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

El pressupost inicial aprovat preveia uns ingressos de 21,84 M€ i unes despeses de 21,59 M€ i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 8,31 M€, per tant, el pressupost definitiu d'ingressos va ser de 30,15 M€ i el de despeses de 29,90 M€. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser de 2,61 M€, i considerant els ajustos derivats de les despeses finançades amb romanent de tresoreria i de les desviacions de finançament, el Resultat pressupostari ajustat va ser d'1,80 M€.

En relació amb el pressupost d'ingressos, els drets reconeguts pels ingressos tributaris van superar la previsió pressupostària. No obstant això, els ingressos per transferències corrents van ser inferiors als previstos. En el capítol 8, les modificacions de crèdit corresponen a la incorporació del romanent de tresoreria i el capítol 9 mostra el finançament aliè que va obtenir l'Ajuntament durant l'exercici.

En relació amb el pressupost de despeses, les previsions pressupostàries dels capítols 1 a 4 van superar les obligacions reconegudes, especialment en el capítol 2 on les obligacions reconegudes van ser inferiors a les previsions inicials en 918.809€. Les inversions reals van ser introduïdes al pressupost per modificacions de crèdit.

2.2.1. Pressupost inicial

L'article 169 del TRLRHL estableix que, en cas que a l'inici de l'exercici no sigui possible l'entrada en vigor del pressupost corresponent, el de l'exercici anterior queda automàticament prorrogat.

L'alcalde de l'Ajuntament del Masnou va aprovar la pròrroga del pressupost per a l'exercici 2014 mitjançant un decret d'Alcaldia el 30 de desembre del 2013 i se'n va donar compte al Ple el 23 de gener del 2014.

2.2.2. Modificacions pressupostàries

Les modificacions del pressupost de despeses, 8,31 M€, suposen el 38,5% del pressupost inicial, i es van tramitar en vint-i-cinc expedients, entre els quals destaquen, per l'import, les incorporacions de romanents de crèdits de 5,60 M€. Els expedients esmentats van ser aprovats per l'òrgan competent, que és el Ple de l'Ajuntament per a la modificació de crèdits extraordinaris i suplements de crèdit, i l'alcalde, per a la resta.

En el quadre següent es mostren les modificacions del pressupost de l'exercici 2014, classificades per capítols i per tipus:

Quadre 4. Modificacions de crèdit

Capítols de despesa	Crèdits extraordinaris	Suplements de crèdits	Transf. de crèdits	Incorporació de romanent	Generació de crèdits	Baixes per anul·lació	Total modificacions
1. Despeses de personal	-	-	-	-	240.860	-	240.860
2. Béns corrents i serveis	37.500	-	(68.991)	124.853	143.312	(93.332)	143.342
3. Despeses financeres	-	-	(39.030)	-	-	-	(39.030)
4. Transferències corrents	68.532	-	52.913	199.018	50.801	(12.700)	358.564
6. Inversions reals	825.000	142.522	16.050	5.278.987	828.348	(75.000)	7.015.907
7. Transferències capital	405.015	-	-	-	-	-	405.015
9. Variació passius financers	-	-	39.058	-	142.091	-	181.149
Total modificacions	1.336.047	142.522	-	5.602.858	1.405.412	(181.032)	8.305.807

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2014.

Els expedients de modificacions de crèdit inclouen l'informe d'Intervenció preceptiu sobre els efectes de la modificació sobre l'estabilitat pressupostària, d'acord amb l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, del 2 de novembre, que aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, del 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.

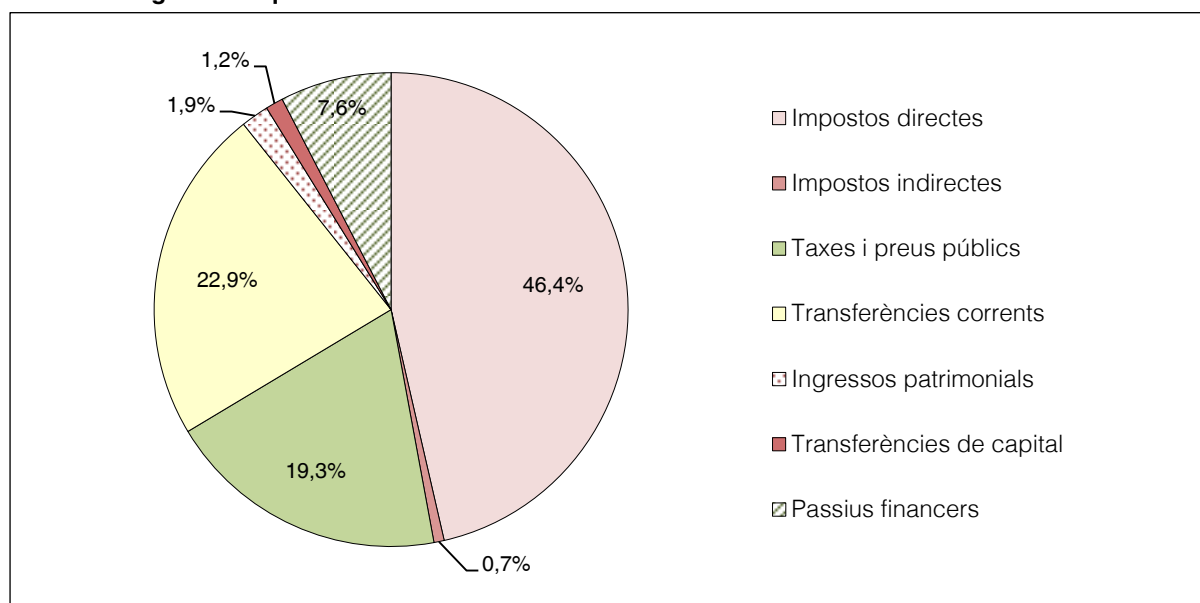
Les fonts de finançament de les modificacions realitzades van ser el romanent líquid de tresoreria, 4.506.250 €; préstecs amb entitats financeres, 1.698.033 €; préstecs provinents de la Diputació de Barcelona, 111.000 €; transferències corrents, 427.870 €; transferències i subvencions de capital, 1.555.552 €, i nous ingressos, 7.102 €.

2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

Del total de drets reconeguts del pressupost d'ingressos de l'exercici 2014, que van ascendir a 24,64 M€, el 46,4% corresponia a impostos directes recaptats per l'Ajuntament del Masnou, el 0,7% a impostos indirectes, el 19,3% als ingressos per taxes i preus públics, el 22,9% a les transferències corrents rebudes de l'Estat i de la Diputació de Barcelona, l'1,9% a ingressos patrimonials, l'1,2% a transferències de capital de la Diputació de Barcelona per a realitzar inversions i el 7,6% a ingressos provinents de préstecs.

A continuació es mostra un gràfic representatiu dels ingressos liquidats per l'Ajuntament en l'exercici 2014:

Gràfic 1. Ingressos liquidats



Font: Compte general de l'exercici 2014.

Com es pot observar els ingressos per impostos, taxes i preus públics representen el 66,4% del total dels drets reconeguts de l'exercici 2014.

Segons l'article 106.2 de la LRBRL i els articles 11, 12.2 i 15.3 del TRLRHL, la potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària s'ha d'exercir mitjançant les ordenances fiscals. Aquest fet també està previst en l'apartat tercer de la disposició addicional quarta de la Llei 58/2003, del 17 de desembre, general tributària.

L'Ajuntament disposa d'una ordenança fiscal general que regula les característiques comunes de la gestió, liquidació i recaptació dels ingressos de dret públic, i d'una ordenança fiscal individualitzada per a cadascun dels tributs propis, taxes i preus públics que recapta, la qual regula els aspectes particulars de cadascun d'ells.

L'Ordenança fiscal general de gestió, liquidació i recaptació dels ingressos de dret públic de l'Ajuntament del Masnou vigent en l'exercici 2014 va ser aprovada pel Ple del 21 de novembre del 2013 i conté tota la informació que estableix la normativa.

2.2.3.1. *Impostos directes*

El detall dels ingressos per la recaptació d'impostos directes de l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 5. Impostos directes

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
11. Impostos sobre el capital	10.638.800	-	10.638.800	11.003.264	982.685
13. Impostos sobre les activitats econòmiques	340.000	-	340.000	436.718	96.713
Total	10.978.800	-	10.978.800	11.439.982	1.079.398

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Els impostos directes van representar el 46,4% del total dels drets reconeguts durant l'exercici 2014. El detall de la informació pressupostària d'aquests ingressos per tipus d'impost és el següent:

Quadre 6. Detall dels impostos directes

Concepte	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets reconeguts / total (%)	Recaptació	Recaptació / drets reconeguts (%)
IBI	8.808.800	8.802.471	77,0	8.165.006	92,8
IVTM	1.280.000	1.236.757	10,8	1.126.865	90,0
IAE	340.000	436.718	3,8	340.005	77,8
IIVTNU	550.000	964.036	8,4	728.709	72,7
Total	10.978.800	11.439.982	100,0	10.360.585	89,5

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Clau:

IBI: Impost sobre béns immobles.

IVTM: Impost sobre vehicles de tracció mecànica.

IAE: Impost sobre activitats econòmiques.

IIVTNU: Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana.

En el quadre anterior es pot observar que, del total dels ingressos per impostos directes els més significatius són els corresponents a l'IBI i a l'IVTM. Les característiques més significatives d'aquests dos impostos es detallen a continuació:

Impost sobre béns immobles

L'Impost sobre béns immobles (IBI) és un tribut directe de caràcter real que grava el valor dels béns immobles i és exigible pels ajuntaments. Els articles 60 a 77 del TRLRHL regulen les característiques d'aquest impost quant als supòsits de no subjecció, les exempcions, les reduccions, el tipus de gravamen i les bonificacions obligatòries i potestatives.

L'ordenança fiscal de l'Ajuntament corresponent a l'IBI vigent en l'exercici 2014 va ser l'aprovada pel Ple el 7 de novembre del 2012.

L'IBI és l'impost més significatiu de la recaptació de l'Ajuntament del Masnou, ja que representa el 77,0% del total dels drets reconeguts per impostos directes. La gestió de l'IBI la realitza l'Ajuntament, tot i que la fase executiva està delegada a l'Organisme de Recaptació i Gestió de Tributs de la Diputació de Barcelona (ORGT).

L'Ajuntament rep anualment la informació del cadastre sobre els immobles subjectes a l'IBI, que constitueix la base imposable de l'impost i que, una vegada aplicades les exempcions i reduccions establertes legalment, en configura la base liquidable. Sobre la base liquidable, l'Ajuntament aplica el tipus de gravamen establert en la seva ordenança fiscal, que està dins els límits de l'article 72 del TRLRHL, obtenint la quota íntegra que, durant l'exercici 2014, va ascendir a 8.944.040 €. Els drets reconeguts de l'exercici, 8.802.471 €, resulten de minorar la quota íntegra, les bonificacions aplicades, 58.462 €, i les anul·lacions, 83.107 €.

Quant a la recaptació d'aquest impost, durant l'exercici 2014 un 96,1% es va recaptar en període voluntari; el 3,9% restant va passar a via executiva que, com s'ha dit anteriorment, està gestionada per l'ORGT.

Impost sobre vehicles de tracció mecànica

L'Impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM) és un tribut directe que grava els vehicles de tracció mecànica aptes per circular per la via pública. Els articles 92 a 99 del TRLRHL regulen les característiques d'aquest impost com les exempcions, les quotes a aplicar i els seus increments i les bonificacions potestatives.

L'ordenança fiscal aplicada per l'Ajuntament del Masnou corresponent a l'IVTM vigent en l'exercici 2014 va ser l'aprovada pel Ple el 15 d'octubre del 2009.

L'Ajuntament del Masnou té delegada a l'ORGT la gestió, liquidació, inspecció i recaptació de l'IVTM, motiu pel qual les dades registrades en el pressupost són les que corresponen

al compte de recaptació d'aquest organisme. Durant l'exercici 2014 les liquidacions per l'IVTM van generar uns drets reconeguts d'1,24 M€.

Durant l'exercici 2014, un 78,1% d'aquest impost es va recaptar en període voluntari; i 21,9% restant va passar a via executiva i, d'aquest últim, més de la meitat es va cobrar abans de finalitzar l'exercici.

2.2.3.2. *Impostos indirectes*

El detall dels ingressos per impostos indirectes de l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 7. Impostos indirectes

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendants de cobrament
29. Altres impostos indirectes	150.000	-	150.000	177.604	31.003
Total	150.000	-	150.000	177.604	31.003

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

La totalitat dels drets reconeguts per impostos indirectes correspon a l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres (ICIO), impost indirecte que grava la realització de qualsevol construcció, instal·lació o obra dins del municipi. Els articles 100 a 103 del TRLRHL en regulen les característiques principals.

L'ICIO es regeix per l'Ordenança fiscal aprovada pel Ple el 21 de novembre del 2013.

2.2.3.3. *Taxes, preus públics i altres ingressos*

El detall de les taxes, preus públics i altres ingressos de l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 8. Taxes, preus públics i altres ingressos

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendants de cobrament
30. Taxes per prestació de serveis públics bàsics	1.930.000	-	1.930.000	1.910.459	127.055
32. Taxes per activitats de competència local	588.700	-	588.700	560.641	59.159
33. Taxes per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local	749.000	-	749.000	701.868	22.607
34. Preus públics	695.060	3.174	698.234	624.542	12.220
38. Reintegraments d'operacions corrents	12.000	3.928	15.928	66.612	506
39. Altres ingressos	484.500	-	484.500	879.158	218.067
Total	4.459.260	7.102	4.466.362	4.743.280	439.614

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

L'article 20 del TRLRHL estableix que les entitats locals poden establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, i també per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que afectin o beneficiïn de manera particular els subjectes passius quan aquests no siguin de sol·licitud o recepció voluntària i que no puguin ser prestats pel sector privat.

L'article 41 del TRLRHL estableix que els preus públics es poden exigir per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local però, a diferència de les taxes, han de ser de sol·licitud o recepció voluntària i poden ser prestats també pel sector privat.

L'Ajuntament disposa de les ordenances fiscals que regulen dotze taxes corresponents als serveis que són competència seva, sis taxes corresponents a la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local i deu preus públics per altres serveis i activitats.

En la fiscalització dels expedients de les ordenances fiscals aplicades el 2014 per l'Ajuntament del Masnou s'ha observat el següent:

- Els imports de les taxes de recollida d'escombraries i del servei de clavegueram aplicades l'exercici 2014 van ser aprovades directament pel Ple i no es basen en cap informe tècnic i econòmic que detalli el cost de l'activitat a què fan referència, contràriament al que estableix l'article 25 del TRLRHL. La recaptació d'aquestes dues taxes va representar el 40,3% del total de recaptació de taxes i preus públics de l'Ajuntament en l'exercici 2014.

Del total d'ingressos reconeguts de l'exercici, el 35,5% correspon a la recaptació de la taxa d'escombraries que durant l'exercici 2014 va ascendir a 1,68 M€. L'ordenança fiscal que regulava aquesta taxa, vigent en l'exercici 2014, va ser aprovada pel Ple el 20 d'octubre del 2011.

La base imposable de la taxa d'escombraries es compon de les unitats immobles contingudes al registre cadastral, deduïdes aquelles que no són beneficiàries del servei d'escombraries i, per tant, no subjectes a la taxa. La major part dels subjectes passius corresponen a habitatges, que representen uns ingressos d'1,30 M€, el 77,4% del total.

Quant a la recaptació d'aquesta taxa, del total dels drets reconeguts de l'exercici 2014, un 96,3% es va cobrar en el període voluntari i només un 3,7% va passar a la via executiva, gestionada per l'ORGT.

2.2.3.4. Transferències corrents

El detall dels ingressos per transferències corrents de l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 9. Transferències corrents

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
42. De l'Administració de l'Estat	4.533.200	-	4.533.200	4.609.659	-
45. De comunitats autònomes	870.552	145.508	1.016.060	407.594	-
46. D'entitats locals	360.737	282.362	643.099	626.972	-
48. De famílies i institucions sense finalitat de lucre	8.000	-	8.000	-	-
Total	5.772.489	427.870	6.200.359	5.644.225	-

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Els ingressos per transferències corrents corresponen al finançament que atorguen l'Administració de l'Estat, la Generalitat de Catalunya i la Diputació de Barcelona a l'Ajuntament del Masnou per al seu funcionament.

D'acord amb l'article 122 i següents del TRLRHL l'Ajuntament va rebre 4.585.356 € en concepte de participació en els tributs de l'Estat, els quals van ser cobrats en imports mensuals de 382.113 €. La resta de drets reconeguts per transferències corrents provinents de l'Administració de l'Estat corresponen al cobrament d'uns endarreriments de l'exercici 2012.

Les transferències corrents de comunitats autònomes corresponen íntegrament a les aportacions provinents de la Generalitat de Catalunya pel finançament de les activitats en matèria d'assistència social. El total de les aportacions de l'exercici 2014 va ser de 407.594 €.

Quant a les transferències provinents d'entitats locals, la més important va ser la de la Diputació de Barcelona, de 548.678 €, per finançar diverses actuacions realitzades per l'Ajuntament del Masnou, principalment en els àmbits de la cultura, l'ensenyament, la promoció econòmica, els serveis socials i l'administració electrònica.

2.2.3.5. Ingressos patrimonials

El detall dels ingressos patrimonials de l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 10. Ingressos patrimonials

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
52. Interessos de dipòsits	60.000	-	60.000	47.339	-
54. Rendes de béns immobles	78.000	-	78.000	78.946	-
55. Productes de concessions i aprofitaments especials	340.000	-	340.000	341.243	4.613
Total	478.000	-	478.000	467.528	4.613

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Els ingressos patrimonials de l'exercici 2014 corresponen, principalment, als ingressos obtinguts de les concessions administratives. Les més significatives són les derivades de les guinguetes situades a la platja del Masnou, de 341.243 €. A més, s'inclouen també els interessos dels comptes bancaris i de les imposicions a termini i els ingressos per arrendaments de finques propietat de l'Ajuntament.

2.2.3.6. *Transferències de capital*

El detall de les transferències de capital rebudes per l'Ajuntament del Masnou durant l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 11. Transferències de capital

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
76. D'entitats locals	-	957.090	957.090	268.648	-
77. D'empreses privades	-	27.300	27.300	27.300	-
79. De l'exterior	-	571.162	571.162	-	-
Total	-	1.555.552	1.555.552	295.948	-

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Les transferències de capital es van incorporar amb modificacions pressupostàries, atesa la situació de pròrroga pressupostària de l'exercici 2014 i corresponien, principalment, a subvencions de la Diputació de Barcelona per finançar actuacions diverses. Les més importants van ser la urbanització de carrers, la climatització de l'edifici d'oficines situat al centre del Masnou, la reparació d'un col·lector i el finançament de part d'un préstec contractat per les inversions iniciades en l'exercici 2013.

2.2.3.7. *Passius financers*

El detall del capítol Passius financers en l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 12. Passius financers

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
91. Préstecs rebuts en euros	-	1.809.033	1.809.033	1.872.567	-
Total	-	1.809.033	1.809.033	1.872.567	-

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Els passius financers corresponien a les disposicions dels crèdits ja contractats en exercicis anteriors, l'un amb el BBVA per 800.000 € i l'altre amb el Banc Sabadell per 899.909 €,

i a dos nous préstecs concedits durant l'exercici per la Diputació de Barcelona de 172.658 €. El detall dels préstecs rebuts és el següent:

Quadre 13. Detall dels passius financers

Any	Entitat	Saldo a 31.12.2013	Altes	Amortització de capital	Saldo a 31.12.2014	
					Curt termini	Llarg termini
2004	Catalunya Banc	157.813	-	105.209	52.604	-
2004	CaixaBank	34.862	-	21.987	12.875	-
2004	Diputació de Barcelona	7.620	-	2.540	2.540	2.540
2005	Catalunya Banc	279.986	-	111.995	111.995	55.996
2005	Banc Santander	278.808	-	74.349	74.349	130.110
2006	Catalunya Banc	330.268	-	88.071	88.071	154.126
2006	Banesto	645.485	-	179.301	143.441	322.743
2007	Catalunya Banc	492.327	-	109.406	109.406	273.515
2007	Bankia	1.247.750	-	178.250	178.250	891.250
2007	Diputació de Barcelona	50.000	-	12.500	12.500	25.000
2008	Bankia	1.770.739	-	236.099	236.099	1.298.541
2008	Catalunya Banc	521.848	-	90.756	90.756	340.336
2008	Diputació de Barcelona	75.000	-	15.000	15.000	45.000
2009	Catalunya Banc	395.389	-	68.763	68.763	257.863
2009	Bankia	975.000	-	150.000	150.000	675.000
2009	Banc Santander	1.100.250	-	163.000	163.000	774.250
2009	Diputació de Barcelona	90.000	-	15.000	15.000	60.000
2010	Catalunya Banc	500.177	-	74.100	74.100	351.977
2010	Banc Santander	775.000	-	100.000	100.000	575.000
2010	BBVA	1.306.262	-	168.550	168.550	969.162
2010	Diputació de Barcelona	90.000	-	30.000	30.000	30.000
2011	BBVA	680.000	-	85.000	85.000	510.000
2013	BBVA	-	800.000	22.222	88.889	688.889
2013	CaixaBank	500.000	-	-	43.582	456.418
2013	Banc Sabadell	142.091	899.909	142.091	85.439	814.470
2014	Diputació de Barcelona	-	64.000	-	6.400	57.600
2014	Diputació de Barcelona	-	108.658	-	10.866	97.792
Total		12.446.675	1.872.567	2.244.189	2.217.475	9.857.578

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

En l'exercici 2014 l'Ajuntament tenia contractats vint préstecs a llarg termini amb set entitats de crèdit. Aquests préstecs tenien una durada d'entre dos i tretze anys i es trobaven correctament classificats entre curt i llarg termini d'acord amb els seus venciments.

Addicionalment, l'Ajuntament té set préstecs atorgats per la Diputació de Barcelona per al finançament de diverses inversions. Cinc d'ells corresponien a actuacions d'anys anteriors i dos van ser atorgats durant l'exercici 2014, per 172.658 €.

Durant l'exercici 2014 es van amortitzar préstecs per valor de 2.244.189€ dels quals 2.169.149€ corresponien a deutes amb entitats de crèdit i 75.040€ a deutes amb la Diputació de Barcelona.

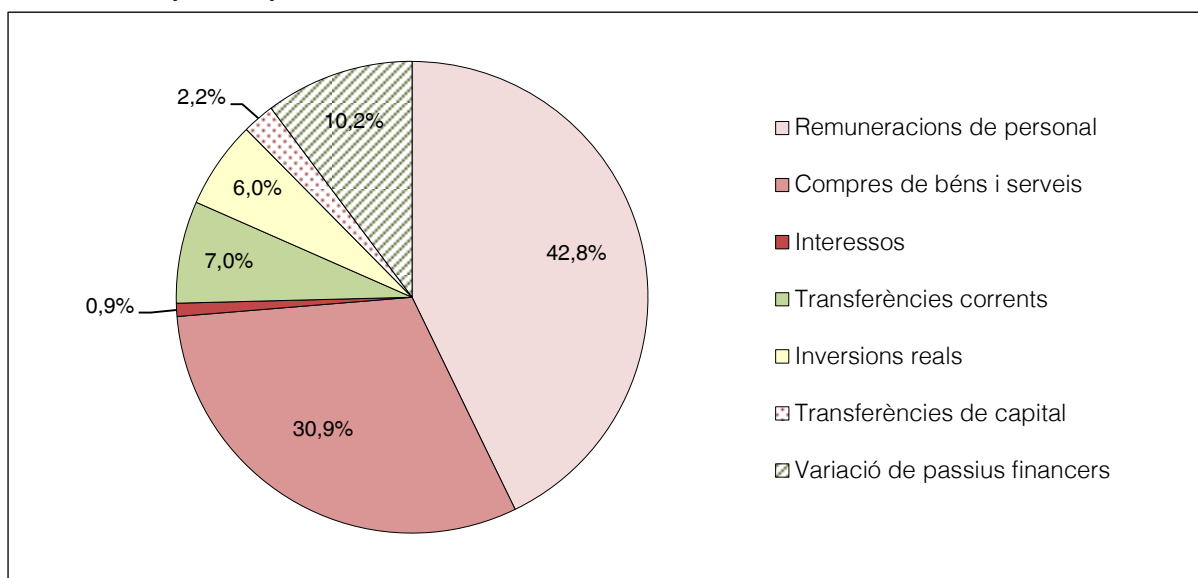
2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses

El pressupost de despeses es va aprovar inicialment en 21,59 M€, i es va modificar al llarg de l'exercici en 8,31 M€. Això dona com a resultat un pressupost definitiu de 29,90 M€. Les obligacions reconegudes durant l'exercici 2014 van ascendir a 22,03 M€, que suposa un grau d'execució sobre el pressupost definitiu d'un 73,7%.

El 42,8% de les obligacions reconegudes corresponien a despeses de personal i el 30,9% eren despeses en béns corrents i serveis, en total, el 73,7% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici. Les despeses per transferències corrents suposaven un 7,0%, les despeses per inversions reals un 6,0%, les despeses per transferències de capital un 2,2% i les despeses per passius financers un 10,2% del total d'obligacions. La resta de capítols no van superar l'1,0% del total d'obligacions reconegudes.

A continuació es mostra un gràfic representatiu de les despeses reconegudes per l'Ajuntament en l'exercici 2014:

Gràfic 2. Despeses liquidades



Font: Compte general de l'exercici 2014.

2.2.4.1. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal de l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 14. Despeses de personal

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
10. Remuneracions òrgans de govern	243.380	-	243.380	243.380	-
11. Retribucions personal eventual	35.534	-	35.534	10.152	-
12. Retribucions personal funcionari	2.629.085	(6.651)	2.622.434	2.687.612	-
13. Retribucions personal laboral	3.572.550	313.523	3.886.073	3.890.166	-
14. Altre personal	16.000	106.774	122.774	127.802	-
15. Incentius al rendiment	657.978	(112.710)	545.268	270.848	-
16. Quotes i prestacions socials	2.239.926	(60.076)	2.179.850	2.196.876	194.592
Total	9.394.453	240.860	9.635.313	9.426.836	194.592

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Les obligacions reconegudes en el capítol 1 del pressupost de despeses van ser de 9.426.836€, dels quals 6.959.112€ corresponien a les retribucions del personal i dels òrgans de govern, 270.848€ a incentius al rendiment i 2.196.876€ a les quotes i les prestacions socials.

En l'exercici 2014, les retribucions del personal no van augmentar respecte de les de l'exercici 2013, d'acord amb la Llei de pressupostos de l'Estat per a l'exercici 2014. Les obligacions reconegudes d'aquest capítol van experimentar un increment de 98.128€ respecte de l'exercici anterior a causa, principalment, de la promoció interna de set treballadors que va suposar un increment de la despesa pel canvi de nivell.

Relació de llocs de treball i plantilla pressupostària

A continuació es presenta un detall dels llocs de treball que composaven la Relació de llocs de treball (RLT) i la plantilla al tancament de l'exercici 2014:

Quadre 15. Resum de l'RLT i la plantilla de personal

Tipologia	Relació de llocs de treball	Plantilla
Eventual	1	-
Funcionaris	115	115
Laboral	121	160
Total	237	275

Font: RLT i plantilla de l'Ajuntament del Masnou.

L'RLT vigent a l'inici de l'exercici 2014 era la publicada en el BOPB del 13 de març del 2013. La plantilla per a l'exercici 2014 del personal de l'Ajuntament va ser aprovada per Decret d'Alcaldia el 30 de gener del 2014 mitjançant l'aprovació del pressupost prorrogat per a l'exercici 2014.

EL 10 d'abril del 2014 el Ple de l'Ajuntament va modificar l'RLT i la plantilla com a conseqüència de l'inici d'un procés de funcionarització de trenta-cinc places de personal laboral i van ser publicades en el BOPB del 9 de maig del 2014.

La diferència entre l'RLT i la plantilla és deguda, d'una banda, al fet que la plantilla no inclou la plaça de personal eventual del cap de Gabinet d'Alcaldia i, d'altra banda, al fet que la plantilla inclou les trenta-nou places de laborals que durant l'exercici 2014 es preveu que s'amortitzin, ja sigui com a conseqüència del corresponent procediment de funcionarització o com a conseqüència de canvis de categoria ja previstos.

D'acord amb l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), aprovat per la Llei 2/2007, del 12 d'abril, l'RLT és l'eina per estructurar l'organització del personal, i estableix el contingut mínim que aquesta ha de presentar.

Segons l'article 74 de l'EBEP, per a cada lloc de treball s'ha de detallar la denominació del lloc, el grup de classificació professional, el cos o escala a què estigui adscrit, el sistema de provisió i les retribucions complementàries.

De la fiscalització de l'RLT i de la plantilla cal fer les observacions següents:

- L'RLT publicada no inclou, en cap cas, el complement específic del lloc de treball ni els sistemes de provisió, en contra del que disposa l'article 74 de l'EBEP.
- La plantilla de l'Ajuntament no inclou la plaça del personal eventual corresponent a la cap de Gabinet d'Alcaldia.

Condicions de treball del personal

El personal de l'Ajuntament es regeix per l'Acord de condicions del personal funcionari de l'Ajuntament del Masnou (quant al personal funcionari) i pel Conveni col·lectiu del personal laboral de l'Ajuntament del Masnou (quant al personal laboral).

L'Acord de condicions del personal funcionari es va aprovar en l'exercici 2004 i durant l'exercici 2014 estava en procés de negociació.

El Conveni col·lectiu del personal laboral es va aprovar en l'exercici 2004, amb una vigència de tres anys, prorrogables anualment de forma tàcita. Durant l'exercici 2014, el Conveni estava també en procés de negociació.

S'ha verificat que tant l'Acord de condicions del personal funcionari com el Conveni col·lectiu del personal laboral recollien les corresponents adequacions al Reial decret llei

20/2011, del 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic i al Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i el foment de la competitivitat, quant a la jornada de treball, permisos i incapacitats temporals previstos.

Retribucions al personal

Les retribucions al personal de l'exercici 2014 van ascendir a 7.229.960 €, el 76,7% del total de les despeses de personal. D'aquests, 243.380 € corresponien a remuneracions als membres dels òrgans de govern, 10.152 € a retribucions al personal eventual, 2.687.612 € a retribucions de funcionaris, 3.890.166 € a retribucions de personal laboral, 127.802 a altre personal i 270.848 € a incentius al rendiment de tots els empleats.

Com ja s'ha dit, les retribucions del personal de l'Ajuntament del Masnou no van experimentar cap increment d'acord amb la Llei 22/2013, del 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2014.

a) Remuneracions als òrgans de govern

El Ple de l'Ajuntament del Masnou es compon de vint-i-un càrrecs electes, tres dels quals exerceixen les funcions en dedicació exclusiva i tres amb dedicació parcial.

En la sessió extraordinària del Ple de l'11 de juny del 2011, es va definir i constituir la nova organització de l'Ajuntament del Masnou després de les eleccions municipals, i en la sessió extraordinària del Ple del 7 de juliol del 2011, es va establir el règim de retribucions dels membres de l'Ajuntament amb dedicació exclusiva o parcial, d'acord amb l'article 75 de la LRBRL.

La resta de membres, quinze, perceben les dietes aprovades per l'assistència als òrgans col·legiats als quals pertanyen, que es comptabilitzen en el capítol 2 del pressupost de despeses per 229.513 €. Aquestes dietes es cobren en funció del nombre de sessions, fins al límit màxim anual de trenta sessions l'any pels tinents d'alcaldia, vint sessions l'any pels regidors portaveus i quinze sessions l'any pels regidors. Tots els membres de la corporació van cobrar el màxim permès per haver assistit a més sessions de les establertes per a cada grup.

b) Retribucions al personal eventual, funcionari, laboral i altre

Dins les retribucions del personal s'inclouen el sou base, el complement de destinació, el complement específic i els triennis relatius al personal funcionari i laboral. Aquests concep-

tes retributius es perceben en catorze pagues, d'acord amb el previst en la Llei 22/2013, del 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2014.

El Conveni col·lectiu del personal laboral de l'Ajuntament del Masnou estableix la percepció d'una paga extraordinària addicional a les dues establertes legalment. Aquesta paga es va fer també extensiva al personal funcionari. L'import a cobrar correspon al 20% de la paga de productivitat establerta per al lloc de treball, tot i que en l'exercici 2014 no es va pagar aquest concepte. La normativa d'aplicació no permet aquesta distribució de la retribució del personal funcionari.

c) Incentius al rendiment

En aquest concepte s'inclouen les retribucions corresponents a la productivitat, per 71.061 €, i a les gratificacions variables, per 199.787 €. Aquestes gratificacions, que es determinen en l'Acord de condicions del personal funcionari, corresponen principalment als llocs de treball de la policia local, i responen a la microespecialitat, la nocturnitat, la festivitat, els torns i el risc.

La paga de productivitat, assistència i puntualitat es regula en el Conveni col·lectiu del personal laboral i en l'Acord de condicions del personal funcionari, i preveu el pagament dels conceptes d'assistència i compliment horari. Es preveu també un tercer factor associat al rendiment, tot i que fins a l'exercici 2014 aquest tercer factor encara no s'havia implantat. En la pràctica, la productivitat de l'Ajuntament es vincula, només, al compliment de l'assistència i compliment horari.

Les observacions detectades de la fiscalització dels incentius al rendiment són les següents:

- Les gratificacions corresponents als complements dels llocs de treball de la policia local es consideren més retribució en concepte de complement específic, atès que es perceben de forma periòdica i estan relacionats amb les característiques del lloc de treball. Per això, s'haurien d'incloure en l'RLT formant part del complement específic, i s'haurien de comptabilitzar dins les retribucions al personal.
- La paga de productivitat, assistència i puntualitat no compleix els criteris per ser considerada un incentiu al rendiment atès que no respon als criteris objectius d'especial rendiment, activitat extraordinària, interès o iniciativa amb què l'empleat ha d'exercir la seva feina, com estableix l'article 24 de l'EBEP.

d) Quotes, prestacions i despeses socials

Dins de Quotes, prestacions i despeses socials es registra la despesa corresponent a la Seguretat Social a càrrec de l'entitat, que en l'exercici 2014 va ascendir a 2,20 M€.

Contractació de personal

L'evolució del nombre de treballadors de l'Ajuntament del Masnou del 31 de desembre del 2013 al 31 de desembre del 2014 va ser la següent:

Quadre 16. Variació del personal

Tipologia	Treballadors a 31.12.2013	Altes	Baixes	Treballadors a 31.12.2014
Personal eventual	1	-	-	1
Funcionaris de carrera	83	3	(5)	81
Funcionaris interins	-	5	-	5
Personal laboral fix	136	-	(3)	133
Personal laboral temporal	53	21	(15)	59
Total	273	29	(23)	279

Font: Informació facilitada per l'Ajuntament del Masnou.

Durant l'exercici 2014 es van contractat tres funcionaris, dos dels quals provenien de processos selectius iniciats en l'exercici 2013, i un, d'un procés selectiu iniciat en l'exercici 2014 per cobrir la baixa voluntària d'un funcionari. A més, durant l'exercici 2014 es van contractar cinc funcionaris interins per cobrir les baixes de cinc funcionaris de carrera.

A més, l'Ajuntament va contractar vint-i-un laborals temporals, dels quals deu es van contractar amb un contracte de durada determinada, per sis mesos, en el marc de dues subvencions provinents del Servei d'Ocupació de Catalunya. Les subvencions eren, en concret, les següents:

- Ordre EMO/174/2014, del 5 de juny, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a la realització del programa Treball i Formació adreçat a persones en situació d'atur beneficiàries de la renda mínima d'inserció, i s'obre la convocatòria per a l'any 2014 destinada a entitats locals i a entitats sense ànim de lucre. Aquest Programa el finança el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat. Les actuacions previstes en aquesta Ordre adreçades a les entitats locals estan finançades en un 50% pel Fons Social Europeu amb càrrec al Programa Operatiu del Fons Social Europeu de Competitivitat Regional i Ocupació de Catalunya, per al període 2007-2013. La convocatòria assigna un nombre predeterminat de contractes de durada determinada, per cada municipi, d'acord amb les variables d'atur total i d'atur total sense prestació per atur o subsidi. En concret, a l'Ajuntament del Masnou se li va atorgar la subvenció per cinc contractes de durada determinada, per sis mesos.²
- Ordre EMO/221/2014, del 21 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per al Programa Treball i Formació de persones aturades, prioritària-

2. Annex 6 de l'Ordre EMO/174/2014, del 5 de juny.

ment a partir de trenta anys que hagin exhaurit la prestació i/o el subsidi per desocupació, i s'obre convocatòria per a l'any 2014. Les actuacions previstes en aquesta Ordre poden estar cofinançades en el marc d'un Programa Operatiu de l'objectiu de "Inversió en Creixement i Ocupació" del Fons Social Europeu, pel període 2014-2020, en el percentatge que es determinin. Els imports es poden ampliar mitjançant resolució del/de la director/a del Servei d'Ocupació de Catalunya. En aquesta convocatòria les persones destinatàries són els majors de trenta anys, perceptors de subsidis, i la subvenció va destinada a les entitats locals que s'inclouen com a beneficiàries en aquesta ordre. En concret, a l'Ajuntament del Masnou se li va atorgar la subvenció per cinc contractes de durada determinada, per sis mesos.³

La resta de personal laboral temporal es va contractar per cobrir baixes de personal laboral i per atendre noves necessitats.

La normativa pressupostària vigent en l'exercici 2014 establia, amb caràcter general, la prohibició d'incorporar nou personal, prohibició que s'ha d'entendre referida a l'accés a la condició de funcionari de carrera o bé de contractat laboral fix, mitjançant la superació dels corresponents processos selectius, tot i que existien determinades excepcions a aquesta regla general.

Aquesta mateixa normativa restringia la possibilitat de contractar personal laboral temporal i personal interí a casos excepcionals en què calgués cobrir necessitats urgents i inajornables, i sempre que aquestes necessitats es produïssin en sectors, funcions i categories professionals que es consideressin prioritars, o que afectessin el funcionament dels serveis públics essencials.

En l'anàlisi de la contractació de personal de l'exercici 2014 s'ha detectat que en disset nomenaments no es poden considerar complerts els requisits que la normativa pressupostària exigia per poder contractar-los, en concret:

- La contractació dels tres treballadors funcionaris de carrera no responia a cap de les situacions que la legislació pressupostària de l'exercici establia com a excepcions a la prohibició d'incorporar nou personal en condició de funcionari de carrera o bé de contractat laboral fix.
- En la contractació de nou treballadors, dels quals cinc eren funcionaris interins i quatre laborals temporals, el Decret d'aprovació no incloïa la justificació específica del caràcter essencial i/o prioritari del lloc cobert, i tampoc inclou cap referència al caràcter urgent i inajornable de la necessitat que s'ha de cobrir.

3. Annex 6 de l'Ordre EMO/221/2014, del 21 de juliol.

- En la contractació de cinc treballadors laborals temporals es va incloure un informe que feia referència al caràcter urgent i inajornable de la necessitat que s'havia de cobrir, però no que es tractés d'un servei declarat essencial ni d'un sector considerat prioritari.

2.2.4.2. *Despeses en béns corrents i serveis*

El detall de les despeses de béns corrents i serveis de l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 17. Despeses en béns corrents i serveis

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
20. Arrendaments i cànon	103.330	(4.730)	98.600	54.982	1.823
21. Reparacions, manteniment i conservació	475.700	-	475.700	387.098	36.340
22. Material, subministraments i altres	6.874.990	147.747	7.022.737	6.105.996	548.685
23. Indemnitzacions per raó del servei	232.800	-	232.800	229.513	-
24. Despeses de publicacions	34.000	325	34.325	24.422	284
Total	7.720.820	143.342	7.864.162	6.802.011	587.132

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

El capítol 2 de despesa de l'Ajuntament del Masnou representava el 30,9% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici 2014, sent així el segon capítol més significatiu per darrere de les despeses de personal.

Arrendaments i cànon

Les obligacions reconegudes d'aquest concepte corresponen principalment al lloguer dels dos edificis on s'ubiquen part de les oficines de l'Ajuntament. També s'hi inclouen els pagaments pels rëntings de vehicles i de material informàtic.

Reparacions, manteniment i conservació

Aquest concepte inclou les despeses per treballs de manteniment i conservació del clavegueram, vies públiques, enllumenat públic, edificis i instal·lacions municipals i de qualsevol altre espai públic.

Aquests treballs corresponen, principalment, a actuacions puntuals d'importants petits, contractades a diferents proveïdors. La despesa més significativa és la corresponent al manteniment de la via pública i del clavegueram, de 64.625 € i 78.772 €, respectivament, el 37,0% del total de les obligacions reconegudes d'aquest concepte (vegeu l'apartat 2.6).

Material, subministraments i altres

El detall d'aquesta despesa durant l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 18. Material, subministraments i altres

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
Material d'oficina	60.098	(28)	60.070	56.375	2.986
Subministraments	1.175.730	90.949	1.266.679	1.101.879	110.758
Comunicacions	100.000	2.330	102.330	76.633	3.390
Transports	25.238	-	25.238	8.156	920
Assegurances	103.000	(34.905)	68.095	56.853	-
Tributs	12.100	-	12.100	10.582	-
Despeses diverses	946.062	98.684	1.044.746	839.868	91.930
Treballs realitzats per altres empreses	4.452.762	(9.283)	4.443.479	3.955.650	338.701
Total	6.874.990	147.747	7.022.737	6.105.996	548.685

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

A continuació s'expliquen les característiques de les despeses més significatives.

a) Subministraments

La principal despesa en subministraments correspon a l'electricitat, que durant l'exercici 2014 va ascendir a 839.382 €, dels quals els imports més significatius corresponen als edificis municipals, 406.745 €; a l'enllumenat públic, 251.417 €, i al poliesportiu, 109.553 €. La resta de despesa correspon al gas, l'aigua i el combustible dels vehicles, principalment.

b) Despeses diverses

Dins les despeses diverses s'inclouen, principalment, les despeses corresponents a l'esbarjo i festes populars i tradicionals, i a les despeses de plans d'actuació en l'àmbit del jovent, de la inserció laboral, del foment a l'emprenedoria, etc. Aquesta partida es compon de diversos proveïdors amb imports anuals petits.

c) Treballs realitzats per altres empreses

Dins els treballs realitzats per altres empreses, que representa el 64,8% de les obligacions reconegudes de les despeses de material, subministraments i altres, s'inclouen, principalment, els serveis de recollida de residus i neteja viària del passeig marítim i de les platges, els serveis de jardineria, el servei de neteja de les dependències municipals, el servei de manteniment del cementiri municipal, el servei de gestió del sistema tributari, la gestió de les escoles bressol, el servei de campus esportiu, el servei de socorrisme de la piscina, el servei de seguretat en les platges i el servei d'atenció domiciliària, que s'expliquen a continuació.

Recollida de residus i neteja viària del passeig marítim i les platges

Aquest servei correspon a les despeses corresponents al contracte de gestió de serveis de recollida de residus i neteja viària del passeig marítim i platges del Masnou. Durant l'exercici 2014 es van facturar per aquest servei 1,72 M€. Els preus facturats són correctes d'acord amb les condicions del contracte (vegeu l'apartat 2.6).

Servei de jardineria

Dins els serveis de jardineria s'inclou la despesa corresponent al servei de manteniment i neteja de parcs, jardins municipals, parterres, talussos i jardineres, i l'esporga i els tractaments fitosanitaris de l'arbrat del municipi del Masnou. Durant l'exercici 2014, la despesa va ascendir a 431.976 €, d'acord amb les condicions contractuals (vegeu l'apartat 2.6).

Servei de neteja de dependències municipals

Dins d'aquest servei s'inclouen les despeses associades al contracte de neteja dels edificis i dependències municipals. Aquestes despeses han ascendit a 316.429 € (vegeu l'apartat 2.6).

Servei de manteniment del cementiri municipal i enterraments

Aquest servei es va contractar en l'exercici 2011 i la seva facturació durant l'exercici 2014 va ascendir a 48.763 € (vegeu l'apartat 2.6).

Gestió del sistema tributari

Dins la gestió del sistema tributari es recullen les taxes que es paguen a la Diputació de Barcelona per la gestió del procediment de recaptació dels tributs i altres ingressos de dret públic, per import de 113.468 €, i de les multes de circulació, per import de 68.499 €, que l'Ajuntament li delega, d'acord amb el que estableix l'article 7.1 del TRLRHL i l'article 106.3 de la LRBRL.

Per acord de Ple de l'Ajuntament del Masnou del 22 de desembre del 2011 es va aprovar la delegació a la Diputació de Barcelona, mitjançant l'ORGT, de la gestió, liquidació, inspecció i recaptació de l'IVTM i de l'IAE i la gestió de la recaptació executiva de l'IBI, l'IIVTNU, l'ICIO i de diverses taxes i altres ingressos de dret públic i la gestió i recaptació de les multes de circulació.

L'ORGT percep una taxa per a la realització de les activitats necessàries per a l'exercici d'aquestes funcions que està establerta en la seva ordenança fiscal reguladora per aquest tipus de serveis. La taxa consisteix en un percentatge de l'import dels càrrecs pels quals té delegada la recaptació.

Gestió de les escoles bressol

L'Ajuntament gestiona dues escoles bressol, de titularitat municipal: Sol Solet, creada l'any 2005, i La Barqueta, creada l'any 2010, de quaranta-una i seixanta-una places, respectivament. La seva gestió es du a terme de forma indirecta. Durant l'exercici 2014 hi van haver tres contractes vigents per a la prestació d'aquest servei: el corresponent al curs 2013-2014 per a cada una de les escoles bressol i el corresponent al curs 2014-2015 que es va licitar conjuntament per a ambdues escoles.

En la fiscalització realitzada s'ha detectat que en l'escola bressol La Barqueta hi mancava la delegació expressa de la Generalitat de Catalunya, tal com estableix l'article 159.1 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, vigent en el moment de creació de l'escola, com ho posen també de manifest l'interventor i el secretari en els seus respectius informes relatius a la contractació d'aquest servei (vegeu l'apartat 2.6.3).

Servei de campus esportiu

L'Ajuntament del Masnou presta el servei de campus esportiu durant el període d'estiu, mitjançant un contracte de serveis adjudicat en l'exercici 2014. La despesa total durant l'exercici 2014 va ascendir a 45.423 € (vegeu l'apartat 2.6).

Servei de socorrisme aquàtic a la piscina del complex esportiu del Masnou

El servei de socorrisme a la piscina del complex municipal va ser adjudicat durant l'exercici 2014. L'import facturat durant aquest exercici va ser de 59.099 € (vegeu l'apartat 2.6).

Servei de vigilància, salvament i socorrisme a les platges del Masnou

Durant l'exercici 2014 el servei el va prestar Creu Roja, que va ser l'adjudicatària del procediment obert licitat en el mateix exercici. L'import facturat durant l'exercici 2014 va ser de 114.756 € (vegeu l'apartat 2.6).

Servei d'atenció domiciliària

El servei d'atenció domiciliària està format per un conjunt d'accions adreçades a proporcionar atencions personals a persones amb manca d'autonomia personal o amb altres dificultats que els impedeixen realitzar les tasques habituals de la vida quotidiana.

L'Ajuntament del Masnou té la competència dels serveis socials bàsics i, en particular, del servei d'atenció domiciliària.

Segons l'article 25.1 del Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, la comarca pot exercir les

competències que li deleguin o li encarreguin de gestionar els municipis. El mateix article indica que la delegació de competències o l'encàrrec de gestió ha d'anar acompanyada de la transferència dels recursos necessaris. Així mateix, els articles 167 i 175 del Decret 179/1995, del 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, indiquen que la comarca pot prestar serveis de competència municipal en virtut de delegació o conveni.

D'acord amb aquest marc legal, l'Ajuntament del Masnou i el Consell Comarcal del Maresme col·laboren per al foment de projectes i programes relacionats amb el desenvolupament dels serveis socials bàsics.

Així, el Ple del 18 d'octubre del 2012 va delegar al Consell Comarcal del Maresme la competència municipal relativa al servei d'atenció domiciliària. Amb l'objecte d'estructurar i coordinar les actuacions, el 21 de novembre del 2012 ambdues parts van signar el conveni per a la delegació de la competència del servei d'atenció domiciliària, d'un any de durada i possibilitat de pròrroga, amb la deguda aprovació prèvia de l'addenda econòmica.

Segons aquest conveni, l'Ajuntament del Masnou ha de transferir anualment al Consell Comarcal del Maresme els fons necessaris i suficients per fer front a les despeses que la delegació establerta en el conveni origini.

Per acord de Ple de l'Ajuntament del Masnou del 21 de novembre del 2013 es va aprovar la pròrroga del conveni per a l'any 2014 i la corresponent addenda econòmica. La despesa de l'exercici 2014 per la prestació d'aquest servei, d'acord amb les condicions establertes en el conveni, va ser de 189.560 €.

Indemnitzacions per raó del servei

Les despeses d'indemnitzacions per raó del servei corresponen en la seva totalitat als imports satisfets als càrrecs electes per la seva assistència als òrgans col·legiats de què formen part (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

2.2.4.3. Despeses financeres

El detall de les despeses financeres per a l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 19. Despeses financeres

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
31. Préstecs i altres operacions financeres	340.018	(39.030)	300.988	198.140	13
Total	340.018	(39.030)	300.988	198.140	13

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Les despeses financeres corresponen als interessos pagats pels deutes a llarg termini amb entitats de crèdit (vegeu l'apartat 2.2.3.7).

2.2.4.4. *Transferències corrents*

El detall de les transferències corrents atorgades per l'Ajuntament en l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 20. Transferències corrents

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
45. Comunitats autònomes	1.782	-	1.782	-	-
46. Entitats locals	742.741	2.413	745.154	734.206	28.133
47. Empreses privades	180.000	104.400	284.400	228.706	15.507
48. Famílies i institucions sense finalitats de lucre	661.498	251.751	913.249	584.246	62.635
Total	1.586.021	358.564	1.944.585	1.547.158	106.275

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

A continuació s'expliquen les transferències corrents concedides per l'Ajuntament durant l'exercici 2014.

Transferències corrents a entitats locals

Les transferències corrents a entitats locals corresponen, principalment, a les aportacions que l'Ajuntament del Masnou ha de realitzar a la Mancomunitat de Serveis d'Alella, El Masnou i Teià i al Consorci per al Tractament de Residus Sòlids Urbans del Maresme.

El cost d'explotació de la Mancomunitat, un cop deduïdes les subvencions o altres ingressos obtinguts, ha de ser finançat pels municipis que la integren en funció del pes de la població de cada un d'ells respecte del total, segons estableix l'article 10 dels seus Estatuts. En l'exercici 2014, l'aportació del Masnou va ascendir a 163.391 €, que corresponia al 58,8% del total d'aquestes aportacions.

El Consorci per al Tractament de Residus Sòlids Urbans del Maresme es compon per tots els municipis de la comarca, la Diputació de Barcelona i el Consell Comarcal del Maresme. Els costos d'explotació, un cop deduïdes les subvencions i altres ingressos obtinguts, es financen amb les aportacions dels municipis en funció del volum de residus tractats provinents del seu territori, tal com determinen en els Estatuts del Consorci. En l'exercici 2014, l'Ajuntament del Masnou va pagar 487.867 € dels quals 447.340 € corresponien al tractament de rebuig i 40.527 € al tractament de la brossa orgànica.

Transferències corrents a empreses privades

La transferència més significativa correspon a l'aportació a l'empresa Transports Urbans del Masnou, SL, per 170.542 €, adjudicatària de la concessió del servei públic de transport urbà del Masnou des de l'exercici 1998 per un període de disset anys, fins a l'exercici 2015.

Aquesta despesa està indegudament classificada com a transferència corrent, ja que correspon a la prestació d'un servei per part d'un tercer i, per tant, hauria d'haver estat registrada com a despesa en béns corrents i serveis en el capítol 2 del pressupost.

Transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre

Dins d'aquest concepte s'inclouen les transferències concedides a diferents entitats que realitzen activitats de benestar social com casals d'avis, centres educatius especials, centres d'assistència a les dones, subvencions a emprenedors, etc.

En la fiscalització realitzada s'ha posat de manifest el següent:

- Les bases de la convocatòria per a la concessió de subvencions a emprenedors (empreses de nova creació i empreses de fins a tres anys de vida que iniciessin nous projectes diferenciats) realitzada pel procediment de concurrència competitiva, incloïen com a criteris de valoració, els següents:
 - a) Per a llocs de treball creats: 15 punts a partir del segon i 5 punts extres si es tractava d'aturats de llarga durada.
 - b) Per contractar treballadors menors de trenta anys: 10 punts.
 - c) Per la qualitat del pla d'empresa o del pla de viabilitat, fins a 40 punts.
 - d) Pel grau d'innovació dins el sector, fins a 10 punts.
 - e) Pel grau de vinculació de l'empresa amb el territori, fins a 5 punts.

Els tres últims criteris, que van ser decisius en l'atorgament de la subvenció, responen a aspectes que depenen d'un judici de valor. En l'informe de valoració de les diferents sol·licituds de la subvenció, la valoració de les sol·licituds es reconduïa solament a un quadre de puntuacions finals de cada empresa, sense cap més especificació sobre la motivació de les puntuacions.

L'Ajuntament hauria d'haver motivat les raons que el van portar a atorgar més puntuació a uns sol·licitants enfront dels altres, sobretot en el criteri de valoració c, que atorgava entre 0 i 40 punts depenent de la qualitat del pla d'empresa i implicava, per tant, un elevat grau de discrecionalitat en la decisió.

2.2.4.5. Inversions reals

El detall del capítol de despeses per inversions reals de l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 21. Inversions reals

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
60. Inversió nova en infraestructures i béns destinats a l'ús general	-	2.084.243	2.084.243	82.304	-
61. Inversió de reposició d'infraestructures i béns destinats a l'ús general	-	351.672	351.672	196.634	8.014
62. Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	-	4.001.990	4.001.990	824.588	48.585
63. Inversió de reposició associada al funcionament operatiu dels serveis	-	484.427	484.427	166.507	15.230
64. Despeses en inversions de caràcter immaterial	-	93.575	93.575	53.677	15.988
Total	-	7.015.907	7.015.907	1.323.710	87.817

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Les despeses per inversions reals coincideixen amb les altes d'immobilitzat de l'exercici, llevat de 7.024 € de més inversions reals que en la comptabilitat financera es van comptabilitzar com a despesa (vegeu l'apartat 2.3.1).

Inversió nova en infraestructures i béns destinats a l'ús general

Dins les inversions en les infraestructures i béns que destinats a l'ús general, la més significativa de les previstes per a l'exercici 2014 va correspondre a la realització de les obres d'urbanització de la zona del Parc Vallmora, per 1.831.721 €. Durant l'exercici 2014, només es va executar una part d'aquestes obres, en concret, les corresponents al soterrament de la xarxa aèria de mitja tensió en el Parc Vallmora. Per a dur a terme aquesta actuació, el 25 de juny del 2013 es va signar un conveni amb l'empresa d'electricitat propietària de la xarxa, en què es va establir que aquesta societat s'encarregaria del soterrament de la xarxa, amb un cost total de 205.760 €. Les obres, segons conveni, haurien d'haver començat en un termini màxim de quinze dies des de la signatura del conveni i havien de tenir una durada de deu mesos. No obstant, les obres no es van iniciar fins al mes de novembre del 2014, un any i quatre mesos després de la signatura del conveni, a causa del retard en l'obtenció dels permisos i llicències. Aquest fet ja estava previst en el conveni com a causa de possible retard en l'inici de les obres.

La licitació de la resta d'aquestes obres es va iniciar l'exercici 2014 tot i que, finalment, no van ser adjudicades fins a l'exercici següent.

Inversió de reposició en infraestructures i béns destinats a l'ús general

Les inversions de reposició més significatives realitzades per l'Ajuntament del Masnou durant l'exercici 2014 van ser les destinades a millorar la via pública i el clavegueram del municipi. Les inversions en clavegueram corresponien a la reparació extraordinària del col·lector del carrer Sant Miquel i de la plaça Marcelina Montenys en el marc del contracte de serveis per a la reparació, el manteniment i la conservació de les xarxes de clavegueram del municipi, de 78.594€, adjudicat el 3 de maig del 2012. Aquesta despesa ha estat analitzada en l'apartat corresponent al capítol 2 de despesa.

Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis

Les inversions noves associades al funcionament operatiu dels serveis són les més significatives del capítol i durant l'exercici 2014 van consistir, principalment, en inversions en el paisatge, millores en edificis i equipaments municipals i actualització d'instal·lacions municipals. L'import més significatiu previst en el pressupost corresponia a la realització de les obres de rehabilitació de la Casa de Cultura del Masnou i a les obres de millora i ampliació del complex esportiu, per 617.789€ i 2.318.029€, respectivament. Durant l'exercici 2014, només es va licitar i executar una part d'aquestes obres.

Inversions diverses en paisatge

Les inversions en paisatge corresponien a les fetes a les plantacions de la zona del Parc Vallmora que estava en procés d'urbanització. Durant l'exercici 2014 es van aprovar certificacions que van ascendir a un total de 86.494€ (vegeu l'apartat 2.6).

Rehabilitació de la Casa de Cultura del Masnou

Aquest projecte consisteix en les obres de rehabilitació de la Casa de Cultura del Masnou amb l'objectiu de consolidar l'estructura malmesa, millorar la seguretat de la façana i optimitzar la salubritat dels espais en contacte amb el terreny i la coberta, i la restauració pictòrica de les zones nobles. Aquest projecte estava cofinançat pel programa operatiu del FEDER de Catalunya per al període 2007-2013.

Les obres es van adjudicar durant l'exercici 2014 i es van emetre sis certificacions per 217.658€ (vegeu l'apartat 2.6).

Millora i ampliació del complex esportiu

En el concepte Millora i ampliació del complex esportiu s'inclou la despesa del servei de redacció de l'informe de patologies i de diagnòstic de l'estat actual de les instal·lacions, la redacció del projecte executiu i l'estudi de seguretat i salut de les obres de construcció

d'un pavelló d'esports de la categoria PAV-2, que va ser adjudicat el 16 de setembre del 2013 mitjançant procediment negociat sense publicitat per 42.126 €.

Aquesta partida presenta un crèdit definitiu de 2,32 M€ perquè estava previst que les obres del pavelló d'esports s'iniciessin durant l'exercici. Tot i que la licitació d'aquestes obres es va iniciar en l'exercici 2014, no es van adjudicar fins a l'exercici següent, concretament el 12 de març del 2015 (vegeu l'apartat 2.6).

Centre d'Empreses Casa del Marquès

Dins d'aquesta partida s'inclou part de l'import de l'actuació per a l'adequació de l'edifici Casa del Marquès del Masnou com a centre d'empreses, subvencionada pel FEDER de Catalunya per al període 2007-2013 dins el marc de l'economia del coneixement i innovació i desenvolupament empresarial i per la Diputació de Barcelona. El cost total del projecte es va establir en 790.903 € subvencionat en 395.452 € pel FEDER i 197.726 € per la Diputació de Barcelona. Durant l'exercici 2014, s'hi van incloure només 51.662 €, corresponents a la compra del mobiliari per a la Casa del Marquès (vegeu l'apartat 2.6).

Inversió de reposició associada al funcionament operatiu dels serveis

En la partida Inversió de reposició associada al funcionament operatiu dels serveis s'inclouen les inversions realitzades per al manteniment de les infraestructures municipals com l'enllumenat, els centres esportius o els centres culturals.

Despeses en inversions de caràcter immaterial

Dins de la partida Despeses en inversions de caràcter immaterial s'inclouen les despeses originades per les inversions de millora en els programes informàtics i en les aplicacions de l'administració electrònica.

2.2.4.6. *Transferències de capital*

El detall de les transferències de capital atorgades de l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 22. Transferències de capital

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
77. Empreses privades	485.000	-	485.000	485.000	-
78. Famílies i institucions sense finalitat de lucre	-	405.015	405.015	-	-
Total	485.000	405.015	890.015	485.000	-

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Les obligacions reconegudes en aquest capítol corresponen en la seva totalitat al tercer pagament d'una indemnització a favor d'una empresa immobiliària, en resolució d'un recurs sobre l'aprovació definitiva de la revisió del Pla General d'Ordenació Urbana del Masnou del 30 de setembre del 2002. La sentència va obligar a l'Ajuntament a indemnitzar aquesta entitat per la vinculació singular imposada per l'esmentat pla a una finca propietat seva. La indemnització es va fixar en 1.032.919 €, més 572.081 €, en concepte d'interessos de demora que l'Ajuntament havia de pagar en quatre pagaments anuals, un primer de 150.000 € l'any 2012 i tres més de 485.000 € durant els anys del 2013 al 2015.

D'altra banda, l'import de la modificació de crèdit registrada com a transferències de capital a famílies i institucions sense finalitat de lucre per 405.015 € correspon a l'import que l'Ajuntament havia de pagar pel cost de les obres per a la restitució d'una finca registral propietat d'un particular en execució de la sentència dictada pel Jutjat contenciós administratiu número 5 de Barcelona.

D'aquestes indemnitzacions, l'Ajuntament no va registrar les corresponents provisions en el Balanç ni en el Compte del resultat economicopatrimonial de l'exercici 2014 (vegeu l'apartat 2.3.5).

2.2.4.7. Passius financers

El detall del capítol de les despeses per passius financers en l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 23. Passius financers

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
91. Amortització de préstecs i d'operacions	2.063.040	181.149	2.244.189	2.244.189	-
Total	2.063.040	181.149	2.244.189	2.244.189	-

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Dins el capítol de passius financers s'inclou l'amortització dels préstecs contractats per l'Ajuntament amb entitats financeres i amb la Diputació de Barcelona (vegeu l'apartat 2.2.3.7).

2.3. BALANÇ

El Balanç de l'Ajuntament del Masnou a 31 de desembre del 2014, juntament amb el corresponent a 31 de desembre del 2013, és el que es presenta a continuació:

Quadre 24. Balanç

ACTIU	31.12.2013	31.12.2014	PASSIU	31.12.2013	31.12.2014
A) IMMOBILITZAT	52.684.868	53.316.650	A) FONS PROPIS	44.147.764	47.564.999
I. Inversions destinades a l'ús general	10.865.511	11.346.065	I. Patrimoni	33.342.594	33.342.594
1. Terrenys i béns naturals	2.871.891	2.871.891	1. Patrimoni	55.458.133	55.458.133
2. Infraestructures i béns	7.993.620	8.474.174	5. Patrimoni lliurat a l'ús general	(4.798.030)	(4.798.030)
II. Immobilitzacions immaterials	123.398	135.482	6. Patrimoni lliurat en cessió	(17.317.509)	(17.317.509)
1. Aplicacions informàtiques	273.391	353.216	III. Resultats d'exercicis anteriors	7.816.869	11.032.802
4. Amortitzacions	(149.993)	(217.734)	IV. Resultats de l'exercici	2.988.301	3.189.603
III. Immobilitzacions materials	35.786.330	35.925.474	B) CREDITORS A LLARG TERMINI	11.141.689	10.540.473
1. Terrenys	4.598.451	4.598.451	II. Altres deutes a llarg termini	11.141.689	10.540.473
2. Construccions	28.387.558	28.536.713	1. Deutes amb entitats de crèdit	10.000.770	9.539.646
3. Instal·lacions tècniques	3.218.256	3.440.562	2. Altres deutes	1.140.919	1.000.827
4. Altre immobilitzat	4.767.895	5.152.743	D) CREDITORS A CURT TERMINI	5.155.214	4.373.856
5. Amortitzacions	(5.185.830)	(5.802.995)	II. Altres deutes a curt termini	2.911.212	2.879.823
V. Patrimoni públic del sòl	5.909.629	5.909.629	1. Deutes amb entitats de crèdit	2.133.285	2.125.169
1. Terrenys i construccions	5.909.629	5.909.629	2. Altres deutes	309.860	206.122
3. Altres immobilitzacions	345.805	345.805	4. Fiances o dipòsits rebuts	468.067	548.532
5. Amortitzacions	(345.805)	(345.805)	III. Creditors	2.244.002	1.494.033
C) ACTIU CIRCULANT	7.759.799	9.162.678	1. Creditors pressupostaris	1.355.279	942.152
II. Deutors	3.140.306	3.002.260	2. Creditors no pressupostaris	677.742	318.355
1. Deutors pressupostaris	5.601.077	5.803.390	3. Creditors per administració de recursos per compte d'altres ens públics	216	216
2. Deutors no pressupostaris	63.170	57.030	4. Administracions públiques	194.702	214.511
3. Deutors per administració de recursos per compte d'altres ens públics	216	216	5. Altres creditors	16.063	18.799
4. Administracions públiques	1.123	9.058			
5. Altres deutors	235.029	218.123			
6. Provisions	(2.760.309)	(3.085.557)			
III. Inversions financeres temporals	630	172			
3. Fiances i dipòsits	630	172			
IV. Tresoreria	4.618.863	6.160.246			
TOTAL GENERAL	60.444.667	62.479.328	TOTAL GENERAL	60.444.667	62.479.328

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

2.3.1. Immobilitzat

L'immobilitzat és la partida més important de l'actiu i representa el 85,3% del total.

L'Ajuntament del Masnou no disposa d'inventari de béns tal com requereix l'article 100 i següents del Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya. Tampoc no disposa d'un detall que permeti analitzar la correcció dels saldos registrats en els comptes d'immobilitzat ni en els comptes de patrimoni.

Atesa la importància de l'immobilitzat sobre el Balanç de l'Ajuntament del Masnou, la manca de l'inventari de béns i la impossibilitat de fiscalitzar els comptes d'immobilitzat suposa una limitació a l'abast del treball de la Sindicatura en l'àrea d'immobilitzat de l'exercici 2014 de l'Ajuntament del Masnou.

Durant l'exercici 2014, l'Ajuntament va licitar el contracte per elaborar l'inventari municipal, que es va adjudicar en l'exercici 2016 i està en procés de realització.

Inversions destinades a l'ús general

El moviment de les inversions destinades a l'ús general de l'exercici 2014 va ser el següent:

Quadre 25. Inversions destinades a l'ús general

Concepte	Saldo 31.12.2013	Altes de l'exercici	Traspassos de l'exercici	Saldo 31.12.2014
Terrenys i béns naturals	2.871.891	111.895	(111.895)	2.871.891
Infraestructures i béns destinats a l'ús general	7.933.620	486.749	(6.195)	8.474.174
Béns i patrimoni històric, artístic i cultural	-	7.762	(7.762)	-
Total	10.865.511	606.406	(125.852)	11.346.065

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2014.

Dins les inversions destinades a l'ús general s'inclouen el complex esportiu municipal i els edificis on se situen diferents complexos culturals i espais públics de lleure de l'Ajuntament. Les altes de l'exercici corresponen, principalment, a les inversions realitzades en el Parc Vallmora (vegeu l'apartat 2.2.4.5).

Immobilitzacions immaterials

El moviment de les immobilitzacions immaterials durant l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 26. Immobilitzacions immaterials

Concepte	Saldo 31.12.2013	Altes de l'exercici	Saldo 31.12.2014
Aplicacions informàtiques	273.391	79.825	353.216
Amortització	(149.993)	(67.741)	(217.734)
Total	123.398	12.084	135.482

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2014.

L'immobilitzat immaterial inclou principalment el cost de les aplicacions informàtiques per l'activitat de l'Ajuntament. Les altes de l'exercici corresponen a l'adquisició de llicències de diverses aplicacions informàtiques.

Immobilitzacions materials

El moviment de les immobilitzacions materials durant l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 27. Immobilitzacions materials

Concepte	Saldo 31.12.2013	Altes de l'exercici	Traspassos de l'exercici	Saldo 31.12.2014
Terrenys	4.598.451	91.241	(91.241)	4.598.451
Construccions	28.387.558	614.145	(464.990)	28.536.713
Instal·lacions tècniques	3.218.256	268.784	(46.478)	3.440.562
Maquinària	1.081.424	15.154	(5.105)	1.091.473
Utilatge	17.048	2.200	(597)	18.651
Mobiliari	1.470.686	79.153	(5.658)	1.544.181
Equips per procés informació	464.160	40.231	-	504.391
Transport	850.202	19.669	-	869.871
Altres immobilitzat	884.375	239.801	-	1.124.176
Amortització	(5.185.830)	(617.165)	-	(5.802.995)
Total	35.786.330	753.213	(614.069)	35.925.474

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2014.

Dins les immobilitzacions materials s'inclou, principalment, l'edifici on s'ubica l'actual seu de l'Ajuntament, i altres edificis on s'ubiquen les diferents dependències de l'Ajuntament, els edificis on se situen els diferents centres d'educació primària i infantil i les escoles bressol.

Les altes de l'exercici inclouen totes les inversions que es registren en el pressupost (vegeu l'apartat 2.2.4.5). A final d'any, es traspassen al Compte del resultat economico-patrimonial aquells conceptes que es consideren despesa d'acord amb els criteris comptables financers, que en l'exercici 2014 van ascendir a 614.069 €.

Patrimoni públic del sòl

El detall del patrimoni públic del sòl, tant en l'exercici 2013 com en l'exercici 2014, atès que no s'ha produït cap variació durant l'exercici 2014, és el següent:

Quadre 28. Patrimoni públic del sòl

Concepte	Saldo 31.12.2013	Saldo 31.12.2014
Terrenys	5.909.629	5.909.629
Altres	345.805	345.805
Total	6.255.435	6.255.435

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2014.

2.3.2. Actiu circulant

El detall de l'actiu circulant a 31 de desembre del 2013 i del 2014 és el següent:

Quadre 29. Actiu circulant

Concepte	Saldo 31.12.2013	Saldo 31.12.2014
Deutors pressupostaris	5.601.077	5.803.390
Deutors no pressupostaris	63.170	57.030
Deutors per administració de recursos per compte d'altres ens públics	216	216
Administracions públiques	1.123	9.058
Altres deutors	235.029	218.123
Provisions	(2.760.309)	(3.085.557)
Total deutors	3.140.306	3.002.260
Inversions financeres temporals	630	172
Tresoreria	4.618.863	6.160.246
Total actiu circulant	7.759.799	9.162.678

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Dins l'actiu circulant, les partides més significatives corresponen als Deutors pressupostaris, Altres deutors, Provisions i la Tresoreria, que es comenten a continuació.

Deutors pressupostaris

Dins dels Deutors pressupostaris s'inclouen els deutes pendents de cobrament dels drets reconeguts de les operacions del pressupost corrent de l'exercici 2014, 1,55 M€ i de pressupostos tancats, 4,25 M€. Els saldos pendents de cobrament del pressupost corrent corresponen, principalment, als deutes pendents de cobrament de l'IBI que ha passat a via executiva i que gestiona l'ORGT.

Altres deutors

En la partida Altres deutors, en l'exercici 2014 es va incloure, principalment, l'import pendent de cobrament d'una extreballadora de 209.311 €, derivat de la sentència del Tribunal de Comptes del 15 d'octubre del 2010 dictaminada en el procediment de reintegrament per descobert comptable número A-175/05. Atès que l'extreballadora no va complir el termini de pagament imposat per la sentència, el Tribunal de Comptes li embarga la pensió de jubilació cada mes, i la ingressa periòdicament a l'Ajuntament. L'import pendent de cobrament a 31 de desembre del 2014 forma part de la provisió de deutes de dubtós cobrament.

Provisions

L'Ajuntament provisiona els imports pendents de cobrament corresponents als capítols 1 a 3 i 5 en funció de l'antiguitat del deute. A més, provisiona el 90% de l'import de les multes

pendents de cobrament, independentment de l'antiguitat del deute. Per a la resta de deutes, la provisió es realitza en funció de la seva cobrabilitat, com és el cas de l'import del compte d'Altres deutors corresponent a l'import pendent de cobrar derivat de la sentència del Tribunal de Comptes del 15 d'octubre del 2010 esmentada en l'apartat anterior.

Tresoreria

El saldo de tresoreria a 31 de desembre del 2013 i del 2014 és el següent:

Quadre 30. Tresoreria

Concepte	Saldo 31.12.2013	Saldo 31.12.2014
Caixa operativa	23	189
Bancs i institucions de crèdit	977.540	1.713.409
Bestretes de caixa fixa	16.351	21.700
Comptes financers	3.624.949	4.424.948
Total	4.618.863	6.160.246

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

L'Ajuntament opera amb set comptes corrents en set entitats bancàries. En l'anàlisi realitzada, s'ha vist que, a més, l'Ajuntament disposa d'altres comptes corrents amb saldo zero o poc significatiu, que es recomana que siguin regularitzats.

Els comptes financers inclouen quatre impositcions a curt termini, pendents de venciment a 31 de desembre del 2014.

2.3.3. Fons propis

L'evolució dels Fons propis durant l'exercici 2014 ha estat la següent:

Quadre 31. Fons propis

Compte	Saldo 31.12.2013	Resultat de l'exercici	Regularització de deutes d'exercicis anteriors *	Distribució del resultat	Saldo 31.12.2014
Patrimoni	55.458.133	-	-	-	55.458.133
Patrimoni entregat en cessió	(4.798.030)	-	-	-	(4.798.030)
Patrimoni entregat a l'ús general	(17.317.509)	-	-	-	(17.317.509)
Resultat d'exercicis anteriors	7.816.869	-	227.632	2.988.301	11.032.802
Resultat de l'exercici	2.988.301	3.189.603	-	(2.988.301)	3.189.603
Total	44.147.764	3.189.603	227.632	-	47.564.999

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

* Correspon a les liquidacions negatives dels exercicis 2008 i 2009 de la participació en els tributs de l'Estat.

Els moviments de Fons propis durant l'exercici corresponen a la distribució del resultat de l'exercici 2013, a l'aplicació del resultat de l'exercici 2014, i a la regularització dels saldos pendents de pagament, per 227.632 €, com a conseqüència de les liquidacions negatives de la participació en els tributs de l'Estat dels exercicis 2008 i 2009 que es retornen de manera fraccionada i sense interessos, d'acord amb la disposició final desena de la Llei 2/2012, del 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per al 2012.

No s'ha obtingut cap detall que permeti analitzar el saldo dels comptes de patrimoni de l'Ajuntament del Masnou en l'exercici 2014. Aquest fet suposa una limitació a l'abast del treball de la Sindicatura en l'àrea de patrimoni de l'exercici 2014 de l'Ajuntament del Masnou.

2.3.4. Creditors a llarg termini

El detall dels Creditors a llarg termini a 31 de desembre del 2013 i del 2014 és el següent:

Quadre 32. Creditors a llarg termini

Concepte	Saldo 31.12.2013	Saldo 31.12.2014
Deutes amb entitats de crèdit	10.000.770	9.539.646
Altres deutes	1.140.919	1.000.827
Altres deutes a llarg termini	11.141.689	10.540.473

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Els deutes a llarg termini amb entitats de crèdit corresponen a la part a llarg termini dels préstecs contractats per l'Ajuntament amb entitats de crèdit (vegeu l'apartat 2.2.3.7).

Dins els Altres deutes s'inclou la part a llarg termini dels préstecs rebuts de la Diputació de Barcelona, 317.932 €, així com la part a llarg termini del deute pendent de retorn derivat de les liquidacions negatives de les participacions dels tributs de l'Estat dels anys 2008 i 2009 per 682.895 €, el qual, segons el que estableix la disposició final desena de la Llei 2/2012, del 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per l'exercici 2012, podrà ser retornat, sense interessos, en un període de cent vint mesos. La part a curt termini d'aquest deute es comptabilitza dins els Creditors a curt termini (vegeu l'apartat 2.3.5).

2.3.5. Creditors a curt termini

El detall dels Creditors a curt termini a 31 de desembre del 2013 i del 2014 és el següent:

Quadre 33. Creditors a curt termini

Concepte	Saldo 31.12.2013	Saldo 31.12.2014
Deutes amb entitats de crèdit	2.133.285	2.125.169
Altres deutes	309.860	206.122
Fiances i dipòsits	468.067	548.532
Total altres deutes a curt termini	2.911.212	2.879.823
Creditors pressupostaris	1.355.279	942.152
Creditors no pressupostaris	677.742	318.355
Creditors per administració de recursos per compte d'altres ens públics	216	216
Administracions públiques	194.702	214.511
Altres creditors	16.063	18.799
Total creditors	2.244.002	1.494.033
Total creditors a curt termini	5.155.214	4.373.856

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Altres deutes a curt termini

Els deutes amb entitats de crèdit i els altres deutes corresponen a la part a curt termini dels préstecs contractats per l'Ajuntament amb entitats de crèdit i els rebuts de la Diputació de Barcelona (vegeu l'apartat 2.2.3.7).

Dins els altres deutes s'inclou, a més, el deute pendent de retorn a curt termini derivat de les liquidacions negatives de les participacions dels tributs de l'Estat dels anys 2008 i 2009 per valor de 113.816 € (vegeu l'apartat 2.3.4).

Creditors

Dins els Creditors pressupostaris s'inclouen els saldos pendents de pagament a 31 de desembre del 2014 corresponents als serveis rebuts per l'Ajuntament del Masnou.

El saldo dels Creditors no pressupostaris correspon principalment a retencions i garanties de particulars pendents de devolució.

El deute amb les administracions públiques correspon a les retencions de l'Impost sobre la renda de les persones físiques i a les retencions de les quotes de la Seguretat Social.

En la fiscalització realitzada s'ha observat que en el Balanç a 31 de desembre del 2014 i en el Compte del resultat economicopatrimonial corresponent a l'exercici 2014, hi manca la provisió i la corresponent dotació a la provisió, de l'últim pagament de la indemnització a favor d'una empresa immobiliària, de 485.000 €, i també de l'import a pagar derivat de la sentència dictada pel Jutjat contenciós administratiu número 5 de Barcelona el 30 de setembre del 2010, en referència al recurs contenciós administratiu número 504/2008, de 405.015 € (vegeu l'apartat 2.2.4.6).

2.4. COMPTE DEL RESULTAT ECONOMICOPATRIMONIAL

El Compte del resultat economicopatrimonial de l'Ajuntament del Masnou corresponent als exercicis 2013 i 2014 és el que es presenta a continuació:

Quadre 34. Compte del resultat economicopatrimonial

DEURE	2013	2014	HAYER	2013	2014
A) DESPESES	19.625.594	20.004.083	B) INGRESSOS	22.613.895	23.193.686
3. Despeses de funcionament dels serveis	17.718.742	17.429.540	1. Vendes i prestacions de serveis	771.893	624.637
a) Despeses de personal	9.328.709	9.426.837	b) Prestacions de serveis	771.893	624.637
b) Prestacions socials	610				
c) Dotacions per a amortitzacions d'immobilitzat	665.443	682.441	3. Ingressos de gestió ordinària	14.311.114	15.137.173
d) Variació de provisions de trànsit	522.427	325.248	a) Ingressos tributaris	14.311.114	14.791.368
e) Altres despeses de gestió	6.961.344	6.796.873	b) Ingressos urbanístics	-	345.805
f) Despeses financeres i assimilables	240.209	198.141	4. Altres ingressos de gestió ordinària	798.594	726.260
4. Transferències i subvencions	1.833.460	1.997.813	a) Reintegraments	23.397	66.612
a) Transferències i subvencions corrents	1.348.460	1.512.812	c) Altres ingressos de gestió	487.993	396.486
b) Transferències i subvencions de capital	485.000	485.000	f) Altres interessos	287.204	263.162
5. Pèrdues i despeses extraordinàries	73.392	576.731	5. Transferències i subvencions	6.665.414	6.403.616
Despeses d'altres exercicis	73.392	576.731	a) Transferències corrents	6.142.625	5.900.132
			b) Subvencions corrents	1.834	-
			c) Transferències de capital	520.955	490.134
			d) Subvencions de capital	-	13.350
			6. Guany i ingressos extraordinaris	66.880	302.000
			Ingressos d'altres exercicis	66.880	302.000
ESTALVI	2.988.301	3.189.603	DESESTALVI	-	-

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Cadascun dels comptes que integren el Compte del resultat economicopatrimonial s'ha analitzat en el respectiu capítol de la Liquidació del pressupost, a excepció de les dotacions per amortitzacions, que han estat analitzades com a part de l'immobilitzat (vegeu l'apartat 2.3.1), les provisions, que han estat analitzades en l'apartat de l'actiu circulant (vegeu l'apartat 2.3.2) i els resultats extraordinaris, que s'expliquen a continuació.

Resultats extraordinaris

Els resultats extraordinaris de l'Ajuntament del Masnou recullen, principalment, les variacions dels comptes relacionats amb els tributs i altres ingressos de dret públic.

El detall dels resultats extraordinaris de l'exercici 2014 és el següent:

Quadre 35. Detall dels resultats extraordinaris

Concepte	Import
Ingressos extraordinaris per reordenació de càrrecs	287.072
Altres ingressos extraordinaris	14.928
Guanys i ingressos extraordinaris	302.000
Pèrdues per drets d'exercicis tancats anul·lats	(259.194)
Despeses extraordinàries per reordenació de càrrecs	(287.072)
Altres despeses extraordinàries	(30.465)
Pèrdues i despeses i extraordinàries	(576.731)
Resultats extraordinaris	(274.731)

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

Els ingressos i les despeses extraordinàries per reordenació de càrrecs, d'igual import, corresponen als rebuts que, durant l'exercici, passen de la fase voluntària a la fase executiva.

Les pèrdues per drets d'exercicis tancats anul·lats es corresponen, principalment, amb les pèrdues derivades de l'anul·lació de drets reconeguts d'exercicis anteriors. Aquests drets es corresponen, gairebé en la seva totalitat, amb els ingressos tributaris declarats incobrables per l'ORGT.

Conciliació del Resultat pressupostari i Resultat economicopatrimonial

A continuació es mostra la conciliació entre el Resultat pressupostari i el Resultat economicopatrimonial:

Quadre 36. Conciliació del Resultat pressupostari i Resultat economicopatrimonial

Concepte	Import
Resultat pressupostari	2.614.090
Obligacions reconegudes per inversions reals	1.323.710
Obligacions reconegudes per passius financers	2.244.189
Drets reconeguts per passius financers	(1.872.567)
Dotacions per amortitzacions	(682.441)
Dotacions provisions de deutes de dubtós cobrament	(325.248)
Resultats extraordinaris	(274.731)
Altres diferències	162.601
Resultat economicopatrimonial	3.189.603

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Les diferències entre el Resultat pressupostari i el Resultat economicopatrimonial són degudes a les diferències entre els criteris de la comptabilitat pressupostària i els de la financera en relació amb les inversions, l'amortització, els passius financers i els resultats extraordinaris, i a altres diferències en relació amb el criteri de reconeixements dels ingressos entre les dues comptabilitats.

2.5. MEMÒRIA

S'ha fiscalitzat el contingut de la Memòria per verificar si s'ajusta a les normes d'elaboració dels comptes anuals, recollides en l'Ordre EHA/4041/2004, del 23 de novembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local. En relació al seu contingut, cal fer les observacions següents:

- La Memòria de l'Ajuntament no inclou la informació corresponent als compromisos de despesa d'exercicis posteriors, que és obligatori segons la ICAL, que ascendien a un total d'1,48 M€.

Aquestes despeses corresponen, principalment, a les actuacions a l'entorn del Parc Vallmora, al contracte de recollida de residus i neteja viària i de les platges del Masnou i al contracte de socorrisme a les platges del Masnou.

- En la informació sobre l'endeutament que inclou la Memòria de l'exercici 2014 només hi consten com a altes de l'exercici els préstecs provinents de la Diputació de Barcelona. Els nous préstecs provinents de les entitats de crèdit, per 1,81 M€ es van considerar altes de l'exercici 2013, perquè es van signar en aquell exercici i, en l'exercici 2014, s'hi van incorporar com a saldo inicial, en lloc de fer-ho com a altes de l'exercici.

2.5.1. Estat del romanent de tresoreria

A continuació s'inclou l'Estat del romanent de tresoreria de l'Ajuntament del Masnou:

Quadre 37. Estat del romanent de tresoreria

Concepte	2013		2014	
1. (+) Fons líquids		4.616.863		6.157.246
2. (+) Drets pendents de cobrament		5.649.937		5.850.852
(+) Del pressupost corrent	1.393.606		1.554.628	
(+) De pressupostos tancats	4.207.471		4.248.762	
(+) D'operacions no pressupostàries	64.923		66.261	
(-) Cobraments pendents d'aplicació	(16.063)		(18.799)	
3. (-) Obligacions pendents de pagament		2.437.876		1.808.073
(+) Del pressupost corrent	1.337.838		932.189	
(+) De pressupostos tancats	5.145		6.970	
(+) D'operacions no pressupostàries	1.317.463		1.076.856	
(-) Pagaments pendents d'aplicació	(222.570)		(207.942)	
I. Romanent de tresoreria total (1+2-3)		7.828.924		10.200.025
II. Saldos de dubtós cobrament		2.760.309		3.085.557
III. Excés de finançament afectat		2.883.018		5.016.140
IV. Romanent de tresoreria per a despeses generals (I-II-III)		2.185.597		2.098.329

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2014.

El Romanent de tresoreria total de l'exercici 2014 va augmentar en 2.371.101 € respecte de l'exercici 2013, principalment, com a conseqüència de l'augment dels fons líquids. No obstant, el Romanent de tresoreria per a despeses generals va disminuir en 87.268 € respecte de l'exercici 2013 per l'increment de l'excés de finançament afectat que es va produir durant l'exercici 2014. Aquest excés de finançament afectat corresponia, principalment, als ingressos rebuts per les actuacions realitzades en el complex esportiu que a finals de l'exercici 2014 estaven pendents de finalització.

2.6. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

2.6.1. Normativa aplicable

L'Ajuntament està sotmès al Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRLCSP), i pels contractes 9 i 10 de la mostra fiscalitzada, que es van licitar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el 16 de desembre del 2011, li és d'aplicació la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic (vegeu el quadre 38).

2.6.2. Mostra fiscalitzada

Per a la fiscalització de la contractació administrativa s'ha obtingut el detall dels contractes licitats i/o adjudicats durant l'exercici 2014. La llista de contractes licitats durant l'exercici 2014 inclou només dos contractes menors, els quals han estat degudament tramitats. De la resta de contractes menors, l'Ajuntament no en disposa de cap detall.

Per altra banda, per comprovar que no existien altres despeses susceptibles de ser contractades mitjançant un procediment de contractació d'acord amb la normativa, s'han analitzat els capítols 2 i 6 del pressupost de despeses. En aquesta revisió, s'han detectat contractes que no estaven inclosos en la llista dels contractes licitats i/o adjudicats durant l'exercici 2014, atès que s'havien licitat en exercicis anteriors, dels quals s'ha seleccionat una mostra. També s'han detectat, i inclòs en la mostra, deu proveïdors amb imports de despesa superiors als límits per ser contractats mitjançant una contractació menor.

Així, la mostra fiscalitzada, seleccionada a criteri de l'auditor, està formada pels contractes i/o proveïdors següents:

- Vuit expedients seleccionats de la llista de contractes licitats i/o adjudicats en l'exercici 2014 que representen el 82,3% de l'import total de la llista.
- Nou contractes licitats en exercicis anteriors, corresponents a despeses analitzades en els capítols 2 i 6 del pressupost.

- Dotze proveïdors amb una despesa superior al límit per a ser contractada com a contracte menor, l'import total dels quals ascendeix a 1,15 M€.

Els expedients seleccionats són els següents:

Quadre 38. Mostra de contractes fiscalitzats

Id.	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
Contractes licitats i/o adjudicats en l'exercici 2014					
1	Obres Obert	06.03.2014	Construcciones y Técnicas Casamore, SL	Obres de rehabilitació de la Casa de cultura del Masnou	242.173
2	Subministrament Negociat sense publicitat	03.04.2014	S&T 96, SL	Subministrament i muntatge del mobiliari per al centre d'empreses Casa del Marquès	45.544
3	Serveis Obert	12.06.2014	Creu Roja Espanyola	Servei de vigilància, salvament i socorrisme a les platges del Masnou	193.029
4	Serveis Negociat sense publicitat	12.06.2014	Tinika Sports Services, SL	Servei campus esportiu 2014	39.300
5	Gestió de serveis Obert	19.06.2014	CLECE, SA (lot 1); Créixer Junts, SL (lot 2)	Contracte de gestió del servei de les escoles bressol: - Sol Solet (lot 1) - La Barqueta (lot 2) curs 2014-2015 i següents	845.302 1.108.173
6	Serveis Negociat sense publicitat	01.08.2014	Sage Sport, SL	Servei de socorrisme i salvament aquàtic a la piscina del complex esportiu	105.000
7	Obres Obert	12.03.2015	Romero Gamero, SA	Obres de construcció d'un pavelló esportiu municipal i reforma del pavelló actual	1.481.923
8	Gestió de serveis Obert	14.05.2015	Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos, SL	Serveis de recollida de residus, neteja viària, del passeig marítim i de les platges del terme municipal del Masnou	6.702.125
Resta de despeses dels capítols 2 i 6					
9	Serveis Obert	04.03.2010	CLECE, SA	Serveis de neteja dels edificis i les dependències municipals	746.345
10	Serveis Obert	22.12.2010	Construccions Francesc Renter, SL	Serveis de neteja, manteniment i conservació del cementiri municipal	83.051
11	Serveis Obert	03.05.2012	Vialitat i Serveis SL	Reparació, manteniment i conservació de les xarxes de clavegueram del municipi del Masnou	240.000
12	Serveis Obert	19.07.2012	UTE Jardines Masnou	Manteniment i neteja de parcs, jardins municipals, parterres, talussos i jardineres i l'esporga i els tractaments fitosanitaris de l'arbrat del municipi del Masnou	1.510.407

Id.	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
Resta de despeses dels capítols 2 i 6 (contin.)					
13	Gestió de serveis Obert	02.08.2012	CLECE, SA	Gestió del servei sota la modalitat de concessió administrativa de l'escola bressol Sol Solet cursos 2012-2013 i 2013-2014	129.329
14	Gestió de serveis Negociat sense publicitat	18.04.2013	CESPA, SA	Servei de recollida de residus i neteja viària, del passeig marítim i de les platges del Masnou	1.556.151
15	Gestió de serveis Obert	18.07.2013	Créixer Junts, SL	Gestió del servei sota la modalitat de concessió administrativa de l'escola bressol La Barqueta curs 2013-2014	143.174
16	Serveis Obert	03.10.2013	Vialitat i Serveis SL	Serveis de manteniment, conservació i reparació de la via pública del Masnou	90.000
17	Obres Obert	17.10.2013	Jardineria Monés, SL	Plantacions populars del projecte d'urbanització del parc Vallmora	83.800
Proveïdors					
18	Directe	2014	Endesa Energia, SAU	Subministrament d'energia elèctrica	* 839.382
19	Directe	2014	Gas Natural Servicios SDG, SA	Subministrament de gas	* 61.609
20 a 29	10 proveïdors	2014	Diversos	Diversos conceptes	* 246.087

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* L'import correspon al de la despesa de l'exercici 2014 per als proveïdors seleccionats.

2.6.3. Resultats de la fiscalització

A continuació es presenten les observacions detectades en el treball de fiscalització de la contractació administrativa de l'Ajuntament del Masnou.

Licitació

Pel que fa a la licitació dels contractes:

- En el contracte número 2, relatiu al subministrament i muntatge del mobiliari a la Casa del Marquès, el plec de clàusules administratives particulars només establia la puntuació màxima que s'havia d'aplicar en la valoració dels criteris que depenien d'un judici de valor, sense establir els criteris que s'havien de seguir per obtenir la puntuació concreta de cada oferta. Aquests criteris sí que van ser degudament detallats en l'informe tècnic de valoració de les ofertes.

L'article 139 del TRLCSP estableix la necessitat que l'òrgan de contractació doni un tractament igualitari i no discriminatori als licitadors i que ajusti la seva actuació al principi de transparència. Aquests principis impliquen que els potencials licitadors han de conèixer les regles del joc, i impliquen que totes les condicions del procediment de contractació han d'estar formulades de forma clara, precisa i inequívoca en l'anunci de licitació o en els plecs.

La manca de justificació de la valoració dels criteris qualitatius en el plec de clàusules administratives té una especial rellevància en aquest cas atès que els criteris que depenen d'un judici de valor van ser decisius per a l'adjudicació del contracte.

- Durant l'exercici 2014, l'Ajuntament del Masnou no va realitzar cap procediment de licitació per a contractar el subministrament de l'energia elèctrica ni del gas (expedients 18 i 19 de la mostra). La despesa d'aquests serveis en l'exercici 2014 va ser de 839.382 € i 61.609 €, respectivament.

Execució

En la revisió de l'execució dels contractes seleccionats, s'ha observat el següent:

- El cost final dels contractes número 9 i número 16 va superar el cost d'adjudicació en un 27,3% i 22,8% respectivament.

En el contracte número 9 relatiu al servei de neteja dels edificis i les dependències municipals, l'Ajuntament va incloure quatre edificis més, en concret, l'edifici centre i l'edifici del carrer Roger de Flor, a partir del mes de març del 2011, i l'edifici de l'escola bressol La Barqueta i del Casal de la Gent Gran d'Ocata, a partir del mes de setembre del 2011. Tot i que els plecs preveien la possibilitat d'afegir noves dependències, la inclusió d'aquests nous edificis va suposar un augment del cost d'adjudicació del 27,3%, fet que suposa una modificació de les condicions essencials del contracte inicial, en contra de l'article 202 de la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic, que estableix que només es poden introduir modificacions en el contracte inicial per raons d'interès públic i sempre que no s'alterin les condicions essencials del contracte inicial.

En el contracte número 16, relatiu als serveis de manteniment, conservació i reparació de la via pública del Masnou, el contracte preveia un import màxim per les actuacions previstes de 90.000 €, però finalment es van executar actuacions per un import de 110.492 €.

D'acord amb l'article 106 del TRLCSP, la modificació dels contractes ha d'estar prevista en la documentació de la licitació (plecs o anunci de licitació) i se n'han d'haver detallat de forma clara i inequívoca les condicions, l'abast i els límits, i s'han de definir amb total

concreció els supòsits en què es pot modificar el contracte, de forma que permetin als licitadors la seva valoració per formular-ne l'oferta.

El plec de clàusules d'aquest contracte només preveia la modificació del contracte per raons d'interès públic. En aquest cas no quedava justificat que aquests nous serveis corresponguessin a aquestes causes.

L'Ajuntament hauria de revisar el tipus de contractes que realitza per prestar aquests tipus de serveis per no incórrer en incompliments sobre els costos d'adjudicació.

- En el contracte número 9, el servei es va prestar durant dinou mesos sense el contracte en vigor. La vigència d'aquest contracte finalitzava el 18 d'abril del 2014. L'Ajuntament no va iniciar la licitació del nou contracte fins a l'exercici 2015, motiu pel qual el servei es va continuar prestant sense el contracte en vigor fins al 26 de novembre del 2015, data en què es va adjudicar el nou contracte.

Contractes números 5, 13 i 15, relatius al servei de les escoles bressol municipals

Les dues escoles bressol municipals es van gestionar mitjançant contractes de gestió de serveis fins al curs escolar 2013-2014 (en la mostra s'inclouen els contractes números 13 i 15) i, a partir del curs escolar 2014-2015, mitjançant contracte de gestió indirecta, en règim de concessió administrativa (expedient número 5 de la mostra).

Els contractes corresponents al curs escolar 2013-2014 es van adjudicar per a les escoles bressol Sol Solet i La Barqueta, l'agost del 2012 i el juliol del 2013, respectivament, el primer per un any i possibilitat de pròrroga d'un any més i el segon per un any escolar sense possibilitat de pròrroga.

En la fiscalització d'aquests dos contractes s'ha observat el següent:

- Tant el contracte corresponent al Sol Solet, com el corresponent a La Barqueta, vigents el curs escolar 2013-2014, es van adjudicar per un import màxim en concepte d'aportació municipal més un percentatge determinat de benefici per a l'adjudicatari, que no variava en funció de la possible demanda (nombre d'usuaris, etc.). Aquest sistema posa de manifest que no existia risc per l'adjudicatari, per la qual cosa aquests contractes s'haurien d'haver licitat mitjançant la forma de contractes de serveis. Ara bé, atès que el servei de gestió de les escoles bressol no s'inclou en les categories 1 a 16 de l'annex 2 del TRLCSP, aquests contractes no se subjecten a regulació harmonitzada, d'acord amb l'article 16 del TRLCSP.

S'ha de tenir en compte que la durada d'aquests contractes no supera els sis anys, límit de durada per als contractes de serveis, per la qual cosa, la incorrecta tipificació d'aquests contractes no té cap implicació, en aquests casos.

El Ple del 20 de febrer del 2014 va aprovar l'inici de la licitació del contracte de gestió indirecta, en règim de concessió, pel servei públic de les dues escoles bressol, atès que l'agost del 2014 finalitzaven els anteriors. La durada del contracte es va establir en quatre cursos escolars, amb la possibilitat de prorrogar-lo quatre cursos addicionals, i el valor estimat dels dos lots licitats, incloses les pròrrogues, era de 3,91 M€.

El plec de clàusules administratives particulars estableix que la concessió era a risc i ventura del concessionari, i que aquest no podia exigir cap contraprestació addicional a les acordades i, en cap cas, se li garantia un benefici industrial mínim. Per fer front a les despeses de la gestió del servei, el concessionari rebria els imports de les tarifes vigents aprovades per l'Ajuntament i una subvenció municipal per garantir l'equilibri econòmic i financer del servei, que es percebria prèvia justificació de l'adjudicatari del desequilibri econòmic. Es va establir una quantia anual màxima de 96.942€ per a Sol Solet i de 108.656€ per a La Barqueta, d'acord amb els càlculs inclosos en la memòria econòmica que forma part del plec de condicions tècniques del contracte.

El compte d'explotació anual previst en la memòria econòmica per cada escola bressol és el següent:

Quadre 39. Compte d'explotació previst per les escoles bressol

Descripció	Sol Solet	La Barqueta
Despeses	211.326	277.043
Despeses de personal	130.762	158.241
Serveis exteriors	54.890	82.226
Subministraments i comunicacions	5.400	11.600
Material	2.200	2.200
Altres despeses	3.500	3.800
Despeses diverses (0,5%)	982	1.289
Despeses de reposició de béns	1.630	2.005
Benefici industrial (6%)	11.962	15.682
Ingressos	211.326	277.043
Matrícula	7.735	11.810
Quota mensual	77.350	118.105
Permanències	2.516	3.105
Menjador	26.783	35.367
Subvenció de l'Ajuntament	96.942	108.656

Imports en euros

Font: Memòria econòmica de la contractació de la gestió del servei municipal de les escoles bressol.

Els costos inclosos en el compte d'explotació són els mateixos que els costos establerts en els darrers contractes de cadascuna de les escoles bressol, més els costos dels nous serveis que abans pagava o assumia directament l'Ajuntament i que ara formen part del nou contracte, com són el menjador, els subministraments, la neteja, el personal no docent i els costos de reposició. Aquests costos també han estat calculats a partir dels costos reals que pagava o assumia l'Ajuntament.

En la fiscalització d'aquest contracte s'ha observat el següent:

- En el càlcul dels comptes d'explotació previstos per les escoles bressol per calcular la subvenció màxima inclosa en els plecs de clàusules s'inclou la despesa corresponent a la neteja de les instal·lacions, per un import de 25.577 €, pel Sol Solet i 41.751 €, per la Barqueta. Aquesta despesa no s'hauria d'haver tingut en compte atès que ja estava inclosa en el contracte número 9 de la mostra, relatiu a la neteja de les dependències municipals.

Contracte número 7, d'obres de construcció d'un pavelló esportiu i reforma de l'actual

El 30 d'octubre del 2014 la Junta de Govern va aprovar l'inici de la licitació de les obres de construcció d'un pavelló esportiu municipal i reforma del pavelló actual situat al carrer de Sant Sebastià del Masnou, per procediment obert i diversos criteris d'adjudicació, tots avaluable objectivament. L'import de licitació del contracte va ser de 1,74 M€ més l'Impost sobre el valor afegit, i la durada de les obres es va establir en vint-i-quatre mesos.

El plec de clàusules administratives particulars establí els criteris de valoració per a l'adjudicació del contracte. La puntuació de l'oferta econòmica va ser de 55 punts i la dels aspectes tècnics de 45 punts. A la licitació s'hi van presentar vint empreses que, després de l'anàlisi de la documentació administrativa, van ser totes admeses.

A finals de l'exercici 2016, l'adjudicatari va paralitzar les obres per impossibilitat de continuar amb la seva execució si no es modificava el projecte inicial, i va sol·licitar la resolució del contracte i el pagament d'una indemnització del 3% de l'import de la prestació pendent de realitzar, d'acord amb l'article 225.5 del TRLCSP, i dels danys i perjudicis que es determinessin. En aquest moment, les obres s'havien executat en un 49,8%, i l'adjudicatari considerava que hi havia hagut modificacions al projecte inicial que suposaven una desviació del 35% del preu d'adjudicació del contracte.

L'Ajuntament va considerar que era necessària la resolució del contracte, atès que no es podien executar les obres sense una modificació del projecte inicial i va acceptar pagar la indemnització del 3% de l'import pendent d'execució, però no pagar els danys i perjudicis. L'octubre del 2017, aquest contracte estava encara pendent de resolució per discrepàncies entre les parts.

Les observacions detectades en la revisió d'aquest procediment de contractació han estat les següents:

- La fórmula establerta en els plecs per determinar les ofertes anormalment baixes implicava descartar ofertes molt properes a la mitjana. Mitjançant aquesta fórmula es van descartar set de les vint ofertes presentades.

La jurisprudència estableix que la fixació en el plec de clàusules d'un llindar de desproporcionalitat molt proper a la mitjana de les ofertes pot arribar a desnaturalitzar la finalitat de la figura de les ofertes amb valors anormals o desproporcionats.

La fórmula utilitzada per valorar els criteris objectius, en aquest cas l'oferta econòmica, dona puntuacions molt similars a l'oferta més econòmica i a la més cara, fet que disminueix la importància relativa del criteri objectiu enfront dels criteris tècnics.

- La resolució del contracte, instada per l'adjudicatari, posava de manifest una inadequada redacció del projecte inicial de les obres, i va suposar la necessitat de redactar un nou projecte que havia d'incloure totes les modificacions no previstes inicialment.

Contractes números 8 i 14, relatius al servei de recollida de residus i neteja viària del passeig marítim i de les platges del terme municipal del Masnou

El servei de recollida de residus i neteja viària del passeig marítim i de les platges del terme municipal del Masnou es prestava, des de l'any 1992, mitjançant un contracte amb l'empresa CESPA, SA. En l'exercici 2010, l'Ajuntament va iniciar una nova licitació per a la contractació d'aquest servei, la qual va quedar deserta. L'Ajuntament no va fer una nova licitació fins a l'any 2013. Aquesta nova licitació (contracte número 14 de la mostra), es va efectuar mitjançant un contracte de gestió de serveis públics, per procediment negociat i per tràmit d'urgència, per un període de dotze mesos, amb la possibilitat de ser prorrogat sis mesos més, i va ser adjudicat el 18 d'abril del 2013 a la mateixa empresa.

El 17 de juliol del 2014, abans de la finalització de la vigència d'aquest contracte, el Ple de l'Ajuntament va aprovar l'inici de la nova licitació del servei mitjançant procediment obert, per un període de quatre anys, prorrogable per dos anys més, i un import de licitació de 7,29 M€ més IVA (contracte número 8 de la mostra).

Després dels informes tècnics de valoració de les sis ofertes presentades, la Mesa de Contractació del 26 de gener del 2015 va proposar l'adjudicació del servei a Fomento de Construcciones y Contratas, SA (FCC), i el Ple del 19 de febrer del 2015 la va aprovar per un total de 6,67 M€ més IVA per als quatre anys de durada.

Contra aquesta aprovació, un dels licitadors va presentar un recurs especial en matèria de contractació, que el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic va estimar (Resolució 67/2015, del 13 d'abril), perquè va considerar que l'oferta de l'empresa adjudicatària no complia els requisits establerts en el plec de prescripcions tècniques.

En execució de la sentència d'aquest recurs, el Ple del 22 d'abril del 2015 va acordar deixar sense efectes l'acord de Ple del 19 de febrer del 2015 per excloure l'empresa adjudicatària de la licitació. FCC va recórrer la resolució del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, recurs que, a l'octubre del 2017, estava pendent de resolució.

Tot i això, el Ple del 14 de maig del 2015 va aprovar l'adjudicació del contracte a Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos, SL per 6,70 M€ més IVA, per als quatre anys de durada. El contracte es va signar el 21 de gener del 2016, vuit mesos després de l'aprovació de l'adjudicació.

Les observacions detectades en la revisió d'aquest procediment de contractació són les següents:

- En el contracte número 14, corresponent a la contractació de l'any 2013, la utilització del tràmit d'urgència per a la licitació no està justificada, atès que des de l'exercici 2010, en què va quedar deserta la licitació anterior, no s'havia iniciat el nou procediment.
- El contracte número 14 es va signar amb una vigència d'un any, el temps necessari per iniciar una nova licitació, però aquesta nova licitació no es va impulsar fins al juliol del 2014. És per això que a la finalització de la vigència d'aquest contracte, la nova adjudicació encara no s'havia fet i es va haver de prestar el servei amb un contracte que superava el termini d'execució contractat en quinze mesos.
- En el contracte número 8, corresponent a la contractació de l'exercici 2014, la fórmula utilitzada per valorar un dels criteris objectius, en aquest cas l'oferta econòmica, donava puntuacions molt similars a l'oferta més econòmica i a la més cara, fet que va fer disminuir la importància relativa del criteri objectiu enfront dels criteris tècnics.
- El plec de prescripcions tècniques del contracte número 8 establí que els béns materials de nova adquisició per part de l'adjudicatari per prestar el servei s'havien d'amortitzar en un període màxim de deu anys, però no detallava el mètode d'amortització a aplicar sinó que aquest s'havia d'incloure dins l'estudi econòmic de cada licitador. L'Ajuntament havia d'abonar a l'adjudicatari el valor pendent d'amortitzar d'aquests béns a la finalització del contracte. Per tant, el mètode d'amortització dels béns hauria d'haver estat determinat de forma clara i precisa en el plec de prescripcions tècniques, ja que incidia directament en el cost del contracte.

Per una altra banda, el valor pendent d'amortitzar dels béns definit en l'oferta econòmica de cada licitador no es va tenir en compte en la valoració dels criteris d'adjudicació del contracte, tot i que implicava un major cost per l'Ajuntament. En el cas de l'adjudicatari aquest cost ascendia a 950.000 €.

Finalment, la fórmula d'amortització dels béns destinats a la prestació del servei utilitzada per l'adjudicatari del contracte responia a un càlcul creixent del percentatge d'amortització en què la major part d'aquesta es concentrava en els últims anys de vida útil del bé, quan el contracte amb l'Ajuntament del Masnou ja hauria finalitzat. Aquest fet originava un cost de reposició de béns més elevat que si s'hagués utilitzat una fórmula lineal

o decreixent. L'amortització creixent d'aquests béns, en aquest cas camions de neteja i maquinària, no respon a la veritable depreciació d'aquests. Segons l'Ajuntament, el sobrecost de la reposició dels béns d'aquest contracte pel fet d'aplicar aquest tipus d'amortització seria d'un import aproximat de 300.000 €.

- El contracte número 8 es va signar vuit mesos després que el Ple aprovés la seva adjudicació, en contra del que estableix l'article 156 del TRLCSP.

Contractes menors

En l'exercici 2014, l'Ajuntament del Masnou no disposava d'un registre dels contractes menors efectuats durant l'exercici.

Per altra banda, en la revisió dels contractes menors s'ha vist que alguns dels serveis, com ara els relatius a l'organització d'espectacles i esdeveniments lúdics o els serveis tècnics d'especialistes eren renovats de forma periòdica anualment. D'acord amb l'article 23 del TRLCSP, els contractes menors no poden tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga. En la mesura que aquests subministraments i/o serveis es contracten de forma successiva any a any amb el mateix proveïdor, els contractes menors es concatenen, i incompleixen així el requisit de no superar la durada màxima d'un any. És llavors quan la subscripció de contractes menors successius pot no ser el mecanisme més adequat i més conforme a la normativa de contractes, atès que aquest fet pot suposar un fraccionament dels contractes. Es recomana que l'Ajuntament revisi la subscripció d'aquells contractes menors en què concorrin aquestes circumstàncies, i que els adjudiqui mitjançant un dels procediments previstos en la normativa.

3. CONCLUSIONS

3.1. OPINIÓ I OBSERVACIONS

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, a causa de l'efecte molt significatiu descrit en l'observació número 5, no s'ha pogut obtenir cap evidència que proporcioni una base suficient i adequada, per la qual cosa la Sindicatura no pot expressar cap opinió sobre els comptes anuals de l'exercici 2014.

Observacions

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre els comptes anuals de l'Ajuntament del Masnou corresponents a l'exercici 2014, i que, si escau, caldria esmenar.

Fiscalització economicofinancera

1. Els imports de les taxes de recollida d'escombraries i del servei de clavegueram aplicades a l'exercici 2014 van ser aprovades directament pel Ple i no es basaven en cap informe tècnic i econòmic que detallés el cost de l'activitat a què feien referència, contràriament al que estableix l'article 25 del TRLRHL. La recaptació d'aquestes dues taxes representava el 40,3% del total de recaptació de taxes i preus públics de l'Ajuntament en l'exercici 2014 (vegeu l'apartat 2.2.3.3).
2. L'expedient de contractació del servei de gestió de l'escola bressol La Barqueta no inclou la delegació expressa de la Generalitat de Catalunya, en contra del que estableix l'article 159.1 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, vigent en el moment de creació de l'escola (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
3. La transferència corresponent a l'aportació a l'empresa adjudicatària de la concessió del servei públic de transport urbà del Masnou des de l'exercici 1998 fins a l'exercici 2015, per 170.542 €, està indegudament classificada com a transferència corrent, ja que corresponia a la prestació d'un servei per part d'un tercer i hauria d'haver estat registrada com a despesa en béns corrents i serveis en el capítol 2 del pressupost (vegeu l'apartat 2.2.4.4).
4. Les bases de la convocatòria per a la concessió de subvencions a emprenedors, realitzada pel procediment de concurrència competitiva, incloïen tres criteris de valoració, que van ser decisius en l'atorgament de la subvenció, que responien a aspectes que depenien d'un judici de valor. L'informe de valoració de les diferents sol·licituds de la subvenció no estava degudament motivat (vegeu l'apartat 2.2.4.4).
5. L'Ajuntament del Masnou no disposa d'inventari de béns tal com requereix l'article 100 i següents del Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya, ni disposa d'un detall que permeti analitzar la correcció dels saldos registrats en els comptes d'immobilitzat i de patrimoni fet que suposa una limitació a l'abast del treball de la Sindicatura en l'àrea d'immobilitzat i de patrimoni de l'exercici 2014 de l'Ajuntament del Masnou (vegeu els apartats 2.3.1 i 2.3.3).
6. L'Ajuntament del Masnou no va registrar cap provisió per l'import de les indemnitzacions que estava obligat a pagar com a conseqüència de dues sentències per valor de 485.000 € i de 405.015 € (vegeu els apartats 2.3.5 i 2.2.4.6).

Despeses de personal

7. En l'anàlisi de l'aprovació i el contingut de l'RLT i la plantilla s'ha detectat que l'RLT publicada no inclou el complement específic del lloc de treball ni els sistemes de

provisió, en contra del que disposa l'article 74 de l'EBEP, i que la plantilla no inclou la plaça del personal eventual corresponent a la cap de gabinet d'alcaldia (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

8. El Conveni col·lectiu del personal laboral de l'Ajuntament del Masnou preveu el cobrament d'una paga extraordinària addicional a les dues establertes legalment. Aquesta paga es va fer extensiva també al personal funcionari i l'import a cobrar correspon al 20% de la paga de productivitat establerta per a cada lloc de treball. Tot i que durant l'exercici 2014 no es va pagar cap import per aquest concepte, la normativa d'aplicació no permetia aquesta distribució de la retribució del personal funcionari (vegeu l'apartat 2.2.4.1).
9. Les observacions detectades de la fiscalització dels incentius al rendiment fan referència, d'una banda, a les gratificacions corresponents als complements dels llocs de treball de la policia local, que no estan incloses com a més retribució dins el complement específic ni es recullen en la valoració dels llocs de treball tot i que es perceben de manera periòdica i estan relacionats amb les característiques del lloc de treball i, d'altra banda, al fet que la paga de productivitat, assistència i puntualitat no compleix els criteris per ser considerada un incentiu al rendiment (vegeu l'apartat 2.2.4.1).
10. En l'anàlisi de la contractació de personal de l'exercici 2014 efectuada per l'Ajuntament s'ha vist que en disset nomenaments no es poden considerar complerts els requisits que la normativa pressupostària exigia per poder fer la contractació (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

Memòria

11. En l'anàlisi de la Memòria de l'Ajuntament s'ha vist que aquesta no inclou la informació corresponent als compromisos de despesa d'exercicis posteriors que estableix la ICAL, i que ascendien a un total d'1,48 M€. També s'ha observat que la informació sobre l'endeutament no incorporava els préstecs contractats amb entitats de crèdit com a altes de l'exercici (vegeu l'apartat 2.5).

Contractació administrativa

Les observacions de la fiscalització de la contractació administrativa són les següents (vegeu l'apartat 2.6).

12. L'Ajuntament del Masnou no disposa d'un registre de contractes menors adjudicats durant l'exercici.
13. En la revisió dels contractes menors s'ha vist que alguns dels serveis, com ara els relatius a l'organització d'espectacles i esdeveniments lúdics o els serveis tècnics

d'especialistes, eren renovats de forma periòdica anualment. D'acord amb l'article 23 del TRLCSP, els contractes menors no poden tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga. En la mesura que aquests subministraments i/o serveis es contracten de forma successiva any a any amb el mateix proveïdor, els contractes menors es concatenen, incomplint així el requisit de no superar la durada màxima d'un any.

14. En un dels contractes analitzats, el plec de clàusules administratives particulars només establia la puntuació màxima que s'havia d'aplicar en la valoració dels criteris que depenen d'un judici de valor, sense establir els criteris objectius que s'havien de seguir per obtenir la puntuació concreta de cada oferta. Aquests criteris objectius sí que han estat degudament detallats en l'informe tècnic de valoració.

La manca de justificació de la valoració dels criteris qualitatius en el plec de clàusules administratives té una especial rellevància en aquest cas, atès que els criteris que depenen d'un judici de valor van ser decisius per a l'adjudicació del contracte.

15. Durant l'exercici 2014, l'Ajuntament del Masnou no va realitzar cap procediment de licitació per contractar el subministrament de l'energia elèctrica ni del gas, la despesa dels quals va ser de 839.382 € i 61.609 €, respectivament.
16. En la revisió de l'execució dels contractes seleccionats, s'ha vist que el cost final de dos dels contractes analitzats va superar el cost d'adjudicació en un 27,3% i un 22,8% respectivament.
17. Un dels contractes va excedir el termini de vigència en dinou mesos per un retard en l'inici de la licitació següent.
18. En els càlculs dels comptes d'explotació previstos per les escoles bressol Sol Solet i La Barqueta per calcular la subvenció màxima s'inclou la despesa corresponent a la neteja de les instal·lacions, per 25.577 € i 41.751 €, respectivament. Aquesta despesa no s'hauria d'haver tingut en compte atès que ja estava inclosa en el contracte de la neteja de les dependències municipals.
19. De la fiscalització del contracte d'obres de construcció d'un pavelló esportiu municipal i reforma del pavelló actual, s'han detectat les observacions següents:
 - La fórmula establerta en els plecs per determinar les ofertes anormalment baixes implicava descartar ofertes molt properes a la mitjana. Mitjançant aquesta fórmula es van descartar set de les vint ofertes presentades.
 - En aquest contracte, tot i que el criteri objectiu, només el preu, tenia una puntuació preponderant respecte de la resta de criteris que depenien d'un judici de valor, la fórmula utilitzada per atorgar les diferents puntuacions va reduir-ne la importància

relativa el que va fer que, finalment, fossin els criteris subjectius els que presentin una major preponderància.

- La resolució del contracte instada per l'adjudicatari va posar de manifest una inadequada redacció del projecte inicial de les obres, i va suposar la necessitat de redactar un nou projecte que havia d'incloure totes les modificacions no previstes inicialment.
20. En la fiscalització del contracte relatiu al servei de recollida de residus, neteja viària, del passeig marítim i de les platges del terme municipal del Masnou, s'ha detectat el següent:

- La licitació per procediment negociat i per tràmit d'urgència no està justificada atès que des de l'exercici 2010, en què va quedar deserta l'anterior licitació no s'havia iniciat el nou procediment. A més, l'endarreriment en l'inici de la següent licitació per aquest mateix servei, va suposar que aquest es prestés sense contracte en vigor durant quinze mesos.
- En la nova licitació, tot i que els criteris objectius tenien una puntuació preponderant respecte de la resta de criteris que depenien d'un judici de valor, la fórmula utilitzada per atorgar les diferents puntuacions a l'oferta econòmica en reduïa la importància relativa, el que va fer que, finalment, fossin els criteris subjectius els que presentessin una major preponderància.
- El plec de prescripcions tècniques del contracte no establia de forma clara i precisa el mètode d'amortització dels béns tot i que aquest incidia directament en el cost del contracte. A més, aquest cost no es va tenir en compte en la valoració dels criteris d'adjudicació del contracte.

Finalment, la fórmula d'amortització dels béns destinats a la prestació del servei utilitzada per l'adjudicatari del contracte no responia a la veritable naturalesa dels béns objecte d'amortització, fet que va originar un sobrecost de les despeses de reposició dels béns d'aproximadament 300.000 €.

- El contracte es va signar vuit mesos després que el Ple n'aprovés l'adjudicació, en contra del que estableix l'article 156 del TRLCSP.

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre els comptes anuals de l'Ajuntament del Masnou corresponents a l'exercici 2014.

1. Seria necessari que l'Ajuntament disposés d'una RLT degudament confeccionada que recollís tot aquell contingut que manca en la RLT actual.
2. L'Ajuntament hauria de regular les retribucions complementàries del personal corresponents a la productivitat d'acord amb uns criteris objectius i mesurables que responguessin a l'especial rendiment, l'activitat extraordinària i l'interès i la iniciativa amb què l'empleat exerceix la feina.
3. Caldria que l'Ajuntament disposés del corresponent inventari de béns i drets, degudament detallat i conciliat amb els comptes inclosos en l'immobilitzat i en el patrimoni.
4. Es recomana a l'Ajuntament que revisi els comptes corrents amb entitats bancàries amb l'objectiu de regularitzar aquells que no tenen moviment.
5. Per millorar la transparència de la informació facilitada per l'Ajuntament, seria convenient que la corporació millorés la informació que inclou en la Memòria, i recollís la informació sobre dels compromisos d'ingrés i de despesa d'exercicis posteriors.
6. Es recomana a l'Ajuntament que realitzi un control dels contractes menors adjudicats durant l'exercici, i que revisi aquells subministraments i/o serveis subscrits mitjançant contractes menors, renovables periòdicament, per tal de trobar el procediment més adequat per a la seva licitació, d'acord amb la normativa de contractació.

4. ANNEX: COMPTES ANUALS

Els comptes anuals estan publicats al lloc web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (www.sindicatura.cat).

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a l'Ajuntament del Masnou el dia 24 de novembre del 2017 per complir el tràmit d'al·legacions.

Una vegada transcorregut el termini establert no s'ha rebut cap escrit d'al·legacions de l'Ajuntament del Masnou.

