

# Ajuntament de Sant Quirze del Vallès

Exercicis 1991-1992-1993  
Informe 03/95-B



Sindicatura de Comptes  
de Catalunya

A Barcelona, el dia 19 de desembre de 1995, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del Síndic Major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels Síndics Sr. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè i Eudald Travé i Montserrat, actuant-hi com a Secretari, el Secretari General de la Sindicatura, Sr. Ramon Planas i Font, i com a ponent el Síndic Sr. Josep M. Carreras i Puigdengolas, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'Informe 03/95-B referent a l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès, exercicis 1991-1992-1993.

## ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia i limitacions	8
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	8
1.2.1. Antecedents	8
1.2.2. Normativa	9
1.2.3. Informació objecte d'examen	10
1.2.4. Organització i control intern	13
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	15
2.1. EXERCICI 1991	15
2.1.1. Pressupost inicial	15
2.1.2. Modificacions de crèdit i pressupost definitiu	15
2.1.3. Liquidació del pressupost	15
2.1.4. Modificacions en el resultat pressupostari	18
2.1.5. Endós duplicat de certificacions d'obra	19
2.2. EXERCICI 1992	20
2.2.1. Pressupost inicial	20
2.2.2. Modificacions de crèdit i pressupost definitiu	20
2.2.3. Liquidació del pressupost	20
2.2.4. Modificacions al resultat pressupostari ajustat	22
2.2.5. Exercicis tancats	23
2.2.6. Romanent de tresoreria de l'exercici	24
2.3. EXERCICI 1993	27
2.3.1. Pressupost inicial	27
2.3.2. Modificacions de crèdit i pressupost definitiu	28
2.3.3. Liquidació del pressupost	28
2.3.4. Modificacions en el resultat pressupostari ajustat	30
2.3.5. Exercicis tancats	30
2.3.6. Romanent de tresoreria de l'exercici	32
2.4. ALTRES IRREGULARITATS DETECTADES	34
3. CONCLUSIONS	38
3.1. OBSERVACIONS	39
3.2. RECOMANACIONS	39
4. AL·LEGACIONS DE L'ENS	39

## ABREVIACIONS I SIGLES

BOP:	Butlletí Oficial de la Província.
DAFHL:	Decret 369/1986, de 18 de desembre, d'assignació de funcions en matèria d'hisendes locals als Departaments de Governació i d'Economia i Finances.
ICAL:	Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local, aprovada mitjançant l'Ordre (Ministeri d'Economia i Hisenda) de 17 de juliol de 1990.
LMRLC:	Llei 8/1987, de 15 d'abril, Municipal i de Règim Local de Catalunya.
LRHL:	Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals.
LSC:	Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol.
MPTA:	Milions de pessetes.
OEPL:	Ordre (Ministeri d'Economia i Hisenda) de 20 de setembre de 1989, per la qual s'estableix l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.
OTFL:	Ordre (Departament d'Economia i Finances) de 14 d'abril de 1987, sobre desplegament del DAFHL, en matèria de tutela financera de les Corporacions Locals, modificada per l'Ordre de 27 de desembre de 1988.
RPL:	Reglament Pressupostari Local, aprovat mitjançant el Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol 1r. del títol 6è. de la LRHL en matèria de pressupostos.
TRRL:	Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, aprovat mitjançant el Reial Decret legislatiu 781/1986 de 18 d'abril.

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME**

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, com a òrgan extern de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe arran de les funcions que li són encomanades en l'article 2 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol (LSC).

La fiscalització practicada ha tingut el seu origen en la Resolució 11/IV del Parlament de Catalunya, aprovada per la Comissió de la Sindicatura de Comptes en la sessió dels dies 13 i 14 de desembre de 1994.

#### **1.1.1. Objecte i abast**

La Resolució 11/IV del Parlament de Catalunya estableix que l'abast de la fiscalització ha d'incloure l'examen i la comprovació dels comptes de l'entitat, des del mes de juny de 1991 fins al mes de juny de 1994.

Tanmateix, atès que l'Ajuntament no ha realitzat, fins a la data d'aquest informe, els comptes i estats anuals de l'exercici 1994, l'objecte del treball ha estat la fiscalització de l'activitat econòmico-financera de l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès (exclosos els ens dependents), com també de la seva adequació a l'ordenament jurídic que li és d'aplicació, corresponent als exercicis 1991, 1992 i 1993.

Resta, per tant, la realització d'un darrer informe corresponent als comptes i estats anuals de l'exercici 1994, subjecte al fet que l'Ajuntament reti els esmentats comptes i estats anuals a la Sindicatura de Comptes.

Els objectius fixats en aquest treball s'han adreçat a obtenir una raonable seguretat que la informació econòmico-financera de l'ens es presenta conforme als principis comptables que li són d'aplicació i que en el desenvolupament de la seva activitat econòmico-financera s'ha actuat d'acord amb la legislació vigent.

Les recomanacions i mesures a emprendre per tal de millorar la gestió econòmica, financera i comptable, com també la corresponent a la prestació dels serveis s'inclouran en el proper informe.

Els comptes i estats que han estat objecte de revisió són la documentació que integra el Compte General de l'Ajuntament de l'exercici 1991, i la Liquidació del Pressupost dels exercicis 1992 i 1993, exclosos els comptes dels ens dependents.

### **1.1.2. Metodologia i limitacions**

El treball realitzat s'ha centrat en l'Informe i papers de treball de l'auditoria efectuada per l'empresa Faura-Casas, auditors consultors, S.L., realitzada sobre els mateixos exercicis i contractada per l'Ajuntament, la qual ha estat verificada i trobada conforme, en termes generals, i a més, en tota aquella altra documentació i justificants que s'hagin requerit directament a l'Ajuntament.

S'ha de fer constar que les modificacions proposades per la Sindicatura en els imports reconeguts dels diferents capítols de la Liquidació pressupostària dels diferents exercicis analitzats, les quals han sorgit com a conseqüència del treball d'auditoria realitzat, no han tingut en consideració els condicionaments legals de l'exigència de no ultrapassar els crèdits pressupostaris existents en l'exercici en el qual s'ha considerat imputable la despesa en qüestió, ni tampoc no s'ha considerat el requisit de l'existència formal de l'acte administratiu previ de reconeixement del dret o de l'obligació.

Les modificacions proposades en aquest informe tenen, per tant, la finalitat de plasmar, a la finalització de cada un dels tres exercicis analitzats, l'efecte quantitatiu d'aquells fets que haurien d'haver-se enregistrat, bé pressupostàriament o bé en comptes no pressupostaris, en el moment en què es van produir, i sota el supòsit que s'hagués realitzat prèviament tot el procediment legal establert per tal de possibilitar el seu reconeixement, per tal de reflectir la situació econòmico-financera en què es trobava l'entitat a la data del tancament dels exercicis 1991, 1992 i 1993.

## **1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT**

### **1.2.1. Antecedents**

El municipi de Sant Quirze del Vallès és l'entitat bàsica de l'organització territorial i l'element de participació ciutadana en els assumptes públics que afecten directament els seus interessos.

El municipi gaudeix d'autonomia, té personalitat jurídica i plena capacitat per a l'exercici de les funcions públiques que té encomanades, per representar els interessos de la col·lectivitat i per gestionar els serveis públics, la titularitat dels quals assumeixi.

Són elements del municipi el territori (14,27 Km<sup>2</sup>), la població (9.046 habitants de dret segons el cens de 1991 a 1 de març) i l'organització (vegeu 1.2.4.1.).

El municipi de Sant Quirze del Vallès està situat al sud-oest de Sabadell, al centre de la comarca del Vallès Occidental.

## 1.2.2. Normativa

### 1.2.2.1. Normativa aplicable

En l'àmbit específic d'hisendes locals l'esquema de fonts vigent per als exercicis 1991, 1992 i 1993 queda de la manera següent:

#### 1. Legislació i reglaments estatals en matèria d'hisendes locals:

- Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals (LRHL)<sup>(1)</sup> i, transitòriament per als exercicis 1992 i 1993, la Disposició transitòria 9a. de la Llei 39/1992, de 29 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 1993.
- Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol 1r. del títol 6è. de la LRHL en matèria de pressupostos o Reglament Pressupostari Local (RPL).
- Ordre (Ministeri d'Economia i Hisenda) de 20 de setembre de 1989, per la qual s'estableix l'estructura dels pressupostos de les entitats locals (OEPL).
- Ordres (Ministeri d'Economia i Hisenda) de 17 de juliol de 1990, per les quals s'aproven les Instruccions de Comptabilitat per a l'Administració Local (ICAL), inclòs el tractament especial simplificat (ICALS).
- Ordre (Ministeri d'Economia i Hisenda) de 31 de maig de 1991, per la qual s'aproven instruccions per a l'obertura de la comptabilitat en el nou sistema d'informació comptable per a l'Administració Local.
- Ordre (Ministeri d'Economia i Hisenda) de 28 de desembre de 1992, per la qual s'estableix un règim transitori en l'aplicació del nou sistema d'informació comptable per a l'Administració Local.

Alternativament, fins a 31 de desembre de 1991, hi havia l'opció de seguir aplicant la normativa prèvia a l'aparició de la LRHL en matèria comptable i d'estructura pressupostària.

#### 2. Legislació estatal en matèria tributària (Llei General Tributària, LGT), pressupostària (Text Refós de la Llei General Pressupostària, TRLGP) i comptable (Pla General de Comptabilitat Pública, PGCP).

#### 3. Legislació catalana i el seu desenvolupament reglamentari posterior:

- Llei 8/1987, de 15 d'abril Municipal i de Règim Local de Catalunya (LMRLC).

---

(1) Respecte a les mesures a emprendre per al sanejament del Romanent de Tresoreria negatiu, contemplades en l'article 174de la LRHL, la Disposició transitòria 4a. de la Llei 22/1993, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de reforma del ègim jurídic de la funció pública i de la protecció per atur, estableix, per al període comprès entre el 31 de desembre de 1992 i el 31 de desembre de 1996, l'opció d'implantar una sèrie de mesures alternatives per al sanejament dels Romanents de Tresoreria negatius generats fins al 31 de desembre de 1993.

- Decret 369/1986, de 18 de desembre, d'assignació de funcions en matèria d'hisendes locals al Departament de Governació i d'Economia i Finances (DAFHL).
  - Ordre (Departament d'Economia i Finances) de 14 d'abril de 1987, sobre desplegament del DAFHL, en matèria de tutela financera de les Corporacions Locals, modificada per l'Ordre de 27 de desembre de 1988 (OTFL).
4. Bases d'execució del pressupost i ordenances fiscals de l'entitat local.

#### **1.2.2.2. Normativa aplicada**

Per a l'exercici 1991 l'Ajuntament va seguir aplicant, en els aspectes comptables, la normativa prèvia a la promulgació de la LRHL en tot allò que seguís vigent i no fos d'immediata aplicació a partir de la publicació d'aquella llei.

En aquest cas, per tant, l'Ajuntament va aplicar parcialment el TRRL i l'antiga Instrucció de Comptabilitat de les Corporacions Locals, annexa al Reglament d'Hisendes Locals de 4 d'agost de 1952, junt amb altres disposicions reglamentàries, d'acord amb la disposició transitòria 1a. de les Ordres de 17 de juliol ja citades.

Per als exercicis 1992 i 1993 l'Ajuntament ja va aplicar tota la normativa comptable publicada després de la promulgació de la LRHL mencionada en l'apartat anterior.

#### **1.2.3. Informació objecte d'examen**

Tal com es va fer constar en els Informes Generals corresponents, l'any 1991 aquest ajuntament només havia retut parcialment els comptes i no ho havia fet, pel que fa als exercicis 1992 i 1993. Actualment la informació comptable en poder de l'Ajuntament que ha estat objecte d'examen és la següent.

Per a l'exercici de 1991, el Compte General, que es compon dels estats següents:

- Liquidació del Pressupost de l'exercici.
- Compte d'Administració del Patrimoni.
- Compte de la Tresoreria.
- Compte de Valors Independents i Auxiliars del Pressupost.

Per a l'exercici de 1992 la documentació ha estat, exclusivament, els comptes i estats anuals que integren la Liquidació del pressupost de l'Ajuntament (exclosos els comptes dels ens dependents) la qual es compon, entre altres pels estats, annexos i documentació complementària següent, atès que l'entitat encara no havia realitzat la comptabilitat financera de l'exercici:



- Liquidació del pressupost, que inclou la determinació del Resultat pressupostari ajustat.
- Estat del romanent de tresoreria.
- Estat de despeses amb finançament afectat.
- Estat demostratiu dels drets a cobrar i les obligacions a pagar procedents de pressupostos tancats.
- Estat de situació i moviment d'operacions no pressupostàries .
- Estat de modificacions de crèdit.
- Estat de tresoreria.
- Estat del deute.

Per a l'exercici de 1993 s'ha disposat dels comptes i estats que configuren la Liquidació del pressupost provisional que restava pendent de ser aprovada per l'Alcalde. Posteriorment, abans de finalitzar aquest informe, s'ha disposat de la Liquidació de pressupost aprovada mitjançant Decret d'alcaldia.

### 1.2.3.1. *Indicadors*

Els dos quadres que segueixen, faciliten una sèrie d'indicadors pressupostaris calculats a partir de les dades dels comptes i estats anuals dels exercicis 1992 i 1993. El primer d'ells ha estat elaborat en funció dels comptes i estats anuals presentats per l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès i el segon, elaborat a partir de les dades agregades dels municipis de Catalunya compresos dins l'estrat de població de 5.001 a 20.000 habitants (SEGME).

Pel que fa a l'exercici de 1991, atès que la instrucció de comptabilitat aplicada per l'Ajuntament va ser la de l'any 1952 i que les dades de la Liquidació del pressupost d'aquell exercici no són comparables, en la seva totalitat, a les obtingudes arran de l'aplicació dels principis i normes continguts en la ICAL, per part de la Sindicatura no s'ha cregut oportú incloure els indicadors d'aquell exercici.

Les fórmules matemàtiques d'aquests indicadors són les següents:

· Definició i càlcul dels indicadors

- P1: Índex de modificació de despeses:  $((\text{modificació despeses cap. 1-9}) * 100) / \text{despeses inicials cap. 1-9}$
- P2: Grau d'execució del pressupost d'ingressos:  $((\text{drets liquidats cap. 1-9}) * 100) / \text{drets definitius cap. 1-9}$
- P3: Grau d'execució del pressupost de despeses:  $((\text{obligacions reconegudes cap. 1-9}) * 100) / \text{despeses definitives cap. 1-9}$
- P4: Ingressos per habitant:  $(\text{drets liquidats cap. 1-9}) / \text{cens}$
- P5: Despeses per habitant:  $(\text{obligacions reconegudes cap. 1-9}) / \text{cens}$
- P6: Grau d'acompliment dels cobraments:  $((\text{drets cobrats cap. 1-9}) * 100) / \text{drets liquidats cap. 1-9}$

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 03/95-B

- P7: Grau d'acompliment dels pagaments: ((obligacions pagades cap. 1-9)\*100)/obligacions reconegudes cap. 1-9  
 P8: Índex de càrrega financera global: ((obligacions reconegudes cap. 3+9)\*100)/drets liquidats cap. 1-5  
 P9: Càrrega financera global per habitant: (obligacions reconegudes cap. 3+9)/cens  
 P10: Índex d'estalvi net: (((drets liq. cap. 1-5)-(obligacions rec. cap. 1-4)-(obligacions rec. cap. 9))\*100)/drets liq. cap. 1-5  
 P11: Índex d'estalvi brut: (((drets liquidats cap. 1-5)-(obligacions reconegudes cap. 1-4))\*100)/drets liquidats cap. 1-5

Cal dir que les modificacions assenyalades com a resultat de la fiscalització no han estat considerades en l'elaboració dels indicadors que es mostren.

INDICADORS SOBRE EL COMPTE GENERAL DELS EXERCICIS 1992 I 1993					
Entitat Local: 082384		Nom: Sant Quirze del Vallès	Municipis de 5.001 a 20.000 h.		
		Població: 9.046	Població teòrica: 960.021		
			Municipis teòrics: 103		
SITUACIÓ ECONÒMICA (TOTALS)		1992	1993	1992	1993
Pressupost inicial d'ingressos .....		965.503	965.503	85.359.890	90.348.624
Modificacions d'ingressos .....		-	-123.219	14.501.975	14.369.584
Pressupost definitiu d'ingressos .....		965.503	842.284	99.861.865	104.718.208
Drets reconeguts .....		766.108	663.528	82.717.821	87.820.333
Recaptació d'ingressos .....		632.693	605.785	62.628.494	66.717.520
Ingressos pendents de cobrament .....		133.416	57.743	20.089.327	22.102.813
Pressupost inicial de despeses .....		923.386	781.014	85.028.450	90.007.732
Modificacions de despeses .....		-	61.269	16.613.288	15.803.227
Pressupost definitiu de despeses .....		923.386	842.284	101.641.738	105.810.959
Obligacions reconegudes .....		709.383	711.570	79.569.743	84.152.189
Despeses pagades .....		681.636	626.496	63.566.229	66.140.843
Despeses pendents de pagament .....		27.747	85.074	16.003.514	18.011.346
Resultat pressupostari ajustat .....		8.474	-109.312	1.428.646	2.919.093
Romanent de Tresoreria per a despeses grals.		-98.981	-202.247	2.054.683	1.599.697
Imports en milers de pessetes.					
INDICADORS		1992	1993	1992	1993
P1 Índex de modificació de despeses .....		0,00	7,84	19,50	17,56
P2 Grau d'execució del pres. d'ingressos .		79,38	78,78	82,80	83,86
P3 Grau d'execució del pres. de despeses .		76,80	84,48	78,30	79,53
P4 Ingressos per habitant .....		84,69	73,35	110,13	96,61
P5 Despeses per habitant .....		78,42	78,66	105,94	92,58
P6 Grau d'acompliment dels cobraments ....		82,60	91,30	75,70	74,83
P7 Grau d'acompliment dels pagaments .....		96,10	88,04	79,90	78,60
P8 Índex de càrrega financera global .....		14,57	16,57	18,18	15,35
P9 Càrrega financera global per habitant .		12,15	12,15	15,65	12,16
P10 Índex d'estalvi net .....		7,91	-5,73	1,12	6,44
P11 Índex d'estalvi brut .....		13,15	0,23	11,47	13,43
Unitats en milers de pessetes o en percentatges.					
Població total .....				734.438	908.982
Municipis contemplats .....				94	98

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ens Local

## 1.2.4. Organització i control intern

### 1.2.4.1. Organització

Els òrgans bàsics del govern municipal durant el període examinat i els partits polítics que els han compost han estat els següents:

- Ple: amb un nombre de 13 regidors, inclosos l'alcalde i tinent d'alcalde.

Els grups municipals que componien la Corporació són els següents:

- Coalició Convergència i Unió (CIU): 6 membres.
  - Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC): 4 membres
  - Iniciativa per Catalunya (IC): 2 membres
  - Partit Popular (PP): 1 membre
- Alcalde: CIU

El Govern de l'Ajuntament constituït a partir del Consistori sorgit arran de les eleccions del maig de 1991 estava compost pels 6 membres de CIU i l'únic regidor del PP.

El mes d'abril de 1993 el grup de CIU va expulsar l'Alcalde de la coalició. Aquest restà, això no obstant, com a tal amb l'únic suport del regidor del PP, mentre que la resta de l'anterior equip de govern passà a l'oposició.

Durant un període de 14 mesos la direcció de la gestió i l'administració de l'Ajuntament es portà en exclusiva per aquestes dues persones. Aquest fet va endarrerir l'activitat administrativa.

El mes de novembre de 1993 es va presentar una moció de censura per part dels grups de CIU, PSC i IC en contra de l'alcalde, però, atès que aquest darrer no va convocar cap Ple fins el mes de juny de 1994, la moció de censura no es va poder aprovar fins a aquella data. El nou equip de Govern es va formar amb aquest tres grups municipals, mantenint la presidència de l'Entitat el grup de CIU.

En les darreres eleccions municipals del mes de maig de 1995 ha sorgit un nou Consistori i un nou equip de Govern, mentre que la Presidència de l'Entitat l'ocupa la mateixa persona que ho havia fet fins a aquesta data.

#### **1.2.4.2. Control intern**

La LRHL estableix l'exercici de les funcions de control intern relatives a la gestió econòmica de les Entitats Locals i dels seus ens dependents, en la seva triple acceptió: funció interventora, funció de control financer i funció de control d'eficàcia (articles 194 a 203).

La responsabilitat administrativa d'aquestes funcions està reservada a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional, atesa la condició de funcions públiques necessàries en totes les Corporacions Locals.

El lloc de treball al qual s'atribueix l'exercici i responsabilitat d'aquestes funcions és el de la Intervenció, llevat dels municipis en els quals la Secretaria està classificada de 3a. categoria. Només en aquest darrer cas, les funcions pròpies de la Intervenció formen part del contingut del lloc de treball de la Secretaria, d'acord amb els articles 1 i 14 del Reial Decret 1174/1987, de 18 de setembre, modificat pel Reial Decret 731/1993, de 14 de maig, regulador del règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

Pel que fa a l'atribució de les funcions al lloc de treball de la Intervenció, cal assenyalar que la legislació vigent assigna a aquest lloc, a més de les funcions de control intern, la responsabilitat administrativa de la funció de comptabilitat, tant pressupostària com també financera (article 185 de la LRHL).

Per tant, en el marc global d'un sistema de control intern, la legislació vigent no considera un dels aspectes més importants per a la seva eficàcia, com és la d'una adient segregació de funcions.

Fins al mes de desembre de 1991 el lloc de treball de la intervenció, classificat de 2a. categoria, va estar ocupat per un funcionari d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, de la subescala de Intervenció-tresoreria, categoria superior. A partir d'aquella data el Ple va nomenar Interventor-Habilitat un tècnic d'administració general de l'Ajuntament, que ocupà la plaça fins el mes de desembre de 1992. Atès que l'interventor va guanyar el concurs a una nova destinació, el gener de 1993 es va nomenar un nou Interventor-Habilitat, però la plaça tan sols va estar ocupada per aquella persona durant tres mesos.

El Ple del dia 28 d'abril de 1993 va nomenar Interventora-habilitada la persona que fins aquella data estava ocupant la plaça de tresorera de l'Ajuntament.

## **2. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

### **2.1. EXERCICI 1991**

#### **2.1.1. Pressupost inicial**

El pressupost inicial de l'exercici 1991 va ser aprovat inicialment pel Ple de l'Ajuntament del dia 31 de juliol de 1991, un cop constituït el nou Consistori. En l'exposició al públic van ser presentades diverses reclamacions.

El Ple del dia 30 d'octubre de 1991 va estimar parcialment les reclamacions presentades i, un cop modificat el pressupost, va aprovar-lo definitivament.

El pressupost inicial de l'exercici es va aprovar equilibrat entre els ingressos i les despeses per un import total de 966,18 MPTA. Tanmateix, en incorporar-li el Capítol 0 de Resultes d'exercicis tancats per imports de 939,54 MPTA d'ingressos i 902,09 MPTA de despeses, es produí un superàvit inicial del pressupost refós de 37,45 MPTA.

#### **2.1.2. Modificacions de crèdit i pressupost definitiu**

Tot i que el pressupost inicial va ser aprovat definitivament quan tan sols mancaven dos mesos per finalitzar l'exercici, durant aquest període de temps es va incrementar, mitjançant modificacions de crèdit, les previsions inicials del pressupost d'ingressos en 202,11 MPTA i les dotacions dels crèdits de despesa en 243,96 MPTA.

El principal capítol modificat, tant pel que fa al pressupost d'ingressos com al pressupost de despesa, va ser el 9 de variació de passius financers. Per la part dels ingressos aquest capítol es va augmentar en 200,00 MPTA, mentre que pel que fa a les dotacions de despesa es van incrementar en 180,00 MPTA.

El conjunt de modificacions realitzades provocaren un dèficit en el pressupost definitiu de 4,40 MPTA.

#### **2.1.3. Liquidació del pressupost**

El Decret de l'Alcaldia aprovant la Liquidació del Pressupost es va dictar el dia 30 de setembre de 1992. Posteriorment, amb data 9 de desembre de 1992, es va celebrar la sessió de la Comissió Especial de Comptes per emetre informe sobre la liquidació del pressupost, però del qual no consta cap còpia en la seu de l'Ajuntament. En aquest sentit l'interventor habilitat de l'Ajuntament en aquella data va emetre un Informe, amb data 24 de novembre de 1994, on certificava la

realització de la dita sessió de la Comissió Especial de Comptes i la realització del mencionat Informe sobre la Liquidació del Pressupost de l'exercici 1991.

Amb data 3 de desembre de 1992 es va trametre a la Sindicatura de Comptes la Liquidació del Pressupost i el Compte de Valors Auxiliars i Independents del Pressupost. Mancava, per tant, el Compte d'Administració del Patrimoni i el Compte de la Tresoreria, així com l'expedient de tramitació i aprovació del Compte General.

La publicació de l'anunci de l'exposició al públic de la documentació del Compte General es feu en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB) del dia 31 de desembre de 1992.

A partir d'aquesta data la tramitació del Compte General va quedar aturada fins al 14 de novembre de 1994, data en què es va reunir de nou la Comissió Especial de Comptes i va emetre un nou informe favorable, sens perjudici del resultat de l'auditoria dels comptes que s'estava realitzant, per acabar el tràmit d'aprovació del Compte General. Finalment, el dia 2 de desembre de 1994 el Ple de la Corporació va aprovar el Compte General de l'exercici 1991.

Amb data 6 de juliol de 1995 es va trametre a la Sindicatura de Comptes l'expedient d'aprovació del Compte General juntament amb el Compte d'Administració del Patrimoni i l'Acta d'Arqueig a 31 de desembre de 1991.

La Liquidació del Pressupost, el Compte d'Administració del Patrimoni, el Compte de Valors Independents i Auxiliars del Pressupost i el Compte de la Tresoreria de l'exercici retuts per l'Ajuntament es presenten en els quadres següents:

# SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 03/95-B

ENS LOCALS DE CATALUNYA

EXERCICI 1991

Tipus: Ajuntament	Població (any 1986):	6.470
Nom: Sant Quirze del Vallès	Codi:	08238

**COMPTE GENERAL DEL PRESSUPOST**

	Previsió			Execució			Cobrat	Pendent cob.	
	Inicial	Modificació	(a)	Definitiva	Liquidació	(b)			(c)
<b>1. Capítols d'ingressos</b>									
0. Resultes ex.tancats	939.544	0	0,0	939.544	757.750	40,7	80,7	416.658	341.092
1. Impostos directes	350.055	0	0,0	350.055	290.214	26,2	82,9	250.069	40.145
2. Impostos indirectes	15.001	0	0,0	15.001	26.573	2,4	177,1	24.413	2.159
3. Taxes i altres ing.	302.908	0	0,0	302.908	296.765	26,8	98,0	109.619	187.146
4. Transferèn. corrents	112.183	0	0,0	112.183	99.571	9,0	88,8	99.571	0
5. Ingres. patrimonials	8.104	0	0,0	8.104	8.704	0,8	107,4	8.704	0
6. Alienació inv. reals	0	0	***,*	0	0	0,0	***,*	0	0
7. Transfer. capital	52.911	0	0,0	52.911	56.705	5,1	107,2	5.873	50.832
8. Var.actius financers	5.000	2.109	42,2	7.109	7.109	0,6	100,0	7.109	0
9. Var.passius financers	120.023	200.000	166,6	320.023	320.022	28,9	100,0	200.000	120.022
Subtot. ex.corrent (1-9)	966.185	202.109	20,9	1.168.293	1.105.662	59,3	94,6	705.357	400.305
Total ingressos (0-9)	1.905.729	202.109	10,6	2.107.837	1.863.412	100,0	88,4	1.122.015	741.397
<b>2. Capítols de despeses</b>									
0. Resultes ex.tancats	902.091	0	0,0	902.091	828.398	41,0	91,8	339.994	488.404
1. Remuner. personal	288.179	38.352	13,3	326.531	320.813	26,9	98,2	320.746	68
2. Comp.béns corr.i ser.	229.840	-2.098	-0,9	227.742	215.801	18,1	94,8	179.687	36.114
3. Interessos	49.000	0	0,0	49.000	48.562	4,1	99,1	48.562	0
4. Transfer. corrents	20.469	0	0,0	20.469	18.909	1,6	92,4	18.147	762
5. Amortitzacions	0	0	***,*	0	0	0,0	***,*	0	0
6. Inversions reals	302.195	22.600	7,5	324.795	324.795	27,3	100,0	44.283	280.512
7. Transfer. capital	2.500	0	0,0	2.500	2.500	0,2	100,0	1.500	1.000
8. Var.actius financers	5.000	5.107	102,1	10.107	10.106	0,8	100,0	10.106	0
9. Var.passius financers	69.002	180.000	260,9	249.002	248.923	20,9	100,0	65.061	183.862
Subtot. ex.corrent (1-9)	966.185	243.961	25,2	1.210.146	1.190.409	59,0	98,4	688.092	502.317
Total despeses (0-9)	1.868.276	243.961	13,1	2.112.237	2.018.807	100,0	95,6	1.028.086	990.721
<b>3. Situació econòmica</b>									
Total ingressos	1.905.729	202.109	10,6	2.107.837	1.863.412	88,4		1.122.015	741.397
Total despeses	1.868.276	243.961	13,1	2.112.237	2.018.807	95,6		1.028.086	990.721
Diferències	37.453	-41.853		-4.399	-155.395			93.929	-249.324

Percentatges: (a) Índex de modificació; (b) Estructura de la liquidació; (c) Grau d'execució del pressupost

**COMPTE DE LA TRESORERIA**

Conceptes	Resum Trimestral				Resum Anual
	1er. Trimestre	2on. Trimestre	3er. Trimestre	4rt. Trimestre	
Existència inicial	0	0	0	0	0
Cobraments	0	0	0	0	434.290
Pagaments	0	0	0	0	62.427
Existència final	0	0	0	0	371.864

Imports en milers de pessetes

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ens Local

# SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 03/95-B

ENS LOCALS DE CATALUNYA

EXERCICI 1991

Tipus: Ajuntament	Població (any 1991):	9.046
Nom: Sant Quirze del Vallès	Codi:	08238

**COMPTE DE L'ADMINISTRACIO DEL PATRIMONI**

<b>Actiu: béns, drets i capitals</b>	
1. Situació a l'inici de l'exercici	1.019.934
2. Variació neta	6.691
2.1. Augments per altes (adquisicions, donacions, incautacions)	10.983
2.2. Disminucions per baixes (alienacions, cessions)	4.292
2.3. Actualitzacions de valor: retaxacions, depreciacions	0
2.4. Rectificacions i altres	0
3. Situació al final de l'exercici	1.026.625
<b>Passiu: préstecs i gravàmens</b>	
1. Situació a l'inici de l'exercici	467.674
2. Variació neta	-58.367
2.1. Augments per nou endeutament en crèdits i préstecs	0
2.2. Disminucions per cancel·lacions, condonacions i amort. d'endeutament	58.367
2.3. Actualitzacions de valor: contravalors en divises i altres	0
2.4. Rectificacions i altres	0
3. Situació al final de l'exercici	409.307
Diferència: Patrimoni líquid o dèficit patrimonial	617.318

**COMPTE DELS VALORS INDEPENDENTS I AUXILIARS DEL PRESSUPOST**

Rúbriques	Situació i Moviments			Existència final
	Existència inicial	Entrades per Cobraments	Sortides per Pagaments	
91 Valors i crèdits a favor	0	0	0	0
92 Inscripcions i títols del deute	0	0	0	0
93 Rebuts a cobrar	0	0	0	0
94 Retencions	11.835	52.154	50.259	13.729
95 Efectes	0	0	0	0
96 Fiances i dipòsits	7.214	45	147	7.112
97 Inspecció, rendes i exaccions	0	0	0	0
98 Operacions diverses	10.288	19.648	21.618	8.317
99 Munpal	458	4.217	4.164	512
<b>Total agrupació metàl·lic</b>	<b>29.795</b>	<b>76.064</b>	<b>76.189</b>	<b>29.670</b>
91 Valors i crèdits a favor	0	0	0	0
92 Inscripcions i títols del deute	0	0	0	0
93 Rebuts a cobrar	0	0	0	0
94 Retencions	0	0	0	0
95 Efectes	0	0	0	0
96 Fiances i dipòsits	233.027	40.738	25.501	248.265
97 Inspecció, rendes i exaccions	0	0	0	0
98 Operacions diverses	0	0	0	0
99 Munpal	0	0	0	0
<b>Total agrupació de valors</b>	<b>233.027</b>	<b>40.738</b>	<b>25.501</b>	<b>248.265</b>
<b>Total valors independents i auxiliars del pressupost</b>	<b>262.822</b>	<b>116.802</b>	<b>101.689</b>	<b>277.935</b>

Imports en milers de pessetes

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ens Local

El dèficit pressupostari, segons les dades de l'Ajuntament, se situà, a 31 de desembre de 1991, en 155,40 MPTA.

## 2.1.4. Modificacions en el resultat pressupostari

L'auditoria del Compte General de l'exercici 1991 realitzada per l'empresa externa ha posat de manifest que es van produir una sèrie d'irregularitats comptables que tenen un efecte sobre els comptes retuts, augmentant el dèficit de l'exercici. Els



importos i la situació comptable en que es trobaven a la data de tancament de l'exercici s'exposen breument en els punts següents:

- Despeses comptabilitzades en el pressupost de l'exercici 1992 meritades en els exercicis 1990 i 1991 per import de 22,22 MPTA, dels quals 15,73 MPTA corresponen a despesa per inversions.
- Despeses meritades en els exercicis 1989, 1990 i 1991 i que a 31 de desembre de 1991 encara no s'havien comptabilitzat per import de 22,41 MPTA.

El resultat ajustat de l'exercici d'acord amb les dades anteriors hauria d'haver estat el següent:

Concepte	Import
Existència en caixa a 31.12.1991	93.929
Drets pendents de cobrament a 31.12.1991	741.397
Obligacions pendents de pagament a 31.12.1991	-990.721
Resultat (dèficit) pressupostari segons l'Ajuntament	-155.395
Despeses meritades en 1990 i 1991 i comptabilitzades l'exercici 1992	-22.224
Despeses diverses realitzades en 1989, 1990 i 1991 i no comptabilitzades a 31.12.1991	-22.406
Resultat (dèficit) pressupostari a 31.12.1991 segons la Sindicatura de Comptes	-200.026

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Entitat Local i l'auditoria practicada per l'empresa Faura-Casas, auditors consultors, SL.

### 2.1.5. Endós duplicat de certificacions d'obra

L'1 d'agost de 1991 l'Interventor de l'Ajuntament va subscriure un document pel qual "prenia raó" de l'endós a Banca Catalana de les certificacions d'obra presentades per l'empresa adjudicatària de l'obra "remodelació del col·legi Purificació Salas" per import de 20,00 MPTA durant els anys 1990 i 1991 .

Tanmateix, en aquella data la totalitat d'aquelles certificacions ja havien estat endossades anteriorment a diverses entitats financeres, fet del qual l'Interventor n'havia "pres raó".

En data 2 de febrer de 1994 Banca Catalana, S.A. va presentar davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya un recurs contenciós-administratiu contra la Resolució de l'Ajuntament de data 29 de novembre de 1993 desestimària de la

reclamació, presentada per aquella entitat, del pagament dels mencionats 20,00 MPTA.

## **2.2. EXERCICI 1992**

### **2.2.1. Pressupost inicial**

El pressupost inicial de l'exercici 1992 va ser aprovat inicialment pel Ple de l'Ajuntament del dia 2 d'octubre de 1992. Fins aleshores s'havia funcionat amb el pressupost prorrogat de l'exercici anterior. La seva publicació en el BOPB es produí el dia 14 d'octubre. En l'exposició al públic van ser presentades diverses reclamacions.

El Ple del dia 30 de novembre de 1992 va desestimar les reclamacions presentades i va aprovar definitivament el pressupost.

El pressupost inicial de l'exercici corrent es va aprovar amb un superàvit inicial de tan sols 42,03 MPTA. Atès que per a l'exercici 1992 era de plena aplicació la totalitat de l'articulat de la LRHL calia haver aprovat el pressupost inicial amb un superàvit suficient per eixugar la totalitat del dèficit de l'exercici anterior (200,03 MPTA).

El pressupost inicial d'ingressos era de 965,50 MPTA, mentre que el pressupost inicial de despeses es va aprovar per 923,39 MPTA.

### **2.2.2. Modificacions de crèdit i pressupost definitiu**

Tot i que el pressupost inicial va ser aprovat definitivament quan tan sols mancava un mes per finalitzar l'exercici, durant aquest període de temps, es va tramitar una transferència de crèdit per import de 91,40 MPTA, que afectà els capítols 1 de despeses de personal, 2 de compra de béns corrents i serveis i 8 de variació d'actius financers.

No obstant això, l'Ajuntament va deixar d'incorporar al pressupost corrent els romanents de crèdit de l'exercici anterior de les despeses amb finançament afectat que, d'acord amb l'article 47.5 del RPL, eren d'incorporació obligatòria. Tanmateix aquests romanents de crèdit van ser incorporats a l'exercici 1993.

### **2.2.3. Liquidació del pressupost**

El Decret de l'Alcaldia, aprovant la Liquidació del Pressupost, es va dictar el dia 25 de novembre de 1994. Fins a la data de realització d'aquests informe l'Ajuntament no ha efectuat cap altre tràmit per a l'aprovació del Compte General de l'exercici

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 03/95-B

1992. Així doncs, els tràmits que manquen són: l'Informe de la Comissió Especial de Comptes, la publicació en el diari oficial del termini d'exposició al públic, la mateixa exposició al públic, la resolució de les reclamacions presentades, si s'escau, amb el nou Informe de la Comissió Especial de Comptes i l'aprovació definitiva pel Ple de la Corporació.

Amb data 6 de juliol de 1995 es va trametre a la Sindicatura de Comptes, juntament amb part del Compte General de l'exercici 1991, la documentació de la Liquidació del Pressupost de l'exercici 1992. Segons la legislació vigent, el termini per retre els comptes i estats anuals a la Sindicatura va finalitzar el dia 15 de desembre de 1993.

La Liquidació del Pressupost de l'exercici retuda per l'Alcalde es presenta en el quadre següent:

ENS LOCALS DE CATALUNYA

EXERCICI 1992

Tipus: Ajuntament	Població (any 1991): 9.046
Nom: Sant Quirze del Vallès	Codi: 082384

COMPTES GENERAL DEL PRESSUPOST

1. Capítols Ingressos	Previsió			Definitiva	Execució			Pendent cob.		
	Inicial	Modificació	(a)		Liquidació	(b)	(c)		Cobrat	(d)
1. Imp. directes	473.101	0	0,0	473.101	458.945	59,9	97,0	344.715	75,1	114.231
2. Imp. indirectes	49.001	0	0,0	49.001	42.338	5,5	86,4	36.374	85,9	5.964
3. Taxes i alt. ing.	164.119	0	0,0	164.119	121.018	15,8	73,7	108.586	89,7	12.432
4. Transfer. corrents	147.805	0	0,0	147.805	126.985	16,6	85,9	126.985	100,0	0
5. Ing. patrimonials	6.528	0	0,0	6.528	5.220	0,7	80,0	4.431	84,9	789
6. Alien. inv. reals	0	0	***,*	0	0	0,0	***,*	0	***,*	0
7. Transfer. capital	9.408	0	0,0	9.408	11.602	1,5	123,3	11.602	100,0	0
8. Var. act. financer	5.000	0	0,0	5.000	0	0,0	0,0	0	***,*	0
9. Var. pass. financer	110.541	0	0,0	110.541	0	***,*	***,*	0	100,0	0
<b>Total ingressos</b>	<b>965.503</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>965.503</b>	<b>766.108</b>	<b>100,0</b>	<b>79,3</b>	<b>632.693</b>	<b>82,6</b>	<b>133.416</b>

  

2. Capítols Despeses	Previsió			Definitiva	Execució			Pendent pag.		
	Inicial	Modificació	(a)		Liquidació	(b)	(c)		Pagat	(d)
1. Remuner. personal	330.184	19.333	5,9	349.517	317.279	44,7	90,8	314.859	99,2	2.420
2. Comp. béns i serv.	289.580	-14.333	-4,9	275.247	232.368	32,8	84,4	214.400	92,3	17.967
3. Interessos	70.402	0	0,0	70.402	70.398	9,9	100,0	70.398	100,0	0
4. Transfer. corrents	46.309	0	0,0	46.309	35.278	5,0	76,2	34.885	98,9	393
6. Inversions reals	142.372	0	0,0	142.372	14.522	2,0	10,2	7.555	52,0	6.967
7. Transfer. capital	0	0	***,*	0	0	0,0	***,*	0	***,*	0
8. Var. act. financer	5.000	-5.000	***,*	0	0	0,0	***,*	0	***,*	0
9. Var. pass. financer	39.540	0	0,0	39.540	39.540	5,6	100,0	39.540	100,0	0
<b>Total despeses</b>	<b>923.386</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>923.386</b>	<b>709.383</b>	<b>100,0</b>	<b>76,8</b>	<b>681.636</b>	<b>96,1</b>	<b>27.747</b>

  

3. Situació econòmica	Previsió			Definitiva	Final	Execució		
	Inicial	Modificació	(a)			(c)	Movm. de fons	Deut./Cred.
Total ingressos	965.503	0	0,0	965.503	766.108	79,3	632.693	133.416
Total despeses	923.386	0	0,0	923.386	709.383	76,8	681.636	27.747
Diferències	42.117	0		42.117	56.725		-48.944	105.669

Imports en milers de pessetes

Percentatges: (a) Index de modificació; (b) Estructura de la liquidació; (c) Grau d'execució del pressupost; (d) Grau de realització del cobrat/pagat

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ens Local

L'Estat del resultat pressupostari ajustat lliurat per l'Ajuntament es presenta en el quadre següent:

Concepte	Import
Drets reconeguts nets	779.127
Obligacions reconegudes netes	-709.383
Resultat (superàvit) pressupostari	69.744
Desviacions positives de finançament	-61.269
Resultat (superàvit) pressupostari ajustat segons l'Ajuntament a 31.12.1992	8.474

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'ens local

La diferència entre els drets reconeguts nets de la Liquidació del Pressupost i de l'Estat del resultat pressupostari es produeix per que l'Ajuntament no va restar, dels drets reconeguts del darrer estat, els 13,02 MPTA de baixes per insolvència i altres que, d'acord amb la Liquidació del Pressupost, es produïren durant l'exercici.

#### 2.2.4. Modificacions al resultat pressupostari ajustat

L'auditoria del Compte General de l'exercici 1992 realitzada per l'empresa externa ha posat de manifest que es van produir una sèrie d'irregularitats comptables que tenen un efecte sobre els comptes rendits, i transformen el superàvit presentat en un dèficit per l'execució del pressupost corrent de 10,32 MPTA. Els imports i la situació comptable en que es trobaven a la data de tancament de l'exercici s'exposen breument en els punts següents:

- Baixes per insolvència i altres produïdes durant l'exercici que manquen restar als drets reconeguts nets per import de 13,02 MPTA.
- Despeses comptabilitzades en la liquidació del pressupost de l'exercici 1992 meritades en els exercicis 1990 i 1991 per import de 22,22 MPTA.
- Despeses comptabilitzades en la liquidació del pressupost de l'exercici 1993, meritades en l'exercici 1992 per import de 21,74 MPTA.
- Despeses meritades en l'exercici 1992 i que a 31 de desembre de 1993 encara no s'havien comptabilitzat per import de 67,53 MPTA.
- L'ajustament per desviacions positives de finançament no s'havia de fer atès que, tant el reconeixement dels drets com els romanents de crèdit de despeses corresponien a l'execució del pressupost de l'exercici 1991.

Així doncs, el resultat pressupostari ajustat de l'exercici d'acord amb les dades anteriors hauria d'haver estat el següent:

Concepte	Import
Resultat (superàvit) pressupostari ajustat segons l'Ajuntament a 31.12.1992	8.474
Baixes per insolvències i altres de l'exercici	13.019
Despeses meritades en 1990 i 1991 i comptabilitzades l'exercici 1992	22.224
Despeses meritades l'exercici 1992 i comptabilitzades en l'exercici 1993	-21.739
Despeses diverses realitzades al 1992 i no comptabilitzades a 31.12.1992	-63.532
Desviacions positives de finançament que no s'havien d'haver ajustat	61.269
Resultat (superàvit) pressupostari a 31.12.1992 segons la Sindicatura de Comptes	-10.322

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Entitat Local i l'auditoria practicada per l'empresa Faura-Casas, auditors consultors, SL.

### 2.2.5. Exercicis tancats

La liquidació d'exercicis tancats a 31 de desembre de 1992 segons els comptes i estats anuals retuts per l'Ajuntament presenta una diferència entre els saldos dels drets pendents de cobrament procedents d'exercicis tancats a inici de l'exercici 1992 i els saldos del tancament de l'exercici 1991 per 20,00 MPTA. Aquesta diferència, segons comunicació de l'Ajuntament, és deguda a un error informàtic.

Tanmateix, pel que fa als ingressos pendents de cobrament procedents d'exercicis tancats, el moviment durant l'exercici 1992 a partir dels saldos corregits a partir de la informació que constava a final de l'exercici anterior és el següent:

Exercici	Drets pendents a 1.1.92	Drets anul·lats	Drets reconeguts nets a 31.12.92	Drets cobrats	Drets pendents a 31.12.92
1990 i anteriors	341.092	227.809	113.284	55.182	58.102
1991	400.305	141.873	258.432	180.355	78.077
Totals	741.397	369.681	371.716	235.537	136.179

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ens Local

El saldo pendent de cobrament a 31 de desembre de 1992 segons any de procedència del deute es desglossa de la manera següent:

Exercici	Drets pendents a 31.12.92
1983	50
1984	2.476
1985	125
1986	48
1987	947
1988	2.448
1989	38.794
1990	13.214
1991	78.077
Totals	136.179

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ens Local.

Pel que fa a les despeses, l'evolució de les obligacions pendents de pagament procedents d'exercicis tancats de l'exercici 1992 ha estat la següent:

Exercici	Obligacions pendents a 1.1.92	Obligacions anul·lades	Obligacions reconegudes netes a 31.12.92	Obligacions pagades	Obligacions pendents a 31.12.92
1989	252.898	15.000	237.898	27.409	210.489
1990	235.506	171.000	64.506	17.239	47.267
1991	322.317	243.443	78.875	61.139	17.736
Totals	810.721	429.443	381.278	105.786	275.493

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ens Local.

L'import a 1 de gener de 1992 de les obligacions reconegudes pendents de pagament procedents de l'exercici 1991, difereix en 180,00 MPTA de l'import que consta en la Liquidació del Pressupost d'aquell exercici.

Aquest import es correspon amb una operació de tresoreria formalitzada l'exercici 1991, i que, d'acord amb la normativa comptable vigent per fins aquell exercici, s'havia de reconèixer l'ingrés i la posterior despesa per cancel·lació dins el pressupost de l'any en que es formalitzava l'operació.

No obstant, en la nova normativa comptable les operacions de tresoreria són tractades com operacions no pressupostàries. D'acord doncs, amb aquesta normativa, l'import pendent de pagament a 1 de gener de 1992 va ser comptabilitzat en un compte no pressupostari.

### 2.2.6. Romanent de tresoreria de l'exercici

L'Estat del romanent de tresoreria de l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès a 31 de desembre de 1992, retut per l'Entitat es presenta en el quadre següent.



La quantificació s'efectua mitjançant la fixació d'uns percentatges a un tant alçat en funció de l'antiguitat del deute, si bé sempre es preferible fer-ho de forma individualitzada. L'estimació que presenta la Sindicatura de Comptes seria la següent:

Exercici de procedència	Pendent de cobrament a 31.12.92	Percentatge aplicat	Saldos estimats de dubtós cobrament
1983/87	3.645	100	3.645
1988	448	95	426
1989	23.024	75	17.268
1990	3.687	50	1.844
1991	27.376	25	6.844
1992	132.627	-	-
TOTAL	190.807		30.027

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels comptes i estats anuals de l'exercici 1992 facilitats per l'Entitat Local.

#### b) Creditors pressupostaris

- Despeses comptabilitzades en la liquidació del pressupost de l'exercici 1993, meritades en l'exercici 1992 per import de 21,74 MPTA.
- Despeses meritades en els exercicis 1989, 1990, 1991 i 1992 i que a 31 de desembre de 1992 encara no s'havien comptabilitzat per import de 89,94 MPTA.

#### c) Desviacions de finançament

- Major import de les desviacions positives de finançament afectat procedents dels exercicis anteriors per import de 10,82 MPTA (3,82 MPTA corresponents a l'exercici 1988 i 7,00 MPTA a l'exercici 1990).

Així doncs, l'Estat del romanent de tresoreria, incorporant les observacions anteriors, hauria d'haver estat, segons la Sindicatura de Comptes, el del quadre següent:



SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 03/95-B

Romanent de tresoreria a 31 de desembre de 1992	Segons l'Ajuntament		Segons la Sindicatura	
1. Deutors pendents de cobrament		275.691		245.665
.del pressupost corrent	133.416		133.416	
.de pressupostos tancats	136.179		136.179	
.de recursos d'altres ens públics	-		-	
.d'operacions no pressupostàries	6.097		6.097	
(-)saldos de dubtós cobrament	-		30.027	
(-)cobraments pendents d'aplicació definitiva	-		-	
2. Creditors pendents de pagament		418.241		529.916
.del pressupost corrent	27.747		117.017	
.de pressupostos tancats	275.493		297.899	
.del pressupost d'ingressos	32		32	
.de recursos d'altres ens públics	-		-	
.d'operacions no pressupostàries	123.737		123.737	
(-)pagaments pendents d'aplicació definitiva	8.769		8.769	
3. Fons líquids en la tresoreria		104.843		104.843
4. Romanent de tresoreria afectat a despeses amb finançament afectat		61.269		72.086
5. Romanent de tresoreria per a despeses generals (1-2 + 3-4)		-98.976		-251.494
Romanent de tresoreria total (1-2 + 3) = (4 + 5)		-37.706		-179.408

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels comptes i estats anuals de l'exercici 1993 facilitats per l'Entitat Local.

Per tant, el romanent de tresoreria per a despeses generals de l'Ajuntament a 31 de desembre de 1992 hauria estat deficitari per un import de 251,49 MPTA.

Aquesta quantitat podria incrementar-se en 20,00 MPTA, si la sentència del recurs contenciós-administratiu interposat per Banca Catalana, SA, contra la resolució desestimària de l'Ajuntament per la reclamació del pagament del mencionat import de l'endós duplicat de les certificacions d'obra per la remodelació del col·legi Purificació Salas, fos contrària als interessos de l'Ajuntament.

## 2.3. EXERCICI 1993

### 2.3.1. Pressupost inicial

Durant l'exercici 1993 l'Ajuntament va funcionar amb el pressupost prorrogat de l'exercici anterior en no confeccionar-se cap pressupost per a l'exercici.

El pressupost inicial d'ingressos era de 965,50 MPTA, mentre que el pressupost inicial de despeses es va aprovar per 781,01 MPTA. El pressupost es va aprovar, doncs, amb un superàvit inicial de 184,49 MPTA.

Tanmateix, en la pròrroga del pressupost es van incloure les previsions inicials d'ingressos del pressupost d'inversions de l'exercici 1992, que afectava els capítols 4, 7 i 9, respectivament, de transferències corrents, de transferències de capital i de variació de passius financers, així com la previsió inicial de l'ingrés d'un

préstec per finançar el dèficit de l'exercici 1991 que també corresponia al pressupost inicial de l'exercici 1992. Per la seva part, les dotacions dels crèdits de despesa d'aquests programes d'inversió no es van prorrogar.

D'acord amb la normativa vigent, la pròrroga del pressupost no pot afectar els crèdits per a serveis o programes que hagin de concloure en l'exercici anterior o que siguin finançats amb ingressos específics o afectats.

### **2.3.2. Modificacions de crèdit i pressupost definitiu**

En el pressupost d'ingressos s'han modificat les previsions inicials dels capítols 3, 7 i 9, per un import total de 184,49 MPTA. Aquesta modificació va minorar les previsions d'ingressos que corresponien al programa d'inversions i préstecs de l'exercici anterior.

El capítol 8 d'ingressos, va ser augmentat amb el Romanent de tresoreria de l'exercici anterior afectat al finançament de despeses.

Durant l'exercici 1993 es van aprovar 4 modificacions dels crèdits de despesa, de les quals 3 eren transferències entre els crèdits de despesa, i la quarta, la incorporació dels romanents de crèdit de l'exercici 1991 per despeses amb finançament afectat per import de 61,27 MPTA.

L'import total de les transferències de crèdit va ser de 43,48 MPTA, dels quals 5,00 MPTA dels crèdits minorats corresponien a la dotació inicial del capítol 8 de variació d'actius financers.

### **2.3.3. Liquidació del pressupost**

Per a la realització d'aquest informe s'ha disposat d'una còpia provisional dels estats i comptes anuals de caràcter pressupostari. Amb posterioritat al 7 de setembre d'enguany, un cop la Liquidació del pressupost va ser aprovada per Decret d'alcaldia, s'ha disposat dels comptes i estats anuals de la Liquidació del pressupost, que incorpora modificacions respecte a la liquidació provisional. El present informe s'ha adaptat a les dades econòmiques definitives.

La Liquidació del Pressupost de l'exercici segons la classificació econòmica per capítols es presenta en el quadre següent:

# SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 03/95-B

ENS LOCALS DE CATALUNYA

EXERCICI 1993

Tipus: Ajuntament	Població (any 1991): 9.046
Nom: Sant Quirze del Vallès	Codi: 082384

COMpte GENERAL DEL PRESSUPOST (importos en milers de pta.)

	Previsió			Definitiva	Liquidació		Execució			
	Inicial	Modificació	(a)		(b)	(c)	Cobrat	(d)	Pendent cob.	
<b>1. Capítols Ingressos</b>										
1. Imp. directes	473.101	-89	***,*	473.012	422.996	63,7	89,4	373.149	88,2	49.847
2. Imp. indirectes	49.001	0	0,0	49.001	29.280	4,4	59,8	25.651	87,6	3.629
3. Taxes i alt. ing.	164.119	-64.452	-39,3	99.667	78.703	11,9	79,0	74.436	94,6	4.266
4. Transfer. corrents	147.805	0	0,0	147.805	129.644	19,5	87,7	129.644	100,0	0
5. Ing. patrimonials	6.528	0	0,0	6.528	2.904	0,4	44,5	2.904	100,0	0
6. Allen. inv. reals	0	0	***,*	0	0	0,0	***,*	0	***,*	0
7. Transfer. capital	9.408	-9.408	***,*	0	0	0,0	***,*	0	***,*	0
8. Var. act. financer	5.000	61.269	***,*	66.269	0	0,0	0,0	0	***,*	0
9. Var. pass. financer	110.541	-110.540	***,*	1	0	0,0	0,0	0	***,*	0
<b>Total ingressos</b>	<b>965.503</b>	<b>-123.219</b>	<b>-12,8</b>	<b>842.284</b>	<b>663.528</b>	<b>100,0</b>	<b>78,8</b>	<b>605.785</b>	<b>91,3</b>	<b>57.743</b>
<b>2. Capítols Despeses</b>										
1. Remuner. personal	330.184	1.269	0,1	330.454	330.190	46,4	99,9	323.956	98,1	6.235
2. Comp. béns i serv.	289.580	-1.130	-0,4	288.450	225.251	31,7	78,1	154.570	68,6	70.681
3. Interessos	70.402	0	0,0	70.402	70.382	9,9	100,0	70.382	100,0	0
4. Transfer. corrents	46.309	-4.140	-8,9	42.169	36.210	5,1	85,9	34.746	96,0	1.464
6. Inversions reals	0	71.269	***,*	71.269	9.998	1,4	14,0	3.498	35,0	6.500
7. Transfer. capital	0	0	***,*	0	0	0,0	***,*	0	***,*	0
8. Var. act. financer	5.000	-5.000	***,*	0	0	0,0	***,*	0	***,*	0
9. Var. pass. financer	39.540	0	0,0	39.540	39.540	5,6	100,0	39.345	99,5	195
<b>Total despeses</b>	<b>781.014</b>	<b>61.269</b>	<b>7,8</b>	<b>842.284</b>	<b>711.570</b>	<b>100,0</b>	<b>84,5</b>	<b>626.496</b>	<b>88,0</b>	<b>85.074</b>
<b>3. Situació econòmica</b>										
Total ingressos	965.503	-123.219	-12,8	842.284	663.528	78,8	605.785	91,3	57.743	
Total despeses	781.014	61.269	7,8	842.284	711.570	84,5	626.496	88,0	85.074	
Diferències	184.489	-184.489	0	-48.043			-20.711		-27.331	

Percentatges: (a) Índex de modificació; (b) Estructura de la liquidació; (c) Grau d'execució del pressupost; (d) Grau de realització del cobrat/pagat  
 Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ens Local

Del quadre anterior és destacable que la totalitat dels drets i la majoria d'obligacions liquidades són d'operacions corrents.

L'Estat del resultat ajustat, lliurat per l'Ajuntament, es presenta en el quadre següent:

Concepte	Import
Drets reconeguts nets	663.528
Obligacions reconegudes netes	-711.570
Resultat (dèficit) pressupostari	-48.043
Desviacions positives de finançament	-61.269
Resultat (dèficit) pressupostari ajustat segons l'Ajuntament a 31.12.1993	-109.312

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'ens local

### 2.3.4. Modificacions en el resultat pressupostari ajustat

L'auditoria sobre la Liquidació del pressupost de l'exercici 1993 realitzada per l'empresa externa ha posat de manifest una sèrie d'irregularitats comptables que tenen efecte sobre els comptes anuals, i disminueixen el dèficit per l'execució del pressupost corrent a 98,80 MPTA. Els imports i la situació comptable en què es trobaven a la data de tancament de l'exercici s'exposen breument en els punts següents:

- Despeses comptabilitzades en la liquidació del pressupost de l'exercici 1993 meritades en l'exercici 1992 per import de 21,74 MPTA.
- Despeses meritades en l'exercici 1993 i que a 31 de desembre de 1993 encara no s'havien comptabilitzat per import de 72,50 MPTA.
- L'ajustament per desviacions positives de finançament no s'havia de fer atès que, tant el reconeixement dels drets com els romanents de crèdit de despeses corresponien a l'execució del pressupost de l'exercici 1991 i atès que tampoc en aquest exercici no es va reconèixer cap obligació per aquestes inversions.

Així doncs, el resultat ajustat de l'exercici d'acord amb les dades anteriors hauria d'haver estat el següent:

Concepte	Import
Resultat (dèficit) pressupostari ajustat segons l'Ajuntament a 31.12.1993	-109.312
Despeses meritades el 1992 i comptabilitzades l'exercici 1993	21.738
Despeses diverses realitzades al 1993 i no comptabilitzades a 31.12.1993	-72.499
Desviacions positives de finançament que no s'havien d'haver ajustat	61.269
Resultat (dèficit) pressupostari a 31.12.1993 segons la Sindicatura de Comptes	-98.804

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Entitat Local i l'auditoria practicada per l'empresa Faura-Casas, auditors consultors, SL.

### 2.3.5. Exercicis tancats

La liquidació provisional d'exercicis tancats a 31 de desembre de 1993 segons els comptes i estats anuals realitzats per l'Ajuntament presenten, també en aquest cas, diferències entre els saldos inicials a 1 de gener de 1993 i els saldos al tancament de l'exercici anterior.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 03/95-B

Tanmateix, el moviment durant l'exercici 1993 dels ingressos pendents de cobrament procedents d'exercicis tancats, a partir dels saldos corregits a partir de la informació que constava a final de l'exercici anterior és el següent:

Exercici	Drets pendents a 1.1.93	Drets anul·lats	Drets reconeguts nets a 31.12.93	Drets cobrats	Drets pendents a 31.12.93
1990 i anteriors	58.102	12.625	45.476	1.535	43.941
1991	78.077	26.566	51.511	8.930	42.580
1992	133.416	14.984	118.432	36.446	81.986
Totals	269.594	54.176	215.419	46.911	168.508

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ens Local.

El saldo pendent de cobrament a 31 de desembre de 1993 segons any de procedència del deute es desglossa de la manera següent:

Exercici	Drets pendents a 31.12.93
1984	1.773
1985	-
1986	18
1987	51
1988	2.340
1989	27.141
1990	12.620
1991	42.580
1992	81.986
Totals	168.508

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ens Local.

Pel que fa a les despeses, l'evolució de les obligacions pendents de pagament procedents d'exercicis tancats de l'exercici 1993 ha estat la següent:

Exercici	Obligacions pendents a 1.1.93	Obligacions anul·lades	Obligacions reconegudes netes a 31.12.93	Obligacions pagades	Obligacions pendents a 31.12.93
1989	210.489	-	210.489	-	210.489
1990	47.267	-1.130	48.397	-	48.397
1991	17.736	-	17.736	118	17.618
1992	27.747	300	27.447	12.880	14.567
Totals	303.239	-830	304.069	12.997	291.072

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ens Local.

**2.3.6. Romanent de tresoreria de l'exercici**

L'Estat del romanent de tresoreria provisional de l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès a 31 de desembre de 1993, es presenta en el quadre següent:

Romanent de tresoreria a 31 de desembre de 1993	Segons l'Ajuntament	
1. Deutors pendents de cobrament		230.044
.del pressupost corrent	57.743	
.de pressupostos tancats	168.508	
.de recursos d'altres ens públics	-	
.d'operacions no pressupostàries	3.794	
(-)saldos de dubtós cobrament	-	
(-)cobraments pendents d'aplicació definitiva	-	
2. Creditors pendents de pagament		489.682
.del pressupost corrent	87.459	
.de pressupostos tancats	291.072	
.del pressupost d'ingressos	255	
.de recursos d'altres ens públics	-	
.d'operacions no pressupostàries	121.321	
(-)pagaments pendents d'aplicació definitiva	8.040	
3. Fons líquids en la tresoreria		118.661
4. Romanent de tresoreria afectat a despeses amb finançament afectat		61.269
5. Romanent de tresoreria per a despeses generals (1-2 + 3-4)		-202.247
Romanent de tresoreria total (1-2 + 3) = (4 + 5)		-140.977

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels comptes i estats anuals de l'exercici 1993 facilitats per l'Entitat Local.

El Romanent de tresoreria total, segons aquest estat, era de -140,98 MPTA. No obstant això, d'acord amb el treball d'auditoria realitzat, que ha posat de manifest la manca d'enregistrament comptable de diversos fets econòmics, aquestes xifres es veurien modificades amb les quantitats següents:

a) Saldos deutors de dubtosa cobrabilitat

Igual que per a l'exercici 1992, atès que l'Ajuntament no fa cap estimació de l'import dels saldos deutors de dubtosa cobrabilitat, la Sindicatura de Comptes proposa un càlcul que afecta exclusivament els deutors pressupostaris d'exercicis tancats per ingressos tributaris i altres (capítols 1, 2 i 3), i s'efectua mitjançant la fixació d'uns percentatges a un tant alçat en funció de l'antiguitat del deute, si bé sempre és preferible fer-ho de forma individualitzada.

L'estimació que presenta la Sindicatura de Comptes és la següent:

Exercici de procedència	Pendent de cobrament a 31.12.93	Percentatge aplicat	Saldos estimats de dubtós cobrament
1983/88	2.181	100	2.181
1989	11.371	95	10.802
1990	3.093	75	2.320
1991	11.879	50	5.940
1992	81.197	25	20.299
1993	57.743	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>167.464</b>		<b>41.542</b>

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels comptes i estats anuals de l'exercici 1993 facilitats per l'Entitat Local.

#### b) Creditors pressupostaris

- Despeses meritades en els exercicis 1989, 1990, 1991, 1992 i 1993 que a 31 de desembre de 1993 encara no s'havien comptabilitzat per import de 162,44 MPTA, dels quals, 46,01 MPTA corresponen a despesa meritada l'exercici 1993 i comptabilitzada en el pressupost de l'exercici 1994.

#### c) Desviacions de finançament

- Major import de les desviacions positives de finançament afectat procedents dels exercicis anteriors per import de 10,82 MPTA (3,82 MPTA corresponents a l'exercici 1988 i 7,00 MPTA a l'exercici 1990).

Així doncs, l'Estat del romanent de tresoreria, incorporant les observacions anteriors, hauria d'haver estat, segons la Sindicatura de Comptes, el del quadre següent:

**SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 03/95-B**

Romanent de tresoreria a 31 de desembre de 1993	Segons l'Ajuntament		Segons la Sindicatura	
1. Deutors pendents de cobrament		230.044		188.503
.del pressupost corrent	57.743		57.743	
.de pressupostos tancats	168.508		168.508	
.de recursos d'altres ens públics	-		-	
.d'operacions no pressupostàries	3.794		3.794	
(-)saldos de dubtós cobrament	-		41.542	
(-)cobraments pendents d'aplicació definitiva	-		-	
2. Creditors pendents de pagament		489.682		652.118
.del pressupost corrent	85.074		157.572	
.de pressupostos tancats	291.072		381.010	
.del pressupost d'ingressos	255		255	
.de recursos d'altres ens públics	-		-	
.d'operacions no pressupostàries	121.321		121.321	
(-)pagaments pendents d'aplicació definitiva	8.040		8.040	
3. Fons líquids en la tresoreria		118.661		118.661
4. Romanent de tresoreria afectat a despeses amb finançament afectat		61.269		72.086
5. Romanent de tresoreria per a despeses generals (1-2+ 3-4)		-202.247		-417.040
Romanent de tresoreria total (1-2+ 3) = (4+ 5)		-140.977		-344.954

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels comptes i estats anuals de l'exercici 1993 facilitats per l'Entitat Local.

Per tant, el romanent de tresoreria per a despeses generals de l'Ajuntament acumulat a 31 de desembre de 1993 hauria estat deficitari per un import de 417,04 MPTA.

Per altra part, tal com s'ha descrit en l'apartat 2.1.5., resta pendent de sentència el recurs contenciós-administratiu interposat per Banca Catalana, S.A. contra la resolució desestimatòria de l'Ajuntament per la reclamació del pagament de 20,00 MPTA en concepte de l'endós duplicat de les certificacions d'obra de la remodelació del col·legi Purificació Salas.

#### **2.4. ALTRES IRREGULARITATS DETECTADES**

De l'auditoria practicada per l'empresa externa dels exercicis 1991, 1992 i 1993, la Sindicatura de Comptes de Catalunya vol posar de manifest altres irregularitats o deficiències en l'administració de l'Ajuntament, que s'exposen en els punts següents:

##### **a) Procediments i control intern**

- Dels apartats anteriors es desprèn que, durant el període analitzat, l'Ajuntament no tenia establert un procediment de control i fiscalització de la despesa. Aquest fet ha provocat que una part de la despesa meritada en cada un dels exercicis analitzats fos comptabilitzada en un exercici posterior al del seu meritament, o bé que a final de l'exercici 1993 resti pendent de comptabilització.



- Tot i així, no s'ha constatat l'existència dels necessaris informes de reparament de l'Interventor per preservar la seva responsabilitat.

b) Ingressos per tributs i altres

- Les Ordenances fiscals que van regir durant l'exercici 1991 van ser aprovades dins del mateix any, passat el termini establert per a fer-ho. Aquest fet podria suposar l'anul·labilitat de les liquidacions dels tributs de caràcter anual realitzats a partir d'aquelles ordenances.
- Les taxes i preus públics modificats durant els exercicis auditats ho van ser sense que es realitzés en cap cas el preceptiu estudi econòmic del cost i rendiment del servei tarifat.
- L'Ajuntament efectua el cobrament de la majoria de tributs en període voluntari i la totalitat dels que estan en període executiu mitjançant un recaptador extern. Aquesta persona realitza aquesta tasca des de l'any 1978, però com a document contractual entre l'Ajuntament i el recaptador tan sols s'ha disposat d'una acta del Ple de data 23 de gener de 1984 on s'aprovava la contractació d'aquest servei per un període de 23 mesos.

El manteniment del servei de recaptació dels tributs per part d'una persona externa a l'Ajuntament és contrari al que estableix la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, i la disposició transitòria novena del TRRL.

c) Prestació de serveis

- El servei d'abastament d'aigua potable al municipi es va adjudicar l'any 1989. Amb data 25 de juny de 1991 es va signar una acta entre l'Alcalde, el Regidor d'Hisenda i l'empresa concessionària on s'estableix un cànon per la concessió inferior al que inicialment s'havia acordat. Aquesta modificació del contracte inicial no ha estat ratificada pel Ple de l'Ajuntament.

Tanmateix, en la liquidació del pressupost d'ingressos no consta cap dret liquidat en cap dels tres exercicis analitzats en concepte del mencionat cànon, ni tampoc es té coneixement de cap acció per part de l'Ajuntament per a exigir-lo.

Per altra part, l'Ajuntament no ha facilitat cap document on consti l'aprovació de les tarifes aplicades, durant els anys analitzats, pel subministrament d'aquest servei.

- L'Ajuntament no ha facilitat l'expedient de la concessió ni el contracte amb l'empresa concessionària del subministrament d'aigua potable al barri de Les

Fonts. Aquest servei es presta de forma separada al de la resta del municipi i per una empresa diferent.

Tampoc, en aquest cas, s'ha pogut verificar l'aprovació de les tarifes aplicades per l'empresa subministradora ni la liquidació de cap dret en concepte del cànon per la concessió.

Per contra, en la resposta a la circularització, l'empresa concessionària posa de manifest que l'Ajuntament els deu 2,00 MPTA en concepte de diferències entre els mòduls sol·licitats per l'empresa i els que s'aplicaven pel consum d'aigua durant un període no especificat, però anterior a l'any 1992. En aquest sentit, s'ha facilitat una còpia d'un escrit del Regidor d'Hisenda, sense data ni registre de sortida de l'Ajuntament, on es manifesta que estava previst de dotar un crèdit en el capítol 4 de subvencions en el pressupost de despeses de l'exercici 1992 per aquella quantitat i destí.

En la liquidació del pressupost d'aquell exercici existeix la mencionada dotació de crèdit, però no hi ha reconeguda cap obligació, restant la totalitat del crèdit anul·lat a final de l'exercici.

d) Despeses de personal

- Durant el període comprès entre 1991 i 1993 s'han realitzat diverses contractacions de personal laboral temporal sense realitzar les corresponents proves de selecció. Per l'antiguitat i renovacions d'aquests contractes, algunes d'aquestes persones podrien haver esdevingut personal laboral fix, no respectant-se, d'aquesta manera, la normativa vigent relativa a la contractació de personal.

e) Despeses per inversions reals

- En la liquidació del pressupost de l'exercici 1991 hi ha reconeguda despesa per inversió, per import de 110,81 MPTA, que corresponia a diferents projectes d'inversió però que finalment no es van realitzar. Aquestes obligacions reconegudes que no corresponien a despesa realitzada es van anul·lar durant l'exercici de 1992.

Una part d'aquesta despesa, de 58,63 MPTA, es pensava finançar amb part d'un préstec de 120,02 MPTA, formalitzat el mes de setembre de 1992, però comptabilitzat com a dret pendent de cobrar dins del pressupost de l'exercici 1991.

Atès que, finalment, part de les obligacions reconegudes a finançar amb aquest ingrés es van anul·lar, els recursos així obtinguts s'han destinat a una finalitat diferent a la inicialment prevista, sense que es pugui afirmar que s'hagin destinat a finançar despesa de capital.

- En dos dels expedients d'obres revisats s'ha trobat despesa comptabilitzada per import superior al 20% del preu d'adjudicació, sense que s'hagi pogut verificar l'existència d'una modificació del projecte o una nova licitació.
- L'obra "condicionament plaça Arraona", per import de 5,30 MPTA, fou realitzada sense que constés cap procés de licitació ni cap adjudicació. La comptabilització de les factures, prèvia aprovació per part de la Comissió de Govern, es va efectuar en un concepte pressupostari el nom del qual era "gimnàs plaça Amistat".

Les factures comptabilitzades porten data 30 d'abril de 1991. Amb data 15 de maig de 1991 l'arquitecte municipal va emetre un informe en el qual esmentava que els serveis tècnics de l'Ajuntament no havien participat en la definició del projecte ni en l'elaboració del pressupost d'adjudicació.

- No s'han pogut verificar l'existència dels processos d'adjudicació seguits en l'obra "infraestructura edifici patronal", l'import executat de la qual va ser de 3,65 MPTA, i de l'obra "enjardinament pla ADIGSA", per import de 1,10 MPTA, ambdues realitzades l'exercici de 1992.
- Tampoc s'ha pogut verificar l'existència del procés d'adjudicació de l'obra "urbanització plaça Les Fonts". Amb data 30 de juny de 1993 l'empresa que va realitzar l'obra va presentar una factura de 5,67 MPTA, l'import de la qual no consta comptabilitzada en cap dels tres exercicis analitzats.
- La Comissió de Govern de data 21 de desembre de 1991 va adjudicar "la 3a. fase de l'ampliació del cementiri municipal", per import de 5,10 MPTA. Amb data 20 d'octubre de 1993, l'arquitecte municipal va emetre un informe on es feia constar que l'empresa adjudicatària havia realitzat igualment treballs corresponents a la 2a. fase de la mateixa obra, sense que consti cap adjudicació d'aquesta darrera fase.

L'empresa va presentar una factura de 6,52 MPTA per l'obra realitzada en la 2a. fase, signada per l'arquitecte municipal amb data 3 de juny de 1992.

Per Decret d'Alcaldia de data 5 de novembre de 1993, va ser adjudicada de forma directe per raó d'urgència la referida 2a. fase, i es va signar el contracte el dia 19 de novembre de 1993. Posteriorment, amb data 31 de desembre de 1993, l'anterior factura va ser substituïda per una de 6,50 MPTA.

- Durant l'any 1993 es van adquirir contenidors i mobiliari urbà per valor de 20,46 MPTA, sense que tampoc consti cap procés d'adjudicació.

Mitjançant carta de l'Alcalde de data 29 de juliol de 1993 s'indicava a l'empresa subministradora la necessitat de facturar l'esmentat material dins l'exercici de 1994, atès que no existia crèdit en el pressupost de 1993. L'empresa

subministradora va presentar les factures amb dates compreses entre el mes de gener i el mes de març de 1994.

- Amb data 17 de març de 1989 l'Ajuntament va signar un conveni amb una empresa de grans magatzems que volia implantar-se en el terme municipal, el qual no s'ha pogut verificar atès que l'Ajuntament no l'ha facilitat.

Un conveni complementari de l'anterior es va firmar en data 22 de febrer de 1990. En ell s'estableix que l'empresa de grans magatzems es comprometia a finançar obres de caràcter municipal per un import de 350,00 MPTA, que gestionaria la mateixa empresa, i a transferir 12,00 MPTA a l'Ajuntament per a la compra d'immobles.

De la documentació revisada es desprèn que el conveni es va realitzar entre els exercicis de 1990 i 1991. Tanmateix, s'ha observat que la quasi totalitat dels projectes desenvolupats no van ser aprovats per l'Ajuntament, ni consta que l'Entitat efectués un control tècnic ni de fiscalització de les obres.

L'Ajuntament no disposa de la totalitat dels expedients de les obres realitzades i, en certs casos, la documentació existent és insuficient.

### 3. CONCLUSIONS

El present informe de fiscalització té el seu origen en la Resolució 11/IV del Parlament de Catalunya, aprovada per la Comissió de la Sindicatura de Comptes en la sessió dels dies 13 i 14 de desembre de 1994, que encomana a la Sindicatura de Comptes l'examen i la comprovació dels comptes de l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès, des del mes de juny de 1991 fins al mes de juny de 1994.

El Govern municipal establert el juny de 1994 va iniciar una tasca d'aclariment de la situació econòmico-financera de l'Ajuntament, que va tenir com a resultat que a mitjans de 1995 pogués trametre a la Sindicatura la part que mancava del Compte General de l'exercici 1991, la Liquidació del Pressupost de l'exercici 1992 i una Liquidació provisional del Pressupost de l'exercici 1993, així com una auditoria referent a aquell període.

Posteriorment, la celebració de les eleccions municipals amb la formació d'un nou equip de Govern ha suposat un alentiment temporal d'aquest procés de normalització administrativa.

Amb data 7 de setembre de 1995, l'Alcalde va dictar el Decret d'aprovació de la Liquidació del pressupost de l'exercici 1993, documentació que ha estat retuda a la Sindicatura de Comptes amb data 20 de setembre de 1995 i les dades de la qual han estat incorporades al present informe.

L'informe abasta doncs, els exercicis 1991,1992 i 1993. La realització per la Sindicatura de Comptes d'un nou informe referent a l'exercici 1994, resta subjecte al retiment per part de l'Ajuntament dels comptes i estats anuals d'aquell exercici.

### **3.1. OBSERVACIONS**

Els comptes i estats anuals dels exercicis 1991, 1992 i 1993 retuts per l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès no reflecteixen raonablement la situació econòmico-financera de l'Entitat a la data de tancament dels esmentats exercicis, atesa la importància de les irregularitats i incorreccions que s'han posat de manifest en el present informe, d'acord amb els principis comptables que són d'aplicació en l'àmbit del Sector Públic i la legislació vigent aplicable a les Corporacions Locals.

En aquest sentit, segons la Sindicatura de Comptes i d'acord amb el treball realitzat, el Romanent de tresoreria per a despeses generals a 31 de desembre de 1993 hauria d'haver estat de, com a mínim, -417,04 MPTA, mentre que en el compte presentat per l'Ajuntament és de tan sols -202,25 MPTA.

### **3.2. RECOMANACIONS**

Atès que la Sindicatura de Comptes realitzarà un informe de fiscalització sobre els comptes i estats anuals de l'exercici 1994, un cop estiguin formalitzats i ens siguin retuts per l'Ajuntament, les recomanacions a fer sobre la gestió econòmica, financera i comptable, com també la corresponent a l'administració i la prestació dels serveis de l'Entitat, s'inclouran en aquell proper informe.

## **4. AL·LEGACIONS DE L'ENS**

D'acord amb la normativa establerta, es va trametre a l'Ajuntament el projecte d'informe amb la carta que s'adjunta. Aquest tràmit no va donar lloc a cap resposta.

Il·lm. Sr. Sebastià Ruiz Garcia  
Alcalde de Sant Quirze del Vallès  
Pl. Vila, 6  
08192 Sant Quirze del Vallès

Il·lm. Sr.:

D'acord amb l'article 47.4 de les Normes de Règim Interior d'aquesta Sindicatura, per donar compliment a l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, com a Síndic ponent, em plau trametre-us el projecte de l'Informe de Fiscalització 03/95-B, referent a l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès, exercicis 1991-1992 i 1993.

Us agrairé que, per escrit, justifiqueu la recepció d'aquesta tramesa i adjunteu les al·legacions que considereu convenientes, i en el cas que no en tinguéssiu cap, igualment ho feu constar.

El termini establert per la normativa esmentada és de quinze dies hàbils. Un cop transcorreguts, l'Informe, juntament amb les al·legacions formulades, si n'hi ha, serà examinat pel Ple de la Sindicatura. Un cop aquest l'hagi aprovat, serà tramès al Parlament de Catalunya i a l'Ajuntament.

Quedo a la vostra disposició per a qualsevol aclariment que considereu convenient.

Atentament,

Josep M. Carreras Puigdengolas  
Síndic de Comptes

Barcelona, 17 d'octubre de 1995



Sindicatura de Comptes  
de Catalunya  
El Secretari General

**RAMON PLANAS I FONT, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,**

**C E R T I F I C O:**

Que el present informe 03/95-B, referent a l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès, exercicis 1991-1992-1993, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 19 de desembre de 1995.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vist-i-plau del Síndic Major.

Barcelona, 11 de gener de 1996

Vist i plau  
EL SÍNDIC MAJOR