

## **NOTA RESUM**

### **Nota resum de l'informe 28/2022, relatiu a Parc i Jardins de Barcelona, Institut Municipal, exercici 2018**

*Barcelona, 25 de gener de 2023*

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 28/2022, relatiu a Parcs i Jardins de Barcelona, Institut Municipal, exercici 2018, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Ferran Roquer com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 22 de desembre del 2022.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització financera limitada de l'Institut, centrada en la fiscalització del Compte de pèrdues i guanys i de l'immobilitzat, i en la revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, de les retribucions del personal i de la contractació administrativa, corresponents a l'exercici 2018.

L'Institut és una entitat pública empresarial de l'Ajuntament de Barcelona, adscrita a la Gerència Municipal adjunta de Medi Ambient i Serveis Urbans, de l'Àrea d'Ecologia, Urbanisme i Mobilitat, i dedicada principalment a la conservació, millora i manteniment dels parcs, jardins, arbrat i infraestructures associades, i a la coordinació de la gestió integral del litoral de Barcelona.

Les observacions més rellevants que es desprenen de la fiscalització realitzada, recollides en l'apartat 3.1 de l'informe, són les següents:

- En les aportacions que l'Institut rebia de l'Ajuntament per al finançament de la seva activitat, i també en la fixació dels pressupostos i control de la prestació del servei de conservació i manteniment dels jardins del Palau de Pedralbes i del manteniment integral de la jardineria del zoo, s'ha constatat que no s'efectuaven estudis econòmics per cadascun dels serveis que prestava, de forma que permetessin dur un control dels costos dels serveis per assegurar, per cada servei, que els ingressos cobrien els costos.
- L'Institut no disposava d'una estructura adequada per a gestionar, controlar i realitzar actuacions d'inspecció de les concessions de l'ús privatiu de domini públic dels parcs i jardins municipals, ni tampoc disposava d'un reglament o document per a l'establiment dels cànons, els quals no s'han actualitzat al llarg dels anys. En l'exercici 2018, 25 de les 40 concessions no estaven en vigor.
- L'Institut no disposava d'una Relació de llocs de treball, contràriament al que estableix la normativa.

- Cinquanta-tres treballadors eren de plantilla de l'Institut, però treballaven per a l'Ajuntament, per la qual cosa haurien d'estar en plantilla de l'Ajuntament. Per altra banda, el gerent de l'Institut formava part de la plantilla de l'Ajuntament de Barcelona, sense cap càrrec entre ambdues entitats pel cost de les seves tasques.
- S'han observat incidències relacionades amb diversos complements salarials abonats per l'Institut als seus treballadors.
- L'Institut no tenia establerts els procediments ni disposava d'un reglament general per a la confecció de les bases dels concursos i promoció interna de personal.
- Pel que fa a la contractació administrativa, el gerent de l'Institut, en qui el president i el Consell d'Administració van delegar la competència de contractació, participava en la Mesa de contractació com a president. La confluència de competències en una mateixa persona suposa una debilitat de control intern, i també de la imparcialitat, l'objectivitat, la independència i la professionalitat.
- En els contractes licitats mitjançant el procediment negociat, no hi consta que s'hagués dut a terme el procés de negociació dels aspectes subjectes a negociació, contràriament al que preveu la normativa.
- Quant a la fiscalització de la conservació d'àrees de joc infantil, espais lúdics per a gent gran, etc. i al manteniment integral de les infraestructures als horts urbans i parcs i jardins de la ciutat, la Sindicatura considera que, per afavorir l'accés a la licitació d'altres operadors, es podria haver dividit i fer-la coincidir en els deu districtes en què es divideix la ciutat o bé en els quatre àmbits de districtes, d'acord amb l'organigrama actual de gestió i control de l'Institut.
- En l'execució dels serveis de conservació i manteniment i de neteja selectiva d'edificis i locals, no hi ha documentació suport del control i supervisió de les hores i de les tasques realitzades, ni tampoc evidència de la supervisió durant l'execució.
- L'Institut no va publicar la informació relativa als contractes menors, contràriament al que disposa la normativa.
- En alguns dels expedients revisats s'han detectat determinades incidències relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet d'estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte.

A més, en diversos expedients també es va incomplir la prohibició, vigent en l'exercici fiscalitzat, de subscriure contractes menors que individualment o conjuntament superessin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes.

Finalment, l'informe formula tretze recomanacions que, en opinió de la Sindicatura, contribuirien a millorar alguns dels aspectes assenyalats en les observacions.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.  
L'informe es pot consultar a [www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat).