

INFORME 30/2010

CAMBRA
OFICIAL
DE COMERCÇ
I INDÚSTRIA
DE SABADELL
EXERCICI 2007



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 30/2010

CAMBRA OFICIAL DE COMERCÇ I INDÚSTRIA DE SABADELL EXERCICI 2007

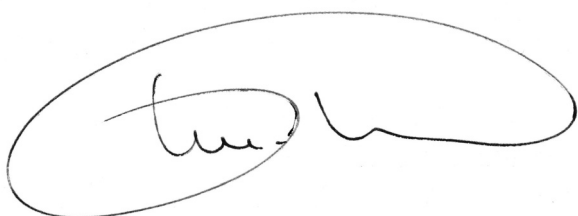
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

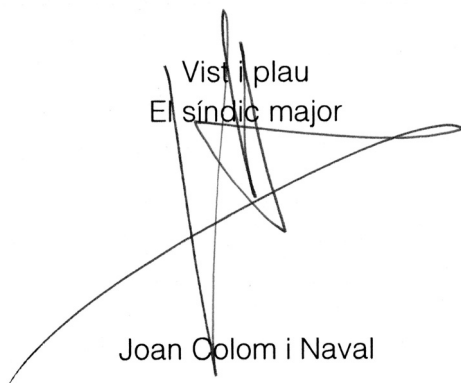
Que a Barcelona, el dia 26 d'octubre del 2010, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Jordi Pons i Novell, Sr. Jaume Amat i Reyero, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Agustí Colom i Cabau, i Sr. Ernest Sena i Calabuig, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic major Sr. Joan Colom i Naval, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 30/2010, relatiu a la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell, exercici 2007, amb el vot particular del síndic Sr. Ernest Sena i Calabuig, el qual consta al final de l'informe.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 11 de novembre del 2010



Vist i plau
El síndic major



Joan Colom i Naval

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME.....	9
1.1.1. Origen, objecte i finalitat.....	9
1.1.2. Abast material i temporal.....	9
1.1.3. Metodologia.....	10
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	10
1.2.1. Naturalesa	10
1.2.2. Funcions	10
1.2.3. Organització	11
1.3. NORMATIVA APLICABLE	13
1.4. ÒRGANS SUPERIORS.....	13
1.4.1. Consell Superior de Cambres	13
1.4.2. Consell General de les Cambres.....	13
1.4.3. Òrgan tutelar.....	14
1.5. RÈGIM ECONÒMIC.....	14
1.5.1. Finançament.....	14
1.5.2. Comptes anuals i liquidació del pressupost	15
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	20
2.1. DISTRIBUCIÓ I AFECTACIÓ DEL RECURS CAMERAL PERMANENT	20
2.1.1. Ingressos per Recurs cameral permanent.....	20
2.1.2. Cobraments del Recurs cameral permanent	21
2.1.3. Atribucions del Recurs cameral permanent.....	23
2.1.4. Afectació del Recurs cameral permanent.....	27
2.1.5. Finançament de la Cambra amb càrrec al Recurs cameral permanent	30
2.2. LIQUIDACIÓ DELS PLANS CAMERALS	30
2.2.1. Plans camerals	30
2.2.2. Liquidació del pressupost ordinari de despeses	33
2.2.3. Fiscalització de les despeses.....	34
2.3. FUNCIÓ DE TUTELA I ALTRES ASPECTES LEGALS.....	39
2.3.1. Funció de tutela	39
2.3.2. Aspectes legals	41

3.	CONCLUSIONS	42
3.1.	CONCLUSIONS REFERENTS A LA DISTRIBUCIÓ I AFECTACIÓ DEL RECURS CAMERAL PERMANENT	42
3.2.	CONCLUSIONS REFERENTS A LA FISCALITZACIÓ DE LA LIQUIDACIÓ DELS PLANS CAMERALS	42
3.3.	ALTRES OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL I SOBRE L'EXERCICI DE LA FUNCIÓ DE TUTELA	43
4.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	44
4.1.	AL·LEGACIONS REBUDES	45
5.	COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS	53
6.	VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC SR. ERNEST SENA I CALABUIG	53

ABREVIACIONS

AEAT	Agència Estatal de l'Administració Tributària
CSC	Consell Superior de Cambres
IAE	Impost sobre activitats econòmiques
IRPF	Impost sobre la renda de les persones físiques
IS	Impost sobre societats
IVA	Impost sobre el valor afegit
M€	Milions d'euros
PIME	Petita i mitjana empresa

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Origen, objecte i finalitat

De conformitat amb la normativa vigent, aquesta Sindicatura emet el present informe de fiscalització de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell, que ha tingut el seu origen en el Programa anual d'activitats de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, exercici 2010.

L'objecte d'aquest informe és la fiscalització de la destinació de les quantitats percebudes com a rendiments del Recurs cameral permanent, així com la fiscalització de les liquidacions dels pressupostos relatives al Pla cameral d'internacionalització i al Pla cameral de desenvolupament empresarial, d'acord amb la Llei 14/2002, del 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres. De conformitat amb la normativa que regula la Sindicatura de Comptes, també forma part de l'objecte d'aquest informe la fiscalització de l'exercici de la funció de tutela que sobre les cambres exerceix el departament de la Generalitat que té atribuïda aquesta competència.

La finalitat de l'informe ha estat obtenir una evidència raonable que la liquidació dels plans camerals, que forma part dels comptes anuals, el destí donat als rendiments del Recurs cameral permanent i l'exercici de la funció de tutela s'ajusten a la normativa que els és aplicable.

1.1.2. Abast material i temporal

D'acord amb l'objecte descrit en l'apartat anterior, l'abast del present informe no és la fiscalització dels comptes anuals de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell, sinó una revisió limitada a les següents àrees:

- Fiscalització de la distribució i afectació del Recurs cameral permanent, d'acord amb determinats preceptes de la normativa aplicable, així com del seu registre comptable.
- Fiscalització de regularitat de les liquidacions dels pressupostos del Pla cameral d'internacionalització i del Pla cameral de desenvolupament empresarial.

Adicionalment, també forma part d'aquest informe la fiscalització de l'exercici de la funció de tutela que sobre les cambres exerceix la Generalitat mitjançant el Departament d'Innovació, Universitats i Empresa, que té atribuïda aquesta competència.

L'abast temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2007.

El treball de camp va finalitzar el 29 de març de 2010.

1.1.3. Metodologia

El treball de fiscalització ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per poder manifestar les conclusions d'aquest informe, dins el marc normatiu d'aplicació a la Sindicatura de Comptes i a les cambres oficials de comerç, indústria i navegació.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Naturalesa

Les cambres oficials de comerç, indústria i navegació són corporacions de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins i per a l'exercici de les competències i les funcions que tenen atribuïdes legalment. Són òrgans consultius i col·laboradors de les administracions públiques. La seva estructura i el funcionament intern han de ser democràtics.

La Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell (la Cambra, a partir d'ara) va ser creada el 10 de desembre de 1886.

La demarcació territorial de la Cambra comprèn els municipis de Badia del Vallès, Barberà del Vallès, Castellar del Vallès, Cerdanyola del Vallès, Montcada i Reixac, Palau-solità i Plegamans, Polinyà, Ripollet, Sabadell, Sant Quirze del Vallès, Santa Perpètua de Mogoda i Sentmenat.

La Cambra compta amb oficines de servei a Barberà del Vallès, Montcada i Reixac, Castellar del Vallès, Palau-solità i Plegamans i a Xangai (República Popular de Xina).

1.2.2. Funcions

D'acord amb la Llei 14/2002, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, correspon a les cambres:

- L'exercici de les competències de caràcter públic que tenen atribuïdes legalment.
- L'exercici de les altres competències que els deleguin o encomanin les administracions públiques.
- La representació, el foment i la defensa dels interessos generals del comerç, la indústria i la navegació, sens perjudici de la llibertat sindical i d'associació empresarial i de les actuacions d'altres organitzacions socials que es constitueixin legalment.
- La prestació de serveis a les empreses.

1.2.3. Organització

D'acord amb el Reglament de règim interior i amb la normativa aplicable, els òrgans de govern de la Cambra són el Ple, el Comitè Executiu i el president o presidenta.

El Ple

El Ple és l'òrgan suprem de govern i representació de la Cambra i, seguint allò que estableixen l'article 22 de la Llei 14/2002, del 27 de juny, i l'article 14 del Decret 19/2006, del 14 de febrer, està format per al mandat 2006-2010, per quaranta membres:

- Trenta cinc vocals elegits mitjançant sufragi lliure, igual, directe i secret entre tots els electors.¹
- Cinc vocals elegits per aquells membres del Ple, entre persones de reconegut prestigi en la vida econòmica de l'àmbit territorial de la Cambra, d'una llista proposada per les organitzacions empresarials, alhora intersectorials i territorials, que tinguin la condició legal de més representatives.

El Comitè Executiu

El Comitè Executiu és l'òrgan permanent de gestió i administració de la Cambra. Està integrat per onze membres: el president o presidenta, dos vicepresidents, el tesorero o tesorera i set vocals.

La composició del Comitè Executiu a 31 de desembre de 2007 era la següent:

Càrrec	Nom de la persona
President	Antoni Maria Brunet i Berch
Vicepresident 1r	Francesc Fayos i Basaganyes
Vicepresident 2n	Felipe González i Sánchez
Tresorer	Joaquim Badia i Casas
Vocals	Lluís Bardet i Tello
	Daniel Casadesús i Masanell
	Francesc Clusella i Luque
	Carles Marlés i Tortosa
	Carles Mas i Codina
	Lluís Matas i Bertran
	Pere Jordi Puig i Ysern

1. Segons l'article 16.1 de la Llei 14/2002 "Són electors de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació les persones naturals i jurídiques, amb independència de llur nacionalitat, que exerceixen una activitat comercial, industrial o naviliera en el territori espanyol, en els termes establerts per l'article 6 de la Llei de l'Estat 3/1993, i que tenen establiments, delegacions o agències en l'àmbit territorial de la cambra respectiva, quan per l'activitat corresponent estiguin subjectes a l'impost sobre activitats econòmiques o a l'impost que el substitueixi."

El president o presidenta

El president o presidenta és l'òrgan de govern unipersonal de la corporació. Representa la Cambra i presideix tots els seus òrgans col·legiats. L'elegeix el Ple entre els vocals i és reelegible fins a un màxim de tres mandats consecutius. Durant el 2007 el president va ser el Sr. Antoni Maria Brunet i Berch.

Altres òrgans

A més dels òrgans de govern esmentats, d'acord amb el Reglament de règim interior, la Cambra es dota de fins a deu vocals consultors elegits pel Ple, a proposta del Comitè Executiu entre els electors de la Cambra o bé entre presidents, representants o alts càrrecs d'institucions, organismes o entitats públiques o privades, d'importància econòmica o social rellevant en la demarcació territorial de la Cambra i entre persones de reconegut prestigi en l'àmbit del comerç i la indústria. Els vocals consultors poden ser cridats a coadjuvar en les tasques corporatives i participar en alguna de les comissions consultives o grups de treball i assistir a les sessions del Ple. Els seus informes no són vinculants.

També es constitueix un Consell Assessor, format per tots els expresidents de la Cambra i les persones designades pel Ple, a proposta del president o presidenta o del Comitè Executiu, entre aquelles que posseeixin notables coneixements o experiència en les matèries en les quals la Cambra és competent. El Consell Assessor ha d'assessorar els òrgans de govern de la Cambra sempre que aquests ho considerin necessari.

Les comissions consultives i els grups de treball són òrgans col·legiats d'assessorament del Ple, del Comitè Executiu i de la Presidència. Els seus informes no són vinculants per als òrgans de govern de la Cambra. Són creats pel Ple, a proposta del Comitè Executiu.

L'any 2007, la Cambra tenia un secretari general nomenat pel Ple després de convocatòria pública. El secretari o secretària general de la Cambra té la funció de vetllar per la legalitat dels acords dels òrgans de govern.

També durant el 2007, la Cambra tenia un director gerent. El nomenament i cessament del director o directora gerent correspon al Ple a proposta del Comitè Executiu. El director gerent assisteix a les sessions dels òrgans de govern amb veu però sense vot.

1.3. NORMATIVA APLICABLE

La normativa més significativa aplicable a la Cambra durant l'exercici 2007 és la següent:

- Llei 3/1993, del 22 de març, de cambres oficials de comerç, indústria i navegació.
- Decret 1291/1974, del 2 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de cambres oficials de comerç, indústria i navegació.
- Llei 14/2002, del 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres.
- Ordre del 15 de desembre del 2000, per la qual s'aproven les normes de gestió econòmica i financera per a les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya.
- Reglament de règim interior de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell.

1.4. ÒRGANS SUPERIORS

1.4.1. Consell Superior de Cambres

El Consell Superior de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació (en endavant Consell Superior de Cambres) és l'òrgan que representa i coordina el conjunt de cambres a tot l'Estat. Es regeix pel que preveu la Llei 3/1993 i, d'acord amb aquesta, és una corporació de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves finalitats.

Entre altres funcions, li correspon coordinar les actuacions incloses en el Pla cameral de Promoció de les Exportacions que han de dur a terme les cambres i executar les actuacions d'interès general que se li atribueixin. També li correspon elevar el Pla, per a la seva aprovació, al Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç i controlar, en la mesura que es determini, l'execució i desenvolupament del Pla en el seu conjunt.

1.4.2. Consell General de les Cambres

El Consell General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya (en endavant Consell General de les Cambres) es crea per la Llei 14/2002, del 27 de juny, i es configura com a òrgan consultiu i de col·laboració amb la Generalitat i amb la resta d'institucions autonòmiques.

Al Consell General de les Cambres li correspon, entre altres funcions, coordinar les actuacions i les propostes de les cambres relatives al Pla cameral d'internacionalització de les empreses catalanes i sotmetre'l a l'aprovació de l'òrgan tutelar.

1.4.3. Òrgan tutelar

La tutela sobre les cambres i sobre el Consell General de les Cambres és competència del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa.

La funció de tutela consisteix en el control de la legalitat de les actuacions de les cambres i del Consell General de les Cambres, i comprèn l'exercici de les potestats administratives d'aprovació, fiscalització, resolució de recursos, creació, suspensió, dissolució, fusió i integració de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya, i també la suspensió i la dissolució dels seus òrgans de govern a què fa referència la Llei de cambres.

1.5. RÈGIM ECONÒMIC

1.5.1. Finançament

Per al finançament de les seves activitats les cambres disposen dels recursos següents:

- a) El rendiment dels conceptes integrats en el Recurs cameral permanent regulats per la legislació vigent.
- b) Els ingressos ordinaris i extraordinaris derivats dels serveis que prestin i, en general, els obtinguts de les seves activitats.
- c) Els productes, les rendes i els increments del seu patrimoni.
- d) Les donacions i les adquisicions per causa de mort acceptades per les cambres i les subvencions que puguin rebre.
- e) Les aportacions voluntàries dels electors acceptades per les cambres.
- f) Els rendiments procedents d'operacions de crèdit.
- g) Qualsevol altre que els sigui atribuït per llei, conveni o altre procediment, de conformitat amb l'ordenament jurídic.

La composició del Recurs cameral permanent es regula a la Llei 3/1993, del 22 de març, i és la següent:

- Una exacció del 2%, que s'exigirà als obligats al pagament del Recurs cameral permanent que hi estiguin subjectes i no exempts de l'Impost sobre activitats econòmiques (IAE) i que es girarà sobre cada una de les quotes municipals, provincials o nacionals de l'IAE que hagin de satisfer.
- Una exacció de l'1,5‰ sobre els rendiments íntegres derivats de les activitats empresarials o professionals subjectes a la llei reguladora de l'Impost sobre la renda de les persones físiques (IRPF), que s'indiquen en l'article 6 de la Llei 3/1993.²
- Una exacció entre el 0,01 i el 0,75%, sobre la quota líquida de l'Impost sobre societats (IS), en funció de l'import d'aquesta.

Els obligats al pagament del Recurs cameral permanent són les persones físiques o jurídiques, així com les entitats previstes en l'article 35.4 de la Llei 58/2003, del 18 de desembre, general tributària,³ que durant la totalitat o part de l'exercici econòmic hagin exercit les activitats de comerç, indústria o navegació que s'indiquen en l'article 6 de la Llei 3/1993 i, en aquest concepte, hagin quedat subjectes a l'IAE.

1.5.2. Comptes anuals i liquidació del pressupost

La Cambra presenta els seus estats comptables d'acord amb el Pla sectorial de comptabilitat aprovat per l'Ordre del 15 de desembre del 2000.

Els comptes anuals comprenen el Balanç de situació, el Compte de pèrdues i guanys i la Memòria. Així mateix, les cambres han d'elaborar anualment pressupostos ordinaris d'ingressos, de despeses i d'inversions i, si escau, pressupostos extraordinaris.

A continuació es presenten, a títol informatiu, els comptes anuals de la Cambra corresponents a l'exercici 2007. Cal remarcar que els comptes i els quadres inclosos en la Memòria han estat transcrits literalment.

2. Les exercides per compte propi, en comissió o agència, en el sector extractiu, industrial, de la construcció comercial, dels serveis, singularment d'hostaleria, transport, comunicacions, estalvi, financers, assegurances, lloguers, espectacles, jocs, activitats artístiques, així com els relatius a gestoria, intermediació, representació o consignació en el comerç, taxacions i liquidacions de totes classes, i els corresponents a agències immobiliàries, de la propietat industrial, de valors negociables, d'assegurances i de crèdits. N'estaran excloses les activitats agrícoles, ramaderes i de pesca de caràcter primari i els serveis d'agents i corredors d'assegurances que siguin persones físiques, així com els corresponents a professions lliberals no inclosos expressament en l'article 6.2 de la Llei 3/1993.

3. Les herències jacents, les comunitats de béns i altres entitats mancades de personalitat jurídica que constitueixin una unitat econòmica o un patrimoni separat susceptibles d'imposició.

El Balanç de situació a 31 de desembre de 2007 és el següent:

ACTIU	Import	PASSIU	Import
IMMOBILITZAT	5.481.734,10	FONS PROPIS	6.198.295,24
Immobilitzat immaterial	543.234,22	Patrimoni	181.460,48
Aplicacions informàtiques	1.404.640,63	Fons patrimonial	181.460,48
Amortització acumulada	(861.406,41)	Resultats d'exercicis anteriors	5.439.384,67
Immobilitzat material	4.660.970,44	Romanents acumulats d'exercicis anteriors	5.439.384,67
Terrenys	1.815.914,36	Resultats de l'exercici	577.450,09
Edificis	1.489.649,85	Resultats de l'exercici	577.450,09
Altres instal·lacions	1.118.465,42	PROVISIONS PER A RISCOS I DESPESES	55.232,64
Mobiliari	591.968,36	Provisions per a reparació i conservació de béns	55.232,64
Equips per a procés d'informació	362.964,93	CREDITORS A LLARG TERMINI	218.202,04
Altre immobilitzat	5.100,00	Altres deutes	210.368,58
Amortització acumulada	(723.092,48)	Fiances	7.532,96
Immobilitzat financer	277.529,44	Dipòsits rebuts a llarg termini	300,50
Cartera valors a llarg termini	355.502,44	CREDITORS A CURT TERMINI	2.203.838,38
Fiances i dipòsits constituïts a llarg termini	6.874,26	Creditors per recurs cameral permanent	1.319.437,85
Provisió deprecació valors llarg termini	(84.847,28)	Cambres creditores per quotes	800.369,84
ACTIU CIRCULANT	3.193.834,20	Consell creditor per quotes	519.068,01
Existències	3.349,52	Altres creditors a curt termini	831.851,84
Existències	3.349,52	Creditors diversos	419.811,62
Deutors per Recurs cameral permanent	338.074,95	Cambres creditores per serveis	3.249,41
Rebuts al cobrament de la Llei 3/93	784.378,03	Consell creditor per serveis	493,75
Provisió per insolvències de rebuts	(784.378,03)	Creditors per aportacions i serveis	19.766,76
Recàrrecs	80.126,12	Entitats públiques creditores	106.343,46
Provisió per insolvències de recàrrecs	(80.126,12)	Remuneracions pendents de pagament	114.772,00
Cambres deutes per quotes del recurs cameral permanent	338.074,95	Dipòsits rebuts a curt termini: quaderns ATA	30.846,09
Deutors diversos	773.695,51	Partides pendents d'aplicació	136.568,75
Clients	207.145,14	Provisions per operacions de tràfic	47.548,69
Cambres i Consell deutors	393.623,49	Provisions dels plans camerals	19.664,46
Altres deutors	100.867,70	Provisions per cobraments en litigi	27.884,23
Personal	11.261,20	Ajustaments per periodificació	5.000,00
Hisenda pública	76.147,08		
Provisions per insolvències de tràfic	(15.349,10)		
Inversions financeres a curt termini	1.907.043,45		
Cartera de valors a curt termini	1.906.155,81		
Dipòsits i fiances constituïdes a curt termini	887,64		
Tresoreria	160.396,75		
Caixa	4.860,34		
Bancs	155.536,41		
Ajustament per periodificació	11.274,02		
TOTAL ACTIU	8.675.568,30	TOTAL PASSIU	8.675.568,30

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

El Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2007 és el següent:

Ingressos	Import
Recursos permanents	3.429.894,31
RCP* de l'exercici	3.531.772,93
RCP d'exercicis anteriors	324.248,13
Recàrrecs	30.173,58
Quotes per Recurs cameral permanent a rebre d'altres cambres	930.921,22
Variació provisions per cobrament en litigi	(6.734,67)
Despeses de recaptació	(57.198,55)
Quotes per RCP a distribuir a altres cambres	(1.119.247,13)
Quota al Consell Superior de Cambres	(204.041,20)
Recursos no permanents	1.810.313,38
Per serveis prestats	1.340.209,15
Per publicacions	6.986,31
Altres ingressos	131.224,20
Per arrendaments	133.905,38
Subvencions	170.988,34
Patrocinis	27.000,00
Ingressos extraordinaris	13.097,69
Ingressos financers	46.944,82
Total ingressos	5.300.250,20
Despeses	Import
Despeses de personal	1.695.730,44
Sous i salaris	1.245.694,15
Indemnitzacions	6.608,32
Previsió social	314.481,91
Altres despeses de personal	90.485,89
Aportacions a sistemes complementaris de pensions	38.460,17
Altres despeses d'explotació	2.589.130,15
Subvencions i premis	88.615,11
Viatges, estades i dietes	79.930,43
Serveis exteriors	2.383.783,59
Tributs	6.071,58
Publicacions i Subscripcions	30.729,44
Dotacions amortitzacions immobilitzat	378.151,62
Dotació amortització de l'immobilitzat immaterial	378.151,62
Variacions de les provisions	23.191,23
Provisió per insolvències de tràfic	3.526,77
Provisió del Pla Cameral	19.664,46
Despeses extraordinàries	19.262,74
Despeses financeres	17.333,93
Despeses financeres	6.958,66
Variació provisions d'inversions	10.375,27
Total despeses	4.722.800,11
Resultat d'explotació	577.450,09

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

* RCP: Recurs cameral permanent.

La liquidació del pressupost ordinari d'ingressos de l'exercici 2007 és la següent:

Concepte	Pressupost inicial	Realitzat	Desviació %
Ingressos per RCP*	3.244.065,55	3.429.894,31	5,73
Previsions de l'exercici	3.346.127,39	3.531.772,93	5,55
Pendent d'exercicis anteriors	272.288,42	324.248,13	19,08
Recàrrecs	31.000,74	30.173,58	(2,67)
Quotes per RCP a rebre	385.934,05	930.921,22	141,21
Variacions provisions cobraments en litigi	(20.000,00)	(6.734,67)	(66,33)
Despeses de recaptació	(60.000,00)	(57.198,55)	(4,67)
Quotes RCP a distribuir altres cambres	(515.890,60)	(1.119.247,13)	116,95
Quota al Consell Superior de Cambres	(195.394,45)	(204.041,20)	4,43
Ingressos de l'activitat	1.721.378,08	1.810.313,38	5,17
Per serveis prestats	1.122.407,02	1.340.209,15	19,40
Per publicacions	6.500,00	6.986,31	7,48
Altres ingressos	293.700,00	131.224,20	(55,32)
Per arrendaments	185.353,35	133.905,38	(27,76)
Subvencions	110.267,71	170.988,34	55,07
Patrocinis	3.150,00	27.000,00	757,14
Total ingressos d'explotació	4.965.443,63	5.240.207,69	5,53
Ingressos financers	24.850,00	46.944,82	88,91
Ingressos extraordinaris	10.000,00	13.097,69	30,98
Total ingressos de l'exercici	5.000.293,63	5.300.250,20	6,00

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

* RCP: Recurs cameral permanent.

La liquidació del pressupost ordinari de despeses de l'exercici 2007 és la següent:

Concepte	Pressupost inicial	Realitzat *	Desviació %
Despeses de personal	1.705.784,27	1.695.730,44	(0,59)
Sous i salaris	1.282.005,59	1.252.302,47	(2,83)
Previsió social	338.699,26	314.481,91	(7,15)
Altres despeses de personal	47.489,25	90.485,89	90,54
Aportacions a sistemes complementaris de pensions	37.590,17	38.460,17	2,31
Altres despeses d'explotació	2.670.787,83	2.589.130,15	(3,06)
Subvencions i premis	146.350,00	88.615,11	(39,45)
Viatges, estades i dietes	138.236,59	79.930,43	(42,18)
Serveis exteriors	2.342.653,28	2.383.783,59	1,76
Tributs	15.800,00	6.071,58	(61,57)
Publicacions i subscripcions	27.747,96	30.729,44	10,74
Dotacions amortitzacions immobilitzat	409.221,53	378.151,62	(7,59)
Variació de les provisions	1.000,00	23.191,23	2.219,12
Pèrdues procedents de l'immobilitzat i despeses extraordinàries	2.500,00	19.262,74	670,51
Despeses financeres	11.000,00	17.333,93	57,58
Despeses financeres	9.500,00	6.958,66	(26,75)
Variació provisions d'inversions	1.500,00	10.375,27	591,68
Total despeses	4.800.293,63	4.722.800,11	(1,61)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

Notes:

El pressupost ordinari inicial presentat i aprovat no estava equilibrat.

* La distribució de les despeses per plans camerals es presenta en l'apartat 2.2.2, Liquidació del pressupost ordinari de despeses.

La liquidació del pressupost d'inversions de l'exercici 2007 és la següent:

Concepte	Pressupost inicial	Realitzat	Desviació %
Immobilitzat immaterial	210.000,00	163.016,77	(22,37)
Software	210.000,00	163.016,77	(22,37)
Immobilitzat material	123.000,00	30.748,14	(75,00)
Mobiliari	13.000,00	22.800,75	75,39
Equips procés per a procés d'informació	110.000,00	5.647,39	(94,87)
Altres immobilitzat material	-	2.300,00	-
Total inversions	333.000,00	193.764,91	(41,81)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

Tal com s'ha comentat en la introducció d'aquest informe la fiscalització realitzada s'ha centrat en el següent:

- La distribució i afectació del Recurs cameral permanent, d'acord amb determinats preceptes de la normativa aplicable, així com el seu registre comptable.
- La liquidació dels pressupostos relatius al Pla cameral d'internacionalització i al Pla cameral de desenvolupament empresarial.
- Actuacions desenvolupades en l'exercici de la funció de tutela de la Cambra per part del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa.

2.1. DISTRIBUCIÓ I AFECTACIÓ DEL RECURS CAMERAL PERMANENT

2.1.1. Ingressos per Recurs cameral permanent

A continuació es presenta l'estat Ingressos per Recurs cameral permanent de l'exercici 2007 que forma part de la Memòria dels comptes anuals de la Cambra.

Concepte		IS	IRPF	IAE	Total
Emissió neta de l'any	+	2.841.147,61	353.734,17	584.283,12	3.779.164,90
Dotació provisió insolvències de l'exercici	-	(81.174,75)	(102.821,82)	(63.395,40)	(247.391,97)
Aplicació provisió insolvències d'anys anteriors	+	111.210,40	113.861,61	103.179,59	328.251,60
Dotació provisió insolvències rebuts en litigi de l'exercici	-	(7.118,55)	(574,36)	(160,81)	(7.853,72)
Aplicació provisió insolvències rebuts litigi d'anys anteriors	+	67,66	574,36	477,03	1.119,05
Anul·lacions, baixes i devolucions d'anys anteriors	-	(1.045,11)	(239,19)	(2.719,17)	(4.003,47)
Despeses de recaptació	-	(42.988,17)	(5.360,63)	(8.849,75)	(57.198,55)
Recàrrecs	+	5.817,25	15.817,41	8.538,92	30.173,58
Subtotal		2.825.916,34	374.991,55	621.353,53	3.822.261,42
Quotes per RCP* a distribuir a altres cambres	-	(561.872,18)	(17.623,01)	(539.751,94)	(1.119.247,13)
Quotes per RCP a rebre d'altres cambres	+	424.142,96	33.564,55	473.213,71	930.921,22
Quota al Consell Superior de Cambres	-	(154.987,46)	(19.684,88)	(29.368,86)	(204.041,20)
Altres	+/-	-	-	-	-
Total ingressos nets per Recurs cameral permanent		2.533.199,66	371.248,21	525.446,44	3.429.894,31

Imports en euros.

Font: Nota 21 de la Memòria dels comptes anuals de l'exercici 2007.

* RCP: Recurs cameral permanent.

La generació dels rebuts del Recurs cameral permanent es basa en informació obtinguda de l'Agència Estatal de l'Administració Tributària, a través del Consell Superior de Cambres. Aquesta informació es processa amb el programari NEXCAM.

Els rebuts del Recurs cameral permanent emesos l'exercici 2007 es generen sobre el cens de l'IS i de l'IRPF de l'any 2005 i sobre el cens de l'IAE de l'exercici 2006.

D'acord amb les dades presentades en aquest estat l'import total dels rebuts emesos en l'exercici 2007 va ser de 3.779.164,90€, dels quals es van recaptar 3.531.772,93€ i van quedar pendents de cobrament 247.391,97€. Pel que fa als rebuts emesos en exercicis anteriors, es van recaptar 328.251,60€. També es van efectuar anul·lacions, baixes i devolucions per 4.003,47€ i es van ingressar 30.173,58€ en concepte de recàrrecs.

Un cop registrades les atribucions del Recurs cameral permanent a altres cambres i al Consell Superior, els ingressos nets pel Recurs cameral permanent que consten en aquest estat són de 3.429.894,31€.

En els apartats següents es comenta amb més detall el cobrament del recurs, les diferents atribucions que corresponen a altres ens, l'afectació legal a les despeses derivades dels plans camerals i les limitacions legals al finançament de la Cambra amb càrrec a aquest recurs.

2.1.2. Cobraments del Recurs cameral permanent

La generació dels rebuts del Recurs cameral permanent es basa en la informació obtinguda de l'Agència Estatal de l'Administració Tributària, a través del Consell Superior de Cambres. Aquesta informació es processa amb el programari NEXCAM. En aquest programari es carreguen els fitxers de dades (anomenats DATECO⁴) els quals són depurats fins que s'arriba a l'emissió de les liquidacions del Recurs.

La Cambra emet els rebuts i en gira el cobrament. Els cobraments es fan efectius en comptes corrents de la Cambra.

Pel que fa a la recaptació en executiva, l'article 14.1 de la Llei 3/1993 preveu que les cambres poden establir un conveni amb l'Agència Estatal de l'Administració Tributària, conjunt per a totes les cambres.

D'acord amb això, el 2 d'abril del 1998 l'Agència Estatal de l'Administració Tributària i el Consell Superior de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació d'Espanya van signar un conveni pel qual l'Agència Tributària assumia la gestió recaptatòria en executiva del Recurs cameral permanent. El conveni tenia una vigència inicial fins al 31 de desembre de 1999 i s'entén tàcitament prorrogat per períodes anuals successius.

4. Es considera que formen part de DATECO cadascun dels fitxers originaris de l'AEAT següents: IAE, IRPF, IS, Balanços consolidats, Actes d'inspecció.

Els cobraments realitzats durant l'exercici 2007 són els següents:

Concepte	IS	IRPF	IAE	Total
Recaptació neta de l'emissió de l'any	2.759.972,86	250.912,35	520.887,72	3.531.772,93
Recaptació neta de l'emissió d'anys anteriors	110.165,29	113.622,42	100.460,42	324.248,13
Recàrrecs	5.817,25	15.817,41	8.538,92	30.173,58
Total recaptat	2.875.955,40	380.352,18	629.887,06	3.886.194,64

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La recaptació total dels rebuts emesos el 2007 va ser de 3.531.772,93€. La Cambra va dotar una provisió igual a l'import pendent de cobrament a 31 de desembre del 2007 dels rebuts emesos en aquest exercici, 247.391,97 €.

El Pla sectorial de comptabilitat preveu, en la seva cinquena part, Normes de valoració, que l'import de la provisió corresponent a l'any d'emissió el determinarà cada cambra, en concordança amb la pròpia experiència d'anys anteriors. El Pla recomana tenir en compte els resultats dels tres últims anys, com a mínim. La provisió es calcula per diferència entre l'import de l'emissió neta i l'import que sigui més gran entre els cobraments previstos i el cobraments reals. La provisió corresponent als rebuts pendents d'anys anteriors es dotarà al 100%.

Per tal de calcular els cobraments previstos, a partir de les dades dels comptes anuals dels exercicis 2004, 2005 i 2006 s'ha analitzat el grau de cobrament mitjà l'any següent al de l'emissió, amb el següent resultat:

Concepte	% mitjà de cobrament dels tres últims anys*	% de provisió d'insolvències proposat	Emissió neta de l'exercici 2007	Cobraments previstos 2007	Cobraments reals 2007	Provisió per insolvències a 31.12.2007
IS	95	5	2.841.147,61	2.699.090,23	2.759.972,86	81.174,75
IRPF	68	32	353.734,17	240.539,24	250.912,35	102.821,82
IAE	86	14	584.283,12	502.483,48	520.887,72	63.395,40
Total			3.779.164,90	3.442.112,95	3.531.772,93	247.391,97

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* Grau de cobrament mitjà presentat per les emissions dels anys 2004, 2005 i 2006.

La provisió que la Cambra ha calculat és adequada segons el procediment establert comptablement.

Pel que fa a l'import recaptat en concepte de recàrrecs que es presenten en l'estat d'Ingressos per Recurs cameral permanent, 30.173,58€, correspon als recàrrecs aplicats sobre rebuts cobrats en executiva a través de la gestió de l'Agència Estatal de l'Administració Tributària.

2.1.3. Atribucions del Recurs cameral permanent

D'acord amb la Llei 3/1993, el rendiment del Recurs cameral permanent s'ha de distribuir segons les següents atribucions:

- Consell Superior de Cambres: li correspon el 6% del rendiment líquid global, un cop deduïdes les despeses de recaptació, correspon al Consell Superior de Cambres.
- Distribució entre cambres de l'exacció sobre l'Impost sobre societats i sobre l'Impost sobre la renda de les persones físiques: la porció restant de les quotes referents a l'Impost sobre societats i a l'Impost sobre la renda de les persones físiques ha de ser distribuïda entre les cambres en la demarcació de les quals existeixin establiments, delegacions o agències de la persona física o jurídica, d'acord amb els criteris que s'estableixin. La porció corresponent a la cambra del domicili social o individual no pot ser inferior al 30% de la quota total del concepte del Recurs cameral permanent de què es tracti.
- Fons intercameral de l'exacció sobre l'Impost sobre activitats econòmiques: el producte de l'exacció cameral girada sobre les quotes de l'Impost sobre activitats econòmiques s'ha d'ingressar en un fons intercameral que funcionarà d'acord amb les normes aprovades pel Ple del Consell Superior de Cambres.

A més a més, per al finançament del Consell General de les Cambres la Llei 14/2002 preveu el següent:

- Consell General de les Cambres: els ingressos permanents del Consell General de les Cambres estan constituïts per les aportacions de les cambres en la quantia que fixa anualment el Ple del Consell General en aprovar els pressupostos. L'aportació de cada cambra per a despeses ordinàries o corrents del Consell General de les Cambres no ha de ser inferior al 3% ni superior al 6% del rendiment líquid del Recurs cameral permanent que resulti de l'última liquidació pressupostària aprovada, una vegada deduïdes les despeses de recaptació. Aquest percentatge, que fixa el Ple del Consell General de les Cambres, ha de ser el mateix per a totes les cambres.

En els apartats següents es recull el treball realitzat per la Sindicatura sobre el càlcul i la comptabilització de cada un dels imports distribuïts.

2.1.3.1. Atribució al Consell Superior de Cambres

Al Consell Superior de Cambres li correspon el 6% del rendiment líquid global del Recurs cameral permanent, un cop deduïdes les despeses de recaptació. Els imports que consten en la comptabilitat de l'exercici 2007 en concepte de quotes al Consell Superior de Cambres són els següents:

Quotes	Import
IS	(154.987,46)
IRPF	(19.684,88)
IAE	(29.368,86)
Total	(204.041,20)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals.

Tot i que les liquidacions davant el Consell Superior de Cambres realitzades durant l'exercici 2007 han estat liquidades pels imports que corresponen d'acord amb la recaptació efectiva, en relació amb la seva comptabilització cal destacar l'aplicació de diferents criteris:

- El càlcul dels imports, de 154.987,46 € i 19.684,88 €, es fa sobre els imports recaptats durant l'any, ja siguin provinents dels rebuts emesos en l'exercici o dels rebuts emesos en exercicis anteriors.
- D'acord amb la normativa del Fons intercameral, a partir del 2005, les cambres han d'ingressar directament al Fons el producte de l'exacció cameral girada sobre les quotes de l'Impost sobre activitats econòmiques recaptat (menys el 10% de despeses de recaptació). Posteriorment a l'ingrés, la Unitat de gestió dels fons realitza les liquidacions a cada cambra restant a la quantitat ingressada el 6% d'atribució al CSC i restant o sumant l'import dels saldo aportador o receptor corregit pel percentatge de cobrament. La liquidació corresponent al 6% la realitza el mateix fons. La Cambra ha liquidat correctament l'import resultant d'aquest càlcul de 29.368,86 €.

2.1.3.2. Distribució entre cambres de l'exacció sobre l'Impost sobre societats i sobre l'Impost sobre la renda de les persones físiques

D'acord amb la Llei 3/1993, l'exacció sobre l'IS i sobre l'IRPF ha de ser distribuïda entre les cambres de la demarcació en les quals existeixin establiments, delegacions o agències de la persona física o jurídica, d'acord amb els criteris que s'estableixin.

Els imports registrats per la Cambra corresponents a la distribució entre cambres de les exaccions sobre l'IS i sobre l'IRPF, són els següents:

Concepte	Import
Impost sobre societats	(561.872,18)
Impost sobre la renda de les persones físiques	(17.623,01)
Quotes per RCP* a distribuir a altres cambres	(579.495,19)
Impost sobre societats	424.142,96
Impost sobre la renda de les persones físiques	33.564,55
Quotes per RCP a rebre d'altres cambres	457.707,51

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* RCP: Recurs cameral permanent.

La distribució d'aquestes quotes es realitza d'acord amb els percentatges que estableix el Consell Superior de Cambres a aplicar a les entitats que tenen delegacions en demarcacions d'altres cambres.

L'import de les quotes a distribuir a altres cambres, 579.495,19 €, correspon a la recapitació durant l'exercici 2007 dels rebuts emesos en l'exercici 2005 i anteriors.

La Cambra reconeix el deute a favor de les altres cambres al tancament de l'exercici, d'acord amb el principi de meritació. Aquest saldo creditor queda pendent fins a la seva liquidació durant l'any següent.

Pel que fa a les quotes a rebre d'altres cambres, 457.707,51 €, l'import registrat en la comptabilitat correspon a les liquidacions que rep la Cambra de Sabadell d'altres cambres.

2.1.3.3. Atribució al Fons intercameral

D'acord amb la Llei 3/1993, el producte de l'exacció cameral girada sobre les quotes de l'Impost sobre activitats econòmiques s'ha d'ingressar en el termini màxim d'un mes des que són recaptades, en el Fons intercameral, que funciona d'acord amb les normes aprovades pel Ple del Consell Superior de Cambres.

Aquest és l'organisme responsable de calcular l'atribució a cada una de les cambres en funció del percentatge que representen el nombre de persones, naturals i jurídiques, que realitzen activitats comercials, industrials o navals i que tenen el seu domicili fiscal en cada una de les circumscripcions territorials de cada cambra respecte al total de les persones que realitzen aquesta activitat. Com a resultats d'aquesta atribució cada cambra ha de tenir un saldo aportador o receptor del fons.

El Consell Superior de Cambres presenta la liquidació anual a partir de l'import d'emissió de l'exacció sobre l'IAE que li comunica a cada cambra.

D'acord amb la liquidació realitzada pel Consell Superior de Cambres per l'any 2007, la Cambra de Sabadell és una cambra aportadora que participa en un 1,1269% del total dels rebuts emesos pel conjunt de totes les cambres, 45.416.162,90 €, segons el següent detall:

Concepte	Emissió de rebuts	Participació en el Fons intercameral	Saldo aportador net
Rebuts emesos	587.253,85	* 511.794,74	
Despeses recaptació (10%)	(58.725,38)	(51.179,47)	
Emissió neta	528.528,46	460.615,26	67.913,20
Quota al Consell Superior de Cambres (6%)	(31.711,71)	(27.636,92)	(4.074,79)
Total a liquidar	496.816,75	432.978,34	63.838,41

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la Cambra.

* Resultat d'aplicar el percentatge de participació de la Cambra, 1,1269%, sobre el total de rebuts emesos pel conjunt de totes les cambres, 45.416.162,90 €.

D'acord amb la normativa, el Fons intercameral es liquida en funció de la recaptació efectiva dels rebuts emesos en el mateix exercici i dels rebuts emesos en exercicis anteriors. D'acord amb les dades de la liquidació practicada pel Consell Superior de Cambres sobre l'exercici 2007, la recaptació efectiva, 520.887,72 €, representa un 88,7% sobre el total de l'emissió de l'exercici 2007 regularitzada fins al 2009, 587.253,85 €. Aquest percentatge aplicat sobre el total del saldo aportador net de l'emissió neta que presenta el quadre anterior, 67.913,20 €, fa que l'import estimat de l'aportació al Fons intercameral de la Cambra de Sabadell sigui de 60.239,00 €.

D'acord amb la normativa del Fons intercameral, el producte de l'exacció cameral girada sobre les quotes de l'Impost sobre activitats econòmiques s'ha d'ingressar en el termini màxim d'un mes des que són recaptades.

Pel que fa al registre comptable d'aquesta aportació, atès que el pla sectorial de comptabilitat de les cambres no preveu el tractament comptable del Fons intercameral, la Cambra de Sabadell el comptabilitza com una distribució entre cambres i apareix en el quadre Estat d'ingressos per recurs cameral permanent segons el detall següent:

Impost sobre activitats econòmiques	Exercicis anteriors	Exercici 2007	Total
Quotes per RCP* a distribuir a altres cambres	(71.116,76)	(468.635,18)	(539.751,94)
Quotes per RCP a rebre d'altres cambres	64.795,75	408.417,96	473.213,71
Saldo net	6.321,01	60.217,22	66.538,23

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

* RCP: Recurs cameral permanent.

Aquesta Sindicatura té constància que l'adaptació al Pla comptable aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, vigent a partir de l'exercici 2008, incorpora un tractament comptable específic i similar per aquestes quotes.

L'import de les quotes a distribuir a altres cambres correspon a les transferències realitzades al fons durant l'exercici. L'import de les quotes a rebre correspon a les transferències rebudes del fons, un cop fetes les deduccions i correccions corresponents.

2.1.3.4. Atribució al Consell General de les Cambres

Els ingressos permanents del Consell General de les Cambres estan constituïts per les aportacions de les cambres en la quantia que fixa anualment el Ple del Consell General en aprovar els pressupostos. El Consell General de les Cambres va presentar la liquidació de l'import que li correspon amb el detall de la quantitat a pagar per la Cambra. La quantitat aportada per les cambres està destinada al finançament de les despeses ordinàries i de programes.

Per a l'exercici 2007 el Ple del Consell General, en sessió del 27 de novembre del 2006, va establir les aportacions de les cambres en 1.507.606 €, de les quals a la Cambra de Sabadell li va pertocar aportar 116.651 €.

El Pla sectorial de comptabilitat aprovat per l'Ordre del 15 de desembre del 2000 no preveu aquesta aportació al Consell General inclosa en la Llei 14/2002. Aquesta aportació no consta en el quadre de la Memòria destinat a recollir els ingressos del Recurs cameral permanent i les minoracions practicades (quadre presentat en l'apartat 2.1.1, Ingressos per Recurs cameral permanent). La Cambra de Sabadell ha registrat la seva aportació al Consell General, 116.651 €, en un compte 629 en concepte d'Altres serveis (vegeu apartat 2.2.3.4, Serveis exteriors).

Atès que l'aportació al Consell General es calcula sobre el rendiment líquid del Recurs cameral permanent d'igual manera que l'aportació al Consell Superior, el seu tractament comptable i el seu reflex en els comptes anuals haurien de ser similars. De fet, així ho preveu el nou pla comptable elaborat a partir del Pla general de comptabilitat aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, adaptat a les especificitats de les cambres, que serà d'aplicació a partir de la presentació dels comptes anuals del 2008, segons estableix la Instrucció del 28 de novembre del 2008 del secretari general del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa.

2.1.4. Afectació del Recurs cameral permanent

Els ingressos de les cambres procedents del Recurs cameral permanent estan destinats al compliment de les finalitats pròpies d'aquestes. No obstant aquesta destinació general, el rendiment de les exaccions sobre les quotes de l'Impost sobre societats està afectat de la manera següent:

- Les dues terceres parts, com a màxim, del rendiment de l'exacció sobre les quotes de l'Impost sobre societats estan afectades al finançament del Pla cameral d'internacionalització de les empreses catalanes i a les accions d'interès general del Pla cameral de Promoció de les Exportacions que estableix l'article 3 de la Llei 3/1993.
- Una tercera part, com a mínim, del rendiment de l'exacció sobre les quotes de l'Impost sobre societats està afectada al finançament del Pla cameral de desenvolupament empresarial.

Per tal de mostrar el compliment de l'afectació de l'exacció sobre l'Impost sobre societats de l'exercici 2007, la Cambra de Sabadell, d'acord amb les instruccions previstes en l'Ordre de 15 de desembre del 2000 i amb les prescripcions legals, presenta el quadre següent:

Concepte	Total	Pla cameral d'internacio-nalització	%	Pla cameral de desenvolupament empresarial	%
Ingressos per IS net de l'exercici	2.825.916,34				
+ (620) Despeses de recaptació	42.988,17				
= Subtotal	2.868.904,51				
- Despeses de recaptació directes i indirectes (màxim 10% subtotal anterior)	(286.890,45)				
- Quotes RCP* a distribuir altres cambres	(561.872,18)				
+ Quotes RCP a rebre d'altres cambres	424.142,96				
- Quota al Consell Superior de Cambres	(154.987,46)				
= IS de l'exercici a aplicar a plans camerals	2.289.297,38	1.526.198,25	66,7	763.099,13	33,3
+ Altres ingressos afectats (subvencions finalistes)	87.431,21	77.693,17		9.738,04	
= Total a aplicar l'any en curs	2.376.728,59	1.603.891,42		772.837,17	
Total aplicat l'any en curs	2.584.516,69	(1.584.226,96)		(1.000.289,73)	
Provisió any següent	19.664,46	19.664,46		-	

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels Comptes anuals de l'exercici 2007.

* RCP: Recurs cameral permanent.

Pel que fa al Pla cameral d'internacionalització, el quadre anterior presenta un import aplicat, 1.584.226,96€, que no coincideix amb l'import de la liquidació d'aquest pla, 1.632.051,24 € (vegeu l'apartat 2.2.1.4, Pressupost i liquidació dels plans camerals) ja que no totes les despeses realitzades computen d'acord amb la normativa establerta en el dissetè Pla Cameral de Promoció de les Exportacions, emès pel Consell Superior de Cambres.

D'acord amb el quadre anterior, per tal d'acomplir l'afectació legal de l'exacció sobre l'impost sobre societats de l'exercici 2007 i les aplicacions realitzades als plans camerals, la Cambra de Sabadell ha dotat una provisió de 19.664,46€ corresponent al Pla cameral d'internacionalització, atès que l'import aplicat era inferior a l'import total a aplicar, considerant els Altres ingressos afectats per les subvencions finalistes corresponents.

Tal com posa de manifest el quadre anterior, la Cambra de Sabadell considera que durant el 2007 ha rebut un total de 87.431,21€ de subvencions que tenen la naturalesa d'ingressos finalistes. D'aquest import, un total de 77.693,17€ estan afectats al Pla cameral d'internacionalització i 9.738,04€ estan afectats al Pla cameral de desenvolupament empresarial.

L'anàlisi del total de les subvencions rebudes durant el 2007, 170.988,34€, que mostra el Compte de pèrdues i guanys i la seva afectació al finançament dels plans camerals és el següent:

Òrgan atorgant / Concepte	Import total subvencions rebudes
Internacionalització	
Consorci de Promoció Comercial de Catalunya (COPCA) / Delegats 2007	10.517,71
COPCA/ Conferències	5.972,51
Instituto Español de Comercio Exterior (ICEX) / Missió Hannover 2006	110,22
ICEX / Midest 2006	1.099,24
COPCA / Missió Brasil Xile 2005	4.820,51
COPCA / Missió Iran EAU 2005	4.642,01
COPCA / Missió Xina Taiwan 2005	10.224,06
COPCA / Missió Rússia 2006	7.820,02
COPCA / Missió Brasil 2006	1.500,00
COPCA / Missió Romania Bulgària 2005	4.781,51
COPCA / Missió Ucraïna 2006	2.868,51
COPCA / Missió Grècia 2006	4.666,00
ICEX / Hispano polonesa	4.412,16
Consorci de Promoció Comercial de Catalunya (COPCA)	13.098,71
CSC / Brasil 2007	1.160,00
Total Internacionalització	77.693,17
Desenvolupament empresarial	
Consorci de Promoció Comercial de Catalunya (COPCA)	4.952,00
Direcció General de Ports i Transports	4.786,04
Total Desenvolupament empresarial	9.738,04
Altres subvencions	
CIDEM / Programa Axon	13.265,60
Ajuntament de Sabadell	1.000,00
Consell General de les Cambres	38.187,00
Departament d'Indústria, Comerç i Turisme	22.317,53
Generalitat de Catalunya	8.787,00
Total Altres subvencions	83.557,13
Total Subvencions rebudes	170.988,34

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En la revisió efectuada sobre les subvencions s'ha verificat la naturalesa dels ingressos registrats, l'aplicació a la seva finalitat, la justificació i l'afectació als plans camerals.

D'acord amb la revisió realitzada, un total de 42.532,08€ de subvencions rebudes l'exercici 2007, que la Cambra de Sabadell va considerar afectades al Pla cameral d'internacionalització, finançaven actuacions ja realitzades en exercicis anteriors. Per tant, si es considera aquest import, la dotació realitzada el 2007 a la Provisió del Pla cameral d'internacionalització, de 19.664,46€, era innecessària.

2.1.5. Finançament de la Cambra amb càrrec al Recurs cameral permanent

D'acord amb la Llei 3/1993, els ingressos de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació procedents del Recurs cameral permanent, un cop deduïts els afectats a una finalitat concreta, no poden excedir el 60% dels ingressos totals de cada corporació, sense tenir en compte els ingressos procedents de l'endeutament.

Segons aquesta norma i d'acord amb el Pla sectorial de comptabilitat, el càlcul del percentatge màxim de finançament amb càrrec al Recurs cameral permanent de la Cambra en l'exercici 2007 és el següent:

Concepte	Import	Percentatge
Ingressos per Recurs cameral permanent	3.429.894,31	
Ingressos afectats al Pla cameral d'internacionalització	(1.526.198,25)	
Ingressos afectats al Pla cameral de desenvolupament empresarial	(763.099,13)	
Ingressos per Recurs cameral permanent no afectats	1.140.596,13	37,88
Ingressos de la gestió ordinària	1.870.355,89	
Ingressos procedents de l'endeutament	-	
Ingressos de la gestió ordinària no afectats	1.870.355,89	62,12
Total Ingressos no afectats	3.010.952,82	100,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

Tal com es pot observar en el quadre anterior, la Cambra compleix les limitacions legals pel que fa al finançament amb càrrec al Recurs cameral permanent.

En relació amb la limitació en el finançament, l'article 11 de la Llei 3/1993 preveu la creació d'una reserva especial quan els ingressos procedents del Recurs cameral permanent no afectats superin el 60% del total d'ingressos no afectats de la corporació. Així mateix també preveu diferents possibilitats per a la seva aplicació en exercicis successius.

2.2. LIQUIDACIÓ DELS PLANS CAMERALS

2.2.1. Plans camerals

2.2.1.1. *Contingut del Pla cameral d'internacionalització*

El Pla cameral d'internacionalització comprèn les accions de promoció comercial i turística per afavorir la internacionalització de les empreses.

Les activitats enquadrades en el Pla cameral d'internacionalització poden ser d'interès general i d'interès específic. Les accions d'interès general, previstes en la Llei 3/1993, són les d'interès per al conjunt de les cambres o per a aquelles l'execució de les quals correspon al Consell Superior de Cambres. Són accions que donen suport als serveis que presten les cambres a les empreses del seu àmbit territorial, amb les quals s'aconsegueixen

economies d'escala i sinergies en les actuacions col·lectives que superen la limitació de cada Cambra en particular.

Les accions d'interès específic són aquelles susceptibles d'integrar-se en el Pla cameral i que no responen als criteris de les accions d'interès general.

2.2.1.2. *Contingut del Pla cameral de desenvolupament empresarial*

El Pla cameral de desenvolupament empresarial comprèn les actuacions emmarcades dins les següents funcions atribuïdes a les cambres:

- Col·laborar amb les administracions educatives en la gestió de la formació pràctica en centres de treball i empreses.
- Col·laborar en els programes de formació permanent establerts per les empreses.
- Col·laborar amb l'administració competent participant en la realització d'estudis, treballs i accions sobre l'ordenació del territori, els transports i les comunicacions, i sobre la localització industrial, comercial i turística, i també en l'estudi de les necessitats de tècnics de formació professional que té el món empresarial.
- Prestar serveis d'informació i assessorament empresarial.
- Dur a terme funcions d'arbitratge, mediació i conciliació mercantils.
- Promoure, organitzar i dur a terme actuacions de promoció comercial de productes, béns i serveis, i de dinamització comercial. Promoure la difusió de la innovació i del disseny a les empreses, el desenvolupament dels sectors serveis i totes aquelles actuacions que ajudin a millorar la competitivitat de les empreses catalanes.
- Fomentar la recerca aplicada a la millora i la competitivitat dels productes industrials, al desplegament de sistemes de distribució innovadors i al desenvolupament del sector de serveis.

2.2.1.3. *Coordinació i aprovació dels plans camerals*

Correspon al Consell Superior coordinar les actuacions incloses en el Pla cameral de Promoció de les Exportacions que han de dur a terme les mateixes cambres, i executar les actuacions d'interès general que se li atribueixin. Així mateix, correspon al Consell General de les Cambres la coordinació de les actuacions i les propostes de les cambres relatives al Pla cameral d'internacionalització de les empreses catalanes.

El Pla cameral d'internacionalització i el Pla cameral de desenvolupament empresarial han de ser presentats a l'òrgan tutelar perquè els autoritzi.

2.2.1.4. Pressupost i liquidació dels plans camerals

Segons el pressupost aprovat per la Cambra per a l'exercici 2007 i la seva liquidació, els imports pressupostats i liquidats per a cada un dels plans camerals són els següents:

Pla cameral	Pressupost aprovat	Liquidació del pressupost	Desviació %
Internacionalització	1.742.959,00	1.632.051,24	(6,36)
Desenvolupament empresarial	1.080.913,74	1.000.289,73	(7,46)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

D'acord amb la Memòria explicativa del pressupost ordinari d'ingressos i despeses el Pla cameral d'internacionalització comprèn, a més de les activitats d'interès general previstes en la Llei 3/1993, la participació en els següents programes:

- Programa Nex-Pipe (Pla d'Iniciació a la Promoció Exterior per empreses noves exportadores): programa d'ajuda a les empreses PIME catalanes per a la seva iniciació pràctica en l'exportació dels seus productes. Aquest programa està organitzat per l'Institut Espanyol de Comerç Exterior (ICEX), el Consorci de Promoció Comercial de Catalunya (COPCA), el Consell Superior de Cambres de Comerç i les Cambres de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya.
- Programa de missions comercials: viatges de prospecció organitzats i coordinats per la Cambra que, juntament amb empreses exportadores, permeten iniciar relacions comercials amb empreses estrangeres. Durant aquest exercici s'han realitzat en tres àrees: Amèrica, Àsia i Europa.
- Creació de la primera Àrea d'Aterratge d'empreses catalanes a la República Popular de la Xina. L'objectiu de l'Àrea d'atterratge és fomentar l'establiment de plantes industrials dedicades a la producció, l'emmagatzematge o l'oferta de serveis.

Pel que fa al Pla cameral de desenvolupament empresarial, les actuacions previstes en la Memòria explicativa del pressupost ordinari d'ingressos i despeses són les següents:

- Programa E+E (escola-empresa) que permet que els estudiants de cicles formatius de grau mitjà i superior puguin fer pràctiques a les empreses de la demarcació.
- Cursos *in company* per a empreses i associacions.
- Conferències i sessions informatives sobre diversos temes d'actualitat: Estat actual de la reforma comptable, Valor de la meua empresa, I+D deduccions per mostraris, servei de propietat industrial, de patents i marques.
- Cursos en col·laboració amb escoles de negoci.

El Pla cameral d'internacionalització es liquida davant el Consell Superior de Cambres, d'acord amb les normes de liquidació del Pla cameral de promoció de les exportacions incloses en el marc general del dissetè Pla per a l'exercici 2007. Les normes d'aquest Pla preveuen uns percentatges a complir pel que fa a les accions d'interès general, així com per a la imputació de despeses indirectes i el format de la liquidació del Pla.

2.2.2. Liquidació del pressupost ordinari de despeses

A continuació es presenta el detall de la liquidació del pressupost ordinari de despeses de l'exercici 2007 aprovat per la Cambra, d'acord amb l'estructura fixada en les normes de gestió pressupostària aprovades per l'Ordre de 15 de desembre de 2000.

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Total
Despeses de personal	716.919,70	330.702,99	648.107,76	1.695.730,45
Sous i salaris	531.136,15	234.079,35	487.086,98	1.252.302,48
Previsió social	134.834,46	58.850,03	120.797,42	314.481,91
Altres despeses de personal	34.795,82	30.466,18	25.223,89	90.485,89
Aportacions a sistemes complementaris de pensions	16.153,27	7.307,43	14.999,47	38.460,17
Altres despeses d'explotació	767.085,75	550.153,65	1.271.890,74	2.589.130,14
Subvencions i premis	44.658,88	11.745,00	32.211,23	88.615,11
Viatges, estades i dietes	50.901,19	3.856,33	25.172,91	79.930,43
Serveis exteriors	663.354,25	530.386,14	1.190.043,19	2.383.783,58
Tributs	1.821,47	1.821,47	2.428,64	6.071,58
Publicacions i subscripcions	6.349,96	2.344,71	22.034,77	30.729,44
Dotacions amortitzacions immobilitzat	113.445,49	113.445,49	151.260,64	378.151,62
Variació de les provisions de tràfic	19.949,96	-	3.241,27	23.191,23
Pèrdues procedents de l'immobilitzat i despeses extraordinàries	12.562,74	3.900,00	2.800,00	19.262,74
Despeses financeres	2.087,60	2.087,60	13.158,73	17.333,93
Despeses financeres	2.087,60	2.087,60	2.783,46	6.958,66
Variació provisió inversions	-	-	10.375,27	10.375,27
Total despeses	1.632.051,24	1.000.289,73	2.090.459,14	4.722.800,11

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

Per a la imputació de les despeses entre els diferents plans la Cambra de Sabadell aplica els criteris següents:

- a) Les despeses que són conseqüència directa de les diverses activitats, s'imputen al pla corresponent.
- b) Les despeses que no són directament imputables a una d'aquestes activitats, s'imputen segons la distribució percentual següent:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Total
Despeses generals	30	30	40	100
Despeses de personal	42	19	39	100

Imports en percentatges.

Font: Elaboració pròpia.

2.2.3. Fiscalització de les despeses

Per a la fiscalització de les despeses imputades als plans camerals i la fiscalització superior de la destinació de les quantitats percebudes com a rendiments del Recurs cameral permanent s'ha realitzat una anàlisi i revisió de les despeses de la Cambra que ha inclòs despeses de tot tipus.

2.2.3.1. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal de la Cambra s'exposa en el següent quadre:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Total
Sous i salaris	531.136,15	234.079,35	480.478,66	1.245.694,16
Indemnitzacions	-	-	6.608,32	6.608,32
Previsió social	134.834,46	58.850,03	120.797,42	314.481,91
Altres despeses de personal	34.795,82	30.466,18	25.223,89	90.485,89
Aportacions a sistemes complementaris de pensions	16.153,27	7.307,43	14.999,47	38.460,17
Total despeses de personal	716.919,70	330.702,99	648.107,76	1.695.730,45

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

El personal de la Cambra està subjecte al dret laboral i al conveni d'oficines i despatxos. L'exercici 2007, la plantilla estava integrada per quaranta persones.

La revisió efectuada s'ha centrat en la raonabilitat del cost de personal i de la Seguretat Social així com de les retencions practicades per IRPF i de les imputacions als plans camerals. S'ha comprovat que les retribucions s'adapten a les taules salarials del conveni d'oficines i despatxos.

2.2.3.2. Subvencions i premis

El contingut dels comptes de Subvencions i premis liquidats per la Cambra de Sabadell durant l'exercici 2007 és el següent:

Concepte	Pla cameral d'internacio-nalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Total
Aportacions NEX-PIPE	28.258,00			28.258,00
Subvencions per Promocions internacionals	16.400,88			16.400,88
Altres actuacions		11.745,00	32.211,23	43.956,23
Total	44.658,88	11.745,00	32.211,23	88.615,11

Imports en euros.

Font: elaboració pròpia

Aportacions NEX-PIPE correspon als imports que ha de fer front la Cambra de Sabadell pel funcionament del Pla d'Iniciació a la Promoció Exterior per empreses noves exportadores. L'objectiu d'aquest pla és ajudar les petites i mitjanes empreses catalanes a iniciar la seva activitat exportadora, a conèixer mercats nous, a contactar amb clients estrangers, etc.

Subvencions per Promocions internacionals recull els ajuts atorgats a diverses empreses per assistència a missions empresarials a l'estranger.

Altres actuacions inclou diversos ajuts, col·laboracions i premis atorgats pel Comitè Executiu de la Cambra de Sabadell.

El 24 d'octubre de 2006, el Ple de la Cambra de Sabadell va aprovar un document intern anomenat Protocol per a la concessió de subvencions a entitats i projectes, en el qual es va donar al Comitè Executiu la capacitat d'atorgar subvencions.

La imputació de les despeses per subvencions als diferents plans camerals s'ha realitzat de manera directa en funció de la naturalesa de la subvenció.

Tot i que les cambres oficials de comerç, indústria i navegació són corporacions de dret públic que participen de la naturalesa de les administracions públiques, exercint certes potestats administratives, no estan explícitament incloses en l'àmbit subjectiu establert per l'article 3 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions (vegeu apartat 2.3.2, Aspectes legals) En qualsevol cas, l'atorgament de subvencions per part de les cambres és una activitat de foment que es realitza amb càrrec a fons públics i, per tant, caldria establir una regulació legal comuna referent a la gestió de subvencions que, de forma explícita, obligués a respectar els principis de publicitat i concurrència.

De la revisió de l'aplicació dels principis generals de publicitat i concurrència en l'atorgament de subvencions, cal esmentar que no es publiquen bases específiques per a les subvencions atorgades, no consta documentació justificativa de la despesa o inversió realitzada pel beneficiari objecte de subvenció, ni es fan públics els imports concedits.

D'altra banda, s'ha verificat el compliment del límit establert per l'article 44.6 de la Llei 14/2002, segons el qual les subvencions no previstes en els plans camerals que es fan a

càrrec dels ingressos provinents del Recurs cameral permanent requereixen l'autorització expressa de l'òrgan tutelar si excedeixen el 10% dels ingressos nets per aquest recurs, un cop restats els afectats als plans camerals. El límit establert pot ser superat amb l'autorització de l'òrgan tutelar quan la cambra ho sol·liciti motivadament. Aquest límit no ha estat superat durant el 2007.

2.2.3.3. *Viatges, estades i dietes*

El detall dels comptes de Viatges, estades i dietes liquidats per la Cambra de Sabadell durant l'exercici 2007 és el següent:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Total
Viatges nacionals	1.589,72	1.968,56	12.497,96	16.056,24
Viatges internacionals	14.104,13		190,46	14.294,59
Altres desplaçaments	3.832,55	1.784,29	9.445,76	15.062,60
Assistència a fires i congressos	328,54			328,54
Estades nacionals	915,31	103,48	2.615,00	3.633,79
Estades internacionals	28.417,33		413,73	28.831,06
Estades a fires i congressos	1.713,61		10,00	1.723,62
Total Viatges, estades i dietes	50.901,19	3.856,33	25.172,91	79.930,43

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2007.

En la revisió efectuada s'ha verificat que les despeses corresponen a serveis efectivament rebuts i degudament acreditats amb justificants i que estan correctament registrats i la seva imputació als plans camerals és raonable.

2.2.3.4. *Serveis exteriors*

El següent quadre detalla el contingut dels comptes del grup 62 de despeses per Serveis exteriors:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Total
Arrendaments i cànon	9.086,76	8.558,04	15.341,71	32.986,51
Reparacions i conservació	54.350,02	54.350,03	72.466,70	181.166,75
Publicitat, propaganda relacions públiques	52.185,80	59.356,38	230.270,24	341.812,42
Serveis de professionals independents	377.100,07	244.339,37	651.627,59	1.273.067,03
Primes d'assegurances	3.830,01	3.830,01	5.106,68	12.766,70
Subministraments	42.138,13	36.904,18	52.636,68	131.678,99
Altres serveis	124.663,46	123.048,13	162.593,59	410.305,18
Total Serveis exteriors	663.354,25	530.386,14	1.190.043,19	2.383.783,58

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

En la revisió efectuada s'ha verificat que les despeses corresponen a serveis efectivament rebuts i degudament acreditats amb justificants i que estan correctament registrats i la seva imputació als plans camerals és raonable.

L'epígraf Altres serveis inclou un import de 116.651 € en concepte d'aportació al Consell General de les Cambres (vegeu apartat 2.1.3.4, Atribució al Consell General de Cambres), que ha estat distribuït entre els plans camerals i les altres activitats.

2.2.3.5. *Publicacions i subscripcions*

El contingut dels comptes de despeses del grup 65, Publicacions i subscripcions, és el següent:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Total
Publicacions diverses	3.620,22	568,76	8.779,52	12.968,50
Memòria econòmica	-	-	4.154,33	4.154,33
Memòria d'activitats	1.038,58	1.038,58	2.077,17	4.154,33
Subscripcions diverses	984,07	192,29	4.860,75	6.037,10
Prensa	707,09	545,08	2.163,00	3.415,17
Total Publicacions i subscripcions	6.349,96	2.344,71	22.034,77	30.729,44

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

En la revisió efectuada s'ha verificat que les despeses corresponen a serveis efectivament rebuts i degudament acreditats amb justificants i que estan correctament registrats i imputats als plans camerals de manera raonable.

En la revisió efectuada s'ha analitzat la raonabilitat de la despesa i que estan correctament registrats i la seva imputació als plans camerals és raonable.

2.2.3.6. *Dotacions a les amortitzacions de l'immobilitzat*

Les dotacions a les amortitzacions de l'immobilitzat es calculen linealment per a cada element. El detall de les dotacions realitzades el 2007 és el següent:

Despeses	Pla cameral d'internacionalització	Pla cameral de desenvolupament empresarial	Altres activitats	Total
Dotació amort. immob. material	58.643,64	58.643,64	78.191,51	195.478,79
Dotació amort. immob. immaterial	54.801,85	54.801,85	73.069,13	182.672,83
Total Dotacions amortitzacions	113.445,49	113.445,49	151.260,64	378.151,62

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2007.

Els coeficients d'amortització aplicats per la Cambra durant l'exercici 2007 pels elements de l'immobilitzat material i immaterial es detallen a continuació:

Elements	% amortització
Immobilitzat material	
Edificis	2
Altres instal·lacions	6,7-15
Mobiliari	6-10
Equips per a procés d'informació	25
Altres immobilitzat	10
Immobilitzat immaterial	
Aplicacions informàtiques	16-33

Font: Elaboració pròpia.

La Cambra ha facilitat un llistat extracomptable en què es detalla el càlcul de la dotació a l'amortització dels elements de l'immobilitzat material i immaterial.

La Cambra de Sabadell amortitza les aplicacions informàtiques adquirides entre els exercicis 2001 i 2003 en tres anys; les adquirides entre els exercicis 2003 i 2006, en sis anys, i les adquirides durant l'any 2007, en tres anys.

Respecte al canvis de criteri en l'amortització de les aplicacions informàtiques, d'acord amb les normes i principis de comptabilitat generalment acceptats, una vegada establert un criteri de valoració s'ha de mantenir en el temps i aplicar-se per tots els elements patrimonials que tinguin les mateixes característiques. En cas que es modifiquin els criteris, la memòria dels comptes anuals hauria d'especificar aquest canvis i quantificar l'impacte econòmic en els comptes anuals que aquesta modificació ha provocat.

2.2.3.7. Variacions de les provisions per depreciació d'inversions financeres

El moviment de les Inversions financeres i la corresponent Provisió per depreciació durant l'exercici 2007 ha estat el següent:

Concepte	Saldo a 31.12.2006	Altes/ Dotacions	Baixes/ Aplicacions	Saldo a 31.12.2007
Inversions financeres	347.448,46	8.054,00	-	355.502,46
Provisió inversions financeres	(74.472,01)	(10.375,27)	-	(84.847,28)
Total	272.976,45	(2.321,27)	-	270.655,18

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Les altes de l'exercici d'Inversions financeres, 8.054,00 €, corresponen a l'adquisició de 4.027 accions de l'empresa AC Camerfirma, SA (vegeu apartat 2.3.1, Funció de tutela).

L'any 2007, Dotació per la Provisió per depreciació d'inversions financeres, 10.375,27 €, correspon a la pèrdua de valor de les inversions financeres i ha estat calculada de manera raonable.

2.3. FUNCIO DE TUTELA I ALTRES ASPECTES LEGALS

2.3.1. Funció de tutela

La Generalitat de Catalunya exerceix la tutela sobre les cambres i el Consell General de les Cambres a través del departament competent en aquesta matèria, el Departament d'Innovació, Universitats i Empresa.

La funció de tutela consisteix en el control de la legalitat de les actuacions de les cambres i comprèn l'exercici de les potestats administratives d'aprovació, fiscalització, resolució de recursos, creació, dissolució, fusió i integració de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i també la suspensió i la dissolució dels seus òrgans de govern.

Els comptes anuals s'han de sotmetre a un informe d'auditoria externa que s'ha d'ajustar al que estableix la Llei 19/1988, del 12 de juliol, d'auditoria de comptes. Així mateix, les cambres han de sotmetre els pressupostos, ordinaris i extraordinaris, les liquidacions i els comptes anuals a l'aprovació de l'òrgan tutelar.

Els comptes anuals de la Cambra de Sabadell corresponents a l'exercici 2007 han estat auditats pel despatx d'Auditoria Consultores y Auditores, SA. L'informe d'auditoria emès el 25 d'abril de 2008, un dia després de l'aprovació dels comptes pel Ple de la Cambra, presenta una opinió favorable. Addicionalment, l'informe de l'auditor també expressa una opinió favorable respecte al compliment dels requisits d'autofinançament i d'afectació dels recursos previstos en la Llei 14/2002, del 27 de juny i en la Llei 3/993, del 22 de juny i manifesta que l'entitat compleix les recomanacions recollides en les resolucions de l'òrgan tutelar.

Mitjançant la Resolució del secretari de Comerç i Turisme del 10 de gener del 2007 es va aprovar el pressupost ordinari d'ingressos i despeses inicial no equilibrat i condicionat a l'aplicació de les subvencions. Posteriorment, la Resolució del secretari general del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa del 3 de juny del 2008 va aprovar les liquidacions del pressupost ordinari d'ingressos i despeses i d'inversions de la Cambra corresponent a l'exercici 2007, però no hi ha una menció explícita de l'aprovació dels comptes anuals.

Així mateix, durant l'any 2007 la Cambra tenia oberts diversos pressupostos extraordinaris. D'acord amb el Pla sectorial de comptabilitat, s'han de formular pressupostos extraordinaris quan es tracti de finançar activitats i/o inversions de caràcter no periòdic en el context d'elaboració del pressupost ordinari, i/o que siguin de quantia econòmica significativa en relació amb els ingressos ordinaris de la corporació.

Aquests pressupostos tenen una vigència que supera l'exercici econòmic i, d'igual manera que els pressupostos ordinaris, tant en la fase de pressupost com en la de liquidació estan sotmesos a l'aprovació de l'òrgan tutelar.

A continuació es presenten els pressupostos extraordinaris vigents durant l'exercici 2007:

Número del pressupost i descripció	Pressupost		Liquidació del pressupost	
	Data aprovació per l'òrgan tutelar	Import	Data aprovació per l'òrgan tutelar	Import
106. Adquisició d'un immoble mitjançant permuta de finques	2.12.2004	7.302.297,00	-	-
107/1. Projecte adequació nova seu	6.06.2005	600.000,00	-	-
107/2. Ampliació projecte adequació nova seu	6.10.2005	900.000,00	-	-
110. Subscripció accions Gestió i Promoció Aeroportuària, SA	28.07.2006	17.000,00	19.11.2009	15.219,00
112. Participació a l'ampliació de capital d'AC Camerfirma, SA	11.10.2006	2.136,00	27.07.2007	2.136,00
113. Participació a l'ampliació de capital d'AC Camerfirma, SA	18.07.2007	8.054,00	-	-

Imports en euros.

Font: Comptes anuals.

Els pressupostos extraordinaris referents a l'Adquisició d'un immoble (núm. 106), Projecte adequació nova seu (núm. 107/1) i l'Ampliació projecte adequació de la nova seu (núm. 107/2) estan relacionats amb l'adquisició de la nova seu de la Cambra de Sabadell a l'Avinguda Francesc Macià, 35. A la data de finalització del treball de camp, 29 de març del 2010, aquests pressupostos estaven pendents de liquidació.

El pressupost extraordinari número 110 correspon a la subscripció per part de la Cambra de Sabadell de tres-centes accions de l'empresa Gestió i Promoció Aeroportuària, SA, propietat de la Cambra de Reus. La liquidació d'aquest pressupost extraordinari, a la data de la finalització del treball de camp, estava suspesa per l'òrgan tutelar, ja que, abans de la transmissió de les accions, la Cambra de Reus havia d'instar l'autorització prèvia, de la transmissió davant l'òrgan tutelar i esperar la resolució favorable.

El pressupost extraordinari número 112 correspon a la subscripció de 267 accions de la societat AC Camerfirma, SA, per 2.136 €. La resolució d'aprovació de la liquidació d'aquest pressupost extraordinari emesa pel secretari general de Comerç i Turisme en data 27 de juliol del 2007 va aprovar la liquidació amb la condició que la Cambra de Sabadell desglossés en la memòria dels seus comptes anuals del 2007 les inversions financeres i que informés, com a mínim, del nombre d'accions, de l'import i del percentatge de capital participat.

De la lectura dels comptes anuals de l'exercici 2007 de la Cambra no es desprèn que s'hagi complert la condició establerta per l'òrgan tutelar.

El pressupost extraordinari número 113 correspon a la subscripció de 4.027 accions de 2 € de nominal cada una de l'empresa AC Camerfirma, SA, per import de 8.504 €. Aquest pressupost extraordinari, a la data de finalitzar el treball de camp, encara estava pendent de liquidar.

2.3.2. Aspectes legals

La Llei 3/1993, del 22 de març, de cambres oficials de comerç, indústria i navegació, té caràcter bàsic excepte per allò que disposen els articles que s'indiquen en la Disposició final primera.

La Sentència del Tribunal Constitucional 206/2001, del 22 d'octubre, va declarar no aplicables a Catalunya l'article 16.2, incís dos, i l'apartat 2 de la Disposició final segona de la Llei 3/1993, i va destacar altres articles que només són aplicables a Catalunya en els termes i sentit expressats en els fonaments jurídics d'aquesta sentència.

Pel que fa a la contractació, la Llei 14/2002, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, preveu que la contractació i el règim patrimonial de les cambres es regeixin pel dret privat.

No obstant això, d'acord amb la Directiva comunitària 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministraments i de serveis, i també d'acord amb la interpretació que el Tribunal de Justícia de la Comunitat Europea ha fet d'aquesta Directiva, les cambres de comerç són poders adjudicadors i, com a tals, han de quedar subjectes a la normativa de contractació pública.

Atès que les directives comunitàries són d'obligat compliment quan els imports del contracte estiguin per damunt dels llindars comunitaris, la Cambra de Comerç de Sabadell ha d'ajustar la seva activitat contractual a la Directiva comunitària 2004/18/CE quan els imports del contracte superin els llindars comunitaris, i al dret privat quan l'import dels contractes no superi aquests llindars.

En la realització del treball sobre l'exercici 2007 s'ha verificat la inexistència de contractes que superin els llindars comunitaris.

La Llei 14/2002, del 27 de juny, catalana de cambres utilitza el terme *subvencions* tant en el sentit de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions com per referir-se a qualsevol ajut o entrega de diners amb càrrec als recursos privats de les cambres, amb finalitats d'interès per als seus associats. No obstant això, cal tenir present que cada un d'aquests tipus d'aportacions s'hauria de tramitar d'acord amb el seu règim jurídic específic.

En relació amb l'atorgament de subvencions, cal determinar si d'acord amb l'article 3 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions, les disposicions dineràries atorgades pels organismes i altres entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades a l'Administració pública o que en depenguin, en la mesura en què les subvencions siguin conseqüència de l'exercici de potestats administratives, han de subjectar-se al que disposa la llei.

En aquest sentit, tot i que les cambres oficials de comerç, indústria i navegació són corporacions de dret públic que participen de la naturalesa de les administracions públiques

exercint certes potestats administratives, no estan explícitament incloses en l'àmbit sub-jectiu establert per l'article 3 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de sub-vencions.

A les cambres els és d'aplicació, amb caràcter supletori, la legislació referent a l'estructura i funcionament de les administracions públiques, en allò que és conforme amb la seva naturalesa i finalitats. En els supòsits d'exercici de competències pròpies que impliquen l'ús de potestats públiques i en els d'exercici de competències delegades per altres ens administratius, a les cambres els és aplicable, supletòriament, la legislació sobre procedi-ment i règim jurídic de les administracions públiques.

3. CONCLUSIONS

3.1. CONCLUSIONS REFERENTS A LA DISTRIBUCIÓ I AFECTACIÓ DEL RECURS CAMERAL PERMANENT

D'acord amb els objectius i la metodologia indicats en el principi d'aquest informe, a con-tinuació s'exposen les observacions i les recomanacions més significatives que s'han po-sat de manifest amb motiu de la realització del treball.

Un total de 42.532,08€ de subvencions rebudes al 2007 que la Cambra de Sabadell va considerar afectades al Pla cameral d'internacionalització, finançaven actuacions ja realit-zades en exercicis anteriors. Per tant, si es considera aquest import, la dotació realitzada el 2007 a la Provisió del Pla cameral d'internacionalització, de 19.664,46 €, era innecessària.

Cal que la Cambra tingui en compte la correlació entre les subvencions afectades rebudes i les actuacions realitzades que les justifiquen en el càlcul de les provisions dels plans ca-merals

3.2. CONCLUSIONS REFERENTS A LA FISCALITZACIÓ DE LA LIQUIDACIÓ DELS PLANS CAMERALS

D'acord amb els objectius i la metodologia indicats en el principi d'aquest informe, a conti-nuació s'exposen les observacions i les recomanacions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu de la realització del treball.

La Cambra de Sabadell amortitza les aplicacions informàtiques adquirides entre els exer-cicis 2001 i 2003 en tres anys; les adquirides entre els exercicis 2003 i 2006, en sis anys, i les adquirides durant l'any 2007, en tres anys.

Respecte a aquests canvis de criteri en l'amortització de les aplicacions informàtiques, cal destacar que, d'acord amb les normes i principis de comptabilitat generalment acceptats,

una vegada establert un criteri de valoració s'ha de mantenir en el temps i aplicar-se per tots els elements patrimonials que tinguin les mateixes característiques. En cas que es modifiquin els criteris, la memòria dels comptes anuals hauria d'especificar aquest canvis i quantificar l'impacte econòmic que en els comptes anuals provoca la modificació.

3.3. ALTRES OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL I SOBRE L'EXERCICI DE LA FUNCIO DE TUTELA

D'acord amb els objectius i la metodologia indicats en el principi d'aquest informe, a continuació s'exposen les observacions i les recomanacions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu de la realització del treball.

1. Per tal de millorar algunes deficiències detectades, que s'han posat de manifest al llarg d'aquest informe, i atesa la naturalesa de les cambres com a corporacions de dret públic que participen de la naturalesa de les administracions públiques, en relació amb les normes de gestió pressupostària encara vigents contingudes en l'annex II de l'Ordre del 15 de desembre del 2000, es proposen les següents recomanacions:

De caràcter general:

- Elaborar un pressupost únic per als ingressos i les despeses ordinàries, d'inversió i també per als pressupostos extraordinaris que actualment s'aproven i es liquiden separadament.
- *Coordinar el Consell Superior de Cambres i el Consell General de les Cambres pel que fa als criteris a aplicar en l'aprovació i en la liquidació dels plans camerals.*
- *Efectuar un control més eficient dels ingressos afectats a despeses com són el Recurs cameral permanent, les subvencions finalistes i l'endeutament.*
- *Implantar un registre públic, dependent de l'òrgan tutelar, per tal de poder-hi dipositar els comptes anuals de les cambres i del Consell General i facilitar així l'accés a aquesta informació de forma general.*

De caràcter específic:

- *Aprovar els comptes anuals pel Ple de la cambra una vegada estiguin auditats.*
- *Emetre una resolució explícita de l'aprovació dels comptes anuals per part de l'òrgan tutelar.*
- *Evitar l'aprovació de pressupostos inicials no equilibrats i condicionada a fets futurs que requereixen establir un seguiment posterior per tal de verificar el compliment de les condicions establertes.*

- *Millorar el procediment per a l'aprovació inicial i la liquidació definitiva dels pressupostos extraordinaris, amb la intenció d'escurçar els terminis i donar una resposta eficient i adequada a les operacions involucrades i evitar que els pressupostos extraordinaris romanguin pendents de liquidar durant diversos exercicis.*
2. Les competències atribuïdes a l'òrgan tutelar el doten de la capacitat d'adoptar mesures coercitives en cas d'incompliment de l'ordenament jurídic per part de les cambres, amb la finalitat d'esmenar les conductes fora de la norma. No obstant això, no existeix un règim sancionador ni està clarament definit l'abast de les actuacions de tutela sobre les entitats instrumentals de les cambres.

Caldria aprovar el reglament previst en la Llei 14/2002, del 27 de juny, per tal de desplegar i desenvolupar la funció de tutela de les cambres, incloent-hi les societats i altres ens instrumentals en què aquestes participin.

3. En relació amb l'atorgament de subvencions, tot i que les cambres oficials de comerç, indústria i navegació són corporacions de dret públic que participen de la naturalesa de les administracions públiques, exercint certes potestats administratives, no estan explícitament incloses en l'àmbit subjectiu establert per l'article 3 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions.

Tenint present que l'atorgament de subvencions per part de les cambres és una activitat de foment que es realitza amb càrrec a fons públics i davant les interpretacions que es poden donar del concepte "entitat de dret públic" de l'article 3.2 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions, caldria establir una regulació legal comuna que, de forma explícita, determinés que totes les subvencions atorgades per les cambres de comerç, indústria i navegació han de respectar els principis de publicitat i concurrència.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, del 5 de març de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per la Llei 15/1991, del 4 de juliol, la Llei 7/2002, del 25 d'abril, la Llei 7/2004, del 16 de juliol i la Llei 26/2009, del 23 de desembre⁵, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès en data 7 de juliol del 2010 als destinataris següents:

- Al conseller d'Innovació, Universitats i Empresa.
- Al president de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell.

5. Normativa en vigor per a la tramitació d'aquest informe, d'acord amb la Disposició transitòria tercera de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes.

4.1. AL·LEGACIONS REBUES

Les respostes rebudes, una vegada conegut l'informe, són les que es reproduïxen tot seguit:

Al·legacions rebudes del conseller d'Innovació, Universitats i Empresa

Generalitat de Catalunya

El conseller d'Innovació Universitats i Empresa

Il·lustre Sr. Joan Colom i Naval
Síndic Major
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 – Barcelona (Barcelonès)

Il·ltre. Senyor Colom,

Com a administració tutelar de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya, i en relació a l'escrit del 7 de juliol amb què vàreu trametre el projecte d'informe referent a la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell, exercici 2007, us trameto –adjunt– un document, elaborat per l'Àrea de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Secretaria General del Departament que presideixo, que conté comentaris a l'esmentat informe.

A banda del temes que es tracten al document adjunt, us informo que des del Departament es prendran les mesures adequades per a millorar l'eficiència en la gestió de la tutela de les cambres, d'acord amb les observacions del vostre projecte d'informe.

Cordialment,

[Signatura electrònica]

Josep Huguet
Barcelona, 26 de juliol de 2010

Generalitat de Catalunya
Departament d'Innovació,
Universitats i Empresa
Secretaria General
Àrea de les Cambres Oficials de Comerç,
Indústria i Navegació de Catalunya

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE LA SINDICATURA DE COMPTES, RELATIU A LA CAMBRA OFICIAL DE COMERÇ I INDÚSTRIA DE SABADELL, EXERCICI 2007.

Al·legacions de l'Òrgan Tutelar als efectes previstos a la Disposició transitòria tercera de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes en relació amb l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

1. Exercici tutela

a) La Cambra de Comerç i Indústria de Sabadell, segons el propi informe de la Sindicatura de Comptes, compleix els requeriments legals relatius a l'afectació de l'exacció sobre l'impost de societats als plans camerals i amb el percentatge màxim de finançament amb càrrec al recurs cameral permanent. La Sindicatura de Comptes no ha proposat ajustos comptables a la Cambra, però destaca en el seu informe els aspectes següents:

- En el punt 2.1.4, relatiu a *l'Afectació del recurs cameral permanent*, es fa esment a què *la dotació realitzada al 2007 a la Provisió del Pla cameral d'internacionalització de 19.664 € era innecessària*. Aspecte que suposaria l'acompliment amb escreix de l'afectació dels rendiments del Recurs Cameral Permanent de l'exercici 2007, article 45 de la Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres.
- El punt 3.2, relatiu a les *Conclusions referents a la fiscalització de la liquidació dels plans camerals*, es refereix al canvi de criteri en les amortitzacions de les aplicacions informàtiques adquirides el 2007 respecte a les adquirides en els exercicis anteriors. En aquest sentit, l'òrgan tutelar demanarà a la Cambra que compleixi les normes i principis de comptabilitat acceptats i, per tant, informi, amb la revisió de l'auditor, sobre els criteris que han motivat aquest canvi i quantifiqui l'impacte econòmic que en els comptes anuals provoca la modificació.

b) Respecte a les observacions de caràcter específic inclosos en el punt 3.3 de l'Informe:

- En data 23 de juny de 2010, s'ha comunicat a la Cambra que l'aprovació dels Comptes Anuals pel ple de la cambra ha de ser una vegada estiguin auditats, especificant que així ho estableix el seu Reglament de Règim Interior en l'article 61.
- Pel que fa a la observació relativa a la resolució explícita de l'aprovació dels comptes anuals per part de l'òrgan tutelar, es porta a terme a partir de l'exercici

2008, en el qual s'aplica el nou pla comptable el qual ja preveu que la liquidació pressupostaria forma part dels Comptes Anuals.

- El tercer apartat es refereix a evitar l'aprovació de pressupostos inicials no equilibrats i condicionada a fets futurs... En aquest sentit, cal fer esment a què no s'han aprovat per part de l'Òrgan Tutelar pressupostos inicials no equilibrats i que el pressupost de l'exercici 2007, aprovat amb la Resolució del secretari de comerç i turisme de data 10 de gener de 2007, va ser pel mateix import els ingressos i les despeses; i la condició que es va establir es refereix al sistema correcte de càlcul dels recursos afectats cara a la confecció de la liquidació. Aquesta condició ha estat complerta com es desprèn del mateix informe de la Sindicatura.
- Respecte a l'observació relativa al temps transcorregut entre a l'aprovació inicial i la liquidació definitiva dels pressupostos extraordinaris, amb la intenció d'escurçar els terminis i donar una resposta eficient i adequada a les operacions... Aquest Òrgan Tutelar vol fer constar que d'acord amb les observacions de caràcter general contingudes en el mateix informe de la Sindicatura, es procedirà, si s'escau, a l'elaboració d'un pressupost únic que inclogui els pressupostos extraordinaris, la qual cosa implica la revisió de la gestió pressupostària, és a dir, de l'Ordre de 15 de desembre de 2000. D'altra banda, cal tenir present que l'esmentada Ordre estableix, en l'annex II, que amb la liquidació del pressupost extraordinari s'adjuntarà justificació suficient dels pagaments executats, motiu pel qual es pot retardar la liquidació definitiva, per part de la Cambra, d'aquests pressupostos un cop executats. Això no obstant, és pren nota de l'observació de la Sindicatura per tal de portar a terme les accions necessàries per evitar aquesta dilació, com per exemple fixar un termini d'execució en l'aprovació inicial, a instància de la pròpia cambra.

c) Pel que fa al punt 2.3.1 de l'Informe, sobre la funció de la tutela, concretament l'apartat que es refereix a la condició establerta en la resolució aprovatòria de la liquidació del pressupost extraordinari 112 corresponent a la subscripció d'accions de Camerfirma, SA per un import de 2.136 €, relativa a què figurin en els Comptes Anuals del 2007 les inversions financeres, fer esment a què en els esmentats Comptes Anuals del 2007 hi consta aquesta inversió en el punt 28 de la memòria, relatiu als *Aspectes Generals a la Liquidació dels Pressupostos*. A més, l'Òrgan Tutelar ha continuat demanant a la Cambra que inclogui les inversions financeres de manera desglossada a la Memòria dels Comptes Anuals, concretament, amb l'escrit de data 29 de juliol de 2009 de la cap de l'Àrea de les cambres de comerç, amb motiu de la liquidació de pressupost ordinari del 2008, en aquest requeriment també hi consta que *l'auditor ha de conèixer i opinar en relació amb l'acompliment de les resolucions de l'òrgan tutelar, d'acord amb el que estableix l'article 44 lletra b) de la Llei 14/2002*. Els Comptes Anuals de l'exercici 2009 inclouen les inversions financeres a llarg termini a la pàgina 43 de la Memòria.

2. Requeriments normatius que afecten al règim de tutela

En relació amb els requeriments normatius que afecten la tutela de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació i el Consell General de les Cambres:

1. L'Òrgan Tutelar ha iniciat els treballs per a procedir al desenvolupament reglamentari de la Llei 14/2002, de 27 de juny, en especial en els seus aspectes econòmics:

- a) D'una banda, en compliment del que estableix l'article 44.2 de la Llei 14/2002, s'ha implementat, per a la presentació dels comptes anuals posteriors al 2007, el nou pla de comptabilitat de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació i del Consell General de les Cambres, adaptat al Pla Comptable aprovat pel Reial Decret 1514/2007, de 16 de novembre, mitjançant la Instrucció de 28 de novembre de 2008 del secretari general del Departament.

La qual cosa comporta que part de les observacions de la Sindicatura estiguin subsanades des del punt de vista comptable, tal com es fa constar en el seu informe.

- b) Respecte a l'exercici de la tutela i en relació amb l'atorgament de subvencions per part de les cambres s'ha d'informar que l'òrgan tutelar, en aplicació dels criteris de la Sindicatura de Comptes de Catalunya continguts al seu informe núm. 22/2009, ha recomanat en la resolució d'aprovació del pressupost ordinari d'ingressos i despeses i d'inversions de l'exercici 2010 a la Cambra de Sabadell de data 7 de juny de 2010 que, mentre no s'estableixi una regulació legal explícita al respecte, l'atorgament de subvencions per part d'aquesta es facin respectant els principis de publicitat i concurrència.

Sens perjudici del que s'informa en el primer paràgraf i, d'acord amb les conclusions de l'informe de l'Assessoria Jurídica d'aquest Departament, emès en data 2 de juny de 2010, a instància d'aquesta Àrea, per tal d'encabir les cambres de comerç dins la regulació actual de subvencions i per tal que la Generalitat de Catalunya ho pugui regular, s'ha de produir prèviament una modificació de la legislació bàsica estatal, bé de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions o bé de la Llei 3/1993, de 22 de març, bàsica de les cambres oficials de comerç, indústria i Navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres.

- c) D'altra banda i, tal com es va manifestar en les al·legacions a l'informe de fiscalització de la cambra de Manresa, Lleida i Terrassa pel que fa a la gestió pressupostària, es manté l'Ordre de 15 de desembre de 2000 en tot allò que no s'oposi al nou pla comptable, mentre es continua treballant, amb el suport de la Intervenció General, en el projecte relatiu la implementació d'un model de pressupost adaptat a les peculiaritats de les cambres. En aquest aspecte del reglament es tindran en consideració, si escau, les observacions fetes per la Sindicatura.
- d) Pel que fa al règim de contractació, tal com es va manifestar en les al·legacions a l'informe de fiscalització de la cambra de Manresa, Lleida i Terrassa, amb motiu de la publicació de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, l'òrgan tutelar va sol·licitar, a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, un informe relatiu a la possible aplicació, o no, a les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya i al seu Consell General, del

règim contractual previst a l'esmentada Llei. En data 15 de desembre de 2008, es va rebre l'informe 10/2008, de 27 de novembre, aprovat per la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, relatiu al "Règim de contractació de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General...", en el qual es conclou que les *cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i el Consell General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya tenen la consideració de poders adjudicadors a efectes de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, en els termes exposats en les consideracions jurídiques d'aquest informe.*

Una còpia de l'esmentat informe es va trametre en data 13 de gener de 2009 a totes les cambres i al Consell General per a que prenguin les mesures adequades per a garantir el seu acompliment i l'adequació dels acords de la cambra a la legalitat vigent. L'informe 10/2008 també es pot consultar a web de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa. Aquest aspecte serà tingut en compte, també, en el desenvolupament de la Llei 14/2002.

- e) Pel que fa a la recomanació de caràcter general, establerta en el punt 3.3. de l'informe de Sindicatura, s'ha de comentar que s'han iniciat els treballs amb el Consell General de les cambres per tal d'incloure al reglament de la Llei 14/2002 la necessitat de coordinació entre les parts que intervenen en la formació, gestió i liquidació dels plans camerals.

En aquest sentit, en data 17 de març de 2010, s'ha signat el Conveni de col·laboració *entre el Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç i el Departament d'Innovació, Universitats i Empresa, per el desenvolupament i aplicació de l'article 125.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya*. En aquest conveni, s'hi estableix que la col·laboració se centrarà, entre altres, en concretar les accions d'interès general de suport a la internacionalització que seran desenvolupades anualment per les Cambres de Oficials de Comerç, Indústria i Navegació en el marc del Pla Cameral de Promoció de les Exportacions. A més, es preveu la constitució d'una Comissió Mixta, la funció de la qual consistirà a concretar els mitjans i procediments específics per a la realització dels objectius previstos.

2. En relació amb els aspectes que superen el rang de decret de desenvolupament de la Llei 14/2002, caldria promoure la modificació de l'esmentada Llei, tema que per la seva transcendència i major complexitat s'hauria de planificar, si s'escau, en un futur, prèvia una avaluació general del contingut de la Llei i la seva actual adequació o no a les finalitats que ha de perseguir.

Barcelona, 22 de juliol de 2010

Vist i plau

[Signatura electrònica]

[Signatura electrònica]

Rosa M. Garcia-Delgado i Segués
Cap de l'Àrea de les cambres oficials de
Comerç, Indústria i Navegació

Enric Aloy i Bosch
Secretari General

Al·legacions rebudes del president de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell

Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell

En Antoni Maria Brunet i Berch, President de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell, segons nomenament de data 11 de juny de 2010, amb domicili a l'Avda. de Francesc Macià, 35 de Sabadell,

EXPOSA

I.- Amb data 8 de juliol de 2010 va tenir entrada al registre de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell, amb núm. 4226/2010 el trasllat del projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes corresponent a l'exercici 2007, en virtut del qual es confereix un termini de quinze dies hàbils per tal de presentar les al·legacions que es tinguin per convenient.

II.- Vist l'esmentat projecte d'informe pel Comitè Executiu de la Corporació ha acordat, amb data 22 de juliol de 2010 la formulació de les següents

AL·LEGACIONS

PRIMERA.- En relació a les conclusions referents a la distribució i afectació del Recurs Cameral Permanent

Conclou el projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes que era innecessària una provisió del pla cameral d'internacionalització per import de 19.664,46 € i recomana que la Cambra tingui en compte la correlació entre les subvencions afectades rebudes i les actuacions realitzades que els justifiquen en el càlcul de les provisions del pla cameral.

La cambra va procedir a provisionar aquest import en base al principi de prudència en virtut del qual es va considerar l'any 2007 que únicament es podien comptabilitzar els beneficis (ingressos) realitzats en la data de tancament de l'exercici. Contràriament, els riscos previsibles i les pèrdues eventuais originades en el transcurs de l'exercici o en un d'anterior s'han de comptabilitzar tan aviat com siguin conegudes; amb aquesta finalitat es distingiran les reversibles o potencials de les realitzades o irreversibles.

En conseqüència en realitzar l'esmentat tancament es tindran presents tots els riscos i pèrdues previsibles, sigui quin sigui el seu origen. Quan aquests riscos i pèrdues siguin coneguts entre la data de tancament de l'exercici i la data d'establiment dels comptes anuals, es facilitarà informació de tots ells en la memòria, sense perjudici del seu reflex en el balanç i compte de resultats.

Igualment, es tindran en compte tota classe de deprecacions, tant si el resultat de l'exercici és positiu com si és negatiu.

En base a aquest principi de prudència, pel que fa als ingressos, s'han de comptabilitzar els realitzats a data de tancament de l'exercici. En el cas de les subvencions

de Missions, Grups d'Exportació, etc, a data de tancament d'anteriors exercicis, no s'havia emès per part de l'administració atorgant cap mena de documentació que sustentés l'import que la Cambra va sol·licitar, de manera que no es coneixia si s'havia aprovat o no la concessió de la subvenció ni, en cas afirmatiu, si s'havia fet per la totalitat de l'import sol·licitat. En conseqüència no es van comptabilitzar en l'exercici en que es van sol·licitar sinó quan es va disposar del document d'aprovació.

SEGONA.- En relació a les conclusions referents a la fiscalització de la liquidació dels plans camerals.

La Sindicatura de Comptes en aquest apartat formula la conclusió que en resum ve a dir que un cop determinat un criteri d'amortització d'un determinat bé cal mantenir-lo en el temps o bé justificar a la memòria dels comptes anuals els motius de la modificació i el seu impacte econòmic, cosa que no va fer la Cambra de Sabadell i que obeeix a les següents raons:

1/ El canvi de criteri es va produir per l'adquisició entre els anys 2003 i 2006 d'un programari informàtic que, per la seva naturalesa de menor obsolescència temporal, justificava una amortització en un termini superior (sis anys) al fins aleshores aplicat (tres anys) i només sobre aquest programari es va aplicar aquest període d'amortització, mantenint-se el de tres anys per la resta de programari i retornant al període de tres anys en l'adquisició de programari corresponent a l'any 2007 degut a que la incorporació de noves cambres a l'arrendament dels aplicatius de la Cambra de Sabadell provocava un major nombre d'actualitzacions i per tant reduïa el temps de vida útil dels programes informàtics.

2/ Segons el principi d'uniformitat, és necessari informar del canvi de criteri a la memòria dels comptes anuals però en aquest cas no es tractava d'un canvi de criteri en l'amortització d'un mateix bé (uns anys d'una manera i uns altres d'una altra que sí que s'hagués hagut d'informar), sinó que en les inversions de programari dels anys 2003 i 2006, i tractant-se de bens diferents, es va creure adient que l'amortització fos diferent de la que s'aplicava als bens incorporats en anys anteriors, opinió que va ser confirmada durant el procediment d'auditoria externa al que la Cambra sotmet els comptes anuals.

TERCERA.- En relació a les observacions de caràcter general i sobre l'exercici de la funció de tutela

Les observacions que la Sindicatura de Comptes dedica a l'exercici de la tutela no van dirigides directament a l'activitat de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell sinó a qui exerceix la funció de tutela que és el Departament d'Innovació, Universitats i Empresa de la Generalitat de Catalunya.

Malgrat això i que es tracta d'observacions de caràcter general, fàcil i erròniament podrien relacionar-se pel lector amb les conclusions obtingudes del procés fiscalitzador de l'exercici 2007 de la Cambra de Sabadell.

En aquest sentit és prudent deixar constància que del procés fiscalitzador de la Cambra de Sabadell no es desprèn irregularitat de cap tipus que justifiqui un canvi en el procés de tutela, malgrat aquest pugui millorar-se per convertir-lo en més eficient i que permeti aportar valor a l'activitat cameral.

Analitzant les mesures generals de millora proposades per la Sindicatura des de la cambra es valoren positivament totes aquelles que puguin simplificar, fer més àgil i dotar de major seguretat jurídica l'activitat cameral. Tanmateix, entre les mesures proposades n'hi ha que, a criteri d'aquesta cambra, no són favorables a aconseguir aquesta finalitat sinó a incrementar el control sobre l'activitat cameral per part de l'òrgan tutelar i que, necessàriament crearien una major complicació en els tràmits camerals i restarien independència a aquestes corporacions.

Val la pena recordar que d'acord amb l'article 2 de la Llei 14/2002 de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya i de creació del Consell General de Cambres de Catalunya, "les cambres són corporacions de dret públic i òrgans consultius de les administracions públiques, amb les quals col·laboren, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de llurs fins i per a l'exercici de les competències i les funcions que tenen atribuïdes legalment." L'exercici de tutela, com acte que limita la capacitat d'obrar de les persones, en aquest cas jurídiques, ha de ser interpretat restrictivament, màxim tenint en compte que la llei defineix com a "plena" la capacitat d'obrar de les cambres.

Fet aquest incís, i en relació concreta a la proposta de creació d'un règim sancionador de les Cambres, és prudent indicar que l'article 49 de la Llei 14/2002 preveu un supòsit sancionador com és la suspensió i dissolució dels òrgans de govern camerals. Previst per casos de gravetat i reiteració en la transgressió de l'ordenament jurídic, es justifica la seva existència per tal de permetre la convivència del principi d'independència de la voluntat dels òrgans de govern de les Cambres i la garantia de legalitat dels acords que aquells adoptin, permetent només en casos realment greus, justificats i excepcionals la intervenció sancionadora de l'òrgan tutelar. Si aquest règim sancionador s'amplia a supòsits menys greus i menys justificables s'estaria limitant de forma il·legítima la plena capacitat d'obrar de les cambres consagrada per la llei i veritable garant de la seva funció pública.

I per tot l'exposat,

SOL·LICITA

Que es tingui per presentat aquest escrit en temps i forma i en els seus mèrits es tinguin per formulades les al·legacions que conté, servint-se estimar-les i en conseqüència incorporar-les a l'informe definitiu en el següent sentit:

1/ Eliminar la conclusió 3.1 relativa a la innecessarietat de provisió de 19.664,46 € del Pla cameral d'internacionalització.

2/ Es tingui per justificat el canvi de període d'amortització mencionat a la conclusió 3.2.

3/ Eliminar la conclusió 3.3.2 relativa al règim sancionador de les cambres.

Sabadell, a 22 de juliol de 2010

[Signatura, il·legible]

5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades al projecte d'informe de fiscalització han estat degudament analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Tant les al·legacions rebudes del conseller d'Innovació, Universitats i Empresa, com les al·legacions i peticions rebudes del president de la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell no han suposat cap modificació del text inicial del projecte d'informe per entendre que aquestes al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita o perquè no es comparteixen els judicis exposats.

6. VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC SR. ERNEST SENA I CALABUIG

Respecte a l'aprovació del present informe pel Ple de la Sindicatura el 26 d'octubre de 2010, el síndic en funcions Sr. Ernest Sena i Calabuig, d'acord amb el que preveu l'article 12, apartats 2 i 3, de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, va emetre el vot particular que figura a continuació.

Vot particular del síndic en funcions Ernest Sena i Calabuig en relació al Projecte d'informe 4/2009-G referent a la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell, exercici 2007

El síndic en funcions Ernest Sena i Calabuig, d'acord amb l'article 12.3 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya i en relació al Projecte d'informe 4/2009-G relatiu a la Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Sabadell, exercici 2007, emet aquest vot particular:

Tot i els desitjos i l'actitud de concòrdia del síndic sotasignat per tal que es resolgui la qüestió, novament cal deixar constància de la incorrecta interpretació i argumentació que s'hi fa, també en aquest Projecte d'informe, en relació a l'aplicabilitat de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions, d'acord amb el criteri jurídic establert per l'Assessoria Jurídica de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, en el dictamen de data 11 de juliol del 2008 i ratificat en el dictamen de data 24 d'abril del 2009 (vegeu vot particular d'aquest síndic a l'Informe 22/2009, Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Manresa, exercici 2006).

Així mateix, també en aquest informe cal remarcar la inconsistència metodològica entre l'aplicació de l'esmentada llei i la de la Directiva 2004/18/CE sobre contractació pública (vegeu vots particulars d'aquest síndic a l'Informe 5/2010, Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Lleida, exercici 2007 i a l'Informe 22/2010, Cambra Oficial de Comerç i Indústria de Terrassa, exercici 2007).

Barcelona, 3 de novembre del 2010

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: desembre de 2010

Dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: B-44213-2010