

INFORME 11/2008

COMPTABILITAT
I SUBVENCIONS
ELECTORALS DE
LES ELECCIONS
A CÀMBRAS
AGRÀRIES DEL
25 DE FEBRER
DE 2007

INFORME 11/2008

**COMPTABILITAT
I SUBVENCIONS
ELECTORALS DE
LES ELECCIONS
A CÀMBRES
AGRÀRIES DEL
25 DE FEBRER
DE 2007**

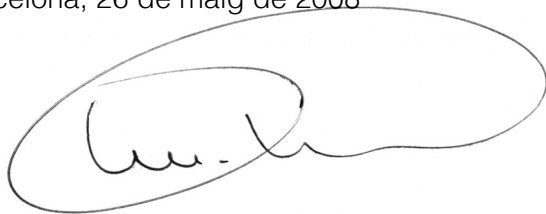
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

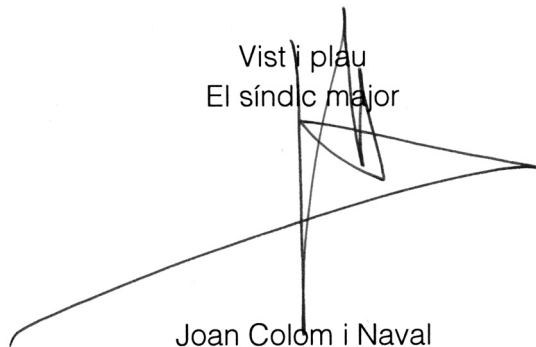
Que a Barcelona, el dia 14 de maig de 2008, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Ernest Sena i Calabuig, Sr. Jaume Amat i Reyero, i Sr. Jordi Pons i Novell, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic major Sr. Joan Colom i Naval, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 11/2008, relatiu a la comptabilitat i les subvencions electorals de les eleccions a cambres agràries de 25 de febrer de 2007.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 26 de maig de 2008



Vist i plau
El síndic major



Joan Colom i Naval

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. ORIGEN, OBJECTE I FINALITAT	7
1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST	7
1.3. NORMES REGULADORES.....	7
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	8
2.1. RESULTATS ELECTORALS.....	8
2.2. COMPTABILITAT ELECTORAL.....	8
2.3. DESPESES ELECTORALS.....	12
2.4. SUBVENCIONS ELECTORALS.....	14
2.4.1. Bestretes de subvencions	15
2.4.2. Subvenció màxima	17
3. CONCLUSIONS	18
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	19
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	20
4.2. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS	23

ABREVIACIONS

AEALL	Associació Empresaris Agraris de Lleida
ASAJA	Asociación Agraria Jóvenes Agricultores
DAAAR	Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural
JARC	Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya
UP	Unió de Pagesos
URAPAC	Unió de Ramaders i Pagesos de Catalunya

1. INTRODUCCIÓ

1.1. ORIGEN, OBJECTE I FINALITAT

De conformitat amb la normativa vigent, aquesta Sindicatura emet el present informe de fiscalització, que ha tingut el seu origen en el Programa anual d'activitats de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, exercici 2008.

L'objecte d'aquest informe és la fiscalització de la comptabilitat i les subvencions electorals de les eleccions a cambres agràries celebrades el 25 de febrer de 2007.

La seva finalitat ha estat obtenir una evidència raonable que la comptabilitat, els ingressos i les despeses electorals, presentats per cada una de les organitzacions o coalicions que han concorregut a les eleccions, així com les subvencions i bestretes rebudes, s'ajusten a la normativa aplicable.

1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST

El treball de fiscalització de la comptabilitat i les subvencions electorals ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per poder manifestar les conclusions d'aquest informe, dins el marc normatiu d'aplicació a la Sindicatura de Comptes i a aquest procés electoral.

Cal destacar, com a limitacions a l'abast del treball realitzat, que una revisió completa de les despeses i dels ingressos electorals de les diferents organitzacions o coalicions objecte del treball exigiria una fiscalització de tota l'activitat economicofinancera ordinària d'aquestes, fet que no està contemplat entre les competències legalment assignades a la Sindicatura de Comptes.

1.3. NORMES REGULADORES

Les normes reguladores bàsiques que s'han tingut en compte en els treballs de fiscalització són les següents:

- Llei 17/1993, de 28 de desembre, de cambres agràries.
- Decret 242/1994, de 13 de setembre, pel qual es regula el règim electoral general de les cambres agràries, modificat pel Decret 258/1998, de 6 d'octubre.
- Decret 280/1994, de 4 de novembre, pel qual es regulen les despeses electorals en les eleccions a cambres agràries, modificat pel Decret 289/1998, de 3 de novembre.

- Decret 611/2006, de 19 de desembre, pel qual es convoquen les eleccions a cambres agràries de Catalunya.
- Decret 32/2007, de 30 de gener, pel qual es regulen les subvencions i les despeses en les eleccions a cambres agràries de 2007.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. RESULTATS ELECTORALS

Els resultats electorals, d'acord amb la Resolució AAR/606/2007, de 5 de març, per la qual es fan públiques les persones candidates proclamades electes en les eleccions a cambres agràries de 25 de febrer de 2007 van ser els següents:

Organització o coalició	Població amb dret a vot	Vots vàlids obtinguts	Membres electes
Unió de Pagesos (UP)	34.104	11.006	63
Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC)	34.104	4.067	23
Asociación Agraria Jóvenes Agricultores-Asociació Empresaris Agraris de Lleida (ASAJA-AEALL)	34.104	2.137	11
Unió de Ramaders i Pagesos de Catalunya (URAPAC)*	28.994	829	3
Total		18.039	100

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades pel DAAAR.

* La Unió de Ramaders i Pagesos de Catalunya no es va presentar a la circumscripció de Girona.

2.2. COMPTABILITAT ELECTORAL

D'acord amb allò que estableix el Decret 280/1994, de 4 de novembre, les organitzacions i coalicions que hagin assolit els requisits exigits per rebre subvencions electorals o que hagin sol·licitat bestretes a càrrec d'aquestes, han de presentar davant la Sindicatura de Comptes una comptabilitat detallada i documentada dels seus respectius ingressos i despeses electorals.

Totes les organitzacions i coalicions han presentat aquesta documentació dins el termini establert.

D'altra banda el mateix Decret atorga a la Junta Electoral Nacional i a les Juntes Territorials la funció de vetllar pel compliment de les normes que hi són establertes. També indica que aquestes juntes electorals informaran la Sindicatura de Comptes dels resultats de la seva activitat fiscalitzadora. En resposta al requeriment d'aquesta Sindicatura la Junta Electoral

Nacional ha tramès còpia de les actes de les catorze reunions que van tenir lloc durant el procés electoral.

A continuació es transcriuen i comenten els estats comptables presentats per cada una de les organitzacions i coalicions.

Unió de Pagesos (UP)

L'organització Unió de Pagesos ha presentat una comptabilitat informatitzada dels seus ingressos i despeses electorals, que inclou el Balanç de situació, el Compte de pèrdues i guanys, el llibre diari i el major de comptes. També ha presentat els extractes bancaris del compte corrent electoral obert amb motiu d'aquestes eleccions.

A continuació es reproduïx i comenta el Balanç de situació i, més endavant, el Compte de pèrdues i guanys.

Balanç de situació

Concepte	Actiu	Passiu
Deutors	177.531,60	
Inversions financeres temporals	106,20	
Tresoreria	1.993,58	
Pèrdues i guanys		(3.066,57)
Creditors a curt termini		182.697,95
Total	179.631,38	179.631,38

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació tramesa per l'organització UP.

El saldo de Deutors correspon a la subvenció a rebre del Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural (DAAAR), 200.803,00 €, un cop descomptada la bestreta inicial de 23.271,40 €.

L'import de les Inversions financeres temporals, de 106,20 €, correspon a un apunt bancari per rebuts diversos que, per error, va carregar-se contra el compte corrent electoral.

El saldo de Tresoreria correspon al saldo del compte corrent electoral a 30 de maig de 2007. Des d'aquest compte s'han realitzat tots els ingressos i despeses electorals declarats per l'organització.

En el compte de Creditors a curt termini s'hi han registrat les aportacions ingressades en el compte corrent electoral per l'organització per a la realització de les despeses electorals, 182.000,00 €, i les retencions per Impost sobre la renda de les persones físiques (IRPF) relatives a les despeses electorals, 697,95 €.

Compte de pèrdues i guanys

Concepte	Despeses	Ingressos
Altres subvencions oficials		200.803,00
Interessos compte corrent		0,19
Resultat (dèficit)		3.066,57
Revista La Terra edició especial eleccions	24.390,08	
Serveis bancaris	186,89	
Fotografia	3.390,66	
Disseny i comunicació	10.173,20	
Pancartes eleccions	35.795,55	
Publicitat eleccions	23.081,63	
Tramesa material promocional	33.137,64	
Altres despeses electorals	8.094,12	
Producció material campanya	24.883,16	
Dedicació director campanya	7.540,00	
Dedicació personal empreses grup	7.723,41	
Dietes i desplaçament personal	5.410,51	
Desplaçaments sindicals	20.062,91	
Total	203.869,76	203.869,76

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació tramesa per l'organització UP.

Els ingressos per Altres subvencions oficials corresponen a la previsió de subvenció del DAAAR, 200.803,00 €. Les despeses són les declarades per l'organització amb motiu de les eleccions que es comenten en l'apartat 2.3.

Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC)

La comptabilitat presentada per l'organització JARC ha inclòs el Compte de pèrdues i guanys electoral, el llibre diari, el major de comptes i els extractes bancaris del compte corrent electoral. A continuació es transcriu el Compte de pèrdues i guanys:

Compte de pèrdues i guanys

Concepte	Despeses	Ingressos
Aportació eleccions		73.333,50
Resultat (dèficit)		706,57
Confecció de sobres i paperetes	180,00	
Propaganda i publicitat	17.730,97	
Lloguer de locals	2.958,79	
Remuneracions al personal no permanent	6.138,28	
Mitjans de transport i despeses de desplaçament	1.459,68	
Correspondència i franqueig	12.475,12	
Altres despeses	27.366,67	
Ajustaments negatius en imposició indirecta	5.730,56	
Total	74.040,07	74.040,07

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació tramesa per l'organització JARC.

Els ingressos per Aportació eleccions corresponen a l'import previst de la subvenció a rebre del DAAAR. Les despeses estan degudament classificades per conceptes, d'acord

amb el tipus de despesa que pot ser considerada electoral, segons l'article 7 del Decret 280/1994, de 4 de novembre. El saldo d'Ajustaments negatius en imposició indirecta correspon a l'Impost sobre el valor afegit (IVA) suportat corresponent a les despeses electorals.

Hi ha una diferència de 29,39€ entre les despeses comptabilitzades (74.040,07 €) i les despeses declarades (74.010,68 €), que correspon a comissions bancàries que JARC no ha considerat despesa justificable.

Asociación Agraria de Jóvenes Agricultores - Associació Empresaris Agraris de Lleida (ASAJA-AEALL)

La comptabilitat presentada per la coalició ASAJA-AEALL ha consistit en un resum de les despeses electorals, el diari general i el major de comptes, juntament amb els extractes bancaris.

Tota la documentació tramesa és a nom d'ASAJA, així com també els extractes bancaris i les factures justificatives de les despeses declarades.

A continuació es mostra el resum de despeses electorals presentat per ASAJA, classificades per conceptes:

Resum de despeses

Concepte	Import
Propaganda i publicitat	21.863,78
Correspondència i franqueig	13.326,71
Despeses d'oficina	2.385,96
Despeses final de campanya	4.981,50
Despeses de desplaçament	5.301,98
Total	47.859,93

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació tramesa per la coalició ASAJA-AEALL.

Els extractes bancaris tramesos corresponen a un compte corrent ordinari d'ASAJA.

Unió de Ramaders i Pagesos de Catalunya (URAPAC)

L'organització URAPAC ha presentat la comptabilitat de tota l'organització corresponent al període de gener a maig de 2007, consistent en el Balanç de situació, el Compte de pèrdues i guanys, el diari, el major de comptes i el balanç de sumes i saldos. Així mateix, també ha retut l'extracte bancari del compte corrent obert amb motiu d'aquestes eleccions.

A continuació es presenta i comenta el Balanç de situació i, més endavant, el Compte de pèrdues i guanys.

Balanç de situació

Concepte	Actiu	Passiu
Hisenda pública, retencions	0,23	
Tresoreria	4.403,09	
Resultats exercici 2005		(545,27)
Resultats de l'exercici		(31.004,67)
Creditors a curt termini		35.953,26
Total	4.403,32	4.403,32

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació tramesa per l'organització URAPAC.

El saldo de la Tresoreria correspon a la suma dels saldos existents a 14 de maig de 2007 en el compte corrent ordinari de l'organització, 3.082,05 €, en el compte corrent electoral, 26,33 €, i en la caixa en efectiu, 1.294,71 €.

El saldo de Creditors a curt termini correspon a crèdits amb l'organització federal Unió de Pequeños Agricultores (UPA), 31.886,22 €, amb la hisenda pública, 1.161,04 €, i amb altres creditors diversos, 2.906,00 €.

Compte de pèrdues i guanys

Concepte	Despeses	Ingressos
Interessos bancaris		1,31
Resultat (dèficit)		31.004,67
Cambres Agràries Catalunya	11.842,42	
Viatges i allotjaments	1.693,36	
Despeses de personal	10.687,44	
Altres despeses	6.771,72	
Despeses financeres	11,04	
Total	31.005,98	31.005,98

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació tramesa per l'organització URAPAC.

Pel que fa al Compte de pèrdues i guanys, el compte Cambres agràries Catalunya és el que recull les despeses realitzades per les eleccions, i que es comenten en l'apartat 2.3. La resta són les despeses pròpies de l'organització registrades en la seva comptabilitat de gener a maig de 2007.

2.3. DESPESES ELECTORALS

Les organitzacions i coalicions que han participat en el procés electoral han presentat a aquesta Sindicatura la justificació de les despeses electorals, consistent en una relació detallada de les despeses suportades, així com la seva documentació justificativa, d'acord amb el que preveu el Decret 280/1994, de 4 de novembre.

Pel que fa a l'import d'aquestes despeses, el Decret 32/2007, de 30 de gener, estableix que en aquestes eleccions cap organització o coalició no pot superar per despeses electorals, exclosa la subvenció del Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural,

el límit que resulti de multiplicar per 0,37 € el nombre d'habitants de població de dret de les circumscripcions electorals on es presentin candidatures.

En el següent quadre es mostra el límit de despeses aplicable a cadascuna de les organitzacions i coalicions, així com l'import de despeses electorals declarades per cadascuna d'elles.

Organització o coalició	Per població de dret	Subvenció DAAAR*	Límit despeses	Despeses declarades
UP	12.618,48	200.803,00	213.421,48	203.869,76
JARC	12.618,48	73.333,50	85.951,98	74.010,68
ASAJA-AEALL	12.618,48	35.168,50	47.786,98	47.859,93
URAPAC	10.727,78	9.714,50	20.442,28	11.842,42
Total	48.583,22	319.019,50	367.602,72	327.582,79

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades pel DAAAR i de la documentació tramesa per les organitzacions i coalicions.

* Import de la subvenció a rebre d'acord amb els resultats electorals. Veure apartat 2.4.

De la informació presentada en el quadre es desprèn que totes les formacions s'ajusten al límit de despeses, excepte en el cas de les despeses declarades per la coalició ASAJA-AEALL, que són superiors al límit establert en 72,95 €.

Així mateix, s'ha verificat que les despeses declarades s'ajusten a les limitacions establertes en el Decret 280/1994, de 4 de novembre, pel que fa a la data, la naturalesa de la despesa, el document justificatiu presentat i el seu pagament, i no s'ha detectat cap incompliment que sigui causa d'un ajust.

A continuació es comenten les despeses declarades per cada una de les organitzacions i coalicions.

Unió de Pagesos (UP)

La Unió de Pagesos ha declarat despeses per un import de 203.869,76 €. La documentació justificativa s'ha considerat suficient.

Entre els justificants de despesa presentats per aquesta organització s'inclouen factures de les empreses Edicions La Terra, SL; Àmbit Rural, SL i Agroxarxa, SL, en les quals Unió de Pagesos participa, directament o indirectament, com a soci únic. L'import d'aquestes factures ascendeix a un total de 71.367,08 €, que representa el 35,0% de la despesa justificada.

Pel que fa a Edicions La Terra, SL, les despeses facturades corresponen a l'edició i distribució de la revista *La Terra*, especial eleccions a Cambres agràries 2007 i a l'edició de material de campanya divers. Pel que fa a Àmbit Rural, SL i Agroxarxa, SL, les despeses facturades corresponen a la prestació de serveis per a la campanya.

Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC)

L'associació Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya ha presentat una relació de despeses que ascendeix a 74.010,68 €, que ha estat degudament justificada.

Asociación Agraria de Jóvenes Agricultores - Associació Empresaris Agraris de Lleida (ASAJA-AEALL)

La coalició Asociación Agraria de Jóvenes Agricultores - Associació Empresaris Agraris de Lleida (ASAJA-AEALL) ha presentat una declaració de despeses que ascendeix a 47.859,93 €. La documentació aportada justifica suficientment les despeses.

Les despeses justificades sobrepassen el límit establert en el Decret 32/2007, de 30 de gener, en 72,95 €, que representa un percentatge no significatiu del 0,15%.

Així mateix, cal destacar que totes les factures presentades són a nom d'ASAJA i no de la coalició, tal com ja s'ha comentat en l'apartat 2.2.

Els pagaments s'han fet efectius des d'un compte corrent ordinari a nom d'ASAJA i no des d'un compte corrent electoral obert amb motiu d'aquestes eleccions.

Unió de Ramaders i Pagesos de Catalunya (URAPAC)

La Unió de Ramaders i Pagesos de Catalunya ha tramès la seva relació de despeses per un import de 11.842,42 €. Totes elles han estat degudament justificades.

2.4. SUBVENCIONS ELECTORALS

El Decret 32/2007, de 30 de gener, estableix les regles següents per a determinar la subvenció corresponent a les despeses electorals:

- 3.100,00 € per membre de cambra elegit.
- 0,50 € per vot vàlid per a cada candidatura que hagi obtingut, com a mínim, un membre de cambra elegit.

D'acord amb aquestes regles i amb els resultats obtinguts, en el quadre següent es mostra l'import de la subvenció que cada una de les organitzacions o coalicions ha de rebre:

Organització o coalició	Per membre	Per vots	Subvenció
UP	195.300,00	5.503,00	200.803,00
JARC	71.300,00	2.033,50	73.333,50
ASAJA-AEALL	34.100,00	1.068,50	35.168,50
URAPAC	9.300,00	414,50	9.714,50
Total	310.000,00	9.019,50	319.019,50

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades pel DAAAR.

2.4.1. Bestretes de subvencions

El Decret 280/1994, de 4 de novembre, estableix que el DAAAR pot concedir bestretes de les subvencions per despeses electorals a les organitzacions o coalicions que hagin obtingut representants en les darreres eleccions a cambres agràries.

La normativa preveu que el Departament pot concedir una bestreta inicial a sol·licitud de les organitzacions o coalicions concurrents a les eleccions convocades. D'acord amb el Decret 32/2007, de 30 de gener, l'import d'aquesta primera bestreta no pot ser superior al 50% dels imports percebuts per la mateixa organització o coalició que haguessin tingut per objecte la seva participació en les darreres eleccions a cambres agràries.

Així mateix, segons el Decret 280/1994, a partir de la presentació davant aquesta Sindicatura de la comptabilitat i de la documentació dels seus ingressos i despeses electorals, el DAAAR pot atorgar una segona bestreta del 90%, com a màxim, de l'import de les subvencions a rebre d'acord amb els resultats electorals, un cop descomptada, si escau, la bestreta a què s'ha fet referència en el paràgraf anterior.

A continuació es detalla l'import de les bestretes concedides pel DAAAR a cada una de les organitzacions i coalicions:

Organització o coalició	Primera bestreta	Segona bestreta	Total bestretes
UP	23.271,40	156.463,73	179.735,13
JARC	7.762,50	71.300,00	79.062,50
ASAJA-AEALL	-	31.651,65	31.651,65
URAPAC	-	8.743,05	8.743,05
Total	31.033,90	268.158,43	299.192,33

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació tramesa pel DAAAR.

L'estat de la liquidació de les subvencions, d'acord amb l'import previst i amb les bestretes ja concedides, és el següent:

Organització o coalició	Subvenció	Total bestretes	Regularització eleccions 2002	Pendent de pagament
UP	200.803,00	179.735,13	3.683,01	17.384,86
JARC	73.333,50	79.062,50	-	(5.729,00)
ASAJA-AEALL	35.168,50	31.651,65	-	3.516,85
URAPAC	9.714,50	8.743,05	-	971,45
Total	319.019,50	299.192,33	3.683,01	16.144,16

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació tramesa pel DAAAR.

A continuació es comenta l'estat de la liquidació d'aquestes bestretes per a cada una de les organitzacions i coalicions concurrents a les eleccions.

Unió de Pagesos (UP)

L'organització Unió de Pagesos ha rebut la primera i la segona bestreta de la subvenció, per un import total de 179.735,13 €.

Així mateix, d'acord amb la resolució de 24 de juliol de 2007, el DAAAR compensarà 3.683,01 € per l'excés de subvenció rebut per l'organització per a les eleccions a Cambres agràries celebrades l'any 2002, d'acord amb els ajustos proposats per aquesta Sindicatura en l'informe 9/2005 Eleccions a cambres agràries celebrades l'1 de desembre de 2002.

Com a resultat dels imports avançats i de la regularització de la subvenció a les eleccions de l'any 2002, aquesta organització ha de rebre 17.384,86 € del DAAAR, quantitat que ha estat degudament disposada en el pressupost de l'exercici 2007.

Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC)

Els imports de les bestretes liquidades a l'organització Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya no s'ajusten a les previsions de la normativa aplicable i excedeixen l'import de la subvenció a rebre d'acord amb els resultats electorals.

Pel que fa a la primera bestreta, el Decret 32/2007, de 30 de gener, pel qual es regulen les subvencions i les despeses en les eleccions a cambres agràries de 2007, estableix que no pot ser superior al 50% dels imports percebuts per la mateixa organització o coalició que haguessin tingut per objecte la seva participació en les darreres eleccions a cambres agràries. D'acord amb això, aquesta primera bestreta podia ser, com a màxim, de 6.762,50 €, però es va liquidar per 7.762,50 €.

Pel que fa a la segona bestreta, el Decret 280/1994, de 4 de novembre, preveu que serà, com a màxim, del 90% de l'import de la subvenció que correspongui d'acord amb els resultats electorals, descomptada, si s'escau, la primera bestreta comentada en el paràgraf anterior. D'acord amb això, l'import d'aquesta segona bestreta havia de ser d'un import màxim de 59.237,65 €, si la primera bestreta hagués estat correctament liquidada, però es va liquidar per 71.300,00 €.

En el quadre següent es detallen els imports que corresponia pagar i els imports pagats en concepte de primera i segona bestreta a la JARC:

Concepte	Import a pagar	Import pagat	Diferència
Primera bestreta (50% de la subvenció rebuda en les eleccions de 2002).	6.762,50	7.762,50	1.000,00
Segona bestreta (Fins al 90%, com a màxim, de la subvenció a rebre d'acord amb els resultats electorals).	59.237,65	71.300,00	12.062,35
Total	66.000,15	79.062,50	13.062,35

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació tramesa pel DAAAR.

El DAAAR ha pagat a la JARC un total de 79.062,50 €, amb un excés de 13.062,35 € sobre l'import de les bestretes a rebre, que era d'un total de 66.000,15 €¹.

Asociación Agraria de Jóvenes Agricultores - Associació Empresaris Agraris de Lleida (ASAJA-AEALL)

La coalició ASAJA-AEALL no va sol·licitar la primera bestreta prevista en la normativa i ha rebut només la segona bestreta per un import de 31.651,65 €, corresponent al 90% de la subvenció a rebre d'acord amb els resultats electorals, 35.168,50 €.

S'han disposat 3.516,85 € en el pressupost de l'exercici 2007 per l'import que resta pagar.

Unió de Ramaders i Pagesos de Catalunya (URAPAC)

L'organització Unió de Ramaders i Pagesos de Catalunya (URAPAC) no va sol·licitar la primera bestreta prevista en la normativa i ha rebut, només, la segona bestreta per un import de 8.743,05 €, corresponent al 90% de la subvenció a rebre d'acord amb els resultats electorals, 9.714,50 €.

S'han disposat 971,45 € en el pressupost de l'exercici 2007 per l'import que resta pagar.

2.4.2. Subvenció màxima

D'acord amb l'article 5 del Decret 280/1994, la subvenció a rebre d'acord amb els resultats electorals no podrà ultrapassar la xifra de despeses declarades justificades per la Sindicatura de Comptes.

En cap cas l'import de la subvenció no ultrapassa l'import total de despeses declarades.

1. Dels escrits d'al·legacions presentats per l'organització JARC i pel DAAAR es desprèn que s'han regularitzat parcialment els pagaments efectuats en concepte de bestretes mitjançant una compensació de 7.762,50 € a càrrec del pagament d'una altra subvenció atorgada a l'organització. D'acord amb això, l'import pagat en concepte de bestretes seria de 71.300,00 €, amb un excés de 5.299,85 € sobre l'import de les bestretes a rebre que s'haurà de compensar amb la liquidació final.

3. CONCLUSIONS

D'acord amb els objectius i la metodologia indicats en el principi d'aquest informe, a continuació s'exposen les observacions i les recomanacions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu de la realització del treball.

- a) El Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural (DAAAR) ha calculat erròniament l'import de les bestretes de subvencions a liquidar a l'organització Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC) i ha pagat a aquesta organització un total de 79.062,50 €, amb un excés de 13.062,35 € sobre l'import de les bestretes a rebre, que era d'un total de 66.000,15 €.

Cal que el Departament regularitzi els imports liquidats en concepte de bestretes a la JARC².

- b) Les despeses justificades per la coalició ASAJA-AEALL superen el límit de despeses establert en el Decret 280/1994, de 4 de novembre, en un no significatiu 0,15% (72,95 €).
- c) El pagament de les despeses declarades per la coalició ASAJA-AEALL s'ha fet des d'un compte corrent ordinari a nom d'ASAJA i no des d'un compte corrent electoral de la coalició que s'ha d'obrir específicament per recollir els ingressos i pagaments de les operacions electorals, tal com preveu el Decret 280/1994, de 4 de novembre.
- d) En els documents justificatius de les despeses declarades per la coalició ASAJA-AEALL hi consta que el destinatari de la factura és ASAJA i no la coalició.

Adicionalment, la Sindicatura reitera algunes conclusions generals ja expressades en informes anteriors:

- 1) La Sindicatura de Comptes és un òrgan estatutari que depèn orgànicament del Parlament de Catalunya. Exerceix les seves funcions per delegació d'aquest i amb plena autonomia organitzativa, funcional i pressupostària, d'acord amb les lleis. Les seves competències venen definides en la seva llei reguladora, Llei 6/1984, de 5 de març, i les seves modificacions posteriors.

El Decret 280/1994, de 4 de novembre, regula la funció fiscalitzadora de la Sindicatura de Comptes en els processos electorals a cambres agràries sobre la comptabilitat electoral, així com sobre els ingressos i les despeses electorals. També preveu que la Sindicatura de Comptes ha de remetre al Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural el resultat de la seva fiscalització.

2. Veure nota núm. 1.

Caldria que la normativa que regula les competències de la Sindicatura de Comptes en relació a la fiscalització de la regularitat de la comptabilitat dels ingressos i despeses electorals en les eleccions a cambres agràries tingui el rang suficient i necessari, atès que l'actual regulació mitjançant el Decret 280/1994, de 4 de novembre, resulta inapropiada.

- 2) El Decret 280/1994, de 4 de novembre, estableix que les organitzacions o coalicions que hagin assolit els requisits exigits per rebre subvencions o que hagin sol·licitat bestretes amb càrrec a aquestes, han de presentar davant la Sindicatura de Comptes una comptabilitat detallada i documentada dels seus respectius ingressos i despeses electorals.

Caldria que la normativa electoral definís clarament quins estats comptables i quina documentació han de conformar la comptabilitat a presentar, així com el seu format i contingut. També caldria regular el tractament comptable de les diverses operacions que es deriven del procés electoral.

- 3) La normativa que regula les subvencions electorals i el pagament de bestretes estableix els límits i requisits aplicables a les despeses electorals finançades amb aquestes subvencions, però no regula la revocació parcial o total en cas d'incompliment.

Caldria que la normativa que regula l'atorgament de les subvencions electorals i el pagament de les bestretes fes referència al règim de revocació parcial o total de les subvencions.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, per la Llei 7/2002, de 25 d'abril, i per la Llei 7/2004, de 16 de juliol, el present informe de fiscalització va ser tramès en data 5 de març de 2008 als següents destinataris:

- La part corresponent a l'Administració de la Generalitat, al conseller del Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural.
- A les organitzacions agràries, la part que corresponia a cada una d'elles:
 - Unió de Pagesos (UP)
 - Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC)
 - Asociación Agraria de Jóvenes Agricultores – Associació Empresaris Agraris de Lleida (ASAJA-AEALL)
 - Unió de Ramaders i Pagesos de Catalunya (URAPAC)

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

Amb posterioritat al termini establert per a presentar al·legacions, s'han rebut els escrits de la JARC i del DAAAR que es reproduïxen a continuació:

Transcripció de les al·legacions de la JARC

Sr. Joan Colom i Naval
Síndic Major
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14 5ª planta
08005 Barcelona

Senyor,

En resposta al projecte d'informe 16/2007 que ens van fer arribar el passat 6 de març de 2008, ens dirigim a vostès per donar resposta al punt 3. de conclusions.

El passat 26 de febrer de 2007 el DAR ens va ingressar 7.762,50€. Vam entendre que era una bestreta de les despeses d'Eleccions a Cambres Agràries.

El dia 3 d'agost de 2007 el DAR ens va ingressar 71.300€. Aquest import sumat a la bestreta del dia 26 de febrer, excedia la nostra justificació total: 73.333,50€.

Vam informar a la Sra. Núria de Pablo perquè ho revisés i vam suggerir que ho regularitzés amb el pagament de l'OPA 2007 (Ajut que rebem les organitzacions professionals agràries), que encara no ens havien liquidat.

Del total de la nostra OPA el DAR ens va deduir 7.762,50€ (la primera bestreta) i no pas l'excés de la segona.

Actualment, la xifra que a JARC li resta cobrar del DAR en concepte d'Eleccions a Cambres Agràries puja 2.033,50€.

Bé restem a la seva disposició per aclarir allò que creguin adient.

Atentament.

[Signatura, il·legible]

Cristina Pelegrín i López
Secretaria Econòmica
Barcelona, 10 d'abril de 2008

Transcripció de les al·legacions del DAAAR

Sr. Joan Colom i Naval
Síndic Major
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 BARCELONA

Em plau trametre-us les al·legacions del departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural al projecte d'informe 16/2007, referent a la comptabilitat i les subvencions electorals de les eleccions a Cambres Agràries del 25 de febrer de 2007, tal com ens sol·licitàveu en el vostre escrit de data 5 de març passat.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Joaquim Llena i Cortina
Conseller d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural

Barcelona, 16 d'abril de 2008.

Al·legacions a l'informe de la Sindicatura de Comptes referent a la comptabilitat i les subvencions electorals de les eleccions a Cambres Agràries del 25 de febrer de 2007.

1.- El 18 d'abril del 2007, per part de la Junta Electoral Central, es va elaborar el document "*Recordatori, del que estableix la normativa i de les recomanacions de la Sindicatura de Comptes, en relació a la justificació de les despeses electorals realitzades per les Organitzacions Professionals Agràries, que han rebut subvencions del DAR, amb motiu de les eleccions a Cambres Agràries 2007*"

D'acord amb aquest document, del qual us adjuntem còpia, a JARC li corresponia un ajut de 73.333,50 Euros.

2.- En el moment del pagament de la bestreta es va ordenar el pagament a Joves Agricultors i Ramades de Catalunya per un import de 7.762,50 Euros, quan en realitat, i tal com consta a l'informe de Sindicatura era de 6.762,50 Euros.

Això genera una diferència entre l'import pagat efectivament en concepte de bestreta i el correcte de 1.000 Euros, conseqüència d'un error de transcripció.

3.- Un cop presentades les comptes a la Sindicatura, i d'acord amb el que disposava el Decret 280/1994, i el Decret 32/2007, es va realitzar la tramitació dels ajuts en concepte de subvenció per la participació a les eleccions a cambres agràries, d'acord amb l'informe del 18/4/2007 de la Junta Electoral.

Despeses màxima per membre	71.300,00 €
<u>Despeses màxima per vot</u>	<u>2.033,60 €</u>
Total.-	73.333,50 €

4.- En el moment d'efectuar el pagament de la subvenció, no es va descomptar, per error, l'import pagat en concepte de bestreta a JARC de 7.762,50 Euros (6.762,50 Euros +1.000 Euros erroris), resultant un pagament total a favor de JARC de 79.062,50 €

Import pagat	71.300,00 €
Import pagat en concepte de bestreta.-	7.762,50 €
Import efectiu pagat-	79.062,50 €

5.- Per tal de regularitzar aquesta actuació, en aplicació de l'article 105.2 de la Llei 30/2002, es va intentar efectuar la compensació amb possibles pagaments que tingués el propi Sindicat.

En aquest sentit, en el moment de la tramitació de l'ajut que el Departament va atorgar a JARC com a Organització Professional Agrària amb representació en les taules sectorials, es va procedir a la regularització d'aquest pagament.

Subvenció atorgada	233.797,83 €
Compensació eleccions-	7.762,50 €
Subvenció pagada.-	226.035,33 €

En el moment d'efectuar la compensació, es va compensar íntegrament l'import de 7.762,50 Euros (6.762,50 Euros + 1.000 Euros.)

6.- Per tant, tot i que el pagament total se ha efectuat per 79.062,50 Euros, JARC té compensat l'import pagat en excés de 1.000€ en la bestreta al haver estat compensat en la subvenció per Organització Professionals Agràries, i efectivament només ha rebut **71.300 Euros**.

Bestreta avançada – Compensada Subvenció OPA '2007	7.762,50 €
Despeses màxima per membre	79.062,50 €
Total.-	71.300,00 €

S'ha compensant el pagament en excés dels 7.762,40 Euros.

7.- L'import de 2.033,50 Euros resta pendent de pagament fins a l'emissió de l'informe de la Sindicatura de Comptes de comptes.

Al·legacions

1.- Tot i que, per part del DAR es va produir un error en el moment de descomptar l'import de la bestreta, no s'ha superat mai l'import total aprovat per la Junta Electoral de 73.333,50 Euros (71.300 Euros per despesa màxima per membre + 2.033,50 Euros per vot).

2.- Que en el moment que es va detectar que no s'havia descomptat l'import de la bestreta, per tal de regularitzar la situació el més aviat possible i de la manera més àgil, consensual amb l'Organització Professional Agrària, es va procedir a compensar amb el primer pagament que aquest Sindicat tingués en tràmit, no produint-se en cap moment un finançament no correcte del Sindicat.

Bestreta avançada –Compensada Subvenció OPA '2007	- 7.762,50 €
Despeses màxima per membre	79.062,50 €
Despeses màxima per vot pendent de pagament de l'informe de la Sindicatura de Comptes	2.033,50 €
<hr/>	<hr/>
Total.-	73.333,50 €

3.- Que d'acord amb aquesta informació:

- a) El Departament ha pres les mesures de correcció internes, i també conjuntament amb l'Organització Professional.
- b) Que s'han respectat els imports màxims aprovats per la Junta Electoral i s'han efectuant les compensacions oportunes.
- c) Que no es pot perjudicar al Sindicat per un error de tramitació administrativa, donat que s'ha respectat el procediment, i aquest ha presentat tota la documentació sol·licitada dins del termini establert i complint la normativa.
- d) Que el DAR hauria de procedir al lliurament de l'import pendent, de 2.033,50 Euros en cas que els estats comptables siguin correctes, donat que d'acord amb les dades de DAR es l'import que consta pendent de pagament.

Antoni Argilés i Pujol
DIRECTOR DE SERVEIS

[Signatura, il·legible]

Barcelona, 14 d'abril de 2008

4.2. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS

Un cop analitzades les al·legacions rebudes, la Sindicatura de Comptes manté el redactat i les conclusions del projecte d'informe i únicament s'ha introduït algun comentari a peu de pàgina en referència a la situació de les bestretes lliurades a l'organització JARC.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: juny de 2008

Dipòsit legal: B-31370-2008