

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 6/2024, relatiu a l'Ajuntament de Terrassa, contractació administrativa, exercici 2021

Barcelona, 3 de juliol de 2024

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 6/2024, relatiu a l'Ajuntament de Terrassa, contractació administrativa, exercici 2021, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Ferran Roquer com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 4 de juny del 2024.

L'objecte del treball ha estat la fiscalització de l'Ajuntament de Terrassa, limitada a la revisió d'aquells aspectes relacionats amb el compliment de la normativa vigent sobre contractació administrativa en l'exercici 2021.

D'acord amb la Liquidació del pressupost de despeses a 31 de desembre del 2021, l'Ajuntament va registrar al capítol 2, Despeses corrent en béns i serveis, i al capítol 6, Inversions reals, obligacions reconegudes per 48,85 M€ i 12,60 M€, respectivament. Els dos capítols recullen despeses que poden ser tramitades mitjançant expedients de contractació.

Les conclusions més significatives del treball de fiscalització, recollides en l'apartat 2 de l'informe, són les següents:

- El contracte del servei de neteja d'edificis, locals i dependències de l'Ajuntament de Terrassa i centres públics d'ensenyament del Patronat Municipal d'Educació va ser adjudicat l'exercici 2011 per a un període de 6 anys. El contracte es va continuar prorrogant, indegudament, fins a l'exercici 2021.
- El contracte de serveis de manteniment i neteja parcial de les zones verdes públiques i serveis de control d'advertències als vials del municipi de Terrassa es va adjudicar en l'exercici 2015 amb una durada inicial de 2 anys i 1 de pròrroga; tanmateix, el servei es va continuar prestant sense contracte en vigor fins al mes de març del 2021, contràriament al que disposa la normativa.
- En la mostra d'expedients licitats mitjançant procediment obert simplificat sumari s'ha detectat l'existència d'un expedient que en el moment de licitar-lo superava el límit fixat per poder aplicar el procediment esmentat.

- En cap dels expedients de la mostra licitats pel procediment negociat sense publicitat s'ha trobat constància de l'existència d'una negociació prèvia a l'adjudicació, de les condicions de la contractació.
- En la revisió dels contractes menors s'han detectat determinades incidències relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet de constituir una unitat operativa o funcional, o d'estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o dels relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.2 de la Llei de contractes del sector públic.
- L'Ajuntament de Terrassa va reconèixer obligacions per 1,71 M€ per pagar despeses contractades sense cap expedient de contractació. L'Ajuntament va tramitar 42 expedients per l'import esmentat per convalidar i aprovar actes administratius que considerava anul·lables. La Sindicatura considera que els serveis prestats sense que hi hagi un contracte en vigor (tret dels d'emergència) dimanen d'un contracte verbal irregular i, per tant, nul de ple dret.

Per abonar l'import corresponent als serveis efectivament realitzats pel contractista, l'Ajuntament havia de tramitar la revisió d'ofici, sens perjudici de poder optar també per la via de la responsabilitat patrimonial si concorrien els requisits per optar-hi. El que cal abonar per evitar l'enriquiment injust de l'Ajuntament és el valor de la prestació efectuada i, en cap cas, el benefici industrial, el qual s'ha de reconèixer, si escau, en la via indemnitzatòria dels danys i perjudicis originats per la part culpable, que pot ser objecte del mateix procediment de revisió d'ofici.

Finalment, la Sindicatura recomana a l'Ajuntament de Terrassa que defineixi els mecanismes perquè es puguin iniciar les actuacions preparatòries de les licitacions de serveis successius amb l'antelació suficient a la finalització dels contractes i d'aquesta manera no haver d'obligar els adjudicataris de contractes ja vençuts a continuar prestant els serveis sense contracte en vigor.

<p>Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.</p>
