

INFORME 12/2015

DEPARTAMENT
D'INTERIOR
CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA,
EXERCICI 2013



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 12/2015

DEPARTAMENT D'INTERIOR CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA, EXERCICI 2013

Edició: juny de 2015

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Número de dipòsit legal: DL B 17853-2015

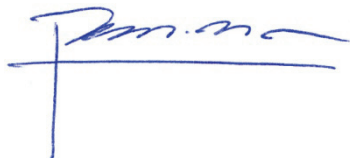
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

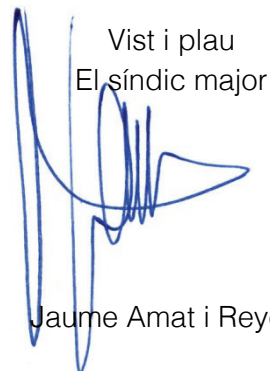
Que a Barcelona, el dia 19 de maig del 2015, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. M. Àngels Servat i Pàmies, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent la síndica Sra. Emma Balseiro Carreiras, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe 12/2015, relatiu al Departament d'Interior, contractació administrativa, exercici 2013.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 23 de juny de 2015



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. ENS FISCALITZAT	9
1.2.1. Antecedents	9
1.2.2. Organització i procediment de contractació	10
1.2.3. Treballs de control.....	11
2. FISCALITZACIÓ	11
2.1. CONTRACTES NO MENORS	12
2.1.1. Contractes de serveis	13
2.1.2. Contractes de subministraments.....	16
2.1.3. Modificacions i pròrrogues de contractes	17
2.1.4. Contractes administratius especials.....	18
2.2. CONTRACTES MENORS	20
2.3. CONVENIS	22
3. CONCLUSIONS	22
3.1. OBSERVACIONS.....	22
3.2. RECOMANACIONS	23
4. ANNEXOS	24
4.1. ANNEX 1: MOSTRA DE CONTRACTES DE SERVEIS	24
4.2. ANNEX 2: MOSTRA DE CONTRACTES DE SUBMINISTRAMENTS	26
4.3. ANNEX 3: MOSTRA DE MODIFICACIONS I PRÒRROGUES DE CONTRACTES	28
4.4. ANNEX 4: MOSTRA DE CONTRACTES MENORS ANALITZATS	31
4.5. ANNEX 5: MOSTRA DE CONVENIS AMB EL DEPARTAMENT D'INTERIOR.....	33
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	35
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	35
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	53

ABREVIACIONS

CPV	Vocabulari comú dels contractes públics
M€	Milions d'euros
RGLCAP	Reial decret 1098/2001, del 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de contractes de les administracions públiques
TRLCSP	Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de legalitat sobre la contractació administrativa del Departament d'Interior, corresponent a l'exercici 2013.¹

Encara que l'objecte d'aquest informe és la fiscalització de la contractació administrativa corresponent a l'any 2013, quan ha estat necessari i per tal de facilitar-ne la comprensió s'ha inclòs informació d'exercicis anteriors i posteriors, amb la finalitat d'obtenir una evidència raonable que la contractació realitzada pel Departament d'Interior s'ha ajustat a la normativa que li és d'aplicació.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

D'acord amb l'article 3.6 del Decret 200/2010, del 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, al Departament d'Interior li corresponen, entre altres, les fun-

1. Els contractes tramitats mitjançant l'empresa Infraestructures.cat no són objecte d'aquest informe.

cions relacionades amb la seguretat ciutadana, el trànsit, les emergències i la protecció civil, la prevenció, extinció d'incendis i salvament, els espectacles públics i les activitats recreatives i qualsevol altra que li atribueixin les lleis i altres disposicions.

1.2.2. Organització i procediment de contractació

Organització

Els òrgans de govern del Departament d'Interior sota la direcció del conseller o consellera, d'acord amb l'article 1.1 i 1.2 del Decret 320/2011, del 19 d'abril, de reestructuració del Departament, són els següents:

- Secretaria General
- Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments
- Direcció General de la Policia
- Direcció General de Protecció Civil
- Direcció General d'Administració de Seguretat

Per altra banda, els organismes adscrits al Departament d'Interior, que no han estat objecte de fiscalització en aquest informe, són el Servei Català de Trànsit, l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya i el Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya.

Segons l'article 45 de la Llei 16/2008, del 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, els consellers són els òrgans de contractació ordinaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i estan facultats per adjudicar i formalitzar en nom seu, i dins de l'àmbit de les competències de cada departament, els contractes corresponents. En el període fiscalitzat aquesta competència estava delegada en el director de serveis per a contractes inferiors a 60.101,21 € i en el secretari general del Departament per a contractes d'import superior.

En el període fiscalitzat, el conseller d'Interior era Ramon Espadaler i Parcerisas i el secretari general va ser Xavier Gibert i Espier, fins al 3 de gener del 2013, i Josep Martínez Melgares des d'aquella data. El càrrec de director de serveis va estar ocupat per Meritxell Masó i Carbó fins al 22 de gener del 2013 i per Maria del Carme Virgili Vilanova, a partir d'aquella data.

La Subdirecció General de Gestió Econòmica i Contractació és l'encarregada d'impulsar i supervisar la tramitació dels expedients de contractació d'obres, serveis i subministraments i els convenis del Departament.

Procediment de la contractació

El procediment de contractació l'inicia cada unitat responsable amb la proposta d'actuació. En aquesta proposta es descriu la contractació que es vol realitzar i amb un informe justificatiu se n'explica la necessitat.

Un cop vista la proposta, l'òrgan competent disposa que s'iniciïn els tràmits; la proposta es passa al Servei de gestió econòmica perquè certifiqui que hi ha crèdit suficient, s'aproven els plecs corresponents, es trasllada a la Intervenció Delegada per a la seva fiscalització i, posteriorment, l'òrgan de contractació aprova l'expedient de contractació i en disposa la incoació per iniciar el procediment d'adjudicació.

Quan s'acaba el termini de presentació de les ofertes de contractació es verifica la documentació presentada per fer-ne, si escau, les esmenes pertinents. Un cop obertes les propostes es valoren i es fa la proposta d'adjudicació amb les ofertes classificades per ordre decreixent de puntuació. Els adjudicataris han de presentar els certificats d'estar al corrent de les seves obligacions amb l'Agència Tributària i amb la Tresoreria de la Seguretat Social, efectuar el pagament dels anuncis de licitació i dipositar, si escau, la garantia definitiva. Després de verificar la documentació presentada, l'òrgan de contractació adjudica el contracte. La resolució d'adjudicació del contracte es notifica als licitadors i es formalitza el contracte en els terminis previstos pel text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP) i en el seu reglament.

A l'inici de l'exercici 2013 el Departament d'Interior feia servir els expedients de contractació en format paper i dins del primer trimestre va començar a utilitzar el programari Gestor electrònic d'expedients de contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el qual garanteix un seguiment acurat de tots els procediments establerts en la normativa vigent.

1.2.3. Treballs de control

Tots els actes de contingut econòmic del Departament d'Interior estan sotmesos a fiscalització prèvia per part de la Intervenció Delegada. A més en l'exercici fiscalitzat la Intervenció va realitzar un informe de control posterior sobre la contractació menor, en el qual la principal excepció era relativa a un possible fraccionament de l'objecte en diversos contractes.

2. FISCALITZACIÓ

Segons el detall d'expedients facilitat pel Departament d'Interior, en l'exercici 2013 es van formalitzar 451 expedients amb un import adjudicat de 21,8 M€, dels quals 61 corresponen a contractes no menors amb un import adjudicat de 19,2 M€, i 390 a contractes menors

amb un import adjudicat de 2,6 M€. A més, va formalitzar 49 modificacions o pròrrogues de contractes d'exercicis anteriors, per 28,7 M€.

De l'activitat del Departament relacionada amb l'objecte de l'informe destaquen la formalització dels contractes per al noliejament de mitjans aeris per a la campanya forestal, per 5,1 M€; el servei de manteniment, operació i lloguer de mitjans aeris, per 4,0 M€, i el servei d'interpretació de declaracions orals de presoners i de traducció escrita en llengües no oficials, per 1,5 M€.

A continuació s'exposa el resultat de la fiscalització realitzada, amb una distinció entre la contractació no menor, els contractes menors i els convenis formalitzats pel Departament en el període fiscalitzat.

2.1. CONTRACTES NO MENORS

En el quadre següent es presenta el detall per tipologia i formes d'adjudicació dels expedients de contractació facilitats pel Departament d'Interior referits al període fiscalitzat.

Quadre 1. Contractes no menors

Tipus de contracte	Obert		Negociat		Derivat d'acord marc		Total	
	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat
Serveis	9	3.692.827,60	27	12.569.254,33	2	335.299,46	38	16.597.381,39
Subministraments	12	1.855.594,96	6	700.988,79	5	83.314,91	23	2.639.898,66
Total	21	5.548.422,56	33	13.270.243,12	7	418.614,37	61	19.237.280,05

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Departament d'Interior.

Notes:

D'aquests expedients se'n van anul·lar set (dos de serveis i cinc de subministraments), en van quedar deserts tres (de serveis) i l'Administració va renunciar a un (de subministraments).

En l'exercici fiscalitzat el Departament d'Interior no va formalitzar cap contracte no menor d'obres.

El 28,8% de l'import adjudicat ho ha estat per procediment obert, 5,6 M€; el 69% per procediment negociat, 13,3 M€, i el 2,2% correspon a contractes derivats d'acords marc, 0,4 M€.

La mostra analitzada, seleccionada a criteri de l'auditor, representa el 57,4% dels expedients i el 91,2% de l'import total adjudicat. Inclou catorze expedients que han estat adjudicats per procediment obert, dinou per procediment negociat i dos derivats d'acords marc. En el quadre 2 es presenta el resum dels contractes analitzats.

Quadre 2. Resum de contractes analitzats. Adjudicacions del 2013

Tipus	Nombre d'expedients	Import adjudicat	Percentatge sobre l'import total adjudicat
Serveis	19	15.173.085,60	91,4
Subministraments	16	2.366.582,51	89,6
Total	35	17.539.668,11	91,2

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

L'any 2013 el Departament d'Interior va formalitzar, a més a més, quaranta-nou pròrrogues i modificacions de contractes per 28,7 M€. El detall d'aquestes és el següent:

Quadre 3. Resum de modificacions i pròrrogues. Exercici 2013

Tipus	Nombre d'expedients	Import
Serveis	18	6.511.634,87
Subministraments	31	22.220.608,57
Total	49	28.732.243,44

Imports en euros.

Font: Departament d'Interior.

S'han seleccionat vint-i-quatre expedients de modificacions o pròrrogues de contractes, a criteri de l'auditor, formalitzats en exercicis anteriors, per 12,1 M€ que representa un 49% del nombre d'expedients i un 42% de l'import modificat o prorrogat.

A continuació s'analitzen primer els contractes formalitzats, per tipologia i, posteriorment, les modificacions i les pròrrogues de contractes anteriors.

2.1.1. Contractes de serveis

S'han analitzat dinou contractes de serveis per 15,2 M€, que representen un 50% dels expedients i un 91,4% de l'import adjudicat. En el quadre 9, en l'Annex 1 (apartat 4.1) es mostren les principals característiques dels expedients analitzats.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:

a) Comunicació a la Comissió Europea

L'article 154.3 del TRLCSP estableix que pels contractes de serveis compresos en les categories 17-27 de l'Annex 2 i de quantia igual o superior a 0,2 M€, l'òrgan de contractació n'ha de comunicar l'adjudicació a la Comissió Europea i indicar si estima procedent la seva publicació. El Departament no va realitzar aquesta comunicació respecte a l'expedient 2.

b) Criteris de valoració

En el quadre següent es detallen els expedients els plecs de clàusules dels quals fixaven criteris per a la valoració de les ofertes que haurien de considerar-se criteris de solvència, d'acord amb l'article 78 del TRLCSP. Així mateix es fa avinent que no es descrivien valors mínims en els requisits de solvència tècnica per tal que es pogués considerar l'excés d'aquests com a criteri de valoració.

Quadre 4. Criteris de valoració que són criteris de solvència

Expedient	Criteri	Norma
2	Proposta d'organització de servei. Explicació de l'organització de què disposa l'empresa per a la realització del servei: fins a 5 punts	78.c del TRLCSP
2	Fórmula que pondera titulacions dels professionals: fins a 10 punts	78.e del TRLCSP
5	Mitjans materials i tècnics que acreditin els licitadors per a executar aquest contracte i que garanteixin la qualitat dels processos: 5 punts	78.c del TRLCSP
5 i 12	Certificació d'implantació de sistema de gestió ambiental per almenys, la fase d'inspecció i revisió de botelles d'aire: 5 punts.	78.f del TRLCSP
12	Mitjans que acreditin els licitadors per a l'execució del contracte i que garanteixin la qualitat dels processos: fins a 10 punts	78.b del TRLCSP
12	El sistema de control de qualitat d'aire utilitzat als processos interns: fins a 10 punts	78.c i f del TRLCSP

Font: Elaboració pròpia.

D'acord amb l'article 150.2 del TRLCSP, els criteris de valoració han d'estar detallats. En l'expedient 17 hi consta com a criteri de valoració "les millors propostes en la prestació del servei de manteniment del Plec de prescripcions tècniques en base als criteris descrits" amb una valoració de 20 punts. Per la seva banda l'expedient 14 té un criteri valorat en 5 punts definit com "Altres millores". Aquests criteris són genèrics i haurien d'haver estat més detallats i quantificats objectivament.

c) Negociació en el procediment negociat

L'article 169 del TRLCSP estableix que en el procediment negociat l'adjudicació recaurà en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació després de fer consultes amb altres candidats i negociar les condicions del contracte amb un dels candidats o més. Per tant, la negociació és l'element essencial i diferenciador d'aquest procediment d'adjudicació contractual respecte d'altres establerts legalment. Així, els plecs han de detallar els aspectes econòmics i tècnics que han de ser objecte de negociació i en l'expedient ha de quedar constància documental del procés de negociació seguit amb el candidat o els candidats.

En els expedients negociats revisats no hi ha evidència documental del procediment de negociació seguit.

d) Imperiosa urgència

Els expedients 7 i 8 es van tramitar per procediment negociat sense publicitat per imperiosa urgència justificat pel Departament d'Interior per la situació pressupostària de l'exercici i perquè els contractes vigents no establien els mitjans aeris necessaris per a la campanya d'estiu en el primer i perquè no es podia prorrogar més el segon. La jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea² declara que la imperiosa urgència està supe-
ditada al compliment dels tres requisits següents de forma acumulativa: existència d'un esdeveniment imprevist, d'una imperiosa urgència incompatible amb els terminis establerts en altres procediments i d'una relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist i la imperiosa urgència que se'n deriva. La Sindicatura considera que en els expedients esmen-
tats no es compleixen els requisits indicats ja que el Departament era coneixedor de la necessitat a l'inici de l'exercici. Per tant, aquests expedients s'haurien d'haver tramitat per la via ordinària.

e) Invitació a empreses

En l'expedient 7 no hi consta cap suport documental de la invitació a diverses empreses per concórrer al procediment negociat, ni tampoc les respostes rebudes, a excepció de la de l'empresa l'adjudicatària de cada lot (article 178 del TRLCSP).

f) Classificació CPV

El Departament d'Interior va classificar els contractes corresponents al noliejament de mitjans aeris per a la lluita contra els incendis (expedients 7 i 8 per un pressupost de 5,0 M€ i 4,0 M€, respectivament) amb la CPV³ 34711000-4, Helicòpters i avions, la qual no estaria dins de l'àmbit SARHA (contractes subjectes a regulació harmonitzada), mentre que la classificació, segons el Reglament CE 213/2008 de la Comissió, hauria d'haver estat la CPV 60442000-8, Serveis d'extinció aèria d'incendis; CPV 60424120-3, Lloguer d'helicòpters amb tripulació, o CPV 604241000-7, Lloguer d'aeronaus amb tripulació. Totes aquestes classificacions tenen la categoria 2 de l'annex 2 del TRLCSP i, per tant, aquests contractes haurien d'haver-se licitat amb publicitat comunitària perquè superaven el límit establert per als contractes de serveis harmonitzats regulats en l'article 16 del TRLCSP.

2. Com a exemples es poden mencionar les sentències TJCE 1992/67, 1996/64, 2004/241, 2004/335 i 2005/160, entre altres.

3. CPV: Vocabulari comú dels contractes públics. Reglament (CE) 213/2008 de la Comissió.

2.1.2. Contractes de subministraments

S'han analitzat setze contractes de subministraments, que representen el 69,6% dels expedients i el 89,6% de l'import adjudicat. En el quadre 10, en l'Annex 2 (apartat 4.2) es presenten les principals característiques dels expedients analitzats.

A continuació es detallen les observacions que es desprenen del treball realitzat:

a) Termini de compliment del contracte

El plec de condicions tècniques de l'expedient 1 establí que el termini màxim de lliurament de la totalitat del subministrament contractat era el 15 de desembre del 2013. L'empresa adjudicatària únicament va lliurar, respecte el lot 1, una part d'aquest subministrament, per valor de 189.667,50 €, en l'exercici 2013, i fins al mes de maig del 2014 no es va tramitar la resta del subministrament, per 209.632,50 €. Per tant, hi ha un incompliment dels terminis del contracte.

b) Comunicació a la Comissió Europea

L'article 68 de la Llei 24/2011, de l'1 d'agost, de contractes del sector públic en els àmbits de defensa i seguretat, estableix que els òrgans de contractació que adjudiquin contractes d'acord amb les seves disposicions han de trametre a la Comissió Europea, abans del mes de novembre de cada any un informe en el qual s'han d'especificar, entre altres, el nombre i valor dels contractes adjudicats i el país dels adjudicataris. El Departament no va enviar aquest informe respecte a l'expedient 1 per un pressupost de licitació de 0,83 M€.

c) Criteris de valoració

Pel que fa als criteris de valoració:

- D'acord amb l'article 150.2 del TRLCSP, els criteris de valoració han d'estar detallats. En l'expedient 2 hi consta com a criteri de valoració "les millors proposades respecte al sistema de control de vestuari lliurat (suport informàtic...)" amb una valoració de 10 punts. Aquest criteri és genèric i hauria d'haver estat més detallat.
- La ponderació total que consta en l'expedient 2, referida als criteris d'adjudicació, sumen únicament el 80% (20% els criteris que obeeixen a un judici de valor i 60% els criteris amb aplicació de fórmules automàtiques) en comptes del 100%. No obstant això, a l'hora de valorar les ofertes s'ha aplicat el 25% en els primers criteris i el 75% en els segons. Val a dir que aquesta errada no afectà l'ordre de puntuació dels licitadors.

d) Negociació en el procediment negociat

Tal com es descriu en l'apartat 2.1.1.c, la negociació és l'element essencial en el procediment negociat. No obstant això, en cap dels expedients analitzats hi ha cap evidència documental que s'hagin negociat les condicions del contracte amb els candidats.

e) Imperiosa urgència

La Sindicatura considera que no es compleixen els tres requisits que estableix la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea respecte a la tramitació d'imperiosa urgència (vegeu l'apartat 2.1.1.d) en l'expedient 12 i, per tant, aquest expedient s'hauria d'haver tramitat per via ordinària.

2.1.3. Modificacions i pròrroques de contractes

Dels expedients de modificacions i pròrroques de contractes la Sindicatura ha seleccionat, a criteri de l'auditor, vint-i-quatre expedients, 49%, per 12,1 M€, que representen un 42% de l'import total. D'aquests expedients no s'ha analitzat l'adjudicació inicial, ja que no és l'objecte d'aquest informe. En el quadre 11, en l'Annex 3 (apartat 4.3) es detallen els expedients analitzats.

Les observacions que poden fer-se com a resultat del treball de fiscalització són les següents:

a) Modificacions del termini d'execució

Les observacions són aquestes:

- En l'exercici 2013 es van formalitzar un total de quaranta-nou modificacions i pròrroques de contractes en les quals s'ampliava el termini d'execució inicial. Malgrat la situació pressupostària, la contractació dels serveis/subministraments de la mostra seleccionada, a excepció dels expedients 5 i 7,⁴ s'hauria pogut realitzar mitjançant una nova licitació pública, amb la reducció del nombre de modificacions i amb la garantia de concurrència competitiva.
- L'objecte de l'expedient 21, corresponent a la modificació del lot 9 del contracte 2010/6, consistia en una ampliació del termini d'execució que incrementava el contracte inicial en 101.918,63 €. El contracte inicial va ser prorrogat en sis ocasions i va esgotar el termini establert en la seva clàusula tercera. La Sindicatura considera que aquesta modifi-

4. Text modificat arran de les al·legacions presentades.

cació del termini era una pròrroga contrària a les condicions contractuals formalitzades i que, per tant, hauria d'haver estat objecte d'una nova licitació. No obstant això, cal dir que el Departament va tramitar per procediment obert la contractació d'aquest servei en dues ocasions i en totes dues l'adjudicació va quedar deserta per manca d'ofertes vàlides. Per altra banda la formalització de la modificació contractual es va fer el 4 de desembre del 2013 mentre que els seus efectes eren des de l'1 de desembre.

b) Modificacions i fiscalitzacions extemporànies

La tramitació i formalització dels següents expedients de modificacions de contractes van ser amb posterioritat a l'inici de vigència de la seva aplicació. Per tant, va haver-hi períodes de prestació dels serveis que no tenien cobertura contractual. Com a conseqüència d'això la fiscalització prèvia no es va poder realitzar en el temps que calia fer-la. El resum de les principals dates d'aquests documents es mostra en els quadre següent:

Quadre 5. Dates dels principals documents dels expedients

Document	Referència d'expedient				
	4	5	8	9	11
Proposta d'actuació	28.12.2012	04.03.2013	31.05.2013	03.06.2013	03.06.2013
Fiscalització prèvia	02.04.2013	22.04.2013	24.07.2013	02.10.2013	10.07.2013
Modificació del contracte	31.07.2013	23.04.2013	31.07.2013	03.10.2013	16.07.2013
Vigència	Des de gener/febrer fins a octubre/desembre del 2013	Des de l'1.3.2013 fins al 30.4.2013	Des de l'1.1.2013 fins al 30.6.2013	Des de l'1.7.2013 fins al 31.12.2013	Des de l'1.7.2013 fins al 31.12.2013

Document	Referència d'expedient				
	12	13	17	23	24
Proposta d'actuació	30.01.2013	18.02.2013	26.06.2013	25.09.2013	08.01.2013
Fiscalització prèvia	22.04.2013	21.05.2013	22.07.2013	25.11.2013	27.05.2103
Modificació del contracte	23.04.2013	23.05.2013	05.09.2013	29.11.2013	27.05.2013
Vigència	Des de l'1.3.2013 fins al 30.4.2013	Des de l'1.5.2013 fins al 30.6.2013	Des de l'1.7.2013 fins al 31.12.2013	Des d'octubre/novembre fins al 31.12.2013	Des de l'1.1.2013 fins al 30.6.2013

Font: Elaboració pròpia.

2.1.4. Contractes administratius especials

D'acord amb l'article 19.1 del TRLCSP els contractes administratius especials són aquells que, malgrat ser diferents dels d'obres, dels de subministraments, dels de serveis i dels de col·laboració publicoprivada, estan vinculats al gir o tràfic específic de l'administració contractant o satisfan de forma directa o immediata una finalitat pública de la seva competència, sempre que no tinguin expressament atribuït el caràcter de contractes privats. Als con-

tractes administratius especials els són aplicables, en primer terme, les seves normes específiques.

L'exercici 2013 el Departament d'Interior no va licitar cap contracte administratiu especial però va formalitzar tres pròrrogues i una modificació de contractes d'aquest tipus corresponents a exercicis anteriors.

S'han analitzat els quatre expedients formalitzats en l'exercici objecte de fiscalització, que representen el 100% dels expedients i de l'import reconegut. No s'han analitzat, perquè no estan dins de l'àmbit d'aquest informe, els contractes principals, dels quals depenen, ja que van ser signats en exercicis anteriors.

Quadre 6. Contractes administratius especials

Ref. Sindicatura	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
1	Pròrroga des de l'1 de gener fins al 15 de novembre del 2013 del contracte 2010/29, relatiu al servei de cafeteria i menjador, en règim d'autoservei, a la seu central del Departament i subministrament d'aliments i begudes mitjançant màquines expenedores a la seu esmentada i a l'edifici de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments a Cerdanyola del Vallès	Sense cost directe	Sarobarna, SL	L'empresa haurà d'abonar anualment un mínim de 3.135 €.
2	Continuïtat excepcional del termini (des del 15 de novembre del 2013 fins a l'adjudicació de la nova adjudicació (màxim 4 mesos)) del contracte 2010/29, relatiu al servei de cafeteria i menjador, en règim d'autoservei, a la seu central del Departament i subministrament d'aliments i begudes mitjançant màquines expenedores a la seu esmentada i a l'edifici de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments a Cerdanyola del Vallès	Sense cost directe	Sarobarna, SL	L'empresa haurà d'abonar anualment un cànon mínim de 3.135 €.
3	Pròrroga des de l'1 de gener fins al 30 de setembre del 2013, del contracte signat el 6 de març del 2012, relatiu al servei de cafeteria i menjador, en règim d'autoservei i càtering, al complex central de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra a Sabadell	Sense cost directe	Serunió, SA	L'empresa haurà d'abonar anualment un cànon mínim de 2.250 €.
4	Modificació del termini d'execució, des del 30 de setembre del 2013 fins al 31 de desembre del 2013, del contracte signat el 6 de març del 2012, relatiu al servei de cafeteria i menjador, en règim d'autoservei i càtering, al complex central de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra a Sabadell	Sense cost directe	Serunió, SA	L'empresa haurà d'abonar anualment un cànon mínim de 2.250 €.

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:

a) Classificació del contracte

Tot i que el Departament d'Interior va categoritzar aquests contractes d'administratius especials, per raó del seu objecte estan dins de l'àmplia definició dels contractes de serveis. No obstant això, el procediment seguit en la seva tramitació va ser correcte, mitjançant procediments oberts corresponents a contractes administratius de serveis.

b) Modificacions i fiscalitzacions extemporànies

La tramitació i formalització dels expedients 2 i 4 van ser amb posterioritat a l'inici de vigència de la seva aplicació. Per tant, va haver-hi períodes de prestació dels serveis que no tenien cobertura contractual. Com a conseqüència d'això la fiscalització prèvia no es va poder realitzar en el temps que calia fer-la. Un resum de les dates corresponents a aquests expedients és el següent:

Quadre 7. Dates dels principals documents dels expedients amb extemporaneïtat

Document	Expedient 2	Expedient 4
Proposta d'actuació	11.11.2013	18.09.2013
Fiscalització prèvia	28.11.2013	28.10.2013
Contracte	10.12.2013	27.11.2013
Vigència	Des del 16.11.2013 fins al 14.3.2014	Des de l'1.10.2013 fins al 31.12.2013

Font: Elaboració pròpia.

2.2. CONTRACTES MENORS

En el quadre 12 es presenta el detall per tipologia dels contractes menors facilitats pel Departament referits al període fiscalitzat. S'han seleccionat, a criteri de l'auditor, un total de quaranta-vuit contractes (incloent els contractes 3 i 4 formalitzats d'acord amb la Disposició Addicional novena del TRLCSP⁵) per 0,9 M€, que representen un 12,3% del nombre de contractes formalitzats i un 33,5% de l'import adjudicat (vegeu la mostra seleccionada en l'Annex 4, apartat 4.4).

5. La Disposició addicional novena del TRLCSP estableix que la subscripció a revistes i altres publicacions, qualsevol que sigui el seu suport, així com la contractació de l'accés a la informació continguda en bases de dades especialitzades, podran efectuar-se, qualsevol que sigui la seva quantia sempre que no tinguin el caràcter de contractes subjectes a regulació harmonitzada, d'acord amb les normes establertes en la Llei per als contractes menors.

Quadre 8. Tipologia dels contractes menors

Tipus de contracte	Nombre	Import adjudicat
Obres	19	140.134,57
Serveis	212	1.368.435,00
Subministraments	159	1.110.113,00
Total	390	2.618.682,57

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

S'ha fet una anàlisi dels contractes menors per proveïdors, per conceptes, per import i per data d'aprovació de la despesa. A continuació es presenten els resultats del treball realitzat:

a) Contingut de l'expedient

En tots els expedients revisats s'inclou la documentació necessària que s'exigeix en l'article 111 del TRLCSP.

b) Justificació

L'expedient 26 corresponent a la minuta d'honoraris i despeses relacionades amb la defensa d'un funcionari per un gabinet privat, per 18.376,11 €, no conté el document justificatiu de per què la Generalitat es fa càrrec d'aquesta despesa i per què aquesta no es va portar a terme mitjançant els seus serveis jurídics propis.

c) Objecte dels contractes menors

En els expedients següents s'han detectat aspectes relacionats amb l'objecte de serveis o subministraments, amb l'import i amb les dates dels contractes menors, dels quals se'n podrien desprendre possibles fraccionaments.

Cal tenir en compte, però, que en els últims quatre punts la contractació menor es va formalitzar per cobrir el període entre la finalització del contracte no menor anterior i la licitació del següent. Amb una correcta planificació, aquests contractes s'haurien pogut adjudicar mitjançant licitació pública per tal de garantir la concurrència competitiva.

- Expedients 10 i 11, per al manteniment del circuit tancat de televisió en les comissaries, per 21.719,50 € cadascun.
- Expedients 14 i 29, per al subministrament de medalles i insígnies per al cos de bombers, per 21.323,83 € i 17.166,27 € cadascun.

- Expedients 31 i 32, per al manteniment multitécnic dels edificis de la seu central del Departament, per 16.024,03 € cadascun.
- Expedient 35 i vuit expedients no inclosos en la mostra, per al subministrament de material fungible i laboratori, per un total de 45.083,57 €.
- Expedients 20 i 30 per 20.353,44 € i 16.958,15 €, respectivament, per al lloguer de cinc furgons per als grups d'actuacions especials.
- Expedients 27, 33 i 36, per 17.638,16 €, 15.965,18 € i 13.622,37 €, respectivament, per al subministrament de carburant per a la flota d'helicòpters de la Generalitat.

2.3. CONVENIS

El Departament d'Interior ha proporcionat una llista dels cent deu convenis signats durant l'exercici 2013. Per complementar el treball de fiscalització en l'àrea de contractació, s'ha seleccionat, a criteri de l'auditor, un total de vint-i-un convenis, un 19,1% del nombre total, per verificar, amb resultat satisfactori, entre altres aspectes, que per la seva naturalesa no són contractes administratius típics (vegeu l'apartat 5.5).

3. CONCLUSIONS

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, en l'apartat 3.1 es resumeixen les principals observacions respecte al compliment de legalitat que es deriven de la fiscalització efectuada, i en el 3.2 es recullen les recomanacions que poden contribuir a millorar la gestió de la contractació del Departament d'Interior.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre la contractació administrativa del Departament d'Interior corresponent a l'exercici 2013 i que, si escau, caldria esmenar.

1. En dos expedients de contractació, el Departament no va trametre a la Comissió Europea la documentació preceptiva establerta en l'article 154.3 del TRLCSP i en l'article 68 de la Llei 24/2011, de l'1 d'agost, respectivament. Així mateix, dos contractes no van

- tenir publicitat comunitària perquè van ser classificats incorrectament segons la CPV (vegeu els apartats 2.1.1.a, 2.1.1.f i 2.1.2.b).
2. En tres contractes es van considerar els criteris de solvència com a criteris de valoració de les ofertes, i, en tres expedients, aquests criteris es van definir de forma genèrica i no estaven suficientment detallats (vegeu els apartats 2.1.1.b i 2.1.2.c).
 3. En cap dels expedients corresponents a licitacions per procediment negociat no hi consta un suport justificatiu que s'hagués portat a terme la negociació, que és un element essencial, i un expedient no inclou el suport documental de la invitació al procediment a diverses empreses (vegeu els apartats 2.1.1.c, 2.1.1.e i 2.1.2.d).
 4. La jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea ha declarat que la tramitació per procediment negociat amb imperiosa urgència està supeditada al compliment dels tres requisits de forma acumulativa següents: existència d'un esdeveniment imprevist, imperiosa urgència incompatible amb els terminis i relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist i la imperiosa urgència que se'n deriva. En opinió de la Sindicatura, en tres expedients tramitats per procediment negociat sense publicitat per motius d'imperiosa urgència no es donen les circumstàncies que justifiquen l'aplicació d'aquest procediment, i, per tant, amb una millor planificació, es podien haver tramitat per procediment ordinari (vegeu els apartats 2.1.1.d i 2.1.2.e).
 5. Les tramitacions de dotze expedients de modificacions de contractes es van realitzar amb posterioritat a la seva vigència i en un es van modificar les condicions del contracte, que podien haver comportat la realització d'una nova licitació (vegeu els apartats 2.1.3.a, 2.1.3.b i 2.1.4.b).
 6. Uns contractes menors en què s'han detectat aspectes relacionats amb l'objecte, l'import i les dates s'haurien d'haver licitat mitjançant procediments oberts o negociats. (vegeu l'apartat 2.2.c).

3.2. RECOMANACIONS

La Sindicatura recomana que el Departament d'Interior vetlli per planificar adequadament la licitació i la formalització dels seus contractes; adopti els procediments necessaris per garantir i deixar constància, quan escaigui, de la negociació realitzada amb els licitadors; que per establir els criteris de valoració tingui en compte uns requisits mínims de solvència; que analitzi les modificacions de contractes per tal de detectar possibles situacions en les quals es puguin realitzar noves licitacions i que promogui al màxim la concurrència competitiva.

4. ANNEXOS

4.1. ANNEX 1: MOSTRA DE CONTRACTES DE SERVEIS

Quadre 9. Mostra de contractes de serveis

Referència Sindicatura	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
1	Obert	Servei de manteniment multitécnic de les instal·lacions dels edificis de la Direcció General de la Policia. Diversos lots	1.788.608,67	Emte Service, SA Fomento de Construcciones y Contratas, SA Institut de Gestió Sanitària Soler Global Services, SL Valoriza Facilities, SAU	1.604.371,98
2	Obert	Servei d'interpretació de declaracions orals de presoners i de traducció escrita en llengües no oficials	1.549.698,96	Septec, Traducción e Interpretación, SL	1.549.698,96
3	Obert	Manteniment dels terminals, accessoris i equips complementaris de la xarxa de radiocomunicacions RESCAT	229.615,65	Ceotronics, SL; Emte Sistemas, SL	227.714,26
4	Obert	Servei de neteja dels edificis de la Regió Policial Metropolitana de Barcelona	976.048,82	Es va declarar desert.	-
5	Obert	Servei de revisió i manteniment de les ampolles de la DGPEIS	248.050,00	Es va declarar desert.	-
6	Obert	Servei de creació i aportació del model de proves de coneixement i psicotècniques de les proves selectives per a l'ingrés al Cos de Mossos d'Esquadra, i del tractament dels resultats obtinguts	77.137,50	Es va anul·lar.	-
7	Negociat	Noliejament de mitjans aeris per a una campanya forestal	5.046.198,94	Avialsa T-35, SL Taf Helicopters, SL	5.046.198,94
8	Negociat	Servei d'aeronaus: operació i manteniment propis i lloguer de mitjans aliens, primer semestre 2013. Diversos lots	3.968.653,38	Avialsa T-35, SL Taf Helicopters, SL	3.968.653,38
9	Negociat	Manteniment evolutiu de les aplicacions de l'àmbit d'emergències	887.436,99	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació	887.436,99

Referència Sindicatura	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
10	Negociat	Servei de neteja i jardineria dels Edificis de la Regió Policial de Girona i Regió Policial Camp de Tarragona de la Direcció General de la Policia i de les Regions d'Emergències de Girona i de Tarragona de la DGPEIS. Diversos lots	1.007.696,56	Clece, SA Multianau, SL	785.909,71
11	Negociat	Manteniment evolutiu de les aplicacions de la Direcció General de la Policia	506.388,63	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació	506.388,63
12	Negociat	Servei de recàrrega, revisió i manteniment de les botelles d'aire comprimit de la DGPEIS	248.500,00	Airbox, SA	248.500,00
13	Negociat	Servei de vigilància a les dependències dels edificis seu del Departament d'Interior	197.373,49	Seguridad LPM, SL	196.005,24
14	Negociat	Servei d'allotjament i manutenció dels gossos de la Regió Policial de Ponent	43.811,58	Green House 2000, SL	43.705,68
15	Negociat	Servei de manteniment de les llanternes Adalit L-10000 i L-2000 del cos de bombers	43.429,72	Adaro Tecnología, SA	43.429,72
16	Negociat	Manteniment de quatre vehicles robot desactivadors d'explosius de l'àrea TEDAX	43.393,12	Sallén Seguridad, SA	43.393,12
17	Negociat	Manteniment dels tretze aparells elevadors d'una plataforma de minúsculs i d'un salvaescala	48.422,45	Thyssenkrupp Elevadores, SL	21.678,99
18	Negociat	Servei de vigilància a les dependències dels edificis seu del Departament	2.835.934,25	Es va declarar desert.	-
19	Negociat	Ús d'instal·lacions per portar a terme l'acte central del Dia de les Esquadres del Departament d'Interior	24.610,17	Es va anul·lar.	-
Total			19.771.008,88		15.173.085,60

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Clau: DGPEIS: Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments.

4.2. ANNEX 2: MOSTRA DE CONTRACTES DE SUBMINISTRAMENTS

Quadre 10. Mostra de contractes de subministraments

Referència Sindicatura	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
1	Obert	Subministrament de diversa cartutxeria per al cos de Mossos d'Esquadra per a l'any 2013 (3 lots)	826.931,39	Eurodistribución de Sistemas España, SL; Excopesa 2000, SL; Falken, SA	804.418,88
2	Obert	Subministrament de vestuari de paisà per a la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra mitjançant vals de bescanvi	671.016,78	Iturri, SA	654.380,00
3	Obert	Subministrament de divers material fungible i de lofoscòpia	138.343,01	Serviquimia, SL	79.996,21
4	Obert	Subministrament de divers vestuari per a la Divisió de Trànsit del cos de Mossos d'Esquadra	77.137,50	Sagres, SL	60.934,00
5	Obert	Subministrament d'armament i cartutxeria	1.492.986,69	El Departament va renunciar.	-
6	Obert	Subministrament de jaquetes d'intervenció lleugera per al cos de Bombers DGPEIS	532.400,00	Es va anul·lar.	-
7	Obert	Subministrament d'aliments i begudes per al proveïment d'àpats a persones detingudes i per a ús general a les comissaries dels Mossos d'Esquadra i altres dependències de la Direcció General de la Policia, mitjançant màquines expenedores	147.765,42	Es va anul·lar.	-
8	Obert	Subministrament de granotes d'equipament de protecció individual per al personal de les campanyes forestals	108.900,00	Es va anul·lar.	-

Referència Sindicatura	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
9	Negociat	Subministrament de divers material fungible biològic per al laboratori	292.629,04	Life Technologies, SA	292.629,04
10	Negociat	Compra de diverses construccions modulars ubicades al parc de bombers de Manresa	135.000,00	Algeco Construcciones Modulares, SA	135.000,00
11	Negociat	Subministrament de divers material fungible biològic, per al laboratori de biologia de la Divisió de Policia Científica del CME	89.350,03	Promega Biotech Ibérica, SL	89.350,03
12	Negociat	Subministrament de 595 granotes d'equipament de protecció individual per al personal contractat a les campanyes forestal	79.194,50	El Corte Inglés, SA	77.418,22
13	Negociat	Subministrament de 30 llançadors per al cos de Mossos d'Esquadra	58.020,34	Eurodistribución de Sistemas España, SL	58.020,34
14	Negociat	Subministrament de 324 cadires d'oficina per a diferents centres de la Direcció General de la Policia	71.995,00	Bernadi, SA	50.573,16
15	Derivat d'acord marc	Subministrament de paper primer semestre per a la Direcció General de la Policia	87.251,59	OCE - España, SA	63.842,63
16	Derivat d'acord marc	Subministrament d'energia elèctrica per al Departament	10.605.851,60	Es va anul·lar.	-
Total			15.414.772,89		2.366.562,51

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

4.3. ANNEX 3: MOSTRA DE MODIFICACIONS I PRÒRROQUES DE CONTRACTES

Quadre 11. Mostra seleccionada de modificacions i pròrroques de contractes

Referència Sindicatura	Objecte	Import adjudicat contracte inicial	Empresa adjudicatària	Import modificat/ prorrogat
1	Modificació del contracte de subministrament 103/2001, Arrendament de trenta vehicles del cos de Bombers. Es modifica el termini d'execució, que passa a ser el 31 de desembre del 2017, es pacten unes quotes noves, inferiors a les d'anys anteriors i es redueix el valor residual de compra.	12.537.984,78	Caixarenting, SA	2.918.560,84
2	Pròrroga del contracte 2000/85 per a l'arrendament de dinou vehicles de bombers	7.339.524,90	Caixarenting, SA	2.368.116,70
3	Pròrroga del lot 3 del contracte 36/2013 per a la contractació de mitjans aeris per a la DGPEIS. Pròrroga des de l'1 d'agost al 31 de de desembre del 2013	1.082.043,63	Avialsa T-35, SL	1.082.043,63
4	Modificació del termini d'execució del contracte 151/2008 lots 2 i 4, d'arrendament de 233 vehicles de renovació i noves necessitats del cos de Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Ampliació del termini fins al 31 de desembre del 2013	5.943.425,76	Bansalease, SA (actualment Banco de Santander, SA)	1.028.030,85
5	Modificació del termini d'execució del contracte 70/2009 del servei de vigilància de diversos edificis. Ampliació del termini des de l'1 de març fins al 30 d'abril del 2013	6.534.683,50	Prosegur, Compañía de Seguridad, SA	513.055,44
6	Modificació del lot 9 del contracte 6/2010 per al servei de neteja periòdica i jardineria dels edificis de la Direcció General de la Policia. Ampliació del termini d'execució de l'1 de juliol al 30 de novembre del 2013	3.234.445,97	Ingesan, SA	509.593,13
7	Modificació del termini d'execució del contracte 70/2009 del servei de vigilància de diversos edificis. Ampliació del termini fins al 28 de febrer del 2013	6.534.683,50	Prosegur, Compañía de Seguridad, SA	496.802,62
8	Modificació del termini d'execució del contracte 151/2008 lot 1, d'arrendament de 91 vehicles de renovació i noves necessitats del cos de Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Ampliació del termini fins al 30 de juny del 2013	3.716.634,24	Caixarenting, SA	445.443,18

Referència Sindicatura	Objecte	Import adjudicat contracte inicial	Empresa adjudicatària	Import modificat/ prorrogat
9	Modificació del termini d'execució del contracte 151/2008 lot 1, d'arrendament de 91 vehicles de renovació i noves necessitats del cos de Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Ampliació del termini fins al 31 de desembre del 2013	3.716.634,24	Caixarenting, SA	440.548,20
10	Pròrroga des de l'1 de gener fins al 28 de setembre del 2013 del contracte 33/2012, sobre el servei de manteniment i suport del maquinari i programari dels dispositius del Sistema d'interpretació legal de comunicacions	342.513,88	Exportadora Española de Cementos Portland Excem, SA	351.221,86
11	Modificació del termini d'execució del contracte 151/2008 lots 3,5 i 6 , d'arrendament de 64 vehicles de renovació i noves necessitats del cos de Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Ampliació del termini fins al 31 de desembre del 2013	9.944.689,80	Universal Lease Iberia, SA (actualment Alphabet España Fleet Management, SAU)	236.489,51
12	Modificació del lot 9 del contracte 6/2010, per al servei de neteja periòdica i jardineria dels edificis de la Direcció General de la Policia. Ampliació del termini d'execució de l'1 de març al 30 d'abril del 2013	3.234.445,97	Ingesan, SA	203.837,25
13	Modificació del lot 9 del contracte 6/2010, per al servei de neteja periòdica i jardineria dels edificis de la Direcció General de la Policia. Ampliació del termini d'execució de l'1 de maig al 30 de juny del 2013	3.234.445,97	Ingesan, SA	203.837,25
14	Modificació del lot 9 del contracte 6/2010, per al servei de neteja periòdica i jardineria dels edificis de la Direcció General de la Policia. Ampliació del termini d'execució de l'1 de gener al 28 de febrer del 2013	3.234.445,97	Ingesan, SA	203.837,24
15	Modificació del lot 7 del contracte 6/2010, per al servei de neteja periòdica i jardineria dels edificis de la Direcció General de la Policia. Ampliació de la superfície contractada	405.279,17	Multianau, SA	195.853,50
16	Modificació del termini d'execució del contracte 151/2008 lot 4, d'arrendament de 164 vehicles de renovació i noves necessitats del cos de Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Ampliació del termini fins al 31 de desembre del 2013	5.943.425,76	Bansalease, SA (actualment Banco de Santander, SA)	145.609,27
17	Modificació del termini d'execució del contracte 151/2008 lot 2, d'arrendament de 59 vehicles de renovació i noves necessitats del cos de Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Ampliació del termini fins al 31 de desembre del 2013	5.943.425,76	Bansalease, SA (actualment Banco de Santander, SA)	137.519,93

Referència Sindicatura	Objecte	Import adjudicat contracte inicial	Empresa adjudicatària	Import modificat/ prorrogat
18	Pròrroga des de l'1 de juliol fins al 31 de desembre del 2013 del contracte 1/2012, prestació del servei de manteniment integral dels equips de respiració autònoma de la DGPEIS *	136.381,35	Dräger Safety Hispania, SAU	136.381,35
19	Pròrroga del contracte 1/2012, del servei de manteniment dels equips de respiració autònoma de la DGPEIS. * Des de l'1 de gener fins al 30 de juny del 2013	226.000,00	Dräger Safety Hispania, SA	136.381,35
20	Pròrroga del contracte 1/2012 del servei de manteniment dels equips de respiració autònoma de la DGPEIS. * Des de l'1 de juliol al 31 de desembre del 2013	226.000,00	Dräger Safety Hispania, SA	136.381,35
21	Modificació del lot 9 del contracte 6/2010, per al servei de neteja periòdica i jardineria dels edificis de la Direcció General de la Policia. Ampliació del termini d'execució de l'1 al 31 de desembre del 2013	3.234.445,97	Ingesan, SA	101.918,63
22	Modificació del termini d'execució del contracte 151/2008 lots 6.1 i 6.3 d'arrendament de 12 vehicles de renovació i noves necessitats del cos de Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Ampliació del termini fins al 30 de juny del 2013	530.135,40	Universal Lease Iberia, SA (actualment Alphabet España Fleet Management, SAU)	35.373,33
23	Modificació del termini d'execució del contracte 151/2008 lots 6.1 i 6.3, d'arrendament de 22 vehicles de renovació i noves necessitats del cos de Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Ampliació del termini fins al 31 de desembre del 2013	530.135,40	Universal Lease Iberia, SA (actualment Alphabet España Fleet Management, SAU)	29.023,45
24	Modificació del termini d'execució del contracte 151/2008 lot 6.2 d'arrendament de 6 vehicles de renovació i noves necessitats del cos de Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Ampliació del termini fins al 31 de desembre del 2013	530.135,40	Universal Lease Iberia, SA (actualment Alphabet España Fleet Management, SAU)	6.867,34
Total				12.062.727,20

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

* DGPEIS: Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments.

4.4. ANNEX 4: MOSTRA DE CONTRACTES MENORS ANALITZATS**Quadre 12. Mostra de contractes menors**

Ref. Sindi-catura	Número d'expedient	Objecte	Empresa adjudicatària	Import
1	1120/2013	Servei de correus	Sociedad Estatal de Correos i Telégrafos, SAE	60.858,13
2	IT2013-1411	Manteniment del sistema de calefacció del Parc de bombers de Manresa de la DGPEIS	Serveis Obres i Manteniment, SL	46.343,00
3	1012/2013	Prestació servei diari de notícies	Agencia EFE, SA	37.374,76
4	1010/2013	Prestació servei diari de notícies	Europa Press de Catalunya, SA	32.425,32
5	4093/2013	Manteniment i conservació de vehicles del cos de Mossos d'Esquadra	Diverses empreses	21.986,15
6	4071/2013	Elaboració d'un catàleg d'infraestructures crítiques de Catalunya	PQN Solucions Empresariales, SCP	21.780,00
7	IT2013-1415	Adquisició de 80 bandes rugoses	Ecoyma, SA	21.775,16
8	IT2013-91	Servei d'assistència tècnica i revisió d'es-càners	Target Tecnologia, SA	21.755,80
9	IT2013-76	Adquisició de 24 cascos balístics	MSA Española SAU	21.750,96
10	IT2013-12	Manteniment circuit tancat de televisió en les comissaries dels Mossos d'Esquadra	Indra Sistemas, SA	21.719,50
11	IT2013-309	Manteniment circuit tancat de televisió en les comissaries dels Mossos d'Esquadra	Indra Sistemas, SA	21.719,50
12	IT2013-1413	Compra de cascos per al magatzem	Megapterae, SL	21.707,40
13	IT2013-860	Adquisició de 270 parells de botes forestals i de tresc	Calzados Robusta, SL	21.562,20
14	IT2013-28	Subministrament de medalles i insígnies al cos de Bombers	Sucesores Vallmitjana, SL	21.323,83
15	IT2013-1606	Subministrament i muntatge 40 kits de comunicacions bluetooth per a motos de trànsit de Mossos d'Esquadra	Tradia Telecom, SA	21.247,60
16	IT2013-51	Adquisició de 31 cadires especials per a sales de control	Ofiprix, SL	21.211,91
17	IT2013-1366	Vals de vestuari de paisà pels efectius de l'Àrea d'Escortes	Iturri, SA	21.153,86
18	IT2013-1730	Col·locació d'una resistència elèctrica en els climatitzadors que abasteixen l'edifici B de les instal·lacions de Bellaterra: Divisió Grups Especials de Bombers	Soler Global Service, SL	21.077,81

Ref. Sindi-catura	Número d'expedient	Objecte	Empresa adjudicatària	Import
19	IT2013-71	Adquisició de 280 arnés de pit	Travessa QNS, SL	20.570,00
20	3003/2013	Arrendament de cinc furgons per als Grups d'Actuacions Especials des de l'1 de gener fins al 30 de juny del 2013	ING CAR LEASE España, SA	20.353,44
21	1028/2013	Distribució de la correspondència i servei de telegrams del Departament	Societat Estatal de Correos y Telégrafos	19.621,35
22	IT2013-123	Lloguer de la sala Pau Casals, serveis tècnics, pantalla i projector	Consorti de l'Auditori i Orquestra	19.360,00
23	IT2013-1417	Adquisició de 110 paranyes de roda	Construcciones Metálicas Duch, SA	18.976,67
24	1089/2013	Renovació del sistema de clima de l'edifici del carrer Àvila i Bolívia de Barcelona	Institut de Gestió Sanitària, SA	18.960,18
25	IT2013-1450	Adquisició de 450 bastons extensibles ergonòmics logotipats+funda	Usis Girao, SL	18.821,81
26	1068/2013	Minuta d'honoraris i despeses relacionades amb la defensa d'un funcionari	Melero&Gener Advocats, SLP	18.376,11
27	3073/2013	Subministrament de carburant per a la flota d'helicòpters propietat de la Generalitat	Repsol Comercial de Productos Petrolíferos	17.638,16
28	IT2013-314	Ús de les instal·lacions del CAR per dur a terme la programació, execució i seguiment de la preparació física dels components del GEI	Centre d'Alt Rendiment Esportiu	17.280,00
29	IT2013-31	Subministrament de medalles i insígnies al cos de bombers	Sucesores Vallmitjana, SL	17.166,27
30	3070/2013	Arrendament de cinc furgons per als Grups d'Actuacions Especials des de l'1 de juliol fins al 31 de desembre de 2013	ING CAR LEASE España, SA	16.958,15
31	IT2013-734	Manteniment multitécnic dels edificis	Fomento de Construcciones y Contratas, SA	16.024,03
32	IT-2013-1182	Manteniment multitécnic dels edificis	Fomento de Construcciones y Contratas, SA	16.024,03
33	3080/2013	Subministrament de carburant per a la flota d'helicòpters propietat de la Generalitat	Repsol Comercial de Productos Petrolíferos	15.965,18
34	1011/2013	Prestació servei diari de notícies	Intracatalònia, SA	15.460,04
35	IT2013-516	Subministrament de divers material fungible pels laboratoris	Life Technologies, SA	14.969,95
36	3097/2013	Subministrament de carburant per a la flota d'helicòpters propietat de la Generalitat	Repsol Comercial de Productos Petrolíferos	13.622,37

Ref. Sindicatura	Número d'expedient	Objecte	Empresa adjudicatària	Import
37	1040/2013	Control de plagues	Radan Desinfecciones Técnicas, SL	10.964,92
38	1087/2013	Proves diagnòstiques	Alianza Médica Leridana, SA	10.316,58
39	IT2013-126	Adquisició de 80 parells de botes d'intervenció	El Corte Inglés, SA	10.183,36
40	1013/2013	Subscripció anual a diverses publicacions de premsa nacional	Diverses empreses editores	8.332,01
41	IT2013-272	Manteniment preventiu, normatiu i correctiu de les instal·lacions i oficines del RESCAT	Fomento de Construcciones y Contratas, SA	7.550,40
42	2013/7007	Cotització fòrum europeu per a la seguretat urbana	Forum Européen pour la Sécurité	6.815,00
43	1023/2013	Servei de jardineria seu del Departament	Serveis Integrals de Finques Urbanes, SL	5.445,42
44	1014/2013	Dinou subscripcions a diverses publicacions de la premsa comarcal	Diverses empreses editores	5.372,59
45	1019/2013	Analítiques treballadors (gener a maig del 2013)	Laboratorio de Análisis Echevarne	5.117,37
46	IT2013-122	Reparació de 40 cascs antidisturbis	Fedur, SA	4.694,80
47	1024/2013	Recollida de paper i tòner del Departament	Femarec, SCCL	4.624,98
48	IT2013-47	Adquisició de 300 esclops lleugers per a la DGPEIS	El Corte Inglés, SA	3.176,23
Total				877.514,29

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Clau: DGPEIS: Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments.

4.5. ANNEX 5: MOSTRA DE CONVENIS AMB EL DEPARTAMENT D'INTERIOR

Quadre 13. Mostra de convenis amb el Departament d'Interior

Referència Sindicatura	Objecte	Part	Data signatura
1	Pròrroga de l'Acord marc per a la col·laboració en matèria de protecció civil	Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals	28.06.2013
2	Pròrroga del conveni de col·laboració en formació, investigació i difusió en matèria de seguretat a la muntanya	Associació Catalana d'Estacions d'Esquí i Activitats de Muntanya (ACEM)	11.04.2013

Referència Sindicatura	Objecte	Part	Data signatura
3	Pròrroga de l'encàrrec de gestió servei recollida i altres dels equipaments auxiliars forestals	Centre d'Iniciatives i Recerca (CIRE)	23.10.2013
4	Conveni per a la realització de pràctiques externes, alumne S.S.	FEPSI / S.S. (persona física)	25.02.2013
5	Cessió gratuïta d'un vehicle	Associació Empresarial Química de Tarragona	14.02.2013
6	Adhesió Xarxa Rescat	Ajuntament de Creixell	03.04.2013
7	Protocol d'atenció psicosocial en situacions de violència masclista en la parella	Ajuntament de Barcelona / Consorci Sanitari Barcelona / Institut Català de les Dones	09.04.2013
8	Protocol en matèria de seguretat pública	Universitat Autònoma de Barcelona	22.04.2013
9	Realització pràctiques alumna V.B.	FEPSI / V.B. (persona física)	07.05.2013
10	Marc de col·laboració perquè la Direcció General de la Policia pugui disposar del manteniment i reparació de vehicles durant el 2013	Servei Català de Trànsit	06.06.2013
11	Col·laboració per al subministrament gratuït de begudes als efectius en emergències	Cobega Embotellador, SLU	15.04.2013
12	Enquesta de seguretat pública de Catalunya 2013	Servei Català de Trànsit	10.07.2013
13	Formació en l'àmbit del risc químic	ISPC / Johnson Controls Espanya	22.07.2013
14	Pràctiques alumna F.M.	Fondazione Cariforlí (CORFUI)	09.07.2013
15	Encàrrec de gestió de prestació de serveis mèdics per a l'assistència i tractament de la salut mental dels cossos operatius	Consorci Mar Parc de Salut	24.10.2013
16	Cessió d'ús de dos vehicles tot terreny	Endesa Distribución Eléctrica, SL	22.10.2013
17	Regulació de les condicions d'accés i ús del servei ICC_DataCloud	Institut Cartogràfic de Catalunya	18.11.2013
18	Esponsorització bombers de Terrassa al World Rescue Challenge 2013	Fundació Mutual de Conductors / Associació de Bombers de Rubí	15.11.2013
19	Encàrrec de gestió per a l'hostalatge, manteniment i millora del visualitzador Mapa Protecció Civil	Institut Cartogràfic de Catalunya	20.12.2013
20	Realització pràctiques formatives	FEPSI / A.M.L. (persona física)	17.12.2013
21	Realització pràctiques formatives	BAU, Centre Universitari de Disseny, SL	30.12.2013

Font: Elaboració pròpia.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al conseller d'Interior el 7 d'abril del 2015 per complir el tràmit d'al·legacions.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Departament d'Interior es reproduïx literalment a continuació. No es transcriuen els annexos a les al·legacions que queden dipositats als arxius de la Sindicatura de Comptes.

Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
Secretaria General

Sra. Emma Balseiro
Síndica
Avinguda Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Distingida senyora,

En resposta al vostre escrit de data 7 d'abril de 2015 mitjançant el qual ens vàreu fer tramesa del projecte d'informe de fiscalització núm. 23/2010-A corresponent al Departament d'Interior-Contractació Administrativa, exercici 2013, a fi que, si ho estimàvem oportú, hi presentéssim les al·legacions pertinents, us trameto, adjuntes, les al·legacions que efectuem al projecte d'informe esmentat i documentació annexa.

Per qualsevol dubte o aclariment, restem a la vostra disposició.

Cordialment,

Josep Martínez Melgares
Secretari General

Barcelona, 22 d'abril de 2015

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME NÚM. 23/2014/A DE FISCALITZACIÓ DE LEGALITAT SOBRE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DEL DEPARTAMENT D'INTERIOR, CORRESPONENT A L'EXERCICI 2013

ÍNDEX

1. Al·legació general. Marc pressupostari de l'exercici 2013
2. Al·legacions a l'apartat 2.1. Contractes no menors
 - 2.1. Contractes de serveis
 - 2.2. Contractes de subministrament
 - 2.3. Modificacions i pròrroques de contractes
 - 2.4. Contractes administratius especials
3. Al·legacions a l'apartat 2.2. Contractes menors
4. Al·legacions a l'apartat 3.1. Observacions
5. Al·legacions a l'apartat 3.2. Recomanacions

1. AL·LEGACIÓ GENERAL. MARC PRESSUPOSTARI DE L'EXERCICI 2013

Els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 mentre no entraven en vigor els del 2013 i la ja insuficient dotació del pressupost 2012 dels capítols de despesa II a VIII van provocar el bloqueig del pressupost

La convocatòria anticipada de les eleccions del Parlament de Catalunya del dia 25 de novembre de 2012 i la consegüent dissolució de la Cambra van fer impossible la presentació del Projecte de Llei de Pressupostos per al 2013 dins els terminis necessaris perquè pogués entrar en vigor l'1 de gener de 2013 i, en conseqüència es va produir la pròrroga automàtica dels pressupostos de l'exercici anterior.

Els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 mentre no entrin en vigor els del 2013 establerts en el Decret 170/2012, de 27 de desembre, van comportar els primers mesos de l'exercici 2013 el bloqueig del pressupost del Departament d'Interior dels capítols de despesa II al VIII amb la impossibilitat de comptabilitzar la totalitat de despesa compromesa relativa a expedients pluriennals, expedients de despesa anticipada, aportacions a organismes i empreses, lloguers, fons de maniobra i altres despeses ineludibles per al funcionament normal del Departament.

D'acord amb el Decret esmentat el pressupost disponible prorrogat a 1 de gener de 2013 de capítol I al VIII del Departament d'Interior era de **1.078,72 MEUR** (**982,67 MEUR** corresponien a capítol I i **96,06 MEUR** a la resta de capítols). Els compromisos del Departament per l'any 2013 corresponents als capítols de despesa del II al VIII eren de **227 MEUR**. D'aquests compromisos, a 1 de gener s'haurien d'haver comptabilitzat **179,20 MEUR** corresponents a despesa pluriennal, expedients de despesa anticipada, aportacions a organismes i empreses i altres despeses de funcionament, lloguers i fons de maniobra. Però, tenint en compte el pressupost prorrogat disponible, només es van comptabilitzar parcialment aquests compromisos, per import de **78,93 MEUR** i el Departament d'Economia i Coneixement va aplicar retencions cautelars per pluriennals pendents de comptabilitzar per un import de 17,12 MEUR.

Cal tenir en compte que d'aquests 227 MEUR de compromisos de despesa del capítol II a VIII, 196,86 MEUR es corresponien a despeses de capítol II, és a dir, recursos destinats a atendre les despeses corrents en béns i serveis, necessaris per a l'exercici de les competències en matèria de seguretat i emergències que el Departament d'Interior té encomanades.

Aquesta situació va comportar el bloqueig del pressupost del Departament de capítols II al VIII amb la impossibilitat de comptabilitzar altres despeses ineludibles per al funcionament normal del Departament i va dificultar donar un adequat compliment a la planificació que els procediments de contractació requereixen. Així mateix, no va permetre la contractació dels serveis per anualitats complertes amb efectes des de l'1 de gener, si no que es van haver de tramitar fraccionats per períodes o amb pròrrogues successives a mesura que es va anar disposant de crèdit adequat i suficient en el pressupost.

No va ser fins al mes de maig, amb la publicació del Decret 164/2013, de 14 de maig, de modificació del Decret 170/2012, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 mentre no entrin en vigor els del 2013, i posteriorment, segons l'Acord de Govern 119/2013 de 27 d'agost de 2013, que el pressupost del Departament d'Interior es va ampliar a **1.148,46 MEUR**, dels quals **1.016,11 MEUR** corresponien a despeses de capítol I i **132,34 MEUR** a la resta de capítols.

Cal tenir molt present que, malgrat aquesta ampliació del crèdit, el pressupost representava una reducció de l'1,9% en relació al total del pressupost executat l'any 2012. Però, si ens referim a l'execució 2012 per capítols, el crèdit pressupostari per al 2013 representava en el cas de capítol I un increment del 7,3 % i un **decrement del 40,9 % per a la resta de capítols** (del II al VIII).

En la línia d'austeritat seguida per tots els departaments de la Generalitat, el Departament d'Interior ha fet en els darrers anys un gran esforç de contenció de la despesa, tanmateix, el crèdit disponible continuava sent insuficient per assumir els compromisos vigents, tenint en compte a més que per la seva naturalesa corresponien a compromisos ja adquirits de caire pluriennal i a despeses de tipus recurrent ineludibles i imprescindibles per al funcionament normal del Departament.

Si en fixem en l'execució de la despesa realitzada els darrers anys pel Departament d'Interior podem veure que a l'exercici 2011 es van executar 236,19 MEUR; el 2012, 223,77 MEUR; i el 2013, 203,47 MEUR.

Durant l'exercici es va fer l'esforç per anar incorporant crèdits al pressupost, a través de les corresponents modificacions pressupostàries, que es van concentrar a nivell quantitatiu al segon semestre de l'any. Va ser a partir d'aquell moment que va ser possible començar a regularitzar la difícil situació pressupostària. Aquest crèdit principalment va provenir del fons de contingència pel finançament de la campanya forestal, del Servei Català de Trànsit, d'estalvis de despeses de personal i del Departament d'Economia i Coneixement.

Aquests moviments van suposar un increment del pressupost prorrogat disponible dels capítols II al VIII de **81,81 MEUR**, que com a resultat van comportar un crèdit definitiu a 31 de desembre de **214,15 MEUR**.

El pressupost executat l'exercici 2013 va ser de **203,47 MEUR**. El pressupost no executat del capítol II al VIII va ser de 10,68 MEUR, dels quals 8,10 MEUR corresponien a menor despesa executada i 2,58 MEUR a despesa pendent de comptabilitzar que s'havia de tramitar com a reconeixement de deute a l'exercici 2014 i que corresponia bàsicament a la facturació del mes de desembre de 2013.

La situació pressupostària dels darrers anys ha comportat l'adaptació de la planificació que és necessària en els procediments de contractació a les disponibilitats existents en cada moment pels exercicis 2014 i 2015. Aquest criteri s'està desenvolupant també per la planificació de cara a l'exercici 2016.

2. AL·LEGACIONS A L'APARTAT 2.1. CONTRACTES NO MENORS

2.1.1. Contractes de serveis

a) Comunicació a la Comissió Europea: *Publicats anuncis d'adjudicació contractes no SARHA*

Des del Servei de Contractació i Patrimoni s'ha començat a fer aquesta comunicació a la Comissió Europea a partir de l'any 2014. També s'ha fet la comunicació de l'expedient de referència: 2 (exp. 8/2013, servei de traducció).

Atès que desconeixiem el procediment per fer aquesta comunicació i si algun departament l'estava fent i al qual poguéssim consultar, vam fer la consulta a la Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública (OSACP).

La OSACP ens va respondre en data 11 de febrer de 2015 sobre la forma en què s'havia de trametre aquesta comunicació.

En aquests moments s'ha comunicat a la Comissió Europea l'adjudicació dels tres contractes de serveis compresos en la categories 17-27 de l'Annex 2 i de quantia igual o superior a 0,2 M € que hem tramitat des de l'any 2013.

S'adjunta com a *document 1* còpia de la publicació d'aquestes adjudicacions al DOUE.

b) Criteris de valoració: *Directiva 2014/24 CE. Criteri de valoració per excés del mínim demanat com a solvència (classificació).*

Quant a la consideració de diversos criteris de valoració com a criteris de solvència, l'actual Directiva 2014/24 CE, en el seu article 67 "criteris d'adjudicació del contracte" estableix que els contractes s'avaluaran en funció de criteris que incloguin –a títol d'exemple– aspectes mediambientals, l'organització, la qualificació i l'experiència del personal encarregat d'executar el contracte, en el cas que la qualitat del personal que s'hi destina pugui afectar de manera significativa en l'execució del contracte.

Tot i que aquesta directiva no s'ha transposat a la normativa espanyola, és pràctica habitual aplicar-la. De fet, aquest article no ha fet més que recollir el que part de la doctrina i alguna jurisprudència dictada en alguns dels Estats membres ha vingut

mantenint des de fa temps, referent a l'admissibilitat d'un cert protagonisme de qüestions que tenen a veure amb la solvència (particularment l'experiència) també en el marc dels criteris d'adjudicació.

Algunes decisions recents del Tribunal de Justícia de l'UE tracten la distinció entre els criteris de selecció i adjudicació, i suggereixen que, si bé les etapes de selecció i adjudicació són distintes i requereixen un tractament distint, això no és obstacle per a que sigui possible utilitzar certa informació en ambdues etapes. En aquest sentit:

- La STJUE de 17/10/2012, considera que tot i que els criteris de valoració s'havien avaluat en ambdues etapes (solvència i criteris d'adjudicació), l'avaluació en cadascuna d'elles s'havia realitzat sota diferents perspectives.
- La STJUE de 12/12/2012, reconeix que la qualitat del servei depèn sobre tot de l'habilitat del personal proposat per a l'execució del contracte i, posa com a exemple els currículums del personal que s'adscriu per l'empresa a l'execució del contracte.

A la vista d'aquestes resolucions, pot dir-se que la jurisprudència de l'UE accepta que els òrgans de contractació puguin considerar informació sobre l'experiència o preparació del personal que els licitadors assignen a les seves ofertes a l'execució del contracte en dos moments diferents: en l'etapa de selecció per a excloure a qui no compleix les exigències mínimes, i en la fase d'adjudicació per analitzar-la comparativament amb les altres.

En definitiva, la mateixa informació s'analitzaria en dues etapes distintes, però des d'òptiques diferents.

Destacar també la Resolució 644/2013 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, que admet la possibilitat d'admetre com a criteri d'adjudicació que un licitador ofereixi disposar per a l'execució del contracte d'un número de professionals que tenen una qualificació professional superior al mínim determinat en el marc de les condicions d'execució del contracte. El TACRC entén que es tracta d'un criteri de valoració directament relacional amb l'objecte del contracte.

En aquest sentit cal recordar que als expedients analitzats 2, 5 i 12 (8/2013, servei de traductors; 4/2013 i 46/2013, manteniment d'ampolles d'aire comprimit), ja se'ls exigia un mínim de solvència: la classificació en els corresponents grups i subgrups.

D'altra banda, quant a la consideració referent al grau de detall dels criteris de valoració, recollint el vostre suggeriment, en les actuals licitacions s'han detallat encara més les millores establertes com a criteris. Us adjuntem com a *document 2*, l'annex 6 del plec de clàusules administratives de la licitació per al 2014 del mateix servei del qual ens feu l'observació.

c) Negociació en el procediment negociat: *Negociacions acreditades a partir del 2014*

Si bé és cert que fins l'any 2014 als expedients negociats no quedava constància documental del procediment de negociació, en tots els casos l'adjudicació es va fer a l'empresa que presentava l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Actualment s'està duent a terme la negociació de les condicions en tots els procediments negociats que es liciten al Departament i s'hi està deixant constància en l'expedient.

La forma de negociació que s'està fent servir consisteix en la sol·licitud d'una segona oferta a les empreses convidades (segona volta), després d'informar-les sobre la situació de la seva oferta i de la millor de les presentades. La segona oferta només ha de referir-se a aquells elements sobre els quals està prevista la negociació al plec.

Us adjuntem com a *document 3*, correus electrònics que contenen negociacions que hem dut a terme en els darrers mesos i algun de l'any 2014.

d) Imperiosa urgència: *Eleccions anticipades, pròrroga pressupostària i crèdit insuficient (fons de contingència)*

Entenem que es van complir els tres requisits establerts per la jurisprudència sobre la imperiosa urgència en els expedients 7 i 8 (47/2013, contractació dels serveis de mitjans aeris per a la campanya forestal de l'estiu de l'any 2013 i 36/2013, servei d'aeronaus 2013):

Per a l'expedient 47/2013, contractació dels serveis de mitjans aeris per a la campanya forestal de l'estiu de l'any 2013: l'existència de l'esdeveniment imprevist (primer requisit) va ser la convocatòria d'eleccions anticipades al novembre de 2012. Es va prorrogar el pressupost per a l'any 2013 i atès que no hi havia suficient dotació pressupostària, va ser necessari esperar a fer diverses transferències de crèdit. La de mitjans aeris es va autoritzar pel Govern de la Generalitat el 30 d'abril de 2013, a càrrec del Fons de Contingència de la Generalitat de Catalunya. Aquesta transferència no es va comptabilitzar en el pressupost del Departament d'Interior fins al 6 de maig de 2013.

D'acord amb les lleis de pressupostos anuals el Fons de contingència s'ha de destinar a atendre necessitats inajornables de caràcter no discrecional que no s'hagin previst en el pressupost aprovat inicialment i que puguin sorgir al llarg de l'exercici.

En aquest termini de temps no es podia tramitar cap altre procediment per contractar els mitjans aeris (segon requisit) que un procediment negociat per la raó invocada d'imperiosa urgència prevista a l'apartat e) de l'article 70 del TRLCSP.

Quant al tercer requisit, la relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist (eleccions anticipades, pressupost prorrogat, insuficient dotació pressupostària) i la imperiosa urgència que d'aquest esdeveniment es deriva (contractar en un breu termini un servei que afecta directament a la seguretat pública) és inevitable.

En el cas de l'expedient 36/2013, servei d'aeronaus 2013, l'existència de l'esdeveniment imprevist (primer requisit) també va ser la convocatòria d'eleccions anticipades al novembre de 2012 i la pròrroga del pressupost per a l'any 2013. Aquest esdeveniment imprevist va fer que esdevingués del tot impossible planificar adequadament, en un escenari de canvi de govern, pròrroga i insuficiència pressupostària, les necessitats de mitjans aeris del Departament i la seva distribució entre les diferents unitats. Cal dir que per a l'any 2013 s'havia estat plantejat un possible canvi de

model en el servei de mitjans aeris, relacionat amb els mitjans propis del Departament, canvi que no es va poder acabar de definir per la situació esmentada.

Aquesta manca de capacitat per planificar aquest servei tan complex va fer que no fos possible utilitzar cap altre procediment per contractar-lo (segon requisit) que no fos un procediment negociat per la raó d'imperiosa urgència i, degut a la insuficient dotació pressupostària, només es va poder contractar el servei per al període de sis mesos, quedant a l'espera de l'aprovació d'una transferència de crèdit a càrrec del Fons de Contingència, aprovada pel Govern de la Generalitat el 30 d'abril de 2013, per contractar la resta de l'any.

Si bé és cert que l'expedient en qüestió s'hauria pogut separar en dos, un d'operació i manteniment dels mitjans propis del Departament (dels quals no era necessària cap planificació prèvia i podria haver seguit la tramitació ordinària) i un de noliejament de mitjans aliens, això hauria pogut comportar la coexistència de dos operadors aeris, fet que hagués dificultat molt la correcta prestació dels serveis.

Quant al tercer requisit, també existeix la relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist (eleccions anticipades, pressupost prorrogat, insuficient dotació pressupostària) i la imperiosa urgència que d'aquest esdeveniment es deriva.

e) Invitació a empreses: *Incidència amb les impressions de les invitacions*

Quan es tramita un procediment negociat, sempre que no sigui l'establert a l'apartat d) de l'article 170 del TRLCSP, sol·licitem ofertes, com a mínim a tres empreses.

El mitjà que utilitzem per fer-ho és el correu electrònic.

És cert que a l'expedient 7 (47/2013, contractació dels serveis de mitjans aeris per a la campanya forestal de l'estiu de l'any 2013) no hi consta cap suport documental de les invitacions, degut a una errada amb les impressions del correu electrònic, ja que es van enviar amb còpia oculta. Les empreses convidades van ser: per al lot 1, TAF Helicopters, SL, CAT Helicòpters, S.L., i INAER Helicópteros, S.A. i per al lot 2, Avialsa T-35, SL, Martínez Ridao Aviación, S.L. i FAASA Aviación, S.L.

Així mateix, sí que consta a l'expedient suport documental de dues respostes d'empreses convidades no adjudicatàries (les dues úniques que van contestar a la invitació). Us adjuntem com a *document 4*, correu electrònic de les empreses Martínez Ridao i FAASA Aviación, S.L., que demostren que les invitacions es van fer.

f) Classificació CPV: *Observacions recollides: Canvi de criteri a l'any 2014*

En l'annex II de la norma anterior al TRLCSP (la Llei 30/2007), en la Categoria 3 "Descripció" deia exactament el mateix que diu avui el TRLCSP, i, en canvi, els números de referència CPV de l'annex II de l'any 2007 (6210000003 al 6230000005), en concordança amb la Descripció, únicament feien referència al transport aeri regular i no regular i al lloguer d'aeronaus, però no a serveis d'extinció d'incendis. Llavors estava clar que no era harmonitzat. Tanmateix la Junta Consultiva de Contractació Administrativa ens va recomanar que –tot i que els serveis d'extinció no estaven inclosos en la Categoria 3– publicuéssim la licitació en el DOUE.

El TRLCSP va ampliar els números de referència sense canviar la Descripció que, en principi, és el que serveix de guia per saber si l'activitat que vols contractar es troba entre les categories de 1 al 16.

D'altra banda, en relació als expedients analitzats 7 i 8 (46/2013, contractació dels serveis de mitjans aeris per a la campanya forestal de l'estiu de l'any 2013 i 36/2013, servei d'aeronaus 2013), es van tramitar per procediment negociat per imperiosa urgència i per tant, no s'havia de publicar a cap diari oficial. No obstant el vàrem considerar harmonitzat i vam respectar el termini de quinze hàbils per formalitzar el contracte.

Així mateix, els darrers procediments de noliejament de mitjans aeris tramitats pel Departament han estat ja procediments oberts subjectes a regulació harmonitzada.

2.1.2. Contractes de subministrament

a) Termini de compliment del contracte: *Impossibilitat compliment termini de lliurament*

El contracte de l'expedient 1 (exp. 58/2013, subministrament de diversa cartutxeria) es va signar en data 3 de desembre de 2013.

És cert que el quadre de característiques del contracte establí que la data màxima de lliurament serà el 15 de desembre de 2013, però la data de formalització del contracte, juntament amb el fet de què els llargs terminis que requerien tant la fabricació com les tramitacions burocràtiques de la munició van impossibilitar el lliurament de la totalitat dels cartutxos dins del termini establert.

S'adjunta com a *document 5* informe de la DGP i de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Interior referents a la facturació extemporània de part dels subministraments objecte d'aquest contracte.

b) Comunicació a la Comissió Europea: *Comunicada adjudicació contractes*

De la mateixa manera que el punt 2.1.1.a), s'ha començat a fer aquesta comunicació a la Comissió Europea a partir de l'any 2014.

En aquests moments s'ha comunicat a la Comissió Europea l'adjudicació dels dos contractes fets en els àmbits de defensa i seguretat.

S'adjunta com a *document 6* còpia de la comunicació d'aquestes adjudicacions i els seus acusaments de rebuda.

c) Criteris de valoració: *Observacions recollides*

Com ja s'ha explicat al punt 2.1.1 b), en les actuals licitacions s'han detallat encara més les millores establertes com a criteris.

L'expedient de referència 2 (exp. 14/2013, subministrament de vestuari de paisà per a la Policia mitjançant vals de bescanvi), encara no s'ha tornat a licitar, però es tindrà en compte aquesta recomanació per a futures licitacions.

d) Negociació en el procediment negociat: *Negociacions acreditades a partir del 2014*

Ens remetem a les al·legacions de l'apartat 2.1.1.c).

e) Imperiosa urgència: *Eleccions anticipades, pròrroga pressupostària i crèdit insuficient*

Ens remetem a les al·legacions de l'apartat 2.1.1.d).

Així mateix, en el cas de l'expedient 12 (45/2013, subministrament de granotes per al personal contractat per a la campanya forestal d'estiu), és important destacar que es va iniciar a finals de l'any 2012 un expedient obert de tramitació anticipada de subministrament de 1000 granotes, però la convocatòria anticipada d'eleccions va fer del tot impossible que es continués tramitant. Com que tampoc hi havia dotació pressupostària suficient en el pressupost prorrogat, es va reduir, finalment, el nombre de persones a contractar per a la campanya i això va permetre reduir el nombre de granotes a 595 unitats i, conseqüentment la despesa.

Malgrat disposar del crèdit suficient a finals del mes de febrer de 2013, el llarg termini per a la confecció i fabricació de les granotes (90 dies) va portar a la necessitat de recórrer al procediment negociat per imperiosa urgència per tal d'assegurar el seu subministrament per a l'inici de campanya, o almenys, en plena campanya forestal.

2.1.3. Modificacions i pròrroques de contractes

a) Modificacions del termini d'execució: *Dificultat per adquirir compromisos de despesa plurianuals i beneficis de la pròrroga respecte a noves licitacions*

En relació a l'observació que del conjunt de pròrroques i modificacions de contractes analitzats es podrien haver licitat nous procediments:

Exp. 1 i 2: Es tracta d'un contracte d'arrendament de vehicles del cos de Bombers. Atès que eren vehicles que es trobaven en òptimes condicions i, davant de la situació pressupostària, va ser més econòmic prorrogar el contracte i negociar el preu a la baixa amb l'empresa adjudicatària.

S'adjunta com a *document 7* còpia dels informes de la unitat proposant respecte a la conveniència d'ampliar el termini d'execució del contracte.

Exp. 3, 10, 18, 19 i 20: Es tracta de pròrroques ordinàries de contractes, és a dir, pròrroques que estaven previstes al contracte i la unitat proposant va valorar més positiu fer la pròrroga que una nova licitació.

Exp. 4, 8, 9, 11, 16, 17, 22, 23 i 24: Es tracta de modificacions per ampliació del termini de diversos contractes d'arrendament de vehicles.

Els contractes d'arrendament de vehicles amb opció de compra són sempre de llarga durada i, per tant, requereixen l'aprovació d'un expedient plurianual. Des de l'any 2010, i degut a la situació pressupostària, hi ha dificultats per adquirir compromisos de despesa pluriennal (l'any 2008 el Govern va aprovar 23 expedients pluriennals del departament d'Interior; l'any 2009 en va aprovar 16; el 2010 en va aprovar 21; el 2011 en va aprovar 14; el 2012 en va aprovar 8; i el 2013, només 4), raó per la qual es van modificar els contractes vigents allargant el termini d'execució, per raons d'interès públic, a l'empara de la normativa anterior (Llei 30/2007). Juntament amb l'ampliació del termini la modificació dels contractes també va permetre reduir el nombre de vehicles paulatinament.

Exp. 5 i 7: Es tracta de modificacions per ampliació del termini del contracte de vigilància i seguretat de diversos edificis.

Atès que es va decidir substituir la seguretat privada de les comissaries per agents del cos de Mossos d'Esquadra, era un servei que no es podia tornar a licitar. Les modificacions d'ampliació de termini van servir per cobrir el servei mentre es feia la substitució definitiva, que va finalitzar el 31 de desembre de 2013.

Exp. 6, 12, 13, 14, 15 i 21: Es tracta de diverses modificacions per ampliació de curts terminis de temps del contracte per al servei de neteja dels edificis de la DGP. Les modificacions van servir per cobrir el servei durant el termini en el què licitaven dos nous procediments i quedaven deserts.

b) Modificacions i fiscalitzacions extemporànies:

Ens remetem a les al·legacions generals fetes en el punt número 1 relatives a la situació pressupostària de l'exercici 2013.

2.1.4. Contractes administratius especials

a) Classificació del contracte: *Doctrina reiterada sobre classificació de contractes de cafeteria com a contractes administratius especials*

Per classificar el contracte relatiu al servei de cafeteria i menjador, en règim d'autoservei i subministrament d'aliments i begudes mitjançant màquines expenedores, com a contracte administratiu especial ens basem principalment en què l'element diferenciador d'aquest tipus de contracte respecte el contracte de serveis és el sistema de retribució, consistent en el dret a explotar un servei a canvi d'un pagament amb l'assumpció pel contractista del risc en la prestació del servei.

Existeix reiterada doctrina de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa Central sobre la classificació dels contractes per a l'explotació dels serveis de bar, cafeteria i menjador com a contractes administratius especials: informes de 28 de juliol de 2007, 20 de novembre de 2012, etc.

Cal dir també que el procediment seguit per tramitar els expedients analitzats (1, 2, 3 i 4), classificats com a administratius especials, va ser el de contractes de serveis.

b) Modificacions i fiscalitzacions extemporànies:

Ens remetem a les al·legacions generals fetes en el punt número 1 relatives a la situació pressupostària de l'exercici 2013.

3. AL·LEGACIONS A L'APARTAT 2.2. CONTRACTES MENORS

2.2 Contractes menors

b) Justificació: necessitat d'externalització per evitar la col·lisió d'interessos contraposats

"L'expedient 26 corresponent a la minuta d'honoraris i despeses relacionades amb la defensa d'un funcionari per un gabinet privat, per 18.376,11 €, no conté cap document justificatiu de per què la Generalitat es fa càrrec d'aquesta despesa i per què aquesta no es va portar a terme mitjançant els seus serveis jurídics propis".

L'article 9.2 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i en l'article 33.4 del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, preveu la impossibilitat d'assumir la defensa d'un funcionari si els seus interessos i els de la Generalitat són oposats o contradictoris.

En aquest supòsit (incendi d'Horta de Sant Joan de l'estiu del 2009) el Departament d'Interior es trobava que en un mateix procediment la Generalitat era considerada com a perjudicada per les morts i lesions d'alguns dels seus funcionaris, i, al mateix temps, com a presumpta responsable d'aquelles morts i lesions, a través del comportament negligent d'un dels seus funcionaris.

Davant la situació plantejada, es va considerar oportú proposar al Gabinet Jurídic de la Generalitat que, mantenint l'exercici de l'acusació particular com fins aquell moment es feia, la defensa tècnica del membre del cos de Bombers de la Generalitat imputat s'externalitzés i fos assumida per un advocat particular.

Fruit de la defensa d'aquest bomber el procediment judicial es va arxivar i, de retruc, es va tallar la possibilitat d'una hipotètica responsabilitat civil de la Generalitat de Catalunya pels danys causats per l'incendi, no només en vides humanes sinó també en propietats i terrenys.

S'adjunta com a *document número 8* la nota elaborada per l'Assessoria Jurídica.

c) Objecte dels contractes menors: 1a consideració: En tots els casos es va utilitzar el contracte menor per raons pressupostàries i per donar compliment al principi de

continuitat i regularitat del servei públic i de vetllar pel l'interès general, i en cap cas per eludir l'aplicació de la publicitat i concurrència que exigeix la normativa de contractes del sector públic. A mesura que es va anar incorporant crèdit es va continuar amb el procediment de contractació iniciat o es va iniciar la licitació del corresponent contracte no menor.

“En els expedients següents s’han detectat aspectes relacionats amb l’objecte de serveis o subministraments, amb l’import i amb les dates dels contractes menors, dels quals se’n podrien desprendre possibles indicis de fraccionament.

Cal destacar que la prohibició de fraccionar l’objecte del contracte del sector públic està dirigida fonamentalment a evitar que a través d’aquesta s’eludeixi l’aplicació de normes, l’exigibilitat de les quals depèn del valor estimat del contracte. En tots els casos relacionats es va utilitzar el contracte menor per donar compliment al principi de continuitat i regularitat del servei públic i de vetllar pel l’interès general, i no per eludir l’aplicació de la publicitat i concurrència que exigeix la normativa de contractes del sector públic com es veu en el fet que tots els casos analitzats es va utilitzar el contracte menor per raons pressupostàries i a mesura que es va anar incorporant crèdit es va continuar amb el procediment de contractació iniciat o es va iniciar la licitació del corresponent contracte no menor.

En tots els expedients de contractació menor consta més d’un oferta econòmica i, excepcionalment, en els casos en què no s’ha pogut demanar, consta en l’expedient un informe justificatiu d’aquesta circumstància. En tots els casos aquests contractes s’han adjudicat a l’oferta econòmicament més avantatjosa i amb preus totals o unitaris iguals o inferiors als imports d’adjudicació de l’any 2012.

Així doncs, per poder enjudiciar adequadament si la contractació fraccionada de necessitats d’igual naturalesa, o el seu escalonament en el temps, resulta justificada per las pròpies circumstàncies d’aquestes necessitats cal analitzar les circumstàncies de cada cas.

- ***Expedients 10 i 11, per al manteniment del circuit tancat de televisió en les comissaries, per 21.719,50 € cadascun.***

Per manca de disponibilitat pressupostària a inicis de l’exercici no es va poder comptabilitzar l’import total del contracte. Per garantir la continuitat del servei, vinculat a la seguretat de les comissaries i altres emplaçaments del Cos de Mossos d’Esquadra, es va optar per fer un contracte menor per cobrir el primer trimestre de 2013.

Al mes de maig, amb l’ampliació dels criteris d’aplicació de la pròrroga pressupostària, es va disposar de crèdit adequat i suficient per iniciar la tramitació del contracte no menor (expedient IT-2013-313). Mentre es duia a terme aquesta tramitació es va haver de fer un altre contracte menor per cobrir el segon trimestre de 2013.

- ***Expedients 14 i 29, per al subministrament de medalles i insígnies per al cos de bombers, per 21.323,83 € i 17.166,27 € cadascun.***

Mitjançant l’expedient de contractació menor núm. IT-2013-28 es va contractar el subministrament de medalles i insígnies per a la seva distribució entre bombers fun-

cionaris de la Generalitat de Catalunya. Mitjançant l'expedient de contractació menor núm. IT-2013-31 es va contractar el mateix subministrament per als bombers voluntaris.

Des de fa més d'una dècada el Departament d'Interior ha anat tramitant anualment aquest contracte de subministrament mitjançant un procediment negociat. L'exercici 2013 es va tramitar per aquest altre tipus de procediment d'adjudicació exclusivament per les dificultats de tipus pressupostari i administratiu, que van dificultar donar un adequat compliment a la planificació que els procediments de contractació requereixen.

Malgrat la contenció pressupostària, el fet que s'hagin aprovat els pressupostos ha permès l'estabilitat necessària per poder millorar la planificació i execució de la contractació no menor, de manera que a mitjan d'exercici 2014 es va iniciar la contractació d'aquest subministrament de forma anticipada (IT-2014-450) mitjançant un procediment negociat, per a l'acte commemoratiu de lliurament que va tenir lloc el 8 de març de 2015.

Així, en aquesta línia hi ha la intenció de licitar en les properes setmanes un expedient de contractació en diferents lots per l'exercici 2016 pel subministrament de medalles i insígnies tant pel cos bombers funcionaris de la Generalitat de Catalunya, com pels bombers voluntaris, com pel cos de Mossos d'Esquadra.

- *Expedients 31 i 32, per al manteniment multitécnic dels edificis de la seu central del Departament, per 16.024,03€ cadascun.*

El contracte de manteniment multitécnic dels edificis de la seu central del Departament va finalitzar el 31 de juliol de 2013.

Tan aviat com es va disposar del crèdit, al mes de maig de 2013, es va iniciar la licitació mitjançant el procediment obert (IT-2013-174), del contracte de manteniment anual pel període comprés entre l'1 d'agost i el 31 de desembre de 2013. El contracte es va formalitzar el mes d'octubre de 2013.

Amb la finalitat de cobrir el servei durant els mesos d'agost i setembre, es van haver de tramitar dos contractes menors, un per cada mensualitat (IT-2013-1182 i IT-2013-734).

- *Expedient 35 i vuit expedients no inclosos en la mostra, per al subministrament de material fungible i laboratori, per un total de 45.083,57 €.*

A l'octubre de 2012 es va iniciar la tramitació anticipada per a l'exercici 2013 de la contractació mitjançant el procediment negociat del subministrament de material fungible biològic per al laboratori de la Divisió de la Policia Científica de la Direcció General de la Policia (IT-2012-350). A principis de l'exercici 2013, per manca de disponibilitat pressupostària no es va poder comptabilitzar l'import del contracte i no es va poder formalitzar la contractació fins al 12 de juny de 2013.

Durant el període comprés entre el dia 1 de gener de 2013 fins a la signatura del contracte i per tal d'atendre totes les despeses imprescindibles, necessàries i ur-

gents pel bon funcionament dels laboratoris es van haver d'anar signant contractes menors.

- *Expedients 20 i 30 per 20.353,44 € i 16.958,15 €, respectivament, per al lloguer de cinc furgons per als grups d'actuacions especials.*

El 31 de desembre de 2012 finalitzava el termini d'alguns contractes de renting de vehicles destinats al personal de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments. La situació pressupostària va impossibilitar licitar mitjançant un procediment obert un nou concurs que els inclogués a tots, i va obligar a considerar solucions alternatives. Atès que la destinació i tipologia dels vehicles era diferent es va optar per tramitar la seva contractació mitjançant contracte menor.

Els dos contractes menors analitzats estaven destinats al lloguer dels furgons per al Grup de Recolzament d'Actuacions Especials (GRAE) del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya que els necessiten per les seves tasques operatives, de rescat i de recolzament a altres unitats.

Fins al darrer trimestre de l'any 2013 no es va poder licitar, mitjançant procediment obert, el contracte d'arrendament de vehicles per al Departament d'Interior, distribuït en diferents lots, per a les diferents unitats directives. En concret, el lot que incloïa els vehicles objecte d'aquests contractes menors va quedar desert i no va ser fins al 2014 que es va poder signar el contracte.

La tramitació de l'expedient de contractació oberta núm. 5/2014 amb lots de diferents unitats directives del Departament d'Interior, incloïa en el seu lot 14 l'arrendament d'aquests furgons.

En cap moment hi va haver voluntat de fraccionar l'objecte del contracte per disminuir la seva quantia i eludir els requisits de publicitat i concurrència que exigeix la normativa de contractació pública, sinó donar continuïtat al servei públic que ofereix el del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya.

- *Expedients 27, 33 i 36, per 17.638,16 €, 15.965,18 € i 13.622,37 €, respectivament, per al subministrament de carburant per a la flota d'helicòpters de la Generalitat.*

El mes d'octubre de 2012 es va fer la proposta de tramitació anticipada de l'expedient de contractació del subministrament de carburant per a la flota d'helicòpters propietat de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2013 (IT-2012-438), però, per manca de pressupost, no va ser fins al 17 de maig de 2013 que es va signar el corresponent contracte amb l'empresa adjudicatària Repsol Comercial de Productos Petrolíferos (CIF A80298839).

Ateses les necessitats operatives i amb la finalitat de garantir, en sinistres i emergències d'obligada prestació, el servei públic d'extinció d'incendis i salvaments es va anar sol·licitant carburant per als helicòpters durant els primers mesos de l'any 2013 a l'empresa Repsol Comercial de Productos Petrolíferos, SA, que és la mateixa que ja va subministrar el carburant durant tot l'any 2012 i, a més a més, va ser l'única que va presentar oferta en el procediment obert realitzat per a l'any 2013.

c) Objecte dels contractes menors: 2a consideració: La manca de crèdit adequat i suficient al pressupost prorrogat i la disponibilitat de pressupost des de l'1 de gener de 2013 va impedir iniciar o seguir la tramitació de l'expedient de contractació no menor.

En els últims quatre punts la contractació menor es va formalitzar per cobrir el període entre la finalització del contracte no menor anterior i la licitació del següent. Amb una correcta planificació, aquests contractes s'haurien pogut adjudicar mitjançant licitació pública per tal de garantir la concurrència competitiva."

El fet d'haver decidit cobrir el període entre la finalització del contracte no menor anterior i la licitació del següent amb contractes menors no va ser per la incorrecta planificació ja que en la majoria de casos analitzats s'havia iniciat la tramitació anticipada del contracte o es va iniciar tan aviat com es va disposar de crèdit, sinó per la manca de crèdit adequat i suficient al pressupost prorrogat per iniciar o seguir la tramitació de l'expedient de contractació no menor.

4. AL·LEGACIONS A L'APARTAT 3.1. OBSERVACIONS

Al·legacions a l'apartat 3.1.1. Conclusions, Observacions.

"En dos expedients de contractació, el Departament no va trametre a la Comissió Europea la documentació preceptiva establerta en l'article 154.3 del TRLCSP i en l'article 68 de la Llei 24/2011, de l'1 d'agost, respectivament. Així mateix, dos contractes no van tenir publicitat comunitària perquè van ser classificats incorrectament segons la CPV (vegeu els apartats 2.1.1.a, 2.1.2.b i 2.1.1.f).

Atès que desconeixiem el procediment per fer aquesta comunicació i si algun departament de la Generalitat de Catalunya l'estava fent i al qual poguéssim consultar, vam fer la consulta a la Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública (OSACP). A partir de l'any 2014 el Departament d'Interior està fent aquesta comunicació a la Comissió Europea. També es va fer la comunicació de l'expedient de referència.

(Vegeu els apartats 2.1.1.a, 2.1.2.b, 2.1.1.f i els documents annexos núm. 1 i 6).

Al·legacions a l'apartat 3.1.2. Conclusions, Observacions.

"En tres contractes es van considerar els criteris de solvència com a criteris de valoració de les ofertes, i, en tres expedients, aquests criteris es van definir de forma genèrica i no estaven suficientment detallats (vegeu els apartats 2.1.1.b i 2.1.2.c)."

Quant a la consideració de diversos criteris de valoració com a criteris de solvència, l'actual Directiva 2014/24 CE, en el seu article 67 "criteris d'adjudicació del contracte" estableix que els contractes s'avaluaran en funció de criteris que incloguin –a títol d'exemple– aspectes mediambientals, l'organització, la qualificació i l'experiència del personal encarregat d'executar el contracte, en el cas que la qualitat del personal que s'hi destina pugui afectar de manera significativa en l'execució del contracte.

Algunes decisions recents del Tribunal de Justícia de l'UE tracten la distinció entre els criteris de selecció i adjudicació, i suggereixen que, si bé les etapes de selecció i adjudicació són distintes i requereixen un tractament distint, això no és obstacle per a que sigui possible utilitzar certa informació en ambdues etapes.

A la vista d'aquestes resolucions, pot dir-se que la jurisprudència de l'UE accepta que els òrgans de contractació puguin considerar informació sobre l'experiència o preparació del personal que els licitadors assignen a les seves ofertes a l'execució del contracte en dos moments diferents: en l'etapa de selecció per a excloure a qui no compleix les exigències mínimes, i en la fase d'adjudicació per analitzar-la comparativament amb les altres.

D'altra banda, en quant a la consideració referent al grau de detall dels criteris de valoració, recollint el vostre suggeriment, en les actuals licitacions s'han detallat encara més les millores establertes com a criteris.

(Vegeu els apartats 2.1.1.b i 2.1.2 c i el document annex núm. 2).

Al·legacions a l'apartat 3.1.3. Conclusions, Observacions.

“En cap dels expedients corresponents a licitacions per procediment negociat no hi consta un suport justificatiu que s'hagués portat a terme la negociació, que és un element essencial, i un expedient no inclou el suport documental de la invitació al procediment a diverses empreses (vegeu els apartats 2.1.1.c, 2.1.2.d i 2.1.1.e).”

Si bé és cert que fins l'any 2014 als expedients negociats no quedava constància documental del procediment de negociació, en tots els casos l'adjudicació es va fer a l'empresa que presentava l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Actualment s'està duent a terme la negociació de les condicions en tots els procediments negociats que es liciten al Departament i s'hi està deixant constància en l'expedient.

(Vegeu els apartats 2.1.1.c, 2.1.2.d i 2.1.1.e i el document annex núm. 3 i 4).

Al·legacions a l'apartat 3.1.4. Conclusions, Observacions.

“La jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea ha declarat que la tramitació per procediment negociat amb imperiosa urgència està supeditada al compliment dels tres requisits de forma acumulativa següents: existència d'un esdeveniment imprevist, imperiosa urgència incompatible amb els terminis i relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist i la imperiosa urgència que se'n deriva. En opinió de la Sindicatura, en tres expedients tramitats per procediment negociat sense publicitat per motius d'imperiosa urgència no es donen les circumstàncies que justifiquen l'aplicació d'aquest procediment, i, per tant, amb una millor planificació, es podien haver tramitat per procediment ordinari (vegeu els apartats 2.1.1.d i 2.1.2.e).”

Entenem que es van donar els requisits establerts per la jurisprudència sobre la imperiosa urgència en la mesura en què ens vàrem trobar amb unes eleccions anti-

cipades i una pròrroga pressupostària que no era previsible i que va impedir, per la falta de crèdit, donar compliment a les obligacions; la imperiosa urgència derivada de la necessitat inajornable de contractar en un breu termini de temps el servei d'aeronaus per la campanya forestal afectava directament a la seguretat pública i era del tot incompatible amb els terminis que exigeix la tramitació dels expedients de contractació; i relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist i la imperiosa urgència que se'n deriva.

Cal també insistir que aquests expedients varen ser finançats a càrrec del fons de contingència, que per la seva definició és un fons per atendre necessitats inajornables de caràcter no discrecional que no s'hagin previst en el pressupost aprovat inicialment i que puguin sorgir al llarg de l'exercici.

(Vegeu els apartats 2.1.1.d i 2.1.2 e).

Al·legacions a l'apartat 3.1.5. Conclusions, Observacions.

“Les tramitacions de dotze expedients de modificacions de contractes es van realitzar amb posterioritat a la seva vigència i en un es van modificar les condicions del contracte, que podien haver comportat la realització d'una nova licitació (vegeu els apartats 2.1.3.a, 2.1.3.b i 2.1.4.b)”.

Els criteris d'aplicació de la pròrroga pressupostària i el context pressupostari i financer de forta reducció del dèficit públic van dificultar adquirir nous compromisos de despesa pluriennal, així mateix, el Departament d'Interior va valorar més positivament optar per la pròrroga que fer una nova licitació, garantint la continuïtat en la prestació del servei i negociant preus a la baixa amb l'empresa adjudicatària.

(Vegeu els apartats 2.1.3.a, 2.1.3.b i 2.1.4.b i els documents annexos núm. 5 i 7).

Al·legacions a l'apartat 3.1.6. Conclusions, Observacions.

“En dotze expedients s'han detectat aspectes relacionats amb l'objecte de serveis o subministraments, amb l'import i amb les dates dels contractes menors, dels quals se'n podrien desprendre possibles indicis de fraccionament (vegeu l'apartat 2.2.c)”.

Cal destacar que la prohibició de fraccionar l'objecte del contracte del sector públic està dirigida fonamentalment a evitar que a través d'aquesta s'eludeixi l'aplicació de normes, l'exigibilitat de les quals depèn del valor estimat del contracte. En tots els casos relacionats es va utilitzar el contracte menor per donar compliment al principi de continuïtat i regularitat del servei públic i de vetllar pel l'interès general, i no per eludir l'aplicació de la publicitat i concurrència que exigeix la normativa de contractes del sector públic com es veu en el fet que tots els casos analitzats es va utilitzar el contracte menor per raons pressupostàries i a mesura que es va anar incorporant crèdit es va continuar amb el procediment de contractació iniciat o es va iniciar la licitació del corresponent contracte no menor.

(Vegeu l'apartat 3 i el document annex núm. 8).

5. AL·LEGACIONS A L'APARTAT 3.2. RECOMANACIONS

Al·legacions a l'apartat 3.2. Conclusions, Recomanacions.

“La Sindicatura recomana que el Departament d'Interior vetlli per planificar adequadament la licitació i la formalització dels seus contractes; adopti els procediments necessaris per garantir i deixar constància, quan escaigui, de la negociació realitzada amb els licitadors; que per establir els criteris de valoració tingui en compte uns requisits mínims de solvència; que analitzi les modificacions de contractes per tal de detectar possibles situacions en les quals es puguin realitzar noves licitacions i que promogui al màxim la concurrència competitiva”.

La situació pressupostària a la qual es va haver de fer front durant l'exercici 2013 va dificultar planificar adequadament la licitació dels expedients de contractació. No va ser fins avançada l'annualitat que el Departament va poder tramitar les modificacions pressupostàries necessàries per disposar del crèdit que es requereix per iniciar o donar continuïtat a la tramitació dels expedients de contractació (principalment crèdit provinent del fons de contingència pel finançament de la campanya forestal, del Servei Català de Trànsit, d'estalvis de despeses de personal i del Departament d'Economia i Coneixement).

Si bé és cert que fins l'any 2014 als expedients negociats no quedava constància documental del procediment de negociació, en tots els casos l'adjudicació es va fer a l'empresa que presentava l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Actualment s'està duent a terme la negociació de les condicions en tots els procediments negociats que es liciten al Departament i s'hi està deixant constància en l'expedient.

Quant a la consideració de diversos criteris de valoració com a criteris de solvència, l'actual Directiva 2014/24 CE, en el seu article 67 “criteris d'adjudicació del contracte” estableix que els contractes s'avaluaran en funció de criteris que incloguin –a títol d'exemple– aspectes mediambientals, l'organització, la qualificació i l'experiència del personal encarregat d'executar el contracte, en el cas que la qualitat del personal que s'hi destina pugui afectar de manera significativa en l'execució del contracte.

Amb la preparació de l'avantprojecte de llei de pressupostos el Departament d'Interior ja planifica les despeses que realitzarà l'exercici següent i les licitacions que s'hauran de dur a terme. L'anunci d'eleccions anticipades i la pròrroga pressupostària va ser un fet imprevist que va dificultar donar un adequat compliment a la planificació realitzada.

Tot i que durant l'exercici 2014, 2015 i previsiblement el 2016 els crèdits del pressupost inicial no contemplen la plena cobertura de les despeses pluriennals i recurrents que han d'estar cobertes l'1 de gener de cada any, el Departament ha anat planificant la contractació per adequar-la a la disponibilitat del pressupost al llarg de cada exercici i promoure al màxim la concurrència competitiva.

Subdirecció General de Gestió Econòmica i Contractació

Barcelona, 22 d'abril de 2015

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat degudament analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions i la documentació addicional rebuda, s'ha modificat el text de l'apartat 2.1.3.a, segons s'indica en la nota a peu de pàgina corresponent.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

