
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 21/2017, relatiu a l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, exercicis 2012 i 2013

Barcelona, 17 de gener de 2018

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 21/2017, relatiu a l'Agència de l'Habitatge de Catalunya (AHC), exercicis 2012 i 2013, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Miquel Salazar com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 21 de novembre del 2017, amb dos vots particulars.

La fiscalització de regularitat inclou la revisió dels comptes anuals de l'AHC dels exercicis esmentats per verificar que es van presentar segons el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, segons els principis i els criteris comptables que aquest marc conté. També inclou la comprovació que durant el període fiscalitzat l'Agència va desenvolupar la seva activitat d'acord amb la normativa que li era d'aplicació.

La Llei 13/2009, del 22 de juliol, de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, creà aquesta entitat de dret públic de la Generalitat amb personalitat jurídica pròpia, plena capacitat d'obrar i patrimoni propi per assolir els seus objectius. L'AHC quedava adscrita al departament competent en matèria d'habitatge i actuaria sota les directrius d'aquest. Les disposicions transitòries primera i segona preveuen que l'Agència assumia una part de les activitats i funcions que fins llavors desenvolupava la secretaria competent en matèria d'habitatge i també la totalitat de les tasques desenvolupades per l'empresa pública Administració, Promoció i Gestió, SA (ADIGSA) i que l'AHC se subrogava en les posicions jurídiques existents en relació amb béns, drets i obligacions d'aquesta empresa.

L'article 16 de la Llei 13/2009 preveu la formalització d'un contracte programa de durada pluriennal entre l'AHC i el departament competent en matèria d'habitatge que defineixi els objectius a assolir per l'Agència, la previsió de resultats de la gestió a dur a terme, la determinació dels serveis i activitats, l'assignació de recursos i els instruments de control i avaluació de resultats a què l'AHC ha de sotmetre la seva activitat. Des de la creació de l'AHC no s'ha formalitzat cap contracte programa ni cap pla anual d'activitats.

Respecte de l'exercici 2011, en el 2012 el Balanç de l'AHC es va incrementar en 12,44 M€, i va arribar a un total de 307,20 M€. En canvi, en l'exercici 2013 va disminuir en 82,86 M€, de manera que el total de l'actiu i del passiu a 31 de desembre del 2013 va ser de 224,34 M€.

El pressupost de l'AHC corresponent a l'exercici 2012 va ser aprovat per la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, amb uns ingressos i unes despeses de 169,42 M€. Aquest mateix pressupost va ser prorrogat per a l'exercici 2013.

Pel que fa a les liquidacions pressupostàries, en l'exercici 2012 el Resultat va ser positiu per 4,38 M€ com a conseqüència d'uns majors ingressos liquidats que pressupostats de 32,41 M€, i per majors despeses liquidades que pressupostades de 28,03 M€. En l'exercici 2013 el Resultat pressupostari va ser positiu per 5,29 M€ a causa d'uns menors ingressos liquidats que pressupostats de 19,55 M€, i per menors despeses liquidades que pressupostades de 24,84 M€.

L'opinió de la Sindicatura és que, excepte pels possibles efectes que hauria suposat haver disposat de la informació descrita en la limitació que consta en l'observació 1 i per la reclassificació descrita en l'observació 2, els comptes anuals expressen en tots els aspectes significatius la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera de l'AHC a 31 de desembre del 2013, i també del resultat de l'exercici i de la liquidació pressupostària corresponents a l'exercici anual finalitzat en l'esmentada data, d'acord amb el marc normatiu d'informació financera aplicat i, en particular, amb els principis i els criteris comptables que aquest marc conté.

Tant la limitació com la reclassificació esmentades en el paràgraf anterior han estat resoltes, en els exercicis 2016 i 2014, respectivament.

Del conjunt d'observacions que es descriuen en l'apartat 3.1, convé destacar les següents:

Pel que fa a la contractació

- S'han observat debilitats en la gestió de la contractació de dues tipologies de contractes: Obres i actuacions de conservació, manteniment i adequació d'habitatges i Manteniment d'aparells elevadors. Les debilitats són en la planificació que aquestes actuacions requereixen pel fet d'haver-hi de fer front de manera ininterrompuda. Així, hi va haver endarreriments en la licitació de contractes, cosa que va implicar haver de cobrir de manera provisional les actuacions i els serveis mitjançant l'ús de contractes menors o d'altres contractes adjudicats seguint procediments amb menys requisits quant a la publicitat.
- Els informes de valoració que fonamenten les resolucions d'adjudicació en els procediments oberts no justifiquen adequadament l'atorgament de les puntuacions.

Pel que fa a l'atorgament de subvencions

- En relació amb les prestacions al lloguer per a les prestacions de dret de concurrència, la convocatòria del 2013 establia com a darrer criteri de prioritització que, en cas que diverses sol·licituds obtinguessin la mateixa puntuació, s'havia d'atendre l'ordre d'entrada de la sol·licitud en el registre. No ha estat possible verificar la correcta aplicació

d'aquest criteri, ja que no totes les sol·licituds tenien el segell de registre amb el detall de la data i l'hora en què van ser presentades.

- Pel que fa a les entitats veïnals i cíviques, la valoració de les sol·licituds rebudes mitjançant fitxes amb barems subjectius i genèrics no representa una motivació suficient per atorgar la subvenció o no. En els informes dels Serveis Jurídics de l'AHC i en els apartats expositius dels convenis de subvencions directes a la FAVIBC (Federació d'Associacions de Veïns d'Habitatge Social i Benestar de Catalunya) i a la FAGIC (Federació d'Associacions Gitanes de Catalunya) es fonamenta la no concurrència pública de manera molt genèrica, fent referència a l'especificitat de les dues entitats i a la seva experiència com a impulsores de les activitats subvencionades.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.
